



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская ул., д. 33, Тверь, 170100
Тел. /факс (4822) 34-42-92
e-mail: kspzsto@mail.ru; http://www.kspto.ru
26.04.2023 № 363/01-06

на № _____ от _____

[О направлении заключения]

**Председателю
Законодательного Собрания
Тверской области**

Голубеву С.А.

Уважаемый Сергей Анатольевич!

Контрольно-счетная палата Тверской области направляет заключение на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Приложение: на 17 л. в 1 экз.

Председатель

С уважением,

Т.В. Ипатова

Седов Константин Владимирович, +7 (4822) 35-35-33

и 6х 12/1205 от 25.04
Законодательное Собрание 2023
Тверской области
26 04 2023
Время: 10⁰⁵
Входящий № 15/1210



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

Советская ул., д. 33, Тверь, 170100. Тел./факс (4822) 34-42-92
E-mail: kspzsto@mail.ru, <http://www.kspto.ru>

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Тверской области «О внесении изменений
в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»**

Заключение подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункта 1 раздела I Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2023 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 32 (334) от 19.12.2022), и решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 25.04.2023 № 497.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Правительства Тверской области «О реализации права законодательной инициативы» от 25.04.2023 № 437-рп.
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».
3. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее также – проект закона, законопроект).
4. Пояснительная записка к проекту закона «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» с приложением.
5. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона.
6. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона.
7. Сведения об исполнении областного бюджета Тверской области за истекший отчетный период текущего финансового года.
8. Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета Тверской области в 2023 году.
9. Проект постановления Правительства Тверской области «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 27.12.2022 № 777-пп»;
10. Информация о перераспределении бюджетных ассигнований, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов областного бюджета за истекший отчетный период текущего финансового года.

В результате рассмотрения представленного законопроекта установлено следующее.

Представленный законопроект предусматривает изменения основных характеристик областного бюджета Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, которые приведены в таблице.

Основные характеристики областного бюджета	Утверждено в законе о бюджете (в ред. № 55-ЗО), тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
2023 год				
Общий объем доходов	97 810 421,0	98 999 383,0	1 188 962,0	1,2
Общий объем расходов	103 655 255,2	113 476 074,8	9 820 819,6	9,5
Дефицит	5 844 834,2	14 476 691,8	8 631 857,6	147,7
2024 год				
Общий объем доходов	94 238 867,9	94 238 867,9	-	-
Общий объем расходов	99 923 040,8	100 577 627,9	654 587,1	0,7
<i>из них условно утвержденные расходы</i>	<i>2 000 000</i>	<i>2 000 000</i>	-	-
Дефицит	5 684 172,9	6 338 760,0	654 587,1	11,5
2025 год				
Общий объем доходов	95 550 081,0	95 550 081,0	-	-
Общий объем расходов	93 095 880,0	93 158 347,5	62 467,5	0,07
<i>из них условно утвержденные расходы</i>	<i>4 500 000</i>	<i>4 500 00</i>	-	-
Профицит	2 454 201,0	2 391 733,5	- 62 467,5	-2,5

Предлагается в 2023 году:

увеличить доходы областного бюджета на 1 188 962,0 тыс. руб., или на 1,2% от утвержденных назначений;

увеличить расходы областного бюджета на 9 820 819,6 тыс. руб., или на 9,5% от утвержденных бюджетных ассигнований;

увеличить дефицит на 8 631 857,6 тыс. руб., или на 147,7% от утвержденной величины.

В 2024-2025 годах увеличение расходов на 0,7% и на 0,07% соответственно предлагается исключительно за счет увеличения в 2024 году дефицита и за счет уменьшения профицита в 2025 году.

Согласно соглашениям о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области и соглашению о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Тверской области от 01.02.2023 № 01-06-10/06-26, заключенного с Министерством финансов РФ (далее также – Соглашение), высшее должностное лицо субъекта РФ обязано направлять на заключение в Министерство финансов РФ в том числе проекты законов субъекта РФ о внесении изменений в закон о бюджете субъекта РФ на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов до внесения указанных проектов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ.

В то же время заключение Министерства финансов РФ по рассматриваемому законопроекту Министерством финансов Тверской области к экспертизе проекта закона представлено не было (представлена копия письма Министерства финансов Тверской области от 18.04.2023 № 21/3872-07-МП о направлении законопроекта для согласования).

В условиях сжатых сроков рассмотрения проекта закона (внесен в Законодательное Собрание Тверской области 25.04.2023, планируется к рассмотрению 27.04.2023) при подготовке заключения на законопроект Контрольно-счетной палатой Тверской области (далее также – КСП) проверка обоснованности показателей проекта закона осуществлялась выборочно с применением риск-ориентированного подхода в объеме документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, обоснований объема бюджетных ассигнований (далее также – ОБАС), содержащихся в автоматизированной системе управления бюджетным процессом Тверской области, входящей в состав

государственной информационной системы управления государственными и муниципальными финансами Тверской области (далее также – ГИС ГМФ).

КСП считает необходимым отметить, что в ряде случаев обоснования вносимых изменений не представлены с законопроектом и не размещены в системе ГИС ГМФ. Отсутствие обоснований в материалах законопроекта не позволяет подтвердить реалистичность вносимых изменений, что нарушает принцип достоверности бюджета, предусмотренный статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

I. Доходы.

Проект закона предусматривает увеличение доходной части областного бюджета Тверской области только по группе доходов 2 «Безвозмездные поступления» в 2023 году на сумму 1 188 962 тыс. руб., в том числе за счет:

- 1) увеличения по 9 субсидиям в общей сумме 954 387,3 тыс. руб.;
- 2) увеличения иных межбюджетных трансфертов в общей сумме 114 332,9 тыс. руб., из них:
 - увеличение по 4 иным межбюджетным трансфертам в размере 119 582,5 тыс. руб.;
 - уменьшение по 1 иному межбюджетному трансферту в размере 5 249,6 тыс. руб.;
- 3) увеличения по прочим безвозмездным поступлениям от государственных (муниципальных) организаций в бюджеты субъектов РФ в сумме 120 241,8 тыс. руб.

II. Расходы.

По состоянию на 01.03.2023 исполнение расходов областного бюджета составило 7 283 635,2 тыс. руб., или 7,0% к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям (103 655 255,2 тыс. руб.) и к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (103 885 901,8 тыс. руб.).

1. В разрезе разделов бюджетной классификации расходов изменения объемов бюджетных ассигнований на 2023 год представлены в таблице.

№ раздела	Наименование разделов	Утверждено в законе о бюджете на 2023 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2023 год, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
0100	Общегосударственные вопросы	5 568 735,8	5 709 084,1	140 348,3	2,5
0400	Национальная экономика	28 245 426,3	32 038 392,1	3 792 965,8	13,4
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	7 711 622,7	8 801 182,3	1 089 559,6	14,1
0600	Охрана окружающей среды	1 577 235,0	1 651 366,3	74 131,3	4,7
0700	Образование	20 892 402,0	22 812 078,5	1 919 676,5	9,2
0800	Культура, кинематография	3 379 245,8	3 564 363,9	185 118,1	5,5
0900	Здравоохранение	10 862 019,4	12 841 810,1	1 979 790,7	18,2
1000	Социальная политика	20 438 566,5	20 637 101,8	198 535,3	1,0
1100	Физическая культура и спорт	1 282 599,3	1 723 316,3	440 717,0	34,4
1200	Средства массовой информации	198 822,0	198 799,0	-23,0	-0,01

На 2023 год в абсолютном выражении наибольшее увеличение объема бюджетных ассигнований предусматривается по разделам: «Национальная экономика», «Здравоохранение», «Образование» и «Жилищно-коммунальное хозяйство». По разделу «Физическая культура и спорт» увеличения составили 34,4% от законодательно утвержденных ассигнований.

Увеличение бюджетных ассигнований в основном связано с:

- увеличением средств дорожного фонда за счет остатков дорожного фонда, не использованных в отчетном финансовом году;
- увеличением финансирования государственной программы Тверской области «Развитие туристской индустрии в Тверской области», в том числе на финансирование: поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической

инфраструктуры; поддержки развития инфраструктуры туризма; на реализацию проектов туристского кода центра города;

- увеличением финансирования мероприятий, связанных с переселением граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе на предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Тверской области на выплату возмещения за изымаемые жилые помещения в целях переселения граждан из аварийного жилищного фонда и на предоставление субсидий на приобретение (строительство) жилых помещений и (или) на возмещение части расходов на уплату процентов за пользование займом или кредитом, использованным на приобретение (строительство) жилых помещений;

- увеличением расходов областного бюджета на завершение строительства объектов госсобственности Тверской области:

«Школа на 1224 места в г. Твери, ул. Цветочная»;

«Строительство средней общеобразовательной школы на 1224 места в микрорайоне «Южный» города Твери»;

«Общеобразовательная организация на 100 мест в д. Вахонино Конаковского района»;

«Строительство детской поликлиники № 1 в городе Кимры»;

«Строительство детской поликлиники № 2 в городе Кимры»;

«Строительство детской поликлиники в городе Торжке»;

«Строительство детской поликлиники в городе Твери»;

«Строительства поликлиники в г. Старица Тверской области»;

«г. Тверь – многофункциональный спортивный центр – гребная база»;

«Спортивный центр по видам гребли в г. Твери»;

«Крытый футбольный манеж в г. Твери».

2. Изменение общих объемов бюджетных ассигнований на 2023 год предусматривается по 18 из 38 главных распорядителей бюджетных средств, что представлено в таблице.

№ п/п	Наименование главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС)	Утверждено в законе о бюджете на 2023 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2023 год, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
1	Правительство	1 673 642,8	1 668 612,1	-5 030,7	-0,3
2	Министерство экономического развития	882 488,5	944 784,7	62 296,2	7,1
3	Министерство туризма	168 223,4	872 887,4	704 664,0	418,9
4	Министерство имущественных и земельных отношений	657 476,2	657 433,6	-42,6	0,0
5	Главное управление по государственной охране объектов культурного наследия	69 305,4	69 705,4	400,0	0,6
6	Министерство здравоохранения	13 322 822,0	13 887 142,1	564 320,1	4,2
7	Министерство культуры	2 646 917	2 659 126,5	12 209,5	0,5
8	Министерство образования	16 768 521,3	16 776 738,4	8 217,1	0,0
9	Министерство финансов	4 914 620,3	5 123 260,8	208 640,5	4,2
10	Министерство транспорта	23 898 477,7	26 587 054,3	2 688 576,6	11,2
11	Министерство строительства	12 059 518,6	17 439 922,8	5 380 404,2	44,6
12	Главное управление по труду и занятости населения	980 554,2	1 025 304,6	44 750,4	4,6
13	Министерство социальной защиты населения	8 346 396,2	8 372 113,7	25 717,5	0,3
14	Комитет по физической культуре и спорту	844 517,6	843 994,1	-523,5	-0,1
15	Министерство природных ресурсов и экологии	1 653 997,4	1 709 791,9	55 794,5	3,4
16	Министерство лесного комплекса	559 771,9	580 085,2	20 313,3	3,6
17	Главное управление региональной безопасности	1 556 872,1	1 558 693,5	1 821,4	0,1
18	Министерство цифрового развития и информационных технологий	205 359,5	253 650,6	48 291,1	23,5

В абсолютном выражении в 2023 году наибольший рост расходов предусматривается по:

Министерству строительства – на 5 380 404,2 тыс. руб. (44,6% к ассигнованиям в законе);

Министерству транспорта – на 2 688 576,6 тыс. руб. (11,2% к ассигнованиям в законе);

Министерству туризма – на 704 664,0 тыс. руб. (в 4,2 раза к ассигнованиям в законе);

Министерству здравоохранения – на 564 320,1 тыс. руб. (4,2% к ассигнованиям в законе).

4. В законопроекте общий объем бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области (АИП) на 2023 год увеличивается на 4 471 564,7 тыс. руб. (в том числе за счет объектов государственной собственности на 4 448 818,7 тыс. руб.) до 19 336 029,2 тыс. руб.

В соответствии с п. «д» ч. 3 ст. 32.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» в случае, если изменения в закон об областном бюджете меняют бюджетные ассигнования на реализацию АИП, одновременно с проектом закона Тверской области о внесении изменений в закон об областном бюджете представляется проект нормативного правового акта Правительства Тверской области по внесению изменений в АИП на текущий финансовый год и на плановый период.

К проекту закона представлен проект постановления Правительства Тверской области «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 27.12.2022 № 777-пп» и пояснительная записка в части расходования бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию АИП, с проектом постановления.

Согласно указанной пояснительной записке бюджетные ассигнования на 2023 год по АИП отличаются от бюджетных ассигнований по проекту закона на следующие объемы финансирования:

- **учтены в проекте закона**, при этом не учтены в проекте АИП, не распределенные по объектам средства по отраслям «Здравоохранение», «Жилищно-коммунальное хозяйство» и «Дорожное хозяйство» на общую сумму 1 775 222,3 тыс. руб.;

- **не учтены в проекте закона**, при этом учтены в проекте АИП, бюджетные ассигнования на общую сумму 200 012,6 тыс. руб., в том числе:

- 88 711,7 по отрасли «Дорожное хозяйство» на объект «Строительство внутриквартального проезда в пределах земельного участка с к.н. 64:40:0200180:10726 по ул. Левитана до б-р Гусева в г. Твери» по итогам рассмотрения на Бюджетной комиссии от 21.04.2023;

- 111 300,9 тыс. руб. по отрасли «Туризм» средства федерального бюджета на удорожание объекта «Комплекс обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Волжское море» для обслуживания туристических судов в устьевом участке р. Шоша (1 – 3 этапы)» в связи с отсутствием соответствующего распоряжения Правительства РФ.

Наличие указанных расхождений, то есть различных подходов к обоснованию включения в областной бюджет Тверской области бюджетных ассигнований на реализацию АИП, не позволяет подтвердить реалистичность вносимых изменений, что **нарушает принцип достоверности бюджета, предусмотренный статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.**

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»

Проект закона предусматривает увеличение бюджетных ассигнований по разделу в 2023 году на 140 348,3 тыс. руб., или 2,5% – с 5 568 735,8 тыс. руб. до 5 709 084,1 тыс. руб.

Информация об изменениях в разрезе подразделов и главных распорядителей представлена в таблице.

Наименование подраздела/ГРБС	Утверждено в законе о бюджете на 2023 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2023 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
0105 «Судебная система», в том числе:	294 036,6	295 858,0	1 821,4	0,6
- Главное управление региональной безопасности Тверской области	294 036,6	295 858,0	1821,4	0,6
0111 «Резервные фонды», в том числе:	409 366,9	407 545,5	- 1 821,4	-0,4
- Министерство финансов Тверской области	409 366,9	407 545,5	- 1 821,4	- 0,4
0113 «Другие общегосударственные вопросы», в том числе:	3 807 797,3	3 948 145,6	140 348,3	3,7
- Правительство Тверской области	998 364,5	1 001 573,9	3 209,4	0,3
- Главное управление архитектуры и градостроительной деятельности Тверской области	0,0	632,0	632,0	х
- Министерство финансов Тверской области	1 743 773,5	1 880 280,4	136 506,9	7,8
Всего по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы»	5 568 735,8	5 709 084,1	140 348,3	2,5

Проектом закона на 2023 год предлагается:

- по Главному управлению региональной безопасности Тверской области предусмотреть по подразделу 0105 путем перераспределения с подраздела 0111 бюджетные ассигнования в сумме 1 821,4 тыс. руб. на содержание 3-х дополнительных штатных единиц помощников мировых судей (на заработную плату, государственные гарантии и начисления на оплату труда);

- по Правительству Тверской области увеличить бюджетные ассигнования на 3 209,4 тыс. руб. по мероприятию «Организационное обеспечение проведения мероприятий с участием Губернатора Тверской области и Правительства Тверской области»;

- по Министерству финансов Тверской области увеличить бюджетные ассигнования по подразделу 0113 с целью формирования резерва на обеспечение жизнедеятельности населения и восстановления объектов инфраструктуры на территориях, нуждающихся в восстановлении и обеспечении жизнедеятельности на 2023 год в сумме 136 506,9 тыс. руб.;

- по Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области путем перераспределения в рамках обеспечивающей подпрограммы государственной программы Тверской области «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области» на 2021 - 2026 годы предусмотреть бюджетные ассигнования в сумме 51 125,1 тыс. руб. на финансовое обеспечение деятельности ГКУ «Центр управления земельными ресурсами Тверской области» в соответствии с распоряжением Правительства Тверской области от 14.03.2023 № 254-рп «О создании государственного казенного учреждения Тверской области «Центр управления земельными ресурсами Тверской области».

Раздел 0400 «Национальная экономика»

Законопроектом по разделу предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2023 год на 3 792 965,8 тыс. руб., или на 13,4% по отношению к законодательно утвержденным ассигнованиям, на 2024 и 2025 годы на 62 467,5 тыс. руб. или на 0,2% ежегодно.

Изменение бюджетных ассигнований на 2023 год представлено в таблице:

Наименование	Утверждено законом о бюджете, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона на 2023 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
0400 Национальная экономика	28 245 426,3	32 038 392,1	3 792 965,8	13,4
0401 Общеэкономические вопросы	448 597,4	498 650,4	50 053,0	11,2
0407 Лесное хозяйство	559 771,9	580 085,2	20 313,3	3,6
0409 Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	17 953 938,1	20 608 104,6	2 654 166,5	14,8
0410 Связь и информатика	206 609,6	254 900,7	48 291,1	23,4
0412 Другие вопросы в области национальной экономики	875 221,3	1 895 363,2	1 020 141,9	116,6

Наибольший объем изменений запланирован по отрасли 0409 Дорожное хозяйство (дорожные фонды). Предлагается в рамках реализации государственной программы

Тверской области «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020-2029 годы по отрасли Дорожное хозяйство (дорожные фонды) в 2023 году увеличить бюджетные ассигнования на сумму 2 654 166,5 тыс. руб., за счет ассигнований дорожного фонда, не использованных в 2022 году.

По подразделу 0401 «Общэкономические вопросы» законопроектом предусмотрено увеличение расходов Главного управления по труду и занятости населения Тверской области в рамках ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2021–2026 годы: на 2023 год – в сумме 50 053,0 тыс. руб.; на 2024 и 2025 годы – в сумме 50 000,0 тыс. руб. ежегодно.

Увеличение предусмотрено с целью поэтапного доведения среднемесячной оплаты труда работников центров занятости до уровня среднемесячного дохода от трудовой деятельности в субъекте РФ¹ и выплаты в 2023 году среднемесячного заработка на период трудоустройства работников, сокращенных в рамках реорганизации службы занятости населения Тверской области в соответствии с распоряжением Правительства Тверской области от 13.10.2022 № 1170-рп «О реорганизации государственных учреждений Тверской области».

По подразделу 0407 «Лесное хозяйство» законопроектом предлагается увеличить на 2023 год бюджетные ассигнования по ГП «Лесное хозяйство Тверской области» на 2021-2026 годы Министерству лесного комплекса Тверской области на сумму 20 313,3 тыс. руб., что на 3,6% больше законодательно утвержденных ассигнований по подразделу (559 771,9 тыс. руб.), на материально-техническое обеспечение для проведения лесной охраны в виде субсидии на иные цели ГБУ «Лесозащитный противопожарный центр – Тверьлес» (за счет остатка субсидии на иные цели по вышеуказанному мероприятию за 2022 год).

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» законопроектом предлагается в рамках ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020 - 2029 годы увеличить Министерству транспорта Тверской области бюджетные ассигнования на 2023 год на сумму 2 654 166,5 тыс. руб. и перераспределить бюджетные ассигнования между направлениями финансирования расходов:

Наименование	Утверждено законом о бюджете, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона на 2023 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
Дорожное хозяйство (дорожные фонды), в том числе изменения:	17 953 938,1	20 608 104,6	2 654 166,5	14,8
Государственная программа Тверской области "Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области" на 2020 - 2029 годы	17 678 054,2	20 332 220,7	2 654 166,5	15,0
Бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Тверской области	1 994 062,8	2 674 576,2	680 513,4	34,1
Содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области и сооружений на них, нацеленное на обеспечение их проезжаемости и безопасности	2 388 625,9	2 485 127,9	96 502,0	4,0
Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и сооружений на них	58 661,8	227 758,8	169 097,0	в 2,9 раза
Изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков для государственных нужд Тверской области и оценка стоимости изымаемых земельных участков при строительстве, реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения	-	42,0	42,0	

¹ Соответствующее предложение было изложено в Заклучении КСП на проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (от 19.12.2022 №1060) и Решении постоянного Комитета по бюджету и налогам Законодательного Собрания Тверской области от 26.12.2022 №17/2.2 «О проекте закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта "Безопасные качественные дороги" (выполнение работ на объектах государственной собственности Тверской области за счет средств областного бюджета)	1 869 672,0	3 462 043,6	1 592 371,6	85,2
Развитие инфраструктуры дорожного хозяйства	1 776 798,9	1 816 843,1	40 044,2	2,3
Приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений в рамках реализации национального проекта "Безопасные качественные дороги"	2 868 717,7	2 906 143,3	37 425,6	1,3
Субсидии местным бюджетам на реализацию законов Тверской области "О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации "Город воинской славы", "О почетном звании Тверской области "Город воинской доблести", "О городе Тверской области, удостоенном почетного звания Российской Федерации "Город трудовой доблести"	342 755,2	347 986,0	5 230,8	1,5
Субсидии местным бюджетам на капитальный ремонт и ремонт улично-дорожной сети муниципальных образований Тверской области	1 310 444,7	1 332 363,7	21 919,0	1,7
Субсидии местным бюджетам на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов	225 405,4	236 426,3	11 020,9	4,9

По подразделу 0410 «Связь и информатика» законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 2023 год Министерству цифрового развития и информационных технологий Тверской области на 48 291,1 тыс. руб., или на 23,4% от утвержденных бюджетных ассигнований по подразделу (206 609,6 тыс. руб.), в том числе в рамках государственных программ:

Наименование	Утверждено законом о бюджете, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона на 2023 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
ГП «Территориальное планирование, градостроительство и архитектура в Тверской области» на создание, внедрение региональной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности	-	39 345,5	39 345,5	-
ГП «Цифровое развитие и информационные технологии в Тверской области» на финансовое обеспечение деятельности ГКУ «Центр информационных технологий»*	130 400,1	139 345,7	8 945,6	6,9

* предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на плановый период 2024 и 2025 годов в сумме 12 467,5 тыс. руб. ежегодно.

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2023 год в сумме 1 020 141,9 тыс. руб., или в 1,2 раза от законодательно утвержденному по подразделу объема средств (875 221,3 тыс. руб.), в том числе:

1. в рамках ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018-2025 годы предлагается увеличить бюджетные ассигнования на сумму 739 074,1 тыс. руб., в том числе:

1.1. Министерству туризма:

увеличить на 2023 год бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» в рамках национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» на 705 450,8 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 704 664 тыс. руб. в соответствии с распоряжениями Правительства РФ от 09.02.2023 № 297-р и № 298-р), в том числе:

- на обеспечение поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры – 143 856,5 тыс. руб.;
- субсидии местным бюджетам на поддержку региональных программ по проектированию туристского кода города – 456 257,5 тыс. руб.;
- развитие инфраструктуры туризма – 105 336,8 тыс. руб.

Необходимо отметить, что порядки предоставления средств по вышеуказанным направлениям расходов на дату подготовки настоящего заключения не утверждены и в

Перечне нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона, **отсутствуют**, что влечет риск неисполнения расходов в полном объеме, а также недостижения установленных показателей.

Предлагаем обеспечить принятие соответствующих нормативных правовых актов.

1.2. Министерству транспорта на 2023 год предусмотреть бюджетные ассигнования в сумме 34 410,1 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 13 354,9 тыс. руб.), из них с целью привлечения дополнительных средств федерального бюджета в связи с увеличением стоимости строительства – 18 698,4 тыс. руб.

Расходы предусматриваются на завершение строительства объекта «Комплекс обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Волжское море» для обслуживания туристических судов в устьевом участке р. Шоша (1-3 этапы)». В соответствии с распоряжением Правительства Тверской области от 02.12.2022 № 1356-рп «Об изменении существенного условия государственного контракта» ГКУ «Дирекция ТДФ» заключено дополнительное соглашение к госконтракту от 29.03.2020 № 15-17 (подрядчик – ООО «Дорожная строительная компания»), срок окончания работ установлен – 30.10.2023.

2. в рамках ГП «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020 – 2025 годы предлагается увеличить бюджетные ассигнования Министерству экономического развития Тверской области на сумму 62 296,2 тыс. руб. для предоставления субсидий некоммерческим организациям на создание и (или) обеспечение функционирования центра развития экономики муниципальных образований, в соответствии с Порядком № 583-пп²

3. в рамках ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2020-2025 годы предлагается Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области на 2023 год предусмотреть бюджетные ассигнования в сумме 237 740,4 тыс. руб. на взнос в уставный капитал АО «Тверьгорэлектро» в целях обеспечения инженерной инфраструктурой Конаковского района Тверской области.

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Законопроектом предлагается увеличение бюджетных ассигнований на жилищно-коммунальное хозяйство в 2023 году на 1 089 559,6 тыс. руб. (14,1%).

Изменение бюджетных ассигнований в разрезе подразделов на 2023 год представлено в таблице:

Наименование подразделов	Утверждено в законе о бюджете на 2023 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2023 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	7 711 622,7	8 801 182,3	1 089 559,6	14,1
0501 «Жилищное хозяйство»	3 315 481,6	4 494 803,7	1 179 322,1	35,6
0502 «Коммунальное хозяйство»	3 492 895,7	3 370 674,9	-122 220,8	-3,5
0503 «Благоустройство»	687 864,5	720 322,8	32 458,3	4,7
0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»	215 380,9	215 380,9	-	-

Кроме того вносятся изменения в бюджетные ассигнования планового периода - в 2024 году увеличиваются бюджетные ассигнования на 286 095 тыс. руб. (12,8%) по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» (средства, зарезервированные на проведение работ по модернизации систем коммунальной инфраструктуры Тверской области).

По подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» Министерству строительства в рамках реализации государственной программы Тверской области «Создание условий для

² Постановление Правительства Тверской области от 13.10.2022 № 583-пп «Об утверждении Порядка предоставления некоммерческим организациям субсидий на создание и обеспечение функционирования центра развития экономики муниципальных образований»

комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2019 – 2024 годы увеличиваются бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе за счет неиспользованных бюджетных ассигнований средств Фонда развития территорий и областного бюджета Тверской области 2022 года в сумме 933 978,3 тыс. руб.:

Наименование показателя	Всего	За счет средств областного бюджета	За счет средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий»
2023 год	+ 1 179 322,1	386 301,7	793 020,4
Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет дополнительных средств областного бюджета без использования средств Фонда развития территорий	+ 361 775,3	361 775,3	-
Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств Фонда развития территорий	+ 793 020,4	-	+793 020,4
Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств областного бюджета с привлечением средств Фонда развития территорий	+ 24 526,4	24 526,4	-

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» законопроектом предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на сумму 122 220,8 тыс. руб., в том числе:

- увеличить бюджетные ассигнования Министерству финансов в рамках непрограммных мероприятий в 2023 году в сумме 73 955 тыс. руб. и в 2024 году в сумме 286 095 тыс. руб. с целью формирования резерва для проведения работ по модернизации системы коммунальной инфраструктуры Тверской области в рамках реализации проекта РП «Модернизация систем коммунальной инфраструктуры Тверской области на 2023-2027 годы», одобренной 13.04.2023 на заседании Президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в РФ.

- увеличить бюджетные ассигнования на бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Министерству строительства для реализации государственной программы Тверской области «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2020 – 2025 годы в сумме 41 607,2 тыс. руб. на завершение строительства объекта «Строительство газовой котельной мощностью МВт по ул. Левитана в г. Тверь» за счет остатков неиспользованных бюджетных ассигнований по состоянию на 01.01.2023.

- уменьшить бюджетные ассигнования Министерству имущественных и земельных отношений на взнос в уставный капитал общества ООО «Тверь Водоканал» в целях обеспечения необходимой инженерной инфраструктурой для социально-экономического развития Конаковского района Тверской области в сумме 237 783 тыс. руб. (перераспределение на взнос в уставный капитал АО «Тверьгорэлектр»).

По подразделу 0503 «Благоустройство» законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования по Министерству здравоохранения на 2023 год в сумме 32 458,3 тыс. руб. на реализацию мероприятия, связанные благоустройством территории фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий.

Раздел 0600 «Охрана окружающей среды»

По разделу законопроектом предлагается увеличить в 2023 году бюджетные ассигнования Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области в рамках ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2021 - 2026 годы»:

Направление расходов	Утверждено законом о бюджете, тыс. руб.	Проект бюджета, тыс. руб.	отклонения	
			тыс. руб.	%
0600 «Охрана окружающей среды»	1 577 235,0	1 651 366,3	74 131,3	4,7
0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды»	1 545 795,8	1 619 927,1	74 131,3	4,8

в том числе на новые мероприятия:				
- на организацию общественных мест для отдыхающих и туристов на территории Конаковского района Тверской области	-	586,2	586,2	100
- на предоставление субсидий на иные цели ГБУ «Центр по управлению рекреационной деятельностью Тверской области» на организацию рекреационных зон на территории Конаковского района Тверской области	-	73 545,1	73 545,1	100

Раздел 0700 «Образование»

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по разделу «Образование» на 2023 год – на 1 919 676,5 тыс. руб. (9,2%); 2024 год – на 94 070,0 тыс. руб. (0,8%).

Информация об изменениях по подразделам и ГРБС представлена в таблице.

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Год	Утверждено, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
					тыс. руб.	%
0702 «Общее образование»	Всего по подразделу	2023	13 750 547,3	15 675 526,4	1 924 979,1	14,0
		2024	11 912 037,7	12 006 107,7	94 070,0	0,8
	Министерство строительства Тверской области	2023	2 150 967,6	4 075 946,7	1 924 979,1	89,5
		2024	927 757,9	1 021 827,9	94 070,0	10,1
0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»	Всего по подразделу	2023	105 318,4	100 015,8	-5 302,6	-5,0
	Главное управление по труду и занятости населения Тверской области	2023	22 135,3	16 832,7	-5 302,6	-24,0
Всего по разделу 0700 «Образование»		2023	20 892 402,0	22 812 078,5	1 919 676,5	9,2
		2024	19 232 129,4	19 326 199,4	94 070,0	0,5

В рамках ГП «Развитие образования Тверской области» на 2023 – 2030 годы основные изменения предусмотрены по Министерству строительства на инвестиции в объекты государственной собственности. Увеличение предусмотрено на 1 924 979,1 тыс. руб. – на 2023 год, на 94 070,0 тыс. руб. – на 2024 год, в том числе:

1. По объектам РП «Современная школа» НП «Образование»:

а) увеличиваются расходы на строительство общеобразовательной организации на 100 мест в д. Вахонино Конаковского района (годы строительства 2022-2023). С учетом увеличения на строительство объекта на 2023 год предусмотрено 332 950,9 тыс. руб., из них 129 243,9 тыс. руб. – средства федерального бюджета.

б) увеличиваются расходы на строительство школы на 1224 места в г. Твери, ул. Цветочная (годы строительства 2022-2023). С учетом увеличения на строительство объекта на 2023 год предусмотрено 2 093 424,2 тыс. руб., из них 502 855,6 тыс. руб. – федеральный бюджет.

в) включаются расходы на 2023 год в сумме 1 062 178,0 тыс. руб. за счет средств областного бюджета на строительство средней общеобразовательной школы на 1224 места в микрорайоне «Южный» города Твери, срок завершения строительства которой перенесен на 2023 год³.

2. По объектам, финансируемым за счет областного бюджета, включаются расходы:

а) в сумме 102 000,0 тыс. руб. – на 2023 год на строительство здания детского дома в г. Калязин;

б) в сумме 56 758,8 тыс. руб. – на 2023 год и в сумме 94 070,0 тыс. руб. – на 2024 год на строительство спортивного зала для МБОУ СОШ № 3 г. Нелидово.

Раздел 0800 «Культура, кинематография»

В целом по разделу законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2023 год на сумму 185 118,1 тыс. руб., или на 5,5%, от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (3 379 245,8 тыс. руб.).

³ дополнительное соглашение от 27.10.2022 № 073-2019-Е10070-1/15 к Соглашению о реализации проекта и дополнительное соглашение от 10.11.2022 № 073-09-2022-587/3 к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета.

Изменение бюджетных ассигнований в разрезе подразделов и главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) представлено в таблице.

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в законе о бюджете, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
Раздел 0800 «Культура и кинематография»	Всего по разделу	3 379 245,8	3 564 363,9	185 118,1	5,5
Подраздел 0801 «Культура»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>3 283 875,2</i>	<i>3 468 993,3</i>	<i>185 118,1</i>	<i>5,6</i>
	Министерство культуры Тверской области	2 408 277,6	2 420 487,1	12 209,5	0,5
	Главное управление по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области	30 691,3	31 091,3	400,0	1,3
	Министерство строительства Тверской области	844 906,3	1 017 414,9	172 508,6	20,4

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по государственным программам Тверской области:

1) «Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области» на 2023-2028 годы» - на сумму 172 908,6 тыс. руб., из них по Министерству строительства на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, контракты по которым не были исполнены на 01.01.2023, - на сумму 172 508,6 тыс. руб. (в т.ч. за счет остатка неиспользованных ассигнований 2022 года – 162 731,0 тыс. руб.);

2) «Культура Тверской области» на 2021-2026 годы - на сумму 12 209,5 тыс. рублей. Увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по Министерству культуры на проведение особо значимых мероприятий в сфере культуры.

Раздел 0900 «Здравоохранение»

В целом по разделу законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2023 год - на сумму 1 979 790,7 тыс. руб. или на 18,2% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (10 862 019,4 тыс. руб.).

Информация об изменении бюджетных ассигнований на 2023 год в разрезе подразделов и главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) представлена в таблице.

Раздел, подраздел (в части изменений)	ГРБС (в части изменений)	Утверждено законом о бюджете,	Предусмотрено проектом закона,	Изменения	
		тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	%
Раздел 0900 «Здравоохранение»	Все подразделы	10 862 019,4	12 841 810,1	1 979 790,7	18,2
0901 «Стационарная медицинская помощь»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>4 920 686,6</i>	<i>4 805 963,4</i>	<i>-114 723,2</i>	<i>-2,3</i>
	Министерство здравоохранения	1 766 299,2	1 737 965,5	-28 333,7	-1,6
	Министерство строительства	3 154 387,4	3 067 997,9	-86 389,5	-2,7
0902 «Амбулаторная помощь»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>3 243 552,6</i>	<i>5 004 004,9</i>	<i>1 760 452,3</i>	<i>54,3</i>
	Министерство здравоохранения	2 766 605,2	2 937 263,1	170 657,9	6,2
	Министерство строительства	476 947,4	2 066 741,8	1 589 794,4	333,3
0903 «Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>62 313,0</i>	<i>62 274,6</i>	<i>-38,4</i>	<i>-0,1</i>
	Министерство здравоохранения	62 313,0	62 274,6	-38,4	-0,1
0904 «Скорая медицинская помощь»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>613 249,2</i>	<i>628 117,0</i>	<i>14 867,8</i>	<i>2,4</i>
	Министерство здравоохранения	613 249,2	628 117,0	14 867,8	2,4
0905 «Санаторно-оздоровительная помощь»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>317 055,9</i>	<i>321 311,0</i>	<i>4 255,1</i>	<i>1,3</i>
	Министерство здравоохранения	317 055,9	321 311,0	4 255,1	1,3
0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>1 560 246,8</i>	<i>1 875 223,9</i>	<i>314 977,1</i>	<i>20,2</i>
	Министерство здравоохранения	1 447 922,3	1 762 899,4	314 977,1	21,8

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований Министерству строительства на 2023 год по КЦСР 56402R1111 «Капитальные вложения в объекты государственной собственности Тверской области (строительство детской областной клинической больницы в г. Твери)» на 180 980,7 тыс. руб. (37,5%): с 482 003,4 тыс. руб. до 662 984,1 тыс. рублей. Следует отметить, что предусмотренный законопроектом объем бюджетных ассигнований не позволит завершить строительство детской областной клинической больницы в г. Твери.

В соответствии с п. 24 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, а также их структуре, принципах назначения (далее – Порядок № 82н), утвержденного приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н⁴, коды направлений расходов, содержащие значения R0000-R9990, используются для отражения расходов бюджетов субъектов РФ (за исключением расходов на реализацию региональных проектов, направленных на достижение соответствующих результатов реализации федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программы), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, в том числе расходов на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам, в целях софинансирования которых бюджетам субъектов РФ предоставляются из федерального бюджета субсидии и иные межбюджетные трансферты.

В 2023 году **не предусмотрено** выделение субсидии из федерального бюджета на строительство детской областной клинической больницы в г. Твери. В связи с чем отражение в законопроекте расходов на строительство детской областной клинической больницы в г. Твери по целевой статье, содержащий код направления расходов R1111, **противоречит положениям** п. 24 Порядка № 82н. На данное нарушение КСП указывала в заключении на проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»⁵.

Предлагаем привести целевую статью расходов в соответствие с требованиями Порядка № 82н.

Раздел 1000 «Социальная политика»

Проектом закона предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по разделу на 2023 год на 198 535,3 тыс. руб. (0,97%).

Информация об изменениях по подразделам и ГРБС представлена в таблице.

Раздел, подраздел (в части изменений)	ГРБС (в части изменений)	Годы	Утверждено тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
					тыс. руб.	%
1000 «Социальная политика»	Все подразделы	2023	20 438 566,5	20 637 101,8	198 535,3	0,97
1002 «Социальное обслуживание населения»	Всего по подразделу	2023	2 635 456,0	2 636 404,0	948,0	0,04
	Министерство социальной защиты населения	2023	2 071 096,7	2 072 044,7	948,0	0,05
1003 «Социальное обеспечение населения»	Всего по разделу	2023	11 501 456,3	11 699 043,6	197 587,3	1,72
	Министерство здравоохранения	2023	5 969 654,0	6 025 130,0	55 476,0	0,93
	Министерство строительства	2023	-	117 341,8	117 341,8	-
	Министерство социальной защиты населения	2023	4 962 230,6	4 987 000,1	24 769,5	0,50

1. Расходы Министерства социальной защиты населения Тверской области на 2023 год увеличиваются в целом на 25 717,5 тыс. рублей.

1.1. В рамках ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2021–2026 годы» расходы на 2023 год увеличиваются на 14 208,0 тыс. руб., в том числе:

- 13 260,0 тыс. руб. – за счет средств резервного фонда Правительства РФ на мероприятия по предоставлению субсидий отдельным категориям граждан на покупку и установку газоиспользующего оборудования и проведение работ внутри границ их земельных участков. Расходы по данному направлению предусмотрены по новой целевой

⁴ «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

⁵ Направлено письмами от 19.12.2022 № 1060/01-06, от 19.12.2022 № 1061/01-06.

статье (66301Р410) в общей сумме 15 600,0 тыс. руб., в том числе 2 340,0 тыс. руб. – средства областного бюджета в соответствии с условиями софинансирования (15%);

- 948,0 тыс. руб. – на поддержку жизненного потенциала семей, воспитывающих детей с инвалидностью.

Кроме того, за счет сокращения расходов на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг на 29 451,0 тыс. руб. (3,6%), увеличиваются бюджетные ассигнования на проведение мероприятий к празднику «День Победы» (с учетом увеличения расходов составят 323 140,0 тыс. руб.), что объяснено увеличением численности получателей⁶.

1.2. Непрограммные расходы Министерства социальной защиты населения увеличиваются на 11 509,5 тыс. руб., в том числе:

- 8 609,5 тыс. руб. – расходы по размещению и питанию граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, ДНР, ЛНР, Запорожской области, Херсонской области (за счет иных межбюджетных трансфертов из резервного фонда Правительства РФ в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 24.03.2023 № 687-р).

- 2 900,0 тыс. руб. – расходы на предоставление единовременных выплат на обзаведение имуществом жителям г. Херсона и части Херсонской области⁷ (за счет средств, поступивших от публично-правовой компании «Фонд развития территорий» в рамках соглашения от 16.01.2023 № ФРТ-29/61-23).

2. Министерству строительства предусмотрены непрограммные расходы в сумме 117 341,8 тыс. руб. – на предоставление социальных выплат на приобретение жилых помещений жителям г. Херсона и части Херсонской области (за счет средств, поступивших от публично-правовой компании «Фонд развития территорий»).

3. Министерству здравоохранения в рамках ГП Тверской области «Здравоохранение Тверской области» на 2019 - 2025 годы включаются новые расходы в сумме 55 476,0 тыс. руб. на осуществление специальных социальных выплат отдельным категориям медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Тверской области, оказывающих медицинскую помощь, не входящую в базовую программу обязательного медицинского страхования.

Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»

В целом по разделу законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2023 год - на сумму 440 717,0 тыс. руб. или на 34,4% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (1 282 599,3 тыс. руб.).

Информация об изменении бюджетных ассигнований на 2023-2024 годы в разрезе подразделов и главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) представлена в таблице.

Раздел, подраздел (в части изменений)	ГРБС (в части изменений)	Год	Утверждено законом о бюджете, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
					тыс. руб.	%
Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»	Всего по разделу	2023	1 282 599,3	1 723 316,3	440 717,0	34,4
1102 «Массовый спорт»	<i>Всего по подразделу</i>	2023	794 069,1	1 235 309,6	441 240,5	55,6
		2024	258 071,2	254 654,1	-3 417,1	-1,3
	Комитет по физической культуре и спорту	2024	258 071,2	254 654,1	-3 417,1	-1,3
	Министерство строительства	2023	438 081,7	879 322,2	441 240,5	100,7
1103 «Спорт высших достижений»	<i>Всего по подразделу</i>	2023	464 083,7	463 560,2	-523,5	-0,1
		2024	456 685,6	460 102,7	3 417,1	0,7
	Комитет по физической культуре и спорту	2023	464 083,7	463 560,2	-523,5	-0,1
		2024	456 685,6	460 102,7	3 417,1	0,7

⁶ 18.04.2023 принято распоряжение Правительства Тверской области «О порядке осуществления единовременной денежной выплаты в 2023 году к 78-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне 1941 -1945 годов»

⁷ 100,0 тыс. руб. на чел. по постановлению Правительства Тверской области от 13.12.2022 № 703-пп

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования Министерству строительства на 2023 год по КЦСР 9940010170 «Расходы на исполнение мировых соглашений по оплате государственных контрактов» в сумме 18 000,0 тыс. руб. на оплату мирового соглашения между ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» и ООО «Газстрой» за выполненные работы на объекте «Спортивный центр по видам гребли в г. Твери» по государственному контракту от 26.08.2019 № 32⁸ (далее - контракт № 32).

В составе документов к законопроекту не представлено мировое соглашение, заключенное между ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» и ООО «Газстрой». Отсутствие заключенного мирового соглашения **не позволяет подтвердить правомерность и обоснованность бюджетных ассигнований**, предусмотренных законопроектом по КЦСР 9940010170 «Расходы на исполнение мировых соглашений по оплате государственных контрактов».

В связи с изложенным отмечаем, что по данным ЕИС 22.11.2021 ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» в одностороннем порядке расторгнут контракт № 32 по причинам затягивания подрядчиком сроков выполнения работ и низкого качества работ. По исковому заявлению ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» от 09.03.2022 в настоящее время в Арбитражном суде Тверской области рассматривается дело № А66-2878/2022⁹ о взыскании с ООО «Газстрой» неустойки по контракту № 32 в сумме 3 843,1 тыс. руб. В рамках указанного дела ООО «Газстрой» заявлен встречный иск о взыскании с ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» долга за выполненные работы в рамках контракта № 32 в сумме 30 991,2 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке¹⁰, иск на сумму 30 991,2 тыс. руб. заявлен ООО «Газстрой» на основании акта о приемке выполненных работ (ф. КС-2) от 08.11.2021, который составлен подрядчиком спустя 19 календарных дней после принятия ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» решения о расторжении контракта в одностороннем порядке (19.10.2021). Акт от 08.11.2021 не размещен в ЕИС, отсутствует информация о его подписании ГКУ «Тверьоблстройзаказчик».

Также следует отметить, что мировое соглашение между ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» и ООО «Газстрой» подлежит утверждению в Арбитражном суде Тверской области. Согласно определению Арбитражного суда Тверской области от 18.04.2023 судебное заседание по делу № А66-2878/2022 перенесено на 22.05.2023.

Раздел 1200 «Средства массовой информации»

В целом по разделу законопроектом предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 2023 год - на сумму 23,0 тыс. руб. от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (198 822,0 тыс. руб.).

Законопроектом предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на мероприятие «Распространение информации в рамках реализации комплекса общественно-политических мероприятий и мероприятий социальной направленности с целью поддержки общественных инициатив, популяризации гражданских ценностей среди населения Тверской области» в связи с экономией, сложившейся по итогам проведенных конкурентных процедур.

III. Источники финансирования дефицита областного бюджета Тверской области

1. В представленном проекте закона предлагается:

- на 2023 год увеличить дефицит областного бюджета на 8 631 857,6 тыс. руб., или в 2,5 раза, и установить в сумме 14 476 691,8 тыс. руб.;

⁸ Государственный контракт на осуществление функций генерального подрядчика и выполнение строительно-монтажных работ на объекте: «Спортивный центр по видам гребли в г. Твери».

⁹ По информации, размещенной на официальном сайте Арбитражного суда Тверской области (<https://kad.arbitr.ru/>).

¹⁰ Размещена в программном комплексе «Проект-Смарт Про».

- на 2024 год увеличить дефицит областного бюджета на 654 587,1 тыс. руб., или на 11,5%, и установить в сумме 6 338 760 тыс. руб.;

- на 2025 год уменьшить профицит областного бюджета на 62 467,5 тыс. руб., или на 2,5%, и установить в сумме 2 391 733,5 тыс. рублей.

Планируемый дефицит областного бюджета составит:

- на 2023 год – 21,5% от объема доходов областного бюджета на 2023 год без учета безвозмездных поступлений, что превышает предельное значение, установленное пунктом 2 статьи 92.1 БК РФ (15 процентов) в пределах сумм снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации в 2023 году, что соответствует дополнительным условиям абзаца 3 пункта 2 статьи 92.1 БК РФ. При этом установленный проектом закона дефицит на 2023 год почти на 97 % покрывается суммой снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

- на 2024 год – 9% от объема доходов областного бюджета на 2024 год без учета безвозмездных поступлений, что не превышает предельного значения, установленного пунктом 2 статьи 92.1 БК РФ.

2. Предлагается увеличить в 2023 году объем предоставления бюджетных кредитов местным бюджетам на 1 250 000 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке к проекту закона данное увеличение обусловлено снижением исполнения прогнозных назначений по налоговым доходам местных бюджетов за 1 квартал 2023 года, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, на 15,4% (- 442 800 тыс. руб.), в связи с введением с 01.01.2023 единого налогового счета и единого налогового платежа. При этом проектом закона вносятся изменения в статью 28 закона о бюджете, согласно которым дополняются цели предоставления бюджетных кредитов, а именно: для погашения долговых обязательств муниципальных образований по рыночным заимствованиям муниципальных образований.

В Перечне нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона, отсутствует нормативный правовой акт, регламентирующий порядок предоставления бюджетных кредитов для погашения долговых обязательств муниципальных образований по рыночным заимствованиям муниципальных образований. Предлагаем обеспечить принятие соответствующего нормативного правового акта.

3. Проектом закона уточнены объемы бюджетных ассигнований по возврату привлеченных средств в 2023 и 2024 годах, с учетом фактического привлечения средств на единый счет бюджета Тверской области с казначейских счетов, открытых Тверской области (остаток средств, привлеченных на единый счет бюджета, по состоянию на 01.01.2023 составил 7 994 759 тыс. руб.).

4. В источниках финансирования дефицита областного бюджета предусмотрено увеличение показателя «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета»:

- в целях финансирования увеличения планируемого дефицита областного бюджета и изменения показателей иных источников внутреннего финансирования дефицитов бюджетов на 2023 и 2024 годы на 8 798 718,6 тыс. руб., и на 3 597 485,1 тыс. руб. соответственно;

- в связи со снижением профицита бюджета в 2025 году на 62 467,5 тыс. руб. на аналогичную сумму.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» с учетом замечаний и предложений, отраженных в настоящем заключении.

Председатель



Т.В. Ипатова

УТВЕРЖДЕНО

Решением Коллегии

Контрольно-счетной палаты

Тверской области

(протокол № 11 (347) от 25.04.2023)