



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская ул., д. 33, Тверь, 170100
Тел. /факс (4822) 34-42-92
e-mail: kspzsto@mail.ru; <http://www.kspto.ru>
09.09.2019 № 484/01-06

на № _____ от _____
[_____]

**Председателю
Законодательного Собрания
Тверской области**

Голубеву С.А.

Уважаемый Сергей Анатольевич!

Контрольно-счетная палата Тверской области в соответствии с решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 04.09.2019 № 1013 направляет заключение на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

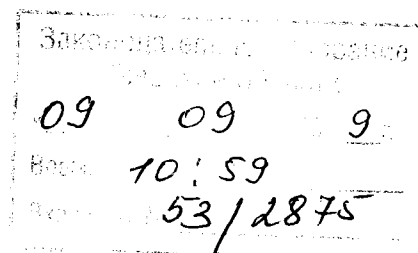
Приложение: на 35 л. в 1 экз.

С уважением,


Председатель

Т.В. Ипатова

Тузова Елена Васильевна, +7(4822) 35-35-33





**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская ул., д. 33, Тверь, 170100. Тел./факс (4822) 34-42-92
E-mail.: kspzsto@mail.ru, <http://www.kspto.ru>

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Тверской области «О внесении изменений
в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019
год и на плановый период 2020 и 2021 годов»**

Заключение подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункта 1 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2019 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 19.12.2018 № 77, и решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 04.09.2019 № 1013.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Правительства Тверской области «О реализации права законодательной инициативы» от 03.09.2019 № 590-рп.

2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

3. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее также – проект закона, законопроект).

4. Пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» с приложениями.

5. Сведения об исполнении областного бюджета Тверской области за истекший отчетный период текущего финансового года.

6. Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета Тверской области в 2019 году.

7. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

8. Информация о перераспределении бюджетных ассигнований, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов областного бюджета за истекший отчетный период текущего финансового года.

В результате рассмотрения представленного законопроекта установлено следующее:

Представленный законопроект предусматривает изменения основных характеристик областного бюджета Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, которые представлены в таблице:

Основные характеристики областного бюджета	Утверждено в законе о бюджете, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
2019 год				
Общий объем доходов	65 842 152,4	65 752 006,7	- 90 145,7	- 0,1
Общий объем расходов	69 600 955,7	69 619 749,0	18 793,3	0,0
Дефицит	3 758 803,3	3 867 742,3	108 939,0	2,9
2020 год				
Общий объем доходов	65 968 629,4	66 799 412,2	830 782,8	1,3
Общий объем расходов	67 344 354,9	68 283 407,3	939 052,4	1,4
Дефицит	1 375 725,5	1 483 995,1	108 269,6	7,9
2021 год				
Общий объем доходов	67 958 922,7	68 830 907,5	871 984,8	1,3
Общий объем расходов	68 940 962,4	69 812 947,2	871 984,8	1,3

Предлагается уменьшить доходы областного бюджета на 2019 год на 90 145,7 тыс. руб., или 0,1%, что связано с изменением объемов безвозмездных поступлений; увеличить расходы – на 18 793,3 тыс. руб. Соответственно, дефицит увеличивается на 108 939,0 тыс. руб., источником его финансирования является изменение остатков средств на счетах бюджета.

На первый год планового периода предусматривается увеличение доходов на 830 782,8 тыс. руб. или 1,3% от утвержденных назначений и расходов на 939 052,4 тыс. руб. или 1,4% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований, соответственно дефицит на 2020 год увеличивается на 108 269,6 тыс. рублей.

На второй год планового периода предлагается увеличение доходов и расходов на 871 984,8 тыс. руб. без изменения параметров дефицита на 2021 год.

Следует отметить, что в соответствии с заключенным соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Тверской области от 15.02.2019 №01-01-06/06-81 проекты законов субъекта Российской Федерации о внесении изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов до одобрения их высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и внесения указанных проектов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации направляются высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации на заключение в Министерство финансов Российской Федерации, которое рассматривает соответствующее обращение в течение 10 рабочих дней со дня их поступления в Министерство.

Министерство финансов РФ письмом от 23.08.2019 №06-03-05/36/65446 согласовало предполагаемые изменения в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

I. Доходы.

Проект закона предусматривает в 2019 году уменьшение доходной части областного бюджета Тверской области по группе доходов 2 «Безвозмездные поступления» на сумму 90 145,7 тыс. руб., в том числе:

1) уменьшение назначений на сумму 337 764,6 тыс. руб. предусмотрено по следующим трансфертам:

- субвенции на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка в сумме 122 290,6 тыс. руб. в соответствии с Приложением 33 Федерального Закона от 29.11.2018 №459-ФЗ (ред.18.07.2019) «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее - Закон № 459-ФЗ);

- межбюджетного трансферта на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе в сумме 215 474,0 тыс. руб. в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 28.02.2019 №307-р;

2) увеличение назначений на сумму 247 618,9 тыс. руб. предусмотрено по следующим трансфертам:

- субсидий: на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет в сумме 23 859,9 тыс. руб.; на обустройство и восстановление воинских захоронений, находящихся в государственной собственности, в сумме 7 010,0 тыс. руб. Указанные изменения вносятся в соответствии с приложением 33 Закона № 459-ФЗ;

- субвенций: на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов» в сумме 20 709,1 тыс.; на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан в сумме 64 576,5 тыс. руб. в соответствии с приложением 33 Закона № 459-ФЗ; на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в сумме 31 174,6 тыс. руб. в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 27.07.2019 №1676-р;

- иных межбюджетных трансфертов: на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения в сумме 14 478,0 тыс. руб. в соответствии с приложением 33 Закона № 459-ФЗ; на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования в сумме 54 855,5 тыс. руб. в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 22.06.2019 №1356-р; на осуществление спортивной подготовки в организациях, получивших статус «Детский футбольный центр» в сумме 5 363,6 тыс. руб. в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 28.03.2019 №555-р; передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 25 258,1 тыс. руб. в соответствии с Распоряжениями Правительства РФ от 29.06.2019 №1407-р и от 29.06.2019 №1408-р; на социальную поддержку Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации и полных кавалеров ордена Трудовой Славы» в сумме 133,6 тыс. руб. на основании

уведомления Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Тверской области от 23.08.2019 №1;

-прочих безвозмездных поступлений в бюджеты субъектов Российской Федерации» (добровольное пожертвование для нужд Бежецкой школы-интерната №1) в сумме 200,0 тыс. руб. в соответствии с платежным поручением № 975745 от 20.05.2019.

На плановый период предусматривается увеличение доходной части областного бюджета Тверской области в соответствии с Приложением 33 Закона № 459-ФЗ по группе доходов 2 «Безвозмездные поступления» в 2020 году на сумму 830 782,8 тыс. руб., в 2021 году на сумму 871 984,8 тыс. руб. за счет следующих субсидий:

-на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет в сумме 766 086,3 тыс. руб. ежегодно;

-на развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь на 2020 год в сумме 4 700,0 тыс. руб.;

-на поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек в сумме 7 647,0 тыс. руб. ежегодно;

-на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек в сумме 29 756,9 тыс. руб. ежегодно;

-на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров в сумме 9 765,0 тыс. руб. ежегодно;

-на поддержку отрасли культуры на 2020 год в сумме 12 827,6 тыс. руб., на 2021 год в сумме 58 729,6 тыс. руб.

Таким образом, предлагаемые изменения прогнозных назначений по доходам являются обоснованными.

При проведении экспертизы установлено, что в законопроекте не учтены изменения доходов в части безвозмездных поступлений из федерального бюджета на 2019 год в сумме 367 990,1 тыс. руб., на плановый период: 2020 год в сумме 293 290,9 тыс. руб.; 2021 год в сумме 300 715,8 тыс. руб. в соответствии с:

-распоряжением Правительства РФ от 26.04.2019 № 835-р, предусматривающим распределение иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Тверской области распределено соответственно 64 128,0 тыс. руб., 44 526,3 тыс. руб. и 57 754,9 тыс. руб.);

-распоряжением Правительства РФ от 09.08.2019 №1786-р, предусматривающим распределение иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2019 году на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках ведомственной целевой программы «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения» ГП РФ «Развитие транспортной системы» (Тверской области распределено на 2019 год 261 830 тыс. руб.);

-распоряжением Правительства РФ от 28.08.2019 №1909-р, предусматривающим изменения в распределение объемов субвенций,

предоставляемых в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 на оснащение специализированных учреждений органов государственной власти субъектов РФ лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров (по Тверской области внесены следующие изменения на 2019 год (+) 14 448,8 тыс. руб., на 2020 год (-) 1 480,1 тыс. руб., на 2021 год (-) 5 198,3 тыс. руб.);

-таблицей 43 приложения 33 Закона № 459-ФЗ, предусматривающей распределение субсидий на реализацию мероприятий по финансовому обеспечению мероприятий ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» (Тверской области распределено на 2020 год 39 623,2 тыс. руб.);

-таблицей 51 приложения 33 Закона № 459-ФЗ, предусматривающей распределение субсидий на реализацию мероприятий по комплексному обустройству населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной, инженерной инфраструктурой и автомобильными дорогами, государственных программ субъектов РФ, направленных на устойчивое развитие сельских территорий (Тверской области распределено на 2020 и 2021 годы 209 287,3 тыс. руб. и 217 671,9 тыс. руб.);

-таблицей 83 приложения 33 Закона № 459-ФЗ, предусматривающей распределение единой субвенции (Тверской области распределено на 2019, 2020 и 2021 годы 146 981,4 тыс. руб., 162 437,1 тыс. руб., 116 082,6 тыс. руб. соответственно), что больше:

-на 27 583,3 тыс. руб. утвержденного законом о бюджете на 2019 год показателя (119 398,1 тыс. руб.);

-на 1 334,2 тыс. руб. утвержденного законом о бюджете на 2020 год показателя (133 519,6 тыс. руб.);

-на 30 487,3 тыс. руб. утвержденного законом о бюджете на 2021 год показателя (85 595,3 тыс. руб.).

Соответственно, требуется уточнение бюджетных назначений по группе доходов 2 «Безвозмездные поступления» в целях соблюдения принципа достоверности бюджета в части реалистичности расчета доходов, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

Следует отметить, что в общем объеме прогноза доходов не учтены поступления 6 налоговых и неналоговых доходных источников на общую сумму 3 102,2 тыс. руб. по состоянию на 01.08.2019, из них:

- акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей спирта этилового до 9 процентов включительно, производимую на территории Российской Федерации – 2 207,0 тыс. руб.;

- доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации – 890,6 тыс. рублей.

Кроме того, в отсутствие бюджетных назначений поступили прочие субсидии в сумме 246,3 тыс. рублей.

Доходы от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составили 144 835,2 тыс. руб. также в отсутствие бюджетных назначений.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета в части реалистичности расчета доходов, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ, требуется внесение в прогноз поступлений по доходным источникам, по которым имеются фактические поступления.

Также следует отметить, что согласно Сведениям об исполнении областного бюджета Тверской области на 1 августа 2019 года, представленным с проектом закона, исполнение прогнозных назначений по 2 налоговым и 6 неналоговым доходным источникам составило более 100%, или на **23 461,7** тыс. руб. (налоговые доходы – на 3 992,8 тыс. руб., неналоговые доходы - на 19 468,9 тыс. руб.) больше, чем утверждено Законом № 71–ЗО (в ред. от 23.07.2019).

Основная сумма перевыполнения сложилась по следующим доходным источникам:

- государственная пошлина за государственную регистрацию транспортных средств и иные юридически значимые действия уполномоченных федеральных государственных органов, связанные с изменением и выдачей документов на транспортные средства, регистрационных знаков, водительских удостоверений, поступила в 2,7 раза больше прогноза, или на сумму 3 772,4 тыс. руб.;

- плата за размещение отходов производства поступила на 43,1% больше прогноза, или на сумму 1 707,3 тыс. руб.;

- денежные взыскания (штрафы) за нарушение водного законодательства, установленное на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, налагаемые исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, поступили в 5 раз больше прогноза, или на сумму 1 811,8 тыс. руб.;

- прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации, поступили в 1,8 раза больше прогноза, или на сумму 15 566,7 тыс. рублей.

Вместе с тем при вышеуказанном значительном перевыполнении прогноза увеличение планируемых бюджетных назначений проектом закона не предлагается, следовательно, не в полной мере соблюдается принцип достоверности областного бюджета.

На основании вышеизложенного, в целях соблюдения принципа достоверности бюджета в части реалистичности расчета доходов, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ, требуется внесение в прогноз поступлений по доходным источникам, по которым по состоянию на 01.08.2019 исполнение прогнозных назначений составило более 100%.

II. Расходы.

Расходы областного бюджета Тверской области по отношению к бюджетным ассигнованиям, утвержденным законом Тверской области от 28.12.2018 № 71-ЗО (с изм. от 23.07.2019 №40-ЗО) «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее - законодательно утвержденные ассигнования), увеличены на 2019 год на 18 793,3 тыс. рублей.

В разрезе разделов бюджетной классификации расходов изменения объемов бюджетных ассигнований на 2019 год представлены в таблице:

Наименование разделов	Утверждено в законе о бюджете на 2019 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2019 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
0100 "Общегосударственные вопросы"	3 629 538,3	3 674 872,3	45 334,0	1,2
0300 "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность"	811 589,1	818 125,8	6 536,7	0,8
0400 "Национальная экономика"	15 842 288,2	15 682 614,2	-159 674,0	-1,0
0500 "Жилищно-коммунальное хозяйство"	3 526 396,7	3 525 468,0	-928,7	0,0
0700 "Образование"	15 980 913,9	16 043 867,8	62 953,9	0,4
0900 "Здравоохранение"	8 045 911,5	8 116 822,2	70 910,7	0,9
1000 "Социальная политика"	16 237 130,9	16 224 119,4	-13 011,5	-0,1
1100 "Физическая культура и спорт"	895 366,6	902 038,8	6 672,2	0,7
ИТОГО	69 600 955,7	69 619 749,0	18 793,3	0,0

Изменение объемов бюджетных ассигнований предусматривается по 8 разделам, из них: увеличение расходов - по 5 разделам, при этом наиболее значительное увеличение объема бюджетных ассигнований предусматривается на поддержку образования и здравоохранения.

Уменьшение расходов предусматривается по 3 разделам, при этом наибольший объем сокращения расходов предлагается на поддержку национальной экономики.

Предусматривается также перераспределение бюджетных ассигнований внутри разделов (подразделов) по программным мероприятиям.

На плановый период увеличиваются бюджетные ассигнования на 2020 год в целом на сумму 939 052,4 тыс. руб. по 5 разделам, на 2021 год на сумму 871 984,8 тыс. руб. по 3 разделам, при этом наиболее значительное увеличение расходов предусматривается на социальную политику (766 086,3 тыс. руб. ежегодно) за счет субсидий из федерального бюджета на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

В законопроекте объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Тверской области, уменьшен в 2019 году в целом на сумму 184 001,5 тыс. руб., на плановый период 2020 и 2021 годов увеличен на суммы 50 092,7 тыс. руб. и 91 812,2 тыс. руб. соответственно.

Изменение общих объемов бюджетных ассигнований на 2019 год предусматривается по 12 из 35 главных распорядителей бюджетных средств, что представлено в таблице

№ п/п	Наименование главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС)	Утверждено в законе о бюджете на 2019 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2019 год, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
1	Правительство	1 319 953,5	1 350 453,5	30 500,0	2,3
2	Министерство экономического развития	963 975,1	1 011 741,4	47 766,3	5,0
3	Министерство здравоохранения	11 266 055,5	11 336 966,2	70 910,7	0,6
4	Министерство образования	13 765 827,1	13 766 027,1	200,0	0,0
5	Министерство сельского хозяйства	1 938 931,1	1 723 457,1	-215 474,0	-11,1
6	Министерство строительства	5 577 767,9	5 527 714,5	-50 053,4	-0,9
7	Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства	2 596 922,0	2 676 733,7	79 811,7	3,1
8	Комитет по делам молодежи	175 508,4	202 502,1	26 993,7	15,4
9	Министерство социальной защиты населения	10 015 410,6	10 002 399,1	-13 011,5	-0,1
10	Архивный отдел	47 034,5	47 174,4	139,9	0,3

№ п/п	Наименование главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС)	Утверждено в законе о бюджете на 2019 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2019 год, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
11	Комитет по физической культуре и спорту	711 316,3	733 811,7	22 495,4	3,2
12	Главное управление региональной безопасности	1 289 754,1	1 308 268,6	18 514,5	1,4
ИТОГО		69 600 955,7	69 619 749,0	18 793,3	0,0

Предусматривается увеличение бюджетных ассигнований 9 главным распорядителям, в абсолютном выражении наибольший рост приходится на Министерство здравоохранения и Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства.

Уменьшены бюджетные ассигнования 3 главных распорядителей, наибольшее сокращение расходов планируется по Министерству сельского хозяйства в связи с уменьшением объемов целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на поддержку агропромышленного комплекса.

Государственные программы

Общий объем программных расходов в законопроекте на 2019 год увеличивается с 68 478 624,1 тыс. руб. до 68 497 417,4 тыс. руб., или на 18 793,3 тыс. рублей.

Информация об изменении общих объемов бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Тверской области представлена в таблице:

Наименование государственных программ Тверской области (ГП)	Утверждено в законе о бюджете на 2019 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2019 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
"Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области" на 2016 - 2021 годы	3 000 707,3	2 991 433,3	-9 274,0	-0,3
"Физическая культура и спорт Тверской области" на 2017 - 2022 годы	893 368,2	900 040,4	6 672,2	0,7
"Молодежь Верхневолжья" на 2017 - 2022 годы	185 718,4	201 962,1	16 243,7	8,7
"Социальная поддержка и защита населения Тверской области" на 2017 - 2022 годы	10 011 670,7	9 998 659,2	-13 011,5	-0,1
"Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области" на 2017 - 2022 годы	1 061 638,0	1 080 152,5	18 514,5	1,7
"Сельское хозяйство Тверской области" на 2017 - 2022 годы	1 938 931,1	1 723 457,1	-215 474,0	-11,1
"Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области" на 2018-2023 годы	1 074 947,2	1 133 463,5	58 516,3	5,4
"Государственное управление и гражданское общество Тверской области" на 2018 - 2023 годы	1 301 832,2	1 332 332,2	30 500,0	2,3
"Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области" на 2018 – 2023 годы	237 196,8	237 336,7	139,9	0,1
«Развитие образования Тверской области» на 2019 - 2024 годы	15 806 915,4	15 861 970,9	55 055,5	0,3
"Здравоохранение Тверской области" на 2019-2024 годы	13 365 748,1	13 436 658,8	70 910,7	0,5
ИТОГО	68 478 624,1	68 497 417,4	18 793,3	0,0

На 2019 год предусматривается изменение общих объемов бюджетных ассигнований на реализацию 11 из 26 государственных программ Тверской области (далее также – Госпрограмма, Программа, ГП). При этом увеличены расходы на реализацию 8 программ, уменьшены расходы на реализацию 3 госпрограмм.

Кроме того без изменения общих объемов бюджетных ассигнований предлагаются изменения по мероприятиям следующих Программ: «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016 - 2021 годы; «Культура Тверской области» на 2017 – 2022 годы; «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2017 - 2022 годы.

На плановый период предусматривается увеличение общих объемов бюджетных ассигнований на реализацию 5 госпрограмм в целом на 2020 год на сумму 939 052,4 тыс. руб., на 2021 год на сумму 871 984,9 тыс. руб., в том числе:

- на реализацию ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2016 - 2021 годы на 2020 год на сумму 94 000,0 тыс. руб.;
- на реализацию ГП «Культура Тверской области» на 2017 – 2022 годы на 2020 год на сумму 59 996,5 тыс. руб., на 2021 год на сумму 105 898,5 тыс. рублей.
- на реализацию ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017 - 2022 годы на плановый период 2020 и 2021 годов на сумму 766 086,3 тыс. руб. ежегодно;
- на реализацию ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2018-2023 годы на 2020 год на сумму 14 269,6 тыс. руб.;
- на реализацию ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019-2024 годы на 2020 год на сумму 4 700,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что в пояснительной записке к законопроекту по большинству Госпрограмм не нашла отражение информация об увязке планируемых расходов с достижением целевых показателей, что не позволяет оценить результативность планируемых расходов.

В целях реализации законопроекта потребуется разработка и принятие 21 нормативных правовых актов Тверской области, в том числе предусматривающих внесение изменений в государственные программы Тверской области, 16 из которых предусмотрены в Перечне нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта.

Предлагаем активизировать работу ответственных исполнителей по разработке нормативных правовых актов, включая внесение изменений в государственные программы Тверской области, необходимых для реализации закона о бюджете.

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»

Проект закона предусматривает увеличение бюджетных ассигнований по разделу на 2019 год на 45 334,0 тыс. руб., или 1,2% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований; на плановый период 2020 года в сумме 14 269,6 тыс. рублей.

Информация об изменениях бюджетных ассигнований на 2019 год в разрезе подразделов и главных распорядителей средств областного бюджета Тверской области представлена в таблице:

Наименование показателя	Утверждено в законе о бюджете на 2019 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2019 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
Подраздел 01 04 "Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций", в том числе:	392 330,6	392 255,2	-75,4	0,1
- Правительство Тверской области	392 330,6	392 255,2	-75,4	0,1
Подраздел 01 05 "Судебная система", в том числе:	250 399,0	262 376,8	11 977,8	4,8
- Главное управление региональной безопасности Тверской области	89 027,9	101 005,7	11 977,8	13,5
Подраздел 01 13 "Другие общегосударственные вопросы", в том числе:	2 240 794,7	2 274 226,3	33 431,6	1,5
- Правительство Тверской области	641 249,6	671 825,0	30 575,4	4,8
- Министерство экономического развития Тверской области	319 648,5	322 364,8	2 716,3	0,8
- Архивный отдел Тверской области	47 034,5	47 174,4	139,9	0,3
Всего по разделу 0100 "Общегосударственные вопросы"	3 629 538,3	3 674 872,3	45 334,0	1,2

1. Увеличены на 11 977,8 тыс. руб. расходы Главного управления региональной безопасности Тверской области (далее также - Главное управление) в рамках ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2017-2022 годы (далее – Программа №458-пп) на материально-техническое обеспечение деятельности аппаратов мировых судей в части почтовых расходов.

В качестве обоснования данных расходов представлено финансово-экономическое обоснование предложений по внесению изменений в Программу №458-пп, согласно которому на 2019 год на оплату услуг связи аппаратов мировых судей предусматриваются ассигнования в сумме 38 763,5 тыс. руб., при этом дополнительная потребность составляет 12 687,1 тыс. руб. (709,3 тыс. руб. будет перераспределено с других статей КОСГУ), что на 32,7% больше объема утвержденных бюджетных ассигнований на данные цели.

Следует отметить, что приведённый в финансово-экономическом обосновании объем потребности в дополнительных средствах на оплату услуг связи аппаратов мировых судей не подтвержден соответствующими расчетами (иными обосновывающими документами), вследствие чего не представляется возможным подтвердить реалистичность объема данных расходов.

2. Увеличены на 32 297,8 тыс. руб. расходы Правительства Тверской области (далее также – Правительство) в рамках ГП «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2018-2023 (далее также – Программа №480-пп), на предоставление субсидии государственному бюджетному учреждению Тверской области «Учреждение по эксплуатации и обслуживанию административных зданий и помещений» (далее – ГБУ УЭОАЗП) на иные цели.

Также проектом закона предусматривается перераспределение бюджетных ассигнований Правительства в рамках Программы №480-пп на плановый период 2020 года в сумме 59 464,2 тыс. руб., с расходов на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГБУ УЭОАЗП на расходы на предоставление субсидии ГБУ УЭОАЗП на иные цели.

В качестве расчетов-обоснований данных расходов представлен сводный сметный расчет стоимости строительства «Комплекс жилой застройки по Советской улице, к. 18 – н. 19 в.в.» по адресу: г. Тверь, ул. Советская, д. 58, лит. А» на выполнение ремонтно-реставрационных работ (составленный ООО «Новые Проекты» в ценах по состоянию на 1 квартал 2019 года, далее – Объект), согласно

которому общая сметная стоимость работ по Объекту составляет 102 501,8 тыс. руб.

Предусмотренный проектом закона объем увеличения бюджетных ассигнований на предоставление субсидий ГБУ УЭОАЗП на иные цели на 2019-2020 годы – 91 762,0 тыс. руб., на 10 739,8 тыс. руб. меньше сметной стоимости работ по Объекту. При этом в отсутствие проверки достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта данного объекта не представляется возможным оценить реалистичность предусмотренных проектом закона расходов на предоставление субсидии ГБУ УЭОАЗП на иные цели на 2019 год в сумме 32 297,8 тыс. руб., на 2020 год в сумме 59 464,2 тыс. руб.

Следует отметить, что расходы на предоставление субсидии на иные цели ГБУ УЭОАЗП по состоянию на 01.07.2019 исполнены в сумме 102 865,1 тыс. руб., или на 100% от утвержденных ассигнований. При этом согласно данным, размещенным в ЕИС в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru), по состоянию на 01.09.2019 года ГБУ «УЭОАЗП» приняты обязательства на сумму 19 322,2 тыс. руб., или на 18,8% от объема перечисленной субсидии на иные цели.

Также следует отметить, что остаток неиспользованных на 01.01.2019 субсидий на иные цели, предоставленных ГБУ УЭОАЗП, составлял 112 310,8 тыс. руб. Следовательно, общий объем средств субсидии на иные цели, запланированных к использованию ГБУ УЭОАЗП в 2019 году, в настоящее время составляет 215 175,9 тыс. руб. В свою очередь при предлагаемом проектом закона увеличении данных средств объем составит 247 473,7 тыс. руб.

Сложившаяся ситуация создает риски увеличения объема средств областного бюджета, фактически отвлеченных в дебиторскую задолженность, а также свидетельствует о недостатках в осуществлении Правительством полномочий главного распорядителя бюджетных средств, установленных ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, в части планирования соответствующих расходов бюджета, обеспечения результативности использования бюджетных средств.

Одновременно с увеличением, проектом закона предлагается уменьшение расходов Правительства в рамках Программы №480-пп на общую сумму 1 797,8 тыс. руб., в том числе на: обеспечение деятельности – на 75,4 тыс. руб.; развитие информационно-коммуникационных технологий – на 24,7 тыс. руб.; организационное обеспечение мероприятий с участием Губернатора Тверской области и Правительства Тверской области – на 1 697,7 тыс. руб. Сокращение расходов обусловлено экономией вследствие использования конкурентных способов определения поставщиков.

3. Увеличены на 2 716,3 тыс. руб. расходы Министерства экономического развития Тверской области (далее также – Министерство) в рамках ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2018-2023 годы (далее – Программа №467-пп) на предоставление субсидии государственному автономному учреждению Тверской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – ГАУ МФЦ) на иные цели.

Данные средства планируется направить на приобретение модульных конструкций, для использования их в целях размещения Оленинского филиала ГАУ МФЦ. Объем расходов определен в соответствии с наименьшим коммерческим предложением трех поставщиков.

Следует отметить, что в нарушение требований пп. 3 п. 6 Распоряжения

№ 719-рп¹ Министерством распределение субсидий на иные цели ГАУ МФЦ было утверждено только 26.08.2019, приказом Министерства № 211.

Сложившаяся ситуация создает риск неосвоения выделенных средств подведомственным учреждением в 2019 году, а также свидетельствует о недостатках в осуществлении Министерством полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, установленных ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, в части планирования соответствующих расходов бюджета, обеспечения результативности использования бюджетных средств.

Также проектом закона предусматривается увеличение бюджетных ассигнований Министерства в рамках Программы №467-пп на плановый период 2020 года в сумме 14 269,6 тыс. руб. на расходы на предоставление субсидии ГАУ МФЦ на иные цели.

Данные средства планируется направить на проведения капитального ремонта помещений Вышневолоцкого филиала ГАУ МФЦ по адресу: Тверская область, г. Вышний Волочок, ул. Урицкого, 54/66.

В качестве расчетов-обоснований данных расходов представлены 3 коммерческих предложения строительных организаций (ООО «Балтийская строительная компания № 45», ООО «Юг-Строй», ООО «Монолит»), объем расходов определен в соответствии с наименьшим коммерческим предложением (ООО «Монолит»).

В отсутствие сметной документации, прошедшей проверку достоверности определения сметной стоимости, не представилось возможным оценить реалистичность предусмотренных проектом закона расходов на предоставление субсидии ГАУ МФЦ на иные цели на плановый период 2020 года в сумме 14 269,6 тыс. руб.

4. Увеличены на 139,9 тыс. руб. расходы Архивного отдела Тверской области в рамках ГП «Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области» на 2018-2023 годы на обеспечение деятельности аппарата Архивного отдела.

Средства предполагается направить на проведение аттестации объекта информатизации (94,0 тыс. руб.) и приобретение планшетного компьютера, в связи с внедрением системы электронного документооборота (45,9 тыс. руб.).

Расчетов-обоснований вышеуказанных расходов к проекту закона не представлено, вследствие чего не представляется возможным подтвердить реалистичность данных расходов.

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

Проектом закона предусмотрено увеличение на 6 536,7 тыс. руб. (0,9%) расходов Главного управления региональной безопасности Тверской области на 2019 год (ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области»).

Информация об изменениях бюджетных ассигнований в разрезе подразделов представлена в таблице.

¹ Распоряжение Правительства Тверской области от 21.12.2018 № 719-рп «О мерах по реализации закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Раздел, подраздел (в части изменений)	Утверждено на 2019 год	Предусмотрено законопроектом	Изменения	
			тыс. руб.	%
0300 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	811 589,1	818 125,8	6 536,7	0,8
0309 Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	204 224,5	210 761,2	6 536,7	3,2

Увеличиваются на 6 536,7 тыс. руб. расходы на обеспечение деятельности ГКУ «Управление противопожарной службы, защиты населения и территорий Тверской области» с целью приобретения 37 мобильных комплексов светосигнального оборудования для оперативного обеспечения безопасности при взлете и посадке вертолетов. Стоимость оборудования (176,7 тыс. руб. за один комплекс «Точка-4») рассчитана на основании средней цены из трех коммерческих предложений. Мероприятие реализуется в рамках полномочий данного учреждения по защите населения и территории Тверской области от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера и их ликвидации, включая осуществление подготовки и содержания в готовности необходимых сил и средств для защиты населения. Оборудование планируется для передачи в пожарные части в муниципальных образованиях.

В связи с вносимыми изменениями потребуются внесение соответствующих изменений в ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2017 - 2022 годы» (в ред. от 04.03.2019). Необходимо отметить, что на момент подготовки заключения программа не приведена в соответствие с законом об областном бюджете с изменениями от 05.06.2019 и от 23.07.2019.

Раздел 0400 «Национальная экономика»

Бюджетные ассигнования на предоставление государственной поддержки в целях развития национальной экономики уменьшены на 159 674,0 тыс. руб., или на 1% от законодательно утвержденных ассигнований.

Изменение бюджетных ассигнований на 2019 год в разрезе подразделов бюджетной классификации расходов представлено в таблице:

Наименование	Предусмотрено законом о бюджете на 2019, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона на 2019 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
0400 Национальная экономика	15 842 288,2	15 682 614,2	-159 674,0	-1,0
0405 Сельское хозяйство и рыболовство	2 270 065,0	2 054 591,0	-215 474,0	-9,5
0412 Другие вопросы в области национальной экономики	1 328 328,3	1 384 128,3	55 800,0	4,2

Кроме представленных в таблице изменений по двум подразделам предлагается также перераспределение бюджетных ассигнований по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)».

По подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» бюджетные ассигнования уменьшены Министерству сельского хозяйства Тверской области на 2019 год на сумму 215 474,0 тыс. руб., или на 9,5% по сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями, их них:

уменьшены бюджетные ассигнования на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе на 347 909, тыс. руб., тем самым объем бюджетных ассигнований приведен в соответствие с Соглашением от 21.03.2019 №082-17-2019-053, заключенным между Министерством сельского хозяйства РФ и Правительством Тверской области, с

общим объемом бюджетных ассигнований на 2019 год в сумме 778 525,2 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета 739 598,9 тыс. руб.

Следует отметить, что на необходимость корректировки данных расходов КСП указывала в заключении на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (исх. от 08.04.2019 №209);

предусмотрены бюджетные ассигнования на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе с целью обеспечения установленного размера возмещения в сумме 132 435,6 тыс. руб. за счет средств областного бюджета Тверской области.

Согласно пояснительной записке объем бюджетных средств по указанному направлению в законопроекте предусматривается с целью обеспечения размера возмещения затрат на уплату процентов, установленного постановлением Правительства Тверской области от 01.03.2017 №57-пп².

При этом следует отметить, что на заседании Бюджетной комиссии 03.09.2019 **по вышеуказанным направлениям** предложено *внесение дополнительных изменений*, а именно:

на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе бюджетные ассигнования **увеличить на 14 051,5 тыс. руб.** с целью дополнительного привлечения средств федерального бюджета;

на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе с целью обеспечения установленного размера возмещения бюджетные ассигнования **уменьшить на 43 489,1 тыс. руб.**

Кроме того следует отметить, что по направлению – создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации, заключено Соглашение от 29.05.2019 №082-17-2019-202 с общим объемом бюджетных ассигнований на 2019 год в сумме 66 111,4 тыс. руб., в том числе 61 128,0 тыс. руб. средства федерального бюджета. При этом в законе об областном бюджете (в ред. от 23.07.2019 №40-ЗО) по указанному направлению на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1 884,9 тыс. руб. (средства областного бюджета), что меньше на 64 226,5 тыс. руб. объема бюджетных ассигнований, установленного заключенным Соглашением.

Вместе с тем законопроектом в объем бюджетных ассигнований по указанному направлению **изменения не вносятся. Предлагаем уточнить.**

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» Министерству транспорта Тверской области предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований в рамках реализации мероприятий ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016-2021 годы: **на 2019 год - в сумме 270 000,0 тыс. руб., на 2020 год – в сумме 1 000,0 тыс. руб.** В том числе:

1) бюджетные ассигнования на финансирование расходов на реализацию закона Тверской области от 16.02.2009 №7-ЗО «О статусе города Тверской области,

² Постановление Правительства Тверской области от 01.03.2017 №57-пп «О Порядке предоставления из областного бюджета Тверской области субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущим личное подсобное хозяйство), организациям агропромышленного комплекса, организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в АПК»

удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» в 2019 году уменьшены на 270 000,0 тыс. руб., в 2020 году увеличены на 1 000,0 тыс. руб.

В рамках реализации вышеназванного направления:

уменьшены бюджетные ассигнования на финансирование объекта «Строительство мостового перехода через реку Волга в г. Твери (Западный мост)» в 2019 году на сумму 270 000,0 тыс. руб.;

предусматривается новое мероприятие «Выполнение предпроектного обследования, проектно-изыскательских работ на реконструкцию трамвайных путей с объемом финансирования в 2019 и 2020 годах по 1 000,0 тыс. руб. ежегодно.

мероприятие «Ремонт трамвайных путей» с объемом субсидий в сумме 74 185,9 тыс. руб. замещается мероприятием «Демонтаж трамвайных путей» с *уменьшением* объема финансирования в 2019 году на 1 000,0 тыс. руб. **Обоснование** потребности в бюджетных ассигнованиях на демонтаж трамвайных путей **не представлено**.

Необходимо отметить, что муниципальной программой города Твери «Дорожное хозяйство и общественный транспорт города Твери» на 2015-2020 годы, утвержденной постановлением Администрации города Твери от 27.10.2014 №1370 (с изм. от 22.05.2019), по мероприятию «Ремонт и демонтаж трамвайных путей» с объемом финансового обеспечения на 2019 год в сумме 75 185,9 тыс. руб. протяженность демонтажа трамвайных путей *не предусмотрена*;

2) бюджетные ассигнования на финансирование расходов на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области и сооружений на них в 2019 году **увеличены** на сумму 270 000,0 тыс. руб., в 2020 году **уменьшены** на 1 000,0 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке в 2019 году планируется выполнить:

ремонтные работы на автомобильной дороге общего пользования регионального значения Конаково-Дулово-Высоково – на сумму 120 000,0 тыс. руб.;

капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования **межмуниципального значения** Верханово-Фролово-Коровино с мостом через р. Тропка на участке км 5+200 – км 10+200 в Конаковском районе в 2019 году на сумму 78 742,1 тыс. руб. (в 2020 году – 47 547,6 тыс. руб.);

ремонтные работы на автомобильной дороге общего пользования **регионального значения** Верханово-Фролово-Коровино – на сумму 71 257,9 тыс. руб. При этом, автомобильная дорога общего пользования Верханово-Фролово-Коровино является автомобильной дорогой *межмуниципального значения* (идентификационный номер 28 ОП МЗ 28Н-0784).

Учитывая то, что выполнение дорожных ремонтных работ имеет сезонный характер, вызывает сомнение возможность освоения дополнительно предусматриваемых ассигнований в текущем году.

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований на 2019 год по Министерству экономического развития Тверской области в рамках реализации ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2018-2023 годы **на сумму 55 800 тыс. руб.** за счет средств областного бюджета.

Средства предусматриваются на предоставление субсидии Фонду содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Тверской области (далее – Фонд) на *дополнительное* финансовое обеспечение исполнения обязательств по предоставлению краткосрочных займов субъектам малого и среднего предпринимательства Тверской области – мероприятие реализуется в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Увеличение бюджетных ассигнований в представленном обосновании объясняется необходимостью достижения установленного соглашением о предоставлении средств субсидии из федерального бюджета от 13.02.2019 №139-09-2019-154 (в ред. доп. соглашения от 06.08.2019) на 2019 год значения показателя результативности данного мероприятия – «Количество выдаваемых микрозаймов МФО субъектам МСП, нарастающим итогом» (256 ед.).

По данным расчета-обоснования по состоянию на 01.08.2019 активный портфель займов – 232 ед. на сумму 239 585,2 тыс. руб. (с учетом собственных средств в сумме 4 039,2 тыс. руб.), из которых 40 ед. будет погашено до конца 2019 года, *средний размер микрозайма*, заявляемый потенциальными получателями – 2 200 тыс. руб., при этом исходные данные (количество заявок, общая сумма предоставленных займов), подтверждающие указанный средний размер микрозайма в расчете не представлены.

С 2019 года максимальный размер микрозайма увеличен с 3 000 до 5 000 тыс. руб., займы предоставляются Фондом по 4 программам кредитования («Стандарт», «Старт», «Моногород», «Приоритет»), процентная ставка в зависимости от программы кредитования установлена от 2 до 7,5%³.

Для достижения установленного показателя результативности национального проекта Фонду необходимо выдать в 2019 году 64 микрозайма на общую сумму 140 800 тыс. руб., предоставление которых планируется за счет следующих источников:

- за счет поступлений от погашения ранее предоставленных заемных средств – 39 займов на общую сумму 85 000 тыс. руб.;
- за счет предлагаемого увеличения бюджетных ассигнований – 25 займов.

В то же время согласно данным реестра получателей поддержки, размещенного на официальном сайте Фонда (fondtver.ru), установлено следующее:

- за 2018 год Фондом было выдано 140 займов на общую сумму 212 736 тыс. руб. (займ в сумме 3 000,0 тыс. руб. - 24 ед.), *средняя величина займа*, предоставленного Фондом в 2018 году, составила 1 519,5 тыс. руб.;

- за 2019 год (по состоянию на 20.06.2019) Фондом выдано 98 займов на общую сумму 150 134 тыс. руб. (займ в сумме 5 000 тыс. руб. – 6 ед., в сумме более 3 000 тыс. руб. – 7 ед.), *средняя величина займа*, предоставленного Фондом в 2019 году, составляет 1 532 тыс. руб.

Относительно 2018 года средняя величина выданного Фондом займа увеличилась только на 12,5 тыс. руб., или 0,8%, при этом приведенная в расчете-обосновании сумма займа больше средней величины выданного в 2019 году займа на 668 тыс. руб., или 43,6%.

³ Правилами предоставления займов Фондом кредитования малого и среднего предпринимательства Тверской области (микрокредитная компания), утвержденными протоколом Наблюдательного совета от 22.04.2019 установлено, что размер процентной ставки за пользование займом утверждается Советом Фонда и закрепляется в каталоге продуктов по займам (п. 3.10), в зависимости от категории заемщиков, применяется дифференцированный подход к определению процентной ставки (п. 3.11).

Таким образом, в данных условиях расчетный объем финансовых ресурсов для выдачи 64 займа составит в сумме 98 048 тыс. руб. (64 ед.*1 532 тыс. руб.), из которых 85 000 тыс. руб. средства от возврата займов, что меньше заявленного в расчете-обосновании объема средств на 42 752 тыс. руб.

На основании вышеизложенного **предлагаем** уточнить объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение исполнения обязательств по предоставлению краткосрочных займов субъектам малого и среднего предпринимательства Тверской области, планируемых за счет средств областного бюджета Тверской области.

Кроме того, предлагаемое увеличение бюджетных ассигнований требует внесения изменений в постановление Правительства Тверской области от 22.04.2019 №122-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 25.10.2016 № 326-пп⁴», при этом в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона указанное постановление не включено.

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

По разделу законопроектом предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 2019 год на сумму 928,7 тыс. руб., или на 0,03% от законодательно утвержденных ассигнований.

Изменение бюджетных ассигнований в разрезе подразделов на 2019 год представлено в таблице.

Наименование подразделов	Утверждено в законе о бюджете на 2019 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2019 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	3 526 396,7	3 525 468	-928,7	-0,03
0501 «Жилищное хозяйство»	298 433,6	298 433,6	-	-
0502 «Коммунальное хозяйство»	2 510 697,6	2 501 423,6	-9 274,0	-0,4
0503 «Благоустройство»	573 639,8	581 985,1	+8 345,3	+1,5
0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»	143 625,7	143 625,7	-	-

Кроме этого в плановом периоде 2020 года увеличиваются бюджетные ассигнования на 94 000 тыс. руб. по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство».

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство».

1) Министерству строительства Тверской области уменьшаются на 89 085,7 тыс. руб. бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2016 – 2021 годы» на строительство газовых объектов государственной собственности Тверской области, в том числе:

по девяти объектам расходы увеличиваются на 6 601,3 тыс. руб.;

по одному объекту расходы уменьшаются на 1 687 тыс. руб. в связи с экономией по торгам;

по объекту Газопровод-отвод г. Ржев - г. Нелидово (разработка проектной документации) бюджетные ассигнования в сумме 94 000 тыс. руб. перераспределяются с 2019 года (уменьшаются) на 2020 год (увеличиваются).

⁴ постановление Правительства Тверской области от 25.10.2016 № 326-пп «О Порядке определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области некоммерческим организациям, учредителем которых является Тверская область»

Соответствующие изменения в адресную инвестиционную программу Тверской области по объектам государственной собственности внесены постановлением Правительства Тверской области от 15.08.2019 № 354-пп, за исключением экономии по торгам на 1 687 тыс. руб.

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в постановление Губернатора Тверской области от 04.05.2017 № 63-пг «Об утверждении региональной программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций на 2017 - 2021 годы».

2) Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области на реализацию ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2016 – 2021 годы» увеличиваются бюджетные ассигнования на 79 811,7 тыс. руб. Предусмотрены изменения по следующим направлениям:

а) увеличиваются на 56 533,1 тыс. руб. бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам в целях реализации закона Тверской области от 20.12.2012 № 122-ЗО «Об отдельных вопросах государственного регулирования тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель». Увеличение расходов связано с результатами тарифного регулирования на 2019 год, осуществленного Главным управлением «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области.

б) уменьшаются на 3 872,1 тыс. руб. бюджетные ассигнования в части мероприятия по модернизации объектов теплоэнергетических комплексов муниципальных образований Тверской области. Уменьшение расходов связано с экономией по торгам, образовавшейся по двум объектам расположенным в г.Бологое и п.г.т. Кесова Гора.

в) увеличиваются на 42 295,2 тыс. руб. бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на капитальный ремонт объектов теплоэнергетических комплексов муниципальных образований Тверской области. Постановлением Правительства Тверской области от 15.08.2019 № 311-пп соответствующие изменения внесены в распределение субсидий между муниципальными образованиями.

г) уменьшаются на 15 144,5 тыс. руб. бюджетные ассигнования на софинансирование строительства муниципальных газовых объектов на территории Тверской области, в том числе:

- в рамках программы ООО «Газпром межрегионгаз» «Газификация регионов Российской Федерации» общее уменьшение бюджетных ассигнований 16 600,7 тыс. руб.:

- по трем объектам уменьшаются расходы на 23 012,6 тыс. руб., из них на 2 939,5 тыс. руб. в связи с экономией по торгам.

- вводится один новый объект стоимостью 6 411,9 тыс. руб.

- по прочим объектам газификации общее увеличение бюджетных ассигнований 1 456,2 тыс. руб.:

- вводится один новый объект стоимостью 7 059,9 тыс. руб.

- по четырем объектам расходы уменьшаются на 5 603,7 тыс. руб. в связи с экономией по торгам;

Соответствующие изменения в адресную инвестиционную программу Тверской области по объектам муниципальной собственности внесены постановлением Правительства Тверской области от 15.08.2019 № 354-пп, за исключением экономии по торгам на 8 543,2 тыс. руб.

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в постановление Губернатора Тверской области от 04.05.2017 № 63-пг «Об утверждении региональной программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций на 2017 - 2021 годы».

По подразделу 0503 «Благоустройство» Комитету по делам молодежи Тверской области увеличиваются на 8 345,3 тыс. руб. бюджетные ассигнования по ГП «Молодежь Верхневолжья» на 2017 - 2022 годы на предоставление субсидии на обустройство и восстановление воинских захоронений, в том числе за счет средств федерального бюджета 7 010 тыс. руб.

Принятие проекта закона потребует принятия нормативных правовых актов о внесении изменений в соответствующую государственную программу (постановление Правительства Тверской области от 12.12.2016 № 396-пп), а также о распределении субсидии между муниципальными образованиями.

Раздел 0700 «Образование»

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на образование на 2019 год – на 62 953,9 тыс. руб. (0,4%) и на 2021 год – на 22 928,8 тыс. руб. (0,2%).

Информация об изменениях по подразделам и ГРБС представлена в таблице.

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Год	Утверждено в законе о бюджете на 2019 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
					тыс. руб.	%
0701 «Дошкольное образование»	Всего по подразделу	2019	3 369 024,0	3 423 879,5	54 855,5	1,6
	Министерство строительства	2019	724 357,7	779 213,2	54 855,5	7,6
0702 «Общее образование»	Всего по подразделу	2019	9 418 301,5	9 418 501,5	200,0	0,0
	Министерство образования	2019	8 084 846,7	8 085 046,7	200,0	0,0
0703 «Дополнительное образование детей»	Всего по подразделу	2021	282 397,5	294 800,0	12 402,5	4,4
	Комитет по делам культуры	2021	21 741,9	34 144,4	12 402,5	57,0
0704 «Среднее профессиональное образование»	Всего по подразделу	2021	1 564 893,4	1 575 419,7	10 526,3	0,7
	Комитет по делам культуры	2021	92 386,0	102 912,3	10 526,3	11,4
0707 «Молодежная политика»	Всего по подразделу	2019	207 186,9	215 085,3	7 898,4	3,8
	Комитет по делам молодежи	2019	67 613,1	75 511,5	7 898,4	11,7
Всего по разделу 0700 «Образование»		2019	15 980 913,9	16 043 867,8	62 953,9	0,4
		2021	12 904 566,5	12 927 495,3	22 928,8	0,2

1. В связи с выделением Тверской области средств из резервного фонда Правительства РФ в сумме 54 855,5 тыс. руб. увеличиваются расходы Министерства строительства на 2019 год на строительство, реконструкцию муниципальных объектов дошкольного образования (создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в рамках нацпроекта «Демография»). Софинансирование за счет средств областного бюджета обеспечено за счет сокращения на 8 358,9 тыс. руб. расходов на аналогичное мероприятие федерального ведомственного проекта на 2018 - 2020 годы (ГП «Развитие образования Тверской области»). С учетом данного увеличения общий объем субсидий на строительство, реконструкцию муниципальных объектов дошкольного образования (ПР 0701) соответствует показателям Адресной инвестиционной программы (в ред. от 04.06.2019 №235-пп) – 779 213,2 тыс. руб. (в том числе средства федерального бюджета – 496 705,1 тыс. руб.). На несоответствие объема данных расходов в АИП и в законе об областном бюджете указывалось в заключении КСП от 27.05.2019 №377 на закон о внесении изменений в областной бюджет.

2. Увеличиваются на общую сумму 7 898,4 тыс. руб. расходы Комитета по делам молодежи (ГП «Молодежь Верхневолжья») по предоставлению субсидий ГБУ «Областной молодежный центр» на мероприятия по благоустройству площадки проведения Международной военно-исторической поисковой экспедиции «Ржев. Калининский фронт». В том числе предусмотрены расходы:

по расчистке от древесной растительности площади на земельном участке в сельском поселении Хорошево Ржевского района – 1 878,0 тыс. руб. (сметная документация составлена ГБУ «Тверской РЦЦС»);

на покупку и монтаж дизельного генератора мощностью 150 кВт – 1 781,1 тыс. руб. (наименьшее из трех коммерческих предложений);

на подключение к электрическим сетям и монтаж кабельной линии – 4 239,3 тыс. руб. (наименьшее из трех коммерческих предложений).

Кроме того по Комитету по делам молодежи предусмотрено перераспределение средства нераспределенного остатка субсидий муниципальным образованиям на приобретение модульных конструкций под хранилище останков воинов, погибших в годы Великой Отечественной войны, в сумме 404,2 тыс. руб. на субсидии ГБУ «Областной молодежный центр» на организацию доставки 26 представителей Тверской области для участия в Форуме молодых деятелей культуры и искусств «Таврида 5.0» в г. Симферополь (федеральный проект «Социальная активность» национального проекта «Образование»). С законопроектом представлена смета, согласно которой транспортные расходы включают в себя расходы на пассажирские перевозки Тверь-Москва-Тверь в сумме 27,8 тыс. руб. и оплату услуг воздушного транспорта Москва-Симферополь-Москва в сумме 376,4 тыс. руб. Согласно положению о Форуме «Таврида 5.0», утвержденному приказом Федерального агентства по делам молодежи от 18.04.2019 №124, форум проводится в 3 этапа с 11 мая по 05 октября 2019 года.

3. Расходы Комитета по делам культуры (ГП «Культура Тверской области») на 2021 год увеличиваются на 22 928,8 тыс. руб. (нацпроект «Культура») на приобретение музыкальных инструментов, оборудования и материалов, в связи с включением в федеральный бюджет расходов на поддержку отрасли культуры на 2021 год. В том числе увеличиваются расходы:

для детских школ искусств – в сумме 12 402,5 тыс. руб. (11 782,4 тыс. руб. – федеральный бюджет, 620,1 тыс. руб. – областной бюджет);

для профессиональных образовательных организаций в сфере культуры – в сумме 10 526,3 тыс. руб. (10 000 тыс. руб. – федеральный бюджет, 526,3 тыс. руб. – областной бюджет).

4. Расходы Министерства образования (ГП «Развитие образования Тверской области») увеличиваются на 200,0 тыс. руб. на обеспечение деятельности ГКОУ «Бежецкая школа-интернат №1» за счет средств, поступивших от спонсора. Согласно представленному с законопроектом обоснованию запланирована закупка 10 оконных блоков.

Раздел 0800 «Культура, кинематография»

В целом по разделу предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований на 2020 год - на сумму **59 996,5 тыс. руб.**, или на **3,4%**, на 2021 год – на сумму **82 969,7 тыс. руб.**, или на **5,1%** от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований.

Изменение бюджетных ассигнований на 2019-2021 годы в разрезе подразделов и главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) представлено в таблице.

Раздел/подраздел (в части изменений)	ГРБС (в части изменений)	Год	Утверждено в законе о бюджете, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменение	
					тыс. руб.	%
Раздел 0800 «Культура и кинематография»	Всего по разделу	2020	1 780 541,0	1 840 537,5	59 996,5	3,4
		2021	1 619 859,5	1 702 829,2	82 969,7	5,1
Подраздел 0801 «Культура»	<i>Всего по подразделу</i>	2019	1 815 099,3	1 813 753,3	-1 346,0	-0,1
		2020	1 698 716,8	1 758 713,3	59 996,5	3,5
		2021	1 537 732,3	1 620 702,0	82 969,7	5,4
	Комитет по делам культуры Тверской области	2019	1 521 109,0	1 519 763,0	-1 346,0	-0,1
		2020	1 331 560,9	1 391 557,4	59 996,5	4,5
		2021	1 347 925,3	1 430 895,0	82 969,7	6,2
Подраздел 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии»	<i>Всего по подразделу</i>	2019	74 927,8	76 273,8	1 346,0	1,8
	Комитет по делам культуры Тверской области	2019	39 649,9	40 995,9	1 346,0	3,4

I. В рамках ГП «Культура Тверской области» на 2017-2022 годы Комитету по делам культуры Тверской области (далее – Комитет) законопроектом предусмотрено:

1. Увеличение бюджетных ассигнований в связи с изменением объема субсидий из федерального бюджета для Тверской области на основании Федерального закона от 18.07.2019 №175-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и обеспечением условий софинансирования, в том числе:

1.1) на поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек на 2020–2021 годы – на сумму 9 103,6 тыс. руб. (ежегодно), в т.ч. за счет средств федерального бюджета – 7 647,0 тыс. руб., областного бюджета Тверской области – 1 456,6 тыс. руб.;

1.2) на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров на 2020–2021 годы – на сумму 11 625,0 тыс. руб. (ежегодно), в т.ч. за счет средств федерального бюджета – 9 765,0 тыс. руб., областного бюджета Тверской области – 1 860,0 тыс. руб.;

1.3) на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тыс. человек на 2020–2021 годы – на сумму 35 424,9 тыс. руб. (ежегодно), в т.ч. за счет средств федерального бюджета – 29 756,9 тыс. руб., областного бюджета Тверской области – 5 668,0 тыс. руб.;

1.4) на государственную поддержку отрасли культуры:
 - на 2020 год – на сумму 18 406,6 тыс. руб., в т.ч. за счет средств федерального бюджета – 12 827,6 тыс. руб., областного бюджета Тверской области – 5 579,0 тыс. руб.;

- на 2021 год – на сумму 43 984,8 тыс. руб., в т.ч. за счет средств федерального бюджета – 36 947,2 тыс. руб., областного бюджета Тверской области – 7 037,6 тыс. рублей.

В рамках данной субсидии планируется выделить субсидии муниципальным образованиям Тверской области по 5 направлениям:

- на создание и модернизацию учреждений культурно-досугового типа в сельской местности, включая капитальный ремонт зданий (данное мероприятие реализуется в рамках регионального проекта «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» («Культурная среда») национального проекта «Культура»). В связи с чем **потребуется внесение** соответствующих изменений в паспорт регионального проекта;

- на комплектование книжных фондов муниципальных общедоступных библиотек Тверской области;

- на подключение библиотек к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и развития библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки;

- на оказание государственной поддержки лучшим сельским учреждениям культуры;

- на оказание государственной поддержки лучшим работникам сельских учреждений культуры.

Следует отметить, что в текстовой части законопроекта (п. 5 ч. 2 ст. 17 закона) указано наименование субсидии на поддержку отрасли культуры **без разбивки** по направлениям расходов (предоставление субсидии осуществляется по 6 направлениям расходов⁵).

2. Увеличение бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета Тверской области:

2.1) на предоставление субсидий подведомственным учреждениям на выполнение государственного задания по предоставлению культурно-досугового обслуживания населения на 2019 год – на сумму 3 000,0 тыс. рублей. Указанные средства планируется направить ГАУК «Дом поэзии Андрея Дементьева» на проведение мероприятия «Фестиваль поэзии»;

2.2) на предоставление субсидий на иные цели подведомственным учреждениям:

- а)** на информационное обеспечение развития сферы культуры Тверской области, в том числе реализацию издательского проекта «Тверская родословная» на 2019 год – на сумму 1 346,0 тыс. рублей. Указанные средства планируется направить на создание портала «Библиотека Тверского края»;

- б)** на проведение противопожарных мероприятий, ремонтных работ, работ по благоустройству земельных участков, комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасности государственных учреждений культуры Тверской области на 2019 год – на сумму 452,8 тыс. рублей.

3. Уменьшение бюджетных ассигнований:

3.1) на предоставление субсидий подведомственным учреждениям на выполнение государственного задания:

- по предоставлению музейного обслуживания населения на 2019 год – на сумму 1 654,0 тыс. руб. (за счет нераспределенного остатка), на 2020 год – на сумму 6 508,2 тыс. руб., на 2021 год - на сумму 13 852,0 тыс. руб.;

- по предоставлению театрально-концертного обслуживания населения на 2020-2021 годы - на сумму 3 316,6 тыс. руб. (ежегодно).

⁵ Одно направление расходов «На приобретение музыкальных инструментов, оборудования и материалов для детских школ искусств» финансируется в рамках раздела 0700 «Образование».

Согласно государственным заданиям на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов⁶, объем субсидии на выполнение государственного задания:

а) по предоставлению музейного обслуживания населения:

- на 2019 год составил 242 108,4 тыс. руб., что на **12 388,4 тыс. руб. меньше** объема бюджетных ассигнований на указанные цели, предусмотренных законопроектом (254 496,8 тыс. руб.). **Предлагаем уменьшить** объем бюджетных ассигнований по КЦСР 3310110020 на 2019 год на сумму нераспределенного остатка;

- на 2020 год - 262 442,3 тыс. руб., что на **6 508,2 тыс. руб. больше** объема бюджетных ассигнований на указанные цели, предусмотренных законопроектом (255 934,1 тыс. руб.);

- на 2021 год - 262 442,3 тыс. руб., что на **13 852,0 тыс. руб. больше** объема бюджетных ассигнований на указанные цели, предусмотренных законопроектом (248 590,3 тыс. руб.).

б) по предоставлению театрально-концертного обслуживания населения:

- на 2020 год составил 331 362,1 тыс. руб., что на **3 316,6 тыс. руб. больше** объема бюджетных ассигнований на указанные цели, предусмотренных законопроектом (328 045,5 тыс. руб.);

- на 2021 год – 331 062,1 тыс. руб., что на **3 316,6 тыс. руб. больше** объема бюджетных ассигнований на указанные цели, предусмотренных законопроектом (327 745,5 тыс. руб.);

3.2) на предоставление субсидий на иные цели подведомственным учреждениям:

а) на укрепление и развитие материально-технической базы государственных учреждений культуры Тверской области на 2019 год – на сумму 1 798,8 тыс. руб.;

б) на создание условий для обеспечения деятельности государственного бюджетного учреждения культуры Тверской области «Тверской Дом искусств» на 2019 год – на сумму 1 346,0 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке к законопроекту указанные бюджетные ассигнования предлагается уменьшить в связи с тем, что в 2019 году обеспечение деятельности ГБУК «Тверской Дом искусств» осуществляется за счет средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности. Следует отметить, что КСП в заключении на проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» указывалось на то, что при определении объема бюджетных ассигнований необходимо учитывать доходы, получаемые учреждением от сдачи в аренду имущества.

II. В рамках ГП «Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области» на 2018-2023 годы законопроектом предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований на 2019 год по Министерству строительства Тверской области, а именно:

1) увеличение бюджетных ассигнований на проведение ремонтно-реставрационных работ, приспособление, технический и авторский надзор, в том числе проектно-изыскательские работы по объекту культурного наследия Тверской области «Комплекс Путевого дворца, XVIII-XIX вв.» в рамках проекта

⁶ Размещены на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.bus.gov.ru>).

«Сохранение и использование культурного наследия в России» - на сумму 4 357,8 тыс. рублей.

Средства предлагается направить на завершение ремонтно-реставрационных работ на объектах, входящих в состав Комплекса Путевого Дворца: «Здание бывшего реального училища, в котором в 1910–1915 гг. учился и в 1912 г. начал свою деятельность А.А. Жданов», г. Тверь, ул. Советская, д. 5, «Оранжерея, XVIII в.», г. Тверь, ул. Советская, д. 5, корп. 4. Следует отметить, что работы на данных объектах выполняются в рамках контрактов, заключенных ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» в 2018 году⁷ (срок выполнения работ по контрактам – до 20.12.2018). По состоянию на 01.01.2019 объем невыполненных работ на указанных объектах составлял 50 818,7 тыс. руб.;

2) **уменьшение** бюджетных ассигнований на проведение ремонтно-реставрационных работ, приспособление, технический и авторский надзор, в том числе проектно-изыскательские работы на объектах культурного наследия, расположенных на территории Тверской области, - на сумму 4 357,8 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке к законопроекту в 2019 году **не планируется** проведение реставрации объекта культурного наследия «Дом XVIII в.», г. Тверь, ул. Советская, д. 14» в связи с отсутствием утвержденной проектной документации. В связи с чем **предлагаем уменьшить** объем бюджетных ассигнований на 2019 год по КЦСР 5210110020 на остаток объема средств, предусмотренных на проведение работ на объекте культурного наследия «Дом XVIII в.», г. Тверь, ул. Советская, д. 14» (11 665,9 тыс. руб.)⁸.

Раздел 0900 «Здравоохранение»

В целом по разделу законопроектом предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований на 2019 год **на сумму 70 910,7 тыс. руб., или на 0,9%**, на 2020 год – на 4 700,0 тыс. руб., или на 0,05% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований.

Изменение бюджетных ассигнований на 2019 год в разрезе подразделов и главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) представлено в таблице.

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в законе о бюджете на 2019 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
Раздел 0900 «Здравоохранение»	Всего по разделу	8 045 911,5	8 116 822,2	70 910,7	0,9
	Министерство здравоохранения	5 942 876,9	6 013 787,6	70 910,7	1,2
Подраздел 0901 «Стационарная медицинская помощь»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>3 688 067,9</i>	<i>3 594 422,1</i>	<i>-93 645,8</i>	<i>-2,6</i>
	Министерство здравоохранения	1 689 439,2	1 595 793,4	-93 645,8	-5,9
Подраздел 0902 «Амбулаторная помощь»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>2 206 135,0</i>	<i>2 270 275,7</i>	<i>64 140,7</i>	<i>2,8</i>
	Министерство здравоохранения	2 103 325,3	2 167 466,0	64 140,7	3,0
Подраздел 0904 «Скорая медицинская помощь»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>370 235,3</i>	<i>402 167,2</i>	<i>31 931,9</i>	<i>7,9</i>
	Министерство здравоохранения	370 235,3	402 167,2	31 931,9	7,9
Подраздел 0905 «Санаторно-оздоровительная помощь»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>391 322,7</i>	<i>377 813,3</i>	<i>-13 509,4</i>	<i>-3,6</i>
	Министерство здравоохранения	391 322,7	377 813,3	-13 509,4	-3,6

⁷ Контракты от 26.09.2018 №46, от 26.10.2018 №55.

⁸ Объем средств, предусмотренных на проведение работ на объекте культурного наследия «Дом XVIII в.», г. Тверь, ул. Советская, д. 14», на 2019 год составляет 16 023,7 тыс. рублей.

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в законе о бюджете на 2019 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
Подраздел 0906 «Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>119 566,6</i>	<i>118 366,6</i>	<i>-1 200,0</i>	<i>-1,0</i>
	Министерство здравоохранения	119 566,6	118 366,6	-1 200,0	-1,0
Подраздел 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>1 222 409,4</i>	<i>1 305 602,7</i>	<i>83 193,3</i>	<i>6,4</i>
	Министерство здравоохранения	1 219 415,7	1 302 609,0	83 193,3	6,4

В рамках ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019-2024 годы Министерству здравоохранения Тверской области (далее – Министерство) законопроектом предусмотрено:

На 2019 год:

I. Увеличение бюджетных ассигнований на сумму 70 910,7 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета в соответствии с изменением объема целевых межбюджетных трансфертов для Тверской области на основании Федерального закона от 18.07.2019 №175-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон №175-ФЗ) и распоряжений Правительства РФ, в том числе:

1.1) на приобретение модульных конструкций врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов для населенных пунктов с численностью населения от 101 до 2000 человек – на сумму 8 690,3 тыс. рублей;

1.2) на развитие паллиативной медицинской помощи – на сумму 16 567,8 тыс. рублей;

1.3) на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов - на сумму 31 174,6 тыс. рублей;

1.4) на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения в рамках Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» - на сумму 14 478,0 тыс. рублей.

II. Перераспределение бюджетных ассигнований по подразделам и мероприятиям на сумму 175 803,3 тыс. руб., в том числе:

2.1) Увеличение бюджетных ассигнований:

2.1.1) на лекарственное обеспечение граждан, страдающих социально-значимыми заболеваниями в рамках реализации закона Тверской области от 31.03.2008 №23-ЗО «О бесплатном обеспечении лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан в Тверской области» - на сумму 62 268,1 тыс. рублей.

Объем средств на приобретение лекарственных препаратов для льготных категорий граждан увеличивается с 761 006,9 тыс. руб. до 823 275,0 тыс. руб.;

2.1.2) на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по оказанию специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи - на сумму 40 500,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что расходы на указанные цели законом Тверской области от 05.06.2019 №27-ЗО были увеличены на сумму 15 442,4 тыс. руб., от 23.07.2019 №40-ЗО уменьшены на сумму 4 610,1 тыс. руб., что свидетельствует о

ненадлежащем исполнении Министерством бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных пп. 4 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, в части планирования расходов бюджета и обоснования бюджетных ассигнований.

Согласно пояснительной записке к законопроекту указанные средства планируется направить для оплаты авиационных работ во 2 полугодии 2019 года в количестве 150 час. (стоимость 1 часа – 270,0 тыс. руб.), осуществляемых на воздушном судне МИ-8 АМТ авиазвена МЧС России, предусматривающего вылеты в круглосуточном режиме.

По состоянию на 13.06.2019 совершены вылеты в объеме 44,93 час., что составляет 46,4% от годового плана (96,71 час.). Объем израсходованных средств на 13.06.2019 составил 13 092,6 тыс. руб., или 46,4% от годового объема средств на указанные цели (28 181,3 тыс. руб.)⁹.

Таким образом, до конца 2019 года (с учетом изменений, предлагаемых законопроектом) должно быть совершено вылетов в объеме 201,78 час., или 33,6 час в месяц, что **в 4,5 раза превышает** аналогичный показатель за 1 полугодие 2019 года (7,5 час. в месяц).

В составе пакета документов **не представлены** расчеты необходимости увеличения до конца года вылетов на 150 час., что **не позволяет оценить обоснованность** увеличения расходов на оплату авиационных работ;

2.1.3) на предоставление субсидий подведомственным учреждениям на укрепление материально-технической базы бюджетных медицинских организаций Тверской области – на сумму 73 035,2 тыс. рублей.

Указанные средства планируется направить:

а) на закупку медицинского оборудования для государственных бюджетных учреждений здравоохранения Тверской области в соответствии со стандартами оказания медицинской помощи и предписаниями контрольно-надзорных органов – в сумме 39 045,1 тыс. рублей.

Средства на приобретение оборудования планируется выделить следующим учреждениям здравоохранения: ГБУЗ «Калязинская ЦРБ», ГБУЗ «Андреапольская ЦРБ», ГБУЗ «Областной клинический психоневрологический диспансер», ГБУЗ «Центр специализированных видов медицинской помощи имени В.П. Аваева», ГБУЗ «Ржевская ЦРБ», ГБУЗ «Станция переливания крови», ГБУЗ «Городская клиническая больница №6», ГБУЗ «Бежецкая ЦРБ», ГБУЗ «ЦРБ Лесного района», ГБУЗ «ЗАТО Озерный».

Согласно представленным обоснованиям стоимость планируемого к приобретению оборудования определена на основании коммерческих предложений;

б) на разработку проектно-сметной документации на капитальный ремонт хирургического корпуса здания городской больницы ГБУЗ «Бежецкая ЦРБ» - в сумме 750,0 тыс. рублей. В качестве обоснования цены представлены коммерческие предложения;

в) на проведение капитального ремонта – в сумме 33 240,1 тыс. руб., в том числе:

- на проведение капитального ремонта участка теплотрассы больничного корпуса и поликлиники ГБУЗ «Осташковская ЦРБ» - в сумме 861,5 тыс. рублей. Сметная стоимость подтверждена заключениями Тверского РЦЦС;

- на проведение капитального ремонта оконных блоков в здании ГБУЗ

⁹ На основании документов Министерства, представленных к пояснительной записке к законопроекту.

«Андреапольская ЦРБ» - 1 324,4 тыс. рублей. Сметная стоимость подтверждена заключениями Тверского РЦС. Следует отметить, что в ГБУЗ «Андреапольская ЦРБ» имелась дебиторская задолженность по субсидии на указанные цели по состоянию на 01.01.2018 в сумме 10 993,2 тыс. руб., на 01.01.2019 – в сумме 10 246,7 тыс. рублей. Наличие неиспользуемых остатков субсидии **может свидетельствовать** об отсутствии потребности в выделении учреждению дополнительных средств;

- на проведение капитального ремонта в помещениях, предназначенных под установку рентгеновских аппаратов, в ГБУЗ «Бежецкая ЦРБ», ГБУЗ «Конаковская ЦРБ», ГБУЗ «Ржевская ЦРБ» – в сумме 6 267,6 тыс. рублей. Стоимость работ определена на основании коммерческих предложений.

- на проведение противоаварийных мероприятий в здании основного корпуса ГБУЗ «Кимрская ЦРБ» - в сумме 9 451,7 тыс. рублей. Стоимость работ определена на основании коммерческих предложений;

- на проведение капитального ремонта в помещениях, предназначенных под установку компьютерных томографов, в ГБУЗ «Областная клиническая больница», ГБУЗ «Городская клиническая больница № 7», ГБУЗ «Городская клиническая больница №6» – в сумме 15 323,4 тыс. рублей. Стоимость работ определена на основании коммерческих предложений.

Таким образом, отсутствие в пакете документов сметной документации, прошедшей проверку достоверности определения сметной стоимости, **не позволяет оценить реалистичность** предусмотренных законопроектом расходов на проведение капитального ремонта **на сумму 31 042,7 тыс. руб.**, что **не согласуется** с принципом достоверности бюджета, установленным ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

Следует отметить, что по состоянию на 01.07.2019 расходы на укрепление материально-технической базы бюджетных медицинских организаций Тверской области **не исполнены** при утвержденных ассигнованиях в сумме 107 427,9 тыс. рублей. Остаток средств на лицевых счетах подведомственных учреждений по состоянию на 01.01.2019 составлял 128 888,9 тыс. рублей. Выделение дополнительных средств при неисполнении расходов в полном объеме и значительных остатках средств на лицевых счетах учреждений **создает риски неосвоения** выделенных средств.

2. Уменьшение бюджетных ассигнований:

2.1) на предоставление субсидии подведомственным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания - на сумму 172 855,9 тыс. руб., в том числе:

- на оказание специализированной стационарной медицинской помощи – 93 645,8 тыс. руб.;

- на оказание амбулаторно-поликлинической медицинской помощи – 40 832,6 тыс. руб.;

- на санаторно-курортное лечение детей – 13 509,4 тыс. руб.;

- на организацию профилактики и борьбы со СПИД и другими инфекционными заболеваниями – 9 700,0 тыс. руб.;

- на оказание специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи – 8 568,1 тыс. руб.;

- на организацию работы по проведению посмертной патологоанатомической экспертизы (патологоанатомического вскрытия) – 5 100,0 тыс. руб.;

- на организацию безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами – 1 200,0 тыс. руб.;

- на обеспечение специальными молочными продуктами детского питания – 300,0 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке средства уменьшаются за счет остатков средств, имеющихся на лицевых счетах учреждений здравоохранения по состоянию на 01.01.2019.

Наличие значительного остатка средств на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на счетах подведомственных учреждений **свидетельствует о ненадлежащем исполнении** Министерством бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных пп.9 п.1 ст.158 Бюджетного кодекса РФ при формировании государственных заданий подведомственным учреждениям, что **приводит к завышению** объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и неосвоению подведомственными учреждениями выделенного объема субсидии. Следует отметить, что КСП при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий **неоднократно указывалось** на существующие в Министерстве проблемы при формировании государственных заданий и определении объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания;

2.2) на предоставление субсидии на обеспечение деятельности медико-генетической консультации (данное мероприятие реализуется в рамках регионального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи» национального проекта «Здравоохранение») – на сумму 2 947,4 тыс. рублей.

Документы, подтверждающие обоснование снижения расходов, указанных в п. 2.1-2.2, **не представлены, что не позволяет оценить** их обоснованность.

На 2020 год законопроектом предусмотрено изменение бюджетных ассигнований по мероприятиям, реализуемым в рамках регионального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи» национального проекта «Здравоохранение»:

I. Увеличение бюджетных ассигнований на развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, - на сумму 5 595,2 тыс. руб., в т.ч. за счет средств федерального бюджета – на сумму 4 700,0 тыс. руб. (Законом №175-ФЗ Тверской области увеличен объем субсидии на указанные цели со 110 317,0 тыс. руб. до 115 017,0 тыс. руб.), областного бюджета Тверской области - на сумму 895,2 тыс. рублей.

II. Уменьшение бюджетных ассигнований на осуществление капитального ремонта в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь детскому населению, - на сумму 895,2 тыс. рублей.

Следует отметить, что внесение изменений в закон об областном бюджете Тверской области, предусмотренных законопроектом, **потребуется внесения** соответствующих изменений:

- 1) в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного

оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Территориальная программа), утвержденную законом Тверской области от 04.02.2019 №1-ЗО. Перечнем НПА к законопроекту внесение данных изменений **не предусмотрено**. Предлагаем обеспечить внесение изменений в Территориальную программу;

2) в паспорт регионального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи».

Раздел 1000 «Социальная политика»

Законопроектом предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на социальную политику на 2019 год на 13 011,5 тыс. руб. или 0,1% к утвержденным объемам. Бюджетные ассигнования на плановый период увеличены на 766 086,3 тыс. руб. ежегодно в связи с распределением средств федерального бюджета на ежемесячные денежные выплаты при рождении третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

Изменение бюджетных ассигнований в разрезе подразделов и главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) на 2019 год представлено в таблице.

Раздел, подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в законе о бюджете на 2019 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
1000 «Социальная политика»	Все подразделы	16 237 130,9	16 224 119,4	-13 011,5	-0,1
1003 «Социальное обеспечение населения»	Всего по подразделу	9 930 236,6	10 015 655,8	85 419,2	0,9
	Министерство социальной защиты населения	4 080 381,6	4 165 800,8	85 419,2	2,1
	Министерство экономического развития	10 750,0	0,0	-10 750,0	-100,0
	Комитет по делам молодежи	86 641,3	97 391,3	10 750,0	12,4
1004 «Охрана семьи и детства»	Всего по подразделу	3 848 088,6	3 749 657,9	-98 430,7	-2,6
	Министерство социальной защиты населения	3 465 522,7	3 367 092,0	-98 430,7	-2,8

1. В связи с изменением объемов трансфертов из федерального бюджета на реализацию мероприятий федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (национальный проект «Демография») на 2019 год уменьшаются расходы Министерства социальной защиты населения на исполнение публичных нормативных обязательств в сумме 98 430,7 тыс. руб. или 2% к утвержденному объему (4 841 762,3 тыс. руб. – ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области»), в том числе за счет:

сокращения на 122 290,6 тыс. руб. (24%) расходов на реализацию полномочий РФ по осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка;

увеличения на 23 859,9 тыс. руб. (3,1%) расходов на ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет. Кроме того, для обеспечения необходимого уровня софинансирования за счет средств областного бюджета (16%) и увеличения расходов на доставку выплат, расходы на 2019 год по данному направлению увеличиваются на 4 975,7 тыс. руб. за счет сокращения расходов на

исполнение публичных нормативных обязательств по выплате ежемесячного государственного пособия на ребенка за счет средств областного бюджета.

2. Расходы Министерства социальной защиты населения на исполнение публичных обязательств увеличиваются на 85 419,2 тыс. руб. или 3,9%, в том числе:

за счет субвенций из федерального бюджета: на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – на 64 576,5 тыс. руб. (6,8%); на обеспечение жильем отдельных категорий граждан в соответствии с федеральным законодательством – на 20 709,1 тыс. руб. (52,5%);

за счет средств Пенсионного фонда РФ на возмещение расходов по захоронению и сооружению надгробия Герою Социалистического труда – на 133,6 тыс. руб. (уведомление Пенсионного фонда РФ от 23.08.2019 №1).

2. В рамках ГП «Молодежь Верхневолжья» на 2017-2022 годы» перераспределяются бюджетные ассигнования в сумме 10 750,0 тыс. руб. на предоставление социальных выплат при рождении (усыновлении) детей молодым семьям, приобретающим жилье с использованием ипотечных жилищных кредитов, с Министерства экономического развития Тверской области на Комитет по делам молодежи Тверской области. С учетом данного увеличения бюджетные ассигнования Комитета по делам молодежи на реализацию названного мероприятия федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (национальный проект «Демография») составят 20 750 тыс. руб. Согласно ФЭО, по состоянию на 01.08.2019 Комитетом зарегистрировано 59 заявлений на предоставление социальных выплат, из которых 50 заявлений удовлетворено, с учетом перераспределения средств в 2019 году еще 53 молодые семьи смогут реализовать право на получение социальных выплат.

Следует отметить, что КСП указывала на необходимость перераспределения данных расходов в заключении на отчет об исполнении областного бюджета за 1 квартал 2019 года (от 10.06.2019 № 507).

Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»

В целом по разделу законопроектом предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований на 2019 год на сумму **6 672,2 тыс. руб.**, или на **0,7%** от законодательно утвержденных ассигнований.

Изменение бюджетных ассигнований в разрезе подразделов и главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) на 2019 год представлено в таблице.

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в законе о бюджете на 2019 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»	Всего по разделу	895 366,6	902 038,8	6 672,2	0,7
	Комитет по физической культуре и спорту	711 316,3	733 811,7	22 495,4	3,2
	Министерство строительства	184 050,3	168 227,1	-15 823,2	-8,6
Подраздел 1102 «Массовый спорт»	Всего по подразделу	494 403,9	494 256,8	-147,1	-0,03
	Комитет по физической культуре и спорту	310 353,6	326 029,7	15 676,1	5,0
	Министерство строительства	184 050,3	168 227,1	-15 823,2	-8,6
Подраздел 1103 «Спорт высших достижений»	Всего по подразделу	377 738,2	384 557,5	6 819,3	1,8
	Комитет по физической культуре и спорту	377 738,2	384 557,5	6 819,3	1,8

1. В рамках ГП «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2017-2022 годы (далее – ГП «Физкультура») Комитету по физической культуре и спорту Тверской области (далее – Комитет) законопроектом предусмотрено:

1.1) **увеличение бюджетных ассигнований:**

1.1.1) на предоставление подведомственным учреждениям субсидий на иные цели - на сумму 21 469,1 тыс. руб., в т.ч.:

а) на укрепление и развитие материально-технической базы физкультурно-оздоровительных и спортивных комплексов Тверской области – на сумму 15 823,2 тыс. рублей.

Указанные средства планируется направить на проведение капитального ремонта полов спортивного зала здания ГБУ «Физкультурно-оздоровительный комплекс «Волочанин»;

б) на осуществление спортивной подготовки в организациях, получивших статус «Детский футбольный центр» - в сумме 5 645,9 тыс. руб., в т.ч. за счет средств федерального бюджета (иные межбюджетные трансферты) - в сумме 5 363,6 тыс. руб., выделенных Тверской области на основании распоряжения Правительства РФ от 28.03.2019 №555р, средств областного бюджета Тверской области – 282,3 тыс. рублей¹⁰.

Следует отметить, что о необходимости отражения данных средств в законе об областном бюджете Тверской области КСП указывалось в заключении на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»¹¹.

Пунктом 3 Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление спортивной подготовки в организациях, получивших статус «Детский футбольный центр», утвержденных постановлением Правительства РФ от 20.02.2019 №165, определено, что условиями предоставления иных межбюджетных трансфертов являются:

- наличие на территории субъекта РФ организаций, получивших статус «Детский футбольный центр»;

- наличие правовых актов субъекта РФ, утверждающих перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляются иные межбюджетные трансферты;

- заключение соглашения между Министерством спорта РФ и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ о предоставлении иного межбюджетного трансферта (далее – Соглашение).

В связи с чем полагаем, что с целью освоения в полном объеме выделенных средств и достижения показателей результативности **необходимо ускорить** подписание Соглашения и разработку нормативного правового акта Тверской области, утверждающего перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляются иные межбюджетные трансферты. Следует отметить, что Перечнем НПА к законопроекту разработка данного нормативного правового акта **не предусмотрена**;

1.1.2) на выплату ежемесячного денежного содержания выдающимся спортсменам, в т.ч. спортсменам-инвалидам, тренерам, врачам по лечебной

¹⁰Ранее законом об областном бюджете средства на указанные цели не предусматривались.

¹¹ Направлено письмом от 05.07.2019 №629/01-06.

физкультуре и спортивной медицине Тверской области – на сумму 114,4 тыс. руб. в связи с установлением выплаты заслуженному тренеру России (распоряжение Правительства Тверской области от 19.12.2018 №708-рп) и заслуженному врачу Российской Федерации (распоряжение Правительства Тверской области от 21.08.2019 №536-рп);

1.1.3) на выплату ежемесячных стипендий Губернатора Тверской области спортсменам, спортсменам-инвалидам, включенным в состав сборных команд Российской Федерации, - на сумму 1 308,6 тыс. рублей.

В соответствии с распоряжением Правительства Тверской области от 22.08.2019 №543-рп выплата ежемесячных стипендий Губернатора Тверской области предусмотрена 121 спортсмену;

1.2) уменьшение бюджетных ассигнований:

1.2.1) на предоставление муниципальным образованиям субсидий на приобретение и установку плоскостных спортивных сооружений и оборудования на плоскостные спортивные сооружения на территории Тверской области (данное мероприятие реализуется в рамках регионального проекта «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в т.ч. повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» (далее – региональный проект «Спорт - норма жизни»), реализуемого в рамках национального проекта «Демография») - на сумму 76,7 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Тверской области от 30.04.2019 №173-пп субсидии на указанные цели распределены муниципальным образованиям на сумму 15 868,4 тыс. руб., что **на 938,9 тыс. руб. меньше** предусмотренных законопроектом ассигнований по КЦСР 341Р510400 (16 807,3 тыс. руб.). **Предлагаем уменьшить** предусмотренные законопроектом бюджетные ассигнования по КЦСР 341Р510400 на сумму нераспределенного остатка;

1.2.2) на реализацию мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» - на сумму 70,4 тыс. руб.;

1.2.3) на организацию проведения и обеспечение участия тверских спортсменов в официальных соревнованиях регионального, всероссийского и международного уровней (данное мероприятие реализуется в рамках регионального проекта «Спорт - норма жизни») - на сумму 211,9 тыс. рублей.

2. В рамках ГП «Физкультура» Министерству строительства Тверской области предусмотрено **уменьшение** бюджетных ассигнований на 2019 год на реализацию Адресной инвестиционной программы Тверской области **на сумму 15 823,2 тыс. руб.** по следующим объектам государственной собственности Тверской области (строительство объектов осуществляется в рамках регионального проекта «Спорт - норма жизни»):

2.1) «Спортивный центр по видам гребли в г. Твери» - на сумму 3 005,0 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке к законопроекту в соответствии со сводным сметным расчетом стоимость строительства данного объекта составляет 208 300,33 тыс. руб., в т.ч. строительный контроль (2,14%) – 4 167,77 тыс. руб. (с НДС). Строительный контроль по объекту осуществляет заказчик объекта - ГКУ «Тверьоблстройзаказчик». По информации ГКУ «Тверьоблстройзаказчик», потребуются средства только на осуществление авторского надзора в объеме 0,2%

от стоимости работ, что составляет 324,59 тыс. руб. (162 296,33 тыс. руб. x 0,2%), с НДС – 389,51 тыс. рублей.¹²

В соответствии с государственным контрактом от 26.08.2019 №32, заключенным между ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» и ООО «Газстрой», объем строительно-монтажных работ на объекте «Спортивный центр по видам гребли в г. Твери» составит 168 976,74 тыс. руб., в т.ч. в 2019 году – 86 541,57 тыс. руб., в 2020 году – 82 435,17 тыс. руб. (результатом выполненных работ по контракту является построенный объект, в отношении которого получено заключение органа государственного строительного надзора о соответствии построенного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов).

Общий объем средств на строительство объекта «Спортивный центр по видам гребли в г. Твери» (с учетом средств на проведение авторского надзора) составит 169 366,25 тыс. рублей¹³. Следует отметить, что проектом Адресной инвестиционной программы на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов¹⁴ на строительство данного объекта (с учетом вносимых законопроектом изменений) предусмотрены средства в сумме 200 123,3 тыс. рублей.

Указанные факты свидетельствуют о том, что в законопроекте бюджетные ассигнования на строительство объекта «Спортивный центр по видам гребли в г. Твери» завышены на сумму **30 757,0 тыс. рублей**. В связи с чем предлагаем **уменьшить** предусмотренные законопроектом бюджетные ассигнования по КЦСР 341P510000 на 2019-2020 годы;

2.2) «г. Тверь – многофункциональный спортивный центр - гребная база» - на сумму 12 818,2 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке к законопроекту в соответствии с планом-графиком строительства объекта¹⁵ проведение конкурентных процедур по определению генерального подрядчика запланировано на 2020 год. Следует отметить, что в ежеквартальном отчете об исполнении Адресной инвестиционной программы Тверской области на 2019 год по состоянию на 01.07.2019¹⁶ указывалось, что проведение конкурентных процедур запланировано в июле 2019 года (положительное заключение госэкспертизы получено 04.06.2019).

Предусмотренное законопроектом уменьшение бюджетных ассигнований по КЦСР 341P510000 **потребует внесения** соответствующих изменений в Адресную инвестиционную программу Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов по объектам «Спортивный центр по видам гребли в г. Твери», «г. Тверь – многофункциональный спортивный центр - гребная база». Перечнем НПА к законопроекту **не предусмотрено** внесение изменений в постановление Правительства Тверской области от 14.12.2018 №354-пп «Об утверждении адресной инвестиционной программы Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Постановление №354-пп). **Предлагаем обеспечить внесение** соответствующих изменений в Постановление №354-пп.

¹² Расчет представлен в пояснительной записке к законопроекту.

¹³ 168 976,74 тыс. руб.+389,51 тыс. руб.

¹⁴ Представлен в составе документов к законопроекту.

¹⁵ План-график подписан председателем Комитета по физической культуре и спорту Тверской области А.А. Решетовым, Министром строительства Тверской области С.В. Тарасовым, директором ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» Б.А. Никуйко.

¹⁶ Представлен в КСП Правительством Тверской области письмом от 02.08.2019 №24/5420-06-ТЖ.

Следует отметить, что предусмотренное законопроектом уменьшение бюджетных ассигнований по КЦСР 341P510000, 341P510400, 342P510010 **потребуется внесения** соответствующих изменений в паспорт регионального проекта «Спорт – норма жизни».

Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

Законопроектом по подразделу 1402 «Иные дотации» предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований в сумме 4 000 тыс. руб. по ГП «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики на 2017-2022 годы:

- уменьшаются на 4 000 тыс. руб. бюджетные ассигнования по предоставлению дотаций на сбалансированность местных бюджетов (за счет нераспределенного остатка);

- увеличиваются на 4 000 тыс. руб. бюджетные ассигнования по предоставлению дотаций муниципальным образованиям Тверской области, добившимся наивысших результатов в рамках повышения эффективности бюджетных расходов.

В соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 30.08.2019 № 358-пп средства в сумме 4 000 тыс. руб. распределены для предоставления бюджету Андреапольского района за преобразование 8 поселений в связи с принятием закона Тверской области от 16.06.2019 № 33-ЗО «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Андреапольский район», путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области».

III. Источники финансирования дефицита областного бюджета

В представленном проекте закона предлагается увеличить дефицит областного бюджета:

- на 2019 год на 108 939,0 тыс. руб. или на 2,9% и установить в сумме **3 867 742,3** тыс. руб.;

- на 2020 год на 108 269,6 тыс. руб. или на 7,9% и установить в сумме **1 483 995,1** тыс. рублей.

Планируемый дефицит областного бюджета составит:

- на 2019 год - **8,2%** от объема доходов областного бюджета на 2019 год без учета безвозмездных поступлений;

- на 2020 год - **2,8%** от объема доходов областного бюджета на 2020 год без учета безвозмездных поступлений, что не превышает предельный показатель дефицита – 15%, установленный пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса РФ, и 10%, установленный в дополнительных соглашениях о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных Тверской области на частичное покрытие дефицита бюджета.

В проекте закона в источниках финансирования дефицита областного бюджета в целях финансирования увеличения планируемого дефицита областного бюджета на 2019 и 2020 годы предусмотрено увеличение показателя «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» на 108 939,0 тыс. руб. и на 108 269,6 тыс. руб. соответственно.

IV. Замечания по текстовым статьям и замечания технического характера:

1. В пп. а) п.6 ст.1 законопроекта указан предусмотренный законом о бюджете объем субсидий на реализацию муниципальных программ, направленных на достижение целей, соответствующих государственным программам Тверской области, на 2020 год в сумме 2 432 169,2 тыс. руб., тогда как утвержденный объем данных субсидий в статье 17 закона Тверской области от 28.12.2018 № 71-ЗО (с изм. от 23.07.2019 №40-ЗО) «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» составляет на 2020 год в сумме 2 432 169,5 тыс. руб.

Предлагаем внести изменение в абзац 3 пп. а) п.6 ст.1 законопроекта: слова «в сумме 2 432 169,2 тыс. руб.» заменить словами «в сумме 2 432 169,5 тыс. руб.».

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» с учетом замечаний и предложений, отраженных в настоящем заключении.

Председатель



Т.В. Ипатова

УТВЕРЖДЕНО

Решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Тверской области
(протокол №24 (218) от 09.09.2019)