



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА

ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

170100, г. Тверь, ул. Советская, 33

тел. 34-42-92, факс: 34-42-92

E-mail: kspzsto@mail.ru

<http://www.kspto.ru>

17.10.2016 № 842/01-09

на № от

[]

**Председателю
Законодательного Собрания
Тверской области
С.А. Голубеву**

Уважаемый Сергей Анатольевич!

Контрольно-счетная палата Тверской области в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 13.10.2016 № 4 направляет заключение на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год».

Приложение: на 26 листах в 1 экз.

Председатель

Т.В. Ипатова

17 10 6
13²⁵
53/4534



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170100 г. Тверь, ул. Советская, д. 33, тел. 34-42-92, факс 34-42-92

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год»

Заключение подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области от 20.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 13.10.2016 № 4.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Правительства Тверской области «О реализации права законодательной инициативы» от 11.10.2016 № 359-рп.
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год».
3. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» (далее – проект закона, законопроект).
4. Пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» с приложениями.
5. Сведения об исполнении областного бюджета Тверской области за истекший отчетный период текущего финансового года.
6. Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета Тверской области в 2016 году.
7. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год».
8. Информация о перераспределении бюджетных ассигнований, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов областного бюджета за истекший отчетный период текущего финансового года.

Результаты экспертизы:

Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» предусматривает в 2016 году увеличение доходной части областного бюджета Тверской области на 302 747,0 тыс. руб., уменьшение расходной части областного бюджета – на

2 297 798,9 тыс. руб., уменьшение дефицита областного бюджета – на 2 600 545,9 тыс. рублей.

В результате рассмотрения представленного законопроекта установлено следующее.

I. Доходы

Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» предусматривает в 2016 году **увеличение** доходной части областного бюджета Тверской области на **302 747,0** тыс. руб., в том числе **увеличение** по группе 2 «Безвозмездные поступления» на сумму **302 747,0** тыс. рублей.

Увеличение прогнозных назначений по группе 2 «Безвозмездные поступления» предусматривается:

- по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – на сумму **12 368,4** тыс. руб.;

- по доходам бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – на сумму **430 789,8** тыс. рублей.

Увеличение безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на сумму **12 368,4** тыс. руб. предусматривается за счет **увеличения**:

- субвенций – на сумму **11 688,4** тыс. руб.;

- иных межбюджетных трансфертов – на сумму **680,0** тыс. рублей.

Увеличение прогнозных назначений по субвенциям предусматривается по одной субвенции на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов на сумму **11 688,4** тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.08.2016 № 1748-р.

Увеличение прогнозных назначений по иным межбюджетным трансфертам предусматривается по одному межбюджетному трансферту на выплату стипендий Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации для обучающихся по направлениям подготовки (специальностям), соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития экономики Российской Федерации на сумму **680** тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.07.2016 № 1449-р.

Кроме того, законопроектом на основании Распоряжения Президента РФ от 02.06.2016 № 151-рп и в целях приведения в соответствие с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, предусматривается **уменьшение** прочих межбюджетных трансфертов на сумму **489,7** тыс. руб. и **увеличение** межбюджетных трансфертов на комплектование книгами для детей и юношества фондов государственных и муниципальных библиотек за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации на сумму **489,7** тыс. рублей.

Увеличение прогнозных назначений по доходам бюджетов бюджетной системы Российской Федерации **от возврата** бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями **остатков субсидий, субвенций и иных**

межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет на сумму **430 789,8** тыс. руб. предусматривается в соответствии с **фактическим возвратом** средств в областной бюджет Тверской области из бюджетов городских округов, муниципальных районов, поселений, государственных внебюджетных фондов бюджетными учреждениями и иными организациями по состоянию на 01.09.2016 согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета Тверской области, в том числе:

- из бюджетов городских округов – на сумму 92 117,7 тыс. руб.;
- из бюджетов муниципальных районов – на сумму 111 104,9 тыс. руб.;
- из бюджетов поселений – на сумму 106 434 тыс. руб.;
- из бюджетов государственных внебюджетных фондов – на сумму 534,9 тыс. руб.;
- бюджетными учреждениями – на сумму 120 039,1 тыс. руб.;
- иными организациями – на сумму 559,2 тыс. рублей.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных образований областных средств составляет **301 538,4** тыс. руб. и включает следующие доходные источники:

- субсидии на сумму **112 108,9** тыс. руб., в том числе субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, включая переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на сумму 111 185,7 тыс. руб.;

- субвенции на сумму **188 574,2** тыс. руб., в том числе субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях на сумму 130 569,0 тыс. руб.; субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях на сумму 49 986,2 тыс. руб.; субвенции на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений на сумму 5 601,8 тыс. руб.;

- иные межбюджетные трансферты на сумму **855,3** тыс. рублей.

Следует отметить, что в заключении Контрольно-счетной палаты Тверской области к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» № 650 от 27.07.2016 было предложено учесть в прогнозе поступления от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составляет сумму **140 411,2** тыс. руб. в соответствии с фактическим возвратом средств в федеральный бюджет Российской Федерации из областного бюджета Тверской области на 01.09.2016 согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета Тверской области.

Таким образом, увеличение поступлений доходов по группе 2 «Безвозмездные поступления» на сумму 302 747 тыс. руб. является обоснованным.

Законопроектом предлагается внести изменения в приложение 4 «Перечень главных администраторов доходов областного бюджета Тверской области на 2016 год» в части закрепления администрирования за Комитетом по делам культуры Тверской области дохода по коду бюджетной классификации 000 2 02 04120 02 0000 151 «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на комплектование книгами для детей и юношества фондов государственных и муниципальных библиотек за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации». При этом администрирование Комитетом по делам культуры Тверской области дохода по коду бюджетной классификации 000 2 02 04999 02 0000 151 «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации» предлагается исключить.

Кроме того, предлагается внести изменения: в приложение 3 «Коды главных администраторов доходов областного бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета на 2016 год»; в приложение 4 «Перечень главных администраторов доходов областного бюджета на 2016 год» и в приложение 6 «Главные администраторы доходов местных бюджетов на 2016 год – органы государственной власти Тверской области, государственные органы Тверской области» в части замены строки «122 Министерство строительства Тверской области» на строку «122 Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области».

Внесение изменений в вышеуказанные приложения является обоснованным.

При проведении экспертизы установлено, что **в законопроекте не предусмотрено увеличение:**

- по межбюджетному трансферту на осуществление отдельных полномочий в области обеспечения лекарственными препаратами, а также специализированными продуктами лечебного питания на сумму 28 489,0 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 07.10.2016 № 2117-р;

- субвенции на финансовое обеспечение оказания отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинские изделия по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 17.09.2016 № 1968-р на сумму 5 719,9 тыс. руб.;

- субсидии на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014-2020 годы)» в сумме 1 100 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 30.04.2016 № 844-р.

Предлагаем увеличить доходную часть областного бюджета на сумму 35 308,9 тыс. руб. по вышеуказанным межбюджетным трансфертам.

Изменение доходной части областного бюджета по **группе 1 «Налоговые и неналоговые доходы»** законопроектом **не предусмотрено.**

Согласно статье 37 Бюджетного кодекса РФ принцип достоверности бюджета означает в том числе **реалистичность расчета доходов** бюджета.

Согласно Сведениям об исполнении областного бюджета Тверской области на 1 сентября 2016 года исполнение прогнозных назначений по **27** налоговым и неналоговым доходным источникам составило более 100%, или на **1 751 119,5** тыс.

руб. больше, чем утверждено законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год».

Основная сумма перевыполнения сложилась по следующим доходным источникам:

- налог на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 НК РФ, при прогнозе в сумме 91 737,2 тыс. руб. поступило 180 146,2 тыс. руб., перевыполнение составило 88 409,0 тыс. руб. (2,0 раза);

- доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты, при прогнозе в сумме 436 196,6 тыс. руб. поступило 972 730,8 тыс. руб., перевыполнение составило 536 534,2 тыс. руб. (2,2 раза);

- доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты, при прогнозе в сумме 889 306,0 тыс. руб. поступило 2 050 307,5 тыс. руб., перевыполнение составило 1 161 001,5 тыс. руб. (2,3 раза).

Вместе с тем при вышеуказанном значительном перевыполнении прогноза увеличение планируемых бюджетных назначений не предлагается, а следовательно, не соблюдается принцип достоверности областного бюджета.

При этом следует отметить, что в заключении Контрольно-счетной палаты Тверской области на проект областного бюджета на 2016 год было отражено, что расчет прогноза по доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты не является достаточно обоснованным, что не позволяет оценить его реалистичность, а следовательно, требует уточнения.

Также следует отметить, что в общем объеме прогноза доходов не учитываются отдельные фактические поступления налоговых и неналоговых доходов (в количестве 19 доходных источников). Так, в составе общего объема прогноза доходов не учтены следующие поступления:

- задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам (поступило 316,9 тыс. руб.);

- доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов государственной власти (поступило 261,2 тыс. руб.);

- доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной собственности (поступило 3121,3 тыс. руб.);

- денежные взыскания (штрафы) за нарушение условий договоров (соглашений) о предоставлении бюджетных кредитов (поступило 143,6 тыс. руб.);

- поступления сумм в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственных контрактов (поступило 5874,3 тыс. руб.).

Отсутствие прогнозных назначений по доходным источникам, по которым поступили доходы, свидетельствует о недостаточно полном проектировании доходов областного бюджета Министерством финансов Тверской области. Кроме того, значительное перевыполнение отдельных доходных источников по состоянию на 01.09.2016 (в 2,3 раза больше годовых бюджетных назначений) свидетельствуют о необходимости повышения качества прогнозирования доходов областного бюджета.

На основании вышеизложенного, в целях соблюдения принципа достоверности бюджета в части реалистичности расчета доходов, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ, считаем целесообразным внести в законопроект прогноз поступления по доходным источникам, по которым имеются фактические поступления, а также увеличить прогнозные назначения, по которым по состоянию на 01.09.2016 достигнуто значительное перевыполнение.

II. Расходы

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»

Проект закона предусматривает сокращение бюджетных ассигнований по разделу на 2016 год на 1 656 680,2 тыс. руб., или 36,6%, с 4 565 308,3 тыс. руб. до 2 908 628,1 тыс. рублей.

Информация об изменениях в разрезе подразделов и главных распорядителей средств областного бюджета представлена в таблице:

Наименование показателя	Утверждено законом ТО № 142-ЗО, тыс. руб.	Предложено законопроектом, тыс. руб.	Отклонение	
			тыс. руб. (гр. 3 - гр. 2)	%
1	2	3	4	5
Подраздел 01 13 "Другие общегосударственные вопросы", в том числе по распорядителям:	3 163 677,8	1 506 997,6	-1 656 680,2	52,4
- Министерство экономического развития Тверской области	80 782,3	83 059,8	2 277,5	2,8
- Министерство финансов Тверской области	2 251 003,1	604 055,3	- 1 646 947,8	73,2
- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области	50 622,1	38 612,2	- 12 009,9	23,7
Всего по разделу 0100 "Общегосударственные вопросы"	4 565 308,3	2 908 628,1	-1 656 680,2	36,3

Как видно из приведенной информации, все предусмотренные проектом закона изменения осуществляются в рамках **подраздела 0113 «Другие общегосударственные вопросы»**. В результате предполагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по подразделу сократится на 1 656 680,2 тыс. руб., или 52,4%, в том числе на:

- 1 646 947,8 тыс. руб. непрограммные расходы Министерства финансов Тверской области на реализацию Указов Президента РФ (далее – Указы) в части повышения заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы.

Первоначально расчет объема расходов по повышению оплаты труда целевым категориям работников бюджетной сферы в рамках реализации Указов был произведен с учетом: достижения в 2016 году значений целевых соотношений, установленных федеральными отраслевыми «дорожными картами»; прогнозируемого размера среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в целом по региону на 2016 год – 26 100,0 рублей.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 14.09.2015 № 973 «О совершенствовании статистического учета в связи с включением в официальную статистическую информацию показателя среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности)» органам исполнительной власти субъектов РФ при планировании расходов на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы рекомендовано:

обеспечить в 2016 году уровень номинальной заработной платы в среднем по отдельным категориям работников бюджетной сферы в размерах не ниже уровня, достигнутого в 2015 году; использовать показатель среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц.

По предварительной оценки Министерства экономического развития Тверской области (письмо от 10.06.2016 № 2929/06-07) прогнозное значение показателя «среднемесячный доход от трудовой деятельности» за 2016 год составит 22 620,0 рублей.

Следовательно, для сохранения в 2016 году уровня заработной платы, достигнутого в 2015 году (по части категорий уровня 2014 года), дополнительная потребность в расходах на оплату труда (с учетом начислений) отдельным категориям работников бюджетной сферы из областного бюджета составит 96 603,0 тыс. руб., что меньше запланированного на 1 550 344,8 тыс. руб., или 94,1%.

В данном случае следует отметить, что средства в сумме 96 603,0 тыс. руб. на предоставление субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, в части расходов на заработную плату, проектом закона предусматриваются Министерству образования Тверской по подразделу 0701 «Дошкольное образование» в рамках государственной программы Тверской области «Развитие образования Тверской области» на 2015–2020 годы.

В то же время Контрольно-счетная палата Тверской области в своем заключении на проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» (исх. от 20.11.2015 № 773) относительно расходов на реализацию Указов в части повышения заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы указывала, что перечень сфер деятельности категорий работников, чье содержание в соответствии с Указами предполагается довести до средней заработной платы в области, предполагает их нахождение в штатах государственных (муниципальных) учреждений, находящихся в подведомственности Министерства образования Тверской области, Министерства здравоохранения Тверской области, Министерства социальной защиты населения Тверской области, Комитета по делам культуры Тверской области, Комитета по физической культуре и спорту Тверской области, а также ГРБС муниципальных образований Тверской области. При этом обеспечение деятельности данных учреждений в соответствии с положениями ч. 3 Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н (далее – Указания № 65-н), осуществляется за счет бюджетных ассигнований по соответствующим разделам.

При этом вносилось предложение (не принято) – расходы на реализацию Указов в части повышения заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы отразить в рамках расходов на обеспечение деятельности государственных учреждений, предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Тверской области, по соответствующим главным распорядителям бюджетных средств и разделам классификации расходов бюджетов.

Сложившаяся в данный момент ситуация подтверждает правомерность выводов, сделанных Контрольно-счетной палатой Тверской области.

- 12 009,9 тыс. руб. расходов Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области (далее – Министерство) в рамках реализации государственной программы Тверской области «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2015-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 14.10.2014 № 510-пп, на внесение изменений в схему территориального планирования Тверской области, утвержденную постановлением Правительства Тверской области от 25.12.2012 № 806-пп (далее – Схема).

Согласно пояснительной записке, сокращение данных расходов обусловлено длительностью выполнения работ по внесению изменений в Схему – не менее 8 месяцев, а также тем, что до настоящего времени не были проведены соответствующие конкурсные процедуры. При этом указано, что внесение изменений в Схему будет произведено силами Министерства.

В данном случае необходимо отметить, что данные расходы были включены в областной бюджет законом Тверской области от 17.08.2016 № 65-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год», и, соответственно, уже на момент его принятия не хватало времени не только на проведение конкурсных процедур, но и непосредственно на выполнение работ по внесению изменений в Схему.

Кроме того, вызывает вопросы обоснованность включения в областной бюджет расходов на внесение изменений в Схему, при наличии возможности выполнить данные работы силами Министерства. **Предлагаем** пояснить сложившуюся ситуацию.

Одновременно с сокращением объема расходов по подразделу проектом закона предлагается увеличить на 2277,5 тыс. руб. расходы Министерства экономического развития Тверской области (далее – Минэкономразвития) в рамках государственной программы Тверской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2014–2019 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 22.10.2013 № 508-пп, на содержание аппарата Минэкономразвития.

Увеличение данных расходов производится за счет сокращения ассигнований на обеспечение деятельности Министерства туризма Тверской области по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики».

Согласно представленным к экспертизе обоснованиям, вышеуказанное перераспределение обусловлено тем, что передача функций по развитию туристической отрасли Тверской области от Минэкономразвития Министерству туризма Тверской области не состоится ранее 01.11.2016. При этом средства на содержание сотрудников, обеспечивающих выполнение соответствующих функций, были перераспределены Министерству туризма Тверской области законом Тверской области от 17.08.2016 № 65-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год».

На момент проведения экспертизы проекта закона Положение о Министерстве экономического развития Тверской области, утвержденное постановлением Правительства Тверской области от 01.11.2011 № 172-пп, по-прежнему предусматривает реализацию Минэкономразвития полномочий в сфере туризма.

На момент проведения экспертизы законопроекта **не внесены соответствующие изменения** в государственные программы Тверской области

«Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2015–2020 годы (утверждена постановлением Правительства Тверской области от 14.10.2014 № 510-пп), «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2014–2019 годы (утверждена постановлением Правительства Тверской области от 22.10.2013 № 508-пп). Предлагаем привести в соответствие.

Раздел 0400 «Национальная экономика»

Бюджетные ассигнования по данному разделу по отношению к законодательно утвержденным увеличены на сумму 10 673,5 тыс. руб., или на 0,1%. Изменения объемов бюджетных ассигнований в разрезе подразделов бюджетной классификации расходов представлены в таблице.

Подраздел	Наименование КБК	Предусмотрено законом о бюджете на 2016 год	Предусмотрено проектом закона на 2016 год	Изменения	
				тыс. руб.	%
0400	НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	8 172 092,6	8 182 766,1	10 673,5	0,1
0401	Общэкономические вопросы	274 265,5	274 265,5	0,0	0,0
0404	Воспроизводство минерально-сырьевой базы	3500,0	3500,0	0,0	0,0
0405	Сельское хозяйство и рыболовство	2 073 254,0	2 086 323,8	13 069,8	0,6
0406	Водное хозяйство	23 115,6	23 115,6	0,0	0,0
0407	Лесное хозяйство	390 146,2	390 146,2	0,0	0,0
0408	Транспорт	348 296,9	348 296,9	0,0	0,0
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	4 507 600,4	4 507 600,4	0,0	0,0
0410	Связь и информатика	172 619,6	172 619,6	0,0	0,0
0411	Прикладные научные исследования в области национальной экономики	1215,0	1215,0	0,0	0,0
0412	Другие вопросы в области национальной экономики	378 079,4	375 683,1	-2396,3	-0,6

Увеличение бюджетных ассигнований на государственную поддержку сельского хозяйства предусматривается по направлениям поддержки, связанным с возмещением части процентной ставки по привлеченным кредитам. Уменьшение расходов по подразделу 0412 осуществлено в связи с экономией средств по результатам торгов, а также перемещением ассигнований на содержание аппарата Министерства туризма Тверской области.

По подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» увеличены бюджетные ассигнования Министерству сельского хозяйства Тверской области на 2016 год за счет средств областного бюджета на сумму 13 069,8 тыс. руб. по сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями в рамках ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2013–2018 годы, из них:

1) **увеличены** бюджетные ассигнования на реализацию следующих мероприятий госпрограммы:

а) на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства – на сумму 440,1 тыс. руб., согласно пояснительной записке, в связи с изменением графика погашения основного долга по кредитным договорам ООО «Тверь Агропром»;

б) на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства – на сумму 3842,1 тыс. руб.;

в) на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства – на сумму 24 788,6 тыс. рублей.

Расчеты потребности в бюджетных средствах по указанным направлениям государственной поддержки представлены в рабочем порядке.

Следует отметить, что одной из причин увеличения объема бюджетных средств по направлениям, указанным в пунктах б), в), является повышение ставки рефинансирования ЦБ РФ с 01.01.2016 с 8,25% до 11%. Получателями вышеуказанных субсидий – заемщиками в 2016 году заключены дополнительные соглашения к кредитным договорам, предусматривающие изменения процентной ставки за пользование кредитом.

Справочно: В соответствии с Порядками предоставления вышеуказанных субсидий, утвержденными постановлениями Правительства Тверской области от 24.11.2015 № 556-пп (п. 6) и от 03.12.2015 № 574-пп (п. 12), расчет размера субсидий осуществляется по ставке рефинансирования (учетной ставке) Центрального банка РФ, действующей на дату заключения кредитного договора (договора займа). В случае заключения дополнительного соглашения к кредитному договору (договору займа), связанного с изменением размера платы за пользование кредитом (займом), расчет размера субсидий со дня заключения дополнительного соглашения осуществляется по ставке рефинансирования (учетной ставке) Центрального банка РФ, действующей на дату заключения дополнительного соглашения.

2) **уменьшены** бюджетные ассигнования в связи с уточнением плановой потребности на реализацию следующих мероприятий:

- на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие мясного скотоводства, строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства – на сумму 264,3 тыс. руб.;

- на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие молочного скотоводства, строительство и реконструкцию объектов для молочного скотоводства – на сумму 12 445,1 тыс. руб.;

- на возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования, – на сумму 97,5 тыс. руб.;

- на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на переработку продукции растениеводства и животноводства в области развития оптово-распределительных центров – на сумму 3194,1 тыс. рублей.

Следует отметить, что по корректируемым в законопроекте направлениям поддержки субсидирование осуществляется на условиях софинансирования из федерального бюджета на основе соглашения о предоставлении субсидий. Одним из условий предоставления субсидий из федерального бюджета определено наличие в бюджете Тверской области (сводной бюджетной росписи) бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии, в объеме, предусмотренном в данном соглашении.

На момент подготовки настоящего заключения не внесены соответствующие изменения в Соглашение о предоставлении субсидий из федерального бюджета, заключенное между Министерством сельского хозяйства РФ и Правительством Тверской области (в редакции допсоглашения № 4 от 14.07.2016 года). Согласно п. 4.3.6 допсоглашения субъект обязуется обеспечивать согласование государственной программы и вносимых в нее изменений, которые влекут изменение объемов финансового обеспечения.

На момент проведения экспертизы законопроекта не внесены **соответствующие изменения в государственную программу «Сельское хозяйство Тверской области» на 2013-2018 годы.**

Предлагаем внести соответствующие изменения в Соглашение о предоставлении субсидий из федерального бюджета и госпрограмму, обеспечив выполнение требований п. 4.3.6 допсоглашения № 4 от 14.07.2016 года.

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» уменьшены бюджетные ассигнования на 2016 год на сумму 2396,3 тыс. руб. по сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями. В том числе:

1) Министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области в рамках ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2016–2021 годы» уменьшены ассигнования на реализацию мероприятия «Пропаганда энергосбережения среди населения» на 118,8 тыс. руб. в связи с экономией средств по итогам определения исполнителей.

2) Министерству туризма Тверской области в рамках ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2014–2019 годы» уменьшены бюджетные ассигнования на содержание аппарата на сумму 2277,5 тыс. рублей.

В законопроекте бюджетные ассигнования на содержание данного Министерства предусмотрены в сумме 1441,5 тыс. руб. в рамках обеспечивающей подпрограммы ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2014–2019 годы» с группировкой расходов **по целевой статье 1090100000 «Обеспечение деятельности главного администратора государственной программы».**

При этом **главным администратором государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2014–2019 годы» определено Министерство экономического развития Тверской области.** Министерство туризма Тверской области в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп, следует отнести к администратору данной государственной программы.

В этой связи **предлагаем** уточнить название целевой статьи 1090100000 «Обеспечение деятельности главного администратора государственной программы» с внесением соответствующих изменений в приложения к законопроекту.

Следует отметить, что отсутствие нормативных актов, определяющих структуру и штатную численность Министерства туризма Тверской области, не позволило оценить реалистичность расходов, предусмотренных на содержание данного исполнительного органа государственной власти Тверской области, на что

указывалось Контрольно-счетной палатой Тверской области в заключении на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» (№ 650 от 29.07.2016).

На момент проведения экспертизы законопроекта не внесены **соответствующие изменения в государственные программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2014–2019 годы» и «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2016–2021 годы».**

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

По разделу законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2016 год в сумме 1 649,3 тыс. руб., или на 19,7%, в том числе:

Раздел БК	ГРБС	Бюджет 2016	Проект	тыс. руб. Изменения	
				сумма	%
0501	Министерство строительства Тверской области	1 425 367,6	1 425 367,6	-	-
0502	Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области	430 770,9	433 242,5	+2471,6	+0,6
0502	Министерство строительства Тверской области	97 533,5	97 533,5	-	-
0503	Комитет по делам молодежи Тверской области	1500,0	1500,0	-	-
0503	Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области	3260,3	3260,3	-	-
0505	Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области	45 718,8	44 896,5	-822,3	-1,8
0505	Главное управление «Государственная жилищная инспекция» Тверской области	46 190,0	46 190,0	-	-
0505	Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области	56 199,1	56 199,1	-	-
	Итого:	2 106 540,2	2 108 189,5	+1649,3	+0,1

1) По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» законопроектом предлагается:

а) увеличить бюджетные ассигнования на 4684 тыс. руб. по Министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области на предоставление субсидий юридическим лицам в целях реализации закона Тверской области от 20.12.2012 № 122-ЗО «Об отдельных вопросах государственного регулирования тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель». В связи с установлением ГУ РЭК Тверской области (приказы от 29.01.2016 № 7-нп и 19.02.2016 № 9-нп) льготных тарифов на тепловую энергию, отпускаемую МУП «Патриот» (Центральное сельское поселение Кимрского района) и МУП «Тепло» (г. Бологое);

б) уменьшить бюджетные ассигнования на 2212,4 тыс. руб. Министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области по формированию резерва материально-технических ресурсов для устранения аварийных ситуаций на объектах ЖКХ социальной сферы. Уменьшение вызвано наличием экономии средств по итогам определения поставщиков (исполнителей), отказом от закупки труб (не состоялся аукцион).

Следует отметить, что предлагаемое законопроектом уменьшение Министерству бюджетных ассигнований на закупки (по подразделам 0412 и 0502) в общей сумме 2331,2 тыс. руб. является неполным. По расчетам Контрольно-счетной палаты, имеется резерв в сумме 1154,3 тыс. руб., который по итогам исполнения бюджета в текущем году будет не освоен.

				тыс. руб.
	Бюджетные	Объем	в том числе:	Объем бюджетных

	ассигнования по ВР 200 в бюджете на 2016 год	расходов в 2016 году на закупки	Объем закупок, планируемых в текущем году (по плану-графику на 2016 год)	Объем закупок, размещенных в 2015 году на 2016 год	ассигнований, за счет которых не предусмотрены закупки Министерством (гр.2-гр.3)
1	2	3	4	5	6
До внесения изменений	17 111,2	15 956,9	6245,8	9711,1	1154,3
С учетом предлагаемых изменений	14 780,0	13 625,7	3914,6	9711,1	1154,3
Отклонение	2331,2	2331,2	2331,2	-	-

Предлагаем уточнить.

2) По подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» законопроектом предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на 822,3 тыс. руб. Министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области на предоставление субсидий негосударственным некоммерческим организациям на реализацию социально-значимых проектом.

Объем бюджетных ассигнований предусмотренный в законопроекте на указанные цели Министерству соответствует результатам конкурса отраженным в протоколе заседания Экспертного совета при Правительстве Тверской области по предоставлению грантов социально ориентированным некоммерческим организациям в целях содействия реализации ими целевых социальных программ (социальных проектов) от 24.06.2016 № 4.

На момент проведения экспертизы соответствующее распоряжение Правительства Тверской области об утверждении списка победителей конкурса не принято.

Раздел 0700 «Образование»

Бюджетные ассигнования на образование увеличиваются в целом на 97 283,0 тыс. руб. (0,8%).

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено (в ред. от 17.08.2016), тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения к утвержденному	
				тыс. руб.	%
0700 «Образование», всего:		11 598 959,4	11 696 242,4	97 283,0	0,8
0701 «Дошкольное образование»	Всего по подразделу	2 144 532,1	2 241 135,1	96 603,0	4,5
	Министерство образования	2 107 067,3	2 203 670,3	96 603,0	4,6
0704 «Среднее профессиональное образование»	Всего по подразделу	1 556 975,7	1 557 461,3	485,6	0,0
	Министерство образования	1 353 859,6	1 354 265,2	405,6	0,0
	Министерство здравоохранения	124 851,7	124 931,7	80,0	0,1
0709 «Другие вопросы в области образования»	Всего по подразделу	584 411,9	584 606,3	194,4	0,0
	Министерство образования	569 571,6	569 766,0	194,4	0,0

Изменения затрагивают расходы на образование по двум государственным программам: «Развитие образования Тверской области» и «Здравоохранение Тверской области».

1. Увеличиваются расходы на предоставление муниципальным образованиям (далее также – МО) субвенций на дошкольное образование на 96 603,6 тыс. руб., или на 4,6% к утвержденным ассигнованиям (2 095 168,8 тыс. руб.).

Кроме того, приложениями 35 (субвенции на дошкольное образование) и 36 (субвенции на общее образование) предусмотрено окончательное распределение имеющихся нераспределенных остатков по субвенциям в суммах 2977,8 тыс. руб. и

99 199,8 тыс. руб. соответственно, что не влияет на общий объем расходов на образование.

Вид субвенций	Утверждено на 2016			Дополнительное распределение (в т.ч. за счет нераспределенного остатка)			Предусмотрено законопроектом (распределено)		
	всего	в т.ч.		всего	в т.ч.		всего	в т.ч.	
		оплата труда	образ. процесс		оплата труда	образ. процесс		оплата труда	образ. процесс
Субвенции на дошкольное образование									
распределено	2092191,0	2070788,0	21403,0	96603,0	96603,0	-	2191771,8	2170368,8	21403,0
нераспределенный остаток	2977,8				2977,8				
	2095168,8			96603,0	99580,8		2191771,8	2170368,8	21403,0
Субвенции на общее образование									
распределено	5566060,0	5374722,0	191338,0				5665259,8	5462422,0	202837,8
нераспределенный остаток	99199,8			99199,8	87700,0	11499,8			
	5665259,8			99199,8	87700,0	11499,8	5665259,8	5462422,0	202837,8

а) Расходы на оплату труда в распределенных субвенциях увеличены:

- на дошкольное образование – 32-м муниципальным образованиям (в среднем на **4,8%**, отдельным МО выше среднего процента - Зубцовский район – на 31,1%; Торжокский район – на 30,8%; Старицкий район – на 19,0%; Кувшиновский район – на 15,8%; Сонковский район – на 13,7%; Пеновский район – на 12,0%; Конаковский район – на 11,7%; Калязинский район – 9,4%);

- на общее образование – 24-м муниципальным образованиям (в среднем на **1,6%**, отдельным МО значительно выше среднего процента – Сандовский район – на 25,8%; Жарковский район – на 23,6%; Сонковский район – на 18,5%; Спировский район - на 17,5%; Пеновский район – на 15,4%; Кимрский район – на 14,6%; Андреапольский район – на 13,8%; Краснохолмский район – на 11,6%; Бельский район – на 11,1% и др.).

В соответствии с Методиками расчетов объема субвенций муниципальным образованиям на дошкольное и на общее образование (от 25.03.2014 №144-пп с изм. от 30.12.2015) выделение дополнительных средств местным бюджетам за счет нераспределенного остатка на оплату труда в составе субвенций осуществляется с учетом особенностей структуры системы дошкольных (общеобразовательных) организаций конкретного муниципального образования и увеличения численности воспитанников (учащихся), по решению Министерства образования Тверской области. Конкретные методики распределения нераспределенных остатков субвенций на дошкольное и общее образование отсутствуют (на что КСП указывала и ранее) и в пояснительной записке к настоящему законопроекту не раскрыты.

Согласно дополнительно представленным Министерством образования расчетам объем увеличения расходов на оплату труда в субвенциях на дошкольное и общее образование **рассчитан как разница** между объемами субвенций в части оплаты труда, рассчитанными **по нормативам, и потребностью** для сохранения достигнутого в 2014 году уровня заработной платы педагогических работников по каждому муниципалитету, что **свидетельствует о несостоятельности нормативов.**

Потребность для сохранения уровня 2014 года определена исходя из среднесписочной численности работников по каждому МО в 2016 году (педагогических, АУП, прочих) и достигнутого в 2015 году уровня средней заработной платы в конкретном МО, скорректированного по каждому муниципалитету на единый (среднеобластной) коэффициент, равный отношению

средней по области заработной платы педработников списочного состава за 2014 год к 2015 году: 1,00321435 - дошкольное образование; 1,00580871 - общее образование (влияние этих коэффициентов мало ввиду их незначительности).

При этом отмечается значительная дифференциация между МО достигнутого в 2015 году уровня зарплаты педагогических работников списочного состава (от 15,2 до 25,4 тыс. руб. – по дошкольному образованию; от 15,5 до 28,7 тыс. руб. – по общему образованию). Учитывая вышеописанный порядок расчета можно предположить, что степень дифференциации в целом сохранится.

Кроме того в расчетах потребности учтена корректировка расходов на оплату труда АУП, исходя из предельного коэффициента 1,1 к средней зарплате педагогических работников. Однако данный подход, использованный в расчете, **не обеспечивает реального ограничения уровня зарплаты АУП**, поскольку соответствующие требования в НПА отсутствуют.

Увеличение расходов на оплату труда в субвенциях на дошкольное образование на 96603,0 тыс. руб. за счет внешних источников предусмотрено без учета численности учащихся и **без применения нормативов** на 1 учащегося, утвержденных в приложении 39 к закону об областном бюджете на 2016 год, что не соответствует Методике расчета объема субвенций на дошкольное образование, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 25.03.2014 №144-пп. С целью **искусственной привязки расчета** к нормативам предполагается внесение изменений в Методику расчета субвенций в части увеличения поправочных коэффициентов по 32 муниципальным образованиям – по отношению к действующей редакции от 24.06.2016 (по отношению к первоначальной редакции постановления №144-пп отмечается увеличение коэффициентов по 32 МО и уменьшение – по 11 МО). Представлен **проект** постановления Правительства Тверской области «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 25.03.2014 №144-пп» (не включен в перечень НПА, подлежащих изменению).

В отношении вышеупомянутых поправочных коэффициентов КСП неоднократно указывала, что данные коэффициенты (утверждаемые постановлениями Правительства Тверской области) не участвуют в формировании нормативов (утверждаемых в составе закона о бюджете), а корректируют их. Применение поправочных **коэффициентов вне норматива** для определения объемов субвенций конкретным муниципальным образованиям, **не соответствует положениям статьи 3 закона Тверской области от 17.07.2013 №60-ЗО «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области»**, согласно которой субвенции на общее и дошкольное образование предоставляются **в соответствии с нормативами**, определяемыми ежегодно законом об областном бюджете Тверской области.

Кроме того, необходимость неоднократных корректировок поправочного коэффициента по большей части муниципальных образований, а также значительный диапазон поправочных коэффициентов от 1,0 до 1,7 **свидетельствуют о недостатках методики** расчета нормативов для расчета субвенций на дошкольное образование и необходимости её корректировки. Об этом же свидетельствует различный процент увеличения субвенций муниципальным образованиям в рамках настоящего законопроекта и сохраняющаяся дифференциация показателей средней заработной платы педагогических работников между муниципальными образованиями.

Предлагаем:

- пересмотреть методики расчета нормативов для расчета субвенций на дошкольное образования и на общее образование с целью выявления их недостатков и формирования реалистичных нормативов;

- установить методики распределения нераспределенных остатков субвенций на дошкольное и общее образование.

б) В субвенции на общее образование за счет нераспределенного остатка предусмотрено также увеличение расходов на обеспечение образовательного процесса в сумме 11 499,8 тыс. руб. 21 муниципальному образованию. Согласно дополнительно представленному Министерством образования распределению средства предусмотрены:

4634,0 тыс. руб. – на приобретение учебников 8 муниципальным образованиям, потребность муниципальными образованиями подтверждена;

6865,8 тыс. руб. – на материально-техническое оснащение пунктов приема экзаменов 16 муниципальным образованиям, в том числе на закупку систем подавления сигнала сотовой связи в сумме 319,0 тыс. руб.

тыс. руб.				
	Наименование МО	Всего	Учебники	Пункты проведения экзаменов
1	г. Тверь	200	200	
2	г. Торжок	203,6	203,6	
3	Бежецкий район	450	450	
4	Бельский район	320,3		320,3
5	Бологовский район	81,6		81,6
6	Вышневолоцкий район	400,2		400,2
7	Калязинский район	360,3		360,3
8	Кесовогорский район	320,3		320,3
9	Кимрский район	1399	1038,7	360,3
10	Конаковский район	500		500
11	Лесной район	60	60	
12	Максатихинский район	1848,9		1848,9
13	Молоковский район	280,4		280,4
14	Пеновский район	320,3		320,3
15	Ржевский район	320,3		320,3
16	Сандовский район	845,2	564,8	280,4
17	Сонковский район	67,9		67,9
18	Спировский район	1071,6	267,7	803,9
19	Старицкий район	1849,2	1849,2	
20	Фировский район	320,3		320,3
21	ЗАО "Солнечный"	280,4		280,4
	Итого:	11 499,8	4634	6865,8

Следует отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» (далее – Закон № 126-ФЗ) оконечное оборудование, которое может привести к нарушению функционирования сети связи общего пользования подлежит обязательной сертификации (п. 3 ч. 3 ст. 41).

Подтверждение соответствия средств связи осуществляется согласно техническим регламентам, принимаемым в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, и требованиям, предусмотренным нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в области связи по вопросам применения средств связи (ч. 2 ст. 41 Закона № 126-ФЗ).

Согласно ч. 1 ст. 13.4 КоАП РФ нарушение правил проектирования, установки или регистрации радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от трехсот до пятисот рублей; на юридических лиц - от трех тысяч до пяти тысяч

рублей (с конфискацией радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств или без таковой).

По информации Роскомнадзора РФ принятие регламента применения блокираторов радиосигнала мобильной связи во время единого государственного экзамена (ЕГЭ) в настоящее время является предметом обсуждения Госкомиссии по радиочастотам (<http://32.rkn.gov.ru/p18529/p18538/p18947/>).

Также в плане работы комиссии на текущий год запланировано рассмотрение вопроса «О выделении полос радиочастот 463-467,5 МГц, 791-821 МГц, 925-960 МГц, 1805-1880 МГц, 2110-2170 МГц, 2400-2483,5 МГц, 2570-2620 МГц, 2620-2690 МГц и 5150-5350 МГц для применения блокираторов радиосигналов» (ответственный исполнитель - Роскомнадзор РФ) и о рассмотрении вопроса «О внесении изменений в нормативные правовые акты, связанные с возможностью применения блокираторов на территории РФ» (ответственный исполнитель - Минкомсвязь РФ).

В отсутствие сертификации и регистрации оборудования, а также регламента его применения любые действия, связанные с установкой и использованием квалифицируются Роскомнадзором РФ, уполномоченным на рассмотрение дел об административных правонарушениях в сфере законодательства о связи, как нарушающие ч. 1 ст. 13.4 КоАП РФ, подтверждением чему служит практика применения данного состава в отношении образовательных учреждений Тверской области (например, по факту привлечения к административной ответственности по указанному составу Многопрофильной гимназии № 12 города Твери).

Учитывая вышеизложенное, **предлагаем** представить дополнительные пояснения по вопросу обоснованности осуществления государственных закупок систем подавления сигнала сотовой связи.

2. Расходы на образование **дополняются новым видом субсидий** негосударственным некоммерческим образовательным организациям, предоставляемым в соответствии со ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ на обеспечение подвоза учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно. На эти цели проектом предусмотрено 194,4 тыс. руб. за счет уменьшения нераспределенного остатка **средств** на финансовое обеспечение выполнения государственного задания учреждениями среднего профессионального образования Министерства образования Тверской области.

В соответствии со ст. 26 Закона об областном бюджете Порядок определения объема и предоставления субсидий некоммерческим организациям, предусмотренных государственной программой Тверской области «Развитие образования Тверской области» на 2015–2020 годы, определяется Правительством Тверской области. Соответствующий **НПА на момент экспертизы законопроекта отсутствует**. Названная Программа в редакции 08.09.2016 № 298-пп такого порядка также не содержит.

Анализ представленного с законопроектом расчета показал, что объем субсидии рассчитан по аналогии с расчетом субсидий местным бюджетам на подвоз учащихся, проживающих в сельской местности, в муниципальные общеобразовательные организации (исходя из производительного пробега автобуса в день (196 км), количества учебных дней с сентября по декабрь (96 дней) и показателя средней стоимости 1 км пробега (10,33 руб.), сложившего при формировании субсидий местным бюджетам на подвоз учащихся, проживающих в сельской местности, в муниципальные общеобразовательные организации. По устным пояснениям специалиста Министерства финансов Тверской области,

средства предусмотрены частному образовательному учреждению «Городенская православная гимназия».

С целью своевременного использования средств по целевому назначению **предлагаем ускорить принятие Порядка** определения объема и предоставления субсидий негосударственным некоммерческим образовательным организациям на обеспечение подвоза учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно.

3. На 680, тыс. руб. увеличиваются расходы на среднее профессиональное образование (ПР 0704) за счет средств федерального бюджета на выплату стипендий Правительства РФ обучающимся по очной форме обучения по программам среднего профессионального образования за сентябрь - декабрь 2016 года. Средства распределены между ГРБС в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 09.07.2016 № 1449-р и приказом Министерства образования и науки Российской Федерации 29.04.2019 № 514 о назначении стипендий 5 студентам ГБОУ СПО «Тверской медицинский колледж» и 32 студентам учреждений СПО Министерства образования Тверской области (600,0 тыс. руб. – Министерству образования Тверской области, 80,0 тыс. руб. – Министерству здравоохранения Тверской области).

На момент проведения экспертизы законопроекта **не внесены необходимые изменения в государственные программы Тверской области:**

ГП «Развитие образования Тверской области» на 2015–2020 годы (в ред. от 08.09.2016 № 298-пп) за исключением расходов на стипендии,

ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2015–2020 годы (в ред. от 15.08.2016 № 266-пп).

Раздел 0800 «Культура и кинематография»

По подразделу **0801 «Культура»** законопроектом предлагается перераспределить бюджетные ассигнования, предусмотренные в 2016 году в рамках реализации государственной программы Тверской области «Культура Тверской области» на комплектование книгами за счёт средств резервного фонда Президента РФ на 489,7 тыс. руб., для уточнения бюджетной классификации с целью приведения в соответствие с приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ» (в соответствии с изменениями, вносимыми Приказом Минфина России от 20.06.2016 № 89н).

Предлагается дополнить законопроект целевой статьёй расходов: КЦСР 03 2 01 51610В «Комплектование книгами для детей и юношества фондов государственных и муниципальных библиотек за счёт средств резервного фонда Президента РФ (субсидии государственным учреждениям Тверской области на иные цели)».

На момент проведения экспертизы необходимые изменения в государственную программу Тверской области «Культура Тверской области» на 2013–2018 годы внесены.

Раздел 0900 «Здравоохранение»

В целом по разделу законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2016 год на 11 688,4 тыс. руб., или 0,1% от законодательно утвержденных (до 10 459 259,0 тыс. руб.), в том числе:

- по **Министерству здравоохранения Тверской области** бюджетные ассигнования на 2016 год увеличиваются на 11 688,4 тыс. руб., или 0,1% от законодательно утвержденных (до 10 10 440 519,3 тыс. руб.).

По **Министерству строительства Тверской области** бюджетные ассигнования на 2016 год проектом закона не изменяются.

Раздел / подраздел	ГРБС	Утверждено ЗТО № 142-ЗО, тыс. руб.	Предлагается законопроектом, тыс. руб.	Отклонения от утв. ЗТО № 142-ЗО	
				тыс. руб.	%
0901 «Стационарная медицинская помощь»	Всего	1 649 276,4	1 649 276,4	0,0	0,0
	Министерство здравоохранения Тверской области	1 649 276,4	1 649 276,4	0,0	0,0
	Министерство строительства Тверской области	0,0	0,0	0,0	-
0902 «Амбулаторная помощь»	Всего	1 016 427,5	1 028 115,9	11 688,4	1,1
	Министерство здравоохранения Тверской области	1 016 427,5	1 028 115,9	11 688,4	1,1
0903 «Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов»	Всего	59 740,1	59 740,1	0,0	0,0
	Министерство здравоохранения Тверской области	59 740,1	59 740,1	0,0	0,0
0904 «Скорая медицинская помощь»	Всего	121 295,3	121 295,3	0,0	0,0
	Министерство здравоохранения Тверской области	121 295,3	121 295,3	0,0	0,0
0905 «Санаторно-оздоровительная помощь»	Всего	390 553,7	393 408,6	2854,9	0,7
	Министерство здравоохранения Тверской области	390 553,7	393 408,6	2854,9	0,7
0906 «Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов»	Всего	82 241,0	82 241,0	0,0	0,0
	Министерство здравоохранения Тверской области	82 241,0	82 241,0	0,0	0,0
0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»	Всего	7 128 036,6	7 125 181,7	-2854,9	0,0
	Министерство здравоохранения Тверской области	7 109 296,9	7 106 442,0	-2854,9	0,0
	Министерство строительства Тверской области	18 739,7	18 739,7	0,0	-
Итого по разделу 0900	Всего	10 447 570,6	10 459 259,0	11 688,4	0,1
	Министерство здравоохранения Тверской области	10 428 830,9	10 440 519,3	11 688,4	0,1
	Министерство строительства Тверской области	18 739,7	18 739,7	0,0	-

Законопроектом предлагается изменить бюджетные ассигнования по разделу 0900 «Здравоохранение» на реализацию государственной программы Тверской области «Здравоохранение Тверской области» на 2015–2020 годы (далее – Государственная программа), утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 14.10.2014 № 511-пп.

На момент проведения экспертизы законопроекта необходимые изменения в Государственную программу **не внесены**. Данный нормативный правовой акт включен в Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год».

По Министерству здравоохранения Тверской области (далее – МЗТО) законопроектом предлагается увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 11 688,4 тыс. руб., в том числе за счет:

1. Увеличения бюджетных ассигнований на сумму 14 543,3 тыс. руб., в том числе:

- 11 688,4 тыс. руб. – на реализацию мероприятия 2.001 подпрограммы 3 «Финансовое обеспечение оказания отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в рамках реализации Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» Государственной программы. Ассигнования увеличиваются в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 19.08.2016 № 1748-р.

Следует отметить, что распоряжением Правительства РФ от 17.09.2016 № 1968-р на реализацию указанного мероприятия Тверской области предусмотрена субвенция из федерального бюджета в сумме 244 308,0 тыс. руб., что больше предусмотренных проектом бюджета расходов (238 588,1 тыс. руб.) на 5719,9 тыс. рублей. **Предлагаем** уточнить бюджетные ассигнования.

- 2854,9 тыс. руб. – на реализацию мероприятия 4.004 подпрограммы 2 «Приобретение путевок для долечивания граждан в санаторно-курортных учреждениях, расположенных на территории Тверской области, в том числе погашение кредиторской задолженности» Государственной программы. Средства предусматриваются для оплаты кредиторской задолженности, образовавшейся в результате окончания сроков пребывания граждан, направленных на долечивание, в январе 2016 года.

2. Уменьшения бюджетных ассигнований на сумму 2 854,9 тыс. руб. на реализацию мероприятия 1.003 подпрограммы 6 «Оснащение оборудованием, автотранспортом, мебелью и иными медицинскими изделиями государственных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Тверской области, а также погашение кредиторской задолженности» Государственной программы. Средства направляются на погашение кредиторской задолженности по приобретению путевок для долечивания граждан в санаторно-курортных учреждениях, расположенных на территории Тверской области. Причины уменьшения расходов в пояснительной записке не указаны.

3. Кроме того, законопроектом предлагается **перераспределение** бюджетных ассигнований:

а) по мероприятию 2.001 «Финансовое обеспечение оказания отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в рамках реализации Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» Государственной программы в сумме 5765,6 тыс. руб.:

- уменьшение расходов на оплату услуг уполномоченного склада;
- увеличение расходов на закупку лекарственных препаратов для вновь выявленных пациентов, страдающих тяжелыми хроническими заболеваниями.

б) между мероприятиями Государственной программы в части расходов на страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения в сумме 5 070 647,6 тыс. руб.:

- исключение расходов по мероприятию 3.001 «Предоставление межбюджетных трансфертов бюджету Федерального Фонда обязательного медицинского страхования на обязательное медицинское страхование неработающего населения»;

- увеличение расходов по мероприятию 3.004 «Осуществление страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения» на сумму 5 070 647,6 тыс. руб. Следует отметить, что на момент подготовки настоящего заключения Государственной программой мероприятие 3.004 не предусмотрено.

Указанные изменения вносятся с целью приведения расходов на страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения в соответствие с требованиями приказа Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

4. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.10.2016 №2117-р в 2016 году бюджету Тверской области в целях улучшения лекарственного обеспечения граждан, в том числе имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, предусмотрены иные межбюджетные трансферты в сумме 28 489,0 тыс. рублей. В расходной части бюджета указанные средства не учтены. **Предлагаем** уточнить бюджетные ассигнования.

Раздел 1000 «Социальная политика»

Раздел, подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в ОБ (в ред. от 17.08.2016 № 65-30)	Предусмотрен о проектом закона	тыс. руб.	
				Отклонение проекта от утвержденного тыс. руб.	%
1000 Социальная политика	Все подразделы	9 427 112,5	9 615 308,8	188 196,3	2,0
1003 Социальное обеспечение населения	Всего по подразделу	5 815 998,0	5 984 623,1	168 625,1	2,9
	Министерство экономического развития Тверской области	19 673,2	27 923,2	8250,0	41,9
	Министерство социальной защиты населения Тверской области	5 156 942,9	5 317 318,0	160 375,1	3,1
1004 Охрана семьи и детства	Всего по подразделу	1 628 775,7	1 648 346,9	19 571,2	1,2
	Министерство социальной защиты населения Тверской области	1 628 775,7	1 648 346,9	19 571,2	1,2

По разделу 1000 «Социальная политика» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в целом на 188 196,3 тыс. руб., или 2%, в том числе:

на 179 946,3 тыс. руб., или на 2,7%, к утвержденным бюджетным ассигнованиям увеличиваются бюджетные ассигнования Министерства социальной защиты населения Тверской области в рамках ГП «Социальная защита населения Тверской области» на 2013–2018 годы» за счет следующих изменений:

1. На 60 334,7 тыс. руб. увеличиваются бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств Тверской области (ПР 1003, 1004), в том числе:

а) Восполняется недостаточность бюджетных ассигнований на обеспечение заявленной в ст. 38 Закона индексации отдельных социальных выплат с 01.10.2016 на 5,5%. С учетом перераспределений расходов между видами выплат в связи с изменениями количества получателей совокупное увеличение расходов на проведение индексации составляет 20 757,2 тыс. рублей.

Увеличиваются расходы на предоставление индексируемых выплат:
ежемесячное пособие на ребенка многодетной семье – 2769,7 тыс. руб. (3,7%);

ежемесячные государственные пособия на ребенка – 2176,1 тыс. руб. (1,4%);
меры социальной поддержки ветеранов труда – 24 954,6 тыс. руб. (3%);
меры социальной поддержки граждан, имеющих звание «Ветеран труда Тверской области», – 3209,8 тыс. руб. (0,7%).

Уменьшаются расходы на предоставление индексируемых выплат:
ежемесячные денежные выплаты опекунам (попечителям) на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), – 8692,8 тыс. руб. (2,5%);
ежемесячные выплаты на содержание ребенка, переданного на воспитание в приемную семью, – 1051,8 тыс. руб. (0,6%);
меры социальной поддержки тружеников тыла – 2608,4 тыс. руб. (2,5%).

б) В связи с изменениями численности получателей увеличиваются расходы на предоставление неиндексируемых выплат:

ежемесячное вознаграждение, причитающееся приемному родителю, – 1727,9 тыс. руб. (1,9%);

на ежемесячные пожизненные выплаты лицам, удостоенным наград Тверской области, – 2450,0 тыс. руб. (7%);

на выплату материнского (семейного) капитала за счет областного бюджета – 3254,0 тыс. руб. (4,5%);

на предоставление ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам сельской местности – 5042,1 тыс. руб. (8%);

на ежемесячные денежные выплаты семьям, нуждающимся в поддержке, в случае рождения третьего ребенка и (или) последующих детей в части средств областного бюджета – 27 587,9 тыс. руб. (6,9%).

Необходимо отметить, что в настоящее время бюджетные ассигнования на предоставление ежемесячных денежных выплат семьям, нуждающимся в поддержке, в случае рождения третьего ребенка и (или) последующих детей соответствуют объемам по Соглашению от 22.01.2016 № 12-2/606/18, заключенному между Минтрудом России и Правительством Тверской области: за счет субсидии из федерального бюджета – 220 015,5 тыс. руб., за счет областного бюджета – 401 651,7 тыс. рублей. При этом в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 24.09.2016 № 2014-р субсидии бюджету Тверской области на 2016 год увеличены на **122 290,4 тыс. руб.**, что **не нашло отражения в настоящем законопроекте**. Дополнительное соглашение не заключено, что не позволяет оценить возможные изменения условий софинансирования. При сохранении существующего уровня софинансирования за счет федерального бюджета дополнительная потребность в федеральной субсидии составит 37 226,6 тыс. рублей.

В связи с ростом количества получателей по отношению к запланированному на 2016 год (6120/5933) исполнение данных расходов на

01.09.2016 составило 526 402,8 тыс. руб., что составляет 84,7% утвержденного годового объема.

В связи с вышеизложенным **предлагаем** ускорить подписание дополнительного Соглашения с Минтрудом России.

2. Увеличиваются на общую сумму 115 472,2 тыс. руб. бюджетные ассигнования по ряду публичных обязательств, не отнесенных к нормативным публичным социальным выплатам (ПР 1003), в том числе:

на 8511,8 тыс. руб. (42,6%) – на компенсацию затрат по изготовлению и ремонту зубных протезов отдельным категориям граждан, в связи с увеличением количества получателей из-за изменения величины прожиточного минимума (с 7042,0 руб. до 8540,0 руб.). В соответствии с Порядком компенсации затрат на изготовление и ремонт зубных протезов отдельным категориям граждан в Тверской области (утв. Постановлением администрации Тверской области от 16.07.2009 № 294-па, с изм. от 22.12.2015 № 63-пп) право на получение компенсации имеют пенсионеры, размер дохода которых не превышает две величины прожиточного минимума (в 2016 году – 17 080,0 руб.), устанавливаемого ежегодно для социальной доплаты к пенсии законом Тверской области;

на 116 977,9 тыс. руб. (13,2%) – на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Предусматривается восстановление в полном объеме бюджетных ассигнований, которые поправками Губернатора Тверской области к проекту закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» были перераспределены на другие направления;

на 86,1 тыс. руб. (35,8%) – на компенсацию расходов на приобретение абонементных билетов на проезд железнодорожным транспортом в пригородном сообщении учащимся и студентам в связи с увеличением количества обращений за компенсацией;

на 203,3 тыс. руб. (14,6%) – на предоставление льготного проезда на водном транспорте отдельным категориям граждан.

При этом предусматривается уменьшение на 10 306,9 тыс. руб. (32,9%) бюджетных ассигнований на предоставление компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан, что обусловлено уточнением прогнозной численности получателей. На 2016 год расходы планировались исходя из прогнозной численности получателей 20 318 чел., по состоянию на 01.10.2016 – 11 508 чел.

3. Увеличиваются на 4139,4 тыс. руб. (4%) субвенции муниципальным образованиям на осуществление отдельных государственных полномочий по компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций Тверской области, проживающих и работающих в сельской местности, в связи с изменением численности получателей с 5759 чел. до 5989 человек. Соответствующие изменения внесены в статью 17 закона, приложение 28 к закону изложено в новой редакции. (ПР 1003).

4. Кроме того, по Министерству социальной защиты населения Тверской области предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований на предоставление субсидии на иные цели на сумму 1905,0 тыс. руб. с ГБУ «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» Бежецкого района на ГБУ «Кашаровский детский дом-интернат для детей с серьезными нарушениями в интеллектуальном развитии» на

приобретение школьного микроавтобуса для доставки детей в общеобразовательные учреждения (ПП 1002).

По Министерству экономического развития Тверской области в рамках ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2015–2020 годы на 8250,0 тыс. руб. (46,2%) увеличиваются расходы на предоставление социальных выплат гражданам при приобретении жилья с использованием механизма ипотечного жилищного кредитования в связи с ростом количества обращений граждан о предоставлении социальных выплат. По состоянию на 01.10.2016 социальные выплаты (50,0 тыс. руб.) предоставлены 275 заявителям (при плане 357 – по ГП в действующей редакции) на общую сумму 13 750,0 тыс. руб., или 77% утвержденного годового объема. С учетом увеличения расходов до конца 2016 года выплаты будут предоставлены еще 247 заявителям.

На момент проведения экспертизы законопроекта **не внесены необходимые изменения в государственные программы Тверской области:**

«Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2013–2018 годы (в ред. от 05.09.2016 № 291-пп);

«Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2015–2020 годы» (в ред. от 05.09.2016 № 289-пп).

Предлагаем привести в соответствие.

Раздел 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»

Проектом закона предлагается уменьшить бюджетные ассигнования Министерству финансов Тверской области по подразделу **1301 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга** в рамках государственной программы «Управление общественными финансами и совершенствование региональной фискальной политики» на 2013–2018 годы» на сумму **950 609,2** тыс. руб. по расходам на обслуживание государственного долга Тверской области.

В соответствии с проектом закона бюджетные ассигнования по расходам на обслуживание государственного долга Тверской области сократятся в 1,9 раза и составят 1 045 000 тыс. рублей.

Министерством финансов Тверской области представлен расчет объема расходов на обслуживание государственного долга Тверской области на 2016 год, обосновывающий сумму предлагаемого уменьшения объема расходов и свидетельствующий о достаточности планируемых бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга Тверской области.

Следует отметить, что в заключении на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» от 29.07.2016 № 650 Контрольно-счетной палаты Тверской области было отражено, что при запланированном сокращении бюджетных ассигнований на сумму 401 783,3 тыс. руб. имеется возможность сокращения расходов на обслуживание государственного долга в большем объеме, что и было учтено в представленном законопроекте.

На момент проведения экспертизы законопроекта **не внесены соответствующие изменения** в государственную программу Тверской области

«Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2013–2018 годы». Предлагаем привести в соответствие.

III. Источники финансирования дефицита областного бюджета, предельный объем государственного долга Тверской области

В представленном проекте закона предлагается дефицит областного бюджета на 2016 год уменьшить на **2 600 545,9** тыс. руб., или в 15 раз, и установить в сумме **188 386,8** тыс. рублей.

Планируемый дефицит областного бюджета в сумме 188 386,8 тыс. руб. составит 0,5% от объема доходов областного бюджета на 2016 год без учета безвозмездных поступлений, что не превышает предельный показатель дефицита – 15%, установленный пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса РФ.

В проекте закона в источниках финансирования дефицита областного бюджета на 2016 год **в связи с сокращением дефицита** областного бюджета Тверской области предусмотрено:

- **уменьшение** суммы получения кредитов от кредитных организаций на **1 966 461,6** тыс. руб.;

- **уменьшение** показателя «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» на **634 084,3** тыс. рублей.

Общая величина показателя «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» составит 191 040,8 тыс. рублей.

Следует отметить, что в результате исполнения областного бюджета остаток средств областного бюджета на 01.01.2016 составил сумму **2 665 536,6** тыс. рублей.

Соответственно, планируемый остаток средств областного бюджета на 01.01.2017 составит 2 474 495,8 тыс. руб. (2 665 536,6 – 191 040,8).

Кроме того, проектом закона в источниках финансирования на 2016 год предусмотрено:

- **увеличение** суммы получения кредитов за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации на **24 198,0** тыс. руб.;

- **увеличение** суммы погашения кредитов за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации на **24 198,0** тыс. рублей.

Данное изменение источников финансирования дефицита бюджета обусловлено изменением объема прогноза доходов областного бюджета. Таким образом, объем привлечения и погашения бюджетного кредита на пополнение остатков средств составит 3 628 479 тыс. руб., что не превышает установленный п. 2 ст. 93.6 Бюджетного кодекса РФ размер получения кредита, а именно: одну двенадцатую объема доходов областного бюджета за исключением субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

В соответствии с внесенными изменениями в источники финансирования дефицита бюджета на 2016 год внесены изменения:

- в приложение 1 к закону о бюджете «Источники финансирования дефицита областного бюджета Тверской области на 2016 год»;

- в программу государственных внутренних заимствований Тверской области на 2016 год;

- в статьи 29, 31 и 32 закона об областном бюджете.

В связи с планируемым проектом закона уменьшением объема привлечения кредитов от кредитных организаций уменьшен верхний предел государственного

долга на 1 966 461,6 тыс. руб., или на 6,6%, и установлен в статье 29 закона об областном бюджете на 1 января 2017 года в размере 28 018 899,9 тыс. руб., то есть на уровне данного показателя по состоянию на 1 января 2016 года.

Проведенной экспертизой установлено, что в результате внесения предлагаемых законопроектом изменений **запланировано выполнение условий**, зафиксированных в Соглашении от 13.05.2016 № 01-01-06/06-85, в части соблюдения уровня дефицита областного бюджета, абсолютного и относительного размера государственного долга, а также доли общего объема долговых обязательств Тверской области по государственным ценным бумагам Тверской области и кредитам, полученным от кредитных организаций, по состоянию на 1 января 2017 года, а именно:

- обеспечить дефицит бюджета субъекта РФ в 2016 году на уровне не более 10 процентов суммы доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений за 2016 год (исходя из показателей проекта закона данный показатель составляет 0,5%);

- общий объем долговых обязательств в абсолютном значении не должен увеличиться по сравнению с объемом по состоянию на 01.01.2016 – в сумме до 28 018 899,9 тыс. руб. (проектом закона установлен общий объем долговых обязательств к 1 января 2017 года в сумме 28 018 899,9 тыс. руб.), и составить не более 75 процентов от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2016 год (исходя из показателей проекта закона данный показатель составляет 71,2%);

- доля общего объема долговых обязательств Тверской области по государственным ценным бумагам Тверской области и кредитам, полученным от кредитных организаций, не должна превысить 37% от суммы доходов без учета безвозмездных поступлений (исходя из показателей проекта закона данный показатель составляет 32,4%).

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» с учетом замечаний и предложений, отраженных в настоящем заключении.

Председатель



Т.В. Ипатова

УТВЕРЖДЕНО

Решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Тверской области
(протокол № 20 от 17.10.2016)