



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская ул., д. 33, Тверь, 170100
Тел. /факс (4822) 34-42-92
e-mail: kspzsto@mail.ru; http://www.kspto.ru
25.11.2019 № 1004/01-06

на № _____ от _____

[_____]

**Председателю
Законодательного Собрания
Тверской области**

Голубеву С.А.

Уважаемый Сергей Анатольевич!

Контрольно-счетная палата Тверской области в соответствии с решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 22.11.2019 № 1094 направляет заключение на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Приложение: на 31 л. в 1 экз.

Председатель

Т.В. Ипатова

к вх 13/3962 от 21.11.19

*25 11 9
10 35
53/3996*



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская ул., д. 33, Тверь, 170100. Тел./факс (4822) 34-42-92
E-mail.: kspzsto@mail.ru, <http://www.kspto.ru>

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Тверской области «О внесении изменений
в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019
год и на плановый период 2020 и 2021 годов»**

Заключение подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункта 1 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2019 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 19.12.2018 № 77, и решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 22.11.2019 № 1094.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Правительства Тверской области «О реализации права законодательной инициативы» от 20.11.2019 № 841-рп.

2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

3. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее также – проект закона, законопроект).

4. Пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» с приложениями.

5. Сведения об исполнении областного бюджета Тверской области за истекший отчетный период текущего финансового года.

6. Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета Тверской области в 2019 году.

7. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

8. Информация о перераспределении бюджетных ассигнований, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов областного бюджета за истекший отчетный период текущего финансового года.

В результате рассмотрения представленного законопроекта установлено следующее:

Представленный законопроект предусматривает изменения основных характеристик областного бюджета Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, которые представлены в таблице.

Основные характеристики областного бюджета	Утверждено в законе о бюджете, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
2019 год				
Общий объем доходов	65 816 134,7	65 209 151,9	- 606 982,8	- 0,9
Общий объем расходов	69 683 877,0	67 978 323,4	- 1 705 553,6	- 2,4
Дефицит	- 3 867 742,3	- 2 769 171,5	1 098 570,8	- 28,4
2020 год				
Общий объем доходов	66 843 938,5	65 842 458,4	- 1 001 480,1	- 1,5
Общий объем расходов	68 376 353,6	66 769 055,4	- 1 607 298,2	- 2,4
<i>из них условно утвержденные расходы</i>	<i>1 414 381,3</i>	<i>1 414 381,3</i>	-	-
Дефицит	- 1 532 415,1	- 926 597,0	605 818,1	- 39,5
2021 год				
Общий объем доходов	68 888 662,4	68 883 464,1	- 5 198,3	- 0,0
Общий объем расходов	69 975 122,1	68 353 691,9	- 1 621 430,2	- 2,3
<i>из них условно утвержденные расходы</i>	<i>3 076 552,2</i>	<i>3 076 552,2</i>	-	-
Дефицит/профицит	- 1 086 459,7	529 772,2	1 616 231,9	- 148,8

Предлагается уменьшить доходы областного бюджета на 2019 год и на плановый период, что связано с изменением объемов безвозмездных поступлений. Расходы областного бюджета также уменьшаются на 2019 год и на плановый период. С изменением доходной и расходной частей областного бюджета дефицит уменьшается на 2019 год и на 2020 год, на 2021 год планируется профицит.

Следует отметить, что в соответствии с заключенным соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Тверской области от 15.02.2019 № 01-01-06/06-81 проекты законов субъекта Российской Федерации о внесении изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов до одобрения их высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и внесения указанных проектов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации направляются высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации на заключение в Министерство финансов Российской Федерации, которое рассматривает соответствующее обращение в течение 10 рабочих дней со дня их поступления в Министерство.

В составе материалов к законопроекту заключение Министерства финансов Российской Федерации по представленному на рассмотрение законопроекту не представлено.

I. Доходы.

Проект закона предусматривает уменьшение доходной части областного бюджета Тверской области по группе доходов 2 «Безвозмездные поступления» в 2019 году на сумму 606 982,8 тыс. руб.; в 2020 году – на сумму 1 001 480,1 тыс. руб.; в 2021 году – на сумму 5 198,3 тыс. рублей.

Уменьшение назначений предусмотрено по следующим трансфертам:

- субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации на 1 000 000,0 тыс. руб. в 2019 и 2020 годах ежегодно в связи с уточнением сроков и объемов строительства Детской областной клинической больницы в г. Твери на 2020–2022 годы (согласно пояснительной записке).

Вместе с тем согласно таблице 100 приложения 33 к Федеральному закону от 29.11.2018 № 495-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон № 495-ФЗ) Тверской области распределена субсидия на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов РФ в рамках государственной программы РФ «Развитие здравоохранения» на 2019 и 2020 годы в сумме 1 000 000,0 тыс. руб. ежегодно;

- субвенции на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации, на 5 500 тыс. руб. и субвенции на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, на 1 557,2 тыс. руб. в 2019 году в соответствии с расходным расписанием;

- субвенции на оснащение специализированных учреждений органов государственной власти субъектов Российской Федерации лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров на 1 480,1 тыс. руб. в 2020 году; на 5 198,3 тыс. руб. в 2021 году в соответствии с уведомлением от 05.09.2019 № 280-2019-2-014/002.

Предлагается увеличить назначения по следующим трансфертам:

- субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства – на 88 034,6 тыс. руб. в 2019 году в соответствии с уведомлением № 280-2019-1-051/002 от 03.10.2019;

- субвенции на оснащение специализированных учреждений органов государственной власти субъектов Российской Федерации лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров – на 14 448,8 тыс. руб. в 2019 году в соответствии с уведомлением от 03.09.2019 № 280-2019-2-014/001;

- субвенции на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов – на 8 078,5 тыс. руб. в 2019 году в соответствии с уведомлением от 24.10.2019 № 280-2019-2-023/002;

- единая субвенция – на 27 583,3 тыс. руб. в 2019 году в соответствии с таблицей 83 Приложения 33 Федерального закона № 459-ФЗ (ред. от 18.07.2019);

- межбюджетные трансферты на социальную поддержку Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации и полных кавалеров ордена Трудовой Славы – на 99,2 тыс. руб. в 2019 году в соответствии с заявкой;

- межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение дорожной деятельности – на 261 830,0 тыс. руб. в 2019 году в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации № 1786-р от 09.08.2019.

При проведении экспертизы установлено, что в законопроекте **не учтены** изменения доходов в части безвозмездных поступлений из федерального бюджета на 2019 год на общую сумму 268 204,8 тыс. руб. в соответствии с:

- распоряжением Правительства РФ от 26.10.2019 № 2534-р, предусматривающим распределение иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на премирование муниципальных образований – победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» в рамках реализации основного мероприятия «Поощрение и распространение применения примеров лучшей практики деятельности органов местного самоуправления по организации муниципального управления и решению вопросов местного значения муниципальных образований» государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» (Тверской области распределено **720,0** тыс. руб.);

- распоряжением Правительства РФ от 29.03.2019 № 580-р (в редакции распоряжения Правительства РФ от 09.11.2019 № 2652-р), предусматривающим распределение иных межбюджетных трансфертов на компенсацию расходов, связанных с оказанием медицинскими организациями, подведомственными органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, медицинской помощи гражданам Украины и лицам без гражданства, постоянно проживавшим на территории Украины, вынужденно покинувшим территорию Украины и прибывшим на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, а также затрат по проведению указанным лицам профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям (Тверской области распределено 1 501,2 тыс. руб., при этом в Законе № 71-ЗО предусмотрено 995,9 тыс. руб., что меньше на **505,3** тыс. руб.);

- распоряжением Правительства РФ от 14.09.2019 № 2076-р, предусматривающим распределение иных межбюджетных трансфертов на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе (Тверской области распределено 1 006 578,4 тыс. руб., при этом в Законе № 71-ЗО предусмотрено 739 598,9 тыс. руб., что меньше на **266 979,5** тыс. руб.).

Соответственно, **требуется уточнение бюджетных назначений по группе доходов 2 «Безвозмездные поступления»** в целях соблюдения принципа достоверности бюджета в части реалистичности расчета доходов, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

Следует отметить, что в общем объеме прогноза доходов **не учтены** в прогнозе поступления 11 налоговых и неналоговых доходных источников на общую сумму 4 260,6 тыс. руб. по состоянию на 01.11.2019, из них:

- акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей спирта этилового до 9 процентов включительно, производимую на территории Российской Федерации, – 2 910,1 тыс. руб.;

- прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества

бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных) – 442,1 тыс. руб.;

- доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации) – 941,3 тыс. рублей.

Доходы от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составили 253 593,9 тыс. руб. также в отсутствие бюджетных назначений.

Кроме того, следует отметить, что согласно Сведениям об исполнении областного бюджета Тверской области на 1 ноября 2019 года, представленным с проектом закона, исполнение прогнозных назначений по 26 налоговым и неналоговым источникам (по 13 налоговым и 13 неналоговым) составило более 100%, или на 532 937,8 тыс. руб. (налоговые доходы – на 498 700,8 тыс. руб., неналоговые доходы – на 34 237,0 тыс. руб.) больше, чем утверждено Законом № 71–ЗО (в ред. от 20.09.2019).

Основная сумма перевыполнения сложилась по следующим налоговым доходным источникам:

- налог на прибыль организаций (за исключением консолидированных групп налогоплательщиков) – на 213 650,7 тыс. руб. (102,4%);

- налог на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации, – на 73 895,2 тыс. руб. (160,5%);

- налоги на совокупный доход – на 191 955,3 тыс. руб.;

- прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба – на 21 275,9 тыс. руб. (в 2,1 раза).

Вместе с тем при значительном перевыполнении прогноза увеличение планируемых бюджетных назначений проектом закона не предлагается, следовательно, не в полной мере соблюдается принцип достоверности областного бюджета.

На основании вышеизложенного, в целях соблюдения принципа достоверности бюджета в части реалистичности расчета доходов, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ, требуется внесение в прогноз поступлений по доходным источникам, по которым по состоянию на 01.11.2019 имеются фактические поступления и исполнение прогнозных назначений составило более 100%.

II. Расходы.

Расходы областного бюджета Тверской области по отношению к бюджетным ассигнованиям, утвержденным законом Тверской области от 28.12.2018 № 71-ЗО (с изм. от 20.09.2019 № 53-ЗО) «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – законодательно утвержденные ассигнования), уменьшены на 2019 год на 1 705 553,6 тыс. руб., или 2,4%; на 2020 год – на сумму 1 607 298,2 тыс. руб., или 2,4%; на 2021 год – на сумму 1 621 430,2 тыс. руб., или 2,3%.

Следует отметить, что по состоянию на 01.11.2019 года исполнение расходов областного бюджета составило 46 673 541,1 тыс. руб., или 67% к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям (69 683 877,0 тыс. руб.).

Таким образом, с учетом предлагаемых изменений за два месяца до конца текущего финансового года предстоит осуществить расходы на сумму 21 304 782,3 тыс. руб., что составляет 31,3% годовых бюджетных ассигнований.

В разрезе разделов бюджетной классификации расходов изменения объемов бюджетных ассигнований на 2019 год представлены в таблице.

Наименование разделов	Утверждено в законе о бюджете на 2019 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2019 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
0100 "Общегосударственные вопросы"	3 267 167,5	3 265 585,0	-1 582,5	0,0
0400 "Национальная экономика"	15 766 712,6	16 118 153,3	351 440,7	2,2
0600 "Охрана окружающей среды"	136 239,4	109 615,9	-26 623,5	-19,5
0700 "Образование"	16 332 349,6	16 333 523,3	1 173,7	0,0
0800 "Культура, кинематография"	1 975 462,5	2 003 045,8	27 583,3	1,4
0900 "Здравоохранение"	8 116 871,1	6 218 832,3	-1 898 038,8	-23,4
1000 "Социальная политика"	16 262 914,8	16 255 825,3	-7 089,5	0,0
1300 "Обслуживание государственного и муниципального долга"	196 417,0	49 000,0	-147 417,0	-75,1
1400 "Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ"	2 169 935,4	2 164 935,4	-5 000,0	-0,2
ИТОГО	69 683 877,0	67 978 323,4	-1 705 553,6	-2,4

Изменение объемов бюджетных ассигнований на 2019 год предусматривается по 9 разделам, из них: увеличение расходов – по 3 разделам, при этом наиболее значительное увеличение объема бюджетных ассигнований предусматривается на поддержку национальной экономики.

Уменьшение расходов предусматривается по 6 разделам, при этом наибольший объем сокращения расходов предлагается по отрасли здравоохранения в связи с исключением ассигнований на строительство детской областной больницы.

Предусматривается также перераспределение бюджетных ассигнований внутри разделов (подразделов) по программным мероприятиям.

На плановый период уменьшены бюджетные ассигнования по 3 разделам (национальную экономику, охрану окружающей среды и здравоохранение), при этом основной объем сокращения расходов связан с исключением ассигнований на строительство детской областной больницы.

Изменение общих объемов бюджетных ассигнований на 2019 год предусматривается по 16 из 35 главных распорядителей бюджетных средств, что представлено в таблице.

№ п/п	Наименование главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС)	Утверждено в законе о бюджете на 2019 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2019 год, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
1	Правительство	1 350 453,5	1 349 988,5	- 465,0	0,0
2	Избирательная комиссия	119 872,6	119 292,6	- 580,0	- 0,5
3	Министерство экономического развития	1 011 741,4	1 099 776,0	88 034,6	8,7
4	Министерство туризма	113 814,8	113 083,4	- 731,4	- 0,6
5	Министерство имущественных и земельных отношений	501 383,2	435 061,0	- 66 322,2	- 13,2

№ п/п	Наименование главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС)	Утверждено в законе о бюджете на 2019 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2019 год, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
6	Главное управление по государственной охране объектов культурного наследия	36 327,9	63 911,2	27 583,3	75,9
7	Министерство здравоохранения	11 337 015,1	11 345 093,6	8 078,5	0,1
8	Министерство финансов	2 833 001,5	2 680 584,5	- 152 417,0	- 5,4
9	Министерство транспорта	11 637 184,7	11 899 014,7	261 830,0	2,2
10	Министерство строительства	5 527 714,5	3 811 057,8	- 1 716 656,7	- 31,1
11	Главное управление архитектуры и градостроительной деятельности	51 625,0	40 495,0	- 11 130,0	- 21,6
12	Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства	2 676 843,7	2 529 610,2	- 147 233,5	- 5,5
13	Министерство социальной защиты населения	10 041 194,5	10 034 105,0	- 7 089,5	- 0,1
14	Министерство природных ресурсов и экологии	149 930,8	146 562,3	- 3 368,5	- 2,2
15	Министерство лесного хозяйства	467 234,0	481 682,8	14 448,8	3,1
16	Уполномоченный по правам человека и его аппарат	15 307,3	15 772,3	465,0	3,0
ИТОГО		69 683 877,0	67 978 323,4	- 1 705 553,6	- 2,4

Предусматривается увеличение бюджетных ассигнований 6 главным распорядителям, в абсолютном выражении наибольший рост приходится на Министерство транспорта и Министерство экономического развития.

Уменьшены бюджетные ассигнования 10 главных распорядителей, наибольшее сокращение расходов планируется по Министерству строительства в связи с уменьшением объемов расходов на реализацию адресной инвестиционной программы. Уровень исполнения расходов по Министерству строительства за 9 месяцев 2019 года составил 14,7%, что в основном объясняется низким процентом освоения расходов, связанных с реализацией адресной инвестиционной программы.

В соответствии с п. «д» ч.3 ст. 32.1 Закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО (ред. от 25.10.2019) «О бюджетном процессе в Тверской области» одновременно с проектом закона Тверской области о внесении изменений в закон об областном бюджете представляется проект нормативного правового акта Правительства Тверской области по внесению изменений в адресную инвестиционную программу Тверской области на текущий финансовый год и на плановый период в случае, если изменения в закон об областном бюджете меняют бюджетные ассигнования на ее реализацию.

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области (АИП) на 2019 год законопроектом уменьшается с 7 115 465,3 тыс. руб. до 5 358 185,4 тыс. руб., на сумму 1 757 279,9 тыс. руб., или 24,7%.

На плановый период уменьшены расходы на реализацию АИП: на 2020 год – в сумме 1 496 247,9 тыс. руб., или 26%; на 2021 год – на 1 626 831,9 тыс. руб., или 36,8 процента.

Однако в материалах к законопроекту не представлен проект изменений в адресную инвестиционную программу Тверской области на 2019 год и на плановый период, предусматривающий изменение лимитов по объектам АИП в соответствии с предлагаемыми законопроектом изменениями бюджетных ассигнований на ее реализацию.

Необходимо отметить, что объем выполненных работ на объектах АИП по состоянию на 01.10.2019 составил 1 137 379,0 тыс. руб., или 15,9% от утвержденных лимитов капитальных вложений.

Уровень исполнения расходов на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области за 9 месяцев 2019 года составил 13,3% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований, что связано в том числе с включением в программу объектов в отсутствие проектной документации и планированием одновременно в течение финансового года проведения проектных и строительно-монтажных работ; по отдельным направлениям средства не были распределены по объектам.

В этой связи существуют риски исполнения расходов на реализацию АИП по итогам года не в полном объеме, что не позволит достигнуть плановых показателей результативности соответствующих мероприятий, в том числе по вводу объектов в эксплуатацию в 2019 году.

В законопроекте объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Тверской области, уменьшен в 2019 году в целом на сумму 246 694,5 тыс. руб., на плановый период 2020 и 2021 годов – на суммы 60 429,8 тыс. руб. и 61 772,2 тыс. руб. соответственно.

Государственные программы

Общий объем программных расходов в законопроекте на 2019 год уменьшается с 68 971 491,1 тыс. руб. до 67 265 953,4 тыс. руб., или на 1 705 537,7 тыс. рублей.

Информация об изменении общих объемов бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Тверской области представлена в таблице.

Наименование государственных программ Тверской области (ГП)	Утверждено в законе о бюджете на 2019 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2019 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
"Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области" на 2016–2021 годы	2 991 433,3	2 977 980,9	- 13 452,4	- 0,4
"Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области" на 2016–2021 годы	11 524 294,9	11 786 124,9	261 830,0	2,3
"Социальная поддержка и защита населения Тверской области" на 2017–2022 годы	10 037 454,6	10 030 475,0	- 6 979,6	- 0,1
"Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области" на 2017–2022 годы	160 220,8	146 562,3	- 13 658,5	- 8,5
"Лесное хозяйство Тверской области" на 2017–2022 годы	467 234,0	481 682,8	14 448,8	3,1
"Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики" на 2017–2022 годы	2 583 698,6	2 431 281,6	- 152 417,0	- 5,9
"Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области" на 2018–2023 годы	1 133 463,5	1 221 441,5	87 978,0	7,8
"Государственное управление и гражданское общество Тверской области" на 2018–2023 годы	1 332 332,2	1 331 867,2	- 465,0	0,0
"Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного	241 318,0	268 901,3	27 583,3	11,4

Наименование государственных программ Тверской области (ГП)	Утверждено в законе о бюджете на 2019 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2019 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
наследия Тверской области" на 2018–2023 годы				
"Развитие туристской индустрии в Тверской области" на 2018–2023 годы	502 666,7	501 935,3	- 731,4	- 0,1
"Здравоохранение Тверской области" на 2019–2024 годы	13 436 658,8	11 538 114,9	- 1 898 543,9	- 14,1
"Территориальное планирование, градостроительство и архитектура в Тверской области" на 2019–2024 годы	51 625,0	40 495,0	- 11 130,0	- 21,6
ИТОГО	68 971 491,1	67 265 953,4	- 1 705 537,7	- 2,5

Предусматривается изменение общих объемов бюджетных ассигнований на 2019 год на реализацию 12 из 26 государственных программ Тверской области (далее также – госпрограмма, программа, ГП). При этом уменьшаются расходы на реализацию 8 программ, увеличиваются на реализацию 4 госпрограмм.

Кроме того, без изменения общих объемов бюджетных ассигнований предлагаются изменения по мероприятиям следующих программ: «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2017–2022 годы; «Молодежь Верхневолжья» на 2017–2022 годы»; «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2017–2022 годы; «Развитие образования Тверской области» на 2019–2024 годы; «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2019–2024 годы.

На плановый период предусматривается уменьшение программных расходов в целом на 2020 год на сумму 1 607 298,2 тыс. руб., на 2021 год – на сумму 1 621 430,2 тыс. руб., в том числе уменьшение расходов 4 госпрограмм; увеличение – одной программы:

- на реализацию ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2016–2021 годы уменьшены ассигнования на плановый период 2020 и 2021 годов на сумму 750,0 тыс. руб. ежегодно;

- на реализацию ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2017–2022 годы уменьшены ассигнования на 2020 год на сумму 121 760,0 тыс. руб., на 2021 год – на сумму 141 650,0 тыс. рублей;

- на реализацию ГП «Лесное хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы уменьшены ассигнования на 2020 год на сумму 1 480,1 тыс. руб., на 2021 год – на сумму 5 198,3 тыс. рублей;

- на реализацию ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019–2024 годы уменьшены ассигнования на 2020 год на сумму 1 483 308,1 тыс. руб., на 2021 год – на сумму 1 484 431,9 тыс. рублей;

- на реализацию ГП «Территориальное планирование, градостроительство и архитектура в Тверской области» на 2019–2024 годы увеличены ассигнования на 2021 год на сумму 10 600,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что в пояснительной записке к законопроекту по большинству госпрограмм не нашла отражения информация об увязке планируемых расходов с достижением целевых показателей.

В целях реализации законопроекта потребуется разработка и принятие 23 нормативных правовых актов Тверской области, в том числе предусматривающих внесение изменений в государственные программы Тверской области, 19 из которых предусмотрены в Перечне нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта.

Предлагаем активизировать работу ответственных исполнителей по разработке нормативных правовых актов, включая внесение изменений в государственные программы Тверской области, необходимых для реализации закона о бюджете.

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»

Проект закона предусматривает уменьшение бюджетных ассигнований по разделу на 2019 год на 1 582,5 тыс. руб., или 0,05% к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям.

Информация об изменениях бюджетных ассигнований в разрезе подразделов и главных распорядителей средств областного бюджета представлена в таблице.

Наименование подраздела/ГРБС	Утверждено законом ТО № 71-30 с изм., тыс. руб.	Предложено законопроектом, тыс. руб.	Отклонение	
			тыс. руб. (гр.3-гр.2)	%
1	2	3	4	5
Подраздел 0104 "Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций", Правительство Тверской области	392 255,2	391 790,2	- 465,0	- 0,1
Подраздел 0107 "Обеспечение проведения выборов и референдумов", в том числе по распорядителям:	121 626,3	121 046,3	- 580,0	- 0,5
- Избирательная комиссия Тверской области	119 872,6	119 292,6	- 580,0	- 0,5
Подраздел 0110 "Фундаментальные исследования", Министерство экономического развития Тверской области	2 550,0	1 547,5	- 1 002,5	- 39,3
Подраздел 0113 "Другие общегосударственные вопросы", в том числе по распорядителям:	1 874 329,0	1 874 794,0	465,0	0,02
- Правительство Тверской области*	671 825,0	671 825,0	0,0	0,0
- Уполномоченный по правам человека в Тверской области и его аппарат	15 281,3	15 746,3	465,0	3,0
Всего по разделу 0100 "Общегосударственные вопросы":	3 267 167,5	3 265 585,0	- 1 582,5	- 0,05

* проектом закона предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований по мероприятиям

В целом, с учетом перераспределяемых расходов, проектом закона предлагается уменьшить бюджетные ассигнования по разделу на 2019 год на общую сумму 10 247,5 тыс. руб., в том числе:

1) 8 665,0 тыс. руб. – расходы Правительства Тверской области в рамках ГП «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2018–2023 годы (далее также – Программа № 480-пп) на: обеспечение деятельности членов и аппарата Правительства Тверской области – 465,0 тыс. руб.; проведение мероприятий с участием Губернатора Тверской области, Правительства Тверской области – 8 200,0 тыс. руб.;

2) 580,0 тыс. руб. – непрограммные расходы Избирательной комиссии Тверской области на обеспечение деятельности центрального аппарата (526,2 тыс. руб.) и на государственную автоматизированную информационную систему «Выборы», повышение правовой культуры избирателей и организаторов выборов (53,8 тыс. руб.);

3) 1 002,5 тыс. руб. – расходы Министерства экономического развития Тверской области в рамках ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2018–2023 годы (далее – Программа № 467-пп) на выплату грантов по результатам регионального конкурса проектов фундаментальных научных исследований, проводимого совместно федеральным государственным бюджетным учреждением «Российский фонд фундаментальных исследований» и Правительством Тверской области.

Следует отметить, что Программа № 467-пп не включена в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона.

Одновременно с сокращением расходов проектом закона предлагается увеличить бюджетные ассигнования:

1) на 465,0 тыс. руб. – непрограммные расходы на обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека в Тверской области и его аппарата.

Увеличение расходов обусловлено введением государственной должности Тверской области – Уполномоченный по правам ребенка в Тверской области. В то же время расчетов-обоснований объема данных расходов к проекту закона не представлено, вследствие чего подтвердить их реалистичность не представляется возможным;

2) на 8 200,0 тыс. руб. – расходы Правительства Тверской области в рамках Программы № 480-пп на предоставление субсидии на иные цели государственному бюджетному учреждению Тверской области «Учреждение по эксплуатации и обслуживанию административных зданий и помещений» (далее – ГБУ «УЭОАЗП»).

В качестве обоснований данных расходов к проекту закона представлены: укрупненный сметный расчет на капитальный ремонт внутренних помещений здания по адресу: г. Тверь, ул. Новоторжская, д. 9, на сумму 8 200,0 тыс. руб., подготовленный сотрудниками ГБУ «УЭОАЗП», а также коммерческие предложения 3 поставщиков (наименьшее ООО «Стройкрафт» – 8 200,0 тыс. руб.).

Также проектом закона предусматривается перераспределение бюджетных ассигнований Правительства Тверской области в рамках Программы № 480-пп на плановый период 2020 года в сумме 51 697,2 тыс. руб., с расходов на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГБУ «УЭОАЗП» на расходы на предоставление субсидии на иные цели ГБУ «УЭОАЗП».

Относительно вышеизложенного следует отметить, что к проекту закона не представлены документы, подтверждающие достоверность определения сметной стоимости капитального ремонта объектов, что не позволяет оценить реалистичность предусмотренных проектом закона расходов на предоставление субсидии ГБУ «УЭОАЗП» на иные цели на 2019 год в сумме 8 200,0 тыс. руб., на 2020 год в сумме 51 697,2 тыс. рублей.

Также следует отметить, что расходы на предоставление субсидии на иные цели ГБУ УЭОАЗП по состоянию на 01.10.2019 исполнены в сумме 102 865,1 тыс. руб., или на 76,1% от утвержденных ассигнований (135 162,9 тыс. руб.). При этом распределение субсидий ГБУ «УЭОАЗП» утверждено приказом руководителя аппарата Правительства Тверской области от 19.12.2018 № 135 (в ред. от 24.10.2019 № 114) в объеме 143 362,7 тыс. рублей.

В свою очередь, остаток не использованных на 01.01.2019 субсидий на иные цели, предоставленных ГБУ «УЭОАЗП», составлял 112 310,8 тыс. рублей. Следовательно, с учетом предусмотренного проектом закона объема бюджетных ассигнований (143 362,9 тыс. руб.) общий объем средств субсидии на иные цели, предусмотренных ГБУ «УЭОАЗП» в 2019 году, составляет 255 673,7 тыс. рублей.

Вместе с тем по данным, размещенным в ЕИС в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru), ГБУ «УЭОАЗП» по состоянию на 07.11.2019 были приняты обязательства на сумму 22 334,4 тыс. руб., или на 21,7% от объема перечисленной субсидии на иные цели.

Плановые значения целевого показателя «Количество проведенных ремонтно-строительных, проектно-изыскательских работ» соответствующего мероприятия Программы не были достигнуты ни в 2018 году, ни в 2017 году.

Сложившаяся ситуация создает риски увеличения объема средств областного бюджета, фактически отвлеченных в дебиторскую задолженность, а также свидетельствует о недостатках в осуществлении Правительством Тверской области полномочий главного распорядителя бюджетных средств, установленных ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, в части планирования соответствующих расходов бюджета, обеспечения результативности использования бюджетных средств.

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

Проектом закона предусмотрено перераспределение расходов Главного управления региональной безопасности Тверской области (далее – ГУРБ) на 2019 год на реализацию ряда мероприятий ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2017–2022 годы» (ПР 0314) без изменения общего объема бюджетных ассигнований по разделу и подразделу.

За счет сокращения расходов по отдельным целевым статьям расходов (экономия в результате торгов) включаются расходы на 2019 год в сумме 2 489,9 тыс. руб. на программное мероприятие «Реализация мер по профилактике проявлений терроризма в Тверской области». Согласно Ежеквартальному отчету об исполнении расходов областного бюджета, по состоянию на 1 октября 2019 года вышеуказанные изменения отражены в сводной бюджетной росписи.

Раздел 0400 «Национальная экономика»

Бюджетные ассигнования по данному разделу по отношению к законодательно утвержденным ассигнованиям увеличены на 2019 год на 351 440,7 тыс. руб., или на 2,2%, на 2020 год уменьшены на сумму 1 480,1 тыс. руб., на 2021 год увеличены на сумму 5 401,7 тыс. рублей.

Изменение бюджетных ассигнований на 2019 год в разрезе подразделов бюджетной классификации расходов представлено в таблице.

Наименование	Предусмотрено законом о бюджете на 2019, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона на 2019 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
0400 Национальная экономика	15 766 712,6	16 118 153,3	351 440,7	2,2
0406 Водное хозяйство	23 888,0	23 553,0	- 335,0	- 1,4
0407 Лесное хозяйство	467 234,0	481 682,8	14 448,8	3,1
0409 Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	10 959 112,1	11 220 942,1	261 830,0	2,4
0412 Другие вопросы в области национальной экономики	1 384 128,3	1 459 625,2	75 496,9	5,5

По подразделу 0406 «Водное хозяйство» Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области в рамках государственной программы Тверской области «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» **уменьшены** в 2019 году бюджетные ассигнования на 335,0 тыс. руб., или на 1,4%, на проведение наблюдений за состоянием дна, берегов водных объектов или их частей, расположенных на территории Тверской области (экономия по торгам).

По подразделу 0407 «Лесное хозяйство» Министерству лесного хозяйства Тверской области на реализацию мероприятий государственной программы «Лесное хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы бюджетные ассигнования **увеличены** в 2019 год на 14 448,8 тыс. руб., или на 3,1%, по сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями, **уменьшены** в 2020 году на 1 480,1 тыс. руб., или на 0,3%, в 2021 году – на 5 198,3 тыс. руб., или на 1%.

Указанные изменения внесены в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 28.08.2019 № 1909-р, которым вносятся изменения в распределение объемов субвенций на оснащение специализированных учреждений органов государственной власти субъектов РФ лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров в рамках переданных полномочий РФ субъектам РФ в области лесных отношений на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденное приложением 33 (таблица 127) к Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Кроме того, законопроектом в рамках подраздела 0407 перераспределяются бюджетные ассигнования между отдельными целевыми статьями.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» увеличены бюджетные ассигнования Министерству транспорта Тверской области на 2019 год на реализацию мероприятий ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016–2021 годы (далее – Госпрограмма) на сумму 261 830,0 тыс. руб., или на 2,4%, по сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями.

Распоряжением Правительства РФ от 09.08.2019 № 1786-р Тверской области на 2019 год распределены иные межбюджетные трансферты на достижение целевых показателей региональных программ в сфере дорожного хозяйства, предусматривающие осуществление крупных, особо важных для социально-экономического развития Российской Федерации проектов, в сумме 261 830,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования планируется направить на финансирование объектов дорожного хозяйства в рамках реализации АИП.

Кроме того, в рамках реализации мероприятий Госпрограммы предусмотрено **перераспределение** бюджетных ассигнований Министерству транспорта Тверской области по следующим направлениям:

- субсидии на строительство автомобильных дорог общего пользования местного значения к объектам туристской инфраструктуры (межбюджетные трансферты) **сокращены** на 2019 год на 102 197,5 тыс. руб., на 2020 год **предусмотрены** в сумме 109 570,2 тыс. рублей. По данному направлению бюджетные ассигнования предусмотрены на 2019 год в рамках реализации АИП Тверской области на выполнение строительства автомобильной дороги от улицы Пригородная район Конаковской ГРЭС до яхт-клуба «Конаково РиверКлуб» в

г. Конаково (103 510,3 тыс. руб.). Согласно пояснительной записке, в 2019 году контракт на выполнение работ не заключен по причине обременения земельных участков, на которых планируется строительство объекта;

- на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и сооружений на них бюджетные ассигнования **уменьшены на 2019 год** на 774,8 тыс. руб., на 2020 год – на 109 570,2 тыс. руб.;

- на финансовое обеспечение деятельности ГКУ Тверской области «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области» **увеличены** бюджетные ассигнования на 2019 год на сумму 774,8 тыс. руб. с целью приобретения программного комплекса СПО «Коордком» для развертывания «Системы 112». Объем расходов определен на основании коммерческих предложений;

- на финансовое обеспечение дорожной деятельности *в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»* (выполнение работ на объектах государственной собственности Тверской области за счет средств областного бюджета) **увеличены** бюджетные ассигнования на 102 197,5 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке к законопроекту, средства необходимы для оплаты досрочно выполненных работ (которые планировались на 2020 год) в рамках заключенного государственного контракта № 24/2019-ИС от 31.05.2019 на выполнение ремонтных работ на автомобильной дороге общего пользования регионального значения Осташков – Селижарово – Ржев на участках км 6+258-км 28+108, км 35+278-км 43+348, км 47+605-км 76+000 с ценой контракта за счет средств областного бюджета в сумме 702 222,5 тыс. руб., в том числе по годам реализации: 2019 год – в сумме 365 985,1 тыс. руб.; 2020 год – в сумме 336 237,4 тыс. рублей. Вместе с тем законопроектом не предусматривается уменьшение ассигнований на 2020 год по этой же причине.

Обоснование необходимости увеличения объема финансирования по указанному контракту не представлено, что **не позволяет оценить реалистичность указанных расходов** и не согласуется с принципом достоверности бюджета, установленным статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

По подразделу **0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»** предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований на 2019 год на сумму 75 496,9 тыс. руб., или на 5,5% от утвержденного по подразделу объема средств (1 384 128,3 тыс. руб.), на 2021 год – на сумму 10 600 тыс. руб. посредством внесения следующих изменений:

1. увеличены бюджетные ассигнования:

1.1. Министерству экономического развития Тверской области:

- в рамках реализации ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2018–2023 годы – **на 2019 год на сумму 90 757,4 тыс. руб.**, в том числе за счет средств федерального бюджета – 88 034,6 тыс. руб., на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в рамках **национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»**.

Средства предусматриваются на предоставление субсидии Фонду содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Тверской области на финансовое обеспечение исполнения обязательств по предоставлению

поручительств (6 967,6 тыс. руб.) и краткосрочных займов субъектам малого и среднего предпринимательства Тверской области (83 789,8 тыс. руб.);

- в рамках расходов, не включенных в государственные программы Тверской области, – на 2019 год на сумму 56,6 тыс. руб. за счет соответствующего уменьшения расходов на содержание Министерства на оплату задолженности по исполнительному листу в пользу ООО «ЮБиКей», в том числе пени за просрочку исполнения обязательств по оплате выполненных работ – 20 тыс. руб., возмещение расходов на оплату услуг представителя – 14,9 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что осуществление расходов на оплату пени и услуг представителя в общей сумме 34,9 тыс. руб. **не отвечает принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному ст. 34 БК РФ;**

1.2. *Министерству туризма Тверской области* в рамках ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018–2023 годы – на 2019 год за счет средств экономии, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур по другим направлениям:

- на проведение выставочно-конгрессных международных и межрегиональных мероприятий для продвижения Тверской области на рынке организованного туризма – на сумму 780 тыс. руб. (дополнительно организовано участие представителей региона в форуме в г. Санкт-Петербург);

- на проведение мероприятий, направленных на привлечение туристского потока в Тверскую область, – на сумму 297,5 тыс. руб. (планируется издание туристского календаря событий на 2020 год);

1.3. *Главному управлению архитектуры и градостроительной деятельности Тверской области* в рамках ГП «Территориальное планирование, градостроительство и архитектура Тверской области на 2019–2024 годы»:

- на актуализацию схемы территориального планирования – на 2019 год в сумме 70 тыс. руб. (планируется отражение в схеме объектов в области обращения с отходами);

на 2021 год на разработку и утверждение проекта планировки территории «Тверь-экспо» в сумме 6 600 тыс. руб., на разработку стратегии пространственного развития Тверской области в сумме 4 000 тыс. руб. – бюджетные ассигнования на выполнение работ перенесены с текущего года;

2. уменьшены бюджетные ассигнования на 2019 год:

2.1. *Министерству экономического развития Тверской области* в рамках реализации ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2018–2023 годы на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) ГАУ «Тверской областной бизнес-инкубатор» на сумму 1 720,3 тыс. руб. в связи с наличием вакансий;

2.2. *Министерству туризма Тверской области* в рамках ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018–2023 годы в связи с наличием экономии по результатам проведения конкурсных процедур по 4 направлениям расходов на общую сумму 606,1 тыс. руб., с меньшим количеством заявителей на предоставление поддержки в целях возмещения затрат, связанных с классификацией объектов туристской индустрии Тверской области, на сумму 780 тыс. рублей.

В полном объеме (2 101,6 тыс. руб.) предлагается сократить расходы на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по оказанию туристско-информационных услуг – создание туристского информационного центра Тверской области не планируется, аналогичный центр создан администрацией г. Твери;

2.3. *Главному управлению архитектуры и градостроительной деятельности Тверской области* в рамках ГП «Территориальное планирование, градостроительство и архитектура Тверской области на 2019–2024 годы:

- на разработку проектно-сметной документации на изготовление и установку стелы, устанавливаемой в городах, удостоенных почетного звания Тверской области «Город воинской доблести», в сумме 600 тыс. руб. (в полном объеме) – выполнение работ не планируется;

- на разработку и утверждение проекта планировки территории «Тверь-экспо» в сумме 6 600 тыс. руб. и на разработку стратегии пространственного развития Тверской области в сумме 4 000 тыс. руб. – выполнение перенесено на 2021 год;

3. перераспределены бюджетные ассигнования на 2019 год:

3.1. *Министерству промышленности и торговли Тверской области* в рамках ГП «Развитие промышленного производства и торговли Тверской области на 2018–2023 годы – в сумме 4 470,4 тыс. руб. в целях увеличения объема ассигнований на предоставление субсидий предприятиям хлебопекарной промышленности на возмещение части затрат, связанных с приобретением сырья, за счет уменьшения ассигнований на предоставление субсидии Фонду развития промышленности Тверской области (1 983,1 тыс. руб.), субсидий юридическим лицам на возмещение затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, полученным на модернизацию и техническое перевооружение (2 487,3 тыс. руб.);

3.2. *Министерству строительства Тверской области* в рамках реализации ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области на 2019–2024 годы» – в сумме 4 652,5 тыс. руб. в целях увеличения расходов на содержание Министерства в связи с проведением организационно-штатных мероприятий за счет уменьшения ассигнований на содержание ГКУ «Дирекция по строительству детской областной клинической больницы».

Предлагаемые изменения бюджетных ассигнований по подразделу требуют внесения изменений в постановление Правительства Тверской области от 25.10.2016 № 326-пп¹ в части увеличения объема субсидии Фонду содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Тверской области на общую сумму 90 757,4 тыс. руб. и уменьшения объема субсидии Фонду развития промышленности Тверской области на сумму 1 983,1 тыс. рублей.

При этом в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона, указанное постановление не включено. **Предлагаем** внести соответствующие изменения.

¹ Постановление Правительства Тверской области от 25.10.2016 № 326-пп «О Порядке определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области некоммерческим организациям, учредителем которых является Тверская область»

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

По разделу законопроектом предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований:

1) по Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области в части перераспределения экономии в сумме 42,5 тыс. руб., образовавшейся в результате конкурентных процедур, на оплату исполнительного листа;

2) между главными распорядителями бюджетных средств, в том числе:

а) с Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области на Министерство строительства Тверской области бюджетные ассигнования на 2019 год в сумме 133 933,5 тыс. руб., на 2020 год – в сумме 170 000 тыс. руб. и на 2021 год – в сумме 61 772,2 тыс. руб., предусмотренные на строительство объекта «Первый этап реконструкции канализационных очистных сооружений г. Конаково Тверской области» в рамках мероприятия по сокращению доли загрязненных сточных вод по национальному проекту «Экология». Соответствующие изменения внесены в государственную программу Тверской области, утвержденную постановлением Правительства Тверской области от 03.11.2015 № 505-пп, и адресную инвестиционную программу Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденную постановлением Правительства Тверской области от 14.12.2018 № 354-пп (в ред. от 01.10.2019);

б) с Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области на Министерство природных ресурсов и экологии Тверской области бюджетные ассигнования на 2019 год в сумме 13 300 тыс. руб., на 2020 год – в сумме 750,0 тыс. руб., на 2021 год – в сумме 750,0 тыс. руб., предусмотренные на корректировку территориальной схемы обращения с отходами, актуализацию её электронной модели и определение нормативов накопления твердых коммунальных отходов. Потребуется внесение соответствующих изменений:

- в государственные программы Тверской области, утвержденные постановлениями Правительства Тверской области от 13.11.2015 № 505-пп и от 26.12.2016 № 414-пп;

- долгосрочный государственный контракт от 09.09.2019 № 5, заключенный Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области;

в) с Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области на Министерство строительства Тверской области бюджетные ассигнования на 2019 год в сумме 66 322,2 тыс. руб., на 2020 год – в сумме 64 186,0 тыс. руб., на 2021 год – в сумме 65 200,8 тыс. руб., предусмотренные на перечисление имущественного взноса в виде субсидии некоммерческой организации – Фонду капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области.

Министерством строительства Тверской области совместно с Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области не совершены в полном объеме юридически значимые действия в связи с принятием распоряжения Правительства Тверской области от 31.05.2019 № 351-рп, предусматривающего закрепление за Министерством строительства Тверской области функций и полномочий учредителя в части финансового обеспечения деятельности Фонда. Так, соответствующие изменения в государственную

программу Тверской области, утвержденную постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2018 № 403-пп, не внесены.

Следует отметить, что предусмотренные в 2019 году законом о бюджете бюджетные обязательства в сумме 66 322,2 тыс. руб. исполнены Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области в полном объеме, последняя часть субсидии в сумме 16 580,1 тыс. руб. перечислена 04.10.2019 (платежное поручение № 603).

Таким образом, вышеуказанное перераспределение бюджетных ассигнований в сумме 66 322,2 тыс. руб. на 2019 год не является обоснованным в связи с полным исполнением бюджетных и денежных обязательств в текущем финансовом году и не соответствует статьям 6 и 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Предлагаем исключить указанное перераспределение бюджетных ассигнований на 2019 год из законопроекта.

Раздел 0600 «Охрана окружающей среды»

Общий объем бюджетных ассигнований по разделу в рамках ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2017–2022 годы уменьшен на 2019 год на 26 623,5 тыс. руб., или на 19,5%, на 2020 год – на 122 510,0 тыс. руб., на 2021 год – на 142 400,0 руб., в том числе предлагается:

1. уменьшить бюджетные ассигнования:

1.1. Министерству строительства Тверской области на развитие инфраструктуры по обращению с отходами на территории Тверской области в рамках федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» **национального проекта «Экология»** на 2019 год – в сумме 10 290,0 тыс. руб., или на 100%, на 2020 год – в сумме 122 510,0 тыс. руб., или на 81,5%, на 2022 год – в сумме 142 400,0 тыс. руб., или 100%, по причине отсутствия земельного участка под строительство.

В соответствии с законопроектом общий объем бюджетных ассигнований по данному направлению составляет 27 890,0 тыс. руб. на 2020 год, которые планируется направить на разработку проектной документации на строительство полигона твердых бытовых отходов вблизи урочища Евдокимовка Нелидовского городского округа;

1.2. Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области на 2019 год:

- на реализацию 3 мероприятий Госпрограммы – в общей сумме 2 127,3 тыс. руб. ввиду сложившейся экономии по результатам проведения конкурентных процедур;

- на разработку проектно-сметной документации ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде, предусмотренные в рамках федерального проекта «Чистая страна» **национального проекта «Экология»** – в сумме 16 800,0 тыс. рублей;

2. увеличить бюджетные ассигнования Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области на 2019 год в общей сумме 2 593,8 тыс. руб. на выполнение 6 мероприятий Госпрограммы (мероприятия экологического контроля, охраны и использования охотничьих ресурсов);

3. перераспределить бюджетные ассигнования Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области в рамках реализации национального проекта «Экология» на 2020 год:

- уменьшены ассигнования на 16 800,0 тыс. руб., предусмотренные на проведение работ по ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде в рамках федерального проекта «Чистая страна»;

- предусмотрены ассигнования в сумме 16 800,0 тыс. руб. в рамках реализации федерального проекта «Оздоровление Волги» на разработку проектно-сметной документации ликвидации объектов накопленного экологического вреда, представляющих угрозу реке Волге.

Средства планируется направить на разработку проектной документации по ликвидации (рекультивации) свалки твердых коммунальных отходов на 13 км Бежецкого шоссе в Калининском районе².

Следует отметить, что разработка проектной документации по ликвидации (рекультивации) свалки твердых коммунальных отходов на 13 км Бежецкого шоссе в Калининском районе ранее предусматривалась в рамках мероприятий федерального проекта «Чистая страна».

Поскольку данный объект представляет угрозу реке Волге, ликвидация объекта запланирована в рамках федерального проекта «Оздоровление Волги».³

Раздел 0700 «Образование»

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на образование на 2019 год на 1 173,7 тыс. руб. (0,01%). Информация об изменениях по подразделам и ГРБС представлена в таблице.

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено (тыс. руб.)	Предусмотрено проектом закона (тыс. руб.)	Изменения	
				тыс. руб.	%
0702 «Общее образование»	Всего по подразделу	9 541 311,3	9 543 435,3	2 124,00	0,02
	Министерство образования ТО	8 207 856,5	8 209 980,5	2 124,00	0,03
0703 «Дополнительное образование детей»	Всего по подразделу	360 694,0	351 535,8	-9 158,20	-2,5
	Министерство образования ТО	314 085,9	304 927,7	-9 158,20	-2,9
0704 «Среднее профессиональное образование»	Всего по подразделу	1 782 776,8	1 783 950,5	1 173,70	0,1
	Министерство туризма ТО	39 885,7	41 564,5	1 678,80	4,2
	Министерство здравоохранения ТО	140 999,0	140 493,9	-505,10	-0,4
0709 «Другие вопросы в области образования»	Всего по подразделу	819 035,9	826 070,1	7 034,20	0,9
	Министерство образования ТО	802 842,7	809 876,9	7 034,20	0,9
Всего по разделу 0700 «Образование»		16 332 349,6	16 333 523,3	1 173,7	0,01

1. Изменения по расходам Министерства образования в рамках ГП «Развитие образования Тверской области» на 2019–2024 годы» произведены путем перераспределения средств между программными мероприятиями без изменения общего объема.

Изменение расходов на общее образование на 2 124 тыс. руб. обусловлено увеличением на 3 000,0 тыс. руб. (за счет перераспределения с ПР 0703) расходов

² Объект включен в Реестр объектов накопленного вреда окружающей среде (приказ Минприроды России от 26.12.2018 № 686).

³ Протокол совещания от 18.07.2019 № 03-16/235-пр по вопросу реализации мероприятий по направлению «Ликвидация объектов накопленного экологического вреда, представляющих угрозу р. Волге» в рамках федерального проекта «Оздоровление Волги» национального проекта «Экология» на территории Тверской области, Ярославской области, Ивановской области и Республики Татарстан

на иные межбюджетные трансферты муниципальным образованиям на финансовую поддержку лучших школ (с учетом увеличения расходы составят 8 000 тыс. руб., что соответствует объему, распределенному постановлением Правительства Тверской области от 31.10.2019 № 418-пп) и сокращением на 876,0 тыс. руб. расходов по отдельным мероприятиям с целью направления средств на мероприятия по духовно-нравственному воспитанию детей (ПР 0709).

Расходы на дополнительное образование сокращаются на 9 158,2 тыс. руб. в связи с направлением на другие цели части нераспределенного остатка (63 543,4 тыс. руб.⁴) субсидий муниципальным образованиям на повышение заработной платы педагогическим работникам дополнительного образования, в том числе 6 158,2 тыс. руб. направлены на выплаты лицам, участвующим в проведении государственной итоговой аттестации обучающихся (ПР 0709).

Кроме того, предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований **на плановый период 2020 и 2021 годов** в сумме 45 019,1 тыс. руб. между видами субсидий ГБУ «Центр информатизации образования Тверской области» (предусматриваются в форме субсидии на выполнение государственного задания). Следует отметить, что на необходимость приведения механизма финансового обеспечения деятельности названного учреждения в соответствие с требованиями п. 1 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ, ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», п. 5.9 Устава Учреждения неоднократно указывалось в заключениях Контрольно-счетной палаты Тверской области, начиная с проекта закона об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (исх. от 08.12.2016 № 1011/01-09), а также в заключении по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности расходования средств бюджета Тверской области, предусмотренных на предоставление интернет-трафика для муниципальных общеобразовательных учреждений Тверской области» (исх. от 27.12.2018 № 1282/04-05).

2. Увеличение на 1 678,8 тыс. руб. расходов Министерства туризма на образование в рамках ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018–2023 годы» произведено за счет сокращения расходов данной программы по ПР 0412. Бюджетные ассигнования предусматриваются в форме субсидий ГБПОУ «Колледж сервиса и туризма» на материально-техническое оснащение и дооснащение соревновательных площадок ежегодных чемпионатов профессионального мастерства «Ворлдскиллс» и «Абилимпикс» по компетенциям «Организация экскурсионных услуг», «Поварское дело», «Графический дизайн».

3. Расходы Министерства здравоохранения на укрепление материально-технической базы подведомственных учреждений профессионального образования в рамках ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019–2024 годы» в сумме 505,1 тыс. руб. перераспределяются на программные мероприятия в сфере здравоохранения (ПР 0902).

Следует отметить, что законопроектом не предусмотрены изменения в отношении расходов Министерства здравоохранения на 2019 год в сумме 424,0 тыс. руб. на предоставление **ежегодной** денежной выплаты студентам, обучающимся в образовательных организациях, подведомственных Министерству

⁴ Постановлением Правительства Тверской области от 23.04.2019 № 128-пп распределено 148 244,2 тыс. руб., или 70,0% утвержденных бюджетных ассигнований (211 787,6 тыс. руб. с учетом увеличения на 29 853,4 тыс. руб. в сентябре поправкой Губернатора), не распределено 63 543,4 тыс. рублей. На 01.10.2019 распределенные средства полностью перечислены муниципальным образованиям в соответствии с Порядком к ГП в ред. от 15.10.2019.

здравоохранения Тверской области, по договору о целевом обучении по образовательной программе среднего профессионального образования (ПР 0704), в связи с утверждением постановлением Правительства Тверской области от **31.10.2019 № 428-пп** Порядка предоставления данных выплат. Данный факт не нашел отражения в приложении 8 к закону (объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств) в части наименования публичного нормативного обязательства (отражено как **ежемесячная** выплата...) и реквизитов нормативного правового акта (отражен как **проект** постановления Правительства Тверской области).

Согласно Порядку меры материального стимулирования студентов устанавливаются в виде ежегодной денежной выплаты по завершении учебного года. Настоящий Порядок распространяется на студентов, обучающихся в образовательных организациях по договорам о целевом обучении начиная с 2019 года. Таким образом, **в 2019 году данные выплаты осуществляться не будут**. Предлагаем рассмотреть вопрос об исключении данных расходов на 2019 год.

4. По Комитету по делам молодежи в рамках ГП «Молодежь Верхневолжья» на 2017–2022 годы» предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований **на 2020 год** в сумме 3 487,1 тыс. руб. между видами субсидий ГБУ «Областной молодежный центр», что не влияет на общий объем расходов на молодежную политику (ПР 0707). За счет сокращения объема субсидии на выполнение государственного задания увеличивается объем субсидий на иные цели, согласно пояснительной записке, в целях проведения конкурсных процедур по приобретению флажштоков для проведения общественно значимых и патриотических мероприятий в муниципальных образованиях Тверской области. Основания реализации данного мероприятия названным бюджетным учреждением и порядок его взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований не поясняются.

Раздел 0800 «Культура, кинематография»

В целом по разделу законопроектом предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований на 2019 год **на сумму 27 583,3 тыс. руб.**, или **на 1,4%** от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований.

Изменение бюджетных ассигнований в разрезе подразделов и главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) на 2019 год представлено в таблице.

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в законе о бюджете на 2019 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
Раздел 0800 «Культура, кинематография»	Всего по разделу	1 975 462,5	2 003 045,8	27 583,3	1,4
	Главное управление по государственной охране объектов культурного наследия	36 327,9	63 911,2	27 583,3	75,9
0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии»	Всего по подразделу	76 444,4	104 027,7	27 583,3	36,1
	Главное управление по государственной охране объектов культурного наследия	35 277,9	62 861,2	27 583,3	78,2

Законопроектом по подразделу 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» Главному управлению по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области (далее – Главное управление) в рамках ГП «Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия

Тверской области» на 2018–2023 годы **дополнительно предусматриваются** расходы на 2019 год на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в отношении объектов культурного наследия (КЦСР 5220259500) (за счет единой субвенции из федерального бюджета) **на сумму 27 583,3 тыс. рублей.**

Законопроектом предусмотрены расходы на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в отношении объектов культурного наследия на 2019 год в сумме 37 042,3 тыс. руб. (соответствует объему распределенной единой субвенции на указанные цели), в т.ч.:

- на обеспечение деятельности Главного управления (КЦСР 529015950) – в сумме 9 459,0 тыс. руб. (указанные средства предусмотрены первоначально законом Тверской области от 28.12.2018 № 71-30 «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон № 71-30);

- на разработку и утверждение границ территорий объектов культурного наследия федерального значения (КЦСР 5220259500) – в сумме 27 583,3 тыс. руб. (предусмотрены законопроектом).

Согласно п. 2, 3 ст. 9.1 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Закон № 73-ФЗ) средства на осуществление переданных субъектам РФ полномочий Российской Федерации в отношении объектов культурного наследия предоставляются в виде субвенции из федерального бюджета, объем которой определяется на основе методики, утвержденной Правительством РФ, исходя из количества и категории объектов культурного наследия, полномочия по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране которых переданы органам государственной власти субъектов РФ.

В соответствии с Методикой распределения субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения, утвержденной постановлением Правительства РФ от 31.12.2009 № 1183, размер субвенции, предоставляемой бюджету субъекта РФ, определяется исходя из численности сотрудников органа государственной власти субъекта РФ, которая необходима для осуществления переданных полномочий, и затрат на содержание одного сотрудника органа государственной власти субъекта РФ, осуществляющего переданные полномочия.

Законопроектом расходы по КЦСР 5220259500 «Осуществление переданных полномочий Российской Федерации в отношении объектов культурного наследия» отражены **по подразделу 0804** «Другие вопросы в области культуры, кинематографии».

В то же время в сводной бюджетной росписи на 2019 год с внесенными в нее изменениями расходы по КЦСР 5220259500 отражены **по подразделу 0801 «Культура»**. Предлагаем привести в соответствие.

Следует отметить, что в соответствии с п. 17.2.8 раздела III Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения (далее – Порядок № 132н), утвержденного приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н, по подразделу

0801 «Культура» подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности учреждений культуры, включая особо ценные объекты (учреждения) культурного наследия народов Российской Федерации, дворцов и домов культуры, библиотек, музеев и постоянных выставок, театров, цирков, концертных и других организаций исполнительских искусств, государственную поддержку организаций в сфере культуры, творческих союзов, **сохранение культурного наследия федерального, регионального и местного (муниципального) значения**, подготовку и проведение мероприятий в сфере культуры.

В соответствии с п. 1 ст. 40 Закона № 73-ФЗ к сохранению объекта культурного наследия относятся меры, направленные на обеспечение физической сохранности и сохранение историко-культурной ценности объекта культурного наследия, предусматривающие консервацию, ремонт, реставрацию, приспособление объекта культурного наследия для современного использования и включающие в себя научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, научное руководство проведением работ по сохранению объекта культурного наследия, технический и авторский надзор за проведением этих работ. В связи с этим полагаем, что разработка и утверждение границ территорий объектов культурного наследия **не относятся** к сохранению объекта культурного наследия.

Предлагаем проработать вопрос отнесения расходов по КЦСР 5220259500 на подраздел с учетом положений Закона № 73-ФЗ, п. 17.2.8 Порядка № 132н.

Согласно данным, размещенным в ЕИС, 18.10.2019 объявлен открытый конкурс в электронной форме на выполнение работ по разработке проектов границ территорий объектов культурного наследия федерального значения (памятников археологии) Тверской области с начальной (максимальной) ценой контракта 27 583,3 тыс. руб.⁵, по которому 15.11.2019 подведены итоги и в качестве победителя определено ФГБУН «Институт археологии Российской академии наук», которое подало единственную заявку и предложило цену 25 500,0 тыс. руб. (на дату подготовки заключения контракт не заключен).

Следует отметить, что в соответствии с проектом контракта исполнитель в срок до 09.12.2019 должен выполнить работы по разработке проектов границ территорий объектов культурного наследия федерального значения (памятников археологии) Тверской области в отношении 156 объектов, т.е. в соответствии со сроками заключения контракта, установленными ч. 9 ст. 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на выполнение работ по контракту остается **менее 15 дней**, что **создает риски невыполнения** исполнителем обязательств в полном объеме по контакту и, следовательно, **неосвоения выделенных средств из федерального бюджета**.

Раздел 0900 «Здравоохранение»

В целом по разделу законопроектом предусмотрено **уменьшение бюджетных ассигнований** на 2019 год **на сумму 1 898 038,8 тыс. руб.**, или на **23,4%** от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований, на 2020 год – на сумму 1 483 308,1 тыс. руб., или на 16,1%, на 2021 год – на сумму 1 484 431,9 тыс. руб., или на 18,9%.

Изменение бюджетных ассигнований на 2019 год в разрезе подразделов и

⁵ Извещение о проведении открытого конкурса от 18.10.2019 №0136200003619006819.

главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) представлено в таблице.

Раздел/подраздел (в части изменений)	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в законе о бюджете на 2019 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
Раздел 0900 «Здравоохранение»	Всего по разделу	8 116 871,1	6 218 832,3	-1 898 038,8	-23,4
	Министерство здравоохранения	6 013 836,5	6 022 420,1	8 583,6	0,1
	Министерство строительства	2 103 034,6	196 412,2	- 1 906 622,4	90,7
Подраздел 0901 «Стационарная медицинская помощь»	Всего по подразделу	3 594 471,0	1 679 539,9	- 1 914 931,1	- 53,3
	Министерство здравоохранения	1 595 842,3	1 595 842,3	0,0	0,0
	Министерство строительства	1 998 628,7	83 697,6	- 1 914 931,1	- 95,8
Подраздел 0902 «Амбулаторная помощь»	Всего по подразделу	2 270 275,7	2 306 982,3	36 706,6	1,6
	Министерство здравоохранения	2 168 863,7	2 197 261,4	28 397,9	1,3
	Министерство строительства	101 412,2	109 720,9	8 308,7	8,2
Подраздел 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»	Всего по подразделу	1 305 602,7	1 285 788,4	- 19 814,3	- 1,5
	Министерство здравоохранения	1 302 609,0	1 282 794,7	- 19 814,3	- 1,5
	Министерство строительства	2 993,7	2 993,7	0,0	0,0

1. В рамках ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019–2024 годы Министерству здравоохранения Тверской области законопроектом предусмотрено:

на 2019 год

1) уменьшение бюджетных ассигнований:

1.1) на укрепление материально-технической базы бюджетных медицинских организаций Тверской области (средства предоставляются в виде субсидий на иные цели) – на сумму 11 124,0 тыс. рублей.

В пояснительной записке и представленных документах к законопроекту **не указаны причины** уменьшения бюджетных ассигнований по данному мероприятию, что **не позволяет оценить** обоснованность вносимых законопроектом изменений;

1.2) на осуществление капитального ремонта в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь детскому населению (реализуется в рамках регионального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи», входящего в состав национального проекта «Здравоохранение») – на сумму 1 840,8 тыс. руб. в связи с экономией, сложившейся по итогам торгов.

В связи с внесением изменений по КЦСР 565N410100 **потребуется внесение изменений** в паспорт регионального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи»;

2) увеличение бюджетных ассигнований:

2.1) на закупку медицинского оборудования, мебели, изделий медицинского назначения для медицинских организаций, оказывающих онкологическую помощь (реализуется в рамках регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями», входящего в состав национального проекта «Здравоохранение») – на сумму 13 469,9 тыс. рублей.

В рамках данного мероприятия планируется закупить полноформатную цифровую маммографическую установку для ГБУЗ «Центр специализированных видов медицинской помощи им. В.П. Аваева».

В связи с внесением изменений по КЦСР 565N310030 **потребуется внесение изменений** в паспорт регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями»;

2.2) на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов (за счет субвенций из федерального бюджета) – на сумму 8 078,5 тыс. рублей. Указанные средства выделены Тверской области в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 07.10.2019 № 2321-р.

С учетом изменений, вносимых законопроектом, общий объем средств, направленных в 2019 году на приобретение лекарственных препаратов для отдельных категорий граждан в соответствии с федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», составит 279 418,8 тыс. рублей;

на 2020 год

1) **уменьшение бюджетных ассигнований** на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по оказанию специализированной стационарной медицинской помощи – на сумму 27 765,3 тыс. рублей;

2) **увеличение бюджетных ассигнований** на укрепление материально-технической базы бюджетных медицинских организаций Тверской области (средства предоставляются в виде субсидий на иные цели) – на сумму 27 765,3 тыс. рублей.

В соответствии с представленными документами указанные средства планируется направить:

- ГБУЗ «Центр специализированных видов медицинской помощи им. В.П. Аваева» – в сумме 22 526,3 тыс. руб. для осуществления ремонта пищеблока для организации центра амбулаторной онкологической помощи;

- ГБУЗ «Тверской областной клинический онкологический диспансер» – в сумме 5 239,0 тыс. руб. на проведение технической экспертизы, проектирования и подготовки сметной документации ремонта каньонов для размещения линейного ускорителя и топометрического компьютерного томографа, а также демонтажа и утилизации устаревшего оборудования.

Следует отметить, что внесение изменений в закон об областном бюджете, предусмотренных законопроектом, **потребуется внесения** соответствующих изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Территориальная программа), утвержденную законом Тверской области от 04.02.2019 № 1-ЗО. Перечнем НПА внесение данных изменений **не предусмотрено. Предлагаем** обеспечить внесение изменений в Территориальную программу.

2. В рамках ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019–2024 годы Министерству строительства Тверской области законопроектом предусмотрено:

1) **уменьшение бюджетных ассигнований** на строительство детской областной клинической больницы в г. Твери в связи с уточнением сроков и

стоимости строительства:

- на 2019 год – на сумму 1 906 622,4 тыс. руб., или на 100% от утвержденных бюджетных ассигнований;

- на 2020 год – на сумму 1 483 308,1 тыс. руб., или на 77,8% от утвержденных бюджетных ассигнований (1 906 622,4 тыс. руб.);

- на 2021 год – на сумму 1 484 431,9 тыс. руб., или на 77,8% от утвержденных бюджетных ассигнований (1 906 622,4 тыс. руб.).

Предусмотренный законопроектом объем бюджетных ассигнований по КЦСР 56402R1111 на 2020 год в сумме 423 314,3 тыс. руб., на 2021 год – в сумме 422 190,5 тыс. руб. **не соответствует** объему бюджетных ассигнований на указанные цели, предусмотренному проектом закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (на 2020 год – в сумме 2 645 714,3 тыс. руб., на 2021 год – в сумме 2 638 690,5 тыс. руб.), что **свидетельствует о несоблюдении принципа** полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, установленного ст. 32 Бюджетного кодекса РФ;

2) увеличение бюджетных ассигнований на 2019 год на завершение строительства детской поликлиники № 2 ГБУЗ «Городская клиническая больница № 6» на сумму 8 308,7 тыс. руб. за счет уменьшения нераспределенного остатка в адресной инвестиционной программе Тверской области по отрасли «Здравоохранение».

С учетом вносимых законопроектом изменений общий объем бюджетных ассигнований на 2019 год по данному объекту составит 109 720,9 тыс. рублей.

В составе пакета документов **не представлены** документы, подтверждающие необходимость увеличения бюджетных ассигнований по данному объекту на сумму 8 308,7 тыс. руб., что **не позволяет оценить обоснованность** вносимых законопроектом изменений и **свидетельствует о несоблюдении принципа** достоверности бюджета, установленного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

По состоянию на 01.10.2019 расходы на указанные цели исполнены в сумме 60 134,0 тыс. руб., или на 54,8% к утвержденным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (109 720,9 тыс. руб.).

Сложившийся уровень исполнения расходов по КЦСР 5640210000 на 01.10.2019 наряду с дополнительным выделением средств **создает риски неосвоения** выделенных средств в полном объеме.

Раздел 1000 «Социальная политика»

Законопроектом предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на социальную политику на 2019 год по Министерству социальной защиты населения на 7 089,5 тыс. руб., или 0,1% к утвержденным объемам.

Изменения затрагивают расходы на реализацию ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017–2022 годы и ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2016–2021 годы.

Информация об изменениях по подразделам и ГРБС представлена в таблице.

Раздел, подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено на 2019 год (тыс. руб.)	Предусмотрено проектом (тыс. руб.)	Изменения	
				тыс. руб.	%
1000 «Социальная политика»	Все подразделы	16 262 914,8	16 255 825,3	-7 089,5	-0,1

Раздел, подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено на 2019 год (тыс. руб.)	Предусмотрено проектом (тыс. руб.)	Изменения	
				тыс. руб.	%
1001 «Пенсионное обеспечение»	Всего по подразделу	124 981,6	119 218,3	- 5 763,3	-4,6
	Министерство социальной защиты населения	99 545,0	93 781,7	- 5 763,3	-5,8
1002 «Социальное обслуживание населения»	Всего по подразделу	1 971 478,9	1 959 990,5	-11 488,4	-0,6
	Министерство социальной защиты населения	1 971 353,9	1 959 990,5	- 11 363,4	-0,6
1003 «Социальное обеспечение населения»	Всего по подразделу	10 014 155,8	10 031 395,6	17 239,8	1,7
	Министерство социальной защиты населения	4 164 300,8	4 181 540,6	17 239,8	0,4
1004 «Охрана семьи и детства»	Всего по подразделу	3 778 757,9	3 771 680,3	-7 077,6	-0,2
	Министерство социальной защиты населения	3 396 192,0	3 389 114,4	-7 077,6	-0,2

Общий объем расходов на исполнение публичных нормативных обязательств сокращается на 7 057,2 тыс. руб., или 0,2% утвержденных бюджетных ассигнований (4 743 331,6 тыс. руб.), в связи с уменьшением объема субвенций из федерального бюджета на исполнение обязательств: по предоставлению социальных выплат гражданам, подвергшимся воздействию радиации (на 1 557,2 тыс. руб., или 21,2%), и выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего и ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву (на 5 500 тыс. руб., или 15,1%).

Расходы на пенсионное обеспечение сокращаются на 5 763,3 тыс. руб. (5,8%) за счет экономии по выплате пенсий за выслугу лет в связи с повышением размера трудовой пенсии и окончанием выплат отдельным категориям получателей в связи прекращением оснований.

Кроме того, предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств и иных социальных выплат между отдельными выплатами и подразделами в связи с уточнением потребности (ПР 1001,1003,1004). Наибольшее увеличение предусмотрено по расходам на предоставление материальной помощи и пособий по нуждаемости отдельным категориям граждан (на 21 157,6 тыс. руб. или 22,6%) в связи с увеличением количества обращений.

Сокращение расходов на социальное обслуживание обусловлено: уменьшением на 5 776,5 тыс. руб. (11,3%) расходов на предоставление субсидий на иные цели учреждениям социального обслуживания населения, что объяснено экономией по результатам конкурентных процедур и исключением бюджетных ассигнований в сумме 5 711,9 тыс. руб. на предоставление субсидий поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Тверской области, но не участвуют в выполнении государственного задания, что объяснено отсутствием обращений.

Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»

Изменение бюджетных ассигнований в разрезе подразделов и главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) на 2019 год представлено в следующей таблице.

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в законе о бюджете на 2019 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»	Всего по разделу	902 116,8	902 116,8	0,0	0,0
Подраздел 1102 «Массовый спорт»	<i>Всего по подразделу</i>	494 256,8	494 017,1	- 239,7	- 0,05
	Комитет по физической культуре и спорту	326 029,7	325 790,0	- 239,7	- 0,07
Подраздел 1103 «Спорт высших достижений»	<i>Всего по подразделу</i>	384 557,5	384 797,2	239,7	0,06
	Комитет по физической культуре и спорту	384 557,5	384 797,2	239,7	0,06

В рамках ГП «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2017–2022 годы (далее – ГП «Физкультура») Комитету по физической культуре и спорту Тверской области (далее – Комитет) законопроектом предусмотрено:

1) увеличение бюджетных ассигнований:

1.1) на организацию проведения и обеспечение участия тверских спортсменов в официальных соревнованиях регионального, всероссийского и международного уровней – на сумму 560,0 тыс. рублей.

В качестве обоснования увеличения объема расходов представлены **проекты смет** расходов от 17.07.2019 на командирование спортивных команд для участия в соревнованиях в г. Курске (с 27.10.2019 по 04.11.2019), г. Воронеже (с 09.11.2019 по 17.11.2019), г. Череповце (с 15.12.2019 по 24.12.2019).

Следует отметить, что на момент подготовки заключения **прошли сроки проведения соревнований** в г. Курске и г. Воронеже, **на участие в которых проектами смет предусмотрены расходы в сумме 367,8 тыс. руб.**, что ставит под **сомнение необходимость выделения средств** для участия в данных мероприятиях.

По состоянию на 01.10.2019 расходы на указанные цели исполнены в сумме 15 315,3 тыс. руб., или на 77,0% к утвержденным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (19 890,5 тыс. руб.).

Предлагаем уменьшить бюджетные ассигнования по КЦСР 3420210040 на сумму 367,8 тыс. руб.;

1.2) на выплату ежемесячных стипендий Губернатора Тверской области спортсменам, спортсменам-инвалидам, включенным в состав сборных команд Российской Федерации, – на сумму 153,0 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке и документам, приложенным к законопроекту, планируется дополнительно установить в 2019 году выплату ежемесячных стипендий Губернатора Тверской области 4 спортсменам основного состава, занимающимся неолимпийскими видами спорта (универсальный бой, кикбоксинг) и включенным в список сборных команд Российской Федерации после 25.03.2019 (предусмотрена выплата стипендий 2 спортсменам с апреля 2019 года, 2 спортсменам – с мая 2019 года), в сумме 153,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что на момент подготовки заключения **не принято** соответствующее распоряжение Правительства Тверской области. При этом в Перечне НПА не указано, что в связи с принятием законопроекта потребуется принять распоряжение Правительства Тверской области «О назначении и организации выплат ежемесячных стипендий Губернатора Тверской области спортсменам, спортсменам-инвалидам в 2019 году» (в составе пакета документов представлен проект распоряжения). **Предлагаем ускорить** принятие данного

распоряжения;

2) уменьшение бюджетных ассигнований:

2.1) по мероприятиям, реализуемым в рамках регионального проекта «Спорт – норма жизни», входящего в состав национального проекта «Демография»:

- на организацию и проведение спортивно-массовых мероприятий и соревнований – на сумму 154,7 тыс. руб.;

- на организацию и проведение спортивно-массовых соревнований среди лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, их вовлечение в активный образ жизни – на сумму 85,0 тыс. руб.;

- на организацию проведения и обеспечение участия тверских спортсменов в официальных соревнованиях регионального, всероссийского и международного уровней – на сумму 373,3 тыс. руб.;

2.2) на обеспечение участия спортсменов-инвалидов в соревнованиях и турнирах всероссийского и международного уровней – на сумму 100,0 тыс. рублей.

В пояснительной записке и представленных документах к законопроекту **не указаны причины** уменьшения бюджетных ассигнований по указанным выше мероприятиям, что **не позволяет оценить** обоснованность вносимых законопроектом изменений.

Следует отметить, что предусмотренное законопроектом уменьшение бюджетных ассигнований по КЦСР 341P510010, 342P510010, 343P510010 **потребуется внесения** соответствующих изменений в паспорт регионального проекта «Спорт – норма жизни».

Раздел 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»

Проектом закона предлагается уменьшить бюджетные ассигнования Министерству финансов Тверской области, предусмотренные в рамках ГП «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2017–2022 годы» по расходам на обслуживание государственного долга Тверской области, на сумму **147 417,0** тыс. руб. на 2019 год. В соответствии с проектом закона бюджетные ассигнования по расходам на обслуживание государственного долга Тверской области сокращаются в 4 раза и составят 49 000 тыс. рублей.

Министерством финансов Тверской области представлен расчет объема расходов на обслуживание государственного долга Тверской области на 2019 год, обосновывающий сумму предлагаемого уменьшения объема расходов, который свидетельствует о достаточности планируемых бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга Тверской области.

Согласно представленному расчету, планируемые ассигнования на расходы на обслуживание государственного долга Тверской области состоят из фактических расходов на обслуживание кредитов от кредитных организаций и обязательных к выплате расходов на обслуживание бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета в сумме 39 610,1 тыс. руб., и суммы в размере 9 389,9 тыс. руб., которую планируется направить на обслуживание кредитов от кредитных организаций в случае их привлечения.

Данная сумма является резервом для сокращения планируемых бюджетных ассигнований в случае неосуществления привлечения кредитов от кредитных организаций.

При этом следует отметить, что по состоянию на 01.11.2019 профицит областного бюджета составляет 6 288 833,5 тыс. руб. (по данным Сведений об исполнении областного бюджета Тверской области на 1 ноября 2019 года). Кроме того, за 2016–2018 годы сложилась тенденция исполнения бюджета Тверской области с профицитом с ежегодным возрастанием его суммы (за 2018 год профицит составил 6 207 351,7 тыс. руб.).

На момент проведения экспертизы законопроекта **не внесены** соответствующие изменения в государственную программу Тверской области «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2017–2022 годы». При этом в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона, указанная программа не включена. **Предлагаем** привести в соответствие.

Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

Законопроектом по подразделу 1403 «Иные дотации» по ГП «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2017–2022 годы предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на реализацию закона Тверской области от 03.10.2002 № 70-ЗО «О статусе города Твери – административного центра Тверской области» на 2019 год в сумме 5 000 тыс. руб. в связи с отсутствием (отклонением) предложения администрации города Твери о распределении бюджетных ассигнований по мероприятиям в текущем году.

III. Источники финансирования дефицита областного бюджета.

В представленном проекте закона предлагается уменьшить дефицит областного бюджета:

- на 2019 год – на 1 098 570,8 тыс. руб., или в 1,4 раза, и установить в сумме **2 769 171,5** тыс. руб.;

- на 2020 год – на 605 818,1 тыс. руб., или в 1,7 раза, и установить в сумме **926 597** тыс. рублей.

Планируемый дефицит областного бюджета составит:

- на 2019 год – **5,9%** от объема доходов областного бюджета на 2019 год без учета безвозмездных поступлений;

- на 2020 год – **1,8%** от объема доходов областного бюджета на 2020 год без учета безвозмездных поступлений, что не превышает предельный показатель дефицита – 15%, установленный пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса РФ, и 10%, установленный в дополнительных соглашениях о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных Тверской области на частичное покрытие дефицита бюджета.

На 2021 год проектом закона предусматривается исполнение бюджета с профицитом в сумме 529 772,2 тыс. рублей. При этом Законом о бюджете на 2021 год был предусмотрен дефицит в сумме 1 086 459,7 тыс. рублей.

В проекте закона в источниках финансирования дефицита областного бюджета в связи с изменением показателей дефицита областного бюджета на 2019–2021 годы предусмотрено уменьшение показателя «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» на 1 098 570,8 тыс. руб., на 605 818,1 тыс. руб. и на 1 616 231,9 тыс. руб. соответственно.

В соответствии с условиями соглашений о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита областного бюджета, действующих в 2019 году, заемщик обязан согласовывать с Министерством финансов РФ (до внесения в законодательный орган государственной власти субъекта РФ) предполагаемые изменения в закон о бюджете в случае, если указанные изменения приводят к изменению дефицита бюджета.

Согласование параметров проекта бюджета Министерством финансов РФ не представлено.

IV. Замечания по текстовым статьям и замечания технического характера.

1. В подпункте «а» пункта 6 статьи 1 законопроекта предлагается утвердить общий объем субсидий местным бюджетам из областного бюджета на 2021 год в сумме 3 870 597,6 тыс. руб., при этом с учетом предлагаемых изменений следует утвердить общий объем субсидий местным бюджетам в сумме 3 870 594,6 тыс. рублей. **Предлагаем уточнить.**

2. В подпункте «б» пункта 6 статьи 1 законопроекта неверно указаны объемы субсидий местным бюджетам по следующим направлениям:

на повышение заработной платы педагогическим работникам муниципальных организаций дополнительного образования в сумме 202 269,4 тыс. руб., тогда как в приложении 4 предусмотрены ассигнования по данному направлению в сумме 202 629,4 тыс. руб.;

на организацию участия детей и подростков в социально значимых региональных проектах в сумме 4 619,6 тыс. руб., тогда как в приложении 4 предусмотрены ассигнования по данному направлению в сумме 4 619,9 тыс. рублей.

В этой связи **предлагаем** внести изменения в подпункте «б» пункта 6 статьи 1 законопроекта:

во втором абзаце слова «в сумме 202 269,4 тыс. руб.» заменить словами «в сумме 202 629,4 тыс. руб.» (внесение изменений в п. 14 статьи 17 закона);

в третьем абзаце слова «на 2019 год в сумме 4 619,6 тыс. руб.» заменить словами «на 2019 год в сумме 4 619,9 тыс. руб.» (внесение изменений в п. 15 статьи 17 закона).

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» с учетом замечаний и предложений, отраженных в настоящем заключении.

Председатель



Т.В. Ипатова

УТВЕРЖДЕНО
Решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Тверской области
(протокол №30(224) от 25.11.2019)