



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская ул., д. 33, Тверь, 170100
Тел. /факс (4822) 34-42-92
e-mail: kspzsto@mail.ru; http://www.kspto.ru
07.12.2022 № 1012/07-06

на № _____ от _____

[О направлении заключения]

**Председателю
Законодательного Собрания
Тверской области**

Голубеву С.А.

Уважаемый Сергей Анатольевич!

Контрольно-счетная палата Тверской области в соответствии с решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 01.12.2022 № 360 направляет заключение на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Приложение: на 74 л. в 1 экз.

С уважением,

Председатель

Т.В. Ипатова

Законодательное Собрание Тверской области		
«07»	12	2022 г.
Время:	15:00	
Входящий №	15/3404	



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

Советская ул., д. 33, Тверь, 170100. Тел./факс (4822) 34-42-92
E-mail: kspzsto@mail.ru, <http://www.kspto.ru>

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Тверской области «О внесении изменений
в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области
на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»**

Заключение подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункта 1 раздела I Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2022 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 35 (300) от 16.12.2021), и решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 01.12.2022 № 360.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Правительства Тверской области «О реализации права законодательной инициативы» от 30.11.2022 № 1345-рг.
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».
3. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее также – проект закона, законопроект).
4. Пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование к проекту закона «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» с приложением.
5. Финансово-экономическое обоснование проекта закона.
6. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона.
7. Сведения об исполнении областного бюджета Тверской области на 1 ноября 2022 года.
8. Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета Тверской области в 2022 году.
9. Постановление Правительства Тверской области от 24.11.2022 № 643-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 15.12.2021 № 679-пл».
10. Информация о перераспределении бюджетных ассигнований, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов областного бюджета за истекший отчетный период текущего финансового года.

В результате рассмотрения представленного законопроекта установлено следующее.

Представленный законопроект предусматривает изменения основных характеристик областного бюджета Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, которые приведены в таблице.

Основные характеристики областного бюджета	Утверждено в законе о бюджете (в ред. № 55-30), тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
2022 год				
Общий объем доходов	96 679 016,3	99 667 598,6	2 988 582,3	3,1
Общий объем расходов	102 939 524,6	104 467 156,6	1 527 632,0	1,5
Дефицит	6 260 508,3	4 799 558,0	- 1 460 950,3	- 23,3
2023 год				
Общий объем доходов	90 569 788,9	90 570 117,7	328,8	0,0
Общий объем расходов	101 330 930,1	101 331 258,9	328,8	0,0
<i>из них условно утвержденные расходы</i>	<i>2 010 000,0</i>	<i>2 010 000,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>
Дефицит	10 761 141,2	10 761 141,2	0,0	0,0
2024 год				
Общий объем доходов	95 562 211,3	95 553 305,6	- 8 905,7	0,0
Общий объем расходов	105 024 800,8	105 015 895,1	- 8 905,7	0,0
<i>из них условно утвержденные расходы</i>	<i>3 973 000,0</i>	<i>3 973 000,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>
Дефицит	9 462 589,5	9 462 589,5	0,0	0,0

Предлагается в 2022 году:

увеличить доходы областного бюджета на 2 988 582,3 тыс. руб., или на 3,1% от утвержденных назначений;

увеличить расходы областного бюджета на 1 527 632,0 тыс. руб., или на 1,5% от утвержденных бюджетных ассигнований;

уменьшить дефицит на 1 460 950,3 тыс. руб., или на 23,3% от утвержденной величины.

Согласно пункту 2.1 Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Тверской области от 27.01.2022 № 01-01-06/06-89, заключенного с Министерством финансов РФ (далее также – Соглашение), высшее должностное лицо субъекта РФ обязано направлять на заключение в Министерство финансов РФ в том числе проекты законов субъекта РФ о внесении изменений в закон о бюджете субъекта РФ на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов до внесения указанных проектов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ. Пункт 2.3.3 предусматривает рассмотрение Министерством финансов РФ соответствующих обращений с направлением заключения в течение 10 рабочих дней со дня их поступления.

В то же время заключение Министерства финансов РФ по рассматриваемому законопроекту Министерством финансов Тверской области к экспертизе проекта закона представлено не было (представлена копия письма Министерства финансов Тверской области от 18.11.2022 № 21/9538-07-МП о направлении законопроекта для согласования).

В условиях сжатых сроков рассмотрения проекта закона при подготовке заключения на законопроект Контрольно-счетной палатой Тверской области (далее также – КСП) проверка обоснованности показателей проекта закона осуществлялась выборочно с применением риск-ориентированного подхода в объеме документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, обоснований объема бюджетных ассигнований (далее также – ОБАС), содержащихся в автоматизированной системе управления бюджетным процессом Тверской области, входящей в состав государственной информационной системы управления государственными и муниципальными финансами Тверской области (далее также – ГИС ГМФ).

I. Доходы.

Проект закона предусматривает:

- в 2022 году **увеличение** доходной части областного бюджета Тверской области (далее – областной бюджет) на **2 988 582,3** тыс. руб., из них: по группе 1 «Налоговые и неналоговые доходы» увеличение на сумму **1 458 788,2** тыс. руб. (налоговые – на 3,8 тыс. руб. и неналоговые – на 1 458 784,4 тыс. руб.); по группе 2 «Безвозмездные поступления» увеличение на сумму **1 529 794,1** тыс. руб.;
- в 2023 году **увеличение** доходной части областного бюджета на **328,8** тыс. руб. по группе 2 «Безвозмездные поступления»;
- в 2024 году **уменьшение** доходной части областного бюджета на **8 905,7** тыс. руб. по группе 2 «Безвозмездные поступления».

Налоговые и неналоговые доходы

Увеличение суммы прогноза налоговых доходов связано с фактическими поступлениями доходов в областной бюджет (по состоянию на 01.11.2022) при отсутствии прогнозных назначений на общую сумму 3,8 тыс. руб. по 8 доходным источникам, в том числе:

- налог на доходы физических лиц с сумм прибыли контролируемой иностранной компании, полученной физическими лицами, признаваемыми контролирующими лицами этой компании, за исключением уплачиваемого в связи с переходом на особый порядок уплаты на основании подачи в налоговый орган соответствующего уведомления (в части суммы налога, превышающей 650 000 руб.) – на сумму 14,3 тыс. руб.;
- налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов (за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года) – на сумму 22,0 тыс. руб.;
- единый сельскохозяйственный налог (за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года) – на сумму - (минус) 4,4 тыс. руб.;
- государственная пошлина за государственную регистрацию актов гражданского состояния и другие юридически значимые действия, совершаемые органами записи актов гражданского состояния и иными уполномоченными органами (за исключением консульских учреждений Российской Федерации) – на сумму 2,0 тыс. руб.;
- налог на прибыль организаций, зачислявшийся до 1 января 2005 года в местные бюджеты, мобилизуемый на территориях городских округов, – на сумму 8,2 тыс. руб.;
- налог с имущества, переходящего в порядке наследования или дарения, – на сумму - (минус) 0,7 тыс. руб.;
- сбор на нужды образовательных учреждений, взимаемый с юридических лиц, – на сумму 0,8 тыс. руб.;
- налог, взимаемый в виде стоимости патента в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – на сумму - (минус) 38,4 тыс. рублей.

Увеличение общей суммы неналоговых доходов предусматривается за счет:

1. Уточнения прогноза до уровня ожидаемой оценки поступлений по доходам от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемым в бюджеты субъектов Российской Федерации, на сумму 1 458 783,7 тыс. руб. на основании расчета, произведенного главным администратором доходов – Министерством финансов Тверской области в соответствии Методикой прогнозирования поступлений доходов, утвержденной приказом Министерства финансов Тверской области от 31.08.2016 № 50¹ (в ред. от 05.10.2022);
2. Фактически поступивших доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, которые ранее не прогнозировались главными администраторами доходов, на общую сумму **0,7** тыс. руб., в том числе:

¹ «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Тверской области, главным администратором которых является Министерство финансов Тверской области».

- плата за предоставление информации из реестра дисквалифицированных лиц – 0,1 тыс. руб.;

- прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств федерального бюджета – 0,6 тыс. рублей.

Поступления предусматриваются на уровне фактически поступивших доходов по состоянию на 01.11.2022.

Согласно статье 37 Бюджетного кодекса РФ принцип достоверности бюджета означает реалистичность расчета доходов бюджета.

Вместе с тем, согласно Оперативному отчету об исполнении консолидированного бюджета Тверской области и бюджета Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования в 2022 году за январь–октябрь 2022 года исполнение прогнозных назначений по 20 налоговым и 28 неналоговым доходным источникам областного бюджета составило более 100%, или на 2 496 248,7 тыс. руб. (налоговые – 2 381 725,9 тыс. руб., неналоговые – 114 522,8 тыс. руб.) больше, чем утверждено законом № 83-ЗО².

Основная сумма перевыполнения по налоговым доходам сложилась по налогу на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 650 000 рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 000 000 рублей (за исключением налога на доходы физических лиц с сумм прибыли контролируемой иностранной компании, в том числе фиксированной прибыли контролируемой иностранной компании). Бюджетные назначения (665 025 тыс. руб.) перевыполнены на 658 277,2 тыс. руб., или на 99%.

Основная сумма перевыполнения по неналоговым доходам сложилась по административным штрафам, установленным главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений. Бюджетные назначения (603 795,2 тыс. руб.) перевыполнены на 55 040 тыс. руб., или на 9,1%.

Вместе с тем увеличение бюджетных назначений по доходным источникам, по которым наблюдается перевыполнение поступлений по состоянию на 01.11.2022, не предлагается, а следовательно, **принцип достоверности бюджета соблюдается не в полной мере.**

Безвозмездные поступления

1. Проект закона предусматривает увеличение доходной части областного бюджета Тверской области по группе доходов 2 «Безвозмездные поступления» в 2022 году на сумму 1 529 794,1 тыс. руб., в том числе за счет:

1) увеличения дотации (грантов) бюджетам субъектов РФ за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сумме 456 164,4 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 09.06.2022 № 1518-р (платежное поручение от 28.06.2022 № 7341);

2) увеличения по 7 субсидиям в общей сумме 759 863,2 тыс. руб.:

- на сокращение доли загрязненных сточных вод – в сумме 103 164 тыс. руб. (распоряжение Правительства Российской Федерации от 18.02.2022 № 292-р, уведомление от 18.04.2022 № 280-2022-1-028/001;

- на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием – в сумме 3 834,1 тыс. руб. (распоряжение Правительства РФ от 19.05.2022 № 1227-р);

- на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по

² Закон Тверской области от 28.12.2021 № 83-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в ред. законов Тверской области от 02.03.2022 № 4-ЗО, от 27.05.2022 № 25-ЗО, от 27.07.2022 № 41-ЗО, от 20.10.2022 № 55-ЗО).

образовательным программам дошкольного образования, – в сумме 50 920,8 тыс. руб. (распоряжение Правительства РФ от 19.08.2022 № 2324-р);

- на государственную поддержку стимулирования увеличения производства масличных культур – в сумме 19 645,6 тыс. руб. (распоряжение Правительства РФ от 13.10.2022 № 2988-р);

- на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно – в сумме 289 150,6 тыс. руб. (распоряжение Правительства РФ от 11.10.2022 № 2968-р);

- на реализацию региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения – в сумме 215 348,1 тыс. руб. (уведомления от 21.09.2022 № 280-2022-1-095 и от 28.10.2022 № 280-2022-1-095/001);

- на софинансирование расходов, связанных с оказанием государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан, – в сумме 77 800 тыс. руб. (распоряжение Правительства РФ от 15.09.2022 № 2648-р);

При этом предусмотрено уменьшение по 3 субсидиям в общей сумме 123 928,1 тыс. руб.:

- на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, – в сумме 7 456 тыс. руб. (распоряжение Правительства РФ от 19.08.2022 № 2339-р);

- на обеспечение на участках мировых судей формирования и функционирования необходимой информационно-технологической и телекоммуникационной инфраструктуры для организации защищенного межведомственного электронного взаимодействия, приема исковых заявлений, направляемых в электронном виде, и организации участия в заседаниях мировых судов в режиме видео-конференц-связи – в сумме 66 186,2 тыс. руб. (уведомление от 18.10.2022 № 280-2022-1-063/001);

- на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках модернизации театров юного зрителя и театров кукол – в сумме 50 285,9 тыс. руб. (распоряжение Правительства РФ от 21.10.2022 № 3104-р);

3) увеличения по 4 субвенциям в общей сумме 159 810,3 тыс. руб.:

- на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – в сумме 97 565,2 тыс. руб. (распоряжение Правительства РФ от 22.06.2022 № 1621-р);

- на реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам в соответствии с законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-I «О занятости населения в Российской Федерации» – в сумме 38 000 тыс. руб. (распоряжение Правительства РФ от 24.10.2022 № 3140-р);

- на увеличение площади лесовосстановления – в сумме 349,2 тыс. руб. (распоряжение Правительства РФ от 24.08.2022 № 2414-р);

- на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов – в сумме 23 895,9 тыс. руб. (распоряжение Правительства РФ от 07.07.2022 № 1836-р);

4) увеличения по 6 иным межбюджетным трансфертам в общей сумме 280 434 тыс. руб.:

- на социальную поддержку Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы – в сумме 60 тыс. руб. (уведомление от 26.09.2022 № 52520/2);

- в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ по финансовому обеспечению (возмещению) производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур – в сумме 10 674,5 тыс. руб. (распоряжения Правительства РФ от 29.09.2022 № 2846-р и от 22.08.2022 № 2372-р);

- на компенсацию расходов, связанных с оказанием медицинскими организациями, подведомственными органам исполнительной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления, гражданам Украины и лицам без гражданства медицинской помощи, а также затрат по проведению указанным лицам профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям, – в сумме 45 265,8 тыс. руб. (уведомление от 21.07.2022 № 280-2022-3-028);

- на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды – в сумме 110 780 тыс. руб. (распоряжение Правительства РФ от 28.07.2022 № 2065-р);

- передаваемые бюджетам субъектов РФ, за счет средств резервного фонда Правительства РФ – в сумме 59 459,1 тыс. руб., в том числе по направлениям:

в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при реализации региональных программ по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения (уменьшение в сумме 53 422,4 тыс. руб. в соответствии с уведомлением от 01.09.2023 № 280-2022-3-022/001);

на возмещение расходов, понесенных бюджетами субъектов РФ на размещение и питание граждан Российской Федерации, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживавших на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке и находившихся в пунктах временного размещения и питания (увеличение в сумме 45 411,5 тыс. руб. (распоряжения Правительства РФ от 20.07.2022 № 1987-р, от 17.08.2022 № 2280-р, от 15.09.2022 № 2633-р, от 13.10.2022 № 2993-р);

в целях предоставления социальных выплат гражданам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и лицам без гражданства, вынужденно покинувшим территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и прибывшим на территорию Российской Федерации (увеличение в сумме 67 470 тыс. руб. (распоряжение Правительства РФ от 02.09.2022 № 2522-р);

- по прочим межбюджетным трансфертам увеличение в сумме 54 194,6 тыс. руб. (уведомление № 48/22 от 01.07.2022);

При этом предусмотрено уменьшение по 2 иным межбюджетным трансфертам в общей сумме 11 000 тыс. руб.:

- на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций – в сумме 5 624,7 тыс. руб. (распоряжение Правительства РФ от 16.11.2022 № 3492-р);

- на возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур – в сумме 5 375,3 тыс. руб. (уведомление № 280-2022-3-001/001);

5) увеличения по безвозмездным поступлениям от негосударственных организаций грантов для получателей средств бюджетов субъектов РФ в сумме 6 450,3 тыс. руб. (Договор о предоставлении средств юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю на безвозмездной и безвозвратной основе в форме гранта, источником финансового обеспечения которых полностью или частично является субсидия, предоставленная из федерального бюджета, от 03.08.2022 № 70-2022-000100);

6) увеличения по прочим безвозмездным поступлениям в сумме 2 000 тыс. руб. (платежное поручение от 14.01.2022 № 498).

2. Проект закона предусматривает увеличение доходной части областного бюджета Тверской области по группе доходов 2 «Безвозмездные поступления» в **2023 году** на сумму **328,8** тыс. руб., в том числе за счет:

1) уменьшения 2 иных межбюджетных трансфертов в общей сумме 11 000 тыс. руб. в том числе:

- на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в сумме 5 624,7 тыс. руб. (распоряжение Правительства РФ от 16.11.2022 № 3492-р);

- на возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур в сумме 5 375,3 тыс. руб. (уведомление от 08.09.2022 № 280-2022-3-001/001).

При этом предусмотрено увеличение иных межбюджетных трансфертов, передаваемых в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ по финансовому обеспечению (возмещению) производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур в сумме 5 375,3 тыс. руб. (распоряжение Правительства РФ от 22.08.2022 № 2372-р);

2) увеличения по безвозмездным поступлениям от негосударственных организаций грантов для получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 5 953,5 тыс. руб. (Договор о предоставлении средств юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю на безвозмездной и безвозвратной основе в форме гранта, источником финансового обеспечения которых полностью или частично является субсидия, предоставленная из федерального бюджета, от 03.08.2022 № 70-2022-000100).

3. Проект закона также предусматривает уменьшение доходной части областного бюджета Тверской области по группе доходов 2 «Безвозмездные поступления» в **2024 году** в сумме **8 905,7** тыс. руб. за счет уменьшения межбюджетных трансфертов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций (распоряжение Правительства РФ от 16.11.2022 № 3492-р).

Вместе с тем при проведении экспертизы установлено, что в законопроекте не учтено увеличение доходов по группе 2 «Безвозмездные поступления» на 2022 год в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.02.2022 № 178-р, предусматривающим распределение иных межбюджетных трансфертов в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при финансовом обеспечении оплаты труда медицинских работников, оказывающих консультативную медицинскую помощь с применением телемедицинских технологий гражданам с подтвержденным диагнозом новой коронавирусной инфекции COVID-19, а также с признаками или подтвержденным диагнозом внебольничной пневмонии, острой респираторной вирусной инфекции, гриппа, получающим медицинскую помощь в амбулаторных условиях (на дому) (Тверской области распределено 4 982,9 тыс. руб. на 2022 год).

II. Расходы.

Расходы областного бюджета Тверской области, предусмотренные в законопроекте, увеличены на 2022 год на 1 527 632,0 тыс. руб., или на 1,5% к бюджетным ассигнованиям, утвержденным Законом № 83-ЗО (далее также – законодательно утвержденные ассигнования).

Следует отметить, что по состоянию на 01.11.2022 исполнение расходов областного бюджета составило 73 066 244,0 тыс. руб., или 71,0% к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям (102 939 524,6 тыс. руб.) и на 70,2% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (104 042 578,4 тыс. руб.).

1. В разрезе разделов бюджетной классификации расходов изменения объемов бюджетных ассигнований на 2022 год представлены в таблице.

№ раздела	Наименование разделов	Утверждено в законе о бюджете на 2022 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2022 год, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
0100	Общегосударственные вопросы	4 528 943,7	4 279 805,8	-249 137,9	-5,5
0200	Национальная оборона	32 063,5	129 055,9	96 992,4	302,5
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	952 519,6	951 725,3	-794,3	-0,1
0400	Национальная экономика	28 300 182,9	28 311 575,9	11 393,0	0,04
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	6 099 920,0	6 283 994,4	184 074,4	3,0
0600	Охрана окружающей среды	1 009 907,4	1 017 882,0	7 974,6	0,8
0700	Образование	19 764 119,8	19 722 739,7	-41 380,1	-0,2
0800	Культура, кинематография	3 708 119,0	3 663 844,1	-44 274,9	-1,2
0900	Здравоохранение	13 451 493,8	13 733 672,2	282 178,4	2,1
1000	Социальная политика	21 165 715,8	22 312 527,7	1 146 811,9	5,4
1100	Физическая культура и спорт	1442 471,0	1 601 973,5	159 502,5	11,1
1200	Средства массовой информации	196 310,3	199 246,1	2 935,8	1,5
1300	Обслуживание государственного (муниципального) долга	21 300,0	17 311,1	-3 988,9	-18,7
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	2 266 457,8	2 241 802,9	-24 654,9	-1,1
	ИТОГО	102 939 524,6	104 467 156,6	1 527 632,0	1,5

На 2022 год изменение объемов бюджетных ассигнований предусматривается по всем разделам, из них в абсолютном выражении наибольшее увеличение объема приходится на разделы: «Социальная политика», «Здравоохранение», «Жилищно-коммунальное хозяйство» и «Физическая культура и спорт», наибольшее снижение объема предусмотрено по разделу «Общегосударственные вопросы».

Увеличение бюджетных ассигнований в основном связано с:

- предоставлением единовременной денежной выплаты гражданам, призванным на военную службу по мобилизации;
- предоставлением выплат, установленных Указом Президента РФ от 27.08.2022 № 586 «О выплатах гражданам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и лицам без гражданства, вынужденно покинувшим территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и прибывшим на территорию Российской Федерации», а также возмещением расходов по размещению и питанию указанных граждан в пунктах временного размещения;
- осуществлением ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет из малообеспеченных семей;
- приобретением медицинского оборудования и мебели для оснащения 5 фельдшерско-акушерских пунктов и 6 врачебных амбулаторий, поставка и монтаж которых осуществляется в рамках региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения Тверской области»;
- компенсацией расходов, связанных с оказанием государственными учреждениями здравоохранения, медицинской помощи гражданам Российской Федерации, гражданам Украины, гражданам Донецкой Народной Республики, гражданам Луганской Народной Республики и лицам без гражданства, а также затрат по проведению указанным лицам профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям;
- осуществлением капитального ремонта зданий медицинских организаций, на базе которых оказывается первичная медико-санитарная помощь, а также зданий центральных районных больниц;
- целью завершения строительства объекта «г. Тверь – многофункциональный спортивный центр – гребная база».

Уменьшение бюджетных ассигнований в основном связано с:

- сокращением бюджетных ассигнований на обеспечение на участках мировых судей формирования и функционирования необходимой информационно-технологической и телекоммуникационной инфраструктуры для организации защищенного межведомственного электронного взаимодействия, приема исковых заявлений,

направляемых в электронном виде, и организации участия в заседаниях мировых судов в режиме видео-конференц-связи;

- сокращением бюджетных ассигнований на предоставление государственному бюджетному учреждению Тверской области «Учреждение по эксплуатации и обслуживанию административных зданий и помещений» субсидии на иные цели, направляемых на проведение ремонта, капитального ремонта, ремонтно-реставрационных работ, развитие материально-технической базы.

На 2023 год изменения бюджетных ассигнований предусмотрены по 4 разделам:

- увеличение расходов на 484 630 тыс. руб. по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» за счет снижения расходов по разделу «Общегосударственные вопросы», что связано с направлением зарезервированных бюджетных ассигнований на осуществление расходных обязательств в рамках реализации новых инвестиционных проектов по строительству газопроводов;

- увеличение на 5 953,5 тыс. руб. по разделу «Социальная политика»;

- снижение расходов по разделу «Образование» на 5 624,7 тыс. рублей.

На 2024 год изменения бюджетных ассигнований предусмотрены по одному разделу: уменьшение расходов по разделу «Образование» на 8 905,7 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета в связи с изменением объема бюджетных ассигнований на выплату ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам муниципальных государственных и общеобразовательных организаций на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 07.07.2022 № 1837-р.

2. Изменение общих объемов бюджетных ассигнований на 2022 год предусматривается по 26 из 37 главных распорядителей бюджетных средств, что представлено в таблице.

№ п/п	Наименование главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС)	Утверждено в законе о бюджете на 2022 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2022 год, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
1	Правительство	1 634 366,8	1 404 685,4	-229 681,4	-16,35
2	Министерство экономического развития	2 528 249,7	2 594 998,7	66 749,0	2,57
3	Министерство туризма	516 179,7	504 179,7	-12 000,0	-2,38
4	Министерство имущественных и земельных отношений	1 200 612,8	1 396 449,9	195 837,1	14,02
5	Главное управление по государственной охране объектов культурного наследия	66 356,9	70 256,9	3 900,0	5,55
6	Министерство здравоохранения	13 980 923,7	14 060 543,2	79 619,5	0,57
7	Министерство культуры	2 894 310,7	2 844 024,8	-50 285,9	-1,77
8	Министерство образования	16 117 462,9	16 112 758,3	-4 704,6	-0,03
9	Министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности	1 684 083,4	1 709 028,2	24 944,8	1,46
10	Главное управление «Государственная инспекция по ветеринарии»	417 525,2	416 333,2	-1 192,0	-0,29
11	Министерство финансов	3 422 589,4	3 318 845,6	-103 743,8	-3,13
12	Министерство транспорта	22 584 544,3	22 577 419,8	-7 124,5	-0,03
13	Министерство промышленности и торговли	1 503 413,8	1 511 165,8	7 752,0	0,51
14	Министерство строительства	11 384 959,8	11 877 785,5	492 825,7	4,15
15	Главное управление по труду и занятости населения	876 480,3	885 269,9	8 789,6	0,99
16	Главное управление архитектуры и градостроительной деятельности	96 306,3	88 845,0	-7 461,3	-8,4
17	Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства	2 256 411,3	2 146 709,1	-109 702,2	-5,11
18	Министерство социальной защиты населения	7 916 666,2	8 633 129,3	716 463,1	8,3
19	Комитет по физической культуре и спорту	846 963,9	878 807,4	31 843,5	3,62
20	Главное управление «Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и	52 195,5	52 053,6	-141,9	-0,27

№ п/п	Наименование главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС)	Утверждено в законе о бюджете на 2022 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2022 год, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
	других видов техники»				
21	Главное управление записи актов гражданского состояния	65 911,2	65 683,7	-227,5	-0,35
22	Министерство демографической и семейной политики	6 593 257,3	6 997 528,4	404 271,1	5,78
23	Министерство природных ресурсов и экологии	1 176 435,9	1 170 945,7	-5 490,2	-0,47
24	Министерство лесного комплекса	566 918,0	569 674,2	2 756,2	0,48
25	Главное управление региональной безопасности	1 367 812,7	1 462 346,8	94 534,1	6,46
26	Министерство цифрового развития и информационных технологий	224 358,5	153 460,1	-70 898,4	-46,2

В абсолютном выражении в 2022 году наибольший рост расходов предусматривается по:

Министерству социальной защиты – на 716 463,1 тыс. руб. (8,3% к ассигнованиям в законе);

Министерству строительства – на 492 825,7 тыс. руб. (4,15% к ассигнованиям в законе);

Министерству демографической и семейной политики – на 404 271,1 тыс. руб. (5,78% к ассигнованиям в законе)

Министерству имущественных и земельных отношений – на 195 837,1 тыс. руб. (14,02% к ассигнованиям в законе);

Главному управлению региональной безопасности – на 94 534,1 тыс. руб. (6,46% к ассигнованиям в законе).

Основное уменьшение бюджетных ассигнований предусматривается по:

Правительству – на 229 681,4 тыс. руб. (16,35% к ассигнованиям в законе);

Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства – на 109 702,2 тыс. руб. (5,11% к ассигнованиям в законе);

Министерству финансов – на 103 743,8 тыс. руб. (3,13% к ассигнованиям в законе);

Министерству цифрового развития и информационных технологий – на 70 898,4 тыс. руб. (46,2% к ассигнованиям в законе).

Изменение общих объемов бюджетных ассигнований на плановый период 2023–2024 годов представлено в таблицах.

№	Наименование главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС)	2023 год			
		Утверждено в законе о бюджете, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.	Изменение, тыс. руб.	%
1	Министерство образования	15 082 744,3	15 077 119,6	-5 624,7	-0,04
2	Министерство финансов	8 364 869,8	7 880 239,8	-484 630,0	-6,15
3	Министерство строительства	9 471 975,5	9 963 260,3	491 284,8	4,93
4	Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства	1 042 220,2	1 035 565,4	-6 654,8	-0,64
5	Министерство социальной защиты населения	7 668 062,8	7 674 016,3	5 953,5	0,08

№	Наименование главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС)	2024 год			
		Утверждено в законе о бюджете, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.	Изменение, тыс. руб.	%
1	Министерство образования	14 565 318,2	14 556 412,5	-8 905,7	-0,06

3. Законопроектом предлагается изменение общих объемов бюджетных ассигнований на 2022 год на реализацию 22 из 29 государственных программ Тверской области.

Информация об изменении общих объемов бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Тверской области представлена в таблице.

№	Наименование государственных программ Тверской области (ГП)	Утверждено в законе о бюджете на 2022 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2022 год, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
1	Государственная программа Тверской области "Государственное управление и гражданское общество Тверской области" на 2018–2024 годы	1 628 768,9	1 399 087,5	-229 681,4	-16,42
2	Государственная программа Тверской области "Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области" на 2018–2024 годы	841 835,5	847 846,5	6 011,0	0,71
3	Государственная программа Тверской области "Развитие туристской индустрии в Тверской области" на 2018–2024 годы	1 478 352,1	1 401 963,7	-76 388,4	-5,45
4	Государственная программа Тверской области "Развитие образования Тверской области" на 2019–2024 годы	17 706 933,6	17 754 409,7	47 476,1	0,27
5	Государственная программа Тверской области "Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области" на 2019–2024 годы	1 866 242,4	1 866 230,4	-12,0	0,00
6	Государственная программа Тверской области "Здравоохранение Тверской области" на 2019–2025 годы	19 249 913,1	19 532 637,5	282 724,4	1,45
7	Государственная программа Тверской области "Территориальное планирование, градостроительство и архитектура в Тверской области" на 2019–2024 годы	92 526,3	87 787,8	-4 738,5	-5,40
8	Государственная программа Тверской области "Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области" на 2020–2029 годы	21 861 526,1	21 841 338,6	-20 187,5	-0,09
9	Государственная программа Тверской области "Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области" на 2020–2025 годы	3 517 038,9	3 778 883,3	261 844,4	6,93
10	Государственная программа Тверской области "Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области" на 2020–2025 годы	2 837 859,1	2 904 608,1	66 749,0	2,30
11	Государственная программа Тверской области "Развитие демографической и семейной политики Тверской области" на 2020–2025 годы	6 881 873,7	7 285 917,3	404 043,6	5,55
12	Государственная программа Тверской области "Физическая культура и спорт Тверской области" на 2021–2026 годы	1 441 251,0	1 600 753,5	159 502,5	9,96
13	Государственная программа Тверской области "Культура Тверской области" на 2021–2026 годы	3 050 383,6	3 000 097,7	-50 285,9	-1,68
14	Государственная программа Тверской области "Социальная поддержка и защита населения Тверской области" на 2021–2026 годы	7 765 813,7	7 920 915,6	155 101,9	1,96
15	Государственная программа Тверской области "Содействие занятости населения Тверской области" на 2021–2026 годы	876 842,0	885 631,6	8 789,6	0,99
16	Государственная программа Тверской области "Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области" на 2021–2026 годы	452 559,4	441 791,3	-10 768,1	-2,44
17	Государственная программа Тверской области "Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области" на	212 980,2	212 838,3	-141,9	-0,07

	2021–2026 годы				
18	Государственная программа Тверской области "Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тверской области" на 2021–2026 годы	417 525,2	416 333,2	-1 192,0	-0,29
19	Государственная программа Тверской области "Лесное хозяйство Тверской области" на 2021–2026 годы	567 707,7	568 056,9	349,2	0,06
20	Государственная программа Тверской области "Сельское хозяйство Тверской области" на 2021–2026 годы	1675411,9	1 700 356,7	24 944,8	1,47
21	Государственная программа Тверской области "Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики" на 2021–2026 годы	2 574 160,5	2 545 416,7	-28 743,8	-1,13
22	Государственная программа Тверской области "Цифровое развитие и информационные технологии в Тверской области" на 2022–2027 годы	224 358,5	158 172,3	-66 186,2	-41,84

Общий объем программных расходов в законопроекте на 2022 год увеличивается на 929 210,8 тыс. руб., или 0,9% (со 101 525 759,5 тыс. руб. до 102 454 970,3 тыс. руб.).

В абсолютном выражении наибольший рост расходов предусматривается на реализацию ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» (404 043,6 тыс. руб.), ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019–2025 годы (282 724,4 тыс. руб.), ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2020–2025 годы (261 844,4 тыс. руб.), ГП «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2021–2026 годы (159 502,5 тыс. руб.) и ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2021–2026 годы (155 101,9 тыс. руб.).

Наибольшее уменьшение расходов предусматривается по ГП «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2018–2024 годы – на 229 681,4 тыс. рублей.

На плановый период 2023 и 2024 годов изменение общих объемов бюджетных ассигнований запланировано по 4 государственным программам. Информация по изменениям представлена в таблицах:

№	Наименование главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС)	2023 год			
		Утверждено в законе о бюджете, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.	Изменение, тыс. руб.	%
1	Государственная программа Тверской области "Развитие образования Тверской области" на 2019–2024 годы	16 327 179,1	16 321 554,4	-5 624,7	-0,03
2	Государственная программа Тверской области "Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области" на 2020–2025 годы	2 056 357,9	2 540 987,9	484 630,0	19,07
3	Государственная программа Тверской области "Социальная поддержка и защита населения Тверской области" на 2021–2026 годы	7 641 315,1	7 647 268,6	5 953,5	0,08

№	Наименование главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС)	2024 год			
		Утверждено в законе о бюджете, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.	Изменение, тыс. руб.	%
1	Государственная программа Тверской области "Развитие образования Тверской области" на 2019–2024 годы	15 275 272,3	15 266 366,6	-8 905,7	-0,06

4. В законопроекте общий объем бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области (АИП) увеличивается на 2022 год на 106 370,6 тыс. руб. (до 13 098 850,8 тыс. руб.), на 2023 год – на 491 284,8 тыс. руб. (до 13 151 275,0 тыс. руб.), на 2024 год – без изменений (17 285 420,4 тыс. руб.).

В 2022 году изменение ассигнований на реализацию АИП предусмотрено за счет увеличения объема ассигнований на реализацию АИП в части объектов государственной собственности Тверской области до 11 620 443,7 тыс. руб. (на 217 588,8 тыс. руб.) и уменьшения объема ассигнований на реализацию АИП в части объектов муниципальной собственности до 1 367 188,9 тыс. руб. (на 111 218,2 тыс. руб.).

В 2023 году изменение ассигнований на реализацию АИП предусмотрено за счет увеличения объема ассигнований на реализацию АИП в части объектов государственной собственности Тверской области до 12 186 890,2 тыс. рублей.

В соответствии с п. «д» ч. 3 ст. 32.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» в случае, если изменения в закон об областном бюджете меняют бюджетные ассигнования на реализацию АИП, одновременно с проектом закона Тверской области о внесении изменений в закон об областном бюджете представляется проект нормативного правового акта Правительства Тверской области по внесению изменений в АИП на текущий финансовый год и на плановый период.

В связи с тем, что проект закона меняет объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий АИП на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, а также бюджетные ассигнования на реализацию АИП в проекте закона не соответствуют ассигнованиям, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 15.12.2021 № 679-пп (в ред. от 24.11.2022 № 643-пп), в соответствии с п. «д» ч. 3 ст. 32.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» необходимо представить проект нормативного правового акта Правительства Тверской области по внесению изменений в АИП.

При этом к проекту закона представлено постановление Правительства Тверской области от 24.11.2022 № 643-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 15.12.2021 № 679-пп» и пояснительная записка в части расходования бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» на реализацию Адресной инвестиционной программы Тверской области, с проектом постановления Правительства Тверской области «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 15.12.2021 № 679-пп».

Предлагаем при представлении проекта закона обеспечить соблюдение требований закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области».

КСП считает необходимым обратить внимание на следующее:

1. Проектом закона предусматриваются изменения бюджетных ассигнований, большинство из которых ранее внесены в сводную бюджетную роспись.

2. Законопроектом предусматривается внесение изменений бюджетных ассигнований, по которым главными распорядителями бюджетных средств уже приняты, а также частично исполнены бюджетные обязательства (распределены субсидии на иные цели, заключены контракты).

3. В ряде случаев (отмечены ниже в заключении) обоснования вносимых изменений не представлены с законопроектом и не размещены в системе Проект-СМАРТ Про (далее – также ГИС ГМФ). Отсутствие обоснований в материалах законопроекта не позволяет подтвердить реалистичность вносимых изменений, чем нарушается принцип достоверности бюджета, предусмотренный статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

Предлагаем обеспечить предоставление обоснований по всем вносимым в закон об областном бюджете на текущий год и плановый период изменениям.

4. Из приложения 7 к законопроекту «Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств Тверской области, на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» **исключены** реквизиты нормативных правовых актов, которым установлены публичные нормативные обязательства (до внесения изменений данные реквизиты указывались).

Предлагаем привести форму приложения № 7 к законопроекту в соответствие с формой приложения 10³ к Закону № 83-ЗО;

5. В целях реализации законопроекта потребуется внесение изменений в нормативные правовые акты Тверской области, не указанные в Перечне нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона (далее – Перечень), а также внесение изменений в паспорта региональных проектов национальных проектов РФ (указаны ниже в заключении).

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»

Проект закона предусматривает сокращение бюджетных ассигнований по разделу на 2022 год на 249 137,9 тыс. руб., или 5,5% – с 4 528 943,7 тыс. руб. до 4 279 805,8 тыс. руб., на плановый период 2023 года – на 484 630,0 тыс. руб. (5,9%).

Информация об изменениях на 2022 год в разрезе подразделов и главных распорядителей бюджетных средств представлена в таблице.

Наименование подраздела/ГРБС	Утверждено в законе о бюджете на 2022 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2022 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
0105 «Судебная система», в том числе:	350 177,9	288 143,6	-62 034,3	-17,7
- Главное управление региональной безопасности	277 901,0	284 099,9	6 198,9	2,2
- Министерство цифрового развития и информационных технологий	68 233,2	0,0	-68 233,2	-100,0
0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»,	307 840,8	307 740,8	-100,0	-0,03
- Министерство финансов Тверской области	241 256,0	241 156,0	-100,0	-0,04
0108 «Международные отношения и международное сотрудничество», в том числе:	191,2	35 497,0	35 305,8	в 184,6 раза
- Министерство транспорта Тверской области	0,0	13 063,0	13 063,0	0,0
- Министерство промышленности и торговли	0,0	7 752,0	7 752,0	0,0
- Министерство строительства	0,0	12 083,8	12 083,8	0,0
- Министерство лесного комплекса	0,0	2 407,0	2 407,0	0,0
0111 «Резервные фонды», в том числе:	569 625,2	771 946,6	202 321,4	35,5
- Министерство финансов	569 625,2	771 946,6	202 321,4	35,5
0113 «Другие общегосударственные вопросы», в том числе:	2 571 096,1	2 146 465,3	-424 630,8	-16,5
- Правительство	986 071,2	756 389,8	-229 681,4	-23,2
- Министерство экономического развития	515 052,8	533 084,5	18 031,7	3,5
- Министерство имущественных и земельных отношений	410 404,0	399 635,9	-10 768,1	-2,6
- Министерство финансов	262 201,8	64 880,4	-197 321,4	-75,2
- Министерство строительства	392,7	404,7	12,0	3,1
- Главное управление архитектуры и градостроительной деятельности	3 780,0	1 057,2	-2 722,8	-72,0
- Главное управление региональной безопасности	56 801,3	54 620,5	-2 180,8	-3,8
Всего по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы»	4 528 943,7	4 279 805,8	-249 137,9	5,5

1. Проектом закона предлагается **сократить**:

- размер резерва средств на повышение оплаты труда на 2022 год на 197 321,4 тыс. руб., предусмотренный в рамках непрограммных расходов Министерства финансов Тверской области (резерв средств на данные цели на 2022 год сокращается в полном объеме).

Согласно пояснительной записке, средства резерва на повышение оплаты труда будут направлены на увеличение размера резервного фонда Правительства Тверской области.

В то же время следует отметить, что согласно пп. 7 п. 304 Перечня и кодов целевых статей расходов областного бюджета Тверской области, утвержденных приказом

³ «Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств Тверской области, на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Министерства финансов Тверской области от 09.03.2016 № 4-нп, по целевой статье 9940010070 «Резерв на повышение оплаты труда» планируются ассигнования на реализацию Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части повышения заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы и на повышение минимального размера оплаты труда, а также расходы, связанные с повышением оплаты труда работников органов государственной власти;

- размер резерва средств, направляемых на цели, установленные условиями реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов РФ перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам (далее – Резерв) на плановый период 2023 года на 484 630,0 тыс. руб. (на 23,1% от утвержденных законом бюджетных ассигнований), предусмотренный в рамках непрограммных расходов Министерства финансов Тверской области.

Сокращение средств Резерва обусловлено направлением зарезервированных бюджетных ассигнований на реализацию следующих инвестиционных проектов: Межпоселковый газопровод высокого давления от д. Квакшино до д. Игнатово Калининского района с установкой ПГБ (2 очередь) – 13 676,9 тыс. руб.; Межпоселковый газопровод с. Погорелое Городище – Петровское – д. Орловка – д. Воскресенское – д. Ульяново – д. Большое Кобыково – д. Абульково – д. Старые Горки – д. Александровка – д. Кашенцево (1 очередь) Зубцовского района Тверской области – 346 494,6 тыс. руб.; Строительство межпоселкового газопровода до н.п. Лисицкий Бор, д. Лисицы и д. Судимирка (Калининский район) (протяженностью 20,3 км) – 124 458,5 тыс. руб.;

- расходы Министерства финансов Тверской области в рамках государственной программы Тверской области «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2021–2026 годы на оказание методического, технического сопровождения и информационного обеспечения и организации проведения социологических исследований, направленных на изучение уровня финансовой грамотности населения Тверской области, – на 100,0 тыс. руб. (средства на данные цели на 2022 год сокращаются в полном объеме).

Согласно пояснительной записке, сокращение расходов обусловлено меньшей от плановой фактической потребностью. Следует отметить, что КСП в своем заключении на проект областного бюджета Тверской области на 2022 год и плановый период указывала на риски неисполнения расходов на данные цели. Сокращение данных расходов подтверждает обоснованность выводов КСП;

- расходы Министерства цифрового развития и информационных технологий Тверской области в рамках государственной программы «Цифровое развитие и информационные технологии в Тверской области» на 2022–2027 годы на обеспечение на участках мировых судей формирования и функционирования необходимой информационно-технологической и телекоммуникационной инфраструктуры для организации защищенного межведомственного электронного взаимодействия, приема исковых заявлений, направляемых в электронном виде, и организации участия в заседаниях мировых судов в режиме видео-конференц-связи – на 68 233,2 тыс. рублей.

Сокращение расходов обусловлено заключением дополнительного соглашения от 08.06.2022 № 071-09-2021-127/4 (далее – Допсоглашение), вносящего изменения в соглашение от 23.12.2020 № 071-09-2021-127⁴, вследствие которых исключаются средства федерального бюджета по данному направлению в сумме 66 186,2 тыс. рублей.

⁴ Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ на обеспечение на судебных участках мировых судей защищенного подключения к сети ГАС «Правосудие», а также организации защищенного межведомственного электронного взаимодействия.

В данном случае следует отметить позднее внесение изменений в закон об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период в части сокращения финансового обеспечения РП «Информационная инфраструктура» – с даты заключения Допсоглашения (09.06.2022) до внесения на рассмотрение Законодательного Собрания Тверской области настоящего проекта закона (01.12.2022) прошло 174 дня, при этом за указанный период в Закон № 83-ЗО два раза вносились изменения;

- расходы Правительства Тверской области в рамках государственной программы Тверской области «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2018–2024 годы на предоставление государственному бюджетному учреждению Тверской области «Учреждение по эксплуатации и обслуживанию административных зданий и помещений» (далее – ГБУ «УЭОАЗП») субсидии на иные цели, направленной на проведение ремонта, капитального ремонта, ремонтно-реставрационных работ, развитие материально-технической базы, – на 229 681,4 тыс. рублей.

Сокращение расходов обусловлено отсутствием заключенных государственных контрактов на выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия по адресам: г. Тверь, ул. Новоторжская, д. 9 (14 177,1 тыс. руб.); г. Тверь, ул. Андрея Дементьева, д. 44 (215 504,3 тыс. руб.).

Следует отметить, что КСП в своих заключениях на проекты законов об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период, о внесении изменений в соответствующий закон Тверской области, указывала на отсутствие проектно-сметной документации на капитальный ремонт объектов культурного наследия, прошедшей проверку достоверности определения сметной стоимости работ, что и стало причиной незаключения указанных государственных контрактов. Сокращение данных расходов подтверждает обоснованность выводов КСП;

- расходы Министерства экономического развития Тверской области в рамках государственной программы Тверской области «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020–2025 годы» на участие Тверской области в работе Ассоциации межрегионального социально-экономического взаимодействия «Центральный федеральный округ» (далее – Ассоциация) – на 5,4 тыс. рублей.

В пояснительной записке **причина сокращения данных расходов не указана.** Исходя из причин неисполнения в полном объеме аналогичных расходов в предыдущие годы, основной причиной является сокращение количества населения Тверской области, исходя из которого рассчитывается объем членских взносов Тверской области в Ассоциацию;

- расходы Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области в рамках государственной программы Тверской области «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области» на 2021–2026 годы на приобретение имущества в казну Тверской области (10 768,1 тыс. руб.), на содержание имущества казны Тверской области (750,0 тыс. руб.) – на общую сумму 11 518,1 тыс. рублей. Сокращение расходов обусловлено меньшей от плановой фактической потребностью, экономией по итогам проведения конкурентных процедур;

- расходы Главного управления архитектуры и градостроительной деятельности Тверской области в рамках непрограммных мероприятий на оплату судебных издержек, осуществляемых на основании судебного акта, – на 2 722,8 тыс. рублей. Сокращение расходов обусловлено меньшей от плановой фактической потребностью;

- расходы Главного управления региональной безопасности Тверской области в рамках государственной программы Тверской области «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2021–2026 годы на предоставление субвенции федеральному бюджету на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, – на 2 180,8 тыс. рублей.

Согласно финансово-экономическому обоснованию, размещенному в ГИС ГМФ, неисполнение расходов обусловлено отсутствием заключенного соглашения между МВД РФ и Правительством Тверской области о передаче МВД РФ части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законом Тверской области от 14.07.2003 № 46-ЗО «Об административных правонарушениях» (далее – Соглашение).

Следует отметить, что КСП в своих заключениях на проекты законов об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период, внесения изменений в соответствующий закон Тверской области, об исполнении областного бюджета Тверской области указывала на отсутствие Соглашения, а также протокола согласования потребности в финансовых средствах на реализацию в 2022 году передаваемых МВД РФ полномочий, а также связанные с этим риски неисполнения соответствующих расходов. Сокращение данных расходов подтверждает обоснованность выводов КСП.

2. Одновременно с сокращением, проектом закона предлагается **увеличить**:

- размер резервного фонда Правительства Тверской области (непрограммные расходы Министерства финансов Тверской области) на 2022 год на 202 321 4 тыс. руб., или 35,5%.

В соответствии с п. 3 ст. 81 Бюджетного кодекса РФ размер резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) устанавливается законами (решениями) о соответствующих бюджетах и не может превышать 3 процента утвержденного указанными законами (решениями) общего объема расходов. Предусмотренный проектом закона размер резервного фонда Правительства Тверской области составляет в 2022 году 771 946,6 тыс. руб., или 0,7% предусмотренного законопроектом общего объема расходов;

- расходы Главного управления региональной безопасности Тверской области в рамках государственной программы Тверской области «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2021–2026 годы на обеспечение деятельности мировых судей и их аппаратов – на 6 198,9 тыс. рублей.

Согласно финансово-экономическому обоснованию, размещенному в ГИС ГМФ, данные средства планируется направить на приобретение картриджей и офисной бумаги, при этом объем расходов определен на основании 3 коммерческих предложений. В то же время ни к проекту закона не представлены, ни в ГИС ГМФ не размещены указанные коммерческие предложения, **вследствие чего подтвердить реалистичность объема данных расходов не представляется возможным**;

- расходы Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области в рамках государственной программы Тверской области «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области» на 2021–2026 годы на создание, развитие и сопровождение информационной системы по управлению государственным имуществом Тверской области и администрированию неналоговых доходов – на 750,0 тыс. рублей.

Согласно размещенным в ГИС ГМФ пояснениям, основной причиной данных изменений является приведение в соответствие Закона № 83-ЗО с показателями сводной бюджетной росписи областного бюджета Тверской области. Ни к проекту закона не представлены, ни в ГИС ГМФ **не размещены расчеты-обоснования данных расходов, вследствие чего подтвердить их реалистичность не представляется возможным**;

- расходы Министерства строительства Тверской области в рамках непрограммных мероприятий на исполнение судебных актов РФ и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда – на 12,0 тыс. рублей.

Согласно размещенному в ГИС ГМФ финансово-экономическому обоснованию, данные средства направляются на оплату (на основании исполнительного листа от 12.10.2021 по делу № 13-1052/2021, выданного Центральным районным судом г. Твери) расходов по оплате услуг представителя. Следует отметить, что данные расходы обусловлены принятием неправомерного решения в отношении истца и, следовательно, не

согласуются с принципом эффективности использования бюджетных средств, предусмотренным ст. 34 Бюджетного кодекса РФ;

- расходы Министерства экономического развития Тверской области в рамках государственной программы Тверской области «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020–2025 годы на предоставление субсидий государственному автономному учреждению Тверской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» на иные цели на открытие новых филиалов, капитальный, текущий ремонт, оснащение (дооснащение) филиалов ГАУ «МФЦ» – на 18 047,1 тыс. рублей.

Ни к проекту закона не представлены, ни в ГИС ГМФ не размещены расчеты-обоснования данных расходов, **вследствие чего подтвердить их реалистичность не представляется возможным.** Также следует отметить наличие аналогичных изменений, осуществленных ранее путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета Тверской области.

Кроме того, проектом закона предусматривается увеличение на 35 305,8 тыс. руб. расходов по подразделу 0108 «Международные отношения и международное сотрудничество» в целях обеспечения жизнедеятельности населения и восстановления объектов инфраструктуры на территориях, нуждающихся в восстановлении и обеспечении жизнедеятельности населения, в соответствии с Указом Президента РФ от 30.04.2022 № 249с «Об обеспечении жизнедеятельности населения и восстановления объектов инфраструктуры на территориях Донецкой Народной республики, Луганской Народной республики и территориях, нуждающихся в восстановлении и обеспечении жизнедеятельности населения». Средства предоставляются в рамках непрограммных мероприятий следующим главным распорядителям бюджетных средств:

- Министерству транспорта Тверской области – в сумме 13 063,0 тыс. руб.;
- Министерству промышленности и торговли Тверской области – в сумме 7 752,0 тыс. руб.;
- Министерству строительства Тверской области – в сумме 12 083,8 тыс. руб.;
- Министерству лесного комплекса Тверской области – в сумме 2 407,0 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, средства на данные цели выделяются на основании ряда постановлений Правительства Тверской области «Об установлении отдельного расходного обязательства Тверской области», отсутствующих в открытом доступе. Ни к проекту закона не представлены, ни в ГИС ГМФ не размещены расчеты-обоснования данных расходов, **вследствие чего подтвердить их реалистичность не представляется возможным.**

Раздел 0200 «Национальная оборона»

По подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» проектом закона предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 96 992,4 тыс. руб. (в 3 раза) в связи с включением непрограммных расходов в соответствии с постановлениями Правительства Тверской области о закупке отдельных видов товаров⁵ по заявке уполномоченного Министерством обороны РФ органа в Тверской области, в том числе: Министерству здравоохранения Тверской области – в сумме 5 754,2 тыс. руб.; Главному управлению региональной безопасности Тверской области – в сумме 91 238,2 тыс. рублей.

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

Проектом закона предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований Главного управления региональной безопасности Тверской области на 2022 год в сумме 794,3 тыс. руб. (0,1%) по ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2021–2026 годы».

⁵ От 03.10.2022 № 561-пп, от 13.10.2022 № 586-пп, от 28.10.2022 № 604-пп.

Информация об изменениях бюджетных ассигнований в разрезе подразделов представлена в таблице.

Раздел, подраздел (в части изменений)	Утверждено в законе о бюджете, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
0309 «Гражданская оборона»	32 440,9	32 424,1	-16,8	0,05
0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность»	762 275,6	775 160,3	12 884,7	1,7
0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности»	95 364,6	81 702,4	-13 662,2	14,3
Всего по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	952 519,6	951 725,3	-794,3	0,1

Предусмотрены следующие изменения:

1) За счет перераспределения средств внутри раздела (сокращения расходов на отдельные мероприятия):

- увеличиваются на 7 654,7 тыс. руб. (1,0%) расходы на обеспечение деятельности ГКУ «Управление противопожарной службы, защиты населения и территорий Тверской области» в части материально-технического оснащения аварийно-спасательной службы (в том числе приобретение автомашины на сумму 3 010,0 тыс. руб.) и центра обработки вызовов Системы 112 (приобретение видеостены на сумму 2 970,8 тыс. руб.);

- увеличиваются на 5 000,0 тыс. руб. расходы на развитие системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб Тверской области через единый номер 112 (на разработку и внедрение модулей «Оповещение хулиганов об административной или уголовной ответственности за их действия» и «SMS запрос координат с определением местоположения заявителя через модуль sms сообщений, с точностью до 10 метров, при отправке координат абонента в Систему 112»);

- включаются расходы в сумме 213,2 тыс. руб. на реализацию нового мероприятия «Обеспечение мероприятий по противопожарной пропаганде на территории Тверской области»⁶, средства предусматриваются на изготовление и размещение баннеров с целью профилактики пожарной безопасности;

2) Уменьшаются на общую сумму 13 662,2 тыс. руб. расходы на реализацию отдельных мероприятий госпрограммы (ПР 0314), в том числе:

- сокращаются на 17 158,1 тыс. руб. расходы по нескольким мероприятиям, из них в сумме 16 744,9 тыс. руб. (5,2%) – по мероприятию «Направление участникам дорожного движения постановлений по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения» (согласно финансово-экономическому обоснованию – в связи с уменьшением потребности). Средства в сумме 13 140,0 тыс. руб. перераспределены внутри раздела, в сумме 4 018,1 тыс. руб. отнесены на подраздел 0105;

- включаются расходы на 2022 год в сумме 3 495,9 тыс. руб. на приобретение технических средств в рамках нового мероприятия «Реализация мер по профилактике проявлений терроризма»⁷, средства предусматриваются за счет сокращения расходов по мероприятию госпрограммы, финансируемому по другому разделу⁸.

Раздел 0400 «Национальная экономика»

Законопроектом по разделу на 2022 год предусмотрено незначительное увеличение бюджетных ассигнований на 11 393,0 тыс. руб. по отношению к законодательно утвержденным ассигнованиям.

Изменение бюджетных ассигнований на 2022 год представлено в таблице:

⁶ Приказом Министерства финансов Тверской области от 09.03.2016 № 4-нп (в ред. от 14.11.2022) введена новая целевая статья расходов 7430210100 «Обеспечение мероприятий по противопожарной пропаганде на территории Тверской области».

⁷ Приказом Министерства финансов Тверской области от 09.03.2016 № 4-нп (в ред. от 14.11.2022) введена новая целевая статья расходов 7440110030 «Реализация мер по профилактике проявлений терроризма».

⁸ Мероприятие «Оказание мер поддержки отдельным категориям лиц, обеспечивающих охрану общественного порядка и общественную безопасность на территории Тверской области» (ПР 1003).

Наименование	Утверждено законом о бюджете, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона на 2022 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
0400 Национальная экономика	28 300 182,9	28 311 575,9	11 393,0	0,04
0401 «Общэкономические вопросы»	617 221,6	588 011,2	-29 210,4	-4,7
0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»	1 767 823,8	1 791 434,7	23 610,9	1,3
0407 «Лесное хозяйство»	566 918,0	567 267,2	349,2	0,06
0408 «Транспорт»	4 806 897,3	4 786 709,8	-20 187,5	-0,4
0410 «Связь и информатика»	166 355,2	163 690,0	-2 665,2	-1,6
0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»	3 037 154,7	3 076 650,7	39 496,0	1,3

По подразделу 0401 «Общэкономические вопросы» законопроектом предусмотрено сокращение на 29 210,4 тыс. руб. бюджетных ассигнований Главного управления по труду и занятости населения Тверской области по подпрограмме «Развитие гибкого рынка труда» ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2021–2026 годы (учтены в сводной бюджетной росписи).

1. Уменьшаются на 53 962,0 тыс. руб. расходы на предоставление субсидии работодателям, в целях финансового обеспечения затрат, связанных с организацией профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения. В том числе предусмотрено сокращение на 53 422,4 тыс. руб. за счет средств резервного фонда Правительства РФ (в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 26.08.2022 № 2439-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 18.03.2022 № 537-р»), на 539,6 тыс. руб. – за счет средств областного бюджета.

Следует отметить, что в законопроекте **не учтено сокращение** бюджетных ассигнований в связи с изменением объема трансфертов из резервного фонда Правительства РФ в соответствии с более поздним распоряжением Правительства РФ от 26.10.2022 № 3188-р⁹ и заключенными 07.11.2022 с Рострудом дополнительными соглашениями № 150-17-2022-163/2 и № 150-17-2022-077/1, в том числе по направлениям:

в сумме 1 783,2 тыс. руб. – на вышеуказанное мероприятие (1 765,4 тыс. руб. – за счет резервного фонда Правительства РФ и 17,8 тыс. руб. – за счет областного бюджета);

в сумме 104 574,0 тыс. руб. – на предоставление субсидии работодателям в целях обеспечения затрат, связанных с реализацией дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Тверской области (103 528,2 тыс. руб. – за счет резервного фонда Правительства РФ и 1 045,8 тыс. руб. – за счет средств областного бюджета). **Предлагаем** предусмотреть необходимые изменения.

2. В связи с заявительным характером расходов и уменьшением потребности сокращаются бюджетные ассигнования в общей сумме 7 253,2 тыс. руб. по ряду мероприятий, в том числе:

- на предоставление субсидий в целях возмещения работодателям затрат, связанных с: организацией стажировки выпускников образовательных организаций, – на 982,3 тыс. руб. (21,2%); трудоустройством инвалидов и оборудованием для них рабочих мест – на 2 117,2 тыс. руб. (47,1%); привлечением высококвалифицированных трудовых ресурсов из других регионов – на 1 125,0 тыс. руб. (25%);

- на единовременные выплаты при трудоустройстве граждан из числа выпускников, имеющих высшее образование, – на 1 660,4 тыс. руб. (16,6%);

- на проведение мониторинга заработной платы отдельных отраслей экономики – 1 321,4 тыс. руб. (91,8%);

- на повышение конкурентоспособности и качества рабочей силы – 46,9 (0,3%).

Сокращаемые средства областного бюджета в общей сумме 7 792,8 тыс. руб. перераспределяются внутри подраздела на другие мероприятия.

3. Увеличиваются следующие расходы:

1) на обеспечение деятельности центров занятости населения – на 1 971,1 тыс. руб. (1,2%), из них 1 600,1 тыс. руб. на закупки товаров, работ услуг;

⁹ «О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 18.03.2022 № 537-р».

2) на мероприятия, направленные на развитие трудовых ресурсов, – на 821,7 тыс. руб. (в том числе увеличены на 1 605,8 тыс. руб. расходы на предоставление материальной поддержки несовершеннолетним гражданам при их временном трудоустройстве; уменьшены на 775,5 тыс. руб. расходы на содействие безработным гражданам в переезде в другую местность для трудоустройства);

3) на предоставление субсидий работодателям в целях возмещения затрат, связанных с временным трудоустройством несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, – на 29 212,0 тыс. руб. (в 3 раза). Увеличение произведено за счет средств дотации (гранта) из федерального бюджета за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с распоряжением Правительства Тверской области от 08.09.2022 № 967-рп (24 212,0 тыс. руб.) и перераспределения средств с других мероприятий (5 000,0 тыс. руб.).

Согласно изменениям, внесенным в ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2021-2026 годы» постановлением Правительства Тверской области от 08.09.2022 № 513-пп, численность подростков, трудоустроенных на субсидируемые рабочие места, увеличена на 772 чел. (с 1 405 чел до 2 177 чел.), объем финансового обеспечения мероприятия увеличен до 43 745,0 тыс. руб., что соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренному законопроектом и сводной бюджетной росписью.

По подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2022 год в сумме 23 610,9 тыс. руб., или на 1,3% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований по подразделу (1 767 823,8 тыс. руб.), из них:

1. Министерству сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Тверской области на реализацию мероприятий ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2021–2026 годы (далее – госпрограмма) – на сумму 24 944,8 тыс. руб., или на 2,0%, по сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями на реализацию мероприятий госпрограммы по подразделу 0405 (1 223 484,0 тыс. руб.), из них:

1.1. Увеличены бюджетные ассигнования на общую сумму 13 126,5 тыс. руб. на реализацию мероприятий в связи с дополнительной потребностью:

- на возмещение части затрат на приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных за счет средств областного бюджета – на сумму 1 620,0 тыс. руб.;

- на возмещение части затрат за приобретенную машиностроительную продукцию – на сумму 4 606,5 тыс. руб.;

- на предоставление субсидии Фонду содействия развитию венчурных инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в научно-технической сфере Тверской области (далее – Венчурный фонд) на организацию и проведение конгрессно-выставочных международных, межрегиональных и региональных мероприятий с участием официальных делегаций Правительства Тверской области – на сумму 6 900,0 тыс. рублей. Законопроектом бюджетные ассигнования на указанное направление запланированы в сумме 11 885,2 тыс. руб. (в объеме ассигнований по сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2022).

В то же время, на заседании Бюджетной комиссии Тверской области 24.11.2022 рассматривался вопрос о сокращении ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью на предоставление субсидии Венчурному фонду в сумме 11 885,2 тыс. руб., на 6 366,1 тыс. рублей. По состоянию на 02.12.2022 в сводной бюджетной росписи объем ассигнований по указанному направлению составил 5 519,1 тыс. рублей.

Предлагаем уточнить в законопроекте объем бюджетных средств на предоставление субсидии Венчурному фонду.

Следует отметить, что постановлением Правительства Тверской области от 25.10.2016 № 326-пп¹⁰ Венчурному фонду размер субсидии на вышеуказанное мероприятие определен в сумме 4 985,2 тыс. рублей. До настоящего времени в указанное постановление **не внесены изменения** в части увеличения размера субсидии Венчурному фонду.

При этом Перечень не содержит вышеуказанное постановление Правительства. **Предлагаем** обеспечить внесение изменений;

1.2. Уменьшены бюджетные ассигнования на 16 558,8 тыс. руб. в связи с отсутствием потребности на реализацию следующих мероприятий госпрограммы:

- на возмещение части затрат за приобретенную машиностроительную продукцию для производства и первичной переработки льна-долгунца – в сумме 14 539,9 тыс. руб.;

- на возмещение части затрат на приобретение специализированного оборудования для глубокой переработки молока – в сумме 1 492,5 тыс. руб.;

- на финансовое обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Тверской области «Центр развития агропромышленного комплекса Тверской области – на сумму 526,4 тыс. руб. (экономия бюджетных средств по результатам конкурсных процедур на приобретение материальных запасов и основных средств);

1.3. Предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий госпрограммы:

- на возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур, в том числе за счет средств резервного фонда Правительства РФ в сумме 5 462,1 тыс. руб., из них за счет иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета – 5 299,2 тыс. руб. на основании распоряжения Правительства РФ от 29.09.2022 № 2846-р, Соглашения, заключенного с Министерством сельского хозяйства РФ (далее – Минсельхоз России), от 27.10.2022 № 082-17-2022-346;

- на государственную поддержку стимулирования увеличения производства масличных культур – в сумме 20 253,2 тыс. руб., из них за счет субсидии из федерального бюджета – 19 645,6 тыс. руб. на основании распоряжения Правительства РФ от 13.10.2022 № 2988-р, Соглашения, заключенного с Минсельхозом России, от 26.10.2022 № 082-09-2022-848. Указанные расходы предусматриваются в рамках реализации регионального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» национального проекта «Международная кооперация и экспорт».

Принятие законопроекта **потребуется внесения изменений** в паспорт регионального проекта «Экспорт продукции АПК»;

- на возмещение части произведенных затрат за произведенное и реализованное мясо кроликов в сумме 2 661,8 тыс. руб. в соответствии с порядком предоставления субсидии (в ред. от 24.11.2022)¹¹;

1.4. Перераспределены бюджетные ассигнования:

- в рамках мероприятий госпрограммы, реализуемых на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям, – в сумме 40 110,0 тыс. руб. (в том числе за счет средств федерального бюджета – 35 924,7 тыс. руб.) на основании заключенного дополнительного соглашения (от 08.08.2022 № 082-09-2022-070/2) к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 27.12.2021 № 082-09-2022-070;

- в рамках мероприятий госпрограммы, реализуемых для стимулирования развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развития малых форм хозяйствования, в сумме 11 300,1 тыс. руб. (в том числе за счет средств федерального бюджета – 9 605,0 тыс. руб.) на основании заключенного дополнительного соглашения

¹⁰ Порядок определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области некоммерческим организациям, учредителем которых является Тверская область.

¹¹ Порядок предоставления из областного бюджета Тверской области субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям в целях возмещения части произведенных затрат за произведенное и реализованное мясо кроликов, утвержденный постановлением Правительства Тверской области от 06.12.2019 № 480-пп (ред. от 14.04.2022).

(от 08.08.2022 № 082-09-2022-153/2) к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ от 28.12.2021 № 082-09-2022-153.

2. Главному управлению «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской области уменьшены бюджетные ассигнования на 1 192,0 тыс. руб. на материально-техническое обеспечение мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев (субсидии на иные цели бюджетным учреждениям ветеринарии) в рамках реализации ГП «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тверской области» на 2021–2026 годы¹² в связи с экономией, сложившейся по результатам конкурсных процедур на приобретение специального транспорта для отлова животных без владельцев и их транспортировки.

3. Главному управлению «Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники» Тверской области (далее – ГУ «Гостехнадзор») уменьшены бюджетные ассигнования на 141,9 тыс. руб. на обеспечение деятельности ГУ «Гостехнадзор» в рамках реализации ГП «Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области» на 2021–2026 годы¹³.

Указанное изменение потребует внесения изменений в Госпрограмму. При этом Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона **не содержит** постановление Правительства, утверждающее вышеуказанную Госпрограмму. **Предлагаем** обеспечить внесение изменений.

По подразделу 0406 «Водное хозяйство» законопроектом предлагается перераспределить бюджетные ассигнования на 2022 год в рамках ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2021–2026 годы в сумме 5 490,2 тыс. руб.¹⁴ (субвенции из федерального бюджета на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений), в том числе:

- уменьшить расходы Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области на сумму экономии 5 490,2 тыс. руб., сложившейся в I полугодии текущего года по результатам конкурентных процедур на выполнение работ по определению местоположения береговой линии (границы водного объекта), границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос;

- предусмотреть Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области (далее – Минимущества) на те же цели в сумме 5 490,2 тыс. руб.: предоставление субсидии ГБУ «Центр кадастровой оценки и технической инвентаризации» на выполнение работ по определению местоположения береговых линий (границ водных объектов), границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов, расположенных на территории Тверской области, в рамках государственного задания¹⁵.

На дату подготовки настоящего заключения государственное задание ГБУ «Центр кадастровой оценки и технической инвентаризации» с учетом вышеуказанных изменений не размещено на сайте учредителя (Минимущества) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет¹⁶, что не согласуется с требованиями пп. «б» п. 21 постановления Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп¹⁷.

¹² Утверждена постановлением Правительства Тверской области от 06.07.2021 № 384-пп.

¹³ Утверждена постановлением Правительства Тверской области от 14.01.2021 № 4-пп.

¹⁴ Решение Бюджетной комиссии Тверской области от 23.08.2022.

¹⁵ Постановлением Правительства Тверской области от 08.09.2022 № 510-пп Положение о Минимуществе дополнено функцией по организации проведения работ по определению местоположения береговых линий (границ водных объектов), границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов, расположенных на территории Тверской области (пп. 75.4 п. 8).

¹⁶ <https://мизо.тверскаяобласть.рф/podved-iogv/podved-org/info/>

¹⁷ Постановление Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп «О реализации отдельных положений федерального законодательства, регулирующего деятельность государственных учреждений, внесении изменений в постановление Администрации Тверской области от 25.02.2011 № 82-па и признании утратившими силу отдельных

Объемы бюджетных ассигнований по мероприятиям подраздела, предусмотренные законопроектом, соответствуют объемам сводной бюджетной росписи на 01.10.2022, представленной к отчету об исполнении областного бюджета за 9 месяцев 2022 года.

По подразделу 0407 «Лесное хозяйство» законопроектом предлагается увеличить на 2022 год бюджетные ассигнования по ГП «Лесное хозяйство Тверской области» на 2021–2026 годы Министерству лесного комплекса Тверской области (далее – Минлес) на сумму субвенций из федерального бюджета на увеличение площади лесовосстановления – 349,2 тыс. руб.¹⁸, что на 0,06% больше утвержденных ассигнований по подразделу (566 918,0 тыс. руб.) и на 3,5% больше утвержденного объема субвенций на увеличение площади лесовосстановления (9 868,1 тыс. руб.).

Законопроектом также предусмотрено перераспределение экономии бюджетных ассигнований в общей сумме 338,4 тыс. руб. с расходов на содержание центрального аппарата Минлеса на расходы, связанные с финансовым обеспечением деятельности государственных казенных учреждений Тверской области – лесничеств, из них 160,0 тыс. руб. – на оплату госпошлины за государственную регистрацию приобретенных автомобилей и уплату транспортного налога, 178,4 тыс. руб. – на приобретение полисов ОСАГО.

В 2022 году за счет субвенций из федерального бюджета на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений лесничествами приобретено 33 грузовых автомобиля УАЗ на общую сумму 55 039,1 тыс. рублей.

По подразделу 0408 «Транспорт» на 2022 год уменьшены бюджетные ассигнования на сумму 20 187,5 тыс. руб., или на 0,4% по сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями, на 2023 и 2024 годы перераспределены бюджетные ассигнования соответственно на сумму 27 100,0 тыс. руб. и на сумму 22 357,5 тыс. рублей. Изменение объемов бюджетных ассигнований предусмотрено Министерству транспорта Тверской области в рамках государственной программы Тверской области «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020–2029 годы, в том числе:

1. **На 2022 год** уменьшены бюджетные ассигнования на общую сумму 20 187,5 тыс. руб., в том числе:

1.1. Уменьшены бюджетные ассигнования на общую сумму 24 963,9 тыс. руб., из них:

на организацию транспортного обслуживания населения на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок Тверской области по регулируемым тарифам – в сумме 1 628,9 тыс. рублей.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте ЕИС в сфере закупок, по состоянию на 01.12.2022 Министерством транспорта заключены государственные контракты на 2022 год на общую сумму 122 642,6 тыс. руб., экономия средств по результатам конкурентных процедур составила на 2022 год 2 064,9 тыс. рублей. Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на 2022 год в сумме 125 299,3 тыс. рублей. **Предлагаем** пояснить необходимость сохранения в законопроекте неустраиваемой суммы в размере 2 656,7 тыс. руб.;

на организацию транспортного обслуживания населения на муниципальных и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам в рамках внедрения новой модели пассажирских перевозок на территориях муниципальных образований Тверской области – в сумме 23 335,0 тыс. руб.;

постановлений Администрации Тверской области и Правительства Тверской области и отдельных положений постановлений Правительства Тверской области».

¹⁸ Распоряжение Правительства РФ от 24.08.2022 № 2414-р «О внесении изменений в распределение объемов субвенций на увеличение площади лесовосстановления на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов и на оснащение учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов, специализированной лесохозяйственной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению на 2022 год.

1.2. Увеличены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение деятельности ГКУ Тверской области «Организатор перевозок Тверской области» на общую сумму 4 776,4 тыс. руб., из них:

на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций казенными учреждениями – в сумме 2 925,2 тыс. руб.;

на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд – в сумме 1 851,2 тыс. рублей.

2. На 2023–2024 годы перераспределены бюджетные ассигнования: на 2023 год – на сумму 27 100,0 тыс. руб., на 2024 год – на сумму 22 357,5 тыс. руб., из них:

уменьшены бюджетные ассигнования на организацию транспортного обслуживания населения на муниципальных и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам в рамках внедрения новой модели пассажирских перевозок на территориях муниципальных образований Тверской области на 2023 год на сумму 27 100,0 тыс. руб., на 2024 год – на сумму 22 357,5 тыс. руб.;

увеличены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение деятельности ГКУ Тверской области «Организатор перевозок Тверской области» на 2023 год на общую сумму 27 100,0 тыс. руб., на 2024 год – на общую сумму 22 357,5 тыс. руб., в том числе:

на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций казенными учреждениями на 2023 год – на сумму 20 655,4 тыс. руб., на 2024 год – на сумму 20 586,0 тыс. руб.;

на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд на 2023 год – на сумму 6 444,6 тыс. руб., на 2024 год – на сумму 1 771,5 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение деятельности ГКУ Тверской области «Организатор перевозок Тверской области» на 2022–2024 годы обусловлено увеличением штатной численности учреждения на 21 единицу в соответствии с распоряжением Правительства Тверской области от 13.10.2022 № 1174-рп¹⁹.

В соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 13.10.2022 № 91-пп²⁰ учреждение наделяется полномочиями по составлению протоколов и рассмотрению дел об административных правонарушениях в случаях, предусмотренных законодательством.

Постановлением Правительства Тверской области от 13.10.2022 № 592-пп²¹ утверждены перечни должностных лиц государственного казенного учреждения в сфере транспорта, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 45 Закона Тверской области от 14.07.2003 № 46-ЗО.

Расчеты, обосновывающие увеличение объемов бюджетных ассигнований, к законопроекту не представлены.

3. Согласно информации, размещенной на официальном сайте ЕИС в сфере закупок, по состоянию на 01.12.2022 ГКУ Тверской области «Организатор перевозок Тверской области» на организацию транспортного обслуживания населения заключены 48 долгосрочных государственных контрактов со сроками исполнения в 2020–2029 годах. Общая сумма государственных контрактов – 28 649 502,8 тыс. руб., в том числе: на 2022 год – 4 145 049,3 тыс. руб., на 2023 год – 4 186 605,0 тыс. руб., на 2024 год – 4 196 801,2 тыс. рублей. Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на 2022 год в сумме

¹⁹ Распоряжение Правительства Тверской области от 13.10.2022 № 1174-рп «О внесении изменений в распоряжение Правительства Тверской области от 25.07.2019 № 466-рп».

²⁰ Постановление Правительства Тверской области от 13.10.2022 № 591-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 25.07.2019 № 292-пп «О наделении государственного казенного учреждения Тверской области отдельными государственными полномочиями».

²¹ Постановление Правительства Тверской области от 13.10.2022 № 592-пп «Об утверждении перечней должностных лиц государственного казенного учреждения в сфере транспорта, уполномоченных составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статей 45 Закона Тверской области от 14.07.2003 № 46-ЗО «Об административных правонарушениях».

4 146 079,6 тыс. руб., на 2023 год – 4 187 349,1 тыс. руб., на 2024 год – 4 201 686,6 тыс. рублей.

Предлагаем пояснить необходимость сохранения в законопроекте невостробованных сумм с учетом заключенных государственных контрактов.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» Министерству транспорта Тверской области по ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020–2029 годы в рамках подпрограммы «Поддержка муниципальных образований Тверской области по проведению мероприятий, направленных на сохранение и улучшение транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог общего пользования местного значения» на 2022 год перераспределены бюджетные ассигнования на общую сумму 29 498,5 тыс. руб., в том числе:

1. Уменьшены бюджетные ассигнования на общую сумму 29 498,5 тыс. руб., из них:
на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, – в сумме 1 866,2 тыс. рублей. Законопроектом бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 121 176,8 тыс. рублей. Субсидии распределены 10 муниципальным образованиям (постановление Правительства Тверской области от 16.05.2022 № 286-пп (с изм. от 04.08.2022 № 460-пп);

на реализацию закона Тверской области от 16.02.2009 № 7-ЗО «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» – в сумме 8 070,5 тыс. рублей. Законопроектом бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 216 781,9 тыс. рублей. Субсидии распределены 2 муниципальным образованиям (таблица 31 приложения 14 к Закону № 83-ЗО, постановление Правительства Тверской области от 04.08.2022 № 456-пп);

на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов – в сумме 7 100,1 тыс. рублей. Законопроектом бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 105 602,6 тыс. рублей. Субсидии распределены 38 муниципальным образованиям (таблица 33 приложения 14 к Закону № 83-ЗО, постановление Правительства Тверской области от 04.08.2022 № 458-пп);

на проведение мероприятий в целях обеспечения безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения (РП «Безопасность дорожного движения» в рамках НП «Безопасные и качественные автомобильные дороги») – в сумме 12 461,7 тыс. рублей. Законопроектом бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 67 674,2 тыс. рублей. Субсидии распределены 39 муниципальным образованиям (таблица 34 приложения 14 к Закону № 83-ЗО, постановление Правительства Тверской области от 04.08.2022 № 459-пп);

2. Увеличены бюджетные ассигнования на капитальный ремонт и ремонт улично-дорожной сети муниципальных образований Тверской области на сумму 29 498,5 тыс. рублей. Законопроектом бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 1 264 601,9 тыс. рублей. Субсидии распределены 40 муниципальным образованиям (таблица 32 приложения 14 к Закону № 83-ЗО, постановление Правительства Тверской области от 04.08.2022 № 457-пп).

По подразделу 0410 «Связь и информатика» законопроектом предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на 2022 год в рамках ГП «Цифровое развитие и информационные технологии в Тверской области» на 2022–2027 годы Министерству цифрового развития и информационных технологий Тверской области на 2 665,2 тыс. руб., или на 1,6% от утвержденных бюджетных ассигнований по подразделу (166 355,2 тыс. руб.), в том числе:

- исключить расходы на поддержку региональных проектов в сфере информационных технологий в сумме 4 712,2 тыс. руб., в том числе 4 005,3 тыс. руб. – средства федерального бюджета²²;

- увеличить расходы на модернизацию парка автоматизированных рабочих мест служащих Тверской области на 2 047,0 тыс. руб., или на 7,5% к утвержденным ассигнованиям (27 388,0 тыс. руб.);

- перераспределить 0,8 тыс. руб. в рамках финансового обеспечения деятельности ГКУ «Центр информационных технологий» с расходов закупку товаров, работ и услуг (КВР 200) на расходы по оплате госпошлины за внесение изменений в Устав учреждения (КВР 800).

Объемы бюджетных ассигнований по мероприятиям подраздела, предусмотренные законопроектом, соответствуют объемам сводной бюджетной росписи на 01.10.2022, представленной к отчету об исполнении областного бюджета за 9 месяцев 2022 года.

Следует отметить, что по подразделу в рамках ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019–2025 годы на реализацию мероприятий по созданию и организации работы единой службы оперативной помощи гражданам по номеру «122» в связи со сложившейся экономией по результатам конкурентных процедур не востребованными до конца текущего года остались бюджетные ассигнования в сумме 4 447,4 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 4 402,9 тыс. руб.²³), что составляет 55,5% от утвержденных бюджетных ассигнований (8 010,3 тыс. руб.), ГРБС – Министерство здравоохранения Тверской области. Государственный контракт на указанные цели в рамках реализации регионального проекта «Информационная инфраструктура» национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации» ценой 3 562,9 тыс. руб. заключен 15.08.2022.

Пункт 2 Перечня нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» следует **дополнить** постановлением Правительства Тверской области от 02.12.2021 № 655-пп «О государственной программе Тверской области «Цифровое развитие и информационные технологии в Тверской области» на 2022–2027 годы».

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2022 год в сумме 39 496,0 тыс. руб., или на 1,3% от законодательно утвержденного по подразделу объема средств (3 037 154,7 тыс. руб.), в том числе:

1. В рамках ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2019–2024 годы предлагается уменьшить бюджетные ассигнования Министерству строительства Тверской области на обеспечение деятельности на 12,0 тыс. руб. (расходы на исполнение судебных решений).

2. В рамках ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018–2024 годы предлагается Министерству туризма Тверской области:

- 2.1. увеличить бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам в целях возмещения части затрат, связанных с организацией туристических поездок для отдельных категорий граждан, на 2 950,0 тыс. рублей.

В качестве источников финансового обеспечения увеличения расходов по вышеуказанному направлению предлагается уменьшение бюджетных ассигнований на

²² В соответствии с решением Бюджетной комиссии Тверской области от 03.08.2022 законопроектом указанные средства предусмотрены Министерству социальной защиты населения Тверской области в рамках ГП «Цифровое развитие и информационные технологии в Тверской области» на 2022–2027 годы на доработку АИС «Адресная социальная помощь» по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики».

²³ Расчетное значение, исходя из условий софинансирования из федерального бюджета – 99%.

проведение выставочно-конгрессных международных и межрегиональных мероприятий для продвижения Тверской области (неиспользованные остатки средств, образовавшиеся в связи с отменой (переносом сроков) проведения мероприятий):

- на рынке самостоятельного туризма – на сумму 1 885,0 тыс. руб.;
- на рынке организованного туризма – на сумму 1 065,0 тыс. руб.;

2.2. сократить бюджетные ассигнования в сумме 12 000,0 тыс. руб. на предоставление гранта в форме субсидий юридическим лицам на проведение мероприятий по содействию реализации подпроекта Тверской области по городу Торжку «Создание на основе фрагмента городской структуры «Путевой дворец» центра культурно-туристического развития исторического поселения» – исполнение расходов в 2022 году не планируется.

3. В рамках ГП «Территориальное планирование, градостроительство и архитектура в Тверской области» на 2019–2024 годы предлагается уменьшить бюджетные ассигнования Главному управлению архитектуры и градостроительной деятельности Тверской области на финансовое обеспечение деятельности ГКУ «Центр архитектурно-градостроительного проектирования и наружной рекламы» (далее – Учреждение) на 4 738,5 тыс. руб., из расчета фактической потребности²⁴.

Также в рамках финансового обеспечения деятельности Учреждения предлагается перераспределить бюджетные ассигнования в сумме 994,9 тыс. руб. с расходов на оплату труда персонала на расходы на приобретение товаров (работ, услуг).

4. В рамках ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2021–2026 годы предлагается перераспределить бюджетные ассигнования Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области на обеспечение управления общественными местами для отдыхающих и туристов на территории Конаковского района Тверской области в сумме 7 974,6 тыс. руб. на подраздел 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» (уточнен механизм реализации мероприятия) для приведения бюджетной классификации в соответствие с требованиями приказа Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

5. В рамках ГП «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020–2025 годы предлагается Министерству экономического развития Тверской области (далее – Министерство):

5.1. предусмотреть бюджетные ассигнования в сумме 76 523,2 тыс. руб. на предоставление субсидий некоммерческим организациям на создание и (или) обеспечение функционирования центра развития экономики муниципальных образований²⁵ за счет средств дотаций субъектам РФ за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти;

5.2. увеличить бюджетные ассигнования на 183 421,2 тыс. руб. на предоставление субсидии некоммерческим организациям Тверской области (Фонд развития промышленности Тверской области) в целях предоставления займов в рамках программ поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и предприятий Тверской области в соответствии с пунктом 4 Плана № 200-рп²⁶;

5.3. уменьшить бюджетные ассигнования на сумму 195 723,3 тыс. руб., в том числе по следующим направлениям:

- на предоставление субсидии юридическим лицам в целях возмещения части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, полученным в российских кредитных

²⁴ Деятельность Учреждением осуществляется с июля 2022 года.

²⁵ Постановление Правительства Тверской области от 13.10.2022 № 583-пп «Об утверждении Порядка предоставления некоммерческим организациям субсидий на создание и (или) обеспечение функционирования центра развития экономики муниципальных образований».

²⁶ Распоряжение Правительства Тверской области от 10.03.2022 № 200-рп «Об утверждении Плана мероприятий по поддержке предпринимательской деятельности в условиях внешнего санкционного давления».

организациях на капитальные вложения в рамках реализации инвестиционных проектов на территории Тверской области, – в сумме 110 578,2 тыс. руб.;

- на предоставление субсидии некоммерческим организациям Тверской области – в сумме 82 985,9 тыс. руб. (в целях предоставления займов (гарантий) для обеспечения строительства производственных площадей – 75 000,0 тыс. руб.; на организацию и проведение конгрессно-выставочных международных и межрегиональных мероприятий, визитов и бизнес-миссий с участием официальных делегаций Правительства Тверской области – 7 985,9 тыс. руб.);

- на реализацию отдельных мероприятий Госпрограммы – на сумму 479,2 тыс. руб. (изготовление презентационных материалов – 450,0 тыс. руб., информационное обеспечение показателей прогноза социально-экономического развития – 29,2 тыс. руб.);

- на обеспечение деятельности Министерства – в сумме 1 680,0 тыс. рублей.

Уменьшение бюджетных ассигнований планируется в целях финансового обеспечения мероприятий по предоставлению субсидии Фонду развития промышленности Тверской области в рамках Плана № 200-рп, а также перераспределения расходов на подраздел 0113 «Другие общегосударственные вопросы» для предоставления субсидии на развитие сети многофункциональных центров.

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на жилищно-коммунальное хозяйство в 2022 году на 184 074,4 тыс. руб. (3%).

Изменение бюджетных ассигнований в разрезе подразделов на 2022 год представлено в таблице.

Наименование подразделов	Утверждено в законе о бюджете на 2022 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2022 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	6 099 920	6 283 994,4	184 074,4	3,0
0501 «Жилищное хозяйство»	2 354 168,9	2 338 665,1	-15 503,8	-0,6
0502 «Коммунальное хозяйство»	2 657 900,7	2 744 576,7	86 676	3,3
0503 «Благоустройство»	794 327	907 229,2	112 902,2	14,2
0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»	293 523,4	293 523,4	-	-

Следует отметить, что все вносимые законопроектом изменения в бюджетные ассигнования по настоящему разделу на дату проведения экспертизы уже внесены в сводную бюджетную роспись в рамках полномочий руководителя Министерства финансов Тверской области.

Кроме того, вносятся изменения в бюджетные ассигнования планового периода, а именно: в 2023 году увеличиваются бюджетные ассигнования на 484 630 тыс. руб. (9,5%), том числе:

- на 491 284,8 тыс. руб. – Министерству строительства Тверской области увеличены бюджетные инвестиции на капитальные вложения в объекты газового хозяйства муниципальной собственности (межпоселковые газопроводы) в рамках АИП на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

- на 6 654,8 тыс. руб. – Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области уменьшены межбюджетные трансферты на предоставление субсидии местным бюджетам на проведение капитального ремонта объектов теплоэнергетических комплексов муниципальных образований Тверской области.

По подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» Министерству экономического развития Тверской области в рамках ГП «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020–2025 годы уменьшаются бюджетные ассигнования на сумму 15 503,8 тыс. руб. на реализацию комплекса мероприятий по переселению граждан из исторического комплекса зданий «Морозовский городок» в связи с образовавшейся экономией по итогам проведения

конкурентных процедур и заключения контрактов на приобретение жилых помещений. По состоянию на 01.12.2022 приняты бюджетные обязательства (заключено 8 государственных контрактов в 2021 году) на общую сумму 850 272,2 тыс. руб. на приобретение 451 квартиры. Оплату государственных контрактов планируется осуществить до 31.12.2022.

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» законопроектом предлагается для реализации государственной программы Тверской области «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2020–2025 годы внести следующие изменения в бюджетные ассигнования:

1. Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области предусмотреть бюджетные ассигнования на осуществление взноса в уставный капитал общества с ограниченной ответственностью «Теплосеть» (далее – ООО «Теплосеть») в целях реализации Плана мероприятий по строительству, реконструкции, модернизации объектов инфраструктуры на территории Вышневолоцкого городского округа, Конаковского муниципального района Тверской области в 2022–2023 годах в сумме 201 115 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, источниками финансирования Плана мероприятий являются собственные средства ООО «Теплосеть» и предоставленный государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд ЖКХ) заём за счет привлеченных средств Фонда национального благосостояния (далее – заём). Заемщиком по реализации проектов выступает ООО «Теплосеть». Реализация проектов осуществляется на условии софинансирования (заемное финансирование проекта за счет средств, полученных из Фонда национального благосостояния, не превышает 80 процентов стоимости проекта).

Согласно Плану предусматривается реализация 3 проектов на общую сумму 1 005 567,0 тыс. руб. (804 452,0 тыс. руб. – средства займа, 201 115 тыс. руб. – собственные средства организации):

а) модернизация и реконструкция системы теплоснабжения муниципального образования Тверской области г. Вышний Волочек – 744 953 тыс. руб. (595 962 тыс. руб. – средства займа, 148 991 тыс. руб. – собственные средства организации);

б) реконструкция магистрального трубопровода тепловой сети 1*ДУ 600 мм с заменой опор в г. Конаково Тверской области – 195 142,0 тыс. руб. (156 113 тыс. руб. – средства займа, 39 029 тыс. руб. – собственные средства организации);

в) капитальный ремонт линейных объектов системы теплоснабжения муниципального образования Тверской области г. Конаково – 65 472 тыс. руб. (52 377 тыс. руб. – средства займа, 13 095 тыс. руб. – собственные средства организации).

Соглашения о реализации указанных 3 проектов между государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, Тверской областью и ООО «Теплосеть» заключены 12.09.2022.

2. Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области:

2.1. на 2022 год уменьшить бюджетные ассигнования на сумму 220 482,2 тыс. руб., в том числе:

- 40 471,2 тыс. руб. – субсидии местным бюджетам на развитие системы газоснабжения населенных пунктов Тверской области по объектам в г. Красный Холм (11 788,9 тыс. руб.) и г. Нелидово (28 682,3 тыс. руб.);

- 122 927,7 тыс. руб. – уменьшены бюджетные ассигнования на модернизацию объектов теплоэнергетических комплексов муниципальных образований Тверской области по объектам в г. Вышний Волочек (70 065,7 тыс. руб.), в с. Прямухино Кувшиновского района (7 233,7 тыс. руб.) и г. Нелидово (45 628,3 тыс. руб.);

- 961,4 тыс. руб. – уменьшены бюджетные ассигнования на проведение капитального ремонта объектов теплоэнергетических комплексов муниципальных образований Тверской области;

- 77 225,9 тыс. руб. – уменьшены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам в целях реализации закона Тверской области от 20.12.2012 № 122-ЗО «Об отдельных вопросах государственного регулирования тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель»;

2.2. увеличить бюджетные ассигнования на сумму 21 104 тыс. руб. на формирование материально-технических ресурсов для устранения аварийных ситуаций на объектах жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы за счет перераспределения экономии, сложившейся по результатам конкурентных процедур (средства областного бюджета) по внутрипоселковым газовым сетям г. Нелидово.

Соответствующие изменения в АИП внесены.

3. Министерству строительства Тверской области:

3.1. увеличены бюджетные ассигнования в 2022 году на сумму 106 043,2 тыс. руб. на реализацию мероприятия АИП по объектам государственной собственности, в том числе:

- увеличены на сумму 116 237 тыс. руб. бюджетные ассигнования по мероприятию «Первый этап реконструкции канализационных очистных сооружений г. Конаково Тверской области»;

- увеличены на сумму 54 194,6 тыс. руб. за счет неиспользованных остатков в 2021 году средств межбюджетного трансферта из бюджета города Москвы, в том числе по объектам (соответствующие изменения в АИП внесены):

на 40 170,0 тыс. руб. – на реконструкцию канализационных очистных сооружений в селе Городня со строительством напорной линии от поселка Радченко Конаковского района Тверской области;

на 14 024,6 тыс. руб. – на реконструкцию канализационных очистных сооружений города Торжка;

- уменьшены на сумму 64 388,4 тыс. руб. в рамках ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018–2024 годы бюджетные ассигнования, предусмотренные на комплексное развитие территории и инфраструктуры малых исторических поселений на обеспечение объектов в рамках реализации задачи «Создание на основе фрагмента городской структуры центра культурно-туристического развития исторического поселения» (фрагмент городской структуры – «Путевой дворец»);

3.2. на 2023 год Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на сумму 6 654,8 тыс. руб. на проведение капитального ремонта объектов теплоэнергетических комплексов муниципальных образований Тверской области для увеличения бюджетных ассигнований Министерству строительства Тверской области на завершение строительства объекта «Межпоселковый газопровод высокого давления от д. Квакшино до д. Игнатово Калининского района».

На 2023 год Министерству строительства Тверской области предлагается увеличить бюджетные ассигнования на сумму 491 284,8 тыс. руб. на строительство объектов государственной собственности по отрасли «Газовое хозяйство» (соответствующие изменения в АИП), в том числе:

- 20 331,7 тыс. руб. на завершение строительства объекта «Межпоселковый газопровод высокого давления от д. Квакшино до д. Игнатово Калининского района с установкой ПГБ (II очередь)»;

- 470 953,1 тыс. руб. на строительство двух новых объектов государственной собственности, в том числе:

346 494,6 тыс. руб. – межпоселковый газопровод муниципальных образований Зубцовского района Тверской области;

124 458,5 тыс. руб. – межпоселковый газопровод муниципальных образований Калининского района.

По подразделу 0503 «Благоустройство» законопроектом предлагается:

1. увеличить на 2022 год бюджетные ассигнования Министерству здравоохранения Тверской области на реализацию мероприятия «Приобретение быстровозводимых модульных конструкций для врачебных амбулаторий, фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов, отвечающих современным требованиям, в населенных пунктах с численностью населения от 101 до 2000 человек и обустройство прилегающей территории, в том числе погашение кредиторской задолженности» государственной программы «Здравоохранение Тверской области» на 2019–2025 годы на сумму 2 122,2 тыс. руб.;

2. увеличить бюджетные ассигнования Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области по государственной программе Тверской области «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2020–2025 годы» на предоставление иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на создание комфортной городской среды в малых городах исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на 2022 год в сумме 110 780 тыс. рублей.

Средства предусматриваются в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.07.2022 № 2065-р «О распределении иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2022 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при поощрении муниципальных образований – победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях в рамках реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды», предусматривающим на 2022 год дополнительные средства на реализацию проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды, за счет федеральных средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации, в связи с удорожанием стоимости строительных материалов, в том числе для Тверской области в сумме 110 780,0 тыс. рублей.

Соответствующие изменения внесены в Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды, утвержденные постановлением Правительства Тверской области от 20.06.2019 № 259-пп (постановлением Правительства Тверской области от 24.08.2022 № 483-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 20.06.2019 № 259-пп»).

Распределение данных средств муниципальным образованиям Тверской области на 2022 год утверждено постановлением Правительства Тверской области от 24.08.2022 № 484-пп «О распределении из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области иных межбюджетных трансфертов на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды на 2022 год» в целях обеспечения реализации 3 проектов – победителей IV Конкурса (в г. Нелидово, г. Бежецк, г. Калязин) и 5 проектов V Конкурса (в г. Кашин, г. Кимры, г. Вышний Волочек, г. Удомля, г. Ржев).

Раздел 0600 «Охрана окружающей среды»

Законопроектом предлагается увеличить в 2022 году бюджетные ассигнования Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области в рамках ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2021–2026 годы

на общую сумму 7 974,6 тыс. руб., что на 0,8% больше законодательно утвержденных по разделу ассигнований (1 009 907,4 тыс. руб.).

1. Бюджетные ассигнования предусмотрены по подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» на следующие направления расходов:

- проведение биотехнических мероприятий, направленных на сохранение природных комплексов и объектов особо охраняемых природных территорий регионального значения – в сумме 72,0 тыс. руб. (перераспределены с расходов на проведение лабораторных исследований для государственного экологического надзора источников загрязнения).

Согласно пояснительной записке к законопроекту, расходы предусмотрены в целях приобретения и установки подпорок для стволов деревьев, расположенных по ул. А. Дементьева г. Твери на особо охраняемой природной территории регионального значения – памятника природы «Боярышник гибкий «Скорбященский».²⁷

На дату подготовки настоящего заключения **расходы исполнены в полном объеме²⁸, вместе с тем приказом Министерства финансов Тверской области от 09.03.2016 № 4-нп²⁹ расходы по указанной целевой статье не предусмотрены.**

Следует отметить, что законодательством проведение биотехнических мероприятий предусмотрено в отношении объектов животного мира³⁰, в данной связи полагаем некорректным предложенное законопроектом наименование нового мероприятия, поскольку бюджетные средства направлены на цели сохранения памятника природы;

- финансовое обеспечение выполнения государственного задания государственным бюджетным учреждением Тверской области «Центр по управлению рекреационной деятельностью Тверской области» (далее – ГБУ) – в сумме 7 974,6 тыс. руб. (указанные расходы действующим законом о бюджете предусмотрены по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»).

ГБУ зарегистрировано 22.11.2022³¹, основной вид деятельности – деятельность органов государственного управления и местного самоуправления по вопросам общего характера.

На сайте учредителя государственное задание для ГБУ не размещено, положение об оплате труда работников ГБУ не утверждено. В данной связи **предлагаем** уменьшить объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение деятельности ГБУ, исходя из фактических расходов в ноябре и прогноза расходов в декабре текущего года.

2. В связи с предусмотренными бюджетными ассигнованиями на финансовое обеспечение ГБУ «Центр по управлению рекреационной деятельностью Тверской области» пункт 2 Перечня нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» **предлагаем дополнить** постановлением Правительства Тверской области от 06.05.2017 № 122-пп «О подведомственности государственных унитарных предприятий Тверской области и государственных учреждений Тверской области исполнительным органам государственной власти Тверской области».

3. Следует отметить наличие риска неисполнения расходов на разработку проектно-сметной документации ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде в

²⁷ Постановление Правительства Тверской области от 31.10.2019 № 429-пп «Об утверждении паспорта особо охраняемой природной территории регионального значения – памятника природы «Боярышник гибкий «Скорбященский».

²⁸ Источник информации – ПК «Бюджет-СМАРТ Про».

²⁹ «О порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к расходам и источникам финансирования дефицита областного бюджета Тверской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области».

³⁰ Статья 47 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», приказ Минприроды России от 24.12.2010 № 560 «Об утверждении видов и состава биотехнических мероприятий, а также порядка их проведения в целях сохранения охотничьих ресурсов».

³¹ <https://spark-interfax.ru/system/home/card#/company/EE13BEB12E4926A7E053249AA8C02FC3/101>

рамках регионального проекта «Чистая страна» национального проекта «Экология» в общей сумме 7 450,0 тыс. руб., предусмотренных на оплату работ по разработке проектно-сметной документации по рекультивации земель: свалки в г. Кувшиново в рамках госконтракта от 20.08.2021 ценой 5 150,0 тыс. руб. со сроком исполнения до 20.05.2022 (проектная документация направлена на государственную экспертизу определения достоверности сметной стоимости 03.09.2022); свалки твердых коммунальных отходов в Краснохолмском муниципальном округе в рамках госконтракта от 19.05.2021 ценой 2 300,0 тыс. руб. со сроком исполнения до 30.11.2021 (не получено положительное заключение государственной экологической экспертизы).

Раздел 0700 «Образование»

Законопроектом предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований по разделу «Образование» на 2022 год на 41 380,1 тыс. руб. (0,2%), на 2023 год – на 5 624,7 тыс. руб. (0,03%) и на 2024 год – на 8 905,7 тыс. руб. (0,05%).

Информация об изменениях по подразделам и ГРБС представлена в таблице.

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
0701 «Дошкольное образование»	Всего по подразделу	3 389 901,5	3 441 947,4	52 045,9	1,5
	Министерство образования Тверской области	3 257 849,9	3 257 715,1	-134,8	0,0
	Министерство строительства Тверской области	132 051,6	184 232,3	52 180,7	39,5
0702 «Общее образование»	Всего по подразделу	12 211 272,1	12 197 376,5	-13 895,6	-0,1
	Министерство образования Тверской области	10 874 547,9	10 860 652,3	-13 895,6	-0,1
	Министерство здравоохранения Тверской области	1 336 724,2	1 336 724,2	0,0	0,0
0704 «Среднее профессиональное образование»	Всего по подразделу	2 148 545,2	2 146 912,1	-1 633,1	-0,1
	Министерство образования Тверской области	208 653,6	208 594,4	-59,2	0,0
	Министерство здравоохранения Тверской области	1 71 403,9	169 830,0	-1 573,9	-0,9
0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»	Всего по подразделу	83 686,4	80 822,7	-2 863,7	-3,4
	Правительство Тверской области	14 660,4	11 724,6	-2 935,8	-20,0
	Главное управление региональной безопасности Тверской области	8 510,9	8 583,0	72,1	0,8
0707 «Молодежная политика»	Всего по подразделу	438 478,4	434 059,8	-4 418,6	-1,0
	Министерство демографической и семейной политики Тверской области	41 374,9	36 956,3	-4 418,6	-10,7
	Министерство культуры Тверской области	1 100,0	1 100,0	0,0	0,0
0709 «Другие вопросы в области образования»	Всего по подразделу	736 192,0	665 577,0	-70 615,0	-9,6
	Министерство образования Тверской области	626 124,0	635 509,0	9 385,0	1,5
	Министерство финансов Тверской области	90 509,4	10 509,4	-80 000,0	-88,4
Всего по разделу 0700 «Образование»		19 764 119,8	19 722 739,7	-41 380,1	-0,2

1. В рамках ГП «Развитие образования Тверской области» на 2019–2024 годы расходы увеличиваются в целом на 47 476,1 тыс. руб., в том числе:

1.1. По Министерству образования Тверской области расходы в целом уменьшаются на 4 704,6 тыс. руб., в том числе:

1.1.1. Увеличиваются расходы в общей сумме 24 549,5 тыс. руб. по направлениям:

а) предоставление субсидии местным бюджетам на укрепление материально-технической базы муниципальных общеобразовательных организаций на 1 994,5 тыс. рублей. Согласно представленной с законопроектом смете, средства предусмотрены на капитальный ремонт, ремонт отопления и электроосвещения спортзала МОУ СОШ № 22 городского округа город Тверь (положительное заключение РЦЦС от 08.07.2022 № 897);

б) укрепление и развитие материально-технической базы государственных казенных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – на 2 258,9 тыс. руб. (включаются новые расходы³²). Согласно пояснительной записке, средства предусмотрены ГКУ «Калязинский детский дом «Родничок», в том числе 993,8 тыс. руб. на оплату работ по установке автоматической пожарной сигнализации и 1 265,1 тыс. руб. на приобретение автомобиля LADA VESTA GFL 110 по контракту от 02.11.2022 № 1 (средства спонсорской помощи);

³² Приказом Министерства финансов Тверской области от 09.03.2016 № 4-нп (в ред. 14.11.2022) предусмотрена целевая статья расходов 5450110050 «Укрепление и развитие материально-технической базы государственных казенных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

в) обеспечение деятельности государственных казенных общеобразовательных организаций для детей с ограниченными возможностями здоровья – на 180,0 тыс. рублей. Средства предусмотрены на закупку 25 кроватей для помещений здания спального корпуса ГКОУ «Эммаусской школы-интернат» за счет средств спонсорской помощи ООО «Т2 Мобайл»;

г) организацию бесплатного горячего питания обучающихся в государственных общеобразовательных организациях за исключением обучающихся, получающих начальное общее образование, – на 59,2 тыс. руб. (17,8% от утвержденных бюджетных ассигнований). Средства предусмотрены в связи с увеличением количества обучающихся детей 5–9 классов с ОВЗ в ГБОУ СОШ д. Мокшино;

д) проведение мероприятий по духовно-нравственному воспитанию детей (закупка учебного пособия «Православная культура») – на 6 070,8 тыс. руб. (98,2% к утвержденным ассигнованиям в сумме 6 182,5 тыс. руб.). В результате увеличения объем расходов составит 12 253,3 тыс. руб., что соответствует объему субсидий на иные цели, распределенных приказом Министерства образования от 24.10.2022 № 1014/ПК, средства предусмотрены ГБОУ ДПО «Тверской областной институт усовершенствования учителей»;

е) обеспечение мероприятий, направленных на поддержку интеллектуального, творческого, профессионального, физического и духовно-нравственного развития обучающихся образовательных организаций Тверской области, – на 13 986,1 тыс. руб. (в 2,8 раза). Согласно финансово-экономическому обоснованию средства предусмотрены на поставку шахматного оборудования, географических карт и портретов-плакатов ученых-физиков в муниципальные общеобразовательные организации, поставку игровых комплектов для экологических уголков муниципальных дошкольных образовательных организаций, издание книг «Азбука» автора Г.Р. Лагздынь. Согласно приказу Министерства образования от 24.10.2022 № 1014/ПК субсидии на иные цели распределены 3 подведомственным учреждениям (10 349,9 тыс. руб. – ГБУ ДО «Областная детско-юношеская спортивная школа им. Ю.А. Кириллова», 4 204,0 тыс. руб. – ГБОУ ДПО «Тверской областной институт усовершенствования учителей», 4 421,2 тыс. руб. – ГБУ «Центр развития творчества детей и молодежи Тверской области»).

1.1.2. Уменьшаются расходы в общей сумме на 29 254,1 тыс. руб. по направлениям:

а) предоставление субсидии местным бюджетам на проведение капитального ремонта и приобретение оборудования в целях обеспечения односменного режима обучения в общеобразовательных организациях в рамках РП «Современная школа» НП «Образование» – на 498,8 тыс. руб. (10,2% от утвержденных ассигнований в сумме 4 874,2 тыс. руб.). В результате уменьшения объем расходов составит 4 375,4 тыс. руб., что соответствует объему средств, распределенных постановлением Правительства Тверской области от 15.06.2021 № 333-пп (в ред. от 11.02.2022 № 74-пп). Средства распределены городскому округу город Тверь (2 400,0 тыс. руб.) и Бологовскому муниципальному району (1 975,4 тыс. руб.);

б) на выплату ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам муниципальных и государственных общеобразовательных организаций – в сумме 5 624,7 тыс. руб. (также уменьшаются расходы на 5 624,7 тыс. руб. на 2023 год и на 8 905,7 тыс. руб. на 2024 год) в связи с сокращением объема финансирования из федерального бюджета в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.07.2022 № 1837-р и допсоглашением с Министерством просвещения РФ от 26.07.2022 № 073-17-2022-072/3;

в) обеспечение деятельности государственных казенных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – на 258,9 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке, уменьшение связано с наличием нераспределенных средств на закупку товаров, работ и услуг;

г) стипендиальное обеспечение детей-сирот студентов учреждений СПО – на 59,2 тыс. руб., что связано с экономией, сложившейся в связи с уменьшением количества

получателей стипендии в ГБПОУ «Тверской педагогический колледж» (фактически 9 получателей при плановом количестве 30 детей-сирот);

д) финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГБУ «Центр информатизации образования Тверской области» – на 4 536,4 тыс. руб. (15,3%). В результате уменьшения объем расходов составит 25 177,8 тыс. руб., что соответствует объему средств, утвержденному ГБУ на выполнение государственного задания приказом Министерства образования от 30.12.2021 № 1310/ПК (в ред. от 27.05.2022 № 544/ПК);

е) создание условий государственным бюджетным организациям Тверской области для обеспечения проведения государственной (итоговой) аттестации обучающихся – на 2 050,0 тыс. руб. (5,9%). В результате уменьшения объем расходов составит 32 565,1 тыс. руб., что соответствует объему субсидий на иные цели, распределенному приказом Министерства образования от 24.10.2022 № 1014/ПК, средства предусмотрены ГБУ «Центр оценки качества образования»;

ж) предоставление субсидий на образовательную деятельность юридическим лицам – в сумме 1 607,8 тыс. руб. за счет нераспределенного остатка, в том числе:

- частным дошкольным образовательным организациям – в сумме 134,8 тыс. руб. (4,3% от утвержденных ассигнований в сумме 3 119,2 тыс. руб.). В результате уменьшения объем субсидии составит 2 984,4 тыс. руб., что соответствует объему средств субсидии, предусмотренному частному учреждению ДОО «Тверской православный детский сад Святой Анны Кашинской», утвержденному приказом Министерства образования от 04.02.2022 № 115-ПК;

- негосударственным некоммерческим организациям – в сумме 1 473,0 тыс. руб. (2,7% от утвержденных ассигнований в сумме 55 454,7 тыс. руб.). В результате уменьшения объем субсидии составит 53 981,7 тыс. руб., что соответствует объему средств субсидии, предусмотренному 8 общеобразовательным учреждениям, утвержденному приказом Министерства образования от 04.02.2022 № 113-ПК;

з) приобретение и обеспечение сохранности автотранспортных средств для подвоза обучающихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно – на 10 532,8 тыс. руб. (18,9% от утвержденных ассигнований в сумме 55 702,3 тыс. руб.). В результате уменьшения объем расходов составит 45 169,5 тыс. руб., что соответствует цене двух контрактов, заключенных Министерством образования с ООО «Профавто» на закупку 11 школьных автобусов модификации 2250N1 (от 11.05.2022 № 284 на закупку 3 автобусов на сумму 12 977,4 тыс. руб. и от 12.05.2022 № 286 на закупку 8 автобусов на сумму 32 192,0 тыс. руб.);

и) проведение мероприятий с обучающимися, организацию их участия во всероссийских мероприятиях – на 294,6 тыс. руб. (1,9%), в том числе за счет увеличения на 1 630,2 тыс. руб. расходов на организацию участия в полуфиналах, финалах Всероссийского конкурса «Большая перемена» и уменьшения на 1 924,8 тыс. руб. расходов на издание книг «Азбука» Г.Р. Лагздынь и «Государственные символы Российской Федерации и Тверской области» Г.В. Калашникова, В.И. Лавренова;

к) обеспечение проведения государственной (итоговой) аттестации обучающихся – на 3 790,9 тыс. руб. (7,6%). В результате уменьшения объем расходов составит 46 294,2 тыс. руб. – по данным ЕИС на 02.12.2022, заключены и оплачены в полном объеме 7 контрактов на общую сумму 43 401,9 тыс. рублей.

1.2. По Министерству строительства Тверской области в рамках РП «Содействие занятости» НП «Демография» включаются расходы на предоставление субсидий местным бюджетам на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – в сумме 52 180,7 тыс. руб. (из них 50 920,8 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета). Средства федерального бюджета предусматриваются в соответствии с распоряжением Правительства РФ от

19.08.2022 № 2324-р и уведомлением Министерства финансов РФ от 15.09.2022 № 280-2022-1-093.

Согласно пояснительной записке, средства предусмотрены на софинансирование завершения строительства муниципального объекта «Детский сад на 190 мест, г. Тверь, ул. Склизкова». Фактически объект введен 02.08.2022 (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 02.08.2022 № 69-ru69304000-62-2020, выданное Главным управлением архитектуры и градостроительной деятельности Тверской области). Согласно данным ЕИС на 02.12.2022, муниципальный контракт от 23.12.2020 № 0836600003320000596 заключен с ООО «Клинцовское спецуправление механизации» на выполнение строительно-монтажных работ. Цена контракта в течение 2022 года увеличена на 43,4% – с 218 906,1 тыс. руб. до 313 725,5 тыс. руб. в ред. ДС от 02.08.2022. Исполнено обязательств по контракту на сумму 136 108,5 тыс. руб., оплачено на сумму 129 642,1 тыс. руб., не оплачено 184 083,4 тыс. рублей. Объект включен в АИП на 2022 год (в ред. от 11.10.2022 № 573-пп).

2. В рамках ГП «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2018–2024 годы по Правительству Тверской области уменьшаются расходы на профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование кадров исполнительных органов государственной власти Тверской области, подведомственных им учреждений и лиц, включенных в резерв управленческих кадров Тверской области по соответствующим целевым группам, на 2 935,8 тыс. руб. (28,5% от утвержденных ассигнований в сумме 10 290,5 тыс. руб.). Согласно данным ЕИС, заключены 2 контракта: на сумму 750,9 тыс. руб. и на сумму 3 000,0 тыс. руб. (с НМЦК 9 520,6 тыс. руб., экономия по результатам проведения конкурентных процедур – 6 520,6 тыс. руб., или 68,5%).

3. В рамках ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019–2025 годы по Министерству здравоохранения Тверской области расходы в рамках РП «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» НП «Здравоохранение» уменьшаются на 1 573,9 тыс. руб. по выплатам студентам учреждений СПО (материальные выплаты, стипендии, ежегодная выплата обучающимся по договору о целевом обучении). Уменьшение обусловлено наличием свободного невостребованного остатка бюджетных ассигнований.

4. В рамках ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» на 2020–2025 годы по Министерству демографической и семейной политики Тверской области расходы уменьшаются на 4 418,6 тыс. руб., в том числе:

- на 4 402,8 тыс. руб. (21,0%) по субсидии государственным учреждениям Тверской области на организацию и обеспечение отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

- на 15,8 тыс. руб. (0,1%) на организацию отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Причины уменьшения в пояснительной записке и обоснованиях (Проект-СМАРТ Про) не раскрыты.

5. В рамках ГП «Молодежь Верхневолжья» на 2021–2026 годы по Министерству молодежной политики перераспределяются расходы внутри подраздела 0707 «Молодежная политика»:

5.1. Увеличиваются расходы на субсидии ГБУ «Областной молодежный центр» на иные цели на 1 365,7 тыс. руб. (11,5%). Согласно приказу от 02.04.2021 № 64 «Об утверждении распределения ГБУ «ОМЦ» субсидии на иные цели» (в ред. от 14.11.2022 № 238) средства предусмотрены на изготовление и установку мемориальных досок в целях гражданско-патриотического воспитания граждан.

5.2. Уменьшаются расходы в целом на 1 365,7 тыс. руб., в том числе:

- на 366,3 тыс. руб. (90,5%) в рамках РП «Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России»)» НП «Образование» на предоставление субсидий на обеспечение участия представителей молодежи Тверской области в форуме молодых деятелей культуры

и искусств «Таврида» в связи с изменением формата отдельных мероприятий форума (онлайн);

- на 999,4 тыс. руб. (42,6% от утвержденных ассигнований в сумме 2 343,3 тыс. руб.) на оказание услуг по высокоточному трехмерному сканированию памятников и построению трехмерной модели в целях сохранения облика и последующего проведения ремонтно-восстановительных работ данных памятников. Уменьшение связано с экономией по результатам проведения конкурентных процедур в сумме 999,5 тыс. руб. (при НМЦК 2 343,3 тыс. руб. цена контракта от 04.04.2022 № 2690503600422000002 с АНО ДПО «Современная школа знаний» составила 1 343,8 тыс. руб.).

6. В рамках ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2021–2026 годы по Главному управлению региональной безопасности Тверской области увеличиваются расходы на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГБОУ ДПО «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Тверской области» на 72,1 тыс. руб. (0,8%). Согласно финансово-экономическому обоснованию средства предусмотрены на расходы по эксплуатационному обслуживанию имущества.

7. В рамках непрограммных расходов исключаются ассигнования Министерства финансов Тверской области на предоставление субсидии автономной некоммерческой организации по культурно-нравственному воспитанию детей и молодежи «Тверской вектор» на обеспечение деятельности мультимедийного исторического парка «Россия – моя история» в сумме 80 000,0 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке, потребность на текущее содержание в 2022 году отсутствует, бюджетные ассигнования перераспределяются на другие мероприятия (РП 0203, РП 1003, РП 1102).

Все предусмотренные законопроектом изменения по расходам на образование учтены в сводной бюджетной росписи по состоянию на 02.12.2022.

Раздел 0800 «Культура, кинематография»

В целом по разделу законопроектом предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 2022 год на сумму 44 274,9 тыс. руб., или на 1,2% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (3 708 119,0 тыс. руб.).

Информация об изменении бюджетных ассигнований в разрезе подразделов и главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) на 2022 год представлена в таблице.

Раздел/подраздел (в части изменений)	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в законе о бюджете, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
Раздел 0800 «Культура, кинематография»	Всего по разделу	3 708 119,0	3 663 844,1	-44 274,9	-1,2
Подраздел 0801 «Культура»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>3 601 868,9</i>	<i>3 556 221,8</i>	<i>-45 647,1</i>	<i>-1,3</i>
	Главное управление по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области	29 012,9	33 512,9	4 500,0	15,5
	Министерство культуры Тверской области	2 594 994,2	2 542 736,1	-52 258,1	-2,0
	Министерство строительства Тверской области	977 861,8	979 972,8	2 111,0	0,2
Подраздел 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>92 373,1</i>	<i>93 745,3</i>	<i>1 372,2</i>	<i>1,5</i>
	Главное управление по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области	37 344,0	36 744,0	-600,0	-1,6
	Министерство культуры Тверской области	55 029,1	57 001,3	1 972,2	3,6

1. В рамках ГП «Культура Тверской области» на 2021–2026 годы (далее – ГП «Культура») Министерству культуры Тверской области (далее – Минкультуры) законопроектом на 2022 год предусмотрено:

1.1) увеличение бюджетных ассигнований на предоставление подведомственным учреждениям субсидий на иные цели – на сумму 16 097,2 тыс. руб., в том числе:

1.1.1) на организацию, проведение и участие в международных, всероссийских,

региональных мероприятиях и проектах – на сумму 1 250,0 тыс. рублей.

С учетом внесенных законопроектом изменений объем бюджетных ассигнований по КЦСР 6520110110³³ составит 2 481,0 тыс. рублей.

Увеличение бюджетных ассигнований обусловлено учреждением с 2022 года ежегодной премии победителям Международного конкурса молодых оперных певцов имени С.Я. Лемешева. Положение о премии победителям Международного конкурса молодых оперных певцов имени С.Я. Лемешева утверждено постановлением Правительства Тверской области от 08.07.2022 № 366-пп³⁴.

Приказом Минкультуры от 11.07.2022 № 168³⁵ ГАУК «Тверская академическая областная филармония» распределена субсидия на поощрение победителей Международного конкурса молодых оперных певцов имени С.Я. Лемешева в сумме 1 250,0 тыс. руб.;

1.1.2) на укрепление и развитие материально-технической базы государственных учреждений культуры Тверской области – на сумму 12 875,0 тыс. рублей.

С учетом внесенных законопроектом изменений объем бюджетных ассигнований по КЦСР 6520310050³⁶ составит 14 180,0 тыс. рублей.

Согласно документам к законопроекту, средства в сумме 14 180,0 тыс. руб. планируется выделить ГАУК «Тверская академическая областная филармония» на приобретение туристического и грузового автобусов (в качестве обоснования расходов представлены коммерческие предложения на сумму 14 580,0 тыс. руб.).

Приказом Минкультуры от 11.07.2022 № 168³⁷ ГАУК «Тверская академическая областная филармония» распределена субсидия на иные цели в сумме 14 180,0 тыс. руб., в т.ч. на приобретение автобуса – 10 880,0 тыс. руб., грузового автомобиля – 3 300,0 тыс. рублей.

По данным ЕИС, ГАУК «Тверская академическая областная филармония» заключены договоры от 29.08.2022 № 2022.140619 на поставку автобуса на сумму 10 825,0 тыс. руб., от 06.09.2022 № 2022.145789 на поставку грузового автомобиля на сумму 3 653,0 тыс. рублей.

Таким образом, в соответствии с заключенными договорами потребность ГАУК «Тверская академическая областная филармония» в средствах на приобретение автобуса и грузового автомобиля составляет 14 478,0 тыс. руб., что **на 298,0 тыс. руб. превышает** объем ассигнований на указанные цели, предусмотренных законопроектом (14 180,0 тыс. руб.). В составе документов к законопроекту **не представлены пояснения** относительно источника финансирования расходов в сумме 298,0 тыс. руб., что **не позволяет оценить обоснованность** предусмотренных законопроектом расходов по КЦСР 6520310050³⁸. **Предлагаем** представить пояснения по данному вопросу;

1.1.3) на информационное обеспечение развития сферы культуры Тверской области – на сумму 1 972,2 тыс. рублей.

С учетом внесенных законопроектом изменений объем бюджетных ассигнований по КЦСР 6520110100³⁹ составит 2 652,2 тыс. рублей.

Согласно документам к законопроекту, указанные средства планируется направить на издание следующих книг для дальнейшей передачи в общедоступные библиотеки Тверской области:

- Г.Р. Лагздынь «Тематические азбуки» – в количестве 700 экз. на сумму 500,5 тыс. руб.;

- Г.В. Калашников, В.И. Лавренов «Государственные символы Российской

³³ «Организация, проведение и участие в международных, всероссийских, региональных мероприятиях и проектах».

³⁴ «О премии победителям Международного конкурса молодых оперных певцов имени С.Я. Лемешева».

³⁵ «О внесении изменений в приказ Министерства культуры Тверской области от 28.01.2022 № 20».

³⁶ «Укрепление и развитие материально-технической базы государственных учреждений культуры Тверской области».

³⁷ «О внесении изменений в приказ Министерства культуры Тверской области от 28.01.2022 № 20».

³⁸ «Укрепление и развитие материально-технической базы государственных учреждений культуры Тверской области».

³⁹ «Информационное обеспечение развития сферы культуры Тверской области».

Федерации и официальные символы Тверской области» – в количестве 2 175 экз. на сумму 1 951,7 тыс. рублей.

Приказом Минкультуры от 26.10.2022 № 228⁴⁰ ГБУК «Тверская область ордена «Знак Почета» областная универсальная научная библиотека им. А.М. Горького» предоставлена субсидия на издание указанных выше книг в сумме 2 452,1 тыс. рублей.

По данным ЕИС, ГБУК «Тверская область ордена «Знак Почета» областная универсальная научная библиотека им. А.М. Горького»:

- с ООО «ТУШ» заключен контракт от 08.11.2022 № 126 на оказание услуг по изданию и поставке книги Г.В. Калашникова, В.И. Лавренова «Государственные символы Российской Федерации и официальные символы Тверской области» на сумму 1 951,6 тыс. руб. (срок оказания услуг по контракту – до 10.12.2022);

- по состоянию на 02.12.2022 не заключен контракт на оказание услуг по изданию книги Г.Р. Лагздынь «Тематические азбуки» (объем финансирования – 500,5 тыс. руб.), что создает риски неосвоения выделенных средств, недостижения отдельных показателей ГП «Культура», недостижения учреждением результата предоставления субсидии на иные цели;

1.2) бюджетные ассигнования на предоставление субсидий местным бюджетам на обеспечение муниципальных учреждений культурно-досугового типа автотранспортом для перевозки участников творческих коллективов – в сумме 6 660,0 тыс. рублей. Законом № 83-ЗО бюджетные ассигнования на указанные цели не предусмотрены.

Постановлением Правительства Тверской области от 01.11.2022 № 605-пп⁴¹ утвержден Порядок предоставления и распределения из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на обеспечение муниципальных учреждений культурно-досугового типа автотранспортом для перевозки участников творческих коллективов (далее – Порядок № 605-пп). Субсидии муниципальным образованиям Тверской области предоставляются на конкурсной основе. Постановлением Правительства Тверской области от 24.11.2022 № 638-пп⁴² субсидия распределена Удомельскому городскому округу в размере 6 660,0 тыс. рублей.

Предоставление субсидии Удомельскому городскому округу в конце ноября 2022 года создает риски неосвоения выделенных средств в 2022 году, недостижения показателя результативности использования субсидии, установленного п. 35 Порядка № 605-пп, – «Количество приобретенных единиц автотранспорта для перевозки участников творческих коллективов»;

1.3) уменьшение бюджетных ассигнований:

1.3.1) на предоставление субсидий подведомственным учреждениям на иные цели – на сумму 58 918,1 тыс. руб., в том числе:

1.3.1.1) на модернизацию театров юного зрителя и театров кукол (мероприятие реализуется в рамках регионального проекта «Культурная среда» национального проекта «Культура») – на сумму 50 285,9 тыс. рублей.

Первоначально Законом № 83-ЗО предусмотрены бюджетные ассигнования по КЦСР 652А154560⁴³ на 2022 год в сумме 51 841,2 тыс. руб., в т.ч. за счет средств субсидии из федерального бюджета, предоставленной на основании соглашения от 28.12.2021 № 054-09-2022-154 (далее – Соглашение № 054-09-2022-154), – 50 285,9 тыс. руб., областного бюджета – 1 555,3 тыс. рублей.

В рамках данного мероприятия предусматривалось проведение в 2022 году капитального ремонта ГБУК «Тверской государственный театр кукол» (далее – ГБУК «Театр кукол»). Приказом Минкультуры от 28.01.2022 № 20 (с изм.) учреждению на 2022

⁴⁰ «О внесении изменений в приказ Министерства культуры Тверской области от 28.01.2022 № 20».

⁴¹ «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 05.03.2021 № 112-пп».

⁴² «О распределении из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на обеспечение муниципальных учреждений культурно-досугового типа автотранспортом для перевозки участников творческих коллективов в 2022 году».

⁴³ «Модернизация театров юного зрителя и театров кукол».

год распределена субсидия на иные цели в сумме 51 841,2 тыс. рублей.

Распоряжением Правительства РФ от 21.10.2022 № 3104-р внесены изменения в распределение субсидий из федерального бюджета на модернизацию театров юного зрителя и театров кукол (капитальный ремонт) на 2022 год, согласно которым в полном объеме исключена субсидия из федерального бюджета, предусмотренная Тверской области в 2022 году (50 285,9 тыс. руб.), что может быть обусловлено тем, что в текущем году ГБУК «Театр кукол» не были заключены контракты на проведение капитального ремонта на сумму 42 508,8 тыс. руб.⁴⁴

Дополнительным соглашением от 17.11.2022 № 054-09-2022-154/1 внесены изменения в Соглашение № 054-09-2022-154, в соответствии с которыми:

- в полном объеме исключены бюджетные ассигнования (51 841,2 тыс. руб.), предусмотренные в 2022 году на проведение капитального ремонта ГБУК «Театр кукол»;
- перенесен срок достижения результата использования субсидии из федерального бюджета – «Реконструированы и (или) капитально отремонтированы региональные и (или) муниципальные театры юного зрителя и театры кукол» (план – 1 ед.) с 31.12.2022 на 31.12.2024. При этом не предусмотрено выделение субсидии из федерального бюджета на проведение капитального ремонта театра в 2023–2024 годах, что может свидетельствовать о том, что проведение капитального ремонта ГБУК «Театр кукол» будет осуществляться за счет средств областного бюджета.

Законопроектом бюджетные ассигнования в сумме 1 555,3 тыс. руб. предусмотрены по КЦСР 652A154560 «Модернизация театров юного зрителя и театров кукол», что **свидетельствует о несоблюдении положений** приказа Минфина России от 08.06.2021 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)»⁴⁵ (далее – Приказ № 75н), в соответствии с которым по направлению расходов целевой статьи 54560 «Модернизация театров юного зрителя и театров кукол» отражаются расходы федерального бюджета в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры» по предоставлению субсидий бюджетам на модернизацию (реконструкцию и (или) капитальный ремонт) региональных и (или) муниципальных театров юного зрителя и театров кукол. Соглашением № 054-09-2022-154 (с изм.) **не предусмотрены** бюджетные ассигнования на 2022 год по направлению расходов целевой статьи 54560 «Модернизация театров юного зрителя и театров кукол».

По данным ЕИС, ГБУК «Театр кукол» с ООО «Оконная группа «Монстера» заключен контракт от 12.07.2022 № 26 (с изм.)⁴⁶ на выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства в сфере культуры (фасада здания в части замены оконных блоков) на сумму 9 332,4 тыс. руб.⁴⁷ (контракт заключен за счет средств субсидии на иные цели), что **на 7 777,1 тыс. руб. превышает** объем бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом по КЦСР 652A154560⁴⁸ (1 555,3 тыс. руб.), объем субсидии, предоставленной ГБУК «Театр кукол» на реализацию данного мероприятия (1 555,3 тыс. руб.), что **свидетельствует о занижении** объема бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом по КЦСР 652A154560, на сумму 7 777,1 тыс. руб. и, как следствие, о несоблюдении принципа достоверности бюджета в части реалистичности расходов, установленного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

Предлагаем уточнить КБК и наименование целевой статьи расходов 652A154560 с целью соблюдения положений Приказа № 75н, а также объем бюджетных ассигнований, предусмотренных по КЦСР 652A154560, с учетом обязательств, принятых ГБУК «Театр

⁴⁴ На это КСП указывала в заключении об исполнении областного бюджета Тверской области за 9 месяцев 2022 года.

⁴⁵ Приложение 11 к приказу «Коды направлений расходов целевых статей расходов федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации».

⁴⁶ Изменения в контракт от 12.07.2022 № 26 внесены дополнительными соглашениями от 29.08.2022 № 1, от 01.09.2022 № 2.

⁴⁷ Первоначальная цена контракта – 8 490,0 тыс. руб.; цена контракта увеличена в связи с внесением изменений в проектную документацию, изменением объема и вида выполняемых работ по контракту.

⁴⁸ «Модернизация театров юного зрителя и театров кукол».

кукол» по контракту от 12.07.2022 № 26 (9 332,4 тыс. руб.).

По состоянию на 02.12.2022 в ЕИС отсутствуют информация и документы об исполнении подрядчиком обязательств по контракту от 12.07.2022 № 26 (срок выполнения работ по контракту – до 30.09.2022⁴⁹), что свидетельствует о наличии рисков невыполнения в 2022 году подрядчиком работ, предусмотренных контрактом, неосвоения выделенных средств;

1.3.1.2) на формирование среды (музейных экспозиций) в зданиях государственных музеев Тверской области (за счет имеющегося нераспределенного остатка субсидий⁵⁰) – на сумму 1 972,2 тыс. руб.;

1.3.1.3) на проведение противопожарных мероприятий, ремонтных работ, работ по благоустройству земельных участков, комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасности государственных учреждений культуры Тверской области (за счет имеющегося нераспределенного остатка субсидий) – на сумму 6 660,0 тыс. рублей.

Приказом Минкультуры от 28.01.2022 № 20 (с изм.) по состоянию на 02.12.2022 подведомственным учреждениям на 2022 год распределены субсидии:

- на формирование среды (музейных экспозиций) в зданиях государственных музеев Тверской области – в сумме 30 000,0 тыс. руб., что на 5 292,3 тыс. руб. меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели, предусмотренных законопроектом (35 292,3 тыс. руб.). Первоначально Законом № 83-ЗО на указанные цели были предусмотрены ассигнования в сумме 45 100,0 тыс. руб.;

- на проведение противопожарных мероприятий, ремонтных работ, работ по благоустройству земельных участков, комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасности государственных учреждений культуры Тверской области – в сумме 145 921,5 тыс. руб., что на 4 040,1 тыс. руб. меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели, предусмотренных законопроектом (149 961,6 тыс. руб.). Первоначально Законом № 83-ЗО на указанные цели были предусмотрены ассигнования в сумме 46 742,6 тыс. руб. (в течение 2022 года Минкультуры неоднократно осуществлялась корректировка бюджетных ассигнований);

1.3.2) на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по предоставлению театрально-концертного обслуживания населения (за счет нераспределенного остатка субсидии) – на сумму 14 125,0 тыс. рублей.

С учетом внесенных законопроектом изменений объем бюджетных ассигнований по КЦСР 6510210040⁵¹ на 2022 год составит 580 915,2 тыс. руб. (соответствует объему субсидии, распределенному среди подведомственных учреждений). Первоначально Законом № 83-ЗО на указанные цели были предусмотрены ассигнования в сумме 408 074,5 тыс. руб. (в течение 2022 года Минкультуры неоднократно осуществлялась корректировка бюджетных ассигнований).

Неоднократная корректировка в течение 2022 года бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на иные цели, на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, наличие остатка нераспределенных субсидий на иные цели по КЦСР 6520110130⁵², 6520310060⁵³ свидетельствуют о ненадлежащем исполнении Минкультуры бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных пп. 1, 4 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, в части планирования расходов бюджета, обоснования бюджетных ассигнований, обеспечения результативности использования бюджетных средств, а также о наличии рисков неосвоения в 2022 году выделенных средств,

⁴⁹ Первоначально – до 01.09.2022.

⁵⁰ Здесь и далее приведены причины уменьшения бюджетных ассигнований, указанные в пояснительной записке к законопроекту.

⁵¹ «Финансовое обеспечение выполнения государственного задания по предоставлению театрально-концертного обслуживания населения».

⁵² «Формирование среды (музейных экспозиций) в зданиях государственных музеев Тверской области».

⁵³ «Проведение противопожарных мероприятий, ремонтных работ, работ по благоустройству земельных участков, комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасности государственных учреждений культуры Тверской области».

недостижения отдельных показателей ГП «Культура».

Принятие законопроекта **потребуется внесения** паспорт регионального проекта «Культурная среда».

2. В рамках ГП «Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области» на 2018–2024 годы (далее – ГП «Наследие») Главному управлению по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области (далее – Управление) законопроектом предусмотрено:

2.1) увеличение бюджетных ассигнований на организацию проведения государственной историко-культурной экспертизы в отношении объектов культурного наследия, расположенных на территории Тверской области, – на сумму 3 000,0 тыс. рублей.

С учетом внесенных законопроектом изменений объем бюджетных ассигнований по КЦСР 5220210040⁵⁴ составит 4 050,0 тыс. рублей.

Согласно документам к законопроекту, указанные средства планируется направить на выполнение работ по проведению государственной историко-культурной экспертизы объекта культурного наследия (далее – ОКН) регионального значения «Речной вокзал», расположенного по адресу: г. Тверь, набережная Афанасия Никитина, д. 3, в целях обоснования исключения его из Единого государственного реестра объекта культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

По данным ЕИС, в рамках мероприятия⁵⁵ Управлением заключен контракт от 07.11.2022 № 25 на выполнение работ по проведению государственной историко-культурной экспертизы по выявленным объектам культурного наследия для обоснования включения (невозможности включения) выявленного объекта культурного наследия в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ на сумму 593,3 тыс. руб. (срок выполнения работ по контракту – по 15.12.2022). Экономия по итогам проведенных конкурентных процедур составила 456,7 тыс. руб., или 43,5% от НМЦК (1 050,0 тыс. руб.).

Таким образом, **расхождение** между заявленной Управлением потребностью в дополнительных ассигнованиях на реализацию мероприятия (3 000,0 тыс. руб.) и расчетной потребностью с учетом сложившейся экономии по мероприятию (2 543,3 тыс. руб.) составляет **456,7 тыс. руб.**, что **свидетельствует о завышении** объема бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом по КЦСР 5220210040, **на сумму 456,7 тыс. руб.** и, как следствие, **о несоблюдении принципа достоверности бюджета** в части реалистичности расходов, установленного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ. **Предлагаем** уточнить объем бюджетных ассигнований по КЦСР 5220210040 с учетом реальной потребности.

По состоянию на 02.12.2022 в ЕИС Управлением не размещена закупка на проведение государственной историко-культурной экспертизы на ОКН «Речной вокзал» (по состоянию на 01.10.2022 внесены соответствующие изменения в сводную бюджетную роспись областного бюджета), что свидетельствует о наличии рисков неосвоения в 2022 году выделенных средств, недостижения отдельных показателей ГП «Наследие»;

2.2) бюджетные ассигнования на обеспечение разработки и утверждения проектов зон охраны объектов культурного наследия (проекты зон охраны) – в сумме 1 500,0 тыс. рублей. Законом № 83-ЗО бюджетные ассигнования на указанные цели не предусмотрены.

Согласно документам к законопроекту, средства в сумме 1 500,0 тыс. руб. планируется направить на выполнение работ по разработке проекта объединенной зоны охраны по 5 объектам культурного наследия: «Церковь Троицы за Волгой», «Речной вокзал», «Собор Успенского Отроч монастыря», «Дом купцов Арефьевых», «Усадьба городская, вт. пол. XVIII – сер. XIX вв.».

По данным ЕИС, Управлением заключен контракт от 25.10.2022 № 24 на

⁵⁴ «Организация проведения государственной историко-культурной экспертизы в отношении объектов культурного наследия, расположенных на территории Тверской области».

⁵⁵ «Организация проведения государственной историко-культурной экспертизы в отношении объектов культурного наследия, расположенных на территории Тверской области».

выполнение работ по разработке проекта объединенных зон охраны 5 объектов культурного наследия на сумму 990,0 тыс. руб. (срок выполнения работ по контракту – по 15.12.2022). Экономия по итогам проведенных конкурентных процедур составила 510,0 тыс. руб., или 34,0% от НМЦК (1 500,0 тыс. руб.).

Таким образом, **расхождение** между заявленной Управлением потребностью в ассигнованиях на реализацию мероприятия (1 500,0 тыс. руб.) и принятыми Управлением бюджетными обязательствами по контракту от 25.10.2022 № 24 (990,0 тыс. руб.) составляет **510,0 тыс. руб.**, что **свидетельствует о завышении** объема бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом по КЦСР 5220210080⁵⁶, **на сумму 510,0 тыс. руб.** и, как следствие, **о несоблюдении принципа достоверности бюджета** в части реалистичности расходов, установленного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ. **Предлагаем** уточнить объем бюджетных ассигнований по КЦСР 5220210080 с учетом реальной потребности;

2.3) уменьшение бюджетных ассигнований на содержание Управления – на сумму 600,0 тыс. руб. за счет экономии средств на выплаты персоналу в связи с наличием вакантных должностей в Управлении.

3. В рамках ГП «Наследие» Министерству строительства Тверской области (далее – Министерство строительства) законопроектом на 2022 год предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на проведение работ по сохранению, в том числе проектно-изыскательские работы, технический и авторский надзор на объектах культурного наследия, расположенных на территории Тверской области, – на сумму 2 111,0 тыс. рублей.

С учетом внесенных законопроектом изменений объем бюджетных ассигнований по КЦСР 5210110020⁵⁷ на 2022 год составит 468 722,3 тыс. руб. (Законом № 83-ЗО на указанные цели предусмотрены средства в сумме 466 611,3 тыс. руб.; первоначально законом средства не предусматривались).

Согласно документам к законопроекту, средства в сумме 3 000,0 тыс. руб. планируется направить на разработку проектной документации на проведение противоаварийных работ и осуществление противоаварийных работ на ОКН «Два корпуса торговых рядов, XVIII в.» (Тверская область, г. Вышний Волочек).

ОКН «Два корпуса торговых рядов, XVIII в.» включен в Перечень объектов культурного наследия, находящихся на территории Тверской области, по которым проводятся мероприятия по их сохранению (приложение 4 к ГП «Наследие»), постановлением Правительства Тверской области от 02.11.2022 № 609-пп⁵⁸.

По данным ЕИС, электронный аукцион на проведение работ на ОКН «Два корпуса торговых рядов, XVIII в.»⁵⁹ признан несостоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в закупке (28.11.2022) не подано ни одной заявки⁶⁰; повторно закупка на проведение работ на ОКН не размещена в ЕИС. Учитывая ограниченные сроки для выполнения работ, полагаем, что осуществление данной закупки за счет бюджетных ассигнований на 2022 год является нецелесообразным.

По состоянию на 02.12.2022 ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» не заключен контракт на выполнение работ по сохранению ОКН «Комплекс застройки набережной кон. XVIII – 2-ая пол. XIX вв., нач. XX в.» (г. Тверь, наб. Афанасия Никитина, д. 46), предусмотренный объем финансирования по объекту на 2022 год – 185 759,8 тыс. рублей. Контракт от 15.06.2021 № 43 по данному объекту расторгнут 19.02.2022 в связи с принятием подрядчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с невозможностью выполнения работ на объекте ввиду отсутствия скорректированной научно-проектной и сметной документации (документация требует корректировки в связи с изменением функционального назначения объекта).

⁵⁶ «Обеспечение разработки и утверждения проектов зон охраны объектов культурного наследия (проекты зон охраны)».

⁵⁷ «Проведение работ по сохранению, в том числе проектно-изыскательские работы, технический и авторский надзор на объектах культурного наследия, расположенных на территории Тверской области».

⁵⁸ «О внесении изменений в Постановление Правительства Тверской области от 29.12.2017 № 466-пп».

⁵⁹ Извещение о проведении электронного аукциона от 18.11.2022 № 0836200001822000231.

⁶⁰ Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 29.11.2022 № ИЭА1.

Учитывая, что по состоянию на 02.12.2022 по КЦСР 5210110020 ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» **не приняты бюджетные обязательства** на 2022 год на сумму 188 759,8 тыс. руб. (с учетом изменений, предусмотренных законопроектом), полагаем, что **отсутствуют основания для увеличения** бюджетных ассигнований по КЦСР 5210110020. Предлагаем уточнить объем бюджетных ассигнований по КЦСР 5210110020 с учетом принятых ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» бюджетных обязательств за счет ассигнований на 2022 год, а также с учетом возможностей подрядчиков по выполнению работ до конца 2022 года (по объектам, по которым отсутствует возможность проведения конкурентных процедур и выполнения подрядчиками работ до конца 2022 года, предлагаем рассмотреть вопрос о переносе бюджетных ассигнований на 2023 год).

Указанные факты свидетельствуют о ненадлежащем исполнении Министерством строительства бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных пп. 1, 4 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, в части планирования расходов бюджета, обоснования бюджетных ассигнований, обеспечения результативности использования бюджетных средств.

Расходы на проведение работ по сохранению, в том числе проектно-изыскательские работы, технический и авторский надзор на объектах культурного наследия, расположенных на территории Тверской области, по состоянию на 01.10.2022 исполнены в сумме 65 834,8 тыс. руб., что составляет 14,1% от утвержденных Законом № 83-ЗО бюджетных ассигнований на указанные цели (466 611,3 тыс. руб.), 14,0% от объема бюджетных ассигнований на указанные цели, предусмотренных законопроектом (468 722,3 тыс. руб.).

Сложившийся уровень выполнения подрядчиками работ на объектах культурного наследия, исполнения расходов по КЦСР 5210110020⁶¹, отсутствие заключенных контрактов на выполнение работ на 2 объектах культурного наследия⁶² создают риски неосвоения в 2022 году выделенных средств на выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия (неосвоение средств носит систематический характер), недостижения отдельных показателей ГП «Наследие», незавершения ремонтно-реставрационных работ на объектах культурного наследия в установленный срок, что может привести к разрушению объектов культурного наследия и дополнительным расходам областного бюджета на проведение работ по их сохранению, а также к тому, что государственные учреждения культуры Тверской области, которые располагаются в указанных зданиях, не смогут надлежащим образом осуществлять свою деятельность.

Раздел 0900 «Здравоохранение»

В целом по разделу законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2022 год на сумму 282 178,4 тыс. руб., или на 2,1%, от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (13 451 493,8 тыс. руб.).

Информация об изменении бюджетных ассигнований на 2022 год в разрезе подразделов и главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) представлена в таблице.

Раздел, подраздел (в части изменений)	ГРБС (в части изменений)	Утверждено законом о бюджете, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
Раздел 0900 «Здравоохранение»	Все подразделы	13 451 493,8	13 733 672,2	282 178,4	2,10
0901 «Стационарная медицинская помощь»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>5 838 483,3</i>	<i>5 830 787,7</i>	<i>-7 695,6</i>	<i>-0,13</i>
	Министерство здравоохранения	1 691 335,5	1 683 639,9	-7 695,6	-0,46
0902 «Амбулаторная помощь»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>4 315 100,1</i>	<i>4 553 847,8</i>	<i>238 747,7</i>	<i>5,53</i>
	Министерство здравоохранения	3 185 642,5	3 215 528,8	29 886,3	0,94

⁶¹ «Проведение работ по сохранению, в том числе проектно-изыскательские работы, технический и авторский надзор на объектах культурного наследия, расположенных на территории Тверской области».

⁶² ОКН «Комплекс застройки набережной кон. XVIII – 2-ая пол. XIX вв., нач. XX в.», ОКН «Два корпуса торговых рядов, XVIII в.».

Раздел, подраздел (в части изменений)	ГРБС (в части изменений)	Утверждено законом о бюджете, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
	Министерство строительства	1 129 457,6	1 338 319,0	208 861,4	18,49
0904 «Скорая медицинская помощь»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>701 672,0</i>	<i>701 199,4</i>	<i>-472,6</i>	<i>-2,76</i>
	Министерство здравоохранения	701 672,0	701 199,4	-472,6	-2,76
0905 «Санаторно- оздоровительная помощь»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>287 399,8</i>	<i>286 251,2</i>	<i>-1 148,6</i>	<i>-0,40</i>
	Министерство здравоохранения	287 399,8	286 251,2	-1 148,6	-0,40
0906 «Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>135 688,9</i>	<i>136 890,8</i>	<i>1 201,9</i>	<i>0,89</i>
	Министерство здравоохранения	135 688,9	136 890,8	1 201,9	0,89
0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>2 110 471,8</i>	<i>2 162 017,4</i>	<i>51 545,6</i>	<i>0,08</i>
	Министерство здравоохранения	2 107 221,8	2 158 767,4	51 545,6	0,08

1. Министерству здравоохранения Тверской области (далее – Министерство здравоохранения) в рамках ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019–2025 годы (далее – ГП «Здравоохранение») законопроектом на 2022 год предусмотрено:

1.1) увеличение бюджетных ассигнований:

1.1.1) на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов – на сумму 23 895,9 тыс. руб. (за счет средств субвенции из федерального бюджета, предоставленной Тверской области на основании распоряжения Правительства РФ от 07.07.2022 № 1836-р⁶³).

Следует отметить, что изменения в Закон № 83-ЗО вносятся спустя 5 месяцев после выделения средств Тверской области (на необходимость внесения изменений КСП указывала в июле 2022 года в заключении на законопроект о внесении изменений в закон об областном бюджете⁶⁴).

С учетом внесенных законопроектом изменений общий объем бюджетных ассигнований по КЦСР 5630254600⁶⁵ составит 336 563,3 тыс. руб.;

1.1.2) на оснащение оборудованием, автотранспортом, мебелью и иными медицинскими изделиями государственных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения, – на сумму 37 879,4 тыс. рублей.

С учетом внесенных законопроектом изменений объем бюджетных ассигнований по КЦСР 5640110020⁶⁶ составит 203 822,6 тыс. руб. (Законом № 83-ЗО предусмотрены средства на указанные цели в сумме 165 943,2 тыс. руб.; первоначально законом предусматривались средства в сумме 49 000,0 тыс. руб.).

Согласно представленным документам, в 2022 году планируется приобрести оборудование и мебель:

а) для ГБУЗ «Андреапольская ЦРБ» – систему рентгеновскую диагностическую стационарную общего назначения на сумму 7 970,0 тыс. рублей.

По данным ЕИС, по окончании срока подачи заявок⁶⁷ подана только одна заявка на

⁶³ «О распределении в 2022 году не распределенной между субъектами Российской Федерации субвенции, предоставляемой из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на финансовое обеспечение оказания отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов».

⁶⁴ Заключение направлено в Законодательное Собрание Тверской области письмом от 18.07.2022 № 529/01-06.

⁶⁵ «Оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов».

⁶⁶ «Оснащение оборудованием, автотранспортом, мебелью и иными медицинскими изделиями государственных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Тверской области».

⁶⁷ Извещение о размещении закупки от 21.11.2022 № 0136500001122006256 (НМЦК 7800,0 тыс. руб.) медицинские изделия (система рентгеновская диагностическая стационарная общего назначения, цифровая).

участие в закупке, определен поставщик ООО «МЕДЭК СТАРЗ ИНТЕРНЕШНЛ» для заключения контракта на поставку и монтаж цифровой системы рентгеновской диагностической стационарной общего назначения для ГБУЗ «Андреапольская ЦРБ» (цена контракта – 7 800,0 тыс. руб.). Согласно проекту контракта поставку и монтаж оборудования следует осуществить в срок до 19.12.2022 (включительно). Таким образом, предусмотренный законопроектом объем бюджетных ассигнований по КЦСР 5640110020 **завышен на сумму 170,0 тыс. руб.**⁶⁸

Согласно информации Министерства здравоохранения⁶⁹, для установки оборудования требуется ремонт помещения, который планируется произвести за счет средств Андреапольского муниципального округа. В составе документов к законопроекту **не представлена** информация об объемах финансирования, источниках финансирования для подготовки помещения для установки оборудования, о ходе выполнения работ по подготовке помещения под установку рентгеновской системы. **Предлагаем** представить информацию о ходе подготовки помещения для установки оборудования.

Отсутствие заключенного контракта на поставку и монтаж рентгеновской системы, а также ограниченные сроки для подготовки помещения для установки оборудования свидетельствуют о том, что существуют риски, что помещение для установки оборудования не будет подготовлено до конца 2022 года, что не позволит осуществить монтаж рентгеновской системы и, как следствие, освоить выделенные средства в 2022 году;

б) для оснащения 5 фельдшерско-акушерских пунктов (далее – ФАП) и 6 врачебных амбулаторий, поставка и монтаж которых осуществляются в рамках реализации региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения Тверской области»⁷⁰, регионального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения» национального проекта «Здравоохранение», на сумму 32 783,4 тыс. рублей. В качестве обоснования расходов представлены коммерческие предложения на закупку мебели и оборудования для оснащения врачебных амбулаторий и ФАПов.

Согласно данным ЕИС, по состоянию на 02.12.2022 Министерством здравоохранения по КЦСР 5640110020 заключен 21 контракт на поставку медицинских изделий для оснащения быстровозводимых ФАПов и врачебных амбулаторий на сумму 6 561,7 тыс. руб., что составляет 20,0% от объема ассигнований, предусмотренных законопроектом на указанные цели (32 783,4 тыс. руб.). Отсутствие заключенных контрактов на поставку мебели и оборудования для оснащения ФАПов и врачебных амбулаторий свидетельствует о наличии рисков неосвоения в текущем году выделенных средств в полном объеме, неоснащения ФАПов и врачебных амбулаторий медицинскими изделиями и мебелью в соответствии со стандартами оснащения, установленными приказами Минздрава России, что не позволит получить лицензии, необходимые для осуществления медицинской деятельности ФАПами и врачебными амбулаториями.

С учетом представленных документов к законопроекту в 2022 году дополнительно планируется приобрести мебель и оборудование для учреждений здравоохранения на сумму 40 753,4 тыс. руб., что **на 2 874,0 тыс. руб. превышает** объем средств, предусмотренных законопроектом на указанные цели (37 879,4 тыс. руб.). Пояснения по данному вопросу **не представлены**. **Предлагаем** уточнить объем бюджетных ассигнований по КЦСР 5640110020 с учетом реальной потребности и возможностей их освоения в 2022 году;

1.1.3) на укрепление материально-технической базы бюджетных медицинских организаций Тверской области (предоставляются в виде субсидий на иные цели подведомственным учреждениям) – на сумму 5 567,3 тыс. руб. (объем ассигнований определен с учетом экономии средств, сложившейся по итогам проведенных конкурентных процедур).

⁶⁸ 7 970,0 тыс. руб. – 7 800,0 тыс. руб.

⁶⁹ Письмо Министерства здравоохранения от 22.07.2022 № 5854-КА.

⁷⁰ Утверждена распоряжением Правительства Тверской области от 15.12.2020 № 1115-рп «О региональной программе Тверской области «Модернизация первичного звена здравоохранения Тверской области» на 2021–2025 годы».

С учетом внесенных законопроектом изменений объем бюджетных ассигнований по КЦСР 5640110010⁷¹ составит 194 263,5 тыс. руб. (Законом № 83-ЗО на указанные цели предусмотрены средства в сумме 188 696,2 тыс. руб.; первоначально законом предусматривались средства в сумме 49 739,6 тыс. руб.).

Согласно представленным документам, увеличение бюджетных ассигнований по КЦСР 5640110010 в 2022 году обусловлено дополнительной потребностью 4 учреждений здравоохранения в приобретении оборудования и мебели, проведении ремонта:

- ГБУЗ «Центр специализированных видов медицинской помощи им. В.П. Аваева» – для приобретения медицинского оборудования в сумме 5 514,2 тыс. руб.;

- ГБУЗ «Осташковская ЦРБ» – для приобретения мебели для помещений входной группы поликлиники в сумме 1 027,6 тыс. руб.;

- ГБУЗ «Калининская ЦРКБ» – для приобретения медицинского оборудования и мебели для оснащения фельдшерско-акушерского пункта в п. Загородный Калининского района в сумме 2 581,4 тыс. руб.;

- ГБУЗ «Городская клиническая больница № 6» – на проведение ремонтных работ (ремонт кровли, замена оконных и дверных проемов) в сумме 7 499,1 тыс. рублей. В составе документов к законопроекту представлена проектно-сметная документация на ремонт кровли, коммерческие предложения по ремонту кровли на сумму 1 060,9 тыс. рублей. Обоснование расходов на сумму 6 438,2 тыс. руб. на замену оконных и дверных проемов **не представлено, что не позволяет оценить их обоснованность.**

Приказом Министерства здравоохранения от 20.01.2022 № 16 (с изм. от 28.10.2022) распределена субсидия на реализацию мероприятия «Укрепление материально-технической базы бюджетных медицинских организаций Тверской области» подведомственным учреждениям в сумме 200 642,8 тыс. руб., что на **6 379,3 тыс. руб. превышает** объем бюджетных ассигнований на указанные цели, предусмотренных законопроектом (194 263,5 тыс. руб.). Пояснения по данному расхождению **не представлены. Предлагаем** уточнить объем бюджетных ассигнований по КЦСР 5640110010 с учетом объема распределенной субсидии подведомственным учреждениям, либо обеспечить внесение изменений в приказ Министерства здравоохранения от 20.01.2022 № 16.

Расходы на укрепление материально-технической базы бюджетных медицинских организаций Тверской области по состоянию на 01.10.2022 исполнены в сумме 68 173,9 тыс. руб., что составляет 36,2% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований на указанные цели (188 696,2 тыс. руб.), 35,1% от объема ассигнований, предусмотренных законопроектом (194 263,5 тыс. руб.), что свидетельствует о наличии рисков неосвоения в 2022 году выделенных средств, недостижения отдельных показателей ГП «Здравоохранение».

Следует отметить, что приобретение оборудования и мебели для оснащения фельдшерско-акушерских пунктов осуществляется в рамках разных целевых статей расходов, что свидетельствует об отсутствии единого подхода при формировании бюджетных расходов на указанные цели, а также не позволяет оценить обоснованность предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований на приобретение оборудования и мебели для оснащения фельдшерско-акушерских пунктов:

- средства на оснащение 16 ФАПов, поставка и монтаж которых осуществляется в рамках РП «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», предусмотрены по КЦСР 565N15P090⁷² (28 555,6 тыс. руб.), 565N110090⁷³ (12 746,8 тыс. руб.);

- средства на оснащение 5 ФАПов, поставка и монтаж которых осуществляется в рамках региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения

⁷¹ «Укрепление материально-технической базы бюджетных медицинских организаций Тверской области».

⁷² «Реализация мероприятий по приобретению и оснащению фельдшерско-акушерских пунктов, в том числе за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации».

⁷³ «Приобретение, монтаж и оснащение быстровозводимых модульных конструкций фельдшерско-акушерских пунктов за счет средств областного бюджета».

Тверской области», РП «Модернизация первичного звена здравоохранения» национального проекта «Здравоохранение», предусмотрены по КЦСР 5640110020⁷⁴ (12 907,0 тыс. руб.);

- средства на оснащение ФАПа в п. Загородный Калининского района предусмотрены по КЦСР 5640110010⁷⁵ (2 581,4 тыс. руб.).

Предлагаем обеспечить использование единого подхода при выделении средств на оснащение фельдшерско-акушерских пунктов;

1.1.4) на реализацию закона Тверской области от 31.03.2008 № 23-ЗО «О бесплатном обеспечении лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан в Тверской области» – на сумму 18 346,6 тыс. рублей.

В качестве обоснования расходов представлены коммерческие предложения на закупку лекарственных препаратов для лечения ревматизма и ревматоидного артрита, системной (острой) красной волчанки, болезни Бехтерева, бронхиальной астмы, диабета и т.д.

С учетом внесенных законопроектом изменений объем бюджетных ассигнований по КЦСР 5630110010⁷⁶ составит 1 241 592,2 тыс. руб. (Законом № 83-ЗО на указанные цели предусмотрены средства в сумме 1 223 245,6 тыс. руб.; первоначально законом предусматривались средства в сумме 850 934,9 тыс. руб.);

1.1.5) на организацию питания, выплату денежной компенсации на питание донорам крови и ее компонентов – на сумму 1 201,9 тыс. рублей.

С учетом внесенных законопроектом изменений объем бюджетных ассигнований на указанные цели составит 12 511,1 тыс. рублей.

В соответствии с приказом Минздрава России от 26.04.2013 № 265н⁷⁷ размер денежной компенсации донорам составляет 5% от действующей на дату сдачи крови и (или) ее компонентов величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленной в субъекте РФ, на территории которого совершена донация крови и (или) ее компонентов.

Согласно представленным документам, увеличение расходов обусловлено увеличением прожиточного минимума для трудоспособного населения в Тверской области в 2022 году⁷⁸ и увеличением потребности медицинских учреждений в компонентах крови;

1.1.6) на организацию обеспечения лечебно-диагностических мероприятий расходными материалами – на сумму 288,0 тыс. рублей.

Согласно представленным документам, указанные средства планируется направить на приобретение насадок в количестве 36 000 шт. для интраназального введения вакцины «Гам-КОВИД-Вак-М раствор для внутримышечного введения» (из расчета 2 насадки на 1 вакцину), поставленной централизованно за счет средств федерального бюджета.

С учетом внесенных законопроектом изменений объем бюджетных ассигнований по КЦСР 5630110040⁷⁹ составит 20 895,4 тыс. руб.;

1.2) уменьшение бюджетных ассигнований:

1.2.1) на выполнение публичных обязательств – на сумму 278,9 тыс. руб. (в связи с наличием экономии средств по итогам проведенных конкурентных процедур⁸⁰);

1.2.2) на выполнение публичных нормативных обязательств – на сумму 36 738,3 тыс. руб. (46,7%): с 78 642,0 тыс. руб. до 41 903,7 тыс. руб. в связи с уменьшением численности получателей выплат на 387 чел. (43,9%) – с 881 чел. до 494 чел. (информация в разрезе выплат приведена в таблице). Законопроектом предусмотрено уменьшение бюджетных

⁷⁴ «Оснащение оборудованием, автотранспортом, мебелью и иными медицинскими изделиями государственных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Тверской области».

⁷⁵ «Укрепление материально-технической базы бюджетных медицинских организаций Тверской области».

⁷⁶ «Реализация закона Тверской области от 31.03.2008 № 23-ЗО «О бесплатном обеспечении лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан в Тверской области».

⁷⁷ «О случаях возможности замены бесплатного питания донора крови и (или) ее компонентов денежной компенсацией и порядке установления ее размера».

⁷⁸ Постановления Правительства Тверской области от 22.12.2021 № 694-пп, от 31.05.2022 № 305-пп.

⁷⁹ «Организация обеспечения лечебно-диагностических мероприятий расходными материалами».

⁸⁰ Здесь и далее указаны причины уменьшения бюджетных ассигнований, указанные в пояснительной записке к законопроекту.

ассигнований на выполнение 5 мероприятий, из них 4 мероприятия реализуются в рамках РП «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» национального проекта «Здравоохранение», что приведет к уменьшению значений результатов регионального проекта по данным мероприятиям в 2022 году и может привести к недостижению в 2022 году отдельных целевых показателей РП «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами».

Наименование мероприятия	Утверждено законом о бюджете, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения		Размер выплаты ⁸¹ , тыс. руб.	Численность получателей выплат, чел.		Кассовое исполнение 01.10.22, тыс. руб.
			тыс. руб.	%		до изменений	после изменений	
Предоставление единовременных выплат выпускникам гособразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим госаккредитацию образовательным программам высшего медобразования, и молодым специалистам, заключившим договор с Министерством для трудоустройства врачом скорой медицинской помощи	16 500,0	5 172,5	-11 327,5	-68,7	1724,1	11	3	0,0
Мероприятия в рамках РП «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» национального проекта «Здравоохранение»								
Предоставление единовременных выплат выпускникам гособразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим госаккредитацию образовательным программам высшего медобразования, и молодым специалистам, заключившим договор с Министерством	28 500,0	13 793,2	-14 706,8	-51,6	1724,1	30	8	0,0
Ежегодная денежная выплата студентам, обучающимся в образовательных организациях, подведомственных Минздраву России, по договору о целевом обучении, заключенному с Министерством по программам специалитета	19 692,0	12 888,0	-6 804,0	34,6	36,0	586	358	1 188,0
Ежегодная денежная выплата лицам, обучающимся по программам ординатуры в образовательных организациях, подведомственных Минздраву России и, по договору о целевом обучении по образовательной программе высшего образования, заключенному с Министерством	11 550,0	9 150,0	-2 400,0	20,8	75,0	246	122	5 700,0

⁸¹ Указан размер выплаты, установленный порядками предоставления выплат, утвержденными постановлениями Правительства Тверской области от 25.11.2022 № 652-пп, от 25.11.2022 № 653-пп, от 31.10.2019 № 426-пп, № 427-пп, 20.08.2018 № 248-пп (утратил силу 27.11.2022).

Наименование мероприятия	Утверждено законом о бюджете, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения		Размер выплаты ⁸¹ , тыс. руб.	Численность получателей выплат, чел.		Кассовое исполнение 01.10.22, тыс. руб.
			тыс. руб.	%		до изменений	после изменений	
Предоставление единовременных компенсационных выплат медработникам, имеющим среднее профессиональное образование	2 400,0	900,0	-1 500,0	62,5	300,0	8	3	0,0
Итого	78 642,0	41 903,7	-36 738,3	-46,7		881	494	6 888,0

Следует отметить, что неосвоение средств на предоставление единовременных выплат выпускникам государственных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам высшего медицинского образования, и молодым специалистам, заключившим договор с Министерством (объем финансирования, предусмотренный Законом № 83-ЗО, – 45 000,0 тыс. руб.), обусловлено тем, что порядок предоставления указанных выплат утвержден постановлением Правительства Тверской области от 25.11.2022 № 652-пп⁸² (КСП неоднократно указывала на необходимость принятия данного постановления⁸³);

1.2.3) на выполнение отдельных мероприятий – на сумму 14 913,7 тыс. руб. (в связи с наличием экономии средств по итогам проведенных конкурентных процедур). Законопроектом предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на реализацию 3 мероприятий, в т.ч. по 2 мероприятиям, реализация которых осуществляется в рамках национального проекта «Здравоохранение» (данные в разрезе мероприятий приведены в таблице).

Наименование регионального проекта/мероприятия	Утверждено законом о бюджете, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
Обновление парка автомобилей скорой медицинской помощи	94 539,0	94 066,4	-472,6	-0,5
РП «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»				
Приобретение, монтаж и оснащение быстровозводимых модульных конструкций фельдшерско-акушерских пунктов	25 038,0	12 746,8	-12 291,2	-49,1
РП «Модернизация первичного звена здравоохранения»				
Приобретение и монтаж быстровозводимых модульных конструкций «врачебных амбулаторий, центров (отделений) общей врачебной практики (семейной медицины), фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских здравпунктов	48 400,0	46 250,1	-2 149,9	-4,4
Итого	167 977,0	153 063,3	-14 913,7	-8,9

Следует отметить, что законопроектом предусмотрено значительное уменьшение расходов на реализацию мероприятия «Приобретение, монтаж и оснащение быстровозводимых модульных конструкций фельдшерско-акушерских пунктов» – на сумму 12 291,2 тыс. руб. (49,1%), что обусловлено завышением объема расходов по КЦСР 565N110090⁸⁴ при внесении изменений в Закон № 83-ЗО (изменения внесены законом Тверской области от 27.07.2022 № 41-ЗО⁸⁵), на что КСП указывала в заключении на законопроект о внесении изменений в закон об областном бюджете⁸⁶;

⁸² «Об утверждении Порядка предоставления единовременных выплат выпускникам государственных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам высшего медицинского образования, и молодым специалистам, заключившим договор с Министерством здравоохранения Тверской области».

⁸³ При проведении экспертизы законов Тверской области об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, внесении изменений в законы Тверской области об областном бюджете, в заключениях об исполнении областного бюджета Тверской области за I квартал 2022 года, за I полугодие 2022 года, за 9 месяцев 2022 года.

⁸⁴ «Приобретение, монтаж и оснащение быстровозводимых модульных конструкций фельдшерско-акушерских пунктов за счет средств областного бюджета».

⁸⁵ «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

⁸⁶ Заключение направлено в Законодательное Собрание Тверской области письмом от 18.07.2022 № 529/01-06.

1.2.4) на финансовое обеспечение выполнения государственного задания государственными бюджетными учреждениями здравоохранения Тверской области – на сумму 8 917,7 тыс. руб. (в связи с невыполнением учреждениями государственных заданий). Законопроектом предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на реализацию 4 мероприятий (информация приведена в таблице).

Наименование мероприятия	Утверждено законом о бюджете, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
Финансовое обеспечение выполнения государственного задания по оказанию специализированной стационарной медицинской помощи	944 443,7	944 087,7	-356,0	-0,04
Финансовое обеспечение выполнения государственного задания по оказанию паллиативной медицинской помощи	190 881,5	189 357,6	-1 523,9	-0,8
Финансовое обеспечение выполнения государственного задания по оказанию амбулаторно-поликлинической медицинской помощи	378 791,2	372 623,1	-6 168,1	-1,6
Финансовое обеспечение выполнения государственного задания по санаторно-курортному лечению детей	217 247,7	216 378,0	-869,7	-0,4
Итого	1 731 364,1	1 722 446,4	-8 917,7	-0,5

1.2.5) на обеспечение деятельности государственных казенных учреждений Тверской области – на сумму 6 403,6 тыс. руб. (в связи с наличием экономии от проведенных конкурентных процедур и за счет нераспределенного остатка средств). Законопроектом предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на реализацию 2 мероприятий (информация приведена в таблице).

Наименование мероприятия	Утверждено законом о бюджете, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
Оказание специализированной стационарной медицинской помощи	269 555,4	263 739,7	-5 815,7	-2,2
Оказание медико-социальной помощи детям, находящимся в домах ребенка	223 584,6	222 996,7	-587,9	-0,3
Итого	493 140,0	486 736,4	-6 403,6	-1,3

Документы, подтверждающие обоснование уменьшения расходов по разделу «Здравоохранение» **не представлены, что не позволяет оценить их обоснованность изменений;**

1.3) законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования (Законом № 83-ЗО расходы на указанные цели не предусмотрены):

1.3.1) на компенсацию расходов, связанных с оказанием медицинскими организациями, подведомственными органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, медицинской помощи гражданам Российской Федерации, гражданам Украины, гражданам Донецкой Народной Республики, гражданам Луганской Народной Республики и лицам без гражданства, а также затрат по проведению указанным лицам профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям, за счет средств резервного фонда Правительства РФ – в сумме 45 265,8 тыс. руб. (за счет средств иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета, предоставленного Тверской области на основании соглашения от 05.08.2022 № 056-17-2022-475 (далее – Соглашение № 056-17-2022-475)), в том числе:

- на закупку лекарственных препаратов (вакцин) – 2 722,3 тыс. руб. По данным ЕИС, Министерством не заключены контракты на поставку лекарственных препаратов (вакцин);

- на предоставление субсидий на иные цели подведомственным учреждениям – 42 543,5 тыс. рублей. Приказом Министерства здравоохранения от 20.01.2022 № 16⁸⁷ (в ред. от 26.09.2022) подведомственным учреждениям распределена субсидия на иные цели в сумме 9 002,8 тыс. рублей. Остаток нераспределенной субсидии составляет 33 540,7 тыс. руб. (78,8% от объема ассигнований, предусмотренных законопроектом).

Отсутствие заключенных контрактов, наличие значительного остатка нераспределенной субсидии на иные цели свидетельствуют о наличии рисков неосвоения в 2022 году средств иного межбюджетного трансферта, предоставленного Тверской области в

⁸⁷ «Об утверждении распределения между государственными учреждениями здравоохранения Тверской области субсидий на иные цели, предоставляемых в 2022 годы и плановом периоде 2023 и 2024 годах».

соответствии с Соглашением № 056-17-2022-475.

Следует отметить, что соответствующие изменения в Закон № 83-ЗО внесены спустя 4 месяца после предоставления Тверской области иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета;

1.3.2) на приобретение лекарственных препаратов для лечения пациентов с редкими (орфанными) заболеваниями – на сумму 5 242,7 тыс. рублей. Указанные средства планируется направить на приобретение лекарственного препарата «Нусинерсен» (международное непатентованное наименование) для организации лечения пациента в соответствии с решением суда от 18.05.2021 № 2-818/2021.

Следует отметить, что приказом Министерства финансов Тверской области от 09.03.2016 № 4-нп⁸⁸ (в ред. от 14.11.2022) **не предусмотрена** целевая статья расходов 5630110090⁸⁹, которой дополняется законопроект;

1.3.3) на укрепление материально-технической базы казенных медицинских организаций Тверской области – в сумме 995,0 тыс. рублей.

По данным ЕИС, ГКУЗ «Тверской областной клинический противотуберкулезный диспансер» заключен контракт от 13.09.2022 № 0136500001122004492 (далее – контракт № 4492) на выполнение работ по разработке проектной документации на капитальный ремонт оборудования котельной на сумму 995,0 тыс. руб. (срок выполнения работ по контракту – по 07.12.2022). По состоянию на 02.12.2022 в ЕИС отсутствуют информация и документы об исполнении контракта № 4492;

1.3.4) на предоставление субсидий на иные цели на содержание имущества, находящегося в оперативном управлении государственных учреждений здравоохранения Тверской области, в том числе на оплату налогов на основании требований налогового органа по уплате налогов, решений налогового органа о взыскании налога, сбора, страховых взносов, пеней и штрафов – в сумме 1 884,3 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, указанные средства планируется выделить ГБУЗ «Областной клинический лечебно-реабилитационный центр» (далее – ГБУЗ «ОКЛРЦ») для возмещения расходов обязательного медицинского страхования на содержание здания профилактория, расположенного по адресу: г. Тверь, ул. Пичугина, д. 23, которое передано в оперативное управление учреждению и не используется учреждением в целях оказания медицинской помощи, что не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным ст. 34 Бюджетного кодекса РФ.

В качестве обоснования расходов представлены контракты на охрану, теплоснабжение и электроснабжение здания на сумму 1 244,3 тыс. руб., а также расчет налога на имущество – на сумму 600,0 тыс. рублей. Документы, подтверждающие фактические расходы ГБУЗ «ОКЛРЦ» на содержание здания, расположенного по адресу: г. Тверь, ул. Пичугина, д. 23, **не представлены, что не позволяет оценить их обоснованность.**

С целью повышения эффективности использования бюджетных средств и имущества, находящегося в государственной собственности Тверской области, **предлагаем** Министерству здравоохранения провести анализ использования подведомственными учреждениями при осуществлении основных видов деятельности зданий и имущества, находящихся в оперативном управлении учреждений. По результатам проведенного анализа принять меры по повышению эффективности использования зданий и имущества.

Систематическая корректировка бюджетных ассигнований в течение отчетного года по разделу «Здравоохранение», формальное представление документов (в т.ч. по отдельным документам имеются разночтения), которые не могут в полном объеме подтвердить обоснованность бюджетных ассигнований, либо их непредставление, свидетельствуют о ненадлежащем исполнении Министерством здравоохранения бюджетных полномочий

⁸⁸ «О порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к расходам и источникам финансирования дефицита областного бюджета Тверской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области».

⁸⁹ «Приобретение лекарственных препаратов для лечения пациентов с редкими (орфанными) заболеваниями».

ГРБС, предусмотренных пп. 4 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, в части планирования расходов бюджета, обоснования бюджетных ассигнований, а также о необходимости повышения качества планирования бюджетных расходов, на что КСП неоднократно указывала в своих заключениях.

2. Министерству строительства Тверской области (далее – Министерство строительства) в рамках ГП «Здравоохранение» законопроектом **увеличены бюджетные ассигнования** на 2022 год на реализацию регионального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения» (на осуществление капитального ремонта зданий медицинских организаций и их обособленных структурных подразделений) **на сумму 208 861,4 тыс. руб.**, в том числе:

2.1) **предусмотрены** бюджетные ассигнования на 2022 год по КЦСР 565N95365F⁹⁰ в сумме 239 275,6 тыс. руб. (Законом № 83-ЗО средства на указанные цели не предусмотрены), из них за счет субсидии из федерального бюджета, предоставленной Тверской области на основании распоряжений Правительства РФ от 18.02.2022 № 292-р⁹¹, от 23.09.2022 № 2746-р⁹², – в сумме 215 348,1 тыс. рублей.

На дату подготовки заключения **не внесены** соответствующие изменения в соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 30.12.2021 № 056-09-2022-651 (далее – Соглашение № 056-09-2022-651). **Предлагаем** обеспечить внесение изменений в соглашение.

В соответствии с уведомлениями Минфина России от 21.09.2022 № 280-2022-1-095, от 28.10.2022 № 280-2022-1-095/001 указанные средства выделены по направлению расходов целевой статьи «5365F», в связи с чем законопроект дополнен новой целевой статьей расходов 565N95365F, средства с КЦСР 565N953650⁹³ в сумме 21 132,1 тыс. руб. перераспределены на КЦСР 565N95365F.

Следует отметить, что приказом Министерства финансов Тверской области от 09.03.2016 № 4-нп⁹⁴ (в ред. от 14.11.2022) **не предусмотрена** целевая статья расходов 565N95365F, которой дополняется законопроект;

2.2) **уменьшены бюджетные ассигнования** на 2022 год по КЦСР 565N910020⁹⁵ на сумму 9 282,1 тыс. рублей. С учетом внесенных законопроектом изменений объем бюджетных ассигнований составит 300,0 тыс. рублей.

Предусмотренные законопроектом средства планируется направить:

1) на оплату заключенных в декабре 2021 года контрактов на подготовку проектной документации и выполнение работ по капитальному ремонту поликлиник ГБУЗ «Конаковская ЦРБ», ГБУЗ «Осташковская ЦРБ», ГБУЗ «Ржевская ЦРБ» – в сумме 172 954,3 тыс. руб. (данные приведены в таблице⁹⁶).

⁹⁰ «Реализация регионального проекта модернизация первичного звена здравоохранения за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации».

⁹¹ «О выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований в 2022 году в связи с увеличением цен на строительные ресурсы и необходимостью изменения (увеличения) цен заключенных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, и (или) срокам исполнения контрактов».

⁹² «О выделении Минздраву России из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2022 году бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения и утверждении распределения субсидий».

⁹³ «Реализация регионального проекта модернизация первичного звена здравоохранения».

⁹⁴ «О порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к расходам и источникам финансирования дефицита областного бюджета Тверской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области».

⁹⁵ «Осуществление капитального ремонта зданий государственных медицинских организаций и их обособленных структурных подразделений в рамках реализации программы модернизации первичного звена здравоохранения за счет средств областного бюджета».

⁹⁶ Таблица составлена на основании документов, размещенных в ЕИС.

Реквизиты контракта	Наименование подрядчика	Наименование объекта здравоохранения, в котором планируется проведение капитального ремонта	Цена контракта тыс. руб.		Объем финансирования по объекту (по результатам проведенной гос-экспертизы), тыс. руб.	Выполнены обязательства по контракту на 02.12.2022, тыс. руб.	
			без учета изменений	после внесения изменений		объем выполненных работ	сумма оплаты
от 29.12.2021 № 266	ООО «Компания «Югстрой»	Взрослая поликлиника ГБУЗ «Конаковская ЦРБ», Тверская область, г. Конаково, ул. Энергетиков, д. 32	35 200,0	43 710,4	43 710,4	43 710,4	43 710,4
от 30.12.2021 № 267	ООО «Строительная компания «Зорка»	Поликлиника ГБУЗ «Осташковская ЦРБ» Тверская область, г. Осташков, пр-кт Ленинский, д. 117	50 200,0	64 525,4	64 525,5	50 368,9	50 368,9
от 30.12.2021 № 268	ООО «Строительная компания «Зорка»	Взрослая поликлиника ГБУЗ «Ржевская ЦРБ», Тверская область, г. Ржев, ул. Грашинского, д. 30	60 200,0	64 179,1	64 718,4	53 323,8	51 468,0
Итого			145 600,0	172 414,9	172 954,3	147 403,1	145 547,3

В июне 2022 года внесены изменения в контракты от 29.12.2021 № 266, от 30.12.2021 № 267, от 30.12.2021 № 268⁹⁷ (далее – контракты №№ 266, 267, 268), в соответствии с которыми:

- цена контрактов увеличилась на 26 814,9 тыс. руб. (18,4%) – с 145 600,0 тыс. руб. до 172 414,9 тыс. руб. в связи с удорожанием стоимости строительно-монтажных работ.

Одной из причин дополнительного выделения бюджетных средств является ненадлежащее исполнение в 2021 году Министерством строительства бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных пп. 1 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» – бюджетных полномочий получателя бюджетных средств, предусмотренных пп. 3 п. 1 ст. 162 Бюджетного кодекса РФ, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств (контракты на проведение капитального ремонта заключены ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» 29–30.12.2021, т.е. практически спустя год после выделения средств на указанные цели⁹⁸).

Следует отметить, что законопроектом на оплату контрактов №№ 266, 267, 268 предусмотрены ассигнования в сумме 172 954,3 тыс. руб., что на **539,4 тыс. руб. превышает** объем принятых бюджетных обязательств по контрактам №№ 266, 267, 268 (172 414,9 тыс. руб.);

- срок выполнения работ по контрактам перенесен с 15.04.2022 на 30.06.2022 (по контракту № 266), на 31.07.2022 (по контрактам №№ 267, 268).

По данным ЕИС, по состоянию на 02.12.2022 не выполнены работы по капитальному ремонту поликлиник ГБУЗ «Осташковская ЦРБ» (доля выполненных работ по контракту № 267 – 78,1%), ГБУЗ «Ржевская ЦРБ» (доля выполненных работ по контракту № 268 – 83,1%);

2) на проведение капитального ремонта поликлиники ГБУЗ «Городская клиническая больница № 7» – в сумме 66 321,3 тыс. руб. (согласно материалам заседания Бюджетной комиссии Тверской области от 29.11.2022).

Документы, подтверждающие обоснование расходов на осуществление капитального ремонта поликлиники ГБУЗ «Городская клиническая больница № 7» **не представлены**, что **не позволяет оценить достаточность** средств, предусмотренных законопроектом на проведение ремонта.

По состоянию на 02.12.2022 в ЕИС отсутствует информация (документы) о закупках (контрактах) на осуществление капитального ремонта поликлиники ГБУЗ «Городская

⁹⁷ В соответствии с заключенными соглашениями от 14.02.2022 права и обязанности заказчика по контрактам от 29.12.2021 № 266, от 30.12.2021 № 267, от 30.12.2021 № 268 переданы от ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» ГКУ «Дирекция по строительству детской областной клинической больницы».

⁹⁸ Бюджетные ассигнования на проведение капитального ремонта на объектах здравоохранения (КЦСР 56403R3650) на 2021 год в сумме 145 000,0 тыс. руб. предусмотрены первоначальным законом Тверской области от 28.12.2020 № 84-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

клиническая больница № 7». Согласно материалам заседания Бюджетной комиссии Тверской области, работы по капитальному ремонту на данном объекте планируется завершить до 01.07.2023, при этом выделенная субсидия из федерального бюджета должна быть освоена до конца 2022 года.

Сложившийся уровень выполнения подрядчиками работ по контрактам №№ 267, 268, отсутствие заключенного контракта на выполнение капитального ремонта поликлиники ГБУЗ «Городская клиническая больница № 7» свидетельствуют о наличии рисков неосвоения в 2022 году выделенных средств (в т.ч. из федерального бюджета), недостижения показателей результатов использования субсидии, установленных Соглашением № 056-09-2022-651.

3. Министерству здравоохранения законопроектом предусмотрены расходы, не включенные в государственные программы (на исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета), в сумме 2,3 тыс. рублей.

Указанные средства планируется направить на оплату судебных расходов по исполнительному листу по иску физического лица⁹⁹, что не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным ст. 34 Бюджетного кодекса РФ.

Принятие законопроекта **потребует внесения изменений** паспорта региональных проектов национального проекта «Здравоохранение».

Раздел 1000 «Социальная политика»

Проектом закона предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по разделу на 2022 год на 1 146 811,9 тыс. руб. (5,4%), на 2023 год – на 5 953,5 тыс. руб. (0,02%).

Информация об изменениях по подразделам и ГРБС представлена в таблице.

Раздел, подраздел (в части изменений)	ГРБС (в части изменений)	Годы	Утверждено тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
					тыс. руб.	%
1000 «Социальная политика»	Все подразделы	2022	21 165 715,8	22 312 527,7	1 146 811,9	5,4
		2023	21 203 604,8	5 953,5	5 953,5	0,02
1001 «Пенсионное обеспечение»	Всего по подразделу	2022	85 770,2	85 125,7	- 644,5	0,8
	Министерство социальной защиты населения	2022	68 284,5	67 640,0	- 644,5	0,9
1002 «Социальное обслуживание населения»	Всего по подразделу	2022	2 449 515,2	2 439 882,1	- 9 633,1	0,4
		2023	0,0	5 953,5	5 953,5	100,0
	Министерство строительства	2022	16 113,4	0,0	- 16 113,4	100,0
	Министерство социальной защиты населения	2022	1 936 194,6	1 943 523,9	7 329,3	0,4
		2023	0,0	5 953,5	5 953,5	100,0
	Министерство демографической и семейной политики	2022	497 207,2	496 358,2	- 849,0	0,2
1003 «Социальное обеспечение населения»	Всего по разделу	2022	10 617 967,6	11 375 723,4	757 755,8	7,1
	Главное управление по труду и занятости населения	2022	279 457,0	317 457,0	38 000,0	13,6
	Министерство социальной защиты населения	2022	4 722 844,5	5 442 473,5	719 629,0	15,2
	Министерство демографической и семейной политики	2022	21 182,9	21 309,7	126,8	0,6
		2023	0,0	5 953,5	5 953,5	100,0
1004 «Охрана семьи и детства»	Всего по подразделу	2022	7 609 878,4	8 004 499,9	394 621,5	5,2
	Министерство социальной защиты населения	2022	849 095,1	834 532,2	- 14 562,9	1,7
	Главное управление записи актов гражданского состояния	2022	4 712,0	4 484,5	- 227,5	4,8
	Министерство демографической и семейной политики	2022	5 970 875,6	6 380 287,5	409 411,9	6,9
		2023	0,0	5 953,5	5 953,5	100,0
1006 «Другие вопросы в области социальной политики»	Всего по подразделу	2022	402 584,4	407 296,6	4 712,2	1,2
	Министерство социальной защиты населения	2022	339 947,5	344 659,7	4 712,2	1,4

1. Расходы Министерства социальной защиты населения Тверской области в рамках разных госпрограмм и непрограммные расходы в целом увеличиваются на 2022 год на 716 463,1 тыс. руб., на 2023 год – на 5 953,5 тыс. рублей.

⁹⁹ Об отмене Министерством здравоохранения дисциплинарного взыскания, наложенного приказом от 20.11.2020 № 366-л.

1.1. В рамках ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2021–2026 годы» расходы на 2022 год увеличиваются на 171 215,3 тыс. руб., на 2023 год – на 5 953,5 тыс. руб.:

1.1.1. Включаются новые расходы:

а) на организацию комплекса мер Тверской области по поддержке жизненного потенциала семей, воспитывающих детей с инвалидностью, «ПРОдвижение», утвержденного распоряжением Правительства Тверской области от 13.07.2022 № 708-рп, в том числе: на 2022 год – 6 450,3 тыс. руб.; на 2023 год – 5 953,5 тыс. рублей. Расходы предусмотрены за счет средств гранта, предоставляемого Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, г. Москва по договору от 03.08.2022. По решению Бюджетной комиссии от 30.08.2022 расходы включены в сводную бюджетную роспись. Приказом Министерства от 19.09.2022 № 158 субсидии распределены ГБУ «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» г. Ржева;

б) в сумме 60,0 тыс. руб. – на предоставление единовременного пособия членам семьи погибшего Героя Российской Федерации, в соответствии с Федеральным законом от 15.01.1993 № 4301-1 «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» за счет средств федерального бюджета¹⁰⁰.

1.1.2. Увеличиваются бюджетные ассигнования по следующим направлениям:

а) на 97 565,2 тыс. руб. – на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан в связи с увеличением иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета по распоряжению Правительства РФ от 22.06.2022 № 16121-р¹⁰¹;

б) на 91 529,5 тыс. руб. – на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан, в том числе в сумме 77 800,0 тыс. руб. – за счет субсидии из резервного фонда Правительства РФ, предоставленной¹⁰² по распоряжению Правительства РФ от 15.09.2022 № 2648-р; в сумме 13 729,5 тыс. руб. – за счет средств областного бюджета (15% – в соответствии с условиями софинансирования);

в) на 252 219,0 тыс. руб. – на проведение мероприятий к празднику День Победы в связи с увеличением размеров единовременных выплат в соответствии с распоряжением Правительства Тверской области от 07.04.2022 № 345-рп¹⁰³ (прогнозируемая численность получателей при планировании составляла 68 053 чел., расходы исполнены в соответствии со сводной бюджетной росписью);

г) на 879,0 тыс. руб. – субсидии на иные цели ГБУ «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» г. Ржева и ГБУ «Кашаровский детский дом-интернат для детей с серьезными нарушениями в интеллектуальном развитии» для проведения капитального ремонта пожарной сигнализации и внутренних помещений (распределены приказом Министерства социальной защиты населения от 19.10.2022 № 177)¹⁰⁴.

1.1.3. Сокращаются бюджетные ассигнования по следующим направлениям:

а) на 268 919,0 тыс. руб. – на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в связи с прогнозируемой экономией ввиду снижения обращений. Обоснования вносимых законопроектом изменений **не представлены с проектом закона и не размещены в системе Проект-СМАРТ Про**. Следует отметить, что по решению Бюджетной комиссии от 04.04.2022 ассигнования на указанные цели (первоначально запланированные в объеме 988 430,1 тыс. руб.) были сокращены в сводной бюджетной росписи на 252 219,0 тыс. руб. (в качестве временного источника

¹⁰⁰ Доведены уведомлением ПФР РФ от 26.09.2022 № 52520/2.

¹⁰¹ Доведены уведомлением Министерства финансов РФ от 30.06.2022 № 280-2022-2-013/001.

¹⁰² Доведены уведомлением Министерства финансов РФ от 19.09.2022 № 280-2022-1-094.

¹⁰³ О порядке осуществления единовременной денежной выплаты в 2022 году к 77-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

¹⁰⁴ Предусмотрены по поручению Губернатора Тверской области по итогам Бюджетной комиссии от 19.07.2022.

заимствования на период первого полугодия) и с учетом данного уменьшения исполнены за 9 месяцев на 65,4%. Предусмотренное законопроектом сокращение (включая ранее отраженное в сводной бюджетной росписи уменьшение) составляет 27,2% от первоначального объема, **что может свидетельствовать о необходимости пересмотра методики планирования данных расходов;**

б) на 5 857,4 тыс. руб. – на предоставление субсидий организациям железнодорожного транспорта, осуществляющим пассажирские перевозки в пригородном сообщении, на возмещение недополученных доходов, связанных с предоставлением льготного проезда отдельным категориям граждан, в связи с сокращением поездок льготных категорий граждан. С учетом ранее произведенного уменьшения в указанном объеме ассигнований по сводной бюджетной росписи исполнение расходов за 9 месяцев составило 72,8%;

в) на 1 832,3 тыс. руб. – на компенсацию проезда иногородним студентам в связи с ограничительными мерами и сохранением дистанционного обучения. С учетом ранее произведенного уменьшения в указанном объеме ассигнований по сводной бюджетной росписи исполнение расходов за 9 месяцев составило 68,9%;

г) на 879,0 тыс. руб. – на компенсацию расходов на приобретение комплектующих и элементов питания к системе кохлеарной имплантации в связи с низким исполнением (14,5% за 9 месяцев 2022 года), которое объясняется сокращением обращений по данной мере поддержки. Следует отметить, что в сводной бюджетной росписи по состоянию на 02.12.2022 ассигнования по данному направлению отражены в сумме 438,9 тыс. руб., то есть уменьшены по отношению к первоначальному объему на 1 109,5 тыс. руб., что на **670,6 тыс. руб.** превышает сокращение, предусмотренное законопроектом. **Предлагаем** дать пояснения либо уточнить объем уменьшения данных расходов в законопроекте.

Средства, высвобождаемые за счет вышеуказанных сокращений, направляются на другие мероприятия, финансируемые за счет средств раздела (ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2021–2026 годы; ГП «Развитие демографической и семейной политики» на 2020–2025 годы»).

1.1.4. Предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований на исполнение Министерством социальной защиты населения отдельных публичных нормативных обязательств по социальным выплатам. С учетом расходов на доставку выплат общий объем перераспределяемых средств составляет 63 666,7 тыс. рублей. В том числе:

а) сокращаются бюджетные ассигнования на следующие выплаты:

- на ежемесячную денежную выплату гражданам категории «Дети войны» – на 45 530,1 тыс. руб. (9,9%);

- на ежемесячную доплату к пенсии руководителям сельскохозяйственных организаций – на 644,5 тыс. руб. (6,1%);

- на социальную поддержку тружеников тыла – на 2 563,5 тыс. руб. (7,2%);

- на социальную поддержку инвалидов и участников Великой Отечественной войны – на 145,7 тыс. руб.;

- на ежемесячные пособия семьям, воспитывающим детей-инвалидов, – на 3 857,4 тыс. руб. (9,9%);

- на ежемесячные денежные выплаты опекунам (попечителям) на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), – на 10 538,4 тыс. руб. (3,2%);

- на ежемесячные выплаты на содержание детей, переданных на патронат – на 167,1 тыс. руб. (100%);

- на компенсацию работникам добровольной пожарной охраны, добровольным пожарным и членам их семей – на 120,0 тыс. руб. (100%);

- на единовременные выплаты народным дружинникам Тверской области и членам их семей – на 100,0 тыс. руб. (100%);

б) увеличиваются бюджетные ассигнования на следующие выплаты:

- на ежемесячные денежные выплаты ветеранам труда – 36 493,4 тыс. руб. (6,4%);

- на ежемесячные денежные выплаты гражданам, имеющим звание «Ветеран труда Тверской области», – на 23 060,4 тыс. руб. (3,7%);

- на ежемесячную денежную компенсацию расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам государственных образовательных организаций Тверской области, а также вышедшим на пенсию педагогическим работникам муниципальных и государственных образовательных организаций, проживающим в сельской местности, – на 3 888,7 тыс. руб. (5,5%);

- на социальную поддержку реабилитированных лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий, – на 224,2 тыс. руб. (1,7%).

Согласно пояснительной записке, вышеуказанные корректировки вносятся в связи с изменением численности получателей соответствующих мер социальной поддержки. При этом **с проектом закона не представлены** и на дату подготовки заключения **в системе Проект-СМАРТ Про не размещены обоснования вносимых законопроектом изменений**. Указанные изменения ранее отражены в сводной бюджетной росписи.

1.2. В рамках ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2021–2026 годы» бюджетные ассигнования Министерства социальной защиты населения на оказание мер поддержки отдельным категориям лиц, участвующим в обеспечении законности, безопасности и общественного порядка на территории Тверской области¹⁰⁵, уменьшены на 3 295,9 тыс. руб. (3,1%). С учетом ранее произведенного уменьшения в указанном объеме ассигнований в сводной бюджетной росписи исполнение расходов за 9 месяцев составило 61 796,2 тыс. руб., или 60,2% ассигнований (102 647,7 тыс. руб.), что объяснено неуккомплектованностью подразделений полиции сотрудниками патрульно-постовых служб и участковых уполномоченных. Сокращаемые средства перераспределены на мероприятия госпрограммы, финансируемые по ПР 0314.

Следует отметить, что в заключении КСП на проект закона об областном бюджете на 2022 год и плановый период указывалось на завышение бюджетных ассигнований на данное мероприятие по отношению к представленному обоснованию. Законом от 27.07.2022 № 41-ЗО объем бюджетных ассигнований был уменьшен на 7 096,5 тыс. рублей.

1.3. В рамках ГП «Цифровое развитие и информационные технологии в Тверской области» на 2022–2027 годы» Министерству социальной защиты населения предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 4 712,2 тыс. руб. на поддержку региональных проектов в сфере информационных технологий за счет уменьшения бюджетных ассигнований Министерства цифрового развития и информационных технологий Тверской области (РП 0410). Средства предусмотрены в соответствии с Соглашением с Министерством цифрового развития связи и массовых коммуникаций РФ¹⁰⁶, в том числе за счет субсидии из федерального бюджета – 4 005,3 тыс. руб. (85%).

В целях реализации данного мероприятия Министерством социальной защиты населения заключен контракт от 21.11.2022 № 0136500001122005601 на сумму 4 000,0 тыс. руб. на доработку и интеграцию ведомственной информационной системы с функционалом платформы машиночитаемых цифровых регламентов в части массовых социально значимых услуг (срок исполнения работ до 11.12.2022).

Следует отметить, что данные изменения были отражены в сводной бюджетной росписи на 01.10.2022, при этом на дату подготовки заключения **не внесены изменения** в ГП «Цифровое развитие и информационные технологии в Тверской области» в части изменения исполнителя мероприятия (ГРБС) и кодов бюджетной классификации. **Предлагаем учесть** при внесении изменений в госпрограмму.

1.4. Предусмотрено увеличение непрограммных расходов Министерства социальной защиты населения на 543 831,5 тыс. руб., в том числе:

¹⁰⁵ Порядок выплат утвержден Постановлением Правительства Тверской области от 10.04.2020 № 159-пп (в ред. от 25.11.2022)

¹⁰⁶ От 28.12.2021 № 071-09-2022-071, с изменениями от 15.09.2022.

а) предусмотрены расходы в сумме 430 950,0 тыс. руб. на предоставление выплат в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 17.10.2022 № 594-пп «О предоставлении единовременной денежной выплаты гражданам, призванным на военную службу по мобилизации»;

б) предусмотрены расходы в сумме 67 470,0 тыс. руб. за счет иных межбюджетных трансфертов из резервного фонда Правительства РФ¹⁰⁷ на предоставление выплат гражданам и лицам без гражданства, вынужденно покинувшим территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и прибывшим на территорию Российской Федерации, установленных п.1 Указа Президента РФ от 27.08.2022 № 586¹⁰⁸ и Порядком предоставления, утвержденным постановлением Правительства РФ от 02.09.2022 № 1547;

в) предусмотрено увеличение непрограммных расходов на 45 411,5 тыс. руб. за счет средств иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета на возмещение расходов областного бюджета по размещению и питанию граждан, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке из Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины и находящихся в пунктах временного размещения. Увеличение отражено в сводной бюджетной росписи на 01.10.2022 (в сумме 33 900,3 тыс. руб.¹⁰⁹) и на 02.12.2022 (в сумме 11 511,2 тыс. руб.¹¹⁰).

2. Расходы Министерства демографической и семейной политики Тверской области в рамках ГП «Развитие демографической и семейной политики» на 2020-2025 годы» увеличиваются на 408 689,7 тыс. рублей. Предусмотрены следующие изменения:

2.1. Включаются новые расходы в сумме 7 464,2 тыс. руб. на обеспечение школьной формой детей, воспитывающихся в семьях с тремя и более детьми в возрасте до 18 лет, в числе которых дети, находящиеся под опекой (попечительством), в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 19.08.2022 № 482-пп¹¹¹. Расходы предусмотрены по виду расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению». Обоснование данных расходов с проектом закона **не представлено** и на дату подготовки заключения **не размещено в системе Проект-СМАРТ Про**.

Средства включены в сводную бюджетную роспись по решению Бюджетной комиссии от 03.08.2022. Согласно материалам Бюджетной комиссии, средства предусмотрены на 786 чел. по 9 496,4 руб. за один комплект (использован норматив, установленный п. 33 Порядка предоставления субсидии юридическим лицам в целях возмещения затрат, связанных с производством и формированием комплектов школьной формы для детей из многодетных семей при поступлении (переводе) ребенка (детей) в 1–11 классы общеобразовательных организаций, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2020 № 354-пп).

2.2. Увеличиваются бюджетные ассигнования по следующим направлениям:

а) на 340 177,2 тыс. руб. – на исполнение публичных нормативных обязательств по предоставлению ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно, в том числе в сумме 289 150,6 тыс. руб. – за счет субсидии из резервного фонда Правительства РФ по распоряжению от 11.10.2022 № 2968-р¹¹²; в сумме 51 026,6 тыс. руб. – за счет средств областного бюджета (15%);

на 3 553,1 тыс. руб. – расходы на доставку выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно в связи с увеличением объема расходов на выплаты;

¹⁰⁷ Распоряжение Правительства РФ от 02.09.2022 № 2522-р.

¹⁰⁸ «О выплатах гражданам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и лицам без гражданства, вынужденно покинувшим территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и прибывшим на территорию Российской Федерации».

¹⁰⁹ Распоряжения Правительства РФ от 20.07.2022 № 1987-р, от 17.08.2022 № 2280-р, от 15.09.2022 № 2633-р.

¹¹⁰ Распоряжение Правительства РФ от 13.10.2022 № 2993-р.

¹¹¹ Об обеспечении школьной формой детей, воспитывающихся в семьях с тремя и более детьми в возрасте до 18 лет, в числе которых дети, находящиеся под опекой (попечительством).

¹¹² Доведены уведомлением Министерства финансов РФ от 14.10.2022 № 280-2022-1-098.

б) на 98 412,3 тыс. руб. – субвенции бюджету Пенсионного фонда РФ на осуществление ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет в связи с увеличением финансового обеспечения данной выплаты.¹¹³

2.3. Сокращаются бюджетные ассигнования по следующим направлениям:

а) на 8 771,7 тыс. руб. – на исполнение публичных нормативных обязательств по предоставлению ежемесячных денежных выплат, назначаемых в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет (НП «Демография» РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей»), в том числе в сумме 7 456,0 тыс. руб. – за счет средств федерального бюджета в связи с уменьшением объема субсидии из федерального бюджета по распоряжению Правительства РФ от 19.08.2022 № 2339-р¹¹⁴; в сумме 1 315,7 тыс. руб. – за счет областного бюджета (15% в общем объеме)¹¹⁵;

на 131,6 тыс. руб. – расходы на доставку вышеуказанных выплат (1,5% от суммы выплат) в связи с уменьшением расходов на выплаты;

б) на 22 300,0 тыс. руб. – на предоставление дополнительной меры социальной поддержки путем оплаты стоимости питания детей из малоимущих семей в связи с низким исполнением расходов (исполнение за 9 месяцев – 37,0%);

в) на 3 719,0 тыс. руб. – на обеспечение приобретения автотранспорта многодетным семьям в Тверской области (НП «Демография» РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей»), что объяснено снижением количества обращений на возмещение расходов по КАСКО (исполнение за 9 месяцев – 29,1%). Обоснование вносимого изменения с проектом закона **не представлено** и на дату подготовки заключения **не размещено в системе Проект-СМАРТ Про**;

г) на 4 374,5 тыс. руб. – на ежемесячную денежную выплату (адресная продовольственная помощь) на обеспечение полноценным питанием беременных женщин из малообеспеченных семей (НП «Демография» РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей») в связи с низким исполнением расходов (за 9 месяцев – 29,5%);

д) на 440,6 тыс. руб. – на проведение ежегодного конкурса для многодетных семей «Лучшее семейное подворье» в рамках НП «Демография» РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей», в связи с экономией по результатам конкурсных процедур;

е) на 432,5 тыс. руб. – на адресную социальную помощь на проезд беременным женщинам, проживающим в сельской местности, в центральную районную больницу в рамках НП «Демография» РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей» в связи с низким исполнением расходов (за 9 месяцев – 31,5%);

ж) за счет нераспределенных остатков и в связи с наличием экономии сокращаются субсидии на иные цели социально-реабилитационным центрам для несовершеннолетних и государственному бюджетному учреждению «Тверской областной Центр социальной помощи семье и детям» (49,0 тыс. руб.), «Областной Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» (800,0 тыс. руб.)¹¹⁶;

з) на 25,0 тыс. руб. – на единовременное денежное поощрение при награждении орденом «Родительская слава» или медалью ордена «Родительская слава» в связи с остатком средств после выполнения всех обязательств по данным расходам.

3. В рамках ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2021–2026 годы» увеличиваются на 38 000,0 тыс. руб. расходы Главного управления по труду и занятости населения за счет средств субвенции из Федерального бюджета на социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.10.2022 № 3140-Р¹¹⁷. Изменения учтены в сводной бюджетной росписи.

¹¹³ Письмо Министерства труда и социальной защиты населения РФ от 20.10.2022 № 27-2/10/В-14419.

¹¹⁴ Доведены уведомлением Министерства финансов РФ от 24.08.2022 № 280-2022-1-072/001.

¹¹⁵ Письмо Министерства труда и социальной защиты населения РФ от 20.10.2022 № 27-2/10/В-14419.

¹¹⁶ Приказом от 02.02.2022 № 43 (со всеми изменениями) средства субсидии в сумме 800,0 тыс. руб. не распределены.

¹¹⁷ Доведены уведомлением о предоставлении субвенции от 28.10.2022 № 280-2022-2-001/001.

4. В рамках ГП «Развитие демографической и семейной политики» на 2020–2025 годы» сокращаются на 227,5 тыс. руб. расходы Главного управления записи актов гражданского Тверской области на изготовление и вручение памятных медалей для новорожденных в связи с экономией, сложившейся по результатам конкурсных процедур (НП «Демография» РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей»).

5. В рамках ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2021–2026 годы» сокращаются на 16 113,4 тыс. руб. расходы Министерства строительства Тверской области на обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания (НП «Демография» РП «Старшее поколение») в части строительства Бежецкого дома-интерната для престарелых и инвалидов на 150 койко-мест в связи с переносом сроков строительства.

Согласно письму Минтруда России от 19.04.2022 № 20-7/10/В-5104, объект одобрен к включению в федеральную АИП со сроком строительства 2025–2026 годы (объем средств, выделяемых из федерального бюджета составит 97,0% стоимости СМР, в том числе: на 2025 год – 267,3 млн руб. и на 2026 год – 521,0 млн руб.). Постановлением Правительства Тверской области от 24.11.2022 № 643-пп объект исключен из АИП Тверской области на 2022–2024 годы.

Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»

В целом по разделу законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2022 год на сумму 159 502,5 тыс. руб., или на 11,1%, от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (1 442 471,0 тыс. руб.).

Информация об изменении бюджетных ассигнований в разрезе подразделов и главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) на 2022 год представлена в таблице.

Раздел, подраздел (в части изменений)	ГРБС (в части изменений)	Утверждено законом о бюджете, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»	Всего по разделу	1 442 471,0	1 601 973,5	159 502,5	11,1
Подраздел 1102 «Массовый спорт»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>979 479,5</i>	<i>1 115 659,8</i>	<i>136 180,3</i>	<i>13,9</i>
	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	383 972,4	392 493,7	8 521,3	2,2
	Министерство строительства Тверской области	595 507,1	723 166,1	127 659,0	21,4
Подраздел 1103 «Спорт высших достижений»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>439 391,7</i>	<i>462 744,4</i>	<i>23 352,7</i>	<i>5,3</i>
	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	439 391,7	462 744,4	23 352,7	5,3
Подраздел 1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>23 599,8</i>	<i>23 569,3</i>	<i>-30,5</i>	<i>0,1</i>
	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	23 599,8	23 569,3	-30,5	0,1

1. В рамках ГП «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2021-2026 годы (далее – ГП «Физкультура») Комитету по физической культуре и спорту Тверской области (далее – Комитет) законопроектом на 2022 год предусмотрено:

1.1) увеличение бюджетных ассигнований:

1.1.1) на предоставление подведомственным учреждениям субсидий на иные цели:

- на укрепление и развитие материально-технической базы физкультурно-оздоровительных и спортивных комплексов – на сумму 5 400,0 тыс. руб. Законом № 83-ЗО ассигнования на указанные цели не предусмотрены (первоначально законом предусматривались средства в сумме 2 084,9 тыс. руб.).

Согласно документам к законопроекту, средства в сумме 5 400,0 тыс. руб. планируется направить ГБУ «Спорткомплекс «Юбилейный» в виде субсидий на иные цели на проведение работ по установке периметрального ограждения, системы видеонаблюдения и освещения территории.

На дату подготовки заключения Комитетом не распределена субсидия на реализацию данного мероприятия, что свидетельствует о наличии рисков неосвоения выделенных средств в 2022 году, недостижения отдельных показателей ГП «Физкультура»;

- на укрепление и развитие материально-технической базы спортивных школ олимпийского резерва – на сумму 20 000,0 тыс. рублей. Законом № 83-ЗО ассигнования на указанные цели не предусмотрены (первоначально законом предусматривались средства в сумме 7 741,2 тыс. руб.).

Приказом Комитета от 21.07.2022 № 204-од¹¹⁸ субсидия на реализацию данного мероприятия в сумме 20 000,0 тыс. руб. распределена ГБУ «Спортивная школа олимпийского резерва по футболу».

По данным ЕИС, ГБУ «Спортивная школа олимпийского резерва по футболу» с ООО «Строительные системы» заключен контракт от 02.09.2022 № 11618 на поставку комплекта спортивно-технологического оборудования для создания футбольного поля с искусственным покрытием на стадионе «Юность» на сумму 20 000,0 тыс. руб. (контракт исполнен в полном объеме);

1.1.2) на финансовое обеспечение выполнения государственного задания:

- на создание условий для занятий физической культурой и спортом на базе государственных физкультурно-оздоровительных и спортивных комплексов – на сумму 83,0 тыс. рублей. Указанные средства планируется выделить ГБУ «Спорткомплекс «Юбилейный» на приобретение электродвигателя циркуляционного насоса системы охлаждения холодильной установки;

- на осуществление спортивной подготовки по видам спорта в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки, организацию и проведение спортивно-оздоровительной работы по развитию физической культуры и спорта среди различных групп населения – на сумму 720,2 тыс. рублей. Указанные средства планируется выделить ГБУ «Спортивная школа олимпийского резерва по хоккею» на оплату командировочных расходов (питание, проживание) спортсменов в рамках Первенства Центрального федерального округа;

1.1.3) на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием (в части закупки спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок) (мероприятие реализуется в рамках РП «Спорт – норма жизни») – на сумму 3 952,7 тыс. руб.

Увеличение расходов на реализацию данного мероприятия обусловлено тем, что в июне 2022 года Тверской области была дополнительно выделена субсидия из федерального бюджета в сумме 3 834,1 тыс. руб.¹¹⁹. (средства выделены на закупку оборудования для создания 1 спортивной площадки дополнительно).

С учетом внесенных законопроектом изменений объем бюджетных ассигнований по КЦСР 644Р552281¹²⁰ составит 17 128,4 тыс. руб., из них за счет субсидии из федерального бюджета, предоставленной на основании соглашения от 06.02.2019 № 777-08-2019-141 (с изм.), – 16 614,5 тыс. рублей.

По данным ЕИС, в апреле–сентябре 2022 года Комитетом заключены 3 контракта¹²¹ на изготовление и поставку 7 комплектов спортивно-технологического оборудования для создания 7 малых спортивных площадок на сумму 15 880,4 тыс. руб., что составляет 92,7% от объема ассигнований на указанные цели, предусмотренных законопроектом (17 128,4 тыс. руб.). Указанные контракты исполнены поставщиками в полном объеме;

1.1.4) на обеспечение участия спортсменов-инвалидов в соревнованиях и турнирах всероссийского и международного уровней – на сумму 247,5 тыс. рублей.

¹¹⁸ «О внесении изменений в приказ от 02.03.2022 № 54-од».

¹¹⁹ Дополнительное соглашение от 06.06.2022 № 777-08-2019-141/11.

¹²⁰ «Оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием (в части закупки спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок)».

¹²¹ Контракты от 11.04.2022 № 0136500001122000540, от 31.08.2022 № 0136500001122003821, от 12.09.2022 № 0136500001122004296.

Указанные средства планируется направить на оплату командировочных расходов в рамках летних игр паралимпийцев «Мы вместе – спорт», прошедших в г. Сочи в период с 02.10.2022 по 09.10.2022.

С учетом внесенных законопроектом изменений объем бюджетных ассигнований по КЦСР 6430110020¹²² составит 1 123,4 тыс. руб.;

1.1.5) на выплату ежемесячного денежного содержания спортсменам, в том числе спортсменам-инвалидам, тренерам, врачам по лечебной физкультуре и спортивной медицине Тверской области (публичное нормативное обязательство) – на сумму 194,2 тыс. рублей.

Увеличение бюджетных ассигнований на выплату ежемесячного денежного содержания связано с принятием постановления Правительства РФ от 28.05.2022 № 973¹²³, в соответствии с которым размер фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости с 01.06.2022 увеличился с 6 564,31 руб. до 7 220,74 рублей.

С учетом внесенных законопроектом изменений объем бюджетных ассигнований по КЦСР 6420310070¹²⁴ составит 3 510,9 тыс. руб., представлен расчет потребности в средствах на осуществление выплат на сумму 3 510,8 тыс. руб.;

1.1.6) на выплату ежемесячных стипендий Губернатора Тверской области спортсменам, спортсменам-инвалидам, включенным в состав сборных команд Российской Федерации, – на сумму 2 606,9 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, увеличение расходов обусловлено увеличением численности получателей стипендий со 139 чел. до 180 человек.

Законопроектом по КЦСР 6420310340¹²⁵ предусмотрены бюджетные ассигнования на 2022 год в сумме 12 647,0 тыс. руб. (по расчетам Комитета, потребность составляет 12 649,5 тыс. руб.), что **на 31,5 тыс. руб. превышает** потребность в средствах, рассчитанную в соответствии с распоряжением Правительства Тверской области от 08.09.2022 № 985-рп¹²⁶ (12 615,5 тыс. руб.).

Таким образом, предусмотренный законопроектом объем бюджетных ассигнований по КЦСР 6420310340 **завышен на сумму 31,5 тыс. руб., что свидетельствует о несоблюдении принципа достоверности бюджета** в части реалистичности расходов, установленного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ. **Предлагаем** уточнить объем бюджетных ассигнований по КЦСР 6420310340 с учетом реальной потребности;

1.2. уменьшение бюджетных ассигнований:

1.2.1) на закупку оборудования для создания «умных» спортивных площадок – на сумму 194,2 тыс. руб. (за счет экономии средств, сложившейся по итогам проведенных конкурентных процедур¹²⁷).

Объем бюджетных ассигнований по КЦСР 64102R7530¹²⁸, предусмотренный законопроектом (90 600,1 тыс. руб.), **не соответствует** объему бюджетных ассигнований, предусмотренных в соглашении о предоставлении субсидии из федерального бюджета от

¹²² «Обеспечение участия спортсменов-инвалидов в соревнованиях и турнирах всероссийского и международного уровней».

¹²³ «Об особенностях исчисления и установления в 2022 году минимального размера оплаты труда, величины прожиточного минимума, социальной доплаты к пенсии, а также об утверждении коэффициента индексации (дополнительного увеличения) размера фиксированной выплаты к страховой пенсии, коэффициента дополнительного увеличения стоимости одного пенсионного коэффициента и коэффициента дополнительной индексации пенсий, предусмотренных абзацами четвертым–шестым пункта 1 статьи 25 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

¹²⁴ «Выплата ежемесячного денежного содержания спортсменам, в том числе спортсменам-инвалидам, тренерам, врачам по лечебной физкультуре и спортивной медицине Тверской области».

¹²⁵ «Выплата ежемесячных стипендий Губернатора Тверской области спортсменам, спортсменам-инвалидам, включенным в состав сборных команд Российской Федерации».

¹²⁶ «О назначении и организации выплат ежемесячных стипендий Губернатора Тверской области спортсменам, спортсменам-инвалидам в 2022 году».

¹²⁷ Здесь и далее указаны причины уменьшения бюджетных ассигнований, указанные в пояснительной записке к законопроекту.

¹²⁸ «Закупка оборудования для создания "умных" спортивных площадок».

21.02.2022 № 777-09-2022-048 (с изм. от 15.08.2022¹²⁹) (далее – Соглашение № 777-09-2022-048) по направлению расходов целевой статьи R7530 «Закупка оборудования для создания «умных» спортивных площадок» (90 176,7 тыс. руб.).

Таким образом, предусмотренный законопроектом объем бюджетных ассигнований по КЦСР 64102R7530 **завышен на сумму 423,4 тыс. руб.**, что **свидетельствует о несоблюдении принципа достоверности бюджета** в части реалистичности расходов, установленного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

Предлагаем привести объем бюджетных ассигнований по КЦСР 64102R7530, указанный в законопроекте, в соответствие с Соглашением № 777-09-2022-048;

1.2.2) на организацию и проведение на территории Тверской области региональных, всероссийских и международных спортивных соревнований – на сумму 200,0 тыс. руб. (причины уменьшения расходов не указаны).

С учетом внесенных законопроектом изменений объем бюджетных ассигнований на указанные цели составит 2 852,2 тыс. руб.;

1.2.3) на расходы на руководство и управление Комитета – на сумму 30,5 тыс. руб. (за счет экономии средств, сложившейся по результатам проведения конкурентных процедур);

1.2.4) на предоставление субсидий местным бюджетам на приобретение и установку плоскостных спортивных сооружений и оборудования на плоскостные спортивные сооружения на территории Тверской области (мероприятие реализуется в рамках РП «Спорт – норма жизни») – на сумму 770,2 тыс. руб. (за счет экономии средств, сложившейся по итогам проведенных конкурентных процедур).

С учетом внесенных законопроектом изменений объем бюджетных ассигнований на указанные цели составит 7 052,4 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Тверской области от 24.11.2022 № 642-пп¹³⁰ внесены изменения в распределение субсидий из областного бюджета местным бюджетам на приобретение и установку плоскостных спортивных сооружений и оборудования на плоскостные спортивные сооружения на территории Тверской области (объем распределенной субсидии – 7 052,3 тыс. руб.);

1.2.5) на выплату единовременного денежного вознаграждения за выдающиеся достижения и особые заслуги в области физической культуры и спорта спортсменам, в том числе спортсменам-инвалидам, тренерам – на сумму 159,1 тыс. руб. (за счет нераспределенного остатка средств).

С учетом внесенных законопроектом изменений объем бюджетных ассигнований на указанные цели составит 3 182,9 тыс. руб.;

1.2.6) на выплату единовременной субсидии чемпионам или призерам Олимпийских, Паралимпийских, Сурдлимпийских игр и тренерам, их подготовившим, – на сумму 57,0 тыс. руб. **(причины уменьшения расходов не указаны).**

С учетом внесенных законопроектом изменений объем бюджетных ассигнований на указанные цели составит 4 943,0 тыс. рублей.

Документы, подтверждающие обоснование уменьшения бюджетных ассигнований по разделу «Физическая культура и спорт», **не представлены, что не позволяет оценить их обоснованность.**

Неоднократная корректировка бюджетных ассигнований в течение отчетного года по разделу «Физическая культура и спорт», формальное представление документов, которые не могут в полном объеме подтвердить обоснованность бюджетных ассигнований, либо их непредставление свидетельствуют о ненадлежащем исполнении Комитетом бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных пп. 4 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, в части планирования расходов бюджета, обоснования бюджетных ассигнований, а также о необходимости повышения качества планирования бюджетных расходов.

¹²⁹ Изменения внесены дополнительным соглашением от 15.08.2022 № 777-09-2022-048/2.

¹³⁰ «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 21.01.2021 № 24-пп».

2. В рамках ГП «Физкультура» Министерству строительства Тверской области законопроектом на 2022 год предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на строительство объекта «г. Тверь – многофункциональный спортивный центр – гребная база» (годы строительства – 2011–2022) (мероприятие реализуется в рамках РП «Спорт – норма жизни») на сумму 127 659,0 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, средства в сумме 127 659,0 тыс. руб. предусмотрены с целью завершения строительства данного объекта. Следует отметить, что сроки завершения строительства объекта «г. Тверь – многофункциональный спортивный центр – гребная база» неоднократно переносились.

Согласно материалам, представленным Министерством строительства на заседание Бюджетной комиссии Тверской области (заседание состоялось 08.11.2022), дополнительная потребность в средствах на строительство объекта «г. Тверь – многофункциональный спортивный центр – гребная база» составляет 127 659,0 тыс. руб., в т.ч. на выполнение строительно-монтажных работ 2 этапа – 102 186,5 тыс. руб. (в связи с удорожанием стоимости строительно-монтажных работ на объекте, что обусловлено затягиванием ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» сроков проведения конкурентных процедур и заключения контрактов на строительство объекта, а также нарушением подрядчиком сроков выполнения работ на объекте), на немонтируемое оборудование – 25 472,5 тыс. рублей.

В составе документов к законопроекту **не представлены документы**, подтверждающие обоснование увеличения бюджетных ассигнований на строительство объекта «г. Тверь – многофункциональный спортивный центр – гребная база» на сумму 127 659,0 тыс. рублей, что **не позволяет оценить их обоснованность**, свидетельствует о несоблюдении принципа достоверности бюджета в части реалистичности расходов, установленного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ, а также о ненадлежащем исполнении Министерством строительства бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных пп. 4 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ в части планирования расходов бюджета, обоснования бюджетных ассигнований.

С учетом внесенных изменений законопроектом размер бюджетных ассигнований на строительство объекта «г. Тверь – многофункциональный спортивный центр – гребная база» на 2022 год составит 258 504,7 тыс. руб. (Законом № 83-ЗО на указанные цели предусмотрены средства в сумме 130 845,7 тыс. руб.).

Постановлениями Правительства Тверской области от 24.11.2022 № 642-пп¹³¹, от 24.11.2022 № 643-пп¹³² внесены соответствующие изменения в ГП «Физкультура», АИП на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Расходы на строительство объекта «г. Тверь – многофункциональный спортивный центр – гребная база» по состоянию на 01.10.2022 исполнены в сумме 90 524,5 тыс. руб. (расходы в полном объеме исполнены за счет перечисления авансовых платежей по контракту от 12.07.2021 № 44), что составляет 69,2% от утвержденных Законом № 83-ЗО бюджетных ассигнований на указанные цели (130 845,7 тыс. руб.), 35,0% от объема бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом (258 504,7 тыс. руб.).

По данным ЕИС, ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» с ППК «Военно-строительная компания» заключен контракт от 12.07.2021 № 44 (далее – контракт № 44) на выполнение работ по строительству объекта: «г. Тверь – многофункциональный спортивный центр – гребная база» (2 этап) на сумму 181 049,0 тыс. руб., из них за счет бюджетных ассигнований на 2022 год – 126 734,3 тыс. руб.¹³³

По данным ЕИС по состоянию на 02.12.2022:

- ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» по контракту № 44 подрядчику перечислены авансовые платежи в сумме 144 839,2 тыс. руб. (в т.ч. в 2021 году – 54 314,7 тыс. руб.¹³⁴,

¹³¹ «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 21.01.2021 № 24-пп».

¹³² «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 15.12.2021 № 679-пп».

¹³³ С учетом изменений, внесенных в контракт № 44 дополнительным соглашением от 02.06.2022 № 1-2022.

¹³⁴ Платежное поручение от 23.07.2021 № 601.

в 2022 году – 90 524,5 тыс. руб.¹³⁵), что составляет 80,0% от цены контракта (181 049,0 тыс. руб.).

Дополнительным соглашением от 02.06.2022 № 1-2022 внесены изменения в контракт № 44, в соответствии с которыми аванс увеличен с 30% до 80% от цены контракта (с 54 314,7 тыс. руб. до 144 839,2 тыс. руб.), срок выполнения работ по контракту перенесен с 01.05.2022 на 30.11.2022;

- отсутствуют информация и документы об исполнении подрядчиком обязательств по контракту № 44.

Таким образом, размер неотработанного аванса по контракту № 44 составляет 144 839,2 тыс. руб. (размер перечисленного аванса по контракту на 115 871,4 тыс. руб. превышает размер обеспечения исполнения контракта (28 967,8 тыс. руб.¹³⁶)), что может привести к потере части бюджетных средств, выплаченных в качестве аванса.

Сложившийся уровень выполнения подрядчиком работ по контракту № 44, исполнения расходов по КЦСР 644P510000¹³⁷ свидетельствует о наличии рисков незавершения в 2022 году работ на объекте «г. Тверь – многофункциональный спортивный центр – гребная база», неосвоения выделенных средств, недостижения отдельных показателей и результатов ГП «Физкультура», РП «Спорт – норма жизни».

Раздел 1200 «Средства массовой информации»

Законопроектом предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований по разделу на 2022 год на сумму 2 935,8 тыс. руб., или на 1,5% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (196 310,3 тыс. руб.).

В рамках ГП «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2018–2024 годы¹³⁸ (далее – ГП «Управление») Правительству Тверской области по подразделу 1204 «Другие вопросы в области средств массовой информации» в 2022 году предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на распространение информации в рамках реализации комплекса общественно-политических мероприятий и мероприятий социальной направленности с целью поддержки общественных инициатив, популяризации гражданских ценностей среди населения Тверской области на сумму 2 935,8 тыс. руб., или на 60,5% от законодательно утвержденных ассигнований (4 850,0 тыс. руб.). Указанные средства планируется направить на изготовление и размещение дополнительно 120 информационных материалов на рекламных конструкциях.

Следует отметить, что изменения в части увеличения бюджетных ассигнований на 2022 год по КЦСР 5010410040¹³⁹ на сумму 2 935,8 тыс. руб. внесены в сводную бюджетную роспись областного бюджета.

Правительством заключен контракт от 19.09.2022 № 01365000011220044760001/136 на оказание услуг по распространению информации в рамках реализации комплекса общественно-политических мероприятий и мероприятий социальной направленности с целью поддержки общественных инициатив, популяризации гражданских ценностей среди населения Тверской области на сумму 2 945,2 тыс. руб., исполнение по которому по состоянию на 02.12.2022 составило 1 349,9 тыс. рублей.

Наличие заключенного контракта, по которому осуществлена оплата, свидетельствует о том, что фактически законопроектом подтверждаются действия Правительства, которые были совершены до внесения законопроекта в Законодательное Собрание Тверской области.

¹³⁵ Платежное поручение от 14.06.2022 № 463.

¹³⁶ Первоначально контрактом № 44 обеспечение исполнения контракта предусматривалось в размере 38 020,3 тыс. рублей.

¹³⁷ «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности».

¹³⁸ Утверждена постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2017.

¹³⁹ «Распространение информации в рамках реализации комплекса общественно-политических мероприятий и мероприятий социальной направленности с целью поддержки общественных инициатив, популяризации гражданских ценностей среди населения Тверской области».

Законопроектом по КЦСР 5010410040 предусмотрены бюджетные ассигнования на 2022 год в размере 7 785,8 тыс. руб., что на 14,85 тыс. руб. превышает объем заключенных Правительством контрактов¹⁴⁰ за счет ассигнований на 2022 год, предусмотренных по данной целевой статье (7 770,95 тыс. руб.).

Следует отметить, что корректировка бюджетных ассигнований по данному мероприятию носит систематический характер¹⁴¹, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении Правительством бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных пп. 4 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, в части планирования расходов бюджета.

Раздел 1300 «Обслуживание государственного (муниципального) долга»

По подразделу 1301 «Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга» проектом закона предлагается уменьшить бюджетные ассигнования Министерству финансов Тверской области в 2022 году по расходам на обслуживание государственного долга Тверской области на сумму 3 988,9 тыс. рублей. В соответствии с проектом закона бюджетные ассигнования по расходам на обслуживание государственного долга Тверской области сокращаются в 2022 году на 18,7% и составят 17 311,1 тыс. рублей.

Министерством финансов Тверской области представлен расчет объема расходов на обслуживание государственного долга Тверской области на 2022 год, обосновывающий сумму предлагаемого уменьшения объема расходов, который свидетельствует о достаточности планируемых бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга Тверской области.

Следует отметить, что на 01.12.2022 Тверской областью была произведена уплата процентов за пользование бюджетными кредитами, предоставленными федеральным бюджетом, на общую сумму 15 101,0 тыс. рублей.

По сроку 15.12.2022 предусмотрена уплата процентов за пользование бюджетным кредитом по соглашению от 28.11.2022 № 01-01-06/06-386 о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в сумме 315,6 тыс. рублей.

Соответственно, потенциальный резерв экономии расходов на обслуживание государственного долга Тверской области в 2022 году может составить 1 894,5 тыс. рублей.

В государственной программе Тверской области «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2021–2026 годы», утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 16.03.2021 № 145-пп¹⁴², объем финансирования подпрограммы 1 «Обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости областного бюджета Тверской области» соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным проектом закона Министерству финансов Тверской области по расходам на обслуживание государственного долга Тверской области на 2022 год.

Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»

По разделу законопроектом предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 2022 год на сумму 24 654,9 тыс. руб., или на 1,1% от законодательно утвержденных ассигнований (2 266 457,8 тыс. руб.).

Изменение бюджетных ассигнований в разрезе подразделов на 2022 год представлено в таблице.

¹⁴⁰ Контракты от 24.12.2021 № 01365000011210066230001/211, от 19.09.2022 № 01365000011220044760001/136.

¹⁴¹ Объем бюджетных ассигнований на распространение информации в рамках реализации комплекса общественно-политических мероприятий и мероприятий социальной направленности с целью поддержки общественных инициатив, популяризации гражданских ценностей среди населения Тверской области в 2020 году увеличен на сумму 2 847,9 тыс. руб. (58,7%), в 2021 году – на сумму 6 300,0 тыс. руб. (129,9%).

¹⁴² «О государственной программе Тверской области «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2021–2026 годы».

Наименование подразделов	Утверждено в законе о бюджете на 2022 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2022 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
1401 «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»	1 169 614,6	1 169 424,9	- 189,7	- 0,02
1402 «Иные дотации»	844 248,2	849 122,1	4 873,9	0,6
1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»	252 595,0	223 255,9,0	- 29 339,1	- 11,6
Итого	2 266 457,8	2 241 802,9	- 24 654,9	- 1,1

По подразделу 1401 «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» по Министерству финансов Тверской области в рамках реализации ГП «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2021–2026 годы предлагается уменьшить на 189,7 тыс. руб. бюджетные ассигнования на предоставление дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (внутригородских районов) Тверской области 8 сельским поселениям (3 сельских поселения в Бежецком районе, по одному сельскому поселению в Бологовском, Зубцовском и Торжокском районах и 2 сельских поселения в Калининском районе).

Изменения вносятся в соответствии с пунктом 14 Порядка заключения соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 27.01.2020 № 12-пп, по причине превышения в 2021 году указанными муниципальными образованиями нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления, утвержденных постановлением Правительства Тверской области от 31.03.2020 № 138-пп.

По подразделу 1402 «Иные дотации» по Министерству финансов Тверской области в рамках реализации ГП «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2021–2026 годы предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 4 873,9 тыс. руб., в том числе:

- увеличить дотацию на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2 873,9 тыс. руб. в целях компенсации затрат бюджетов муниципальных образований в связи с осуществлением единовременной выплаты к началу нового 2022/23 учебного года работникам муниципальных физкультурно-спортивных организаций;

- увеличить дотации муниципальным образованиям Тверской области, добившимся наивысших результатов в рамках повышения эффективности бюджетных расходов, на 2 000 тыс. рублей. Указанное изменение вносится в связи с принятием в июле 2022 года закона о преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территорий Жарковского муниципального района.

По подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» по Министерству финансов Тверской области в рамках реализации ГП «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2021–2026 годы предлагается:

1. Исключить бюджетные ассигнования в сумме 5 000 тыс. руб. на предоставление иного межбюджетного трансферта местным бюджетам на реализацию закона Тверской области от 03.10.2002 № 70-ЗО «О статусе города Твери – административного центра Тверской области» (в связи с непредставлением Администрацией г. Твери предложений по формированию направлений финансирования расходов областного бюджета Тверской области, связанных с осуществлением городом Тверью функций административного центра Тверской области).

Указанные средства перераспределены на увеличение резервного фонда Правительства Тверской области распоряжением Правительства Тверской области от 08.06.2022 № 579-рп.

2. Уменьшить бюджетные ассигнования на предоставление субсидии местным бюджетам на реализацию программ по поддержке местных инициатив в Тверской области на 24 339,1 тыс. руб., в том числе:

- на 6 532,9 тыс. руб. – на сумму сложившейся экономии при проведении торгов и наличии отпавших работ;
- на 10 669,8 тыс. руб. – из-за отказа от участия в программах по поддержке местных инициатив некоторых муниципальных образований;
- на 7 136,4 тыс. руб. – частичное сокращение нераспределенного остатка (из общей его суммы 7 668,8 тыс. руб.).

III. Источники финансирования дефицита областного бюджета Тверской области

В представленном проекте закона предлагается уменьшить дефицит областного бюджета на 2022 год на 1 460 950,3 тыс. руб., или на 23,3%, и установить в сумме 4 799 558,0 тыс. рублей.

Планируемый дефицит областного бюджета на 2022 год составит 7,3% от объема доходов областного бюджета на 2022 год без учета безвозмездных поступлений, что не превышает предельных значений, установленных пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса РФ (15%) и пунктом «б» части 5 дополнительного соглашения от 02.09.2020 № 5/5/5/5/5/5¹⁴³ (далее – Дополнительное соглашение № 5/5/5/5/5/5) (10%).

В соответствии с пунктом 1 части 33 статьи 10 Федерального закона от 29.11.2021 № 384-ФЗ¹⁴⁴, пунктом 12 Правил проведения реструктуризации бюджетных кредитов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.12.2017 № 1531¹⁴⁵ (далее – Правила № 1531), пунктом 8 Правил проведения реструктуризации бюджетных кредитов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.06.2021 № 1029¹⁴⁶, в 2022 году реструктурированная задолженность по бюджетным кредитам не подлежит погашению, подлежащая погашению в 2022 году задолженность погашается в 2029 году.

В связи с вышеизложенным в источниках финансирования на 2022 год предусмотрено уменьшение суммы погашения бюджетных кредитов на общую сумму 802 434 тыс. руб., в том числе:

- уменьшение суммы погашения кредитов, предоставленных за счет средств федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета на 697 155 тыс. руб. (в период экспертизы проекта закона представлено дополнительное соглашение от 25.11.2022 № 8/8/8/8/8/8¹⁴⁷, согласно которому отсутствует погашение суммы реструктуризированной задолженности в 2022 году);
- уменьшение суммы погашения кредитов, предоставленных за счет средств федерального бюджета для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков

¹⁴³ Дополнительное соглашение от 02.09.2020 № 5/5/5/5/5/5 к соглашениям от 12.05.2015 № 01-01-06/06-59, от 13.05.2016 № 01-01-06/06-85, от 14.12.2016 № 01-01-06/06-260, от 01.06.2017 № 01-01-06/06-163, от 05.12.2017 № 01-01-06/06-302, от 25.12.2017 № 01-01-06/06/06-382 о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области.

¹⁴⁴ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году».

¹⁴⁵ «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам».

¹⁴⁶ «Об утверждении Правил проведения в 2021 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам».

¹⁴⁷ К соглашениям от 12.05.2015 № 01-01-06/06-59, от 13.05.2016 № 01-01-06/06-85, от 14.12.2016 № 01-01-06/06-260, от 01.06.2017 № 01-01-06/06-163, от 05.12.2017 № 01-01-06/06-302, от 25.12.2017 № 01-01-06/06/06-382 о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области.

средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации на 105 279 тыс. руб. (в период экспертизы проекта закона представлено дополнительное соглашение от 25.11.2022 № 2¹⁴⁸, согласно которому отсутствует погашение суммы реструктуризированной задолженности в 2022 году).

Соответственно, в статье 31 проекта закона предусмотрено увеличение на 802 434 тыс. руб. верхних пределов внутреннего долга Тверской области и установления: по состоянию на 01.01.2023 – в сумме 15 510 103 тыс. руб., по состоянию на 01.01.2024 – 20 306 372 тыс. руб., по состоянию на 01.01.2025 – 29 768 958,4 тыс. рублей.

Кроме того, соответствующие изменения внесены в Программу государственных внутренних заимствований Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

В соответствии с пунктом «в» части 5 Дополнительного соглашения № 5/5/5/5/5/5 субъект РФ должен обеспечить долю общего объема государственного долга к сумме доходов бюджета субъекта РФ без учета безвозмездных поступлений в следующих размерах:

- 44% на 01.01.2023;
- 39% на 01.01.2024;
- 34% на 01.01.2025.

Верхний предел государственного долга Тверской области, определенный в проекте закона на 01.01.2023 и на 01.01.2024, соответствует пункту «в» части 5 Дополнительного соглашения № 5/5/5/5/5/5.

Верхний предел государственного долга Тверской области, определенный в проекте закона на 01.01.2025, не соответствует пункту «в» части 5 Дополнительного соглашения № 5/5/5/5/5/5 (доля общего объема государственного долга к сумме доходов бюджета субъекта РФ без учета безвозмездных поступлений на 01.01.2025 на 9,7 процентного пункта превысит величину, установленную Дополнительным соглашением № 5/5/5/5/5/5).

Вместе с тем в соответствии с пунктом 10 Правил № 1531 предусмотрено, что объем государственного долга субъекта РФ может превысить установленные дополнительным соглашением показатели:

- на объем задолженности субъекта РФ перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета бюджету субъекта РФ на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (на 01.01.2025 – 5 226 644,5 тыс. руб.);

- на объем задолженности местных бюджетов перед субъектом РФ по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета субъекта РФ для погашения долговых обязательств по рыночным заимствованиям муниципальных образований за счет бюджетного кредита, предоставленного бюджету субъекта РФ из федерального бюджета для погашения долговых обязательств субъекта РФ (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам и кредитам, полученным субъектом РФ (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций (на 01.01.2025 – 586 694,1 тыс. руб.). Данные нормы введены в действие с 08.10.2021 постановлением Правительства РФ от 27.09.2021 № 1629;

- на остаток реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам, предусмотренной Правилами проведения в 2021 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов РФ перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденными постановлением Правительства РФ от 28.06.2021 № 1029¹⁴⁹ (на 01.01.2025 – 1 789 743 тыс. руб.).

¹⁴⁸ К Соглашению от 14.12.2020 № 01-01-06/06-1002 о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации.

¹⁴⁹ «Об утверждении Правил проведения в 2021 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам».

Наличие вышеуказанной задолженности позволяет выполнить условия, установленные пунктом 10 Правил № 1531 в отношении доли общего объема государственного долга к сумме доходов бюджета субъекта РФ без учета безвозмездных поступлений на 01.01.2025.

Проектом закона в источниках финансирования дефицита областного бюджета предусмотрено изменение показателя «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета»:

- уменьшения на 8 398 384,3 тыс. руб. в 2022 году;
- увеличения на 6 135 000 тыс. руб. в 2023 году.

Федеральным законом от 09.03.2022 № 53-ФЗ¹⁵⁰ внесены изменения в статью 95 Бюджетного кодекса РФ, в соответствии с которыми в состав иных источников внутреннего финансирования дефицита бюджета субъекта РФ включаются остатки средств, складывающиеся на начало очередного финансового года, на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами получателей средств из бюджета, государственных бюджетных, автономных учреждений, открытых финансовому органу субъекта РФ с высоким уровнем долговой устойчивости, и в бюджете которого расчетная доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций) в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 20 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации. При этом указанные остатки средств, использованные для внутреннего финансирования дефицита бюджета в текущем финансовом году, подлежат восстановлению в очередном финансовом году на соответствующих казначейских счетах.

Согласно письму Министерства финансов РФ от 19.05.2022 № 02-05-11/46431:

- привлечение указанных средств осуществляется на основании пункта 8 статьи 236.1 Бюджетного кодекса РФ.

- отражение вышеуказанных операций осуществляется по коду бюджетной классификации по КБК 000 01 06 10 02 02 0000 550.

В разделе «Классификация субъектов РФ по группам долговой устойчивости» сайта Министерства финансов РФ опубликована информация о классификации субъектов РФ по группам долговой устойчивости в 2022 году. В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса РФ Министерством финансов РФ осуществлена оценка долговой устойчивости субъектов РФ в порядке, установленном постановлением Правительства РФ от 04.03.2020 № 227¹⁵¹, по результатам которой Тверская область в 2022 году отнесена к группе субъектов РФ с высоким уровнем долговой устойчивости.

Тверская область вошла в Перечень субъектов РФ, в бюджетах которых расчетная доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций) в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 20 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта РФ, утвержденный на 2022 год приказом Министерства финансов РФ от 11.12.2021 № 493¹⁵².

Следовательно, в 2022 году Тверская область имеет право воспользоваться вышеуказанным источником для внутреннего финансирования дефицита бюджета в текущем финансовом году.

Федеральным законом от 21.11.2022 № 448-ФЗ¹⁵³ внесены изменения в статью 236.1 «Операции по управлению остатками средств на едином счете бюджета» Бюджетного

¹⁵⁰ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году».

¹⁵¹ «Об утверждении правил проведения оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации».

¹⁵² «Об утверждении перечней субъектов Российской Федерации в соответствии с положениями пункта 5 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

¹⁵³ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году».

кодекса РФ, согласно которым возврат средств, привлеченных в соответствии с пунктом 8 указанной статьи, на казначейские счета, с которых они ранее были перечислены, осуществляется субъектами РФ не позднее второго рабочего дня, следующего за днем приема к исполнению распоряжений получателей указанных средств (без требования к обязательному возврату средств в конце текущего финансового года).

Согласно пояснительной записке, в целях эффективного управления остатками на счет областного бюджета в источниках финансирования дефицита областного бюджета Тверской области по КБК 000 01 06 10 02 02 0000 550 «Увеличение финансовых активов в собственности субъектов РФ за счет средств на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств бюджета субъекта РФ, казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений, единых счетов бюджетов государственных внебюджетных фондов, казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями» (далее – КБК 000 01 06 10 02 02 0000 550) предлагается предусмотреть:

- в 2022 году средства в размере 3 735 000 тыс. руб. (Законом № 83-ЗО утвержден возврат средств в размере (-) 2 400 000 тыс. руб., привлеченных в 2021 году);

- в 2023 году возврат средств в сумме (-) 6 135 000 тыс. руб. (2 400 000 + 3 735 000).

Остаток средств на едином счете областного бюджета на 01.01.2022 составил сумму 15 350 235,4 тыс. руб., в том числе 2 400 000,0 тыс. руб., привлеченных по КБК 000 01 06 10 02 02 0000 550. Следовательно, остаток средств на едином счете областного бюджета (без сумм привлечения средств по КБК 000 01 06 10 02 02 0000 550) по состоянию на 01.01.2022 составил 12 950 235,4 тыс. рублей.

Таким образом, исходя из планируемых проектом закона показателей остатки средств областного бюджета (без сумм привлечения средств по КБК 000 01 06 10 02 02 0000 550) по состоянию на 01.01.2023 составят 8 247 197,1 тыс. руб. (12 950 235,4 - 968 038,3 - 3 735 000), по состоянию на 01.01.2024 и на 01.01.2025 составят 2 268 770,3 тыс. руб. (8 247 197,1 - 12 113 426,8 + 6 135 000).

Исходя из произведенного выше анализа можно сделать вывод, что финансирование дефицита областного бюджета в 2022 году возможно без привлеченных в соответствии с пунктом 8 статьи 236.1 Бюджетного кодекса РФ средств, складывающихся на начало очередного финансового года, на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами получателей средств из бюджета, государственных бюджетных, автономных учреждений.

IV. Замечания по текстовым статьям и замечания технического характера.

Технические замечания по текстовой части

Пункт 8 статьи 1 проекта закона **предлагаем** изложить в следующей редакции:

«8) в статье 25:

а) в части 2 слова «на 2022 год в сумме 197 321,4 тыс. руб.» исключить;

б) в части 3 слова «в сумме 2 100 891,4 тыс. руб.» заменить словами «в сумме 1 616 261,4 тыс. руб.»».

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» с учетом замечаний и предложений, отраженных в настоящем заключении.

Председатель



Т.В. Ипатова

УТВЕРЖДЕНО
Решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Тверской области
(протокол № 30 (332) от 07.12.2022)