



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская ул., д. 33, Тверь, 170100
Тел. /факс (4822) 34-42-92
e-mail: kspzsto@mail.ru; http://www.kspto.ru
05.04.2019 № 629/01-06

на № _____ от _____
[_____]

**Председателю
Законодательного Собрания
Тверской области**

Голубеву С.А.

Уважаемый Сергей Анатольевич!

Контрольно-счетная палата Тверской области в соответствии с решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 03.07.2019 №972 направляет заключение на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Приложение: на 31 л. в 1 экз.

Председатель

Т.В. Ипатова
С.А.

Т.В. Ипатова

Тузова Елена Васильевна, +7(4822) 35-35-33

Законодательное Собрание Тверской области	
05	07 2019 г.
Время 11 30	
Входящий № 53/2242	



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

Советская ул., д. 33, Тверь, 170100. Тел./факс (4822) 34-42-92
E-mail.: kspzsto@mail.ru, <http://www.kspto.ru>

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Тверской области «О внесении изменений
в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019
год и на плановый период 2020 и 2021 годов»**

Заключение подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункта 1 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2019 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 19.12.2018 № 77, и решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 03.07.2019 № 972 .

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Правительства Тверской области «О реализации права законодательной инициативы» от 01.07.2019 № 407-рп.
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».
3. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее также – проект закона, законопроект).
4. Пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» с приложениями.
5. Сведения об исполнении областного бюджета Тверской области за истекший отчетный период текущего финансового года.
6. Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета Тверской области в 2019 году.
7. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».
8. Информация о перераспределении бюджетных ассигнований, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов областного бюджета за истекший отчетный период текущего финансового года.

В результате рассмотрения представленного законопроекта установлено следующее:

Представленный законопроект предусматривает изменения основных характеристик областного бюджета Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, которые представлены в таблице:

Основные характеристики областного бюджета	Утверждено в законе о бюджете, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
2019 год				
Общий объем доходов	64 986 164,3	65 346 197,0	360 032,7	0,6
Общий объем расходов	68 677 329,9	69 053 384,4	376 054,5	0,5
Дефицит	3 691 165,6	3 707 187,4	16 021,8	0,4
2020 год				
Общий объем доходов	63 633 940,3	63 951 580,0	317 639,7	0,5
Общий объем расходов	64 221 713,6	64 539 353,3	317 639,7	0,5
из них условно утвержденные расходы	1 483 763,5	1 482 381,3	- 1 382,2	- 0,1
2021 год				
Общий объем доходов	65 344 715,0	65 662 354,7	317 639,7	0,5
Общий объем расходов	65 278 694,9	65 596 334,6	317 639,7	0,5
из них условно утвержденные расходы	2 888 897,4	2 888 552,2	- 345,2	- 0,0

Предлагается увеличить доходы областного бюджета на 2019 год на 360 032,7 тыс. руб., или 0,6%; расходы – на 376 054,5 тыс. руб. или 0,5% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований. Соответственно, дефицит увеличивается на 16 021,8 тыс. руб., источником его финансирования является изменение остатков средств на счетах бюджета.

На плановый период 2020 и 2021 годов предусматривается увеличение доходов и расходов на 317 639,7 тыс. руб. ежегодно с корректировкой объема условно утвержденных расходов без изменения параметров дефицита (профицита).

Следует отметить, что в соответствии с заключенным соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Тверской области от 15.02.2019 №01-01-06/06-81 проекты законов субъекта Российской Федерации о внесении изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов до одобрения их высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и внесения указанных проектов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации направляются высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации на заключение в Министерство финансов Российской Федерации, которое рассматривает соответствующее обращение в течение 10 рабочих дней со дня их поступления в Министерство.

Министерство финансов РФ письмом от 28.06.2019 №06-03-05/36/47642 согласовало предполагаемые изменения в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

I. Доходы.

Проект закона предусматривает на 2019 год увеличение доходной части областного бюджета Тверской области по группе доходов 2 «Безвозмездные поступления» на сумму 360 032,7 тыс. руб. за счет увеличения:

- субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства в сумме 4 825,0 тыс. руб. на основании уведомления Министерства финансов Российской Федерации от 07.06.2019 № 280-2019-1-059;

- 2-х межбюджетных трансфертов: на компенсацию расходов, связанных с оказанием медицинскими организациями, подведомственными органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, гражданам Украины и лицам без гражданства медицинской помощи, а также затрат по проведению указанным лицам профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям в сумме 995,9 тыс. руб.; на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды» в сумме 115 000,0 тыс. рублей. Изменения вносятся на основании распоряжений Правительства РФ: от 29.03.2019 № 580-р и от 26.04.2019 № 843-р.

Следует отметить, что на необходимость увеличения бюджетных назначений по данным межбюджетным трансфертам было указано в заключении Контрольно-счетной палаты Тверской области от 27.05.2019 № 377;

- безвозмездных поступлений от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в сумме 239 211,8 тыс. руб. в соответствии с решением Правления государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства об увеличении лимитов предоставления субъектам Российской Федерации финансовой поддержки на переселение граждан из аварийного жилищного фонда от 03.04.2019 (протокол № 904).

Проект закона на 2020 - 2021 годы предусматривает увеличение доходной части областного бюджета Тверской области по группе доходов 2 «Безвозмездные поступления» на сумму по 317 639,7 тыс. руб. ежегодно за счет увеличения безвозмездных поступлений от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в соответствии с решением Правления государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства об увеличении лимитов предоставления субъектам Российской Федерации финансовой поддержки на переселение граждан из аварийного жилищного фонда от 24.04.2019 (протокол № 910).

Следовательно, предлагаемое увеличение прогнозных назначений является обоснованным.

При проведении экспертизы установлено, что в законопроекте **не учтены** изменения доходов в соответствии со следующими распоряжениями Правительства РФ:

- от 28.02.2019 № 307-р, предусматривающее распределение иных межбюджетных трансфертов на возмещение части затрат на уплату процентов по

инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе (Тверской области распределено 739 598,9 тыс. руб., в Законе № 71-ЗО предусмотрено 955 072,9 тыс. руб.);

- от 22.06.2019 № 1356-р, предусматривающее распределение иных межбюджетных трансфертов на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (Тверской области распределено 337 043,8 тыс. руб., в Законе № 71-ЗО предусмотрено 335 816,9 тыс. руб.);

- от 28.03.2019 № 555-р, предусматривающее распределение иных межбюджетных трансфертов на осуществление спортивной подготовки в организациях, получивших статус «Детский футбольный центр» (Тверской области распределено 5 363,6 тыс. руб.);

- от 26.04.2019 № 835-р, предусматривающее распределение иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Тверской области распределено соответственно 64 128,0 тыс. руб., 44 526,3 тыс. руб. и 57 754,9 тыс. руб.).

Соответственно, требуется уточнение бюджетных назначений по группе доходов 2 «Безвозмездные поступления» в целях соблюдения принципа достоверности бюджета в части реалистичности расчета доходов, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

При этом необходимость корректировки бюджетных назначений по межбюджетным трансфертам, распределенным распоряжениями Правительства РФ № 307-р, № 555-р, № 835-р, отмечалась в заключении Контрольно-счетной палаты Тверской области от 27.05.2019 № 377;

Следует отметить, что в общем объеме прогноза доходов не учтены поступления 8 налоговых и неналоговых доходных источников на общую сумму 2 957,5 тыс. руб. по состоянию на 01.06.2019, из них:

- акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей спирта этилового до 9 процентов включительно – 2 207,0 тыс. руб.;

- доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации – 717,6 тыс. рублей.

Кроме того, в отсутствие бюджетных назначений поступили следующие безвозмездные поступления: прочие субсидии в сумме 175,9 тыс. руб.; от негосударственных организаций (возврат грантов) в сумме 109,5 тыс. руб. и прочие безвозмездные поступления в сумме 243,0 тыс. руб.

Доходы от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составили в 131 548,6 тыс. руб. также в отсутствие бюджетных назначений.

Отсутствие в законопроекте прогнозных назначений по отдельным налоговым и неналоговым доходным источникам, а также безвозмездным поступлениям, по которым поступили доходы, свидетельствует о необходимости повышения качества прогнозирования данных доходных источников.

На основании вышеизложенного, в целях соблюдения принципа достоверности бюджета в части реалистичности расчета доходов, установленного

статьей 37 Бюджетного кодекса РФ, требуется внесение в прогноз поступлений по доходным источникам, по которым имеются фактические поступления.

Также следует отметить, что согласно Сведениям об исполнении областного бюджета Тверской области на 1 июня 2019 года, представленным с проектом закона, исполнение прогнозных назначений по 2 налоговым и 6 неналоговым доходным источникам составило более 100%, или на 14 654,8 тыс. руб. (налоговые доходы – на 1 760,1 тыс. руб., неналоговые доходы - на 12 894,7 тыс. руб.) больше, чем утверждено Законом № 71–ЗО (в ред. от 05.06.2019).

Основная сумма перевыполнения сложилась по следующим доходным источникам:

- государственная пошлина за государственную регистрацию транспортных средств и иные юридически значимые действия уполномоченных федеральных государственных органов, связанные с изменением и выдачей документов на транспортные средства, регистрационных знаков, водительских удостоверений, поступила на 80,1% больше прогноза, или на сумму 1 760 тыс. руб.;

- плата за размещение отходов производства поступила на 12,1% больше прогноза, или на сумму 477,5 тыс. руб.;

- доходы от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев по обязательному страхованию гражданской ответственности, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств бюджетов субъектов Российской Федерации, поступила в 3,8 раза больше прогноза, или на сумму 296,1 тыс. руб.;

- прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации, поступила в 1,6 раза больше прогноза, или на сумму 11 210,8 тыс. рублей.

Вместе с тем при вышеуказанном значительном перевыполнении прогноза увеличение планируемых бюджетных назначений проектом закона не предлагается, следовательно, не в полной мере соблюдается принцип достоверности областного бюджета.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета в части реалистичности расчета доходов, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ, требуется внесение в прогноз поступлений по доходным источникам, по которым по состоянию на 01.06.2019 исполнение прогнозных назначений составило более 100%.

II. Расходы.

Расходы областного бюджета Тверской области по отношению к бюджетным ассигнованиям, утвержденным законом Тверской области от 28.12.2018 № 71-ЗО (с изм. от 05.06.2019 №27-ЗО) «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее - законодательно утвержденные ассигнования), увеличены на 2019 год на 376 054,5 тыс. руб. или 0,5%.

На плановый период 2020 и 2021 годов общий объем расходов областного бюджета Тверской области увеличен на 317 639,7 тыс. руб. ежегодно.

В разрезе разделов бюджетной классификации расходов изменения объемов бюджетных ассигнований на 2019 год представлены в таблице:

Наименование разделов	Утверждено в законе о бюджете на 2019 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2019 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
0100 "Общегосударственные вопросы"	4 358 473,7	3 853 477,3	-504 996,4	-11,6
0300 "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность"	797 797,2	811 589,1	13 791,9	1,7
0400 "Национальная экономика"	15 343 675,2	15 346 332,8	2 657,6	0,0
0500 "Жилищно-коммунальное хозяйство"	3 120 536,4	3 474 755,8	354 219,4	11,4
0600 "Охрана окружающей среды"	139 898,4	136 239,4	-3 659,0	-2,6
0700 "Образование"	15 249 967,6	15 757 089,9	507 122,3	3,3
0900 "Здравоохранение"	8 044 915,6	8 045 911,5	995,9	0,0
1100 "Физическая культура и спорт"	889 393,8	895 316,6	5 922,8	0,7
ИТОГО	68 677 329,9	69 053 384,4	376 054,5	0,5

Изменение объемов бюджетных ассигнований предусматривается по 8 разделам, из них: увеличение расходов - по 6 разделам, при этом наиболее значительные объемы бюджетных ассигнований предусматриваются на поддержку образования и жилищно-коммунального хозяйства.

Уменьшение расходов предусматривается по 2 разделам, при этом наиболее значительно сокращены объемы бюджетных ассигнований на общегосударственные вопросы, что связано с перераспределением средств, зарезервированных в рамках данного раздела на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы, на соответствующие разделы по отраслевой принадлежности.

Предусматривается также перераспределение бюджетных ассигнований внутри разделов (подразделов) по программным мероприятиям.

На плановый период увеличиваются бюджетные ассигнования по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2020 год на сумму 319 021,9 тыс. руб., на 2021 год на сумму 317 984,9 тыс. руб. на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, из них: 317 639,7 тыс. руб. ежегодно предусмотрено за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

В законопроекте объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Тверской области, увеличен в 2019 году в целом на сумму 623 460,6 тыс. руб., из них предусматривается предоставление следующих трансфертов:

субсидии на повышение оплаты труда работникам муниципальных учреждений в области образования в связи с увеличением минимального размера оплаты труда - в сумме 507 122,3 тыс. руб.;

средства, передаваемые местным бюджетам на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды - в сумме 115 000 тыс. руб.;

средства, передаваемые местным бюджетам на материально-техническое обеспечение проведения выборов в представительные органы вновь образованных муниципальных образований - в сумме 1 753,7 тыс. руб.

Изменение общих объемов бюджетных ассигнований на 2019 год предусматривается по 10 из 35 главных распорядителей бюджетных средств, что представлено в таблице

№ п/п	Наименование главных распорядителей бюджетных средств	Утверждено в законе о бюджете на 2019 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2019 год, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
1	Министерство экономического развития	958 231,1	963 975,1	5 744,0	0,6
2	Министерство здравоохранения	11 265 059,6	11 266 055,5	995,9	0,0
3	Министерство образования	13 034 880,8	13 542 003,1	507 122,3	3,9
4	Министерство финансов	3 994 215,6	3 481 170,5	-513 045,1	-12,8
5	Министерство строительства	5 286 932,6	5 526 152,0	239 219,4	4,5
6	Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства	2 481 897,0	2 596 897,0	115 000,0	4,6
7	Комитет по физической культуре и спорту	705 343,5	711 266,3	5 922,8	0,8
8	Министерство по делам территориальных образований	51 630,1	53 383,8	1 753,7	3,4
9	Министерство природных ресурсов и экологии	150 381,2	149 930,8	-450,4	-0,3
10	Главное управление региональной безопасности	1 275 962,2	1 289 754,1	13 791,9	1,1
ИТОГО		68 677 329,9	69 053 384,4	376 054,5	0,5

Предусматривается увеличение бюджетных ассигнований 8 главным распорядителям, в абсолютном выражении наибольший рост приходится на Министерство образования, Министерство строительства и Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства.

Уменьшены бюджетные ассигнования 2 главных распорядителей, наибольшее сокращение расходов планируется по Министерству финансов в связи с перераспределением зарезервированных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы.

Государственные программы

Общий объем программных расходов в законопроекте на 2019 год увеличивается с 66 818 594,2 тыс. руб. до 67 707 693,8 тыс. руб., или на 889 099,6 тыс. руб. или на 1,3%. Доля программных расходов в общем объеме расходов областного бюджета Тверской области составит 98 процентов.

Информация об изменении общих объемов бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Тверской области представлена в таблице:

Наименование государственных программ Тверской области	Утверждено в законе о бюджете на 2019 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2019 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
"Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области" на 2016 - 2021 годы	2 885 707,3	3 000 707,3	115 000,0	4,0
"Физическая культура и спорт Тверской области" на 2017 - 2022 годы	887 445,4	893 368,2	5 922,8	0,7
"Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области" на 2017-2022 годы	51 551,1	53 304,8	1 753,7	3,4
"Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области" на 2017-2022 годы	160 671,2	160 220,8	-450,4	-0,3
"Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области" на 2017 - 2022	1 047 846,1	1 061 638,0	13 791,9	1,3

Наименование государственных программ Тверской области	Утверждено в законе о бюджете на 2019 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2019 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
годы				
"Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области" на 2018-2023 годы	1 069 203,2	1 074 947,2	5 744,0	0,5
«Развитие образования Тверской области» на 2019 - 2024 годы	15 076 434,1	15 583 556,4	507 122,3	3,4
"Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области" на 2019 - 2024 годы	214 858,8	454 078,2	239 219,4	111,3
"Здравоохранение Тверской области" на 2019-2024 годы	13 364 752,2	13 365 748,1	995,9	0,0
ИТОГО	66 818 594,2	67 707 693,8	889 099,6	1,3

Предусматривается изменение общих объемов бюджетных ассигнований на реализацию 9 из 26 государственных программ Тверской области (далее также – Госпрограмма, Программа, ГП). При этом увеличены расходы на реализацию 8 программ, уменьшены расходы на реализацию ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2017-2022 годы.

Кроме того без изменения общих объемов бюджетных ассигнований предлагаются изменения по мероприятиям 6 Программ: «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016 - 2021 годы; «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2018 - 2023 годы; «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017 - 2022 годы; «Культура Тверской области» на 2017 – 2022 годы; «Молодежь Верхневолжья» на 2017 - 2022 годы; ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2017 - 2022 годы.

Кроме того на плановый период 2020 и 2021 годов предусматривается изменение общих объемов бюджетных ассигнований на реализацию следующих государственных программ Тверской области:

уменьшены бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области» на 2018 - 2023 годы на плановый период 2020 и 2021 годов на сумму 7 732,0 тыс. руб. ежегодно;

увеличены бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2019 - 2024 годы на 2020 год на сумму 319 021,9 тыс. руб., на 2021 год на сумму 317 984,9 тыс. рублей.

Следует отметить, что в пояснительной записке к законопроекту по большинству Госпрограмм не нашла отражения информация об увязке планируемых расходов с достижением целевых показателей, что не позволяет оценить результативность планируемых расходов.

В целях реализации законопроекта потребуется разработка и принятие 17 нормативных правовых актов Тверской области, в том числе предусматривающих внесение изменений в государственные программы Тверской области, что предусмотрено в Перечне нормативных правовых актов Тверской области,

подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта.

Предлагаем активизировать работу ответственных исполнителей по разработке необходимых нормативных правовых актов, включая внесение изменений в государственные программы Тверской области.

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»

Бюджетные ассигнования по данному разделу уменьшены на 504 996,4 тыс. руб., или на 11,6% от законодательно утвержденных ассигнований.

Изменения бюджетных ассигнований на 2019 год в разрезе подразделов бюджетной классификации расходов и главных распорядителей бюджетных средств представлены в таблице:

Подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в законе о бюджете на 2019 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов»	<i>Всего по подразделу</i>	119 872,6	121 626,3	1 753,7	1,5
	Министерство по делам территориальных образований	0,0	1 753,7	1 753,7	
0113 «Другие общегосударственные вопросы»	<i>Всего по подразделу</i>	2 971 483,8	2 464 733,7	-506 750,1	-17,1
	Правительство	634 954,6	641 249,6	6 295,0	0,9
	Министерство финансов	1 242 793,6	729 748,5	-513 045,1	-41,3
Всего по разделу 0100		4 358 473,7	3 853 477,3	-504 996,4	-11,6

1. Министерству финансов уменьшены бюджетные ассигнования на мероприятия, не включенные в государственные программы Тверской области, в сумме 513 045,1 тыс. руб. на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы с перераспределением данных средств на отраслевые органы исполнительной власти Тверской области и соответствующие разделы классификации расходов по отраслевой принадлежности:

на предоставление субсидии на выполнение государственного задания ГБУ Тверской области «Школа высшего спортивного мастерства» в связи с необходимостью обеспечения в 2019 году доплаты до минимального размера оплаты труда в сумме 5 922,8 тыс. руб.;

на предоставление субсидий на повышение оплаты труда работникам муниципальных образований в области образования в связи с увеличением минимального размера оплаты труда в сумме 507 122,3 тыс. руб.

Нераспределенный по отраслевой принадлежности объем средств на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы, аккумулируемый в законопроекте на Министерстве финансов, составляет 727 225,0 тыс. руб.

Следует отметить, что Контрольно-счетная палата Тверской области, в заключении на проект закона Тверской области об областном бюджете Тверской области неоднократно указывала на необходимость отражения данных расходов по соответствующим главным распорядителям бюджетных средств и разделам классификации расходов бюджетов в рамках расходов на обеспечение деятельности государственных учреждений, предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Тверской области.

Осуществленное в законопроекте перераспределение средств на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы подтверждает обоснованность выводов Контрольно-счетной палаты Тверской области, сделанных по результатам предварительного контроля на этапе формирования бюджета.

2. Правительству Тверской области в рамках ГП «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2018 – 2023 годы увеличены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии на иные цели ГАУ «Региональное Информационное Агентство «Верхневолжье» в сумме 6 295,0 тыс. руб.

Согласно представленным обоснованиям данных расходов средства предусматриваются для проведения следующих социологических исследований: по изучению общественного мнения на предмет удовлетворенности населения Тверской области качеством предоставления Государственным автономным учреждением Тверской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» государственных и муниципальных услуг (1 000,0 тыс. руб.); по изучению общественного мнения на предмет прогнозирования общественно-политической ситуации (500,0 тыс. руб.); по изучению общественного мнения на предмет оценки доверия к власти (4 800,0 тыс. руб.).

Стоимость оказания данных услуг определена методом сопоставимых рыночных цен на основе коммерческих предложений организаций (ООО «Институт социального маркетинга», ООО «Национальное агентство финансовых исследований», ООО «Институт экономических и социальных исследований») по видам исследований, за основу взяты наименьшие предложения (во всех случаях ООО «Институт социального маркетинга»), другие способы анализа рынка не использовались.

3. Министерству по делам территориальных образований Тверской области в рамках ГП «Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области» на 2017-2022 годы предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год в сумме 1 753,7 тыс. руб. на предоставление иных межбюджетных трансфертов на материально-техническое обеспечение проведения выборов в представительные органы вновь образованных муниципальных образований Тверской области «Весьегонский муниципальный округ» и «Андреапольский муниципальный округ».

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

Проектом закона предусмотрено увеличение расходов Главного управления региональной безопасности Тверской области на 2019 год в рамках ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 13 791,9 тыс. руб. или на 1,7%.

Информация об изменениях бюджетных ассигнований в разрезе подразделов представлена в таблице.

Раздел, подраздел (в части изменений)	Утверждено в законе о бюджете на 2019 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
0300 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	797 797,2	811 589,1	13 791,9	1,7
0309 Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	182 936,4	204 224,5	21 288,1	11,1
0310 обеспечение пожарной безопасности	413 964,0	408 305,7	-5 658,3	1,4
0314 Другие вопросы в области национальной безопасности	110 558,5	108 720,6	-1 837,9	1,7

На 15 629,8 тыс. руб. увеличивается объем бюджетных ассигнований на мероприятие «Интеграция системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер «112» с дежурно-диспетчерскими службами на территории Тверской области», в том числе в сумме 1 837,9 тыс. руб. – за счет сокращения расходов по ПР 0314 в связи с экономией (1,9%) при проведении закупок на оказание услуг по распечатке и упаковке постановлений по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения. Согласно ФЭО средства предусмотрены на создание резервного центра обработки вызовов Системы-112 в соответствии с рекомендациями государственной приемочной комиссии по результатам испытания системы (акт от 21.12.2018). С учетом увеличения общий объем расходов на мероприятие в 2019 году составит 25 629,8 тыс. руб. В качестве обоснования объема расходов использовано наименьшее из трех ценовых предложений, полученных по запросу ГКУ «Управление противопожарной службы, защиты населения и территории Тверской области».

Перераспределяются между подразделами (0310 и 0309) бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности ГКУ «Управление противопожарной службы, защиты населения и территории Тверской области» в сумме 5 658,3 тыс. руб. в связи с изменением структуры учреждения по распоряжению Правительства Тверской области от 14.12.2018 №694-рп (увеличение на 20 ед. штатной численности Центра обработки вызовов Системы-112, за счет сокращения вакантных должностей подразделений противопожарной службы). Согласно дополнительно представленному расчету, потребность в средствах на оплату труда сотрудников Центра составляет 7 809,8 тыс. руб., что на 1 766,3 тыс. руб. больше объема перераспределения, предполагается, что дополнительная потребность будет обеспечена за счет экономии по вакантным должностям центра.

Раздел 0400 «Национальная экономика»

Бюджетные ассигнования на предоставление государственной поддержки в целях развития национальной экономики увеличены на 2 657,6 тыс. руб., или на 0,02% от законодательно утвержденных ассигнований.

Изменение бюджетных ассигнований на 2019 год в разрезе подразделов бюджетной классификации расходов представлено в таблице:

Подраздел	Наименование	Предусмотрено законом о бюджете на 2019 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона на 2019 год, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
0400	Национальная экономика	15 343 675,2	15 346 332,8	2 657,6	0,02
0406	Водное хозяйство	20 679,4	23 888,0	3 208,6	15,5
0410	Связь и информатика	153 803,1	147 508,1	-6 295,0	-4,1
0412	Другие вопросы в области национальной экономики	1 322 584,3	1 328 328,3	5 744,0	0,4

По подразделу 0406 «Водное хозяйство» законопроектом предлагается **увеличить** бюджетные ассигнования Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области (далее – Министерство) на 3 208,6 тыс. руб., или на 15,5% от законодательно утвержденных ассигнований (20 679,4 тыс. руб.).

Средства предусматриваются в рамках реализации ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2017-2022 годы на оплату выполненных работ по подготовке предложений по определению границ зон затопления, подтопления на территории Тверской области

в рамках исполнения обязательств по государственному контракту от 05.07.2018 №46, заключенному с ООО «Удмуртгазпроект» на общую сумму 3 208,6 тыс. руб.

Оплата по контракту в 2018 году Министерством не осуществлялась, поскольку исполнителем не была завершена процедура согласования подготовленной документации (работы приняты в мае 2019 года).

Следует отметить, что согласно информации, размещенной на официальном сайте в сфере закупок товаров работ, услуг zakupki.gov.ru Министерством 07.06.2019 выполненные работы в сумме 3 042,0 тыс. руб. оплачены (платежное поручение №406). В соответствии с п. 5.10 государственного контракта пени, начисленные исполнителю за нарушение сроков выполнения работ в сумме 166,6 тыс. руб., удержаны из сумм оплаты, перечислены Министерством в доход областного бюджета Тверской области (платежное поручение №407).

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований на 2019 Министерству транспорта Тверской области в сумме 822 790,4 тыс. руб. в рамках реализации мероприятий ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016-2021 годы. Из них:

1) **уменьшены** бюджетные ассигнования на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области и сооружений на них в 2019 году **на сумму 738 521,1 тыс. руб.;**

предусмотрены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение дорожной деятельности *в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»* (выполнение работ на объектах государственной собственности Тверской области за счет средств областного бюджета) **в 2019 году на сумму 738 521,1 тыс. руб. (федеральный проект «Дорожная сеть»).**

Согласно пояснительной записке данные изменения необходимы с целью отражения в полном объеме расходов областного бюджета Тверской области на реализацию национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (федеральный проект «Дорожная сеть»).

Следует отметить, что согласно Паспорту регионального проекта «Программа дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, объектов улично-дорожной сети на 2019 - 2024 годы» (приложение №15 к ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016-2021 годы), утвержденному постановлением Правительства Тверской области от 05.03.2019 №75-пп, объем финансового обеспечения на 2019 год на проведение работ на автомобильных дорогах, не входящих в состав городской агломерации, предусмотрен в сумме 1 725 022,5 тыс. руб., из них средства федерального бюджета – 1 250 826,5 тыс. руб. (соответствуют объему ассигнований, утвержденных законом о бюджете), средства консолидированного бюджета – 474 196,0 тыс. руб., что **меньше предусматриваемых законопроектом бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета (738 521,1 тыс. руб.). Предлагаемые изменения требуют внесения изменений в региональный проект.**

Необходимо отметить, что в рамках предлагаемых изменений уже заключены государственные контракты на выполнение ремонтных работ. Сведения о данных контрактах представлены в приведенной ниже таблице:

Контракт: дата	Контракт: номер	Код бюджетной классификации	Предмет контракта: наименование товаров, работ, услуг	Предмет контракта: сумма, тыс. руб.	в том числе	
					2019 год	2020 год
27.05.2019	6/2019- ИС	104-0409- 321R110020-244	Выполнение ремонтных работ на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения в Вышневолоцком районе Тверской области - участок Красномайский-Фирово (км 4+094 - км 12+848, км 14+734 - км 29+672)*	193 572,18	193 572,18	
31.05.2019	24/2019- ИС	104-0409- 321R110020-244	Выполнение ремонтных работ на автомобильной дороге общего пользования регионального значения Осташков-Селижарово-Ржев на участках км 6+258 - км 28+108, км 35+278 - км 43+348, км 47+605 - км 76+000 в Осташковском городском округе, Ржевском и Селижаровском районах Тверской области	702 222,50	365 985,09	336 237,41
20.05.2019	33/2019- ИС	104-0409- 321R153931-244	Выполнение ремонтных работ на автомобильной дороге общего пользования регионального значения Торжок-Осташков на участке км 8+211 – км 39+033 в Торжокском и Кувшиновском районах Тверской области (1 и 2 этапы)	781 843,24	468 488,35	
		104-0409- 321R110020-244			178 963,77	134 391,12
27.05.2019	26/2019- ИС	104-0409- 321R153931-244	Выполнение ремонтных работ на автомобильной дороге общего пользования регионального значения Тверь-Бежецк-Весьегонск-Устюжна на участке км 36+700-км 87+000 в Рамешковском и Бежецком районах Тверской области (1 и 2 этапы)	1 581 224,96	782 338,15	
		104-0409- 321R110020-244				798 886,81
ИТОГО				3 258 862,88	1 989 347,54	1 269 515,34
в том числе						
за счет средств федерального бюджета				1 250 826,50	1 250 826,50	
за счет средств областного бюджета				2 008 036,38	738 521,04	1 269 515,34

* Общая цена контракта 464 217,3 тыс. руб.

2) расходы на предоставление субсидий на проведение мероприятий в целях обеспечения безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в сумме **84 269,3** тыс. руб.

исключены в рамках реализации задачи «Обеспечение безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципальных образований Тверской области» в 2019 году;

и предусмотрены в рамках реализации задачи «Реализация федерального проекта «*Безопасность дорожного движения*» в рамках национального проекта «*Безопасные и качественные автомобильные дороги*».

Согласно пояснительной записке изменения связаны с необходимостью указания принадлежности к национальному проекту «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (федеральный проект «Безопасность дорожного движения»).

Необходимо отметить следующее.

Паспорт регионального проекта «Безопасность дорожного движения», утвержденный Губернатором Тверской области (размещен на сайте Министерства экономического развития Тверской области, дата утверждения отсутствует), включает в себя в рамках реализации задачи «Создание условий для повышения безопасности

участников дорожного движения» мероприятие «Инженерное обустройство и модернизация автомобильных дорог».

Согласно Порядку предоставления из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на проведение мероприятий в целях обеспечения безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения (приложение №14 к госпрограмме «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016-2021 годы), утвержденному постановлением Правительства Тверской области от 05.03.2019 №75-пп, инженерное обустройство и модернизация автомобильных дорог включает в себя следующие мероприятия:

- установка (замена) пешеходных ограждений;
- установка (замена) барьерных ограждений;
- установка пешеходных светофорных объектов;
- установка элементов освещения на пешеходных переходах, автобусных остановках и локальных пересечениях и примыканиях;
- устройство искусственных неровностей;
- устройство дорожной разметки при оборудовании пешеходных переходов;
- установка (замена) дорожных знаков.

Финансовое обеспечение реализации мероприятий задачи «Создание условий для повышения безопасности участников дорожного движения» регионального проекта в 2019 году предусмотрено в сумме 128 236,6 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета – 107 169,3 тыс. руб. (из них 84 269,3 тыс. руб. – межбюджетные трансферты муниципальным образованиям), средств бюджетов муниципальных образований – 21 067,3 тыс. руб. Участие средств федерального бюджета не предусматривается.

По подразделу 0410 «Связь и информатика» уменьшены бюджетные ассигнования на 2019 год на сумму 6 295,0 тыс. руб. Правительству Тверской области в рамках реализации ГП «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2018-2023 годы на содержание государственного казенного учреждения Тверской области «Центр информационных технологий» (сложившаяся экономия средств).

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 5 744,0 тыс. руб., или на 0,4% от законодательно утвержденных ассигнований.

По Министерству экономического развития Тверской области (далее – Министерство) в рамках реализации ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2018-2023 годы предусмотрены следующие изменения:

- **увеличение** бюджетных ассигнований, предусмотренных на оказание государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства на 2019 год на сумму 5 744,0 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета – 4 824,96 тыс. руб.

Средства предусматриваются на оплату кредиторской задолженности Министерства по государственным контрактам от 19.06.2018 №04/18ТП с ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет» на сумму 4 800,0 тыс. руб., и от 02.07.2018 №05/18ТП с ООО «Юбикей» на сумму 944,0 тыс. руб., заключенным на реализацию 9 мероприятий в рамках программы «Ты – предприниматель».

Оплата работ в 2018 году Министерством не осуществлялась, при приемке работ было установлено ненадлежащее исполнение обязательств. За ненадлежащее исполнение обязательств Министерством предъявлен к оплате штраф в сумме 480,0 тыс. руб. к ФГБОУ ВО «ТГУ» и 28,3 тыс. руб. к ООО «Юбикей».

Следует отметить, что согласно информации официального сайта в сфере закупок товаров работ, услуг zakupki.gov.ru Министерством 15.05.2019 задолженность в сумме 4 320,0 тыс. руб. перед ФГБУ ВО «ТГУ» и в сумме 915,7 тыс. руб. перед ООО «Юбикей» погашена – оплата произведена за вычетом предъявленных к оплате штрафов.

При этом по состоянию на 02.07.2019 удержанные из сумм оплаты за оказанные услуги *штрафы в общей сумме 508,3 тыс. руб. не перечислены Министерством в доход бюджета (480,0 тыс. руб. по контракту с ФГБОУ ВО «ТГУ», 28,3 тыс. руб. по контракту с ООО «Юбикей»).*

Необходимо отметить, что ООО «Юбикей» взыскание задолженности за выполнение работы осуществлялось в принудительном порядке, в Арбитражный суд Тверской области было подано исковое заявление, по результатам рассмотрения которого (решение от 07.06.2019 по делу А66-3852/2019) с Министерства также *дополнительно* взыскано 56,6 тыс. руб. (20,0 тыс. руб. – пени за нарушение сроков оплаты выполненных работ, 21,7 тыс. руб. – государственная пошлина, 14,9 тыс. руб. – расходы на оплату услуг представителя).

Использование бюджетных средств на оплату дополнительно взысканных в рамках исполнения обязательств по государственным контрактам расходов на общую сумму 56,6 тыс. руб. не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным ст. 34 БК РФ.

- **предусмотрены** бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия «Обеспечение льготного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к производственным площадям и помещениям в целях создания (развития) производственных и инновационных компаний» **на 2020-2021 годы** в сумме 7 732,0 тыс. руб. ежегодно, в целях участия Тверской области в предварительном отборе на получение субсидии по указанному направлению из федерального бюджета в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Планируется реализация *однолетних проектов* по созданию (развитию) промышленного, агропромышленного парков, технопарков, промышленных технопарков. Максимальный размер субсидии из федерального бюджета на реализацию однолетних проектов – 250,0 млн. руб., при доле софинансирования федеральные средства (97%).

Региональным проектом «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» установлено, что *реализация* вышеуказанного *мероприятия* в Тверской области *будет осуществляться только в случае получения субсидии из федерального бюджета*. По результатам реализации мероприятия в срок до 31.12.2022 планируется создать не менее 3 промпарков/ технопарков, не менее 3,0 тыс. рабочих мест.

В рамках ГП «Развитие промышленного производства и торговли Тверской области» на 2018-2023 годы Министерству **уменьшены** бюджетные ассигнования на 2020-2021 годы на 7 732,0 тыс. руб., предусмотренные на реализацию мероприятия «Содействия реализации мероприятий по строительству и (или)

реконструкции объектов инфраструктуры монопрофильных муниципальных образований Тверской области». Инвестиционные проекты, которые заявлены к реализации в моногородах, отсутствуют.

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

По разделу законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2019 год на сумму 354 219,4 тыс. руб., или на 11,4% от законодательно утвержденных ассигнований.

Изменение бюджетных ассигнований в разрезе подразделов на 2019 год представлено в таблице.

Наименование подразделов	Утверждено в законе о бюджете на 2019 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2019 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	3 120 536,4	3 474 755,8	354 219,4	11,4
0501 «Жилищное хозяйство»	7 598,3	246 817,7	239 219,4	в 32,5 раза
0502 «Коммунальное хозяйство»	2 510 697,6	2 510 697,6	-	-
0503 «Благоустройство»	458 614,8	573 614,8	115 000	25,1
0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»	143 625,7	143 625,7	-	-

Кроме этого в плановом периоде 2020 и 2021 годов увеличиваются бюджетные ассигнования на 319 021,9 тыс. руб. и 317 984,9 тыс. руб. соответственно по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство».

По подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» Министерству строительства Тверской области увеличиваются бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2019 – 2024 годы» на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда:

1) в 2019 году на общую сумму 239 219,4 тыс. руб., в том числе:

а) за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в сумме 239 211,8 тыс. руб.

б) за счет средств областного бюджета в сумме 7,6 тыс. руб.

2) в плановом периоде 2020-2021 годов на 319 021,9 тыс. руб. и 317 984,9 тыс. руб. соответственно, в том числе:

а) за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в 2020 и 2021 годах на 317 639,7 тыс. руб. ежегодно;

б) за счет средств областного бюджета в 2020 году на 1 382,2 тыс. руб. и в 2021 году на 345,2 тыс. руб.

Увеличение расходов вызвано принятием 3 и 24 апреля 2019 года решений Правления государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства об увеличении лимитов предоставления субъектам Российской Федерации финансовой поддержки на переселение граждан из аварийного жилищного фонда и внесением 11.06.2019 соответствующих изменений в региональную программу «Адресная программа Тверской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2019 – 2025 годы», утвержденную постановлением Правительства Тверской области от 10.04.2019 № 108-пп (далее – Адресная программа № 108-пп).

В представленном законопроекте не предусмотрены бюджетные ассигнования в части средств областного бюджета на оплату площади,

превышающей площадь изымаемого помещения, которые предусмотрены Адресной программе № 108-пп (в ред. от 11.06.2019) в 2019 году на сумму 51 615,9 тыс. руб., в 2020 году на сумму 44 304,6 тыс. руб., в 2021 году на сумму 46 796,4 тыс. руб.

Вместе с тем Бюджетной комиссией Тверской области (протокол 19.06.2019 № 20) одобрено внесение соответствующих изменений по увеличению бюджетных ассигнований в 2019 году на 51 615,9 тыс. руб. в закон об областном бюджете, государственную программу «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2019 – 2024 годы». На момент проведения экспертизы изменения в указанную государственную программу не внесены.

Предлагаем увеличить бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в части средств областного бюджета на оплату площади, превышающей площадь изымаемого помещения, в 2019 году на сумму 51 615,9 тыс. руб., в 2020 году на сумму 44 304,6 тыс. руб., в 2021 году на сумму 46 796,4 тыс. руб.

По подразделу 0503 «Благоустройство» Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области увеличиваются бюджетные ассигнования по ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2016 - 2021 годы на предоставление иных межбюджетных трансфертов на реализацию проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях в рамках проведения Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в размере 115 000 тыс. руб.

Необходимые нормативные правовые акты о внесении изменений в соответствующую государственную программу (постановление Правительства Тверской области от 24.05.2019 № 201-пп), об утверждении порядка предоставления межбюджетных трансфертов (постановление Правительства Тверской области от 20.06.2019 № 259-пп) и их распределении бюджетам муниципальных образований (постановление Правительства Тверской области от 20.06.2019 № 260-пп) приняты.

Раздел 0600 «Охрана окружающей среды»

Изменение бюджетных ассигнований по разделу на 2019 год в разрезе подразделов бюджетной классификации расходов представлено в таблице:

Наименование подразделов	Предусмотрено законом о бюджете на 2019 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона на 2019 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
0600 «Охрана окружающей среды»	139 898,4	136 239,4	3 659,0	2,6
0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды»	112 469,1	108 810,1	3 659,0	3,2

Уменьшены бюджетные ассигнования по Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области предлагается в рамках ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2017-2022 годы по мероприятию разработка проектно-сметной документации ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде в связи со сложившейся экономией по результатам конкурентных процедур, в том числе по рекультивации свалок твердых коммунальных отходов (далее - ТКО) в г. Кимры (экономия в сумме

1 959,0 тыс. руб., или 28,4% от НМЦК) и в г. Нелидово (экономия в сумме 1 700,0 тыс. руб., или 25,9% от НМЦК).

Выполнение проектных работ по рекультивации свалок ТКО осуществляется за счет средств областного бюджета Тверской области в рамках регионального проекта «Чистая страна» национального проекта «Экология».

В соответствии с плановыми значениями регионального проекта в 2020 году планируется завершить работы по рекультивации 13,0 га земель под свалками ТКО в г. Кимры (6,7 га) и г. Нелидово (6,3 га).

Следует отметить, что объем финансового обеспечения на мероприятия по рекультивации территорий, на которых размещены свалки, в региональном проекте «Чистая страна» на 2019 год определен в сумме 13 450,0 тыс. руб., что меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на соответствующее направление (26 600,0 тыс. руб.). Предлагаем внести соответствующие изменения в региональный проект.

Раздел 0700 «Образование»

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на образование на 2019 год на 507 122,3 тыс. руб. или на 3,3% от законодательно утвержденных ассигнований.

Информация об изменениях на 2019 год по подразделам и ГРБС представлена в таблице.

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Предусмотрено законом о бюджете на 2019 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
0701 «Дошкольное образование»	<i>Всего по подразделу</i>	3 349 659,1	3 345 825,3	- 3 833,8	0,1
	Министерство образования	2 625 301,4	2 621 467,6	- 3 833,8	0,1
0702 «Общее образование»	<i>Всего по подразделу</i>	9 217 433,9	9 218 141,2	707,3	0,01
	Министерство образования	7 883 979,1	7 884 686,4	707,3	0,01
0709 «Другие вопросы в области образования»	<i>Всего по подразделу</i>	305 543,3	815 792,1	510 248,8	167,0
	Министерство образования	289 350,1	799 598,9	510 248,8	176,3
Всего по разделу 0700 «Образование»		15 249 967,6	15 757 089,9	507 122,3	3,3

1. Расходы Министерства образования в рамках ГП «Развитие образования Тверской области» на 2019-2024 годы» увеличиваются на 507 122,3 тыс. руб. (4,0%) за счет распределения бюджетных ассигнований, предусмотренных по Министерству финансов Тверской области на мероприятия по повышению оплаты труда работников бюджетной сферы, не включенные в государственные программы Тверской области.

Расходы предусмотрены по новой целевой статье расходов «Субсидии на повышение оплаты труда работникам муниципальных учреждений в области образования в связи с увеличением минимального размера оплаты труда».

Представлен проект Порядка предоставления названных субсидий из областного бюджета (далее – Порядок), согласно которому:

- под муниципальными учреждениями в области образования понимаются муниципальные образовательные организации: дошкольные, общеобразовательные, дополнительного образования, и иные муниципальные организации, финансируемые по разделу 0700 «Образование»;

- распределение субсидий утверждается постановлением Правительства Тверской области;

- муниципальные образования в целях расчета распределения подразделяются на 8 групп в зависимости от численности населения на 01.01.2019 по данным Тверьстата;

- предоставление субсидий предусмотрено в 2 этапа (первая часть – в 3 квартале, вторая часть – в течение 10 рабочих дней после предоставления отчета об использовании субсидии на 01.09.2019);

- объем субсидий определяется по каждому этапу: 1 этап – на 8 месяцев (январь-август), 2 этап – на 4 месяца (сентябрь-декабрь), исходя из средней численности работников муниципальных образовательных учреждений, получивших в 2018 году доплату до МРОТ (9 901,1 чел); величины разницы размера МРОТ на 01.01.2019 (11280 руб.) и на 01.07.2017 (7800 руб.); коэффициента начислений на выплаты по оплате труда - 1,302; доли софинансирования за счет областного бюджета - **80%** по муниципальным образованиям с численностью населения свыше 100 тыс. чел. (г. Тверь), **99%** - с численностью до 100 тыс. чел.

Представлен расчет общего объема субсидий по муниципальным образованиям в сумме 507 122,3 тыс. руб., в том числе 340 480,7 тыс. руб. – по 1 этапу, 166 641,6 тыс. руб. – по 2 этапу.

Следует отметить, что предлагаемое к софинансированию из областного бюджета расходное обязательство «Повышение оплаты труда работникам муниципальных учреждений в области образования в связи с увеличением минимального размера оплаты труда» **не включено в перечень расходных обязательств муниципальных образований Тверской области на реализацию муниципальных программ, направленных на достижение целей, соответствующих государственным программам Тверской области, утвержденный постановлением Правительства Тверской области от 24.12.2013 №693-пп (постановление №693-пп включено в Перечень НПА, подлежащих изменению).**

В целях обеспечения своевременного исполнения расходов по предоставлению вышеназванных субсидий муниципальным образованиям **предлагаем** ускорить принятие необходимых нормативных правовых актов, включая распределение субсидий между муниципальными образованиями.

2. Перераспределяются бюджетные ассигнования Министерства образования в сумме 3 833,8 тыс. руб. между отдельными направлениями расходов, в том числе:

- уменьшаются расходы на предоставление субсидий на образовательную деятельность частным дошкольным организациям в связи с сокращением количества заявок;

- увеличиваются на 707,3 тыс. руб. (1,2%) расходы на предоставление субсидий на образовательную деятельность частному общеобразовательному учреждению «Средняя общеобразовательная А-школа им. Д.И.Менделеева» в связи с уточнением численности учащихся при заключении Соглашения (увеличение на 18 чел.);

- увеличиваются на 3 126,5 тыс. руб. расходы на проведение мероприятий в рамках реализации Стратегии духовно-нравственного воспитания детей. Средства предусмотрены на разработку и изготовление 500 информационных стендов для общеобразовательных организаций с авторским текстом историко-краеведческого содержания.

2. В рамках ГП «Молодежь Верхневолжья» на 2017-2022 годы» Комитету по делам молодежи Тверской области производится перераспределение бюджетных ассигнований в сумме 415,4 тыс. руб. внутри подраздела 0707 «Молодежная политика» не влияющее на общий объем расходов на образование, в том числе:

- за счет нераспределенных остатков уменьшаются на 415,4 тыс. руб. субсидии муниципальным образованиям: на приобретение модульных конструкций под хранилище останков воинов, погибших в годы Великой Отечественной войны (248,8 тыс. руб.) и на приобретение ритуальных принадлежностей для проведения церемоний захоронения останков воинов, погибших в годы Великой Отечественной войны (166,6 тыс. руб.);

- увеличиваются на 415,4 тыс. руб. (2,8%) субсидии на выполнение государственного задания ГБУ «Областной молодежный центр». Согласно пояснительной записке и обоснованиям (сметы, коммерческие предложения) средства предусмотрены на создание единого портала патриотического воспитания (180,0 тыс. руб.) и на обеспечение участия представителей молодежи Тверской области в Международном ежегодном музыкальном фестивале «Небо славян» (124,4 тыс. руб.) и в Главном военно-морском параде в г. Санкт-Петербург (111,0 тыс. руб.).

Раздел 0800 «Культура, кинематография»

Законопроектом предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований на 2019 год Комитету по делам культуры Тверской области (далее – Комитет) внутри подраздела 0801 «Культура» в рамках ГП «Культура Тверской области» на 2017-2022 годы, в том числе:

1) **увеличение** бюджетных ассигнований на организацию, проведение и участие в международных, всероссийских, региональных мероприятиях и проектах - на сумму 206,7 тыс. рублей.

Указанные средства планируется направить на организацию и проведение концерта художественного коллектива ГБУК «Тверская академическая областная филармония» в рамках бизнес-миссии Тверской области в Федеративную Республику Германия (согласно представленным документам мероприятие проведено в мае 2019 года);

2) **уменьшение** бюджетных ассигнований на присуждение премий в сфере культуры Тверской области - на сумму 206,7 тыс. рублей.

Следует отметить, что КСП в заключении на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»¹ указывалось на необходимость уменьшения расходов на указанные цели на сумму 653,9 тыс. руб. с целью исключения начисления страховых взносов на фонд оплаты премий.

Комитетом данное предложение не было принято в связи с подготовкой проекта постановления Правительства Тверской области «Об утверждении Положения о присуждении премии имени Андрея Дементьева» и использованием средств в сумме 653,9 тыс. руб. в качестве источника обеспечения выплаты данной премии².

¹ Направлено письмом от 08.04.2019 №209/01-06.

² Таблица замечаний и предложений к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», внесенному Правительством Тверской области.

Раздел 0900 «Здравоохранение»

В целом по разделу законопроектом предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований на 2019 год на сумму **995,9 тыс. руб.**, или на **0,01%** от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований.

Изменение бюджетных ассигнований в разрезе подразделов и главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) на 2019 год представлено в таблице.

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в законе о бюджете на 2019 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
Раздел 0900 «Здравоохранение»	Всего по разделу	8 044 915,6	8 045 911,5	995,9	0,01
	Министерство здравоохранения	5 941 881,0	5 942 876,9	995,9	0,02
Подраздел 0902 «Амбулаторная помощь»	Всего по подразделу	2 206 873,6	2 206 135,0	-738,6	-0,03
	Министерство здравоохранения	2 105 461,4	2 104 722,8	-738,6	-0,04
Подраздел 0904 «Скорая медицинская помощь»	Всего по подразделу	374 845,4	370 235,3	-4 610,1	-1,23
	Министерство здравоохранения	374 845,4	370 235,3	-4 610,1	-1,23
Подраздел 0906 «Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов»	Всего по подразделу	119 677,8	119 566,6	-111,2	-0,09
	Министерство здравоохранения	119 677,8	119 566,6	-111,2	-0,09
Подраздел 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»	Всего по подразделу	1 215 953,6	1 222 409,4	6 455,8	0,53
	Министерство здравоохранения	1 212 959,9	1 219 415,7	6 455,8	0,53

В рамках ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019-2024 годы Министерству здравоохранения Тверской области (далее – Министерство) законопроектом предусмотрено:

1) **увеличение** бюджетных ассигнований:

1.1) на компенсацию расходов, связанных с оказанием медицинскими организациями, подведомственными Министерству, медицинской помощи гражданам Украины и лицам без гражданства, постоянно проживавшим на территории Украины, вынужденно покинувшим территорию Украины и прибывшим на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, а также затрат по проведению указанным лицам профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям (за счет иного межбюджетного трансферта, предоставляемого из федерального бюджета) - на сумму 995,9 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 29.03.2019 №580-р.

Следует отметить, что о необходимости отражения данных средств в законе об областном бюджете КСП указывалось в заключении на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»³;

1.2) на предоставление субсидий на иные цели государственным учреждениям, подведомственным Министерству, для проведения мероприятий по укреплению материально-технической базы - на сумму 5 490,8 тыс. рублей.

В рамках данного мероприятия планируется осуществить закупку жалюзи в строящуюся детскую поликлинику №2 ГБУЗ «Городская больница №6» на сумму

³ Направлено письмом от 27.05.2019 №377/01-06.

880,7 тыс. руб. (на дату подготовки заключения строительство объекта **не завершено**) и приобретение оборудования и расходных материалов для оснащения помещений единого диспетчерского центра скорой и неотложной медицинской помощи Тверской области ГБУЗ «Тверская станция скорой медицинской помощи» на сумму 4 610,1 тыс. руб.;

1.3) на оснащение оборудованием, автотранспортом, мебелью и иными медицинскими изделиями государственных учреждений, подведомственных Министерству (отдельные мероприятия) – на сумму 4 380,0 тыс. рублей.

Указанные средства планируется направить на закупку автомобиля скорой медицинской помощи класса «В» для ГБУЗ «Андреапольская ЦРБ»;

1.4) на укрепление материально-технической базы казенных медицинских организаций Тверской области - на сумму 1 475,0 тыс. рублей.

Указанные средства планируется направить на закупку грузопассажирского автобуса для ГКУЗ «Областной клинический противотуберкулезный диспансер»;

1.5) в целях возврата средств в федеральный бюджет в связи с невыполнением установленных значений показателей результативности (результатов) использования субсидии, предоставленной в 2018 году из федерального бюджета на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», в соответствии с соглашением от 12.02.2018 №056-08-2018-160 (далее – Соглашение №056-08-2018-160), заключенным между Минздравом России и Правительством Тверской области, - на сумму 510,4 тыс. рублей.

Согласно отчету о достижении значений показателей по состоянию на 01.01.2019 в рамках Соглашения №056-08-2018-160 **не достигнут** показатель «Доля медицинских работников, которым фактически предоставлены единовременные компенсационные выплаты, в общей численности медицинских работников, которым запланировано предоставить указанные выплаты» (план – 82,0%, факт – 27,1%) по мероприятию «Финансовое обеспечение единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (врачам, фельдшерам) в возрасте до 50 лет, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек», остальные четыре показателя в рамках четырех мероприятий достигнуты.

Согласно расчету Министерства объем средств, подлежащий возврату в федеральный бюджет за недостижение данного показателя в рамках Соглашения №056-08-2018-160, составляет 510,4 тыс. руб. (31.05.2019 указанные средства возвращены в федеральный бюджет⁴).

Следует отметить, что Министерством при определении объема средств, подлежащих возврату в федеральный бюджет, **не соблюдены положения п. 19(1) Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (далее – Правила №999)**, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.09.2014 №999, согласно которым расчет объема средств, подлежащих возврату из бюджета субъекта РФ в федеральный бюджет, в случае предоставления консолидированной субсидии осуществляется **отдельно для каждого мероприятия**, в отношении которого допущены нарушения обязательств, предусмотренных соглашением в соответствии

⁴ Платежное поручение от 31.05.2019 №2671.

с пп. «б» п. 10 Правил №999⁵, с учетом применения показателей результативности (результатов) использования консолидированной субсидии, предусмотренных для такого мероприятия в соответствующих правилах предоставления субсидии, а именно: при расчете использованы объем консолидированной субсидии (38 117,9 тыс. руб.) и количество показателей результативности по консолидированной субсидии (5).

В соответствии с п.п. 16-18, 19(1) Правил №999 с учетом фактического значения показателя «Доля медицинских работников, которым фактически предоставлены единовременные компенсационные выплаты, в общей численности медицинских работников, которым запланировано предоставить указанные выплаты» (27,1%), указанного в отчете о достижении значений показателей по состоянию на 01.01.2019, объем средств, подлежащих возврату в федеральный бюджет, составит 260,8 тыс. руб. (расчетно)⁶.

Таким образом, Министерством завышен объем средств, подлежащий возврату в федеральный бюджет, на сумму 249,6 тыс. рублей.

Учитывая вышеизложенное, предлагаем Министерству принять меры по возврату избыточно перечисленных в федеральный бюджет средств в сумме 249,6 тыс. рублей.

Следует отметить, что Министерством в отчете о достижении значений показателей по состоянию на 01.01.2019 указано недостоверное фактическое значение показателя «Доля медицинских работников, которым фактически предоставлены единовременные компенсационные выплаты, в общей численности медицинских работников, которым запланировано предоставить указанные выплаты» (указано – 27,1%, следовало указать – 21,2%)⁷. В случае изменения фактического значения показателя объем средств, подлежащий возврату в федеральный бюджет, составит 288,8 тыс. руб. (расчетно)⁸;

2) уменьшение бюджетных ассигнований (за счет имеющегося нераспределенного остатка):

2.1) на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по оказанию государственных услуг (выполнение работ) государственными бюджетными учреждениями здравоохранения Тверской области (далее – ГБУЗ) - на сумму 5 490,8 тыс. руб., в том числе:

- на оказание амбулаторно-поликлинической медицинской помощи – на сумму 117,6 тыс. рублей. Следует отметить, что законом Тверской области от 05.06.2019 №27-ЗО расходы на указанные цели были уменьшены на сумму 10 491,4 тыс. руб.;

- на оказание специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи – на сумму 4 610,1 тыс. рублей. Следует отметить, что законом Тверской области от 05.06.2019 №27-ЗО расходы на указанные цели были увеличены на сумму 15 442,4 тыс. руб.;

- на оказание экстренной медицинской помощи незастрахованным лицам – на сумму 763,1 тыс. рублей. Следует отметить, что законом Тверской области от

⁵ Согласно пп. «б» п. 10 Правил №999 соглашение, заключаемое в соответствии с утвержденными Правительством РФ правилами предоставления субсидий, должно содержать значения показателей результативности (результаты) использования субсидии, которые должны соответствовать показателям (индикаторам) государственных программ РФ (ведомственных целевых программ, входящих в состав государственных программ Российской Федерации) и (или) федеральных целевых программ (при наличии таких значений показателей в указанных программах) или результатам федеральных проектов, а также обязательства субъекта РФ по их достижению.

⁶ Расчет объема средств, подлежащих возврату в федеральный бюджет произведен по мероприятию «Финансовое обеспечение единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (врачам, фельдшерам) в возрасте до 50 лет, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек», по которому не достигнут показатель: (3 894,8 тыс. руб. (объем субсидии по мероприятию) × (1 - (27,1/82,0))) × 1/1) × 0,1 = 260,8 тыс. руб.

⁷ Единовременные выплаты перечислены 7 медицинским работникам при плановом значении 33 чел.

⁸ (3 894,8 тыс. руб. (объем субсидии по мероприятию) × (1 - (21,2/82,0))) × 1/1) × 0,1 = 288,8 тыс. руб.

05.06.2019 №27-ЗО расходы на указанные цели были уменьшены на сумму 1 332,0 тыс. руб.;

2.2) на финансовое обеспечение выполнения государственных услуг государственными казенными учреждениями здравоохранения Тверской области (далее – ГКУЗ) – на сумму 6 365,4 тыс. руб., в том числе:

- на оказание специализированной амбулаторно-поликлинической медицинской помощи – на сумму 621,0 тыс. рублей. Следует отметить, что законом Тверской области от 05.06.2019 №27-ЗО расходы на указанные цели были уменьшены на сумму 1 675,0 тыс. руб.;

- на оказание медико-социальной помощи детям, находящимся в домах ребенка – на сумму 2 273,4 тыс. рублей. Следует отметить, что законом Тверской области от 05.06.2019 №27-ЗО расходы на указанные цели были уменьшены на сумму 5 448,2 тыс. руб.;

- на проведение судебно-медицинской экспертизы – на сумму 1 255,5 тыс. рублей. Следует отметить, что законом Тверской области от 05.06.2019 №27-ЗО расходы на указанные цели были уменьшены на сумму 2 787,9 тыс. руб.;

- на обеспечение содержания учреждений здравоохранения, не имеющих государственного задания – на 2 104,3 тыс. рублей. Следует отметить, что законом Тверской области от 05.06.2019 №27-ЗО расходы на указанные цели были уменьшены на сумму 1 480,3 тыс. руб.;

- на реализацию мероприятий по развитию службы крови – на сумму 111,2 тыс. руб. в связи с неосвоением ГКУЗ «Станция переливания крови» средств в срок до 01.03.2019⁹.

Наличие нераспределенного остатка на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГБУЗ, выполнения государственных услуг ГКУЗ, а также систематическая корректировка бюджетных ассигнований на указанные цели свидетельствуют о ненадлежащем исполнении Министерством бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных пп.4 п.1 ст.158 Бюджетного кодекса РФ, в части планирования бюджетных расходов и обоснования бюджетных ассигнований, на что КСП неоднократно указывалось в заключениях на проекты законов Тверской области об областном бюджете, о внесении изменений в областной бюджет, об исполнении областного бюджета. В связи с чем предлагаем Министерству провести анализ нераспределенных бюджетных ассигнований на указанные цели, по результатам которого принять меры по надлежащему планированию бюджетных расходов при формировании областного бюджета и внесении в него изменений.

Следует отметить, что внесение изменений в закон об областном бюджете, предусмотренных законопроектом, потребует внесения соответствующих изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Территориальная программа), утвержденную законом Тверской области от 04.02.2019 №1-ЗО. Перечнем НПА внесение данных изменений не предусмотрено. Предлагаем обеспечить внесение изменений в Территориальную программу.

В приложении 8 к законопроекту «Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств Тверской области, на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» по публичному

⁹ С 01.03.2019 создано ГБУЗ «Станция переливания крови» путем изменения типа существующего ГКУЗ «Станция переливания крови».

нормативному обязательству «Единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам) в возрасте до 50 лет, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек» (КЦСР 56102R1380) в качестве основания выплаты указано постановление Правительства Тверской области от 07.05.2018 №150-пп «Об утверждении порядка предоставления в Тверской области единовременных компенсационных выплат медицинским работникам», которое утратило силу с 06.05.2019 в связи с принятием постановления Правительства Тверской области от 30.04.2019 №177-пп «О порядке предоставления в Тверской области единовременных компенсационных выплат медицинским работникам». Предлагаем внести соответствующие изменения в приложение 8 к законопроекту.

Раздел 1000 «Социальная политика»

Проектом закона предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований на некоторые мероприятия в сфере социальной политики на 2019 год между подразделами, целевыми статьями и видами расходов, не влияющее на общий объем расходов по разделу.

Информация об изменениях бюджетных ассигнований в разрезе подразделов и главных распорядителей представлена в таблице.

Раздел, подраздел	ГРБС (в части изменений)	Предусмотрено законом о бюджете на 2019 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс.руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
1000 «Социальная политика»	Все подразделы	16 237 130,9	16 237 130,9	0,0	-
1001 «Пенсионное обеспечение»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>115 362,2</i>	<i>124 981,6</i>	<i>9 619,4</i>	<i>8,3</i>
	Главное управление по труду и занятости населения	14 817,2	25 436,6	10 619,4	71,7
	Министерство социальной защиты населения	100 545,0	99 545,0	-1 000,0	-1,0
1002 «Социальное обслуживание населения»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>1 962 032,0</i>	<i>1 961 783,5</i>	<i>-248,5</i>	<i>-0,01</i>
	Министерство социальной защиты населения	1 962 032,0	1 961 783,5	-248,5	-0,01
1003 «Социальное обеспечение населения»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>9 938 041,9</i>	<i>9 930 236,6</i>	<i>-7 805,3</i>	<i>-0,1</i>
	Министерство социальной защиты населения	4 077 567,5	4 080 381,6	2 814,1	0,1
	Главное управление по труду и занятости населения	332 378,3	321 758,9	-10 619,4	-3,2
1004 «Охрана семьи и детства»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>3 848 695,2</i>	<i>3 848 088,6</i>	<i>-606,6</i>	<i>-0,02</i>
	Министерство социальной защиты населения	3 466 129,3	3 465 522,7	-606,6	-0,02
1006 «Другие вопросы в области социальной политики»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>372 999,6</i>	<i>372 040,6</i>	<i>-959,0</i>	<i>-0,3</i>
	Министерство социальной защиты населения	372 999,6	372 040,6	-959,0	-0,3

1. По Министерству социальной защиты населения Тверской области предусмотрены следующие изменения:

а) за счет сокращения ряда расходов (1 860,4 тыс. руб. – на содержание центрального аппарата; 1 000,0 тыс. руб. – на выплату пенсии за выслугу лет) предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 2 860,4 тыс. руб. на исполнение новых расходов по изготовлению удостоверений, подтверждающих

статус «Дети войны», введенный законом Тверской области от 29.04.2019 № 19-30 «О детях войны в Тверской области».

Согласно названному закону статус детей войны присваивается гражданам Российской Федерации, родившимся в период с 1 января 1928 года по 31 декабря 1945 года на территории Союза Советских Социалистических Республик, место жительства которых находится на территории Тверской области. Порядок присвоения статуса, а также форма удостоверения и порядок его выдачи устанавливаются Правительством Тверской области.

На момент подготовки настоящего заключения соответствующий нормативный акт Правительства Тверской области не утвержден (и не включен в Перечень НПА, подлежащих принятию). Министерством социальной защиты населения представлен **проект** Порядка присвоения статуса детей войны и выдачи удостоверения в Тверской области (с формой удостоверения), согласно которому присвоение статуса и выдача удостоверений производится **по заявлению** граждан, поданному в ГКУ «Центр социальной поддержки населения» по месту жительства либо в любой филиал МФЦ.

Расчет произведен исходя из численности проживающих на территории Тверской области граждан установленной законом возрастной категории (95 345 чел.), и стоимости изготовления одного удостоверения (30 руб. – минимальная стоимость из трех коммерческих предложений). Информация о количестве поданных заявлений на выдачу удостоверений не приводится.

Предлагаем ускорить принятие Порядка присвоения статуса детей войны и выдачи удостоверения в Тверской области.

б) за счет сокращения отдельных расходов (606,6 тыс. руб. – на выплату ежемесячного государственного пособия на ребенка; 294,8 тыс. руб. – на реализацию социальных программ субъектов РФ, связанных с укреплением МТБ учреждений социального обслуживания и оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам – в связи с отсутствием софинансирования из ПФР) предусмотрены расходы в сумме 901,4 тыс. руб. **по новой целевой статье расходов 3650210060 «Приобретение программного обеспечения и средств защиты информации для подключения муниципальных модулей автоматизированной информационной системы государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей».**

Согласно Порядку формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, (утв. Приказом Минобрнауки России от 17.02.2015 №101) *государственный банк данных о детях* – совокупность государственных информационных ресурсов, сформированных на уровне субъектов Российской Федерации (региональный банк данных о детях) и на федеральном уровне (федеральный банк данных о детях), информационные технологии, позволяющие осуществлять процессы сбора, обработки, накопления, хранения, поиска, первичного учета данных о детях, оставшихся без попечения родителей, предоставления документированной информации о детях и др.

Формирование, ведение и использование регионального банка данных о детях осуществляет орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, который в случаях, установленных статьей 122 Семейного кодекса Российской Федерации, организует устройство детей, оставшихся без попечения родителей, на

воспитание в семье (региональный оператор), в Тверской области – Министерство социальной защиты населения Тверской области.

Формирование, ведение и использование государственного банка данных о детях региональными операторами и федеральным оператором осуществляются с использованием информационных технологий. Организация работ по модернизации прикладного программного обеспечения государственного банка данных о детях (далее - ППО ГБД о детях), а также определение требований к автоматизированной информационной системе государственного банка данных о детях осуществляется федеральным оператором.

Организация работы ППО ГБД о детях и технических средствах, предназначенных для формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, соблюдение требований информационной безопасности и защита персональных данных, а также технологическое сопровождение, эксплуатация, и т.п. обеспечиваются федеральным оператором и региональными операторами.

С учетом вышеизложенного, а также с учетом действующей в Тверской области системы организации социальной защиты населения (включая опеку и попечительство над несовершеннолетними гражданами), полагаем некорректным использование в наименовании вновь вводимой целевой статьи расходов определения «муниципальных модулей». Предлагаем уточнить наименование целевой статьи расходов **3650210060**.

в) за счет сокращения расходов центрального аппарата Министерства по закупке материальных запасов (ВР 200) предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 0,9 тыс. руб. **по новой целевой статье** «Возврат средств в федеральный бюджет в связи с невыполнением установленных значений показателей результативности (результатов) использования межбюджетных трансфертов». Сумма возврата доведена письмом Минтруда России от 28.02.2019 №13-1/10/В-1582 в связи с невыполнением Тверской областью в 2018 году показателей результативности, установленных Соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета в рамках Государственной программы РФ «Доступная среда» (не адаптирован один объект здравоохранения).

2. По Главному управлению по труду и занятости населения Тверской области (ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2017-2022 годы) предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований на реализацию переданных полномочий РФ в сфере занятости между отдельными направлениями расходов в пределах общего объема субвенции из федерального бюджета. За счет сокращения объема расходов на предоставление социальных выплат безработным гражданам (ПР 1003) на 10 619,4 тыс. руб. увеличивается объем межбюджетного трансферта бюджету Пенсионного фонда РФ на выплату пенсий, досрочно назначенных безработным гражданам по предложениям органов службы занятости (ПР 1001). Расчет дополнительной потребности произведен исходя из прогнозируемой численности получателей досрочной пенсии, с учетом произведенных за истекший период 2019 года расходов и сложившегося среднего размера затрат на 1 человека (11,93 тыс. руб.). Первоначально объем бюджетных ассигнований по данному направлению был предусмотрен в соответствии с расчетом общего объема субвенций субъектам РФ на осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, Федеральной службы по труду и занятости.

Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»

В целом по разделу законопроектом предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований на 2019 год на сумму **5 922,8 тыс. руб.**, или **0,7%** от законодательно утвержденных ассигнований.

Изменение бюджетных ассигнований в разрезе подразделов и главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) на 2019 год представлено в таблице.

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в законе о бюджете на 2019 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»	Всего по разделу	889 393,8	895 316,6	5 922,8	0,7
	Комитет по физической культуре и спорту	705 343,5	711 266,3	5 922,8	0,8
Подраздел 1102 «Массовый спорт»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>494 429,9</i>	<i>494 403,9</i>	<i>-26,0</i>	<i>0,01</i>
	Комитет по физической культуре и спорту	310 379,6	310 353,6	-26,0	0,01
Подраздел 1103 «Спорт высших достижений»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>372 030,5</i>	<i>377 738,2</i>	<i>5 707,7</i>	<i>1,5</i>
	Комитет по физической культуре и спорту	372 030,5	377 738,2	5 707,7	1,5
Подраздел 1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>22 933,4</i>	<i>23 174,5</i>	<i>241,1</i>	<i>1,1</i>
	Комитет по физической культуре и спорту	22 933,4	23 174,5	241,1	1,1

В рамках ГП «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2017-2022 годы (далее – ГП «Физкультура») Комитету по физической культуре и спорту Тверской области (далее – Комитет) законопроектом предусмотрено:

1) увеличение бюджетных ассигнований:

1.1) на предоставление субсидий на выполнение государственного задания ГБУ «Школа высшего спортивного мастерства» - на сумму 5 922,8 тыс. рублей.

Согласно представленным расчетам увеличение бюджетных ассигнований обусловлено необходимостью обеспечения в 2019 году доплаты до минимального размера оплаты труда (11 280 руб.) 111 работникам ГБУ «Школа высшего спортивного мастерства» (штатная численность – 131 ед.). Общая потребность в средствах для обеспечения доплаты составляет 6 035,2 тыс. руб., из которых обеспечено финансированием 112,4 тыс. руб. за счет остатка субсидии на выполнение государственного задания на 2018 год;

1.2) в целях возврата средств в федеральный бюджет в сумме 241,1 тыс. руб. в связи с невыполнением установленных значений показателей результативности (результатов) использования субсидий, поступивших в 2018 году из федерального бюджета на основании соглашений, заключенных между Минспорта России и Правительством Тверской области:

- от 08.02.2018 №777-08-2018-015 о предоставлении субсидии на адресную финансовую поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации (далее – Соглашение №777-08-2018-015) – в сумме 215,1 тыс. рублей.

Из двух показателей, предусмотренных Соглашением №777-08-2018-015, Комитетом в 2018 году **не достигнут** показатель «Доля занимающихся на этапе высшего спортивного мастерства в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, в общем количестве занимающихся на этапе совершенствования спортивного мастерства в организациях, осуществляющих спортивную подготовку» (план – 45,0%, факт – 32,4%);

- от 09.02.2018 №777-09-2018-076 о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение мероприятий ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» (далее – Соглашение №777-09-2018-076) – в сумме 26,0 тыс. рублей.

В рамках Соглашения №777-09-2018-076 по состоянию на 31.12.2018 не завершена реконструкция спортивного центра стадиона «Химик» по адресу г. Тверь, ул. Советская, д. 1а (ГРБС – Министерство строительства и ЖКХ Тверской области), допущены нарушения графика производства работ по реконструкции объекта, субсидия из федерального бюджета использована Тверской областью в сумме 259,5 тыс. руб. (объем предоставленной субсидии – 26 092,1 тыс. руб.), а также не достигнуты два показателя, характеризующие выполнение данного мероприятия: «Уровень технической готовности спортивного объекта, достигнутый в результате использования субсидии» (план – 100,0%, факт – 1,0%), «Единовременная пропускная способность объектов спорта, введенных в эксплуатацию» (план – 82 чел., факт – 0 чел.).

Согласно письму ФГУП «Дирекция программы по развитию физической культуры и спорта» (далее – ФГУП) от 24.01.2019 №ЮТ-3.3-66 Тверской области следует принять меры по завершению реконструкции спортивного центра стадиона «Химик» за счет собственных средств субъекта РФ и по факту его завершения направить в Минспорт России и ФГУП акт приемки законченного строительством объекта и разрешение на ввод объекта в эксплуатацию.

Комитетом 30.05.2019 осуществлен возврат средств в федеральный бюджет в сумме 241,1 тыс. руб.¹⁰, т.е. в срок (до 01.06.2019), установленный п. 16 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.09.2014 №999;

2) уменьшение бюджетных ассигнований:

2.1) на реализацию мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» на сумму 26,0 тыс. руб. в связи с экономией, сложившейся по результатам проведенных торгов;

2.2.) на организацию проведения и обеспечение участия тверских спортсменов в официальных соревнованиях регионального, всероссийского и международного уровней - на сумму 215,1 тыс. руб. в связи с отменой и переносом проведения пяти спортивных мероприятий.

III. Источники финансирования дефицита областного бюджета

В представленном проекте закона предлагается дефицит областного бюджета на 2019 год увеличить на 16 021,8 тыс. руб. или на 0,4% и установить в сумме 3 707 187,4 тыс. рублей.

Планируемый дефицит областного бюджета составит 7,9% от объема доходов областного бюджета на 2019 год без учета безвозмездных поступлений, что не превышает предельный показатель дефицита – 15%, установленный пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса РФ, и 10%, установленный в дополнительных соглашениях о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных Тверской области на частичное покрытие дефицита бюджета.

В проекте закона в источниках финансирования дефицита областного бюджета в связи с увеличением планируемого дефицита областного бюджета

¹⁰ Платежные поручения от 30.05.2019 №№692, 693.

предусмотрено увеличение показателя «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» на 16 021,8 тыс. рублей.

IV. Замечания по текстовым статьям и замечания технического характера:

1. В подпункте «в)» пункта 1 статьи 1 законопроекта указан объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в 2019 году в сумме 18 677 150,8 тыс. руб., в 2020 году в сумме 13 413 755,9 тыс. руб., в 2021 году в сумме 9 799 855,3 тыс. руб.

Вместе с тем согласно приложению №2 к законопроекту безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляют в 2019 году в сумме 18 437 939,0 тыс. руб., в 2020 году в сумме 13 096 116,2 тыс. руб., в 2021 году в сумме 9 482 215,6 тыс. руб.

Предлагаем внести соответствующие изменения в подпункт «в)» пункта 1 статьи 1 законопроекта: слова «в 2019 году в сумме 18 677 150,8 тыс. руб., в 2020 году в сумме 13 413 755,9 тыс. руб., в 2021 году в сумме 9 799 855,3 тыс. руб.» **заменить** словами «в 2019 году в сумме 18 437 939,0 тыс. руб., в 2020 году в сумме 13 096 116,2 тыс. руб., в 2021 году в сумме 9 482 215,6 тыс. руб.».

2. В подпункте «в)» пункта 1 статьи 1 законопроекта предлагается утвердить объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, в 2019 году в сумме 21 843 039,6 тыс. руб.

Однако в соответствии с приложением №4 к законопроекту суммарный объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, в 2019 году составит 21 853 659,0 тыс. руб.

Предлагаем в подпункте «в)» пункта 1 статьи 1 законопроекта уточнить объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в 2019 году.

3. В подпункте «а)» пункта 1 статьи 1 законопроекта объем условно утвержденных расходов на 2021 год определен в сумме 2 888 552,2 тыс. руб., что составляет **4,97%** от предусмотренного законопроектом общего объема расходов бюджета (без учета расходов, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

При этом в соответствии с требованиями статьи 184¹ Бюджетного кодекса РФ общий объем условно утвержденных расходов на второй год планового периода предусматривается в объеме **не менее 5 процентов** общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение)

С учетом общего объема расходов на 2021 год и безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение, предусмотренных в законопроекте, расчетный объем условно утвержденных расходов должен составлять не менее 2 903 599,6 тыс. рублей.

В этой связи **предлагаем** в подпункте «а)» пункта 1 статьи 1 законопроекта уточнить объем условно утвержденных расходов на 2021 год.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» с учетом замечаний и предложений, отраженных в настоящем заключении.

Председатель



Т.В. Ипатова

УТВЕРЖДЕНО

Решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Тверской области
(протокол №20 (214) от 05.07.2019)