



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская ул., д. 33, Тверь, 170100

Тел. /факс (4822) 34-42-92

e-mail: kspzsto@mail.ru; http://www.kspto.ru

27.05.2019 № 377/01-06

на № _____ от _____

[_____]

**Председателю
Законодательного Собрания
Тверской области**

Голубеву С.А.

Уважаемый Сергей Анатольевич!

Контрольно-счетная палата Тверской области в соответствии с решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 23.05.2019 №941 направляет заключение на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Приложение: на 19 л. в 1 экз.

С уважением,

Председатель

Т.В. Ипатова

Тузова Елена Васильевна, +7(4822) 35-35-33

к. 6х13/1691 от 23.05.19.

Законодательное Собрание Тверской области	
27.	05 2019 г.
Время.	10:20
Сходный №	53/1734



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская ул., д. 33, Тверь, 170100. Тел./факс (4822) 34-42-92
E-mail.: kspzsto@mail.ru, <http://www.kspto.ru>

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Тверской области «О внесении изменений
в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019
год и на плановый период 2020 и 2021 годов»**

Заключение подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункта 1 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2019 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 19.12.2018 № 77, и решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 23.05.2019 № 941.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Правительства Тверской области «О реализации права законодательной инициативы» от 22.05.2019 № 319-рп.

2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

3. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее также – проект закона, законопроект).

4. Пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» с приложениями.

5. Сведения об исполнении областного бюджета Тверской области за истекший отчетный период текущего финансового года.

6. Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета Тверской области в 2019 году.

7. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

8. Информация о перераспределении бюджетных ассигнований, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов областного бюджета за истекший отчетный период текущего финансового года.

В результате рассмотрения представленного законопроекта установлено следующее:

Представленный законопроект предусматривает изменения основных характеристик областного бюджета Тверской области на 2019 год, утвержденных законом Тверской области от 28.12.2018 № 71-ЗО (с изм. от 23.04.2019 №18-ЗО) «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон №71-ЗО), что представлено в таблице:

Основные характеристики областного бюджета	Утверждено в законе о бюджете на 2019 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2019 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
Общий объем доходов	64 637 220,7	64 986 164,3	348 943,6	0,5
Общий объем расходов	68 417 571,5	68 677 329,9	259 758,4	0,4
Дефицит	3 780 350,8	3 691 165,6	- 89 185,2	- 2,4

Предлагается увеличить доходы областного бюджета на 2019 год на 348 943,6 тыс. руб., расходы – на 259 758,4 тыс. руб. Соответственно, дефицит областного бюджета уменьшается на 89 185,2 тыс. рублей.

Следует отметить, что в соответствии с заключенным соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Тверской области от 15.02.2019 №01-01-06/06-81 проекты законов субъекта Российской Федерации о внесении изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов до одобрения их высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и внесения указанных проектов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации направляются высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации на заключение в Министерство финансов Российской Федерации, которое рассматривает соответствующее обращение в течение 10 рабочих дней со дня их поступления в Министерство.

Министерство финансов РФ письмом от 15.05.2019 №06-03-05/36/34940 согласовало предполагаемые изменения в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в рамках указанных параметров.

I. Доходы.

Проект закона предусматривает в 2019 году увеличение доходной части областного бюджета Тверской области по группе доходов 2 «Безвозмездные поступления» на сумму 348 943,6 тыс. руб. за счет увеличения:

- 2 субсидий: на реализацию мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях в сумме 283 192,1 тыс. руб.; на софинансирование государственных программ, содержащих мероприятия по развитию материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, в сумме 12 122,9 тыс. руб.;

- межбюджетного трансферта на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в сумме 53 628,6 тыс. руб.

Вышеуказанные изменения вносятся на основании уведомлений Министерства финансов Российской Федерации от 12.03.2019 № 280-2019-1-056 и № 280-2019-1-056, от 18.03.2019 № 280-2019-3-018.

Следовательно, предлагаемое увеличение прогнозных назначений является обоснованным.

При проведении экспертизы установлено, что в законопроекте не учтены изменения доходов в части безвозмездных поступлений из федерального бюджета в соответствии со следующими распоряжениями Правительства РФ:

- от 28.02.2019 № 307-р, предусматривающее распределение иных межбюджетных трансфертов на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе (Тверской области распределено 739 598,9 тыс. руб., в Законе № 71-ЗО предусмотрено 955 072,9 тыс. руб.);

- от 28.03.2019 № 555-р, предусматривающее распределение иных межбюджетных трансфертов на осуществление спортивной подготовки в организациях, получивших статус «Детский футбольный центр» (Тверской области распределено 5 363,6 тыс. руб.);

- от 29.03.2019 № 580-р, предусматривающее распределение иных межбюджетных трансфертов на компенсацию расходов, связанных с оказанием медицинскими организациями, подведомственными органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, медицинской помощи гражданам Украины и лицам без гражданства, постоянно проживающим на территории Украины, вынужденно покинувшим территорию Украины и прибывшим на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, а также затрат по проведению указанным лицам профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям (Тверской области распределено 995,9 тыс. руб.);

- от 26.04.2019 № 843-р, предусматривающее распределение иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение расходов по реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях в рамках проведения всероссийского конкурса лучший проект создания комфортной городской среды (Тверской области распределено 115 000,0 тыс. руб.);

- от 26.04.2019 № 835-р, предусматривающее распределение иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Тверской области распределено соответственно 64 128,0 тыс. руб., 44 526,3 тыс. руб. и 57 754,9 тыс. руб.).

Соответственно, требуется уточнение бюджетных назначений по группе доходов 2 «Безвозмездные поступления» в целях соблюдения принципа достоверности бюджета в части реалистичности расчета доходов, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

Следует отметить, что в общем объеме прогноза доходов не учтены поступления 10 доходных источников на общую сумму 4 360,1 тыс. руб. по состоянию на 01.05.2019, из них:

- акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей спирта этилового до 9 процентов включительно – 2 207,0 тыс. руб.;

- доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации – 717,6 тыс. рублей.

Отсутствие в законопроекте прогнозных назначений по отдельным налоговым и неналоговым доходным источникам, по которым поступили доходы, свидетельствует о необходимости повышения качества прогнозирования данных доходных источников.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета в части реалистичности расчета доходов, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ, требуется внесение в прогноз поступлений по доходным источникам, по которым имеются фактические поступления.

Кроме того, следует отметить, что согласно Сведениям об исполнении областного бюджета Тверской области на 1 мая 2019 года, представленным с проектом закона, исполнение прогнозных назначений по 2 налоговым и 3 неналоговым доходным источникам составило более 100%, или на **11 817,3 тыс. руб.** (налоговые доходы – на 882,3 тыс. руб., неналоговые доходы - на 10 935,0 тыс. руб.) больше, чем утверждено Законом № 71 – ЗО (в ред. от 23.04.2019).

Основная сумма перевыполнения сложилась по следующим доходным источникам:

- государственная пошлина за государственную регистрацию транспортных средств и иные юридически значимые действия уполномоченных федеральных государственных органов, связанные с изменением и выдачей документов на транспортные средства, регистрационных знаков, водительских удостоверений, поступила на 40,1% больше прогноза, или на сумму 882,3 тыс. руб.;

- плата за размещение отходов производства на 12,7% больше прогноза, или на сумму 502,9 тыс. руб.;

- доходы от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев по обязательному страхованию гражданской ответственности, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств бюджетов субъектов Российской Федерации, в 3,8 раза больше прогноза, или на сумму 296,1 тыс. руб.;

- прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации, в 1,5 раза больше прогноза, или на сумму 10 136,0 тыс. рублей.

Вместе с тем при вышеуказанном значительном перевыполнении прогноза увеличение планируемых бюджетных назначений проектом закона не предлагается, следовательно, не в полной мере соблюдается принцип достоверности областного бюджета.

На основании вышеизложенного, в целях соблюдения принципа достоверности бюджета в части реалистичности расчета доходов, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ, требуется внесение в прогноз поступлений по доходным источникам, по которым по состоянию на 01.05.2019 исполнение прогнозных назначений составило более 100%.

II. Расходы.

Расходы областного бюджета Тверской области на 2019 год по отношению к бюджетным ассигнованиям, утвержденным законом Тверской области от 28.12.2018 № 71-ЗО (с изм. от 23.04.2019 №18-ЗО) «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее -

законодательно утвержденные ассигнования), увеличены на 259 758,4 тыс. руб. или на 0,4%.

В разрезе разделов бюджетной классификации расходов изменения объемов бюджетных ассигнований на 2019 год представлены в таблице:

Наименование разделов	Утверждено в законе о бюджете на 2019 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2019 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
0100 "Общегосударственные вопросы"	4 646 969,5	4 565 461,2	-81 508,3	-1,8
0300 "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность"	797 546,6	797 797,2	250,6	0,0
0400 "Национальная экономика"	15 351 403,7	15 343 476,2	-7 927,5	-0,1
0700 "Образование"	14 705 368,6	15 050 759,3	345 390,7	2,3
0900 "Здравоохранение"	8 041 162,7	8 044 715,6	3 552,9	0,0
ИТОГО	68 417 571,5	68 677 329,9	259 758,4	0,4

Изменение объемов бюджетных ассигнований предусматривается по 5 разделам бюджетной классификации, из них:

увеличение расходов - на поддержку образования и здравоохранения, национальную безопасность и правоохранительную деятельность;

уменьшение расходов - на общегосударственные вопросы и поддержку национальной экономики.

Предусматривается также перераспределение бюджетных ассигнований по разделам (подразделам) и программным мероприятиям, уточнения названий целевых статей.

Изменение общих объемов бюджетных ассигнований на 2019 год предусматривается по 8 из 35 главных распорядителей бюджетных средств, что представлено в таблице

№ п/п	Наименование главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС)	Утверждено в законе о бюджете на 2019 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2019 год, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
1	Правительство	1 320 204,1	1 319 953,5	-250,6	0,0
2	Избирательная комиссия	112 897,7	119 872,6	6 974,9	6,2
3	Министерство экономического развития	928 487,0	958 231,1	29 744,1	3,2
4	Министерство здравоохранения	11 252 736,7	11 264 859,6	12 122,9	0,1
5	Министерство транспорта	11 237 639,0	11 141 030,3	-96 608,7	-0,9
6	Министерство промышленности и торговли	174 285,9	144 541,9	-29 744,0	-17,1
7	Министерство строительства	5 067 261,4	5 307 921,9	240 660,5	4,7
8	Главное управление региональной безопасности	1 179 102,9	1 275 962,2	96 859,3	8,2
ИТОГО		68 417 571,5	68 677 329,9	259 758,4	0,4

Предусматривается увеличение бюджетных ассигнований 5 главным распорядителям, в абсолютном выражении наибольший рост приходится на Министерство строительства и Главное управление региональной безопасности.

Уменьшены бюджетные ассигнования 3 главных распорядителей, наибольшее сокращение расходов планируется по Министерству транспорта.

Государственные программы

Предусматривается изменение общих объемов бюджетных ассигнований на реализацию 5 из 26 государственных программ Тверской области (далее также –

Госпрограмма, Программа, ГП). Информация об изменении общих объемов бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Тверской области представлена в таблице:

	Наименование государственных программ Тверской области (ГП)	Утверждено в законе о бюджете на 2019 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2019 год, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
1	"Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области" на 2017 - 2022 годы	1 047 595,5	1 047 846,1	250,6	0,0
2	"Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области" на 2018-2023 годы	1 165 363,3	1 069 203,2	-96 160,1	-8,3
3	"Государственное управление и гражданское общество Тверской области" на 2018 - 2023 годы	1 302 082,8	1 301 832,2	-250,6	0,0
4	«Развитие образования Тверской области» на 2019 - 2024 годы	14 540 505,1	14 877 325,8	336 820,7	2,3
5	"Здравоохранение Тверской области" на 2019-2024 годы	13 352 629,3	13 364 752,2	12 122,9	0,1
	ИТОГО	66 366 702,4	66 619 485,9	252 783,5	0,4

Общий объем программных расходов в законопроекте на 2019 год увеличивается на 252 783,5 тыс. руб. или на 0,4%. При этом увеличены расходы на реализацию 3 Программ, уменьшены расходы на реализацию 2 Программ.

Кроме того без изменения общих объемов бюджетных ассигнований предлагаются изменения по мероприятиям ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016 - 2021 годы, «Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области» на 2018 - 2023 годы, «Культура Тверской области» на 2017 – 2022 годы, «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2017 - 2022 годы.

Следует отметить, что в пояснительной записке к законопроекту не нашла отражение информация об увязке планируемых расходов с достижением целевых показателей, что не позволяет оценить результативность планируемых расходов.

В целях реализации законопроекта потребуется разработка и принятие 15 нормативных правовых актов Тверской области, в том числе предусматривающих внесение изменений в государственные программы Тверской области, что предусмотрено в Перечне нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта.

Предлагаем активизировать работу ответственных исполнителей по разработке необходимых нормативных правовых актов, включая внесение изменений в государственные программы Тверской области.

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»

Проект закона предусматривает уменьшение бюджетных ассигнований по разделу на 2019 год на 81 508,3 тыс. руб., или 1,8%. Кроме того, предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на плановый период 2020 года на 87 073,6 тыс. руб., или на 3,1%.

Информация об изменениях на 2019 год в разрезе подразделов и главных распорядителей средств областного бюджета представлена в таблице:

Наименование показателя	Предусмотрено законом о бюджете на 2019 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона на 2019 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
Подраздел 01 07 "Обеспечение проведения выборов и референдумов", в том числе:	112 897,7	119 872,6	6 974,9	6,2
- Избирательная комиссия Тверской области	112 897,7	119 872,6	6 974,9	6,2
Подраздел 01 13 "Другие общегосударственные вопросы", в том числе:	3 266 954,5	3 178 471,3	88 483,2	2,7
- Правительство Тверской области	627 277,6	634 954,6	7 677,0	1,2
- Министерство строительства Тверской области	154 467,5	58 307,3	-96 160,2	-62,3
Всего по разделу 0100 "Общегосударственные вопросы"	4 646 969,5	4 565 461,2	-81 508,3	-1,8

Сокращение расходов по разделу Министерству строительства Тверской области в сумме 96 160,2 тыс. рублей обусловлено частичным сокращением (на 9 086,6 тыс. руб.) и перераспределением на 2020 год на те же цели (в сумме 87 073,6 тыс. руб.) бюджетных ассигнований на реализацию мероприятия 4.003 «Создание Дворца Бракосочетания в Тверской области» государственной программы Тверской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2018-2023 годы (далее – Программа №467-пп).

Утвержденные законом бюджетные ассигнования на создание Дворца Бракосочетания составляют 154 074,8 тыс. руб. Кассовый расход по состоянию на 01.04.2019 отсутствовал.

Необходимо отметить, что Адресная программа капитального ремонта недвижимого государственного имущества, принадлежащего государственным учреждениям Тверской области на праве оперативного управления или находящегося в казне Тверской области, на 2019-2020 годы (далее – Адресная программа капремонта) была утверждена постановлением Правительства Тверской области от 08.05.2019 № 180-пп. При этом План мероприятий («дорожная карта») по реализации закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», утвержденный распоряжением Правительства Тверской области от 21.12.2018 № 719-рп, предусматривал принятие Адресной программы капремонта в срок до 01.02.2019.

Согласно представленным к проекту закона обоснованиям в настоящее время расчетная потребность в средствах на создание Дворца Бракосочетания составляет 144 988,2 тыс. руб., что меньше утвержденных законом бюджетных ассигнований на 9 086,6 тыс. руб. При этом потребность в соответствующих расходах на 2019 год составляет 57 914,6 тыс. руб., на 2020 год 87 073,6 тыс. руб.

Следует отметить, что Контрольно-счетная палата в своем заключении на проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» указывала на отсутствие проектно-сметной документации, прошедшей проверку достоверности определения сметной стоимости, что не позволяет оценить реалистичность предусмотренных проектом закона расходов на капитальный ремонт государственного имущества, расположенного по адресу: г. Тверь, пер. Свободный, д. 5 (далее – Объект) и создает риски неисполнения в 2019 году расходов на эти цели. Сложившаяся ситуация подтверждает обоснованность выводов, сделанных Контрольно-счетной палатой.

Также следует отметить, что Адресная программа капремонта предусматривает лимит областного бюджета Тверской области на капитальный

ремонт Объекта на 2019 год в сумме 36 725,3 тыс. руб., на 2020 год в сумме 83 831,5 тыс. руб., что меньше ассигнований, предусмотренных в законопроекте на текущий финансовый год и на первый год планового периода, на 21 189,3 тыс. руб. и на 3 242,1 тыс. руб. соответственно.

В этой связи отсутствуют правовые основания для отражения в проекте закона расходов на 2019 год в сумме 21 189,3 тыс. руб., на 2020 год в сумме 3 242,1 тыс. руб. в рамках целевой статьи 4960410030 «Проведение капитального ремонта недвижимого государственного имущества Тверской области».

При этом, исходя из представленных обоснований, средства в общей сумме 24 431,8 тыс. руб. (2019 год – 21 189,3 тыс. руб., 2020 год – 3 242,1 тыс. руб.) будут направлены на закупку не монтируемого оборудования, проведение работ по благоустройству с выделением их в соответствующие отдельные мероприятия.

В то же время расчетов-обоснований, предусмотренных проектом закона расходов на общую сумму 24 431,8 тыс. руб. не представлено, вследствие чего не представляется возможным подтвердить реалистичность объема данных расходов.

Исходя из вышеизложенного, предлагаем: расходы на закупку не монтируемого оборудования на 2019 год в сумме 21 189,3 тыс. руб. и проведение работ по благоустройству на 2020 год в сумме 3 242,1 тыс. руб. предусмотреть в проекте закона в рамках отдельных целевых статей; представить расчеты-обоснования объема данных расходов; в Программе №467-пп предусмотреть соответствующие мероприятия и показатели результативности.

Одновременно с сокращением ассигнований, проектом закона предлагается увеличить бюджетные ассигнования:

- на 6 974,9 тыс. руб. - Избирательной комиссии Тверской области на подготовку и проведение дополнительных выборов депутата Законодательного Собрания Тверской области шестого созыва по Кашинскому одномандатному избирательному округу № 19.

В качестве обоснований объема данных расходов к проекту закона представлены расчеты предполагаемых расходов на подготовку и проведение выборов по аппарату Избирательной комиссии Тверской области, территориальной избирательной комиссии Кашинского района с полномочиями окружной избирательной комиссии, территориальным и участковым избирательным комиссиям;

- на 7 677,0 тыс. руб. - Правительству Тверской области на реализацию мероприятия 2.06 «Развитие информационно-коммуникационных технологий в Правительстве Тверской области» государственной программы Тверской области «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2018-2023 годы (далее – Программа №480-пп).

Дополнительные расходы на реализацию мероприятия 2.06 предусматриваются в связи с необходимостью оказания следующих услуг по технической защите объектов информатизации: обследование объектов информатизации; аттестация объектов информатизации.

В качестве обоснований стоимости услуг представлены коммерческие предложения трех организаций (АО «Лаборатория противодействия промышленному шпионажу», ЗАО «НИИ «Центрпрограммсистем», ООО «Фирма Безопасность Тверь») по видам работ, за основу взяты наименьшие предложения (по обследованию объектов информатизации – ООО «Фирма Безопасность Тверь»; по аттестации объектов информатизации – ЗАО «НИИ «Центрпрограммсистем»).

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

По разделу предусмотрено увеличение на 250,6 тыс. руб. или на 0,03% бюджетных ассигнований Главного управления региональной безопасности Тверской области (далее - ГУРБ) на 2019 год в рамках ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2017-2022 годы.

1. Увеличение предусмотрено по расходам на обеспечение деятельности подведомственного ГУРБ казенного учреждения «Управление противопожарной службы, защиты населения и территорий Тверской области» (ПР 0309) за счет уменьшения расходов на содержание казенного учреждения «Центр информационных технологий» (ПР 0410). Согласно пояснительной записке средства предусматриваются на приобретение оборудования и материалов для обеспечения размещения серверных мощностей Правительства Тверской области и оборудования Министерства экономического развития Тверской области для развертывания новой системы электронного документооборота в серверном помещении Центра обработки вызовов Системы-112, которое находится в безвозмездном пользовании ГКУ «Управление противопожарной службы, защиты населения и территорий Тверской области». Согласно финансово-экономическому обоснованию планируется приобретение и установка дополнительного кондиционера (полупромышленного типа) с прокладкой выделенных силовых кабелей и установкой отдельного электрического щита. В качестве обоснования ценовых позиций представлены коммерческие предложения.

Согласно представленному в материалах пояснительной записки письму Министерства экономического развития Тверской области в адрес Министерства финансов Тверской области (от 19.04.2019 №3015) в настоящее время разрабатывается договор о сотрудничестве, предусматривающий размещение и обеспечение функционирования серверов в Центре обработки вызовов Системы-112. Проект договора в материалах не представлен, что не позволяет оценить обоснованность отнесения расходов в сумме 250,6 тыс. руб. к подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» и подпрограмме «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на межмуниципальном и региональном уровнях, повышение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Тверской области» (задача «Повышение готовности органов управления, сил и средств Тверской области к защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера»).

2. Перераспределяются расходы Отдела ЗАГС в сумме 36 899,5 тыс. руб. между целевыми статьями и видами расходов (ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2018–2023 годы) в связи с предоставлением и распределением субвенций местным бюджетам на осуществление переданных полномочий РФ по государственной регистрации актов гражданского состояния в части перевода в электронную форму книг государственной регистрации актов гражданского состояния Тверской области. Распределение субвенций в указанном объеме между муниципальными образованиями произведено в соответствии с Методикой, утвержденной Законом Тверской области от 26.11.1998 № 38-ОЗ-2 «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями на государственную

регистрацию актов гражданского состояния» (в ред. от 28.05.2019 №21-ЗО). С учетом увеличения общий объем субвенций муниципальным образованиям составит 75 510,5 тыс. рублей. В связи с этим приложение 32 к закону изложено в новой редакции, соответствующие изменения внесены в п. 8 статьи 20 закона.

Раздел 0400 «Национальная экономика»

Изменение бюджетных ассигнований на 2019 год, направленных на предоставление государственной поддержки в целях развития национальной экономики, в разрезе подразделов бюджетной классификации расходов представлено в таблице:

Подраздел	Наименование	Предусмотрено законом о бюджете на 2019 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона на 2019 год, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
1	2	3	4	5	6
0400	НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	15 351 403,7	15 343 476,2	-7 927,5	-0,1
0410	Связь и информатика	161 730,7	153 803,1	-7 927,6	
0412	Другие вопросы в области национальной экономики	1 322 584,2	1 322 584,3	0,1	

Бюджетные ассигнования по данному разделу по отношению к законодательно утвержденным ассигнованиям сокращены на 7 927,5 тыс. руб., или на 0,1%.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в рамках реализации ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016-2021 годы предлагается перераспределить бюджетные ассигнования на 2019 год на сумму 96 608,7 тыс. руб., в том числе:

1) **Министерству транспорта Тверской области** уменьшить бюджетные ассигнования на сумму 96 608,7 тыс. руб., из них:

- на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области и сооружений на них – на сумму 35 122,0 тыс. руб.;

- на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межбюджетного значения и сооружений на них – на сумму 61 486,7 тыс. руб.;

2) **Главному управлению региональной безопасности Тверской области** увеличить бюджетные ассигнования на сумму 96 608,7 тыс. руб., из них:

- в рамках выполнения мероприятий по функционированию системы фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области на оказание услуг по технической поддержке аппаратно-программных комплексов автоматической фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения – на сумму 1 212,5 тыс. руб.

Согласно представленному финансово-экономическому обоснованию средства предполагается направить на оплату расходов по государственному контракту №013600003618007394/485 от 07.12.2018 на оказание услуг по технической поддержке аппаратно-программных комплексов автоматической фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения. Исполнитель – ООО «Комплексные услуги безопасности» (г. Тверь). Цена госконтракта – 3 700,00 тыс. руб. (в т.ч. по РП 0409 - 1 700,00 тыс. руб., по РП 0314- 2 000,00 тыс. руб.). Срок оказания услуг – с момента заключения контракта до 31.12.2018.

Необходимо отметить, что на официальном сайте госзакупок информация об исполнении данного контракта, предъявлении требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) отсутствуют;

- в рамках обеспечения деятельности государственного казенного учреждения Тверской области «Центр организации дорожного движения» на закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд – на сумму 95 396,2 тыс. руб.

Согласно представленному финансово-экономическому обоснованию планируется:

1) приобретение стационарных и передвижных комплексов фиксации нарушений правил дорожного движения на сумму 93 164,0 тыс. руб., в том числе:

34 стационарных комплексов фотовидеофиксации по цене за 1 ед. 2 066,0 тыс. руб. на общую сумму 70 244,0 тыс. руб.;

12 передвижных комплексов фотовидеофиксации по цене за 1 ед. 1 910,0 тыс. руб. на общую сумму 22 920,0 тыс. руб.;

2) направить средства на услуги по предоставлению телекоммуникационных каналов связи (17 каналов) в сумме 2 155,2 тыс. руб.;

3) направить средства на приобретение электроэнергии в сумме 77,0 тыс. руб.

Обоснование цен по закупке комплексов и услуг не представлено, в связи с чем на момент проведения экспертизы не представилось возможным оценить реалистичность указанных расходов, что не согласуется с принципом достоверности бюджета, установленным статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

По подразделу 0410 «Связь и информатика» уменьшены бюджетные ассигнования на 2019 год на сумму 7 927,6 тыс. руб. Правительству Тверской области в рамках реализации ГП «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2018-2023 годы на содержание государственного казенного учреждения Тверской области «Центр информационных технологий».

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» законопроектом предлагается:

- **увеличить** бюджетные ассигнования, предусмотренные Министерству экономического развития Тверской области на оказание государственной поддержки малого и среднего предпринимательства на **0,1 тыс. руб.** с целью обеспечения установленного соглашением о предоставлении субсидии уровня софинансирования расходов (97% – федеральный бюджет, 3% – областной бюджет).

- **перераспределить** бюджетные ассигнования в сумме **29 744 тыс. руб.**, предусмотренные Министерству промышленности и торговли Тверской области на реализацию мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов в монопрофильных муниципальных образованиях, Министерству экономического развития Тверской области в связи с передачей полномочий по социально-экономическому развитию монопрофильных муниципальных образований.

Следует отметить, что на момент подготовки настоящего заключения не внесены соответствующие изменения в Положения о Министерствах. В постановлении Правительства Тверской области от 25.10.2017 № 363-пп «Об утверждении положения о Министерстве промышленности и торговли Тверской

области» социально-экономическое развитие монопрофильных муниципальных образований является одной из задач и функций Министерства.

Раздел 0700 «Образование»

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на образование на 2019 год – на 345 390,7 тыс. руб. (2,3%).

Информация об изменениях на 2019 год по подразделам и ГРБС представлена в таблице.

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Предусмотрено законом о бюджете на 2019 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона на 2019 год, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
0701 «Дошкольное образование»	Всего по подразделу	3 270 170,9	3 323 799,5	53 628,6	1,6
	Министерство строительства	670 729,1	724 357,7	53 628,6	8,0
0702 «Общее образование»	Всего по подразделу	8 750 660,5	9 033 852,6	283 192,1	3,2
	Министерство строительства	1 050 262,7	1 333 454,8	283 192,1	27,0
0704 «Среднее профессиональное образование»	Всего по подразделу	1 732 674,3	1 741 244,3	8 570,0	0,5
	Министерство здравоохранения	132 429,0	140 999,0	8 570,0	6,5
Всего по разделу 0700 «Образование»		14 705 368,6	15 050 759,3	345 390,7	2,3

1. В рамках ГП «Развитие образования Тверской области» на 2019-2024 годы» увеличиваются на 336 820,7 тыс. руб. (19,6%) расходы **Министерства строительства** по предоставлению субсидий муниципальным образованиям за счет средств федерального бюджета, в том числе:

- на создание дополнительных мест в образовательных организациях для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет – 53 628,6 тыс. руб. (из неосвоенных в 2018 году 108 484,1 тыс. руб.) в соответствии с уведомлением Министерства финансов РФ от 12.03.2019 № 280-2019-3-018. С учетом данного увеличения общий объем субсидий на строительство, реконструкцию муниципальных объектов дошкольного образования (ПР 0701) составит 724 357,7 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 441 849,6 тыс. руб., что **не соответствует показателям Адресной инвестиционной программы (АИП)**, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 14.12.2018 №354-пп с изм. от 30.04.2019 №175-пп – 779 213,2 тыс. руб., в т. ч. за счет федерального бюджета – 496 705,1 тыс. руб., что на 54 855,5 тыс. руб. больше, чем в законопроекте.

- на содействие созданию новых мест в общеобразовательных организациях – 283 192,1 тыс. руб. (не освоены в 2018 году) в соответствии с уведомлением Министерства финансов РФ от 12.03.2019 № 280-2019-1-056. С учетом увеличения субсидии на строительство, реконструкцию муниципальных объектов общего образования составят 1 333 454,8 тыс. руб. (в т. ч. за счет федерального бюджета 760 484,4 тыс. руб.), что соответствует АИП.

2. Расходы **Министерства здравоохранения** на образование в рамках ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019-2024 годы» увеличиваются на 2019 год на 8 570,0 тыс. руб. (6,5%), в том числе:

- в сумме 8 146,0 тыс. руб. увеличиваются расходы на укрепление материально-технической базы государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования, подведомственных Министерству здравоохранения. Согласно представленным документам расходы предусмотрены на капитальный ремонт в 4-х учреждениях СПО (замена оконных блоков, ремонт кровли зданий учебных корпусов и общежитий, системы отопления);

- в сумме 424,0 тыс. руб. за счет перераспределения средств с подраздела 0909 включаются **новые расходы** и вводится новая целевая статья 565N510100 «**Ежегодные выплаты обучающимся по программам среднего профессионального образования в рамках целевой подготовки**». Согласно материалам пояснительной записки расходы в сумме 424,0 тыс. руб. предусмотрены на выплату стипендий в размере 1,0 тыс. руб. в месяц на период сентябрь-декабрь 2019 года для 106 человек в 6 колледжах (25% от контрольных цифр приема в 2018 году по специальностям «лечебное дело» - 32 чел.; «акушерское дело» - 6 чел.; «сестринское дело» - 68 чел.).

Дополнительно представлен проект постановления Правительства Тверской области об утверждении Порядка назначения стипендии студентам, обучающимся в образовательных организациях, подведомственных Министерству здравоохранения Тверской области, по договору о целевом обучении, согласно которому размер стипендии составляет 1000 рублей в месяц, **выплата производится один раз в месяц**. Предлагаем уточнить наименование целевой статьи и наименование публичного нормативного обязательства в приложении 8 к проекту закона (Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов).

Включение новых расходов в отсутствие утвержденных в установленном порядке расходных обязательств **не соответствует требованиям ст. 65,85 Бюджетного кодекса РФ**. Предлагаем ускорить принятие Порядка, поскольку в приложении 8 подлежат отражению реквизиты соответствующего НПА.

Раздел 0800 «Культура, кинематография»

Законопроектом по подразделу 0801 «Культура» в рамках ГП «Культура Тверской области» на 2017-2022 годы предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований Комитету по делам культуры Тверской области (далее – Комитет) на 2019 год:

1) **уменьшение** бюджетных ассигнований на предоставление подведомственным учреждениям субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по предоставлению музейного обслуживания населения **на сумму 11 187,2 тыс. руб.** за счет нераспределенного остатка.

В соответствии с государственными заданиями на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов¹ объем субсидии на выполнение государственного задания на 2019 год, предусмотренный ГБУК «Тверская областная картинная галерея» и ГБУК «Тверской государственным объединенный музей», составляет 242 108,4 тыс. руб., что **на 25 229,6 тыс. руб. меньше** утвержденных бюджетных ассигнований на указанные цели (267 338,0 тыс. руб.).

С учетом внесенных законопроектом изменений (256 150,8 тыс. руб.) объем нераспределенного остатка бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по предоставлению музейного обслуживания населения составит **14 042,4 тыс. рублей**. Предлагаем **уменьшить** бюджетные ассигнования на 2019 год на сумму нераспределенного остатка субсидии;

¹ Государственные задания размещены на официальном сайте Комитета в сети Интернет.

2) **увеличение** бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на иные цели, предусмотренных на реализацию мероприятия «Проведение противопожарных мероприятий, ремонтных работ и комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасности государственных учреждений культуры Тверской области» на сумму **11 187,2 тыс. рублей.**

В рамках данного мероприятия планируется выполнить работы по благоустройству земельного участка ГБУК «Тверская областная картинная галерея» (кадастровый №69:40:0400005:178) для хозяйственной деятельности, обеспечивающей познавательный туризм, расположенного по адресу: г. Тверь, Соборная площадь (участок 1).

В качестве обоснования расходов представлено сводный сметный расчет на сумму 11 187,14 тыс. руб., проверенный ГБУ «Тверской региональный ресурсный центр по ценообразованию в строительстве».

Приказом Комитета от 22.04.2019 №88 субсидия на иные цели в сумме 11 187,2 тыс. руб. распределена ГБУК «Тверская областная картинная галерея» на реализацию мероприятия «Проведение противопожарных мероприятий, ремонтных работ и комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасности государственных учреждений культуры Тверской области».

08.05.2019 учреждением в Единой информационной системе в сфере закупок объявлен электронный аукцион на выполнение работ по благоустройству данного земельного участка на сумму 10 952,8 тыс. рублей².

Согласно п. 47 раздела IV Перечня и кодов целевых статей расходов областного бюджета Тверской области, утвержденных приказом Министерства финансов Тверской области от 09.03.2016 №4-нп³, по КЦСР 3320310060 «Проведение противопожарных мероприятий, ремонтных работ и комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасности государственных учреждений культуры Тверской области» **не предусмотрено** отражение расходов на выполнение работ по благоустройству земельных участков. **Предлагаем уточнить.**

Раздел 0900 «Здравоохранение»

В целом по разделу законопроектом предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований на 2019 год на сумму **3 552,9 тыс. руб.**, или на **0,04%** от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (8 041 162,7 тыс. руб.).

Изменение бюджетных ассигнований в разрезе подразделов и главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) на 2019 год представлено в таблице.

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в законе о бюджете на 2019 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
0900 «Здравоохранение»	Всего по разделу	8 041 162,7	8 044 715,6	3 552,9	0,04
	<i>Всего по подразделу</i>	<i>3 722 030,1</i>	<i>3 688 067,9</i>	<i>- 33 962,2</i>	<i>-0,9</i>
0901 «Стационарная медицинская помощь»	Министерство здравоохранения	1 723 401,4	1 689 439,2	- 33 962,2	-2,0
	Министерство строительства	1 998 628,7	1 998 628,7	0,0	-

² Извещение о проведении электронного аукциона от 08.05.2019 №0136200003619002188.

³ «О порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к расходам и источникам финансирования дефицита областного бюджета Тверской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области».

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в законе о бюджете на 2019 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
0902 «Амбулаторная помощь»	<i>Всего по подразделу</i>	2 208 028,5	2 206 673,6	- 1 354,9	-0,06
	Министерство здравоохранения	2 106 616,3	2 105 261,4	- 1 354,9	-0,06
	Министерство строительства	101 412,2	101 412,2	0,0	-
0903 «Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов»	<i>Всего по подразделу</i>	52 174,5	48 174,6	- 3 999,9	- 7,7
	Министерство здравоохранения	52 174,5	48 174,6	- 3 999,9	- 7,7
0904 «Скорая медицинская помощь»	<i>Всего по подразделу</i>	359 403,0	374 845,4	15 442,4	4,3
	Министерство здравоохранения	359 403,0	374 845,4	15 442,4	4,3
0905 «Санаторно-оздоровительная помощь»	<i>Всего по подразделу</i>	396 415,0	391 322,7	- 5 092,3	- 1,3
	Министерство здравоохранения	396 415,0	391 322,7	- 5 092,3	- 1,3
0906 «Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов»	<i>Всего по подразделу</i>	126 692,8	119 677,8	- 7 015,0	- 5,5
	Министерство здравоохранения	126 692,8	119 677,8	- 7 015,0	- 5,5
0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»	<i>Всего по подразделу</i>	1 176 418,8	1 215 953,6	39 534,8	3,4
	Министерство здравоохранения	1 173 425,1	1 212 959,9	39 534,8	3,4
	Министерство строительства	2 993,7	2 993,7	0,0	-

В рамках ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019-2024 годы **Министерству здравоохранения Тверской области** (далее – Министерство) законопроектом предусмотрено **увеличение бюджетных ассигнований на сумму 3 552,9 тыс. руб., или на 0,06% от законодательно утвержденных ассигнований.**

В том числе законопроектом предусмотрено:

1) **увеличение бюджетных ассигнований:**

1.1) на предоставление подведомственным учреждениям субсидии на иные цели на реализацию мероприятия «Укрепление материально-технической базы бюджетных медицинских организаций Тверской области» - на сумму 52 181,2 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования предусматриваются:

а) на разработку проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта в 7 учреждениях здравоохранения - на сумму 3 159,6 тыс. рублей.

В качестве обоснования расходов представлены коммерческие предложения на разработку проектно-сметной документации;

б) на проведение капитального ремонта в 8 учреждениях здравоохранения - на сумму 49 021,6 тыс. рублей.

В качестве обоснования расходов представлены положительные заключения ГАУ «Госэкспертиза» о проверке достоверности сметной стоимости капитального ремонта по 6 объектам капитального ремонта.

Проектно-сметная документация и положительные заключения ГАУ «Госэкспертиза» о проверке достоверности сметной стоимости **не представлены по 2 объектам капитального ремонта на сумму 12 596,0 тыс. руб.,** в том числе на капитальный ремонт кровли:

- в ГБУЗ «Областной клинический кардиологический диспансер» - на сумму 2 399,0 тыс. руб.;

- в ГБУЗ «Рамешковская ЦРБ» - на сумму 10 197,0 тыс. рублей. При этом по

состоянию на 01.01.2019 объем неосвоенной учреждением субсидии составляет 6 632,8 тыс. руб. (документы о направлениях использования учреждением остатка субсидии **не представлены**).

Отсутствие указанных документов **не позволяет оценить обоснованность** бюджетных ассигнований по двум указанным объектам на сумму 12 596,0 тыс. руб., а также **создает риск неосвоения** выделенных средств.

С учетом внесенных законопроектом изменений субсидия на реализацию мероприятия «Укрепление материально-технической базы бюджетных медицинских организаций Тверской области» составит 107 427,9 тыс. руб., которая в полном объеме распределена приказом Министерства от 29.04.2019 №262.

В 1 квартале 2019 года расходы по данному направлению **не исполнялись** при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 55 246,7 тыс. рублей⁴.

По данным бюджетной отчетности Министерства за 2018 год, по состоянию на 01.01.2019 объем неосвоенной подведомственными учреждениями субсидии на иные цели прошлых лет (находится на счетах 32 учреждений) составляет 128 888,9 тыс. руб., или 52,4% от общего объема субсидии с учетом неиспользованного остатка (245 805,3 тыс. руб.).

Таким образом, подлежащий освоению в текущем году подведомственными учреждениями объем средств на реализацию мероприятия «Укрепление материально-технической базы бюджетных медицинских организаций Тверской области» с учетом неиспользованного остатка составит 236 316,8 тыс. рублей.

1.2) на реализацию мероприятия по развитию материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, в том числе за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, - на сумму 12 122,9 тыс. рублей.

Ассигнования увеличиваются на сумму неиспользованного в 2018 году и подтвержденного к использованию в 2019 году остатка субсидии из федерального бюджета для оплаты заключенного в 2018 году государственного контракта, объем кредиторской задолженности по которому на 01.01.2019 составил 14 432,0 тыс. руб. (в т.ч. за счет субсидии из федерального бюджета – 12 122,8 тыс. руб.).

Следует отметить, что КСП в заключении на проект закона «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»⁵ указывалось на необходимость увеличения бюджетных ассигнований на указанные цели на сумму 12 122,9 тыс. руб.;

1.3) на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по оказанию специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи - на сумму 15 442,4 тыс. рублей.

Согласно представленным документам увеличение объема бюджетных ассигнований на указанные цели обусловлено необходимостью обеспечения дополнительных авиационных работ в объеме 72 летных часов, на финансирование которых дополнительно требуются средства в сумме 20 980,8 тыс. руб. (из расчета стоимости 1 часа – 291,4 тыс. руб.), что на **5 538,4 тыс. руб. больше** объема бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом;

1.4) на приобретение учетных форм «Медицинское свидетельство о рождении», «Медицинское свидетельство о смерти» - на сумму 263,4 тыс. руб.;

⁴ На основании ежеквартального отчета об исполнении расходов областного бюджета Тверской области по состоянию на 01.04.2019.

⁵ Заключение направлено письмом от 08.04.2019 №209/01-06.

2) **уменьшение** бюджетных ассигнований за счет нераспределенного остатка средств:

2.1) на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по оказанию государственных услуг (выполнение работ) государственными бюджетными учреждениями здравоохранения Тверской области (далее – ГБУЗ) - на сумму 48 868,0 тыс. руб., в том числе:

- по оказанию специализированной стационарной медицинской помощи – на сумму 19 364,0 тыс. руб.;
- по оказанию амбулаторно-поликлинической медицинской помощи – на 10 491,4 тыс. руб.;
- по оказанию специализированной медицинской помощи в дневных стационарах всех типов – на 3 999,9 тыс. руб.;
- по санаторно-курортному лечению детей – на сумму 5 092,3 тыс. руб.;
- по организации безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами – на сумму 7 015,0 тыс. руб.;
- по оказанию экстренной медицинской помощи незастрахованным лицам – на сумму 1 332,0 тыс. руб.;
- по обеспечению деятельности центра профилактической медицины – на сумму 1 573,4 тыс. руб.;

2.2) на финансовое обеспечение выполнения государственных услуг государственными казенными учреждениями здравоохранения Тверской области (далее – ГКУЗ) – на сумму 25 989,6 тыс. руб., в том числе:

- на оказание специализированной стационарной медицинской помощи – на сумму – 14 598,2 тыс. руб.;
- на оказание специализированной амбулаторно-поликлинической медицинской помощи – на сумму 1 675,0 тыс. руб.;
- на оказание медико-социальной помощи детям, находящимся в домах ребенка, – на сумму 5 448,2 тыс. руб.;
- на проведение судебно-медицинской экспертизы – на сумму 2 787,9 тыс. руб.;
- на обеспечение содержания учреждений здравоохранения, не имеющих государственного задания, – на сумму 1 480,3 тыс. рублей.

Документы, подтверждающие обоснование снижения расходов, указанных в п. 2.1-2.2, **не представлены, что не позволяет оценить их обоснованность.**

Наличие нераспределенного остатка на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГБУЗ, выполнения государственных услуг ГКУЗ свидетельствует о **ненадлежащем исполнении** Министерством бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных пп.4 п.1 ст.158 Бюджетного кодекса РФ, в части планирования бюджетных расходов и обоснования бюджетных ассигнований, на что КСП **неоднократно указывалось** в заключениях на проекты законов Тверской области об областном бюджете Тверской области, о внесении изменений в областной бюджет Тверской области, об исполнении областного бюджета Тверской области;

2.3) субсидии на иные цели на реализацию мероприятия «Осуществление капитального ремонта в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь детскому населению» - на сумму 1 311,4 тыс. рублей.

Приказом Министерства от 29.04.2019 №262 распределены субсидии на указанные цели в сумме 15 653,8 тыс. руб., что на 1 311,4 тыс. руб. меньше

утвержденных бюджетных ассигнований (16 965,2 тыс. руб.).

Следует отметить, что сокращение расходов на реализацию данного мероприятия приведет к сокращению расходов на реализацию регионального проекта Тверской области «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи», входящего в состав национального проекта «Здравоохранение», и потребует внесения изменений в данный проект;

3) уменьшение бюджетных ассигнований на ежегодную денежную выплату студентам, обучающимся в ГБОУ ВПО «Тверской государственной медицинской академии» по договору о целевом обучении – на сумму 288,0 тыс. руб. в связи с сокращением запланированного количества получателей выплат (наличие у студентов академической задолженности и нахождение в академическом отпуске).

Документы, подтверждающие обоснование снижения расходов не представлены, что не позволяет оценить их обоснованность.

Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

Законопроектом предусмотрено распределение иного межбюджетного трансферта на реализацию закона Тверской области от 16.02.2009 № 7-ЗО «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» в сумме 6 000 тыс. руб. на мероприятия в соответствии с решением Бюджетной комиссии Тверской области от 17.04.2019 № 11.

К пояснительной записке к законопроекту приложены копии локальных смет на осуществление благоустройства Мемориального кладбища Советских воинов в городе Ржев и ремонт памятника делегатам II Всероссийского съезда Советов от города Ржев на общую сумму 6 000 тыс. руб.

В соответствии с пунктами 7-10 Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов на реализацию законов Тверской области «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» и «О почетном звании Тверской области «Город воинской доблести», утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 28.10.2016 № 336-пп, Бюджетная комиссия Тверской области принимает решение, содержащее рекомендации по направлениям финансирования в пределах планируемого объема расходов областного бюджета на реализацию мероприятий и на основании которого вносятся изменения в закон о бюджете в части распределения иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий.

III. Источники финансирования дефицита областного бюджета

В представленном проекте закона предлагается дефицит областного бюджета на 2019 год уменьшить на 89 185,2 тыс. руб. и установить в сумме 3 691 165,6 тыс. рублей.

Планируемый дефицит областного бюджета составит 7,9% от объема доходов областного бюджета на 2019 год без учета безвозмездных поступлений, что не превышает предельный показатель дефицита – 15%, установленный пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса РФ.

В проекте закона в источниках финансирования дефицита областного бюджета в связи с уменьшением планируемого дефицита областного бюджета

предусмотрено уменьшение показателя «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» на 89 185,2 тыс. рублей.

IV. Замечания по текстовым статьям:

1. В пункте 5 статьи 1 проекта закона предусматривается увеличение размера субвенции местным бюджетам на осуществление государственных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния на 2019 год на 36 899,5 тыс. руб., без увеличения общего объема субвенций на осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований переданных им отдельных государственных полномочий на 2019 год.

Исходя из этого **предлагаем** статью 1 проекта закона дополнить подпунктом следующего содержания «в первом абзаце статьи 20 слова «в сумме 1 081 006,3 тыс. руб.» заменить словами «в сумме «1 117 905,8 тыс. руб.»».

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» с учетом замечаний и предложений, отраженных в настоящем заключении.

Председатель



Т.В. Ипатова

УТВЕРЖДЕНО

Решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Тверской области
(протокол №12 (206) от 27.05.2019)