



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА

ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

170100, г. Тверь, ул. Советская, 33

тел. 34-42-92, факс: 34-42-92

E-mail: kspzsto@mail.ru

<http://www.kspto.ru>

20.04.2016 № 324/01-09

на № от

[

]

**Председателю
Законодательного Собрания
Тверской области
А.Н. Епишину**

Уважаемый Андрей Николаевич!

Контрольно-счетная палата Тверской области в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 20.04.2016г. направляет заключение на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год».

Приложение: на 5-ти листах в 1 экз.

Председатель

Т.В. Ипатова

20

04

6

13⁴⁰

53/1936



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

170100 г. Тверь, ул. Советская, д. 33, тел. 34-42-92, факс 34-42-92

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год»

Заключение подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области от 20.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области».

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Правительства Тверской области «О реализации права законодательной инициативы».
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год».
3. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год».
4. Пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» с приложениями.
5. Сведения об исполнении областного бюджета Тверской области за истекший отчетный период текущего финансового года.
6. Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета Тверской области в 2016 году.
7. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год».
8. Информация о перераспределении бюджетных ассигнований, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов областного бюджета за истекший отчетный период текущего финансового года.

Результаты экспертизы:

Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» (далее – проект закона) предусматривает перераспределение бюджетных ассигнований и источников финансирования дефицита без изменения основных параметров областного бюджета на 2016 год.

В результате рассмотрения представленного законопроекта установлено следующее.

И. Доходы.

Проектом закона предусматривается внесение изменений в приложение №4 «Перечень главных администраторов доходов областного бюджета на 2016 год» к закону Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» в части закрепления администрирования по КБК 000 1 13 01992 02 0000 130 «Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов Российской Федерации» за главным администратором - Правительством Тверской области.

Закрепление администрирования доходов от оказания платных услуг по КБК 000 1 13 01992 02 0000 130 за Правительством Тверской области произведено на основании постановления Правительства Тверской области от 22.03.2016 №113-пп «О внесении изменений в Постановление Администрации Тверской области от 18.11.2003 №395-па», в соответствии с которым ГКУ Тверской области «Автобаза Тверской области» становится подведомственным учреждением Правительства Тверской области.

В соответствии с п. 3 ст. 161 Бюджетного кодекса РФ казенное учреждение может осуществлять приносящую доход деятельность, только если такое право предусмотрено в его учредительном документе. При этом полученные учреждением доходы от оказания указанной деятельности, поступают в областной бюджет Тверской области. Кроме того, в соответствии с ч. 3 статьи 14 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» устав казенного учреждения должен содержать исчерпывающий перечень видов деятельности.

В представленном уставе ГКУ Тверской области «Автобаза Тверской области» содержится исчерпывающий перечень видов деятельности данного учреждения.

На основании вышеизложенного, предлагаемые изменения в приложение №4 «Перечень главных администраторов доходов областного бюджета на 2016 год» к закону Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» являются обоснованными.

II. Расходы.

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы».

Проект закона предусматривает увеличение бюджетных ассигнований по разделу на 2016 год на 111 253,4 тыс. руб., или 2,5%, с 4 457 328,8 тыс. руб. до 4 568 582,2 тыс. руб.

Информация об изменениях в разрезе подразделов и главных распорядителей средств областного бюджета представлена в таблице:

Наименование показателя	Утверждено законом ТО №142-ЗО, с уч. изм.	Предложено законопроектом млн. руб.	Отклонение	
			тыс. руб. (гр. 3-гр. 2)	%
1	2	3	4	5
Подраздел 01 13 «Другие общегосударственные вопросы», в том числе по распорядителям:	3 058 123,6	3 169 377,0	111 253,4	3,6
- Правительство Тверской области	170 009,5	281 262,9	111 253,4	65,4
Всего по разделу 0100 "Общегосударственные вопросы"	4 457 328,8	4 568 582,2	111 253,4	2,5

Как видно из приведенной информации, все предусмотренные проектом закона изменения осуществляются в рамках подраздела 0113 «Другие общегосударственные вопросы». В результате предполагаемых изменений объем

бюджетных ассигнований по подразделу увеличится на 111 253,4 тыс. руб., или 3,6%.

Все дополнительные ассигнования предусматриваются Правительству Тверской области в рамках реализации государственной программы Тверской области «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2014-2019 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 22.10.2013 №505-пп, на финансовое обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Тверской области «Автобаза Тверской области» (далее – Учреждение).

Согласно пояснительной записки к проекту закона данные средства перераспределяются с подраздела 0408 «Транспорт» в связи с изменением подведомственности Учреждения на основании постановления Правительства Тверской области от 22.03.2016 №113-пп «О внесении изменений в постановление Администрации Тверской области от 18.11.2003 № 395-па».

На момент проведения экспертизы законопроекта **не внесены соответствующие изменения** в государственную программу Тверской области «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2013-2018 годы (утверждена постановлением Правительства Тверской области от 22.10.2013 №505-пп). **Предлагаем** привести в соответствие.

Раздел 0400 «Национальная экономика».

По подразделу 0408 «Транспорт» уменьшены бюджетные ассигнования на 2016 год на сумму 111253,4 тыс. руб., или на 1,7% по сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями.

В связи с изменением подведомственности государственного казенного учреждения Тверской области «Автобаза Тверской области» на основании постановления Правительства Тверской области от 22.03.2016 №113-пп «О внесении изменений в постановление Администрации Тверской области от 18.11.2003 № 395-па» бюджетные ассигнования в сумме 111 253,4 тыс. руб., предусмотренные Министерству транспорта Тверской в рамках государственной программы Тверской области «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016-2021 годы, перераспределены Правительству Тверской области с отнесением расходов учреждения, осуществляющего автотранспортное обслуживание государственных органов Тверской области, органов государственной власти Тверской области на раздел 0100 в соответствии с п. 3.2. Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденных приказом Минфина РФ от 01.07.2013 №65н (с изм. от 16.02.2016).

На момент подготовки настоящего заключения не внесены соответствующие изменения в ГП Тверской области «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016 – 2021 годы. **Предлагаем** привести в соответствие.

III. Источники финансирования дефицита областного бюджета, предельный объем государственного долга Тверской области.

В представленном проекте закона размер объема дефицита областного бюджета не меняется.

Проектом закона в источниках финансирования дефицита областного бюджета на **2016** год предлагается:

- **увеличить** источники финансирования дефицита областного бюджета по коду бюджетной классификации 000 01 03 01 00 02 0002 710 «**Получение кредитов, предоставленных за счет средств федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета**» на сумму **3 001 266** тыс. руб. на основании протокола №17 от 27.11.2015 заседания трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений под председательством Министра финансов РФ, в соответствии с которым на 2016 год Тверской области распределены средства из федерального бюджета в целях рефинансирования бюджетных кредитов, а также частичного замещения долговых обязательств субъектов Российской Федерации по государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации и рыночным обязательствам, подлежащих погашению в 2016 году в сумме 3 001 266 тыс. руб.;

- **увеличить** источники финансирования дефицита областного бюджета по коду бюджетной классификации 000 01 03 01 00 02 0002 810 «**Погашение кредитов, предоставленных за счет средств федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета**» на сумму **1 380 710,0** тыс. руб.

Увеличение погашения кредитов, предоставленных за счет средств **федерального бюджета**, предлагается в целях **досрочного** погашения бюджетного кредита, предоставленного по соглашению от **23.09.2015** №01-01-06/06-140 с Министерством финансов РФ о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области со сроком возврата **20.10.2017** в сумме 552 284 тыс. руб. и **12.09.2018** – 828 426 тыс. рублей.

Пояснения о необходимости досрочного погашения **бюджетного кредита** не представлены. Предлагаем представить пояснения.

- **уменьшить** источники финансирования дефицита областного бюджета по коду бюджетной классификации 000 01 01 00 00 02 0000 710 «**Размещение государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации**» на сумму **1 620 556** тыс. руб.

Уменьшение планируемой суммы размещения государственных ценных бумаг предлагается в связи с предоставлением в 2016 году бюджетных кредитов из федерального бюджета. Следовательно, в общем объеме долговых обязательств Тверской области по состоянию на 01.01.2017 объем рыночных долговых обязательств (ценные бумаги и кредиты от кредитных организаций) в связи с получением бюджетного кредита в сумме **3 001 266** тыс. руб. уменьшится лишь на 1 620 556 тыс. рублей.

В целом по состоянию на 01.01.2017 верхний предел государственного внутреннего долга не меняется.

В соответствии с внесенными изменениями в источники финансирования дефицита бюджета на 2016 год внесены изменения:

- в приложение 1 «Источники финансирования дефицита областного бюджета на 2016 год»;
- в программу государственных внутренних заимствований Тверской области на 2016 год;
- в статью 33 закона.

В Перечень нормативных правовых актов, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием проекта закона **не включено** постановление Правительства Тверской области от 09.02.2016 №46-пп

«Об установлении предельного объема выпуска государственных ценных бумаг Тверской области по номинальной стоимости на 2016 год», которое потребует корректировки в связи с принятием проекта закона. **Предлагаем** внести в Перечень вышеуказанное постановление Правительства Тверской области.

Кроме того, в связи с вносимыми изменениями в части уменьшения планируемого объема размещения ценных бумаг требуется уточнить (уменьшить) расходы на обслуживание государственного долга Тверской области, так как в их общем объеме заложена одна выплата по государственным ценным бумагам Тверской области 2016 года в сумме 112 500 тыс. рублей. **Предлагаем** уточнить сумму расходов на обслуживание государственного долга на 2016 год.

IV. Замечания по текстовой части, государственным программам Тверской области, технические замечания.

1. В подпункте «а» пункта 6 статьи 1 проекта закона строку:

«0100 ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ 4 468 582,2» изложить в следующей редакции:

«0100 ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ 4 568 582,2»;

2. В подпункте «б» пункта 8 статьи 1 проекта закона строку:

«1320000000 Подпрограмма «Создание условий для эффективного функционирования системы исполнительных органов государственной власти Тверской области» 279 548,5» изложить в следующей редакции:

«1320000000 Подпрограмма «Создание условий для эффективного функционирования системы исполнительных органов государственной власти Тверской области» 279 848,5».

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» с учетом замечаний и предложений, отраженных в настоящем заключении.

Председатель



Т.В. Ипатова

УТВЕРЖДЕНО

Решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Тверской области
(протокол № 11 от 20.04.2016)