



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская ул., д. 33, Тверь, 170100
Тел. /факс (4822) 34-42-92
e-mail: kspzsto@mail.ru; <http://www.kspsto.ru>
14.04.2023 № 641/01-06

на № _____ от _____

[О направлении заключения]

**Председателю
Законодательного Собрания
Тверской области**

Голубеву С.А.

Уважаемый Сергей Анатольевич!

Контрольно-счетная палата Тверской области направляет заключение на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Приложение: на 39 л. в 1 экз.

Председатель

С. Голубев

Т.В. Ипатова

Седов Константин Владимирович, +7 (4822) 35-35-33

к 6х 12/2031 от 12.07.23

Законодательное Собрание Тверской области	
17	07.2023
Время	11:40
Входящий №	15/2082



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

Советская ул., д. 33, Тверь, 170100. Тел./факс (4822) 34-42-92

E-mail: kspzsto@mail.ru, <http://www.kspto.ru>

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Тверской области «О внесении изменений
в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»**

Заключение подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункта 1 раздела I Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2023 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 32 (334) от 19.12.2022), и решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 13.07.2023 № 569.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Правительства Тверской области «О реализации права законодательной инициативы» от 11.07.2023 № 719-рп.

2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

3. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее также – проект закона, законопроект).

4. Пояснительная записка к проекту закона «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» с приложением.

5. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона.

6. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона.

7. Сведения об исполнении областного бюджета Тверской области за истекший отчетный период текущего финансового года.

8. Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета Тверской области в 2023 году.

9. Проект постановления Правительства Тверской области «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 27.12.2022 № 777-пп»;

10. Информация о перераспределении бюджетных ассигнований, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов областного бюджета за истекший отчетный период текущего финансового года.

В результате рассмотрения представленного законопроекта установлено следующее.

Представленный законопроект предусматривает изменения основных характеристик областного бюджета Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, которые приведены в таблице.

Основные характеристики областного бюджета	Утверждено в законе о бюджете (в ред. № 16-ЗО), тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
2023 год				
Общий объем доходов	98 999 383	102 096 384,1	3 097 001,1	3,1
Общий объем расходов	113 476 074,8	121 395 394	7 919 319,2	7
Дефицит	14 476 691,8	19 299 009,9	4 822 318,1	33,3
2024 год				
Общий объем доходов	94 238 867,9	94 238 867,9	-	-
Общий объем расходов	100 577 627,9	96 141 954,2	- 4 435 673,7	- 4,4
<i>из них условно утвержденные расходы</i>	<i>2 000 000</i>	<i>2 000 000</i>	-	-
Дефицит	6 338 760	1 903 086,3	- 4 435 673,7	- 70
2025 год				
Общий объем доходов	95 550 081	95 550 081	-	-
Общий объем расходов	93 158 347,5	94 355 195,5	1 196 848	1,3
<i>из них условно утвержденные расходы</i>	<i>4 500 000</i>	<i>5 706 567,2</i>	<i>1 206 567,2</i>	<i>26,8</i>
Профицит	2 391 733,5	1 194 885,5	- 1 196 848	- 50

Предлагается в 2023 году:

увеличить доходы областного бюджета на 3 097 001,1 тыс. руб., или на 3,1% от утвержденных назначений;

увеличить расходы областного бюджета на 7 919 319,2 тыс. руб., или на 7% от утвержденных бюджетных ассигнований;

увеличить дефицит на 4 822 318,1 тыс. руб., или на 33,3% от утвержденной величины.

В 2024-2025 годах изменение расходов предусмотрено на - 4,4% и на 1,3% соответственно исключительно за счет изменения дефицита (профицита).

Согласно соглашениям о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области и соглашению о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Тверской области от 01.02.2023 № 01-06-10/06-26, заключенного с Министерством финансов РФ (далее также – Соглашение), высшее должностное лицо субъекта РФ обязано направлять на заключение в Министерство финансов РФ в том числе проекты законов субъекта РФ о внесении изменений в закон о бюджете субъекта РФ до внесения указанных проектов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ.

В соответствии с заключением Министерства финансов РФ от 11.07.2023 № 06-02-12/36/64414 Минфин России считает возможным поддержать представленный законопроект.

В условиях сжатых сроков рассмотрения проекта закона при подготовке заключения на законопроект Контрольно-счетной палатой Тверской области (далее также – КСП) проверка обоснованности показателей проекта закона осуществлялась выборочно с применением риск-ориентированного подхода в объеме документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, обоснований объема бюджетных ассигнований (далее также – ОБАС), содержащихся в автоматизированной системе управления бюджетным процессом Тверской области, входящей в состав государственной информационной системы управления государственными и муниципальными финансами Тверской области (далее также – ГИС ГМФ).

КСП считает необходимым отметить, что в ряде случаев обоснования вносимых изменений не представлены с законопроектом и не размещены в системе ГИС ГМФ. Отсутствие обоснований в материалах законопроекта не позволяет подтвердить

реалистичность вносимых изменений, что нарушает принцип достоверности бюджета, предусмотренный статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

I. Доходы.

Проект закона предусматривает в 2023 году **увеличение** доходной части областного бюджета Тверской области (далее - областной бюджет) на **3 097 001,1** тыс. руб., из них: по группе 1 «Налоговые и неналоговые доходы» увеличение на сумму **3 030 086,5** тыс. руб. (налоговые на 1 108 095,1 тыс. руб. и неналоговые на 1 921 991,4 тыс. руб.); по группе 2 «Безвозмездные поступления» увеличение на сумму **66 914,6** тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы

1. Увеличение общей суммы прогноза налоговых доходов предусматривается в связи с увеличением объемов реализации нефтепродуктов за счет уточнения прогноза по доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты на 1 108 095,1 тыс. руб., в том числе по видам подакцизной продукции:

- увеличение на 940 557,2 тыс. руб. по доходам от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащим распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты;

- увеличение на 342 767,2 тыс. руб. по доходам от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащим распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты;

- уменьшение на 2 679,5 по доходам от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащим распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты;

- уменьшение на 172 549,8 тыс. руб. по доходам от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежащим распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты.

Главным администратором УФНС России по Тверской области представлена информация о кассовом плане годовых поступлений в части доходов от уплаты распределяемых акцизов на 2023 год в соответствии с Регламентом взаимодействия Минфина России и ФНС России по вопросам механизма доведения до финансовых органов субъектов Российской Федерации информации об оценке и прогнозе поступлений доходов от уплаты отдельных видов доходов, подлежащих частично или полностью распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации по индивидуальным (дифференцированным) нормативам в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также предоставления аналитических материалов и сведений для составления и ведения кассового плана по указанным доходам¹ (письмо от 17.05.2023 № 13-07/05982@).

2. Увеличение общей суммы неналоговых доходов предусматривается за счет уточнения прогноза до уровня ожидаемой оценки поступлений по доходам от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемым в бюджеты субъектов Российской Федерации, на сумму 1 921 991,4 тыс. руб. на основании расчета, произведенного главным администратором доходов – Министерством финансов Тверской области в соответствии Методикой прогнозирования поступлений доходов, утвержденной

¹ Письмо ФНС России от 15.03.2023 № КВ-4-1/2948@ «О направлении регламента Минфина России (по распределяемым акцизам)»

приказом Министерства финансов Тверской области от 31.08.2016 № 50² (в ред. от 05.10.2022).

Согласно статье 37 Бюджетного кодекса РФ принцип достоверности бюджета означает реалистичность расчета доходов бюджета. Вместе с тем, согласно Оперативному отчету об исполнении консолидированного бюджета Тверской области и бюджета Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования в 2023 году за январь - май 2023 года исполнение прогнозных назначений по 6 налоговым и 9 неналоговым доходным источникам областного бюджета составило более 100 %, или на 17 828,6 тыс. руб. больше, чем утверждено законом об областном бюджете (далее – закон № 111-ЗО)³, в том числе по налоговым доходам на 2 151,6 тыс. руб., неналоговым доходам на 15 677 тыс. рублей.

Основная сумма перевыполнения по налоговым доходам сложилась по налогу на добычу прочих полезных ископаемых (за исключением полезных ископаемых, в отношении которых при налогообложении установлен рентный коэффициент, отличный от 1, полезных ископаемых в виде природных алмазов, угля, в том числе коксующегося, железных руд, многокомпонентной комплексной руды, в отношении которой при налогообложении установлен коэффициент, характеризующий стоимость ценных компонентов в руде). Бюджетные назначения (884 тыс. руб.) перевыполнены на 2 116,9 тыс. руб. или в 3,4 раза.

Основная сумма перевыполнения по неналоговым доходам сложилась по доходам от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации. Бюджетные назначения (3 963,5 тыс. руб.) перевыполнены на 11 398 тыс. руб., или в 3,9 раза.

Вместе с тем увеличение бюджетных назначений по доходным источникам, по которым наблюдается перевыполнение поступлений по состоянию на 01.06.2023, не предлагается, а, следовательно, **принцип достоверности бюджета соблюдается не в полной мере.**

Безвозмездные поступления

Проект закона предусматривает увеличение доходной части областного бюджета Тверской области по группе доходов 2 «Безвозмездные поступления» в 2023 году на сумму 66 914,6 тыс. руб., в том числе за счет:

- 1) увеличения по 5 субсидиям в общей сумме 458 933,8 тыс. руб., в том числе:
 - на сокращение доли загрязненных сточных вод в сумме 72 700,9 тыс. руб. (уведомление от 29.05.2023 № 280-2023-1-087);
 - на реализацию мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства в сумме 32 184,4 тыс. руб. (уведомление от 23.05.2023 № 280-2023-1-086);
 - на реализацию региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения в сумме 65 700 тыс. руб. (уведомления от 07.03.2023 № 280-2023-1-044/001);
 - на реализацию мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях в сумме 250 535,6 тыс. руб. (уведомление от 15.05.2023 № 280-2023-1-085);
 - на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в сумме 37 812,9 тыс. руб. (уведомление от 15.06.2023 № 280-2023-1-089).
- 2) увеличения по 4 иным межбюджетным трансфертам в общей сумме 36 226,3 тыс. руб., в том числе:
 - на предоставление выплат гражданам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и лицам без гражданства, вынужденно покинувшим территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и

² «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Тверской области, главным администратором которых является Министерство финансов Тверской области»

³ Закон Тверской области от 29.12.2022 № 111-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в ред. закона Тверской области от 04.05.2023 № 16-ЗО)

прибывшим на территорию Российской Федерации» в сумме 124 тыс. руб. (уведомление от 23.06.2023 № 280-2023-3-026);

- на социальную поддержку Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации и полных кавалеров ордена Трудовой Славы в сумме 85,5 тыс. руб. (уведомление от 31.03.2023 № 1);

- на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению (возмещению) производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур в сумме 6 705,1 тыс. руб. (уведомление от 19.05.2023 № 280-2023-3-009/001);

- за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на возмещение расходов, понесенных бюджетами субъектов Российской Федерации, местными бюджетами на размещение и питание граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, вынужденно покинувших жилые помещения и находившихся в пунктах временного размещения и питания на территории Российской Федерации в сумме 29 311,7 тыс. руб. (уведомления от 26.05.2023 № 280-2023-3-024/002 и от 16.06.2023 № 280-2023-3-024/003).

3) увеличения по безвозмездным поступлениям в бюджеты субъектов Российской Федерации от публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в сумме 7 340,5 тыс. руб. (Соглашение № 08-5-СДС от 26.12.2022 о внесении изменений в дополнительное соглашение от 27.01.2022 № 13/70/ПС к Договору от 21.06.2019 № 70/ПС о предоставлении и использовании финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, письмо публично-правовой компании «Фонд развития территорий» от 20.04.2023 № 08-14397-ИШ).

4) увеличения по прочим безвозмездным поступлениям от государственных (муниципальных) организаций в бюджеты субъектов Российской Федерации» в сумме 58 686,5 тыс. руб., в том числе:

- 56 286,5 тыс. руб. по Министерству строительства Тверской области (платежные поручения от 11.04.2023 № 20521, от 14.04.2023 № 21815, от 18.04.2023 № 22210, от 28.04.2023 № 24831, от 16.05.2023 № 27591, от 16.05.2023 № 27634);

- 2 400 тыс. руб. по Министерству социальной защиты населения Тверской области (платежные поручения от 16.05.2023 № 27639, от 28.04.2023 № 25061).

5) уменьшения по субсидии на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства в сумме 12 819,7 тыс. руб. (уведомление от 06.07.2023 № 280-2023-1-042/001).

6) уменьшения по иному межбюджетному трансферту на развитие инфраструктуры дорожного хозяйства в сумме 538 849,3 тыс. руб. (уведомление от 07.07.2023 № 280-2023-3-008/001).

7) доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (в разрезе детализированных КБК) в сумме 96 811,6 тыс. руб. в соответствии с фактическим поступлением (отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317) по состоянию на 01.06.2023).

8) возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет» (в разрезе детализированных КБК) в сумме (-) 39 415,1 тыс. руб. в соответствии с фактическим поступлением (отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета

территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317) по состоянию на 01.06.2023, реестр перечислений № 26205512 от 23.06.2023, заявка на возврат от № 000-0002).

Предлагаемые изменения бюджетных назначений по безвозмездным поступлениям являются обоснованными.

II. Расходы.

По состоянию на 01.07.2023 исполнение расходов областного бюджета составило 45 171 340,7 тыс. руб., или 39,8% к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям (113 476 074,8 тыс. руб.) и 39,6% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (114 175 411,8 тыс. руб.).

1. В разрезе разделов бюджетной классификации расходов изменения объемов бюджетных ассигнований на 2023 год представлены в таблице.

№ раздела	Наименование разделов	Утверждено в законе о бюджете на 2023 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2023 год, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
0100	Общегосударственные вопросы	5 671 416,80	6 592 590,10	921 173,30	16,2
0400	Национальная экономика	32 038 652,10	38 466 487,70	6 427 835,60	20,1
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	8 805 036,30	8 852 414,00	47 377,70	0,5
0700	Образование	22 830 785,50	23 343 791,80	513 006,30	2,2
0800	Культура, кинематография	3 572 192,80	3 679 886,10	107 693,30	3,0
0900	Здравоохранение	12 844 833,90	12 462 982,30	-381 851,60	-3,0
1000	Социальная политика	20 637 201,80	20 893 212,80	256 011,00	1,2
1100	Физическая культура и спорт	1 724 772,90	1 731 272,90	6 500,00	0,4
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ	2 420 848,30	2 442 421,90	21 573,60	0,9

На 2023 год наибольшее увеличение объема бюджетных ассигнований предусматривается по разделам: «Национальная экономика», «Общегосударственные вопросы» и «Образование».

Увеличение бюджетных ассигнований в основном связано с:

- увеличением бюджетных ассигнований на дорожное хозяйство;
- увеличением бюджетных ассигнований на предоставление Фондом развития промышленности Тверской области льготных займов;
- с предоставлением субсидий юридическим лицам в целях возмещения затрат, связанных с предоставлением услуг по технологическому присоединению к распределительным электрическим сетям;
- осуществлением специальных социальных выплат отдельным категориям медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Тверской области, оказывающих психиатрическую медицинскую помощь в условиях круглосуточного стационара;
- предоставлением социальных выплат на приобретение жилых помещений жителям г. Херсона и части Херсонской области, покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном массовом порядке на постоянное место жительства в Тверскую область;
- социальной поддержкой семей с детьми в целях осуществления централизованной закупки новогодних подарков;
- увеличением расходов на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей;
- увеличением зарезервированных средств на совершенствование системы оплаты труда лиц, замещающих государственные должности, государственных гражданских служащих Тверской области и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Тверской области, на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы, и на обеспечение жизнедеятельности

населения и восстановление объектов инфраструктуры на территориях, нуждающихся в восстановлении и обеспечении жизнедеятельности населения.

На 2024 год основные изменения предусмотрены по следующим разделам:

- «Национальная экономика» в части уменьшения бюджетных ассигнований на дорожное хозяйство в объеме использованного в 2023 году бюджетного кредита;

- «Социальная политика» в части уменьшения бюджетных ассигнований на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в объеме дополнительно выделенных в 2023 году бюджетных средств на те же цели.

2. Изменение общих объемов бюджетных ассигнований на 2023 год предусматривается по 20 из 38 главных распорядителей бюджетных средств, что представлено в таблице.

№ п/п	Наименование главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС)	Утверждено в законе о бюджете на 2023 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2023 год, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
1	Законодательное собрание	219 494,7	225 296,3	5 801,6	2,6
2	Министерство экономического развития	944 784,7	1 212 031,7	267 247,0	28,3
3	Министерство здравоохранения	13 890 165,9	14 066 052,6	175 886,7	1,3
4	Министерство культуры	2 666 955,4	2 774 648,7	107 693,3	4,0
5	Министерство образования	16 794 770,9	17 071 782,1	277 011,2	1,6
6	Министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности	1 950 894,7	1 982 593,0	31 698,3	1,6
7	Министерство финансов	5 087 810,5	7 068 336,8	1 980 526,3	38,9
8	Министерство транспорта	26 587 314,3	31 340 713,2	4 753 398,9	17,9
9	Министерство промышленности и торговли	1 455 164,9	1 412 274,4	-42 890,5	-2,9
10	Министерство строительства	17 439 972,8	17 319 846,4	-120 126,4	-0,7
11	Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства	2 329 993,5	2 449 066,8	119 073,3	5,1
12	Министерство социальной защиты населения	8 372 113,7	8 517 600,1	145 486,4	1,7
13	Главное управление по архивному делу	54 996,1	54 254,5	-741,6	-1,3
14	Комитет по физической культуре и спорту	845 450,7	851 950,7	6 500,0	0,8
15	Главное управление "Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники"	54 818,6	56 818,6	2 000,0	3,6
16	Министерство семейной и демографической политики	4 846 683,4	4 889 573,9	42 890,5	0,9
17	Министерство региональной политики	66 617,5	88 380,6	21 763,1	32,7
18	Министерство лесного комплекса	580 085,2	601 655,9	21 570,7	3,7
19	Главное управление региональной безопасности	1 558 723,5	1 680 300,4	121 576,9	7,8
20	Министерство цифрового развития и информационных технологий	253 650,6	256 604,1	2 953,5	1,2

В 2023 году наибольший рост расходов предусматривается по:

Министерству транспорта – на 4 753 398,9 тыс. руб. (на 17,9% к ассигнованиям в законе);

Министерству финансов – на 1 980 526,3 тыс. руб. (на 38,9% к ассигнованиям в законе);

Министерству экономического развития – на 267 247,0 тыс. руб. (на 28,3% к ассигнованиям в законе).

В 2024 году предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований по 6 из 38 главных распорядителей бюджетных средств, что представлено в таблице.

№ п/п	Наименование главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС)	Утверждено в законе о бюджете на 2024 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2024 год, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
1	Министерство здравоохранения	13 321 979	13 292 479,0	-29 500,0	-0,2
2	Министерство финансов	6 127 737,5	6 035 012,2	-92 725,3	-1,5
3	Министерство транспорта	29 932 661,1	25 623 808,9	-4 308 852,2	-14,4

№ п/п	Наименование главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС)	Утверждено в законе о бюджете на 2024 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2024 год, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
4	Министерство строительства	4 462 248	4 584 473,3	122 225,3	2,7
5	Министерство социальной защиты населения	8 104 155	7 984 089,8	-120 065,2	-1,5
6	Министерство региональной политики	67 319,4	60 563,1	-6 756,3	-10,0

3. Законопроектом предлагается изменение общих объемов бюджетных ассигнований на 2023 год на реализацию 13 из 29 государственных программ Тверской области.

Информация об изменении общих объемов бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Тверской области в 2023 году представлена в таблице.

№	Наименование государственных программ Тверской области (ГП)	Утверждено в законе о бюджете, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
1	ГП "Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области" на 2019 - 2025 годы	4 748 740,1	4 811 681,8	62 941,7	1,3
2	ГП "Здравоохранение Тверской области" на 2019 - 2025 годы	19 011 297,9	18 740 776,3	- 270 521,6	- 1,4
3	ГП "Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области" на 2020 - 2029 годы	25 473 454,6	30 348 430,4	4 874 975,8	19,1
4	ГП "Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области" на 2020 - 2025 годы	4 071 572,1	4 188 741,4	117 169,3	2,9
5	ГП "Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области" на 2020 - 2025 годы	944 784,7	1 194 784,7	250 000,0	26,5
6	ГП "Физическая культура и спорт Тверской области" на 2021 - 2026 годы	1 700 799,1	1 707 299,1	6 500,0	0,4
7	ГП "Культура Тверской области" на 2021 - 2026 годы	2 804 323,8	2 911 275,5	106 951,7	3,8
8	ГП "Социальная поддержка и защита населения Тверской области" на 2021 - 2026 годы	8 228 809,8	8 342 460,5	113 650,7	1,4
9	ГП "Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области" на 2021 - 2026 годы	76 879	98 642,1	21 763,1	28,3
10	Государственная программа Тверской области "Лесное хозяйство Тверской области" на 2021 - 2026 годы	580 085,2	601 655,9	21 570,7	3,7
11	ГП "Сельское хозяйство Тверской области" на 2021 - 2026 годы	2 267 332	2 299 030,3	31 698,3	1,4
12	ГП "Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики" на 2021 - 2026 годы	2 760 946,7	2 760 757,2	- 189,5	0,0
13	ГП "Развитие образования Тверской области" на 2023 - 2030 годы	20 589 561,6	20 866 572,8	277 011,2	1,3

Общий объем программных расходов в законопроекте на 2023 год увеличивается на 5 613 521,4 тыс. руб. или 5,1% с 110 436 570 тыс. руб. до 116 050 091,4 тыс. руб.

Наибольший рост расходов предусматривается на реализацию ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020 - 2029 годы (на 4 874 975,8 тыс. руб.), ГП «Развитие образования Тверской области» на 2023 - 2030 годы (на 277 011,2 тыс. руб.) и ГП «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020 - 2025 годы (на 250 000 тыс. руб.).

На 2024 год изменение общих объемов бюджетных ассигнований запланировано по 4 государственным программам. Информация по изменениям представлена в таблице:

№	Наименование государственных программ Тверской области (ГП)	Утверждено в законе о бюджете на 2023 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2023 год, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
1	ГП "Здравоохранение Тверской области" на 2019 - 2025 годы	14 438 527	14 531 252,3	92 725,3	0,6
2	ГП "Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области" на 2020 - 2029 годы	27 271 281	22 962 428,3	- 4 308 852,2	- 15,8
3	ГП "Социальная поддержка и защита населения Тверской области" на 2021 - 2026 годы	8 063 615	7 943 550,1	- 120 065,2	- 1,5
4	ГП "Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области" на 2021 - 2026 годы	65 468,5	58 712,2	- 6 756,3	- 10,3

Следует отметить, что наличие распределенных субсидий на иные цели и заключенных контрактов, в том числе по которым поставлены товары, оказаны услуги и завершены работы, свидетельствует о том, что фактически законопроектом подтверждаются действия исполнительных органов Тверской области, государственных учреждений Тверской области, которые были совершены до внесения законопроекта в Законодательное Собрание Тверской области.

В целях реализации законопроекта потребуется разработка и принятие нормативных правовых актов Тверской области, в том числе не указанных в перечне нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», в том числе внесение изменений в паспорта региональных проектов, реализуемых в рамках национальных проектов.

4. В законопроекте общий объем бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области (АИП) на 2023 год увеличивается на 985 361,5 тыс. руб. (в том числе за счет увеличения финансирования по объектам государственной собственности на 1 003 600,6 тыс. руб. и уменьшения финансирования по объектам муниципальной собственности на 18 239,1 тыс. руб.) до 20 321 390,7 тыс. руб.

Также корректируются бюджетные ассигнования на реализацию АИП в плановом периоде полностью за счет изменений объемов финансирования по объектам государственной собственности.

В соответствии с п. «д» ч. 3 ст. 32.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» в случае, если изменения в закон об областном бюджете меняют бюджетные ассигнования на реализацию АИП, одновременно с проектом закона Тверской области о внесении изменений в закон об областном бюджете представляется проект нормативного правового акта Правительства Тверской области по внесению изменений в АИП на текущий финансовый год и на плановый период.

К проекту закона представлен проект постановления Правительства Тверской области «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 27.12.2022 № 777-пп» и пояснительная записка в части расхождения бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию АИП, с проектом постановления.

Согласно указанной пояснительной записке бюджетные ассигнования на 2023 год по АИП меньше бюджетных ассигнований по проекту закона на 947 303,4 тыс. руб. в связи со следующим:

- **учтены в проекте закона**, при этом не учтены в проекте АИП, бюджетные ассигнования:

по отрасли «Здравоохранение» в сумме 903 994,4 тыс. руб., из них 830 994,4 тыс. руб. - средства, зарезервированные на строительство объектов здравоохранения и 73 000,0 тыс. руб. - неиспользованный остаток бюджетных обязательств за 2022 год по объекту «Строительство Бежецкой центральной районной больницы»;

по отрасли «Дорожное хозяйство» в сумме 179 609,9 тыс. руб. - не распределенные по объектам бюджетные ассигнования на предоставление субсидии из областного бюджета Тверской области на реализацию расходных обязательств муниципальных образований Тверской области на строительство, реконструкцию и проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования;

- не учтены в проекте закона, при этом учтены в проекте АИП, бюджетные ассигнования на общую сумму 136 300,9 тыс. руб., в том числе:

по отрасли «Молодежная политика» 25 000,0 тыс. руб. - неиспользованный остаток бюджетных обязательств за 2022 по объекту «Павильон у Ржевского мемориала Советскому солдату»;

по отрасли «Туризм» 111 300,9 тыс. руб. - средства федерального бюджета на удорожание объекта «Комплекс обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Волжское море» для обслуживания туристических судов в устьевом участке р. Шоша (1 – 3 этапы)» (по причине отсутствия заключенного соглашения с Министерством экономического развития РФ).

Наличие различных подходов к обоснованию включения в областной бюджет Тверской области бюджетных ассигнований на реализацию АИП, не позволяет подтвердить реалистичность вносимых изменений, что нарушает принцип достоверности бюджета, предусмотренный статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

Также отмечаем, что перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» не содержит постановление Правительства Тверской области от 27.12.2022 № 777-пп «Об утверждении адресной инвестиционной программы Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»

Проект закона предусматривает увеличение бюджетных ассигнований по разделу на 2023 год на 921 173,3 тыс. руб., или 16,2%, с 5 671 416,8 тыс. руб. до 6 592 590,1 тыс. руб. На 2024 год предусматривает сокращение бюджетных ассигнований на 92 725,3 тыс. руб., или 1,5%.

Информация об изменениях на 2023 год в разрезе подразделов и главных распорядителей бюджетных средств представлена в таблице:

Наименование подраздела/ГРБС	Утверждено в законе о бюджете на 2023 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2023 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
0111 «Резервные фонды», в том числе:	407 545,5	605 281,7	197 736,2	48,5
- Министерство финансов Тверской области	407 545,5	605 281,7	197 736,2	48,5
0113 «Другие общегосударственные вопросы», в том числе:	3 910 478,3	4 633 915,4	723 437,1	18,5
- Правительство Тверской области	1 001 573,9	1 006 738,2	5 164,3	0,5
- Законодательное Собрание Тверской области	24 979,0	30 780,6	5 801,6	23,2
- Министерство финансов Тверской области	1 842 423,1	2 515 402,7	672 979,6	36,5
- Министерство экономического развития Тверской области	461 912,5	479 159,5	17 247,0	3,7
- Министерство строительства Тверской области	392,7	23 378,9	22 986,2	58,5 раз
- Главное управление по архивному делу Тверской области	54 996,1	54 254,5	-741,6	-1,3
Всего по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы»	5 671 416,8	6 592 590,1	921 173,3	16,2

1. Предусматриваются следующие изменения расходов Министерства финансов Тверской области:

- увеличение размера резерва средств на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы (далее – Резерв на повышение оплаты труда) на 2023 год на 474 147,6 тыс. руб.

В пояснительной записке увеличение размера Резерва на повышение оплаты труда на 32% объясняется необходимостью предоставления единовременной выплаты к началу нового 2023/24 учебного года работникам отдельных государственных и муниципальных организаций.

В то же время в ГИС ГМФ не размещено, к экспертизе проекта закона не представлено расчетов-обоснований бюджетных ассигнований на увеличение размера Резерва на повышение оплаты труда, что не позволяет подтвердить их реалистичность. **Предлагаем** пояснить.

Следует отметить, что вышеуказанную выплату планируется предоставить работникам отдельных государственных и муниципальных организаций, находящихся в подведомственности исполнительных органов государственной власти Тверской области, а также ГРБС муниципальных образований Тверской области. При этом обеспечение деятельности данных учреждений в соответствии с положениями приказа Министерства финансов РФ от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» осуществляется за счет бюджетных ассигнований по соответствующим разделам.

Исходя из вышеизложенного, **предлагаем** расходы на предоставление единовременной выплаты к началу нового 2023/24 учебного года работникам отдельных государственных и муниципальных организаций отразить в рамках расходов на обеспечение деятельности государственных учреждений, предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Тверской области, по соответствующим главным распорядителям бюджетных средств и разделам классификации расходов бюджетов.

Также следует отметить, что согласно положениям статей 135 и 144 Трудового кодекса Российской Федерации, закону Тверской области от 29.12.2004 № 88-ЗО «Об оплате труда работников государственных учреждений Тверской области», постановлению Администрации Тверской области от 02.12.2008 № 454-па «О системе оплаты труда в государственных учреждениях Тверской области» система оплаты труда в учреждениях Тверской области устанавливается коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. В отношении работников муниципальных учреждений действуют аналогичные нормы трудового законодательства.

С учетом вышеизложенного, **полагаем необходимым определить** правовой механизм предоставления единовременной выплаты к началу нового 2023/24 учебного года работникам отдельных государственных и муниципальных организаций;

- сокращение размера резерва на обеспечение жизнедеятельности населения и восстановление объектов инфраструктуры на территориях, нуждающихся в восстановлении и обеспечении жизнедеятельности населения (далее – Резерв на обеспечение жизнедеятельности) на 2023 год на 136 506,9 тыс. руб., плановый период 2024 года на 92 725,3 тыс. руб. (резерв средств на данные цели на 2023 год сокращается в полном объеме).

Согласно пояснительной записке сокращение средств резерва обусловлено их перераспределением на соответствующие цели по соответствующим главным распорядителям бюджетных средств и разделам классификации расходов бюджетов. В результате анализа законопроекта установлено, что средства Резерва на обеспечение жизнедеятельности на 2023 годы были распределены следующим образом:

Подраздел	ГРБС	сумма, тыс. руб.	Основание
0113 «Другие общегосударственные вопросы»	Министерство экономического развития Тверской области	17 247,0	Постановление Правительства Тверской области от 05.05.2023 № 197-пп
0113 «Другие общегосударственные вопросы»	Министерство строительства Тверской области	22 986,2	Постановление Правительства Тверской области от 13.06.2023 № 257-пп
0702 «Общее образование»	Министерство строительства Тверской области	96 273,7	
Итого:		136 506,9	

Следует отметить, что в ГИС ГМФ не размещено, к экспертизе проекта закона не представлено расчетов-обоснований бюджетных ассигнований на обеспечение жизнедеятельности населения и восстановление объектов инфраструктуры на территориях, нуждающихся в восстановлении и обеспечении жизнедеятельности населения, распределённых по подразделу 0113 Министерству экономического развития Тверской области в сумме 17 247,0 тыс. руб., Министерству строительства Тверской области в сумме 22 986,2 тыс. руб., что не позволяет подтвердить их реалистичность. **Предлагаем** пояснить;

- увеличение расходов на создание резерва средств на совершенствование системы оплаты труда, в том числе на материальное стимулирование, работников органов государственной власти Тверской области и государственных органов Тверской области (далее – Резерв), на 2023 год в сумме 335 338,9 тыс. руб. (действующей редакцией областного бюджета Тверской области резерв средств на данные цели предусматривается только на плановый период 2024 и 2025 годов).

Согласно документу, размещенному в ГИС ГМФ, средства Резерва предполагается направить: в сумме 153 348,9 тыс. руб. на повышение оплаты труда в связи с индексацией с 01.06.2023 на 10%; в сумме 181 990,0 тыс. руб. на совершенствование системы оплаты труда, в том числе на материальное стимулирование.

В то же время в ГИС ГМФ не размещено, к экспертизе проекта закона не представлено расчетов-обоснований бюджетных ассигнований на создание Резерва на 2023 год, что не позволяет подтвердить их реалистичность. **Предлагаем** пояснить;

- увеличение размера резервного фонда Правительства Тверской области на 2023 год на 197 736,2 тыс. руб., или 48,5%.

Следует отметить, что в пояснительной записке к проекту закона указаны недостоверные суммы изменений размера резервного фонда Правительства Тверской области – на 2023 год указано увеличение на 195 231,3 тыс. руб., в то время как следовало на 197 736,2 тыс. рублей.

Также следует отметить, что согласно информации о перераспределении бюджетных ассигнований, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов областного бюджета за истекший отчетный период текущего финансового года, по состоянию на 01.07.2023 Правительством Тверской области принято правовых актов о выделении из резервного фонда Правительства Тверской области средств на сумму 195 355,3 тыс. руб., что составляет 47,9% от размера резервного фонда Правительства Тверской области, предусмотренного действующей редакцией областного бюджета Тверской области (407 545,5 тыс. руб.).

В то же время в ГИС ГМФ не размещено, к экспертизе проекта закона не представлено расчетов-обоснований бюджетных ассигнований на увеличение размера резервного фонда Правительства Тверской области на 2023 год, что не позволяет подтвердить их реалистичность. **Предлагаем** пояснить.

2. Кроме того, проектом закона предлагается:

- сократить расходы Правительства Тверской области (далее – Правительство) в рамках государственной программы Тверской области «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2018-2025 годы (далее – Программа № 480-пп) на профессиональное развитие сотрудников исполнительных органов Тверской

области, органов местного самоуправления и подведомственных им учреждений на 1 010,2 тыс. руб. (вследствие меньшей от плановой фактической потребности);

- увеличить расходы Правительства в рамках Программы № 480-пп на организационное обеспечение проведения мероприятий с участием Губернатора Тверской области и Правительства Тверской области в сумме 6 174,5 тыс. рублей.

Согласно расчетам, размещенным в ГИС ГМФ, данные средства планируется направить на приобретение: цветочной продукции (букеты) в сумме 1 079,6 тыс. руб.; ритуальных венков и гвоздик в сумме 5 261,5 тыс. руб., общий объем потребности при этом составляет 6 341,1 тыс. руб., что больше предусмотренной законопроектом на 166,6 тыс. руб. **Предлагаем пояснить;**

- увеличить расходы Законодательного Собрания Тверской области (далее – Законодательное Собрание) на обеспечение информационно-коммуникационных технологий в Законодательном Собрании Тверской области на 5 801,6 тыс. руб.

Согласно расчетам, размещенным в ГИС ГМФ, данные средства планируется направить на создание программно-аппаратного комплекса (интерактивного мультимедийного пространства) Законодательного Собрания с целью освещения истории и современного этапа парламентской деятельности в Тверской области, а также проведения мероприятий в рамках основной деятельности. Стоимость работ (услуг) определена на основании 3 коммерческих предложений поставщиков (за основу взято наименьшее);

- сократить расходы Главного управления по архивному делу Тверской области в рамках государственной программы Тверской области «Культура Тверской области» на 2021-2026 годы» на обеспечение деятельности в сумме 741,6 тыс. руб. (вследствие завершения организационно-штатных мероприятий).

Раздел 0400 «Национальная экономика»

Законопроектом по разделу предусмотрено **увеличение бюджетных ассигнований на 2023 год на 6 427 835,6 тыс. руб., или на 20,1%** по отношению к законодательно утвержденным ассигнованиям, на 2024 год сокращение бюджетных ассигнований на 4 308 852,2 тыс. руб., или на 12,1% к законодательно утвержденным ассигнованиям.

Изменение бюджетных ассигнований на 2023 год представлено в таблице:

Наименование	Утверждено законом о бюджете, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
0400 Национальная экономика	32 038 392,1,3	38 466 87,7	6 427 835,6	120,1
0405 Сельское хозяйство и рыболовство	2 100 648,01	2 132 346,4	31 698,3	101,5
0407 Лесное хозяйство	580 085,2	601 655,9	21 570,7	103,7
0409 Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	20 608 104,6	25 516 321,	4 907 956,5	123,8
0410 Связь и информатика	254 900,7	259 854,2	4 953,5	101,9
0412 Другие вопросы в области национальной экономики	1 895 363,2	3 357 019,8	1 461 656,6	177,1

Наибольший объем изменений предусмотрен по направлению 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» и по отрасли 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)».

По направлению 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» предполагается в 2023 году предусмотреть резерв на предоставление Фондом развития промышленности Тверской области льготных займов в сумме 1 110 000,0 тыс. руб. (75,9% от общего объема увлечения ассигнований по направлению).

По отрасли «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» предлагается в рамках реализации государственной программы Тверской области «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020-2029 годы в 2023 году увеличить бюджетные ассигнования на сумму 4 907 956,5 тыс. руб., в 2024 году уменьшить на сумму 4 308 852,2 тыс. рублей.

По подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 2023 год Министерству сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Тверской области по ГП Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2021 - 2026 годы в сумме 31 698,3 тыс. руб. или на 1,5% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований по подразделу (2 100 648,1 тыс. руб.), в том числе:

- уменьшить бюджетные ассигнования на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства по направлению «Поддержка племенного животноводства» в сумме 15 081,9 тыс. руб. (в т.ч. средства федерального бюджета – 12 819,7 тыс. руб.)⁴;

- увеличить бюджетные ассигнования на возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур на сумму 7 797,7 тыс. руб. (в т.ч. средства федерального бюджета – 6 705,1 тыс. руб.)⁵;

- предусмотреть бюджетные ассигнования на новое направление расходов – реализацию мероприятий по мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт» в сумме 38 982,5 тыс. руб. (в т.ч. средства федерального бюджета – 37 812,9 тыс. руб.)⁶;

- перераспределить средства областного бюджета в сумме 4,0 тыс. руб. в рамках мероприятия «Проведение областного соревнования работников организаций агропромышленного комплекса Тверской области» с КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» на КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»⁷.

По подразделу 0407 «Лесное хозяйство» законопроектом предлагается увеличить на 2023 год бюджетные ассигнования по ГП «Лесное хозяйство Тверской области» на 2021-2026 годы Министерству лесного комплекса Тверской области на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными бюджетными учреждениями лесного комплекса в сумме 21 570,7 тыс. руб., что на 3,7% больше законодательно утвержденных ассигнований по подразделу (580 085,2 тыс. руб.).

Средства предусмотрены ГБУ «ЛПЦ – Тверьлес» на оплату труда работникам ГБУ «ЛПЦ – Тверьлес», выполняющим работы по тушению лесных пожаров, за счет остатков средств областного бюджета Тверской области по состоянию на 01.01.2023.

Приказом Министерства лесного комплекса Тверской области от 03.07.2023 № 64-П утверждено государственное задание ГБУ «ЛПЦ – Тверьлес» в сумме 132 058,8 тыс. руб., с учетом увеличения объема бюджетных ассигнований на 21 570,7 тыс. руб.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» законопроектом предлагается бюджетные ассигнования на 2023 год увеличить на 4 907 956,5 тыс. руб., или на 23,8% от утвержденных по подразделу бюджетных ассигнований (20 608 364,6 тыс. руб.), на 2024 год уменьшить на 4 308 853,2 тыс. руб., или на 18,8% от утвержденных бюджетных ассигнований (22 884 848,0 тыс. руб.).

1. В рамках ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020 - 2029 годы (далее – Госпрограмма) за счет средств дорожного фонда Тверской области:

1.1. Министерству транспорта Тверской области (далее – Минтранс) предлагается:

⁴ Основание: дополнительное соглашение от 24.04.2023 № 082-09-2023-084/2 к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ от 24.12.2022 № 082-09-2023-084.

⁵ Основание: дополнительное соглашение от 26.05.2023 № 82-17-2023-113/2 к Соглашению о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 23.12.2022 № 082-17-2023-113.

⁶ Основание: распоряжение Правительства Российской Федерации от 10.06.2023 № 1515.

⁷ Приказ Министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Тверской области «Об областном соревновании работников организаций агропромышленного комплекса Тверской области» от 26.06.2023 №4-нп.

на 2023 год

- увеличить бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Тверской области в рамках АИП на сумму 88 711,7 тыс. руб. на финансирование строительно-монтажных работ по объекту «Строительство внутриквартального проезда в пределах земельного участка с к.н. 64:40:0200180:10726 по ул. Левитана до б-р Гусева в г. Твери»⁸;

- увеличить расходы на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» (выполнение работ на объектах государственной собственности Тверской области за счет средств областного бюджета) на сумму 1 108 095,1 тыс. руб. (в связи с уточнением ожидаемой оценки поступлений налоговых и неналоговых доходов, являющихся источниками формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда Тверской области);

- предусмотреть ассигнования на развитие инфраструктуры дорожного хозяйства за счет бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств Тверской области принимаемых в целях реализации мероприятий, обеспечивающих достижение целей в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» (новое направление расходов) в сумме 2 000 000,0 тыс. руб. на строительство мостового перехода через реку Волга в г. Твери (Западный мост)⁹;

- предусмотреть ассигнования на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений за счет бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств Тверской области принимаемых в целях реализации мероприятий, обеспечивающих достижение целей в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» (новое направление расходов) в сумме 2 305 730,0 тыс. руб.¹⁰;

- увеличить объем субсидий местным бюджетам в рамках законов Тверской области «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы», «О почетном звании Тверской области «Город воинской доблести», «О городе Тверской области, удостоенном почетного звания Российской Федерации «Город трудовой доблести» на сумму 4 159,8 тыс. руб.¹¹ (на устройство барьерного ограждения по ул. Красноармейской набережной в г. Ржеве на 2 499,5 тыс. руб.; ремонт дворовой территории и подъездных путей по ул. Мира д. №№ 1, 3 в г. Зубцов на 1 660,3 тыс. руб.);

- увеличить объем субсидий местным бюджетам на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения» в рамках АИП на сумму 18 538,4 тыс. руб. на софинансирование работ по реконструкции моста через р. Старчѣнка на ул. Станционная в г. Старица в рамках муниципального контракта от 12.08.2022 № 72 в связи с увеличением расходов на СМР (положительное заключение госэкспертизы от 26.06.2023);

- уменьшить объем субсидий местным бюджетам на строительство, реконструкцию и проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, на сумму 88 711,7 тыс. руб. по результатам проведенного Минтрансом конкурсного отбора¹²;

⁸ Объект включен в АИП в ред. от 20.06.2023 № 258-пп.

⁹ Протокол заседания Президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в РФ от 06.04.2023 № 20.

¹⁰ Протокол заседания Президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в РФ от 06.04.2023 № 20.

¹¹ Таблица 10 приложения 12 к закону № 111-ЗО.

¹² Порядок распределения субсидий утвержден приложение 5 к ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020 - 2029 годы, утв. постановлением Правительства Тверской области от 13.02.2020 № 56-пп.

- уменьшить бюджетные ассигнования за счет средств федерального бюджета на развитие инфраструктуры дорожного хозяйства на сумму 538 849,3 тыс. руб. на строительство мостового перехода через реку Волга в г. Твери (Западный мост);

- уменьшить объем субсидий местным бюджетам на проведение мероприятий в целях обеспечения безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения на сумму 54,1 тыс. руб. (экономия по результатам конкурентных процедур)¹³;

- уменьшить объем субсидий местным бюджетам на капитальный ремонт и ремонт улично-дорожной сети муниципальных образований Тверской области на сумму 4 665,2 тыс. руб. (экономия по результатам конкурентных процедур)¹⁴, нераспределенный остаток составляет 1 856,7 тыс. руб.;

- уменьшить объем субсидий местным бюджетам на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования на сумму 17 978,9 тыс. руб. (экономия по результатам конкурентных процедур);

- уменьшить расходы на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и сооружений на сумму 121 576,9 тыс. руб. по мероприятию 3.15 «Остатки ассигнований по итогам предыдущего финансового года, подлежащих увеличению в текущем финансовом году» Госпрограммы;

на 2024 год

- уменьшить бюджетные ассигнования за счет средств федерального бюджета на развитие инфраструктуры дорожного хозяйства на сумму 2 000 000,0 тыс. руб. на строительство мостового перехода через р. Волга в г. Твери (Западный мост);

- уменьшить расходы за счет средств федерального бюджета на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» на сумму 2 305 730,0 тыс. руб.;

- уменьшить расходы на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области и сооружений на них, нацеленное на обеспечение их проезжаемости и безопасности на сумму 3 122,2 тыс. руб. (законопроектом указанные ассигнования предусмотрены на осуществление расходов на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов РФ, принимаемых в целях реализации мероприятий, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов государственных программ РФ, федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, по объектам транспортной (дорожной) инфраструктуры);

на 2025 год

- перераспределить бюджетные ассигнования в сумме 538 849,3 тыс. руб. с финансового обеспечения дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» (выполнение работ на объектах государственной собственности Тверской области за счет средств областного бюджета) на мероприятие развитие инфраструктуры дорожного хозяйства, средства направить на строительство мостового перехода через реку Волга в г. Твери (Западный мост).

1.2. Главному управлению региональной безопасности Тверской области предлагается на 2023 год увеличить бюджетные ассигнования в рамках обеспечения деятельности государственного казенного учреждения Тверской области «Центр организации дорожного движения» на сумму 121 576,9 тыс. руб. для приобретения

¹³ Таблица 14 приложения 12 к закону № 111-ЗО.

¹⁴ Таблица 11 приложения 12 к закону № 111-ЗО.

комплексов фотовидеофиксации, систем видеодетекторов транспорта и обеспечения их функционирования.

2. В рамках ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2019 - 2025 годы предлагается на 2023 год предусмотреть бюджетные ассигнования Министерству строительства Тверской области на предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства в сумме 32 980,7 тыс. руб., в том числе за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – 32 184,4 тыс. рублей.

Расходы предусмотрены в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда» по мероприятию 4.01 «Реализация проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья, которые включены в государственные программы субъектов РФ по развитию жилищного строительства» на завершение строительно-монтажных работ по автодороге по ул. Левитана от дома № 52 до ул. Можайского в г Твери¹⁵.

По данным официального сайта ЕИС в сфере закупок работы на данном объекте завершены, соответствующая запись в реестр контрактов внесена 05.07.2023.

3. В рамках ГП «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020 – 2025 годы законопроектом предлагается предусмотренные Министерству транспорта на 2024 год ассигнования в сумме 316 190,0 тыс. руб. по КЦСР 6020898003 наименование направления расходов «Капитальные вложения на строительство объектов государственной собственности Тверской области за счет бюджетных кредитов (реализация инфраструктурного проекта «Транспортная инфраструктура для развития инвестиционных площадок в Бурашевском сельском поселении Калининского района Тверской области»)» заменить на наименование направления расходов «Капитальные вложения на строительство объектов государственной собственности Тверской области за счет бюджетных кредитов (реализация инфраструктурного проекта «Транспортная инфраструктура для развития инвестиционных площадок в Калининском муниципальном округе Тверской области»¹⁶»).

По подразделу 0410 «Связь и информатика» законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 2023 год Министерству цифрового развития и информационных технологий Тверской области в рамках ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019 – 2025 годы на реализацию отдельных мероприятий, связанных с развитием и сопровождением информационной системы здравоохранения Тверской области, на сумму 4 953,5 тыс. руб., или на 1,9% от утвержденных бюджетных ассигнований по подразделу (254 900,7 тыс. руб.).

Расходы запланированы на оплату услуг по аттестации государственной информационной системы в сфере здравоохранения Тверской области.

Кроме того, законопроектом предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований в рамках ГП «Цифровое развитие и информационные технологии в Тверской области» на 2022 – 2027 годы на поддержку региональных проектов в сфере информационных технологий в сумме 2 000,0 тыс. руб. (в т.ч. средства федерального бюджета – 1 700,0 тыс. руб.) с Министерства цифрового развития и информационных технологий Тверской области Главному управлению «Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники» Тверской

¹⁵ Объект включен в АИП в ред. от 30.05.2023 № 221-пп.

¹⁶ Закон Тверской области от 26.05.2023 № 25-ЗО «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования тверской области калининский муниципальный район, путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы тверской области»

области, для выполнения работ по доработке ведомственной автоматизированной информационной системы «Гостехнадзор Эксперт».

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2023 год на 1 461 656,6 тыс. руб., или в 1,8 раза от законодательно утвержденных ассигнований по подразделу (1 895 363,2 тыс. руб.), в том числе в рамках:

1. ГП «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020 – 2025 годы (далее – Госпрограмма): Министерству экономического развития Тверской области предусматриваются бюджетные ассигнования на предоставление субсидии некоммерческим организациям Тверской области в целях предоставления заемных средств в рамках программ поддержки субъектов предпринимательства Тверской области в сумме 250 000,0 тыс. руб.¹⁷

В Госпрограмме в ред. от 29.06.2023 расходы отражены по мероприятию 5.13 «Предоставление Фондом развития промышленности Тверской области заемных средств в рамках программ поддержки субъектов предпринимательства Тверской области» с показателем результативности «Доля поступивших в Фонд развития промышленности Тверской области заявок, рассмотренных в соответствии со Стандартом Фонда развития промышленности Тверской области «Условия и порядок отбора проектов для финансирования по программе «Оборотный капитал. Строительство»¹⁸ (план – 100%).

Наименование показателя результативности не соответствует положениям пп. «м» п. 2, пп. «а» п. 14 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области¹⁹, поскольку показатель не отражает непосредственный результат выполнения мероприятия – предоставления заемных средств. Предлагаем уточнить;

Кроме того, в рамках Госпрограммы предлагается наименование целевой статьи 6020898002 «Взнос в уставный капитал акционерного общества «Инженерно-инвестиционная компания» в целях реализации инфраструктурного проекта «Инженерная подготовка территории на земельном участке с кадастровым номером 69:10:0000026:237. Первый этап» за счет бюджетных кредитов» заменить на наименование «Взнос в уставный капитал акционерного общества «Инженерно-инвестиционная компания» в целях реализации инфраструктурного проекта «Инженерная подготовка территории (включая дорожную инфраструктуру) создаваемой особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Эммаусс» в Тверской области» за счет бюджетных кредитов»;

2. ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018 - 2025 годы: Министерству туризма Тверской области перераспределен образовавшийся по результатам проведенных конкурсных отборов доходогенерирующих проектов и проектов по благоустройству²⁰ остаток иных межбюджетных трансфертов муниципальным

¹⁷ постановление Правительства Тверской области от 25.10.2016 № 326-пп «О Порядке определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области некоммерческим организациям, учредителем которых является Тверская область» в ред. от 30.06.2023.

¹⁸ Для предприятий основного вида деятельности по ОКВЭД2 «Строительство жилых и нежилых зданий» <https://ftr69.ru/loans/floating-capital/>

¹⁹ постановление Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп.

²⁰ постановления Правительства Тверской области от 09.04.2018 № 117-пп «Об утверждении Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Тверской области из областного бюджета Тверской области на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма», от 05.05.2023 № 189-пп «О распределении иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Тверской области из областного бюджета Тверской области на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма на 2023 год по направлению «Создание и развитие проектов в сфере туризма, приносящих доход в консолидированный бюджет Тверской области и способствующих развитию туристской индустрии муниципальных образований Тверской области», от 22.03.2023 № 120-пп «О распределении иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Тверской области из областного бюджета Тверской области на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма на 2023 год по направлению «Создание и развитие проектов по благоустройству территорий, прилегающих к объектам туристского показа».

образованиям Тверской области из областного бюджета Тверской области на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма в сумме 527,6 тыс. руб. на расходы на проведение мероприятий, направленных на привлечение туристского потока в Тверскую область.

Согласно пояснениям к законопроекту расходы в сумме 527,6 тыс. руб. направляются на проведение ежегодной экспедиции «Перешагни Волгу» в рамках мероприятия 1.03 «Продвижение туристских ресурсов Тверской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и печатных изданиях».

В ОБАС к проекту закона об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов на экспедицию «Перешагни Волгу» предусматривалось 400,0 тыс. рублей.

Министерством туризма Тверской области 22.06.2023 заключен государственный контракт № 0136500001123003426-ЭА на оказание услуг по проведению экспедиции «Перешагни Волгу» в рамках продвижения туристских ресурсов Тверской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и СМИ ценой 920,6 тыс. руб. (НМЦК – 927,6 тыс. руб.), в том числе услуги по организации трехдневной экспедиции «Перешагни Волгу» со стартом из парка «Зарядье» в г. Москва²¹, пресс-конференции и презентации туристского потенциала Тверской области, срок – до 10.09.2023;

3. ГП Тверской области «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2020 - 2025 годы: Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области предусматриваются бюджетные ассигнования на предоставление субсидий из областного бюджета Тверской области юридическим лицам в целях возмещения затрат, связанных с предоставлением услуг по технологическому присоединению к распределительным электрическим сетям, в сумме 101 656,6 тыс. руб.²²

Расходы предполагается направить на уплату налога на прибыль, начисленного АО «Тверьгорэлектро»²³ по итогам 2022 года, по результатам деятельности от технологического присоединения к электрическим сетям объектов, организация электроснабжения которых имеет важное социально-экономическое значение для Тверской области²⁴ (промышленный парк «Боровлево-3», лаборатория ФМБА на о. Лисий, Вышневолоцкий р-н);

4. Непрограммные расходы: Министерству финансов Тверской области предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 1 110 000,0 тыс. руб. в качестве резерва на предоставление Фондом развития промышленности Тверской области льготных займов.

К законопроекту не представлены пояснения в части необходимости резервирования указанных ассигнований. Предлагаем пояснить.

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Законопроектом предлагается **увеличение бюджетных ассигнований по разделу в 2023 году на 47 377,7 тыс. руб. (0,5%).**

Изменение бюджетных ассигнований в разрезе подразделов на 2023 год представлено в таблице:

Наименование подразделов	Утверждено в законе о бюджете, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
0500 «Жилищно-коммунальное»	8 805 036,3	8 852 414	47 377,7	0,5

²¹ https://тверскаяобласть.рф/novosti/?ELEMENT_ID=198242 (Дни Тверской области в парке «Зарядье» с 30.06-02.07.2023).

²² Разработка нормативного правового акта Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области юридическим лицам в целях возмещения затрат, связанных с предоставлением услуг по технологическому присоединению к распределительным электрическим сетям» включена в Перечень нормативных правовых актов Тверской области подлежащих принятию в связи с принятием законопроекта.

²³ Согласно Уставу учредителем АО «Тверьгорэлектро» является Тверская область в лице Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области.

²⁴ Одобрено на заседании Бюджетной комиссии Тверской области 30.05.2023.

хозяйство»				
0501 «Жилищное хозяйство»	4 494 853,7	4 524 814,7	29 961	0,7
0502 «Коммунальное хозяйство»	3 370 979,9	3 388 302,1	17 322,2	0,5
0503 «Благоустройство»	723 821,8	723 821,8	-	-
0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»	215 380,9	215 475,4	94,5	0,04

По подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» Министерству строительства Тверской области в рамках реализации государственной программы Тверской области «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2019 – 2024 годы увеличиваются бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в сумме 29 961 тыс. руб., в том числе:

период	Изменение бюджетных ассигнований на мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда		
	Всего	За счет средств областного бюджета	За счет средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий»
2023 год	+29 961	22 620,5	7 340,5
Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет дополнительных средств областного бюджета Тверской области без использования средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий»	+22 393,4	+22 393,4	-
Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств, поступивших от публично-правовой компании «Фонд развития территорий»	7 340,5	-	7 340,5
Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств областного бюджета Тверской области с привлечением средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий»	227,1	227,1	-

Согласно пояснительной записке указанное увеличение бюджетных ассигнований связано с реализацией мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в Вышневолоцком городском округе и Ржевском муниципальном округе из-за увеличения стоимости приобретения жилых помещений.

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области в рамках государственной программы Тверской области «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2020 - 2025 годы на сумму 17 322,2 тыс. руб., в том числе:

1. увеличить бюджетные ассигнования в сумме 92 312,8 тыс. руб., в том числе:

1.1. 74 499,7 тыс. руб. - на реализацию мероприятий по сокращению доли загрязненных сточных вод в рамках НП «Экология», в том числе 72 700,9 тыс. руб. за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации. Законопроектом вводится новая целевая статья 591G65013F «Реализация мероприятий по сокращению доли загрязненных сточных вод, в том числе за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации». Указанные бюджетные ассигнования предусматриваются на строительство биологических очистных сооружений г. Старица (объект муниципальной собственности, годы строительства 2021 – 2024). Соответствующие изменения в АИП внесены постановлением Правительства Тверской области от 20.06.2023 № 258-пп.

1.2. 15 909,1 тыс. руб. - на модернизацию объектов теплоэнергетических комплексов муниципальных образований Тверской области. Увеличение бюджетных ассигнований связано с включением в АИП трех новых объектов в населенных пунктах Рамешковского, Зубцовского и Калининского муниципальных округов (объекты муниципальной собственности, годы строительства и реконструкции – 2023 г.). Соответствующие изменения в АИП внесены постановлением Правительства Тверской области от 20.06.2023 № 258-пп.

1.3. 1 904 тыс. руб. – на проведение судебной экспертизы в рамках рассмотрения в Арбитражном суде Тверской области дел о взыскании убытков по искам теплоснабжающих организаций.

2. уменьшить бюджетные ассигнования в сумме 74 990,6 тыс. руб., в том числе:

2.1. 14 810,8 тыс. руб. - на реализацию мероприятий по сокращению доли загрязненных сточных вод (субсидии муниципальным образованиям Тверской области) в рамках НП «Экология». Уменьшение бюджетных ассигнований связано с наличием экономии по результатам конкурентных процедур, проведенных по двум объектам в г. Бологое и п. Приволжский Кимрского муниципального округа (объекты муниципальной собственности, годы строительства и реконструкции – 2023 г.). Соответствующие изменения в АИП внесены постановлением Правительства Тверской области от 20.06.2023 № 258-пп.

2.2. 56 644,5 тыс. руб. – на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения (субсидии муниципальным образованиям Тверской области) в рамках реализации НП «Жилье и городская среда» (региональный проект «Чистая вода»), в связи с отсутствием распределения бюджетных средств по объектам.

2.3. 2 534,8 тыс. руб. – на предоставление субсидий юридическим лицам в целях реализации закона Тверской области от 20.12.2012 № 122-ЗО «Об отдельных вопросах государственного регулирования тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель» в соответствии с уточненным расчетом размера субсидий на компенсацию выпадающих доходов теплоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льготных тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, выполненным Главным управлением «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области.

2.4. 1 000,5 тыс. руб. – на формирование резерва материально-технических ресурсов для устранения аварийных ситуаций на объектах жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы в связи с экономией средств, образовавшейся по итогам проведения конкурентных процедур.

По подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области в рамках государственной программы Тверской области «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2020-2025 годы в 2023 году на проведение мероприятий, посвященных Дню работников торговли, бытового обслуживания населения и жилищно-коммунального хозяйства на сумму 94,5 тыс. рублей.

Данные изменения вносятся в связи с увеличением размера премии Губернатора Тверской области работникам сферы жилищно-коммунального и газового хозяйства Тверской области с 16,5 тыс. руб. до 30 тыс. рублей (постановление Правительства Тверской области от 11.07.2023 № 300-пп).

По данным пояснительной записки бюджетные ассигнования в сумме 94,5 тыс. руб. увеличиваются за счет уменьшения бюджетных ассигнований, предусмотренных на формирование резерва материально-технических ресурсов для устранения аварийных ситуаций на объектах ЖКХ и социальной сферы.

Раздел 0700 «Образование»

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по разделу «Образование» на 2023 год – на 513 006,3 тыс. руб. (2,5%).

Информация об изменениях по подразделам и ГРБС представлена в таблице.

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Год	Утверждено	Предусмотрено проектом закона	Изменения	
					тыс. руб.	%
0701 «Дошкольное образование»	Всего по подразделу	2023	3 323 095,4	3 381 515,4	58 420,0	1,8
	Министерство образования Тверской области	2023	3 323 095,4	3 381 515,4	58 420,0	1,8

0702 «Общее образование»	Всего по подразделу	2023	15 675 576,4	15 841 106,4	165 530,0	1,1
	Министерство образования Тверской области	2023	11 599 629,7	11 576 160,7	- 23 469,0	- 0,2
	Министерство строительства Тверской области	2023	4 075 946,7	4 264 945,7	188 999,0	4,6
0704 «Среднее профессиональное образование»	Всего по подразделу	2023	489 902,6	534 903,3	45 000,7	9,2
	Министерство здравоохранения Тверской области	2023	215 412,1	207 232,4	- 8 179,7	- 3,8
	Министерство образования Тверской области	2023	213 538,1	214 771,3	1 233,2	0,6
	Министерство строительства Тверской области	2023	60 952,4	112 899,6	51 947,2	85,2
0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»	Всего по подразделу	2023	12 266,3	7 102,2	-5 164,7	-42,1
	Правительство Тверской области	2023	12 266,5	7 102,2	-5 164,3	-42,1
0709 «Другие вопросы в области образования»	Всего по подразделу		656 596,2	905 816,1	249 219,9	37,9
	Министерство образования Тверской области	2023	615 221,3	856 048,3	240 827,0	39,1
	Министерство семейной и демографической политики Тверской области	2023	41 374,9	49 767,8	8 392,9	20,3
Всего по разделу 0700 «Образование»		2023	20 157 437,1	20 670 443,4	513 006,3	2,5

1. Расходы на реализацию ГП «Развитие образования Тверской области» на 2023 - 2030 годы» увеличиваются в целом на 277 011,2 тыс. руб., в том числе по ГРБС:

1.1. По Министерству образования бюджетные ассигнования увеличиваются на 277 011,2 тыс. руб., за счет следующих изменений:

1.1.1. Включаются новые расходы

- в сумме 4 918,1 тыс. руб. – по целевой статье 8110210060 «Гранты в форме субсидии юридическим лицам, являющимся частными образовательными организациями, для осуществления деятельности по реализации региональных проектов по духовно-нравственному воспитанию детей». Порядок предоставления указанных грантов утвержден постановлением Правительства Тверской области от 29.06.2023 № 273-пп;

- в сумме 43 065,0 тыс. руб. – по целевой статье 8140111350 «Субсидии местным бюджетам на оснащение муниципальных образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования, уличными игровыми комплексами». Порядок предоставления и распределения вышеуказанных субсидий и соответствующее мероприятие включены в госпрограмму постановлением Правительства Тверской области от 29.06.2023 № 272-пп. В 2023 году планируется оснастить уличным игровым оборудованием 29 муниципальных дошкольных образовательных организаций.

1.1.2. Увеличиваются расходы по направлениям:

- на 15 355,0 тыс. руб. – субсидии местным бюджетам на укрепление материально-технической базы муниципальных дошкольных образовательных организаций. С учетом увеличения общий объем субсидий составит 57 531,8 тыс. руб., средства в полном объеме распределены постановлением Правительства Тверской области от 05.08.2022 № 463-пп (в ред. от 20.06.2023). Согласно протоколу конкурсного отбора от 15.06.2023 дополнительные средства будут направлены на капитальный ремонт МДОУ детский сад № 131 (г. Тверь) и замену оконных блоков в МДОУ детский сад «Сказка» (г. Калязин);

- на 11 401,0 тыс. руб. – субсидии местным бюджетам на укрепление материально-технической базы муниципальных общеобразовательных организаций. С учетом увеличения общий объем субсидий составит 149 324,4 тыс. руб., из которых 149 009,1 тыс. руб. распределены постановлением от 05.08.2022 № 462-пп (в ред. от 20.06.2023). Согласно протоколу конкурсного отбора от 15.06.2023 дополнительные средства будут направлены на капитальный ремонт здания, инженерных сетей МОУ СОШ № 1 п. Селижарово;

- на 1 233,2 тыс. руб. – на укрепление и развитие материально-технической базы государственных учреждений среднего профессионального образования. Средства планируется направить на проведение ремонта оконных блоков в здании главного учебного корпуса ГБПОУ «Бежецкий колледж А.М. Переслегина»;

- на 235 908,9 тыс. руб. – на обеспечение мероприятий, направленных на поддержку интеллектуального, творческого, профессионального, физического и духовно-

нравственного развития обучающихся образовательных организаций Тверской области. На момент внесения законопроекта вышеуказанные средства были отражены в сводной бюджетной росписи и распределены приказом Министерства образования от 27.06.2023 № 699/ПК в форме субсидий на иные цели государственным бюджетным учреждениям: ГБОУ ДПО Тверской областной институт усовершенствования учителей – в сумме 179 521,8 тыс. руб. в целях приобретения учебников для муниципальных общеобразовательных организаций; ГБУ ДО «Областная детско-юношеская спортивная школа» – в сумме 56 387,1 тыс. руб. в целях приобретения средств обучения для начальной военной подготовки для 159 муниципальных общеобразовательных организаций.

Следует отметить, что согласно нормам Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (п. 3 ч. 1 ст. 8; п.2 ч.3 и ч. 5 ст. 28) приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения для муниципальных общеобразовательных организаций обеспечивается за счет субвенций из областного бюджета на общее образование, отнесено к компетенции муниципальных общеобразовательных организаций, и не соответствует целям создания вышеуказанных государственных бюджетных учреждений.

1.1.3. Уменьшаются бюджетные ассигнования (с перераспределением средств на другие мероприятия госпрограммы в пределах раздела):

- на 3 739,7 тыс. руб. – расходы на приобретение школьных автобусов, за счет экономии по результатам конкурентных процедур;

- на 31 130,3 тыс. руб. – субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования. Сокращается нераспределенный объем субсидий в части средств областного бюджета на проведения капитального ремонта зданий и оснащение оборудованием²⁵.

1.1.4. Перераспределяются между видами расходов бюджетные ассигнования:

- на проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общественных организациях (на 2023 год – 25 498,4 тыс. руб., на 2024-2025 годы – по 100 543,1 тыс. руб., в т. ч. 97% – субсидии из федерального бюджета²⁶). Законопроектом расходы предусмотрены в форме субвенций муниципальным образованияам (ранее были отражены по КВР 200). Представлен проект Методики распределения и порядок предоставления указанной субвенции (в составе проекта постановления «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 25.03.2014 № 144-пп»). Наименование целевой статьи изложено в новой редакции 815EB51790 «Субвенции местным бюджетам на проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общественных организациях», что требует внесения изменений в Приказ Минфина Тверской области от 30.03.2023 № 13-пп;

- на обеспечение деятельности государственных казенных общеобразовательных организаций – за счет сокращения расходов организаций для детей с ограниченными возможностями здоровья на уплату земельного налога в связи с уменьшением налоговой базы (КВР 800) в сумме 1 661,8 тыс. руб. увеличены расходы казенных учреждений на обеспечение физической охраны объектов (территорий) (КВР 200).

1.2. По Министерству строительства Тверской области расходы на создание новых мест в общеобразовательных организациях в рамках Регионального проекта «Современная школа» нацпроекта «Образование» в сумме 298 256,6 тыс. руб. перераспределяются между целевыми статьями (софинансируемые и несофинансируемые расходы). В связи с выделением средств федерального бюджета на строительство школы на 1224 места в

²⁵ постановлением Правительства Тверской области от 11.02.2022 № 71-пп (в ред. от 17.01.2023) из 80 690,9 тыс. руб. распределено 49 479,0 тыс. руб.

²⁶ Правила предоставления утверждены постановлением Правительства РФ от 16.11.2022 № 2082.

микрорайоне «Южный» г. Твери²⁷, уменьшены расходы на мероприятие за счет средств областного бюджета, одновременно средства по соглашению в сумме 298 256,6 тыс. руб. отражены по новой целевой статье 815E15520F «Реализация мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях, в том числе за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации».

2. В рамках ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019-2025 годы» расходы увеличиваются на 43 767,5 тыс. руб., в том числе:

2.1. По Министерству строительства Тверской области увеличиваются на 51 947,2 тыс. руб. расходы на проведение капитального ремонта государственных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Тверской области, включенных в Адресную программу капитального ремонта недвижимого государственного имущества Тверской области, находящегося в казне Тверской области или закрепленного на праве оперативного управления за исполнительными органами Тверской области и государственными учреждениями Тверской области, на 2022 - 2024 годы, утвержденную Постановлением Правительства Тверской области от 05.03.2022 № 144-пп (в ред. от 18.05.2023). Средства предусмотрены: ГБПОУ «Бежецкий медицинский колледж» - 5 202,9 тыс. руб. на капитальный ремонт кровли здания; ГБПОУ «Вышневолоцкий медицинский колледж» - 16 744,3 тыс. руб. на капитальный ремонт учебного корпуса, актового и спортивного залов, общежития; ГБПОУ «Ржевский медицинский колледж» - 30 000,0 тыс. руб. на капитальный ремонт здания общежития (соответствует Адресной программе).

2.2. По Министерства здравоохранения Тверской области уменьшаются расходы:

- в сумме 1 236,5 тыс. руб. – на мероприятие по предоставлению среднего специального медицинского образования государственными учреждениями в рамках государственного задания (средства перераспределены на программное мероприятия, финансируемое по другому разделу);

- в сумме 6 943,2 тыс. руб. – на укрепление материально-технической базы подведомственных образовательных учреждений СПО (средства перераспределены на мероприятие Министерства строительства по капитальному ремонту государственных учреждений Министерства здравоохранения).

3. В рамках ГП «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2018-2025 годы» уменьшаются на 5 164,3 тыс. руб. расходы Правительства Тверской области по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации (являются экономией по итогам проведения конкурентных процедур и нераспределенным остатком) и перераспределяются на организационное обеспечение проведения мероприятий с участием Губернатора Тверской области (ПР 0113).

4. В рамках ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» на 2020-2025 годы» увеличиваются на 8 392,9 тыс. руб. расходы Министерства семейной и демографической политики Тверской области по мероприятию организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, (за счет уменьшения расходов на мероприятие этой же программы, финансируемое по другому разделу). Дополнительные средства запланированы на 459 путевок.

5. Увеличиваются на 188 999,0 тыс. руб. непрограммные расходы Министерства строительства Тверской области на реализацию расходного обязательства в целях обеспечения жизнедеятельности населения и восстановления объектов инфраструктуры на территориях, нуждающихся в восстановлении и обеспечении жизнедеятельности населения, установленного постановлением Правительства Тверской области от 13.06.2023 № 257-пп (ДСП), за счет уменьшения расходов по другим разделам (ПР 0113, 0901).

²⁷ по дополнительному соглашению с Министерством просвещения РФ от 24.05.2023 № 073-09-2023-302/2 (250 535,6 тыс. руб. – федеральный бюджет, 47 721,0 тыс. руб. – областной бюджет)

Раздел 0800 «Культура, кинематография»

В целом по разделу законопроектом предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований на 2023 год **на сумму 107 693,3 тыс. руб., или на 3,0%,** от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (3 572 192,8 тыс. руб.).

Изменение бюджетных ассигнований в разрезе подразделов и главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) представлено в таблице.

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в законе о бюджете, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
Раздел 0800 «Культура и кинематография»	Всего по разделу	3 572 192,8	3 679 886,1	107 693,3	3,0
Подраздел 0801 «Культура»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>3 469 183,3</i>	<i>3 576 135,0</i>	<i>106 951,7</i>	<i>3,1</i>
	Министерство культуры Тверской области	2 420 677,1	2 527 628,8	106 951,7	4,4
Подраздел 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>88 323,8</i>	<i>89 065,4</i>	<i>741,6</i>	<i>0,8</i>
	Министерство культуры Тверской области	49 709,7	50 451,3	741,6	1,5

В рамках ГП «Культура Тверской области» на 2021-2026 годы (далее – ГП «Культура») **Министерству культуры Тверской области** (далее – Минкультуры) законопроектом на 2023 год предусмотрено:

1. увеличение бюджетных ассигнований:

1.1. на предоставление подведомственным учреждениям субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания:

1.1.1. по предоставлению театрально-концертного обслуживания населения - на сумму 96 113,9 тыс. рублей.

С учетом внесенных законопроектом изменений объем бюджетных ассигнований по КЦСР 6510210040²⁸ на 2023 год составит 555 254,7 тыс. рублей.

Согласно документам к законопроекту, указанные средства (96 113,9 тыс. руб.) в полном объеме запланированы для ГАУК «Тверская академическая областная филармония» на проведение общественно значимых мероприятий, в том числе мероприятий, которые проведены по состоянию на 13.07.2023:

- День защитников Отечества (26 857,5 тыс. руб.). Срок проведения мероприятия – февраль 2023 года;

- мероприятия, посвященные 80-й годовщине со Дня освобождения Ржева, Ржевского и Zubцовского районов от немецко-фашистских захватчиков (2 900,4 тыс. руб.). Срок проведения мероприятий – март 2023 года;

- Международный женский день (6 552,7 тыс. руб.). Срок проведения мероприятия – март 2023 года;

- День Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов (23 353,3 тыс. руб.). Срок проведения мероприятия – май 2023 года;

1.1.2. по предоставлению культурно-досугового обслуживания населения - на сумму 1 300,0 тыс. рублей.

С учетом внесенных законопроектом изменений объем бюджетных ассигнований по КЦСР 6510210050²⁹ на 2023 год составит 117 210,6 тыс. рублей.

Согласно документам к законопроекту, указанные средства (1 300,0 тыс. руб.) в полном объеме запланированы для ГАУК «Тверской областной Дворец культуры Пролетарка» на проведение Детского кинофестиваля Центрального федерального округа «#Мы вместе». Срок проведения фестиваля – октябрь 2023 года.

Документы, подтверждающие обоснование увеличения расходов на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГАУК «Тверская академическая

²⁸ «Финансовое обеспечение выполнения государственного задания по предоставлению театрально-концертного обслуживания населения».

²⁹ «Финансовое обеспечение выполнения государственного задания по предоставлению культурно-досугового обслуживания населения».

областная филармония» и ГАУК «Тверской областной Дворец культуры Пролетарка», не представлены, что не позволяет оценить их обоснованность и свидетельствует о несоблюдении принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ;

1.2. на содержание Минкультуры – на сумму 741,6 тыс. руб. за счет уменьшения предусмотренных законом № 111-ЗО бюджетных ассигнований на содержание Главного управления по архивному делу Тверской области.

С учетом внесенных законопроектом изменений объем расходов на содержание Минкультуры на 2023 год составит 40 652,1 тыс. рублей.

Документы, подтверждающие обоснование увеличения расходов на содержание Минкультуры в указанном объеме, не представлены, что не позволяет оценить их обоснованность и свидетельствует о несоблюдении принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ;

2. предусмотрены бюджетные ассигнования (Законом № 111-ЗО бюджетные ассигнования на указанные цели не предусмотрены):

2.1. на предоставление субсидии автономной некоммерческой организации (АНО) «Музей живописи Валентина Сидорова «На тёплой земле» на обеспечение текущей деятельности – в сумме 6 652,6 тыс. рублей.

В качестве обоснования расходов представлены расчеты потребности бюджетных ассигнований на обеспечение оплаты труда сотрудников АНО «Музей живописи Валентина Сидорова «На теплой земле» на 2023 год, расчет затрат на содержание здания, коммерческие предложения на поставку мебели и оборудования для музея;

Постановлениями Правительства Тверской области:

- от 07.06.2023 № 243-пп³⁰ внесены соответствующие изменения в ГП «Культура», согласно которым включено мероприятие 1.04³¹ с объеме финансирования 6 652,6 тыс. рублей. Согласно ГП «Культура» планируется, что в 2023 году Музей живописи Валентина Сидорова «На тёплой земле» посетят 7 500 посетителей;

- от 13.06.2023 № 249-пп³² внесены изменения в Порядок определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области некоммерческим организациям, учредителем которых является Тверская область³³, в соответствии с которыми АНО «Музей живописи Валентина Сидорова «На теплой земле» включено в перечень получателей субсидий, предоставляемых из областного бюджета Тверской области некоммерческим организациям, учредителем которых является Тверская область;

2.2. на предоставление субсидий местным бюджетам на изготовление и установку памятников в муниципальных образованиях Тверской области известным гражданам региона – в сумме 19 385,2 тыс. рублей.

В составе документов к законопроекту представлен проект порядка предоставления и распределения из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на изготовление и установку памятников в муниципальных образованиях Тверской области известным гражданам региона (приложение к ГП «Культура Тверской области»), согласно которому субсидия предоставляется муниципальным образованиям на конкурсной основе. На дату подготовки заключения данный порядок не принят.

В качестве обоснования расходов представлены коммерческие предложения на изготовление и установку памятников В.А. Корнилову (на территории ЗАТО «Озерный») и М.И. Неделину (на территории Старицкого района), а также сметные расчеты стоимости создания памятников;

3. уменьшение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий (за счет

³⁰ «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 05.03.2021 № 112-пп»

³¹ Мероприятие 1.04 «Создание условий для обеспечения деятельности автономной некоммерческой организации «Музей живописи Валентина Сидорова «На теплой земле».

³² «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 25.10.2016 № 326-пп».

³³ Утвержден постановлением Правительства Тверской области от 25.10.2016 № 326-пп.

нераспределенного остатка субсидий):

3.1. на проведение противопожарных мероприятий, ремонтных работ, работ по благоустройству земельных участков, комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасности государственных учреждений культуры Тверской области – на сумму 14 300,0 тыс. руб.;

3.2. на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по предоставлению библиотечного обслуживания населения – на сумму 2 200,0 тыс. рублей.

С учетом внесенных законопроектом изменений объем бюджетных ассигнований на 2023 год:

- по КЦСР 6520310060³⁴ составит 145 346,8 тыс. руб., что соответствует объему субсидии на иные цели, распределенному среди подведомственных учреждений приказом Минкультуры от 24.01.2023 № 27³⁵ (в ред. от 22.05.2023);

- по КЦСР 6510110010³⁶ составит 133 653,2 тыс. руб., соответствует объему субсидии на 2023 год, указанному в государственных заданиях ГБУК «Тверской областной центр детского и семейного чтения им. А.С. Пушкина», ГБУК «Тверская ордена «Знак Почета» областная универсальная научная библиотека им. А. М. Горького».

Наличие нераспределенного остатка субсидий на иные цели, субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания свидетельствует о ненадлежащем исполнении Минкультуры бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных пп. 4 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, в части планирования расходов бюджета, обоснования бюджетных ассигнований.

Раздел 0900 «Здравоохранение»

В целом по разделу законопроектом предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 2023 год - на сумму 381 851,6 тыс. руб. или на 3,0% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (12 844 833,9 тыс. руб.), увеличение бюджетных ассигнований на 2024 год - на сумму 92 725,3 тыс. руб. или на 1,2% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (7 746 428,3 тыс. руб.).

Информация об изменении бюджетных ассигнований на 2023-2024 годы в разрезе подразделов и главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) представлена в таблице.

Раздел, подраздел (в части изменений)	ГРБС (в части изменений)	Год	Утверждено законом о бюджете, тыс. руб.	Предусмотрен о проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
					тыс. руб.	%
Раздел 0900 «Здравоохранение»	Все подразделы	2023	12 844 833,9	12 462 982,3	-381 851,6	-3,0
		2024	7 846 428,3	7 939 153,6	92 725,3	1,2
0901 «Стационарная медицинская помощь»	Всего по подразделу	2023	4 807 634,7	4 278 698,3	-528 936,4	-11,0
		2024	2 906 269,2	3 028 494,5	122 225,3	4,2
	Министерство строительства	2023	3 067 997,9	2 539 061,5	-528 936,4	-17,2
		2024	1 045 020,9	1 167 246,2	122 225,3	11,7
0902 «Амбулаторная помощь»	Всего по подразделу	2023	5 005 252,4	5 037 527,9	32 275,5	0,6
	Министерство здравоохранения		2 938 510,6	2 945 136,7	6 626,1	0,2
	Министерство строительства		2 066 741,8	2 092 391,2	25 649,4	1,2
0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»	Всего по подразделу	2023	1 875 223,9	1 990 033,2	114 809,3	6,1
		2024	1 453 939,5	1 424 439,5	-29 500,0	-2,0
	Министерство здравоохранения	2023	1 762 899,4	1 877 708,7	114 809,3	6,5
		2024	1 453 939,5	1 424 439,5	-29 500,0	-2,0

1. Министерству здравоохранения Тверской области (далее – Минздрав)

³⁴ «Проведение противопожарных мероприятий, ремонтных работ, работ по благоустройству земельных участков, комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасности государственных учреждений культуры Тверской области».

³⁵ «Об утверждении распределения между государственными учреждениями Тверской области субсидий на иные цели, предоставляемых в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов».

³⁶ «Финансовое обеспечение выполнения государственного задания по предоставлению библиотечного обслуживания населения».

в рамках ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019-2025 годы (далее – ГП «Здравоохранение») законопроектом предусмотрено:

1.1. увеличение бюджетных ассигнований на 2023 год:

1.1.1. на укрепление материально-технической базы бюджетных медицинских организаций Тверской области - на сумму 117 038,8 тыс. рублей.

С учетом внесенных законопроектом изменений объем бюджетных ассигнований по КЦСР 5640110010³⁷ на 2023 год составит 213 663,7 тыс. рублей.

Согласно представленным документам, указанные средства в 2023 году планируется предоставить в виде субсидий на иные цели 5 учреждениям здравоохранения:

а) ГБУЗ «Центр специализированных видов медицинской помощи им. В.П. Аваева» (далее – ГБУЗ «Центр им. Аваева») на разработку проектной документации и капитальный ремонт помещений 1, 2 и 4 этажей общей площадью 1 330,0 кв.м. - в сумме 98 042,2 тыс. руб. (из них на разработку проектной документации – 5 278,0 тыс. руб.).

В рамках реализации мероприятий региональной программы «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация в Тверской области»³⁸ (далее – Региональная программа № 610-рп) на базе ГБУЗ «Центр им. В.П. Аваева» планируется увеличение коечного фонда отделения реабилитации соматических больных с круглосуточным пребыванием до 25 коек и дневного стационара до 24 коек.

В качестве обоснования расходов представлены коммерческие предложения с ценовыми предложениями от 99 971,7 тыс. руб. до 133 500,2 тыс. рублей. Расхождение между минимальным ценовым предложением (99 971,7 тыс. руб.) и предусмотренным законопроектом объемом ассигнований (98 042,2 тыс. руб.) составляет 1 929,5 тыс. руб. (законопроектом не предусмотрены расходы на осуществление технического надзора).

На дату рассмотрения вопроса о выделения средств из областного бюджета отсутствовала разработанная проектно-сметная документации, что **не позволяет оценить обоснованность** предусмотренных законопроектом ассигнований на выполнение работ по капитальному ремонту в ГБУЗ «Центр им. В.П. Аваева».

Следует отметить, что после разработки проектно-сметной документации, **может потребоваться корректировка** бюджетных ассигнований на проведение капитального ремонта в ГБУЗ «Центр им. В.П. Аваева».

В ГП «Здравоохранение» в рамках подпрограммы 2³⁹ предусмотрена реализация Задачи 4 «Реализация региональной программы «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация в Тверской области» в рамках федерального проекта «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация» (далее – Задача 4), в рамках которой **подлежат отражению** средства, выделенные на реализацию мероприятий Региональной программы № 610-рп⁴⁰ (в т.ч. предусмотренные законопроектом на проведение капитального ремонта в ГБУЗ «Центр им. В.П. Аваева» с целью расширения коечного фонда отделения реабилитации соматических больных).

Законопроектом средства на проведение капитального ремонта в ГБУЗ «Центр им. В.П. Аваева» в сумме 98 042,2 тыс. руб. предусмотрены по мероприятию «Укрепление материально-технической базы бюджетных медицинских организаций Тверской области» (КЦСР 5640110010) в рамках подпрограммы 4 «Укрепление материально-технической базы государственных учреждений Тверской области, подведомственных Министерству здравоохранения Тверской области» (далее – Подпрограмма 4) ГП «Здравоохранение» (в ГП «Здравоохранение» данные средства будут отражены по мероприятию 1.001⁴¹ Задачи

³⁷ «Укрепление материально-технической базы бюджетных медицинских организаций Тверской области».

³⁸ Утверждена распоряжением Правительства Тверской области от 22.06.2022 № 610-рп «О региональной программе Тверской области «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация в Тверской области».

³⁹ Подпрограмма 2 «Организация оказания медицинской помощи и предоставления услуг, сопутствующих оказанию медицинской помощи».

⁴⁰ Региональной программой № 610-рп предусмотрена реализация мероприятия «Расширение отделения медицинской реабилитации с соматическими заболеваниями по профилю онкология и дневного стационара на базе ГБУЗ «Центр им. В.П. Аваева»» (сроки реализации с 01.01.2023 по 01.01.2025).

⁴¹ Мероприятие 1.001 «Предоставление субсидий на иные цели государственным учреждениям, подведомственным

1⁴² Подпрограммы 4), что **свидетельствует о несоблюдении положений** п. 4 ст. 21 Бюджетного кодекса РФ.

Предлагаем при принятии законопроекта уточнить целевую статью расходов и подпрограмму, в рамках которой выделяются средства ГБУЗ «Центр им. В.П. Аваева» на проведение капитального ремонта с целью расширения коечного фонда отделения реабилитации соматических больных;

б) ГБУЗ Детский санаторий «Прометей» - на выполнение работ по монтажу системы видеонаблюдения, установке шлагбаума и турникета (в целях устранения нарушений в рамках исполнения решения Центрального районного суда г. Твери от 05.09.2022 по делу № 2-1356/2022) – в сумме 2 499,0 тыс. руб.;

в) ГБУЗ «Вышневолоцкая ЦРБ» - на проведение капитального ремонта станции лечебного газоснабжения с трубопроводом кислорода – в сумме 4 599,4 тыс. рублей.

Потребность в средствах определена исходя из сметной стоимости работ на проведение капитального ремонта объекта в ценах на 1 квартал 2022 года (4 599,4 тыс. руб.), перерасчет в ценах 2023 года не осуществлялся, что **создает риски** того, что ГБУЗ «Вышневолоцкая ЦРБ» средства будут выделены **в недостаточном объеме**, что **не позволит в 2023 году провести работы** по капитальному ремонту объекта;

г) ГБУЗ «Городская клиническая больница № 7» - на приобретение мебели для оснащения поликлиники № 2 после проведения капитального ремонта – в сумме 2 123,2 тыс. руб.;

д) ГБУЗ «Городская клиническая больница № 1 имени В. В. Успенского» - на проведение капитального ремонта кровли здания инфекционного отделения - в сумме 9 815,0 тыс. руб. (стоимость работ по ремонту определена в ценах на 1 квартал 2023 года).

В составе документов к законопроекту представлена дорожная карта по реализации мероприятия, в соответствии с которой в качестве заказчика и, следовательно, получателя бюджетных средств на выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания инфекционного отделения ГБУЗ «Городская клиническая больница № 1 имени В. В. Успенского» выступает ГКУ «Дирекция по строительству Детской областной клинической больницы» (далее – ГКУ «Дирекция»). **Предлагаем** представить пояснения относительно того, кто выступает заказчиком на выполнение работ по капитальному ремонту объекта, уточнить в законопроекте КБК расходов (в случае, если заказчиком является ГКУ «Дирекция»);

1.1.2. на обеспечение деятельности государственных казенных учреждений Тверской области – на сумму 1 236,5 тыс. рублей.

Указанные средства планируется выделить ГКУЗ «Конаковский специализированный дом ребенка для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики» на закупку продуктов питания во 2 полугодии 2023 года (в связи с удорожанием стоимости продуктов);

1.1.3. на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по оказанию амбулаторно-поликлинической медицинской помощи – на сумму 6 626,1 тыс. рублей.

С учетом внесенных изменений законопроектом объем бюджетных ассигнований по КЦСР 5620110020⁴³ на 2023 год составит 385 497,4 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Тверской области от 13.06.2023 № 256-пп⁴⁴ внесены изменения в ГП «Здравоохранение», в соответствии с которыми объем финансирования на реализацию мероприятия 1.002⁴⁵ на 2023 год (385 497,4 тыс. руб.) приведен в соответствие

Министерству здравоохранения Тверской области, для проведения мероприятий по укреплению материально-технической базы».

⁴² Задача 1 «Организация мероприятий по развитию материально-технической базы медицинских организаций».

⁴³ «Финансовое обеспечение выполнения государственного задания по оказанию амбулаторно-поликлинической медицинской помощи».

⁴⁴ «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 23.01.2019 № 15-пп».

⁴⁵ Мероприятие 1.002 «Оказание амбулаторно-поликлинической медицинской помощи».

с объемом ассигнований, предусмотренных законопроектом.

Порядком оказания медицинской помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения (далее – Порядок № 668н), утвержденным приказом Минздрава России от 14.10.2022 № 668н (вступает в силу с 01.07.2023), предусмотрено создание кабинетов медико-психологического консультирования (являются структурными подразделениями медицинских организаций). В соответствии с рекомендованными штатными нормативами (1,0 должность на 25 тыс. чел. взрослого населения), по расчету Минздрава, в Тверской области нормативная штатная численность психологов должна составить 49,25 штатных единиц⁴⁶.

Порядком № 668-н определены требования к стандарту оснащения кабинета медико-психологического консультирования⁴⁷. Минздравом **не представлена** информация о том требуется ли выделение дополнительных средств для оснащения кабинетов медико-психологического консультирования медицинскими изделиями в соответствии со стандартом оснащения (законопроектом средства на указанные цели не предусмотрены). **Предлагаем** представить пояснения по данному вопросу.

Согласно информации Минздрава, кабинеты медико-психологического консультирования в 2023 году планируется открыть на базе 8 учреждений с численностью психологов 9 чел. (18,3% от потребности), в 2024 году – на базе 19 учреждений с численностью психологов 20 чел. (40,6% от потребности).

Согласно расчету Минздрава, потребность в средствах на оплату труда психологов (с учетом начислений на оплату труда) на 2023 год составляет 6 626,1 тыс. руб. (предусмотрены средства на июнь-декабрь 2023 года), среднемесячная заработная плата психолога составит 80,8 тыс. рублей.

Минздравом **не представлена** информация о количестве открытых кабинетов медико-психологического консультирования, о численности психологов, принятых на работу в июне-июле 2023 года, что **не позволяет подтвердить обоснованность** предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований на 2023 год. **Предлагаем** представить соответствующую информацию.

Законопроектом на 2024-2025 годы **не предусмотрены** средства на оплату труда психологов (в т.ч. принятых на работу в 2023 году). По расчету Минздрава, потребность в средствах на 2024 год составляет 20 388,9 тыс. рублей.

С целью соблюдения положений ст. 37 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Порядка № 668н при оказании на территории Тверской области медицинской помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения **предлагаем** предусмотреть средства:

- для оснащения кабинетов медико-психологического консультирования медицинскими изделиями в соответствии со стандартом оснащения (при наличии потребности);

- на оплату труда психологов на 2024-2025 годы;

- 1.2. уменьшение бюджетных ассигнований на 2023 год:

- 1.2.1. на укрепление материально-технической базы казенных медицинских организаций Тверской области - на сумму 989,0 тыс. руб. (в связи с наличием экономии средств от проведенных конкурентных процедур);

- 1.2.2. на реализацию региональных проектов «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» (мероприятие реализуется в рамках РП «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» НП «Здравоохранение») - на сумму 2 499,0 тыс. руб. (в связи с наличием остатка бюджетных ассигнований);

⁴⁶ Расчет произведен исходя из рекомендованного штатного норматива и численности населения Тверской области 1 230 078 чел. (по данным Тверьстата на 01.01.2023).

⁴⁷ Приложение № 15 к Порядку № 668н.

1.3. уменьшение бюджетных ассигнований на 2024 год - на оснащение оборудованием, автотранспортом, мебелью и иными медицинскими изделиями государственных учреждений, подведомственных Минздраву, - на сумму 29 500,0 тыс. рублей.

С учетом внесенных законопроектом изменений объем бюджетных ассигнований по КЦСР 5640110020⁴⁸ на 2024 год составит 28 860,3 тыс. рублей.

Несмотря на то, что в Тверской области существуют проблемы с оснащением медицинских организаций оборудованием и автотранспортом, законопроектом предусмотрено уменьшение ассигнований на указанные цели. Пояснения относительно уменьшения ассигнований не представлены, что **не позволяет оценить обоснованность** бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом по КЦСР 5640110020 на 2024 год;

2. Министерству строительства Тверской области в рамках ГП «Здравоохранение» законопроектом предусмотрено:

2.1. увеличение бюджетных ассигнований на проведение капитального ремонта государственных учреждений, подведомственных Минздраву, на 2023 год - на сумму 42 974,8 тыс. руб., на 2024 год - на сумму 29 500,0 тыс. рублей.

С учетом внесенных законопроектом изменений объем бюджетных ассигнований по КЦСР 5640110240⁴⁹ на 2023 год составит 233 368,4 тыс. руб., на 2024 год - 29 500,0 тыс. рублей.

Согласно Пояснительной записке к законопроекту, указанные средства планируется направить ГКУ «Дирекция» на выполнение работ по капитальному ремонту объектов здравоохранения в соответствии с Адресной программой капитального ремонта недвижимого имущества, находящегося в казне Тверской области или закрепленного на праве оперативного управления за исполнительными органами государственной власти Тверской области и государственными учреждениями Тверской области, на 2022-2024 годы⁵⁰ (данные объекты включены в программу постановлением Правительства Тверской области от 18.05.2023 № 209-пп⁵¹):

а) в 2023 году на капитальный ремонт кровли следующих объектов здравоохранения: детского корпуса ГБУЗ «Конаковская ЦРБ» (7 366,4 тыс. руб.), главного корпуса ГБУЗ «Сонковская ЦРБ» (8 970,0 тыс. руб.), поликлиники ГБУЗ «Городская клиническая больница № 7» (13 702,3 тыс. руб.), поликлиники ГБУЗ «Кашинская ЦРБ» (9 585,5 тыс. руб.), поликлиники ГБУЗ «Калязинская ЦРБ» (2 361,6 тыс. руб.).

По данным ЕИС, ГКУ «Дирекция» в июле 2023 года по всем объектам (за исключением ГБУЗ «Городская клиническая больница № 7») размещены закупки на выполнение работ по капитальному ремонту кровли;

б) в 2023-2024 годах на капитальный ремонт кровли и фасада здания стационара № 2 ГБУЗ «Тверской областной клинический противотуберкулезный диспансер» в сумме 30 489,0 тыс. руб., в т.ч. в 2023 году на разработку проектно-сметной документации - 989,0 тыс. руб., в 2024 году на выполнение строительно-монтажных работ - 29 500,0 тыс. рублей.

Документы, подтверждающие обоснование объема ассигнований, предусмотренных на проведение капитального ремонта объектов здравоохранения, **не представлены, что не позволяет оценить обоснованность** объема бюджетных ассигнований по КЦСР 5640110240, предусмотренных законопроектом на 2023-2024 годы;

2.2. в рамках АИП:

2.2.1. увеличение бюджетных ассигнований на выполнение работ по объекту

⁴⁸ «Оснащение оборудованием, автотранспортом, мебелью и иными медицинскими изделиями государственных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Тверской области».

⁴⁹ «Проведение капитального ремонта зданий государственных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Тверской области, государственным заказчиком которых является государственное казенное учреждение Тверской области «Дирекция по строительству детской областной клинической больницы».

⁵⁰ Утверждена постановлением Правительства Тверской области от 05.03.2022 № 144-пп.

⁵¹ «О внесении изменений в Постановление Правительства Тверской области от 05.03.2022 № 144-пп».

«Строительство Бежецкой центральной районной больницы» (реализуется в рамках РП «Модернизация первичного звена здравоохранения Тверской области» НП «Здравоохранение») на 2023 год - на сумму 73 000,0 тыс. руб., из них за счет субсидии из федерального бюджета – 65 700,0 тыс. руб. (в 2023 году из федерального бюджета возвращен остаток неиспользованной в 2022 году субсидии);

2.2.2. на реализацию мероприятия «Строительство и реконструкция учреждений здравоохранения государственной собственности» предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 2023 год - на сумму 619 261,8 тыс. руб., увеличение бюджетных ассигнований на 2024 год - на сумму 92 725,3 тыс. рублей.

С учетом внесенных законопроектом изменений объем бюджетных ассигнований по КЦСР 5640210000⁵² на 2023 год составит 1 958 878,2 тыс. руб., на 2024 год – 92 725,3 тыс. рублей.

Следует отметить, что законопроектом в рамках АИП предусмотрены ассигнования на строительство и реконструкцию учреждений здравоохранения:

- на 2023 год - в сумме 4 388 997,2 тыс. руб., что на 903 994,4 тыс. руб. больше объема средств, предусмотренных проектом АИП⁵³ по отрасли «Здравоохранение» на 2023 год (3 485 002,8 тыс. руб.);

- на 2024 год - в сумме 1 220 089,3 тыс. руб., что на 92 725,3 тыс. руб. больше объема средств, предусмотренных проектом АИП по отрасли «Здравоохранение» на 2024 год (1 127 364,0 тыс. руб.).

Согласно пояснительной записке к проекту АИП, расхождения по объему ассигнований обусловлены тем, что законопроектом зарезервированы средства на строительство объектов здравоохранения на 2023 год - в сумме 830 994,4 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 92 725,3 тыс. рублей.

Непредставление документов, подтверждающих обоснование объема ассигнований на реализацию мероприятия «Строительство и реконструкция учреждений здравоохранения государственной собственности», предусмотренных законопроектом, а также значительные остатки нераспределенных проектом АИП ассигнований на строительство объектов здравоохранения **не позволяют оценить обоснованность** предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований на строительство объектов здравоохранения на 2023-2024 годы.

3. В рамках непрограммных расходов законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований Минздраву на 2023 год на исполнение судебных актов⁵⁴ на сумму 22,0 тыс. рублей.

С учетом внесенных законопроектом изменений объем бюджетных ассигнований по КЦСР 9940010050⁵⁵ на 2023 год составит 90,3 тыс. рублей.

Принятие законопроекта потребует внесения изменений в паспорт РП «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» НП «Здравоохранение».

Раздел 1000 «Социальная политика»

Проектом закона по разделу предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2023 год на 256 011,0 тыс. руб. (1,24%), уменьшение бюджетных ассигнований на 2024 год на 120 065,2 тыс. руб. (0,62%).

Информация об изменениях по подразделам и ГРБС представлена в таблице.

⁵² «Бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Тверской области».

⁵³ Представлен в составе документов к законопроекту.

⁵⁴ На оплату исполнительного листа от 16.12.2022 ФС № 043731340 по делу № А66-14514/2022 в размере 9,5 тыс. руб., на оплату исполнительного листа от 11.01.2023 ФС № 04373273 по делу № А66-12274/2022 на сумму 12,5 тыс. рублей.

⁵⁵ «Расходы на исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета».

Раздел, подраздел (в части изменений)	ГРБС (в части изменений)	Годы	Утверждено тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
					тыс. руб.	%
1000 «Социальная политика»	Все подразделы	2023	20 637 201,8	20 893 212,8	256 011,0	1,24
		2024	19 348 095,0	19 228 029,8	- 120 065,2	-0,62
1002 «Социальное обслуживание населения»	Всего по подразделу	2023	2 636 504,0	2 640 457,4	3 953,4	0,15
	Министерство семейной и демографической политики	2023	564 459,3	568 412,7	3 953,4	0,7
	Всего по разделу	2023	11 699 043,6	11 872 946,9	173 903,3	1,49
1003 «Социальное обеспечение населения»	Министерство здравоохранения	2023	6 025 130,0	6 087 761,0	62 631,0	1,04
	Министерство строительства	2023	117 341,8	173 628,3	56 286,5	48,0
	Министерство социальной защиты населения	2023	4 987 000,1	5 012 421,3	25 421,2	0,5
	Министерство семейной и демографической политики	2023	22 825,3	52 389,9	29 564,6	129,53 (2,3раза)
1004 «Охрана семьи и детства»	Всего по разделу	2023	5 787 500,1	5 865 654,4	78 154,3	1,35
		2024	4 458 389,0	4 338 323,8	- 120 065,2	- 2,7
	Министерство промышленности и торговли	2023	294 344,0	251 453,5	- 42 890,5	-14,57
	Министерство социальной защиты населения	2023	887 955,0	1 008 020,2	120 065,2	13,52
		2024	873 020,1	752 954,9	- 120 065,2	-13,75
	Министерство семейной и демографической политики	2023	4 126 169,4	4 127 149,0	979,6	0,02

1. В рамках ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2021–2026 годы» расходы Министерства социальной защиты населения на 2023 год увеличиваются на 113 650,7 тыс. руб., на 2024 год – уменьшаются на 120 065,2 тыс. руб. за счет следующих изменений.

1.1. Увеличиваются на 120 065,2 тыс. руб. бюджетные ассигнования на 2023 год по средствам областного бюджета на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот за счет сокращения ассигнований на 2024 год на это же мероприятие, в целях уменьшения количества очередников, у которых право на предоставление жилого помещения наступило, но не реализовано (1 240 чел.). Также предусмотрено перераспределение субвенции между муниципальными образованиями за счет экономии по итогам проведения конкурентных процедур (2 947,1 тыс. руб.) и нераспределенного остатка субвенции (7 575,2 тыс. руб.). Соответствующие изменения вносятся в таблицу 27 приложения 12 к закону № 111-ЗО. С учетом установленных п. 24 ст. 10 Федерального закона от 21.11.2022 № 448-ФЗ особенностей исполнения бюджетов в 2023 году, предусмотренные законопроектом изменения объемов и распределения субвенции, ранее были утверждены постановлением Правительства Тверской области от 20.06.2023 № 264-пп;

1.2. Включаются расходы в сумме 85,5 тыс. руб. по новой целевой статье 6610251980 «Социальная поддержка Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации и полных кавалеров ордена Трудовой Славы» (предусмотрена приказом Минфина Тверской области № 13-нп) за счет иных межбюджетных трансфертов по уведомлению Фонда пенсионного и социального страхования РФ от 31.03.2023.

1.3. Уменьшаются на 6 500,0 тыс. руб. (0,8 %) расходы на предоставление гражданам субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг с учетом уровня исполнения расходов по данному мероприятию на 20.06.2023 (средства перераспределены на РП 1102).

2. В рамках ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» на 2020 - 2025 годы» бюджетные ассигнования на 2023 год уменьшаются на 8 392,9 тыс. руб., в том числе по ГРБС:

2.1. Расходы Министерства семейной и демографической политики увеличиваются на 34 497,6 тыс. руб. за счет следующих изменений.

а) Увеличиваются в общей сумме 39 654,3 тыс. руб. расходы по направлениям:

- на 9 110,1 тыс. руб. – на укрепление материально-технической базы социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних (ГБУ СРЦН Старицкого района на ремонт кровли и ГБУ СРЦН Жарковского района на подключение к сетям газоснабжения). Увеличение предусмотрено за счет остатка субсидии на госзадание ГБУ СРЦН Старицкого района (4 177,1 тыс. руб.) и сокращения расходов на обеспечение школьной формой детей из отдельных категорий семей (4 933,0 тыс. руб.);

- на 29 564,6 тыс. руб. – на проведение мероприятий по социальной поддержке семей с детьми (закупка новогодних подарков), в связи с увеличением численности получателей и прогнозируемым увеличением стоимости. Увеличение произведено за счет сокращения расходов на обеспечение школьной формой детей из отдельных категорий семей;

- на 979,6 тыс. руб. – на приобретение микроавтобуса победителю конкурса многодетных семей «Лучшее семейное подворье» в связи с удорожанием стоимости транспортного средства. Увеличение произведено за счет сокращения субсидии ГБУ СРЦН Zubцовского района в связи с приостановкой работы стационарного отделения.

б) Уменьшаются в общей сумме 5 156,7 тыс. руб. расходы на финансовое обеспечение выполнения государственного задания социально-реабилитационными центрами для несовершеннолетних и ГБУ «Тверской областной Центр социальной помощи семье и детям» с перераспределением средств на другие мероприятия (указаны выше).

2.2. По Министерству промышленности и торговли уменьшаются расходы на 2023 годы на обеспечение школьной формой детей из отдельных категорий семей в Тверской области, воспитывающих трех и более детей, на 42 890,5 тыс. руб. (18,1%) в связи с ожидаемой экономией ввиду наличия резерва школьной формы по итогам 2022 года в количестве 6616 комплектов. С учетом сокращения объем законодательно утвержденных ассигнований на указанные цели составит 194 358,1 тыс. руб., что на 31,4% меньше расходов 2022 года (283 354,4 тыс. руб.).

3. В рамках ГП Тверской области «Здравоохранение Тверской области» на 2019 - 2025 годы по Министерству здравоохранения включаются новые расходы в сумме 62 631,0 тыс. руб. на осуществление специальных социальных выплат отдельным категориям медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Тверской области, оказывающих психиатрическую медицинскую помощь в условиях круглосуточного стационара, не входящую в базовую программу обязательного медицинского страхования. Расходы по данному направлению предусмотрены по новой целевой статье 5620310240, что требует внесения изменений в приказ Минфина Тверской области № 13-нп.

4. Увеличиваются непрограммные расходы на социальное обеспечение на 2023 год в сумме 88 122,2 тыс. руб. за счет иных межбюджетных трансфертов из резервного фонда Правительства РФ и средств, поступивших от публично-правовой компании «Фонд развития территорий», в том числе:

- по Министерству строительства – в сумме 56 286,5 тыс. руб. на предоставление социальных выплат на приобретение жилых помещений жителям г. Херсона и части Херсонской области;

- по Министерства социальной защиты населения – в сумме 31 835,7 тыс. руб. на расходы по размещению, питанию, предоставлению социальных выплат гражданам, прибывшим из отдельных территорий.

Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»

В целом по разделу законопроектом предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований на 2023 год - на сумму 6 500,0 тыс. руб. или на 0,4% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (1 724 772,9 тыс. руб.).

Информация об изменении бюджетных ассигнований на 2023 год в разрезе подразделов и главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) представлена в таблице.

Раздел, подраздел (в части изменений)	ГРБС (в части изменений)	Утверждено законом о бюджете, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»	Всего по разделу	1 724 772,9	1 731 272,9	6 500,0	0,4
1102 «Массовый спорт»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>1 235 309,6</i>	<i>1 241 809,1</i>	<i>6 499,5</i>	<i>0,5</i>
	Комитет по физической культуре и спорту	355 987,4	362 486,9	6 499,5	1,8

1103 «Спорт высших достижений»	Всего по подразделу	463 998,0	463 998,5	0,5	0,0
	Комитет по физической культуре и спорту	463 998,0	463 998,5	0,5	0,0

В рамках ГП «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2021-2026 годы (далее – ГП «Физкультура») Комитету по физической культуре и спорту Тверской области (далее – Комитет) законопроектом на 2023 год предусмотрено:

1. увеличение бюджетных ассигнований:

1.1. на предоставление субсидии местным бюджетам на приобретение и установку плоскостных спортивных сооружений и оборудования на плоскостные спортивные сооружения на территории Тверской области - на сумму 6 500,0 тыс. рублей.

Документы, подтверждающие обоснование объема ассигнований, предусмотренных законопроектом, не представлены, что **не позволяет оценить обоснованность** предусмотренного законопроектом объема бюджетных ассигнований на реализацию указанного мероприятия.

Согласно материалам заседания Бюджетной комиссии Тверской области от 20.06.2023, указанные средства планируется направить на замену покрытия футбольного поля с обустройством основания на стадионе «Локомотив» в пос. Сонково. Стоимость выполнения указанных работ составляет 20 580,0 тыс. руб., в т.ч. за счет средств субсидии из областного бюджета - 6 500,0 тыс. руб. (31,6%), средств местного бюджета - 14 080,0 тыс. руб. (68,4%).

Следует отметить, что постановлением Правительства Тверской области от 30.06.2023 № 279-пп⁵⁶ внесены изменения в ГП «Физкультура», в соответствии с которыми объем финансирования на реализацию Мероприятия 1.02⁵⁷ приведен в соответствие с объемом бюджетных ассигнований, предусмотренными законопроектом (15 500,0 тыс. руб.);

1.2. на выплату ежемесячного денежного содержания спортсменам, в том числе спортсменам-инвалидам, тренерам, врачам по лечебной физкультуре и спортивной медицине Тверской области - на сумму 179,0 тыс. рублей.

Согласно представленному расчету, потребность в средствах на осуществление выплат в 2023 году составляет 3 632,4 тыс. руб., что соответствует объему ассигнований, предусмотренному законопроектом на 2023 год.

Законопроектом на 2024-2025 годы на реализацию указанного мероприятия предусмотрены ассигнования в сумме 3 510,4 тыс. руб. (ежегодно), что **на 289,1 тыс. руб. меньше** потребности в средствах на осуществление выплат в 2024-2025 годах (3 799,4 тыс. руб.⁵⁸ ежегодно), что **свидетельствует о недостаточности средств**, предусмотренных законопроектом на 2024-2025 годы.

Учитывая, что данные выплаты установлены ст. 12 закона Тверской области от 10.03.2010 № 21-ЗО «О физической культуре и спорте в Тверской области» и в соответствии с положениями ст. 6 Бюджетного кодекса РФ⁵⁹ относятся к публичным нормативным обязательствам, **предлагаем предусмотреть в законопроекте бюджетные ассигнования на 2024-2025 годы по КЦСР 6420310070⁶⁰ в полном объеме;**

2. уменьшение бюджетных ассигнований:

2.1. на вручение премий по итогам ежегодных областных конкурсов на сумму 178,5

⁵⁶ «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 21.01.2021 № 24-пп».

⁵⁷ Мероприятие 1.02 «Предоставление субсидий из областного бюджета муниципальным образованиям Тверской области на приобретение и установку плоскостных спортивных сооружений и оборудования на плоскостные спортивные сооружения на территории Тверской области».

⁵⁸ Расчет произведен исходя из сохранения в 2024-2025 годах численности и состава получателей выплат, размера фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости с 01.01.2024 в сумме - 7 915,43 руб., утвержденного Федеральным законом от 03.10.2018 № 350-ФЗ (ред. от 28.12.2022) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий».

⁵⁹ В соответствии со ст. 6 Бюджетного кодекса РФ публичные нормативные обязательства - публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере.

⁶⁰ «Выплата ежемесячного денежного содержания спортсменам, в том числе спортсменам-инвалидам, тренерам, врачам по лечебной физкультуре и спортивной медицине Тверской области».

тыс. руб. (в связи с отсутствием потребности);

2.2. на организацию и проведение спортивно-массовых мероприятий и соревнований, - на сумму 0,5 тыс. руб. (в связи с экономией, сложившейся по итогам проведения конкурентных процедур).

Принятие законопроекта **потребуется внесения изменений** в паспорт регионального проекта «Спорт-норма жизни» национального проекта «Демография».

Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ»

По разделу законопроектом предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований на 2023 год на сумму 21 573,6 тыс. руб., или на 0,9% от законодательно утвержденных ассигнований (2 420 848,3 тыс. руб.).

Изменение бюджетных ассигнований в разрезе подразделов на 2023 год представлено в таблице.

Наименование подразделов	Утверждено в законе о бюджете на 2023 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2023 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
1401 Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	1 433 228,1	1 433 038,6	-189,5	0,01
1402 Иные дотации	735 656,9	711 179,1	-24 477,8	-3,3
1403 Прочие межбюджетные трансферты общего характера	251 963,3	298 204,2	46 240,9	18,4
Всего по разделу 1400	2 420 848,3	2 442 421,9	21 573,6	0,9

По подразделу 1401 «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» предлагается уменьшить бюджетные ассигнования по государственной программе «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2021 – 2026 годы Министерству финансов Тверской области на мероприятие «Осуществление выравнивания бюджетной обеспеченности поселений Тверской области» на 2023 год в сумме 189,5 тыс. рублей.

Согласно пояснениям, содержащимся в государственной информационной системе управления государственными и муниципальными финансами Тверской области в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 27.01.2020 № 12-пп «О Порядке заключения соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Тверской области» предлагаемое уменьшение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Тверской области связано с несоблюдением в 2022 году нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления отдельных муниципальных образований (Житищенское, Лаптихинское, Моркиногорское сельские поселения Бежецкого района, Дорожаевское сельское поселение Зубцовского района, городское поселение Васильевский Мох, городское поселение Орша Калининского района, Мирновское сельское поселение Торжокского района). При этом пояснительная записка к законопроекту не содержит соответствующих обоснований, что не согласуется со статьей 11 закона Тверской области от 16.03.2004 № 13-ЗО «О нормативных правовых актах Тверской области».

По подразделу 1402 «Иные дотации» предлагается:

1. Министерству финансов Тверской области на реализацию государственной программы «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2021 – 2026 годы уменьшить бюджетные ассигнования на 46 240,9 тыс. руб. предусмотренные на предоставление иных дотаций местным бюджетам, за счет перераспределения бюджетных ассигнований между мероприятиями вышеуказанной государственной программы, в том числе:

1.1. 55 240,9 тыс. руб. - уменьшение нераспределенного остатка второй части дотаций местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов;

1.2. 9 000 тыс. руб. - увеличение бюджетных ассигнований на предоставление бюджету Калининского района дотации на стимулирование муниципальных образований к повышению эффективности бюджетных расходов, в связи с его преобразованием в муниципальный округ.

2. Министерству региональной политики Тверской области в рамках реализации государственной программы «Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области» на 2021 – 2026 годы увеличить бюджетные ассигнований на 21 763,1 тыс. руб. на предоставление дотаций муниципальным образованиям на материально-техническое обеспечение проведения выборов в представительные органы вновь образованных муниципальных округов Тверской области – Бежецкий, Калязинский, Торопецкий, Фировский, Конаковский, Кувшиновский, Бологовский, Калининский, за счет остатков средств на счете областного бюджета Тверской области.

В связи с проведением в 2023 году мероприятий по преобразованию муниципальных районов Тверской области, предусмотренные бюджетные ассигнования в 2024 и 2025 годах на проведение выборов в представительные органы вновь образованных муниципальных образований Тверской области Министерству региональной политики Тверской области предлагается сократить на 6 756,3 тыс. руб. и на 9 719,2 тыс. руб., соответственно.

По подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» предлагается увеличить бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2021 – 2026 годы Министерству финансов Тверской области на 46 240,9 тыс. руб. на предоставление бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на реализацию программ по поддержке местных инициатив в Тверской области (далее - ППМИ) в 2023 году за счет перераспределения дотаций местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (РП 1402).

Увеличение расходов связано с решением Бюджетной комиссии от 05.06.2023 об одобрении увеличения бюджетных ассигнований на 46 240,9 тыс. руб. в целях реализации проектов, представленных на дополнительный конкурсный отбор. По итогам дополнительного конкурсного отбора победителями были признаны 80 проектов. Соответствующие изменения в распределение субсидий на реализацию программ по поддержке местных инициатив в Тверской области на 2023 год, утверждены постановлением Правительства Тверской области от 20.06.2023 № 262-пп.

III. Источники финансирования дефицита областного бюджета Тверской области

1. В представленном проекте закона предлагается:

- на 2023 год увеличить дефицит областного бюджета на 4 822 318,1 тыс. руб., или 33,3%, и установить в сумме 19 299 009,9 тыс. руб.;

- на 2024 год уменьшить дефицит областного бюджета на 4 435 673,7 тыс. руб., или в 3,3 раза, и установить в сумме 1 903 086,3 тыс. руб.;

- на 2025 год уменьшить профицит областного бюджета на 1 196 848 тыс. руб., или в 2 раза, и установить в сумме 1 194 885,5 тыс. рублей.

Планируемый дефицит областного бюджета составит:

- на 2023 год – 27,4 % от объема доходов областного бюджета на 2023 год без учета безвозмездных поступлений, что превышает предельное значение, установленное пунктом 2 статьи 92.1 БК РФ (15 процентов) в пределах сумм снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации в 2023 году, что соответствует дополнительным условиям абзаца 3 пункта 2 статьи 92.1 БК РФ. Планируемый дефицит

областного бюджета на 2023 год с учетом положений пункта 3 статьи 92.1 БК РФ составит 6,8 % от объема налоговых и неналоговых доходов областного бюджета ((19 299 009,9 тыс. руб. (дефицит) – 20 809 451,1 тыс. руб. (изменение остатков) + 6 313 737,2 тыс. руб. (изменение остатков на финансирование иных источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета)): 70 450 526,9 тыс. руб. (налоговые и неналоговые доходы на 2023 год) x100);

- на 2024 год – 2,7 % от объема доходов областного бюджета на 2024 год без учета безвозмездных поступлений, что не превышает предельного значения, установленного пунктом 2 статьи 92.1 БК РФ.

2. Федеральным законом от 18.03.2023 № 56-ФЗ⁶¹ внесены изменения в Федеральный закон № 448-ФЗ⁶², предусматривающие возможность предоставления в 2023 году Федеральным казначейством бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, принимаемых в целях реализации мероприятий, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов государственных программ Российской Федерации, федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, на софинансирование которых в 2024 году из федерального бюджета предоставляются межбюджетные трансферты при условии возврата таких кредитов не позднее 30 апреля очередного финансового года.

В соответствии с Протоколом заседания Президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 06.04.2023 № 20 Тверской области распределены указанные бюджетные кредиты в общей сумме 4 305 730 тыс. руб., с погашением в 2024 году, а именно:

- приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных сооружений в сумме 2 305 730,0 тыс. руб.;

- строительство мостового перехода через р. Волга в г. Твери (Западный мост) – в сумме 2 000 000,0 тыс. рублей.

В связи с вышеизложенным в источниках финансирования дефицита областного бюджета проектом закона предусмотрены следующие изменения:

- привлечение бюджетных кредитов на вышеуказанные цели в сумме 4 305 730,0 тыс. руб. в 2023 году;

- погашение бюджетных кредитов на вышеуказанные цели в сумме 4 305 730,0 тыс. руб. в 2024 году.

Таким образом, в результате внесенных проектом закона изменений верхний предел государственного долга по состоянию на 01.01.2024 увеличен на 4 305 730 тыс. руб. и установлен в размере 20 313 399 тыс. рублей.

Соответственно, проектом закона внесены изменения в статью 30 закона № 111-ЗО и в Программу государственных внутренних заимствований Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Доля общего объема государственного долга Тверской области по состоянию на 01.01.2024 составит 28,8 % к сумме доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, что меньше предельного значения аналогичного показателя, установленного

⁶¹ «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса РФ, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году»

⁶² «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году»

в пункте «в» части 5 Дополнительного соглашения № 5/5/5/5/5/5⁶³ на 10,2 процентных пункта (предельное значение на 01.01.2024 - не более 39%).

3. В соответствии с договором, заключенным между Министерством финансов Тверской области и Администрацией города Твери 6 июня 2023 года, Администрации города Твери предоставлен бюджетный кредит из областного бюджета Тверской области для погашения долговых обязательств муниципальных образований Тверской области по рыночным заимствованиям муниципальных образований Тверской области в 2023 году в сумме 1 206 567,2 тыс. рублей.

Срок погашения бюджетного кредита в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 06.06.2023 № 230-пп⁶⁴ – 10 июня 2025 года.

Соответственно, проектом закона на 2025 год увеличен возврат бюджетных кредитов, предоставленных местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, за исключением бюджетных кредитов, предоставляемых за счет средств федерального бюджета для погашения долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций на сумму 1 206 567,2 тыс. рублей.

4. В источниках финансирования дефицита областного бюджета предусмотрено изменение показателя «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета»:

- увеличение на 2023 на сумму 516 588,1 тыс. руб. в целях финансирования увеличения планируемого дефицита областного бюджета и изменения показателей иных источников внутреннего финансирования дефицитов бюджетов;

- уменьшение в 2024-2025 годах на сумму 129 943,7 тыс. руб. и 9 719,2 тыс. руб. соответственно, в связи со снижением дефицита в 2024 году и профицита бюджета в 2025 году и изменения показателей иных источников внутреннего финансирования дефицитов бюджетов на 2024-2025 годы.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» с учетом замечаний и предложений, отраженных в настоящем заключении.

Председатель



Т.В. Ипатова

УТВЕРЖДЕНО
Решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Тверской области
(протокол № 19 (355) от 17.07.2023)

⁶³ Дополнительное соглашение от 02.09.2020 № 5/5/5/5/5 к соглашениям от 12.05.2015 № 01-01-06/06-59, от 13.05.2016 № 01-01-06/06-85, от 14.12.2016 № 01-01-06/06-260, от 01.06.2017 № 01-01-06/06-163, от 05.12.2017 № 01-01-06/06-302, от 25.12.2017 № 01-01-06/06/06-382 о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области

⁶⁴ «Об утверждении Порядка предоставления, использования и возврата муниципальными образованиями Тверской области бюджетных кредитов, полученных из областного бюджета Тверской области, для погашения долговых обязательств муниципальных образований Тверской области по рыночным заимствованиям муниципальных образований Тверской области в 2023 году»