



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

170100, г. Тверь, ул. Советская, 33
тел. 34-42-92, факс: 34-42-92
E-mail: kspzsto@mail.ru
<http://www.kspto.ru>

21.05.2018 № 463/01-06

на № от

**Председателю
Законодательного Собрания
Тверской области**

С.А. Голубеву

Уважаемый Сергей Анатольевич!

Контрольно-счетная палата Тверской области в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 17.05.2018 №614 направляет заключение на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

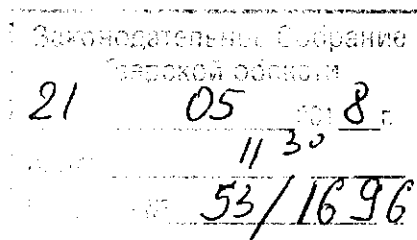
Приложение: на 42 л. в 1 экз.

Председатель

С. Голубев

С.А. Голубев

Т.В. Ипатова





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170100 г. Тверь, ул. Советская, д. 33, тел. 34-42-92, факс 34-42-92

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Тверской области «О внесении изменений
в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018
год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

Заключение подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 17.05.2018 №614.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Правительства Тверской области «О реализации права законодательной инициативы» от 16.05.2018 № 188-рп.

2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

3. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее также – проект закона, законопроект).

4. Пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» с приложениями.

5. Сведения об исполнении областного бюджета Тверской области за истекший отчетный период текущего финансового года.

6. Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета Тверской области в 2018 году.

7. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

8. Информация о перераспределении бюджетных ассигнований, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов областного бюджета за истекший отчетный период текущего финансового года.

В результате рассмотрения представленного законопроекта установлено следующее:

Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» предусматривает изменение основных характеристик областного бюджета Тверской области на 2018 год, что представлено в таблице:

Основные характеристики областного бюджета	Утверждено в законе о бюджете на 2018 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2018 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
Общий объем доходов	53 746 164,4	54 992 891,2	1 246 726,8	2,32
Общий объем расходов	58 054 324,4	59 677 418,1	1 623 093,7	2,80
Дефицит	4 308 160,0	4 684 526,9	376 366,9	8,74

Доходы областного бюджета увеличены за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета, из них: 189 632,0 тыс. руб. - дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов; 584 988,8 тыс. руб. - межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение дорожной деятельности; 332 811,4 тыс. руб. – субсидии и иные межбюджетные трансферты, связанные с реализацией мероприятий по отрасли здравоохранения.

Увеличение расходов осуществляется по 10 разделам бюджетной классификации, при этом в абсолютном выражении основной объем приходится на национальную экономику и здравоохранение. Предусматривается также перераспределение бюджетных ассигнований по разделам (подразделам) и программным мероприятиям.

Дефицит областного бюджета на 2018 год предлагается увеличить на 376 366,9 тыс. руб. за счет остатков средств областного бюджета на 01.01.2018 года.

На плановый период 2019 года предусматривается увеличение доходов и расходов на 230 020,9 тыс. руб. за счет иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования.

Следует отметить, что в соответствии с заключенным соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Тверской области от 14.02.2018 №01-01-06/06-72 проекты законов субъекта Российской Федерации о внесении изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов после одобрения их высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и до внесения указанных проектов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации и проекты актов высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации о внесении изменений в основные направления долговой политики субъекта Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов подлежат направлению высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации в Министерство финансов Российской Федерации на заключение, которое рассматривает соответствующее обращение по вопросам данных проектов и направляет заключения на них в течение 10 рабочих дней со дня их поступления в Министерство.

В составе материалов к законопроекту заключение Министерства финансов Российской Федерации по представленному на рассмотрение законопроекту не представлено.

I. Доходы.

Проект закона предусматривает в 2018 году **увеличение** доходной части областного бюджета Тверской области по группе доходов 2 «**Безвозмездные поступления**» на сумму **1 246 726,8** тыс. руб. за счет увеличения:

- **дотаций** на сумму **189 632,0** тыс. руб. на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 16.03.2018 №440-р на сумму 187 522,0 тыс. руб. в целях компенсации дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 мая 2018 года и от 27.04.2018 №780-р на сумму 2 110,0 тыс. руб. в целях компенсации дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 мая 2018 года и на выплату с 1 января 2018 года районных коэффициентов к заработной плате и процентных надбавок;

- **субсидий** на сумму **108 044,0** тыс. руб., в том числе:

- на софинансирование государственных программ субъектов Российской Федерации, содержащих мероприятия по развитию материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций на сумму 107 961,5 тыс. руб. в соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации № 368-р от 03.03.2018;

- на социальную поддержку Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации и полных кавалеров ордена Трудовой Славы в сумме 82,5 тыс. руб. в соответствии с фактическим поступлением (платежные поручения от 09.04.2018 №17333, №17645);

- **субвенций** на сумму **556,7** тыс. руб. на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» в соответствии с уведомлением № 280-2018-2-001/001 от 04.04.2018;

- **иных межбюджетных трансфертов** на сумму **948 494,1** тыс. руб., в том числе:

- на финансовое обеспечение дорожной деятельности на сумму 584 988,8 тыс. руб. в соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации № 537-р от 30.03.2018;

- на создание в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования в сумме 138 655,4 тыс. руб. в соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации №306-р от 23.02.2018;

- на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения на сумму 28 545,1 тыс. руб. в соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации №428-р от 15.03.2018;

- за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на сумму 196 304,8 тыс. руб. в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 03.03.2018 №369-р и №370-р, в том числе: 60 832,7 тыс. руб. на приобретение модульных конструкций врачебных амбулаторий,

фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов для населенных пунктов с численностью от 101 до 2000 человек и 135 472,1 тыс. руб. на приобретение передвижных медицинских комплексов для оказания медицинской помощи жителям населенных пунктов с численностью населения до 100 человек.

Увеличение прогноза поступлений безвозмездных поступлений на сумму 1 246 726,8 тыс. руб. является обоснованным.

Кроме того, проект закона предусматривает в 2019 году **увеличение** доходной части областного бюджета на сумму **230 020,9** тыс. руб. за счет увеличения межбюджетного трансферта на создание в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования в соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации №306-р от 23.02.2018.

При проведении экспертизы установлено, что в законопроекте **не учтено** увеличение доходных источников в соответствии со следующими распоряжениями Правительства РФ:

- от 12.04.2018 №659-р «Об утверждении распределения иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетам субъектов Российской Федерации в целях внедрения в 2018 году медицинских информационных систем, соответствующих устанавливаемым Минздравом России требованиям, в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь» (Тверской области распределено 78 000 тыс. руб.);

- от 28.04.2018 №823-р «Об утверждении распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставляемых в 2018 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятий по созданию детских технопарков «Кванториум» в рамках реализации приоритетного проекта «Доступное дополнительное образование для детей» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» (Тверской области распределено 69 799,4 тыс. руб.);

- от 15.03.2018 №427-р «Об утверждении распределения иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2018 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в целях развития паллиативной медицинской помощи» (Тверской области распределено 57 594,2 тыс. руб.).

В соответствии с вышеуказанными распоряжениями Правительства РФ увеличение доходной части областного бюджета составляет 205 393,6 тыс. руб.

Соответственно, требуется уточнение (увеличение) бюджетных назначений по группе доходов 2 «Безвозмездные поступления» в целях соблюдения принципа достоверности бюджета (реалистичность расчета доходов бюджета), установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

Также следует отметить, что в общем объеме прогноза доходов **не учитываются** отдельные фактические поступления неналоговых доходов (9 доходных источников на общую сумму 51 618,4 тыс. руб. по состоянию на 01.05.2018).

Так, в составе общего объема прогноза доходов не учтены следующие поступления:

- прочие неналоговые доходы (невыясненные поступления) на сумму 47 147,6 тыс. руб., что составляет 91,3% об общей суммы неналоговых доходов, поступивших в отсутствии прогнозных назначений;
- плата за размещение отходов производства – 2 854,9 тыс. руб.;
- доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации – 1 529,8 тыс. руб.;
- плата за размещение твердых коммунальных отходов – 27,1 тыс. руб.;
- денежные взыскания (штрафы) за нарушение лесного законодательства на лесных участках, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации – 30,3 тыс. рублей.

Отсутствие в законопроекте прогнозных назначений по отдельным неналоговым доходам, по которым поступили доходы, свидетельствует о необходимости повышения качества прогнозирования данных доходных источников.

На основании вышеизложенного, в целях соблюдения принципа достоверности бюджета в части реалистичности расчета доходов, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ, требуется внесение в прогноз поступлений по доходным источникам, по которым имеются фактические поступления.

Следует отметить, что по состоянию на 01.04.2018 невыясненные поступления составляли 29 550,1 тыс. руб. (из них невыясненные поступления по Министерству транспорта Тверской области составляли 28 739,4 тыс. руб.), следовательно, по состоянию на 01.05.2018 невыясненные поступления увеличились на 17 597,5 тыс. руб. или в 1,6 раза.

В соответствии с п. 8 Порядка взаимодействия администратора невыясненных поступлений, зачисляемых в областной бюджет Тверской области, с предполагаемыми администраторами доходов областного бюджета Тверской области с целью уточнения (выяснения) принадлежности платежей, отнесенных к невыясненным поступлениям, зачисляемым в областной бюджет Тверской области, утвержденного приказом Департамента финансов Тверской области от 22.12.2010 №37-нп, работа по уточнению (выяснению) принадлежности невыясненных поступлений, зачисляемых в областной бюджет Тверской области, производится администратором доходов областного бюджета Тверской области в течение одного календарного месяца с момента зачисления невыясненных поступлений на лицевой счет администратора.

На основании вышеизложенного, требуется повышение качества администрирования данного доходного источника в части принятия своевременных мер по уточнению (выяснению) принадлежности невыясненных поступлений, зачисляемых в областной бюджет Тверской области.

II. Расходы.

Расходы областного бюджета Тверской области на 2018 год по отношению к бюджетным ассигнованиям, утвержденным законом Тверской области от 27.12.2017 № 85-ЗО (в ред. от 06.03.2018 №10-ЗО) «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - законодательно утвержденные ассигнования), увеличены на 1 623 093,7 тыс. руб. или на 2,8%.

В разрезе разделов бюджетной классификации расходов изменения объемов бюджетных ассигнований на 2018 год представлены в таблице:

Наименование разделов	Утверждено в законе о бюджете на 2018 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2018 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
0100 "Общегосударственные вопросы"	3 850 980,7	4 046 667,7	195 687,0	5,1
0300 "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность"	931 552,2	1 001 241,5	69 689,3	7,5
0400 "Национальная экономика"	10 491 680,2	11 100 967,6	609 287,4	5,8
0500 "Жилищно-коммунальное хозяйство"	1 593 761,5	1 744 622,5	150 861,0	9,5
0700 "Образование"	12 909 943,9	13 058 919,3	148 975,4	1,2
0800 "Культура, кинематография"	1 349 030,9	1 447 100,7	98 069,8	7,3
0900 "Здравоохранение"	6 837 388,0	7 170 199,4	332 811,4	4,9
1000 "Социальная политика"	15 467 896,4	15 478 949,2	11 052,8	0,1
1100 "Физическая культура и спорт"	747 929,3	752 093,9	4 164,6	0,6
1200 "Средства массовой информации"	163 796,0	166 291,0	2 495,0	1,5
ИТОГО	58 054 324,4	59 677 418,1	1 623 093,7	2,8

Увеличение расходов предусматривается по 10 разделам, при этом наиболее значительный рост бюджетных ассигнований в абсолютных величинах приходится на национальную экономику и здравоохранение.

В целом в структуре расходов областного бюджета Тверской области предусматривается увеличение в 2018 году объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы РФ, на сумму 932 024,8 тыс. руб., в том числе в форме субсидий местным бюджетам – 901 029,6 тыс. руб., из них:

- на проведение капитального ремонта объектов теплоэнергетических комплексов муниципальных образований Тверской области - в сумме 75 718,6 тыс. руб.;

- на капитальный ремонт и ремонт улично-дорожной сети муниципальных образований Тверской области - в сумме 657 098,6 тыс. руб.

При этом на момент подготовки настоящего заключения Перечень расходных обязательств муниципальных образований Тверской области, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета Тверской области, утвержденный Постановлением Правительства Тверской области от 24.12.2013 № 693-пп (ред. от 14.12.2017), не предусматривает софинансирование расходных обязательств на проведение капитального ремонта объектов теплоэнергетических комплексов муниципальных образований Тверской области.

На плановый период 2019 года предусматривается увеличение бюджетных ассигнований по разделу 0700 «Образование» на сумму 230 020,9 тыс. руб.

Государственные программы

Представленный законопроект предусматривает изменение общих объемов бюджетных ассигнований на реализацию 11 из 25 государственных программ Тверской области (далее также – Госпрограмма, Программа, ГП), информация по которым представлена в таблице:

Наименование государственных программ Тверской области (ГП)	Утверждено в законе о бюджете на 2018 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2018 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
ГП "Развитие образования Тверской области" на 2015 - 2020 годы	12 807 317,3	12 945 972,7	138 655,4	1,1
ГП "Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области" на 2015 - 2020 годы	355 683,8	379 733,2	24 049,4	6,8
ГП "Здравоохранение Тверской области" на 2015 - 2020 годы	12 336 060,0	12 668 871,4	332 811,4	2,7
ГП "Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области" на 2016 - 2021 годы	1 323 067,3	1 473 928,3	150 861,0	11,4
ГП "Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области" на 2016 - 2021 годы	6 980 501,8	7 565 490,6	584 988,8	8,4
ГП "Культура Тверской области" на 2017 – 2022 годы	1 218 539,6	1 237 249,8	18 710,2	1,5
ГП "Физическая культура и спорт Тверской области" на 2017 - 2022 годы	746 595,4	750 760,0	4 164,6	0,6
ГП "Социальная поддержка и защита населения Тверской области" на 2017 - 2022 годы	9 208 757,9	9 219 800,7	11 042,8	0,1
ГП "Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области" на 2017 - 2022 годы	1 163 188,7	1 234 150,2	70 961,5	6,1
ГП "Государственное управление и гражданское общество Тверской области" на 2018 - 2023 годы	1 112 346,3	1 130 193,3	17 847,0	1,6
ГП "Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области" на 2018 – 2023 годы	287 188,3	366 547,9	79 359,6	27,6
ИТОГО	56 316 147,5	57 749 599,2	1 433 451,7	2,5

Общий объем программных расходов в законопроекте увеличивается на 1 433 451,7 тыс. руб. или на 2,5%. При этом более 60% от общего объема увеличения расходов приходится на реализацию государственных программ «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016 - 2021 годы (40,8%) и «Здравоохранение Тверской области» на 2015 - 2020 годы (23,2%).

Кроме того без изменения общих объемов бюджетных ассигнований предлагаются изменения по мероприятиям ГП «Молодежь Верхневолжья» на 2017 - 2022 годы; ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2017 - 2022 годы.

Следует отметить, что в пояснительной записке к законопроекту информация об изменении расходов по Госпрограммам не содержит увязки с целевыми показателями Программ, что не позволяет оценить результативность планируемых расходов.

В целях реализации законопроекта потребуется разработка и принятие нормативных правовых актов Тверской области, в том числе предусматривающих внесение изменений в государственные программы Тверской области, что предусмотрено в Перечне нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта.

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»

Проект закона предусматривает увеличение бюджетных ассигнований по разделу на 2018 год на 195 687,0 тыс. руб., или 5,1%.

Информация об изменениях бюджетных ассигнований в разрезе подразделов и главных распорядителей средств областного бюджета представлена в таблице:

Наименование подраздела ГРБС	Утверждено в законе о бюджете на 2018 год	Предусмотрено законопроектом на 2018 год	тыс. руб. Изменения	
			тыс. руб.	%
1	2	3	4	5
Подраздел 0104 "Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций" Правительство Тверской области	390 733,0	389 460,8	-1 272,2	-0,3
Подраздел 0113 "Другие общегосударственные вопросы", в т. ч. по распорядителям:	2 514 464,9	2 711 424,1	196 959,2	7,8
Правительство Тверской области*	528 624,4	554 928,6	26 304,2	5,0
Министерство финансов Тверской области	1 170 131,1	1 359 763,1	189 632,0	16,2
Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области	37 583,2	17 334,0	-20 249,2	-53,9
Главное управление региональной безопасности Тверской области	50 813,8	52 086,0	1 272,2	2,5
Всего по разделу 0100 "Общегосударственные вопросы"	3 850 980,7	4 046 667,7	195 687,0	5,1

* с учетом предусмотренного проектом закона увеличения (сокращения) бюджетных ассигнований

В целом, с учетом перераспределяемых расходов, проектом закона предлагается увеличить бюджетные ассигнования по разделу на 2018 год на общую сумму 230 028,4 тыс. руб., в том числе на:

а) непрограммные расходы Министерства финансов Тверской области на реализацию указов Президента Российской Федерации в части повышения заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы (далее также – Указов Президента РФ) в сумме 189 632,0 тыс. руб.

Увеличение расходов обусловлено предоставлением из федерального бюджета (резервного фонда Правительства РФ) дотаций по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов РФ (далее – Дотации), в соответствии с распоряжениями Правительства РФ от 16.03.2018 №440-р (187 522,0 тыс. руб.) и от 27.04.2018 №780-р (2 110,0 тыс. руб.).

При этом необходимо отметить, что согласно п. 1 постановления Правительства РФ от 13.04.2010 № 231 «О порядке распределения и предоставления дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации» Дотации предоставляются, в том числе, на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы.

На момент проведения экспертизы проекта закона Правительством Тверской области заключено соглашение о предоставлении бюджету Тверской области дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета в виде Дотации от 19.04.2018 на №01-01-06/06-179 на сумму 187 522,0 тыс. руб. в целях компенсации дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 мая 2018 года. В то же время не заключено соответствующее соглашение о предоставлении Дотации в сумме 2 110,0 тыс. руб. Предлагаем принять соответствующие меры.

Контрольно-счетная палата Тверской области, в заключении на проект закона Тверской области об областном бюджете Тверской области на 2018 год и плановый период, указывала на необходимость отражения расходов на реализацию Указов Президента РФ по соответствующим ГРБС и КБК;

Также необходимо отметить, что исполнение расходов областного бюджета Тверской области на данные цели в 2016 и 2017 годах осуществлялось путем их перераспределения (посредством внесения изменений в закон об областном

бюджете) по соответствующим главным распорядителям бюджетных средств и разделам классификации расходов бюджетов.

Следовательно, данные средства подлежат отражению в рамках расходов на обеспечение деятельности государственных учреждений, предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Тверской области, по соответствующим главным распорядителям бюджетных средств и разделам классификации расходов бюджетов.

б) расходы Правительства Тверской области в рамках ГП «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2014-2019 годы на предоставление субсидии на иные цели государственному бюджетному учреждению Тверской области «Учреждение по эксплуатации и обслуживанию административных зданий и помещений» (далее – ГБУ «УЭОАЗП») в сумме 39 124,2 тыс. руб.

Согласно представленным к проекту закона расчетам-обоснованиям, средства на данные цели в сумме 20 000,0 тыс. руб. предлагается перераспределить с ассигнований на реализацию Адресной программы капитального ремонта на 2018 год, предусмотренных Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области. Средства планируется направить на проведение ремонтно-строительных работ на следующих объектах:

- ремонтно-реставрационные работы по ремонту кровли со снегозадержанием административных зданий по адресу: г. Тверь, ул. Советская, д. 44, 46 – 11 791,3 тыс. руб.;

- ремонтно-реставрационные работы по ремонту кровли, фасадов здания и замены оконных и дверных блоков административных зданий по адресу: г. Тверь, ул. Советская, д. 48-50 (капитальный ремонт кровли здания со сменой стропильной системы) – 3 358,0 тыс. руб.;

- капитальный ремонт системы приточно-вытяжной вентиляции административного здания по адресу: г. Тверь, ул. Новоторжская, д. 24 – 2 648,2 тыс. руб.;

- монтаж автоматической пожарной сигнализации и СОУЭ в административном здании по адресу: г. Тверь, ул. Новоторжская, д. 24 – 2 202,5 тыс. руб.

Средства в сумме 19 124,2 планируется направить на проведение ремонтно-строительных работ на следующих объектах:

- устройство входной группы, цоколя административного здания по адресу: г. Тверь, ул. Горького, д. 97 – 4 022,5 тыс. руб.;

- капитальный ремонт столовой административного здания по адресу: г. Тверь, пр-т Победы, д. 53 – 10 847,2 тыс. руб.;

- капитальный ремонт подвального помещения административного здания по адресу: г. Тверь, ул. Советская, д. 48-50 – 814,5 тыс. руб.;

- капитальный ремонт дворового фасада (окраска) административного здания по адресу: г. Тверь, Студенческий пер., д. 28 (далее – Капитальный ремонт дворового фасада) – 3 440,0 тыс. руб.

В качестве расчетов-обоснований расходов на сумму 39 124,2 тыс. руб. представлены перечни ремонтно-строительных работ, акты осмотра технического состояния (подготовлены ГБУ «УЭОАЗП»), коммерческие (ценовые) предложения ремонтно-строительных организаций.

Вместе с тем статьей 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 06.04.2015) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд» для определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального предусматривается применение проектно-сметного метода на основании проектной документации.

В то же время необходимо отметить, что при обосновании бюджетных ассигнований на 2018 год на предоставление субсидии на иные цели ГБУ «УЭОАЗП» в состав расходов включена стоимость капитального ремонта дворового фасада (окраска) административного здания по адресу: г. Тверь, Студенческий пер., д. 28 исходя из укрупнённого сметного расчета (подготовлен ГБУ «УЭОАЗП»), представленного к проекту закона Тверской области об областном бюджете Тверской области на 2018 год и плановый период, на сумму 5 110,0 тыс. руб. При этом бюджетные ассигнования на данные цели в полном объеме были законодательно утверждены на 2018 год в составе расходов на предоставление субсидии на иные цели ГБУ «УЭОАЗП».

Исходя из вышеизложенного, **предлагаем:** расходы в сумме 3 440,0 тыс. руб. из проекта закона исключить; принять меры к недопущению в дальнейшем аналогичных ситуаций.

Кроме того, необходимо отметить, что по состоянию на 01.01.2018 остаток неиспользованных ГБУ «УЭОАЗП» субсидий на иные цели составил 137 576,6 тыс. руб. (в том числе 2016 года – 49 018,7 тыс. руб.). Действующая редакция закона Тверской области об областном бюджете Тверской области на 2018 год и плановый период предусматривает бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на иные цели ГБУ «УЭОАЗП» в сумме 51 000,0 тыс. руб.

Вышеизложенное указывает на ненадлежащее выполнение Правительством Тверской области полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств, а также ставит под сомнение целесообразность выделения дополнительных ассигнований на 2018 год на предоставление ГБУ «УЭОАЗП» субсидий на иные цели в сумме 39 124,2 тыс. руб. При этом общий объем средств субсидии на иные цели, запланированных к использованию ГБУ «УЭОАЗП» в 2018 году, составит 227 700,8 тыс. руб.

в) расходы Главного управления региональной безопасности Тверской области (далее – Главное управление) в рамках ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2017-2022 годы на обеспечение деятельности в сумме 1 272,2 тыс. руб.

Увеличение расходов обусловлено введением с февраля 2018 года должности заместителя начальника главного управления в соответствии с распоряжением Правительства Тверской области от 02.02.2018 № 27-рп.

В данном случае следует отметить, что в течение 2018 года в Положение о Главном управлении региональной безопасности Тверской области, утвержденное постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2011 № 78-пп, не вносилось изменений, приводящих к расширению полномочия и функции Главного управления. При этом согласно ст. 35 закона Тверской области закона Тверской области от 27.12.2017 № 85-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» Губернатор Тверской области, органы государственной власти Тверской области, государственные органы Тверской области не вправе принимать в 2018 году решения об увеличении численности государственных гражданских служащих, работников

государственных казенных учреждений Тверской области, за исключением случаев, связанных с увеличением объема полномочий и функций государственных органов Тверской области и органов государственной власти Тверской области, обусловленных изменением федерального законодательства и законодательства Тверской области.

Одновременно с увеличением проектом закона предлагается сократить расходы на 2018 год по ряду направлений на общую сумму 34 341,4 тыс. руб., в том числе:

а) расходы Правительства Тверской области в сумме 14 092,2 тыс. руб., из них:

- 1 272,2 тыс. руб. – на обеспечение деятельности Правительства Тверской области, в связи с экономией бюджетных ассигнований, сложившейся в результате проведения организационно-штатных мероприятий и сокращения штатной численности аппарата Правительства Тверской области;

- 2 500,0 тыс. руб. – на проведение комплексных социологических исследований на предмет удовлетворенности жителей Тверской области деятельностью исполнительных органов государственной власти Тверской области, деятельностью органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области;

- 588,0 тыс. руб. – на реализацию комплекса общественно-политических мероприятий с целью поддержки общественных инициатив, в связи с экономией вследствие использования конкурентных способов определения поставщиков;

- 9 732,0 тыс. руб. на организационное обеспечение проведения мероприятий с участием Губернатора Тверской области и Правительства Тверской области, в связи с уменьшением количества получателей поздравительных открыток «День победы»;

б) расходы Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области в сумме 20 249,2 тыс. руб., из них:

- на проведение капитального ремонта недвижимого государственного имущества Тверской области в сумме 20 000,0 тыс. руб.

В то же время соответствующие изменения в Адресную программу капитального ремонта недвижимого государственного имущества, принадлежащего государственным учреждениям Тверской области на праве оперативного управления или находящегося в казне Тверской области, на 2018 год (утверждена постановлением Правительства Тверской области от 16.03.2018 № 69-пп) не внесены. **Предлагаем внести;**

- на проведение работ по описанию границ муниципальных образований Тверской области в соответствии с требованиями градостроительного и земельного законодательства» в сумме 249,2 тыс. руб.

Следует отметить, что причин сокращения потребности в средствах на данные цели в пояснительной записке к проекту закона не указано. При этом на проблемы с формированием и исполнением расходов на данные цели Контрольно-счетная палата указывала в заключении на проект закона Тверской области об областном бюджете Тверской области на 2018 год и плановый период.

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

По разделу предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований Главного управления региональной безопасности Тверской области (далее – ГУРБ) на 2018

год в целом на 69 689,3 тыс. руб. или на 7,5% (ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2017-2022 годы). Информация об изменениях бюджетных ассигнований в разрезе подразделов представлена в таблице.

Раздел, подраздел (в части изменений)	Утверждено на 2018 год	Предусмотрено законопроектом	Изменения	
			тыс. руб.	%
0300 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	931 552,2	1 001 241,5	69 689,3	7,5
0309 Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	264 121,9	268 490,7	4 368,8	1,7
0314 Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	166 470,3	231 790,8	65 320,5	39,2

1. Увеличиваются на 4 368,8 тыс. руб. расходы на финансовое обеспечение деятельности ГКУ «Управление противопожарной службы, защиты населения и территорий Тверской области» на оплату услуг по предоставлению цифровых каналов связи между Центром обработки вызовов Системы «112» и едиными дежурно-диспетчерскими службами 6 муниципальных образований Тверской области. Согласно представленным обоснованиям стоимость услуг рассчитана на основании минимальной цены из трех коммерческих предложений, расчет потребности произведен на 7 месяцев (июнь-декабрь).

Необходимо отметить, что в 2017 году не был исполнен в установленный срок государственный контракт от 14.11.2017 №0136200003617008550-0022379-01 на сумму 18 905,0 тыс. руб., заключенный ГКУ с ПАО «Ростелеком» в рамках программного мероприятия «Интеграция системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер «112» с дежурно-диспетчерскими службами на территории Тверской области». Предметом контракта являлось выполнение в 2017 году работ по созданию опытного участка Системы «112» на базе единых дежурно-диспетчерских служб 6 муниципальных образований (Лихославльский, Старицкий, Конаковский, Кимрский, Рамешковский районы, г. Торжок). В связи с этим вышеназванные муниципалитеты не были присоединены к системе. Информация об исполнении контракта в ЕИС (<http://zakupki.gov.ru>) отсутствует и на момент подготовки настоящего заключения.

С учетом вышеизложенного, а также времени, необходимого на проведение установленных конкурсных процедур, велика вероятность не полного освоения включаемых в бюджет средств (4 368,8 тыс. руб.). Предлагаем уточнить объем расходов.

2. Предусмотрено увеличение на 65 320,5 тыс. руб. расходов на реализацию программных мероприятий в сфере профилактики правонарушений по соответствующим целевым статьям (ПР 0314), в том числе:

- увеличены на 988,8 тыс. руб. расходы на мероприятие (ЦСР) «Правовое просвещение и правовое информирование граждан по обеспечению защиты прав и свобод человека и гражданина, общества и государства от противоправных посягательств». Согласно представленным обоснованиям средства предусмотрены на изготовление и приобретение элементов наружного оформления органов внутренних дел на территории Тверской области (информационные вывески «Полиция», вывески с эмблемой МВД – 100 шт., флаги РФ, МВД РФ, Тверской области – 150 шт.) с целью формирования единого подхода к оформлению объектов УМВД и информирования граждан о месте их расположения. Следует отметить, что указанные в обосновании расходы по информированию населения не

вполне согласуются с наименованием и содержанием мероприятия (правовое просвещение и правовое информирование граждан по обеспечению защиты прав и свобод человека и гражданина, общества и государства от противоправных посягательств), а также показателем названного мероприятия – «Тираж информационно-пропагандистской продукции» (3000 ед. в 2018 году). Предлагаем рассмотреть вопрос обоснованности отнесения данных расходов к названной целевой статье и мероприятию ГП;

- включены расходы в сумме 33 182,9 тыс. руб. по новой ЦСР «Реализация профилактических мер по снижению уровня преступности в Тверской области». Согласно представленным обоснованиям средства предусмотрены на приобретение: мобильного источника экспертного света и расходных материалов для проведения генотипологических исследований в Экспертно-криминалистическом центре УМВД РФ по Тверской области (6 886,5 тыс. руб.); 32 автомобилей Нива Шевроле с нанесением цветографических схем, опознавательных знаков и надписей; 32 громкоговорящих установок, 32 стационарных видеорегистраторов (26 296,4 тыс. руб.) для нужд службы участковых уполномоченных полиции;

- включены расходы в сумме 31 148,8 тыс. руб. по новой ЦСР «Профилактика факторов риска, влияющих на количество дорожно-транспортных происшествий и тяжесть их последствий». Согласно представленным обоснованиям планируется приобретение для нужд подразделений ДПС ГИБДД Тверской области: 36 автомобилей с нанесением цветографических схем, опознавательных знаков и надписей; 34 громкоговорящих установок; 36 стационарных видеорегистраторов; 72 носимых видеорегистраторов; 18 алкотестеров; 18 приборов для измерения светопропускаемости стекол транспортных средств.

На момент проведения экспертизы законопроекта соответствующие изменения в ГП не внесены.

Частью 2 (пункт 80) статьи 26.3. Закона №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» предусмотрена возможность финансирования за счет бюджета субъекта РФ отдельных мероприятий в рамках реализации Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации». В соответствии с частью 3.1. этой же статьи по вопросам, указанным в части 2, органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы и иные нормативные правовые акты вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право, а также принимают государственные программы субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями бюджетного законодательства РФ.

В соответствии с п. 18.2. ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2017-2022 годы: Мероприятия государственной программы реализуются в соответствии с законодательством. Имущество, приобретаемое в ходе выполнения мероприятий, главный администратор и администраторы государственной программы вправе передавать территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, исполнительным органам государственной власти Тверской области и подведомственным им государственным учреждениям в установленном законодательством порядке для

достижения целевых значений показателей мероприятий и задач государственной программы.

Согласно ст.32 Закона Тверской области от 09.04.2002 №23-ЗО «Об управлении государственным имуществом Тверской области» государственное имущество по решению Правительства области может быть передано в безвозмездное пользование в порядке и на условиях, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Тверской области.

При этом в Госпрограмме (или ином НПА) не определен механизм взаимодействия главного администратора (администраторов) программы с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в части совместной деятельности по достижению цели (повышение безопасности жизнедеятельности населения на территории Тверской области) и задач Государственной программы Тверской области.

Предлагаем внести соответствующие изменения в госпрограмму и проработать вопрос о заключении с УМВД по Тверской области соглашений о взаимодействии, предусматривающих взаимные обязательства по достижению целевых показателей ГП.

Раздел 0400 «Национальная экономика»

Изменение бюджетных ассигнований на 2018 год, направленных на предоставление государственной поддержки в целях развития национальной экономики, в разрезе подразделов бюджетной классификации расходов представлено в таблице:

Наименование подразделов	Предусмотрено законом о бюджете на 2018 год	Предусмотрено проектом закона на 2018 год	Изменения	
			тыс. руб.	%
1	2	3	4	5
0400 «НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА»	10 491 680,2	11 100 967,6	609 287,4	5,8
0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»	6 393 528,6	6 978 517,4	584 988,8	9,2
0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»	630 867,7	655 166,3	24 298,6	3,9

Расходы по данному разделу по отношению к законодательно утвержденным ассигнованиям увеличены на 609 287,4 тыс. руб., или на 5,8%.

Основная сумма изменений приходится на дорожное хозяйство – 584 988,8 тыс. руб., что связано с увеличением объема ассигнований дорожного фонда в связи с предоставлением иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на реконструкцию объекта «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения «Москва–Санкт-Петербург–Чуприяновка–Старый Погост» с устройством пересечения в разных уровнях с Октябрьской железной дорогой в Калининском районе Тверской области».

По подразделу **0401 «Общэкономические вопросы»** законопроектом предусмотрено перераспределение расходов Главного управления по труду и занятости населения Тверской области на 2018 год между целевыми статьями и видами расходов, не влияющее на общий объем расходов по подразделу, в том числе:

2 607,2 тыс. руб. – с мероприятий по активной политике занятости на мероприятия, направленные на предотвращение роста напряженности на рынке труда Тверской области. Согласно пояснительной записке изменения вносятся в

связи с увеличением в соответствии с законодательством минимального размера оплаты труда (с 01.01.2018 – до 9 489,0 руб., с 01.05.2018 – до 11 163,0 руб.) и улучшением ситуации на рынке труда в 2018 году по сравнению с прогнозом. В представленном расчете учтены нормативы доступности государственных услуг в сфере занятости, утвержденные приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 26.10.2017 №748н;

50 000,0 тыс. руб. – по целевой статье «Приобретение быстровозводимых модульных конструкций с оборудованием для предоставления государственных услуг» с вида расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на вид расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности». Предусматривается также изменение наименования названной целевой статьи на «Приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Тверской области». Согласно пояснительной записке изменения вносятся в связи с уточнением мероприятия, другие обоснования вносимых изменений в материалах законопроекта отсутствуют. Следует отметить, что законом от 19.02.2018 №132-ЗО (о внесении изменений в областной бюджет) было произведено перераспределение данных средств с вида расходов 400 на вид расходов 200 с аналогичным пояснением и без обоснования.

Предлагаемое законопроектом наименование целевой статьи не соответствует наименованию мероприятия в ГП (в ред. от 05.02.2018) – «Приобретение зданий (помещений) для функционирования единого многофункционального миграционного центра для работы с иностранными гражданами».

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» увеличены бюджетные ассигнования на 2018 год на 584 988,8 тыс. руб., или на 9,1% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (6 393 528,6 тыс. руб.).

Увеличение бюджетных ассигнований осуществляется в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.03.2018 №537-р о распределении иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности, предоставляемых в 2018 году бюджетам субъектов РФ в рамках государственной программы РФ «Развитие транспортной системы».

Средства в сумме 584 988,8 тыс. руб. направлены на увеличение бюджетных ассигнований Министерству транспорта Тверской области в рамках реализации ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016-2021 годы на завершение реконструкции автодороги общего пользования межмуниципального значения «Москва–Санкт-Петербург–Чуприяновка–Старый Погост» с устройством пересечения в разных уровнях с Октябрьской железной дорогой в Калининском районе (исполнение расходов осуществляется в рамках АИП).

Кроме того, по Министерству транспорта Тверской области предлагается перераспределить на 2018 год средства областного бюджета в сумме 1 084 068,2 тыс. руб. по следующим направлениям:

1) увеличить бюджетные ассигнования

- на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области и сооружений на них - на сумму 205 724,0 тыс. руб. (см. раздел АИП);

- на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и сооружений на них – на сумму 23 402,8 тыс. руб.

Расходы предусматриваются на завершение выполнения кадастровых работ по установлению границ полос отвода и инженерно-геодезических работ по неисполненным контрактам прошлых лет (12 439,1 тыс. руб.), на обеспечение оценки уязвимости 153 дорожных объектов (4 973,7 тыс. руб.), на разработку планов обеспечения транспортной безопасности (5 990,0 тыс. руб.).

Расчет средств на обеспечение оценки уязвимости дорожных объектов и на разработку планов обеспечения транспортной безопасности осуществлен исходя из средней стоимости работ (услуг), сложившейся по контрактам 2017 года;

- на предоставление субсидий местным бюджетам – на сумму 824 671,8 тыс. руб., из них:

на строительство, реконструкцию и проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках АИП - на сумму 1 376,4 тыс. руб.;

на капитальный ремонт и ремонт автодорог общего пользования местного значения – на сумму 19 320,4 тыс. руб. Средства распределены между муниципальными образованиями постановлением Правительства Тверской области от 18.04.2018 №126-пп;

на капитальный ремонт и ремонт улично-дорожной сети муниципальных образований Тверской области – на сумму 657 098,6 тыс. руб. Порядок предоставления субсидий утвержден постановлением Правительства Тверской области от 18.04.2018 №124-пп в составе ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016-2021 годы» (приложение №12). Субсидии распределены между муниципальными образованиями постановлением Правительства Тверской области от 18.04.2018 №125-пп;

на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов – на сумму 5 567,8 тыс. руб. Субсидии распределены 2 муниципальным образованиям постановлением Правительства Тверской области от 18.04.2018 №128-пп;

на предоставление субсидий в рамках реализации закона Тверской области от 16.02.2009 №7-ЗО «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» - на сумму 141 308,6 тыс. руб., в том числе увеличение субсидий бюджету г. Твери – 3 910,5 тыс. руб., бюджету г. Ржева – 137 398,1 тыс. руб.;

- на предоставление иных межбюджетных трансфертов Бурашевскому сельскому поселению Калининского района на приведение в нормативное состояние автодорог местного значения – на сумму 30 269,6 тыс. руб. (для завершения работ в соответствии с муниципальным контрактом от 05.09.2017).

2) уменьшить бюджетные ассигнования

-на капитальный ремонт и ремонт автодорог общего пользования регионального и межмуниципального значения – на сумму 854 016,2 тыс. руб. (нераспределенный остаток средств);

- на предоставление субсидий местным бюджетам – на сумму 215 820 тыс. руб., из них:

на строительство, реконструкцию и проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования - на сумму 110 445,3 тыс. руб. (см. АИП);

на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не

имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования» - на сумму 105 374,7 тыс. руб. (в связи с отсутствием заявок от муниципалитетов);

- на обеспечение деятельности подведомственного учреждения, осуществляющего управление региональными автомобильными дорогами (ГКУ «Дирекция ТДФ») - на сумму 14 232,0 тыс. руб. в целях приведения фонда оплаты труда учреждения в соответствие с постановлением Правительства Тверской области от 12.12.2013 № 631-пп «Об оплате труда работников ГКУ «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области» (с изм. от 13.02.2018).

На 2019 год законопроектом предлагается перераспределить бюджетные ассигнования Министерству транспорта Тверской области в сумме 281 599,3 тыс. руб. с расходов на капитальный ремонт и ремонт автодорог регионального и межмуниципального значения на расходы по строительству (реконструкции) автодорог регионального и межмуниципального значения.

По подразделу **0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»** увеличены бюджетные ассигнования **на 24 298,6 тыс. руб.**, или на 3,9% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (630 867,7 тыс. руб.).

Изменение бюджетных ассигнований предусматривается по Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области в рамках реализации государственной программы «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2015-2020 годы. Расходы планируется направить на финансовое обеспечение деятельности:

- ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» в сумме 3 563,0 тыс. руб., из них: увеличение фонда оплаты труда в связи с введением дополнительных выплат отдельным категориям сотрудников – 3 313,8 тыс. руб., осуществление охраны объекта незавершенного строительства, подлежащего демонтажу – 249,2 тыс. руб.

К проекту закона представлены финансово-экономические обоснования указанных расходов, при этом в составе расчета потребности средств на осуществление охраны не представлены коммерческие предложения, на основе которых определена стоимость оказания данных услуг, оценить реалистичность расчета не представляется возможным.

- ГКУ «Дирекция по строительству детской областной клинической больницы» (далее – ГКУ) в сумме 20 735,6 тыс. руб., из них расходы на оплату труда сотрудников – 17 061,7 тыс. руб., на закупку товаров (работ, услуг) – 3 673,9 тыс. руб.

Согласно распоряжению Правительства Тверской области от 22.02.2018 №53-рп «О создании государственного казенного учреждения Тверской области «Дирекция по строительству детской областной клинической больницы» основными целями деятельности государственного казенного учреждения Тверской области «Дирекция по строительству детской областной клинической больницы» является строительство и ввод в эксплуатацию комплекса детской областной клинической больницы в городе Твери.

Однако Порядком предоставления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Тверской области, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 11.07.2012 №386-пп, установлено, что бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности Тверской области предоставляются

государственному казенному учреждению Тверской области «Тверьоблстройзаказчик» в рамках адресной инвестиционной программы Тверской области (п.2). Согласно п.4 данное учреждение является получателем средств областного бюджета Тверской области, предоставляемых в форме бюджетных инвестиций. Изменения в этой части в данный нормативный правовой акт не вносились.

Кроме того, согласно перечню мероприятий по созданию учреждения юридически значимые действия по его созданию, включая государственную регистрацию ГКУ в качестве юридического лица, должны быть завершены в течение двух месяцев со дня вступления в силу распоряжения от 22.02.2018 №53-рп.

Однако по состоянию на 21.05.2018 ГКУ не зарегистрировано в Едином государственном реестре юридических лиц (egrul.nalog.ru), изменения в постановление Правительства Тверской области от 06.05.2017 №122-пп не внесены.

К проекту закона представлено финансово-экономическое обоснование данных расходов, *расчет потребности* в котором выполнен исходя из осуществления деятельности ГКУ в текущем году сроком 9 месяцев. При этом максимально возможный срок фактического осуществления деятельности ГКУ в текущем году составляет всего 7 месяцев.

На основании изложенного предлагаем предусмотреть расходы на содержание ГКУ из расчета на 7 месяцев, **уменьшив ассигнования законопроекта на 3 955,7 тыс. руб.**, из них: оплата труда с начислениями – 3 791,5 тыс. руб., закупка товаров (работ, услуг) – 164,2 тыс. руб. (услуги связи – 47,0 тыс. руб., прочие работы, услуги – 117,2 тыс. руб.).

Также необходимо отметить, что в составе расчета потребности не представлено обоснование стоимости приобретения оргтехники на сумму 1 229,8 тыс. руб., оценить реалистичность расчета и соответствие планируемой стоимости приобретения утвержденным нормативам затрат не представляется возможным.

Отсутствие (непредставление) подтверждающих расчет документов, обосновывающих увеличение объема бюджетных средств по подразделу 0412 (на осуществление охраны объекта незавершенного строительства и приобретение оргтехники), **не позволяет оценить обоснованность указанных расходов, а также свидетельствует о несоблюдении принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.**

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

По разделу законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2018 год в сумме 150 861 тыс. руб. (с учетом АИП), или на 9,5% в том числе:

Наименование подразделов	Утверждено в законе о бюджете на 2018 год	Предусмотрено законопроектом на 2018 год	(тыс. руб.)	
			тыс. руб.	%
0500 "Жилищно-коммунальное хозяйство"	1 593 761,5	1 744 622,5	150 861	9,5
0501 "Жилищное хозяйство"	108 140,7	108 140,7	-	-
0502 "Коммунальное хозяйство"	1 034 036,7	1 185 623,3	151 586,6	14,7
0503 "Благоустройство"	339 360,1	339 360,1	-	-
0505 "Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства"	112 224	111 498,4	-725,6	-1,3

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» законопроектом увеличиваются Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области в рамках государственной программы Тверской области «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2016 - 2021 годы бюджетные ассигнования (без учета АИП) на общую сумму 76 444,2 тыс. руб., в том числе:

1) 75 718,6 тыс. рублей на предоставление субсидии на проведение капитального ремонта объектов теплоэнергетических комплексов муниципальных образований Тверской области. Действующим законом о бюджете указанные расходы не предусмотрены.

Согласно пояснительной записке, на основании сведений муниципальных образований, представленных Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области, для безаварийного прохождения осенне-зимнего периода 2018-2019 гг. необходимо проведение капитального ремонта (общий объем средств на проведение капитального ремонта на указанных объектах составляет по предварительной оценке 389 116 тысяч рублей, в том числе из областного бюджета – 297 949 тысяч рублей)

Общая потребность в средствах на проведение капитального ремонта оценивается Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области в общую сумму 389 116 тыс. руб. из них средства областного бюджета – 297 949 тыс. рублей. В капитальном ремонте нуждаются 73 объекта теплоэнергетических комплексов в 23 муниципальных образованиях.

Министерством для проведения капитального ремонта сформирован приоритетный перечень из 22 объектов в 10 муниципальных образованиях и предлагается предусмотреть в областном бюджете 75 718 тыс. руб. при общей оценке стоимости капитального ремонта 94 648,2 тыс. рублей.

Следует отметить, что в 2017 году бюджетные ассигнования по предоставлению субсидии на указанные цели исполнены на 44,6% (утверждено 92 160,7 тыс. руб., исполнено 41 092 тыс. руб.).

2) 725,6 тыс. руб. на предоставление субвенции местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области отдельных государственных полномочий Тверской области по организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов в соответствии с законом Тверской области от 11.05.2018 № 20-ЗО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.

По подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» законопроектом уменьшаются на 725,6 тыс. руб. бюджетные ассигнования Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области на предоставление субсидий негосударственным некоммерческим организациям на реализацию социально-значимых проектов для их перераспределения на подраздел 0502 в той же сумме на субвенции местным бюджетам.

Раздел 0700 «Образование»

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на образование на 2018 год – на 148 975,4 тыс. руб. (1,2%) и на 2019 год – на 230 020,9 тыс. руб. (1,9%).

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	год	Утверждено на 2018 год	Предусмотрено проектом закона	Изменения	
					тыс. руб.	%
0700 «Образование», всего:		2018	12 909 943,9	13 058 919,3	148 975,4	1,2
		2019	11 869 199,2	12 099 220,1	230 020,9	1,9
0701 «Дошкольное образование»	Всего по подразделу	2018	2 218 418,7	2 378 202,6	159 783,9	7,2
		2019	2 193 344,7	2 655 351,5	462 006,8	21,1
	Министерство строительства и ЖКХ ТО	2018	0,0	159 783,9	159 783,9	-
		2019	0,0	462 006,8	462 006,8	-
0702 «Общее образование»	Всего по подразделу	2018	8 318 491,1	8 297 000,0	-21 491,1	-0,3
		2019	7 680 967,8	7 555 846,6	-125 121,2	-1,6
	Министерство образования Тверской области	2018	6 944 836,0	6 945 976,6	1 140,6	0,0
		2019	6 786 729,6	6 786 729,6	0,0	0,0
	Министерство строительства и ЖКХ ТО	2018	1 373 655,1	1 351 023,4	-22 631,7	-1,6
		2019	894 238,2	769 117,0	-125 121,2	-14,0
0704 «Среднее профессиональное образование»	Всего по подразделу	2018	1 468 832,2	1 468 832,2	0,0	0,0
		2019	1 393 402,3	1 286 537,6	-106 864,7	-7,7
	Министерство образования Тверской области	2018	1 244 671,6	1 244 671,6	0,0	0,0
		2019	1 182 631,7	1 075 767,0	-106 864,7	-9,0
0705 Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	Всего по подразделу	2018	64 718,6	75 038,6	10 320,0	15,9
		2019	52 751,3	52 751,3	0,0	0,0
	Правительство Тверской области	2018	10 862,5	21 182,5	10 320,0	95,0
		2019	727,0	727,0	0,0	0,0
0709 «Другие вопросы в области образования»	Всего по подразделу	2018	480 844,6	481 207,2	362,6	0,1
		2019	343 110,0	343 110,0	0,0	0,0
	Министерство образования Тверской области	2018	464 833,1	465 195,7	362,6	0,1
		2019	328 269,7	328 269,7	0,0	0,0

I. Расходы по ГП «Развитие образования Тверской области» в целом увеличиваются на 2018 год – 138 655,4 тыс. руб., на 2019 год – 230 020,9 тыс. руб.

1. Расходы Министерства строительства Тверской области по предоставлению межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в рамках АИП увеличиваются: на 2018 год – на 137 152,2 тыс. руб. (10,0 %), на 2019 год – на 336 885,6 тыс. руб. (37,7%), в том числе:

а) включаются новые расходы – субсидии муниципальным образованиям на создание в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих деятельность по образовательным программам дошкольного образования (ПР 0701):

на 2018 год – 159 783,9 тыс. руб., из них 138 655,4 тыс. руб. (86,8%) – за счет федерального бюджета; 21 128,5 тыс. руб. (13,2%) – за счет областного бюджета;

на 2019 год – 462 006,8 тыс. руб., из них 230 020,9 тыс. руб. (49,8%) за счет федерального бюджета; 231 985,9 тыс. руб. (50,2%) – за счет областного бюджета.

Целью инициированной Президентом РФ федеральной программы по созданию дополнительных мест в учреждениях дошкольного образования является обеспечение стопроцентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет к 2021 году.

Средства федерального бюджета (иные МБТ) распределены Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.02.2018 №306-р на 2018-2019 годы.

Согласно Правилам предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на указанные цели (утв. в составе ГП РФ «Развитие образования» постановлением Правительства РФ от 22.02.2018 №187), трансферты предоставляются субъектам РФ сроком на **2 финансовых года** на основании Соглашений с Минобрнауки России. Следует отметить, что постановлением Правительства РФ от **26.04.2018 №507** Правила уточнены в части требований к содержанию Соглашения.

На момент проведения экспертизы Соглашение с Минобрнауки России не заключено, что **не позволяет оценить обоснованность общего объема расходов**, предусмотренных законопроектом по данному направлению, а также объем обязательств Тверской области по вводу дополнительных мест.

Соответствующие изменения в ГП «Развитие образования Тверской области» не внесены. **Предлагаем** обеспечить принятие необходимых НПА в кратчайшие сроки в целях оперативного решения задачи.

б) увеличиваются на 40 453,0 тыс. руб. или на 73,1% расходы на 2018 год по предоставлению субсидий на строительство, реконструкцию муниципальных объектов общего образования (ПР 0702 ЦС 2810310160). Согласно представленному обоснованию средства предусмотрены на строительство средней школы на 150 учащихся в д. Степурино Старицкого района с размещением дошкольной группы на 25 мест. С учетом увеличения объем расходов составит 95 805,2 тыс. руб., что соответствует объему средств по объекту в АИП (утв. постановлением Правительства Тверской области от 16.03.2018 №70-пп).

в) уменьшаются расходы на предоставление субсидий на строительство и реконструкцию муниципальных объектов общего образования (уменьшение нераспределенного остатка АИП): на 2018 год – в сумме 63 084,7 тыс. руб. и на 2019 год – в сумме 125 121,2 тыс. руб. (перераспределены на расходы 2019 года по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в дошкольных образовательных организациях).

2. Расходы Министерства образования Тверской области

а) на 2018 год – увеличиваются на 1 503,2 тыс. руб., в том числе:

1 140,6 тыс. руб. (ПР 0702) – на обеспечение деятельности государственных казенных общеобразовательных организаций для детей с ОВЗ. Согласно ПЗ средства предусмотрены на капитальный ремонт потолков и санитарных узлов в ГКОУ «Осташковский детский дом». Обоснование объема расходов с законопроектом не представлено. Согласно материалам, дополнительно представленным Министерством финансов, расходы предусмотрены в соответствии с решением Осташковского городского суда от 31.07.2017 по иску Прокурора города Осташкова. Определением Осташковского городского суда от 16.02.2018 срок выполнения работ установлен до 01.09.2018. Объем расходов рассчитан на основании средней цены трех коммерческих предложений на выполнение проектно-сметной документации (109 тыс. руб.) и капитальный ремонт потолков и пола (1031,6 тыс. руб.);

279,6 тыс. руб. (33,4%) – на расширение взаимодействия с образовательными учреждениями различных форм собственности. Обоснование объема расходов с законопроектом не представлено. Дополнительно представлены сметы на проведение в 2018 году обучающих семинаров для педагогов и воспитателей по реализации учебного модуля «Основы православной культуры» с проведением: в

Нило-Столобенском монастыре, г.Осташков (98,1 тыс. руб.), Ржевской епархии, г. Ржев (97,0 тыс. руб.), Бежецкой епархии, г. Бежецк (84,5 тыс. руб.);

83,0 тыс. руб. (1,4%) – на увеличение объема субсидий муниципальным образованиям на проведение мероприятий с обучающимися, организацию их участия во всероссийских мероприятиях. Согласно ПЗ средства предусмотрены на участие команд-победителей и призеров финала чемпионата ЦФО школьной баскетбольной лиги «КЭС-БАСКЕТ» в суперфинале Чемпионата, г.Н.Новгород. Согласно дополнительно представленным Министерством финансов проектам смет расходы предусмотрены на проезд и компенсацию расходов на питание в пути командам из г. Ржев (39,7 тыс. руб.) и г. Нелидово (43,3 тыс. руб.).

б) на 2019 год – уменьшаются на 106 864,7 тыс. руб. (10,5%) расходы на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий учреждений СПО (ПР 0704) в целях перераспределения средств на обеспечение расходов 2019 года по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в дошкольных образовательных организациях.

II. В рамках ГП «Государственное управление и гражданское общество» на 2018 - 2023 годы» предусмотрены новые расходы Правительства Тверской области в сумме 10 320,0 тыс. руб. на профессиональную переподготовку лиц, замещающих должности высшей группы должностей категории «руководители», «помощники (советники)», по дополнительным профессиональным программам (ПР 0705). Согласно ПЗ средства предусмотрены на обучение по дополнительной профессиональной программе «Стратегические сессии по региональному развитию».

III. Законопроектом не предусмотрены расходы на мероприятия по созданию детских технопарков «Кванториум» в рамках реализации приоритетного проекта «Доступное дополнительное образование для детей» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования». Распоряжением Правительства РФ от 28.04.2018 №823-р на эти цели из федерального бюджета распределено Тверской области 69 799,4 тыс. руб. (иные межбюджетные трансферты). Предлагаем рассмотреть вопрос о включении в проект закона расходов на реализацию соответствующих мероприятий в Тверской области.

Раздел 0800 «Культура и кинематография»

В целом по разделу законопроектом предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований на 2018 год на сумму **98 069,8 тыс. руб., или 0,7%** от законодательно утвержденных ассигнований.

Изменение бюджетных ассигнований по подразделам в разрезе ГРБС представлено в таблице.

	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в законе о бюджете на 2018 год	Предусмотрено проектом закона	Изменение	
				тыс. руб.	%
Раздел 0800 «Культура и кинематография»	Всего по разделу	1 349 030,9	1 447 100,7	98 069,8	0,7
Подраздел 0801 «Культура»	Всего по подразделу	1 270 117,5	1 368 187,3	98 069,8	7,7
	Комитет по делам культуры Тверской области	991530,2	1 010 240,4	18 710,2	1,9
	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области	260 614,9	339 974,5	79 359,6	30,5

1. В рамках ГП «Культура Тверской области» на 2017 - 2022 годы Комитету по делам культуры Тверской области предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований на предоставление субсидий подведомственным учреждениям на сумму **18 710, 2 тыс. руб.**

Согласно Пояснительной записке к законопроекту указанные средства планируется выделить ГБУК «Тверской областной академический театр драмы» на приобретение и монтаж звукового оборудования. В качестве обоснования расходов представлены 3 коммерческих предложения.

2. В рамках ГП «Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области» на 2018-2023 годы Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований на сумму **79 359,6 тыс. руб.**, в том числе:

2.1. на проведение ремонтно-реставрационных работ, приспособление, технический и авторский надзор, в том числе проектно-изыскательские работы на объектах культурного наследия Тверской области, входящих в «Комплекс Путевого дворца, XVIII-XIX вв.» - на сумму 40 837,2 тыс. руб., в том числе:

1) на выполнение работ по объекту культурного наследия Тверской области «Оранжерея Путевого дворца, XVIII в.» («Дополнение к Комплексу Путевого дворца, XVIII-XIX в.в.»), г. Тверь, ул. Советская, д. 5, корп. 4 – на сумму 5 779,9 тыс. руб.

Выполнение указанных работ было предусмотрено в рамках государственного контракта от 13.10.2017 №16, заключенного между ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» и ООО «Равелин», на сумму 11 608,6 тыс. руб. (срок выполнения работ – до 20.12.2017).

В рамках контракта ООО «Равелин» выполнены работы на сумму 6 002,0 тыс. руб., что составляет 51,7% от цены контракта.

31.01.2018 между ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» и ООО «Равелин» заключено соглашение о расторжении контракта.

2) на выполнение работ по объекту культурного наследия Тверской области «Здание бывшего реального училища, в котором в 1910-1915 гг. учился и в 1912 г. начал свою революционную деятельность А.А. Жданов», г. Тверь, ул. Советская, д. 5 – на сумму 35 057,3 тыс. руб.

Выполнение указанных работ было предусмотрено в рамках государственного контракта от 21.08.2017 №7, заключенного между ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» и ООО «Равелин», на сумму 105 049,2 тыс. руб. (срок выполнения работ – до 20.12.2017).

В рамках контракта ООО «Равелин» выполнены работы на сумму 70 342,6 тыс. руб., что составляет 66,7% от цены контракта.

31.01.2018 между ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» и ООО «Равелин» заключено соглашение о расторжении контракта.

Одной из причин невыполнения работ в полном объеме на указанных объектах является **затягивание** ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» сроков проведения торгов.

Следует отметить, что у ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» **сложилась практика** по расторжению неисполненных в установленный срок государственных контрактов на проведение ремонтно-реставрационных работ по соглашению сторон, что **позволяет избегать** применения к подрядчику штрафных санкций за

неисполнение работ в установленный срок, а также по включению его в реестр недобросовестных поставщиков.

В качестве обоснования расходов по указанным объектам представлены выборки из сметной документации, составленные ООО «Равелин»;

2.2. на проведение ремонтно-реставрационных работ, приспособление, технический и авторский надзор, в том числе проектно-изыскательские работы на объектах культурного наследия, расположенных на территории Тверской области, - на сумму 38 522,4 тыс. руб., в том числе:

1) на выполнение работ по объекту культурного наследия федерального значения «Дом Арефьевых, XVIII в.», г. Тверь, ул. Нахимова, д. 3а (21/3) – на сумму 26 144,8 тыс. руб.

Следует отметить, что в 2017 году¹ работы на указанном объекте не проводились в связи с отсутствием положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости (средства были предусмотрены в сумме 28 880,5 тыс. руб.).

В качестве обоснования расходов представлены положительное заключение ГАУ «Управление государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий Тверской области» от 01.02.2018 №69-1-0036-18 о проверке достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов на сумму 34 184,6 тыс. руб., а также выборка из сметной документации, составленная ООО «Равелин», на сумму 26 144,8 тыс. руб.²;

2) на проведение работ по устройству дренажной системы и археологических работ по объекту культурного наследия федерального значения «Ансамбль Николаевского Клобукова женского монастыря», Тверская обл., г. Кашин, ул. Смычки, д. 5 – на сумму 2 554,4 тыс. руб.

Следует отметить, что в 2017 году работы на указанном объекте не проводились в связи с поздним прохождением экспертизы в РЦЦС (дренажная система) и в АО «Спецпроектреставрация» (археология) (средства были предусмотрены в сумме 4 551,7 тыс. руб.).

В качестве обоснования расходов представлены положительные заключения АО «Спецпроектреставрация» от 09.11.2016 №09-11/1284р, ГБУ «Тверской региональный центр по ценообразованию в строительстве» от 12.09.2017 №1218, локальные сметы и сводный сметный расчет;

3) на разработку научно-проектной документации по объекту культурного наследия федерального значения «Комплекс памятника XVIII-XIX вв.: Васильевская церковь, 1759-1773 гг.», Тверская обл., г. Торжок, ул. Мира, 7/9 - на сумму 5 186,5 тыс. руб.

Следует отметить, что в 2017 году работы на указанном объекте не проводились в связи с тем, что в сметной документации не были предусмотрены средства на выполнение инженерно-экологических работ, проведение историко-культурной экспертизы, экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, а также в связи с необходимостью получения

¹ В соответствии с п. 28.1 ГП «Культура Тверской области» на 2017-2022 годы перечень объектов культурного наследия, расположенных на территории Тверской области, которые включались в мероприятие 1.002 «Проведение ремонтно-реставрационных работ, противоаварийных мероприятий, приспособление, технический и авторский надзор, в том числе проектно-изыскательские работы, по объектам культурного наследия, расположенным на территории Тверской области», определяла комиссия при Главном управлении по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области.

² Средства в сумме 8 039,8 тыс. руб. предусмотрены в областном бюджете Тверской области на 2018 год.

положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости в ФАУ «Главгосэкспертиза России» (средства были предусмотрены в сумме 4 201,1 тыс. руб.).

В качестве обоснования расходов представлены 3 коммерческих предложения, а также сводная смета, составленная ООО АСК «Реставрация-групп»;

4) на разработку проектной-сметной документации по сохранению объекта культурного наследия федерального значения «Церковь Иоанна Предтечи (деревянная), XVII в.», Тверская обл., Пеновский район, с. Ширково – на сумму 4 636,7 тыс. руб.

Следует отметить, что в 2017 году работы на указанном объекте не проводились в связи с тем, что не были определены границы участка под благоустройство, отсутствовало письменное согласие собственника земельного участка (физического лица) на проведение работ, а также в связи с необходимостью прохождения государственной экспертизы в ФАУ «Главгосэкспертиза России» и экспертизы определения сметной стоимости (средства были предусмотрены в сумме 4 636,7 тыс. руб.).

В качестве обоснования расходов представлены положительное заключение АО «Спецпроектреставрация» от 09.11.2016 №09-11/1283р, смета на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации.

Документы, подтверждающие устранение проблем, по которым не были проведены работы на указанном объекте в 2017 году, **не представлены.**

Согласно ст. 40 Федерального закона от 25.06.2002 №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Закон №73-ФЗ) сохранение объекта культурного наследия представляет собой меры, направленные на обеспечение физической сохранности и сохранение историко-культурной ценности объекта культурного наследия, предусматривающие консервацию, ремонт, реставрацию, приспособление объекта культурного наследия для современного использования и включающие в себя научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, научное руководство проведением работ по сохранению объекта культурного наследия, технический и авторский надзор за проведением этих работ.

В соответствии с п. 3 ст. 9.2 Закона №73-ФЗ и п. 15 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон №184-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ, осуществляемых данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов, связанных с сохранением объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности субъекта РФ.

В ГП «Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области» на 2018-2023 годы по мероприятию 1.002 «Проведение ремонтно-реставрационных работ, приспособление, технический и авторский надзор, в том числе проектно-изыскательские работы, по объектам культурного наследия, расположенным на территории Тверской области» **не**

определены конкретные объекты культурного наследия, на которых планируется проведение работ по сохранению объектов культурного наследия³.

Раздел 0900 «Здравоохранение»

В целом по разделу законопроектом предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований на 2018 год на сумму **332 811,4 тыс. руб.**, или на **4,9%** от законодательно утвержденных ассигнований.

Изменение бюджетных ассигнований по подразделам в разрезе ГРБС представлено в таблице.

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в законе о бюджете на 2018 год	Предусмотрено проектом закона	Изменения	
				тыс. руб.	%
Раздел 0900 «Здравоохранение»	Всего по разделу	6 837 388,0	7 170 199,4	332 811,4	4,9
	Министерство здравоохранения Тверской области	4 998 094,2	5 330 905,6	332 811,4	6,7
Подраздел 0902 «Амбулаторная помощь»	Всего по подразделу	1 600 390,6	2 040 806,1	440 415,5	27,5
	Министерство здравоохранения Тверской области	1 400 078,7	1 840 494,2	440 415,5	31,5
Подраздел 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»	Всего по подразделу	1 290 429,0	1 182 824,9	-107 604,1	-8,3
	Министерство здравоохранения Тверской области	1 254 119,7	1 146 515,6	-107 604,1	-8,6

В рамках ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2015-2020 годы Министерству здравоохранения Тверской области предусмотрено:

1. увеличение бюджетных ассигнований за счет средств, выделенных Тверской области из резервного фонда Правительства РФ:

1.1) на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения - на сумму 28 545,1 тыс. руб.

Указанные средства выделены на основании распоряжения Правительства РФ от 15.03.2018 №428-р в целях обеспечения расходов по оказанию государственной социальной помощи в виде услуги по обеспечению необходимыми лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов.

По результатам реализации мероприятия в 2018 году необходимо обеспечить лекарственными препаратами отдельные категории граждан, имеющие инвалидность, в объемах заявленной потребности;

1.2) на приобретение модульных конструкций врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов для населенных пунктов с численностью населения от 101 до 2000 человек - на сумму 60 832,7 тыс. руб.

Указанные средства выделены на основании распоряжения Правительства РФ от 03.03.2018 №369-р в целях расширения сети сельских медицинских учреждений для населенных пунктов, не имеющих по данным геоинформационной системы Минздрава России, медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, и находящихся на расстоянии более 6 километров от ближайшей медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь.

³ В соответствии с п. 27 раздела II ГП перечень объектов культурного наследия, расположенных на территории Тверской области, которые включаются в мероприятия Госпрограммы, определяет комиссия при Главном управлении по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области.

По результатам реализации мероприятия необходимо обеспечить снижение смертности сельского населения (число умерших на 1000 чел. сельского населения) на 2 процента ежегодно;

1.3) на приобретение передвижных медицинских комплексов для оказания медицинской помощи жителям населенных пунктов с численностью населения до 100 человек - на сумму 135 472,1 тыс. руб.

Указанные средства выделены на основании распоряжения Правительства РФ от 03.03.2018 №370-р.

По результатам реализации мероприятия в 2019 году число посещений сельскими жителями передвижных медицинских комплексов должно увеличиться не менее чем на 15 процентов по сравнению с числом посещений в 2017 году;

1.4) на мероприятия по развитию материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций - на сумму 128 525,6 тыс. руб., в том числе за счет средств:

- резервного фонда Правительства РФ - 107 961,5 тыс. руб. Указанные средства выделены на основании распоряжения Правительства РФ от 03.03.2018 №368-р;

- областного бюджета Тверской области - 20 564,1 тыс. руб. Указанные средства предусматриваются с целью обеспечения софинансирования расходов за счет средств федерального бюджета на условиях, установленных распоряжением Правительства РФ от 12.07.2017 №1476-р.

Правилами предоставления и распределения в 2018 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование государственных программ субъектов Российской Федерации, содержащих мероприятия по развитию материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций (далее – Правила №210), утвержденными постановлением Правительства РФ от 01.03.2018 №210, определены следующие условия предоставления субсидии:

- а) наличие утвержденной высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ региональной программы, на софинансирование которой предоставляется субсидия и которая включает:

- мероприятия, направленные на развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций;

- перечень медицинских организаций, участвующих в реализации региональной программы;

- перечень приобретаемых медицинских изделий для медицинских организаций;

- обязательства субъекта РФ обеспечить подготовку в медицинских организациях соответствующих помещений для установки приобретаемых медицинских изделий;

- обязательства субъекта РФ обеспечить подготовку медицинских работников, имеющих соответствующий уровень образования и квалификации для работы с приобретаемыми медицинскими изделиями;

- б) наличие в бюджете субъекта РФ бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств субъекта РФ, на софинансирование которых предоставляется субсидия, в объеме, необходимом для их исполнения, включающем размер планируемой к предоставлению из федерального бюджета субсидии, и порядок определения объемов указанных ассигнований;

в) заключение соглашения в соответствии с п. 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.09.2014 №999.

Региональная программа по развитию материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций на момент подготовки заключения **не разработана**. Данный нормативный правовой акт **не включен** в Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта.

Предлагаем разработать указанную региональную программу.

В соответствии с п. 4 Правил №210 по результатам реализации мероприятия в 2018 году предусмотрено снижение:

- младенческой смертности - до 5,6 случая на 1 тыс. новорожденных, родившихся живыми;

- детской смертности (в возрасте 0-4 года) - до 7,2 случая на 1 тыс. новорожденных, родившихся живыми;

2. увеличение бюджетных ассигнований на аренду с правом последующего выкупа быстровозводимых модульных конструкций с мебелью и оборудованием для фельдшерско-акушерских пунктов – на сумму 87 040,0 тыс. руб.

Согласно ч. 6 ст. 35 Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Закон №326-ФЗ) в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования (далее – базовая программа ОМС) оказывается в том числе первичная медико-санитарная помощь.

В соответствии с п. 10 Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению, утвержденного приказом Минздравсоцразвития России от 15.05.2012 №543н, фельдшерские акушерские пункты используются для оказания первичной доврачебной медико-санитарной помощи, являющейся частью первичной медико-санитарной помощи.

К полномочиям Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, переданным для осуществления органам государственной власти субъектов РФ, относится реализация базовой программы ОМС на территориях субъектов РФ в пределах и за счет субвенций, предоставленных из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (п. 1 ч. 1 ст. 6 Закона №326-ФЗ).

Разделом V Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 08.12.2017 №1492, предусмотрено следующее:

- первичная медико-санитарная помощь оказывается за счет средств обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы ОМС;

- за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов РФ осуществляется финансовое обеспечение первичной медико-санитарной в части медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу ОМС⁴, и в части

⁴ Заболевания, передаваемые половым путем, вызванные вирусом иммунодефицита человека, синдром приобретенного иммунодефицита, туберкулез, психические расстройства и расстройства поведения, связанные в том числе с употреблением психоактивных веществ, включая профилактические медицинские осмотры обучающихся в общеобразовательных организациях и

расходов, не включенных в структуру тарифов на оплату медицинской помощи, предусмотренную в территориальных программах обязательного медицинского страхования.

В соответствии с ч. 7 ст. 35 Закона №326-ФЗ, разделом IV Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденной законом Тверской области от 05.02.2018 №1-ЗО, в структуру тарифа на оплату медицинской помощи включаются в т.ч. расходы на арендную плату за пользование имуществом.

Учитывая вышеизложенное, **отсутствуют правовые основания** для оплаты аренды быстровозводимых модульных конструкций с мебелью и оборудованием для фельдшерско-акушерских пунктов **за счет средств областного бюджета Тверской области**. Оплата указанных расходов должна осуществляться **за счет средств обязательного медицинского страхования (субвенций из ФФОМС)**.

К законопроекту **не представлены** документы, обосновывающие необходимые расходы на аренду и выкуп быстровозводимых модульных конструкций для фельдшерско-акушерских пунктов (в т.ч. стоимость арендной платы в месяц, продолжительность аренды, а также выкупная цена), перечень фельдшерско-акушерских пунктов, которые планируется арендовать с последующим выкупом. Это **не позволяет оценить обоснованность** указанных расходов, а также **свидетельствует о несоблюдении** принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно Пояснительной записке к законопроекту планируется приобрести 22 модульные конструкции.

На основании представленной информации, можно сделать вывод, что расходы на арендную плату с последующим выкупом в среднем 1 модульной конструкции составят 3 956,4 тыс. руб. (на приобретение 1 ФАПа в 2017 году планировалось направить 4 137,8 тыс. руб.);

3. уменьшение бюджетных ассигнований на оснащение оборудованием, автотранспортом, мебелью и иными медицинскими изделиями государственных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Тверской области, на сумму 107 604,1 тыс. руб.

Следует отметить, что законопроектом **не предусмотрены ассигнования за счет иных межбюджетных трансфертов**, выделенных Тверской области из резервного фонда Правительства РФ:

1) на основании распоряжения Правительства РФ от 15.03.2018 №427-р в целях развития паллиативной медицинской помощи - **в сумме 57 594,2 тыс. руб.**

Указанные средства выделяются на обеспечение необходимыми лекарственными препаратами, включая обезболивающие, организацию мониторинга оказания паллиативной медицинской помощи взрослому населению и детям, обеспечение медицинских организаций, оказывающих паллиативную медицинскую помощь, медицинскими изделиями, в том числе для использования на дому, в соответствии с порядками оказания паллиативной медицинской помощи взрослому населению и детям;

2) на основании распоряжения Правительства РФ от 12.04.2018 №659-р в целях внедрения медицинских информационных систем в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения,

соответствующих утверждаемым Минздравом России требованиям, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, - в сумме 78 000,0 тыс. руб.

Предлагаем предусмотреть расходы по указанным направлениям за счет целевых средств федерального бюджета.

Раздел 1000 «Социальная политика»

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на социальную политику на 2018 год на 11 052,8 тыс. руб. или 0,1%. Информация об изменениях в разрезе подразделов и главных распорядителей представлена в таблице.

Раздел, подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено на 2018 год	Предусмотрено законопроектом	Изменения	
				тыс. руб.	%
1000 Социальная политика	Все подразделы	15 467 896,4	15 478 949,2	11 052,8	0,1
1002 Социальное обслуживание населения	Всего по подразделу	1 675 570,8	1 677 288,1	1 717,3	0,1
	Министерство социальной защиты населения	1 675 570,8	1 675 417,5	-99,2	-0,01
	Министерство строительства и ЖКХ	0,0	1 816,5	1 816,5	100,0
1003 Социальное обеспечение населения	Всего по подразделу	10 557 736,5	10 567 072,0	9 335,5	0,1
	Министерство социальной защиты населения	4 538 346,1	4 547 681,6	9 335,5	0,2

Предусмотрены следующие изменения расходов на реализацию ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017-2022 годы:

1. Расходы Министерства социальной защиты населения Тверской области увеличиваются в целом на 9 236,3 тыс. руб., или 0,1% к утвержденным бюджетным ассигнованиям, в том числе:

556,7 тыс. руб. – за счет субвенции из федерального бюджета на осуществление переданного полномочия РФ по предоставлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» (публичные нормативные обязательства), расходное расписание от 14.03.2018;

82,5 тыс. руб. – за счет средств Пенсионного фонда РФ на меры социальной поддержки (возмещение расходов по захоронению) Героев Социалистического Труда по решениям Правления ПФР от 21.02.2018 и 22.03.2018. Средства поступили 09.04.2018;

8 597,1 тыс. руб. – за счет средств областного бюджета на предоставление единовременных выплат отдельным категориям граждан к празднику День Победы, в связи с увеличением размера выплаты с 2,5 тыс. руб. до 5,0 тыс. руб. по распоряжению Правительства Тверской области от 11.04.2014 №140-рп.

Кроме того предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований Министерства социальной защиты населения между отдельными мероприятиями и КБК, не влияющее на общий объем расходов на социальную политику, в том числе:

- за счет сокращения на 99,2 тыс. руб. нераспределенного остатка субсидий на выполнение государственного задания по домам-интернатам (ПР 1002) предусмотрены расходы на приобретение бланков (6 200 шт.) удостоверений многодетной семьи (ПР 1003);

- за счет сокращения на 10,0 тыс. руб. расходов на содержание центрального аппарата Министерства увеличиваются непрограммные расходы на возмещение судебных издержек лица из числа детей-сирот по делу о признании права включения в список на обеспечение жилыми помещениями по определению Московского районного суда г. Твери от 04.07.2016 №2-989/16 (ПР 1006).

2. Расходы Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства увеличиваются на 1 816,5 тыс. руб. для завершения строительства объекта «Комплектно-блочная газовая котельная» для ГБУ «Ильинский психоневрологический интернат» Кимрского района в соответствии с контрактом от 29.09.2017 №14 (АИП).

Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»

В целом по разделу законопроектом предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований на 2018 год на сумму **4 164,6 тыс. руб., или 0,6%** от законодательно утвержденных ассигнований.

Изменение бюджетных ассигнований по подразделам в разрезе ГРБС представлено в таблице.

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в законе о бюджете на 2018 год	Предусмотрено проектом закона	тыс. руб.	
				Изменения	
				тыс. руб.	%
Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»	Всего по разделу	747 929,3	752 093,9	4 164,6	0,6
	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области	151 489,7	151 489,7	0,0	0,0
	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	596 439,6	600 604,2	0,0	0,7
Подраздел 1102 «Массовый спорт»	Всего по подразделу	380 332,9	384 497,5	4 164,6	1,1
	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области	151 489,7	151 489,7	0,0	0,0
	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	228 843,2	233 007,8	4 164,6	1,8

В рамках ГП «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2017 - 2022 годы Комитету по физической культуре и спорту Тверской области предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований на сумму **4 164,6 тыс. руб.** на предоставление субсидий муниципальным образованиям Тверской области на приобретение и установку оборудования на плоскостные спортивные сооружения.

Согласно Пояснительной записке к законопроекту указанные средства предусматриваются для оплаты 19 муниципальных контрактов, заключенных муниципальными образованиями в 2017 году на поставку и установку 23 комплектов тренажеров.

Следует отметить, что в 2017 году муниципальными образованиями не были освоены средства по данному направлению в сумме 6 579,5 тыс. руб., или 58,1% от объема распределенных субсидий на эти цели в 2017 году (11 325,0 тыс. руб.), что обусловлено затягиванием сроков проведения совместных торгов по выбору поставщика для поставки и установки комплектов тренажеров на плоскостные спортивные сооружения для нужд муниципальных образований⁵ (извещение о проведении электронного аукциона и документация опубликованы 13.10.2017, контракты заключены муниципальными образованиями в период с 22 ноября по 4 декабря 2017 года).

Раздел 1200 «Средства массовой информации»

В целом по разделу законопроектом предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований на 2018 год на сумму **2 495,0 тыс. руб., или 1,5%** от законодательно утвержденных ассигнований.

⁵ Уполномоченный орган, проводящий совместные торги, – Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области.

Изменение бюджетных ассигнований по подразделам представлено в таблице.

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в законе о бюджете на 2018 год	Предусмотрено проектом закона на 2018 год	Изменения	
				тыс. руб.	%
Раздел 1200 «Средства массовой информации»	Всего по разделу	163 796,0	166 291,0	2 495,0	1,5
Подраздел 1204 «Другие вопросы в области средств массовой информации»	Всего по подразделу	102 366,8	104 861,8	2 495,0	2,4
	Правительство Тверской области	102 366,8	104 861,8	2 495,0	2,4

В рамках ГП «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2018-2023 годы Правительству Тверской области предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований на предоставление субсидии на иные цели государственному автономному учреждению Тверской области «Региональное Информационное Агентство «Верхневолжье» (далее – ГАУ «РИА Верхневолжье») на сумму 2 495,0 тыс. руб.

В соответствии с Пояснительной запиской указанные ассигнования планируется направить на осуществление закупочных процедур ГАУ «РИА Верхневолжье» на оказание услуг по изучению социального самочувствия жителей Тверской области, по изучению общественного мнения на предмет оценки жителями Тверской области деятельности органов власти разного уровня и органов местного самоуправления Тверской области путем проведения социологических опросов.

Следует отметить, что в структуру аппарата Правительства Тверской области⁶, входит управление анализа и мониторинга общественного мнения аппарата Правительства Тверской области (далее – Управление).

В соответствии с п. 3 Положения об управлении анализа и мониторинга общественного мнения аппарата Правительства Тверской области (далее – Положение №110-пг), утвержденного постановлением Губернатора Тверской области от 16.07.2014 №110-пг, одной из задач Управления является осуществление комплексного мониторинга состояния социально значимых сфер, социально-политических настроений населения Тверской области с целью выявления и анализа причин возникновения негативных настроений в социальных и профессиональных средах, в муниципальных образованиях Тверской области.

Согласно п. 4 Положения №110-пг к функциям Управления относятся:

- проведение мониторинга социального самочувствия, политических установок населения Тверской области посредством организации проведения массовых социологических опросов, анализа обращений граждан, организаций, общественных объединений;
- организация и проведение мониторинга социально-политических настроений отдельных территориальных, социально-профессиональных групп посредством экспертного интервьюирования представителей экспертных и социально-профессиональных групп, лидеров общественного мнения.

С целью реализации возложенных функций Управление вправе организовывать и проводить мониторинг общественного мнения жителей муниципальных образований Тверской области (пп. «ж» п. 5 Положения №110-пг).

⁶ Утверждена постановлением Губернатора Тверской области от 09.11.2011 №63-пг «Об аппарате Правительства Тверской области».

Таким образом, в соответствии с Положением №110-пг организация и проведение социологических опросов с целью изучения социального самочувствия жителей Тверской области, а также общественного мнения на предмет оценки жителями Тверской области деятельности органов власти **относится к полномочиям Управления.**

Следует отметить, что законом Тверской области от 27.12.2017 №85-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» указанные расходы предусматривались по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», планировалось, что данную закупку будет осуществлять Правительство Тверской области.

Согласно п.п. 2.2, 2.3 Устава ГАУ РИА «Верхневолжье»⁷ (далее – Устав) основной целью деятельности учреждения является обнародование (официальное опубликование) правовых актов Губернатора Тверской области, государственных органов Тверской области, иной информации, для достижения которой учреждение осуществляет следующие виды деятельности, относящиеся к основной деятельности:

- издательская деятельность (в печатной, электронной формах);
- деятельность в области радиовещания и телевидения.

Для выполнения указанных видов деятельности Правительство Тверской области утверждает для ГАУ РИА «Верхневолжье» государственное задание (п. 2.4 Устава).

Согласно п. 2.7 Устава ГАУ РИА «Верхневолжье» вправе осуществлять иную приносящую доход деятельность (в том числе деятельность по исследованию конъюнктуры рынка и выявлению общественного мнения) лишь постольку, поскольку это служит достижению цели, ради которой оно создано и соответствующее этой цели.

В соответствии с частью 7 статьи 2 Федерального закона от 03.11.2006 №174-ФЗ «Об автономных учреждениях» автономное учреждение вправе осуществлять иные виды деятельности лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующую этим целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах (уставе).

Таким образом, у ГАУ РИА «Верхневолжье» **отсутствуют полномочия** по проведению социологических опросов за счет бюджетных средств для нужд Правительства Тверской области.

Законопроектом предусмотрено отражение указанных разделов по подразделу 1204 «Другие вопросы в области средств массовой информации».

В соответствии с пп. 3.2 раздела III Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации (далее - Указания №65н), утвержденных приказом Министерства финансов РФ от 01.07.2013 №65н, раздел 1200 «Средства массовой информации» аккумулирует расходы на обеспечение выполнения функций учреждениями, обеспечивающими предоставление услуг в сфере массовой информации, а также на проведение мероприятий в указанной сфере.

В связи с чем отражение в законопроекте в подразделе 1204 «Другие вопросы в области средств массовой информации» указанных расходов **не**

⁷ Устав утвержден распоряжением Правительства Тверской области от 14.01.2016 №5рп. Размещен на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (<http://bus.gov.ru>).

отвечает требованиям пп. 3.2 раздела III Указаний №65н. Предлагаем уточнить раздел и подраздел по данному направлению расходов.

Раздел 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»

Расходы по подразделу 1301 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга» утверждены законом Тверской области от 27.12.2017 №85-ЗО в сумме 1 249 800 тыс. рублей.

Внесение изменений в объем расходов на обслуживание государственного долга на 2018 год в законопроекте не предлагается.

Вместе с тем расходы по Министерству финансов Тверской области за I квартал 2018 года исполнены в сумме 51 528,6 тыс. руб. или всего на 4,1% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2018 год.

При проведении экспертизы отчета об исполнении бюджета за I квартал 2018 года установлены резервы для экономии расходов в 2018 году.

Расходы на обслуживание государственного долга Тверской области в 2018 году в части расходов на обслуживание кредитов от коммерческих банков рассчитаны Министерством финансов Тверской области в сумме 1 168 052 тыс. руб., из них:

- 63 609 тыс. руб. – на обслуживание кредитов, планируемых к заключению Тверской областью в 2018 году;

- 1 104 443,4 тыс. руб. – на обслуживание кредитов, полученных Тверской областью в 2017 году. При этом планируемая величина расходов на их обслуживание в I квартале 2018 года составляла 267 915,3 тыс. рублей.

Фактически расходы на обслуживание кредитов, полученных Тверской областью в 2017 году, в I квартале 2018 года составили 34 698,6 тыс. рублей. Соответственно, резерв составляет 233 216,7 тыс. руб. (267 915,3 – 34 698,6).

Согласно приложению №10 «Ежеквартальный отчет об исполнении показателей кассового плана исполнения областного бюджета Тверской области на 2018 год по состоянию на 01 апреля 2018 года» привлечение кредитов от кредитных организаций планируется только в 4 квартале 2018 года. Долговые обязательства Тверской области в виде кредитов от кредитных организаций по состоянию на 01.04.2018 отсутствуют.

Вместе с тем, на обслуживание кредитов от кредитных организаций, полученных Тверской областью в 2017 году, во 2 квартале предусмотрено 271 807,3 тыс. руб., в 3 квартале – 274 794,2 тыс. рублей. Соответственно, резерв составляет 546 601,5 тыс. рублей.

Общая сумма резерва для экономии расходов на обслуживание государственного долга Тверской области в 2018 году, составляет 779 818,2 тыс. руб.

Кроме того, на увеличение экономии суммы расходов на обслуживание государственного долга в 2018 году повлияет сокращение расходов на обслуживание кредитов от кредитных организаций за счет сокращения объемов кредитной массы либо полного отсутствия объемов в условиях возможного фактического профицита областного бюджета в текущем финансовом году.

Адресная инвестиционная программа Тверской области

Бюджетные ассигнования на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области на 2018 год увеличены на сумму 895 755 тыс. руб., или на 20,3%, по сравнению с ассигнованиями, утвержденными законом

Тверской области от 27.12.2017 №85-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». Из них за счет средств федерального бюджета – увеличены на сумму 723 644,2 тыс. руб.; за счет средств областного бюджета – на сумму 172 110,8 тыс. руб. На 2019 год бюджетные ассигнования увеличиваются на сумму 618 484,9 тыс. руб., или на 22,4% по сравнению с утвержденными назначениями, в том числе за счет средств федерального бюджета – на сумму 230 020,9 тыс. руб., за счет средств областного бюджета – на сумму 388 464 тыс. руб.

1. В части объектов **государственной собственности** объем бюджетных ассигнований на 2018 год увеличивается на сумму 792 529,3 тыс. руб., или на 30,5%, в том числе за счет средств федерального бюджета – на сумму 584 988,8 тыс. руб., за счет средств областного бюджета – на сумму 207 540,5 тыс. руб. На 2019 год – увеличены на сумму 281 599,3 тыс. руб., или на 17,1% от утвержденных назначений.

Изменения предлагается осуществить по следующим отраслям:

- *Социальный комплекс* – бюджетные ассигнования увеличены на сумму 1 816,5 тыс. руб. в рамках реализации ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017-2022 годы. Средства предназначены для завершения работ по строительству комплектно-блочной газовой котельной (ГУСО «Ильинский психоневрологический интернат») в д.Ромашкино Ильинского сельского поселения Кимрского района по государственному контракту от 29.09.2017 (с ООО НПО «ТВЕМОС»).

- *Дорожное хозяйство* – бюджетные ассигнования на 2018 год увеличены на сумму 790 712,8 тыс. руб. в рамках реализации ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016-2021 годы, из них за счет средств федерального бюджета в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 30.03.2018 №537-р – на сумму 584 988,8 тыс. руб., за счет средств областного бюджета – на сумму 205 724 тыс. руб. На 2019 год бюджетные ассигнования увеличены на сумму 281 599,3 тыс. руб.

Средства федерального бюджета в сумме 584 988,8 тыс. руб. предусмотрены на окончание работ по реконструкции автодороги межмуниципального значения «Москва-С.Петербург»-Чуприяновка-Старый Погост с устройством пересечения в разных уровнях с Октябрьской железной дорогой в Калининском районе.

Средства областного бюджета в сумме 205 724 тыс. руб. предлагается направить:

- на реконструкцию моста через р.Песка на 10 км автодороги регионального значения «Москва-Рига»-Торопец-Плоскошь в Торопецком районе – в сумме 4 183,9 тыс. руб. (принятые и не исполненные обязательства 2017 года);

- на окончание работ по реконструкции моста через р.Лойка у д.Дмитровка на км 195+600 автомобильной дороги общего пользования регионального значения Тверь – Бежецк – Весьегонск – Устюжна в Краснохолмском районе в рамках контракта №16-4 от 21.11.2016, заключенного с ООО «ТВ Регион» – в сумме 11 352 тыс. руб.;

- на строительство моста через р. Глубочица у д. Хитино на автодороге общего пользования регионального значения Осташков-Волговерховье в Осташковском районе – в сумме 38 481,7 тыс. руб.

При этом в составе пояснительной записки к законопроекту представлен сводный сметный расчет стоимости реконструкции моста через р.Глубочица на

сумму 38 481,7 тыс. руб. (в ценах 2 кв. 2017 года), включающую стоимость проведенных проектно-изыскательских работ в сумме 719,8 тыс. руб.

В связи с изложенным предлагаем уменьшить объем бюджетных ассигнований на 2018 год по данному объекту на сумму 719,8 тыс. руб.

Следует отметить, что в пояснительной записке к законопроекту обоснование необходимости включения данного объекта капитального строительства в перечень строек и объектов адресной инвестиционной программы отсутствует, что не соответствует п. «в» ч.3 ст.32.1 закона Тверской области от 18.01.2006 №13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области»;

- на реконструкцию моста через р. Береза у п. Мирный на 1 км автодороги общего пользования межмуниципального значения Мирный-Васьково в Оленинском районе – на 2018 год в сумме 23 000 тыс. руб. (в том числе ПИР – 3 000 тыс. руб.) и в сумме 81 599,3 тыс. руб. – на 2019 год. Проектная документация по данному объекту разработана в 2017 году на основании контракта №220-ИНЖ от 20.06.2017. Однако оплата выполненных проектных работ не производилась в связи с отсутствием положительных заключений экспертизы по проектной документации;

- на разработку проектной документации по реконструкции путепровода через Октябрьскую железную дорогу в г. Вышний Волочек и осуществление строительно-монтажных работ – на 2018 год в сумме 112 000 тыс. руб. (в том числе ПИР – 12 000 тыс. руб.), на 2019 год – в сумме 200 000 тыс. руб.

Обоснования необходимости включения данного объекта капитального строительства в адресную инвестиционную программу, а также объема бюджетных инвестиций в указанный объект в пояснительной записке к законопроекту отсутствуют, что не соответствует п. «в» ч.3 ст.32.1 закона Тверской области от 18.01.2006 №13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области».

Кроме того, ст.8 закона Тверской области от 06.06.2008 №67-ЗО «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тверской области», п.8 Порядка формирования адресной инвестиционной программы Тверской области по отрасли «Дорожное хозяйство», утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 16.02.2009 №35-па, предусмотрено, что инвестиционные проекты, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств областного бюджета Тверской области, подлежат проверке на предмет эффективности использования направляемых на капитальные вложения средств областного бюджета Тверской области в случаях и в порядке, которые установлены постановлением Правительства Тверской области.

Порядок проведения проверки утвержден постановлением Правительства Тверской области от 22.11.2017 №393-пп.

В нарушение указанных требований проверка на предмет эффективности использования направляемых на капитальные вложения средств областного бюджета в отношении реконструкции путепровода через Октябрьскую железную дорогу в г. Вышний Волочек не осуществлялась;

- на оплату проектных работ по реконструкции моста через р. Медведица у с.Верхняя Троица на 52 км автодороги общего пользования регионального значения Калязин-Кашин-Горицы-Кушалино в Кашинском районе – в сумме 6 500 тыс. руб. Проектная документация разработана в 2017 году на основании контракта от 20.06.2017 №221-ТИП. Однако оплата выполненных проектных работ не производилась в связи с отсутствием положительных заключений экспертизы по проектной документации;

- на разработку проектной документации по реконструкции автодороги межмуниципального значения подъезд к г. Городомля (ЗАО «Солнечный») в Осташковском городском округе – в сумме 4 060,4 тыс. руб. Объект был включен в АИП на 2017 год, но заказ на выполнение работ не размещался;

- на проектирование 2-х площадок для обустройства передвижных пунктов весового контроля на автодорогах регионального значения Торжок - Осташков (в районе д. Негоново) в Торжокском районе и Тверь - Бежецк-Весьегонск-Устюжна (п. Городковский) в Рамешковском районе – в общей сумме 1 881 тыс. руб.;

- на разработку проектной документации по реконструкции моста через ручей Черный у д.Пальцево на 8 км автодороги межмуниципального значения Кафтино-Пальцево-Липно в Бологовском районе – в сумме 4 265 тыс. руб.

В составе пояснительной записки к законопроекту отсутствуют обоснования необходимости включения данного объекта капитального строительства в адресную инвестиционную программу, что не соответствует п. «в» ч.3 ст.32.1 закона Тверской области от 18.01.2006 №13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области».

Объем бюджетных ассигнований на проектирование указанных объектов определен на основании сводных смет на выполнение ПИР, составленных ГКУ «Дирекция ТДФ».

Согласно ст.79 Бюджетного кодекса РФ бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности осуществляются в соответствии с *решениями* о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты, принимаемыми в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ.

Порядками формирования адресной инвестиционной программы Тверской области, утвержденными постановлением Администрации Тверской области №35-па, определено, что *решения* о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты областной собственности принимаются Правительством Тверской области посредством включения соответствующих мероприятий в государственные программы Тверской области в установленном порядке.

Между тем, в нарушение указанных требований в отношении последних 5-ти объектов проектирования отсутствуют решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты: государственной программой Тверской области «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016-2021 годы (в ред. от 18.04.2018 №124-пп) не предусмотрено дальнейшее строительство (реконструкция) этих объектов.

Следует также отметить, что в отсутствии решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций не может быть получено положительное заключение по проверке достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции объектов капитального строительства, проводимой в соответствии с постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 №427.

В связи с изложенным предлагаем предусмотреть в государственной программе «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016-2021 годы объемы финансирования на реализацию указанных объектов.

2. В части объектов муниципальной собственности объем бюджетных ассигнований на 2018 год увеличен на 103 225,7 тыс. руб., или на 5,7% от утвержденных назначений, в том числе за счет средств федерального бюджета

бюджетные ассигнования увеличены на сумму 138 655,4 тыс. руб., за счет средств областного бюджета – уменьшены на сумму 35 429,7 тыс. руб. На 2019 год бюджетные ассигнования увеличены на сумму 336 885,6 тыс. руб., или на 30,5% от утвержденных назначений, в том числе за счет средств федерального бюджета – на сумму 230 020,9 тыс. руб., за счет средств областного бюджета – на сумму 106 864,7 тыс. руб.

В разрезе отраслей предлагается осуществить следующие изменения:

- *Образование* – субсидии местным бюджетам на 2018 год увеличены на сумму 137 152,2 тыс. руб. в рамках реализации ГП «Развитие образования Тверской области» на 2015-2020 годы, в том числе за счет средств федерального бюджета – увеличены на 138 655,4 тыс. руб., за счет средств областного бюджета – уменьшены на 1 503,2 тыс. руб.

На 2019 год субсидии местным бюджетам по данной отрасли увеличены на сумму 336 885,6 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – на сумму 230 020,9 тыс. руб., за счет средств областного бюджета – на сумму 106 864,7 тыс. руб.

Из них:

1) Предусмотрены субсидии местным бюджетам на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования в рамках реализации федерального ведомственного проекта:

- на 2018 год - в сумме 159 783,9 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 23.02.2018 №306-р – в сумме 138 655,4 тыс. руб., за счет средств областного бюджета – в сумме 21 128,5 тыс. руб.;

- на 2019 год – в сумме 462 006,8 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 23.02.2018 №306-р – в сумме 230 020,9 тыс. руб., за счет средств областного бюджета – в сумме 231 985,9 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке к законопроекту в рамках данного мероприятия планируется строительство 5 объектов дошкольного образования на 700 мест (в г.Тверь, г.Торопец, г.Старица, пгт Калашниково Лихославльского района, п.Ривицкий Максатихинского района).

2) Уменьшен объем субсидий местным бюджетам на строительство и реконструкцию муниципальных объектов общего образования (строительство школ) на 2018 год на сумму 22 631,7 тыс. руб., на 2019 год - на сумму 125 121,2 тыс. руб. При этом указанные изменения не соответствуют объемам финансирования соответствующего мероприятия ГП «Развитие образования Тверской области» на 2015-2020 годы (в ред. от 26.04.2018). Предлагаем привести в соответствие.

- *Газовое хозяйство* – бюджетные ассигнования на 2018 год увеличены на сумму 75 142,4 тыс. руб. в рамках реализации ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2016 – 2021 годы». Средства предназначены для предоставления субсидий местным бюджетам на развитие системы газоснабжения населенных пунктов Тверской области. При этом соответствующие изменения в ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2016 – 2021 годы», утвержденную

постановлением Правительства Тверской области от 03.11.2015 №505-пп (в ред. от 18.04.2018), не внесены. Предлагаем привести в соответствие.

- *Дорожное хозяйство* – бюджетные ассигнования на 2018 год уменьшены на сумму 109 068,9 тыс. руб. в рамках реализации ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016-2021 годы.

При этом субсидии на строительство, реконструкцию и проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, уменьшены на сумму 110 445,3 тыс. руб. (в связи с отсутствием заявок от муниципалитетов, соответствующих условиям конкурса); субсидии на строительство, реконструкцию и проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения увеличены на сумму 1 376,4 тыс. руб.

Субсидию в сумме 1 376,4 тыс. руб. предлагается направить бюджету Бурашевского сельского поселения Калининского района на погашение кредиторской задолженности по проектным работам, выполненным в 2017 году по реконструкции участка автодороги «Автодорога «село Бурашево» по ул. Парковая в с.Бурашево (указанные средства не были использованы в 2017 году Бурашевским сельским поселением по причине позднего поступления).

По представленному законопроекту, кроме изложенных выше, имеются следующие замечания:

1) В нарушение п.10 Порядка формирования адресной инвестиционной программы Тверской области по отрасли «Дорожное хозяйство», утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 16.02.2009 №35-на, в отсутствие утвержденной проектной документации включены в АИП для выполнения *строительно-монтажных работ* следующие объекты с общим объемом капитальных вложений на 2018 год в сумме 158 481,7 тыс. руб.:

- реконструкция моста через р. Глубочица у д. Хитино на автодороге общего пользования регионального значения Осташков-Волговерховье в Осташковском районе (38 481,7 тыс. руб.);

- реконструкция моста через р. Береза у п. Мирный на 1 км автодороги общего пользования межмуниципального значения Мирный-Васьково в Оленинском районе (20 000 тыс. руб.);

- реконструкция путепровода через Октябрьскую железную дорогу в г. Вышний Волочек (100 000 тыс. руб.).

2) В соответствии с п.13 Порядка формирования адресной инвестиционной программы Тверской области по отрасли «Дорожное хозяйство», утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 16.02.2009 №35-па, объекты государственной собственности Тверской области для *выполнения проектной документации* включаются в Программу при наличии пояснительной записки с отражением проблемного поля, обоснованием социальной и экономической эффективности объекта и технического задания на проектирование объекта, в котором указана предполагаемая (предельная) стоимость объекта.

Однако указанные документы по объектам проектирования в составе пояснительной записки не были представлены, что не позволило определить необходимость проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств областного бюджета Тверской области, направляемых на капитальные вложения (согласно п.6 Порядка проведения

проверки, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 22.11.2017 №393-пп, проверка осуществляется в отношении инвестиционных проектов, стоимость которых превышает 50 млн. руб.).

III. Источники финансирования дефицита областного бюджета, предельный объем государственного долга Тверской области

В представленном проекте закона предлагается дефицит областного бюджета на 2018 год увеличить на **376 366,9** тыс. руб. или на 8,7% и установить в сумме **4 684 526,9** тыс. рублей.

Планируемый дефицит областного бюджета в сумме 4 684 526,9 тыс. руб. составит **11,1%** от объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, что не превышает предельный показатель дефицита – 15%, установленный пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса РФ.

Следует отметить, что в соответствии с дополнительными соглашениями к соглашениям о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской областью принято обязательство обеспечения дефицита на уровне не более 10%. При этом дефицит может превысить установленный показатель на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, **и (или) снижения остатков средств** бюджета субъекта Российской Федерации. Проектом закона предусмотрено снижение остатков средств областного бюджета в сумме 5 210 213,4 тыс. руб., что на 525 686,5 тыс. руб. превышает размер дефицита.

В проекте закона в источниках финансирования дефицита областного бюджета в целях финансирования увеличения планируемого дефицита областного бюджета предусмотрено увеличение показателя «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» на 376 366,9 тыс. рублей.

Общая величина показателя «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» составит 5 210 213,4 тыс. рублей. Следует отметить, что остаток средств областного бюджета на 01.01.2018 составил 7 139 920,5 тыс. рублей. Соответственно, планируемый остаток средств областного бюджета на 01.01.2019 составит 1 929 707,1 тыс. руб. (7 139 920,5 – 5 210 213,4).

Кроме того, проектом закона в источниках финансирования на 2018 год предусмотрено:

- увеличение суммы получения кредитов за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации на 10 000,0 тыс. руб.;

- увеличение суммы погашения кредитов за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации на 10 000,0 тыс. руб.

Объем привлечения и погашения бюджетного кредита на пополнение остатков составит 3 900 000 тыс. руб., что не превышает, установленный п.2 ст.93.6 Бюджетного кодекса РФ размер, а именно: одну двенадцатую объема доходов областного бюджета за исключением субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение. Договор №07-28/1 о предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации с Управлением Федерального казначейства по Тверской области заключен 23.01.2018 (далее – Договор №07-28/1), по которому в 1 квартале 2018 года получен бюджетный кредит в сумме 3 800 000 тыс. руб. в

соответствии с дополнительным соглашением от 29.01.2018 №1 к Договору №07-28/1. В соответствии с пунктом 2.4 Договора №07-28/1 лимит на кредитные средства составляет 3 893 000 тыс. руб.

Приложение 5 «Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» предлагается изложить в новой редакции.

Предлагаем наименование граф вышеуказанного приложения изложить аналогично Приложению 7 «Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета» к Федеральному закону от 05.12.2017 №362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»: графа 1 «Код главы»; графа 2 «Код группы, подгруппы, статьи и вида источников»; графа 3 «Наименование».

IV. Замечания по текстовым статьям и замечания технического характера:

1. В подпункте «б» пункта 2 статьи 1 законопроекта предлагаем слова «в сумме 1 932 433,8 тыс. руб.» заменить словами «в сумме 1 932 433,8 тыс. руб.»;

2. В абзаце 3 подпункта «а» пункта 5 статьи 1 законопроекта предлагаем слова «в сумме 3 467 538,9 тыс. руб.» заменить словами «в сумме 3 467 538,9 тыс. руб.»;

3. Нумерация пунктов статьи 1 законопроекта начинается с изменений, вносимых в статью 9 Закона № 85-ЗО.

В этой связи, предлагаем внести соответствующие изменения в нумерацию пунктов статьи 1 законопроекта.

4. В приложении 3 к проекту закона предлагаем в связи с отсутствием показателей исключить следующие строки:

000 2 02 25509 00 0000 151	Субсидии бюджетам на подготовку и проведение празднования на федеральном уровне памятных дат субъектов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0
000 2 02 25509 02 0000 151	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на подготовку и проведение празднования на федеральном уровне памятных дат субъектов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0
000 2 02 25558 00 0000 151	Субсидии бюджетам на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры, поддержку творческой деятельности муниципальных театров в городах с численностью населения до 300 тысяч человек	0,0	0,0	0,0
000 2 02 25558 02 0000 151	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры, поддержку творческой деятельности муниципальных театров в городах с численностью населения до 300 тысяч человек	0,0	0,0	0,0

5. В приложениях 6, 7, 9, 12 к проекту закона допущены технические ошибки в наименовании целевых статей:

КЦСР 281В900000 «Задача «Реализация мероприятий федерального ведомственного проекта «Создание в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих деятельность по образовательным программам дошкольного образования», следовало «осуществляющих»;

КЦСР 281В9R1590 «Субсидии на создание в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования», следовало «субсидии».

Предлагаем устранить.

6. Предлагаем рассмотреть возможность уточнения наименования КЦСР 281В9R1590 «Субсидии на создание в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования», **исключив слова «в субъектах Российской Федерации»** (поскольку субсидии предоставляются конкретным муниципальным образованиям).

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» с учетом замечаний и предложений, отраженных в настоящем заключении.

Председатель



Т.В. Ипатова

УТВЕРЖДЕНО

Решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Тверской области
(протокол №11 (173) от 21.05.2018)