



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская ул., д. 33, Тверь, 170100
Тел. /факс (4822) 34-42-92
e-mail: kspzsto@mail.ru; http://www.kspto.ru
26.11.2018 № 1173/01-06

на № _____ от _____
[_____]

**Председателю
Законодательного Собрания
Тверской области**

Голубеву С.А.

Уважаемый Сергей Анатольевич!

Контрольно-счетная палата Тверской области в соответствии с решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 21.11.2018 №766 направляет заключение на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Приложение: на 56 л. в 1 экз.

С уважением,

Председатель

Т.В. Ипатова

Тузова Елена Васильевна, +7(4822) 35-35-33

26 11 8
1030
53/3946



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская ул., д. 33, Тверь, 170100. Тел./факс (4822) 34-42-92
E-mail.: kspzsto@mail.ru, <http://www.kspto.ru>

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Тверской области «О внесении изменений
в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018
год и на плановый период 2019 и 2020 годов»**

Заключение подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункта 1 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2018 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 20.12.2017 № 84 (с изм. от 02.10.2018 №53), и решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 21.11.2018 № 766.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Правительства Тверской области «О реализации права законодательной инициативы» от 20.11.2018 № 626-рп.

2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

3. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее также – проект закона, законопроект).

4. Пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» с приложениями.

5. Сведения об исполнении областного бюджета Тверской области за истекший отчетный период текущего финансового года.

6. Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета Тверской области в 2018 году.

7. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

8. Информация о перераспределении бюджетных ассигнований, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов областного бюджета за истекший отчетный период текущего финансового года.

В результате рассмотрения представленного законопроекта установлено следующее:

Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» предусматривает изменение основных характеристик областного бюджета Тверской области на 2018 год и на плановый период, что представлено в таблице:

Основные характеристики областного бюджета	Утверждено в законе о бюджете, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
2018 год				
Общий объем доходов	55 218 071,1	54 757 545,5	- 460 525,6	- 0,8
Общий объем расходов	59 180 046,9	57 929 805,7	- 1 250 241,2	- 2,1
Дефицит	3 961 975,8	3 172 260,2	- 789 715,6	- 19,9
2019 год				
Общий объем доходов	50 539 242,5	49 791 409,9	- 747 832,6	- 1,5
Общий объем расходов	51 831 871,6	51 084 039,0	- 747 832,6	- 1,4
<i>из них условно утвержденные расходы</i>	<i>1 134 625,6</i>	<i>1 642 375,6</i>	<i>507 750,0</i>	<i>44,8</i>
2020 год				
Общий объем доходов	52 247 203,3	51 355 925,3	- 891 278,0	- 1,7
Общий объем расходов	51 913 546,5	51 022 268,	- 891 278,0	- 1,7
<i>из них условно утвержденные расходы</i>	<i>2 335 018,0</i>	<i>2 845 768,0</i>	<i>510 750,0</i>	<i>21,9</i>

Доходы областного бюджета на 2018 год предлагается уменьшить на 460 525,6 тыс. руб., что связано с изменением объемов получаемых субъектом межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. Предусматривается сокращение расходов и дефицита областного бюджета Тверской области.

На плановый период 2019 и 2020 годов предусматривается уменьшение доходов и расходов на 747 832,6 тыс. руб. и 891 278,0 тыс. руб. соответственно.

Следует отметить, что в соответствии с заключенным соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Тверской области от 14.02.2018 №01-01-06/06-72 проекты законов субъекта Российской Федерации о внесении изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов после одобрения их высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и до внесения указанных проектов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации и проекты актов высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации о внесении изменений в основные направления долговой политики субъекта Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов подлежат направлению высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации в Министерство финансов Российской Федерации на заключение, которое рассматривает соответствующее обращение по вопросам данных проектов и направляет заключения на них в течение 10 рабочих дней со дня их поступления в Министерство.

В составе материалов к законопроекту заключение Министерства финансов Российской Федерации по представленному на рассмотрение законопроекту не представлено.

I. Доходы.

Проект закона предусматривает в 2018 году уменьшение доходной части областного бюджета Тверской области по группе доходов 2 «Безвозмездные поступления» на сумму 460 525,6 тыс. руб., в 2019 году – на 747 832,6 тыс. руб., в 2020 году – на 891 278,0 тыс. руб.

Уменьшение безвозмездных поступлений на 2018 год на сумму 460 525,6 тыс. руб. предлагается за счет уменьшения:

- субсидий на 1 290 477,6 тыс. руб.;
- субвенций на 30 491,8 тыс. руб.

Вместе с тем предусматривается увеличение дотаций на 621 767,0 тыс. руб. и иных межбюджетных трансфертов на 751 188,7 тыс. руб.

При этом увеличение предусматривается по 3-м дотациям, из них предусматривается увеличение по 2-м новым дотациям: в целях стимулирования роста налогового потенциала по налогу на прибыль организаций в сумме 149 562,0 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.08.2018 № 930; в целях реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителям Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в сумме 105 000,0 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.09.2018 № 1954-р.

По дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов предусматривается увеличение на 367 205,0 тыс. руб. Вместе с тем в соответствии с приложением 33 к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – проект закона о внесении изменений в Федеральный бюджет) распределение указанной дотации запланировано для Тверской области в сумме 415 153,0 тыс. руб., что больше на 47 948 тыс. руб., чем предусмотрено законопроектом.

Предлагаем привести в соответствие.

Законопроектом предусматривается уменьшение по 2-м субсидиям:

- на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в сумме 1 000 000,0 тыс. руб. в связи с тем, что на строительство детской областной клинической больницы в г. Твери кассовый расход не осуществлялся. Соглашение от 14.02.2018 № 056-07-2018-015 о предоставлении указанной субсидии в 2018-2020 годах Тверской области, заключенное между Министерством здравоохранения Российской Федерации и Правительством Тверской области, в соответствии с Дополнительным соглашением от 03.10.2018 №056-07-2018-015/2 расторгнуто;

- на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе в сумме 354 427,1 тыс. руб. в соответствии с проектом закона о внесении изменений в Федеральный бюджет.

Предлагаемое увеличение прогнозных назначений по 3-м субсидиям, 7 субвенциям и 6 иным межбюджетным трансфертам, а также уменьшение по 2 субсидиям, 6 субвенциям и безвозмездным поступлениям от негосударственных организаций на 2018 год является обоснованным.

Следует отметить, что в проекте закона о внесении изменений в Федеральный бюджет запланировано распределение Тверской области субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в сумме 1 000 000,0 тыс. руб. на 2019 и 2020 годы

ежегодно. Следовательно, предлагаемое уменьшение данной субсидии на 2019 и 2020 годы в законопроекте не является обоснованным.

Кроме того, следует отметить, что в законопроекте не нашло отражения распределение субсидий на реализацию мероприятий по комплексному обустройству населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной, инженерной инфраструктуры и автомобильными дорогами, государственных программ (подпрограмм государственных программ) субъектов Российской Федерации, направленных на устойчивое развитие сельских территорий, предусмотренное в законе о Федеральном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (в сумме 348 692,4 тыс. руб. на 2019 год и 363 417,7 тыс. руб. на 2020 год).

Внесение изменений в прогноз налоговых и неналоговых доходов законопроектом не предлагается.

Вместе с тем, согласно Сведениям об исполнении областного бюджета Тверской области на 1 ноября 2018 года, представленным с проектом закона, исполнение прогнозных назначений по 18 налоговым и 12 неналоговым доходным источникам составило более 100%, или на 1 692 438,1 тыс. руб. (налоговые доходы – на 1 577 276,3 тыс. руб., неналоговые доходы - на 115 161,8 тыс. руб.) больше, чем утверждено законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в последней редакции.

Основная сумма перевыполнения сложилась по следующим доходным источникам:

- налог на прибыль организаций (за исключением консолидированных групп налогоплательщиков) поступило на 10,8% больше, или на сумму 764 734,0 тыс. руб.;

- доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо на 26,1% больше, или на сумму 295 718,9 тыс. руб.;

- доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин на 11,3% больше, или на сумму 215 746,7 тыс. руб.;

- налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, на 18,3% больше, или на сумму 289 339,6 тыс. руб.;

- доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям в 5,4 раза больше, или на сумму 43 886,6 тыс. руб.;

- плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы, на 34% больше, или на сумму 60 196,1 тыс. руб.;

- прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба в 2,5 раза больше, или на сумму 9 966,9 тыс. рублей.

Кроме того, по состоянию на 01.11.2018 при отсутствии прогнозных назначений поступили денежные средства по 9 неналоговым доходным источникам в общей сумме 4 034,2 тыс. руб., из них:

- 636,6 тыс. руб. по доходам от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, в части реализации основных средств по указанному имуществу;

- 3 098,7 тыс. руб. по доходам от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации.

При этом при вышеуказанном значительном перевыполнении прогноза увеличение планируемых бюджетных назначений проектом закона не предлагается, а, следовательно, не в полной мере соблюдается принцип достоверности областного бюджета.

II. Расходы.

Расходы областного бюджета Тверской области на 2018 год по отношению к бюджетным ассигнованиям, утвержденным законом Тверской области от 27.12.2017 № 85-ЗО (в ред. от 28.09.2018 №46-ЗО) «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - законодательно утвержденные ассигнования), уменьшены на 1 250 241,2 тыс. руб. или на 2,1%.

В разрезе разделов бюджетной классификации расходов изменения объемов бюджетных ассигнований на 2018 год представлены в таблице:

Наименование разделов	Утверждено в законе о бюджете на 2018 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2018 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
0100 "Общегосударственные вопросы"	3 154 679,9	2 669 731,8	-484 948,1	-15,4
0200 "Национальная оборона"	32 125,6	31 426,1	-699,5	-2,2
0300 "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность"	1 001 359,5	971 530,3	-29 829,2	-
0400 "Национальная экономика"	11 345 332,4	11 552 542,8	207 210,4	1,8
0500 "Жилищно-коммунальное хозяйство"	1 816 479,9	1 644 323,4	-172 156,5	-9,5
0600 "Охрана окружающей среды"	102 647,1	102 647,1	0,0	0,0
0700 "Образование"	13 549 274,8	13 894 462,1	345 187,3	2,5
0800 "Культура, кинематография"	1 712 177,7	1 802 260,6	90 082,9	5,3
0900 "Здравоохранение"	7 308 039,0	5 835 208,0	-1 472 831,0	-20,2
1000 "Социальная политика"	15 619 754,2	15 737 991,7	118 237,5	0,8
1100 "Физическая культура и спорт"	769 237,5	770 400,8	1 163,3	0,2
1200 "Средства массовой информации"	163 796,0	172 314,4	8 518,4	5,2
1300 "Обслуживание государственного и муниципального долга"	169 191,3	148 000,0	-21 191,3	-12,5
1400 "Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ"	2 435 952,0	2 596 966,6	161 014,6	6,6
ИТОГО	59 180 046,9	57 929 805,7	-1 250 241,2	-2,1

Уменьшение расходов предусматривается по 6 разделам, при этом наиболее значительно сокращены объемы бюджетных ассигнований на здравоохранение, в числе которых капитальные вложения в объекты государственной собственности, связанные со строительством детской областной клинической больницы.

Увеличение бюджетных ассигнований запланировано по 7 разделам, в абсолютных величинах наибольший рост расходов приходится на образование, национальную экономику и предоставление межбюджетных трансфертов общего характера на повышение оплаты труда работникам муниципальных учреждений в связи с увеличением минимального размера оплаты труда.

Предусматривается также перераспределение бюджетных ассигнований по разделам (подразделам) и программным мероприятиям.

С учетом перераспределений бюджетных ассигнований предлагается увеличить расходы на повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы в целом на сумму 640 411,1 тыс. руб., из них за счет непрограммных расходов на эти цели, предусмотренных на Министерстве финансов Тверской области - 482 460,8 тыс. руб.

Полагаем необходимым отметить, что по основаниям, установленным п.3 ст.217 Бюджетного кодекса РФ, ст.36 закона Тверской области от 27.12.2017 № 85-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», представленные в законопроекте изменения в значительной части могут быть отражены путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись в соответствии с решениями руководителя Министерства финансов Тверской области, без внесения изменений в закон об областном бюджете (за исключением уменьшения бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств и обслуживание государственного долга).

При этом представленные изменения в законопроекте по отдельным направлениям фактически реализованы не только в части изменения бюджетной росписи, но и их кассового исполнения.

Изменение бюджетных ассигнований в разрезе главных распорядителей бюджетных средств на 2018 год представлено в таблице.

№ п/п	Наименование главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС)	Утверждено в законе о бюджете на 2018 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2018 год, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
1	Правительство	1 151 015,0	1 156 199,5	5 184,5	0,45
2	Законодательное Собрание	196 184,9	196 599,3	414,4	0,21
3	Избирательная комиссия	112 665,1	111 672,6	-992,5	-0,88
4	Министерство экономического развития	525 275,3	532 472,8	7 197,5	1,37
5	Министерство туризма	107 365,5	129 041,0	21 675,5	20,19
6	Министерство здравоохранения	10 969 232,7	10 996 401,7	27 169,0	0,25
7	Комитет по делам культуры	1 456 557,7	1 551 143,4	94 585,7	6,49
8	Министерство образования	12 086 735,6	12 380 952,0	294 216,4	2,43
9	Министерство сельского хозяйства	1 951 134,4	2 165 207,5	214 073,1	10,97
10	Министерство финансов	3 366 284,7	3 023 647,2	-342 637,5	-10,18
11	Министерство промышленности и торговли	119 584,5	110 528,5	-9 056,0	-7,57
12	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства	5 512 585,0	3 856 569,2	-1 656 015,8	-30,04
13	Главное управление по труду и занятости населения	621 059,9	535 472,8	-85 587,1	-13,78
14	Комитет по делам молодежи	150 792,9	152 779,1	1 986,2	1,32
15	Министерство социальной защиты населения	9 335 446,0	9 540 019,6	204 573,6	2,19
16	Архивный отдел	61 286,7	63 623,9	2 337,2	3,81
17	Комитет по физической культуре и спорту	617 747,8	618 911,1	1 163,3	0,19
18	Отдел записи актов гражданского состояния	102 883,0	73 053,8	-29 829,2	-28,99
19	Главное управление региональной безопасности	1 251 147,8	1 250 448,3	-699,5	-0,06

Предусматривается увеличение бюджетных ассигнований 12 главным распорядителям, в абсолютном выражении наибольший рост приходится на Министерство образования, Министерство сельского хозяйства и Министерство социальной защиты населения.

Следует отметить, что Министерству туризма увеличены бюджетные ассигнования на 21 675,5 тыс. руб. и предусмотрены в сумме 129 041,0 тыс. руб. При этом по данным отчетности об исполнении областного бюджета за 9 месяцев 2018 года бюджетные ассигнования сводной бюджетной росписи с изменениями по Министерству туризма утверждены в сумме 131 285,7 тыс. руб., уровень их

исполнения составил 36,6%, что может свидетельствовать о недостатках планирования и обоснования соответствующих расходов.

Уменьшены бюджетные ассигнования 7 главных распорядителей, наибольшее сокращение расходов планируется по Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства в части расходов на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области, Министерству финансов в связи с перераспределением зарезервированных средств на повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы по отраслевым органам исполнительной власти, Главному управлению по труду и занятости населения в связи с уменьшением объема субвенции для региона на реализацию полномочий РФ по осуществлению социальных выплат безработным гражданам.

Необходимо отметить, что за 9 месяцев 2018 года наиболее низкий уровень исполнения расходов сложился по Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства (9,1%), Министерству промышленности и торговли (20,4%), Министерству туризма (36,6%), Представительству Правительства Тверской области в г. Москве (37,5%).

Несмотря на низкий уровень исполнения расходов за 9 месяцев 2018 года Представительством Правительства Тверской области в г. Москве в представленном законопроекте изменения бюджетных ассигнований данного главного распорядителя не предусматриваются.

Государственные программы

Представленный законопроект предусматривает изменение общих объемов бюджетных ассигнований на реализацию 15 из 25 государственных программ Тверской области (далее также – Госпрограмма, Программа, ГП), информация по которым представлена в таблице:

Наименование государственных программ Тверской области (ГП)	Утверждено в законе о бюджете на 2018 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона на 2018 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
ГП "Развитие образования Тверской области" на 2015–2020 годы	13 402 891,6	13 713 318,7	310 427,1	2,3
ГП "Здравоохранение Тверской области" на 2015–2020 годы	12 804 465,6	11 331 634,6	-1 472 831,0	-11,5
ГП "Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области" на 2016 - 2021 годы	1 542 806,4	1 370 649,9	-172 156,5	-11,2
ГП "Культура Тверской области" на 2017–2022 годы	1 516 439,6	1 611 025,3	94 585,7	6,2
ГП "Физическая культура и спорт Тверской области" на 2017–2022 годы	765 890,0	767 053,3	1 163,3	0,2
ГП "Молодежь Верхневолжья" на 2017–2022 годы	150 582,9	152 569,1	1 986,2	1,3
ГП "Социальная поддержка и защита населения Тверской области" на 2017–2022 годы	9 360 427,2	9 564 983,4	204 556,2	2,2
ГП "Содействие занятости населения Тверской области" на 2017–2022 годы	621 827,5	536 240,4	-85 587,1	-13,8
ГП "Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области" на 2017–2022 годы	1 235 379,4	1 234 679,9	-699,5	-0,1
ГП "Сельское хозяйство Тверской области" на 2017–2022 годы	1 941 821,5	2 155 894,6	214 073,1	11,0
ГП "Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики" на 2017–2022 годы	2 771 811,3	2 911 634,6	139 823,3	5,0
ГП "Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области" на 2018–2023 годы	622 247,7	594 387,2	-27 860,5	-4,5
ГП "Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области" на 2018–2023 годы	117 781,5	108 725,5	-9 056,0	-7,7

Наименование государственных программ Тверской области (ГП)	Утверждено в законе о бюджете на 2018 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона на 2018 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
ГП "Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области" на 2018–2023 годы	369 914,0	372 251,2	2 337,2	0,6
ГП "Развитие туристской индустрии в Тверской области" на 2018–2023 годы	231 190,7	252 796,2	21 605,5	9,3

Общий объем программных расходов в законопроекте уменьшается с 58 148 176,8 тыс. руб. до 57 370 543,8 тыс. руб., на 777 633,0 тыс. руб. или на 1,3%.

При этом уменьшение бюджетных ассигнований предусмотрено по 6 программам, из них более чем на 10 процентов сокращены расходы на реализацию следующих госпрограмм:

- «Здравоохранение Тверской области» на 2015 - 2020 годы – на 1 472 831,0 тыс. руб. или на 11,5%;

- «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2016 - 2021 годы – на 172 156,5 тыс. руб., или на 11,2%;

- «Содействие занятости населения Тверской области» на 2017 - 2022 годы – на 85 587,1 тыс. руб., или на 13,8%.

Увеличены бюджетные ассигнования на реализацию 9 государственных программ, из них более чем на 10 процентов увеличены расходы ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017 - 2022 годы – на 214 073,1 тыс. рублей.

Кроме того без изменения общих объемов бюджетных ассигнований предлагаются изменения по мероприятиям ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016 - 2021 годы, ГП «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2018 - 2023 годы, ГП «Лесное хозяйство Тверской области» на 2017 - 2022 годы.

Следует отметить, что в пояснительной записке к законопроекту информация об изменении расходов по Госпрограммам не содержит увязки с целевыми показателями Программ, что не позволяет оценить результативность планируемых расходов.

В целях реализации законопроекта потребуется разработка и принятие нормативных правовых актов Тверской области, в том числе предусматривающих внесение изменений в государственные программы Тверской области, что предусмотрено в Перечне нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта.

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»

Информация об изменениях бюджетных ассигнований в разрезе подразделов и главных распорядителей средств областного бюджета представлена в таблице.

Наименование подраздела/ГРБС	Утверждено законом ТО № 85-30 с изм., тыс. руб.	Предусмотрен о проектом закона, тыс. руб.	Отклонение	
			тыс. руб.	%
Подраздел 0104 "Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», Правительство Тверской области	388 768,6	382 523,4	-6 245,2	-1,6
Подраздел 0106 "Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного)	205 010,0	204 260,0	-750,0	-0,4

Наименование подраздела/ГРБС	Утверждено законом ТО № 85-ЗО с изм., тыс. руб.	Предусмотрен о проектом закона, тыс. руб.	Отклонение	
			тыс. руб.	%
надзора", в том числе по распорядителям:				
- Министерство финансов Тверской области	150 294,0	149 544,0	-750,0	-0,5
Подраздел 0107 "Обеспечение проведения выборов и референдумов", в том числе по распорядителям:	115 634,7	114 642,2	-992,5	-0,9
- Избирательная комиссия Тверской области	112 665,1	111 672,6	-992,5	-0,9
Подраздел 0113 "Другие общегосударственные вопросы", в том числе по распорядителям:	1 904 399,3	1 427 438,9	-476 960,4	-25,0
- Правительство Тверской области	562 980,7	564 979,5	1 998,8	0,4
- Законодательное Собрание Тверской области	13 000,0	13 414,4	414,4	3,2
- Министерство финансов Тверской области	510 597,1	28 886,3	-481 710,8	-94,3
- Архивный отдел Тверской области	61 286,7	63 623,9	2 337,2	3,8
Всего по разделу 0100 "Общегосударственные вопросы":	3 154 679,9	2 669 731,8	-484 948,1	-15,4

* с учетом предусмотренного проектом закона увеличения (сокращения) бюджетных ассигнований

В целом, с учетом перераспределяемых расходов, проектом закона предлагается сократить бюджетные ассигнования по разделу на 2018 год на общую сумму 496 869,3 тыс. руб., в том числе на:

- 13 416,0 тыс. руб. расходы Правительства Тверской области в рамках ГП «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2018-2023 годы (далее также – Программа №480-пп) на: обеспечение деятельности членов и аппарата Правительства Тверской области (6 245,2 тыс. руб.); обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Тверской области «Автобаза Тверской области» (90,0 тыс. руб.); проведение мероприятий с участием Губернатора Тверской области, Правительства Тверской области (6 716,8 тыс. руб.); развитие информационно-коммуникационных технологий в Тверской области (364,0 тыс. руб.);

- 992,5 тыс. руб. непрограммные расходы Избирательной комиссии Тверской области на обеспечение деятельности центрального аппарата;

Основными причинами сокращения вышеуказанных расходов стали: экономия вследствие использования конкурентных способов определения поставщиков; меньшая от плановой фактическая потребность.

- 482 460,8 тыс. руб. непрограммные расходы Министерства финансов Тверской области на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы.

Сокращение расходов обусловлено их перераспределением по иным разделам и главным распорядителям бюджетных средств, что подтверждает правильность выводов, сделанных ранее Контрольно-счетной палатой Тверской области в заключении на проект закона Тверской области об областном бюджете Тверской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (исх. от 10.11.2017 № 995), о необходимости отражения данных расходов по соответствующим главным распорядителям бюджетных средств и разделам классификации расходов бюджетов.

Одновременно с сокращением проектом закона предлагается увеличить расходы на 2018 год по ряду направлений на общую сумму 11 921,2 тыс. руб., в том числе на:

- 3 985,1 тыс. руб. расходы Правительства Тверской области в рамках ГП «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2018-2023 годы на:

а) обеспечение деятельности ГКУ «Аппарат Общественной палаты Тверской области» – на 90,0 тыс. руб., что обусловлено дополнительной потребностью в

средствах на оплату аренды автобуса в целях проведения выездных мероприятий, а также оплату служебных командировок вследствие увеличения их количества;

б) реализацию комплекса общественно политических мероприятий с целью поддержки общественных инициатив – на 3 895,1 тыс. руб., что согласно пояснительной записке к проекту закона обусловлено включением в план мероприятий с участием Губернатора Тверской области и Правительства Тверской области на 2018 год дополнительного мероприятия «День памяти святой благоверной княгини Анны Кашинской».

Следует отметить, что расходы на организацию мероприятий с участием Губернатора Тверской области и Правительства Тверской области осуществляются в рамках реализации мероприятия 2.001 «Организационное обеспечение проведения мероприятий с участием Губернатора Тверской области и Правительства Тверской области» задачи 2 подпрограммы 2 Программы №480-пп, а не мероприятия 4.003 «Реализация комплекса общественно-политических мероприятий с целью поддержки общественных инициатив» задачи 1 подпрограммы 1 Программы № 480-пп.

В качестве расчетов объема данных расходов к проекту закона представлены два экономических обоснования и один ответ на ценовой запрос на оказание услуг по проведению общественно-политических мероприятий с участием Губернатора Тверской области и Правительства Тверской области, представленные поставщиками соответствующих услуг, при этом за основу взята наименьшая общая стоимость услуг.

Вследствие отсутствия показателей по отдельным направлениям расходов, при проведении экспертизы данных расходов не удалось оценить соблюдение Норм расходования Правительством Тверской области средств областного бюджета Тверской области на организацию и проведение отдельных мероприятий, утвержденных распоряжением Правительства Тверской области от 24.06.2015 № 333-рп (далее – Нормы № 333-рп). Как следствие, не представилось возможным подтвердить реалистичность объема данных расходов.

Исходя из вышеизложенного, **предлагаем:** в последующем расходы на соответствующие цели осуществлять в рамках расходов на организационное обеспечение проведения мероприятий с участием Губернатора Тверской области и Правительства Тверской области (мероприятия 2.001 задачи 2 подпрограммы 2 Программы № 480-пп); рассмотреть возможность: принятия нормативного правового акта, устанавливающего направления расходов на реализацию комплекса общественно-политических мероприятий с целью поддержки общественных инициатив.

Согласно данным ежеквартальной отчетности об исполнении областного бюджета Тверской области на 01 октября 2018 года, Министерством финансов Тверской области увеличение соответствующих расходов было осуществлено путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись.

При этом в соответствии с п.3 ст.217 Бюджетного кодекса РФ, ст.36 закона Тверской области от 27.12.2017 № 85-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» **внесение изменений в сводную бюджетную роспись осуществляется в соответствии с решениями руководителя Министерства финансов Тверской области без внесения изменений в закон о бюджете.**

- 2 337,2 тыс. руб. расходы Архивного отдела Тверской области в рамках ГП «Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия

Тверской области» на 2018-2023 годы на обеспечение деятельности государственных казенных учреждений Тверской области «Государственный архив Тверской области», «Тверской центр документации новейшей истории».

Согласно пояснительной записке к проекту закона увеличение расходов обусловлено ростом расходов на оплату труда, вследствие принимаемых мер по повышению заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мерах по реализации государственной социальной политики».

В то же время расчетов-обоснований данных расходов к проекту закона не представлено. Как следствие, не представилось возможным подтвердить реалистичность объема данных расходов;

- 5 598,9 тыс. руб. непрограммные расходы Правительства Тверской области (5 184,5 тыс. руб.) и Законодательного Собрания Тверской области (414,4 тыс. руб.) за счет средств федерального бюджета на: обеспечение деятельности членов Совета Федерации Федерального Собрания РФ и их помощников (1 372,7 тыс. руб.); депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ и их помощников (4 226,2 тыс. руб.).

Увеличение объема бюджетных ассигнований обусловлено поступлением из федерального бюджета средств межбюджетных трансфертов на соответствующие цели.

Также проектом закона предусматривается перераспределение бюджетных ассигнований Министерства финансов Тверской области в рамках ГП «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2017-2022 годы на отдельные мероприятия, связанные с развитием и сопровождением информационных систем в рамках организации бюджетного процесса в сумме 750,0 тыс. руб. с подраздела 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» на подраздел 0113 «Другие общегосударственные вопросы».

Следует отметить, что бюджетные ассигнования на данные цели были включены в проект областного бюджета Тверской области на 2018 год и плановый период поправками Губернатора Тверской области, при этом в результате ошибки был неправильно указан код бюджетной классификации, а именно подраздела – вместо 0113 указан 0106.

Согласно данным ежеквартальной отчетности об исполнении областного бюджета Тверской области на 01 октября 2018 года соответствующие изменения были внесены в сводную бюджетную роспись и **не требуют внесения изменений в закон о бюджете.**

Раздел 0200 «Национальная оборона»

Изменение бюджетных ассигнований по данному разделу представлено в таблице.

Раздел, подраздел (в части изменений)	Утверждено на 2018 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
0200 Национальная оборона	32 125,6	31 426,1	699,5	2,2
0203 Мобилизация и вневоинсковая подготовка	32 125,6	31 426,1	699,5	2,2

В связи с сокращением объема субвенции из федерального бюджета на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету на

территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, уменьшаются расходы Главного управления региональной безопасности Тверской области на сумму 699,5 тыс. руб. по предоставлению субвенций муниципальным образованиям на указанные цели (ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2017–2022 годы). Соответствующие изменения внесены в распределение субвенций между муниципальными образованиями (приложение 34 к закону).

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

Изменение бюджетных ассигнований по данному разделу представлено в таблице.

Раздел, подраздел, ГРБС (в части изменений)	Утверждено на 2018 год	Предусмотрено законопроектом	Изменения	
			тыс. руб.	%
0300 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 001 359,5	971 530,3	29 829,2	3,0
0304 Органы юстиции (Отдел записи актов гражданского состояния Тверской области)	94 856,2	65 027,0	29 829,2	31,4

Сокращение расходов Отдела ЗАГС в рамках ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2018–2023 годы» обусловлено уменьшением размера субвенции из федерального бюджета на осуществление переданных полномочий РФ на государственную регистрацию актов гражданского состояния.

За счет перераспределения бюджетных ассигнований Отдела ЗАГС между видами расходов на сумму 13 151,2 тыс. руб. (33,1%) увеличивается объем субвенций местным бюджетам на осуществление переданных полномочий РФ на государственную регистрацию актов гражданского состояния. Согласно Пояснительной записке увеличение предусмотрено на реализацию органами местного самоуправления муниципальных образований государственных полномочий в части перевода в электронную форму книг государственной регистрации актов гражданского состояния за весь период хранения в органах записи актов гражданского состояния Тверской области. С учетом увеличения общий объем субвенций муниципальным образованиям составит 52 892,2 тыс. рублей. Распределение субвенций в указанном объеме между муниципальными образованиями произведено в соответствии с Методикой, утвержденной Законом Тверской области от 26.11.1998 № 38-ОЗ-2 «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния» (в ред. от 02.06.2015).

При этом действующая Методика не учитывает показатели, характеризующие перевод в электронную форму книг государственной регистрации актов гражданского состояния в конкретном муниципальном образовании. В соответствии с федеральной Методикой распределения субвенций (утв. постановлением Правительства РФ от 21.08.2006 № 513, в ред. от 29.12.2016) при определении объема субвенций субъектам РФ используются показатели количества записей актов гражданского состояния, подлежащих переводу в форму электронного документа.

В соответствии с ч. 3 ст. 140 Бюджетного кодекса РФ субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации распределяются в соответствии с едиными для каждого вида субвенции методиками, утверждаемыми

законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями настоящего Кодекса. **В части, касающейся распределения субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, предоставляемых за счет субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, указанные методики должны соответствовать требованиям нормативных правовых актов федеральных органов государственной власти, наделяющих органы местного самоуправления отдельными полномочиями федеральных органов государственной власти.**

Следует отметить, что Правилами предоставления субвенций из федерального бюджета (утв. Постановлением Правительства РФ от 28.03.2005 № 159, в ред. от 14.03.2017), предусмотрен ряд показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов РФ по осуществлению переданных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния, в том числе четыре показателя, характеризующих количество записей актов гражданского состояния, конвертированных (преобразованных) в форму электронных документов.

Утвержденной Приказом Минфина РФ от 22.08.2017 № 129н формой Сведений о расходах бюджетов субъектов РФ за счет субвенции предусмотрено отдельное отражение данных по использованию средств на выполнение полномочий по регистрации актов гражданского состояния и по переводу записей в электронный вид.

В связи с вышеизложенным **предлагаем** внести соответствующие изменения и дополнения в Закон Тверской области от 26.11.1998 № 38-ОЗ-2 «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния». В том числе Методика требует корректировки в части порядка распределения субвенции на перевод в электронную форму книг государственной регистрации актов гражданского состояния. Вместе с тем названный закон не включен в Перечень НПА, подлежащих изменению в связи с принятием закона.

2. В связи с переименованием на основании распоряжения Правительства Тверской области от 31.10.2018 № 610-рп государственного казенного учреждения Тверской области «Центр защиты информации» в «Центр организации дорожного движения» законопроектом вносятся изменения в названия целевых статей 4520110110 и 4550110010 в части наименования получателя бюджетных средств.

Согласно вышеназванному распоряжению Главному управлению региональной безопасности Тверской области необходимо обеспечить внесение в установленном порядке изменений в ряд НПА, касающихся штатной численности и системы оплаты труда в учреждении в срок до 28.12.2018, а также внести изменения в Устав учреждения и осуществить иные необходимые организационные мероприятия и юридически значимые действия, связанные с переименованием ГКУ «Центр защиты информации».

В материалах законопроекта отсутствует информация о завершении к текущему моменту всех названных мероприятий, что не позволяет оценить обоснованность (своевременность) изменений наименования целевой статьи. Следует отметить, что при изменении наименований вышеуказанных целевых статей до завершения юридических процедур по переименованию учреждения существует риск невозможности оплаты текущих обязательств, принятых ГКУ «Центр защиты информации».

Раздел 0400 «Национальная экономика»

Изменение бюджетных ассигнований на 2018 год, направленных на предоставление государственной поддержки в целях развития национальной экономики, в разрезе подразделов бюджетной классификации расходов представлено в таблице:

Подраздел	Наименование	Предусмотрено законом о бюджете на 2018 год	Предусмотрено проектом закона на 2018 год	Изменения	
				тыс. руб.	%
0400	НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	11 345 332,4	11 552 542,8	207 210,4	1,8
0401	Общеэкономические вопросы	354 106,4	345 799,4	-8 307,0	-2,3
0405	Сельское хозяйство и рыболовство	2 306 442,5	2 520 515,6	214 073,1	9,3
0410	Связь и информатика	76 832,8	73 291,7	-3 541,1	-4,6
0412	Другие вопросы в области национальной экономики	621 460,6	626 446,0	4 985,4	0,8

Бюджетные ассигнования по данному разделу по отношению к законодательно утвержденным ассигнованиям увеличены на 207 210,4 тыс. руб., или на 1,8%.

Основная сумма изменений приходится на сельское хозяйство – 214 073,1 тыс. руб., что связано с предоставлением Министерству сельского хозяйства Тверской области иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе.

По подразделу **0401 «Общеэкономические вопросы»** изменения бюджетных ассигнований представлены в таблице:

Раздел, подраздел (в части изменений)	Утверждено на 2018 год	Предусмотрено законопроектом	Изменения	
			тыс. руб.	%
0401 «Общеэкономические вопросы»	354 106,4	345 799,4	-8 307,0	-2,3
Главное управление по труду и занятости населения Тверской области	309 603,2	310 352,2	749,0	0,2
Министерство торговли и промышленности Тверской области	44 503,2	35 447,2	-9 056,0	-20,3

1) увеличены расходы на реализацию ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2017-2022 годы» на 2018 год на сумму 749 тыс. руб. Увеличение произведено за счет перераспределения бюджетных ассигнований Министерства финансов Тверской области по направлению «Расходы на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы» (ПР 0113) с целью обеспечения заработной платы работникам центров занятости с учетом доплаты до минимального размера оплаты труда (МРОТ). В общей сложности расходы Главного управления по труду и занятости населения Тверской области на эти цели увеличиваются на 3 412,9 тыс. руб. с учетом перераспределения средств в сумме 2 663,9 тыс. руб. между мероприятиями программы внутри подраздела.

2) уменьшены расходы Министерству промышленности и торговли Тверской области по ГП «Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области» на 2018 – 2023 годы на сумму 9 056,0 тыс. руб. в рамках обеспечивающей программы в связи с передачей функций по информационному обеспечению Министерству экономического развития Тверской области.

По подразделу **0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»** увеличены бюджетные ассигнования Министерству сельского хозяйства Тверской области на 2018 год на реализацию мероприятий ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017-2022 годы на сумму 214 073,1 тыс. руб., или на 9,3% по сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями, из них:

1) предусмотрены бюджетные ассигнования на новые мероприятия:

- оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации» в сумме 47 762,3 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 40 120,3 тыс. руб., за счет средств областного бюджета – 7 642,0 тыс. руб.;

- возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе в сумме 556 189,4 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета - 528 379,9 тыс. руб., за счет средств областного бюджета - 27 809,5 тыс. руб.

Средства федерального бюджета по указанным направлениям предусмотрены в объемах, утвержденных для Тверской области соответствующими распоряжениями Правительства РФ и определенных в заключенных соглашениях с Минсельхозом РФ;

- возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе с целью обеспечения установленного размера возмещения в сумме 57 643,4 тыс. руб. за счет средств областного бюджета Тверской области.

Согласно пояснительной записке объем бюджетных средств в законопроекте по указанному направлению предусматривается с целью обеспечения размера возмещения затрат на уплату процентов, установленного Порядком предоставления из областного бюджета Тверской области субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущим личное подсобное хозяйство), организациям агропромышленного комплекса, организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в АПК, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 01.03.2017 № 57-пп (в ред. от 26.10.2018 № 316-пп);

2) увеличены бюджетные ассигнования на реализацию следующих мероприятий:

- повышение продуктивности в молочном скотоводстве за счет средств областного бюджета на 20 269,6 тыс. руб.

Увеличение бюджетных ассигнований связано с уточнением Министерством сельского хозяйства Тверской области потребности в бюджетных средствах за период с января по сентябрь на сумму 6 282,8 тыс. руб. (представлен расчет дополнительной потребности) и продлением на 2 месяца периода предоставления субсидий на сумму 13 986,7 тыс. рублей.

При этом необходимо отметить, что согласно п.п. 4 и 4.1 Порядка предоставления из областного бюджета Тверской области сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий на возмещение затрат, направленных на повышение продуктивности в молочном скотоводстве, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 01.03.2017 №58-пп (в ред. от 07.08.2018 №239-пп) субсидия предоставляется сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение затрат на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку:

- в период с 1 января по 30 июня текущего финансового года коровьего и (или) козьего молока;

- в период с 1 июля 2018 года по 30 сентября 2018 года коровьего и (или) козьего молока за счет средств областного бюджета Тверской области, источником финансового обеспечения которой не являются средства федерального бюджета.

Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона содержит Постановление Правительства Тверской области от 01.03.2017 №58-пп. **Предлагаем** ускорить принятие соответствующих изменений в Порядок;

- возмещение произведенных затрат на производство молодняка крупного рогатого скота, реализованного на убой, на 7 475,0 тыс. руб.

Постановлением Правительства Тверской области от 20.08.2018 №252-пп внесены изменения в порядок предоставления из областного бюджета Тверской области субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение произведенных затрат на производство молодняка крупного рогатого скота, реализованного на убой (утвержденный постановлением Правительства Тверской области от 19.07.2017 №231-пп) в части повышения ставки субсидии с 15 руб. до 25 руб. за кг живого веса молодняка крупного рогатого скота, реализованного на убой на мясоперерабатывающие предприятия, торгово-закупочным организациям.

Потребность в бюджетных средствах на 2018 год составила 18 575,0 тыс. руб., которая определена исходя из установленных ставок субсидии и планируемого объема реализации молодняка КРС 743 тонны;

- возмещение части затрат на уплату процентов по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования с целью обеспечения установленного размера возмещения - 5,2 тыс. руб. в связи с уточнением планового расчета субсидии;

3) уменьшены бюджетные ассигнования на реализацию следующих мероприятий:

- возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе на сумму 421 937,0 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета 354 427,1 тыс. руб., за счет средств областного бюджета – 67 509,9 тыс. руб.

Дополнительным соглашением № 3 от 28.04.2018 к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ от 31.01.2018 № 082-09-2018-465, заключенным между Министерством сельского хозяйства РФ и Правительством Тверской области на 2018 год, объем субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе уменьшен на 421 937,0 тыс. руб. (с 1 061 629,1 тыс. руб. до 639 692,1 тыс. руб.).

Кассовое исполнение за 9 месяцев 2018 года составило 639 692,1 тыс. руб.;

- возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе с целью обеспечения установленного размера возмещения на 27 874,3 тыс. руб.

Бюджетные ассигнования предусмотрены под фактические расходы, произведенные за 9 месяцев 2018 года по указанному направлению – 14 864,4 тыс. руб.;

- возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования на 25 455,3 тыс. руб.

Следует отметить, что бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета на 2018 год в областном бюджете Тверской области по указанному направлению первоначально предусматривались в сумме 91 440,0 тыс. руб. для получения софинансирования из федерального бюджета инвестиционного проекта по строительству в 2017 году свинокомплекса на 60 тыс. голов АО «Дмитрова Гора» по коду целевой статьи расходов 47602R5450.

В то же время в Федеральном законе от 05.12.2017 № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» субсидии на вышеуказанное направление государственной поддержки не предусмотрены.

Законом Тверской области от 27.07.2018 № 35-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 27.12.2017 № 85-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», согласно которым бюджетные ассигнования на указанное направление уменьшены на 35 509,8 тыс. руб. и составили 55 930,2 тыс. руб., что было реализовано поправкой Губернатора Тверской области к законопроекту.

При этом следует отметить, что приказом Минфина России от 28.02.2018 № 35н внесены изменения в Указания о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденные приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, согласно которым исключено направление расходов:

55450 «Субсидии на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования».

Кроме того, за 9 месяцев 2018 года кассовые расходы по вышеуказанному направлению не производились.

В связи с чем **предлагаем** уточнить бюджетные ассигнования на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования;

- проведение мероприятий организационного характера на 5,2 тыс. руб. в связи с экономией по итогам проведения торгов на оказание услуг по подготовке и изданию информационных и дизайнерский материалов;

4) перераспределены бюджетные ассигнования в рамках единой субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса на реализацию следующих мероприятий госпрограммы:

- на возмещение части затрат на уплату процентов по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования увеличены бюджетные ассигнования на сумму 95,4 тыс. руб.

- на возмещение произведенных затрат по приобретению элитных семян сельскохозяйственных культур уменьшены бюджетные ассигнования на сумму 95,4 тыс. руб. в связи с уточнением потребности на текущий год.

Следует отметить, что Министерством финансов Тверской области внесены соответствующие изменения в сводную бюджетную роспись по 7 мероприятиям госпрограммы «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы из 12 предусмотренных законопроектом.

По подразделу 0407 «Лесное хозяйство» Министерству лесного хозяйства Тверской области предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований на

2018 год в сумме **2 910,1** тыс. руб. в рамках реализации ГП «Лесное хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы, из них:

увеличены бюджетные ассигнования:

- на финансовое обеспечение деятельности государственных казенных учреждений – лесничеств на 2 247,6 тыс. руб., в том числе: увеличены расходы на закупку горюче-смазочных материалов для обеспечения бесперебойной деятельности лесничеств на 990,0 тыс. руб. за счет средств областного бюджета; на приобретение основных средств и измерительных приборов на 2 141,9 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета; уменьшены расходы на оплату труда работников лесничеств Тверской области на 884,3 тыс. руб., что объясняется сложившейся экономией;

- на выполнение государственных работ по воспроизводству и защите лесов на 662,5 тыс. руб., в связи с увеличением на 95,5 га площади под проведение лесовосстановления будущего года;

уменьшены бюджетные ассигнования:

а) на содержание Министерства лесного хозяйства Тверской области на 990,0 тыс. руб. в связи со сложившейся экономией по причине наличия вакантных должностей;

б) на реализацию отдельных мероприятий на сумму 1 587,5 тыс. руб. в связи с экономией бюджетных средств по результатам конкурсных процедур:

на обеспечение своевременного проведения лесоустройства, приведение лесохозяйственных регламентов лесничеств Тверской области в соответствие с законодательством на сумму 329,9 тыс. руб.;

на обеспечение разработки Лесного плана Тверской области и внесения в него изменений на сумму 1 257,6 тыс. руб.;

в) на выполнение государственных работ в области лесного хозяйства в части охраны лесов Тверской области от пожаров на 332,6 тыс. руб. - на сумму нераспределенного остатка субсидии на выполнение государственного задания.

Следует отметить, что Министерством финансов Тверской области внесены изменения в сводную бюджетную роспись на общую сумму **перераспределения 2 910,1 тыс. рублей.**

При этом в соответствии с п.3 ст.217 Бюджетного кодекса РФ, ст.36 закона Тверской области от 27.12.2017 № 85-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» **внесение изменений в сводную бюджетную роспись осуществляется в соответствии с решениями руководителя Министерства финансов Тверской области без внесения изменений в закон о бюджете.**

По подразделу **0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»** Министерству транспорта Тверской области предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований на 2018 год в сумме 6 313,1 тыс. руб. в рамках реализации мероприятий ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016–2021 годы». В том числе:

уменьшены бюджетные ассигнования на финансирование расходов на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и сооружений на них в сумме 6 313,1 тыс. руб. Согласно госпрограмме, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 10.11.2015 № 525-пп (в ред. от 12.10.2018 № 306-пп), нераспределенный остаток по данному мероприятию составляет 21 224,1 тыс. руб.;

увеличены бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности ГКУ «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области» на сумму 6 313,1 тыс. руб. для осуществления расчетов по налогу на добавленную стоимость (далее – НДС).

Согласно представленным обоснованиям бюджетные средства в указанной сумме планируется направить на уплату НДС при реализации возвратных материалов, полученных в рамках исполнения государственного контракта от 23.12.2016 №10-3 на реконструкцию автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения «Москва – Санкт-Петербург» – Чуприяновка – Старый Погост с устройством пересечения в разных уровнях с Октябрьской железной дорогой в Калининском районе, заключенного ГКУ «Дирекция ТДФ» с ОАО «РЖДстрой».

Документы, подтверждающие фактический возврат материалов от подрядчика, к законопроекту не представлены, в связи с чем, оценить реалистичность расчетов к предлагаемым изменениям не представляется возможным, что **не отвечает принципу достоверности, установленному ст.37 Бюджетного Кодекса РФ.**

По подразделу **0410 «Связь и информатика»** предусмотрены следующие изменения:

1) на **2018** год предусмотрено **уменьшение** бюджетных ассигнований на сумму **3 541,1 тыс. руб.** В том числе предусматриваются следующие изменения:

уменьшение бюджетных ассигнований на сумму 4 562,0 тыс. руб. Министерству экономического развития Тверской области на реализацию ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2018–2023 годы» на мероприятие «Создание единой информационно-коммуникационной сети Тверской области на территории муниципальных образований Тверской области». В плане-графике закупок на 2018 год данная закупка не предусмотрена, исполнение расходов на обозначенное мероприятие отсутствует при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 22 122,6 тыс. рублей.

Следует отметить, что Министерством финансов Тверской области внесены изменения в сводную бюджетную роспись и расходы по данному мероприятию уменьшены в сумме предлагаемых законопроектом изменений – 4 562,0 тыс. руб.;

предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1 020,9 тыс. руб. Правительству Тверской области на обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Тверской области «Центр информационных технологий» в рамках ГП «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2018–2023 годы.

ГКУ Тверской области «Центр информационных технологий» создано в соответствии с распоряжением Правительства Тверской области от 26.10.2018 № 595-рп с предельной штатной численностью работников учреждения в количестве 62 штатных единиц.

Расчет потребности в бюджетных ассигнованиях на заработную плату (с начислениями), представленный к законопроекту, осуществлен на декабрь 2018 года исходя из 5 штатных единиц.

Положение об оплате труда работников ГКУ Тверской области «Центр информационных технологий», утвержденное Правительством Тверской области, к законопроекту не представлено, в связи с чем, оценить реалистичность расчетов к предлагаемым изменениям не представляется возможным, что **не отвечает принципу достоверности, установленному ст. 37 Бюджетного Кодекса РФ.**

Следует отметить, что согласно пункту 5 части III протокола заседания Бюджетной комиссии Тверской области № 30 от 16.11.2018, использование планируемых бюджетных ассигнований в сумме 1 020,9 тыс. руб. возможно только после осуществления анализа выполняемых исполнительными органами государственной власти, государственными казенными учреждениями функций и функций, передаваемых создаваемому ГКУ Тверской области «Центр информационных технологий», и представления плана мероприятий по передаче функций.

2) на 2019 год предусмотрено **уменьшение** бюджетных ассигнований в сумме **10 242,5 тыс. руб. Министерству экономического развития Тверской области** на реализацию ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2018–2023 годы». В том числе:

уменьшение бюджетных ассигнований на сумму **14 222,5 тыс. руб.** на мероприятие создание единой информационно-коммуникационной сети Тверской области на территории муниципальных образований Тверской области;

увеличение бюджетных ассигнований на сумму **3 980,0 тыс. руб.** на выполнение работ по созданию системы электронного документооборота в аппарате Правительства Тверской области и исполнительных органах государственной власти Тверской области. Согласно финансово-экономическому обоснованию общий объем средств, необходимых на реализацию данного мероприятия, составляет 20 023,0 тыс. руб. Законом Тверской области от 27.12.2017 №85-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на реализацию данного мероприятия на 2018 год предусмотрено 16 043,0 тыс. руб. Согласно пояснительной записке предполагается заключение в 2018 году двухлетнего государственного контракта.

Необходимо отметить, что по состоянию на 01.10.2018 г. исполнение расходов отсутствует при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 16 043,0 тыс. рублей.

Согласно Извещению № 0136200003618006626 об осуществлении данной закупки начальная (максимальная) цена контракта составляет 19 671,4 тыс. руб. (без разбивки по годам). Проект госконтракта предусматривает его исполнение в 2018–2019 годах.

Победитель открытого конкурса – ООО «ДИДЖИТАЛДИЗАЙН ИТ» (г. Санкт-Петербург) с предложением о цене контракта 19 671,4 тыс. руб. (протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 15.11.2018).

С учетом того, что цена контракта на основании торгов определена в сумме 19 671,4 тыс. руб., потребность в дополнительных средствах составляет 3 628,4 тыс. руб. (19 671,4–16 043,0), что меньше объема дополнительно предусмотренных средств в законопроекте на сумму **351,6 тыс. рублей.**

По подразделу **0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»** предлагается **увеличить** бюджетные ассигнования на **4 985,4 тыс. руб.**, или на 0,8% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (621 460,6 тыс. руб.).

Изменения предлагаются по следующим направлениям расходов:

1. **Министерству экономического развития Тверской области** (далее – Министерство) увеличены бюджетные ассигнования на 2018 год на 11 759,5 тыс. руб., или на 9,1% от утвержденных ассигнований (128 964,9 тыс. руб.), на 2019 год – на 10 242,5 тыс. руб., из них:

1.1. в рамках реализации ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2018–2023 годы
на 2018 год

- увеличены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение деятельности Министерства на 7 197,5 тыс. руб., из них 6 379,7 тыс. руб. на оплату труда сотрудников, в связи с увеличением штатной численности (переданы функции по информационному обеспечению от Министерства промышленности и торговли Тверской области);

- сокращены бюджетные ассигнования в сумме 666,8 тыс. руб. на субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с уплатой лизинговых платежей по договорам лизинга в связи с ликвидацией единственного получателя поддержки;

на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования на проведение выставочно-конгрессных международных и межрегиональных мероприятий на 10 242,5 тыс. руб. в связи с необходимостью проведения конкурсных процедур для обеспечения участия в феврале 2019 года делегации Тверской области в Российском инвестиционном форуме-2019 в г. Сочи.

1.2. в рамках расходов, не включенных в государственные программы Тверской области, предусмотрены на 2018 год бюджетные ассигнования в сумме 5 228,8 тыс. руб. на оплату расходов на исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета.

Министерству предъявлен исполнительный лист на оплату услуг ООО «Новита» в рамках оплаты по государственному контракту от 24.11.2015 № 28/15-ТП на реализацию мероприятий в рамках программы «Ты – предприниматель», а также на оплату судебных издержек и услуг представителя.

Следует отметить, что Министерством финансов Тверской области внесены изменения в сводную бюджетную роспись и по состоянию на 01.10.2018 согласно данным ежеквартального отчета об исполнении расходов областного бюджета Тверской области расходы на исполнение судебных актов в пользу ООО «Новита» исполнены в рамках расходов на содержание Министерства в сумме 5 009,5 тыс. рублей.

По исполнительному листу № А66-2261/2016 от 19.09.2017 к взысканию помимо суммы основного долга предусмотрено взыскание неустойки в сумме 124,3 тыс. руб. и госпошлины в размере 48,2 тыс. рублей.

Кроме того, начисление неустойки согласно требованиям законодательства, продолжается до дня фактического исполнения обязательств по оплате задолженности. Согласно представленным к законопроекту расчетам, общая сумма начисленной неустойки фактически составила на дату погашения задолженности – 1 584,8 тыс. рублей.

Таким образом, областным бюджетом понесены дополнительные расходы в сумме 1 633,0 тыс. руб., что не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным ст. 34 Бюджетного кодекса РФ.

2. Министерству туризма Тверской области уменьшены бюджетные ассигнования на 2018 год в сумме 6 774,1 тыс. руб., или на 7,2% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (94 264,0 тыс. руб.) в рамках реализации ГП «Развитие туристской индустрии Тверской области» на 2018–2023 годы, в том числе:

- увеличены бюджетные ассигнования на проведение информационных туров для прессы и туроператоров на 223,7 тыс. руб., или на 31,8% от

утвержденных ассигнований (703,2 тыс. руб.), в связи с планированием проведения дополнительного инфотура для экспертного совета Комитета по импортозамещению в сфере туризма Министерства культуры РФ и федеральных туроператоров;

- уменьшены бюджетные ассигнования по следующим направлениям в соответствии с фактической потребностью (согласно заключенным государственным контрактам в части неисполненных обязательств, утвержденным распределениям субсидий):

на проведение регионального этапа Всероссийского конкурса профессионального мастерства «Лучший по профессии в индустрии туризма» в сумме 56,5 тыс. руб.;

на содействие в проведении добровольной аттестации экскурсоводов и гидов-переводчиков Тверской области в сумме 24,2 тыс. руб.;

на проведение мероприятий, направленных на привлечение туристского потока в Тверскую область в сумме 2 095,7 тыс. руб.;

на предоставление субсидий из областного бюджета Тверской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение затрат на создание объектов туристского показа и туристской инфраструктуры Тверской области в сумме 910,0 тыс. руб.;

на предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Тверской области из областного бюджета Тверской области на создание условий для обеспечения услугами по организации досуга в сфере туризма в сумме 1 809,8 тыс. руб.;

- сокращены бюджетные ассигнования на создание и обеспечение функционирования туристского информационного центра Тверской области (далее – учреждение) в сумме 2 101,6 тыс. руб. в связи с отсутствием нормативно-правового акта Правительства Тверской области о его создании.

Согласно пояснительной записке, создание учреждения планируется осуществить посредством предоставления бюджету г. Твери иных межбюджетных трансфертов на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма.

В порядке предоставления иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Тверской области на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма (далее – Порядок №117-пп) определено, что под развитием малого и среднего предпринимательства в сфере туризма понимается *создание и развитие проектов в сфере туризма, приносящих доход в консолидированный бюджет Тверской области и способствующих развитию туристской индустрии* муниципальных образований Тверской области (доходогенерирующий проект).

Порядком № 117-пп предусмотрено целевое назначение предоставления данного вида трансферта для *финансового обеспечения части затрат муниципальных образований Тверской области на создание и развитие доходогенерирующих проектов (п. 5) на основании конкурсного отбора доходогенерирующих проектов (п. 6) при соблюдении условий наличия в муниципальном образовании Тверской области программы развития туризма, софинансирования* из бюджета муниципального образования Тверской области или бюджета муниципального образования Тверской области и внебюджетных источников *не менее 35% общей стоимости* реализации доходогенерирующего проекта (п. 8).

Таким образом, планируемое предоставление иных межбюджетных трансфертов на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма для целей создания ГАУ не соответствует требованиям Порядка №117-пп.

Также необходимо отметить, что согласно проекту закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» Министерству туризма Тверской области на создание учреждения на 2019–2021 годы предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 2 101,6 тыс. руб. ежегодно.

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

По разделу законопроектом предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 2018 год в сумме 172 156,5 тыс. руб., или на 9,5% в том числе:

Наименование подразделов	Утверждено в законе о бюджете на 2018 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2018 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	1 816 479,9	1 644 323,4	-172 156,5	-9,5
0501 «Жилищное хозяйство»	108 310,7	108 310,7	-	-
0502 «Коммунальное хозяйство»	1 255 051,4	979 836,2	-275 215,2	-21,9
0503 «Благоустройство»	341 479,4	446 479,4	105 000	30,7
0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»	111 638,4	109 697,1	-1 941,3	-1,7

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области увеличиваются бюджетные ассигнования (без учета АИП) на общую сумму 45 582,6 тыс. руб., в том числе:

1) 31 565,5 тыс. руб. – на субсидии юридическим лицам в целях реализации закона Тверской области от 20.12.2012 №122-ЗО «Об отдельных вопросах государственного регулирования тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель».

Увеличение расходов на реализацию мероприятия связано с принятием в 2018 году Главным управлением «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области приказов о пересмотре и/или установлении экономически обоснованных и льготных тарифов на тепловую энергию по отдельным теплоснабжающим организациям муниципальных образований Тверской области, в том числе:

- в связи со сменой пяти теплоснабжающих предприятий в Вышневолоцком, Молоковском районах, городах Тверь, Лихославль и Конаково;

- в связи с решениями ФАС России по пяти муниципальным образованиям (г. Лихославль, г. Зубцов, г. Ржев, г. Кимры, г. Осташков);

- в связи с решением Тверского областного суда от 05.04.2018 № 3а-68/2018 по иску ООО «Теплосеть» г. Конаково;

- в связи со сменой системы налогообложения теплоснабжающими предприятиями в двух муниципальных образованиях (МУП ЖКХ Торжокского района, ООО «Сервис Тверь» по пос. Радченко).

2) 14 017,1 тыс. руб. – на формирование областного резерва топлива, в том числе на закупку мазута топочного 13 780,1 тыс. руб. и на слив мазута 237 тыс. руб.

Предлагаемое увеличение бюджетных ассигнований осуществляется для реализации распоряжения Правительства Тверской области от 30.08.2018 № 397-рп «О предоставлении мазута топочного из областного резерва топлива

администрации муниципального образования Тверской области «Нелидовский район» в целях предотвращения чрезвычайных ситуаций, связанных с обеспечением горячим водоснабжением и теплоснабжением объектов жилищного фонда и социальной сферы на территории района.

Следует отметить, что по состоянию на 01.10.2018 в сводную бюджетную роспись уже были внесены соответствующие изменения по увеличению бюджетных ассигнований на формирование областного резерва топлива на 14 017,1 тыс. рублей.

По подразделу 0503 «Благоустройство» Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области предусматриваются новые расходы на 2018 год в размере 105 000 тыс. руб. для предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Тверской области в целях реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.09.2018 № 1954-р утверждено распределение дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации на 2018 год в целях реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды, в том числе Тверской области 105 000 тыс. рублей.

Победителями конкурса признаны муниципальные образования:

- город Торжок в категории «Исторические поселения», объем предоставляемых средств на реализацию проекта 50 000 тыс. рублей;
- Осташковский городской округ в категории «Малые города с численностью населения от 10 тыс. человек до 20 тыс. человек, объем предоставляемых средств на реализацию проекта 55 000 тыс. рублей.

Согласно правилам предоставления средств государственной поддержки из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для поощрения муниципальных образований - победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.2018 № 237, предоставление средств государственной поддержки осуществляется в форме дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации для реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях в рамках проведения конкурса на основании соглашения между Министерством финансов Российской Федерации и Правительство Тверской области.

Указанные расходы предлагается отразить в бюджете по целевой статье 314П15311Ф «Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Тверской области в целях реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации».

Приказом Министерства финансов Тверской области от 09.03.2016 № 4-нп «О порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к расходам и источникам финансирования дефицита

областного бюджета Тверской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области» указанная целевая статья не предусмотрена. Предлагаем внести соответствующие изменения в приказ Министерства финансов Тверской области от 09.03.2016 № 4-нп.

По подразделу **0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»** законопроектом уменьшаются на 1 941,3 тыс. руб. бюджетные ассигнования Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области на развитие общественной деятельности в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Средства предлагается направить на увеличение бюджетных ассигнований на формирование областного резерва топлива.

В сводную бюджетную роспись по состоянию на 01.10.2018 внесены соответствующие изменения по исключению бюджетных ассигнований в сумме 1 941,3 тыс. руб. на указанные цели.

0600 «Охрана окружающей среды»

В рамках подраздела 0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» предлагается **перераспределить** бюджетные ассигнования в сумме 8,3 тыс. руб., предусмотренные Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области на финансовое обеспечение деятельности подведомственного учреждения – ГКУ «Государственная инспекция по охране объектов животного мира и окружающей среды Тверской области» (далее – ГКУ).

Предлагается бюджетные ассигнования, утвержденные в составе расходов на обеспечение деятельности ГКУ на осуществление закупок товаров, работ, услуг (в части сложившейся экономии по результатам проведения конкурсных процедур), перераспределить на иные бюджетные ассигнования. Перераспределение обусловлено необходимостью оплаты государственной пошлины за получение лицензии на проведение маркшейдерских работ и выдачу дубликата паспорта транспортного средства.

Раздел 0700 «Образование»

Информация об изменениях на 2018 год по подразделам и ГРБС представлена в таблице.

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено на 2018 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
0701 «Дошкольное образование»	Всего по подразделу	2 562 676,7	2 644 423,3	81 746,6	3,2
	Министерство образования	2 400 354,0	2 465 959,6	65 605,6	2,7
	Министерство строительства и ЖКХ	162 322,7	178 463,7	16 141,0	9,9
0702 «Общее образование»	Всего по подразделу	8 290 921,7	8 490 030,5	199 108,8	2,4
	Министерство образования	7 112 956,2	7 312 065,3	199 109,1	2,8
0703 «Дополнительное образование детей»	Всего по подразделу	286 325,6	327 014,7	40 689,1	14,2
	Министерство образования	252 644,7	293 224,8	40 580,1	16,1
	Комитет по делам культуры	21 200,7	21 309,7	109,0	0,5
0704 «Среднее профессиональное образование»	Всего по подразделу	1 661 665,9	1 684 069,7	22 403,8	1,3
	Министерство образования	1 420 832,8	1 410 393,2	-10 439,6	-0,7
	Министерство туризма	13 101,5	41 551,1	28 449,6	217,1
	Комитет по делам культуры	88 921,5	93 315,3	4 393,8	4,9
0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»	Всего по подразделу	75 038,6	74 930,2	-108,4	-0,1
	Правительство Тверской области	21 182,5	21 074,1	-108,4	-0,5
0707 «Молодежная политика»	Всего по подразделу	167 910,3	169 820,9	1 910,6	1,1

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено на 2018 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
	Министерство образования	104 318,1	104 242,5	-75,6	-0,1
	Комитет по делам молодежи	28 019,0	30 005,2	1 986,2	7,1
0709 «Другие вопросы в области образования»	Всего по подразделу	504 736,0	504 172,8	-563,2	-0,1
	Министерство образования	488 724,5	488 161,3	-563,2	-0,1
Всего по разделу 0700 «Образование»		13 549 274,8	13 894 462,1	345 187,3	2,5

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на образование на 2018 год – на 345 187,3 тыс. руб. (2,5%) и на 2019 год – на 52 167,4 тыс. руб. (0,4%). Изменения затрагивают расходы по пяти государственным программам: «Развитие образования Тверской области»; «Культура Тверской области»; «Развитие туристской индустрии в Тверской области»; «Государственное управление и гражданское общество»; «Молодежь Верхневолжья».

1. На повышение заработной платы работникам муниципальных и областных образовательных учреждений на 2018 год предусмотрено 350 701,4 тыс. руб., в том числе:

212 030,9 тыс. руб. – на повышение средней заработной платы педагогических работников в целях обеспечения реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597, от 01.06.2012 №761, от 28.12.2012 №1688 (далее – Указы);

138 670,5 тыс. руб. – на обеспечение доплат до минимального размера оплаты труда (МРОТ) в связи с его увеличением с 01.01.2018 до 9 489 руб., с 01.05.2018 до 11 163 руб.

Информация об увеличении расходов на оплату труда по направлениям, ГРБС, видам учреждений и источникам представлена в таблице.

РП	ГРБС, вид организаций	Всего	в том числе		Источники увеличения	
			на Указы	на МРОТ	увеличение по разделу	перераспределено в разделе
0701 «Дошкольное образование»	Министерство образования	65 605,6	65 605,6		65 605,6	
	-муниципальные	65 605,6	65 605,6		65 605,6	
0702 «Общее образование»	Министерство образования	202 530,8	90 728,5	111 802,3	198 849,1	3 681,7
	-муниципальные	189 327,3	81 206,7	108 120,6	189 327,3	
	-областные	13 203,5	9 521,8	3 681,7	9 521,8	3 681,7
0703 «Дополнительное образование детей»	Министерство образования	40 580,1	40 580,1		40 580,1	
	-муниципальные	37 683,7	37 683,7		37 683,7	
	-областные	2 896,4	2 896,4		2 896,4	
	Комитет по делам культуры	109,0	109,0		109,0	
	-областные	109,0	109,0		109,0	
0704 «Среднее профессиональное образование»	Министерство образования	37 097,7	12 456,4	24 641,3	12 456,4	24 641,3
	-областные	37 097,7	12 456,4	24 641,3	12 456,4	24 641,3
	Комитет по делам культуры	4 393,8	2 166,9	2 226,9	4 393,8	
	-областные	4 393,8	2 166,9	2 226,9	4 393,8	
0709 «Другие вопросы в области образования»	Министерство образования	384,4	384,4		384,4	
	-областные	384,4	384,4		384,4	
	ВСЕГО	350 701,4	212 030,9	138 670,5	322 378,4	28 323,0

1.1. Расходы на оплату труда в муниципальных образовательных учреждениях увеличены на 292 616,6 тыс. руб.

Расчеты дополнительной потребности на повышение (сохранение) средней заработной платы в соответствии с Указами педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций произведены исходя из прогнозной численности педагогических работников списочного состава и целевых

показателей средней заработной платы педагогических работников соответствующих видов образовательных учреждений (в целом по области):

для педагогических работников дошкольного образования – средняя заработная плата в сфере общего образования на 2018 год (24 310 руб. по оценке Минэкономразвития Тверской области от 25.10.2018 №6932/06-07);

для педагогических работников общего образования – среднемесячный доход от трудовой деятельности на 2018 год (25 950 руб.);

для педагогических работников дополнительного образования – средняя по области заработная плата учителя на 2018 год (27 580 руб.).

Расходы на повышение средней заработной платы педагогическим работникам муниципальных дошкольных и общеобразовательных организаций предусмотрены в составе соответствующих субвенций. В представленных расчетах показатели численности учащихся и нормативы на одного учащегося не использовались. Увеличение расходов на оплату труда в составе субвенций муниципальным образованиям на дошкольное и на общее образование составляет соответственно 2,8% и 3,3% к утвержденным объемам на оплату труда, которые в течение года уже увеличивались без использования нормативов. Расходы на оплату труда педагогических работников в субвенциях обособленно не выделяются. При этом согласно расчетам дополнительная потребность рассчитывается по отношению к ранее предусмотренному объему средств на оплату труда педагогических работников соответствующих учреждений.

Следует отметить, что использованные в расчетах целевые показатели заработной платы педагогических работников по конкретным муниципальным образованиям отличаются от среднеобластных целевых показателей (выражают достигнутый уровень средней заработной платы). Так, в расчете по дошкольному образованию разброс значений составляет от 19,8 тыс. руб. до 26,7 тыс. руб., ниже среднеобластного целевого показателя (24,3 тыс. руб.) – в 36 муниципальных образованиях; по общему образованию – от 21,9 тыс. руб. до 28,2 тыс. руб., ниже среднеобластного целевого показателя (25,95 тыс. руб.) – в 31 муниципальном образовании. Таким образом, достижение среднеобластных целевых показателей обеспечивается за счет сохранения уровня средней заработной платы педагогических работников в отдельных муниципалитетах, где достигнутый уровень превышает среднеобластной целевой показатель, в том числе в городе Твери, на который приходится большая часть учреждений и учащихся.

В соответствии с расчетом по дошкольному образованию уточняются размеры поправочных коэффициентов к нормативам на одного учащегося (представлен проект изменений в методику расчета субвенций на дошкольное образование от 25.03.2014 №144-пп), которые варьируют от 1,0 по Жарковскому району до 1,7525524 по Старицкому району, среднее значение по представленному расчету составляет 1,406208. Данные коэффициенты фактически отражают степень отклонения расходов на оплату труда в составе субвенций на дошкольное образование от объема, рассчитанного по утвержденным нормативам на одного учащегося (на 40,6% в среднем), что свидетельствует о необходимости уточнения нормативов.

В материалах законопроекта отсутствуют расчеты, обосновывающие потребность на обеспечение доплат до МРОТ в муниципальных школах на общую сумму 108 120,6 тыс. руб. (в приложении 33 к ПЗ приведены только суммы по муниципальным образованиям и подведен итог), что не позволяет подтвердить обоснованность объема увеличения.

Субсидии муниципальным образованиям на повышение заработной платы педагогическим работникам муниципальных организаций дополнительного образования с учетом увеличения на 37 683,7 тыс. руб. (33,1%) составят 151 655,8 тыс. руб., что, согласно расчету, соответствует 100% дополнительной потребности, не обеспеченной за счет местных бюджетов. Вместе с тем, согласно действующему порядку предоставления субсидий (приложение 16 к ГП «Развитие образования Тверской области») в формуле расчета объема субсидий предусмотрен коэффициент доведения объема субсидии муниципальному образованию на втором этапе – 0,8 (80% расчетной потребности). Постановление о внесении изменений в ГП включено в Перечень НПА, подлежащих изменению, однако проект уточненного Порядка предоставления субсидий в материалах законопроекта **не представлен**, что не позволяет подтвердить обоснованность объема увеличения названных субсидий.

1.2. Расходы на оплату труда в областных учреждениях увеличены на 58 084,8 тыс. руб., в том числе на сумму 28 323,0 тыс. руб. за счет перераспределения внутри раздела.

Расходы на повышение средней заработной платы в соответствии с Указами педагогическим работникам областных образовательных организаций предусмотрены в общем объеме 27 534,9 тыс. руб. исходя из средней численности педагогических работников списочного состава и целевых показателей заработной платы. В том числе предусмотрено:

9 906,2 тыс. руб. – государственным казенным организациям Министерства образования;

17 628,7 тыс. руб. – государственным бюджетным учреждениям разной подведомственности (см. таблицу выше).

Расходы на обеспечение доплат до МРОТ в областных образовательных организациях предусмотрены в общем объеме 30 549,9 тыс. руб., в том числе:

3 681,7 тыс. руб. – государственным казенным организациям Министерства образования;

26 868,2 тыс. руб. – государственным бюджетным учреждениям среднего профобразования (СПО) разной подведомственности (см. таблицу выше).

В материалах законопроекта **отсутствуют расчеты**, обосновывающие потребность на обеспечение доплат до МРОТ в учреждениях СПО Министерства образования на общую сумму **24 641,3** тыс. руб. (в приложении 38 к пояснительной записке представлена только информация об источниках финансирования данных расходов за счет перераспределений по разделу), что не позволяет подтвердить обоснованность объема увеличения.

Необходимо обратить внимание, что увеличение расходов на оплату труда педагогических работников областных бюджетных учреждений потребует корректировки нормативных затрат и внесения изменений в государственные задания соответствующих учреждений. **Предлагаем** обеспечить своевременное принятие необходимых документов.

2. По Министерству строительства и ЖКХ Тверской области увеличиваются расходы на предоставление в рамках АИП субсидий муниципальным образованиям на 2018 год на сумму 16 140,7 тыс. руб., на 2019 год на сумму 52 666,5 тыс. руб., из них: на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в дошкольных образовательных организациях на 16 141,0 тыс. руб. – в 2018 году и на 52 666,5 тыс. руб. – в 2019 году, в том числе за счет увеличения объема федеральных субсидий на эти цели на 16 209,9 тыс. руб. и 52 167,4 тыс. руб.

соответственно (распоряжение Правительства РФ от 01.09.2018 №1839-р) и корректировки расходов за счет средств областного бюджета.

3. Комитету по делам молодежи увеличиваются расходы на предоставление в рамках ГП «Молодежь Верхневолжья» субсидий детским и молодежным общественным объединениям в сумме 1 986,2 тыс. руб. Порядок предоставления субсидий утвержден постановлением Правительства Тверской области от 18.09.2018 №280-пп.

4. Правительству Тверской области уменьшаются расходы на 108,4 тыс. руб. на профессиональную переподготовку и повышение квалификации государственных гражданских служащих и на дополнительное профессиональное образование лиц, замещающих выборные муниципальные должности, муниципальных служащих, работников муниципальных учреждений по итогам конкурентных процедур (ГП «Государственное управление и гражданское общество»).

5. Министерству туризма Тверской области увеличены расходы на 28 449,6 тыс. руб. по ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» в связи с изменением подведомственности ГБПОУ «Тверской колледж сервиса и туризма», в том числе на 23 920,2 тыс. руб. – за счет уменьшения по разделу бюджетных ассигнований Министерства образования (ГП «Развитие образования Тверской области»), на 4 529,4 тыс. руб. – за счет других разделов.

Кроме того предусмотрен ряд других перераспределений бюджетных ассигнований внутри раздела, не влияющих на общий объем расходов на образование.

Раздел 0800 «Культура и кинематография»

Изменение бюджетных ассигнований на 2018 год в разрезе подразделов и главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) представлено в таблице.

Раздел/подраздел (в части изменений)	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в законе о бюджете на 2018 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона на 2018 год, тыс. руб.	Изменение	
				тыс. руб.	%
Раздел 0800 «Культура и кинематография»	Всего по разделу	1 712 177,7	1 802 260,6	90 082,9	5,3
Подраздел 0801 «Культура»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>1 625 632,8</i>	<i>1 715 223,2</i>	<i>89 590,4</i>	<i>5,5</i>
	Комитет по делам культуры Тверской области	1 284 608,3	1 374 198,7	89 590,4	6,5
Подраздел 0802 «Кинематография»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>12 052,6</i>	<i>12 545,1</i>	<i>492,5</i>	<i>4,1</i>
	Комитет по делам культуры Тверской области	12 052,6	12 545,1	492,5	4,1

В целом по разделу предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований на 2018 год **на сумму 90 082,9 тыс. руб., или на 5,3%,** от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (1 712 177,7 тыс. руб.).

В рамках ГП «Культура Тверской области» на 2017-2022 годы Комитету по делам культуры Тверской области (далее – Комитет) законопроектom предусмотрено:

1. **увеличение** бюджетных ассигнований в целях обеспечения достижения целевых показателей заработной платы работников учреждений культуры Тверской области в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ

№597) на сумму **83 058,9 тыс. руб.**, в том числе:

1.1) на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – субсидии на выполнение государственных заданий) подведомственными учреждениями - на сумму **25 274,6 тыс. руб.**

Информация об изменении объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий на выполнение государственных заданий, в течение 2018 года, в разрезе государственных услуг (работ) представлена в таблице.

Наименование государственных услуг (работ)	Утверждено на 2018 год, тыс. руб.		Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.	Отклонение законопроекта			
	первоначально	с учетом изменений (в ред. закона от 28.09.2018 №46-ЗО)		от первоначально утвержденных ассигнований		от утвержденных ассигнований (в ред. закона от 28.09.2018 №46-ЗО)	
				тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Библиотечное обслуживание населения	92 332,7	104 590,9	109 320,6	16 987,9	18,4	4 729,7	4,5
Музейное обслуживание населения	209 188,2	253 165,3	256 849,0	47 660,8	22,8	3 683,7	1,5
Театрально-концертное обслуживание населения и постановка спектаклей	261 541,5	301 484,9	315 283,3	53 741,8	20,5	13 798,4	4,6
Создание условий для занятия творческой деятельностью на непрофессиональной (любительской) основе	67 969,9	78 701,1	81 271,4	13 301,5	19,6	2 570,3	3,3
Кинообслуживание населения	10 485,1	11 803,6	12 296,1	1 811,0	17,3	492,5	4,2
Всего	641 517,4	749 745,8	775 020,4	133 503,0	20,8	25 274,6	3,4

В течение 2018 года расходы на предоставление субсидий на выполнение государственных заданий Комитетом **увеличены на сумму 133 503,0 тыс. руб. (на 20,8%)**: с 641 517,4 тыс. руб. до 775 020,4 тыс. руб. Это свидетельствует о **ненадлежащем исполнении** Комитетом полномочий главного распорядителя бюджетных средств, установленных п. 1 ст. 158 в части планирования расходов бюджета, обоснования бюджетных ассигнований;

1.2) на финансовое обеспечение деятельности ГКУ «Специальная библиотека для слепых имени М.И. Суворова» - на сумму **552,7 тыс. руб.**;

1.3) на предоставление субсидий на создание условий для обеспечения деятельности ГБУК «Тверской Дом искусств» (субсидии на иные цели) – на сумму **29,9 тыс. руб.**;

1.4) на предоставление муниципальным образованиям субсидий на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры Тверской области – на сумму **57 201,7 тыс. руб.**, или на **14,0%**, от законодательно утвержденных ассигнований (407 903,2 тыс. руб.).

К законопроекту **не представлены** документы, обосновывающие необходимые расходы на повышение заработной платы работников в разрезе государственных учреждений культуры Тверской области (указана потребность на повышение заработной платы в целом по группам учреждений).

Следует отметить, что в течение 2018 года расходы на повышение заработной платы работникам учреждений культуры **корректировались неоднократно**, что обусловлено в основном:

- изменением среднесписочной численности работников учреждений культуры. Так, в течение 2018 года среднесписочная численность работников государственных учреждений культуры Тверской области **увеличилась на 40 чел.** (с 1 332,6 чел. – при первоначальном расчете до 1 372,6 чел. – при расчете по законопроекту), муниципальных учреждений культуры **снизилась на 272,2 чел.** (с

3 849,6 чел. – при первоначальном расчете до 3 577,4 чел. – при расчете по законопроекту). Пояснения относительно изменения численности работников учреждений культуры **не представлены**;

- изменением размера средней заработной платы по Тверской области, которую планируется достигнуть. Первоначально при формировании областного бюджета Тверской области планировалось, что ожидаемая заработная плата в 2018 году по работникам учреждения культуры должна составить 21 114,0 руб., при внесении законопроекта – 25 950,0 руб.;

- в областном бюджете Тверской области потребность в дополнительных средствах на повышение заработной платы работникам учреждений культуры предусматривалась в размере 80,0% от общего объема дополнительной потребности. Так, при принятии закона Тверской области от 27.07.2018 №35-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» **не были предусмотрены средства** на повышение заработной платы работникам учреждений культуры **в сумме 65 747,0 тыс. руб.**

Это свидетельствует о **ненадлежащем исполнении** Комитетом полномочий главного распорядителя бюджетных средств, установленных п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, в части планирования расходов бюджета, обоснования бюджетных ассигнований.

Пунктом 1 Указа №597 предусмотрено, что к 2018 году необходимо обеспечить доведение средней заработной платы работников учреждений культуры до средней заработной платы в соответствующем регионе.

Согласно представленным расчетам расчетный средний размер заработной платы работников учреждений культуры Тверской области в 2018 году составит 25 950,0 руб., что **соответствует размеру** средней заработной платы в Тверской области на 2018 год, определенной Министерством экономического развития Тверской области письмом от 25.10.2018 №6932/06-07. При этом согласно прогнозу социально-экономического развития Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденному распоряжением Правительства Тверской области от 09.10.2018 №545-рп, размер среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности) в 2018 году должен составить 25 560,0 руб., что **на 390 руб. меньше** размера средней заработной платы, определенной письмом Министерства экономического развития Тверской области от 25.10.2018 №6932/06-07.

В соответствии с представленными расчетами в 2018 году расчетная средняя заработная плата работников:

- государственных учреждений культуры Тверской области составит 34 277,6 руб., что **на 8 327,6 руб., или на 32,1%, больше** средней заработной платы по региону (25 950,0 руб.);

- муниципальных учреждений культуры – 22 754,8 руб., что **на 3 195,2 руб., или на 12,3%, меньше** средней заработной платы по региону (25 950,0 руб.).

В 2018 году из 43 муниципальных образований размер средней заработной платы по региону будет достигнут только в 1 муниципальном образовании – в г. Твери и составит 27 415,7 руб.

Таким образом, расчетный размер средней заработной платы работников учреждений культуры за 2018 год **будет достигнут** за счет средней заработной

платы работников государственных учреждений культуры Тверской области.

В 2018 году **разница** между расчетным размером средней заработной платы в государственных учреждениях культуры Тверской области (34 277,6 руб.) и муниципальных учреждениях культуры (22 754,8 руб.) **составит 11 522,8 руб. (50,6%)** в то время как в 2017 году она составляла 9 909,5 руб.;

2. увеличение бюджетных ассигнований на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров (субсидии на иные цели) - **на сумму 7 024,0 тыс. руб., или на 188,3%**, от законодательно утвержденных ассигнований (3 730,9 тыс. руб.).

Дополнительным соглашением от 01.08.2018 №054-08-2018-278/1 внесены изменения в Соглашение о предоставлении субсидии бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета от 08.02.2018 №054-08-2018-278, заключенное между Минкультуры России и Правительством РФ. Согласно внесенным изменениям общий объем средств на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров в 2018 году составит 10 754,9 тыс. руб., в том числе за счет субсидии из федерального бюджета - 9 033,9 тыс. руб., средств областного бюджета Тверской области – 1 721,0 тыс. руб.

По состоянию на 01.10.2018 в сводную бюджетную роспись по КЦСР 33201R5170 «Субсидии на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров» внесены изменения в части увеличения бюджетных ассигнований на сумму 7 024,0 тыс. руб.: с 3 730,9 тыс. руб. до 10 754,9 тыс. руб.

Приказом Комитета от 09.08.2018 №159 субсидии на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров распределены в полном объеме (10 754,9 тыс. руб.), в т.ч. ГБУК «Тверской государственный театр кукол» - в сумме 5 465,5 тыс. руб., ГБУК «Театр юного зрителя» - в сумме 5 289,4 тыс. руб.;

3. увеличение бюджетных ассигнований на проведение противопожарных мероприятий, ремонтных работ и комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасности государственных учреждений культуры Тверской области, (субсидии на иные цели) - **на сумму 2 470,5 тыс. руб., или на 26,9%**, от законодательно утвержденных ассигнований (9 175,5 тыс. руб.).

Указанные средства планируется направить на ремонт фасада здания и скульптурных групп на центральной части здания памятника федерального значения «Тверской императорский путевой дворец XVIII-XIX вв.».

По состоянию на 01.10.2018 в сводную бюджетную роспись по КЦСР 3320310060 «Проведение противопожарных мероприятий, ремонтных работ и комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасности государственных учреждений культуры Тверской области» внесены изменения в части увеличения бюджетных ассигнований на сумму 2 470,4 тыс. руб.: с 9 175,5 тыс. руб. до 11 645,9 тыс. руб. Приказом Комитета от 27.07.2018 №156 субсидия на указанные цели в размере 2 470,4 тыс. руб. распределена ГБУК «Тверская областная картинная галерея»;

4. уменьшение бюджетных ассигнований на формирование среды (музейной экспозиции) Тверского краеведческого музея (субсидии на иные цели) - **на сумму 176,5 тыс. руб.** в связи с экономией, сложившейся по итогам торгов.

При этом по результатам проведенного открытого конкурса (извещение о проведении открытого конкурса от 28.04.2018 №0136200003618001897) ГБУК

«Тверской государственной объединенный музей» заключен государственный контракт от 13.06.2018 №1897/2018 на сумму 2 820,0 тыс. руб. Экономия по итогам торгов составила 180,0 тыс. руб., или 6,0% от начальной (максимальной) цены контракта (3 000,0 тыс. руб.), больше на 3,5 тыс. руб. предлагаемых изменений в законопроекте;

5. уменьшение бюджетных ассигнований на укрепление и развитие материально-технической базы государственных учреждений культуры Тверской области (субсидии на иные цели) - на сумму **2 294,0 тыс. руб.**, или на **10,7%**, от законодательно утвержденных ассигнований (21 450,7 тыс. руб.).

Следует отметить, что законом Тверской области от 27.07.2018 №35-ЗО расходы на предоставление субсидий на указанные цели **были увеличены на сумму 2 450,7 тыс. руб.** (с 18 980,2 тыс. руб. до 21 450,7 тыс. руб.), которые **не были распределены** Комитетом среди подведомственных учреждений и законопроектом перераспределены на КЦСР 3320310060 «Проведение противопожарных мероприятий, ремонтных работ и комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасности государственных учреждений культуры Тверской области». Это **свидетельствует о ненадлежащем исполнении** Комитетом полномочий главного распорядителя бюджетных средств, установленных п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, в части планирования расходов бюджета, обоснования бюджетных ассигнований.

Раздел 0900 «Здравоохранение»

Изменение бюджетных ассигнований в разрезе подразделов и главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) на 2018 год представлено в таблице.

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в законе о бюджете на 2018 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
Раздел 0900 «Здравоохранение»	Всего по разделу	7 308 039,0	5 835 208,0	-1 472 831,0	-20,2
	Министерство здравоохранения Тверской области	5 468 745,2	5 495 914,2	27 169,0	0,5
	Министерство строительства и ЖКХ Тверской области	1 839 293,8	339 293,8	-1 500 000,0	-81,6
Подраздел 0901 «Стационарная медицинская помощь»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>3 064 057,6</i>	<i>1 489 078,5</i>	<i>-1 574 979,1</i>	<i>-51,4</i>
	Министерство здравоохранения Тверской области	1 461 385,0	1 386 405,9	-74 979,1	-5,1
	Министерство строительства и ЖКХ Тверской области	1 602 672,6	102 672,6	-1 500 000,0	-93,6
Подраздел 0902 «Амбулаторная помощь»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>2 293 870,6</i>	<i>2 365 695,2</i>	<i>71 824,6</i>	<i>3,1</i>
	Министерство здравоохранения Тверской области	2 093 558,7	2 165 383,3	71 824,6	3,4
	Министерство строительства и ЖКХ Тверской области	200 311,9	200 311,9	0,0	0,0
Подраздел 0903 «Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>48 382,8</i>	<i>47 643,2</i>	<i>-739,6</i>	<i>1,5</i>
	Министерство здравоохранения Тверской области	48 382,8	47 643,2	-739,6	1,5
Подраздел 0905 «Санаторно-оздоровительная помощь»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>395 609,3</i>	<i>387 711,3</i>	<i>-7 898,0</i>	<i>-2,0</i>
	Министерство здравоохранения Тверской области	395 609,3	387 711,3	-7 898,0	-2,0
Подраздел 0906 «Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>122 892,7</i>	<i>117 045,8</i>	<i>-5 846,9</i>	<i>4,8</i>
	Министерство здравоохранения Тверской области	122 892,7	117 045,8	-5 846,9	4,8
Подраздел 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>1 202 629,7</i>	<i>1 247 437,7</i>	<i>44 808,0</i>	<i>3,7</i>
	Министерство здравоохранения Тверской области	1 166 320,4	1 211 128,4	44 808,0	3,8
	Министерство строительства и ЖКХ Тверской области	36 309,3	36 309,3	0,0	0,0

В целом по разделу законопроектом предусмотрено **уменьшение** бюджетных ассигнований:

- на 2018 год - на сумму 1 472 831,0 тыс. руб., или на 20,2%, от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (7 308 039,0 тыс. руб.);
- на 2019 год – на сумму 1 500 000,0 тыс. руб., или на 22,6%, от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (6 632 577,6 тыс. руб.),
- на 2020 год – на сумму 1 500 000,0 тыс. руб., или на 22,3%, от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (6 739 351,2 тыс. руб.).

1. В рамках ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2015-2020 годы (далее – ГП «Здравоохранение») Министерству здравоохранения Тверской области (далее – Министерство) предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 27 169,0 тыс. руб., или на 0,5%, от законодательно утвержденных ассигнований.

В том числе законопроектом предусмотрено:

1) увеличение бюджетных ассигнований за счет средств федерального бюджета:

1.1) на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в рамках реализации Федерального закона от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» - на сумму 26 169,0 тыс. руб. Указанные средства выделены на основании распоряжения Правительства РФ от 10.10.2018 №2173-р;

1.2) на компенсацию расходов, связанных с оказанием медицинскими организациями, подведомственными органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, гражданам Украины и лицам без гражданства медицинской помощи, а также затрат по проведению указанным лицам профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям (за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации) – на сумму 1 000,0 тыс. руб. Указанные средства выделены на основании распоряжения Правительства РФ от 30.06.2018 №1310-р.

Предусмотренное законопроектом наименование целевой статьи 302045422F не в полной мере соответствует наименованию целевой статьи 5422F «Компенсация расходов, связанных с оказанием медицинскими организациями, подведомственными органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, в 2018 году гражданам Украины и лицам без гражданства медицинской помощи, а также затрат по проведению указанным лицам профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации», указанному в пп. 4(1).2.4.(1) п. 4.1 раздела III Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации (далее – Указания №65н), утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 №65н. Предлагаем уточнить наименование целевой статьи;

2) увеличение бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета Тверской области:

2.1) на приобретение быстровозводимых модульных конструкций с мебелью, оборудованием для фельдшерско-акушерских пунктов и обустройство прилегающей территории – на сумму 46 200,0 тыс. руб.

Предусматривается приобретение и установка модульных конструкций в 11 населенных пунктах. Информация о собственниках (пользователях) земельных участков, на которых планируется устанавливать модульные конструкции, **не представлена**.

В качестве обоснования расходов представлены ценовые предложения, согласно которым цена 1 модульной конструкции площадью 86,4 м² составляет 4 200,0 тыс. руб. (предложение по наименьшей цене).

Согласно представленным документам в состав модульной конструкции входит:

- медицинская зона стоимостью 2 193,9 тыс. руб.;
- жилая зона, укомплектованная мебелью, стоимостью 1 322,7 тыс. руб.;
- медицинское оборудование стоимостью 311,4 тыс. руб.;
- элементы благоустройства стоимостью 372,0 тыс. руб., в состав которых входит детская площадка стоимостью 142,0 тыс. руб. Следует отметить, что Стандартом оснащения врачебной амбулатории (фельдшерско-акушерского пункта), утвержденным приказом Минздравсоцразвития РФ от 15.05.2012 №543н (Приложение №14 к Положению об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению), **не предусмотрено** наличие детской площадки.

Согласно пп. 3.2 раздела III Указаний №65н по подразделу 0902 «Амбулаторная помощь» подлежат отражению расходы на оказание услуг амбулаторной медицинской помощи и обеспечение деятельности учреждений здравоохранения, оказывающих амбулаторную медицинскую помощь, отдельных полномочий в области обеспечения лекарственными препаратами, реализацию мероприятий приоритетного национального проекта «Здоровье».

Учитывая вышеизложенное, полагаем, что включение в состав расходов на приобретение фельдшерско-акушерских пунктов расходов на приобретение детских площадок **в сумме 1 562,0 тыс. руб.** и их отражение по разделу 0902 «Амбулаторная помощь» является **неправомерным и может привести к нецелевому использованию** бюджетных средств. В соответствии с пп. 3.2 раздела III Указаний №65н указанные расходы **подлежат отражению** по подразделу 0503 «Благоустройство».

Следует отметить, что по итогам проведенного электронного аукциона Министерством с ООО «Оптима» заключен контракт от 13.11.2018 №0136200003618006598 на сумму 46 200,0 тыс. руб. (контракт заключен по начальной (максимальной) цене контракта) на поставку 11 быстровозводимых модульных конструкций фельдшерско-акушерских пунктов (срок исполнения контракта поставщиком – до 24.12.2018)¹. Согласно представленному отчету об исполнении областного бюджета Тверской области за 9 месяцев 2018 года, ассигнования сводной бюджетной росписи по КЦСР 3060110030 были увеличены на сумму 46 200,0 тыс. руб., общий объем ассигнований по указанной целевой статье по состоянию на 01.10.2018 составил 102 967,3 тыс. руб., что соответствует объему ассигнований на указанные цели, предусмотренных законопроектом. По состоянию на 01.10.2018 расходы на указанные цели **не исполнены в полном объеме** (102 967,3 тыс. руб.).

С учетом внесенных законопроектом изменений по данной целевой статье общая сумма средств на приобретение быстровозводимых модульных конструкций

¹ По данным, размещенным в Единой информационной системе в сфере закупок.

с мебелью, оборудованием для фельдшерско-акушерских пунктов и обустройство прилегающей территории в 2018 году составит 163 800,0 тыс. руб., в т.ч. за счет средств резервного фонда Правительства РФ – 60 832,7 тыс. руб., областного бюджета Тверской области – 102 967,3 тыс. руб. В 2018 году планируется приобрести 39 фельдшерско-акушерских пунктов.

Кроме того, в 2018 году планируется через аренду с правом последующего выкупа быстровозводимых модульных конструкций с мебелью и оборудованием для фельдшерско-акушерских пунктов приобрести 22 фельдшерско-акушерских пункта (цена контракта – 87 023,0 тыс. руб.).

С целью определения общей потребности в приобретении фельдшерско-акушерских пунктов и в объеме бюджетных средств на указанные цели **предлагаем сформировать** план по созданию на территории Тверской области новых фельдшерско-акушерских пунктов и замене фельдшерско-акушерских пунктов, находящихся в аварийном состоянии;

2.2) на предоставление субсидий на укрепление материально-технической базы медицинских организаций Тверской области - на сумму 11 582,7 тыс. руб.

Согласно представленным документам к законопроекту за счет указанных средств планируется провести капитальный ремонт:

- участка теплотрассы ГБУЗ «Митинский детский туберкулезный санаторий» на сумму 781,3 тыс. руб. В качестве обоснования расходов представлена согласованная в установленном порядке проектно-сметная документация;

- помещений в ГБУЗ «Детская областная клиническая больница» для размещения компьютерного томографа на сумму 4 070,3 тыс. руб. В качестве обоснования расходов представлена согласованная в установленном порядке проектно-сметная документация;

- помещений в ГБУЗ «Областная клиническая больница» под установку ангиографической системы на сумму 6 731,1 тыс. руб. В качестве обоснования расходов представлены коммерческие предложения. Проектно-сметная документация, прошедшая проверку достоверности определения сметной стоимости **не представлена.**

Отсутствие согласованной проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта помещений в ГБУЗ «Областная клиническая больница» под установку ангиографической системы **не позволяет оценить** реалистичность расходов на сумму 6 731,1 тыс. руб.

С учетом сроков проведения электронных аукционов и заключения государственных контрактов, установленных Законом №44-ФЗ, а также сроков проведения капитального ремонта, **вызывает сомнение** возможность выполнения работ по капитальному ремонту в ГБУЗ «Митинский детский туберкулезный санаторий», ГБУЗ «Детская областная клиническая больница», ГБУЗ «Областная клиническая больница» и их оплаты в 2018 году, что **может привести к неосвоению выделяемых средств.**

По состоянию на 01.10.2018 расходы на предоставление субсидий на укрепление материально-технической базы медицинских организаций Тверской области **не исполнены в полном объеме** при утвержденных ассигнованиях в сумме 107 008,9 тыс. руб. Приказами Министерства от 03.05.2018 №273, от 13.06.2018 №396 субсидии распределены на сумму 106 879,0 тыс. руб. **Остаток нераспределенных субсидий составляет 129,9 тыс. руб., который не учтен при определении дополнительной потребности в бюджетных средствах.**

В ходе выборочного анализа информации, размещенной в ЕИС, установлено,

что на дату подготовки настоящего заключения **не заключены контракты и не размещены закупки** на проведение мероприятий, финансируемых за счет субсидии на укрепление материально-технической базы медицинских организаций Тверской области, **на сумму 10 251,0 тыс. руб.**, в том числе:

- ГБУЗ «Городская клиническая больница №6», объем распределенной субсидии учреждению - 8 000,0 тыс. руб.;

- ГБУЗ «Фировская ЦРБ», объем распределенной субсидии учреждению - 2 251,0 тыс. руб.;

2.3) на оснащение оборудованием, автотранспортом, мебелью и иными медицинскими изделиями государственных учреждений, подведомственных Министерству, – на сумму 15 255,3 тыс. руб.

Согласно представленным к законопроекту документам, за счет указанных средств планируется приобрести автомобиль скорой медицинской помощи стоимостью 4 300,0 тыс. руб. и видеогастроскопического оборудования стоимостью 3 004,8 тыс. руб. для ГБУЗ «Андреапольская ЦРБ», 335 комплектов медицинской мебели (медицинские кровати, матрасы и тумбочки прикроватные) для 12 медицинских учреждений на сумму 7 950,5 тыс. руб.

По состоянию на 01.10.2018 **расходы на указанные цели исполнены в сумме 27 633,8 тыс. руб.**, или **на 22,2%** от утвержденных бюджетных ассигнований (124 229,3 тыс. руб.). **Остаток неосвоенных средств по состоянию на 01.10.2018 составляет 96 595,5 тыс. руб.**

Согласно информации, размещенной в ЕИС, на момент подготовки настоящего заключения **Министерством заключены государственные контракты** на поставку оборудования **на сумму 29 093,6 тыс. руб.**, что составляет **23,4%** от утвержденных бюджетных ассигнований.

С учетом сроков проведения электронных аукционов и заключения государственных контрактов, установленных Законом №44-ФЗ, **вызывает сомнение** возможность поставки планируемых к закупке автотранспорта, оборудования и мебели, и их оплаты в 2018 году, что **может привести к неосвоению выделяемых средств;**

2.4) на реализацию отдельных мероприятий, связанных с развитием и сопровождением информационной системы здравоохранения Тверской области, – на сумму 34 019,7 тыс. руб.

За счет указанных средств планируется приобрести компьютерную технику для 78 государственных учреждений здравоохранения Тверской области, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в рамках Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи. Согласно представленному обоснованию при создании информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, обеспечивающей реализацию программы информатизации здравоохранения, на первом этапе необходимо организовать не менее 700 автоматизированных рабочих мест. С этой целью планируется закупить 700 комплектов компьютерной техники, оснащенных операционной системой, 400 принтеров, 61 многофункциональное устройство на общую сумму 34 019,7 тыс. руб. **Расчет потребности в указанном количестве компьютерной техники не представлен, что не позволяет оценить необходимость закупки компьютерной техники в предлагаемом количестве.**

С учетом внесенных законопроектом изменений по данной целевой статье общая сумма средств на реализацию отдельных мероприятий, связанных с

развитием и сопровождением информационной системы здравоохранения Тверской области, составит 79 019,7 тыс. руб.

По состоянию на 01.10.2018 расходы на указанные цели **не исполнены в полном объеме при утвержденных ассигнованиях в сумме 45 000,0 тыс. руб.** По информации, размещенной в ЕИС, на момент подготовки настоящего заключения Министерством заказы на реализацию отдельных мероприятий, связанных с развитием и сопровождением информационной системы здравоохранения Тверской области, **не размещены.**

Следует отметить, что согласно документам, представленным к проекту закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» средства в размере 45 000,0 тыс. руб. планировалось направить на создание регионального сегмента единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения Тверской области.

В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 12.04.2018 №659-р в целях внедрения медицинских информационных систем в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, в 2018 году из резервного фонда Правительства РФ Тверской области выделены средства в сумме 78 000,0 тыс. руб. За счет указанных средств Министерством заключен государственный контракт от 03.10.2018 №0136200003618005624 на сумму 77 650,0 тыс. руб. на оказание услуги по внедрению региональной медицинской информационной системы в государственных учреждениях здравоохранения Тверской области, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, обеспечению обмена медицинской документацией в форме электронных документов между медицинскими организациями и информационного взаимодействия с Единой государственной информационной системой в сфере здравоохранения, а также федеральными информационными ресурсами.

С учетом сроков проведения электронных аукционов и заключения государственных контрактов, установленных Законом №44-ФЗ, **вызывает сомнение** возможность поставки планируемой к закупке компьютерной техники, и их оплаты в 2018 году, что **может привести к неосвоению выделяемых средств;**

3) уменьшение бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета Тверской области:

3.1) на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – субсидии на выполнение государственных заданий) - **на сумму 76 596,4 тыс. руб., или на 3,9%,** от утвержденных бюджетных ассигнований (1 950 027,4 тыс. руб.).

Информация об изменении объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий на выполнение государственных заданий, в течение 2018 года, в разрезе государственных услуг (работ), а также об объеме распределенных Министерством субсидий на выполнение государственных заданий среди подведомственных учреждений представлена в таблице.

Наименование государственных услуг (работ)	Утверждено на 2018 год, тыс. руб.		Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.	Распределены субсидии между учреждениями по состоянию на 18.10.2018 ²	Отклонение законопроекта			
	первоначально	с учетом изменений (в ред. закона от 28.09.2018 №46-30)			от первоначально утвержденных ассигнований		от утвержденных ассигнований (в ред. закона от 28.09.2018 №46-30)	
					тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Оказание специализированной стационарной медицинской помощи	951 141,7	900 975,5	838 038,50	900 975,5	-113 103,2	-11,9	-62 937,0	-7,0
Оказание амбулаторно-поликлинической медицинской помощи	309 225,1	291 109,7	290 565,3	289 394,8	-18 659,8	-6,0	-544,4	-0,2
Оказание паллиативной медицинской помощи	216 819,5	194 315,4	192 891,6	192 917,3	-23 927,9	-11,0	-1 423,8	-0,7
Оказание специализированной медицинской помощи в дневных стационарах	52 443,3	44 513,3	43 915,5	44 513,3	-8 527,8	-16,3	-597,8	-1,3
Оказание специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи	130 764,7	124 882,9	124 882,9	124 882,9	-5 881,8	-4,5	0,0	0,0
Санаторно-курортное лечение детей	209 313,7	194 996,7	187 098,7	194 996,7	-22 215,0	-10,6	-7 898,0	-4,1
Организация профилактики и борьбы со СПИД и другими инфекционными заболеваниями ГБУЗ «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями»	44 251,7	42 179,0	42 179,0	42 179,0	-2 072,7	-4,7	0,0	0,0
Предоставление экстренной медицинской помощи незастрахованным лицам	23 563,8	19 048,8	19 048,8	18 819,3	-4 515,0	-19,2	0,0	0,0
Обеспечение медицинских организаций Тверской области специальными молочными продуктами детского питания	15 720,8	15 720,8	15 720,8	15 720,8	0,00	0,0	0,00	0,0
Оказание отдельных видов высокотехнологичной медицинской помощи, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования	67 268,7	67 268,7	67 268,7	67 268,7	0,00	0,0	0,00	0,0
Организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами	14 313,6	14 313,6	11 118,2	14 313,6	-3 195,4	-22,3	-3 195,4	-22,3
Обеспечение деятельности центра профилактической медицины	4 290,2	4 290,2	4 290,2	4 290,20	0,0	0,0	0,0	0,0
Организация работы патологоанатомической службы	33 025,3	33 025,3	33 025,3	33 025,3	0,0	0,0	0,0	0,0
Библиотечное обслуживание работников здравоохранения медицинскими библиотеками Тверской области	3 387,5	3 387,5	3 387,5	3 387,5	0,0	0,0	0,0	0,0
Всего	2 075 529,6	1 950 027,4	1 873 431,0	1 946 684,9	-202 098,6	-9,7	-76 596,4	-3,9

В течение 2018 года расходы на предоставление субсидий на выполнение государственных заданий Министерством **уменьшены** по 9 из 14 видов государственных услуг **на сумму 202 098,6 тыс. руб., или на 9,7%**, от первоначально утвержденных бюджетных ассигнований: с 2 075 529,6 тыс. руб. до 1 873 431,0 тыс. руб. Изменение объемов субсидий на выполнение государственных заданий к первоначально утвержденным ассигнованиям в разрезе государственных услуг (работ) составляет от 4,5% до 22,3%.

Значительное уменьшение объемов бюджетных ассигнований на выполнение государственных заданий по сравнению с первоначально утвержденными ассигнованиями наблюдается по следующим видам государственных услуг (работ):

- оказание специализированной стационарной медицинской помощи – на сумму 113 103,2 тыс. руб. (11,9%): с 951 141,7 тыс. руб. до 838 038,5 тыс. руб.;
- оказание паллиативной медицинской помощи – на сумму 23 927,9 тыс. руб.

² По информации Министерства, представленной письмом от 01.11.2018 №7814.

(11,0%): с 216 819,5 тыс. руб. до 192 891,6 тыс. руб.

- санаторно-курортное лечение детей – на сумму 22 215,0 тыс. руб. (10,6%): с 209 313,7 тыс. руб. до 187 098,7 тыс. руб.;

- оказание амбулаторно-поликлинической медицинской помощи – на сумму 18 659,8 тыс. руб. (6,0%): с 309 225,1 тыс. руб. до 290 565,3 тыс. руб.

Это свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством полномочий главного распорядителя бюджетных средств, установленных п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, в части планирования расходов бюджета, обоснования бюджетных ассигнований.

Согласно информации Министерства³, по состоянию на 18.10.2018 субсидии на выполнение государственных заданий распределены Министерством подведомственным учреждениям в сумме 1 946 684,9 тыс. руб., что на **3 342,5 тыс. руб.**, или на **0,2%**, меньше утвержденных бюджетных ассигнований (1 950 027,4 тыс. руб.).

По отдельным видам государственных услуг (работ) законопроектом предусматривается **снижение бюджетных ассигнований** относительно распределенных Министерством среди подведомственных учреждений субсидий на выполнение государственных заданий по состоянию на 18.10.2018:

- субсидии на оказание специализированной стационарной медицинской помощи распределены на сумму 900 975,5 тыс. руб., что на **62 937,0 тыс. руб. больше** объема бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на указанные цели (838 038,5 тыс. руб.);

- субсидии на оказание паллиативной медицинской помощи распределены на сумму 192 917,3 тыс. руб., что на **25,7 тыс. руб. больше** объема бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на указанные цели (192 891,6 тыс. руб.);

- субсидии на оказание специализированной медицинской помощи в дневных стационарах распределены на сумму 44 513,3 тыс. руб., что на **597,8 тыс. руб. больше** объема бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на указанные цели (43 915,5 тыс. руб.);

- субсидии на санаторно-курортное лечение детей распределены на сумму 194 996,7 тыс. руб., что на **7 898,0 тыс. руб. больше** объема бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на указанные цели (187 098,7 тыс. руб.);

- субсидии на организацию безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами распределены на сумму 14 313,6 тыс. руб., что на **3 195,4 тыс. руб. больше** объема бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на указанные цели (11 118,2 тыс. руб.).

Согласно пояснительной записке основанием для уменьшения бюджетных ассигнований являются: нераспределенный остаток субсидий на выполнение государственных заданий; низкое освоение средств; экономия по результатам проведенных торгов, невыполнение государственного задания ГБУЗ «Городская поликлиника №8» в связи с отсутствием врача-психиатра. Расчеты, подтверждающие объем уменьшения бюджетных ассигнований, **не представлены**, что **не позволяет оценить обоснованность объема сокращаемых расходов** на предоставление субсидий на выполнение государственных заданий на сумму **76 596,4 тыс. руб.**

³ По информации Министерства, представленной письмом от 01.11.2018 №7814.

Кроме того, законопроектом предусмотрено, что расходы на предоставление субсидии на оказание амбулаторно-поликлинической медицинской помощи составят 290 565,3 тыс. руб., что на **1 170,5 тыс. руб. больше** распределенных Министерством субсидий на указанные цели среди подведомственных учреждений (289 394,8 тыс. руб.). Пояснения по данному вопросу **не представлены, что не позволяет оценить реалистичность расходов** на указанные цели на сумму **1 170,5 тыс. руб.**

Следует отметить, что снижение объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на выполнение государственных заданий **потребуется внесения изменений** в государственные задания подведомственных учреждений в части корректировки объема финансового обеспечения затрат на оказание государственных услуг и показателей объемов государственных услуг (работ), ГП «Здравоохранение», Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – Территориальная программа госгарантий), утвержденную законом Тверской области от 05.02.2018 №1-ЗО.

Обращаем внимание, что снижение объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на выполнение государственных заданий **может оказать негативное влияние** на выполнение в 2018 году объемов медицинской помощи, установленных Территориальной программой госгарантий;

3.2) на обеспечение деятельности государственных казенных учреждений здравоохранения Тверской области - на сумму **30 295,8 тыс. руб.**, или на **3,8%**, от законодательно утвержденных ассигнований (801 410,6 тыс. руб.).

Информация об изменении объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на обеспечение деятельности государственных казенных учреждений здравоохранения Тверской области, в течение 2018 года, в разрезе направлений расходов, а также об объеме распределенных Министерством средств среди казенных учреждений представлена в таблице.

Направление расходов	Утверждено на 2018 год, тыс. руб.		Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.	Распределено между учреждениями по состоянию на 18.10.2018 ⁴	Отклонение законопроекта			
	первоначально	с учетом изменений (в ред. закона от 28.09.2018 №46-ЗО)			от первоначально утвержденных ассигнований		от утвержденных ассигнований (в ред. закона от 28.09.2018 №46-ЗО)	
					тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Оказание специализированной стационарной медицинской помощи	310 946,4	278 577,6	268 373,0	278 390,9	-42 573,4	-13,7	-10 204,6	-3,7
Оказание амбулаторно-поликлинической медицинской помощи	88 628,5	71 129,4	71 129,4	71 129,4	-17 499,1	-19,7	0,0	0,0
Оказание паллиативной медицинской помощи	9 092,5	8 856,5	8 442,8	8 856,5	-649,7	-7,1	-413,7	-4,7
Оказание специализированной медицинской помощи в дневных стационарах	3 926,9	3 869,5	3 727,7	3 869,5	-199,2	-5,1	-141,8	-3,7
Реализация мероприятий по развитию службы крови	100 897,8	99 329,4	96 843,4	98 329,4	-4 054,4	-4,0	-2 486,0	-2,5
Оказание медико-социальной помощи детям, находящимся в домах ребенка	197 779,6	172 111,2	170 253,2	172 111,1	-27 526,4	-13,9	-1 858,0	-1,1
Проведение судебно-медицинской экспертизы	107 203,8	100 225,8	100 225,8	100 225,8	-6 978,0	-6,5	0,0	0,0
Финансовое обеспечение деятельности учреждений здравоохранения, не имеющих государственного задания	57 431,9	55 261,2	52 090,3	53 758,5	-5 341,6	-9,3	-3 170,9	-5,7

⁴ По информации Министерства, представленной письмом от 01.11.2018 №7814.

Направление расходов	Утверждено на 2018 год, тыс. руб.		Предусмотрено законо- проектом, тыс. руб.	Распределено между учреж- дениями по состоянию на 18.10.2018 ⁴	Отклонение законопроекта			
	первоначаль- но	с учетом изменений (в ред. закона от 28.09.2018 №46-ЗО)			от первоначально утвержденных ассигнований		от утвержденных ассигнований (в ред. закона от 28.09.2018 №46-ЗО)	
					тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Укрепление материально-технической базы казенных медицинских организаций Тверской области	12 050,0	12 050,0	29,2		-12 020,8	-99,8	-12 020,8	-99,8
Всего	887 957,4	801 410,6	771 114,8	786 671,1	-116 842,6	-13,2	-30 295,8	-3,8

В течение 2018 года расходы на обеспечение деятельности государственных казенных учреждений здравоохранения Тверской области уменьшены по всем (9) направлениям расходов на сумму **116 842,6 тыс. руб.**, или на **13,2%**, от первоначально утвержденных бюджетных ассигнований: с 887 957,4 тыс. руб. до 771 114,8 тыс. руб. Изменение объемов бюджетных ассигнований по направлениям расходов варьируется от 4,0% по расходам на реализацию мероприятий по развитию службы крови до 99,8% по расходам на укрепление материально-технической базы казенных медицинских организаций.

Значительное уменьшение объемов бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности государственных казенных учреждений здравоохранения Тверской области по сравнению с первоначально утвержденными ассигнованиями наблюдается по следующим направлениям расходов:

- на оказание специализированной стационарной медицинской помощи – на сумму 42 573,4 тыс. руб. (13,7%): с 310 946,4 тыс. руб. до 268 373,0 тыс. руб.;

- на оказание медико-социальной помощи детям, находящимся в домах ребенка, – на сумму 27 526,4 тыс. руб. (13,9%): с 197 779,6 тыс. руб. до 170 253,2 тыс. руб.;

- на оказание амбулаторно-поликлинической медицинской помощи – на сумму 17 499,1 тыс. руб. (19,7%): с 88 628,5 тыс. руб. до 71 129,4 тыс. руб.;

- на укрепление материально-технической базы казенных медицинских организаций Тверской области – на сумму 12 020,8 тыс. руб. (99,8%): с 12 050,0 тыс. руб. до 29,2 тыс. руб. В связи с тем, что два электронных аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту ГКУЗ «Тверской областной клинический противотуберкулезный диспансер» (извещения о проведении электронного аукциона от 29.06.2018 №0136200003618004034, от 14.08.2018 №013620000361800524) признаны несостоявшимися в связи с несоответствием вторых частей заявок на участие в аукционе, поданных участниками закупки, требованиям, установленным документацией об аукционе. При этом в составе представленных документов **отсутствуют пояснения относительно остатка бюджетных ассигнований по расходам на указанные цели на сумму 29,2 тыс. руб.** (по состоянию на 01.10.2018 данные расходы **не исполнены в полном объеме**), что **не позволяет оценить обоснованность расходов в сумме 29,2 тыс. руб.**

Это **свидетельствует о ненадлежащем исполнении** Министерством полномочий главного распорядителя бюджетных средств, установленных п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, в части планирования расходов бюджета, обоснования бюджетных ассигнований.

По отдельным направлениям расходов законопроектом предусматривается **снижение бюджетных ассигнований** относительно распределенных Министерством средств среди подведомственных учреждений по состоянию на

18.10.2018⁵:

- расходы на оказание специализированной стационарной медицинской помощи распределены на сумму 278 390,9 тыс. руб., что на **10 017,9 тыс. руб. больше** объема бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на указанные цели (268 373,0 тыс. руб.);

- расходы на оказание паллиативной медицинской помощи распределены на сумму 8 856,5 тыс. руб., что на **413,7 тыс. руб. больше** объема бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на указанные цели (8 442,8 тыс. руб.);

- расходы на оказание специализированной медицинской помощи в дневных стационарах распределены на сумму 3 869,5 тыс. руб., что на **141,8 тыс. руб. больше** объема бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на указанные цели (3 727,7 тыс. руб.);

- расходы на реализацию мероприятий по развитию службы крови распределены на сумму 98 329,4 тыс. руб., что на **1 486,0 тыс. руб. больше** объема бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на указанные цели (96 843,4 тыс. руб.);

- расходы на оказание медико-социальной помощи детям, находящимся в домах ребенка, распределены на сумму 172 111,1 тыс. руб., что на **1 857,8 тыс. руб. больше** объема бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на указанные цели (170 253,2 тыс. руб.);

- расходы на финансовое обеспечение деятельности учреждений здравоохранения, не имеющих государственного задания, распределены на сумму 53 758,5 тыс. руб., что на **1 668,2 тыс. руб. больше** объема бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на указанные цели (52 090,3 тыс. руб.).

Согласно пояснительной записке основанием для уменьшения бюджетных ассигнований являются: экономия по результатам проведенных торгов; наличие имеющегося остатка средств по государственным казенным учреждениям, использование которого в 2018 году не представляется возможным. Расчеты, подтверждающие объем уменьшения бюджетных ассигнований, **не представлены, что не позволяет оценить обоснованность** объема сокращаемых расходов на обеспечение деятельности государственных казенных учреждений Тверской области на сумму **18 275,0 тыс. руб.**

Следует отметить, что снижение объема бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности государственных казенных учреждений здравоохранения Тверской области **потребует внесения изменений** в плановые объемы медицинской помощи, ГП «Здравоохранение», Территориальную программу госгарантий.

Обращаем внимание, что снижение объема бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности государственных казенных учреждений здравоохранения Тверской области **может оказать негативное влияние** на выполнение в 2018 году объемов медицинской помощи, установленных Территориальной программой госгарантий;

3.3) на организацию питания, выплату денежной компенсации на питание донорам крови и ее компонентов (публичные обязательства) - на сумму 165,5 тыс.

⁵ По информации Министерства, представленной письмом от 01.11.2018 №7814.

руб. Согласно пояснительной записке средства уменьшаются в связи с закрытием отделения переливания крови ГБУЗ «Конаковская ЦРБ».

В составе документов к законопроекту **не представлен расчет, подтверждающий** необходимость уменьшения средств на указанную сумму, что **не позволяет оценить обоснованность снижения расходов на сумму 165,5 тыс. руб.**

Кроме того, законопроектом предусмотрено **перераспределение** бюджетных ассигнований по КЦСР 3020410080 «Реализация мероприятий по развитию службы крови» в сумме 46,5 тыс. руб. с кода вида расходов 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» на код вида расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» с целью восстановления произведенных ГКУЗ «Областная станция переливания крови» кассовых расходов на выплату выходного пособия уволенным сторожам.

Согласно пп. 5(1).2 п. 5 (1) раздела III Указаний №65н расходы на выплату уволенным служащим (работникам) среднего месячного заработка на период трудоустройства, в случае их увольнения в связи с ликвидацией организации, иными организационно-штатными мероприятиями, приводящими к сокращению численности или штата работников организации, осуществляемые на основании ст. 178 и 318 Трудового кодекса РФ подлежат отражению в учете по коду вида расходов 321 «Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств».

В нарушение требований пп. 5(1).2 п. 5 (1) раздела III Указаний №65н ГКУЗ «Областная станция переливания крови» осуществлена выплата выходного пособия трем уволенным сторожам за июнь и июль 2018 года в сумме 46,5 тыс. руб. в связи с организационно-штатными мероприятиями, проведенными учреждением на основании приказа от 12.02.2018 №71, по коду вида расходов 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами», что подтверждается ежеквартальным отчетом об исполнении расходов областного бюджета Тверской области по отношению к сводной бюджетной росписи и лимитам бюджетных обязательств в 2018 году по состоянию на 01.10.2018 (по КЦСР 3020410080 код вида расходов 300 отсутствует).

2. В рамках ГП «Здравоохранение» **Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области** законопроектом предусмотрено **уменьшение** бюджетных ассигнований на строительство детской областной клинической больницы в г. Твери на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов - **на сумму 1 500 000,0 тыс. руб. ежегодно**, в т.ч. за счет средств федерального бюджета - 1 000 000,0 тыс. руб., областного бюджета Тверской области - 500 000,0 тыс. руб. (описано в разделе АИП).

Раздел 1000 «Социальная политика»

Информация об изменениях на 2018 год по подразделам и ГРБС представлена в таблице.

Раздел, подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено на 2018 год	Предусмотрено проектом	Изменения	
				тыс. руб.	%
1000 «Социальная политика»	Все подразделы	15 619 754,2	15 737 991,7	118 237,5	0,8

Раздел, подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено на 2018 год	Предусмотрено проектом	Изменения	
				тыс. руб.	%
1001 «Пенсионное обеспечение»	Всего по подразделу	125 516,1	123 776,0	-1 740,1	-1,4
	Министерство социальной защиты населения	101 485,1	102 845,5	1 360,4	1,3
	Главное управление по труду и занятости населения	24 031,0	20 930,5	-3 100,5	-12,9
1002 «Социальное обслуживание населения»	Всего по подразделу	1 817 470,9	1 838 726,7	21 255,8	1,2
	Министерство социальной защиты населения	1 817 470,9	1 838 726,7	21 255,8	1,2
1003 «Социальное обеспечение населения»	Всего по подразделу	10 567 495,8	10 690 927,8	123 432,0	1,2
	Министерство социальной защиты населения	4 548 105,4	4 754 773,0	206 667,6	4,5
	Главное управление по труду и занятости населения	277 873,3	194 637,7	-83 235,6	-30,0
1004 «Охрана семьи и детства»	Всего по подразделу	2 739 129,9	2 713 045,2	-26 084,7	-1,0
	Министерство социальной защиты населения	2 463 782,6	2 437 697,6	-26 084,7	-1,1
1006 «Социальное обеспечение Населения»	Всего по подразделу	370 141,5	371 516,0	1 374,5	0,4
	Министерство социальной защиты населения	370 141,5	371 516,0	1 374,5	0,4

Проектом закона предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на социальную политику на 2018 год на 118 237,5 тыс. руб. или 0,8% к утвержденным объемам. Расходы планового периода уменьшаются, на 2019 год – на 7 750,0 тыс. руб. (0,1%), на 2020 год – на 10 750,0 тыс. руб. (0,1%).

1. Увеличиваются на 204 573,6 тыс. руб. или 2,2% расходы Министерства социальной защиты населения в рамках ГП «Социальная защита населения Тверской области».

1.1. На 188 491,5 тыс. руб. (2,9%) увеличиваются бюджетные ассигнования на исполнение обязательств по отдельным социальным выплатам:

а) расходы на исполнение публичных обязательств (ПР 1003,1004) увеличиваются на 255 672,9 тыс. руб. или 12,4%, в том числе:

на 104 360,2 тыс. руб. – за счет средств федерального бюджета, наибольшее увеличение предусмотрено по субвенциям на оплату ЖКУ отдельным категориям граждан – на 101 344,0 тыс. руб. или 10,3%;

на 151 312,7 тыс. руб. – за счет средств областного бюджета, из них на 134 798,3 тыс. руб. или 16,4% увеличиваются расходы на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Включаются **новые расходы** на 2018-2019 годы за счет средств областного бюджета в сумме 3 000 тыс. руб. ежегодно на возмещение затрат отдельным категориям граждан на приобретение пользовательского оборудования для подключения к цифровому телевизионному вещанию. Согласно Порядку возмещения затрат (от 23.10.2018 №310-пп) денежная выплата назначается одновременно в размере фактической стоимости приобретенного оборудования, но не более 1,0 тыс. руб.

б) расходы на исполнение публичных нормативных обязательств (ПР 1001,1003,1004) уменьшаются на 64 181,4 тыс. руб. или 1,5% к утвержденному объему (4 400 831,5 тыс. руб.), в том числе за счет сокращения на 47 377,7 тыс. руб. федеральных трансфертов по отдельным направлениям, из них наибольшее сокращение (на 40 615,8 тыс. руб. или 10,2%) предусмотрено по субвенциям на выплату пособий по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию.

За счет средств областного бюджета наиболее значительно сокращаются следующие расходы: на 24 845,8 тыс. руб. или 6,9% – на ежемесячные денежные выплаты опекунам (попечителям) на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством); на 12 602,2 тыс. руб. или 11,7% – на ежемесячное пособие на ребенка многодетной семье; на 19 236,7 тыс. руб. или 11,1% – на пособие на

ребенка гражданам, имеющим детей. Согласно расчетам сокращение обусловлено уточнением количества получателей выплат с учетом исполнения расходов за 9 месяцев.

В тоже время увеличиваются на 48 279 тыс. руб. или 5,6% бюджетные ассигнования на ежемесячную денежную выплату семьям, нуждающимся в поддержке, в случае рождения (усыновления) третьего ребенка и (или) последующих детей, в том числе за счет увеличения субсидий из федерального бюджета на эти цели на 17 929,2 тыс. руб. (5,6%).

1.2. На 8 154,5 тыс. руб. (2%) сокращаются бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям, в том числе:

на 2 891,6 тыс. руб. – субвенции на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения отдельным категориям педагогических работников, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), с уточнением распределения;

на 4 381,7 тыс. руб. – субвенции на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот за счет средств областного бюджета в связи с экономией по результатам конкурсных процедур;

на 881,2 тыс. руб. – субсидий на обеспечение жилыми помещениями малоимущих многодетных семей за счет нераспределенного остатка.

1.3. На 21 205,8 тыс. руб. увеличиваются расходы на финансовое обеспечение государственных заданий бюджетным учреждениям Министерства социальной защиты населения (ПР 1002) в связи с увеличением расходов на оплату труда:

а) на 15 984,2 тыс. руб. – с целью реализации Указов Президента РФ по повышению заработной платы отдельным категориям работников организаций социального обслуживания населения, в том числе: комплексных центров социального обслуживания – на 12 945,6 тыс. руб. или 1,6%; домов-интернатов престарелых и психоневрологических – на 1 931,0 тыс. руб. или 0,4%; реабилитационных центров для детей с ОВЗ и Кашаровского детского дома-интерната – на 1 107,6 тыс. руб. или 0,7%.

Расчет произведен исходя из показателей численности работников списочного состава соответствующих категорий (социальные – 937,6 чел., педагогические – 60,3 чел., медицинские работники – 1047,4 чел.) и прогнозного значения целевого показателя среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Тверской области на 2018 год (25 950 рублей – по уточненной оценке Минэкономразвития Тверской области от 25.10.2018 №0932/06-07).

б) на 5 221,6 тыс. руб. – с целью обеспечения доплат до МРОТ в связи с его изменениями в 2018 году. С учетом перераспределений средств внутри подраздела 1002 на общую сумму 21 688,9 тыс. руб. общее увеличение расходов на эти цели составляет 26 910,5 тыс. руб. Расчет потребности произведен на 1037 работников.

Необходимо обратить внимание, что увеличение расходов на оплату труда работников бюджетных организаций социального обслуживания потребует корректировки нормативных затрат и внесения изменений в государственные задания соответствующих учреждений Министерства образования. **Предлагаем** обеспечить своевременное принятие необходимых документов.

1.4. На 17,4 тыс. руб. увеличены непрограммные расходы Министерства социальной защиты населения **на исполнение судебных решений**, в том числе:

10,5 тыс. руб. – на оплату судебных издержек по делу А66-10984/2016 в пользу ОАО «Центральная пригородная пассажирская компания» в связи с предоставлением льготного проезда студентам и школьникам железнодорожным транспортом в пригородном сообщении в 2013 году; 6,9 тыс. руб. – для исполнения решения Арбитражного суда Тверской области от 16.05.2018 в пользу ООО «Кимрская дирекция единого заказчика» по уплате задолженности по взносам на капитальный ремонт общего имущества многоквартирного дома в г. Кимры (в том числе пени – 0,8 тыс. руб., расходы по оплате госпошлины – 1,6 тыс. руб.). Жилое помещение является собственностью Тверской области и находится в оперативном управлении Министерства социальной защиты населения (ПР 1006).

Излишние расходы областного бюджета в связи с исполнением названных судебных решений составят 12,9 тыс. руб. (оплата судебных расходов – 10,5 тыс. руб., пени – 10,8 тыс. руб., госпошлина – 1,6 тыс. руб.), что не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным ст. 34 Бюджетного кодекса РФ.

2. На 86 336,1 тыс. руб. (28,6%) уменьшаются бюджетные ассигнования Главного управления по труду и занятости населения Тверской области по ГП «Содействие занятости населения Тверской области» в связи сокращением объема субвенций из федерального бюджета на выполнение переданных полномочий по предоставлению социальных выплат безработным гражданам.

3. По Министерству экономического развития Тверской области предусмотрено сокращение в полном объеме расходов планового периода 2019-2020 годов (10 750,0 тыс. руб. ежегодно) по предоставлению социальных выплат гражданам при приобретении жилья с использованием механизма ипотечного жилищного кредитования в рамках ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» (ПР1003). Постановлением Правительства Тверской области от 25.06.2018 №193-пп срок действия Постановления Правительства Тверской области от 24.12.2013 №695-пп (об утверждении Порядка предоставления названных социальных выплат) ограничен 31 декабря 2018 года.

Кроме того проектом закона предусмотрен ряд перераспределений между мероприятиями внутри раздела, не влияющий на общий объем расходов на социальную политику.

Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»

Изменение бюджетных ассигнований по подразделам представлено в таблице.

Законопроектом по разделу предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в законе о бюджете на 2018 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона на 2018 год, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»	Всего по разделу	769 237,5	770 400,8	1 163,3	0,2
	Комитет по физической культуре и спорту	617 747,8	618 911,1	1 163,3	0,2
Подраздел 1102 «Массовый спорт»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>385 606,2</i>	<i>384 290,5</i>	<i>-1 315,7</i>	<i>-0,3</i>
	Комитет по физической культуре и спорту	234 116,5	232 800,8	-1 315,7	-0,6
Подраздел 1103 «Спорт высших достижений»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>359 629,3</i>	<i>362 108,3</i>	<i>2 479,0</i>	<i>0,7</i>
	Комитет по физической культуре и спорту	359 629,3	362 108,3	2 479,0	0,7

на 2018 год на сумму **1 163,3 тыс. руб.**, или на **0,2%**, от утвержденных бюджетных ассигнований (769 237,5 тыс. руб.).

В рамках ГП «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2017-2022 годы (далее – ГП «Физкультура») Комитету по физической культуре и спорту Тверской области (далее – Комитет) предусмотрено:

1) увеличение бюджетных ассигнований:

1.1) на выплату единовременного денежного вознаграждения за выдающиеся достижения и особые заслуги в области физической культуры и спорта спортсменам, в том числе спортсменам-инвалидам, тренерам физической культуры и спорта Тверской области (публичные обязательства) - **на сумму 1 445,5 тыс. рублей.**

Согласно представленным расчетам единовременное денежное вознаграждение получают 257 чел. (192 спортсмена и 65 тренеров) на сумму 4 536,6 тыс. руб. При этом на момент подготовки заключения **не принято** распоряжение Правительства Тверской области об установлении и выплате единовременного денежного вознаграждения 254 спортсменам и тренерам, **что не позволяет оценить** реалистичность расходов.

Следует отметить, что ГП «Физкультура» предусмотрена выплата единовременного денежного вознаграждения в 2018 году 274 спортсменам и тренерам. **Предлагаем** привести в соответствие при внесении изменений в госпрограмму;

1.2) на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГБУ «Школа высшего спортивного мастерства» - **на сумму 1 490,5 тыс. руб.**

Согласно представленным расчетам увеличение бюджетных ассигнований обусловлено необходимостью обеспечения в 2018 году доплаты до минимального размера оплаты труда 63 работникам ГБУ «Школа высшего спортивного мастерства». Общая потребность в средствах для обеспечения доплаты составляет 2 083,4 тыс. руб., из которых обеспечено финансированием 592,9 тыс. руб.;

2) уменьшение бюджетных ассигнований:

2.1) на предоставление субсидий муниципальным образованиям Тверской области на приобретение и установку плоскостных спортивных сооружений и оборудования на плоскостные спортивные сооружения - **на сумму 1 250,4 тыс. руб.** в связи с экономией, сложившейся по итогам торгов (954,4 тыс. руб.), а также остатком нераспределенной субсидии (296,0 тыс. руб.).

В связи с сокращением объема указанных субсидий **на сумму 1 250,4 тыс. руб.** в соответствии с п. 4 Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области на приобретение и установку плоскостных спортивных сооружений и оборудования на плоскостные спортивные сооружения на территории Тверской области (приложение 4 к ГП «Физкультура») **полагаем необходимым** внести соответствующие изменения в постановление Правительства Тверской области от 07.05.2018 №148-пп «О распределении субсидий из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области на приобретение и установку плоскостных спортивных сооружений и оборудования на плоскостные спортивные сооружения на территории Тверской области в 2018 году»;

2.2) на обеспечение выплаты ежемесячных стипендий Губернатора Тверской области спортсменам, спортсменам-инвалидам, включенным в состав сборных команд Российской Федерации (публичные обязательства) - **на сумму 282,2 тыс. руб.**

Снижение расходов на указанные цели обусловлено поздним принятием постановления Правительства Тверской области от 23.10.2018 №312-пп, которым внесены изменения в постановление Правительства Тверской области от 24.03.2015 № 132-пп «О Порядке назначения и организации выплат ежемесячных стипендий Губернатора Тверской области спортсменам, спортсменам-инвалидам спортивных сборных команд Российской Федерации по видам спорта, включенным в программы Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Тверской области». В соответствии с внесенными изменениями предусмотрена дополнительная стипендия членам основной сборной команды Российской Федерации в размере 4 500,0 руб. в видах спорта (спортивных дисциплинах), имеющих спортивное международное объединение или общероссийское объединение, не включенных в программу Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр.

Согласно представленным расчетам ежемесячные стипендии Губернатора в 2018 году планируется выплатить 107 спортсменам. При этом в ГП «Физкультура» предусмотрена выплата премий в 2018 году 96 спортсменам. Предлагаем привести в соответствие при внесении изменений в госпрограмму;

2.3) на реализацию отдельных мероприятий - на сумму 240,1 тыс. руб. в связи с экономией, сложившейся по итогам торгов.

Раздел 1200 «Средства массовой информации»

Изменение бюджетных ассигнований по подразделам представлено в таблице.

Раздел/подраздел (в части изменений)	Утверждено в законе о бюджете на 2018 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона на 2018 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
Раздел 1200 «Средства массовой информации»	163 796,0	172 314,4	8 518,4	5,2
Подраздел 1204 «Другие вопросы в области средств массовой информации»	102 366,8	110 885,2	8 518,4	8,3
	102 366,8	110 885,2	8 518,4	8,3

Законопроектом по разделу предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований на 2018 год на сумму **8 518,4 тыс. руб.**, или на **5,2%**, от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (163 796,0 тыс. руб.).

В рамках ГП «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2018-2023 годы (далее - ГП «Управление») Правительству Тверской области (далее - Правительство) в 2018 году законопроектом предусмотрено:

1. увеличение бюджетных ассигнований на информирование населения Тверской области о деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области, государственных органов Тверской области через электронные и печатные средства массовой информации, - на сумму **8 593,8 тыс. руб.**, или на **15,3%**, к законодательно утвержденным ассигнованиям (56 249,8 тыс. руб.)

С учетом внесенных законопроектом изменений общий объем расходов на указанные цели в 2018 году составит 64 843,6 тыс. руб.

Согласно представленным к законопроекту документам указанные средства планируется направить на увеличение объемов информационного освещения в федеральных средствах массовой информации (далее – СМИ) мероприятий федерального уровня с участием Губернатора Тверской области и членов Правительства Тверской области: встречи с руководителями федеральных

ведомств и структур, заседания Государственного Совета РФ, форумы, выставки, фестивали, пресс-конференции и иные мероприятия. В качестве обоснования представлен перечень из 14 мероприятий, из которых 9 мероприятий были проведены в период с марта по октябрь 2018 года. В связи с чем **вызывает сомнение целесообразность освещения** в федеральных СМИ в декабре 2018 года прошедших ранее мероприятий.

С учетом внесенных законопроектом изменений общий объем средств, направляемых на информационное освещение деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области, государственных органов Тверской области через федеральные СМИ, в 2018 году составит 16 987,3 тыс. руб., что на **6 753,2 тыс. руб., или на 66,0%, больше** объема расходов на указанные цели, произведенных в 2017 году (10 234,1 тыс. руб.).

Необходимость в увеличении объемов информационных материалов, размещаемых в федеральных СМИ, обусловлена необходимостью повышения инвестиционной и туристической привлекательности Тверской области, стимулирования роста экономической активности, формирования положительного имиджа Тверской области на федеральном уровне. Конкретные показатели, которые планируется достигнуть в результате увеличения объемов информирования населения Тверской области через федеральные СМИ, **не указаны, что не позволяет оценить** целесообразность увеличения объемов расходов на указанные цели.

Согласно представленным к законопроекту документам Правительством планируется заключить 6 государственных контрактов на оказание услуг по информированию населения через федеральные СМИ в период с сентября по 15 декабря 2018 года (в течение 3 месяцев):

Форма периодического распространения	Количество размещаемых материалов	
	за период с сентября по 15 декабря 2018 года	в месяц
Эфир телеканала (территория вещания – Российская Федерация)	10,5 минут	1 сюжет по 3,5 минуты
Периодическое печатное издание (территория распространения – Российская Федерация)	3 публикации по 1/2 полосы	1 публикация
Периодическое печатное издание (территория распространения – 16 областей Центрального федерального округа)	3 публикации по 1/2 полосы	1 публикация
Сетевое издание	публикация 40 пресс-релизов	публикация 10 пресс-релизов
Периодическое печатное издание (территория распространения – Российская Федерация)	3 статьи по 1/4 полосы	1 публикация
Федеральное информационное агентство	25 публикаций	6 публикаций

Согласно информации, размещенной в ЕИС, 13.11.2018 размещены извещения о проведении торгов по 6 закупкам на оказание услуг по информированию населения через федеральные СМИ, даты проведения аукционов в электронной форме согласно извещениям - 26.11.2018. С учетом положений ч. 9 ст. 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ), согласно которым контракт может быть заключен не ранее чем через 10 дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов аукциона, на оказание услуг по информированию населения остается **не более 14 дней** (в соответствии с проектами контрактов услуги должны быть оказаны до 20.12.2018, 25.12.2018).

В качестве обоснования расходов по 6 указанным выше закупкам представлены ценовые предложения от 3 исполнителей услуг, из которых 2 исполнителя **не могут оказывать услуги** по информированию населения в связи с

отсутствием у них свидетельства о регистрации средства массовой информации, либо лицензии на осуществление соответствующего вида деятельности на территории Российской Федерации и **не имеют опыта** оказания аналогичных услуг. Это **свидетельствует о несоблюдении требований** ч. 5, 20 ст. 22 Закона №44-ФЗ, п. 3.7.1, 3.19 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 №567, при обосновании расходов на сумму 8 593,8 тыс. руб., что **не позволяет оценить реалистичность** указанных расходов.

Общий объем расходов на закупку работ (услуг) по информационному освещению деятельности органов государственной власти Тверской области и поддержку средств массовой информации предусмотрен законопроектом на 2018 год в сумме 126 672,8 тыс. руб., что **на 8 593,8 тыс. руб., или на 7,3%, больше** объема расходов на указанные цели, предусмотренных законом на 2018 год (118 079,0 тыс. руб.).

Учитывая рост объема финансирования мероприятия 1.001 «Информирование населения Тверской области о деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области, государственных органов Тверской области через электронные и печатные средства массовой информации» и задачи 1 «Обеспечение информационной открытости исполнительных органов государственной власти Тверской области» ГП «Управление» на сумму 8 593,8 тыс. руб., при внесении изменений в ГП «Управление» **предлагаем скорректировать значения показателей, характеризующих выполнение задачи и мероприятия;**

2. уменьшение бюджетных ассигнований на реализацию отдельных мероприятий **в сумме 75,4 тыс. руб.** за счет экономии, сложившейся по итогам торгов.

Раздел 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»

Проектом закона предлагается уменьшить бюджетные ассигнования Министерства финансов Тверской области на обслуживание государственного долга Тверской области на 2018 год на сумму 21 191,3 тыс. руб., или на 12,5% и составят 148 000 тыс. рублей.

Министерством финансов Тверской области представлен расчет объема расходов на обслуживание государственного долга Тверской области на 2018 год, обосновывающий сумму предлагаемого уменьшения объема расходов, который свидетельствует о достаточности планируемых бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга Тверской области.

При этом расходы за 10 месяцев 2018 года исполнены Министерством финансов Тверской области в сумме 87 073,4 тыс. руб., или на 51,5%.

Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

Законопроектом по подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 161 014,6 тыс. руб. (с 317 920,4 тыс. руб. до 478 935 тыс. руб.) на предоставление муниципальным образованиям Тверской области субсидий на повышение оплаты

труда работникам муниципальных учреждений в связи с увеличением минимального размера оплаты труда.

Порядок предоставления указанной субсидии утвержден постановлением Правительства Тверской области 21.03.2018 № 76-пп «О внесении изменений в Постановление Правительства Тверской области от 29.12.2016 № 440-пп» (далее – порядок предоставления субсидии).

Следует отметить, что указанная субсидия в общей сумме 317 920,4 тыс. руб. была распределена постановлением Правительства Тверской области от 21.03.2018 №77-пп и предусматривала субсидирование расходов муниципальных образований, связанных с увеличением минимального размера оплаты труда на 1 689 руб. (с 7 800 руб. до 9 489 руб.).

По состоянию на 01.10.2018 бюджетные ассигнования по предоставлению субсидии в сумме 317 920,4 тыс. руб. исполнены в полном объеме.

Предлагаемое законопроектом увеличение на 161 014,6 тыс. руб. расходов по предоставлению субсидии связано с увеличением минимального размера оплаты труда с 01.05.2018 на 1 674 руб. (с 9 489 руб. до 11 163 руб.).

Согласно финансово-экономическому обоснованию расходов расчет осуществлен исходя:

а) из числа получателей, которым производится доплата до минимального размера оплаты труда, в количестве 9 234,4 ед.;

б) из размера доплаты в сумме 1 674 руб. с 01.05.2018 до минимального размера оплаты труда с учетом начислений.

В феврале 2018 года расчет размера указанной субсидии осуществлялся исходя из числа получателей доплаты в количестве 12 294,2 ед. т.е. количество уменьшилось на 1245,8 ед. В соответствии с пунктом 9 порядка предоставления субсидии должны использоваться данные муниципальных образований о количестве ставок (штатных единиц) на 01.01.2018. В связи с этим потребуются внесение изменений в порядок предоставления субсидии.

Исходя из вышеизложенного Контрольно-счетной палате не представляется возможным сделать вывод о реалистичности расчета предлагаемого законопроектом увеличения расходов по предоставлению субсидии.

Адресная инвестиционная программа Тверской области

Бюджетные ассигнования на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области уменьшены на **2018** год на сумму 1 804 463,0 тыс. руб., или на 35,2%, по сравнению с ассигнованиями, утвержденными законом Тверской области от 27.12.2017 №85-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в ред. 28.09.2018). На плановый период 2019-2020 годов бюджетные ассигнования также уменьшены: на **2019** год в сумме 1 247 333,5 тыс. руб. (36,2%), на **2020** год – на 1 391 278,0 тыс. руб. (56,5%) по сравнению с утвержденными назначениями.

Указанные изменения предлагаются в части объектов государственной собственности на 2018-2020 годы по отраслям «Здравоохранение» и «Жилищно-коммунальное хозяйство», в части объектов муниципальной собственности на 2018-2019 годы по отраслям «Образование» и «Жилищно-коммунальное хозяйство».

1. Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства **областной собственности** уменьшены Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской

области на 2018 год на сумму 1 808 722,0 тыс. руб., на 2019 год на 1 300 000,0 тыс. руб., на 2020 год на 1 391 278,0 тыс. руб. Изменения предусмотрены в разрезе следующих отраслей:

«Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 2018 год уменьшаются бюджетные ассигнования на сумму 308 722,0 тыс. руб. в рамках ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2016 - 2021 годы и увеличиваются в плановом периоде 2019 года на сумму 200 000,0 тыс. руб., в 2020 году на сумму 108 722,0 тыс. руб. Согласно представленному обоснованию необходимость внесения изменений возникла в связи с подписанием 18.07.2018 между Правительством города Москвы и Правительством Тверской области Соглашения о предоставлении межбюджетного трансферта из бюджета города Москвы бюджету Тверской области на реализацию первого этапа реконструкции канализационных очистных сооружений города Конаково Тверской области и реконструкцию очистных сооружений канализации поселка Радченко Конаковского района Тверской области;

«Здравоохранение» – на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов уменьшены бюджетные ассигнования в сумме 1 500 000 тыс. руб. (1 000 000 тыс. руб. – средства федерального бюджета, 500 000 тыс. руб. – средства бюджета Тверской области) ежегодно.

Согласно информации, отраженной в пояснительной записке к законопроекту, сокращены расходы, предусмотренные на строительство детской областной больницы. Соглашение, заключенное Правительством Тверской области с Министерством здравоохранения РФ 14.02.2018 о предоставлении бюджету Тверской области в 2018-2020 годах субсидии из федерального бюджета на строительство детской областной больницы (в ежегодной сумме 1 000 000 тыс. руб.), было расторгнуто 03.10.2018.

Следует отметить, что согласно таблице 35 приложения 33 в редакции проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2018 и плановый период 2019 и 2020 годов», размещенной на официальном сайте Системы обеспечения законодательной деятельности (<http://sozd.parliament.gov.ru>) субсидии Тверской области на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» на 2018 год сокращены, на плановый период 2019 и 2020 годов предусмотрены в сумме 1 000 000,0 тыс. руб. ежегодно.

Следовательно, предлагаемое уменьшение бюджетных ассигнований на плановый период 2019 и 2020 годы не является обоснованным.

2. В части объектов **муниципальной собственности** законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на софинансирование муниципальных объектов капитального строительства Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области на 2018 год на сумму 4 259,3 тыс. руб., или на 0,2% от утвержденных назначений, на 2019 год на сумму 52 666,5 тыс. руб. (3,5%). Изменения предусмотрены в разрезе следующих отраслей:

«Жилищно-коммунальное хозяйство» – в рамках ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2016 - 2021 годы уменьшается объем субсидии на модернизацию объектов теплоэнергетических

комплексов муниципальных образований Тверской области на 2018 год на сумму 11 881,7 тыс. руб. в связи с отсутствием потребности;

«Образование» – в рамках ГП «Развитие образование Тверской области» на 2015 - 2020 годы субсидии на инвестиционные объекты муниципальной собственности увеличены в целом на 2018 год на сумму 16 140,7 тыс. руб., на 2019 год – на сумму 52 666,5 тыс. руб., из них:

увеличивается объем субсидии на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования на 2018 год на сумму 16 141,0 тыс. руб., на 2019 год - на сумму 51 328,4 тыс. руб. Изменения связаны с уточнением объема средств федерального бюджета на данное мероприятие в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 01.09.2018 №1839-р;

уменьшаются бюджетные ассигнования на 2018 год на 0,3 тыс. руб. на строительство, реконструкцию муниципальных объектов общего образования;

увеличиваются бюджетные ассигнования на 2019 год на сумму 1 338,1 тыс. руб. на строительство, реконструкцию муниципальных объектов дошкольного образования по несофинансируемым из средств федерального бюджета мероприятиям.

В представленном на экспертизу законопроекте и пояснительных документах к нему **отсутствует проект адресной инвестиционной программы**. Также в пояснительной записке к законопроекту не указано, какие из предлагаемых изменений касаются адресной инвестиционной программы Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. **В связи с изложенным, не представляется возможным провести анализ предлагаемых изменений в части объектов АИП.**

Следует отметить, что Решением Постоянного комитета по бюджету и налогам Законодательного собрания Тверской области от 22.02.2018 №21/1 (подпункт «е» пункта 2) Правительству Тверской области **рекомендовано** в составе документов к проекту закона Тверской области о внесении изменений в закон об областном бюджете представлять проект адресной инвестиционной программы Тверской области (с учетом предлагаемых изменений).

Кроме того следует отметить, что **адресная инвестиционная программа Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденная постановлением Правительства Тверской области от 16.03.2018 №70-пп (с изм. от 02.08.2018 №222-пп), в части объемов бюджетных инвестиций и объемов предоставляемых субсидий местным бюджетам на софинансирование объектов муниципальной собственности (4 851 239,1 тыс. руб.), не соответствуют бюджетным назначениям, утвержденным законом Тверской области об областном бюджете (5 126 376,9 тыс. руб.).**

При этом **в нарушение ч. 4 ст. 10.2 закона Тверской области от 26.07.2005 №94-ЗО «О межбюджетных отношениях в Тверской области», предусматривающей распределение субсидий на инвестиционные программы между муниципальными образованиями Тверской области не позднее 1 января текущего финансового года, не распределены субсидии на инвестиционные программы между муниципальными образованиями Тверской области в объеме 46 427,7 тыс. руб., или 15,5% от утвержденных объемов финансирования (ППТО от 16.03.2018 №70-пп, в ред. от 02.08.2018), по отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство».**

III. Источники финансирования дефицита областного бюджета

В представленном проекте закона предлагается дефицит областного бюджета на 2018 год уменьшить на **789 715,6** тыс. руб. или на 19,9% и установить в сумме **3 172 260,2** тыс. рублей.

Планируемый дефицит областного бюджета в сумме 3 172 260,2 тыс. руб. составит **7,5%** от объема доходов областного бюджета на 2018 год без учета безвозмездных поступлений, что не превышает предельный показатель дефицита – 15%, установленный пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса РФ.

В проекте закона в источниках финансирования дефицита областного бюджета в связи с уменьшением планируемого дефицита областного бюджета предусмотрено уменьшение показателя «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» на **789 715,6** тыс. рублей.

Общая величина показателя «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» составит **3 698 824,0** тыс. рублей. Необходимо отметить, что остаток средств областного бюджета на 01.01.2018 составил **7 139 920,5** тыс. рублей. Соответственно, планируемый остаток средств областного бюджета на 01.01.2019 составит **3 441 096,5** тыс. руб.

Следует отметить, что текст пояснительной записки к проекту закона не соответствует изменениям параметров, отраженным в проекте закона, а именно: в преамбуле пояснительной записки указано, что проект закона предусматривает в 2018 году уменьшение расходной части на **1 270 577,0** тыс. руб. и уменьшение дефицита на **810 051,4** тыс. рублей. При этом проектом закона предусмотрено уменьшение расходной части областного бюджета на 2018 год на **1 250 241,2** тыс. руб., а дефицита – на **789 715,6** тыс. рублей.

IV. Замечания по текстовым статьям и замечания технического характера:

- в абзаце 3 подпункта а) пункта 4 статьи 1 проекта закона **цифры «56 294,4»** следует **заменить цифрами «65 027,0»**;

- в пункте 21 статьи 1 проекта закона, в приложении 31 «Субвенции бюджетам муниципальных образований на осуществление государственных полномочий Тверской области по предоставлению компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения отдельным категориям педагогических работников, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» для приведения в соответствие с законом Тверской области от 23.12.2015 №132-ЗО, которым органы местного самоуправления муниципальных образований Тверской области наделены соответствующими полномочиями, **предлагаем** в наименовании после слов «на осуществление» дополнить словами «отдельными»;

- в приложении 2 к законопроекту «Перечень главных администраторов доходов областного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» не соблюдено порядковое изложение по кодам бюджетной классификации по следующим главным администраторам: Министерству здравоохранения Тверской области (034); Комитету по делам культуры Тверской области (065); Министерству образования Тверской области (075); Министерству сельского хозяйства Тверской области (083); Комитету по делам молодежи Тверской области (145) и Министерству социальной защиты населения Тверской области (148).

Кроме того не соблюдено порядковое изложение по кодам бюджетной классификации по иным доходам областного бюджета, администрирование которых может осуществляться главными администраторами доходов областного бюджета, указанными в приложении 3, в пределах их компетенции.

Предлагаем внести соответствующие изменения.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» с учетом замечаний и предложений, отраженных в настоящем заключении.

Председатель



Т.В. Ипатова

УТВЕРЖДЕНО

**Решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Тверской области
(протокол № 27 (189) от 26.11.2018)**