



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**

**ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

170100, г. Тверь, ул. Советская, 33

тел. 34-42-92, факс: 34-42-92

E-mail: kspzsto@mail.ru

http://www.kspto.ru

13.02.2017 № 81/01-09

на № ..... от .....

[ ]

**Председателю  
Законодательного Собрания  
Тверской области**

**С.А. Голубеву**

**Уважаемый Сергей Анатольевич!**

Контрольно-счетная палата Тверской области в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-30 «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области направляет заключение на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Приложение: на 25 листах в 1 экз.

*С уважением,*

**Председатель**

**Т.В. Ипатова**

13 02 7  
15 30  
53/577  
к 6 х 13/488 от 08 02 17



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**  
170100 г. Тверь, ул. Советская, д. 33, тел. 34-42-92, факс 34-42-92

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект закона Тверской области «О внесении изменений  
в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017  
год и на плановый период 2018 и 2019 годов»**

Заключение подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области от 20.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области».

**При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:**

1. Распоряжение Правительства Тверской области «О реализации права законодательной инициативы» от 07.02.2017 № 38-рп.

2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

3. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее также – проект закона, законопроект).

4. Пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» с приложениями.

5. Сведения об исполнении областного бюджета Тверской области за истекший отчетный период текущего финансового года.

6. Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета Тверской области в 2017 году.

7. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

8. Информация о перераспределении бюджетных ассигнований, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов областного бюджета за истекший отчетный период текущего финансового года.

**Результаты экспертизы:**

Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый

период 2018 и 2019 годов» предусматривает изменение основных характеристик областного бюджета Тверской области на 2017 год, что представлено в таблице:

Основные характеристики областного бюджета	Предусмотрено в законе о бюджете на 2017 год	Предусмотрено законопроектом на 2017 год	Изменения	
			тыс. руб.	%
Общий объем доходов	49 998 557,3	50 283 490,8	284 933,5	100,57
Общий объем расходов	53 713 327,9	54 095 895,9	382 568,0	100,71
Дефицит	3 714 770,6	3 812 405,1	97 634,5	102,63

Доходы областного бюджета увеличены за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета, в том числе на реализацию приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (239 137,2 тыс. руб.), что в свою очередь обусловило рост расходов. Предусматривается увеличение дефицита областного бюджета на сумму 97 634,5 тыс. руб.

**В результате рассмотрения представленного законопроекта установлено следующее.**

#### **I. Доходы.**

Проект закона предусматривает в 2017 году **увеличение** доходной части областного бюджета Тверской области на **284 933,5** тыс. руб.

Увеличение прогнозных назначений предусматривается по группе доходов 2 «Безвозмездные поступления» по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за счет увеличения субсидий бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) на сумму **284 933,5** тыс. руб. по **3** субсидиям:

- на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды на сумму **239 137,2** тыс. руб. в соответствии с таблицей 44 приложения 41 Федерального закона от 19.12.2016 №415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее Федеральный закон №415-ФЗ);

- на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры, поддержку творческой деятельности муниципальных театров в городах с численностью населения до 300 тысяч человек на сумму **38 359,4** тыс. руб., в том числе: на 30 607,4 тыс. руб. в соответствии с таблицей 67 приложения 41 Федерального закона №415-ФЗ и на 7 752,0 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.01.2017 №124-р;

- на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) на сумму **7 436,9** тыс. руб. в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.01.2017 №101.

Проектом закона также предусматривается перераспределение бюджетных назначений с кода бюджетной классификации 000 2 02 15002 02 0000 151 «Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов» на код бюджетной классификации 000 2 02 15009 02 0000 151 «Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы» в сумме **399 450,3** тыс. руб. в соответствии с

таблицей 45 приложения 41 Федерального закона №415-ФЗ и платежным поручением от 20.01.2017 №502472.

Таким образом, увеличение прогноза поступлений доходов по группе 2 «Безвозмездные поступления» на сумму **284 933,5** тыс. руб. является обоснованным.

При проведении экспертизы установлено, что в законопроекте не учтено или учтено не в полном объеме увеличение доходных источников по безвозмездным поступлениям в соответствии со следующими распоряжениями Правительства РФ:

- от 28.01.2017 №121-р «О распределении субсидий, предоставляемых в 2017 году из федерального бюджета на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы» на сумму 5 969,7 тыс. руб.;

- от 28.01.2017 №122-р «О распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с возмещением части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования» на сумму 525 925,6 тыс. руб.;

- от 30.01.2017 № 136-р «О распределении субсидий, предоставляемых в 2017 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с возмещением части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе» на сумму 1 159 991,3 тыс. руб.;

- от 28.01.2017 №129-р «О распределении субсидий на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», предоставляемых в 2017 году из федерального бюджета» на сумму 63 581,6 тыс. руб.;

- от 28.01.2017 №133-р «О распределении иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2017 году субъектам Российской Федерации на достижение целевых показателей региональных программ в сфере дорожного хозяйства, предусматривающих осуществление крупных особо важных для социально-экономического развития Российской Федерации проектов» на сумму 596 419,2 тыс. руб.;

- от 28.01.2017 №127-р «О распределении в 2017 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходов, возникающих при оказании гражданам РФ высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования» на сумму 13 789,5 тыс. руб.;

- от 28.01.2017 №126-р «О распределении субсидий на закупку авиационной услуги органами государственной власти субъектов Российской Федерации для оказания медицинской помощи с применением авиации на 2017 год» на сумму 41 928,2 тыс. руб.;

- от 20.01.2017 № 49-р «О распределении субсидий, предоставляемых в 2017 году на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ, связанных с реализацией мероприятий в рамках федеральной целевой программы «Устойчивое

развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» на сумму 9 619,1 тыс. руб.;

- от 21.01.2017 №57-р «О распределении в 2017 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 - 2020 годы» на сумму 18 349,0 тыс. руб.;

- от 28.01.2017 №131-р «О распределении субсидий, предоставляемых в 2017 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы» на сумму 275 856,9 тыс. руб.;

- от 30.01.2017 №138-р «О распределении субсидий, предоставляемых в 2017 году бюджетам субъектов Российской Федерации, на софинансирование расходов, связанных с оплатой оказанных специалистам российскими образовательными организациями услуг по обучению в соответствии с Государственным планом подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации в 2007/08 - 2017/18 учебных годах» на сумму 336,6 тыс. руб.

В соответствии с вышеуказанными распоряжениями Правительства РФ Тверской области распределены субсидии по 11 направлениям на сумму 2 711 766,7 тыс. руб. С учетом объема субсидий, предусмотренных не в полном объеме в законопроекте, увеличение доходной части областного бюджета составит 1 785 153,4 тыс. руб.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета (реалистичность расчета доходов бюджета), установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ, **предлагаем** уточнить бюджетные назначения по группе доходов 2 «Безвозмездные поступления».

В связи с утверждением Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.01.2017 №49 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе, а также принятием распоряжения Правительства Российской Федерации от 30.01.2017 №136-р предлагаем в приложениях 4 и 9 закона о бюджете исключить следующие коды бюджетной классификации:

- 000 2 02 25039 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства»;

- 000 2 02 25048 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства»;

- 000 2 02 25052 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства»;

- 000 2 02 25444 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на строительство и реконструкцию объектов для молочного скотоводства»;

При этом включить код бюджетной классификации 000 2 02 25544 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе».

Кроме того, в приложении 9 предлагаем заменить код бюджетной классификации 000 2 02 25444 00 0000 151 «Субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на строительство и реконструкцию объектов для молочного скотоводства» на код бюджетной классификации 000 2 02 25544 00 0000 151 «Субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе».

## II. Расходы.

Расходы областного бюджета Тверской области по отношению к бюджетным ассигнованиям, утвержденным законом Тверской области от 29.12.2016 № 105-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее - законодательно утвержденные ассигнования), увеличены на сумму 382 568,0 тыс. руб. или на 0,7%. В разрезе разделов бюджетной классификации расходы изменения объемов бюджетных ассигнований представлены в таблице:

Наименование разделов	Утверждено в законе о бюджете на 2017 год	Предусмотрено законопроектом на 2017 год	Изменения	
			тыс. руб.	%
0100 "Общегосударственные вопросы"	3 765 463,2	3 646 516,0	-118 947,2	-3,2
0200 "Национальная оборона"	30 157,5	30 157,5	0,0	0,0
0300 "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность"	770 685,8	772 153,4	1 467,6	0,2
0400 "Национальная экономика"	10 472 085,6	10 491 116,0	19 030,4	0,2
0500 "Жилищно-коммунальное хозяйство"	1 377 560,9	1 720 326,4	342 765,5	24,9
0600 "Охрана окружающей среды"	177 563,2	177 563,2	0,0	0,0
0700 "Образование"	11 800 706,9	11 930 825,9	130 119,0	1,1
0800 "Культура, кинематография"	865 451,0	898 210,4	32 759,4	3,8
0900 "Здравоохранение"	5 004 404,7	5 005 304,7	900,0	0,0
1000 "Социальная политика"	14 972 468,8	14 945 537,1	-26 931,7	-0,2
1100 "Физическая культура и спорт"	648 235,9	649 640,9	1 405,0	0,2
1200 "Средства массовой информации"	156 970,4	156 970,4	0,0	0,0
1300 "Обслуживание государственного и муниципального долга"	1 660 000,0	1 660 000,0	0,0	0,0
1400 "Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ"	2 011 574,0	2 011 574,0	0,0	0,0

Увеличение расходов предусматривается по 7 разделам, при этом наиболее значительный рост бюджетных ассигнований запланирован на жилищно-коммунальное хозяйство, включая расходы на реализацию приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды». Предлагается уменьшить расходы на общегосударственные вопросы и социальную политику.

В структуре расходов областного бюджета Тверской области предусматривается увеличение в 2017 году объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам в форме субсидий на 467 667,3 тыс. руб., из

них на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды – 318 849,6 тыс. руб., отражение которых осуществляется по разделам в соответствии с их отраслевой направленностью.

При этом Перечень расходных обязательств муниципальных образований Тверской области, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета Тверской области, утвержденный Постановлением Правительства Тверской области от 24.12.2013 № 693-пп (ред. от 12.01.2017), не содержит 5 межбюджетных субсидий, предусмотренных законопроектом. Указанное постановление не предусмотрено в Перечне нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих изменению.

В соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 07.12.2016 № 230н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 65н» в представленном законопроекте по направлениям расходов, осуществляемым с привлечением средств федерального бюджета на условиях софинансирования, расходы за счет субсидий из федерального бюджета, а также обеспечивающие софинансирование данных расходов средства областного бюджета Тверской области, сгруппированы в единые целевые статьи расходов.

В случае увеличения доходной части областного бюджета на основании распоряжений Правительства РФ о распределении межбюджетных субсидий субъектам РФ потребуется внести соответствующие изменения в расходы областного бюджета, в целом увеличение объема бюджетных ассигнований на 2017 год составит 1 785 153,4 тыс. руб. Предлагаем обеспечить заключение соответствующих соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета.

### Государственные программы

Представленный законопроект предусматривает изменение общих объемов бюджетных ассигнований на реализацию 7 государственных программ Тверской области (далее также – Госпрограмма, Программа, ГП), информация по которым представлена в таблице:

Наименование государственных программ Тверской области (ГП)	Утверждено в законе о бюджете на 2017 год	Предусмотрено законопроектом на 2017 год	Изменения	
			тыс. руб.	%
ГП "Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области" на 2014 - 2019 годы	444 014,5	456 707,2	12 692,7	2,9
ГП "Развитие образования Тверской области" на 2015 - 2020 годы	11 739 613,5	11 839 322,2	99 708,7	0,8
ГП "Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области" на 2016 - 2021 годы	590 468,6	933 234,1	342 765,5	58,0
ГП "Культура Тверской области" на 2017 – 2022 годы	928 183,8	960 943,2	32 759,4	3,5
ГП "Молодежь Верхневолжья" на 2017 - 2022 годы	46 153,8	51 125,5	4 971,7	10,8
ГП "Содействие занятости населения Тверской области" на 2017 - 2022 годы	597 420,0	598 887,6	1 467,6	0,2
ГП "Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области» на 2017 - 2022 годы	40 848,3	47 842,6	6 994,3	17,1

Кроме того без изменения общих объемов бюджетных ассигнований предлагаются изменения по мероприятиям (по объемам их финансирования, уточнению названий) следующих Госпрограмм:

- Государственной программы Тверской области «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2013-2018 годы;
- Государственной программы Тверской области «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2014-2019 годы;
- Государственной программы Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017-2022 годы;
- Государственной программы Тверской области «Здравоохранение Тверской области» на 2015-2020 годы;
- Государственной программы Тверской области «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2017-2022 годы;
- Государственной программы Тверской области «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016-2021 годы.

На момент подготовки настоящего заключения **сведения о принятии нормативных правовых актов** Правительства Тверской области, подтверждающих внесение соответствующих изменений в государственные программы, отсутствуют.

Следует отметить, что в целях реализации законопроекта в составе государственных программ необходимо принятие или изменение Порядков предоставления следующих субсидий местным бюджетам:

на организацию транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам в границах городского округа в пригородном сообщении и в границах двух и более поселений одного муниципального района в соответствии с минимальными социальными требованиями;

на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры;

на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды;

на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков);

на приобретение модульных конструкций под хранилище останков воинов, погибших в годы Великой Отечественной войны;

на организацию посещения обучающимися муниципальных общеобразовательных организаций Тверского императорского путевого дворца в рамках реализации проекта «Нас пригласили во Дворец!» в части обеспечения подвоза учащихся.

**Предлагаем** внести соответствующие изменения в Госпрограммы.

Кроме внесения изменений в государственные программы Тверской области в целях реализации законопроекта потребуется разработка и принятие 28 нормативных правовых актов Тверской области, 24 из которых предусмотрены в Перечне нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта.

### **Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»**

Проект закона предусматривает сокращение бюджетных ассигнований по разделу на 2017 год на 118 947,2 тыс. руб., или 3,2% по сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями.

Информация об изменениях в разрезе подразделов и главных распорядителей средств областного бюджета представлена в таблице:

Наименование показателя	Утверждено в законе о бюджете на 2017 год	Предусмотрено проектом закона на 2017 год	Изменение	
			тыс. руб	%
1	2	3	4	5
Подраздел 01 13 "Другие общегосударственные вопросы", в том числе:	2 464 605,0	2 345 657,8	-118 947,2	4,8
- Министерство финансов Тверской области	1 259 592,8	1 140 645,6	- 118 947,2	9,4
<b>Всего по разделу 0100 "Общегосударственные вопросы"</b>	<b>3 765 463,2</b>	<b>3 646 516,0</b>	<b>- 118 947,2</b>	<b>3,2</b>

Сокращение расходов по разделу обусловлено уменьшением на 118 947,2 тыс. руб. непрограммных расходов Министерства финансов Тверской области (далее – Министерство) на исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета. По сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями на эти цели (195 118,7 тыс. руб.) расходы сокращены на 60,0%. При этом только 155,3 тыс. руб., или 0,1% данных средств, будут перераспределены Министерству экономического развития Тверской области для оплаты исполнительных листов (по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения»).

Следует отметить, что Контрольно-счетная палата Тверской области в своем заключении от 08.12.2016 № 1011 на проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» указывала на отсутствие обоснований для включения данных расходов в проект бюджета.

#### **Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

Информация об изменениях в разрезе подразделов и главных распорядителей средств областного бюджета представлена в таблице:

Раздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено на 2017 год	Проект закона	Изменения	
				тыс. руб.	%
0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	Всего	770685,8	772153,4	1467,6	0,2
0311 «Миграционная политика»	Всего по подразделу	6402,7	7870,3	1467,6	22,9
	Министерство социальной защиты населения Тверской области	550,1	703,8	153,7	27,9
	Главное управление по труду и занятости населения Тверской области	5788,8	7102,7	1313,9	22,7

За счет средств областного бюджета на 1467,6 тыс. руб. увеличиваются расходы в рамках ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на реализацию подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Тверскую область соотечественников, проживающих за рубежом» с целью приведения уровня софинансирования в соответствие с предварительными показателями, доведенными письмом МВД РФ от 23.12.2016 №1/13768 (75% - федеральный бюджет, 25% - областной бюджет).

Окончательные условия софинансирования данных мероприятий будут установлены Соглашением с МВД России о предоставлении субсидии, которое на момент внесения законопроекта не заключено, что впоследствии может потребовать уточнения областного бюджета в этой части.

## Раздел 0400 «Национальная экономика»

Информация об изменениях бюджетных ассигнований на 2017 год в разрезе подразделов бюджетной классификации расходов представлена в таблице:

Подраздел	Наименование КБК	Утверждено законом о бюджете на 2017 год	Предусмотрено проектом закона на 2017 год	Изменения	
				тыс. руб.	%
<b>0400</b>	<b>НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА</b>	<b>10 472 085,6</b>	<b>10 491 116,00</b>	<b>19 030,40</b>	<b>0,2</b>
0401	Общэкономические вопросы	263 284,6	263 284,6	0,00	0,0
0404	Воспроизводство минерально-сырьевой базы	2 627,8	2 627,8	0,00	0,0
0405	Сельское хозяйство и рыболовство	2 115 714,9	2 115 714,9	0,00	0,0
0406	Водное хозяйство	19 955,0	19 955,0	0,00	0,0
0407	Лесное хозяйство	383 534,0	383 534,0	0,00	0,0
0408	Транспорт	345 719,9	345 063,3	-656,60	-0,2
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	6 635 954,3	6 635 954,3	0,00	0,0
0410	Связь и информатика	74 543,8	81 538,1	6 994,30	9,4
0411	Прикладные научные исследования в области национальной экономики	1 215,0	1 215,0	0,00	0,0
0412	Другие вопросы в области национальной экономики	629 536,3	642 229,0	12 692,70	2,0

Бюджетные ассигнования в законопроекте увеличены на отдельные направления господдержки малого и среднего предпринимательства (подраздел 0412), на приобретение программного продукта и его сопровождения для Главного управления «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области (подраздел 0410).

По подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» Министерству сельского хозяйства Тверской области в рамках ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы перераспределены бюджетные ассигнования на 2017 год на реализацию программных мероприятий, направленных на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, в целях обеспечения уровня софинансирования из федерального бюджета на 2017 год (74,4%):

Наименование подпрограмм и мероприятий ГП	Источник финансирования (бюджет)	ЗТО №105-30 от 25.12.2016	Законопроект	Изменения БА (гр.4- гр.3)	тыс. руб.
					Справочно: финансовое обеспечение в ГП, утв. ППТО от 30.12.2016 №460-пп
1	2	3	4	5	6
<b>Подпрограмма 1 «Развитие подотрасли растениеводства»</b>		<b>173 379,3</b>	<b>171 723,3</b>	<b>-1 656,0</b>	<b>172 073,7</b>
Возмещение части затрат на приобретение элитных семян сельскохозяйственных культур	областной	1 448,6	2 265,9	817,3	1 448,6
	федеральный	7 402,0	6 584,8	-817,2	7 402,0
Возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства; возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства	областной	2 109,6	1 147,9	-961,7	5 037,5
	федеральный	4 030,0	3 335,5	-694,5	5 037,5
Возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями	областной	137,8	208,6	70,8	137,8
	федеральный	676,8	606,1	-70,7	676,8
<b>Подпрограмма 2 «Развитие подотрасли животноводства»</b>		<b>235 274,3</b>	<b>238 773,3</b>	<b>3 499,0</b>	<b>310 857,8</b>
Возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства; Возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства	областной	15 288,1	22 766,2	7 478,1	110 363,4
	федеральный	83 749,2	66 161,5	-17 587,7	110 363,4

Поддержка племенного животноводства	областной	19 035,0	17 359,9	-1 675,1	10 642,6
	федеральный	37 529,0	50 442,7	12 913,7	43 145,8
Поддержка товарного мясного скотоводства	областной		606,8	606,8	
	федеральный		1 763,2	1 763,2	
<b>Подпрограмма 3 «Поддержка малых форм хозяйствования»</b>		<b>52 707,4</b>	<b>50 864,4</b>	<b>-1 843,0</b>	<b>35 182,8</b>
Возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования	областной	507,7	203,9	-303,8	507,7
	федеральный	2 126,7	592,5	-1 534,2	2 126,7
Грантовая поддержка начинающих фермеров и семейных животноводческих ферм; грантовая поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы	областной	18 853,0	12 820,6	-6 032,4	21 728,2
	федеральный	31 220,0	37 247,4	6 027,4	21 728,2

При этом на момент подготовки настоящего заключения Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета, направляемой на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, не заключено.

Кроме того в законопроекте не учтены или учтены не в полном объеме изменения, предусматривающие увеличение расходов по 3-м направлениям господдержки, софинансирование которых осуществляется за счет субсидий из федерального бюджета, распределяемых регионам распоряжениями Правительства РФ. Данные сведения представлены в таблице:

Направление расходов	Законопроект на 2017 год, тыс. руб.	Распоряжение Правительства РФ	
		сумма, тыс. руб.	Дата, номер
Возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования	0,0	525 926,8	28.01.2017 №122-р
Возмещение части затрат на культуртехнические мероприятия на мелиорируемых землях, проводимые сельскохозяйственными товаропроизводителями	896,0	5 969,7	28.01.2017 №121-р
Возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе	917 418,1	1 159 991,3	28.01.2017 №136-р

**Предлагаем** увеличить расходы на поддержку агропромышленного комплекса на сумму 773 573,7 тыс. руб. за счет субсидий из федерального бюджета, уточнив бюджетные ассигнования по указанным в таблице направлениям поддержки, и обеспечить заключение соответствующих соглашений с Министерством сельского хозяйства РФ.

**По подразделу 0408 «Транспорт»** уменьшены бюджетные ассигнования на 2017 и 2018 годы Министерству транспорта Тверской области на выполнение мероприятий программы Тверской области «Доступная среда», осуществляемых в рамках ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017-2022 годы», на сумму 656,6 тыс. руб. ежегодно.

Кроме того, в связи с принятием закона Тверской области от 07.12.2015<sup>1</sup> №117-ЗО наименование целевой статьи 323011030Н предлагается изложить в новой редакции: «Субсидии на организацию транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам в границах городского округа в пригородном сообщении и в границах двух и более поселений одного муниципального района в соответствии с минимальными социальными требованиями».

<sup>1</sup> «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Удомельский район» путем объединения поселений и создании вновь образованного городского поселения с наделением его статусом городского округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области»

При этом потребуется внесение соответствующих изменений в Госпрограмму «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016 - 2021 годы, утвержденную постановлением Правительства Тверской области от 10.11.15 №525-пп, в том числе приложение 8<sup>2</sup>.

Однако в Перечне нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», постановление Правительства Тверской области от 10.11.15 №525-пп отсутствует.

**По подразделу 0410 «Связь и информатика»** увеличены бюджетные ассигнования на 2017 год на сумму 6 994,3 тыс. руб., или на 9,4%, по сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями.

Средства в сумме 6 994,3 тыс. руб. предназначены Главному управлению «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области в рамках реализации ГП «Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области» на 2017 – 2022 годы» на приобретение неисключительных прав на программное обеспечение компонентов региональной системы автоматизации функций тарифного регулирования (6 124,0 тыс. руб.) и на сопровождение программы (870,0 тыс. руб.). Стоимость оказания услуг определена, исходя из коммерческого предложения с минимальной стоимостью услуг.

**По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»** увеличены бюджетные ассигнования на 2017 год на сумму 12 692,7 тыс. руб., или на 2,0%, по сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями.

Средства предназначены Министерству экономического развития Тверской области в рамках реализации ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2014-2019 годы», утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 22.10.2013 №508-пп, на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства.

Представленным законопроектом предлагается:

1) уменьшить бюджетные ассигнования на предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства для обеспечения финансово-кредитной поддержки – на сумму 4 099,8 тыс. руб., или на 74,5% от бюджетных ассигнований (5 501,5 тыс. руб.), в том числе:

- на субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с уплатой процентов по кредитам – на сумму 7,7 тыс. руб., или на 1,7% от бюджетных ассигнований (440,8 тыс. руб.);

- на субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с уплатой лизинговых платежей по договорам лизинга – на сумму 76,3 тыс. руб., или на 7,3% от бюджетных ассигнований (1044,9 тыс. руб.).

Данное уменьшение обусловлено досрочным погашением кредита получателями субсидии и уменьшением размера субсидии в связи с предоставлением неточных сведений;

---

<sup>2</sup> Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области на организацию транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам в границах двух и более поселений одного муниципального района в соответствии с минимальными социальными требованиями

- на предоставление субсидий начинающим субъектам молодежного предпринимательства на создание собственного дела - на сумму 315,8 тыс. руб., или на 100%;

- на предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства для возмещения части затрат, связанных с приобретением оборудования – на сумму 3 700,0 тыс. руб., или на 100%.

Причиной сокращения ассигнований является то, что данные направления не включены в перечень основных мероприятий, софинансируемых за счет средств федерального бюджета;

2) увеличить бюджетные ассигнования на 16 792,5 тыс. рублей, в том числе:

- на исполнение обязательств Фондом содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Тверской области по предоставлению возвратных краткосрочных заемных средств субъектам малого и среднего предпринимательства - на 14 425,8 тыс. руб., или в 9 раз;

- на создание и развитие Центра поддержки предпринимательства Тверской области на 1 066,7 тыс. руб., или в 6,3 раза (средства областного бюджета планируется направить на заработную плату сотрудникам (3 чел.) и командировочные расходы);

- на развитие Тверского областного центра координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства - на 1 300,0 тыс. руб., или в 2,3 раза (средства областного бюджета планируется направить на заработную плату сотрудникам – 3 чел.).

Согласно пояснительной записке увеличение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий объектам инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства обусловлено возможностью привлечения средств федерального бюджета в сумме 59 351,9 тыс. руб. для софинансирования указанных направлений расходов (48 651,9 тыс. руб., 3 800,0 тыс. руб. и 6 900,0 тыс. руб. соответственно). При этом осуществление функций и полномочий Центра поддержки предпринимательства Тверской области и Тверского областного центра координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства предполагается производить за счет средств федерального бюджета, содержание аппарата – за счет средств областного бюджета.

Необходимо отметить, что на момент проведения экспертизы законопроекта **не внесены изменения** в Порядок определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области некоммерческим организациям, учредителем которых является Тверская область, утвержденный постановлением Правительства Тверской области от 25.10.2016 №326-пп, предусматривающие предоставление субсидий указанным организациям;

3) перераспределить бюджетные ассигнования в сумме 4 000 тыс. руб., предусмотренные на проведение выставочно-конгрессных международных и межрегиональных мероприятий, от Министерства туризма Тверской области Министерству экономического развития Тверской области с целью обеспечения своевременного проведения конкурентных процедур по участию Тверской области в Петербургском международном экономическом форуме.

Следует отметить, что распоряжением Правительства РФ от 28.01.2017 №129-р утверждено распределения субсидий, предоставляемых в 2017 году из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ, на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства. Согласно указанному распределению бюджету Тверской области предусмотрена субсидия в сумме 63 581,6 тыс. руб.

Между тем, в законопроекте изменения, предусматривающие увеличение расходов на сумму 63 581,6 тыс. руб., по данному виду поддержки не отражены. **Предлагаем** уточнить бюджетные ассигнования и обеспечить заключение соответствующих соглашений с Министерством экономического развития Российской Федерации.

### **Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

По разделу предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2017 год в сумме 342 765,5 тыс. руб., или на 24,9 % по сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями. Информация об изменениях в разрезе подразделов представлена в таблице:

Наименование подразделов	Утверждено в законе о бюджете на 2017 год	Предусмотрено законопроектом на 2017 год	Изменения	
			тыс. руб.	%
<b>0500 "Жилищно-коммунальное хозяйство"</b>	<b>1 377 560,9</b>	<b>1 720 326,4</b>	<b>342 765,5</b>	<b>24,9</b>
0501 "Жилищное хозяйство"	594 233,9	594 233,9	0,0	0,0
0502 "Коммунальное хозяйство"	678 371,9	692 371,9	14 000,0	2,1
0503 "Благоустройство"	650,0	319 499,6	318 849,6	
0505 "Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства"	104 305,1	114 221,0	9 915,9	9,5

**По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство»** увеличены бюджетные ассигнования Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области на 14 000 тыс. руб. в рамках ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2016 - 2021 годы на выполнение мероприятий по разработке территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами в рамках контракта от 10.11.2016 №0136200003616007290, заключенного Министерством с федеральным государственным бюджетным учреждением «Уральский государственный научно-исследовательский институт региональных экологических проблем» г. Пермь.

Согласно пояснительной записке в связи с непринятием работ у Подрядчика и направлением их на доработку в соответствии с условиями государственного контракта, работы в 2016 году не были оплачены.

**По подразделу 0503 «Благоустройство»** увеличены бюджетные ассигнования Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области на 318 849,6 тыс. руб. в рамках ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2016 - 2021 годы.

Федеральным законом от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» Тверской области предусмотрены средства на поддержку государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ формирования современной городской среды в размере 239 137,2 тыс. руб.

Доля финансирования Тверской области определена в размере 25%, что в сумме составляет 79 712,4 тыс. руб.

Следует отметить, что проектом Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на поддержку государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ формирования современной городской среды, размещенных на сайте Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, предусмотрено:

- принятие до 01.03.2017 нормативного правового акта высшего должностного лица субъекта РФ о создании межведомственной комиссии в целях

осуществления контроля и координации за ходом выполнения государственной программы формирования современной городской среды на 2017 год;

- не позднее 15.03.2017 утвердить государственную программу Тверской области на 2017 год или подпрограмму по формированию современной городской среды на 2017 год в рамках действующих государственных программ субъектов Российской Федерации;

- не позднее 01.09.2017 утвердить государственную программу Тверской области на 2018-2022 г.г.

По подразделу **0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»** увеличены бюджетные ассигнования Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области на 9 915,9 тыс. руб. в рамках ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2016 - 2021 годы.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.01.2017 № 101 «О предоставлении и распределении в 2017 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков)» для Тверской области на 2017 год предусматриваются средства федерального бюджета в размере 7 436,9 тыс. руб.

Доля финансирования Тверской области определена в размере 25%, что в сумме составляет 2 479 тыс. руб.

Следует отметить, что в соответствии с правилами, утвержденными указанным Постановлением Правительства РФ, принятие нормативного правового акта Тверской области о порядке предоставления соответствующих субсидий местным бюджетам предусмотрено не позднее 1 апреля 2017 года.

### Раздел 0700 «Образование»

Бюджетные ассигнования на образование увеличиваются в целом на 130119,0 тыс. руб. (1,1%).

Информация об изменениях в разрезе подразделов и главных распорядителей средств областного бюджета представлена в таблице:

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в законе о бюджете на 2017 год	Предусмотрен о проектом закона	Изменения	
				тыс. руб.	%
<b>0700 «Образование», всего:</b>		<b>11800706,9</b>	<b>11930825,9</b>	<b>130119,0</b>	<b>1,1</b>
0701 «Дошкольное образование»	Всего по подразделу	2145595,8	2151307,1	5711,3	0,3
	Министерство образования	2111395,8	2117107,1	5711,3	0,3
0702 «Общее образование»	Всего по подразделу	7310441,8	7411661,8	101220,0	1,4
	Министерство строительства	275153,8	358788,3	83634,5	30,4
	Министерство образования	7035288,0	7052873,5	17585,5	0,2
0703 «Дополнительное образование детей»	Всего по подразделу	72210,3	77921,6	5711,3	7,9
	Министерство образования	51328,1	57039,4	5711,3	11,1
0707 «Молодежная политика и оздоровление детей»	Всего по подразделу	141128,2	146099,9	4971,7	3,5
	Комитет по делам молодежи	20660,6	25632,3	4971,7	24,1
0709 «Другие вопросы в области образования»	Всего по подразделу	512336,3	524841,0	12504,7	2,4
	Министерство образования	497496,0	510000,7	12504,7	2,5

1. Наибольшее увеличение расходов предусмотрено по Министерству строительства - 83634,5 тыс. руб. на завершение строительства средней школы на 150 учащихся в д. Степурино Старицкого района с размещением дошкольной группы на 25 мест (АИП).

2. Предусмотрено увеличение на 25438,6 тыс. руб. в 2017 году и на 105,3 тыс. руб. в 2018 году расходов Министерства образования на реализацию программы Тверской области «Доступная среда» (ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области») за счет уменьшения аналогичных расходов по разделу 1000 «Социальная политика».

3. В целях реализации проекта «Нас пригласили во Дворец»:

- предусмотрены расходы Министерства образования на организацию посещения Тверского императорского путевого дворца обучающимися 8-11 классов муниципальных общеобразовательных школ в части обеспечения подвоза учащихся в форме субсидий муниципальным образованиям в сумме 12734,6 тыс. руб. (ПР 0709). Согласно расчету объем расходов сформирован исходя из количества учащихся (22264 чел.), удаленности населенных пунктов, количества необходимых автобусов и цены 1 часа аренды автобуса в сумме 2166 рублей. **Проект порядка предоставления субсидий муниципальным образованиям не представлен;**

- увеличиваются расходы Министерства образования на субсидии на иные цели для создания условий для проведения региональных мероприятий по духовно-нравственному воспитанию в сумме 3339,6 тыс. руб. Согласно расчету запланировано обеспечение питания детей, посещающих Тверской императорский путевой дворец, из расчета 150 рублей на человека. По пояснениям Министерства образования осуществление мероприятия по организации питания планируется возложить на ГБУ «Центр юных техников».

4. Включаются новые расходы в сумме 2798,7 тыс. руб. на 2017 год Комитету по делам молодежи Тверской области (ПР 0707, ГП «Молодежь Верхневолжья» на 2017-2022 годы») на предоставление субсидий муниципальным образованиям Тверской области на приобретение модульных конструкций под хранилище останков воинов, погибших в годы Великой Отечественной войны. **Проект порядка предоставления субсидий муниципальным образованиям не представлен.**

5. Увеличиваются расходы Комитета по делам молодежи на субсидии юридическим лицам на возмещение затрат, связанных с поисковой деятельностью по выявлению неизвестных воинских захоронений на 2173,0 тыс. руб. Согласно обоснованию средства предусматриваются на организацию и проведение региональной военно-исторической экспедиции «Калининский фронт» с участием 500 человек. С учетом увеличения общий объем бюджетных ассигнований по направлению составит 3673 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 25 Закона об областном бюджете данные субсидии предоставляются в соответствии со статьей 78 БК РФ. Законопроектом предлагается исключить данный пункт, предусмотрев предоставления субсидий некоммерческим организациям по ГП «Молодежь Верхневолжья» в соответствии со ст. 78.1 БК РФ (включен п.7 в статью 26). Согласно пояснительной записке внесение этих изменений обосновывается изменением основания предоставления субсидий в связи с внесением изменений в Порядки предоставления субсидий:

от 16.12.2014 №642-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий детским и молодежным общественным объединениям, осуществляющим свою деятельность на территории Тверской области»;

от 16.12.2014 №643-пп «О порядке предоставления субсидий юридическим лицам, являющимся социально ориентированными негосударственными

некоммерческими организациями, на возмещение затрат, связанных с поисковой деятельностью по выявлению неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, установлению имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества, и внесении изменений в Постановление Правительства Тверской области от 18.10.2012 № 616-пп».

При этом на момент внесения законопроекта **соответствующие изменения в установленном порядке не утверждены.**

Кроме того, законопроектом расходы по предоставлению вышеназванных субсидий в сумме 3673 тыс. руб. отражены по ЦСР 351011001Ж «Субсидии юридическим лицам, являющимся негосударственными некоммерческими организациями, на возмещение затрат, связанных с поисковой деятельностью по выявлению неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества», что не согласуется с изменениями, внесенными законопроектом в статью 25 и 26 в части субсидий по данному направлению. **Предлагаем привести в соответствие.**

6. Законопроектом предлагается признать утратившим силу пункт 5 части 1 статьи 25 Закона, предусматривающий предоставление субсидий некоммерческим организациям в соответствии со статьей 78 БК РФ в рамках ГП «Развитие образования Тверской области». В пояснительной записке это обосновывается изменением основания предоставления субсидий на образовательную деятельность в связи с внесением изменений в Порядки предоставления субсидий:

от 31.01.2014 №36-пп «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий на общеобразовательную деятельность юридическим лицам, являющимся негосударственными некоммерческими (частными) организациями»;

от 31.01.2014 №37-пп «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий на образовательную деятельность юридическим лицам, являющимся негосударственными некоммерческими (частными) дошкольными образовательными организациями».

В действующих Порядках предусмотрено предоставление субсидий в соответствии со ст.78 БК РФ **в целях возмещения затрат получателя.**

Согласно дополнительно представленным Министерством образования проектам постановлений о внесении изменений в указанные Порядки, субсидии будут предоставляться в соответствии со ст. 78.1 БК РФ в целях обеспечения расходов получателя, возникающих при осуществлении образовательной деятельности. Данный подход не согласуется с п. 6 ч. 1 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и п.5 ч.1 статьи 3 Закона Тверской области от 17.07.2013 №60-ЗО «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования Тверской области, согласно которым финансовое обеспечение получения образования в частных дошкольных и общеобразовательных организациях, осуществляется посредством предоставления указанным образовательным организациям субсидий **на возмещение затрат.**

7. Законопроектом **не учтены** субсидии, предусмотренные Тверской области в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации:

- от 28.01.2017 № 131-р «О распределении субсидий, предоставляемых в 2017 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в

общеобразовательных организациях в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы» в сумме 275856,9 тыс. руб.;

- от 30.01.2017 № 138-р «О распределении субсидий, предоставляемых в 2017 году бюджетам субъектов Российской Федерации, на софинансирование расходов, связанных с оплатой оказанных специалистам российскими образовательными организациями услуг по обучению в соответствии с Государственным планом подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации в 2007/08 - 2017/18 учебных годах» в сумме 336,6 тыс. руб.

**Предлагаем** предусмотреть соответствующие бюджетные ассигнования в проекте закона и обеспечить заключение соглашений на предоставление указанных субсидий из федерального бюджета.

### **Раздел 0800 «Культура и кинематография»**

В целом по разделу предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований на 2017 год на 32 759,4 тыс. руб., или 3,79% от законодательно утвержденных ассигнований.

Изменение бюджетных ассигнований по подразделам в разрезе ГРБС представлено в таблице:

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в законе о бюджете на 2017 год	Предусмотрено проектом закона на 2017 год	Изменение	
				тыс. руб.	%
<b>Раздел 0800 «Культура и кинематография»</b>	<b>Всего по разделу</b>	<b>865 451,0</b>	<b>898 210,4</b>	<b>32 759,4</b>	<b>3,79</b>
	Комитет по делам культуры Тверской области	573 287,8	606 047,2	32 759,4	5,72
<b>Подраздел 0801 «Культура»</b>	<b>Всего по подразделу</b>	<b>800 712,1</b>	<b>833 471,5</b>	<b>32 759,4</b>	<b>4,09</b>
	Комитет по делам культуры Тверской области	540 792,3	573 551,7	32 759,4	6,06

**По подразделу 0801 «Культура»** увеличены бюджетные ассигнования на 2017 год в рамках реализации ГП «Культура Тверской области» на 2017-2022 годы на сумму 32 759,4 тыс. руб., в том числе предусмотрено:

а) **увеличение** бюджетных ассигнований на 30 607,4 тыс. руб. на предоставление субсидий местным бюджетам на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры.

Источником финансирования данных расходов являются средства федерального бюджета, предусмотренные Федеральным законом от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов» (таблица 67 приложения 41).

Объем средств областного бюджета для обеспечения софинансирования данных мероприятий, предусмотренный за счет перераспределения расходов по другим направлениям Госпрограммы, составляет 3 400,0 тыс. руб.

В соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры, утвержденными постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 317 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013-2020 годы» (далее – Постановление № 317) (с изм. от 30.01.2017 № 100):

- одним из условий предоставления и расходования субсидий является наличие правового акта субъекта РФ, утверждающего перечень мероприятий, в целях софинансирования которых осуществляется предоставление субсидий;

- субъект РФ осуществляет отбор муниципальных домов культуры для адресного распределения субсидии из федерального бюджета.

В связи с чем ГП «Культура Тверской области» на 2017-2022 годы необходимо дополнить порядками отбора муниципальных домов культуры и предоставления субсидий муниципальным образованиям на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры;

б) увеличение бюджетных ассигнований на 7 752,0 тыс. руб. на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям на поддержку творческой деятельности муниципальных театров в городах с численностью населения до 300 тысяч человек.

Источником финансирования данных расходов являются средства федерального бюджета, предусмотренные распоряжением Правительства РФ от 28.01.2017 № 124-р.

Объем средств областного бюджета для обеспечения софинансирования данных мероприятий, предусмотренный за счет перераспределения расходов по другим направлениям Госпрограммы, составляет 862,0 тыс. руб.

На момент проведения экспертизы проекта закона не заключено соглашение с Министерством культуры Российской Федерации на предоставление указанных субсидий из федерального бюджета.

В соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку творческой деятельности муниципальных театров в городах с численностью населения до 300 тысяч человек, утвержденными Постановлением № 317 (с изм. от 24.01.2017 № 59), одним из условий предоставления и расходования субсидий является наличие нормативного правового акта субъекта РФ, утверждающего перечень мероприятий, в целях софинансирования которых осуществляется предоставление субсидий. Указанный нормативный акт отсутствует в перечне нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта (далее – Перечень НПА). В связи с чем требуется разработка нормативного правового акта Правительства Тверской области, регламентирующего порядок отбора учреждений для предоставления субсидий;

в) уменьшение бюджетных ассигнований на 5 600 тыс. руб. на организацию посещения учащимися муниципальных общеобразовательных учреждений Тверского императорского путевого дворца в рамках проекта «Нас пригласили во Дворец!» в связи с передачей функций по организации данного мероприятия Министерству образования Тверской области.

#### **Раздел 0900 «Здравоохранение»**

В целом по разделу предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2017 год на 900,0 тыс. руб., или на 0,02% от законодательно утвержденных ассигнований.

Изменение бюджетных ассигнований по подразделам в разрезе ГРБС представлено в таблице:

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в законе о бюджете на 2017 год	Предусмотрено проектом закона на 2017 год	Изменение	
				тыс. руб.	%
Раздел 0900 «Здравоохранение»	Всего по разделу	5 004 404,7	5 005 304,7	900,0	0,02
	Министерство здравоохранения Тверской области	4 972 354,4	4 973 254,4	900,0	0,02
Подраздел 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»	Всего по подразделу	1 372 661,2	1 373 561,2	900,0	0,06
	Министерство здравоохранения Тверской области	1 372 661,2	1 373 561,2	900,0	0,06

По подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований на 2017 год по ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017-2022 годы» на общую сумму 900,0 тыс. руб., в том числе:

- 278,9 тыс. руб. - на предоставление субсидий государственным учреждениям Тверской области на иные цели в рамках программы Тверской области «Доступная среда» на 2016-2018 годы (не софинансируемые мероприятия);
- 621,1 тыс. руб. - на предоставление субсидий государственным учреждениям Тверской области на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2020 годы.

В пояснительной записке к законопроекту **не указан** перечень мероприятий, на которые планируется направить указанные бюджетные ассигнования, к законопроекту **не приложены** документы и расчеты, подтверждающие обоснованность этих расходов. В связи с чем **не представляется** возможным оценить обоснованность данных бюджетных ассигнований.

Законопроектом предусмотрено **перераспределение** бюджетных ассигнований на обеспечение медицинских организаций Тверской области диагностическими средствами для выявления и мониторинга лечения лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека (код направления расходов R382) в 2017 году - на сумму 39 074,7 тыс. руб., в 2018 году - на сумму 37 848,4 тыс. руб., в 2019 году - на сумму 37 025,5 тыс. руб.

Следует отметить, что согласно приказу Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» по коду направления расходов R382 **следует** отражать расходы на финансовое обеспечение закупок диагностических средств для выявления и мониторинга лечения лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека и гепатитов **В и С**.

**Предлагаем** в приложениях № 4, 5, 7 к законопроекту **уточнить наименование целевой статьи 30101R382Б, дополнив** после слов «иммунодефицита человека» **словами «и гепатитов В и С».**

Законопроектом **не учтены** субсидии, предусмотренные Тверской области в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации:

- от 28.01.2017 № 126-р «Об утверждении распределения субсидий на закупку авиационной услуги органами государственной власти субъектов Российской Федерации для оказания медицинской помощи с применением авиации на 2017 год» на сумму 41 928,2 тыс. руб.;

- от 28.01.2017 № 127-р «Об утверждении распределения в 2017 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходов, возникающих при оказании гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не

включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования» на сумму 13 789,5 тыс. руб.;

**Предлагаем** предусмотреть соответствующие бюджетные ассигнования в проекте закона и обеспечить заключение соглашений с Министерством здравоохранения Российской Федерации на предоставление указанных субсидий из федерального бюджета.

### Раздел 1000 «Социальная политика»

Законопроектом предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований по данному разделу в целом на 26931,7 тыс. руб. (0,2% к утвержденному объему).

Информация об изменениях в разрезе подразделов и главных распорядителей средств областного бюджета представлена в таблице:

Раздел, подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в законе о бюджете на 2017 год	Предусмотрено проектом закона на 2017 год	Изменения	
				тыс. руб.	%
<b>1000</b> Социальная политика	<b>Все подразделы</b>	<b>14972468,8</b>	<b>14945537,1</b>	<b>-26931,7</b>	<b>0,2</b>
1002 Социальное обслуживание населения	Всего по подразделу	1544302,9	1517820,3	-26482,6	1,7
	Министерство социальной защиты населения Тверской области	1544302,9	1517820,3	-26482,6	1,7
1003 Социальное обеспечение населения	Всего по подразделу	10844679,0	10844229,9	-449,1	0,0
	Министерство социальной защиты населения Тверской области	5155169,9	5154709,5	-460,4	0,01
	Министерство экономического развития Тверской области	12553,0	12708,0	155,3	1,2
	Правительство Тверской области	144,0	0,0	-144,0	100

1. На 27087,0 тыс. руб. уменьшаются бюджетные ассигнования ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017-2022 годы на реализацию мероприятий программы Тверской области «Доступная среда» на 2016-2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 06.05.2016 №165-пп. В том числе по главным распорядителям:

по Министерству социальной защиты населения - уменьшаются на 26943,0 тыс. руб. (на 28854,9 тыс. руб. уменьшаются за счет федерального бюджета, на 1911,9 тыс. руб. увеличиваются за счет областного бюджета);

по Правительству Тверской области бюджетные ассигнования сокращаются в полном объеме (144,0 тыс. руб.).

Бюджетные ассигнования распределяются между другими разделами и главными распорядителями бюджетных средств. Обобщенная информация по расходам на 2017 год по программе «Доступная среда» представлена в таблице:

тыс. руб.

Наименование ГРБС	Утверждено в законе о бюджете			Предусмотрено проектом закона			Отклонения
	Всего	ФБ	ОБ	Всего	ФБ+ОБ	ОБ	
<b>По разделу 1000 «Социальная политика»</b>	<b>34290,6</b>	<b>28854,9</b>	<b>5435,7</b>	<b>7203,6</b>	<b>1640,5</b>	<b>5563,1</b>	<b>-27087,0</b>
Министерство социальной защиты населения Тверской области (1002, 1003)	34146,6	28854,9	5291,7	7203,6	1640,5	5563,1	-26943,0
Правительство Тверской области (1003)	144,0	0,0	144,0	0,0	0,0	0,0	-144,0
<b>По другим подразделам</b>	<b>28678,9</b>	<b>4954,6</b>	<b>23724,3</b>	<b>55765,9</b>	<b>44223,7</b>	<b>11542,2</b>	<b>27087,0</b>
Министерство здравоохранения Тверской области (0909)	578,9	0,0	578,9	1478,9	1200,0	278,9	900,0
Комитет по делам культуры Тверской области (0801)	5813,0	0,0	5813,0	5813,0	1200,0	4613,0	0,0
Министерство образования Тверской области (0701, 0702, 0703, 0704, 0709)	21030,1	4954,6	16075,5	46468,7	39968,7	6500,0	25438,6
Министерство транспорта Тверской области (0408)	656,6	0,0	656,6	0,0	0,0	0,0	-656,6
Комитет по физической культуре и спорту Тверской области (1102, 1103)	600,3	0,0	600,3	2005,3	1855,0	150,3	1405,0
<b>Всего:</b>	<b>62969,5</b>	<b>33809,5</b>	<b>29160,0</b>	<b>62969,5</b>	<b>45864,2</b>	<b>17105,3</b>	<b>0,0</b>

На момент экспертизы Соглашение с Минтрудом России на предоставление в 2017 году бюджету Тверской области субсидий из федерального бюджета на реализацию мероприятий государственной программы РФ «Доступная среда» на 2011-2020 годы **не заключено** (предельный срок заключения соглашений - до 1 марта текущего года - Протокол заседания Координационного совета по контролю за реализацией ГП РФ «Доступная среда» на 2011-2020 годы от 12.12.2016 №27).

2. На 155,3 тыс. руб. увеличиваются непрограммные расходы Министерства экономического развития Тверской области на оплату исполнительных листов от 13.01.2016 ФС №012552505 и ФС №012552508 по иску граждан на возмещение расходов по дополнительной социальной выплате (150,0 тыс. руб.), государственной пошлины (0,3 тыс. руб.) и юридических услуг (5,0 тыс. руб.).

3. В приложении №8 к законопроекту **предлагаем** наименование публичного нормативного обязательства «Ежемесячное государственное пособие на ребенка» привести в соответствие с наименованием, установленным статьей 2 Закона Тверской области от 29.12.2004 №79-ЗО «О пособиях на ребенка гражданам, имеющим детей» в редакции закона от 07.04.2016 №20-ЗО (пособие на ребенка гражданам, имеющим детей).

4. Распоряжением Правительства РФ от 20.01.2017 №49-р бюджету Тверской области распределены субсидии, предоставляемые в 2017 году из федерального бюджета, на реализацию мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, в рамках ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», в сумме 9619,1 тыс. руб., что на 1319,9 тыс. руб. больше, чем отражено в законе об областном бюджете Тверской области на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов (8299,2 тыс. руб.) и в законопроекте.

В проекте закона не отражены субсидии из федерального бюджета на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 - 2020 годы», предусмотренные Тверской области распоряжением Правительства РФ от 21.01.2017 № 57-р в сумме 18349 тыс. руб.

**Предлагаем** уточнить соответствующие бюджетные ассигнования в проекте закона и обеспечить заключение соглашений на предоставление указанных субсидий из федерального бюджета.

### Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»

В целом по разделу предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований на 2017 год на 1 405,0 тыс. руб., или на 0,22% от законодательно утвержденных ассигнований; на 2018 год на 13,8 тыс. руб.

Изменение бюджетных ассигнований по подразделам в разрезе ГРБС представлено в таблице:

Раздел/ подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в законе о бюджете		Предусмотрено проектом закона		Изменение			
		2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.	2017 г.		2018 г.	
						тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»	Всего по разделу	648 235,9	640 674,9	649 640,9	640 688,7	1 405,0	0,22	13,8	-
	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	572 467,1	558 758,9	573 872,1	558 772,7	1 405,0	0,24	13,8	-

Раздел/ подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в законе о бюджете		Предусмотрено проектом закона		Изменение			
		2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.	2017 г.		2018 г.	
						тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Подраздел 1102 «Массовый спорт»	Всего по подразделу	342 809,5	342 693,3	343 709,5	342 693,3	900,0	0,26		
	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	267 040,7	260 777,3	267 940,7	260 777,3	900,0	0,34		
Подраздел 1103 «Спорт высших достижений»	Всего по подразделу	284 365,0	276 920,2	284 870,0	276 934,0	505,0	0,18	13,8	-
	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	284 365,0	276 920,2	284 870,0	276 934,0	505,0	0,18	13,8	-

Предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований по ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017-2022 годы» в рамках программы Тверской области «Доступная среда» на 2017 год на сумму 1 405,0 тыс. руб., на 2018 год на сумму 13,8 тыс. руб.

В пояснительной записке к законопроекту **не указан** перечень мероприятий, на которые планируется направить указанные бюджетные ассигнования, к законопроекту **не приложены** документы и расчеты, подтверждающие обоснованность этих расходов. В связи с чем **не представляется** возможным оценить обоснованность данных бюджетных ассигнований.

### Раздел 1200 «Средства массовой информации»

Законопроектом предлагается уточнить наименования целевых статей расходов по кодам 131021001Ж, 131021002Б.

При этом предлагаемые законопроектом наименования целевых статей расходов:

а) по коду 131021001Ж «Реализация социально ориентированных проектов» **не соответствует** положениям:

- постановления Правительства Тверской области от 14.05.2013 № 177-пп «Об утверждении Порядка предоставления грантов социально ориентированным некоммерческим организациям в целях содействия реализации ими целевых социальных программ (социальных проектов)» (далее – Постановление № 177-пп), в соответствии с которым субсидии некоммерческим организациям предоставляются только на реализацию ими **целевых социальных программ (социальных проектов)**;

- наименованию мероприятия, установленного подпунктом «б» пункта 31 Госпрограммы «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2014 - 2019 годы» (далее – Госпрограмма), утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 22.10.2013 № 505-пп (далее – Постановление № 505-пп);

- по коду 131021002Б «Реализация комплекса общественно-политических мероприятий с целью поддержки общественных инициатив» **не соответствует** наименованию мероприятия, установленного подпунктом «в» пункта 31 Госпрограммы.

В то же время постановления № 177-пп, № 505-пп отсутствуют в Перечне нормативных правовых актов, подлежащих изменению в связи с принятием законопроекта.

**Предлагаем** внести соответствующие изменения в указанные постановления.

### **Адресная инвестиционная программа Тверской области**

Бюджетные ассигнования на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области на 2017 год увеличены на сумму 83 634,5 тыс. руб., или на 3,9%, по сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями.

Представленным законопроектом увеличивается объем субсидий местным бюджетам на софинансирование объектов капитального строительства **муниципальной собственности** на 2017 год на сумму 83 634,5 тыс. руб., или на 10,4% от утвержденных назначений.

Изменения предусмотрены по отрасли *«Образование»* в рамках государственной программы «Развитие образования Тверской области» на 2015-2020 годы». Средства предлагается направить на завершение строительства средней школы на 150 учащихся в д.Степурино Старицкого района с размещением дошкольной группы на 25 мест.

Решение о включение указанного объекта с объемом субсидии в сумме 83634,5 тыс. руб. в адресную инвестиционную программу Тверской области на 2017 год принято на заседании конкурсной комиссии по определению инвестиционных программ (проектов), подлежащих софинансированию за счет субсидий из областного бюджета Тверской области (протокол от 31.01.2017 года).

Вместе с тем согласно п.19 Порядка проведения конкурса по определению инвестиционных программ (проектов), подлежащих софинансированию за счет субсидий из областного бюджета Тверской области в рамках адресной инвестиционной программы Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 18.03.2014 №126-пп (далее – Порядок №126-пп), **конкурсная комиссия** на основании представленных заключений вместе с инвестиционными программами (проектами) и необходимыми документами **принимает решение о включении объектов муниципальной собственности в адресную инвестиционную программу Тверской области в рамках объемов бюджетных ассигнований, установленных законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год и на плановый период.**

Законом Тверской области от 29.12.2016 №105-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий местным бюджетам на строительство, реконструкцию муниципальных объектов общего образования в сумме 63 100,0 тыс. руб.

Однако в нарушение п.19 Порядка №126-пп конкурсной комиссией предусмотрены субсидии на вышеуказанный объект сверх утвержденных объемов бюджетных ассигнований в законе о бюджете на сумму 20 534,5 тыс.руб.

При этом в представленном законопроекте в АИП (в части объектов муниципальной собственности) указан нераспределенный остаток субсидии, предусмотренной на строительство, реконструкцию муниципальных объектов общего образования в сумме 63 100,0 тыс. руб.

Согласно ч. 4 ст. 10.2 закона Тверской области от 26.07.2005 № 94-ЗО «О межбюджетных отношениях в Тверской области» распределение субсидий на инвестиционные программы между муниципальными образованиями Тверской

области утверждается законом об областном бюджете в виде приложения к нему в разрезе программ не позднее **1 апреля** текущего финансового года.

В представленном законопроекте объем нераспределенных субсидий на инвестиционные программы между муниципальными образованиями Тверской области составляет 83,3%, или 742 994,1 тыс. руб., в том числе по отраслям:

- «Образование» – 97 300,0 тыс. руб., или 53,8%;
- «Культура» - 35 172,4 тыс. руб., или 100,0%;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 332 383,1 тыс. руб., или 83,7%;
- «Дорожное хозяйство» – 278 138,6 тыс. руб., или 100,0%.

### **III. Источники финансирования дефицита областного бюджета, предельный объем государственного долга Тверской области.**

В представленном проекте закона предлагается дефицит областного бюджета на 2017 год увеличить на **97 634,5** тыс. руб. или на 2,6% и установить в сумме **3 812 405,1** тыс. рублей.

Планируемый дефицит областного бюджета в сумме 3 812 405,1 тыс. руб. составит **9,4%** от объема доходов областного бюджета на 2017 год без учета безвозмездных поступлений, что не превышает предельный показатель дефицита – 15%, установленный пунктом 2 статьи 92<sup>1</sup> Бюджетного кодекса РФ.

В целях финансирования увеличения планируемого дефицита областного бюджета на **97 634,5** тыс. руб. в приложении 1 к законопроекту предусмотрено:

- **увеличение** показателя «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» на **97 634,5** тыс. рублей.

Таким образом, показатель «Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» на 2017 год предусматривается в сумме 3 414 459,6 тыс. рублей.

Следует отметить, что согласно Ежеквартальному отчету об исполнении областного бюджета Тверской области за январь-декабрь 2016 года показатель «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» составил (-) 2 805 270,5 тыс. руб., что свидетельствует о росте остатка средств областного бюджета за 2016 год на указанную сумму.

Следовательно, остаток средств областного бюджета на 01.01.2017 составил **5 470 807,1** тыс. руб. (2 665 536,6 + 2 805 270,5). Соответственно, планируемый остаток средств областного бюджета на 01.01.2018 составит 2 056 347,5 тыс. руб. (5 470 807,1 – 3 414 459,6).

В связи с дополнительным распределением Тверской области бюджетного кредита в сумме 1 221 899 тыс. руб. Министерством финансов РФ (письмо Минфина РФ от 27.12.2016 №06-02-05/78481) для частичного покрытия дефицита областного бюджета в целях рефинансирования бюджетных кредитов, а также частичного замещения долговых обязательств по государственным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций, в приложении 1 к проекту закона на 2017 год предусмотрено соответственно:

- **увеличение** суммы получения кредитов за счет средств федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета на 1 221 899,0 тыс. руб. (всего сумма получения кредитов для частичного покрытия дефицита составит 3 585 102,0 тыс. руб.);

- **увеличение** суммы погашения кредитов от кредитных организаций на 1 221 899,0 тыс. руб. (всего сумма погашения кредитов составит 18 744 646,7 тыс. руб.).

В связи с планируемыми объемами получения бюджетного кредита в 2017 году и необходимостью его погашения проектом закона предусмотрены следующие изменения показателей источников финансирования дефицита областного бюджета в 2019 году:

- **увеличение** суммы погашения кредитов за счет средств федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета на 488 759,6 тыс. руб.;

- **уменьшение** суммы получения кредитов от кредитных организаций на 333 139,4 тыс. руб.;

- **уменьшение** суммы погашения кредитов от кредитных организаций на 821 899,0 тыс. рублей.

При этом следует отметить, что в 2019 году предусмотрено погашение 40% от суммы бюджетного кредита в соответствии с графиками погашения предоставленных бюджетных кредитов в 2014-2016 годах (срок предоставления кредитов составлял 3 года). Вместе с тем, срок предоставления кредита в сумме 1 221 899,0 тыс. руб. предполагается установить 5 лет. Соответственно, изменится и график и объемы погашения кредита, в связи с чем потребуются внесение изменений в вышеуказанные показатели источников финансирования дефицита на 2019 год после заключения Соглашения о предоставлении бюджетного кредита с Министерством финансов РФ.

В связи со сложившимся объемом долговых обязательств Тверской области по состоянию на 01.01.2017 в сумме 26 379 231,3 тыс. руб., что на 522 747,5 тыс. руб. меньше установленного законом о бюджете на 2016 год верхнего предела государственного внутреннего долга Тверской области на 1 января 2017 года (26 901 978,8 тыс. руб.), проектом закона предусмотрено внесение изменений в статью 29 в части уменьшения верхнего предела государственного внутреннего долга на 522 747,5 тыс. руб. и его установления в следующих размерах:

- на 1 января 2018 года в размере 26 739 742,2 тыс. руб.;

- на 1 января 2019 года в размере 26 739 742,2 тыс. руб.;

- на 1 января 2020 года в размере 24 352 070,8 тыс. руб.

#### **Вывод:**

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» с учетом замечаний и предложений, отраженных в настоящем заключении.

**Председатель**



**Т.В. Ипатова**

#### **УТВЕРЖДЕНО**

Решением Коллегии  
Контрольно-счетной палаты  
Тверской области  
(протокол № 5 от 13.02.2017)