



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА

ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

170100, г. Тверь, ул. Советская, 33

тел. 34-42-92, факс: 34-42-92

E-mail: kspzsto@mail.ru

<http://www.kspto.ru>

10.07.2017 № 552/01-09...

на № от

[]

**Председателю
Законодательного Собрания
Тверской области**

С.А. Голубеву

Уважаемый Сергей Анатольевич!

Контрольно-счетная палата Тверской области в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области 05.07.2017 № 335 направляет заключение на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Приложение: на 48 листах в 1 экз.

С. Ипатова

Председатель

Т.В. Ипатова

10

07

7

14 35

53/3184



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

170100 г. Тверь, ул. Советская, д. 33, тел. 34-42-92, факс 34-42-92

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Тверской области «О внесении изменений
в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017
год и на плановый период 2018 и 2019 годов»**

Заключение подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области от 20.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 05.07.2017 №335.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Правительства Тверской области «О реализации права законодательной инициативы» от 05.07.2017 № 215-рп.

2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

3. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее также – проект закона, законопроект).

4. Пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» с приложениями.

5. Сведения об исполнении областного бюджета Тверской области за истекший отчетный период текущего финансового года.

6. Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета Тверской области в 2017 году.

7. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

8. Информация о перераспределении бюджетных ассигнований, зарезервированных в состав утвержденных бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов областного бюджета за истекший отчетный период текущего финансового года.

В результате рассмотрения представленного законопроекта установлено следующее:

Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» предусматривает изменение основных характеристик областного бюджета Тверской области на 2017 год, что представлено в таблице:

Основные характеристики областного бюджета	Утверждено в законе о бюджете на 2017 год	Предусмотрено законопроектом на 2017 год	Изменения	
			тыс. руб.	%
Общий объем доходов	52 388 598,4	52 818 670,4	430 072,0	0,8
Общий объем расходов	57 462 350,5	57 892 422,5	430 072,0	0,7
Дефицит	5 073 752,1	5 073 752,1	-	-

Доходы областного бюджета увеличены за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета. Увеличение расходов осуществляется за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предусматривается также перераспределение бюджетных ассигнований по разделам (подразделам) и программным мероприятиям. Дефицит областного бюджета не изменяется.

I. Доходы.

Проект закона предусматривает в 2017 году **увеличение** доходной части областного бюджета Тверской области на **430 072,0** тыс. рублей.

Увеличение прогнозных назначений предусматривается по группе доходов 2 «Безвозмездные поступления» по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 430 072,0 тыс. руб. Изменение доходной части областного бюджета по группе 1 «Налоговые и неналоговые доходы» законопроектом **не предусмотрено**.

Увеличение прогнозных назначений предусматривается за счет **увеличения**:

- **субсидий** бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) на сумму **7 120,5** тыс. руб. по **2** субсидиям:

- на софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы организаций социального обслуживания населения, оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров на **3 224,1** тыс. руб. в соответствии с приложением к распоряжению Правления ПФР от 05.04.2017 №158р;

- на подготовку и проведение празднования на федеральном уровне памятных дат субъектов Российской Федерации на **3 896,4** тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.05.2017 №1046-р;

- **межбюджетных трансфертов**, передаваемых бюджетам на финансовое обеспечение дорожной деятельности на **422 951,5** тыс. руб. в соответствии с Соглашением «О предоставлении в 2017 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Тверской области на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках основного мероприятия «Содействие развитию автомобильных дорог регионального межмуниципального и местного значения» Государственной программы российской Федерации «Развитие транспортной системы» от 24.04.2017 №ФДА 48/15-С, в том числе за счет неиспользованных бюджетных ассигнований 2016 года **216 229,5** тыс. руб.

Увеличение прогноза поступлений доходов на сумму **430 072,0** тыс. руб. является обоснованным.

Следует отметить, что Федеральным законом от 01.07.2017 №157-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» предусмотрено распределение Тверской области:

- субвенций на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан бюджетам субъектов РФ и бюджету г. Байконура на 2017 год в сумме 1 131 396,1 тыс. руб. или на 132 160,3 тыс. руб. больше чем в проекте закона;

- субвенций на социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом РФ от 19.04.1991 года №1032-1 «О занятости населения в РФ» бюджетам субъектов РФ и бюджету г. Байконур на 2017 год в сумме 275 704,9 тыс. руб. или на 52 027,8 тыс. руб. меньше чем в проекте закона;

- субсидий на оказание содействия достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса бюджетам субъектов РФ на 2017 год в сумме 180 432,3 тыс. руб. или на 13 698,6 тыс. руб. больше чем в проекте закона.

При этом проектом закона **не предусмотрено** внесение изменений в годовые прогнозные назначения по вышеназванным доходным источникам.

Кроме того, при проведении экспертизы установлено, что в законопроекте **не учтено** увеличение доходных источников в соответствии со следующими распоряжениями Правительства РФ:

- от 26.05.2017 №1061-р «Об утверждении распределения иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2017 году из резервного фонда Правительства РФ бюджетам субъектов РФ в целях реализации отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения» на сумму 1 480,0 тыс. руб.;

- от 30.05.2017 №1107-р «О распределении иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2017 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение закупок противовирусных препаратов для профилактики и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С» на сумму 9 160,5 тыс. руб.;

В соответствии с вышеуказанными распоряжениями Правительства РФ увеличение доходной части областного бюджета составляет 10 640,5 тыс. руб.

Соответственно, требуется уточнение (увеличение) бюджетных назначений по группе доходов 2 «Безвозмездные поступления» в целях соблюдения принципа достоверности бюджета (реалистичность расчета доходов бюджета), установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

В случае увеличения доходной части областного бюджета на основании Федерального закона от 01.07.2017 №157-ФЗ и распоряжений Правительства РФ о распределении иных межбюджетных трансфертов субъектам РФ потребуются внести соответствующие изменения в расходы областного бюджета.

Также следует отметить, что в общем объеме прогноза доходов **не учитываются** отдельные фактические поступления налоговых и неналоговых доходов (в количестве 32-х доходных источников). Так, в составе общего объема прогноза доходов не учтены следующие поступления:

- доходы от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или)

спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), подлежащие распределению в бюджеты субъектов Российской Федерации (поступило 105 264,1 тыс. руб.);

- задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам (поступило 22,4 тыс. руб.);

- прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (поступило 314,6 тыс. руб.).

Отсутствие в законопроекте прогнозных назначений по доходным источникам, по которым поступили доходы, свидетельствует о необходимости повышения качества прогнозирования отдельных доходов областного бюджета.

На основании вышеизложенного, в целях соблюдения принципа достоверности бюджета в части реалистичности расчета доходов, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ, требуется внесение в прогноз поступления по доходным источникам, по которым имеются фактические поступления.

II. Расходы.

Расходы областного бюджета Тверской области по отношению к бюджетным ассигнованиям, утвержденным законом Тверской области от 29.12.2016 № 105-ЗО (с изм. от 10.04.2017 №13-ЗО) «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее - законодательно утвержденные ассигнования), увеличены на сумму 430 072,0 тыс. руб. или на 0,7%.

В разрезе разделов бюджетной классификации расходов изменения объемов бюджетных ассигнований представлены в таблице:

Наименование разделов	Утверждено в законе о бюджете на 2017 год	Предусмотрено законопроектом на 2017 год	Изменения	
			тыс. руб.	%
0100 "Общегосударственные вопросы"	3 649 157,1	3 000 742,0	-648 415,1	-17,8
0200 "Национальная оборона"	30 157,5	30 157,5	0,0	0,0
0300 "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность"	773 534,7	796 854,6	23 319,9	3,0
0400 "Национальная экономика"	12 371 331,1	12 845 024,2	473 693,1	3,8
0500 "Жилищно-коммунальное хозяйство"	2 599 500,6	2 659 979,6	60 479,0	2,3
0600 "Охрана окружающей среды"	177 563,2	101 504,3	-76 058,9	-42,8
0700 "Образование"	12 207 019,4	12 420 426,9	213 407,5	1,7
0800 "Культура, кинематография"	916 038,6	1 361 225,0	445 186,4	48,6
0900 "Здравоохранение"	5 231 663,4	5 231 663,4	0,0	0,0
1000 "Социальная политика"	14 998 338,8	15 071 669,5	73 330,7	0,5
1100 "Физическая культура и спорт"	649 640,9	648 810,9	-830,0	-0,1
1200 "Средства массовой информации"	156 970,4	156 970,4	0,0	0,0
1300 "Обслуживание государственного и муниципального долга"	1 660 000,0	1 525 281,7	-134 718,3	-8,1
1400 "Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ"	2 041 434,8	2 042 112,5	677,7	0,0

Изменение расходов предусматривается по 11 разделам, при этом увеличение расходов по 7 разделам, из них наиболее значительный рост бюджетных ассигнований в абсолютных величинах приходится на национальную экономику и культуру.

В представленном законопроекте осуществлено перераспределение бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию Указов Президента Российской Федерации в части повышения заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, с непрограммных расходов по разделу

«Общегосударственные вопросы» на разделы и подразделы в соответствии с их отраслевой направленностью.

Государственные программы

Представленный законопроект предусматривает изменение общих объемов бюджетных ассигнований на реализацию 17 из 25 государственных программ Тверской области (далее также – Госпрограмма, Программа, ГП), информация по которым представлена в таблице:

Наименование государственных программ Тверской области (ГП)	Утверждено в законе о бюджете на 2017 год	Предусмотрено законопроектом на 2017 год	Изменения	
			тыс. руб.	%
ГП "Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области" на 2014 - 2019 годы	503 323,8	498 725,4	-4 598,4	-0,9
ГП "Государственное управление и гражданское общество Тверской области" на 2014 - 2019 годы	937 161,2	941 712,9	4 551,7	0,5
ГП "Развитие промышленного производства и информационных технологий Тверской области" на 2014 - 2019 годы	556 677,4	653 762,4	97 085,0	17,4
ГП "Развитие архивного дела в Тверской области" на 2014 - 2019 годы	35 006,4	50 453,1	15 446,7	44,1
ГП "Развитие образования Тверской области" на 2015 - 2020 годы	12 115 179,1	12 318 587,1	203 408,0	1,7
ГП "Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области" на 2015 - 2020 годы	1 719 486,2	1 742 265,6	22 779,4	1,3
ГП "Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области" на 2016 - 2021 годы	8 236 114,1	8 659 065,6	422 951,5	5,1
ГП "Культура Тверской области" на 2017 – 2022 годы	982 184,1	1 424 644,7	442 460,6	45,0
ГП "Физическая культура и спорт Тверской области" на 2017 - 2022 годы	647 635,6	646 805,6	-830,0	-0,1
ГП "Молодежь Верхневолжья" на 2017 - 2022 годы	69 474,5	70 139,4	664,9	1,0
ГП "Социальная поддержка и защита населения Тверской области" на 2017 - 2022 годы	9 075 859,5	9 143 061,6	67 202,1	0,7
ГП "Государственная охрана объектов культурного наследия Тверской области" на 2017 - 2022 годы	33 293,4	34 123,4	830,0	2,5
ГП "Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области" на 2017-2022 годы	48 830,0	100 130,0	51 300,0	105,1
ГП "Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области" на 2017-2022 годы	200 291,9	124 233,0	-76 058,9	-38,0
ГП "Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области" на 2017 - 2022 годы	1 010 556,4	1 033 961,3	23 404,9	2,3
ГП "Сельское хозяйство Тверской области" на 2017 - 2022 годы	2 587 625,1	2 615 074,1	27 449,0	1,1
ГП "Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики" на 2017 - 2022 годы	3 909 069,2	3 776 770,9	-132 298,3	-3,4

Общий объем программных расходов в законопроекте увеличился на 1 165 748,2 тыс. руб. (с 55 759 067,7 тыс. руб. до 56 924 815,9 тыс. руб.), или на 2%. Увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено на реализацию 13 государственных программ Тверской области, уменьшены расходы на финансирование 4 Программ.

Кроме того без изменения общих объемов бюджетных ассигнований предлагаются изменения по мероприятиям следующих Программ:

ГП «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области, совершенствование системы государственных закупок региона» на 2017 - 2022 годы;

ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2016 - 2021 годы

На момент подготовки настоящего заключения **сведения о принятии нормативных правовых актов** Правительства Тверской области, **подтверждающих внесение соответствующих изменений в государственные программы, отсутствуют.**

Предлагаем внести соответствующие изменения в Госпрограммы.

Следует отметить, что в пояснительной записке к законопроекту информация об изменении расходов по Госпрограммам, в основном, не содержит увязки с целевыми показателями Программ, что не позволяет оценить результативность планируемых расходов.

Кроме внесения изменений в 18 государственных программ Тверской области в целях реализации законопроекта потребуется разработка и принятие 22 нормативных правовых актов Тверской области, 10 из которых не предусмотрены в Перечне нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта.

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»

Проектом закона предусматривается сокращение бюджетных ассигнований по разделу на 2017 год на 648 415,1 тыс. руб., или 17,8% по сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями. На плановый период 2018 и 2019 годов предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на 200,0 тыс. руб. и 216,0 тыс. руб. соответственно.

Информация об изменениях на 2017 год в разрезе подразделов и главных распорядителей средств областного бюджета представлена в таблице:

Наименование показателя	Утверждено законом о бюджете на 2017 год	Предусмот рено проектом закона на 2017 год	Изменения	
			тыс. руб.	%
1	2	3	4	5
Подраздел 01 07 "Обеспечение проведения выборов и референдумов"	119 837,8	119 160,1	-677,7	-0,6
- Министерство по делам территориальных образований Тверской области	5 000,0	4 322,3	-677,7	-13,6
Подраздел 01 11 "Резервные фонды", Министерство финансов Тверской области	180 189,1	79 932,7	-100 256,4	-55,6
Подраздел 01 13 "Другие общегосударственные вопросы", в том числе по распорядителям:	2 348 298,9	1 800 817,9	-547 481,0	-23,3
- Министерство экономического развития Тверской области	75 857,3	76 624,3	767,0	1,0
- Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области*	118 510,3	118 510,3	0,0	0,0
- Министерство финансов Тверской области	1 140 645,6	506 622,4	-634 023,2	-55,6
- Министерство промышленности и информационных технологий Тверской области	269 896,1	321 943,5	52 047,4	19,3
- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области	59 392,4	77 673,5	18 281,1	30,8
- Архивный отдел Тверской области	35 006,4	50 453,1	15 446,7	44,1
Всего по разделу 0100 "Общегосударственные вопросы"	3 649 157,1	3 000 742,0	-648 415,1	-17,8

По подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» уменьшены расходы на 677,7 тыс. руб. Министерству по делам территориальных образований Тверской области в рамках ГП «Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области» на 2017-2022 годы» на предоставление иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на обеспечение проведения выборов в представительные органы вновь образованных муниципальных образований Тверской области вследствие меньшей потребности (по причине несогласия жителей ряда сельских поселений на преобразование муниципальных образований).

По подразделу 0111 «Резервные фонды», размер резервного фонда Правительства Тверской области уменьшен на 100 256,4 тыс. руб. (главный распорядитель бюджетных средств - Министерство финансов Тверской области).

По состоянию на 01.06.2017 из резервного фонда Правительства Тверской области выделено 200,0 тыс. руб. в соответствии с распоряжениями Правительства Тверской области от 01.03.2017 №73-рп, №74-рп.

Предлагаемый проектом закона размер резервного фонда Правительства Тверской области в 2017 году составит 0,14% общего объема расходов областного бюджета Тверской области (57 892 422,5 тыс. руб.), что не противоречит требованиям части 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» уменьшены бюджетные ассигнования на 2017 год на 547 481,0 тыс. руб., или 23,3%, что обусловлено перераспределением непрограммных расходов Министерства финансов Тверской области, предусмотренных на реализацию Указов Президента Российской Федерации в части повышения заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы (далее – Майские указы), в сумме 636 443,2 тыс. руб. (63,6% общего объема расходов, предусмотренных областным бюджетом Тверской области на данные цели на 2017 год – 1 001 035,6 тыс. руб.).

Исходя из положений пп. «б» п. 6 ст. 1 проекта закона средства в сумме 344 656,7 тыс. руб. (54,2% от общего объема перераспределяемых средств) будут направлены на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Тверской области на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры и организаций дополнительного образования.

Предусмотренное проектом закона перераспределение подтверждает правильность выводов, сделанных ранее Контрольно-счётной палатой Тверской области в заключении на проект закона Тверской области об областном бюджете Тверской области (исх. от 08.12.2016 №1011) о необходимости отражения расходов областного бюджета на реализацию Майских указов по соответствующим главным распорядителям бюджетных средств и разделам классификации расходов бюджетов.

Одновременно с сокращением объема расходов проектом закона предлагается **увеличить расходы** по подразделу по следующим направлениям:

- на 767,0 тыс. руб. расходы Министерства экономического развития Тверской области (далее – Минэкономразвития) в рамках ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2014-2019 годы на оказание услуг по присвоению и мониторингу кредитных рейтингов Тверской области.

Следует отметить, что на момент проведения экспертизы проекта закона Положение о Министерстве экономического развития Тверской области, утвержденное постановлением Правительства Тверской области от 01.11.2011

№172-пп (далее – Положение), не предусматривает реализацию Минэкономразвития полномочий, позволяющих осуществлять деятельность, связанную с присвоением и мониторингом кредитных рейтингов Тверской области.

Исходя из вышеизложенного, в целях установления правового регулирования, позволяющего Минэкономразвития осуществлять расходы на оказание услуг по присвоению и мониторингу кредитных рейтингов Тверской области за счет средств областного бюджета Тверской области, **предлагаем** дополнить Положение соответствующими полномочиями.

Согласно пояснительной записке к проекту закона объем расходов на данные цели определен исходя из информации о заключенных контрактах на оказание аналогичных услуг, размещенной на официальном сайте в Единой информационной системе в сфере закупок (по 4 государственным контрактам). При этом согласно приведенному расчету, при определении объема расходов так же использовалось коммерческое предложение АО «Аналитическое Кредитное Рейтинговое Агентство» (АО «АКРА»).

В данном случае следует отметить, что исходя из положений раздела III Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 №567 (далее – Методические рекомендации), при определении начальной (максимальной) цены контракта, применяются 3 метода, в том числе поиск ценовой информации в реестре контрактов, заключенных заказчиками. При этом данный метод не предусматривает использование коммерческих предложений поставщиков соответствующих услуг.

Исходя из вышеизложенного, **предлагаем** Минэкономразвития при определении начальной (максимальной) цены контракта при размещении государственного заказа на оказание услуг по присвоению и мониторингу кредитных рейтингов Тверской области учитывать положения раздела III Методических рекомендаций;

- на 52 047,4 тыс. руб. расходы Министерства промышленности и информационных технологий Тверской области (далее – Министерство) в рамках ГП «Развитие промышленного производства и информационных технологий в Тверской области» на 2014-2019 годы, в том числе:

а) на предоставление субсидии на выполнение государственного задания ГАУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – ГАУ «МФЦ») – 48 200,6 тыс. руб.

Увеличение ассигнований обусловлено увеличением с 01.07.2017 штатной численности центрального офиса и подразделений ГАУ «МФЦ», необходимостью обеспечения условий труда новых сотрудников, а также введением новой системы оплаты труда.

В качестве обоснований данных расходов к проекту закона и экспертизе представлены: проект государственного задания ГАУ «МФЦ» на 2017 год и плановый период 2018–2019 годов (далее – Проект госзадания); Порядок определения нормативных затрат на оказание государственных услуг ГАУ «МФЦ», в отношении которого Министерство выполняет функции и полномочия учредителя, утвержденный приказом Министерства от 03.12.2014 № 187 (далее – Порядок определения нормативных затрат); проект постановления Правительства Тверской области «Об утверждении Положения об оплате труда работников ГАУ

«МФЦ» и признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации Тверской области и Правительства Тверской области» (далее – Проект Положения Положения об оплате труда работников ГАУ «МФЦ»); общий объем дополнительной потребности Субсидии на госзадание; расчеты-обоснования на увеличение фонда оплаты труда, а также обеспечение условий труда вводимых сотрудников центрального офиса, филиалов и территориально-обособленных структурных подразделений, мобильных групп (далее – ТОСП); проект штатного расписания ГАУ «МФЦ».

Представленные документы предусматривают увеличение штатной численности ГАУ «МФЦ» на 104,5 ед., в том числе на: 19,5 ед. центрального офиса; 15 ед. двух филиалов ГАУ «МФЦ» «Мой бизнес», создаваемых в 2017 году; 70 ед. ТОСП, в связи с сокращением 79 окон приема-выдачи документов филиала федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Тверской области.

Исходя из представленного к проекту закона Проекта госзадания объем государственной услуги (в натуральных показателях) – количество окон ГАУ МФЦ, относительно действующей редакции, увеличивается с 319 ед. до 330 ед., или на 3,4%.

Следует отметить, что проект закона предусматривает увеличение расходов на предоставление субсидии на выполнение государственного задания ГАУ «МФЦ» только на 2017 год, при этом не предусматривается увеличение расходов на данные цели на плановый период 2018 и 2019 годов. **Предлагаем уточнить.**

Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона не предусматривает принятия соответствующего акта об утверждении Положения об оплате труда работников ГАУ «МФЦ».

б) предоставление субсидии ГАУ «МФЦ» на иные цели – 3 846,8 тыс. руб.

Увеличение ассигнований обусловлено необходимостью приобретения мебели, офисной техники и иных материальных ценностей в целях организации рабочих мест новых сотрудников. Объем расходов на эти цели определялся исходя из минимальной цены по 3 коммерческим предложениям поставщиков соответствующих товаров (услуг);

- на 2 420,0 тыс. руб. расходы Министерства финансов Тверской области в рамках ГП «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2017-2022 годы на отдельные мероприятия, связанные с развитием и сопровождением информационных систем в рамках организации бюджетного процесса, из них на:

а) обеспечение внедрения, сопровождения и развития государственной информационной системы управления государственными и муниципальными финансами Тверской области (далее – ГИС Управление финансами) в части ведения реестров источников доходов – 500,0 тыс. руб.;

б) создание системы защиты информации в информационных системах (региональная информационная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Тверской области и государственная информационная система управления государственными и муниципальными финансами Тверской области) – 1 920,0 тыс. руб.

Согласно представленному к проекту закона финансово-экономическому обоснованию объем расходов на вышеуказанные цели определен исходя из

минимальной цены по 3 коммерческим предложениям поставщиков соответствующих услуг.

Исходя из проекта закона объем годовых ассигнований на мероприятия, связанные с развитием и сопровождением информационных систем Министерства финансов Тверской области, в 2017 году составит 22 858,5 тыс. руб.

На плановый период предусматривается увеличение расходов на сопровождение ГИС Управление финансами на 2018 год в сумме 200,0 тыс. руб., 2019 год в сумме 216,0 тыс. руб.;

- на 18 281,1 тыс. руб. расходов Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области (далее – Минстрой), в том числе:

а) в рамках реализации ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2015-2020 годы на проведение работ по описанию границ муниципальных образований Тверской области в соответствии с требованиями градостроительного и земельного законодательства – **13 729,4 тыс. руб.**

Согласно представленным к проекту закона документам увеличение объема бюджетных ассигнований на данные цели обусловлено завершением работ по описанию границ муниципальных образований Тверской области в соответствии с государственным контрактом от 16.09.2014 №2014.266600 (далее – Госконтракт №2014.266600).

Исполнителем работ, предусмотренных Госконтрактом №2014.266600, является ООО НПП «Компьютерные технологии» (далее – исполнитель), цена контракта составила 38 960,7 тыс. руб., срок окончания работ 15.12.2014. В декабре 2014 года Минстроем было принято и оплачено выполненных работ на сумму 25 231,4 тыс. руб.. В апреле 2016 года Минстроем приняты предусмотренные госконтрактом работы на сумму 13 729,3 тыс. руб. В 2016 году оплата не производилась вследствие судебного иска Минстроя к исполнителю работ по уплате неустойки за просрочку выполненных работ, при этом ООО НПП «Компьютерные технологии» был подан встречный иск за несвоевременную оплату фактически исполненных (09.09.2015) работ.

Согласно решению Арбитражного Суда Тверской области от 19 апреля 2017 года по делу № А66-10736/2016: с ООО НПП «Компьютерные технологии» подлежит взысканию в пользу Минстроя пени в сумме 2 585,5 тыс. руб.; с Минстроя в пользу ООО НПП «Компьютерные технологии» 13 729,3 тыс. руб. долга за выполненные работы, 2 396,1 тыс. руб. пени за несвоевременную оплату выполненных работ; 100,6 тыс. руб. расходов по госпошлине. **С учетом зачета взыскиваемых сумм с Минстроя в пользу ООО НПП «Компьютерные технологии» подлежит взысканию: долг за выполненные работы в сумме 13 539,9 тыс. руб., расходы по госпошлине в сумме 100,6 тыс. руб.**

Исходя из вышеизложенного, **предлагаем:** уменьшить предусмотренные проектом закона бюджетные ассигнования на оплату работ по описанию границ муниципальных образований Тверской области на 189,5 тыс. руб., предусмотрев в сумме 13 539,9 тыс. руб.; провести служебную проверку в отношении должностных лиц Минстроя, пеналлежащим образом исполнивших свои обязанности при осуществлении приемки выполненных работ, что привело к необходимости уплаты пени в сумме 2 369,1 тыс. руб.;

б) в рамках реализации ГП «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2014-2019 годы на проведение капитального

ремонта административных зданий в рамках адресной программы капитального ремонта недвижимого государственного имущества, принадлежащего государственным учреждениям Тверской области на праве оперативного управления (далее – Капитальный ремонт) – 4 551,7 тыс. руб.

Следует отметить, что предыдущими изменениями в областной бюджет было осуществлено сокращение расходов на эти же цели в аналогичной сумме, что указывает на необходимость повышения качества планирования расходов.

В качестве обоснований включения данных расходов в областной бюджет Тверской области представлено письмо Правительства Тверской области от 06.06.2017 №23/3548-15-МП, согласно которому предусмотренные проектом закона средства на проведение Капитального ремонта в сумме 48 140,8 тыс. руб. предполагается направить на капитальный ремонт: блока «Круглого зала» и прилегающей к нему площадки административного здания по адресу: г. Тверь, ул. Советская, д. 23 – 19 973,6 тыс. руб.; помещений административного здания по адресу: г. Тверь, ул. Советская, д. 44-46 – 28 167,2 тыс. руб. При этом каких либо документов, обосновывающих стоимость капитального ремонта данных объектов, к проекту закона не представлено.

Адресной программой капитального ремонта недвижимого государственного имущества, принадлежащего государственным учреждениям Тверской области на праве оперативного управления или находящегося в казне Тверской области на 2017 год, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 10.02.2017 №35-пп, предусмотрен лимит областного бюджета Тверской области на 2017 год по объектам ГБУ «Учреждение по эксплуатации и обслуживанию административных зданий и помещений», не соответствующий представленным к проекту закона обоснованиям, как по наименованиям объектов, так и объему предусмотренных расходов. **Предлагаем** привести в соответствие.

Постановление Правительства Тверской области от 10.02.2017 №35-пп не включено в Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона.

- на 15 446,7 тыс. руб. расходы Архивного отдела Тверской области в рамках ГП «Развитие архивного дела в Тверской области» на 2014-2019 годы на обеспечение здания государственного казенного учреждения Тверской области «Государственный архив Тверской области» автоматическими установками газового пожаротушения и пожарной сигнализации, что обосновано соответствующей сметой.

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

По разделу предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований Главного управления региональной безопасности Тверской области (далее – ГУРБ) на 2017 год в целом на 23 319,9 тыс. руб. или на 3,0% (ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2017-2022 годы).

Информация об изменениях бюджетных ассигнований в разрезе подразделов представлена в таблице:

Раздел, подраздел (в части изменений)	Утверждено на 2017 год	Предусмотрено законопроектом	Изменения	
			тыс. руб.	%
0300 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	773 534,7	796 854,6	23 319,9	3,0
0309 Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	107 169,3	134 226,3	27 057,0	25,2
0310 Обеспечение пожарной безопасности	399 335,9	392 278,9	-7 057,0	-1,8
0314 Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	178 783,3	182 103,2	3 319,9	1,9

Предусмотрены следующие изменения расходов на 2017 год:

1. Включаются расходы ГУРБ в сумме 20 000,0 тыс. руб. на интеграцию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер «112» с дежурно-диспетчерскими оперативными службами на территории Тверской области на 2017 год (ПР 0309).

Согласно Постановлению Правительства Тверской области от 18.03.2014 №125-пп (ред. от 09.06.2017) «О создании системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" на территории Тверской области», создание системы на базе единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований Тверской области должно быть завершено до 31.12.2017.

Согласно пояснительной записке (прил.19) средства предусмотрены на приобретение оборудования и выполнение работ по интеграции (без расшифровки видов оборудования и работ), сумма определена на основе 3 ценовых предложений (предложения на 20 млн. руб. не представлены). Другие обоснования в материалах законопроекта отсутствуют, что не позволяет оценить реалистичность вносимых изменений.

2. Увеличиваются на 4 678,0 тыс. руб. расходы на обеспечение деятельности ГКУ «Центр защиты информации» (с учетом перераспределения на эти цели экономии в сумме 1 273,1 тыс. руб. по другим программным мероприятиям внутри раздела) с целью восстановления бюджетных ассигнований учреждения на оплату труда и начисления, сокращенных при внесении изменений в областной бюджет в феврале 2017 года (поправкой Губернатора Тверской области).

3. Перераспределяются между подразделами (с ПР 0310 на ПР 0309) бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности ГКУ «Управление противопожарной службы, защиты населения и территорий Тверской области» в сумме 7 057,0 тыс. руб., что обусловлено изменением структуры учреждения по распоряжению Правительства Тверской области от 26.12.2016 №458-рп. Средства предусмотрены на оплату труда и начисления 34 сотрудников Центра обработки вызовов по единому номеру «112». С учетом перераспределения внутри ПР 0309 экономии по отдельным мероприятиям в сумме 506,8 тыс. руб., общий объем расходов на эти цели составит 7 563,8 тыс. руб. Представлен сводный расчет перераспределяемых расходов, при этом отсутствует расчет потребности в средствах на оплату труда сотрудников Центра обработки вызовов на 2017 год, что не позволяет в полной мере оценить реалистичность вносимых изменений.

Раздел 0400 «Национальная экономика»

Изменение бюджетных ассигнований на 2017 год, направленных на предоставление государственной поддержки в целях развития национальной экономики, в разрезе подразделов бюджетной классификации расходов представлено в таблице:

Подраздел	Наименование	Предусмотрено законом о бюджете на 2017 год	Предусмотрено проектом закона на 2017 год	Изменения	
				тыс. руб.	%
1	2	3	4	5	6
0400	НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	12 371 331,1	12 845 024,2	473 693,10	3,8
0405	Сельское хозяйство и рыболовство	2 914 019,3	2 924 944,3	10 925,00	0,4
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	7 649 190,9	8 072 142,4	422 951,50	5,5
0410	Связь и информатика	91 932,2	137 054,8	45 122,60	49,1
0412	Другие вопросы в области национальной экономики	700 509,0	695 203,0	-5 306,00	-0,8

Бюджетные ассигнования по данному разделу по отношению к законодательно утвержденным увеличены на сумму 473 693,10 тыс. руб. или на 3,8%. Основная сумма изменений приходится на дорожное хозяйство - 422 951,50 тыс.руб. или 89,2% от общей суммы изменений (за счет предоставления бюджету Тверской области иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета), связь и информатику – 45 122,6 тыс.руб. или 9,5% от общей суммы изменений.

По подразделу **0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»** увеличены бюджетные ассигнования Министерству сельского хозяйства Тверской области на 2017 год на сумму 10 925 тыс. руб. на реализацию мероприятий ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017-2022 годы, из них:

1) **предусмотрены** бюджетные ассигнования на реализацию следующих мероприятий:

а) возмещение произведенных затрат на производство молодняка крупного рогатого скота, реализованного на убой - 11 100,0 тыс. руб.

б) возмещение части затрат на уплату процентов по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования с целью обеспечения установленного размера возмещения - 92,3 тыс. руб.;

в) возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе с целью обеспечения установленного размера возмещения – 99 633,1 тыс. руб..

Согласно пояснительной записке в законопроекте объем бюджетных средств по направлениям, указанным в пунктах б), в), предусматривается с целью обеспечения предоставления субсидии сельхозтоваропроизводителям в размерах, установленных Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, утвержденными постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 №717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы» (в ред. от 31.03.2017 №396);

г) возврат средств в федеральный бюджет в связи с невыполнением установленных значений показателей результативности использования субсидии - 222,2 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке указанные средства законопроектом предусмотрены на оплату денежных взысканий за нарушение условий Соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта РФ, заключенного между Министерством сельского хозяйства РФ и Правительством Тверской области от 02.02.2016 №46/17-с в связи с недостижением показателя

результативности «Индекс производства продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах). Фактическое выполнение показателя – 92,6% при плановом значении показателя 100,8%;

2) **увеличены** бюджетные ассигнования на возврат средств в федеральный бюджет в связи с невыполнением установленных значений показателей результативности использования субсидии – на 10,5 тыс. руб.

В областном бюджете на 2017 год за недостижение значений показателей результативности использования субсидии в 2016 году по направлениям государственной поддержки: субсидии на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта предусмотрены бюджетные ассигнования на оплату штрафных санкций в сумме 45,4 тыс. руб. В соответствии с письмом Минсельхоза России от 31.05.2017 № ИЛ-19-27/6690 объем средств, подлежащий возврату из бюджета субъекта РФ в федеральный бюджет, определен в сумме 55,9 тыс. руб.

В части включения расходов по возврату средств в структуру мероприятий государственной программы Тверской области следует отметить, что мероприятия по возврату средств в федеральный бюджет в связи с невыполнением установленных значений показателей результативности использования субсидии, отраженные в подпункте г) п.1) и п.2), не обеспечивают эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития Тверской области и являются мерой ответственности за недостижение показателей результативности использования субсидий федерального бюджета, на что было указано КСН Тверской области в заключениях: по результатам анализа государственной программы «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы (исх. от 15.03.2017 №155); на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (исх. от 27.03.2017 №210).

3) **уменьшены** бюджетные ассигнования на реализацию следующих мероприятий:

- проведение мероприятий организационного характера на 500 тыс. руб. (в связи с отменой проведения мероприятий «День поля» и «День производителя»);
- возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе – на 99 633,1 тыс. руб.

Дополнительным соглашением к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ от 17.02.2017 №082-08-1009, заключенным между Министерством сельского хозяйства РФ и Правительством Тверской области на 2017 год, размер субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе за счет областного бюджета уменьшен на 99 633,1 тыс. руб. (с 1 320 676,6 тыс. руб. до 1 221 043,5 тыс. руб.), уровень софинансирования на 2017 год из федерального бюджета определен 95% (вместо 87,83%).

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в рамках реализации мероприятий ИП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016–2021 годы Министерству транспорта Тверской области **увеличены** бюджетные ассигнования на 2017 год на сумму 422 951,5 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета или на 5,5% к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям.

В соответствии с Соглашением от 24.04.2017 №ФДА 48/15-с «О предоставлении в 2017 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Тверской области на финансовое обеспечение дорожной деятельности, заключенным Федеральным дорожным агентством и Правительством Тверской области, бюджету Тверской области предоставлены иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета в общей сумме 1 019 370,6 тыс.руб., из них:

1. На достижение целевых показателей региональных программ в сфере дорожного хозяйства, предусматривающих приведение в нормативное состояние, развитие и увеличение пропускной способности сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения – 206 722,0 тыс. руб.

Законопроектом предусмотрено направить данные средства на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения – 206 722,0 тыс. руб. Согласно Пояснительной записке средства планируется направить на финансирование работ по восстановлению изношенных покрытий автомобильных дорог.

Необходимо отметить, что с учетом вносимых изменений, общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области и сооружений на них, на 2017 год составит 2 196 451,2 тыс. руб. (областной бюджет – 1 975 670,9 тыс. руб., федеральный бюджет – 206 722,0 тыс. руб., бюджет г. Москвы – 14 058,3 тыс. руб.). Вместе с тем, согласно информации, размещенной на официальном сайте zakupki.gov.ru в 2017 году **по состоянию на 01.07.2017 г. заключены 7 государственных контрактов** на выполнение обозначенных работ на общую сумму 232 180,2 тыс. руб., что составляет лишь **12%** от общего объема бюджетных ассигнований по данному направлению расходования бюджетных средств. **Учитывая сезонность выполнения данных работ, сложившаяся ситуация свидетельствует о высоких рисках невыполнения работ в 2017 году.**

2. За счет неиспользованных бюджетных ассигнований 2016 года - 216 229,5 тыс. руб., из них:

- на достижение целевых показателей региональной программы в сфере дорожного хозяйства, предусматривающей осуществление особо важных для социально-экономического развития РФ проектов – 209 252,7 тыс. руб. Законопроектом предусмотрено направить данные средства на реконструкцию автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения «Москва-Санкт-Петербург» - Чуприяновка - Старый Погост с устройством пересечения в разных уровнях с Октябрьской железной дорогой в Калининском районе;

- на достижение целевых показателей региональных программ в сфере дорожного хозяйства, предусматривающих мероприятия по решению неотложных задач по приведению в нормативное состояние автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения путем проведения работ по ремонту и содержанию – 6 976,8 тыс. руб.

Законопроектом предусмотрено направить данные средства в форме иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности (г.Твери на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования местного значения) – 6 976,8 тыс. руб. Согласно Пояснительной

записке средства планируется направить на завершение работ по объекту «Проезд от Смоленского переулка вдоль набережной р. Лазурь в районе академии ПВО» г. Твери.

Кроме этого, законопроектом на 2017 год предусмотрено **перераспределение** бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета:

1. **уменьшение** бюджетных ассигнований в общей сумме 277 358,8 тыс.руб.:

- на строительство, реконструкцию и проектирование автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения – на сумму 98 577,5 тыс. руб.;

- на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения – на сумму 421,7 тыс. руб.;

- на строительство, реконструкцию и проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения – на сумму 50 144,9 тыс. руб.;

По итогам конкурсного отбора объектов муниципальных образований Тверской области (протоколы заседаний комиссии от 21.06.2017) осуществлено уменьшение субсидий местным бюджетам по следующим направлениям:

- на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения – на сумму 112 420,4 тыс. руб.;

- на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов – на сумму 15 794,3 тыс. руб.

2. **увеличение** бюджетных ассигнований в общей сумме 34 116,1 тыс.руб.:

- на обеспечение деятельности ГКУ «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области» (далее – Дирекция) - на сумму 34 116,1 тыс. руб. (на уплату налога на имущество – 32 973,1 тыс. руб. (в соответствии с распоряжением Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области от 13.05.2016 №479 Дирекции на праве оперативного управления передана автомобильная дорога «Удомля – Мста - Березовский Рядок»), на приобретение двух портативных автомобильных весов - 1 143,0 тыс. руб.;

Следует отметить, что направление средств дорожного фонда Тверской области на уплату налога на имущество в отношении автомобильных дорог, находящихся на праве оперативного управления, не предусмотрено ст.179.4 Бюджетного кодекса РФ, законом Тверской области от 28.12.2011 № 88-ЗО «О дорожном фонде Тверской области» и Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Тверской области, утвержденным Постановлением Правительства Тверской области от 28.12.2011 № 300-пп.

3. **предусматриваются** бюджетные ассигнования в общей сумме 243 242,7 тыс.руб.:

- в форме субсидии на реализацию закона Тверской области от 16.02.2009 №7-ЗО «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» - на 2017 год в сумме 150 318,1 тыс. руб. Согласно приложению 48.1 к законопроекту планируется реализация мероприятий «Реконструкция Московского шоссе (въезд в город), Пусковой комплекс №1» – 74 898,1 тыс. руб., «Ремонт автомобильных дорог общего пользования на территории города Твери по адресу: ул. Советская-Смоленский пер. – ул. Вагжанова (Тверской пр-т - пл. Гагарина) - 75 420,0 тыс. руб.;

- в форме иных межбюджетных трансфертов на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования местного значения и (или) улично-дорожной сети отдельных городов Тверской области – на общую сумму 92 924,6 тыс. руб., из них:

г. Вышний Волочек на осуществление дорожной деятельности – 44 452,5 тыс. руб.;

Удомельскому городскому округу на приведение в нормативное состояние дворовых территорий многоквартирных домов – 10 039,4 тыс. руб.;

Бурашевскому сельскому поселению Калининского района на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог местного значения – 38 432,7 тыс. руб.

В соответствии с законопроектом, межбюджетные трансферты указанные выше, а также межбюджетный трансферт г. Твери предусматривается предоставлять в соответствии с порядками, установленными нормативными правовыми актами главного распорядителя бюджетных средств, и соглашениями, заключаемыми между Правительством Тверской области и администрациями соответствующих муниципальных образований Тверской области.

Соответствующие нормативные правовые акты (проекты) к законопроекту не представлены.

На плановый период 2018 года законопроектом предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований:

- **уменьшение** бюджетных ассигнований на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения – на сумму 206 290,9 тыс. руб.;

- **увеличение** бюджетных ассигнований на строительство, реконструкцию и проектирование автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения – на сумму 122 182,1 тыс. руб.;

- **предусматриваются** бюджетные ассигнования на реализацию закона Тверской области от 16.02.2009 №7-ЗО «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» - на сумму 84 108,8 тыс. руб. («Реконструкция Московского шоссе (въезд в город), Пусковой комплекс №1»).

По подразделу 0410 «Связь и информатика» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2017 год на общую сумму 45 122,6 тыс. руб. или на 49,1 % по сравнению с законодательно утвержденными бюджетными ассигнованиями (91 932,2 тыс. руб.), в том числе:

1) Правительству Тверской области предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 28 012,1 тыс. руб. в рамках реализации Государственную программу Тверской области «Развитие промышленного производства и информационных технологий Тверской области» на 2014-2019 годы. Согласно Пояснительной записке средства предусматриваются на реализацию новых мероприятий по внедрению информационно-коммуникационных технологий в деятельность исполнительных органов государственной власти Тверской области. При этом расчеты, обосновывающие объем бюджетных средств на реализацию мероприятий в сумме 28 012,1 тыс. руб., в составе материалов и документов к законопроекту не представлены, **оценить реалистичность и достоверность указанных расходов не представляется возможным;**

2) Министерству промышленности и информационных технологий Тверской области предусмотрены бюджетные ассигнования на сумму 85,0 тыс. руб. в рамках

реализации ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2017-2022 годы на доработку технического проекта «Система обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер «112» на базе единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований;

3) Министерству социальной защиты населения Тверской области предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 17 025,5 тыс. руб. в рамках реализации ГП «Развитие промышленного производства и информационных технологий Тверской области» на 2014-2019 годы на создание единой информационной системы социального обслуживания (за счет уменьшения расходов по доставке социальных выплат в связи со снижением тарифа ПАО «Сбербанк» и ФГПУ «Почта России»).

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» уменьшены бюджетные ассигнования на 2017 год на 5 306,0 тыс. руб., или на 0,8% по сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями (700 509,0 тыс. руб.), в том числе:

1) Министерству экономического развития Тверской области в рамках реализации ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2014-2019 годы законопроектом предлагается:

1.1) **уменьшить** бюджетные ассигнования, предусмотренные на финансовое обеспечение следующих мероприятий:

- проведение выставочно-конгрессных международных и межрегиональных мероприятий в сумме 2 812,6 тыс. руб., или на 28,0% от утвержденных бюджетных ассигнований (10 058,6 тыс. руб.) в связи с экономией средств, предусмотренных на участие делегации Тверской области в международном инвестиционном форуме «Сочи-2017»;

- субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с уплатой процентов по кредитам в сумме 117,8 тыс. руб., или на 27,2% от утвержденных бюджетных ассигнований (433,1 тыс. руб.) в связи с лишением права на получение данной субсидии субъекта предпринимательства из-за нарушений условий порядка ее предоставления;

- субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с уплатой лизинговых платежей по договору (договорам) лизинга в сумме 82,5 тыс. руб., или на 8,5% от утвержденных бюджетных ассигнований (968,6 тыс. руб.). Уменьшение обусловлено досрочным погашением платежей по договорам лизинга, лишением права на получение данной субсидии субъекта предпринимательства из-за нарушений условий порядка ее предоставления;

- исполнение обязательств Фондом содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Тверской области по предоставлению возвратных краткосрочных заемных средств субъектам малого и среднего предпринимательства в сумме 2 590,1 тыс. руб., или на 4,5% от утвержденных бюджетных ассигнований (57 099,0 тыс. руб.). Уменьшение обусловлено приведением бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение данного мероприятия за счет средств областного бюджета Тверской области, до уровня софинансирования расходов (75% средства федерального бюджета, 25% средства областного бюджета), установленного в Соглашении о предоставлении субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства от 22.02.2017 №139-08-215;

1.2) **увеличить (предусмотреть)** бюджетные ассигнования в сумме 297,0 тыс. руб. на новое мероприятие «Возврат средств в федеральный бюджет в связи с невыполнением установленных значений показателей результативности использования субсидии».

Согласно пояснительной записке указанные средства законопроектом предусмотрены на оплату денежных взысканий за нарушение условий Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ, заключенного между Минэкономразвития РФ и Правительством Тверской области от 14.07.2016 №094-МБ-16), в связи с недостижением следующих показателей результативности:

- количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами малого и среднего предпринимательства, получившими государственную поддержку (фактическое выполнение показателя – 19 ед. при плановом значении показателя 25 ед.);
- количество субъектов малого предпринимательства, получивших государственную поддержку (фактическое выполнение показателя – 6 ед. при плановом значении показателя 13 ед.).

Следует отметить, что мероприятия по возврату средств в федеральный бюджет в связи с невыполнением установленных значений показателей результативности использования субсидии, не обеспечивают эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития Тверской области и являются мерой ответственности за недостижение показателей результативности использования субсидий федерального бюджета, на что было указано КСП Тверской области в заключении на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (исх. от 27.03.2017 №210).

2) в рамках реализации ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2015-2020 годы проектом закона предлагается **перераспределить** бюджетные ассигнования в сумме 7 414,6 тыс. руб., предусмотренные на финансовое обеспечение деятельности Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства, для вновь создаваемого Главного управления архитектуры и градостроительной деятельности Тверской области (далее – Главное управление) на финансовое обеспечение его деятельности.

При этом на момент подготовки настоящего заключения нормативные акты, определяющие структуру и штатную численность Главного управления, не утверждены.

Проекты документов, обосновывающих штатную численность и расчеты объема бюджетных ассигнований, необходимых на финансовое обеспечение деятельности Главного управления, в составе материалов к законопроекту не представлены, оценить реалистичность расходов, планируемых на выплату персоналу и закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд не представляется возможным.

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

По разделу законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2017 год в сумме 60 479 тыс. руб., или на 2,3% в том числе:

Наименование подразделов	Утверждено в законе о бюджете на 2017 год	Предусмотрено законопроектом на 2017 год	Изменения	
			тыс. руб.	%
0500 "Жилищно-коммунальное хозяйство"	2 599 500,6	2 659 979,6	60 479	2,3
0501 "Жилищное хозяйство"	1 441 612,7	1 441 612,7	-	-
0502 "Коммунальное хозяйство"	724 167,3	733 346,3	9 179	1,3
0503 "Благоустройство"	319 499,6	370 799,6	51 300	16,1
0505 "Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства"	114 221	114 221	0	0

Кроме этого, осуществляется увеличение бюджетных ассигнований в плановом периоде 2018 года на сумму 58 500 тыс. руб., а также перераспределение бюджетных ассигнований в плановом периоде 2018 и 2019 годов между подразделами в сумме 82 191,4 тыс. руб. ежегодно.

По подразделу 0503 «Благоустройство» законопроектом предлагается:

1) Увеличить бюджетные ассигнования Министерству по делам территориальных образований Тверской области на предоставление субсидий из областного бюджета Тверской области на реализацию закона Тверской области от 16.02.2009 № 7-ЗО «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» в рамках ГП «Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области» на 2017 - 2022 годы», в том числе на 2017 год в сумме 51 300 тыс. руб. и на 2018 год в сумме 58 500 тыс. руб.

Согласно приложению № 19 к законопроекту указанная субсидия предусмотрена на реконструкцию площади Победы в муниципальном образовании «Город Тверь».

В соответствии с частью 3 статьи 139 Бюджетного кодекса РФ цели и условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, критерии отбора муниципальных образований для предоставления указанных субсидий и их распределение между муниципальными образованиями устанавливаются законами субъекта Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями настоящего Кодекса.

Частью 1 статьи 10.1 закона Тверской области от 26.07.2005 № 94-ЗО «О межбюджетных отношениях в Тверской области» установлено, что цели и условия предоставления и расходования субсидий на реализацию муниципальных программ, критерии отбора муниципальных образований для предоставления указанных субсидий, методики распределения и порядки их предоставления устанавливаются государственными программами Тверской области, если иное не предусмотрено федеральным законодательством, настоящим Законом.

В свою очередь частью 2 статьи 5 закона Тверской области от 16.02.2009 № 7-ЗО «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» определено, что финансирование мероприятий за счет средств областного бюджета Тверской области осуществляется путем предоставления межбюджетных трансфертов в соответствии с законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год и на плановый период на основании

соглашений, заключенных между Правительством Тверской области или уполномоченным им областным исполнительным органом государственной власти Тверской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, территории которых связаны с историческими событиями, в связи с которыми городу Тверской области присвоено почетное звание Российской Федерации «Город воинской славы». Порядок предоставления межбюджетных трансфертов определяется Правительством Тверской области.

Следует отметить, что в государственную программу Тверской области «Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области» на 2017 - 2022 годы», утвержденную Постановлением Правительства Тверской области от 15.12.2016 № 403-пп, на момент проведения экспертизы не внесены изменения в части определения порядка предоставления субсидий на финансирование указанных выше расходов, который должен содержать цели и условия предоставления и расходования субсидий, критерии отбора муниципальных образований для предоставления указанных субсидий, методики распределения и порядки их предоставления.

В связи с этим не представляется возможным сделать вывод об обоснованности включения в проект закона бюджетных ассигнований, предусмотренных для предоставления бюджету города Твери субсидии на реализацию закона Тверской области от 16.02.2009 № 7-ЗО «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы».

2) Законопроектом предлагается предусмотреть Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области в рамках ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2016 - 2021 годы бюджетные ассигнования на 2018-2019 годы на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды в размере 79 712,4 тыс. руб. ежегодно.

В соответствии с подпунктом «д» пункта 10 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, утвержденных постановлением Правительства РФ от 10.02.2017 № 169, предоставление субсидий из федерального бюджета осуществляется на основании соглашения, составленного в соответствии с типовой формой, утверждаемой Министерством финансов Российской Федерации, и содержащего, в том числе, следующее обязательство субъекта Российской Федерации:

- обеспечить утверждение не позднее 1 сентября 2017 г. государственной программы субъекта Российской Федерации на 2018 - 2022 годы, предусматривающей софинансирование за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации муниципальных программ в указанный период, и осуществить реализацию такой программы в установленные в ней сроки.

Таким образом, в целях соблюдения правил предоставления субсидий из федерального бюджета, реализация мероприятий формирования современной городской среды в дальнейшем требует разработки и утверждения государственной программы Тверской области в срок до 01.09.2017 и внесения соответствующих изменений в Закон об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

3. Законопроектом предлагается установить объем субсидий на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) на 2018 и 2019 годы в сумме 2 479 тыс. руб. ежегодно.

Раздел 0600 «Охрана окружающей среды»

По подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области уменьшены бюджетные ассигнования на 2017 год на 76 058,9 тыс. руб., или на 52,9% по сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями (143 609,0 тыс. руб.).

В рамках ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2017-2022 годы уменьшены бюджетные ассигнования, предусмотренные на проведение комплексного экологического обследования и постановку на государственный кадастровый учет особо охраняемых природных территорий регионального значения Тверской области.

Необходимо отметить, что по данному мероприятию расходы в законопроекте сокращены на 91,5% относительно законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (83 135,6 тыс. руб.), что подтверждает правильность вывода Контрольно-счетной палаты Тверской области о несоблюдении принципа достоверности, установленного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ, при формировании бюджетных ассигнований на эти цели на 2017 год (заключение исх. от 08.12.2016 №1011).

Согласно пояснительной записке к законопроекту, уточненный объем бюджетных ассигнований, необходимый для реализации мероприятия, определен методом анализа рынка. При этом расчеты (коммерческие предложения), обосновывающие объем бюджетных средств на реализацию мероприятия в сумме 7 076,7 тыс. руб., не представлены в составе материалов и документов к законопроекту, оценить их реалистичность и достоверность не представляется возможным.

Раздел 0700 «Образование»

Бюджетные ассигнования на образование увеличиваются на 213 407,5 тыс. руб. (1,7%). Информация об изменениях бюджетных ассигнований в разрезе подразделов представлена в таблице:

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в законе о бюджете на 2017 год	Предусмотрено проектом закона	Изменения	
				тыс. руб.	%
0700 «Образование», всего:		12 207 019,4	12 420 426,9	213 407,5	1,7
0701 «Дошкольное образование»	Всего по подразделу	2 151 307,1	2 242 982,3	91 675,2	4,3
	Министерство образования	2 117 107,1	2 242 982,3	125 875,2	5,9
	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства	34 200,0	0,0	-34 200	-100,0
0702 «Общее образование»	Всего по подразделу	7 687 518,7	7 633 174,7	-54 344	-0,7
	Министерство образования	7 052 873,5	6 958 029,5	-94 844	-1,3
	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства	634 645,2	675 145,2	40 500	6,4
0703 «Дополнительное образование детей»	Всего по подразделу	77 921,6	171 467,5	93 545,9	120,1
	Министерство образования	57 039,4	135 231,7	78 192,3	137,1
	Правительство	0,0	13 585,5	13 585,5	100,0
	Комитет по делам культуры	20 882,2	22 650,3	1 768,1	8,5
0704 «Среднее профессиональное образование»	Всего по подразделу	1 571 058,1	1 578 207,6	7 149,5	0,5
	Министерство образования	1 360 810,6	1 364 279,0	3 468,4	0,3
	Комитет по делам культуры	79 777,8	83 458,9	3 681,1	4,6

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в законе о бюджете на 2017 год	Предусмотрено проектом закона	Изменения	
				тыс. руб.	%
0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»	Всего по подразделу	48 273,0	48 213,6	-59,4	-0,1
	Министерство экономического развития	732,6	673,2	-59,4	-8,1
0707 «Молодежная политика и оздоровление детей»	Всего по подразделу	146 099,9	156 914,8	10 814,9	7,4
	Комитет по делам молодежи	25 632,3	26 217,6	585,3	2,3
	Министерство социальной защиты населения	20 441,6	30 671,2	10 229,6	50,0
0709 «Другие вопросы в области образования»	Всего по подразделу	524 841,0	589 466,4	64 625,4	12,3
	Министерство образования	510 000,7	574 626,1	64 625,4	12,7

Изменения затрагивают расходы по пяти государственным программам: «Развитие образования Тверской области»; «Культура Тверской области»; «Социальная поддержка и защита населения Тверской области»; «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области»; «Молодежь Верхневолжья».

1. В целях реализации Указов Президента РФ от 07.05.2012 №597, от 01.06.2012 №761 и соблюдения графиков достижения установленных Указами целевых показателей заработной платы, доведенных письмом Минтруда РФ от 25.10.2016 №14-1/10/П-6734, законопроектом предусмотрено увеличение расходов на заработную плату с начислениями педагогическим работникам муниципальных и областных учреждений на общую сумму 307 792,7 тыс. руб., из них на 184 282,4 тыс. руб. – за счет нераспределенных остатков субвенций муниципальным образованиям, на 123 510,3 тыс. руб. – без указания источников.

1.1. Расходы на повышение заработной платы педагогическим работникам муниципальных дошкольных и общеобразовательных организаций предусматриваются в рамках соответствующих субвенций.

Приложениями 38 (субвенции на дошкольное образование) и 40 (субвенции на общее образование) предусмотрено распределение имеющихся нераспределенных остатков по субвенциям в суммах 8 225,8 тыс. руб. и 77 338,7 тыс. руб. соответственно, а также перераспределение нераспределенного остатка по субвенциям на общее образование в сумме 98 717,9 тыс. руб. на увеличение субвенции на дошкольное образование, что не влияет на общий объем расходов на образование. Информация представлена в таблице.

тыс. руб.

Вид субвенций	Утверждено на 2017			Увеличение распределения (в т.ч. за счет нераспределенного остатка)			Предусмотрено законопроектом (распределено)		
	всего	в т.ч.		всего	в т.ч.		всего	в т.ч.	
		оплата труда	образ. процесс		оплата труда	образ. процесс		оплата труда	образ. процесс
Субвенции на дошкольное образование (ПР 0701)									
распределено	2103170,0	2065596,0	37574,0	125875,2	125875,2	-	2237271,0	2199697,0	37574,0
нераспределенный остаток	8225,8				8225,8				
	2111395,8	2065596,0	37574,0	125875,2	134101,0	-	2237271,0	2199697,0	37574,0
Субвенции на общее образование (ПР 0702)									
распределено	5776210,0	5556964,0	219246,0	77338,7	77338,7		5853548,7	5634302,7	219246,0
нераспределенный остаток	176056,6			98717,9*	77338,7				
	5952266,6	5556964,0	219246,0	176056,6	77338,7	-	5853548,7	5634302,7	219246,0

*часть нераспределенного остатка субвенций на общее образование, направленная на увеличение субвенций на дошкольное образование (входит в сумму 125875,2 тыс. руб.)

За счет вышеуказанных изменений расходы на оплату труда в распределенных субвенциях увеличены:

- на дошкольное образование на 134 101,0 тыс. руб. или на 6,5% к утвержденным ассигнованиям (2 065 596,0 тыс. руб.) – 42-м муниципальным образованиям, отдельным МО – выше среднего процента (до 32,5% по

Зубцовскому району). Увеличение предусмотрено в целях доведения уровня оплаты труда педагогических работников дошкольного образования до средней заработной платы в сфере общего образования (22 007,0 руб. по данным Тверьстата). При этом согласно расчету, представленному с законопроектом, расчетный уровень зарплаты педагогических работников списочного состава с учетом увеличения варьируется по муниципальным образованиям от 17,1 тыс. руб. до 24,2 тыс. руб. и не достигает целевого значения (22,0 тыс. руб.) в 26 муниципальных образованиях;

- на общее образование на 77 338,7 тыс. руб. или на 1,4% к утвержденным ассигнованиям (5 556 964,0 тыс. руб.) – 24-м муниципальным образованиям, отдельным МО – значительно выше среднего процента (до 23% по Сандовскому району). Согласно пояснительной записке увеличение расходов предусмотрено в целях сохранения достигнутого в 2016 году уровня оплаты труда педагогических работников муниципальных общеобразовательных учреждений. При этом отмечается значительная дифференциация между муниципальными образованиями расчетного уровня средней зарплаты педагогических работников списочного состава от 15,6 тыс. руб. до 28,7 тыс. руб. (при достигнутом среднем значении 24,2 тыс. руб.).

Согласно представленным с законопроектом расчетам (приложение 46 к ПЗ) дополнительная потребность в средствах на оплату труда в субвенциях на дошкольное образование и на общее образование рассчитана **на списочный состав педагогических работников**, то есть без учета численности учащихся и нормативов на 1 учащегося, утвержденных в приложениях 45 к закону об областном бюджете на 2017 год, что **не соответствует положениям ст. 3 закона Тверской области от 17.07.2013 №60-ЗО «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области и свидетельствует о необходимости пересмотра нормативов.**

1.2. В целях доведения оплаты труда педагогов учреждений дополнительного образования детей до уровня не ниже среднемесячной зарплаты учителей в регионе, предусмотрено 95 092,7 тыс. руб., в том числе:

5 994,3 тыс. руб. – на финансовое обеспечение деятельности областных бюджетных и казенных учреждений дополнительного образования разной подведомственности, из них 1 768,1 тыс. руб. – Комитету по делам культуры Тверской области, 4 226,2 тыс. руб. – Министерству образования Тверской области (ПР 0703, 0704, 0709);

89 098,4 тыс. руб. – на **новый вид субсидий** муниципальным образованиям «Субсидии на повышение заработной платы педагогическим работникам муниципальных организаций дополнительного образования» (ПР 0703). По данным Министерства образования Тверской области Порядок предоставления из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на повышение заработной платы педагогическим работникам муниципальных организаций дополнительного образования в 2017 году **находится в стадии доработки** (представлен проект). **Предлагаем** ускорить принятие порядка.

1.3. Комитету по делам культуры Тверской области на повышение заработной платы педагогическим работникам государственных организаций профессионального образования предусмотрено 1 260,3 тыс. руб. в целях доведения уровня оплаты труда педагогов до 90% (21 114 руб.) регионального показателя среднемесячного дохода от трудовой деятельности (23 460 руб.).

2. На 59 456,3 тыс. руб. или 104,0% к утвержденным ассигнованиям (57 162,1 тыс. руб.) увеличиваются расходы Министерства образования на предоставление субсидий муниципальным образованиям на укрепление материально-технической базы муниципальных общеобразовательных учреждений. Увеличение предусмотрено за счет перераспределения внутри раздела нераспределенных остатков других субсидий:

на строительство, реконструкцию муниципальных объектов дошкольного образования – 34 200 тыс. руб. (сокращение на 100%);

на проведение капитального ремонта и приобретение оборудования в целях обеспечения односменного режима обучения в общеобразовательных организациях – 25 256,3 тыс. руб. (сокращены на 39,1% к утвержденному объему).

Согласно пояснительной записке увеличение производится с учетом предоставленных муниципальными образованиями заявок на участие в конкурсном отборе.

3. На 8 187,8 тыс. руб. увеличиваются расходы на укрепление материально-технической базы областных образовательных учреждений, в том числе:

- подведомственных Министерству образования: ГКОУ «Медновская санаторная школа-интернат» – 585,2 тыс. руб. (на приобретение мебели и обновление учебной литературы); ГБПОУ «Краснохолмский колледж» – 5 285,6 тыс. руб. (на ремонт учебного корпуса и спортзала) за счет распределения нераспределенного остатка субсидий муниципальным образованиям на проведение капитального ремонта и приобретение оборудования в целях обеспечения односменного режима обучения в общеобразовательных организациях;

- подведомственного Комитету по делам культуры ГБП ОУ «Тверской колледж культуры им. Н.А. Львова» – 2317,0 тыс. руб. на приобретение автобуса и ремонт в общежитии (за счет перераспределения с ПР 0801).

4. На 38 552,2 тыс. руб. или в 4,9 раза к утвержденным ассигнованиям (7 857,9 тыс. руб.) увеличиваются расходы Министерства образования на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения проведения государственной (итоговой) аттестации обучающихся. Согласно представленному с законопроектом обоснованию расходы запланированы на закупку системных блоков, принтеров и прочей техники для проведения аттестации.

5. Включаются расходы Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства в сумме 40 500,0 тыс. руб. на завершение строительства в ГБОУ дополнительного образования «Областной детский оздоровительно-образовательный лагерь «Бригантина» (АИП). Данные расходы предусмотрены по подразделу 0702 «Общее образование». **Предлагаем отразить по подразделу 0703 «Дополнительное образование».**

6. На 3 285,7 тыс. руб. увеличиваются расходы государственных казенных образовательных организаций Министерства образования, из них в сумме 1 949,0 тыс. руб. – ГКОУ «Горжокская школа-интернат» **на оплату исполнительного листа** за поставленную тепловую энергию.

7. На 10 229,6 тыс. руб. (50,0%) увеличиваются расходы Министерства социальной защиты населения на организацию оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (за счет перераспределения средств с ПР 1003). Дополнительные средства предусмотрены в связи с не выделением в 2017 году средств федерального бюджета (в 2016 году было выделено 25 159,4 тыс. руб.) в целях недопущения снижения охвата отдыхом детей, находящихся в трудной

жизненной ситуации (2016 – 9203 чел., 2017 – 7652 чел.). Дополнительные средства предусмотрены на отдых 1661 детей.

8. С целью увеличения объема субвенций на выплату компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком перераспределяются на ПР 1004 расходы Министерства образования в общей сумме 6 205,2 тыс. руб., в том числе за счет сокращения в полном объеме нераспределенного остатка субсидий муниципальным образованиям на подвоз учащихся в рамках реализации проекта «Нас пригласили во Дворец!» в сумме 4 128,2 тыс. руб. (32,4% общего объема субсидий (12 734,6 тыс. руб.).

9. За счет уменьшения бюджетных ассигнований по ЦСР «Субсидии юридическим лицам, являющимся негосударственными некоммерческими организациями, на обеспечение общеобразовательной деятельности и круглосуточного жизнеустройства одаренных учащихся из районных центров и сельской местности Тверской области» включаются расходы Министерства образования по новой целевой статье «Гранты в форме субсидии некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, на развитие системы выявления и поддержки одаренных и высокомотивированных обучающихся» в сумме 1 267,9 тыс. руб. на 2017 год и 3 803,8 тыс. руб. ежегодно в плановом периоде.

Предусмотренный п. 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ порядок предоставления указанных субсидий не установлен (включен в перечень НПА к принятию).

Раздел 0800 «Культура и кинематография»

В целом по разделу предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований на 2017 год на сумму 445 186,4 тыс. руб., или 48,6% от законодательно утвержденных ассигнований.

Изменение бюджетных ассигнований по подразделам в разрезе ГРБС представлено в таблице:

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в законе о бюджете на 2017 год	Предусмотрено проектом закона на 2017 год	Изменение	
				тыс. руб.	%
Раздел 0800 «Культура и кинематография»	Всего по разделу	916 038,6	1 361 225,0	445 186,4	48,6
Подраздел 0801 «Культура»	Всего по подразделу	851 299,7	1 296 486,1	445 186,4	52,3
	Комитет по делам культуры Тверской области	579 740,5	1 012 122,1	432 381,6	74,6
	Главное управление по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области	1 050,0	2 308,7	1 258,7	119,9
	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области	266 204,4	270 405,5	4 201,1	1,6
	Министерство сельского хозяйства Тверской области	4 304,8	11 649,8	7 345,0	170,6

1. Комитету по делам культуры Тверской области (далее – Комитет) предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований на 2017 год в рамках ГП «Культура Тверской области» на 2017-2022 годы на сумму 432 381,6 тыс. руб., в том числе за счет:

1.1) **увеличения** ассигнований в целях обеспечения достижения целевых показателей заработной платы работников учреждений культуры Тверской области в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по

реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597) на общую сумму 430 906,0 тыс. руб., в т.ч.:

1.1.1) на предоставление муниципальным образованиям субсидий на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры Тверской области в сумме 255 558,3 тыс. руб.;

1.1.2) на предоставление субсидий на выполнение государственного задания государственным бюджетным и автономным учреждениям культуры Тверской области на сумму 169 736,3 тыс. руб.;

1.1.3) на финансовое обеспечение деятельности ГКУ ТО «Специальная библиотека для слепых имени М.И. Суворова» на сумму 5 611,4 тыс. руб.

Пунктом 1 Указа № 597 предусмотрено доведение к 2018 году средней заработной платы работников учреждений культуры до средней заработной платы в соответствующем регионе.

Пунктом 2 раздела IV Плана мероприятий «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры» (далее – План № 2606-р), утвержденным распоряжением Правительства РФ от 28.12.2012 № 2606-р, определено соотношение средней заработной платы работников учреждений культуры, повышение оплаты труда которых предусмотрено Указом № 597, и средней заработной платы в соответствующем субъекте РФ, на 2017 год в размере 100%.

Распоряжением Правительства Тверской области от 10.03.2017 № 85-рп внесены изменения в План мероприятий («дорожную карту») «Изменения, направленные на повышение эффективности сферы культуры Тверской области», утвержденный распоряжением Правительства Тверской области от 28.03.2013 № 127-рп, в соответствии с которыми значение показателя «Соотношение средней заработной платы работников учреждений культуры, повышение оплаты труда которых предусмотрено Указом № 597, и средней заработной платы в Тверской области» установлено на 2017 год в размере 90%¹.

Таким образом, в 2017 году с учетом установленного соотношения средней заработной платы работников учреждений культуры (90,0%) и средней заработной платы в Тверской области (23 460 руб.), средняя заработная плата работников учреждений культуры должна составить не менее 21 114,0 руб.

По данным Тверьстата, размер средней заработной платы работников учреждений культуры государственной и муниципальной форм собственности Тверской области за январь-март 2017 года в целом по области составил 15 578,0 руб., или 70,1% к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (22 234,8 руб.), в том числе:

- в учреждениях культуры федеральной собственности – 20 747,5 руб., или 93,3%;

- в учреждениях культуры государственной собственности Тверской области – 19 492,2 руб., или 87,7%;

¹ Изменения в распоряжение Правительства Тверской области от 28.03.2013 № 127-рп внесены в соответствии с письмом Министерства труда и социальной защиты населения РФ от 25.10.2016 № 14-1/10/П-6734 в целях исполнения пункта 5 протокола совещания у заместителя Председателя Правительства РФ О.Ю. Голодец от 24.06.2016 № Ог-11-12-160пр по вопросу корректировки региональных планов мероприятий «дорожных карт» развития отраслей социальной сферы и науки (письмо Комитета от 19.04.2017 № 1311/01-21).

- в учреждениях культуры муниципальной собственности – 13 880,1 руб., или 62,4%. При этом среди муниципальных образований имеются значительные расхождения по указанному показателю: от 47,8% в Оленинском районе до 73,4% в Конаковском районе.

При определении дополнительной потребности в средствах областного бюджета для реализации Указа № 597 Комитетом использована штатная численность работников:

- муниципальных учреждений культуры в количестве 3 849,6 чел., что на 112,9 чел. (3,0%) превышает фактическую численность, сложившуюся по итогам 2016 года (3 736,7 чел.);

- государственных учреждений культуры в количестве 1 332,6 чел, что на 41,8 чел. (3,2%) превышает фактическую численность, сложившуюся по итогам за 2016 год (1290,8 чел.).

Включение Комитетом в расчет потребности вакантных должностей (154,7 ед.) привело к увеличению бюджетных ассигнований на повышение заработной платы работников учреждений культуры на сумму **12 659,5 тыс. руб.**, в т.ч.:

- по государственным учреждениям культуры Тверской области - на 5 251,6 тыс. руб.;

- по муниципальным учреждениям культуры – на 7 407,9 тыс. руб.

По итогам 2016 года средняя заработная плата работников учреждений культуры Тверской области составила 15 924,6 руб., в т.ч.:

1. государственных учреждений культуры Тверской области – 20 319,1 руб. Причем из 15 государственных учреждений культуры в 9 учреждениях (60,0%) размер средней заработной платы составил более 21 114 руб., в 6 учреждениях (40,0%) – менее 21 114 руб. При этом разница между максимальным и минимальным размером средней заработной платы в разрезе учреждений культуры отличается на 15 894,9 руб. (123,4%): в ГБУК ТО «Тверской областной академический театр драмы» средняя заработная плата составила 28 772,7 руб., в ГБУК ТО «Тверской государственный объединенный музей» - 12 877,3 руб.;

2. муниципальных учреждений культуры – 14 406,6 руб. При этом из 43 муниципальных образований только 1 муниципальное образование (г. В. Волочек) имеет размер средней заработной платы выше 21 114 руб. Разница между максимальным и минимальным размером средней заработной платой в разрезе муниципальных образований составляла 10 355,6 руб. (95,8%): в г. В. Волочек средняя заработная плата составила 21 170 руб., в Краснохолмском районе – 10 815,3 руб.

Согласно расчету, представленному с законопроектом, расчетный размер средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры в целом по области в 2017 году составит 18 605,6 руб., что **на 2 508,4 руб. (11,9%) ниже** показателя, который необходимо достигнуть в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 (21 114 руб.).

При расчете уровня средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры Комитетом **не учитывались** имеющиеся различия в уровне средней заработной платы в разрезе муниципальных образований, что не позволило минимизировать имеющиеся различия в уровне оплаты труда. Расчетный размер средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры в 2017 году в разрезе муниципальных образований варьируется от 26 375,7 руб. до 16 421,3 руб. Расхождение между максимальным и

минимальным расчетным размером среднй заработной платы в 2017 году составит **9 954,4 руб. (60,6%)**.

Целевое значение показателя (21 114 руб.) в 2017 году **не будет** достигнуто в 39 муниципальных образованиях, или 90,7% от общего числа муниципальных образований (43).

Согласно расчету, представленному с законопроектом, расчетный размер средней заработной платы работников государственных учреждений культуры Тверской области в целом по области в 2017 году составит 28 360,3 руб., что **на 7 246,3 руб. (34,3%) выше** показателя, который необходимо достигнуть в соответствии с Указом № 597 (21 114 руб.). Расчетный размер средней заработной платы работников государственных учреждений культуры Тверской области в 2017 году варьируется от 38 546,0 руб. до 20 556,5 руб. Расхождение между максимальным и минимальным расчетным размером средней заработной платы в 2017 году составит **17 989,5 руб. (87,5%)**.

Целевое значение показателя (21 114 руб.) в 2017 году не будет достигнуто в 1 государственном учреждении – ГБУК ТО «Тверской государственный объединенный музей», расчетный размер средней заработной платы в котором составит 20 556,5 руб.

Комитетом планируется в 2017 году повысить размер заработной платы в театрально-концертных учреждениях, музеях, библиотеках и дворцах культуры.

При расчете потребности в средствах областного бюджета на 2017 год на повышение заработной платы работников государственных учреждений культуры Комитетом использовались одинаковые подходы в отношении административно-управленческого и основного персонала, что позволило выровнять существующие различия в уровне оплаты труда указанных категорий в государственных учреждениях культуры одного вида.

При определении расчетного размера средней заработной платы прочего персонала Комитетом **не учитывались** сложившиеся различия в уровне оплаты труда данной категории персонала, а использовался одинаковый коэффициент роста (10,0%), что **не позволило** минимизировать имеющиеся различия в уровне оплаты труда между различными категориями персонала. Расчетный размер средней заработной платы прочего персонала в 2017 году варьируется от 9 454,1 руб. до 26 054,2 руб. Расхождение между максимальным и минимальным расчетным размером средней заработной платы в 2017 году составит **16 600,1 руб., или 1,8 раза**.

Информация об увеличении размера заработной платы работников государственных учреждений культуры Тверской области в 2017 году по данным расчетов, представленных Комитетом, представлена в таблице.

Наименование вида государственного учреждения, категории персонала	Размер средней заработной платы		Изменение размера средней заработной платы в 2017 году по сравнению с 2016 годом	
	2016 год	2017 год	руб.	%
Театрально-концертные учреждения, всего	24 750,4	33 799,6	9 049,2	36,6
административно-управленческий персонал	54 140,6	65 928,4	11 787,8	21,8
основной персонал	26 049,1	39 952,8	13 903,7	53,4
прочий персонал	19 474,9	21 422,4	1 947,5	10,0
Библиотеки, всего	20 841,2	30 042,9	9 201,7	44,1
административно-управленческий персонал	40 839,7	54 420,0	13 580,3	33,2
основной персонал	21 362,7	32 652,0	11 289,3	52,8
прочий персонал	13 546,6	14 901,2	1 354,7	10,0
Дворцы культуры, всего	21 044,1	29 527,1	8 483,0	40,3
административно-управленческий персонал	47 286,9	62 000,0	14 713,1	31,1
основной персонал	24 136,4	37 200,0	13 063,6	54,1

Наименование вида государственного учреждения, категории персонала	Размер средней заработной платы		Изменение размера средней заработной платы в 2017 году по сравнению с 2016 годом	
	2016 год	2017 год	руб.	%
прочий персонал	12 677,2	13 944,9	1 267,7	10,0
Музеи, всего	13 947,5	21 044,8	7 097,3	50,9
административно-управленческий персонал	38 092,5	53 900,0	15 807,5	41,5
основной персонал	17 287,0	32 340,0	15 053,0	87,1
прочий персонал	10 198,0	11 604,1	1 406,1	13,8
Всего по государственным учреждениям культуры	20 319,1	28 360,3	8 041,2	39,6
административно-управленческий персонал	47 147,5	59 760,8	12 613,3	26,7
основной персонал	22 642,3	35 915,9	13 273,6	58,6
прочий персонал	14 372,2	15 718,1	1 345,9	9,4

В 2017 году по сравнению с 2016 годом рост средней заработной платы работников государственных учреждений культуры Тверской области планируется в размере 8 041,2 руб. (39,6%), в т.ч.:

- по административно-управленческому персоналу – 12 613,3 руб. (26,7%) при уровне заработной платы в 2016 году 47 147,5 руб.;

- по основному персоналу – 13 273,6 руб. (58,6%) при уровне заработной платы в 2016 году 22 642,3 руб.;

- по прочему персоналу – 1 345,9 руб. (9,4%) при уровне заработной платы в 2016 году 14 372,2 руб.

Расчетный размер средней заработной платы работников государственных учреждений культуры в 2017 году составит 28 360,3 руб., в т.ч.:

- по административно-управленческому персоналу - 59 760,8 руб.;

- по основному персоналу - 35 915,9 руб.

- расчетный размер средней заработной платы прочего персонала в 2017 году составит 15 718,1 руб.

Соотношение размера средней заработной платы:

- административно-управленческого и основного персонала в 2017 году составит 1,7 раза (в 2016 году указанный показатель составлял 2,1 раза).

Расхождение между расчетным размером средней заработной платы административно-управленческого и основного персонала в 2017 году составит 23 844,9 руб. (в 2016 году составляло 24 505,2 руб.);

- административно-управленческого и прочего персонала в 2017 году составит 3,8 раза (в 2016 году указанный показатель составлял 3,3 раза).

Расхождение между расчетным размером средней заработной платы административно-управленческого и прочего персонала в 2017 году составит 44 042,7 руб. (в 2016 году составляло 32 775,3 руб.).

- основного и прочего персонала в 2017 году составит 2,3 раза (в 2016 году указанный показатель составлял 1,6 раза).

Расхождение между расчетным размером средней заработной платы основного и прочего персонала в 2017 году составит 20 197,8 руб. (в 2016 году составляло 8 270,1 руб.).

В связи с чем можно сделать вывод, что различия в оплате труда прочего, административно-управленческого и основного персонала в государственных учреждениях культуры Тверской области будут только нарастать как в абсолютном, так и относительном выражении.

Федеральным законом от 03.07.2016 № 347-ФЗ внесены изменения в статью 145 Трудового кодекса РФ, в соответствии с которыми с 01.01.2017 предельный уровень соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, их

заместителей, главных бухгалтеров государственных учреждений, формируемой за счет всех источников финансового обеспечения и рассчитываемой за календарный год, и среднемесячной заработной платы работников таких учреждений (без учета заработной платы соответствующего руководителя, его заместителей, главного бухгалтера) определяется государственным органом, организацией, осуществляющими функции и полномочия учредителя соответствующих учреждений, предприятий, в размере, не превышающем размера, который установлен для руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров государственных учреждений субъектов РФ нормативными правовыми актами субъектов РФ.

В связи с тем, что в составе документов **не представлены** указанные нормативные акты **не представляется возможным оценить соблюдение требований** статьи 145 Трудового кодекса РФ в части соблюдения уровня предельного соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров государственных учреждений культуры Тверской области и среднемесячной заработной платы работников таких учреждений.

По результатам проведенных Комитетом расчетов расчетный размер средней заработной платы работников учреждений культуры по итогам за 2017 год составит 21 114 руб., в т.ч.:

- по государственным учреждениям культуры Тверской области – 28 360,3 руб. Рост средней заработной платы в 2017 году по сравнению с 2016 годом составит 8 041,2 руб. (39,6%). При этом расчетный размер средней заработной платы работников учреждений культуры **превысит** размер среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц, сложившейся за январь-март 2017 года (22 234,8 руб.) **на 6 125,5 руб., или 27,5%;**

- по муниципальным учреждениям культуры – 18 605,6 руб. Рост средней заработной платы в 2017 году по сравнению с 2016 годом составит 4 199,0 руб. (29,1%).

При этом в 2017 году разница между расчетным размером средней заработной платы в государственных учреждениях культуры (28 360,3 руб.) и муниципальных учреждениях культуры (18 605,6 руб.) **составит 9 754,7 руб. (52,4%)** в то время как в 2016 году она составляла 5 912,5 руб. (41,0%). В связи с чем можно сделать вывод, что **различия в оплате труда работников учреждений культуры регионального и местных уровней будут только нарастать как в абсолютном так и относительном выражении;**

1.2) **увеличения** ассигнований на предоставление субсидий на выполнение государственного задания ГБУК ТО «Театр юного зрителя» на сумму 960,0 тыс. руб. на постановку спектакля по пьесе У. Шекспира «Король Лир»;

1.3) **увеличения** ассигнований на предоставление субсидий на иные цели ГБУК ТО «Тверской областной академический театр драмы» на общую сумму 5 008,1 тыс. руб., в т.ч.:

- на проведение ремонтных работ – 4 470,4 тыс. руб.;
- на приобретение оборудования – 537,7 тыс. руб.

К законопроекту **не приложены** документы и расчеты, подтверждающие обоснованность указанных расходов;

1.4) **увеличения** ассигнований на предоставление субсидий муниципальным образованиям на проведение ремонтных работ на объектах муниципальных

учреждений культуры Тверской области в рамках реализации плана основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования на федеральном уровне памятной даты «800-летие основания города Ржева Тверской области» на сумму 3 896,4 тыс. руб.

Источником финансирования данных расходов являются средства федерального бюджета, предоставленные бюджету Тверской области в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 26.05.2017 № 1046-р.

Следует отметить, что указанные средства не были освоены в 2016 году администрацией г. Ржева в связи с сезонностью проведения ремонтных работ, 19.01.2017 возвращены в федеральный бюджет.

Для реализации вышеуказанных расходов законопроект вводит новую целевую статью 33202R559F «Субсидии на подготовку и проведение празднования на федеральном уровне памятных дат субъектов Российской Федерации»

Однако, в соответствии с приказом Министерства финансов Тверской области от 09.03.2016 № 4-нп «О порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к расходам областного бюджета Тверской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области» разряд 10 (F) кода целевой статьи расходов предназначен для группировки расходов публичного нормативного обязательства на реализацию законов по социальной поддержке отдельных категорий граждан из числа лиц старшего поколения.

В связи с чем разряд 10 кода указанной целевой статьи **не соответствует** направлению расходования средств. **Предлагаем уточнить** кодировку целевой статьи или внести соответствующие изменения в приказ Министерства финансов Тверской области от 09.03.2016 № 4-нп.

На момент подготовки заключения соглашение между Министерством культуры РФ и Правительством Тверской области о предоставлении субсидии не заключено, **не разработан и не утвержден** порядок предоставления субсидий муниципальным образованиям на подготовку и проведение празднования на федеральном уровне памятных дат субъектов Российской Федерации. **Предлагаем** ускорить принятие и подписание необходимых документов;

1.5) **уменьшения** ассигнований на музеефикацию Путевого дворца, оборудование экспозиций, выставочных залов (Путевой дворец, XVIII-XIX вв.) на сумму 8 388,9 тыс. руб. (предоставление субсидий на иные).

Следует отметить, что к проекту закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» были приложены расчеты и документы в качестве обоснования расчетов по данной статье на сумму 16 089,7 тыс. руб., которые и были включены в закон об областном бюджете.

Уменьшение расходов на музеефикацию Путевого дворца, оборудование экспозиций, выставочных залов (Путевой дворец, XVIII-XIX вв.) на сумму 8 388,9 тыс. руб., или на 52,1% от законодательно утвержденным ассигнований, **свидетельствует о ненадлежащем исполнении** Комитетом полномочий главного распорядителя бюджетных средств в части осуществления планирования соответствующих расходов бюджета, составления обоснования бюджетных ассигнований, определенных подпунктом 4 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ.

Указанные факты **подтверждены** и в заключении КСП ТО на годовой отчет об исполнении областного бюджета Тверской области за 2016 год по результатам

внешней проверки от 30.05.2017, в котором указано о наличии дебиторской задолженности ГБУК ТО «Тверская областная картинная галерея» по мероприятию «Музеефикация Путевого дворца, оборудование экспозиций, выставочных залов, проведение комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасности музейных предметов и коллекций (Путевой дворец, XVIII–XIX вв.)» по состоянию на 01.01.2017 в размере 46 849,1 тыс. руб., в том числе по остаткам субсидии 2015 года – в сумме 25 088,1 тыс. руб., по субсидии 2016 года – в сумме 21 761,0 тыс. рублей. Доля неиспользованной субсидии 2016 года на данные цели составила 45,3%.

2. Главному управлению по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области (далее – Главное управление) предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований на 2017 год на сумму 1 258,7 тыс. руб., в том числе за счет:

2.1) **увеличения** ассигнований в рамках ГП «Культура Тверской области» на 2017-2022 годы на сумму 428,7 тыс. руб. на организацию и проведение конференции по теме «Меж двух столиц: Тверская архитектура и монументальное искусство XVII-середины XX века».

Постановлением Правительства Тверской области от 30.12.2015 № 693-пп Главному управлению переданы полномочия в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, а также функции по разработке государственной программы Тверской области в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное, **считаем целесообразным** включение указанного мероприятия в ГП «Государственная охрана объектов культурного наследия Тверской области» на 2017–2022 годы, главным администратором которой является Главное управление;

2.2) **увеличения** ассигнований в рамках ГП «Государственная охрана объектов культурного наследия Тверской области» на 2017-2022 годы на сумму 830,0 тыс. руб. на проведение мероприятий по разработке проектов зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Дом жилой, 2-ая пол. XVIII в.», расположенного по адресу: г. Тверь, Затверецкая наб., д. 98.

3. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований на 2017 год в рамках ГП «Культура Тверской области» на 2017-2022 годы на сумму 4 201,1 тыс. руб. на разработку проектной документации для проведения работ по сохранению объекта культурного наследия «Комплекс памятников, XVIII–XIX в.в.: Васильевская церковь, 1759-1773 г. г.», г. Торжок.

4. Министерству сельского хозяйства Тверской области предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований на 2017 год в рамках ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017-2022 годы на сумму 7 345,0 тыс. руб. с целью обеспечения участия Тверской области в реализации мероприятий ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» и максимального привлечения в 2018 году средств федерального бюджета.

Следует отметить, что законом Тверской области от 10.04.2017 № 13-ЗО внесены изменения в областной бюджет Тверской области, в соответствии с которыми первоначально утвержденные бюджетные ассигнования уменьшены на сумму 3 412,7 тыс. руб. в связи с отсутствием средств федерального бюджета на

софинансирование развития сети учреждений культурно-досугового типа в сельской местности. Это свидетельствует о **ненадлежащем исполнении** Министерством сельского хозяйства Тверской области полномочий главного распорядителя бюджетных средств в части осуществления планирования соответствующих расходов бюджета, составления обоснования бюджетных ассигнований, определенных подпунктом 4 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ.

Раздел 1000 «Социальная политика»

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на социальную политику в целом на 73 330,7 тыс. руб. или 0,5%. Информация об изменениях в разрезе подразделов и главных распорядителей представлена в таблице:

Раздел, подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в законе о бюджете на 2017 год	Предусмотрено законопроектом	Изменения	
				тыс. руб.	%
1000 Социальная политика	Все подразделы	14 998 338,8	15 071 669,5	73 330,7	0,5
1002 Социальное обслуживание населения	Всего по подразделу	1 538 810,7	1 622 385,7	84 575,0	5,5
	Министерство социальной защиты населения Тверской области	1 521 920,3	1 606 495,3	84 575,0	5,6
1003 Социальное обеспечение населения	Всего по подразделу	10 877 041,2	10 871 260,0	-5 781,2	-0,1
	Министерство социальной защиты населения Тверской области	5 167 851,9	5 152 941,1	-14 910,8	-0,3
	Комитет по делам молодежи Тверской области	28 351,9	28 431,5	79,6	0,3
	Министерство экономического развития Тверской области	12 708,3	21 758,3	9 050,0	71,2
1004 Охрана семьи и детства	Всего по подразделу	2 078 299,6	2 071 813,1	-6 486,5	-0,3
	Министерство социальной защиты населения Тверской области	1 809 186,2	1 796 494,5	-12 691,7	-0,7
	Министерство образования Тверской области	269 113,4	275 318,6	6 205,2	2,3
1006 Другие вопросы в области социальной политики	Всего по разделу	375049,7	376073,1	1023,4	0,3
	Министерство социальной защиты населения Тверской области	375049,7	376073,1	1023,4	0,3

Проектом закона предусмотрены следующие основные изменения расходов на 2017 год:

1. На 57 995,9 тыс. руб. или на 0,6% к утвержденным бюджетным ассигнованиям увеличиваются бюджетные ассигнования Министерства социальной защиты населения Тверской области в рамках ГП «Социальная защита населения Тверской области» на 2017-2022 годы за счет следующих изменений:

а) На 3 224,1 тыс. руб. увеличиваются бюджетные ассигнования за счет средств федерального бюджета на укрепление материально-технической базы организаций социального обслуживания населения, обучение компьютерной грамотности неработающих пенсионеров (средства Пенсионного фонда РФ - выписка из распределения субсидий между бюджетами субъектов РФ на финансовое обеспечение мероприятий социальных программ субъектов РФ на 2017 год, от 05.04.2017 №158р) (ПР 1002, 1003). На момент экспертизы настоящего законопроекта не утверждена социальная программа Тверской области по укреплению материально-технической базы организаций стационарного социального обслуживания и обучению компьютерной грамотности неработающих пенсионеров на 2017 год (включена в Перечень НПА к принятию).

б) На 82 026,9 тыс. руб. увеличиваются бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на выполнение государственного задания на повышение оплаты труда социальных и медицинских работников учреждений социального обслуживания населения в соответствии с Указами Президента РФ от 07.05.2012 №597 и от 28.12.2012 №1688 (ПР 1002), в том числе:

- социально-реабилитационным центрам для несовершеннолетних и ГБУ «Тверской областной Центр социальной помощи семье и детям» – 645,2 тыс. руб.;

- комплексным центрам социального обслуживания населения – 60703,2 тыс. руб.;

- домам-интернатам, специальным и психоневрологическим домам-интернатам для престарелых и инвалидов, а также учреждениям социальной защиты по предоставлению временного приюта – 16584,9 тыс. руб.;

- реабилитационным центрам для детей и подростков с ограниченными возможностями и ГБУ «Кашаровский детский дом-интернат для детей с серьезными нарушениями в интеллектуальном развитии» – 2812,7 тыс. руб.;

- ГБУ «Областной центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» – 1280,9 тыс. руб.

в) За счет сокращения на 30505 тыс. руб. расходов по доставке выплат гражданам при исполнении ряда публичных и публичных нормативных обязательств Тверской области в связи со снижением стоимости услуг почты и банка (ПР 1003,1004), предусмотрено перераспределение расходов Министерства социальной защиты, в том числе внутри раздела – на ряд программных мероприятий (2226,5 тыс. руб.) и непрограммные расходы на оплату исполнительного листа от 16.12.2016 ФС №012564090 по иску ОАО «Центральная пригородная пассажирская компания» г. Москва (1 023,3 тыс. руб., в т.ч. госпошлина 23,0 тыс. руб.).

г) Кроме того предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований между отдельными мероприятиями и КБК, не влияющее на общий объем расходов на социальную политику, в том числе:

18 364,5 тыс. руб. – отражены по новой ЦСР бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств по предоставлению ежемесячной денежной выплаты семьям, нуждающимся в поддержке, в случае рождения (усыновления) третьего и последующих детей, в том числе: 16 275,4 тыс. руб. – бюджетные ассигнования, утвержденные сверх требуемого объема собственных средств областного бюджета, предусмотренного Соглашением с Минтрудом России от 08.02.2017 №149-08-025; 2 089,1 тыс. руб. – расходы на доставку выплат (ПР 1004);

7 659,3 тыс. руб. – за счет сокращения бюджетных ассигнований по предоставлению гражданам субсидий на оплату ЖКУ увеличены расходы по предоставлению субсидий муниципальным образованиям на обеспечение жилыми помещениями малоимущих многодетных семей. Объем средств определен исходя из потребности на приобретение 3-х жилых помещений по заявкам Администрации г. Твери от 06.03.2017 №01/1070-и и от 12.05.2017 №01/2775-и (ПР 1003);

1 847,1 тыс. руб. – за счет сокращения бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на иные цели домам-интернатам, специальным и психоневрологическим домам-интернатам (1 663,5 тыс. руб.) и нераспределенного резерва по государственному заданию комплексным центрам социального обслуживания населения (183,6 тыс. руб.) предусмотрены расходы на реализацию финансируемых ПФР социальных программ субъектов РФ, связанных с

укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания, обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров (ПР 1002, 1003);

д) Внесены изменения в распределение субвенции на предоставление жилых помещений детям-сиротам (приложение 13 к законопроекту) на сумму 14 071,0 тыс. руб. за счет нераспределенного остатка для приобретения жилых помещений 15 гражданам – по решениям судов (г. Торжок – 1 чел., в районах: Бологовском – 3 чел., Лихославльском – 1 чел., Нелидовском – 2 чел., Оленинском – 1 чел., Осташковском – 2 чел., Селижаровском – 1 чел., Торопецком – 4 чел.) и 2 гражданам – в связи с не исполнением обязательств в 2016 году (Бежецкий район – 1 чел., Сонковский район – 1 чел.) (ПР 1004).

2. По Министерству экономического развития Тверской области на 9 050 тыс. руб. (на 84,2%) увеличиваются бюджетные ассигнования на предоставление социальных выплат гражданам при приобретении жилья с использованием механизма ипотечного жилищного кредитования (ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области») в связи с ростом количества обращений граждан о предоставлении социальных выплат (ПР 1003). Дополнительная потребность до конца года рассчитана на 181 выплату исходя из среднемесячного количества заявлений (ранее планировалось 215 выплат в год).

3. По Комитету по делам молодежи Тверской области (ГП «Молодежь Верхневолжья») на 79,6 тыс. руб. увеличиваются бюджетные ассигнования на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) за счет неиспользованных по состоянию на 01.01.2017 остатков субсидии в 2-х муниципальных образованиях Тверской области (Лесной район – 47,5 тыс. руб., Кувшиновский район – 32,1 тыс. руб.) (ПР 1003).

4. По Министерству образования Тверской области (ГП «Развитие образования Тверской области») на 6 205,2 тыс. руб. (2,3%) увеличиваются бюджетные ассигнования на предоставление муниципальным образованиям субвенции на компенсацию части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных организациях в связи с уточнением используемого в расчете субвенций количества детей (ПР 1004).

Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»

В целом по разделу предусмотрено **уменьшение** бюджетных ассигнований на 2017 год на сумму 830,0 тыс. руб., или на 0,1% от законодательно утвержденных ассигнований; на 2018 год **увеличение** ассигнований на сумму 49 561,4 тыс. руб., или 7,7% от законодательно утвержденных ассигнований.

Изменение бюджетных ассигнований по подразделам в разрезе ГРБС представлено в таблице:

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Год	Утверждено в законе о бюджете на 2017 год	Предусмотрено проектом закона	Изменения	
					тыс. руб.	%
Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»	Всего по разделу	2017	649 640,9	648 810,9	-830,0	-0,1
		2018	640 688,7	690 250,1	49 561,4	7,7
Подраздел 1102 «Массовый спорт»	Всего по подразделу	2017	343 709,5	330 066,0	-13 643,5	-4,0
		2018	342 693,3	392 254,7	49 561,4	14,5

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Год	Утверждено в законе о бюджете на 2017 год	Предусмотрено проектом закона	Изменения	
					тыс. руб.	%
	Министерство строительства и жилищно- коммунального хозяйства Тверской области	2017	75 768,8	57 434,4	-18 334,4	-24,2
		2018	81 916,0	149 811,8	67 895,8	82,9
	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	2017	267 940,7	272 631,6	4 690,9	1,8
		2018	260 777,3	242 442,9	-18 334,4	-7,0
Подраздел 1103 «Спорт высших достижений»	Всего по подразделу	2017	284 870,0	297 683,5	12 813,5	4,5
	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	2017	284 870,0	297 683,5	12 813,5	4,5

1. Комитету по физической культуре и спорту Тверской области (далее – Комитет) в рамках ГП «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2017 - 2022 годы (далее – Госпрограмма) предусмотрено:

1.1. увеличение бюджетных ассигнований на 2017 год на общую сумму 17 504,4 тыс. руб., в том числе за счет:

1.1.1) **увеличения** ассигнований на предоставление субсидий на выполнение государственного задания государственным бюджетным учреждениям Тверской области (далее – ГБУ) на общую сумму 9 638,1 тыс. руб., в том числе:

- ГБУ «Спортивная школа олимпийского резерва по видам гребли им. Олимпийской чемпионки А. Серединой» на сумму 844,8 тыс. руб. в связи с увеличением штатной численности, необходимой для обеспечения контроля за сохранностью спортивного инвентаря, организацией тренировочного процесса, а также для обеспечения текущего содержания помещений и прилегающих территорий спортивной гребной базы по адресу Тверь, ул. Спартака, д. 50.

К законопроекту **не приложены** документы и расчеты, подтверждающие обоснованность указанных расходов;

- ГБУ «Спортивная школа олимпийского резерва по хоккею» на сумму 6 306,0 тыс. руб. для обеспечения участия команды по хоккею в Первенстве России «Молодежная хоккейная лига». К законопроекту приложено обоснование расходов на общую сумму 12 612,0 тыс. руб. исходя из 12 выездных матчей, запланированных Календарем матчей некоммерческого партнерства «Молодежная хоккейная лига» (далее – НП МХК) на сезон 2016-2017 года. В связи с тем, что НП МХК Календарь игр на сезон 2017-2018 года не принят, оценить обоснованность данных бюджетных ассигнований не представляется возможным;

- ГБУ «Спортивная школа олимпийского резерва по футболу» на сумму 2 487,3 тыс. руб. для обеспечения участия команды по футболу в Первенстве межрегиональной федерации футбола «Золотое кольцо»;

1.1.2) **увеличения** ассигнований на предоставление субсидий на иные цели ГБУ на общую сумму 9 205,1 тыс. руб., в том числе:

- ГБУ «Спорткомплекс «Юбилейный» на сумму 6 174,5 тыс. руб. для разработки проектно-сметной документации и установки систем автоматической видеоидентификации физических лиц, противодымной вентиляции и пожаротушения, а также на проведение ремонта в помещениях учреждения;

- ГБУ «Спортивная школа олимпийского резерва по видам гребли им. Олимпийской чемпионки А. Серединой» на сумму 3 030,6 тыс. руб. для выполнения научно-исследовательских и проектных работ по зданиям, закрепленных распоряжением Министерства имущественных и земельных

отношений Тверской области от 22.09.2016 № 894/1 за учреждением на праве оперативного управления.

К законопроекту **не приложены** документы и расчеты, подтверждающие обоснованность этих расходов.

1.1.3) **увеличения** ассигнований на сумму 144,8 тыс. руб. в целях возврата средств в федеральный бюджет в связи с невыполнением установленных значений показателей результативности использования субсидии, поступившей в 2016 году из федерального бюджета на оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации в соответствии с соглашением от 01.03.2016 № 57, заключенным между Минспорта России и Правительством Тверской области (далее – Соглашение № 57).

Согласно информации о достижении значений целевых показателей эффективности использования субсидии, представленной Комитетом 10.01.2017 в Министерство спорта РФ, положительное значение результативности достигнуто по 5 из 6 показателей целевых показателей.

В нарушение пункта 16 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.09.2014 № 999, Комитетом **не осуществлен** возврат средств в федеральный бюджет до 01.06.2017.

Мероприятие «Возврат средств в федеральный бюджет в связи с невыполнением установленных значений показателей результативности использования субсидии» не согласуется с понятием государственная программа Тверской области - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития Тверской области, установленным подпунктом «а» пункта 2 Порядка №545-пп.

1.1.4) **уменьшения** ассигнований на сумму 1 483,6 тыс. руб. в связи с экономией расходов на организацию и проведение в феврале 2017 года всероссийской массовой лыжной гонки «Лыжня России» (запланировано сметой расходов – 2 500,0 тыс. руб.; фактические расходы – 1 016,4 тыс. руб.);

1.2. уменьшение бюджетных ассигнований **на 2018 год** на общую сумму 18 334,4 тыс. руб. на предоставление субсидий муниципальным образованиям Тверской области, в том числе:

- на приобретение и установку плоскостных спортивных сооружений и оборудования на плоскостные сооружения в сумме 7 034,4 тыс. руб., или на 20,2% от утвержденных законом бюджетных ассигнований на 2018 год (34 894,5 тыс. руб.);

- на укрепление материально-технической базы муниципальных спортивных школ в сумме 11 300,0 тыс. руб., или на 81,9% от утвержденных законом бюджетных ассигнований на 2018 год (13 800,0 тыс. руб.)

2. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области в рамках Госпрограммы по объектам (направлениям) Адресной инвестиционной программы Тверской области предусмотрено:

2.1. **уменьшение** бюджетных ассигнований на 2017 год на сумму 18 334,4 тыс. руб., по объекту «г. Тверь - многофункциональный спортивный центр - гребная база»;

2.2. **увеличение** бюджетных ассигнований на 2018 год на сумму 67 895,8 тыс. руб., в том числе:

- по объекту «г. Тверь - многофункциональный спортивный центр - гребная база» на сумму 18 334,4 тыс. руб.;

- для обеспечения участия в конкурсном отборе на 2018 год в рамках реализации ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы» по направлению «Строительство в субъектах Российской Федерации малобюджетных физкультурно-спортивных объектов шаговой доступности» на сумму 49 561,4 тыс. руб.

Раздел 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»

По подразделу 1301 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга» проектом закона предлагается **уменьшить** бюджетные ассигнования Министерству финансов Тверской области, предусмотренные в рамках ГП «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2017-2022 годы» по расходам на обслуживание государственного долга Тверской области:

- на 2017 год бюджетные ассигнования по расходам на обслуживание государственного долга Тверской области сократятся на сумму **134 718,3** тыс. руб. или на 8,1% и составят 1 525 281,7 тыс. рублей;

- на 2018 год, бюджетные ассигнования по расходам на обслуживание государственного долга Тверской области сократятся на сумму **108 261,4** тыс. руб. или на 7,2% и составят 1 391 738,6 тыс. рублей;

- на 2019 год, бюджетные ассигнования по расходам на обслуживание государственного долга Тверской области сократятся на сумму **216,0** тыс. руб. или на 0,01% и составят 1 499 784 тыс. рублей.

Министерством финансов Тверской области представлен расчет объема расходов на обслуживание государственного долга Тверской области на 2017-2019 годы, обосновывающий сумму предлагаемого уменьшения объема расходов и свидетельствующий о достаточности планируемых бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга Тверской области.

Вместе с тем, следует отметить, что имеется возможность сокращения расходов на обслуживание государственного долга на 2017 год в большем объеме, чем в представленном законопроекте. В заключении на исполнение областного бюджета Тверской области за 1 квартал 2017 года от 01.06.2017 №415 Контрольно-счетная палата Тверской области отмечала, что общая сумма для экономии расходов в 2017 году, исходя из фактического привлечения и погашения кредитов от кредитных организаций, составляет 587 497 тыс. рублей.

Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

По разделу законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2017 год в общей сумме 677 тыс. руб. (менее 0,1%), а также перераспределение бюджетных ассигнований в сумме 6000 тыс. руб. между целевыми статьями подраздела 1402 «Иные дотации».

По подразделу 1402 «Иные дотации» законопроектом предусмотрено увеличение на 6 000 тыс. руб. бюджетных ассигнований на 2017 год Министерству финансов Тверской области в рамках реализации ГП «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2017-2022 годы» на предоставление дотации муниципальным районам и городским округам на стимулирование повышения эффективности бюджетных расходов за счет уменьшения третьей части дотации на сбалансированность местных бюджетов. В результате третья часть дотации на сбалансированность местных бюджетов составит 255 711,3 тыс. руб.

Адресная инвестиционная программа Тверской области

Бюджетные ассигнования на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области на 2017 год увеличены на сумму 22 168,1 тыс. руб., или на 0,8% по сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями; на 2018 год – увеличены на 190 077,9 тыс. руб., или на 16,1%.

I. Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства **областной собственности** увеличены на 2017 год на сумму 132 840,8 тыс. руб., или на 8,7% от утвержденных назначений, на 2018 год – на сумму 140 516,5 тыс. руб., или на 29,3%. Изменения произведены по следующим отраслям:

- «Образование» - бюджетные ассигнования на 2017 год увеличены на 40 500,0 тыс. руб. на осуществление капитальных вложений в реконструкцию КНС и внутриплощадочных инженерных сетей ГБОУ дополнительного образования «Областной детский оздоровительно-образовательный лагерь «Бригантина» в Кимрском районе, в том числе 2,8 тыс. руб. на проектные работы. Объект предлагается завершить реконструкцией в 2017 году. Объем бюджетных инвестиций, необходимых для выполнения строительно-монтажных работ на объекте, согласно пояснительной записке, определен методом сопоставимых рыночных цен по наименьшему коммерческому предложению (40 500,0 тыс. руб.). Однако в представленном проекте АИП расходы на выполнение строительно-монтажных работ указаны в сумме 40 497,2 тыс. руб.

Проектная документация на реконструкцию объекта разработана в 2013 году и устарела. Между тем, на корректировку проектной документации предусмотрены расходы в сумме 2,8 тыс. руб. Обоснование данных расходов не представлено. **Предлагаем уточнить объем инвестиций на проектно-изыскательские работы и представить обоснование расходов;**

- «Физическая культура и спорт» - бюджетные ассигнования в сумме 18 334,4 тыс. руб., предназначенные на строительство многофункционального спортивного центра-гребной базы в г.Твери, перераспределены с 2017 года на 2018 год. Остаток средств на финансирование строительства указанного объекта в 2017 году составил в сумме 57 434,4 тыс. руб.;

- «Дорожное хозяйство» - бюджетные ассигнования увеличены на 2017 год на сумму 110 675,2 тыс. руб., на 2018 год – на сумму 122 182,1 тыс. руб.

При этом за счет средств федерального бюджета (остатки неиспользованных трансфертов 2016 года) в 2017 году увеличены расходы на осуществление бюджетных инвестиций на сумму 209 252,7 тыс. руб. (на реконструкцию автодороги «Москва-С.Петербург» - Чуприяновка – Старый Погост с устройством пересечения в разных уровнях с Октябрьской железной дорогой в Калининском

районе), за счет средств областного бюджета – уменьшены на сумму 98 577,5 тыс. руб., в том числе:

- на реконструкцию автодороги «Подъезд к с.Бурашево» в Калининском районе уменьшены бюджетные ассигнования на 2017 год на сумму 75 000,0 тыс. руб. Ввод объекта в эксплуатацию предлагается перенести на 2018 год (объем капитальных вложений на 2018 год по данному объекту составит 126 881,0 тыс. руб.). Государственный контракт на выполнение работ на момент проведения настоящей экспертизы не заключен;

- на реконструкцию моста через р.Песка на 10 км автодороги «Москва-Рига»-Торопец-Плоскошь в Торопецком районе уменьшены бюджетные ассигнования по результатам проверки достоверности определения сметной стоимости строительства на 2017 год на сумму 31 134,4 тыс. руб., на 2018 год – на сумму 4 698,9 тыс. руб.;

- на строительство линий наружного электроосвещения на автомобильных дорогах (3 объекта) увеличиваются бюджетные ассигнования в целом на 8 319,2 тыс. руб. Следует отметить, что на момент проведения экспертизы настоящего законопроекта **не проведена проверка достоверности определения сметной стоимости строительства данных объектов в соответствии с постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 №427 «О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов».** Однако **проектная документация** по одному из этих объектов (строительству линии наружного электроосвещения на автодороге Сергиев Посад-Калязин-Рыбинск-Череповец (д.Поречье) в Калязинском районе) **утверждена** приказом ГКУ «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области» от 20.01.2017 №35-пр., что является **нарушением ст.8 закона Тверской области от 06.06.2008 №67-ЗО «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тверской области», п.9 Порядка формирования адресной инвестиционной программы Тверской области по отрасли «Дорожное хозяйство», утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 16.02.2009 №35-па.**

Необходимо также отметить, что стоимость строительства указанного объекта (в ценах 3 кв. 2016 года) утверждена приказом в сумме 12 239,8 тыс. руб., включая проектные работы, осуществленные по контракту №217-ИНЖ от 16.09.2016 на сумму 1 000,0 тыс. руб. Между тем, стоимость строительных работ, подлежащих выполнению в 2017 году, определена законопроектом в сумме 12 659,8 тыс. руб., что на 1 400,0 тыс. руб. больше утвержденной сметной стоимости.

В связи с изложенным предлагаем откорректировать объем инвестиций по результатам проверки достоверности определения сметной стоимости объектов строительства линий наружного электроосвещения.

- на проектирование реконструкции моста через р.Медведица у с. Верхняя Троица на 52 км автодороги Калязин-Кашин-Горицы-Кушалино в Кашинском районе и реконструкции моста через р.Береза у п.Мирный на 1 км автодороги

Мирный-Васьково в Оленинском районе уменьшены бюджетные ассигнования на 2017 год на суммы 7 573,5 тыс. руб. и 2 722,2 тыс. руб. соответственно. Изменения произведены по результатам заключенных контрактов на выполнение проектно-изыскательских работ;

- на проектирование реконструкции автодороги межмуниципального значения Чешово-Кафтино в Бологовском районе (2 пусковой комплекс) предусмотрены бюджетные ассигнования на 2017 год в сумме 3 493,0 тыс. руб. (не выполненный объем капитальных вложений 2016 года). Следует отметить, что на выполнение проектных работ по данному объекту государственным заказчиком ГКУ «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области» заключен контракт **09.09.2015 №203-ТИП** с ООО «ТрансИнжПроект» со сроком исполнения **10.12.2015г.** Сумма неустойки по состоянию на 01.03.2017г. составила в сумме 459,8 тыс. руб. (претензия от 31.03.2017).

- в АИП на 2017 год включены 3 новых объекта капитального строительства с объемом инвестиций на проектные работы в сумме 6 040,4 тыс. руб.:

- строительство подходов к ледовой переправе на автодороге общего пользования межмуниципального значения Подъезд к острову Городомля (ЗАО «Солнечный») в Осташковском районе – 4 060,4 тыс. руб.;

- строительство 2-х площадок для обустройства передвижного пункта весового контроля в Торжокском и Калининском районах – по 990,0 тыс. руб.

В обоснование расходов на проектирование новых объектов представлены сводные сметные расчеты стоимости проектно-изыскательских работ для разработки проектной документации. При этом вместо сметы на выполнение проектно-изыскательских работ по **строительству подходов к ледовой переправе** на автодороге общего пользования межмуниципального значения Подъезд к острову Городомля представлена смета на ПИР по **строительству ледовой переправы** между ЗАО «Солнечный» и МО «Осташковский район» на сумму 4 060,0 тыс. руб. **Предлагаем уточнить наименование объекта и стоимость проектно-изыскательских работ.**

Обращаем внимание на то, что по результатам анализа информации и документов, размещенных на официальном сайте zakupki.gov.ru, в части закупок на выполнение проектно-изыскательских работ установлено, что начальная цена контрактов на выполнение проектно-изыскательских работ определяется заказчиком ГКУ «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области» **методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).** Однако **коммерческие предложения** потенциальных исполнителей **не представлены.**

II. В части объектов **муниципальной собственности** законопроектом представлено распределение субсидий по инвестиционным проектам муниципальных образований, а также предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности на **2017 год** на сумму 110 672,7 тыс. руб., или на 8,9% от утвержденных назначений. На **2018 год** предлагается увеличить бюджетные ассигнования на сумму 49 561,4 тыс. руб., или на 7,1% от утвержденных назначений.

Изменения предлагается осуществить по следующим отраслям:

- «Образование» - уменьшены бюджетные ассигнования на 2017 год на сумму 34 200,0 тыс. руб. на строительство объектов дошкольного образования (нераспределенный остаток субсидии), осуществляемого в рамках реализации

государственной программы «Развитие образования Тверской области» на 2015-2020 годы;

- «*Физическая культура и спорт*» - увеличены бюджетные ассигнования на 2018 год на сумму 49 561,4 тыс. руб. на строительство малобюджетных физкультурно-спортивных объектов шаговой доступности в рамках государственной программы «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2017-2022 годы;

- «*Культура*» - увеличены бюджетные ассигнования на 2017 год на сумму 7 345,0 тыс. руб. на реализацию мероприятия по развитию сети учреждений культурно-досугового типа в сельской местности, осуществляемого в рамках государственной программы «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017-2022 годы;

- «*Газовое хозяйство*» - увеличены бюджетные ассигнования на 2017 год на сумму 9 179,0 тыс. руб. на развитие газификации в сельской местности в рамках государственной программы «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017-2022 годы.

При этом законопроектом предлагается средства областного бюджета Тверской области на предоставление субсидии бюджету Славновского сельского поселения Калининского района на газоснабжение 35-и жилых домов в д.Полянское Калининского района Тверской области в сумме 1 354,6 тыс. руб. отразить по целевой статье 47402R0183 «Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» (газоснабжение д. Полянское Славновского сельского поселения)», т.е. с учетом предоставления средств федерального бюджета. Однако в представленном проскте АИП (в части объектов муниципальной собственности) средства федерального бюджета на указанный объект в 2017 году и плановом периоде не предусмотрены.

В связи с изложенным предлагаем отразить расходы в сумме 1 354,6 тыс. руб. по целевой статье 474021010К «Субсидии на развитие системы газоснабжения населенных пунктов Тверской области» с внесением изменений в соответствующие приложения к законопроекту;

- «*Коммунальное строительство*» - уменьшены бюджетные ассигнования на 2017 год на сумму 42 851,8 тыс. руб. на модернизацию объектов теплоэнергетических комплексов муниципальных образований, осуществляемую в рамках реализации государственной программы «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2016-2021 годы, по результатам проведения конкурса по определению инвестиционных программ, подлежащих софинансированию за счет средств областного бюджета. Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии от 07.06.2017 два муниципальных образования (Бологовский и Кувшиновский районы) не допущены к участию в конкурсе по причине наличия недопустимой суммы просроченной кредиторской задолженности местного бюджета;

- «*Дорожное хозяйство*» - уменьшены бюджетные ассигнования на 2017 год на сумму 50 144,9 тыс. руб. по результатам конкурсного отбора инвестиционных проектом муниципальных образований.

Изменения, вносимые в адресную инвестиционную программу Тверской области на 2017 год и плановый период 2018 года, затрагивают 5 государственных программ Тверской области:

- «Развитие образования Тверской области» на 2015-2020 годы – предлагается увеличить финансирование в 2017 году на сумму 6 300,0 тыс. руб.;
- «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2017-2022 годы – предлагается уменьшить финансирование на 2017 год на сумму 18 334,4 тыс. руб., увеличить на 2018 год на сумму 67 895,8 тыс. руб.;
- «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016-2021 годы – предлагается увеличить финансирование на 2017 год на сумму 60 530,3 тыс. руб., на 2018 год – на сумму 122 182,1 тыс. руб.;
- «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017-2022 годы – предлагается увеличить финансирование в 2017 году на сумму 16 524,0 тыс. руб.;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2016-2021 годы – предлагается уменьшить финансирование на 2017 год на сумму 42 851,8 тыс. руб.

Однако **нормативные правовые акты Правительства Тверской области**, подтверждающие внесение соответствующих изменений в государственные программы, **не представлены. Предлагаем** внести изменения в госпрограммы.

По результатам экспертизы законопроекта в части расходов на реализацию АИП, помимо указанных выше, имеются следующие замечания и предложения:

1) В нарушение части 4 статьи 10.2 закона Тверской области от 26.07.2005 №94-ЗО «О межбюджетных отношениях в Тверской области», в которой предусматривается, что распределение субсидий на инвестиционные программы между муниципальными образованиями Тверской области утверждается законом об областном бюджете в виде приложения к нему в разрезе программ не позднее 1 апреля текущего финансового года, в представленном законопроекте **объем нераспределенных субсидий на инвестиционные программы между муниципальными образованиями Тверской области составляет 3,8%, или 42 781,0 тыс. руб.,** в том числе по отраслям:

- «Культура» - 7 345,0 тыс. руб., или 6,3%;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 35 436,0 тыс. руб., или 9%.

Позднее распределение субсидий и длительность конкурентных процедур создают риски неосвоения муниципальными образованиями предоставленных бюджетных средств. **Предлагаем** распределить.

2) Согласно отчетности об исполнении областного бюджета Тверской области по состоянию на 01 апреля 2017 года исполнение расходов на реализацию адресной инвестиционной программы составило **0,4%** от годовых бюджетных ассигнований.

Одной из причин низкого процента освоения бюджетных средств является включение в АИП строек и объектов в отсутствие положительного заключения экспертизы по проектной документации и положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости объекта, что является нарушением п.5 ст.7 закона Тверской области от 06.06.2008 №67-ЗО «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тверской области» и Порядков формирования адресной инвестиционной программы Тверской области, утвержденных постановлением Администрации Тверской области от 16.02.2009 №35-па. Как правило, разработка проектной документации на объекты капитального строительства и проведение ее экспертиз затягиваются, в результате чего заказчик не имеет возможности своевременно провести торги и освоить предусмотренные средства в полном объеме. Особенно это касается дорожных работ, носящих сезонный характер.

В адресную инвестиционную программу Тверской области включены 5 объектов с лимитом капитальных вложений на 2017 год в сумме 120 396,0 тыс. руб. в отсутствие положительного заключения экспертизы по проектной документации и заключения о достоверности определения сметной стоимости объекта:

- строительство многофункционального спортивного центра – гребной базы в г.Твери (52 801,1 тыс. руб.);

- 3 объекта строительства линий наружного электроосвещения (27 097,7 тыс. руб.);

- реконструкция КНС и внутриплощадочных инженерных сетей ГБОУ дополнительного образования «Областной детский оздоровительно-образовательный лагерь «Бригантина» в Кимрском районе (40 497,2 тыс. руб.).

Предлагаем принять меры к соблюдению законодательства при формировании адресной инвестиционной программы Тверской области.

3) В связи с внесенными в 2016 и 2017 годах изменениями в постановление Правительства РФ от 18.05.2009 №427 «О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов» и признанию утратившим силу постановления Правительства Тверской области от 29.08.2011 №19-пп «О Порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых осуществляется с привлечением средств областного бюджета Тверской области» **требуется внесение изменений** в ст.8 закона Тверской области от 06.06.2008 №67-ЗО «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тверской области» и другие нормативные правовые акты Тверской области, устанавливающие необходимость проведения проверки определения достоверности сметной стоимости объектов капитального строительства.

4) Согласно ст.14, 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация в границах поселения, городского округа теплоснабжения населения отнесена к вопросам местного значения городского, сельского поселения, городского округа. В адресной инвестиционной программе Тверской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (в части объектов муниципальной собственности) получателями средств, предназначенных на модернизацию объектов теплоэнергетических комплексов муниципальных образований Тверской области, определены администрации муниципальных районов (Кесовогорского, Конаковского, Рамешковского районов). В этой связи **предлагаем представить пояснения по определению указанных бюджетополучателей.**

5) По результатам проведенной экспертизы законопроекта в части расходов на реализацию адресной инвестиционной программы **предлагаем исправить допущенные технические ошибки.**

5.1) В приложении 10 к законопроекту:

- по отрасли «Дорожное хозяйство», в наименовании объекта «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения Чешово-Кафтино в Бологовском районе Тверской области 2 пусковой комплекс») вставить скобку перед словами «2 пусковой комплекс»;

- по отрасли «Дорожное хозяйство», в наименовании объекта «Строительство подходов к ледовой переправе на автомобильной дороге общего пользования межмуниципального значения «Подъезд к острову Городомля (ЗАТО «Солнечный») в Осташковском районе Тверской области (ПИР)» исключить кавычки перед словом «Подъезд» в соответствии с постановлением Администрации Тверской области от 10.02.2009 №30-па.

5.2) В приложении 11 к законопроекту:

- по отрасли «Коммунальное строительство», направлению расходов «Развитие водоснабжения в сельской местности», в наименовании объекта «Строительство водопровода в д.Федоровка, Федоровского с/п, Кимрского района, Тверской области» исключить запятые;

- по отрасли «Коммунальное строительство», направлению расходов «Развитие водоснабжения в сельской местности» в графе 3 «Мощность» по объекту «Реконструкция водопровода д. Верхняя Троица» указана мощность «2,6 км», тогда как она введена ранее. Предлагаем исключить мощность в графе 3;

- по отрасли «Дорожное хозяйство», по объекту «Проезд от Краснофлотской набережной к гребной базе ГБУ ДО «СДЮСШОР по видам гребли имени олимпийской чемпионки Антонины Серединой», в графе 3 «Мощность» слова «0,32 гв» заменить словами «0,32 км»;

- по отрасли «Дорожное хозяйство», в наименовании объекта «Корректировка проектной документации на реконструкцию автомобильной дороги Дорожаево-Волосово в Зубцовском районе Тверской области (с учетом строительства моста через р.Шоша) (ПИР)» предлагаем исключить название конкретного вида работ и изложить в следующей редакции: «Реконструкция автомобильной дороги Дорожаево-Волосово в Зубцовском районе Тверской области (ПИР)»;

- по отрасли «Дорожное хозяйство» в наименовании объекта «Реконструкция участка автомобильной дороги «Автодорога» село Бурашево» по ул.Парковая в с. Бурашево Бурашевского сельского поселения Калининского района Тверской области (ПИР)» предлагаем уточнить наименование автомобильной дороги, подлежащей реконструкции.

III. Источники финансирования дефицита областного бюджета

В представленном проекте закона дефицит областного бюджета на 2017 - 2019 годы не меняется.

В связи с заключением Соглашения от 01.06.2017 №01-01-06/06-163 о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области на сумму 3 585 102,0 тыс. руб. с установлением срока возврата бюджетного кредита: 28.10.2021 в сумме 1 434 040,8 тыс. руб. и 20.05.2022 в сумме 2 151 061,2 тыс. руб. предлагается по источникам финансирования в 2019 году уменьшить:

- сумму погашения кредитов за счет средств федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета на 1 434 040,8 тыс. руб.;

- сумму получения кредитов от кредитных организаций на 1 434 040,8 тыс. рублей.

Вносимые изменения не повлияли на верхний предел государственного внутреннего долга на 1 января 2018 -2020 годов.

Следует отметить, что проект бюджета **не в полной мере соответствует** обязательствам заемщика, установленным в п. 3.2 Соглашения от 01.06.2017 №01-01-06/06-163:

- в части обязательств о том, что на 1 января 2020 года доля общего объема государственного долга Тверской области составит не более **54** процентов суммы доходов бюджета Тверской области без учета безвозмездных поступлений за 2019 год. Вместе с тем в соответствии с проектом закона данный показатель составит **54,1%** (24 352 070,8 тыс. руб. (верхний предел государственного внутреннего долга на 1 января 2020 года) : 45 010 847,2 тыс. руб. (доходы бюджета Тверской области без учета безвозмездных поступлений за 2019 год);

- в части обязательств о том, что на 1 января 2019 года доля общего объема долговых обязательств Тверской области по государственным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций, составит не более **41** процента суммы доходов бюджета Тверской области без учета безвозмездных поступлений за 2018 год. Вместе с тем в соответствии с проектом закона данный показатель составит **41,3%** (17 878 120,1 тыс. руб. (государственный долг на 1 января 2019 года по государственным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций) : 43 249 042,7 тыс. руб. (доходы бюджета Тверской области без учета безвозмездных поступлений за 2018 год).

IV. Замечания по текстовым статьям и замечания технического характера:

1. Пунктом «в» части 1 статьи 1 проекта закона предусмотрен объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в 2018 году, в сумме 12 434 627,8 тыс. руб., тогда как согласно приложениям 5, 6, 8 к проекту закона он составляет 12 690 655 тыс. руб., что больше на 256 027,2 тыс. рублей.

Предлагаем в подпункте «в» пункта 1 статьи 1 проекта закона после слов «в сумме 12 434 627,8 тыс. руб.» заменить словами» слова «в сумме 12 434 627,8 тыс. руб.» заменить словами «в сумме 12 690 655 тыс. руб.»;

2. Четвертый абзац подпункта «а» пункта 6 статьи 1 проекта закона после слов «в сумме 1 130 849,7 тыс. руб.» следует дополнить словами следующего содержания: «слова «в сумме 698 873,6 тыс. руб.» заменить словами «в сумме 748 435 тыс. руб.»». **Предлагаем** внести соответствующие изменения.

3. Приложение 19 к проекту закона предусматривает общий объем субсидий, передаваемых местным бюджетам на реализацию закона Тверской области от 16.02.2009 № 7-ЗО «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы», на 2018 год в сумме 142 608,8 тыс. руб., что не соответствует сумме, приведенной в абзаце 17 подпункта «б» пункта 6 статьи 1 проекта закона –84 108,8 тыс. руб.

Предлагаем в абзаце 17 подпункта «б» пункта 6 статьи 1 проекта закона цифры «84 108,8» заменить цифрами «142 608,8».

4. В абзаце 9 подпункта «а» пункта 8 статьи 1 проекта закона предлагаем исключить слова «и (или) улично-дорожной сети» с целью приведения в соответствие с направлением расходования средств, установленным Соглашением от 24.04.2017 №ФДА 48/15-с «О предоставлении в 2017 году иных межбюджетных

трансфертов из федерального бюджета бюджету Тверской области на финансовое обеспечение дорожной деятельности».

5. Абзац 12 подпункта «а» пункта 8 статьи 1 проекта закона после слов «автомобильных дорог» следует дополнить словами «общего пользования».

6. Название приложения 19 «Субсидии, передаваемые местным бюджетам на реализацию закона Тверской области от 16.02.2009 № 7-ЗО «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы», на 2017 год» **предлагаем** дополнить словами «и на плановый период 2018 и 2019 годов», т.к. в приложении предусматривается распределение средств и на плановый период.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» с учетом замечаний и предложений, отраженных в настоящем заключении.

Председатель



Т.В. Ипатова

УТВЕРЖДЕНО

Решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Тверской области
(протокол №15 (146) от 10.07.2017)