



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170100 г. Тверь, ул. Советская, д. 33, тел. 34-42-92, факс 34-42-92

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год».

Заключение подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области от 20.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 27.07.2016 № 2073.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Правительства Тверской области «О реализации права законодательной инициативы» от 22.07.2016 №505-рг.
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год».
3. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» (далее – проект закона, законопроект).
4. Пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» с приложениями.
5. Сведения об исполнении областного бюджета Тверской области за истекший отчетный период текущего финансового года.
6. Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета Тверской области в 2016 году.
7. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год».
8. Информация о перераспределении бюджетных ассигнований, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов областного бюджета за истекший отчетный период текущего финансового года.

Результаты экспертизы:

Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» предусматривает в 2016 году увеличение доходной части областного бюджета Тверской области – на 485 933,2 тыс. руб., увеличение расходной части областного бюджета – на

430 022,8 тыс. руб., уменьшение дефицита областного бюджета – на 55 910,4 тыс. рублей.

В результате рассмотрения представленного законопроекта установлено следующее.

1. Доходы.

Проект закона предусматривает в 2016 году **увеличение** доходной части областного бюджета Тверской области (далее - областной бюджет) на **485 933,2** тыс. руб., в том числе **увеличение** по группе 2 «Безвозмездные поступления» на сумму **485 933,2** тыс. руб.

Увеличение прогнозных назначений доходов по группе 2 «Безвозмездные поступления» предусматривается:

- по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на сумму **377 149,3** тыс. руб.;

- от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на сумму **108 783,9** тыс. руб.

Увеличение безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на сумму **377 149,3** тыс. руб. предусматривается за счет увеличения, том числе:

- дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на сумму **200 000,0** тыс. руб.;

- субсидий на сумму **152 072,8** тыс. руб.;

- иных межбюджетных трансфертов на сумму **25 076,5** тыс. руб.

Увеличение общей суммы **субсидий** предусматривается за счет **увеличения** прогнозных назначений на сумму **159 211,2** тыс. руб. по следующим **10** субсидиям:

- на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства на **88 883,8** тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.03.2016 №389-р;

- на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом на **4 982,1** тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 №469-р;

- на реализацию федеральных целевых программ на **12 423,1** тыс. руб., в том числе:

- а) на финансовое обеспечение мероприятий федеральной целевой программы развития образования на 2016 - 2020 годы на **8 204,0** тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.04.2016 № 799-р;

- б) на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» на **8 299,2** тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.07.2016 №1411-р;

- в) на мероприятия подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы на **13 969,8** тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации 22.02.2016 №275-р;

- г) на финансовое обеспечение мероприятий федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020

годы» на 10 085,0 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.04.2016 №584-р;

д) на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы на 896,0 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 23.04.2016 № 766-р.

При этом предусматривается **уменьшить** данную субсидию на **29 030,9** тыс. руб. на финансовое обеспечение мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы в целях приведения в соответствие с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 №65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», так как поступления данной субсидии должны быть отражены по коду дохода 000 2 02 02207 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы». Поступление средств на КБК 000 2 02 02051 02 0000 151 не осуществлялось;

- на социальную поддержку Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации и полных кавалеров ордена Трудовой Славы на **88,0** тыс. руб. Средства поступили в областной бюджет Тверской области в соответствии с платежным поручением от 16.03.2016 №10245;

- на реализацию мероприятий Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации на **316,8** тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.04.2016 №775-р (Тверской области предусмотрены средства в сумме 336,6 тыс. руб., однако 1 человек по уважительной причине отказался от обучения);

- на софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров на **3 626,6** тыс. руб. в соответствии с выпиской из распоряжения Правления Пенсионного фонда Российской Федерации от 19.05.2016 №232р о распределении субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятий социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы организаций социального обслуживания населения и обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров, на 2016 год;

- на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы на **34 662,0** тыс. руб., в том числе:

а) Министерству социальной защиты населения Тверской области на **29 030,9** тыс. руб. (перемещение плановых назначений в целях приведения в соответствие с Министерству социальной защиты населения Тверской области на **29 030,9** тыс. руб. (перемещение плановых назначений в целях приведения в соответствие с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 №65н;

б) Министерству образования Тверской области на 5 631,1 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.04.2016 №802-р;

- на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие молочного скотоводства на 7 643,5 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.02.2016 №280-р.

Следует отметить, что данное распоряжение Правительства РФ утратило силу в связи с принятием распоряжения Правительства РФ от 09.07.2016 №1465-р, согласно которому размер субсидии, распределяемой Тверской области, составляет 896,8 тыс. руб. Следовательно, прогнозные назначения по данной субсидии **не имеют нормативного обоснования** на сумму 6 746,7 тыс. руб.

Предлагаем прогноз субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие молочного скотоводства привести в соответствие с распоряжением Правительства РФ от 09.07.2016 №1465-р, то есть **уменьшить на сумму 6 746,7 тыс. руб.;**

- на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом на 1 538,1 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.04.2016 №803-р;

- в целях софинансирования расходов, возникающих при оказании гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования на 5 047,2 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.04.2016 №765-р.

При этом предусматривается **уменьшение** прогнозных назначений по субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства на 7 138,4 тыс. руб. Однако нормативное обоснование данного уменьшения не представлено.

Предлагаем представить нормативное обоснование уменьшения прогнозного объема данной субсидии.

Таким образом, увеличение прогноза субсидий требует уточнения, так как не представлено нормативное обоснование уменьшения по одной субсидии на сумму 7 138,4 тыс. руб. и представленное обоснование увеличения одной субсидии на 7 643,5 тыс. руб. не соответствует действующему распоряжению Правительства РФ.

Увеличение общей суммы иных межбюджетных трансфертов предусматривается за счет увеличения прогнозных назначений на 25 375,5 тыс. руб. по следующим 3-м иным межбюджетным трансфертам:

- на единовременные денежные компенсации реабилитированным лицам на сумму 10,0 тыс. руб. По данному направлению доведены лимиты бюджетных обязательств (расходное расписание от 13.04.2016 № 092/00092/801);

- на выплату единовременного денежного поощрения при награждении орденом «Родительская слава» на 200 тыс. руб. в соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств (расходное расписание от 10.06.2016 № 00149/00001635);

- на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с отдыхом и оздоровлением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации на 25 165,5 тыс.

руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.04.2016 №776-р.

При этом предусматривается **уменьшение** прогнозных назначений по 2-м иным межбюджетным трансфертам:

- на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований и государственных библиотек городов Москвы и Санкт-Петербурга на 56,0 тыс. руб. в соответствии с уведомлением по расчетам между бюджетами от 18.04.2016 № 36/065/7;

- на подключение общедоступных библиотек Российской Федерации к сети «Интернет» и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки на 243,0 тыс. руб. в соответствии с уведомлением по расчетам между бюджетами от 15.04.2016 № 36/065/7.

В соответствии с проектом закона исключается КБК 000 2 02 03068 02 0000 151 «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов» на сумму 226 899,7 тыс. руб. и одновременно вносится КБК 000 2 02 03128 02 0000 151 «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов» на сумму 226 899,7 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.12.2015 №2715-р, Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 №65н, и уведомлением по расчетам между бюджетами от 04.02.2016 №118.

Увеличение безвозмездных поступлений в бюджеты субъектов Российской Федерации от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в сумме 108.783,9 тыс. руб. планируется в соответствии с решением Правления Фонда содействия реформированию ЖКХ от 06.06.2016 № 673.

В настоящее время распоряжениями Правительства РФ по 5-ти направлениям государственной поддержки сельского хозяйства были изменены объемы распределения субсидий, предоставляемых в 2016 году из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ (в том числе Тверской области).

Вместе с тем законопроектом не предлагается внесение изменений в объемы следующих субсидий:

- на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства;

Распоряжением Правительства РФ от 09.07.2016 №1466-р признано утратившим силу Распоряжение Правительства РФ от 22.02.2016 №278-р;

Предлагаем прогноз субсидии привести в соответствие с распоряжением Правительства РФ от 09.07.2016 №1466-р, то есть уменьшить на сумму 2 098,3 тыс. руб. (вместо суммы 21 593,3 тыс. руб. отразить сумму 19 495,0 тыс. руб.);

- на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства;

Распоряжением Правительства РФ от 04.07.2016 №1410-р признано утратившим силу Распоряжение Правительства РФ от 06.02.2016 №171-р;

Предлагаем прогноз субсидии привести в соответствие с распоряжением Правительства РФ от 04.07.2016 №1410-р, то есть увеличить на сумму 2 960,0 тыс. руб. (вместо суммы 61 993,1 тыс. руб. отразить сумму 64 953,1 тыс. руб.);

- на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства;

Распоряжением Правительства РФ от 01.07.2016 №1406-р признано утратившим силу Распоряжение Правительства РФ от 15.02.2016 №225-р;

Предлагаем прогноз субсидии привести в соответствие с распоряжением Правительства РФ от 01.07.2016 №1406-р, то есть увеличить на 219 247,5 тыс. руб. (вместо суммы 533 736,3 тыс. руб. отразить сумму 752 983,8 тыс. руб.);

- на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства;

Распоряжением Правительства РФ от 01.07.2016 №1405-р признано утратившим силу Распоряжение Правительства РФ от 15.02.2016 №224-р;

Предлагаем прогноз субсидии привести в соответствие с распоряжением Правительства РФ от 01.07.2016 №1405-р, то есть уменьшить на 334,5 тыс. руб. (вместо суммы 1 928,1 тыс. руб. отразить сумму 1 593,6 тыс. руб.);

- на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на строительство и реконструкцию объектов для молочного скотоводства;

Распоряжением Правительства РФ от 04.07.2016 №1409-р признано утратившим силу Распоряжение Правительства РФ от 06.02.2016 №172-р;

Предлагаем прогноз субсидии привести в соответствие с распоряжением Правительства РФ от 04.07.2016 №1409-р, то есть увеличить на 67 490,7 тыс. руб. (вместо суммы 30 396,9 тыс. руб. отразить сумму 97 887,6 тыс. руб.).

Кроме того, в законопроекте не предусмотрены в соответствии с распоряжениями Правительства РФ от 30.04.2016 №844-р и от 09.07.2016 №1458-р прогнозные назначения по следующим субсидиям:

- на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией мероприятий по содействию развитию молодежного предпринимательства на сумму 2 670,0 тыс. руб.;

- на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России» (2014-2020 годы) на сумму 1 100,0 тыс. руб.

Предлагаем внести прогнозные назначения по данным субсидиям.

Изменение доходной части областного бюджета по группе 1 «Налоговые и неналоговые доходы» законопроектом не предусмотрено.

Согласно статье 37 Бюджетного кодекса РФ принцип достоверности бюджета означает, в том числе реалистичность расчета доходов бюджета.

Вместе с тем согласно Сведениям об исполнении областного бюджета Тверской области на 1 июля 2016 года к проекту закона исполнение прогнозных

назначений по 19 налоговым и неналоговым доходным источникам составило более 100% или на **869 051,2** тыс. руб. больше, чем утверждено законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год».

Основная сумма перевыполнения сложилась по следующим доходным источникам:

- доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты, при прогнозе в сумме **889 306,0** тыс. руб. поступило **1 455 400,4** тыс. руб., перевыполнение составило **566 094,4** тыс. руб. (1,6 раза);

- доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты, при прогнозе в сумме **436 196,6** тыс. руб. поступило **699 341,0** тыс. руб., перевыполнение составило **263 144,4** тыс. руб. (1,6 раза).

Вместе с тем, при имеющемся значительном перевыполнении поступления по данным доходным источникам увеличение прогнозных назначений не предлагается, а, следовательно, не соблюдается принцип достоверности областного бюджета.

При этом следует отметить, что в заключение Контрольно-счетной палаты Тверской области на проект областного бюджета на 2016 год указано, что расчет прогноза по доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты не является достаточно обоснованным, что не позволяет оценить его реалистичность, а, следовательно, требует уточнения.

При прогнозе поступлений на 2016 год в сумме **1 327 749,8** тыс. руб. по состоянию на 01.07.2016 поступило **2 056 186,5** тыс. руб., то есть на **728 436,7** тыс. руб., или в 1,5 раза, больше.

Также следует отметить, что в общем объеме прогноза доходов не учитываются отдельные фактические поступления налоговых и неналоговых доходов. Так, в составе общего объема прогноза доходов не учтены следующие поступления:

- задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам (поступило **230,6** тыс. руб.);

- доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов государственной власти (поступило **254,4** тыс. руб.);

- доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной собственности (поступило **1 280,7** тыс. руб.);

- поступления сумм в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственных контрактов (поступило **5 702,3** тыс. руб.).

Кроме того, не учтены в прогнозе поступления от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет на сумму **379 826,6** тыс. руб., так как согласно сведениям об исполнении областного бюджета Тверской области по состоянию на 01.07.2016 фактически поступило в областной бюджет **392 398,6** тыс. руб. при прогнозе в сумме **12 572,0** тыс. руб.

Отсутствие прогнозных назначений по вышеуказанным доходным источникам свидетельствует о недостаточно полном проектировании доходов

областного бюджета Министерством финансов Тверской области. Кроме того, значительное перевыполнение отдельных доходных источников по состоянию на 01.07.2016 (в 1,6 раза больше годовых бюджетных назначений) и отражение прогнозных назначений отдельных субсидий не в соответствии с распоряжениями Правительства РФ свидетельствуют о необходимости повышения качества прогнозирования доходов областного бюджета.

На основании выше изложенного, в целях соблюдения принципа достоверности бюджета в части реалистичности расчета доходов, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ, считаем целесообразным **предложить** внести в законопроект прогноз поступления по доходным источникам, по которым имеются фактические поступления, а также увеличить прогнозные назначения, по которым по состоянию на 01.07.2016 достигнуто значительное перевыполнение.

Законопроектом (приложение №2) предлагается внести изменения в приложение №4 «Перечень главных администраторов доходов областного бюджета Тверской области на 2016 год» закона в части закрепления администрирования доходных источников за следующими главными администраторами:

- Правительство Тверской области по КБК 2 02 02051 02 0000 151 «Субсидии бюджетам на реализацию федеральных целевых программ»;

- Министерство экономического развития Тверской области по КБК 2 02 02279 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение затрат по созданию инфраструктуры индустриальных парков или технопарков, за исключением технопарков в сфере высоких технологий»;

- Министерство здравоохранения Тверской области по КБК 2 02 02241 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходов, возникающих при оказании гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования» и КБК 2 02 03128 02 0000 151 «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов»;

- Министерство сельского хозяйства Тверской области по КБК 2 02 02248 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), а также на приобретение техники и оборудования на цели предоставления субсидии» и 2 02 02249 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие молочного скотоводства»;

- Министерство финансов Тверской области по КБК 2 02 02009 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства» в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 05.05.2016 №287 «О внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 25.05.2015 №311» в части определения получателя федеральной субсидии на

государственную поддержку малого и среднего предпринимательства финансового органа субъекта Российской Федерации;

- Комитет по делам молодежи Тверской области по КБК 2 02 02278 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку молодежного предпринимательства»;

- Министерство социальной защиты населения Тверской области по КБК 2 02 04118 02 0000 151 «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с отдыхом и оздоровлением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» и по КБК 2 02 02207 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы»;

- Министерство образования Тверской области по КБК 000 2 02 02207 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы»;

- Комитет по физической культуре и спорту Тверской области по КБК 2 02 02207 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы».

При этом администрирование Министерством здравоохранения Тверской области по КБК 000 2 02 03068 02 0000 151 «Субвенции бюджетам на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов» и Министерством экономического развития Тверской области по КБК 2 02 02009 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства» исключается.

Внесение изменений в данное приложение является обоснованным.

Следует отметить, что данным законопроектом не предусматриваются поступления по следующим КБК, закрепляемым за главными администраторами: 2 02 02248 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), а также на приобретение техники и оборудования на цели предоставления субсидии» и 2 02 02278 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку молодежного предпринимательства».

II. Расходы.

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы».

Проект закона предусматривает увеличение бюджетных ассигнований по разделу на 2016 год на 5 739,1 тыс. руб., или 0,1%, с 4 567 317,2 тыс. руб. до 4 573 056,3 тыс. руб.

Информация об изменениях в разрезе подразделов и главных распорядителей средств областного бюджета представлена в таблице:

Наименование показателя	ОНО	М	ТО	№1	42	зак	ОНО	про	ект	ОМ	Отклонение
-------------------------	-----	---	----	----	----	-----	-----	-----	-----	----	------------

			тыс. руб. (гр.3-гр.2)	%
1	2	3	4	5
Подраздел 01 05 "Судебная система", Главное управление региональной безопасности Тверской области	236 860,7	239 286,0	2 425,3	1,0
Подраздел 01 07 "Обеспечение проведения выборов и референдумов", Избирательная комиссия Тверской области	294 461,9	294 461,9*	0,0	0,0
Подраздел 01 13 "Другие общегосударственные вопросы", в том числе по распорядителям:	3 168 112,0	3 171 425,8	3 313,8	0,1
- Министерство экономического развития Тверской области	84 521,5	80 782,3	- 3 739,2	4,4
- Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области	185 828,4	186 599,1	770,7	0,4
- Министерство финансов Тверской области	2 024 067,0	2 018 838,9	- 5 228,1	0,3
- Министерство промышленности и информационных технологий Тверской области	252 912,1	252 869,9	- 42,2	0,02
- Представительство Правительства Тверской области в городе Москве	18 283,2	12 676,2	- 5 607,0	30,7
- Министерство строительства Тверской области	32 793,8	50 622,1	17 828,3	54,4
- Архивный отдел Тверской области	35 006,4	34 337,7	- 668,7	1,9
Всего по разделу 0100 "Общегосударственные вопросы"	4 567 317,2	4 573 056,3	5 739,1	0,1

* Перераспределение ассигнований внутри подраздела и ГРБС

По подразделу 0105 «Судебная система», вследствие необходимости оплаты расходов по аренде помещений для размещения судебных участков мировых судей Тверской области в рамках обеспечивающей подпрограммы государственной программы Тверской области «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2013-2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2012 №628-пп, на 2 425,3 тыс. руб. предлагается увеличить расходы Главного управления региональной безопасности Тверской области.

В качестве обоснования к экспертизе представлен расчет потребности средств на оплату арендной платы за пользование имуществом. Следует отметить, что по 8 судебным участкам дополнительная потребность в расходах на общую сумму 1 245,5 тыс. руб. определена в соответствии с проектами договоров или аналогичных соглашений, заключенных на предыдущие периоды 2016 года.

По подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов», вследствие необходимости осуществления выплат при сложении полномочий членов Избирательной комиссии Тверской области, единовременного вознаграждения при выходе на страховую пенсию по старости, предлагается перераспределить расходы Избирательной комиссии Тверской области в сумме 1 790,2 тыс. руб. с КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» на КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами».

В качестве обоснования к экспертизе представлены расчеты дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях на вышеуказанные цели на 2016 год.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» проектом закона предлагается увеличить объем расходов на 3 313,8 тыс. руб., или 0,1%, в том числе на:

- 770,7 тыс. руб. расходы Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области в рамках государственной программы Тверской области «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области, совершенствование системы государственных закупок региона» на 2013-2018 годы,

утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2012 №623-пп, на:

а) проведение оценки рыночной стоимости земельных участков, в отношении которых приняты решения суда об изъятии ввиду ненадлежащего использования и их продажи с публичных торгов – 170,7 тыс. руб.;

б) защиту имущественных интересов Тверской области в судах (вследствие необходимости проведения судебной экспертизы: отчетов о рыночной стоимости земельных участков и установления фактов не соответствия их требованиям действующего законодательства; в целях определения рыночной стоимости земельных участков) – 600,0 тыс. руб.

К проекту закона представлены финансово-экономические обоснования вышеуказанных расходов с приложением коммерческих (стоимостных) предложений организаций, специализирующихся на выполнении соответствующих работ;

- 17 159,6 тыс. руб. расходов Министерства строительства Тверской области (далее – Минстрой) в рамках реализации государственной программы Тверской области «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2015-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 14.10.2014 №510-пп, на:

а) внесение изменений в региональные нормативы градостроительного проектирования Тверской области – 1 950,0 тыс. руб.

Согласно представленным расчетам обоснования включение в областной бюджет данных расходов обусловлено тем, что в настоящее время на территории Тверской области действуют нормативы, утвержденные постановлением Администрации Тверской области от 14.06.2011 №283-па, которые не в полной мере соответствуют положениям Федерального закона от 05.05.2014 №131-ФЗ «О внесении изменений в градостроительный кодекс Российской Федерации», вследствие чего Прокуратурой Тверской области и Управлением министерства юстиции РФ по Тверской области в адрес Губернатора Тверской области были направлены протест и экспертное заключение;

б) на внесение изменений в схему территориального планирования Тверской области – 12 009,9 тыс. руб.

Согласно представленным расчетам обоснования включение в областной бюджет данных расходов обусловлено необходимостью внесения изменений в Схему территориального планирования Тверской области (утверждена постановлением Правительства Тверской области от 25.12.2012 №806-пп), в целях переработки и актуализации содержащихся сведений;

в) проведение работ по описанию границ муниципальных образований Тверской области в соответствии с требованиями градостроительного и земельного законодательства – 3 199,7 тыс. руб.

Согласно представленным к проекту закона документам увеличение объема бюджетных ассигнований на данные цели обусловлено завершением работ по описанию границ муниципальных образований Тверской области в соответствии с государственным контрактом от 16.09.2014 №2014.266600 (далее – Госконтракт №2014.266600).

Исполнителем работ, предусмотренных Госконтрактом №2014.266600, является ООО НПП «Компьютерные технологии» (далее – исполнитель), цена контракта составила 38 960,7 тыс. руб., срок окончания работ 15.12.2014. В декабре

2014 года Минстроем было принято и оплачено выполненных работ на сумму 25 231,4 тыс. руб., 24.12.2014 исполнителю была направлена претензия по уплате пени в сумме 90,6 тыс. руб. за несвоевременное выполнение работ. В апреле 2016 года Минстроем приняты предусмотренные госконтрактом работы на сумму 13 729,3 тыс. руб., 30.06.2016 исполнителю направлено требование по уплате неустойки за 498 дней просрочки обязательств на сумму 21 537,2 тыс. руб. со сроком уплаты – до 31.12.2016. Частично потребность в средствах на оплату выполненных работ по Госконтракту №2014.266600 на сумму 10 529,7 тыс. руб. покрывается за счет экономии, возникшей вследствие использования конкурентных способов определения поставщиков при заключении 9 государственных контрактов на выполнение аналогичных работ.

В данном случае обращает на себя внимание факт непринятия Минстроем в течение длительного срока (более 16 месяцев) надлежащих мер по понуждению ООО НПП «Компьютерные технологии» исполнения обязательств, предусмотренных Госконтрактом №2014.266600, проведению претензионной работы. **Предлагаем** принять меры по недопущению в дальнейшем аналогичных случаев;

- на 668,7 тыс. руб. расходов Минстроя в рамках реализации государственной программы Тверской области «Развитие архивного дела в Тверской области» на 2014-2019 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 22.10.2013 №507-пп, на консервационный ремонт кровли здания государственного казенного учреждения Тверской области «Государственный архив Тверской области» (далее – ГКУ «ГАТО»), расположенного по адресу: г. Тверь, п. Литвинки, подведомственного Архивному отделу Тверской области.

Увеличение бюджетных ассигнований на вышеуказанные цели осуществляется за счет сокращения расходов на обеспечение деятельности ГКУ «ГАТО»: на уплату земельного налога, вследствие уменьшения кадастровой стоимости земли – 664,7 тыс. руб.; на проведение работ по содержанию имущества – 4,0 тыс. руб.

В качестве обоснования объема расходов на ремонт кровли здания ГКУ «ГАТО» в п. Литвинки к экспертизе представлена выборка из локальной сметы №2 на выполнение капитального ремонта данного здания. В то же время следует отметить, что ни локальная смета №2, ни выборка из нее не прошли проверку достоверности определения сметной стоимости в государственном бюджетном учреждении Тверской области «Тверской региональный центр по ценообразованию в строительстве» (далее – Тверской РЦЦС). **Предлагаем** представить локальную смету №2 с отметкой о проверке Тверским РЦЦС.

Одновременно с увеличением объема расходов проектом закона предлагается сократить расходы по подразделу по следующим направлениям:

- на 5 607,0 тыс. руб. непрограммные расходы на обеспечение деятельности Представительства Правительства Тверской области в городе Москве.

Сокращение расходов в основном обусловлено оптимизацией: штатной численности в соответствии с распоряжением Правительства Тверской области от 11.03.2016 №128-рп «О структуре и предельной штатной численности Представительства Правительства Тверской области в городе Москве» и, как следствие, меньшей потребностью в средствах на оплату труда, прочие выплаты, начисления на выплаты по оплате труда; расходов на автотранспортное обслуживание;

- на 5 228,1 тыс. руб. расходы Министерства финансов Тверской области в рамках государственной программы Тверской области «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2013-2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 16.10.2012 №604-пп, на выполнение обязательств по выплате агентских комиссий и вознаграждений.

Согласно пояснительной записке к проекту закона сокращение расходов обусловлено тем, что в связи с планируемым привлечением бюджетного кредита из федерального бюджета размещение облигационного займа в 2016 году не планируется;

- на 42,2 тыс. руб. расходы Министерства промышленности и информационных технологий Тверской области в рамках государственной программы Тверской области «Развитие промышленного производства и информационных технологий в Тверской области» на 2014-2019 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 22.10.2013 №506-пп, на предоставление субсидии на иные цели государственному автономному учреждению Тверской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – ГАУ «МФЦ») на доработку автоматизированной информационной системы ГАУ «МФЦ».

Сокращение расходов обусловлено меньшей, от плановой, фактической потребностью;

- 3 739,2 тыс. руб. расходы Министерства экономического развития Тверской области (далее – Минэкономразвития) в рамках государственной программы Тверской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2014-2019 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 22.10.2013 №508-пп, на содержание аппарата Минэкономразвития в связи с: сложившейся экономией вследствие использования конкурентных способов определения поставщиков – 20,2 тыс. руб.; передачей функций по развитию туристической отрасли Тверской области Министерству туризма Тверской области – 3 719,0 тыс. руб.

Следует отметить, что на момент проведения экспертизы проекта закона Положения о Министерстве экономического развития Тверской области, утвержденное постановлением Правительства Тверской области от 01.11.2011 №172-пп, по прежнему предусматривает реализацию Минэкономразвития полномочий в сфере туризма. Предлагаем внести в данный нормативный правовой акт соответствующие изменения.

На момент проведения экспертизы законопроекта не внесены изменения, в части приведения в соответствие объемов финансирования и бюджетных ассигнований, в следующие государственные программы Тверской области: «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2013-2018 годы (утверждена постановлением Правительства Тверской области от 16.10.2012 №604-пп), «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2015-2020 годы (утверждена постановлением Правительства Тверской области от 14.10.2014 №510-пп), «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2013-2018 годы (утверждена постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2012 №628-пп), «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области, совершенствование системы

государственных закупок региона» на 2013-2018 годы (утверждена постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2012 №623-пп), «Развитие архивного дела в Тверской области» на 2014-2019 годы (утверждена постановлением Правительства Тверской области от 22.10.2013 №507-пп), «Развитие промышленного производства и информационных технологий в Тверской области» на 2014-2019 годы (утверждена постановлением Правительства Тверской области от 22.10.2013 №506-пп), «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2014-2019 годы (утверждена постановлением Правительства Тверской области от 22.10.2013 №508-пп). Предлагаем привести в соответствие.

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность».

Раздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено на 2016 год	Проект закона	тыс. руб.	
				Изменения к утвержденному тыс. руб.	%
0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	Все подразделы	746398,5	748717,6	2319,1	0,3
0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона»	Всего по подразделу	20004,0	15873,1	-4130,9	-20,7
	Главное управление региональной безопасности Тверской области	20004,0	15873,1	-4130,9	-20,7
0310 «Обеспечение пожарной безопасности»	Всего по подразделу	504417,3	508548,2	4130,9	0,8
	Главное управление региональной безопасности Тверской области	504417,3	508548,2	4130,9	0,8
0311 «Миграционная политика»	Всего по подразделу	30500,0	35244,4	4744,4	15,6
	Главное управление по труду и занятости населения Тверской области	350,0	4259,2	3909,2	11,2 раза
	Министерство социальной защиты населения Тверской области	150,0	895,2	745,2	5 раз
	Министерство здравоохранения Тверской области	-	90,0	90,0	100
0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности»	Всего по подразделу	147867,4	145442,1	-2425,3	-1,6
	Главное управление региональной безопасности Тверской области	147867,4	145442,1	-2425,3	-1,6

Расходы по разделу 0300 увеличиваются суммарно на 2319,1 тыс. руб. (0,3%)

1. На 4 744,4 тыс. руб. (15,6%) увеличиваются расходы по подразделу 0311 «Миграционная политика» на реализацию подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Тверскую область соотечественников, проживающих за рубежом», государственной программы Тверской области (далее – ГП) «Содействие занятости населения Тверской области». Изменения вносятся с целью приведения объемов финансирования в соответствие с распределением субсидий Тверской области из федерального бюджета по распоряжению Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 №469-р и условиями софинансирования, установленными Правилами распределения и предоставления субсидий, утвержденными постановлением Правительства РФ от 21.10.2011 №852. С учетом изменений общий объем расходов на реализацию подпрограммы составит 5244,4 тыс. руб., в том числе за счет федерального бюджета 4982,1 тыс. руб. (95,0%), за счет средств областного бюджета 262,3 тыс. руб. (5%), что потребует соответствующей корректировки ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2013 – 2018 годы.

Соглашение с федеральным распорядителем о предоставлении субсидии до настоящего времени не заключено. Следует отметить, что в соответствии с Правилами субсидии предоставляются субъектам РФ на основании соглашений с

Федеральной миграционной службой, которая упразднена Указом Президента Российской Федерации от 05.04.2016 №156. Предлагаем принять надлежащие меры к заключению соглашения о предоставлении субсидии.

2. На 2425,3 тыс. руб. уменьшаются расходы Главного управления региональной безопасности Тверской области (далее – ГУРБ) на реализацию мероприятия «Направление участникам дорожного движения постановлений по делам об административных нарушениях в области дорожного движения» в рамках ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2013-2018 годы (ПР 0314) в связи с экономией, сложившейся по результатам электронного аукциона на оказание услуг по распечатке и упаковке постановлений по делам об административных нарушениях. Средства перераспределяются на расходы ГУРБ по обеспечению деятельности аппаратов мировых судей (ПР 0105).

3. Внутри раздела перераспределяются расходы ГУРБ между мероприятиями ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» в сумме 4130,9 тыс. руб.:

с расходов на мероприятие «Проведение капитального ремонта для обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» (ПР 0309) в связи с экономией по результатам торгов. Согласно протоколу электронного аукциона от 28.03.2016 на выполнение работ по капитальному ремонту нежилых помещений 4-го этажа по адресу: г. Тверь, ул. Трехсвятская д.6 снижение начальной (максимальной) цены контракта (15277,4 тыс. руб.) составило 27,05% (4132,3 тыс. руб.);

на расходы на мероприятие «Обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Тверской области «Управление противопожарной службы, защиты населения и территорий Тверской области» (ПР 0310), из них:

а) 1078,9 тыс. руб. - на капитальный ремонт системы отопления ПЧ-27 по адресу г. Весьегонск ул. Маяковского, д.4. Представлена сметная документация ГБУ ТРЦС от 09.04.2015 №168;

б) 3052,0 тыс. руб. - на приобретение оборудования для тушения пожаров и вещевого имущества для пожарных частей (10 световых башен, 10 ранцевых опрыскивателей, 10 бензиновых мотопомп, 30 рукавов напорно-всасывающих, 30 рукавов пожарных напорных, 100 огнетушителей ранцевых, 269 ботинок с высоким берцем). Согласно ФЭО расходы определены по минимальной цене из трех коммерческих предложений.

Раздел 0400 «Национальная экономика».

Изменение бюджетных ассигнований на 2016 год, направленных на предоставление государственной поддержки в целях развития национальной экономики, в разрезе подразделов бюджетной классификации расходов представлено в таблице:

Подраздел	Наименование КБК	Предусмотрено законом о бюджете на 2016 год	Предусмотрено проектом закона на 2016 год	Изменения	
				тыс. руб.	%
0400	НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	7 725 415,0	7 888 553,9	163 138,9	102,1
0401	Общэкономические вопросы	272 805,2	274 265,5	1 460,3	100,5
0404	Воспроизводство минерально-сырьевой базы	3 500,0	3 500,0	0,0	100,0

0405	Сельское хозяйство и рыболовство	1 791 821,0	1 792 735,3	914,3	100,1
0406	Водное хозяйство	23 115,6	23 115,6	0,0	100,0
0407	Лесное хозяйство	390 146,2	390 146,2	0,0	100,0
0408	Транспорт	352 391,1	348 296,9	-4 094,2	98,8
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	4 507 250,4	4 507 250,4	0,0	100,0
0410	Связь и информатика	100 407,6	173 461,8	73 054,2	172,8
0411	Прикладные научные исследования в области национальной экономики	1 115,0	1 215,0	100,0	109,0
0412	Другие вопросы в области национальной экономики	282 862,9	374 567,2	91 704,3	132,4

Увеличение бюджетных ассигнований по подразделам 0405 и 0412 осуществлено, в основном, за счет целевых субсидий из федерального бюджета по отдельным направлениям господдержки сельского хозяйства и малого и среднего предпринимательства соответственно.

Рост расходов на связь и информатику обусловлен запланированными расходами на создание ситуационного центра Губернатора Тверской области и внедрение системы электронного документооборота в аппарате Правительства Тверской области и исполнительных органах государственной власти Тверской области.

По подразделу 0401 «Общэкономические вопросы» в рамках ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2013-2018 годы законопроектом предусмотрено увеличение расходов Главному управлению по труду и занятости населения Тверской области на 2016 год на 1460,3 тыс. руб. (0,5%) в связи с увеличением численности безработных граждан. По уточненной оценке Федеральной службы по труду и занятости (протокол от 19.07.2016 №2-п/2016) прогнозируемая среднемесячная численность безработных в Тверской области составит в 2016 году 8632 человека, что на 532 человека или 6,2% больше учтенной при формировании бюджета (8100 чел. - протокол заседания Комиссии Федеральной службы по труду и занятости от 22.07.2015 №17).

С учетом перераспределения средств между мероприятиями подпрограммы 1 «Развитие гибкого рынка труда» предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование 106 безработных граждан (1427,1 тыс. руб.) и содействие самозанятости 19 безработных граждан (1132,4 тыс. руб.). Потребность рассчитана с учетом минимальных нормативов доступности государственных услуг, доведенных приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 27.04.2012 №415н.

По подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» увеличены бюджетные ассигнования на 2016 год на сумму 914,3 тыс. руб. по сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями. В том числе:

1) Министерству сельского хозяйства Тверской области увеличены бюджетные ассигнования в рамках государственной программы Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2013-2018 годы на сумму 914,3 тыс. руб., из них:

1.1) по расходам, осуществляемым за счет субсидий из федерального бюджета, внесены следующие изменения:

- предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на

2014-2020 годы в сумме 896,0 тыс. руб. в соответствии с объемом субсидий, утвержденным для Тверской области в распоряжении Правительства РФ от 23.04.2016 №766-р;

- предусмотрены бюджетные ассигнования на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие молочного скотоводства в сумме 7 643,5 тыс. руб. в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 22.02.2016 № 280-р.

Вместе с тем Распоряжение Правительства РФ от 22.02.2016 № 280-р признано утратившим силу. Распоряжением Правительства РФ от 09.07.2016 № 1465-р для Тверской области по данному направлению утверждены средства в сумме 896,8 тыс. руб. **Предлагаем уточнить бюджетные ассигнования;**

- уменьшены бюджетные ассигнования на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства на сумму 7 138,4 тыс. руб., что согласно пояснительной записке обусловлено вносимыми изменениями в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2016 год». На момент подготовки заключения соответствующий Федеральный закон не внесен на рассмотрение в Государственную Думу.

Следует отметить, что в дополнительном Соглашении о предоставлении субсидий из федерального бюджета между Министерством сельского хозяйства РФ и Правительством Тверской области №4 от 14.07.2016 года предусмотрен объем субсидий на эти цели в сумме 6089,4 тыс. руб., что соответствует законопроекту.

В то же время в данном дополнительном соглашении уменьшены объемы субсидий субъекту по сравнению с утвержденными в приложениях к Федеральному закону от 14.12.2015 №359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» и предусмотренными законопроектом по следующим направлениям поддержки:

- оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта на сумму 437,5 тыс. руб. (соглашение - 3937,9 тыс. руб., законопроект - 4375,4 тыс. руб.);

- поддержка племенного крупного рогатого скота молочного направления на сумму 2196,5 тыс. руб. (соглашение – 20831,5 тыс. руб., законопроект – 23028,0 тыс. руб.)

- субсидии на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока на сумму 3123,3 тыс. руб. (соглашение – 94434,3 тыс. руб., законопроект – 97557,6 тыс. руб.)

Необходимо также отметить, что в настоящее время **изменены распределения субсидий**, предоставляемых в 2016 году из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ (в том числе Тверской области) по **5-ти направлениям государственной поддержки сельского хозяйства:**

- Распоряжением Правительства РФ от 01.07.2016 №1406-р признано утратившим силу Распоряжение Правительства РФ от 15.02.2016 № 225-р, и утверждено распределение субсидий, предоставляемых в 2016 году из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ, связанных с возмещением части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции

животноводства. Для Тверской области по данному направлению утверждены средства в сумме 752 983,8 тыс. руб. При этом в законопроекте предусмотрены средства в сумме 533 736,3 тыс. руб.;

- Распоряжением Правительства РФ от 01.07.2016 № 1405-р признано утратившим силу Распоряжение Правительства РФ от 15.02.2016 № 224-р и утверждено распределение субсидий, предоставляемых в 2016 году из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ, связанных с возмещением части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства. Для Тверской области по данному направлению утверждены средства в сумме 1 593,6 тыс. руб. При этом в законопроекте предусмотрены средства в сумме 1 928,1 тыс. руб.;

- Распоряжением Правительства РФ от 04.07.2016 № 1409-р признано утратившим силу Распоряжение Правительства РФ от 06.02.2016 № 172-р и утверждено распределение субсидий, предоставляемых в 2016 году из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ, связанных с возмещением части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на строительство и реконструкцию объектов для молочного скотоводства. Для Тверской области по данному направлению утверждены средства в сумме 97 887,6 тыс. руб. При этом в законопроекте предусмотрены средства в сумме 30 396,9 тыс. руб.

- Распоряжением Правительства РФ от 04.07.2016 № 1410-р признано утратившим силу Распоряжение Правительства РФ от 06.02.2016 № 171-р и утверждено распределение субсидий, предоставляемых в 2016 году из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ, связанных с возмещением части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства. Для Тверской области по данному направлению утверждены средства в сумме 64 953,1 тыс. руб. При этом в законопроекте предусмотрены средства в сумме 61 993,1 тыс. руб.;

- Распоряжением Правительства РФ от 09.07.2016 № 1466-р признано утратившим силу Распоряжение Правительства РФ от 22.02.2016 № 278-р и утверждено распределение субсидий, предоставляемых в 2016 году из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ, связанных с возмещением части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства. Для Тверской области по данному направлению утверждены средства в сумме 19 495,0 тыс. руб. При этом в законопроекте предусмотрены средства в сумме 21 593,3 тыс. руб.

В дополнительном Соглашении о предоставлении субсидий из федерального бюджета между Министерством сельского хозяйства РФ и Правительством Тверской области №4 от 14.07.2016 года изменены объемы субсидий из федерального бюджета по указанным направлениям поддержки с учетом утвержденных распределений.

Предлагаем в приложениях к законопроекту уточнить бюджетные ассигнования по указанным выше направлениям поддержки сельского хозяйства.

В соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 №

65н (ред. от 01.04.2016), в случае, если финансовый орган субъекта РФ устанавливает детализацию пятого разряда кодов направлений расходов, содержащих значения 30000 - 39990 и 50000 - 59990, в наименовании указанного направления расходов бюджета субъекта РФ (наименование целевой статьи, содержащей соответствующее направление расходов бюджета) после наименования кода направления расходов **в скобках указывается соответствующее наименование целевого назначения направления расходов.**

Необходимо отметить, что в приложениях к законопроекту в наименованиях целевых статей расходов, осуществляемых за счет субсидий из федерального бюджета, после наименования кода направления расходов в скобках указано **«предоставление субсидий в соответствии со статьей 78 и пунктом 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации».**

При этом согласно статье 25 закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» **субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям из областного бюджета в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, Правительства Тверской области и государственной программой Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2013 - 2018 годы предоставляются в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

Случаи предоставления субсидий в соответствии с пунктом 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации некоммерческим организациям в рамках государственной программы Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2013 - 2018 годы отсутствуют.

1.2) **уменьшены** бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета на реализацию следующих мероприятий госпрограммы:

- грантовая поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов на развитие материально-технической базы - на сумму 4 770,0 тыс. руб.;

- на проведение мероприятий организационного характера на сумму 500,0 тыс. руб., что обусловлено отменой мероприятий «День поля» и «День производителей молока»;

- субсидии на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм) - на сумму 5 556,5 тыс. руб.

Согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (ред. от 01.04.2016) расходы за счет субсидий из федерального бюджета на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм) отражаются по направлению расходов 54420 «Субсидии на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), а также **на приобретение техники и оборудования на цели предоставления субсидий»**

При этом в приложениях к законопроекту расходы областного бюджета, софинансируемые по данному направлению, отражены по целевой статье 25205R442Ж «Субсидии на возмещение части прямых понесённых затрат на создание и модернизацию объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм) за счет средств областного бюджета».

В целях идентификации кодов направлений расходов **предлагаем** в приложениях к законопроекту **уточнить название целевой статьи 25205R442Ж.**

1.3) **увеличены** бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета на реализацию следующих мероприятий госпрограммы:

– субсидии за приобретенную машиностроительную продукцию - на сумму 6044,0 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке потребность в бюджетных средствах на данный вид поддержки составляет 35 856,0 тыс. руб.

Следует отметить, что при внесении изменений в бюджет (закон Тверской области от 13.04.2016 №24-ЗО) были **уменьшены** расходы на данный вид поддержки на сумму 5301,7 тыс. руб. в соответствии с представленными Министерством сельского хозяйства Тверской области расчетами потребности в бюджетных средствах. В данном случае главным распорядителем бюджетных средств не обеспечено надлежащее выполнение бюджетных полномочий, установленных ст.158 БК РФ, в части планирования соответствующих расходов бюджета и составления обоснования бюджетных ассигнований.

– возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства - на сумму 3 797,3 тыс. руб. в связи с повышением с 1 января 2016 года размера ставки рефинансирования Банка России с 8,25% до 11%. Согласно пояснительной записке потребность в бюджетных средствах по данному направлению составит 5792,2 тыс. руб. В материалах к законопроекту **расчеты не представлены.**

В целях обеспечения уровня софинансирования из федерального бюджета, установленного Министерством сельского хозяйства РФ, предусмотрены изменения в объемы бюджетных ассигнований по направлениям поддержки:

– возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства – увеличение на сумму 225,9 тыс. руб.

– поддержка начинающих фермеров – увеличение на сумму 6,1 тыс. руб.;

– предоставление грантов на развитие семейных животноводческих ферм – увеличение на сумму 6,4 тыс. руб.;

- предусмотрены бюджетные ассигнования на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие молочного скотоводства в сумме 260,0 тыс. руб.

На момент проведения экспертизы законопроекта не внесены **соответствующие изменения в государственную программу «Сельское хозяйство Тверской области» на 2013-2018 годы.**

2) Главному управлению «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской области предусмотрены бюджетные ассигнования на непрограммные мероприятия за счет средств областного бюджета Тверской области для оплаты исполнительных листов на общую сумму 105,0 тыс. руб. (взыскание судебных расходов на оплату услуг представителя в пользу ООО «Экономстрой» в рамках дел Арбитражного суда Тверской области о взыскании задолженности за выполненные в 2013 году работы по обустройству бесхозных сибиреязвенных скотомогильников на территории Тверской области) за счет перераспределения средств с расходов на содержание аппарата.

По подразделу 0408 «Транспорт» уменьшены бюджетные ассигнования на 2016 год на сумму 4094,2 тыс. руб. по сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями. В том числе:

Министерству транспорта Тверской области в рамках ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016 - 2021 годы уменьшены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий в целях возмещения затрат, связанных с организацией транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Тверской области, на 4 094,2 тыс. руб., что обусловлено уточнением расчетов по данным последнего тарифного регулирования (в 2016 году прогнозируются убытки ОАО «Центральная ППК» и ОАО «МТ ППК» в размере 155 765,1 тыс. руб.).

В соответствии с п.7 статьи 1 законопроекта предлагается установить, что в рамках государственной программы Тверской области «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016 - 2021 годы предоставляются субсидии организациям железнодорожного транспорта **в целях возмещения недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Тверской области.**

При этом в приложениях к законопроекту расходы предусмотрены по целевой статье 323021032Ж «Организация транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Тверской области», что не обеспечивает согласованность целей предоставления субсидий. **Предлагаем внести соответствующие изменения в название целевой статьи 323021032Ж.**

Необходимо отметить, что нормативный правовой акт, определяющий порядок возмещения недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, в Тверской области не принят. Постановлением Правительства Тверской области от 27.11.2012 №721-пп утвержден Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области в целях возмещения части затрат, связанных с организацией транспортного обслуживания населения пригородным железнодорожным транспортом на территории Тверской области.

В соответствии с Методикой определения размера субсидии из областного бюджета Тверской области в целях возмещения части затрат, связанных с организацией транспортного обслуживания населения пригородным железнодорожным транспортом на территории Тверской области (далее – Методика), утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 27.11.2012 № 721-пп, при определении доходов перевозчика при транспортном обслуживании населения на 1 вагонокилометр транспортной работы в расчете используется показатель T_i - величина средневзвешенного тарифа на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, установленная для i -го перевозчика в текущем году (принимается на основании приказов ГУ РЭК Тверской области для i -го перевозчика об установлении предельных тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении).

В представленных расчетах к законопроекту размер субсидии ОАО «МТ ППК» рассчитан исходя из тарифа 2,42 руб. за один километр пути.

Вместе с тем согласно приказу ГУ РЭК Тверской области от 18.12.2015 №401-нп¹ предельный тариф на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Тверской области, осуществляемые ОАО «МТ ППК», установлен в размере 2,42 руб. за один километр пути; на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Тверской области, осуществляемые ОАО «МТ ППК» скоростными электропоездами повышенной комфортности «Ласточка» серий ЭС2Г и ЭС1, в размере 3,50 руб. за один километр пути.

В этой связи расчет субсидий для ОАО «МТ ППК» требует уточнения с последующей корректировкой объема бюджетных ассигнований на организацию транспортного обслуживания населения пригородным железнодорожным транспортом на территории Тверской области.

При этом следует отметить, что п.3 приказа ГУ РЭК Тверской области от 18.12.2015 №401-нп определено установить экономически обоснованный тариф для ОАО «МТ ППК» на территории Тверской области, который применяется для расчета субсидий организациям железнодорожного транспорта на компенсацию потерь в доходах, возникающих вследствие регулирования тарифов, в размере 2,94 руб. за один километр пути.

Между тем Методика, утвержденная постановлением Правительства Тверской области от 27.11.2012 № 721-пп, не предусматривает использование показателя экономически обоснованного тарифа при определении размера субсидии перевозчику.

Следовательно, Порядок предоставления субсидий на организацию транспортного обслуживания населения пригородным железнодорожным транспортом, утвержденный постановлением Правительства Тверской области от 27.11.2012 №721-пп, **требует внесения изменений**. При этом постановление Правительства Тверской области от 27.11.2012 №721-пп отсутствует в перечне нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год».

Кроме того перераспределены бюджетные ассигнования по мероприятиям программы:

- увеличены бюджетные ассигнования на осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области отдельных государственных полномочий Тверской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок Тверской области на 31,4 тыс. руб. в связи с внесением 04.02.2016 изменений в закон Тверской области от 24.07.2012 № 75-ЗО «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в межмуниципальном и пригородном сообщении Тверской области», которыми изменен расчет объема предоставляемой субвенции;

¹ Приказ ГУ РЭК Тверской области от 18.12.2015 N 401-нп «Об установлении тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Тверской области, осуществляемые ОАО «МТ ППК»

- уменьшены бюджетные ассигнования на организацию транспортного обслуживания населения на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок Тверской области по регулируемым тарифам, включенных в перечень социальных маршрутов перевозок Тверской области, на 31,4 тыс. руб.

Необходимо отметить, что на момент проведения экспертизы законопроекта не внесены **соответствующие изменения в государственную программу «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016 - 2021 годы.**

По подразделу 0410 «Связь и информатика» увеличены бюджетные ассигнования на 2016 год на сумму 73 054,2 тыс. руб. по сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями. В том числе:

Министерству промышленности и информационных технологий Тверской области в рамках ГП «Развитие промышленного производства Тверской области и информационных технологий в Тверской области» на 2014-2019 годы увеличены бюджетные ассигнования на реализацию следующих мероприятий:

1) предусмотрены расходы на создание ситуационного центра Губернатора Тверской области в сумме 40 000,0 тыс. руб. Согласно материалам, представленным в составе пояснительной записке, стоимость реализации данного мероприятия определена на основании лучшего коммерческого предложения (наименьшей цены из 3-х предложений на оказание услуг по созданию центра);

2) предусмотрены расходы на внедрение системы электронного документооборота в аппарате Правительства Тверской области и исполнительных органах государственной власти Тверской области в сумме 32 212,0 тыс. руб., из них:

- на выполнение работ по внедрению системы электронного документооборота в аппарате Правительства Тверской области и исполнительных органах государственной власти Тверской области в сумме 20 498,5 тыс. руб. Стоимость определена на основе коммерческих предложений;

- на приобретение вычислительного оборудования для развёртывания системы электронного документооборота в аппарате Правительства Тверской области и исполнительных органах государственной власти Тверской области в сумме 11 713,5 тыс. руб. Стоимость определена на основе лучшего коммерческого предложения (наименьшей цены из 3-х предложений поставки оборудования).

Вышеуказанные средства запланированы в форме ассигнований на закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд.

Следует отметить, что согласно п.3.7. Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 №567, в целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения НМЦК рекомендуется осуществить несколько следующих процедур:

- направить запросы о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети «Интернет»);

- разместить запрос о предоставлении ценовой информации в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд;

- осуществить поиск ценовой информации в реестре контрактов, заключенных заказчиками;

- осуществить сбор и анализ общедоступной ценовой информации.

Вместе с тем Министерством промышленности и информационных технологий Тверской области в качестве источника ценовой информации использованы 3 коммерческих предложения, на основе которых не представляется возможным оценить сопоставимость условий выполнения работ, оказания услуг.

Принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный ст.34 Бюджетного кодекса РФ, означает, что при **составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).**

При этом осуществленный поиск ценовой информации без проведения процедур сбора и анализа общедоступной информации и (или) в реестре контрактов не позволяет в полной мере оценить обоснованность предусмотренных законопроектом бюджетных средств на реализацию вышеуказанных мероприятий;

3) предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии ГАУ «МФИЦ» на мероприятия по обеспечению предоставления услуг акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» в общей сумме 842,2 тыс. руб., из них:

- за счет средств субсидии, предоставляемой из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, в сумме 800,0 тыс. руб.

В соответствии с протоколом конкурсной комиссии от 27.04.2016 № 2 по отбору субъектов РФ для предоставления в 2016 году субсидий бюджетам субъектов РФ для финансирования мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, данные средства направляются на создание сети МФЦ в целях обеспечения доступности предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна», в том числе на обеспечение функционирования автоматизированной информационной системы ГАУ «МФИЦ»;

Следует отметить, что в соглашении от 14.07.2016 №093-МБ-16, заключенном субъектом с Минэкономразвития РФ о предоставлении субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, предусматривается предоставление данных средств по подразделу бюджетной классификации расходов 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики». При этом в законопроекте расходы отнесены на подраздел 0410 «Связь и информатика», что **требует пояснений.**

Кроме того администратором доходов определено Министерство финансов Тверской области, тогда как распорядителем данных средств является Министерство промышленности и информационных технологий Тверской области, что не согласуется с требованиями Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (далее – Указания №65н), предусматривающих, что **коды классификации**

доходов бюджетов, предназначенные для учета доходов: от предоставления субсидий, субвенций (за исключением единой субвенции, консолидированных субсидий) и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение (далее - целевые межбюджетные трансферты), возврата указанных целевых межбюджетных трансфертов прошлых лет закрепляются за органами, уполномоченными в соответствии с нормативными правовыми актами на использование указанных денежных средств;

- за счет областного бюджета в целях обеспечения софинансирования данных расходов в сумме 42,2 тыс. руб.

На момент проведения экспертизы законопроекта не внесены соответствующие изменения в государственную программу «Развитие промышленного производства Тверской области и информационных технологий в Тверской области» на 2014-2019 годы.

В соответствии с Указаниями №65н отражение расходов бюджетов субъектов РФ, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, предоставляемые из федерального бюджета), осуществляется по целевым статьям расходов бюджета субъекта РФ (13 - 17 разряды кода расходов бюджетов), идентичные коду соответствующих направлений расходов федерального бюджета, по которым отражаются расходы федерального бюджета на предоставление вышеуказанных межбюджетных трансфертов. При этом **наименование** указанного **направления расходов бюджета субъекта РФ** (наименование целевой статьи, содержащей соответствующее направление расходов бюджета) **не включает указание на наименование федерального трансферта**, являющегося источником финансового обеспечения расходов соответствующего бюджета.

Согласно Указаниям №65н расходы бюджетов субъектов РФ, связанные с финансированием мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, за счет субсидий из федерального бюджета отражаются по направлению расходов 50640 «Субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства».

Однако в приложениях к законопроекту данные расходы отражены по целевой статье 14 2 01 5064В «Субсидии на реализацию мероприятий в рамках государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства (субсидии государственным учреждениям Тверской области на иные цели)».

Расходы областного бюджета, софинансируемые по данному направлению, в приложениях к законопроекту отражены по целевой статье 14 2 01 R064В «Субсидии государственному автономному учреждению Тверской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» на реализацию мероприятий в рамках государственной поддержки малого и среднего предпринимательства»

Предлагаем названия целевых статей 14 2 01 5064В и 14 2 01 R064В изложить с учетом требований Указаний №65н с внесением соответствующих изменений в приложения к законопроекту.

Кроме того, перераспределены бюджетные ассигнования в сумме 398,1 тыс. руб. на оплату исполнительного листа, выданного Арбитражным судом Тверской области по делу № А66-14365/2013 на основании постановления Арбитражного

суда Северо-западного округа от 12.11.2015, в рамках мероприятия «Внедрение информационно-коммуникационных технологий в деятельность исполнительных органов государственной власти Тверской области» по ГП «Развитие промышленного производства Тверской области и информационных технологий Тверской области» на 2014-2019 годы.

Следует отметить, что по данному исполнительному листу взыскана задолженность за оказанные в 2012-2013 годах услуги электросвязи (предоставление городских телефонных номеров для обеспечения функционирования IP-телефонии исполнительных органов государственной власти Тверской области) по государственным контрактам и госпошлина. При этом расходы по данному исполнительному листу, не обеспечивающие достижение результата в период реализации программы (2014-2019 годы), отнесены на программную целевую статью 143011002Б, что не согласуется с программно-целевым планированием, направленным на увязку бюджетных ассигнований с конечными результатами.

По подразделу 0411 «Прикладные научные исследования в области национальной экономики» увеличены бюджетные ассигнования на 2016 год на 100,0 тыс. руб. Министерству экономического развития Тверской области в рамках ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2014-2019 годы. Средства предусмотрены на следующие мероприятия:

- организационно-техническое сопровождение конкурса проектов в области гуманитарных наук, проводимого совместно Российским гуманитарным научным фондом и Правительством Тверской области - 50,0 тыс. руб.;

- организационно-техническое сопровождение конкурса проектов фундаментальных научных исследований, проводимого совместно Российским фондом фундаментальных исследований и Правительством Тверской области - 50,0 тыс. руб.

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» увеличены бюджетные ассигнования на 2016 год на сумму 91 704,3 тыс. руб. по сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями. В том числе:

- 1) Министерству экономического развития Тверской области в рамках ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2014-2019 годы:

- 1.1) увеличены бюджетные ассигнования на проведение выставочно-конгрессных международных и межрегиональных мероприятий на 544,3 тыс. руб. для изготовления презентационных материалов о Тверской области для демонстрации на мероприятиях федерального, международного и межрегионального уровней с направлением на эти цели средств в сумме 1302,9 тыс. руб. (с перераспределением экономии по итогам проведения конкурсных процедур внутри данной статьи на сумму 758,6 тыс. руб.). В материалах к законопроекту представлена смета по изготовлению презентационных материалов, при этом обоснование цены единицы предполагаемых изданий не приводится.

В отсутствии информации о цене, основанной на проведении соответствующих процедур сбора и анализа ценовой информации, предусмотренных п.3.7. Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 №567, не

представляется возможным оценить обоснованность предусмотренных законопроектом бюджетных средств на изготовление презентационных материалов.

Следует отметить, что средства в сумме 437,9 тыс. руб. предусматриваются на изготовление и тиражирование материалов, относящихся к туризму (тиражирование презентаций о туристском потенциале Тверской области, разработка и актуализация туристического событийного календаря Тверской области, разработка дизайна, изготовление и тиражирование журналов «Культурно-познавательный туризм», «Паломнический туризм в Тверской области» и др.). В соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 27.05.2016 № 194-пп «О Министерстве туризма Тверской области» функции Министерства экономического развития Тверской области в части развития туристической отрасли на территории Тверской области передаются в Министерство туризма Тверской области. В этой связи не усматриваются основания для осуществления Министерством экономического развития Тверской области расходов, относящихся к сфере передаваемых функций Минтуризму;

1.2) увеличены бюджетные ассигнования в рамках подпрограммы «Государственная поддержка предпринимательства и инновационной деятельности в Тверской области» на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства на сумму 88 211,7 тыс. руб. Из них:

а) по расходам, осуществляемым за счет субсидий из федерального бюджета на 88 083,8 тыс. руб. В соглашении от 14.07.2016 №094-МБ-16, заключенном субъектом с Минэкономразвития РФ о предоставлении субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, предусматривается распределение данных средств по следующим мероприятиям:

- предоставление субсидий начинающим субъектам молодежного предпринимательства на создание собственного дела - субъектам малого и среднего предпринимательства (индивидуальным предпринимателям в возрасте до 30 лет, юридическим лицам, в уставном капитале которых доля, принадлежащая лицам в возрасте до 30 лет, составляет не менее 50 процентов) - 6 000,0 тыс. руб.;

- исполнение обязательств Фондом содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Тверской области по предоставлению возвратных краткосрочных заемных средств субъектам малого и среднего предпринимательства - 9 283,8 тыс. руб.;

- предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства для возмещения части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг) - 70 300,0 тыс. руб.;

- развитие Регионального интегрированного центра - Тверская область - 2 500,0 тыс. руб.

В соответствии с Указаниями №65н отражение расходов бюджетов субъектов РФ, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, предоставляемые из федерального бюджета), осуществляется по целевым статьям расходов бюджета субъекта РФ (13 - 17 разряды кода расходов бюджетов), идентичные коду соответствующих направлений расходов федерального бюджета, по которым отражаются расходы федерального бюджета на предоставление вышеуказанных межбюджетных трансфертов. При этом **наименование** указанного **направления расходов бюджета субъекта РФ** (наименование целевой статьи,

содержащей соответствующее направление расходов бюджета) **не включает указание на наименование федерального трансферта**, являющегося источником финансового обеспечения расходов соответствующего бюджета.

Отражение расходов, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, предусматривается по направлению расходов 50640 **«Субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства»**.

Вместе с тем в приложениях к законопроекту данные расходы отражены по следующим целевым статьям расходов: 10 3 01 5064Ж **«Субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства (предоставление субсидий в соответствии со статьей 78 и пунктом 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации)»**; 10 3 02 5064Ж **«Субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства (предоставление субсидий в соответствии со статьей 78 и пунктом 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации)»**, что не согласуется с требованиями Указаний №65н в части исключения из наименования направления расходов указания федерального трансферта. При этом разные коды целевых статей имеют одноименное название, что не обеспечивает уникальность кода в части адресности и целевого характера использования бюджетных средств.

Предлагаем названия целевых статей 10 3 01 5064Ж и 10 3 02 5064Ж изложить с учетом требований Указаний №65н с внесением соответствующих изменений в приложения к законопроекту.

Следует отметить, что администратором доходов определено Министерство финансов Тверской области, тогда как распорядителем данных средств является Министерство экономического развития Тверской области, что не согласуется с требованиями Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, предусматривающих, что коды классификации доходов бюджетов, предназначенные для учета доходов: **от предоставления субсидий, субвенций (за исключением единой субвенции, консолидированных субсидий) и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение (далее - целевые межбюджетные трансферты), возврата указанных целевых межбюджетных трансфертов прошлых лет закрепляются за органами, уполномоченными в соответствии с нормативными правовыми актами на использование указанных денежных средств;**

б) увеличены бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета на предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства и объектам инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства для обеспечения финансово-кредитной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на сумму 127,9 тыс. руб. Из них согласно пояснительной записке по мероприятиям программы предусмотрены следующие изменения:

- исполнение обязательств Фондом содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Тверской области по предоставлению возвратных краткосрочных заемных средств субъектам малого и среднего предпринимательства - уменьшены расходы на 911,3 тыс. руб.;

- предоставление субсидий начинающим субъектам молодежного предпринимательства на создание собственного дела - субъектам малого и среднего предпринимательства (индивидуальным предпринимателям в возрасте до 30 лет, юридическим лицам, в уставном капитале которых доля, принадлежащая лицам в возрасте до 30 лет, составляет не менее 50 процентов) - уменьшены расходы на 484,0 тыс. руб.

Уменьшение данных расходов осуществлено в связи с сокращением объема субсидий из федерального бюджета на соответствующие направления с обеспечением уровня софинансирования из областного бюджета - 5%;

- субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с уплатой процентов по кредитам - увеличены расходы на 414,9 тыс. руб.

В соответствии с расчетом потребности, представленным Министерством экономического развития Тверской области, средства предусматриваются для обеспечения обязательств по предоставлению 3 субъектам предпринимательства субсидий в 2016 году на сумму 914,9 тыс. руб.;

- субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с уплатой лизинговых платежей по договору (договорам) лизинга - увеличены расходы на 1 108,3 тыс. руб.

Средства предусматриваются по данному мероприятию для обеспечения обязательств по предоставлению 7 субъектам предпринимательства субсидий в 2016 году на сумму 1 608,3 тыс. руб. согласно расчетам, представленным Министерством экономического развития Тверской области.

2) Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области в рамках ГП «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области, совершенствование системы государственных закупок региона» на 2013 - 2018 годы уменьшены бюджетные ассигнования на 770,7 тыс. руб. по мероприятию «Определение кадастровой стоимости объектов недвижимости» за счет экономии, образовавшейся по итогам проведенных конкурсных процедур.

3) Министерству туризма Тверской области в рамках ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2014 – 2019 годы» предусмотрены бюджетные ассигнования на содержание в сумме 3 719,0 тыс. руб., из них 3 542,0 тыс. руб. – расходы на выплату персоналу.

В соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 27.05.2016 № 194-пп «О Министерстве туризма Тверской области» функции Министерства экономического развития Тверской области в части развития туристической отрасли на территории Тверской области передаются в Министерство туризма Тверской области.

Объем бюджетных ассигнований Министерству туризма Тверской области предусмотрен в размере сокращения расходов на содержание Министерства экономического развития Тверской области.

При этом на момент подготовки настоящего заключения нормативные акты, определяющие структуру и штатную численность Министерства туризма Тверской области, не приняты. В отсутствие документов, обосновывающих штатную численность, не представляется возможным оценить реалистичность расходов на выплату персоналу.

На момент проведения экспертизы законопроекта не внесены соответствующие изменения в государственные программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2014 – 2019 годы» и

«Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области, совершенствование системы государственных закупок региона» на 2013 - 2018 годы.

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство».

По разделу законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2016 год в сумме 346 719,1 тыс. руб., или на 19,7% в том числе:

Раздел БК	ГРБС	Бюджет 2016	Проект	Изменения	
				сумма	%
0501	Министерство строительства Тверской области	1 209 357,1	1 425 367,6	+ 216 010,5	+17,9
0502	Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области	324 798,8	430 770,9	+105 972,1	+32,6
0502	Министерство строительства Тверской области	72 797,0	97 533,5	+24 736,5	+34,0
0503	Комитет по делам молодежи Тверской области	1 500,0	1 500,0	-	-
0503	Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области	1 643,0	1 643,0	-	-
0505	Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области	45 718,8	45 718,8	-	-
0505	Главное управление «Государственная жилищная инспекция» Тверской области	46 190,0	46 190,0	-	-
0505	Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области	56 199,1	56 199,1	-	-
	Итого:	1 758 203,8	2 104 922,9	+346 719,1	+19,7

1) По подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования Министерству строительства Тверской области на 216 010,5 тыс. руб. на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в рамках государственной программы Тверской области «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2015 – 2020 годы в части увеличения ассигнований на реализацию мероприятий III этапа (2015 год) по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе в сумме 107 226,6 тыс. руб. без привлечения средств Фонда содействия реформированию ЖКХ и 108 783,9 тыс. руб. за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ.

В соответствии с решением Правления Фонда содействия реформированию ЖКХ от 06.06.2016 № 673 Тверской области предоставляется финансовая поддержка на реализацию III этапа адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в рамках заключенных муниципальных контрактов. Финансирование указанного этапа было приостановленного в 2015 году. Средства Государственной корпорации Фонда содействия реформированию ЖКХ поступили в бюджет Тверской области 07.07.2016 года.

2) По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» законопроектом предлагается:

а) увеличить бюджетные ассигнования на 100 000,0 тыс. руб. по Министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области на реализацию программного мероприятия

«Предоставление бюджетам муниципальных образований Тверской области иных межбюджетных трансфертов на реконструкцию и модернизацию очистных сооружений и систем водоотведения в населенных пунктах Тверской области, осуществляющих сброс сточных вод в Иваньковское водохранилище, источником финансового обеспечения которых являются средства бюджета города Москвы» в связи с подтверждением потребности в использовании остатка межбюджетных трансфертов в 2016 году. Средства поступили по платежному поручению от 03.03.2016г № 268185. При этом следует отметить, что на 28.07.2016 в бюджет Тверской области поступило из бюджета города Москвы в общей сумме 150 000,0 тыс. руб., которые до настоящего времени не использованы. Аналогичная ситуация отмечалась Контрольно-счетной палатой Тверской области и в 2015 году (заключения от 01.07.15 № 299, 01.09.15 № 518 и 08.12.15 № 823).

б) предусмотреть новые направления расходов Министерству строительства Тверской области на общую сумму 14 854,9 тыс. руб., из них:

- 612,9 тыс. руб. на предоставление субвенций местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Тверской области по организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов в соответствии с частью 1 статьи 6 закона Тверской области от 07.04.2016 № 22-ЗО «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов».

- 14 242,0 тыс. руб. на разработку территориальной схемы обращения с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами, в соответствии со статьями 6 и 13.3 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2016 № 197 «Об утверждении требований к составу и содержанию территориальных схем обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами».

Территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, необходима для обеспечения работы с 01.01.2017 регионального оператора.

Согласно пояснительной записке бюджетные ассигнования определены исходя из средней цены разработки территориальной схемы (ценовые предложения от ОАО «Федеральный центр проектного финансирования» – 15 576 тыс. руб., от НП «РОЭКО» – 12 000 тыс. руб., от ПАО «Центрресурс» – 15 150 тыс. руб.). Копии соответствующих предложений в составе материалов к законопроекту не представлены.

Раздел 0700 «Образование».

тыс. руб.					
Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено (в ред. от 03.06.2016)	Предусмотре но проектом закона	Изменения к утвержденному	
				тыс. руб.	%
0700 «Образование», всего:		11378604,8	11595397,1	216792,3	1,9
0701 «Дошкольное образование»	Всего по подразделу	2107067,3	2144532,1	37464,8	1,8
	Министерство строительства	-	37464,8	37464,8	-
0702 «Общее образование»	Всего по подразделу	6942552,1	7094342,5	151790,4	2,2

	Министерство образования	6732673,7	6775373,0	42699,3	0,6
	Министерство строительства	-	109535,5	109535,5	-
	Комитет по физической культуре и спорту	191596,2	191151,8	-444,4	-0,2
0704 «Среднее профессиональное образование»	Всего по подразделу	1600563,4	1556975,7	-43587,7	-2,7
	Министерство образования	1397447,3	1353859,6	-43587,7	-3,1
0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»	Всего по подразделу	50062,0	49606,6	-455,4	-0,9
	Министерство экономического развития	1089,0	633,6	-455,4	-41,8
0707 «Молодежная политика»	Всего по подразделу	143775,1	168940,6	25165,5	17,5
	Министерство социальной защиты населения	19794,8	44960,3	25165,5	127,1
0709 «Другие вопросы в области образования»	Всего по подразделу	534584,9	580999,6	46414,7	8,7
	Министерство образования	519744,6	566159,3	46414,7	8,9

Изменения затрагивают расходы по пяти государственным программам: «Развитие образования Тверской области»; «Физическая культура и спорт Тверской области», «Культура Тверской области»; «Социальная поддержка и защита населения Тверской области»; «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области».

Бюджетные ассигнования на образование увеличиваются в целом на 216792,3 тыс. руб. (1,9%) за счет следующего:

1. На **40855,5** тыс. руб. - за счет средств федерального бюджета, в том числе:

- на 1538,1 тыс. руб. (11,0%) увеличиваются расходы Министерства образования на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом. Бюджетные ассигнования приводятся в соответствие с объемом расходов (15514,8 тыс. руб.) по Распоряжению Правительства РФ от 28.04.2016 № 803-р и Соглашению с Министерством образования и науки РФ от 21.06.2016 №09.G99.250041 (ПР 0702);

- на 5631,1 тыс. руб. включаются расходы Министерства образования Тверской области на создание базовой профессиональной организации, обеспечивающей поддержку региональных систем инклюзивного профессионального образования инвалидов в рамках государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2020 годы. Средства предусмотрены в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 28.04.2016 № 802-р и Соглашением с Министерством образования и науки РФ от 11.07.2016 №06.628.24.0048 (ПР 0704);

- на 8204,0 тыс. руб. включаются расходы Министерства образования Тверской области на реализацию мероприятий Федеральной целевой программы развития образования на 2016–2020 годы в части развития национально-региональной системы независимой оценки качества общего образования **через реализацию пилотных региональных проектов** и создание национальных механизмов оценки качества (мер. 5.1. ФИП). Средства предусмотрены в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 28.04.2016 №799-р и Соглашением с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки от 20.06.2016 №26 (ПР 0709).

На эти же цели включаются расходы в сумме 3516,0 тыс. руб. на обеспечение софинансирования за счет средств областного бюджета в соответствии с заключенным соглашением (ПР 0709).

В связи с указанными изменениями законопроект дополнен новыми целевыми статьями:

Наименование ЦС	Вид расходов	Сумма (тыс. руб.)	Организация (Соглашение; Приложение 38 к ПЗ)
Реализация мероприятий федеральной целевой программы развития образования на 2016-2020 годы (отдельные мероприятия)	200	8204,0	РЦОИ*; 5 муниципальных общеобразов. учр-й.
Создание условий государственным бюджетным организациям для развития технологического, технического обеспечения процедур оценки качества образования, в том числе материально-техническое оснащение	600	1500,0	ГБПОУ Тверской педагогический колледж
Развитие технологического, технического обеспечения процедур оценки качества образования, в том числе материально-техническое оснащение	200	2016,0	РЦОИ
Всего		11720,0	

*Региональный центр обработки информации, функции которого выполняет ГБОУ ДПО «Тверской областной институт усовершенствования учителей»

Из применяемых видов расходов следует, что расходы на развитие системы независимой оценки качества общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях и областном учреждении «Тверской областной институт усовершенствования учителей» будут осуществляться Министерством образования централизованно, в то время как областной «Тверской педагогический колледж» будет осуществлять расходы самостоятельно за счет субсидий, предоставляемых учредителем.

При этом Порядок реализации пилотного проекта в Тверской области не представлен (изменения в ГП «Развитие образования Тверской области» не внесены), что не позволяет определить обоснованность отнесения бюджетных ассигнований в сумме 11720 тыс. руб. к указанным видам расходов в законопроекте.

Предлагаем дополнить ГП «Развитие образования Тверской области» порядком реализации мероприятий по созданию системы независимой оценки качества образования в Тверской области;

- на 316,8 тыс. руб. включаются расходы Министерства экономического развития Тверской области в рамках ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на переподготовку и повышение квалификации управленческих кадров, что на 19,8 тыс. руб. меньше, чем предусмотрено Распоряжением Правительства РФ от 26.04.2016 №775-р в связи с сокращением количества обучающихся на 1 чел. (планируется обучить 16 специалистов).

Одновременно на 772,2 тыс. руб. или на 70,9% к утвержденным ассигнованиям (1089,0 тыс. руб.) уменьшены расходы на данные мероприятия за счет средств областного бюджета с целью соблюдения условий софинансирования мероприятий Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации (на 33% - федеральный бюджет, 33% - областной бюджет, 34% - средства организаций) (ПР 0705);

- на 25165,5 тыс. руб. включаются расходы Министерства социальной защиты населения Тверской области в рамках ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на организацию отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 26.04.2016 №776-р (ПР 0707).

2. На 147000,3 тыс. руб. увеличиваются расходы Министерства строительства Тверской области на инвестиции в рамках ГП «Развитие образования Тверской области», в том числе:

37464,8 тыс. руб. - на строительство детского сада на 110 мест по адресу: Тверская область, Калининский район, Щербинское сельское поселение, жд. ст. Чуприяновка, ул. 3-я Мира, д. 16 (ПР 0701);

34361,6 тыс. руб. - на реконструкцию КНС и внутриплощадочных инженерных сетей ГБОУ ДО «Областной детский оздоровительно-образовательный лагерь «Бригантина» (ПР 0702);

75173,9 тыс. руб. - на строительство, реконструкцию муниципальных объектов общего образования (нераспределенный остаток) (ПР 0702). (см. раздел АИП).

3. На 29199,7 тыс. руб. (13,1%) увеличиваются расходы Министерства образования Тверской области на предоставление муниципальным образованиям субвенций на компенсацию части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования. Сумма с учетом увеличения составит - 251615,8 тыс. руб. (на количество детей, посещающих: МДОУ - 58045 чел., НДОУ - 280 чел.).

Согласно ПЗ увеличение общего объема субвенции связано с уточнением Методики определения общего объема субвенций и распределения субвенций между муниципальными районами и городскими округами, необходимостью погашения имеющейся кредиторской задолженности за 2015 год в сумме 2393,9 тыс. руб. Представлен проект Методики (закон Тверской области от 03.02.2010 №10-30 «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Тверской области по предоставлению компенсации части родительской платы ...» включен в перечень НПА, подлежащих изменению в связи с принятием законопроекта, соответствующий законопроект внесен в Законодательное Собрание Тверской области).

4. Кроме того предусмотрен ряд перераспределений расходов разных ГРБС внутри соответствующих отраслевых программ.

1) По Министерству образования Тверской сокращаются бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности подведомственных учреждений в общей сумме 50788,1 тыс. руб., в том числе:

на 49218,8 тыс. руб. – по учреждениям среднего профессионального образования, из них 47468,8 тыс. руб. (4,0%) – субсидии на выполнение государственных заданий, 1750,0 тыс. руб. (33,8%) – субсидии на иные цели (на укрепление и развитие МТБ), при этом обоснование уменьшения субсидий учреждениям в материалах законопроекта отсутствует (ПР 0704);

на 1567,8 тыс. руб. (9,6%) – областным казенным общеобразовательные организации для детей с ограниченными возможностями здоровья. Согласно представленным расчетам уменьшаются расходы на уплату налогов (ПР 0702).

Согласно ПЗ средства перераспределяются:

а) на подраздел 0702 «Общее образование» – в сумме 41162,7 тыс. руб. на обеспечение деятельности государственных казенных учреждений, из них:

23058,8 тыс. руб. – для проведения работ по приведению их в нормативное состояние (проведения капитального ремонта зданий и помещений). Расходы запланированы 3 казенным организациям для детей-сирот (2290,4 тыс. руб.), 10 организациям для детей с ограниченными возможностями (17194,3 тыс. руб.) и Медновской санаторной школе-интернату (3574,1 тыс. руб.);

18101,9 тыс. руб. – на оплату коммунальных услуг, питание обучающихся и воспитанников, приобретение медикаментов, учебников и др. (Медновской

санаторной школе-интернату – 959,1 тыс. руб., коррекционным учреждениям – 15583,9 тыс. руб., детским домам – 1558,9 тыс. руб.);

б) на подраздел 0709 «Другие вопросы в области образования» – в сумме 9011 тыс. руб. в том числе (помимо изменений по собственным расходам областного бюджета, упомянутых в п.1 заключения по разделу):

4700 тыс. руб. – на приобретение высокоскоростного печатного устройства с комплектующими и расходных материалов для проведения итоговой аттестации в связи с увеличением объема обработки экзаменационных материалов при проведении ГИА в соответствии с требованиями приказа Минобрнауки РФ от 25.12.2013 №1394 «Об утверждении порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования»;

545,0 тыс. руб. – на проведение региональных мероприятий с обучающимися, организацию их участия во всероссийских мероприятиях, в том числе: 300,0 тыс. руб. - на оплату проезда 40 детей и 25 взрослых для участия делегации Тверской области на IX Всемирных Хоровых Олимпийских играх в г. Сочи в период с 06.07 по 16.07.2016; 245,0 тыс. руб. - на организацию и проведение мероприятия, посвященного чествованию выпускников, окончивших учреждения СПО с отличием в 2015/2016 учебном году;

250,0 тыс. руб. – на субсидии на проведение мероприятий с обучающимися, организацию их участия во всероссийских мероприятиях (субсидии на иные цели). Согласно ПЗ средства предусмотрены для ГБУ Тверской области «Центр развития творчества детей и молодежи Тверской области» *на оплату ежегодного взноса в качестве регионального координационного центра (РКЦ) союза «Агентство развития профессиональных сообществ и рабочих кадров «Ворлдскиллс Россия».*

В период экспертизы законопроекта Министерством образования Тверской области представлены:

- приказ министерства от 17.05.2016 №1086/11К об определении ГБУ Тверской области «Центр развития творчества детей и молодежи Тверской области» региональным координационным центром союза «Агентство развития профессиональных сообществ и рабочих кадров «Ворлдскиллс Россия»;

- договор от 05.07.2016 об ассоциированном партнерстве (членстве) Регионального координационного центра в Союзе «Агентство развития профессиональных сообществ и рабочих кадров «Ворлдскиллс Россия», предусматривающий ежегодный взнос в размере 250 тыс. руб., который является безвозмездным целевым поступлением на содержание Союза как некоммерческой организации и ведение им уставной деятельности.

Необходимость вступления в Союз в пояснительной записке не обосновывается.

2) По Комитету по физической культуре и спорту (ГП «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2013-2018 годы») средства в сумме 444,4 тыс. руб. на субсидии на финансовое обеспечение государственного задания СДЮСШОР олимпийского резерва (по пояснениям - нераспределенный остаток) перераспределяются с подраздела 0702 «Общее образование» на подраздел 1102 «Массовый спорт» (на закупку спортивного оборудования).

3) По Комитету по делам культуры Тверской области (ГП «Культура Тверской области» на 2013-2018 годы») субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания учреждениям СПО в сумме 987,0 тыс. руб.

(согласно ПЗ - нераспределенный остаток) перераспределяются учреждениям СПО на субсидии на иные цели (ГБП ОУ «ТМК им. М.П.Мусоргского»).

На момент проведения экспертизы законопроекта **не внесены необходимые изменения в государственные программы:**

«Развитие образования Тверской области» на 2015-2020 годы (в ред. от 06.05.2016 №175-пп);

«Физическая культура и спорт Тверской области» на 2013-2018 годы (в ред. от 31.05.2016 №197-пп);

«Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2014-2019 годы» (в ред. от 31.05.2016 №196-пп);

«Культура Тверской области» на 2013-2018 годы» (в ред. от 01.07.2016 №228-пп);

«Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2013-2018 годы» (в ред. от 24.06.2016 №215-пп).

Предлагаем привести в соответствие.

Раздел 0800 «Культура, кинематография».

В целом по разделу законопроектом предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 2016 год на 299,0 тыс. руб., или 0,04 % от законодательно утвержденных (до 837 303,8 тыс. руб.), в том числе:

- **Комитету по делам культуры Тверской области** (далее – Комитет) предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 299,0 тыс. руб., или 0,06 % от законодательно утвержденных (до 582 126,3 тыс. руб.);

Изменение бюджетных ассигнований по подразделам в разрезе ГРБС представлено в таблице:

Раздел / подраздел	ГРБС	Утв. ЗТО № 142-ЗО	Предлагается проектом закона	тыс. руб.	
				Отклонения от утв. ЗТО № 142-ЗО	
				тыс. руб.	%
0801 «Культура»	Всего:	768 356,7	768 057,7	299,0	0,04
	Комитет по делам культуры Тверской области	545 422,6	545 123,6	299,0	0,06
	Главное управление по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области	755,2	755,2	0,0	0,0
	Министерство строительства Тверской области	222 178,9	222 178,9	0,0	0,0
0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии»	Всего:	69 246,1	69 246,1	0,0	0,0
	Комитет по делам культуры Тверской области	37 002,7	37 002,7	0,0	0,0
	Главное управление по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области	32 243,4	32 243,4	0,0	0,0
Итого по разделу 0800 «Культура и кинематография»	Всего:	837 602,8	837 303,8	299,0	0,04
	Комитет по делам культуры Тверской области	582 425,3	582 126,3	299,0	0,06
	Главное управление по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области	32 998,6	32 998,6	0,0	0,0
	Министерство строительства Тверской области	222 178,9	222 178,9	0,0	0,0

Законопроектом предлагается изменить бюджетные ассигнования на реализацию Государственной программы Тверской области «Культура Тверской области» на 2013-2018 годы (далее – Государственная программа).

На момент проведения экспертизы законопроекта **проект постановления Правительства Тверской области о внесении соответствующих изменений в Государственную программу не представлен.**

По подразделу 0801 «Культура» законопроектом предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований Комитету на общую сумму 299,0 тыс. руб., из них:

- 56,0 тыс. руб. на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований;

- 243,0 тыс. руб. на подключение общедоступных библиотек РФ к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учётом задачи расширения информационных технологий и оцифровки.

Источником финансирования данных расходов являются средства федерального бюджета предусмотренные федеральным законом от 14.12.2015 № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год», в соответствии с Соглашениями между Министерством культуры РФ и Комитетом по делам культуры Тверской области от 02.06.2016 №№ 2568-01-41/06-16 и 2567-01-41/06-16.

В качестве обоснования уменьшения расходов к законопроекту представлены уведомления Министерства культуры РФ по расчётам между бюджетами от 18.04.2016 № 36/065/7 на уменьшение предоставления межбюджетных трансфертов, имеющего целевое значение на сумму 56,0 тыс. руб. и 243,0 тыс. руб. соответственно.

Также с целью приведения в соответствие с изменениями, вносимыми в государственную программу Тверской области «Культура Тверской области» на 2013–2018 годы, законопроектом предлагается изложить наименование КЦСР 03 2 03 00000 в новой редакции: «Задача «Укрепление и модернизация материально-технической базы государственных учреждений, в отношении которых Комитет по делам культуры Тверской области осуществляет функции и полномочия учредителя».

Раздел 0900 «Здравоохранение».

В целом по разделу законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2016 год на 51 376,6 тыс. руб. или 0,5% от законодательно утвержденных (до 10 428 330,6 тыс. руб.), в том числе:

По Министерству здравоохранения Тверской области бюджетные ассигнования на 2016 год увеличиваются на 51 376,6 тыс. руб. или 0,5% от законодательно утвержденных (до 10 378 148,1 тыс. руб.).

По Министерству строительства Тверской области бюджетные ассигнования на 2016 год проектом закона не изменяются.

Раздел / подраздел	ГРБС	Утверждено ЗТО №142-30	Предлагается законопроектом	Отклонения от утв. ЗТО №142-30	
				тыс. руб.	%
0901 «Стационарная медицинская помощь»	Всего	1 644 229,2	1 649 276,4	5 047,2	0,3
	Министерство здравоохранения Тверской области	1 644 229,2	1 649 276,4	5 047,2	0,3
	Министерство строительства Тверской области	0,0	0,0	0,0	-
0902 «Амбулаторная помощь»	Всего	1 016 427,5	1 016 427,5	0,0	0,0
	Министерство здравоохранения Тверской области	1 016 427,5	1 016 427,5	0,0	0,0
0903 «Медицинская помощь в дневных стационарах всех	Всего	59 740,1	59 740,1	0,0	0,0
	Министерство здравоохранения Тверской области	59 740,1	59 740,1	0,0	0,0

типов»					
0904 «Скорая медицинская помощь»	Всего	121 295,3	121 295,3	0,0	0,0
	Министерство здравоохранения Тверской области	121 295,3	121 295,3	0,0	0,0
0905 «Санаторно- оздоровительная помощь»	Всего	390 553,7	390 553,7	0,0	0,0
	Министерство здравоохранения Тверской области	390 553,7	390 553,7	0,0	0,0
0906 «Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов»	Всего	82 241,0	82 241,0	0,0	0,0
	Министерство здравоохранения Тверской области	82 241,0	82 241,0	0,0	0,0
0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»	Всего	7 081 206,9	7 127 536,3	46 329,4	0,7
	Министерство здравоохранения Тверской области	7 062 467,2	7 108 796,6	46 329,4	0,7
	Министерство строительства Тверской области	18 739,7	18 739,7	0,0	-
Итого по разделу 0900	Всего	10 395 693,7	10 447 070,3	51 376,6	0,5
	Министерство здравоохранения Тверской области	10 376 954,0	10 428 330,6	51 376,6	0,5
	Министерство строительства Тверской области	18 739,7	18 739,7	0,0	-

Законопроектом предлагается изменить бюджетные ассигнования по разделу 0900 «Здравоохранение» на реализацию государственной программы Тверской области «Здравоохранение Тверской области» на 2015-2020 годы (далее – Государственная программа), утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 14.10.2014 №511-пп.

На момент проведения экспертизы законопроекта **не внесены** необходимые изменения в Государственную программу Тверской области «Здравоохранение Тверской области» на 2015-2020 годы.

1. По Министерству здравоохранения Тверской области (далее – МЗТО) законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 51 376,6 тыс. руб., в том числе за счет:

1.1. Увеличения бюджетных ассигнований на сумму 55 136,8 тыс. руб., в том числе:

5 047,2 тыс. руб. - на софинансирование расходов, возникающих при оказании гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования (субсидии государственным учреждениям Тверской области на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания). Увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.04.2016 № 765-р, утверждающем распределение в 2016 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на указанные цели.

Для отражения указанных средств предлагается дополнить закон новой соответствующей статьей расходов, а Государственную программу мероприятием 1.015 подпрограммы 2 «Оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования,

финансовое обеспечение которой осуществляется за счет средств федерального бюджета» и увеличить ассигнования по данному мероприятию на сумму 5 047,2 тыс. руб.

- 6 000,0 тыс. руб. - на реализацию мероприятия 3.001 подпрограммы 5 «Предоставление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в возрасте до 50 лет, имеющим высшее образование, прибывшим в 2016 году на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа или переехавшим на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа из другого населенного пункта за счет средств областного бюджета Тверской области» государственной программы «Здравоохранение Тверской области» на 2015-2020 годы. Предлагается увеличить расходы по данному мероприятию для осуществления единовременной компенсационной выплаты 15 медицинским работникам в связи с необходимостью дополнительного укомплектования медицинскими кадрами государственных учреждений здравоохранения, расположенных в сельской местности и поселках городского типа.

- 17 499,9 тыс. руб. – на реализацию мероприятия 1.005 подпрограммы 6 «Реализация мероприятий, направленных на совершенствование организации медицинской помощи, пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях за счет средств федерального бюджета» Государственной программы. Ассигнования увеличиваются на сумму остатка федеральных средств, полученных и неиспользованных в 2015 году. Для отражения указанных средств предлагается дополнить закон новой целевой статьей расходов «Реализация мероприятий, направленных на совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях (отдельные мероприятия)».

В то же время по предлагаемому изменению в бюджет следует отметить следующее. Сумма 17 499,9 тыс. руб. соответствует сумме контракта от 02.02.2015 № 0136200003614009684 между МЗТО и ООО «Росмедкомплект» на поставку компьютерного томографа для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Тверской области "Ржевская центральная районная больница" в рамках помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях. В настоящее время срок исполнения контракта (31.12.2015) истек, обязательства по контракту не исполнены. В силу вышенаписанного существует риск того, что:

- сумму средств по данному мероприятию потребуется в дальнейшем изменить;

- средства, запланированные на данное мероприятие, в текущем году останутся невостребованными.

- 26 589,7 тыс. руб. - на реализацию мероприятия 1.005 подпрограммы 6 «Укрепление материально-технической базы службы крови в Тверской области за счет средств федерального бюджета» Государственной программы. Ассигнования увеличиваются на сумму остатка федеральных средств, полученных и неиспользованных в 2015 году. Для отражения указанных средств предлагается дополнить закон новой целевой статьей расходов «Мероприятия по развитию службы крови (отдельные мероприятия)».

В то же время по предлагаемому изменению в бюджет следует отметить следующее. Финансовые средства в размере 26 589,7 тыс. руб. поступили от федерального медико-биологического агентства России (далее - ФМБА России) на основании письма МЗТО от 26.02.2016 года № 1386. В этом письме, в частности,

была высказана просьба о возврате денег в областной бюджет, т. к. заключенный контракт от 30.12.2014 № 0136200003614009047 между МЗТО и ООО «Абсолют» на сумму 26 589,7 тыс. руб. не был исполнен в 2015 году. Следует отметить, что срок действия данного контракта истек 31.12.2015 года, обязательства по контракту (поставка низкотемпературной камеры для длительного хранения плазмы вместе с регистрационным удостоверением Росздравнадзора) не исполнены.

Кроме того, в арбитражном суде Калининградской области 20.09.2016 года будет слушаться дело № А21-3845/2016, где ответчиками выступают, в частности, МЗТО и подведомственное ему ГКУЗ «Станция переливания крови». Согласно исковому заявлению истца – ООО «Диаген», с МЗТО в связи с неисполнением условий контракта предполагается взыскать сумму долга в размере 1,8 млн. рублей вместе с оплатой государственной пошлины (размер в исковом заявлении в отношении МЗТО не определен).

В силу вышенаписанного существует риск того, что:

- сумму средств по данному мероприятию потребуется в дальнейшем изменить;

- средства, запланированные на данное мероприятие, в текущем году останутся невостребованными.

1.2. За счет уменьшения бюджетных ассигнований на сумму 3 760,2 тыс. руб. на реализацию мероприятия 2.005 подпрограммы 6 «Проведение судебно-медицинской экспертизы» Государственной программы. Ассигнования уменьшаются с целью обеспечения выполнения мероприятия по предоставлению единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в возрасте до 50 лет, имеющим высшее образование, прибывшим в 2016 году на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа или переехавшим на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа из другого населенного пункта.

1.3. Кроме того, законопроектом предлагается **перераспределение** бюджетных ассигнований на сумму 2 085,6 тыс. руб. за счет уменьшения расходов по мероприятию 1.007 подпрограммы 2 «Оказание специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи» и направления указанной суммы расходов на организацию транспортировки граждан, находящихся на лечении в медицинских организациях, подведомственных Министерству здравоохранения Тверской области. Для отражения указанных средств предлагается дополнить закон новой статьей расходов «Организация транспортировки граждан в медицинские организации, расположенные в других субъектах Российской Федерации», а Государственную программу мероприятием 4.013 подпрограммы 2.

Следует отметить, что в настоящее время оказание специализированной скорой медицинской помощи в области регулируется Приказом Минздрава РФ № 388н от 20.06.2013. В этом приказе подробно не определен порядок отбора пациентов для транспортировки в медицинские организации, расположенные в других субъектах РФ. На данный момент нормативные акты, регулирующие отбор пациентов для направления в медицинские организации, расположенные в других субъектах РФ, отсутствуют и на уровне Тверской области.

В то же время согласно расчетам Приложения № 42 к Пояснительной записке к проекту закона указанные финансовые средства выделяются на организацию выездов отделений плановой и экстренной консультативной помощи в федеральные медицинские центры и клиники городов Москвы и Санкт-Петербурга

для ГБУЗ «Областная клиническая больница» и ГБУЗ «Областная детская клиническая больница». Однако в помощи федеральных медицинских центров в случае угрожающих жизни состояний могут нуждаться не только пациенты этих ГБУЗ, но и пациенты других медицинских организаций Тверской области, например, пациенты ГБУЗ «Областной клинический онкологический диспансер», расчеты по которым не представлены.

В данном случае можно усмотреть риск нарушения ст. 4 закона 323-ФЗ «Об основах здоровья граждан в РФ» в части доступности медицинской помощи для всех граждан страны. Предлагаем пояснить.

Раздел 1000 «Социальная политика».

		тыс. руб.			
Раздел, подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в ОБ (закон №142-ЗО от 24.12.2015 с изм. от 03.06.2016 №29-ЗО)	Предусмотрено проектом закона	Отклонение проекта от утвержденного	
				тыс. руб.	%
1000 Социальная политика	Все подразделы	9393015,3	9426417,2	33401,9	0,4
1002 Социальное обслуживание населения	Всего по подразделу	1477334,2	1480104,1	2769,9	0,2
	Министерство социальной защиты населения Тверской области	1477334,2	1480104,1	2769,9	0,2
1003 Социальное обеспечение населения	Всего по подразделу	5784738,8	5815342,7	30603,9	0,5
	Министерство социальной защиты населения Тверской области	5155089,5	5156287,6	1198,1	0,02
	Министерство сельского хозяйства Тверской области	7921,0	16220,2	8299,2	104,8
	Комитет по делам молодежи Тверской области	5002,9	19009,5	14006,6	2,8 раза
	Министерство экономического развития Тверской области	12553,0	19653,0	7100,0	56,6
1004 Охрана семьи и детства	Всего по подразделу	1628767,8	1628767,8	7,9	0,0
	Министерство социальной защиты населения Тверской области	1628767,8	1628775,7	7,9	0,0
1006 Другие вопросы в области социальной политики	Всего по разделу	373904,8	373925,0	20,2	0,01
	Министерство экономического развития Тверской области	0,0	20,2	20,2	0,0

По разделу 1000 «Социальная политика» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в целом на 33401,9 тыс. руб. или 0,4%, в том числе:

1. На 26193,6 тыс. руб. увеличиваются расходы за счет средств федерального бюджета:

1) Министерству сельского хозяйства Тверской области (ГП «Сельское хозяйство Тверской области») - 8299,2 тыс. руб. на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе для молодых семей и молодых специалистов в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 29.02.2016 №335-р и заключенным с Министерством сельского хозяйства РФ Соглашением от 28.03.2016 №106/10-с (ПР 1003);

2) Комитету по делам молодежи Тверской области (ГП «Молодежь Верхневолжья») - 13969,8 тыс. руб. на мероприятия подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» в рамках ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 22.02.2016 №275-р и заключенным с Минстроем РФ Соглашением от 15.04.2016 №05-217/с (ПР 1003);

3) Министерству социальной защиты населения Тверской области (ГП «Социальная защита населения Тверской области») (ПР 1002, 1003):

3626,6 тыс. руб. - на укрепление материально-технической базы организаций социального обслуживания населения, оказание адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, обучение компьютерной грамотности неработающих пенсионеров (средства Пенсионного фонда РФ - выписка из Протокола заседания Комиссии ПФР по рассмотрению вопросов, связанных с реализацией социальных программ субъектов РФ, от 18.05.2016 №4);

200,0 тыс. руб. - на исполнение публичных нормативных обязательств Тверской области по предоставлению единовременного денежного поощрения при награждении орденом «Родительская слава» в соответствии с Указом Президента РФ «О награждении государственными наградами Российской Федерации» от 25.05.2016 №250 (ведомость кассовых поступлений в бюджет от 21.06.2016);

88,0 тыс. руб. - на установку надгробия на могиле умершего Героя Социалистического труда (средства Пенсионного фонда РФ - ведомость кассовых поступлений от 17.03.2016);

10,0 тыс. руб. - на единовременные денежные компенсации по Закону РФ от 18.10.1991 №1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий» (расходное расписание от 13.04.2016 №092/00092/801).

2. На 7151,3 тыс. руб. увеличиваются расходы на социальную политику за счет средств **областного бюджета** Тверской области (*ПР 1003*), в том числе:

1) по Министерству экономического развития Тверской области (ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области») - 7100,0 тыс. руб. на предоставление социальных выплат гражданам при приобретении жилья с использованием механизма ипотечного жилищного кредитования. Расходы увеличиваются в связи с ростом количества обращений граждан о предоставлении социальных выплат. За истекший период 2016 года в соответствии с приказами Министерства от 12.02.2016 №19, 10.03.2016 №45, 13.05.2016 №84 социальные выплаты (50,0 тыс. руб.) предоставлены 168 заявителям (при плане 215 - по ГП в действующей редакции) на общую сумму 8400 тыс. руб. Дополнительная потребность до конца года рассчитана на 142 выплаты исходя из среднемесячного количества заявлений;

2) по Министерству социальной защиты населения Тверской области (ГП «Социальная защита населения Тверской области») - 51,3 тыс. руб. на исполнение публичных нормативных обязательств Тверской области по предоставлению единовременного денежного поощрения при награждении орденом «Родительская слава» в соответствии с законом Тверской области от 29.12.2004 №78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке».

3. Кроме того предусмотрено **перераспределение** бюджетных ассигнований Министерства социальной защиты населения Тверской области на общую сумму 9898,0 тыс. руб., не влияющее на общий объем расходов на социальную политику, в том числе:

- 1410,3 тыс. руб. - с расходов на предоставление субсидий на иные цели психоневрологическим домам-интернатам (*ПР 1002*) - на реализацию социальных программ субъектов РФ, софинансируемых Пенсионным фондом РФ, связанных с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения, обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров (*ПР 1002, 1003*);

- 151,6 тыс. руб. - с расходов на предоставление субсидий на обеспечение выполнения государственного задания комплексными центрами социального

обслуживания населения (ПР 1002) - на компенсацию расходов на приобретение абонементных билетов на проезд железнодорожным транспортом в пригородном сообщении учащимся и студентам - в сумме 143,7 тыс. руб. (ПР 1003) и на выплату единовременной компенсации расходов на бесплатный проезд один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей - в сумме 7,9 тыс. руб. (ПР 1004);

- 8336,1 тыс. руб. - внесены изменения в распределение субвенции на предоставление жилых помещений детям-сиротам (приложение 13 к законопроекту) за счет нераспределенного остатка (остаток - 278,2 тыс. руб.). Согласно протоколам Комиссии по формированию списков детей-сирот для предоставления жилых помещений в 2016 году от 15.04.2016 №38 и 14.06.2016 №39, средства необходимы для приобретения жилья по решению суда 6 гражданам (г. Тверь - 3 чел., Калининский район - 1 чел., Зубцовский район - 1 чел., Спировский район - 1 чел.), в связи с изменением места жительства - 1 чел. (с Бельского района на Осташковский район). (ПР 1004).

4. На 20,2 тыс. руб. увеличены непрограммные расходы Министерства экономического развития Тверской области на оплату услуг представителя (20,0 тыс. руб.) и государственной пошлины (0,2 тыс. руб.) по иску гр-на Соболева А.О. на возмещение расходов по оплате части стоимости жилья в рамках подпрограммы «Ипотечное жилищное кредитование в Тверской области» (исполнительный лист от 16.02.2015 ФС №003280552).

На момент проведения экспертизы законопроекта не внесены соответствующие изменения в государственные программы Тверской области:

- «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2013-2018 годы (в ред. от 24.06.2016 №215-пп);

- «Сельское хозяйство Тверской области» на 2013-2018 годы (в ред. от 06.05.2016 №174-пп);

- «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2015-2020 годы (в ред. от 10.02.2016 №51-пп).

Предлагаем привести в соответствие.

Раздел 1100 «Физическая культура и спорт».

Комитету по физической культуре и спорту Тверской области (далее – Комитет) на 2016 год на 10 529,4 тыс. руб. или 2,3% от законодательно утвержденных (до 470 160,0 тыс. руб.), в том числе за счет средств федерального бюджета на 10 085,0 тыс. руб.

Изменение бюджетных ассигнований по подразделам представлено в таблице:

Раздел / подраздел	ГРБС	Утв. ЗТО №142-ЗО (в ред. от 28.04.2016)	Предлагается законопроектом	Отклонения от утв. ЗТО №142-ЗО (в ред. от 28.04.2016)	
				тыс. руб.	%
1102	Всего:	230 661,6	241 191,0	10 529,4	4,6
"Массовый спорт"	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	230 661,6	241 191,0	10 529,4	4,6

1103 "Спорт высших достижений"	Всего:	206 777,6	206 777,6	-	-
	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	206 777,6	206 777,6	-	-
1105 "Другие вопросы в области физической культуры и спорта"	Всего:	22 191,4	22 191,4	-	-
	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	22 191,4	22 191,4	-	-
Итого по разделу 1100	Всего:	459 630,6	470 160,0	10 529,4	2,3
	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	459 630,6	470 160,0	10 529,4	2,3

Законопроектом предлагается изменить бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы Тверской области «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2013–2018 годы, утверждённой постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2012 № 621-пп (далее – Государственная программа).

На момент проведения экспертизы законопроекта **проект** постановления Правительства Тверской области о внесении соответствующих изменений в Государственную программу **не представлен**.

По подразделу 1102 «Массовый спорт» законопроектом предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований на общую сумму 10 529,4 тыс. руб. или на 4,6%, в том числе:

- на софинансирование за счет средств областного бюджета мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» - на сумму 329,4 тыс. руб.

Данные средства предусмотрены Соглашением между Министерством спорта РФ и Правительством Тверской области от 04.07.2016 № 335. В соответствии с данным Соглашением в 2016 году в целях софинансирования предусмотрено:

а) за счёт средств федерального бюджета – 1695,6 тыс. руб.;

б) за счёт средств бюджета субъекта – 329,4 тыс. руб.

Бюджетные ассигнования за счет средств федерального бюджета на вышеуказанные цели предусмотрены законом №142-ЗО в сумме 1 695,6 тыс. руб.

В качестве обоснования увеличения расходов к законопроекту представлен расчет распределения субсидий на 2016 год на осуществление мероприятий по тестированию населения в центрах тестирования. Расчет достоверен.

Для реализации вышеуказанных полномочий законопроектом вводится новая целевая статья расходов 04 1 01 R127Б «Реализация мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) за счет средств областного бюджета».

- на закупку спортивного оборудования для специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 05.04.2016 № 584-р «О распределении субсидий, предоставляемых в 2016 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование государственных программ субъектов Российской Федерации в рамках федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы» государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» - на сумму 10 085,0 тыс. руб.

Данные средства предусмотрены Соглашением между Министерством спорта РФ и Правительством Тверской области от 06.06.2016 №268. В соответствии с Соглашением в 2016 году в целях софинансирования предусмотрено:

- а) за счёт средств федерального бюджета - 10 085,0 тыс. руб.;
- б) за счёт средств бюджета субъекта – 115,0 тыс. руб.

Для реализации вышеуказанных полномочий законопроектом вводится новая целевая статья расходов 04 1 02 5495Б «Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы» (отдельные мероприятия)».

- на софинансирование за счет средств областного бюджета мероприятий по закупке спортивного оборудования для специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва в рамках федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы» государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» - на сумму 115,0 тыс. руб.

Для реализации вышеуказанных полномочий законопроектом вводится новая целевая статья расходов 04 1 02 R495Б «Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы» за счет средств областного бюджета».

В качестве обоснования увеличения расходов на закупку спортивного оборудования для специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва к законопроекту представлены:

- а) копия приказа Министерства спорта РФ от 22.01.2016 № 45 «Об утверждении состава комплексов спортивного оборудования для общефизической подготовки, приобретаемого за счет средств федерального бюджета в 2016 году для спортивных школ и училищ олимпийского резерва;
- б) копия приказа Министерства спорта РФ от 21.04.2016 № 436, которым определен перечень специализированных детско-юношеских спортивных школ Тверской области (2 школы);
- в) 3 коммерческих предложения о стоимости 1 спортивного комплекса: от ООО «СпортТур» (5 100,0 тыс. руб.), ООО «Техника» (5 200,0 тыс. руб.), ООО «Релэкс» (5 320,0 тыс. руб.).

Таким образом, законопроектом на закупку спортивного оборудования для специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва предлагаются к утверждению бюджетные ассигнования на общую сумму 10 200,0 тыс. руб., в том числе: за счет средств федерального бюджета - 10 085,0 тыс. руб.; за счет средств областного бюджета Тверской области – 115,0 тыс. руб.

Раздел 1200 «Средства массовой информации»

В целом по разделу законопроектом предусмотрено увеличение расходов на 2016 год на 2 088,7 тыс. руб. или 1,4 % от законодательно утвержденных (до 147 530,7 тыс. руб.).

Бюджетные ассигнования по подразделам представлены в таблице:

тыс. руб.				
Раздел/подраздел	ГРБС	Утв. ЗТО №142-ЗО	Предлагается законопроектом	Отклонения от утв. ЗТО №142-ЗО

				тыс. руб.	%
1202 «Периодическая печать и издательства»	Всего:	41 753,0	43 841,7	2 088,7	5,01
	Правительство Тверской области	41 753,0	43 841,7	2 088,7	5,01
1204 «Другие вопросы в области средств массовой информации»	Всего:	103 689,0	103 689,0	0,0	0,0
	Правительство Тверской области	103 689,0	103 689,0	0,0	0,0
Итого по разделу 1200		145 442,0	147 530,7	2 088,7	1,4

Законопроектом предлагается изменить бюджетные ассигнования Правительству Тверской области на реализацию государственной программы Тверской области «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2014-2019 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 22.10.2013 № 505-пп (далее – Государственная программа) по разделу 1200.

При этом проект постановления Правительства Тверской области о внесении соответствующих изменений в Государственную программу на момент проведения экспертизы законопроекта **не представлен**.

Таким образом, изменения вносимые законопроектом не соответствуют объему финансирования Государственной программы с учетом предлагаемых изменений.

Предлагаем внести соответствующие изменения в Государственную программу.

По подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства» законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на сумму 2 088,7 тыс. руб., на мероприятие «Субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания государственному автономному учреждению Тверской области «Региональное Информационное Агентство «Верхневолжье».

Объём средств областного бюджета направлен на предоставление сотрудникам ГАУ РИА «Верхневолжье» компенсационных выплат в связи с организационно-штатными мероприятиями в соответствии с Распоряжением Правительства Тверской области № 575-рп от 24.11.2015 «О реорганизации государственных автономных учреждений Тверской области».

Раздел 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»

По подразделу 1301 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга» проектом закона предлагается **уменьшить** бюджетные ассигнования Министерству финансов Тверской области, предусмотренные в рамках государственной программы «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2013-2018 годы», на сумму **401 783,3** тыс. руб. по расходам на обслуживание государственного долга Тверской области.

Министерством финансов Тверской области представлен расчет расходов на обслуживание государственного долга Тверской области, обосновывающий сумму предлагаемого уменьшения расходов на обслуживание государственного долга Тверской области.

При этом следует отметить, что согласно сведениям об исполнении областного бюджета по состоянию на 1 июля 2016 года исполнение расходов на

обслуживание государственного долга составило 578 941,9 тыс. руб., или только 24,1% утвержденных годовых ассигнований, что свидетельствует о наличии возможности сокращения планируемых расходов в большем объеме.

Адресная инвестиционная программа Тверской области.

Бюджетные ассигнования по адресной инвестиционной программе Тверской области на 2016 год предлагается увеличить на сумму 162854 тыс. руб., или на 22,2%, по сравнению с ассигнованиями, утвержденными законом Тверской области от 24.12.2015 №142-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год».

Изменения, вносимые в адресную инвестиционную программу Тверской области на 2016 год, затрагивают 3 государственных программы Тверской области. Представленным законопроектом предлагается увеличить объем финансирования следующих государственных программ:

- «Развитие образования Тверской области» на 2015-2020 годы – увеличить на сумму 147000,3 тыс. руб.;

- «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2016-2021 годы – увеличить на сумму 5972,1 тыс. руб.;

- «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечение доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2015-2020 годы – увеличить на сумму 9881,6 тыс. руб.

Однако нормативные правовые акты Правительства Тверской области, подтверждающие внесение соответствующих изменений в государственные программы, не представлены. Предлагаем внести изменения в госпрограммы.

I. Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства **областной собственности на 2016 год** предлагается увеличить по отрасли «Образование» на сумму 34361,6 тыс. руб. Средства направляются в рамках ГП «Развитие образования Тверской области» на 2015-2020 годы на завершение реконструкции КНС и внутриплощадочных инженерных сетей ГБОУ дополнительного образования «Областной детский оздоровительно-образовательный лагерь «Бригантина» Кимрского района.

Следует отметить, что сметная стоимость реконструкции объекта согласно заключению о проверке достоверности сметной стоимости от 07.08.2013 составляет 64615,8 тыс. руб. (в ценах 1 кв. 2013 г.). По состоянию на 01.01.2016 года выполнено и оплачено работ в сумме 16554,1 тыс. руб. Строительные работы осуществлялись в 2014 году в объеме, необходимом для обеспечения ввода в эксплуатацию другого объекта - блочной газовой котельной.

Таким образом, остаток сметной стоимости реконструкции КНС составляет 48061,7 тыс. руб. (в ценах 2013 года).

Однако законопроектом предлагается включить в АИП на 2016 год указанный объект с объемом капитальных вложений в сумме 34361,6 тыс. руб. То есть, результат – ввод объекта в эксплуатацию в 2016 году – не будет достигнут.

Кроме того, необходимо отметить следующее: расчет остатка сметной стоимости объекта произведен ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» и проверен ГБУ «Тверской региональный центр по ценообразованию в строительстве» (заключение от 09.06.2015) на сумму 32756,5 тыс. руб. (в ценах 1 кв. 2015 года). Для перевода стоимости в цены 2016 года применен индекс-дефлятор 1,049.

Между тем, Министерством экономического развития Тверской области письмом от 06.05.2016 №2286/05-15 доведены основные параметры прогноза

социально-экономического развития РФ до 2019, согласно которым индекс-дефлятор, применяемый к капитальным вложениям на 2016 год, составляет 1,039.

Учитывая вышеизложенное, предлагаем уточнить объем капитальных вложений, необходимый для обеспечения ввода объекта в действие в 2016 году, либо перенести ввод объекта на 2017 год.

II. Предлагается увеличить бюджетные ассигнования на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности на 2016 год на сумму 128492,4 тыс. руб., или в 1,8 раза по сравнению с утвержденными назначениями. В том числе в разрезе отраслей:

«Образование» - увеличить на сумму 112638,7 тыс. руб. в рамках ГП «Развитие образования Тверской области» на 2015-2020 годы». Из них:

- на строительство здания детского сада на ж.д. ст. Чуприяновка Калининского района – в сумме 37464,8 тыс. руб.;

- на строительство, реконструкцию муниципальных объектов общего образования – в сумме 75173,9 тыс. руб. (нераспределенный остаток).

«Газовое хозяйство» - увеличить на сумму 5972,1 тыс. руб. в рамках ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2016-2021 годы» на окончание строительства межпоселкового газопровода д.Устиново-д.Неклюдово Кимрского района.

«Коммунальное строительство» - увеличить на сумму 9881,6 тыс. руб. в рамках ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечение доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2015-2020 годы» для предоставления субсидии бюджету города Твери на проектные работы по обеспечению инженерной инфраструктурой земельных участков, подлежащих предоставлению для жилищного строительства многодетным семьям в д.Езвино Бурашевского с/п Калининского района.

Согласно заданию на проектирование указанного объекта ориентировочная стоимость строительства инженерной инфраструктуры на этих участках составляет в сумме 334204,7 тыс. руб., из которой 77,4% составляет стоимость строительства 6 км автодороги III категории (258784,3 тыс. руб.).

По результатам рассмотрения АИП на 2016 год в части объектов муниципальной собственности имеются следующие замечания.

1) Решение о включении представленных муниципальных объектов в адресную инвестиционную программу Тверской области на 2016 год принято на заседании конкурсной комиссии по определению инвестиционных программ (проектов), подлежащих софинансированию за счет субсидий из областного бюджета Тверской области (протокол от 27.06.2016 года).

В соответствии со ст. 10.2 закона Тверской области от 26.07.2005 №94-ЗО «О межбюджетных отношениях в Тверской области» субсидии на инвестиционные программы по каждому из направлений расходов распределяются между программами и муниципальными образованияами путем проведения конкурса, если иное не предусмотрено настоящей статьей или иными законами Тверской области.

Согласно п.3. Порядка проведения конкурса по определению инвестиционных программ (проектов), подлежащих софинансированию за счет субсидий из областного бюджета Тверской области в рамках адресной инвестиционной программы Тверской области (далее - Порядок), утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 18.03.2014 №126-пп, конкурс

на право получения субсидий объявляется в начале текущего финансового года и проводится в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год и плановый период.

Кроме того, пункт 19 данного Порядка предусматривает, что конкурсная комиссия на основании представленных заключений вместе с инвестиционными программами (проектами) и необходимыми документами принимает решение о включении объектов муниципальной собственности в адресную инвестиционную программу Тверской области в рамках объемов бюджетных ассигнований, установленных законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год и на плановый период.

Однако в нарушение данных требований муниципальные объекты включены в адресную инвестиционную программу в отсутствие утвержденных законом об областном бюджете бюджетных ассигнований на указанные цели, т.е. с выделением дополнительных бюджетных ассигнований (субсидий на инвестиционные программы) на 2016 год.

2) Согласно ч.4 ст.10.2 закона Тверской области от 26.07.2005 №94-ЗО «О межбюджетных отношениях в Тверской области» распределение субсидий на инвестиционные программы между муниципальными образованиями Тверской области утверждается законом об областном бюджете в виде приложения к нему в разрезе программ не позднее 1 апреля текущего финансового года.

Включение в АИП муниципальных объектов после 1 апреля создает риски не освоения указанных средств до конца финансового года.

3) Для обоснования объема субсидии, предоставляемой администрации Кимрского района на завершение строительства межпоселкового газопровода д.Устиново-д.Неклюдово Кимрского района, представлена сводка затрат, в которой стоимость газорегуляторного оборудования определена в ценах 2016 года (по коммерческим предложениям), а стоимость строительно-монтажных работ – в ценах 2011 года (по проектно-сметной документации). Следовательно, объем субсидии занижен, что может создать риски несвоевременного ввода объекта в эксплуатацию.

III. Источники финансирования дефицита областного бюджета, предельный объем государственного долга Тверской области.

В представленном проекте закона предлагается дефицит областного бюджета на 2016 год уменьшить на 55 910,4 тыс. руб. или на 2,0% и установить в сумме 2 788 932,7 тыс. рублей.

Планируемый дефицит областного бюджета в сумме 2 788 932,7 тыс. руб. составит 7,09% от объема доходов областного бюджета на 2016 год без учета безвозмездных поступлений, что не превышает предельный показатель дефицита – 15%, установленный пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса РФ.

В проекте закона в источниках финансирования дефицита областного бюджета на 2016 год предусмотрены следующие изменения:

-увеличение получения кредитов, предоставленных за счет средств федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета на сумму 1 182 325,0 тыс. рублей.

Увеличение получения кредитов, предоставленных за счет средств федерального бюджета, предусмотрено в соответствии с протоколом заседания трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений от 14.06.2016

№21, которым одобрено дополнительное распределение бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на 2016 год в целях рефинансирования бюджетных кредитов, а также частичного замещения долговых обязательств субъектов Российской Федерации по государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, подлежащих погашению в 2016-2017 годах (исходя из данных долговых книг на 01.01.2015), Тверской области на сумму 1 182 325,0 тыс. рублей.

При этом в пояснительной записке к проекту закона не отражено планируемое изменение данного источника финансирования дефицита областного бюджета;

- **уменьшение** объема размещения государственных ценных бумаг Тверской области на **1 379 444,0** тыс. руб. Следовательно, размещение государственных ценных бумаг Тверской области в 2016 году не планируется;

- **уменьшение** суммы получения кредитов от кредитных организаций на **2 881,0** тыс. руб.;

- **увеличение** суммы получения кредитов за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации на **41 053,0** тыс. руб.;

- **уменьшение** суммы погашения кредитов за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации на **41 053,0** тыс. руб.

Согласно проверенному представленному расчету объем привлечения и погашения бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации составит 3 604 281 тыс. руб., что не превышает, установленный п.2 ст.93.6 Бюджетного кодекса РФ размер, а именно: одна двенадцатая объема доходов областного бюджета за исключением субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение;

- **увеличение** показателя «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» на **144 089,6** тыс. рублей.

Общая величина показателя «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» составит 825 125,1 тыс. рублей. Планируемый остаток средств областного бюджета на 01.01.2017 составит 1 840 411,5 тыс. руб. (2665536,6 – 825125,1).

В соответствии с внесенными изменениями в источники финансирования дефицита бюджета на 2016 год внесены обоснованные изменения:

- в приложение 1 к закону о бюджете «Источники финансирования дефицита областного бюджета Тверской области на 2016 год»;

- в программу государственных внутренних заимствований Тверской области на 2016 год;

- в статьи 29, 31 и 32 закона.

Кроме того, в связи с тем, что размещение ценных бумаг Тверской областью в 2016 году не планируется, проектом закона статья 30 закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» признана утратившей силу.

В связи с планируемыми изменениями долговых обязательств в статье 29 закона изменен верхний предел государственного внутреннего долга и установлен на 1 января 2017 года в размере 29 985 361,5 тыс. руб., который уменьшен по

сравнению с ранее утвержденным показателем (30 185 361,5 тыс. руб.) на 200 000 тыс. руб. или на 0,7%.

Следует отметить, что планируемые проектом закона параметры госдолга не позволяют обеспечить выполнение условий Соглашения от 13.05.2016 №01-01-06/06-85 о предоставлении бюджету Тверской области бюджетного кредита в сумме 6 026 087,0 тыс. руб. из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области в целях погашения долговых обязательств, а именно:

- общий объем долговых обязательств в абсолютном значении не должен увеличиться по сравнению с объемом по состоянию на 01.01.2016 до 28 018 899,9 тыс. руб. (проектом закона установлен общий объем долговых обязательств к 1 января 2017 года в сумме 29 985 361,5 тыс. руб.), и должен составить не более 75,0% от суммы доходов без учета безвозмездных поступлений (в соответствии с проектом закона данный показатель составляет 76,2%);

- доля общего объема долговых обязательств Тверской области по государственным ценным бумагам Тверской области и кредитам, полученным от кредитных организаций, не должна превысить 37% от суммы доходов без учета безвозмездных поступлений (в соответствии с проектом закона данный показатель составляет 49%).

IV. Замечания по текстовой части, государственным программам Тверской области, технические замечания.

1. В приложениях №2 и №3 к законопроекту наименования субсидий по КБК 2 02 02182 02 0000 151 и 2 02 02191 02 0000 151 не соответствуют их наименованию в Указаниях о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 №65н (далее - Указания №65н).

Предлагаем наименование вышеуказанных субсидий привести в соответствие с наименованием в Указаниях №65н, а именно слово «развития» заменить на слово «развитие».

2. В пункте 29 статьи 1 проекта закона наименование приложения 46 к закону Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» не соответствует наименованию, приведенному в приложении 15 к проекту закона. **Предлагаем** привести в соответствие.

3. В подпункте «в» пункта 4 статьи 1 законопроекта неверно указан объем инвестиций в основные фонды по отрасли «Образование»: в последнем абзаце слова «в сумме 111400,9 тыс. руб.» **предлагаем** заменить словами «в сумме 112638,7 тыс. руб.».

4. Пунктом 13 статьи 1 проекта закона предлагается изложить статью 37 закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» в новой редакции. При этом вносятся корректировки в основания внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год».

Пунктом 7 статьи 37 Закона № 142-ЗО (в редакции проекта закона) предусматривается следующее основание - при перераспределении бюджетных ассигнований в пределах общего объема бюджетных ассигнований, утвержденных органу государственной власти Тверской области или государственного органа Тверской области, на сумму средств, необходимую для оплаты экспертизы в целях защиты интересов Тверской области.

В то же время, данное основание внесения изменений в сводную бюджетную роспись по сути можно определить как частное к основаниям, определенным пунктами 3 и 6 статьи 37 Закона № 142-ЗО (в редакции проекта закона): при перераспределении бюджетных ассигнований по отдельным разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов бюджета, в рамках государственной программы Тверской области в пределах общего объема бюджетных ассигнований, выделенных главному администратору (администратору) государственной программы Тверской области; при перераспределении бюджетных ассигнований органа государственной власти Тверской области или государственного органа Тверской области, не включенных в государственные программы Тверской области, в пределах общего объема бюджетных ассигнований, утвержденных соответствующему органу государственной власти Тверской области или государственному органу Тверской области по непрограммным расходам

Исходя из изложенного предлагаем исключить из текста проекта закона основание внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» - при перераспределении бюджетных ассигнований в пределах общего объема бюджетных ассигнований, утвержденных органу государственной власти Тверской области или государственного органа Тверской области, на сумму средств, необходимую для оплаты экспертизы в целях защиты интересов Тверской области.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» с учетом замечаний и предложений, отраженных в настоящем заключении.

Председатель



Т.В. Ипатова

УТВЕРЖДЕНО

**Решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Тверской области
(протокол № 17 от 29.07.2016)**