

## **Основные направления налоговой и бюджетной политики Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов были учтены положения:

а) Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

б) Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года;

в) Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, разработанных Министерством финансов Российской Федерации;

г) Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 – 2024 годах, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р (далее - Концепции повышения эффективности бюджетных расходов);

д) Стратегии социально-экономического развития Тверской области на период до 2030 года, утвержденной Распоряжением Правительства Тверской области 24.09.2013 № 475-рп;

е) Прогноза социально-экономического развития Тверской области на период до 2030 года, утвержденного Распоряжением Правительства Тверской области 14.10.2015 № 505-рп;

ж) Прогноза социально-экономического развития Тверской области на 2020 год и на период до 2024 года, утвержденного Распоряжением Правительства Тверской области 07.10.2019 № 745-рп;

з) Государственных программ Тверской области.

### **Направление 1. Налоговая политика Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

#### **Задачи налоговой политики Тверской области**

Основными задачами налоговой политики являются: обеспечение эффективного развития экономики Тверской области, обеспечение стабильной налоговой базы доходной части бюджета Тверской области, содействие занятости населения Тверской области и развитие малого и среднего предпринимательства, проведение оценки эффективности предоставляемых на уровне региона налоговых преференций.

## I. Особенности формирования доходной базы

1.1 Налоговым кодексом Российской Федерации (далее – НК РФ) предусмотрены особенности уплаты налога на прибыль организаций по структурным подразделениям и консолидированным группам налогоплательщиков (далее – КГН), а Бюджетным кодексом Российской Федерации установлены нормативы централизации по акцизам на алкоголь крепостью свыше 9 процентов (с 01.01.2017), по акцизам на моторные масла, дизельное топливо, автомобильный и прямогонный бензин с последующим установлением нормативов распределения по субъектам Российской Федерации.

Кроме того, с 01.01.2020 вводится централизация акцизов на спирт этиловый из пищевого или непищевого сырья, а также акцизов на спиртосодержащую продукцию в размере 50 процентов объема указанных доходов и распределение между бюджетами субъектов Российской Федерации по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете

Доля налоговых доходов консолидированного бюджета Тверской области, формируемых за счет плательщиков с территории всей Российской Федерации (в порядке централизации и совокупного финансового результата) по фактическим поступлениям за 2016-2018 годы представлена в таблице 1.

Таблица № 1

№ п/п	Наименование	Ед. изм.	Факт 2016 года	Факт 2017 года	Факт 2018 года
1.	<b>Налоговые доходы консолидированного бюджета Тверской области, всего</b>	тыс. руб.	47 678 880,6	49 938 021,0	56 677 940,2
	в том числе:				
2.	налог на прибыль от КГН, доходы от уплаты акцизов на крепкий алкоголь (с 01.01.2017), доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты	тыс. руб.	8 034 128,6	7 716 501,1	9 766 272,1
3.	Оценка влияния КГН и налогоплательщиков доходов от уплаты акцизов на крепкий алкоголь (с 01.01.2017), доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в формировании налоговых доходов консолидированного бюджета Тверской области	%	17	16	17

Как видно из таблицы 1, доля централизации доходов от плательщиков Российской Федерации из года в год сохраняется примерно на уровне 17%.

## 1.2. Итоги функционирования консолидированных групп налогоплательщиков в 2013 – 2018 годах

С 2012 года в налоговом законодательстве появилось новое понятие - консолидированная группа налогоплательщиков.

В соответствии со статьей 25.1 «Общие положения о консолидированной группе налогоплательщиков» НК РФ КГН признается добровольное объединение налогоплательщиков налога на прибыль организаций на основе договора о создании КГН в порядке и на условиях, которые предусмотрены НК РФ, в целях исчисления и уплаты налога на прибыль организаций с учетом совокупного финансового результата хозяйственной деятельности указанных налогоплательщиков.

По состоянию на 01.01.2019 года на территории Тверской области налог на прибыль организаций уплачивается 9 ответственными участниками консолидированных групп налогоплательщиков (ОАО «Сургутнефтегаз», ПАО «Лукойл», ПАО «Транснефть», АО «Мегафон – Интернэшнл», ПАО «Газпром», АО «Атомэнергопром», ПАО «Северсталь», ПАО НК «Роснефть» и ООО «Агроаспект»), включающими 29 участников консолидированных групп налогоплательщиков.

Нестабильность поступления налога на прибыль организаций от КГН снижает точность прогнозирования по данному налогу. Так доля поступления налога на прибыль организаций в 2012 году на 17,5 %, в 2013 году на 29,7 %, в 2014 году на 38,2 %, в 2015 году на 55,9 %, в 2016 году на 32%, в 2017 году на 30,2%, в 2018 году на 33,9% состоит из поступлений налога на прибыль организаций от КГН. В 2015 году резкий рост доли объясняется реализацией участниками КГН товаров на экспорт и резко возросшим курсом рубля по отношению к доллару.

Согласно положениям статьи 288 НК РФ на величину налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет конкретного субъекта Российской Федерации, оказывают влияние следующие показатели:

- совокупный размер прибыли КГН, рассчитанный исходя из фактических результатов деятельности участников КГН;
- среднесписочная численность работников (расходы на оплату труда) участника КГН или его обособленного подразделения, расположенного на территории субъекта;
- остаточная стоимость амортизируемого имущества участника КГН или его обособленного подразделения, расположенного на территории субъекта.

Распределение налога осуществляется вне зависимости от результатов финансово-хозяйственной деятельности конкретных налогоплательщиков. Поэтому результатом перераспределения налога на прибыль может быть, как снижение его поступлений в региональный бюджет, так и увеличение.

Существенным недостатком действующего режима КГН является возможность непрогнозируемого снижения доходов бюджета субъекта Российской Федерации, в котором расположены прибыльные предприятия, в случае получения крупных убытков налогоплательщиками в других регионах.

С другой стороны, более быстрое принятие убытков убыточных участников КГН за счет уменьшения прибыли прибыльных участников при

прочих равных условиях позволит в более короткие сроки увеличить доходы от налога на прибыль в тех регионах, где расположены убыточные налогоплательщики.

В целях обеспечения стабильности налоговых условий и устранения неопределенности при прогнозировании доходов бюджетов субъектов Российской Федерации:

- продлен мораторий на создание новых (и изменение состава действующих) КГН с установлением предельного срока действия договора о создании КГН (до 1 января 2023 года);

- введена обязанность участников КГН представлять в налоговый орган по месту своего учета информацию о прогнозируемых поступлениях от консолидированной группы налогоплательщиков по налогу на прибыль организаций в бюджеты субъектов Российской Федерации (и об основных факторах влияния).

### 1.3. Анализ «налоговых расходов» консолидированного бюджета Тверской области

Налоговыми расходами являются выпадающие доходы консолидированного бюджета Тверской области, обусловленные применением налоговых льгот, пониженных ставок и иных инструментов (преференций), установленных законодательством о налогах и сборах (таблица 2).

Таблица № 2

#### Налоговые расходы консолидированного бюджета Тверской области

тыс. руб.

Наименование налога	2014 год факт	2015 год факт	2016 год факт	2017 год факт	2018 год факт
<b>Всего «налоговых расходов» консолидированного бюджета Тверской области</b>	<b>4 300 572</b>	<b>4 614 780</b>	<b>4 868 239</b>	<b>5 366 009</b>	<b>4 016 851</b>
удельный вес в налоговых и неналоговых доходах консолидированного бюджета,%	8,9	9,1	9,3	9,9	6,6

Налоговые расходы консолидированного бюджета Тверской области за 2018 год составили 4 016 851 тыс. руб. в том числе:

- льготы (пониженные налоговые ставки), установленные федеральным законодательством 2 837 051 тыс. руб. или 70,6 %;

- льготы, установленные региональным законодательством 807 233 тыс. руб. или 20,1%;

- льготы, установленные нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Тверской области 372 567 тыс. руб. или 9,3 %.

Наиболее крупными «налоговыми расходами» консолидированного бюджета Тверской области по льготам, установленным на **федеральном уровне** (2 837 051 тыс. руб.), являются:

- 1) по налогу на имущество организаций (852 433 тыс. руб.):
  - льгота в отношении федеральных автомобильных дорог общего пользования, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов 450 996 тыс. руб.
  - льгота по инфраструктурным объектам (железнодорожным путям общего пользования, магистральным трубопроводам, линиям электропередачи, а также сооружениям, являющимся неотъемлемой частью указанных объектов), в виде льготных ставок. Налоговые расходы 2018 года 371 807 тыс. руб. (расчетно);
    - остальные 29 630 тыс. руб.
- 2) по налогу на прибыль организаций (1 444 297 тыс. руб.):
  - сумма налога на прибыль организаций, недополученная в связи с установлением пониженных налоговых ставок в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации составляет 667 470 тыс. руб.
  - сумма налога на прибыль организаций, недополученная в связи с уменьшением налоговой базы на сумму убытка или части убытка, составила 362 573 тыс. руб.
    - сумма налоговых преференций в виде более раннего списания расходов 345 355 тыс. руб.
    - остальные 68 899 тыс. руб.
- 3) транспортный налог 61 279 тыс. руб. (система «Платон»), в том числе юридические лица 21 319 тыс. руб., физические лица 39 960 тыс. руб.
- 4) земельный налог 285 455 тыс. руб., в том числе юридические лица 170 624 тыс. руб., физические лица 114 831 тыс. руб.
- 5) налог на имущество физических лиц 193 587 тыс. руб. из них 76% или 147 059 тыс. руб. льгота пенсионерам, получающим пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством Российской Федерации.

Сумма налоговых льгот, установленных **региональным законодательством** по транспортному налогу и налогу на имущество организаций, за 2018 год составила 807 233 тыс. руб. При этом сумма льгот, которые имеют исключительно бюджетный эффект, выражающейся в оптимизации расходов областного бюджета Тверской области, и предусматривают сокращение встречных финансовых потоков при одновременном снижении налоговой нагрузки на организации, получающие средства областного бюджета Тверской области и (или) местного бюджета, составила около 127 079 тыс. руб. или 15,7 % от общей суммы льгот, предоставленных региональным законодательством.

Основной категорией льгот, формирующей реальные выпадающие доходы является льгота по налогу на имущество организаций, предоставленная организациям по производству, переработке и хранению сельскохозяйственной продукции, выращиванию, лову и переработки рыбы и морепродуктов при условии, что выручка от указанных видов деятельности составляет не менее 70 процентов от общей суммы выручки от реализации продукции (работ, услуг), и составляет около 629 481 тыс. руб. или 78% от общей суммы льгот, предоставленных региональным законодательством.

Сумма налоговых льгот, установленных органами местного самоуправления составила 372 567 тыс. руб., из которых льготы, направленные на сокращение встречных финансовых потоков составляют свыше 90%.

В рамках реализации норм Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2019 году завершается разработка и утверждение правовых основ для оценки налоговых расходов на федеральном уровне, а также на региональном уровне (на муниципальном уровне в 2020 году) на основе общих требований, установленных Правительством Российской Федерации.

Оценка налоговых расходов будет осуществляться ежегодно по общим правилам кураторами соответствующих налоговых расходов – ответственными исполнителями государственных программ Тверской области на основе утвержденных ими методик, согласованных с Министерством финансов Тверской области, Министерством экономического развития Тверской области.

По результатам оценки налоговых расходов куратором формулируется вывод о степени их эффективности и целесообразности их сохранения, подлежащий учету при формировании основных направлений бюджетной, налоговой политики, а также при проведении оценки эффективности реализации государственных программ.

## **II. Меры в области налоговой политики Тверской области, планируемые к реализации в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов.**

### **2.1 Налог на прибыль организаций**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20.04.2015 № 372 и Соглашением от 18.05.2015 № С-138-АЦ/Д14, заключенным между Правительством Российской Федерации, Правительством Тверской области и администрацией Конаковского района Тверской области на территории муниципального образования «Конаковский район» Тверской области создана особая экономическая зона туристско-рекреационного типа.

В целях привлечения средств инвесторов в развитие объектов туристской инфраструктуры на территории особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной на территории муниципального образования «Конаковский район» Тверской области, уменьшения сроков инвестирования, увеличения количества объектов и, в конечном итоге, увеличения доходов бюджета Тверской области на территории Тверской области с 1 января 2018 года действует закон Тверской области от 22.07.2017 № 57-ЗО «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций для организаций – резидентов особой экономической зоны туристско–рекреационного типа, созданной на территории муниципального образования «Конаковский район» Тверской области».

Законом установлена пониженная налоговая ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет Тверской области, для организаций - резидентов особой экономической зоны туристско-

рекреационного типа, созданной на территории муниципального образования «Конаковский район» Тверской области (далее - особая экономическая зона), приобретших такой статус не позднее 1 января 2020 года, в отношении прибыли, полученной от деятельности, осуществляемой на территории особой экономической зоны, в размере:

- 1) 12,5 процента с 1 января 2018 года;
- 2) 13,5 процента с 1 января 2021 года.

Организации - резиденты особой экономической зоны вправе воспользоваться пониженной налоговой ставкой налога на прибыль организаций, сроком на десять лет начиная с 1-го числа отчетного периода, следующего за отчетным (налоговым) периодом, в котором такая организация в соответствии с законодательством приобрела статус резидента особой экономической зоны.

В 2018 году статус резидента особой экономической зоны получили три организации: ООО «Меркурий», ООО «Аэропорт Завидово» и ООО «Территория Завидово». При этом, ООО «Меркурий» и ООО «Территория Завидово» применяют упрощенную систему налогообложения. С учетом того фактора, что по итогам 2018 года организацией ООО «Аэропорт Завидово» заявлены убытки, в 2018 году пониженная налоговая ставка резидентами не применялась.

Кроме того, с 1 января 2020 года планируется введение инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций для организаций, реализующих приоритетные инвестиционные проекты на территории Тверской области.

Введение инвестиционного налогового вычета будет способствовать формированию системы льготного налогообложения, предусматривающего создание условий для дополнительного инвестирования высвободившихся финансовых ресурсов в развитие и обновление основных фондов, что в свою очередь позволит повысить темп достижения запланированных социально-экономических показателей (создание новых рабочих мест, рост среднемесячной заработной платы работников, производительности труда, выручки от реализации товаров (работ, услуг), увеличение объемов капитальных вложений и др.).

## **2.2 Налог на имущество организаций**

В соответствии с НК РФ на территории Тверской области налог на имущество организаций установлен законом Тверской области от 27.11.2003 № 85-ЗО «О налоге на имущество организаций» (далее – закон Тверской области 85-ЗО).

В связи с исключением с 1 января 2019 года из объектов налогообложения всего движимого имущества уменьшение доходов областного бюджета Тверской области по расчетам главного администратора доходов (УФНС по Тверской области) в 2020 году составит 721 млн руб.

Федеральным законом от 02.11.2013 № 307-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и главу 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» внесены изменения в НК РФ, предоставляющие

законодательным органам государственной власти субъектов Российской Федерации право устанавливать особенности определения налоговой базы отдельных объектов недвижимого имущества по налогу на имущество организаций, предусматривающие расчет налоговой базы исходя из кадастровой стоимости.

В соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 НК РФ уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации определяет на налоговый период перечень объектов недвижимого имущества в отношении которых налоговая база будет определяться исходя из их кадастровой стоимости.

В целях реализации указанных положений разработан проект постановления Правительства Тверской области «Об утверждении Порядка определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений» и создано государственное бюджетное учреждение Тверской области «Центр кадастровой оценки и технической инвентаризации»

В перспективе планируется переход на взимание налога на имущество организаций по отдельным объектам от их кадастровой стоимости.

Установление на территории Тверской области особенностей определения налоговой базы, исходя из кадастровой стоимости в отношении отдельных объектов налогообложения, потребует внесения соответствующих изменений в Закон Тверской области от 27.11.2003 № 85-ЗО «О налоге на имущество организаций».

### **2.3 Создание условий для развития малого предпринимательства**

В соответствии со статьей 346.20 НК РФ законами субъектов Российской Федерации может быть установлена налоговая ставка в размере 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, выбравших объект налогообложения в виде доходов или в виде доходов, уменьшенных на величину расходов, впервые зарегистрированных после вступления в силу указанных законов и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению.

В целях повышения самозанятости населения Тверской области, создания условий для развития предпринимательской деятельности принят закон Тверской области от 07.12.2015 № 111-ЗО «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения на территории Тверской области», срок действия закона до 1 января 2021 года.

Налоговая ставка в размере 0 процентов установлена для индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, в отношении 28 видов предпринимательской деятельности, и применяющих упрощенную систему налогообложения, в отношении следующих видов предпринимательской деятельности:

- 1) сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство;

- 2) производство стекла и изделий из стекла;
- 3) производство текстильных изделий;
- 4) деятельность по уходу с обеспечением проживания;
- 5) предоставление социальных услуг без обеспечения проживания;
- 6) научные исследования и разработки в области естественных и технических наук.

Индивидуальные предприниматели вправе применять налоговую ставку в размере 0 процентов со дня их государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя непрерывно не более двух налоговых периодов в пределах двух календарных лет.

Также, законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены налоговые ставки при применении упрощенной системы налогообложения в пределах от 1 до 6 процентов в зависимости от категорий налогоплательщиков в случае, если объектом налогообложения являются доходы, и в пределах от 5 до 15 процентов в зависимости от категорий налогоплательщиков в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов.

В целях реализации указанных положений и создания благоприятных условий для ведения бизнеса разработан проект закона Тверской области, который предусматривает установление с 1 января 2020 года пониженных налоговых ставок для налогоплательщиков - организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения на территории Тверской области, впервые зарегистрированных в период с 1 января 2020 года по 31 декабря 2024 года и осуществляющих деятельность по 36 видам предпринимательской деятельности.

Согласно проекту закона, налогоплательщики будут вправе применять установленные проектом закона налоговые ставки со дня их государственной регистрации в качестве юридических лиц и индивидуальных предпринимателей непрерывно в течение не более пяти налоговых периодов.

### **III. Основные изменения в области налоговой политики, планируемые к реализации в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов**

В соответствии с проектом Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов и изменениями в налоговое законодательство, Правительством Российской Федерации реализованы в области налоговой политики (начиная с 2020 года), следующие меры:

продление 50% ограничения переноса убытков на будущее до 2021 года включительно (ранее было до 2020 года включительно) при исчислении налога на прибыль организаций (Федеральный закон от 29.09.2019 № 325-ФЗ);

установление на постоянной основе по налогу на прибыль организаций налоговой ставки 0 % для образовательных и медицинских учреждений (Федеральный закон от 26.07.2019 №210-ФЗ);

ежегодное повышение ставок акцизов на вина, пиво, медовуху, алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта до 9%, начиная с 2020 года (Федеральный закон от 29.09.2019 № 326-ФЗ);

акцизы на вина 2018-2019 годы – 18 руб. за л., 2020 год – 31 руб. за л., 2021 год – 32 руб. за л., 2022 год – 33 руб. за л.;

акцизы на пиво 2018-2019 годы – 21 руб. за л., 2020 год – 22 руб. за л., 2021 год – 23 руб. за л., 2022 год – 24 руб. за л.;

акцизы на медовуху 2018-2019 годы – 21 руб. за л., 2020 год – 22 руб. за л., 2021 год – 23 руб. за л., 2022 год – 24 руб. за л.;

акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта до 9% 2018-2019 годы – 418 руб. за л., 2020 год – 435 руб. за л., 2021 год – 452 руб. за л., 2022 год – 471 руб. за л.;

сохранение на уровне, установленном действующим налоговым законодательством на 2019 - 2021 годы, ставок акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9%, а также ставок акцизов на автомобильный бензин, дизельное топливо, моторные масла. Ставки акциза на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9%, на автомобильный бензин, дизельное топливо, моторные масла на 2022 год проиндексированы на 4% (Федеральный закон от 29.09.2019 № 326-ФЗ);

сокращение с пяти до трех лет минимального предельного срока владения объектом недвижимого имущества, по истечении которого, доход, полученный физическим лицом от продажи такого объекта, освобождается от обложения налогом, в случае если объект недвижимого имущества является единственным жилым помещением, находящимся в собственности налогоплательщика (Федеральный закон от 26.07.2019 № 210-ФЗ);

повышение с 1 января 2020 года минимального размера оплаты труда до 12 130 рублей в месяц, положительно отразится на поступлении налога на доходы физических лиц (проект Федерального закона № 802508-7).

В целях повышения эффективности контроля за полнотой уплаты налога, а также снижения административной нагрузки начиная с налогового периода 2020 года отменена обязанность по представлению налоговых деклараций по транспортному налогу и земельному налогу в налоговые органы (Федеральный закон от 15.04.2019 №63-ФЗ).

В целях реализации налоговой политики, направленной на облегчение администрирования и снижение административных издержек, в 2019 году были реализованы меры:

освобождение с 01.01.2019 от уплаты государственной пошлины при государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при направлении документов в налоговые органы через интернет в форме электронных документов (Федеральный закон от 29.07.2018 № 234-ФЗ);

обеспечена возможность для физических лиц оплачивать налоги и государственные услуги через многофункциональные центры (МФЦ) (Федеральный закон от 29.09.2019 № 325-ФЗ).

Кроме того, Правительством Российской Федерации в плановом периоде будет предложено:

введение перехода налогового режима для налогоплательщиков, превысивших ограничения на применение упрощенной системы налогообложения в виде максимального уровня доходов (150 млн рублей) и

(или) среднесписочной численности работников (100 человек), чтобы освободить их от восстановления налогового учета и обязательств по уплате налогов, от которых они были освобождены в связи с применением упрощенной системы налогообложения;

налогоплательщикам патентной системы налогообложения предполагается предусмотреть предоставление права уменьшить сумму исчисленного налога на уплаченные страховые взносы, как это предусмотрено по другим специальным налоговым режимам;

отмена обязанности представления налоговой декларации индивидуальными предпринимателями, применяющими упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения в виде доходов, в связи с обязательным применением ими контрольно-кассовой техники, обеспечивающей передачу фискальных данных в налоговые органы в режиме «он-лайн».

## Направление 2. Бюджетная политика Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

### Раздел I. Итоги реализации бюджетной политики в 2018 - 2019 годах, обзор бюджетной ситуации

Бюджетная политика в регионе в 2018-2019 годах, как и в предыдущие годы, была ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости как областного бюджета, так и бюджетов муниципальных образований Тверской области, финансовое обеспечение мероприятий в рамках указов Президента Российской Федерации, в том числе национальных проектов, выполнение социальных обязательств, обеспечение условий софинансирования для участия в федеральных программах, снижение уровня долговой нагрузки.

Доходная часть консолидированного бюджета по итогам 2018 года исполнена в сумме 72 755 млн руб. или на 107 % к предыдущему году.

На 2019 год доходы консолидированного бюджета запланированы в сумме 80 448 млн руб.

Основная часть доходов приходится на налоговые и неналоговые поступления.

Объем *налоговых и неналоговых доходов* консолидированного бюджета Тверской области утвержден на 2019 год (по состоянию на 01.09.2019) в размере 60 821 млн руб. или 100,1% к поступлениям за 2018 год (60 760 млн руб.). Областной бюджет Тверской области прогнозируется в сумме 47 165 млн руб. с темпом роста 99 % по отношению к поступлениям в областной бюджет за 2018 год (47 633 млн руб.), что связано с исключением с 01.01.2019 всего движимого имущества из объектов налогообложения налогом на имущество организаций.

Поступления налоговых и неналоговых доходов за 8 месяцев 2019 года в консолидированный бюджет Тверской области составляют 39 919 млн руб., рост на 1 092 млн руб. (+2,8%) по отношению к аналогичному периоду 2018 года (38 827 млн руб.), в том числе поступления в областной бюджет Тверской области составляют 31 845 млн руб., рост на 869 млн руб. (+2,8%) к поступлениям за аналогичный период прошлого года.

Основной прирост поступлений в консолидированный бюджет Тверской области за 8 месяцев текущего года сложился по следующим налоговым доходам:

по налогу на доходы физических лиц (+ 518 млн руб.), увеличение связано с ростом фонда заработной платы по Тверской области 106,9%;

по доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты (дизельное топливо, моторные масла, автомобильный бензин, прямогонный бензин) (+ 479 млн руб.), увеличение связано с ростом норматива отчисления в январе 2019 года (86,65 %) по сравнению с нормативом в январе 2018 года (57,1 %), а также ростом налоговых ставок:

по дизельному топливу с 7 665 руб. за тонну до 8 541 за тонну;

по автомобильному бензину с 11 213 руб. за тонну до 12 314 за тонну.

по доходам от уплаты акцизов на алкогольную продукцию свыше 9 процентов (+ 345 млн руб.), рост объясняется увеличением с 01.01.2019 норматива отчисления в бюджеты субъектов Российской Федерации, установленного статьей 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации с 50 % до 80 %, а также увеличением норматива зачисления, установленного Федеральным законом от 29.11.2018 № 459-ФЗ с 50 % до 60 % в бюджеты субъектов доходов, распределяемых пропорционально объемам розничной продажи крепкой алкогольной продукции по данным ЕГАИС;

по налогу на прибыль организаций (+ 333 млн руб.), за счет роста налогооблагаемой прибыли организаций, не входящих в консолидированные группы налогоплательщиков;

по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (+ 273 млн руб.), рост обеспечен за счет увеличения количества налогоплательщиков.

При этом отмечается снижение поступлений в консолидированный бюджет Тверской области по налогу на имущество организаций на 875 млн руб. (в связи с исключением с 01.01.2019 из объектов налогообложения всего движимого имущества).

По итогам совместной реализации исполнительными органами государственной власти Тверской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и органами местного самоуправления Тверской области мероприятий, предусмотренных в Программе оздоровления государственных финансов Тверской области на 2018 – 2021 годы, утвержденной распоряжением Правительства Тверской области от 14.09.2018 № 435-рп, дополнительные поступления в консолидированный бюджет Тверской области за 9 месяцев 2019 года составили 519 млн руб., в том числе 450 млн руб. обеспечено за счет выполнения мероприятий, направленных на погашение задолженности по налоговым и неналоговым платежам.

По результатам проведенной оценки эффективности налоговых льгот, предоставленных законодательством Тверской области за 2018 год по региональным налогам, налоговые льготы признаны эффективными.

*Безвозмездные поступления* в консолидированный бюджет Тверской области в 2018 году составили 11 995 млн руб.

В связи с началом реализации мероприятий национальных проектов общий объем безвозмездных поступлений в 2019 году увеличен более чем в 1,5 раза по сравнению с предыдущим годом и составляет 19 627 млн руб.

*Расходная часть* консолидированного бюджета в 2018 году исполнена в сумме 66 687 млн руб., в том числе областного бюджета в сумме 53 505 млн руб.

Запланированный объем расходов консолидированного бюджета на 2019 год составляет 86 074 млн руб.

Значительный рост отмечается в отраслях социально-культурной сферы, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства, в сфере экономического развития.

Обеспечивается повышение заработной платы работникам бюджетной сферы (в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 2012 года, в связи с увеличением минимального размера оплаты труда, работникам, на которых не распространяются указы Президента Российской Федерации), исполнение обязательств по социальной поддержке граждан с учетом ежегодной индексации, обеспечению деятельности учреждений, предоставлению межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям и Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Тверской области.

В целях повышения качества оказываемых населению услуг запланированы расходы на развитие и укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения (сосудистые центры, детские поликлиники, онкологическая помощь, паллиативная помощь, создание единого цифрового контура на основе ЕГИСЗ, передвижные медицинские комплексы), образования (дошкольные и общеобразовательные организации, организации отдыха и оздоровления детей, учреждения среднего профессионального образования, создание центра опережающего развития, центра цифрового образования детей «IT-куб»), культуры (дома культуры, театры, детские школы искусств, формирование музейных экспозиций, комплектование книжных фондов и подключение к сети Интернет библиотек), социального обслуживания населения (ремонтные работы, приобретение оборудования, автотранспорта в целях доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации), учреждений в сфере физической культуры и спорта (создание малых спортивных площадок, оснащение футбольных полей с искусственным покрытием, ремонт и приобретение оборудования для спортивных школ, закупка оборудования для хоккея).

В целом текущие расходы консолидированного бюджета, связанные с обеспечением деятельности учреждений социально-культурной сферы, составляют 32,5 млрд руб.

На социальное обеспечение граждан в консолидированном бюджете Тверской области предусмотрено около 15 млрд руб.

Поддержка отраслей экономического сектора (сельского и лесного хозяйства, предпринимательства, промышленности, туризма) составляет более 4 млрд руб.

На осуществление расходов капитального характера предусмотрено более 18,5 млрд руб. Предусмотрены средства на развитие социальной инфраструктуры (детская поликлиника в микрорайоне «Южный» г. Твери, 3 общеобразовательные школы, 9 детских садов, спортивный центр по видам гребли на р. Волга, дворец культуры в г. Нелидово и др.), на строительство, реконструкцию и ремонт автомобильных дорог регионального и местного значения, газификацию населенных пунктов, капитальный ремонт и реконструкцию систем теплоснабжения муниципальных образований Тверской области, строительство объектов туристской инфраструктуры, реставрационные работы на объектах культурного наследия и др. Продолжается реализация мероприятий по переселению граждан и

аварийного жилого фонда, формированию комфортной городской среды и благоустройству дворовых территорий.

В числе приоритетных задач остается финансовое обеспечение мероприятий национальных проектов. В консолидированном бюджете на достижение национальных целей запланировано более 10 млрд руб.

*Долговая нагрузка* Тверской области в отношении к сумме доходов областного бюджета Тверской области без учета безвозмездных поступлений за 2018 год сократилась на 10 процентных пунктов, до 52 процентов по состоянию на 1 января 2019 года. Ожидаемый уровень долговой нагрузки по итогам 2019 года не превысит 49 процентов.

Расходы на обслуживание государственного долга Тверской области находятся на минимальном уровне и по итогам 2018 года составили 0,2 процента объема расходов областного бюджета Тверской области, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Обслуживание и погашение долговых обязательств Тверской области осуществляется в соответствии с заключенными договорами своевременно и в полном объеме, просроченная задолженность по долговым обязательствам отсутствует.

Ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации в части государственного долга субъекта Российской Федерации и расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации, условия Дополнительных соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов Тверской областью соблюдаются.

## **Раздел II. Формирование бюджетной политики Тверской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов**

Эффективное управление государственными финансами является приоритетом бюджетной политики, что обусловлено задачей по сохранению устойчивости бюджетной системы области.

Основными факторами, влияющими на формирование бюджетной политики, являются: прогнозируемый темп роста социально-экономического развития Тверской области, прогнозируемый рост доходной части бюджета региона, продолжение политики сдерживания роста государственного долга, максимальная концентрация имеющихся финансовых ресурсов на приоритетных направлениях государственных программ Тверской области.

На 2020-2022 годы прогнозируется увеличение поступления акцизов на товары, производимые на территории Российской Федерации, в результате передачи части акцизов из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации:

с 01.01.2020 акцизы на спирт этиловый из пищевого или непищевого сырья, а также акцизы на спиртосодержащую продукцию подлежат зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 100 процентов. При этом налоговые доходы от акцизов на спирт этиловый из пищевого или непищевого сырья, акцизов на спиртосодержащую продукцию,

подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, в размере 50 процентов объема указанных доходов распределяются территориальными органами Федерального казначейства между бюджетами субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете;

норматив зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на нефтепродукты постепенно увеличивается, начиная с 2020 года (2019 год – 58,1%, 2020 год – 66,6%, 2021 год 74,9%, 2022 год 83,3%) и к 2024 году будет доведен до 100%.

Основными стратегическими задачами бюджетной политики на ближайшие годы будут являться:

увязка стратегического и бюджетного планирования для обеспечения долгосрочной стабильности и устойчивости областного бюджета;

безусловное исполнение законодательно установленных публично-нормативных и иных социально значимых обязательств;

концентрация финансовых ресурсов на реализацию национальных целей, определенных Президентом Российской Федерации в Указе от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента РФ № 204);

дальнейшее совершенствование системы межбюджетных отношений как стимула для более эффективного использования бюджетных средств в муниципальных образованиях области, укрепления экономической основы органов местного самоуправления муниципальных образований, повышения уровня прозрачности и предсказуемости формирования межбюджетных трансфертов на среднесрочную перспективу;

продолжение практики реализации механизмов выявления и минимизации неэффективных расходов местных бюджетов, включая разработку и реализацию мероприятий по финансовому оздоровлению, проведение процедур укрупнения муниципальных образований;

оптимизация функций исполнительных органов государственной власти Тверской области путем централизации функций по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности;

доработка и последующая реализация мер, направленных на мобилизацию налоговых, неналоговых доходов и развитие экономического потенциала муниципальных образований;

дальнейшее развитие Программы поддержки местных инициатив, проявившей себя как эффективный способ выявления и решения жизненно важных вопросов локальных сообществ при участии населения Тверской области;

создание институциональных условий для повышения качества и эффективности оказания государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Тверской области, в том числе за счет усовершенствования механизма финансового обеспечения государственных учреждений Тверской области;

разработка региональной программы, направленной на повышение уровня финансовой грамотности населения Тверской области, и

содействующей формированию у населения Тверской области разумного финансового поведения, ответственного отношения к личным финансам, а также повышение эффективности защиты их интересов как потребителей финансовых услуг.

Кроме того, в целях реализации задач, поставленных на федеральном уровне, планируется к 2024 году:

поддерживать оптимальные объем и структуру расходов областного бюджета Тверской области на реализацию функций и обязательств постоянного характера с учетом социальных и иных реалий;

стимулировать главных распорядителей средств областного бюджета к поиску внутренних резервов оптимизации бюджетных расходов в целях обеспечения финансирования приоритетных направлений государственной политики.

Необходимость достижения приоритетов и целей, определенных в документах стратегического планирования в условиях ограниченности бюджетных ресурсов увеличивают актуальность реализации мер по повышению эффективности использования бюджетных средств.

Одним из главных инструментов, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированность на достижение целей региональной политики, являются государственные программы.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации государственных программ Тверской области как основного инструмента интеграции стратегического целеполагания, бюджетного планирования и операционного управления.

Формирование областного бюджета Тверской области на основе государственных программ позволило повысить обоснованность бюджетных ассигнований на этапе формирования проекта областного бюджета Тверской области и обеспечило более широкие возможности для оценки их эффективности.

При разработке каждой государственной программы установлены измеримые показатели ее реализации, обеспечена взаимосвязь бюджетных ассигнований с конечными результатами реализации государственной программы, тем самым обеспечена увязка расходов областного бюджета Тверской области с конкретными мероприятиями государственной программы и показателями, характеризующими их достижение.

Еще одним из приоритетных направлений повышения эффективности бюджетных расходов в предстоящем периоде будет выступать развитие института государственных (муниципальных) программ на проектных принципах управления. С учетом интеграции, предусмотренной Указом Президента РФ № 204, национальных проектов государственные программы должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и процессной (текущей) деятельности государственных органов, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

Открытость бюджетного процесса на областном и муниципальном уровнях и вовлечение в него институтов гражданского общества, также способствуют повышению эффективности бюджетных расходов. Основными результатами работы в области повышения открытости бюджетного процесса являются:

формирование и представление на постоянной основе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в понятной для граждан форме;

повышение бюджетной грамотности населения Тверской области;

представление в открытом доступе значительного объема бюджетных данных;

расширение охвата и развитие практик вовлечения граждан в бюджетный процесс (инициативного бюджетирования) в муниципальных образованиях Тверской области.

Кроме того, в целях обеспечения открытости и прозрачности бюджетов и бюджетного процесса Тверской области будет продолжена работа по размещению информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет», в том числе информации о бюджетном законодательстве и бюджетном процессе Тверской области, об областном бюджете Тверской области, структуре государственного долга, межбюджетных трансфертах, о государственном (муниципальном) финансовом контроле и другой информации.

### **Переход с 2020 года на формирование и развитие новой учетно-технологической модели централизации (специализации) полномочий (функций) участников бюджетного процесса**

Одним из направлений оптимизации системы государственного управления является централизация (специализация) обеспечивающих функций исполнительных органов государственной власти Тверской области и подведомственных им учреждений.

Основными результатами применения такой модели будут являться:

снижение рисков недостоверности учетных данных посредством стандартизации, оптимизации и унификации процессов и процедур, а также повышение качества документирования информации об объектах учета и ведения учета, достоверности отчетности;

повышение прозрачности и подотчетности расходов, обеспечение уместности (релевантности) информации, содержащейся в бюджетной отчетности, получение сведений о финансовом положении участников бюджетного процесса по состоянию на любой определенный момент (наличие ресурсов нефинансовых и финансовых активов, обязательств, расчетов с дебиторами и кредиторами и др.);

сокращение расходов областного бюджета Тверской области на осуществление обеспечивающих бухгалтерских функций и оптимизация

численности выполняющего эти функции персонала, что позволит перераспределять высвобождающиеся ресурсы на решение иных задач;

создание гибких и адаптивных информационных технологий, а также развитие электронного взаимодействия.

Процедуры по ведению и организации бухгалтерского учета с каждым днем усложняются, изменения в данной сфере происходят очень часто, поэтому централизация и работа в едином информационном пространстве становится жизненной необходимостью. Единая информационная система и централизация функций по ведению учета позволяют оперативно реагировать на изменения законодательства.

При реализации концепции централизации бухгалтерского и кадрового учета будут использоваться два варианта централизации учета: технологическая и функциональная последовательно.

Данный подход вызван тем, что первичная технологическая централизация обеспечивает высокую скорость реализации проекта, с одновременной оптимизацией управления ИТ-инфраструктурой.

В дальнейшем при функциональной централизации возможно получение эффекта от оптимизации численности сотрудников.

Достижение данного эффекта возможно только после технологической централизации и упорядочивания учетных процедур и регламентации работы сотрудников в информационной системе.

Первый вариант запланирован к реализации в 2019 по 2021 году, второй вариант с 2020 по 2021, увязывая их между собой: сначала учет учреждения переносится в единую систему (в облако), а через год осуществляется передача полномочий по ведению учета в центр учета.

При централизации бухгалтерского (бюджетного) и кадрового учета предстоит решение следующих задач:

установление единых правовых и методологических основ - внедрение единых принципов, типовые операции, типовые документы, регламентов и нормативов работы сотрудников, ускорение получения регламентированной и управленческой отчетности;

единое электронное хранилище документов – исключение необходимости повторного ввода операций;

требования к информационной системе интеграция с системой исполнения бюджета, обеспечение взаимодействия с ГИС ГМП, ведомственными системами администрирования доходов, системами автоматизации контрольно-надзорной деятельности.

**Раздел III. Основные подходы к формированию расходов областного бюджета Тверской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов**

Целью Основных направлений бюджетной политики является определение условий, используемых при составлении проекта областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров областного бюджета на 2019 – 2021 годы.

Предельные объемы бюджетных ассигнований областного бюджета на 2020-2022 годы сформированы на основе следующих основных подходов:

достижения национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», а также целей и целевых показателей, задач региональных проектов (программ), формируемых в соответствии с Указом Президента Российской Федерации;

обеспечения целевых показателей указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на достигнутом уровне ежегодно;

индексации заработной платы по тем категориям работников, на которые не распространяются Указы Президента Российской Федерации на прогнозируемый уровень инфляции (с 1.10.2020 – 3,7%, 1.10.2021 – 4,0%, 1.10.2022 – 4,0%);

оплаты труда с учетом положений Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» (в размере 12 130 руб. с 1 января 2020 года);

бюджетных ассигнований на реализацию публичных нормативных обязательств и иных социальных выплат населению с учетом ежегодной индексации на индекс роста потребительских цен за предыдущий год (2020 год – 5,0%, 2021 год – 3,7%, 2022 год – 4,0%);

исключения расходов на сопровождение программных продуктов, необходимых для ведения бухгалтерского учета и составления отчетности в органах государственной власти Тверской области, государственных органах Тверской области. Данные средства централизованы в государственной программе «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2017 – 2022 годы;

планирования расходов на страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения, перечисляемые в бюджет федерального фонда обязательного медицинского страхования в соответствии с Федеральным законом от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и

порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения», статьей 23 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», а также численности неработающего населения по состоянию на 1.01.2019;

планирования расходов на обеспечение безопасности и антитеррористической защищенности государственных учреждений Тверской области с учетом отнесения государственных учреждений Тверской области к категории опасности объектов, наличия замечаний надзорных органов, необходимости проведения соответствующих мероприятий в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 № 1235 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»;

завершения строительства переходящих (ранее начатых) объектов капитального строительства и оснащения социально значимых объектов с высокой степенью готовности к вводу в эксплуатацию, финансирования объектов, готовых в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации к началу строительства (включая наличие утвержденной проектной документации и решений о предоставлении земельных участков под строительство);

уплаты налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

уточнения объема бюджетных ассигнований дорожного фонда исходя из прогноза поступления доходов, являющихся источниками формирования дорожного фонда, в том числе доходов от штрафов за нарушение правил дорожного движения;

уточнение законодательно установленного объема бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга Российской Федерации;

исключения возможности образования просроченной кредиторской задолженности.

Основные параметры областного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов представлены в таблице 3.

Таблица № 3  
млн руб.

Показатель	2019 год (53-30)	законопроект		
		2020	2021	2022
Доходы, всего	65 816,1	74 940,1	78 287,3	79 509,5

в том числе:				
налоговые и неналоговые доходы	47 165,0	54 236,2	61 215,3	65 839,0
безвозмездные поступления	18 651,1	20 703,9	17 072,0	13 670,5
<b>Расходы, всего</b>	<b>69 683,9</b>	<b>75 105,7</b>	<b>81 172,3</b>	<b>81 435,0</b>
в том числе:				
за счет собственных средств	56 234,9	60 351,3	64 400,2	65 863,8
за счет целевых средств	13 448,9	14 754,4	15 022,1	12 021,2
Условно утвержденные расходы			1 750,0	3 550,0
<b>Дефицит</b>	<b>3 867,8</b>	<b>- 165,6</b>	<b>- 2 885,0</b>	<b>- 1 925,5</b>
<b>Государственный долг</b>	<b>23 179,8</b>	<b>23 179,8</b>	<b>23 179,8</b>	<b>22 703,1</b>
<b>в % к налоговым и неналоговым доходам</b>	<b>49,1%</b>	<b>42,7%</b>	<b>37,9%</b>	<b>34,5%</b>

Проект областного бюджета Тверской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов сформирован на основе государственных программ, что позволяет создать институциональную основу для обеспечения эффективного использования средств областного бюджета Тверской области, проведения оценки результативности и эффективности бюджетных ассигнований.

Такой формат областного бюджета Тверской области также способствует повышению открытости для широкой общественности информации о структуре и направлениях бюджетных расходов, осуществляемых в соответствии с полномочиями исполнительных органов государственной власти Тверской области.

Государственные программы охватывают все основные сферы (направления) деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области.

Доля «программных» расходов областного бюджета Тверской области на 2020 год составляет 97,83%.

Объемы бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию государственных программ и направлений деятельности, не входящих в государственные программы на 2020 - 2022 годы, представлены в структуре расходов областного бюджета в программном разрезе представлена в таблице 4.

Таблица № 4

**Структура расходов областного бюджета Тверской области на 2020 год  
и плановый период 2021 и 2022 годов**

№ п/п	Наименование	Сумма (млн. руб.)			
		2020 год	Доля расходов в общем объеме расходов 2020 года	Плановый период	
				2021 год	2022 год
1	2	3	4	5	6
	<b>Всего</b>	<b>75 105,7</b>	<b>100,00</b>	<b>79 422,3</b>	<b>77 885,0</b>
	<b>Программная часть</b>	<b>73 476,3</b>	<b>97,83</b>	<b>76 945,4</b>	<b>74 522,9</b>

1	Государственная программа Тверской области "Культура Тверской области" на 2017 – 2022 годы	2 013,2	2,68	1 868,7	1 871,0
2	Государственная программа Тверской области "Физическая культура и спорт Тверской области" на 2017 - 2022 годы	1 119,2	1,49	984,7	1 487,1
3	Государственная программа Тверской области "Молодежь Верхневолжья" на 2017 - 2022 годы	172,1	0,23	131,6	132,6
4	Государственная программа Тверской области "Социальная поддержка и защита населения Тверской области" на 2017 - 2022 годы	11 315,4	15,07	11 342,3	11 395,2
5	Государственная программа Тверской области "Содействие занятости населения Тверской области" на 2017 - 2022 годы	682,2	0,91	729,6	713,4
6	Государственная программа Тверской области "Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области, совершенствование системы государственных закупок региона" на 2017 - 2022 годы	144,3	0,19	139,9	136,5
7	Государственная программа Тверской области "Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области" на 2017 - 2022 годы	53,1	0,07	53,1	53,1
8	Государственная программа Тверской области "Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области" на 2017-2022 годы	210,0	0,28	205,7	205,8
9	Государственная программа Тверской области "Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тверской области" на 2017 - 2022 годы	378,8	0,50	364,2	364,2
10	Государственная программа Тверской области "Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области" на 2017-2022 годы	55,4	0,07	52,5	52,5
11	Государственная программа Тверской области "Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области" на 2017-2022 годы	213,1	0,28	298,3	298,1
12	Государственная программа Тверской области "Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области" на 2017 - 2022 годы	1 084,7	1,44	1 065,4	1 070,2

16	Государственная программа Тверской области "Лесное хозяйство Тверской области" на 2017 - 2022 годы	488,1	0,65	446,0	438,3
14	Государственная программа Тверской области "Сельское хозяйство Тверской области" на 2017 - 2022 годы	1 933,4	2,57	2 083,9	2 081,2
15	Государственная программа Тверской области "Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики" на 2017 - 2022 годы	3 144,4	4,19	3 055,0	2 913,6
16	Государственная программа Тверской области "Государственное управление и гражданское общество Тверской области" на 2018 - 2023 годы	1 512,1	2,01	1 349,5	1 358,5
17	Государственная программа Тверской области "Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области" на 2018 - 2023 годы	1 118,1	1,49	1 176,3	1 186,7
18	Государственная программа Тверской области "Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области" на 2018 – 2023 годы	371,9	0,50	489,1	264,8
19	Государственная программа Тверской области "Развитие туристской индустрии в Тверской области" на 2018-2023 годы	479,4	0,64	706,4	611,9
20	Государственная программа Тверской области "Развитие образования Тверской области" на 2019 - 2024 годы	13 651,3	18,18	14 288,1	13 233,1
21	Государственная программа Тверской области "Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области" на 2019 - 2024 годы	596,4	0,79	608,2	1 102,5
22	Государственная программа Тверской области "Здравоохранение Тверской области" на 2019-2024 годы	15 054,4	20,04	14 480,5	12 828,8
23	Государственная программа Тверской области "Территориальное планирование, градостроительство и архитектура в Тверской области" на 2019 - 2024 годы	78,3	0,10	59,3	40,7
24	Государственная программа Тверской области "Развитие транспортного	12 821,5	17,07	15 622,4	16 391,6

	комплекса и дорожного хозяйства Тверской области" на 2020 - 2028 годы				
25	Государственная программа Тверской области "Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области" на 2020 - 2025 годы	2 998,6	3,99	3 184,8	3 266,9
26	Государственная программа Тверской области "Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области" на 2020 - 2025 годы	1 734,1	2,31	2 106,6	971,3
27	Государственная программа "Развитие системы государственных закупок Тверской области" на 2020 - 2025 годы	52,8	0,07	53,3	53,3
28	<b>Расходы, не включенные в государственные программы Тверской области</b>	<b>1 629,4</b>	<b>2,17</b>	<b>2 476,9</b>	<b>3 362,1</b>

В рамках государственных программ Тверской области предусмотрены бюджетные ассигнования на достижение целей и реализацию показателей национальных проектов, разработанных в целях реализации положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204, по средствам интеграции в государственные программы региональных проектов (программ).

Мероприятия региональных проектов (программ), региональных приоритетных проектов (программ) обособлены в качестве отдельных структурных элементов государственных программ, а бюджетные ассигнования на их реализацию учитываются на отдельные коды бюджетной классификации.

### **Ключевые мероприятия реализации национальных проектов в Тверской области**

Ключевые мероприятия реализации национальных проектов до 2024 года на территории Тверской области:

*1) в части национального проекта «Демография»:*

не менее 3 тысяч нуждающихся семей получают ежемесячные выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка;

в 2019-2021 годах будет создано не менее 1710 дополнительных дошкольных мест для детей в возрасте до 3 лет в результате строительства 13 новых дошкольных учреждений.

*2) в части национального проекта «Здравоохранение»:*

произведена замена или капитальный ремонт не менее 79 обособленных подразделений (ФАП), находящихся в аварийном состоянии к концу 2021 года.

*3) в части национального проекта «Образование»:*

созданы центры цифрового образования детей, в том числе за счет федеральной поддержки не менее 1 центра цифрового образования «IT-куб» с охватом не менее 400 детей;

не менее 70 % учителей в возрасте до 35 лет вовлечены в различные формы поддержки и сопровождения в первые три года работы.

*4) в части национального проекта «Экология»:*

рекультивированы земельные участки под 9 несанкционированными свалками в границах городов, свалками, выявленными на 1 января 2018 года;

ликвидированы 4 наиболее опасных объекта накопленного экологического вреда окружающей среде;

введение в промышленную эксплуатацию 856 тыс. тонн мощностей по обработке и утилизации твердых коммунальных отходов;

построены и реконструированы до конца 2024 года 7 крупных объектов питьевого водоснабжения, предусмотренные региональными программами.

*5) в части национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»:*

обеспечено предоставление услуг и мер поддержки самозанятым гражданам;

обеспечен доступ субъектов МСП к предоставляемому на льготных условиях имуществу;

оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам МСП в Центре «Мой бизнес».

#### **Раздел IV. Межбюджетные отношения в Тверской области.**

Вопросы развития межбюджетных отношений в Тверской области приобретают особую актуальность в свете изменения федерального законодательства, регулирующего бюджетный процесс и межбюджетные отношения. Дальнейшее совершенствование механизмов межбюджетного регулирования будет осуществляться с учетом внесенных изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 02.08.2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений».

С учетом принятых изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, начиная с 2020 года, со всеми муниципальными образованиями, получающими дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности или доходы, заменяющие указанные дотации дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц, будут заключены соглашения, предусматривающие меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

В целях повышения эффективности выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов, городских округов распределение межбюджетных трансфертов планируется осуществлять на основании индекса бюджетных расходов, определяемого по итогам формирования «модельных расходов», представляющих собой расчетный объем расходов, максимально учитывающих специфику муниципальных образований Тверской области и оценивающих объем средств, необходимых для исполнения собственных полномочий по основным группам.

Для повышения заинтересованности органов местного самоуправления в наращивании налогооблагаемой базы планируется частичное сохранение для муниципального образования превышения темпа роста по налогу на доходы физических лиц над средним темпом роста по области.

В целях поощрения органов местного самоуправления, осуществляющих ответственную бюджетную политику и способствующих наращиванию налогового потенциала на своих территориях, будет продолжена практика предоставления стимулирующих трансфертов из областного бюджета.

В рамках реализации межбюджетных отношений и учитывая высокий интерес граждан к практикам вовлечения населения в определение приоритетов бюджетных расходов на местном уровне, в Тверской области внедрен механизма инициативного бюджетирования.

На территории Тверской области реализуется Программа поддержки местных инициатив (ППМИ).

Основой практики инициативного бюджетирования является комплекс действий, выстроенный на основании последовательных процедур непосредственного участия граждан и предпринимательского сообщества в развитии общественной инфраструктуры, в том числе улучшение условий проживания и качества жизни населения.

Практика инициативного бюджетирования содержит значительный потенциал развития территории Тверской области, благоустройства социально-значимых объектов инфраструктуры, повышения качества жизни населения и может рассматриваться в качестве основного инструмента для интеграции процессов открытости бюджетов, вовлечение граждан в принятие бюджетных решений и определения самими жителями приоритетных направлений в рамках, которых будет реализовываться ППМИ.

## **Раздел V. Долговая политика Тверской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов**

Основные направления государственной долговой политики Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Основные направления долговой политики) определяют цели и приоритеты деятельности Правительства Тверской области в области управления государственным долгом Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

При разработке Основных направлений долговой политики учтены требования Бюджетного кодекса Российской Федерации и условия заключенных между Правительством Тверской области и Министерством финансов Российской Федерации дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении областному бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита областного бюджета Тверской области, предусматривающих реструктуризацию задолженности по данным бюджетным кредитам (далее – Дополнительные соглашения о реструктуризации бюджетных кредитов).

### **Основные факторы, определяющие характер и направления государственной долговой политики Тверской области**

Основными факторами, определяющими характер и направления государственной долговой политики Тверской области (далее – Долговая политика), являются:

- 1) ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации в части государственного долга субъекта Российской Федерации и расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации;
- 2) условия Дополнительных соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов;
- 3) необходимость обеспечения сбалансированности областного бюджета Тверской области.

### **Цели и задачи Долговой политики**

Основными целями Долговой политики являются:

- 1) обеспечение дальнейшего снижения долговой нагрузки на областной бюджет Тверской области в отношении к доходам областного бюджета Тверской области без учета безвозмездных поступлений;
- 2) обеспечение сбалансированности областного бюджета Тверской области при наименьшем из возможных уровне затрат на обслуживание государственного долга Тверской области;
- 3) обеспечение полного и своевременного исполнения и обслуживания долговых обязательств Тверской области.

Реализация Долговой политики направлена на решение следующих основных задач:

- 1) исполнение Программы государственных внутренних заимствований Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденной законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;
- 2) соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации в части государственного долга субъекта Российской Федерации и расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации;

3) соблюдение условий Дополнительных соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов, в том числе:

обеспечение в 2020 – 2022 годах дефицита областного бюджета Тверской области на уровне не более 10 процентов от суммы доходов областного бюджета Тверской области без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год (с возможностью превышения предельного значения данного показателя на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Тверской области, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета Тверской области);

обеспечение в 2020 – 2022 годах доли общего объема государственного долга Тверской области на 1 января 2021 года – не более 56 процентов, на 1 января 2022 года – не более 50 процентов, на 1 января 2023 года – не более 44 процентов от суммы доходов областного бюджета Тверской области без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год, доли общего объема долговых обязательств Тверской области по государственным ценным бумагам Тверской области и кредитам, полученным Тверской областью от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, на 1 января 2021 года – не более 30 процентов, на 1 января 2022 года – не более 31 процента, на 1 января 2023 года – не более 31 процента от суммы доходов областного бюджета Тверской области без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год (возможно отклонение в меньшую сторону значений данных показателей в соответствии с законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», с учетом фактических объемов государственного долга Тверской области, поступивших доходов областного бюджета Тверской области без учета безвозмездных поступлений и с учетом требований Правил проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам»);

обеспечение возможности привлечения в областной бюджет Тверской области кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых, а также установление Тверской областью аналогичной нормы в правовом акте Правительства Тверской области, устанавливающем порядок предоставления бюджетных кредитов из областного бюджета Тверской области местным бюджетам (данное ограничение обеспечивается с даты заключения Дополнительных соглашений по вновь заключаемым государственным контрактам на оказание услуг по предоставлению кредита областному бюджету Тверской области с учетом действующей ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации на момент размещения в единой информационной системе в сфере закупок

извещения о проведении электронного аукциона и непосредственно на момент заключения контракта);

4) обеспечение необходимого уровня ликвидности областного бюджета Тверской области.

### **Инструменты реализации Долговой политики**

Основными инструментами, применяемыми в рамках реализации Долговой политики, являются:

1) проведение мониторинга соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации в части государственного долга субъекта Российской Федерации и расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации, условий Дополнительных соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов;

2) проведение мониторинга условий размещения субъектами Российской Федерации государственных ценных бумаг и привлечения субъектами Российской Федерации кредитов кредитных организаций в целях осуществления заимствований на наиболее выгодных условиях с учетом конъюнктуры рынка;

3) приостановление выдачи государственных гарантий Тверской области;

4) осуществление оперативного управления государственным долгом Тверской области в целях экономии расходов на обслуживание государственного долга Тверской области, в том числе операций по досрочному погашению и рефинансированию долговых обязательств Тверской области;

5) ежегодное заключение с Управлением Федерального казначейства по Тверской области договора о предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счете бюджета;

6) использование механизма возобновляемых кредитных линий;

7) контроль за полным и своевременным исполнением и обслуживанием долговых обязательств Тверской области;

8) поддержание информационной открытости.

### **Анализ рисков для областного бюджета Тверской области, возникающих в процессе управления государственным долгом Тверской области**

Основными рисками при реализации Долговой политики являются:

1) риск рефинансирования – вероятность отсутствия возможности перекредитования долговых обязательств Тверской области со сроком погашения в текущем финансовом году в связи со снижением уровня ликвидности на финансовых рынках;

2) риск процентной ставки – вероятность неблагоприятного изменения стоимости заимствований в зависимости от времени и объема потребности областного бюджета Тверской области в заемных ресурсах;

3) риск ликвидности – вероятность отсутствия на едином счете по учету средств областного бюджета Тверской области средств, достаточных для

исполнения обязательств по обслуживанию и погашению долговых обязательств Тверской области своевременно и в полном объеме.

В целях минимизации рисков, установленных пунктом 13 настоящего раздела, предусмотрено проведение следующих основных мероприятий:

1) в целях минимизации риска рефинансирования – проведение мониторинга условий привлечения заимствований субъектами Российской Федерации, осуществление конкурентных процедур по определению исполнителя на оказание услуг по предоставлению кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области с учетом текущей конъюнктуры финансовых рынков;

2) в целях минимизации риска процентной ставки – осуществление государственных заимствований Тверской области по фиксированной процентной ставке, использование инструментов государственных заимствований Тверской области, предусматривающих возможность их досрочного погашения, проведение мониторинга изменения ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации;

3) в целях минимизации риска ликвидности – своевременное заключение кредитных договоров и соглашений в рамках исполнения Программы государственных внутренних заимствований Тверской области, ежегодное заключение с Управлением Федерального казначейства по Тверской области договора о предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счете бюджета, использование механизма возобновляемых кредитных линий.

**Министр финансов  
Тверской области**



**М.И. Подтихова**