



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

170100, г. Тверь, ул. Советская, 33
тел. 34-42-92, факс: 34-42-92
E-mail: kspzsto@mail.ru
<http://www.kspto.ru>

19.02.2018 № 132/01-06

на № от

**Председателю
Законодательного Собрания
Тверской области**

С.А. Голубеву

Уважаемый Сергей Анатольевич!

Контрольно-счетная палата Тверской области в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 20.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 14.02.2018 №518 направляет заключение на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Приложение: на 29 л. в 1 экз.

С уважением,

Председатель

Т.В. Ипатова

Тузова Е.В.
35-35-33

Законодательное Собрание Тверской области	
«19»	02 2018 г.
Время:	11 ⁰⁰
Входящий №	53/645



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170100 г. Тверь, ул. Советская, д. 33, тел. 34-42-92, факс 34-42-92

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Тверской области «О внесении изменений
в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018
год и на плановый период 2019 и 2020 годов»**

Заключение подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области от 20.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 14.02.2018 №518.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Правительства Тверской области «О реализации права законодательной инициативы» от 14.02.2018 № 50-рп.

2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

3. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее также – проект закона, законопроект).

4. Пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» с приложениями.

5. Сведения об исполнении областного бюджета Тверской области за истекший отчетный период текущего финансового года.

6. Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета Тверской области в 2018 году.

7. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

8. Информация о перераспределении бюджетных ассигнований, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов областного бюджета за истекший отчетный период текущего финансового года.

В результате рассмотрения представленного законопроекта установлено следующее:

Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» предусматривает изменение основных характеристик областного бюджета Тверской области на 2018 год, что представлено в таблице:

Основные характеристики областного бюджета	Утверждено в законе о бюджете на 2018 год	Предусмотрено законопроектом на 2018 год	Изменения	
			тыс. руб.	%
Общий объем доходов	53 580 518,9	53 746 164,4	165 645,50	0,3
Общий объем расходов	55 480 531,0	58 054 324,4	2 573 793,40	4,6
Дефицит	1 900 012,1	4 308 160,0	2 408 147,90	126,7

Доходы областного бюджета увеличены за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета, из них субвенции на выполнение полномочий Российской Федерации по осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка - 152 189,1 тыс. руб.

Увеличение расходов осуществляется по 9 разделам бюджетной классификации, при этом в абсолютном выражении основной объем приходится на национальную экономику. Предусматривается также перераспределение бюджетных ассигнований по разделам (подразделам) и программным мероприятиям.

Дефицит областного бюджета на 2018 год предлагается увеличить на 2 408 147,9 тыс. руб. или в 2,3 раза.

Планируемый дефицит областного бюджета в сумме 4 308 160 тыс. руб. составит 10,2% от объема доходов областного бюджета на 2018 год без учета безвозмездных поступлений, что не превышает предельный показатель дефицита – 15%, установленный пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса РФ.

Следует отметить, что в соответствии с заключенным соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Тверской области от 14.02.2018 №01-01-06/06-72 проекты законов субъекта Российской Федерации о внесении изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов после одобрения их высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и до внесения указанных проектов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации и проекты актов высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации о внесении изменений в основные направления долговой политики субъекта Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов подлежат направлению высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации в Министерство финансов Российской Федерации на заключение, которое рассматривает соответствующее обращение по вопросам данных проектов и направляет заключения на них в течение 10 рабочих дней со дня их поступления в Министерство.

В этой связи предлагаем представить заключение Министерства финансов Российской Федерации по представленному на рассмотрение законопроекту.

I. Доходы.

Проект закона предусматривает в 2018 году **увеличение** доходной части областного бюджета Тверской области по группе доходов 2 «Безвозмездные поступления» в сумме **165 645,5 тыс. руб.** за счет увеличения:

- **субсидий** бюджетам бюджетной системы РФ на сумму **3 118,1 тыс. руб.**,
- **субвенций** на сумму **162 527,4 тыс. руб.**

Увеличение субсидий предусматривается на софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы организаций социального обслуживания населения, оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров на сумму **3 118,1 тыс. руб.** в соответствии с Федеральным законом от 05.12.2017 №363-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и уведомлением Пенсионного фонда Российской Федерации №86 от 21.12.2017.

Увеличение общей суммы субвенций предусматривается по 2-м субвенциям:

- на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов на сумму **10 338,3 тыс. руб.**, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.12.2017 г. №2965-р;

- на выполнение полномочий Российской Федерации по осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка на сумму **152 189,1 тыс. руб.** в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 г. №3008-р.

Увеличение прогноза поступлений безвозмездных поступлений на сумму **165 645,5 тыс. руб.** является обоснованным.

Следует отметить, что изменение прогнозных назначений по группе доходов 1 «Налоговые и неналоговые доходы» не предусматривается.

Вместе с тем Федеральным законом от 28.12.2017 №434-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ и статью 6 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ и установление особенностей исполнения Федерального бюджета в 2018 году», вступившим в силу с 01.01.2018, в статью 56 «Налоговые и неналоговые доходы бюджетов субъектов РФ» внесено изменение в части установления норматива зачисления акцизов на средние дистилляты, производимые на территории РФ, в размере 50%. Прогнозные назначения по данному доходному источнику утверждены: на 2018 года - (минус) **6 823,0 тыс. руб.**; на 2019 год – (минус) **7 095,0 тыс. руб.**; на 2020 год - (минус) **7 379,0 тыс. руб.** в связи с применением коэффициента для расчета вычета в размере 2.

На основании вышеизложенного, предлагаем уточнить прогнозные назначения по КБК 000 1 03 02330 01 0000 110 «Акцизы на средние дистилляты, производимые на территории РФ» с учетом установленного норматива в целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

Кроме того, проектом закона «О внесении изменения в статью 1 закона Тверской области «О ставках налога на игорный бизнес» предусматривается

увеличение ставок в 2 раза за один пункт приема ставок тотализатора и за один пункт приема ставок букмекерской конторы (в размере 14 тыс. рублей) в связи с чем, в случае неизменного количества объектов налогообложения в течение 2018 года, увеличение доходов от поступления налога на игорный бизнес составит 1,3 млн. руб. Таким образом, в связи с принятием данного законопроекта прогноз по налогу на игорный бизнес на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов требует уточнения.

Также требуется уточнение прогнозных назначений по КБК 1 14 02023 02 0000 410 «Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу» и по КБК 1 14 06022 02 0000 430 «Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации)» в связи с принятием проекта закона Тверской области «О внесении изменений в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Тверской области на 2017-2019 годы», согласно которому планируемые поступления на 2017 – 2019 годы составляют 27 487,288 тыс. руб., из них: от продажи недвижимого государственного имущества Тверской области – 13 987,288 тыс. руб., от продажи земельных участков, расположенных под приватизируемыми объектами недвижимого государственного имущества Тверской области – 13 500 тыс. рублей.

II. Расходы.

Расходы областного бюджета Тверской области на 2018 год по отношению к бюджетным ассигнованиям, утвержденным законом Тверской области от 27.12.2017 № 85-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - законодательно утвержденные ассигнования), увеличены на сумму 2 573 793,4 тыс. руб. или на 4,6%.

В разрезе разделов бюджетной классификации расходов изменения объемов бюджетных ассигнований на 2018 год представлены в таблице:

Наименование разделов	Утверждено в законе о бюджете на 2018 год	Предусмотрено законопроектом на 2018 год	Изменения	
			тыс. руб.	%
0100 "Общегосударственные вопросы"	4 150 392,8	3 850 980,7	-299 412,1	-7,2
0400 "Национальная экономика"	8 512 756,2	10 491 680,2	1 978 924,0	23,2
0500 "Жилищно-коммунальное хозяйство"	1 409 587,5	1 593 761,5	184 174,0	13,1
0600 "Охрана окружающей среды"	97 821,4	99 647,1	1 825,7	1,9
0700 "Образование"	12 877 453,9	12 909 943,9	32 490,0	0,3
0800 "Культура, кинематография"	1 338 038,7	1 349 030,9	10 992,2	0,8
0900 "Здравоохранение"	6 653 816,0	6 837 388,0	183 572,0	2,8
1000 "Социальная политика"	15 311 589,2	15 467 896,4	156 307,2	1,0
1400 "Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ"	2 004 872,1	2 329 792,5	324 920,4	16,2

Изменение расходов предусматривается по 9 разделам, при этом увеличение расходов по 8 разделам, из них наиболее значительный рост бюджетных ассигнований в абсолютных величинах приходится на национальную экономику,

что в основном обусловлено увеличением бюджетных ассигнований Дорожного фонда Тверской области в соответствии с требованиями статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ.

В представленном законопроекте осуществлено перераспределение бюджетных ассигнований на сумму 317 920,4 тыс. руб., предусмотренных на обеспечение повышения минимального размера оплаты труда работникам муниципальных учреждений, с непрограммных расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» на раздел «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ».

В целом в структуре расходов областного бюджета Тверской области предусматривается увеличение в 2018 году объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы РФ, на сумму 391 398,5 тыс. руб., из них в форме субсидий местным бюджетам – 384 398,5 тыс. руб.

При этом на момент подготовки настоящего заключения не внесены соответствующие изменения в Перечень расходных обязательств муниципальных образований Тверской области, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета Тверской области, утвержденный Постановлением Правительства Тверской области от 24.12.2013 № 693-пп (ред. от 14.12.2017).

Государственные программы

Представленный законопроект предусматривает изменение общих объемов бюджетных ассигнований на реализацию 11 из 25 государственных программ Тверской области (далее также – Госпрограмма, Программа, ГП), информация по которым представлена в таблице:

Наименование государственных программ Тверской области (ГП)	Утверждено в законе о бюджете на 2018 год	Предусмотрено законопроектом на 2018 год	Изменения	
			тыс. руб.	%
ГП "Развитие образования Тверской области" на 2015 - 2020 годы	12 774 827,3	12 807 317,3	32 490,0	0,3
ГП "Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области" на 2015 - 2020 годы	247 543,1	355 683,8	108 140,7	43,7
ГП "Здравоохранение Тверской области" на 2015 - 2020 годы	12 152 488,0	12 336 060,0	183 572,0	1,5
ГП "Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области" на 2016 - 2021 годы	1 247 034,0	1 323 067,3	76 033,3	6,1
ГП "Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области" на 2016 - 2021 годы	5 004 786,4	6 980 501,8	1 975 715,4	39,5
ГП "Культура Тверской области" на 2017 – 2022 годы	1 207 547,4	1 218 539,6	10 992,2	0,9
ГП "Социальная поддержка и защита населения Тверской области" на 2017 - 2022 годы	9 052 450,7	9 208 757,9	156 307,2	1,7
ГП "Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области" на 2017-2022 годы	45 673,7	52 673,7	7 000,0	15,3
ГП "Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области" на 2017-2022 годы	120 105,8	125 140,1	5 034,3	4,2
ГП "Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики" на 2017 - 2022 годы	3 436 104,6	3 754 025,0	317 920,4	9,3

Наименование государственных программ Тверской области (ГП)	Утверждено в законе о бюджете на 2018 год	Предусмотрено законопроектом на 2018 год	Изменения	
			тыс. руб.	%
ГП "Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области" на 2018 – 2023 годы	268 680,0	287 188,3	18 508,3	6,9
ИТОГО	53 424 433,7	56 316 147,5	2 891 713,8	5,4

Общий объем программных расходов в законопроекте увеличивается на 2 891 713,8 тыс. руб. или на 5,4%. При этом наибольший удельный вес (68,3%) в общем объеме данных расходов составляют бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016 - 2021 годы.

Кроме того без изменения общих объемов бюджетных ассигнований предлагаются изменения по мероприятиям ГП «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2017 - 2022 годы; ГП «Молодежь Верхневолжья» на 2017 - 2022 годы; ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2017 - 2022 годы; ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018-2023 годы.

На момент подготовки настоящего заключения сведения о принятии нормативных правовых актов Правительства Тверской области, подтверждающих внесение соответствующих изменений в государственные программы, отсутствуют.

Предлагаем внести соответствующие изменения в Госпрограммы.

Следует отметить, что в пояснительной записке к законопроекту информация об изменении расходов по Госпрограммам не содержит увязки с целевыми показателями Программ, что не позволяет оценить результативность планируемых расходов.

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»

Информация об изменениях бюджетных ассигнований в разрезе подразделов и главных распорядителей средств областного бюджета представлена в таблице:

Наименование показателя	Утверждено в законе о бюджете на 2018 год	Предусмотрено законопроектом на 2018 год	Изменения	
			тыс. руб.	%
Подраздел 01 13 "Другие общегосударственные вопросы", в том числе:	2 813 877,0	2 514 464,9	-299 412,1	10,6
- Министерство финансов Тверской области	1 832 836,2	1 514 915,8	-317 920,4	17,3
- Архивный отдел Тверской области	39 412,3	57 920,6	18 508,3	47,0
Всего по разделу 0100	4 150 392,8	3 850 980,7	-299 412,1	7,2

Сокращение расходов по разделу обусловлено уменьшением на 317 920,4 тыс. руб. непрограммных расходов Министерства финансов Тверской области (далее – Министерство) на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы для перераспределения средств в целях оказания финансовой поддержки муниципальным образованиям на реализацию отдельных расходных обязательств муниципальных образований по оплате труда и начислениям на неё в связи с повышением минимального размера оплаты труда до 9 489,0 руб. (Федеральный закон «О минимальном размере оплаты труда» в ред. Федерального закона от 28.12.2017 № 421-ФЗ).

В данном случае необходимо отметить то, что спустя менее чем два месяца с момента принятия закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской

области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» предлагается перераспределить данные средства по иным кодам бюджетной классификации.

При этом Контрольно-счетная палата Тверской области, в своем заключении на проект закона Тверской области об областном бюджете Тверской области на 2018 год и плановый период, указывала на необходимость отражения данных расходов по соответствующим главным распорядителям бюджетных средств и разделам классификации расходов бюджетов. Вышеизложенное, подтверждает правомерность выводов, сделанных Контрольно-счётной палатой Тверской области.

Одновременно с сокращением расходов проектом закона предлагается на 18 508,3 тыс. руб., или 47%, увеличить расходы Архивного отдела Тверской области на оборудование здания государственного казенного учреждения Тверской области «Государственный архив Тверской области» (далее – ГКУ «ГАТО») автоматическими установками пожарной сигнализации и газового пожаротушения, системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (далее – Пожарная сигнализация).

В качестве обоснований объема данных расходов к проекту закона представлен сводный сметный расчет на монтаж Пожарной сигнализации по адресу: г. Тверь, ул. Горького, д. 71, составленный государственным бюджетным учреждением Тверской области «Тверской региональный центр по ценообразованию в строительстве» в ценах по состоянию на 3 квартал 2017 года.

Следует отметить, что исходя из положений пп. 14.2 ч. 1 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ, п. 21 ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», ст. 3 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» установка и монтаж Пожарной сигнализации подпадают под определение капитального ремонта.

Проведение проверки достоверности определения сметной стоимости строительства и капитального ремонта, в соответствии с положениями Градостроительного кодекса РФ и постановления Правительства РФ от 18.05.2009 №427, возложено на государственное автономное учреждение Тверской области «Управление государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий Тверской области» (далее – ГАУ «Управление госэкспертизы»).

В то же время документы, подтверждающие проведение ГАУ «Управление госэкспертизы» проверки достоверности определения сметной стоимости монтажа Пожарной сигнализации, не представлены.

Сводный сметный расчет на монтаж Пожарной сигнализации предусматривает осуществление строительного контроля, стоимость которого составляет 328,6 тыс. руб. В то же время, в случае включения здания ГКУ «ГАТО» в Адресную программу капитального ремонта недвижимого государственного имущества Тверской области на 2018 год, в соответствии с Порядком организации проведения капитального ремонта недвижимого государственного имущества, принадлежащего государственным учреждениям Тверской области на праве оперативного управления или находящегося в казне Тверской области, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 04.07.2012 №377-пп, и осуществления строительного контроля силами сотрудников государственного казенного учреждения Тверской области

«Тверьоблстройзаказчик», экономия бюджетных средств на данные цели составит 328,6 тыс. руб.

Раздел 0400 «Национальная экономика»

Изменение бюджетных ассигнований на 2018 год, направленных на предоставление государственной поддержки в целях развития национальной экономики, в разрезе подразделов бюджетной классификации расходов представлено в таблице:

Наименование подразделов	Утверждено в законе о бюджете на 2018 год	Предусмотрено проектом закона на 2018 год	Изменения	
			тыс. руб.	%
1	2	3	4	5
0400 «НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА»	8 512 756,2	10 491 680,2	1 978 924,0	23,2
0406 «Водное хозяйство»	19 613,8	22 822,4	3 208,6	16,4
0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»	4 417 813,2	6 393 528,6	1 975 715,4	44,7

Бюджетные ассигнования по данному разделу по отношению к законодательно утвержденным увеличены на сумму 1 978 924,0 тыс. руб., или на 23,2%. Основная сумма изменений приходится на дорожное хозяйство – 1 975 715,4 тыс. руб., что связано, с увеличением объема ассигнований дорожного фонда в соответствии с положениями статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ за счет неиспользованного остатка средств дорожного фонда за 2017 год и положительной разницы между фактически поступившим и прогнозировавшимся объемом доходов бюджета, учитываемых при формировании дорожного фонда.

По подразделу **0401 «Общэкономические вопросы»** проект закона предусматривает перераспределение расходов Главного управления по труду и занятости населения Тверской области на 2018 год в сумме 50 000,0 тыс. руб., предусмотренных по целевой статье «Приобретение зданий (помещений) для предоставления государственных услуг», с вида расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» на вид расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд». Предусматривается также изменение наименования названной целевой статьи на «Приобретение быстровозводимых модульных конструкций с оборудованием для предоставления государственных услуг». Согласно пояснительной записке изменения вносятся в связи с уточнением мероприятия, другие обоснования вносимых изменений в материалах законопроекта отсутствуют. При этом новая редакция наименований целевой статьи и вида расходов не соответствуют мероприятию ГП «Содействие занятости населения Тверской области на 2017-2022 годы» (в ред. от 05.02.2018) – «Приобретение зданий (помещений) для функционирования единого многофункционального миграционного центра для работы с иностранными гражданами». Предлагаем привести в соответствие, пояснив механизм реализации мероприятия.

По подразделу **0406 «Водное хозяйство»** Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области (далее – Министерство), в рамках реализации ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2017-2022 годы, предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 3 208,6 тыс. руб. для подготовки предложений по определению границ зон затопления, подтопления на территории Тверской области.

Работы по установлению границ зон затопления, подтопления выполняются субъектами РФ в соответствии с согласованным с Федеральным агентством водных ресурсов графиком. Графиком установлено, что в течение 2018 года уполномоченным органом исполнительной власти Тверской области Министерством, должны быть подготовлены и согласованы с МЧС России, Росприроднадзором, Росгидрометом и Роснедрами предложения по определению границ зон затопления, подтопления.

Согласно пояснительной записке и представленным Министерством документам, за счет предусмотренных бюджетных ассигнований предполагается установить границы зон затопления, подтопления на участках р. Молога в пос. Максатиха, р. Межа в пос. Жарковский и оз. Селигер в г. Осташков, общая протяженность береговой линии участков составит 36 км.

Предлагаем в приложениях к законопроекту уточнить название целевой статьи 4410310010 «Подготовка предложений по определению границ зон затопления, подтопления на территории Тверской области», согласовав цели использования с предметом планируемой закупки.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» увеличены бюджетные ассигнования на 2018 год на сумму 1 975 715,4 тыс. руб., или на 44,7 % по сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями (4 417 813,2). Из них:

1 390 285,3 тыс. руб. - неиспользованные средства дорожного фонда Тверской области в 2017 году (средства областного бюджета) *(Общая сумма бюджетных ассигнований дорожного фонда, не использованных в 2017 году, составляет 1 976 002,9 тыс. руб., из них средства областного бюджета – 1 390 285,3 тыс. руб., средства федерального бюджета – 585 704,9 тыс. руб., средства бюджета г. Москвы – 12,6 тыс. руб.);*

585 430,1 тыс. руб. - положительная разница между фактически поступившим и прогнозированным объемами доходов областного бюджета, учитываемыми при формировании дорожного фонда *(Общая сумма положительной разницы между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов бюджета, учитываемых при формировании дорожного фонда составляет 1 220 065,6 тыс. руб., из них средства в сумме 634 635,5 тыс. руб. учтены при формировании дорожного фонда, утвержденного законом Тверской области от 27.12.2017 №85-ЗО).*

Увеличение бюджетных ассигнований осуществляется в соответствии с положениями статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ и пунктами 6,7 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Тверской области, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 28.12.2011 №300-пп.

С учетом вносимых изменений объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Тверской области на 2018 год по данному подразделу составит 6 393 528,6 тыс. руб.

Законопроектом предусмотрены следующие изменения бюджетных ассигнований Министерству транспорта Тверской области в рамках ГП Тверской области «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016-2021 годы:

увеличены бюджетные ассигнования на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и сооружений на них на сумму 1 974 377,1 тыс. руб.;

предусмотрены бюджетные ассигнования на финансирование расходов на изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков для государственных нужд Тверской области и оценку стоимости изымаемых земельных участков при строительстве, реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения на сумму 1 338,3 тыс. руб.

Согласно представленным обоснованиям планируется осуществить изъятие 13 земельных участков общей площадью 12 422 кв.м:

объект «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения Чешово-Кафтино на участке км 0+000 – км 4+800 в Бологовском районе – 10 земельных участков общей площадью 10 082 кв.м. Согласно отчету ООО «Альянс-Профи» (г. Тверь) от 09.09.2016 г. №4990з об оценке выкупной цены 16 земельных участков, расположенных в Кафтинском сельском поселении Бологовского района, выкупная цена 10 земельных участков по состоянию на 09 сентября 2016 года составляет 47,5 тыс. руб.;

объект «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения «Москва-Рига»-Кашино в Оленинском районе – 1 земельный участок площадью 1 488 кв.м. Согласно отчету ООО «Городское бюро оценки» (г. Тверь) от 30.05.2017 г. №277/17 об оценке объекта недвижимости, изымаемого для государственных нужд Тверской области, выкупная цена земельного участка по состоянию на 23 мая 2017 г. составляет 11,8 тыс. руб.;

эксплуатация линейного объекта «Автомобильная дорога общего пользования регионального значения «Тверь-Лотошино-Шаховская-Уваровка» на участке км 6+000 – км 10+000 с устройством транспортной развязки в разных уровнях (км 9+085) на пересечении с федеральной автомобильной дорогой «Москва-Санкт-Петербург» (км 168) в Калининском районе - 2 земельных участка площадью 852 кв. м. Согласно отчету ООО «Альянс-Профи» (г. Тверь) от 09.09.2016 г. №4987з об оценке выкупной цены земельных участков, расположенных в с/п Никулинское Калининского района, выкупная цена 2 земельных участков по состоянию на 09 сентября 2016 года составляет 1 279,0 тыс. руб.

Следует отметить, что использование в расчетах расходов бюджета не актуальных данных об оценке выкупной цены земельных участков (отчеты 2016 года) не соответствует принципу достоверности бюджета, установленному статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Изменение бюджетных ассигнований по подразделам представлено в таблице:

Наименование подразделов	Утверждено в законе о бюджете на 2018 год	Предусмотрено законопроектом на 2018 год	Изменения	
			тыс. руб.	%
0500 "Жилищно-коммунальное хозяйство"	1 409 587,5	1 593 761,5	184 174	13,1
0501 "Жилищное хозяйство"	-	108 140,7	108 140,7	100
0502 "Коммунальное хозяйство"	958 003,4	1 034 036,7	76 033,3	7,9
0503 "Благоустройство"	339 360,1	339 360,1	-	-
0505 "Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства"	112 224	112 224,0	-	-

По разделу законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2018 год в сумме 184 174 тыс. руб., или на 13,1% в том числе:

По подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 108 140,7 тыс. руб. Министерству

строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области за счет неиспользованных остатков бюджетных назначений 2017 года, в том числе:

- средства Фонда в сумме 75 871,4 тыс. руб.;
- средства областного бюджета 32 269,3 тыс. руб.

Увеличение бюджетных ассигнований необходимо для завершения мероприятий Адресной программы Тверской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2013-2017 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 25.06.2013 № 272-пп, в общей сумме 9 526,9 тыс. руб. и завершения мероприятий Адресной программы Тверской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2016-2017 годы», утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 30.12.2015 № 697-пп в общей сумме 98 613,8 тыс. руб.

При этом на завершение мероприятий I и III этапа Адресной программы Тверской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2013-2017, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 25.06.2013 № 272-пп предусмотрены законопроектом:

- средства Фонда - 4 693,6 тыс. руб.;
- средства областного бюджета - 4 833,3 тыс. руб.

На завершение мероприятий IV этапа Адресной программы Тверской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2016 - 2017 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 30.12.2015 № 697-пп предусмотрены законопроектом:

- средства Фонда - 71 177,8 тыс. руб. (за счет неиспользованных в 2017 году остатков средств Фонда в размере 73 867,6 тыс. руб.);
- средства областного бюджета – 27 436 тыс. руб.

Необходимо отметить, что на момент проведения экспертизы проекта Закона не внесены соответствующие изменения в постановления Правительства Тверской области от 25.06.2013 № 272-пп и от 30.12.2015 № 697-пп, в том числе в части продления срока действия адресных программ.

Предлагаем внести соответствующие изменения в вышеуказанные адресные программы.

По подразделу **0502 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** законопроектом увеличиваются бюджетные ассигнования на общую сумму 76 033,3 тыс. руб., в том числе:

а) увеличиваются бюджетные ассигнования Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области на сумму 23 481,5 тыс. руб. в рамках ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2016 - 2021 годы на развитие системы газоснабжения населенных пунктов Тверской области, в том числе для оплаты работ по ранее заключенным муниципальным контрактам.

б) увеличиваются бюджетные ассигнования Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области на сумму 52 551,8 тыс. руб. в рамках ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2016 - 2021 годы на мероприятие «Предоставление субсидий юридическим лицам в целях реализации закона Тверской области от 20.12.2012 № 122-ЗО «Об отдельных вопросах государственного регулирования тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель».

Обоснованием для увеличения бюджетных ассигнований на 2018 год является уточненный расчет по результатам тарифного регулирования на 2018 год, Главного управления «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области.

Проверкой правильности расчета установлено, что на основании приказа ГУ РЭК Тверской области от 30.11.2017 № 203-нп «О тарифах на тепловую энергию, отпускаемую обществом с ограниченной ответственностью «Теплосеть» для потребителей городского поселения город Конаково муниципального образования Тверской области «Конаковский район», на 2017 - 2020 годы» утвержден тариф на тепловую энергию для населения с 01.01.2018 в размере 1370,07 руб./Гкал с учетом НДС.

В расчете (приложение №5 к пояснительной записке) тарифы на тепловую энергию для населения теплоснабжающим предприятиям с традиционной (общей) системой (режима) налогообложения (далее ТСН) указаны без учета налога на добавленную стоимость (далее НДС).

В расчете тариф на тепловую энергию для населения с 01.01.2018 по теплоснабжающему предприятию ООО «Теплосеть» г. Конаково без учета НДС указан в сумме 1168,08 руб./Гкал, следовало указать 1161,08 руб./Гкал ($1370,07:1,18=1161,08$).

Таким образом, сумма субсидии в расчете и соответственно в законопроекте занижена на 929,4 тыс. руб. (бюджетные ассигнования в законопроекте - 288 742,5 тыс. руб., следует предусмотреть – 289 671,9 тыс. руб.).

Предлагаем уточнить объем бюджетных ассигнований.

Раздел 0600 «Охрана окружающей среды»

Изменение бюджетных ассигнований на 2018 год, направленных на охрану окружающей среды, в разрезе подразделов бюджетной классификации расходов представлено в таблице:

Наименование подразделов	Утверждено в законе о бюджете на 2018 год	Предусмотрено проектом закона на 2018 год	Изменения	
			тыс. руб.	%
0600 «ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ»	97 821,4	99 647,1	1 825,7	1,9
0601 «Экологический контроль»	614,0	994,5	380,5	62,0
0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды обитания»	21 409,8	22 855,0	1 445,2	6,7

Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области увеличены бюджетные ассигнования в рамках ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2017-2022 годы:

на реализацию мероприятий в области охраны окружающей среды - 380,5 тыс. руб. или на 62%;

на реализацию мероприятий в области охраны и использования охотничьих ресурсов - 1 445,2 тыс. руб. или на 6,7%.

Увеличение бюджетных ассигнований обусловлено необходимостью приобретения ГСМ для служебного автотранспорта, используемого для осуществления контроля за ходом проведения экологических экспертиз и для осуществления проведения проверок и рейдов инспекторами государственного охотничьего надзора.

Раздел 0700 «Образование»

Изменение бюджетных ассигнований по подразделам в разрезе ГРБС представлено в таблице:

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в законе о бюджете на 2018 год	Предусмотрено проектом закона на 2018 год	Изменения	
				тыс. руб.	%
0700 «Образование», всего:		12 877 453,9	12 909 943,9	32 490,0	0,3
0702 «Общее образование»	Всего по подразделу	8 321 273,1	8 318 491,1	-2 782,0	-0,03
	Министерство строительства и ЖКХ	1 376 437,1	1 373 655,1	-2 782,0	-0,2
0703 «Дополнительное образование детей»	Всего по подразделу	188 106,4	190 888,4	2 782,0	1,5
	Министерство строительства и ЖКХ	0,0	2 782,0	2 782,0	-
0704 «Среднее профессиональное образование»	Всего по подразделу	1 472 593,9	1 468 832,2	-3 761,7	-0,3
	Министерство образования	1 248 433,3	1 244 671,6	-3 761,7	-0,3
0709 «Другие вопросы в области образования»	Всего по подразделу	444 592,9	480 844,6	36 251,7	8,2
	Министерство образования	428 581,4	464 833,1	36 251,7	8,5

Бюджетные ассигнования на образование (ГП «Развитие образования Тверской области») увеличиваются на 32 490,0 тыс. руб. (0,3%). В том числе:

1. На 32 490,0 тыс. руб. или 108,3% к утвержденным ассигнованиям (30 000,0 тыс. руб.) увеличиваются расходы Министерства образования на предоставление субсидий муниципальным образованиям на укрепление материально-технической базы муниципальных общеобразовательных организаций. Согласно пояснительной записке увеличение производится с учетом представленных 34 муниципалитетами заявок на участие в конкурсном отборе на общую сумму 238 311,1 тыс. руб.

На момент внесения законопроекта постановлением Правительства Тверской области от 08.02.2018 №51-пп распределено между 16 муниципальными образованиями субсидий на сумму 22 131,5 тыс. руб., с учетом условий софинансирования, установленных Порядком предоставления субсидий (приложение 11 к ГП): за счет местных бюджетов в размерах 20% - на проведение капитального ремонта, 50% - на приобретение столово-кухонного оборудования. Подлежит распределению еще 40 358,5 тыс. руб. Предлагаем ускорить принятие необходимых документов по распределению.

2. Включаются расходы Министерства образования в сумме 3 761,7 тыс. руб. на предоставление субсидий муниципальным образованиям на укрепление материально-технической базы муниципальных дошкольных образовательных организаций. Данное направление не включено в Перечень расходных обязательств муниципальных образований Тверской области, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета Тверской области, утвержденный Постановлением Правительства Тверской области от 24.12.2013 №693-пп.

Согласно пояснительной записке средства предусмотрены на проведение капитального ремонта кровли МБДОУ детского сада №2 «Огонек» г. Осташков. С законопроектом представлены: сметная документация ГБУ «Тверской РЦЦС» на данный объект с положительным заключением ГАУ «Управление государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий Тверской области» от 30.11.2017 на сумму 4702,1 тыс. руб. и гарантийное письмо администрации Осташковского городского округа, согласно которому в бюджете муниципального образования на данное мероприятие в 2018 году предусмотрены расходы в сумме 940,4 тыс. руб., что составляет 20% сметной стоимости ремонта.

В то же время в составе ГП отсутствует Порядок предоставления данных субсидий, в том числе не ясны условия софинансирования. Это не позволяет оценить реалистичность расходов в сумме 3 761,7 тыс. руб., что нарушает принцип достоверности бюджета, установленный ст. 37 БК РФ.

Предлагаем внести необходимые изменения в вышеуказанные НПА (перечень расходных обязательств и ГП).

Кроме того, необходимо отметить, что расходы в сумме 3 761,7 тыс. руб. предусмотрены за счет уменьшения бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на выполнение государственного задания учреждений СПО (ПР 0704). При этом согласно размещенному на официальном сайте Министерства в сети Интернет приказу Министерства от 26.01.2018 №118/ПК, субсидии на госзадание организациям СПО распределены на 2018 год в сумме 1 037 545,3 тыс. руб., что соответствует законодательно утвержденным ассигнованиям на эти цели (т.е. нераспределенного остатка нет). Какие-либо обоснования сокращаемого объема в материалах законопроекта отсутствуют. Предлагаем обосновать.

3. Перераспределяются расходы Министерства строительства и ЖКХ, за счет сокращения бюджетных ассигнований на реализация мероприятий приоритетного проекта «Создание современной образовательной среды для школьников» по ЦСР «Субсидии на строительство, реконструкцию муниципальных объектов общего образования» в сумме 58 134,2 тыс. руб. (ПР 0702), и отнесения расходов на новые целевые статьи, в том числе:

55 352,2 тыс. руб. – «Субсидии на строительство, реконструкцию муниципальных объектов общего образования». Согласно пояснительной записке средства предусмотрены для софинансирования работ по строительству средней школы в д. Степурино Старицкого района (ПР 0702);

2 782,0 тыс. руб. – «Бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Тверской области» (ПР 0703). Согласно пояснительной записке средства предусмотрены на оплату государственного контракта от 07.11.2017, заключенного ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» на корректировку проектной и рабочей документации по объекту «Реконструкция КНС и внутриплощадочных инженерных сетей областного бюджетного учреждения дополнительного образования «Областной детский оздоровительно-образовательный лагерь «Бригантина» Кимрского района Тверской области».

Раздел 0800 «Культура и кинематография»

Изменение бюджетных ассигнований по подразделам в разрезе ГРБС представлено в таблице:

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в законе о бюджете на 2018 год	Предусмотрено проектом закона на 2018 год	Изменение	
				тыс. руб.	%
Раздел 0800 «Культура и кинематография»	Всего по разделу	1 338 038,7	1 349 030,9	10 992,2	0,8
Подраздел 0801 «Культура»	Всего по подразделу	1 259 125,3	1 270 117,5	10 992,2	0,9
	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области	249 622,7	260 614,9	10 992,2	4,4

1. В рамках ГП «Культура Тверской области» на 2017-2022 годы (далее – ГП «Культура») Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований на 2018

год на сумму 10 992,2 тыс. руб. на разработку научно-проектной документации для реставрации и приспособления к современному использованию объекта культурного наследия «Дом дворянского собрания, 1841г.», используемого для размещения учреждений культуры Тверской области.

В качестве обоснования расходов представлены 3 коммерческих предложения на разработку научно-проектной документации, смета на разработку научно-проектной документации для реставрации и приспособления к современному использованию объекта культурного наследия, а также смета на проведение государственной экспертизы проектной документации (не подписана).

В соответствии с пунктом 2 статьи 9.2 Федерального закона от 25.06.2002 №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Закон №73-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия относятся разработка и реализация региональных программ в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

Полагаем, что включение указанных средств в ГП «Культура» не в полной мере соответствует положениям части 1 статьи 12 Закона №73-ФЗ, согласно которой для сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия разрабатываются региональные целевые программы сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

Следует отметить, что в рамках ГП «Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области» на 2018-2023 годы предусмотрены расходы:

- на проведение ремонтно-реставрационных работ, приспособление, технический и авторский надзор, в том числе проектно-изыскательские работы по объекту культурного наследия Тверской области «Комплекс Путёвого дворца, XVIII-XIX вв.» в рамках проекта «Сохранение и использование культурного наследия в России» на 2018 год в сумме 131 401,7 тыс. руб.;
- на проведение ремонтно-реставрационных работ, приспособление, технический и авторский надзор, в том числе проектно-изыскательские работы по объектам культурного наследия, расположенным на территории Тверской области на 2018 год в сумме 62 922,9 тыс. руб.

Учитывая вышеизложенное, предлагаем рассмотреть вопрос о финансировании указанных расходов в рамках ГП «Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области» на 2018-2023 годы.

2. С целью приведения в соответствие с приказом Минфина России от 01.07.2013 №65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с изм. от 29.11.2017 №201н) и приведения в соответствие с соглашениями о предоставлении субсидии от 07.02.2018 №054-09-2018-067, от 05.02.2018 №054-09-2018-053, заключенными между Министерством культуры РФ и Правительством Тверской области (далее – Соглашения), законопроектом вносятся изменения в наименования целевых статей расходов 33202R4670, 33202R5192, 33202R5193, 33202R5194, 33202R5196.

Следует отметить, что наименование целевой статьи расходов 33202R5192, указанное в законопроекте, не в полной мере соответствует наименованию

мероприятия, указанному в приложении №1 к Соглашению от 05.02.2018 №054-09-2018-053. С целью приведения в соответствие предлагаем из наименования данной целевой статьи **исключить** слово «системы».

В разделе XI Перечня и кодов целевых статей расходов областного бюджета Тверской области, утвержденных приказом Министерства финансов Тверской области от 09.03.2016 №4-нп (далее – Перечень №4-нп):

- отсутствуют целевые статьи расходов 33202R4670, 33202R5196, предусмотренные законопроектом;

- наименования целевых статей расходов 33202R5192, 33202R5193, 33202R5194 не в полной мере соответствуют наименованиям указанных статей, предусмотренных законопроектом.

Предлагаем внести соответствующие изменения в Перечень №4-нп.

Раздел 0900 «Здравоохранение»

Изменение бюджетных ассигнований по подразделам в разрезе ГРБС представлено в таблице:

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Год	Утверждено в законе о бюджете	Предусмотрено проектом закона	Изменения	
					тыс. руб.	%
Раздел 0900 «Здравоохранение»	Всего по разделу	2018	6 653 816,0	6 837 388,0	183 572,0	2,8
	Министерство здравоохранения	2018	4 987 755,9	4 998 094,2	10 338,3	0,2
	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства	2018	1 666 060,1	1 839 293,8	173 233,7	1,0
Подраздел 0901 «Стационарная медицинская помощь»	Всего по подразделу	2018	3 169 332,7	3 205 642,0	36 309,3	1,1
	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства	2018	1 602 672,6	1 638 981,9	36 309,3	2,3
Подраздел 0902 «Амбулаторная помощь»	Всего по подразделу	2018	1 453 127,9	1 600 390,6	147 262,7	10,1
	Министерство здравоохранения	2018	1 389 740,4	1 400 078,7	10 338,3	0,7
	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства	2018	63 387,5	200 311,9	136 924,4	376,3
Подраздел 0904 «Скорая медицинская помощь»	Всего по подразделу	2018	132 850,3	186 478,1	53 627,8	40,4
		2019	132 850,3	186 478,1	53 627,8	40,4
	Министерство здравоохранения	2018	132 850,3	186 478,1	53 627,8	40,4
		2019	132 850,3	186 478,1	53 627,8	40,4
Подраздел 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»	Всего по подразделу	2018	1 307 747,5	1 254 119,7	- 53 627,8	- 4,1
		2019	1 465 003,5	1 411 375,7	- 53 627,8	- 3,4
	Министерство здравоохранения	2018	1 307 747,5	1 254 119,7	- 53 627,8	- 4,1
		2019	1 465 003,5	1 411 375,7	- 53 627,8	- 3,4

1. В рамках ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2015-2020 годы:

1.1. Министерству здравоохранения Тверской области предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований на 2018 год на сумму **10 338,3 тыс. руб.** на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в рамках реализации Федерального закона от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» за счет субвенции, предоставляемой из

федерального бюджета, с целью приведения объема бюджетных ассигнований на указанные цели в соответствие с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.12.2017 №2965-р;

1.2. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований на 2018 год на сумму **173 233,7 тыс. руб.**, в т.ч.:

1.2.1. на завершение строительства детской поликлиники № 2 ГБУЗ «Городская клиническая больница №6» - на сумму 136 924,4 тыс. руб. в рамках Адресной инвестиционной программы;

1.2.2. на разработку проектной документации и выполнение работ по демонтажу (сносу) незавершенных строительством объектов здравоохранения - на сумму 36 309,3 тыс. руб. Расходы предусматриваются на реализацию мероприятия по демонтажу незавершенного строительством здания областной многопрофильной больницы на 615 мест по адресу: г. Тверь, ул. Болотникова, д. 36.

В качестве обоснования суммы расходов на разработку проектной документации и выполнение работ по демонтажу (сносу) незавершенных строительством объектов здравоохранения представлены по 3 коммерческих предложения:

- на разработку проектной документации на сумму 2 190,65 тыс. руб., 2 176,59 тыс. руб., 2 100,0 тыс. руб.;

- на выполнение работ по демонтажу (сносу) незавершенных строительством объектов здравоохранения на сумму 34 209,28 тыс. руб., 36 860,0 тыс. руб., 37,24 тыс. руб. При этом коэффициент вариации по указанным работам составляет 70,8%, что на 37,8 п.п. превышает коэффициент вариации (33,0%), установленный пунктом 3.20.2 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 №567 (далее – Методические рекомендации №567). Это свидетельствует о том, что коммерческое предложение с ценой 37,24 тыс. руб. не может быть использовано в качестве обоснования указанных расходов.

В соответствии с подпунктом 3.2 раздела III Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 №65н (далее - Указания №65н) по разделу 0901 «Стационарная медицинская помощь» подлежат отражению расходы на оказание услуг стационарной медицинской помощи и обеспечение деятельности учреждений здравоохранения, оказывающих стационарную медицинскую помощь, в том числе высокотехнологичную медицинскую помощь, закупки лекарственных препаратов и медицинского оборудования, реализацию мероприятий приоритетного национального проекта «Здоровье», субсидии отдельным общественным организациям и иным некоммерческим объединениям.

В связи с чем отражение в законопроекте в подразделе 0901 «Стационарная медицинская помощь» указанных расходов на разработку проектной документации и выполнение работ по демонтажу (сносу) незавершенных строительством объектов здравоохранения **не отвечает требованиям** подпункта 3.2 раздела III Указаний №65н. Предлагаем в приложениях к законопроекту **уточнить** подраздел по данному направлению расходов, отразив указанные расходы по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения».

2. Законопроектом предлагается изменить код вида расходов по отдельным мероприятиям, связанным с развитием и сопровождением информационной системы здравоохранения Тверской области: с 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» на 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных услуг». Указанное изменение обусловлено тем, что заказчиком выполнения работ будет являться Министерство здравоохранения Тверской области.

В заключении КСП на проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» указывалось на то, что отсутствие документов (в т.ч. по экспертизе Единой медицинской информационной системы здравоохранения Тверской области) не позволяет оценить обоснованность расходов.

Следует отметить, что к законопроекту **не представлены** документы о направлениях расходования бюджетных средств, а также документы, обосновывающие необходимый размер бюджетных ассигнований, что **не позволяет** оценить обоснованность применения бюджетной классификации, а также размер бюджетных ассигнований, необходимый для реализации отдельных мероприятий, связанных с развитием и сопровождением информационной системы здравоохранения Тверской области. Это **свидетельствует о несоблюдении** принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ. Общий размер бюджетных ассигнований на указанные цели на 2018-2020 годы составляет 45 000,0 тыс. руб. ежегодно.

Раздел 1000 «Социальная политика»

Изменение бюджетных ассигнований по подразделам в разрезе ГРБС представлено в таблице:

Раздел, подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в законе о бюджете на 2018 год	Предусмотрено проектом закона на 2018 год	Изменения	
				тыс. руб.	%
1000 Социальная политика	Все подразделы	15 311 589,2	15 467 896,4	156 307,2	1,0
1002 Социальное обслуживание населения	Всего по подразделу	1 673 036,7	1 675 570,8	2 534,1	0,2
	Министерство социальной защиты населения Тверской области	1 673 036,7	1 675 570,8	2 534,1	0,2
1003 Социальное обеспечение населения	Всего по подразделу	10 997 736,4	10 557 736,5	-439 999,9	-4,0
	Министерство социальной защиты населения Тверской области	4 978 346,0	4 538 346,1	-439 999,9	-8,8
1004 Охрана семьи и детства	Всего по подразделу	2 145 356,9	2 739 129,9	593 773,0	27,7
	Министерство социальной защиты населения Тверской области	1 870 009,6	2 463 782,6	593 773,0	31,8

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2018 год Министерству социальной защиты населения Тверской области на реализацию мероприятий ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017-2022 годы» в целом на 156 307,2 тыс. руб. или 1,0% к утвержденному объему.

1. В изменениях большую часть составляет увеличение расходов за счет средств федерального бюджета на 155 307,2 тыс. руб., в том числе:

на 152 189,1 тыс. руб. – за счет субвенций на реализацию полномочий по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 28.12.2017 №418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей». Порядок осуществления выплат утвержден приказом Минтруда России от 29.12.2017 №889н (ПР 1004);

на 3 118,1 тыс. руб. – за счет субсидий, предоставляемых из Пенсионного фонда Российской Федерации на софинансирование мероприятий социальных программ, связанных с укреплением материально-технической базы организаций социального обслуживания, оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам и обучением их компьютерной грамотности.

В составе материалов к законопроекту представлены:

- проект Соглашения о предоставлении Пенсионным фондом РФ субсидии бюджету Тверской области в сумме 3118,1 тыс. руб. при условии обеспечения софинансируемых расходных обязательств за счет средств областного бюджета в сумме 595,5 тыс.;

- проект Постановления Правительства Тверской области об утверждении социальной программы по укреплению материально-технической базы организаций социального обслуживания населения Тверской области и обучению компьютерной грамотности неработающих пенсионеров (не включен в Перечень НПА к принятию), с общим объемом финансового обеспечения на 2018 год в сумме 3713,9 тыс. руб., в том числе 595,5 тыс. руб. – средства областного бюджета (предусмотрены за счет перераспределения между подразделами), что соответствует условиям Соглашения. Программой предусмотрены мероприятия: приобретение автомобильного транспорта для мобильных бригад трех комплексных центров социального обслуживания населения (Бежецкого, Калининского, Максатихинского районов) – 3 129,9 тыс. руб.; обучение компьютерной грамотности – 584 тыс. руб. (ПР 1002,1003);

2. Включаются новые расходы в сумме 1 000 тыс. руб. по выплате компенсации детям погибших участников Великой Отечественной войны расходов на оплату стоимости проезда к месту гибели (захоронения) родителей.

Данная мера социальной поддержки (расходное обязательство) действующим законодательством Тверской области не предусмотрена. В настоящее время на рассмотрении Законодательного Собрания Тверской области находится проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О проведении на территории Тверской области работ по поиску павших в годы Великой Отечественной войны (1941-1945 г.г.) защитников Отечества», который предусматривает введение данного расходного обязательства Тверской области. Согласно проекту право на получение вышеуказанной компенсации предоставляется один раз в два года в размере 100 процентов стоимости проезда (туда и обратно), но не более 25,0 тыс. руб. Порядок предоставления компенсации, перечень документов, необходимых для ее получения, а также порядок финансирования расходов, связанных с предоставлением компенсации определяется Правительством Тверской области.

Включение данных расходов в бюджет до принятия вышеуказанного закона и утверждения порядка не соответствует требованиям ст. 65, 85 БК РФ к формированию бюджета в соответствии с принятыми расходными обязательствами.

Согласно ч. 2 ст. 83 Бюджетного кодекса РФ «выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета». Пояснительная записка к проекту изменений в бюджет **не содержит информации, о соблюдении данной нормы статьи 83 БК РФ** в отношении расходов в сумме 1000 тыс. руб. Предлагаем указать источник.

3. В целях приведения в соответствие с требованиями Приказа Минфина РФ от 01.07.2013 №65н (в ред. от 29.11.2017), предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований за счет средств федерального бюджета на исполнение публичных нормативных обязательств по выплате пособий гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, с подраздела 1003 «Социальное обеспечение населения» на подраздел 1004 «Охрана семьи и детства»: 2018 год – 441 583,9 тыс. руб.; 2019 год – 458 961,0 тыс. руб.; 2010 год – 477 319,3 тыс. руб.

Следует отметить, что в отношении ряда расходов за счет средств областного бюджета по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения», включенных в «Детский бюджет», аналогичные изменения не вносятся.

Предлагаем рассмотреть вопрос об отнесении на подраздел 1004 «Охрана семьи и детства» расходов, представленных в таблице:

КЦСР	Наименование	Сумма, тыс. руб.		
		2018 год	2019 год	2020 год
3610110010	Ежемесячное пособие на ребенка многодетной семье	107 940,1	87 018,4	87 027,6
3610110020	Ежемесячное государственное пособие на ребенка	173 707,6	176 126,4	178 142,0
3610110030	Адресная социальная помощь на проезд беременным женщинам, проживающим в сельской местности, в центральную районную больницу	1 243,8	1 243,8	1 243,8
3610210010	Материнский (семейный) капитал	100 139,2	104 147,2	104 667,6
3610210020	Компенсация на проезд иногородним студентам	5 807,2	5 807,2	5 807,2
3610210030	Компенсация расходов на приобретение абонементных билетов на проезд железнодорожным транспортом в пригородном сообщении учащимися и студентам	595,8	595,8	595,8
3630210010	Ежемесячные пособия семьям, воспитывающим детей-инвалидов	32 610,2	27 780,2	28 005,3

Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»

Законопроектом предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований на 2018 год внутри подраздела 1102 «Массовый спорт».

В рамках ГП «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2017-2022 годы Комитету по физической культуре и спорту Тверской области (далее – Комитет) в 2018 году предусмотрено:

- уменьшение** ассигнований на общую сумму 150,0 тыс. руб., в том числе:
 - на предоставление подведомственным учреждениям субсидий на иные цели в сумме 34,9 тыс. руб. за счет нераспределенного остатка;
 - на предоставление подведомственным учреждениям субсидий на выполнение государственного задания в сумме 115,1 тыс. руб. за счет нераспределенного остатка;

- увеличение** ассигнований на обеспечение выплаты вознаграждений по итогам конкурса на лучшее проектное предложение по реконструкции и (или)

использованию инфраструктуры стадиона «Центральный» для занятий физической культурой и спортом в сумме 150,0 тыс. руб.

Ассигнования предусматриваются с целью исполнения решения Правительства Тверской области по проведению конкурса среди **профессиональных организаций** на лучший проект по использованию стадиона «Центральный» в соответствии с пунктом 3.2 протокола заседания Правительства Тверской области от 05.09.2017 № 29.

В качестве обоснования объема расходов представлен проект приказа Комитета «Об утверждении Положения о проведении конкурса на лучшее проектное предложение по реконструкции и (или) использованию инфраструктуры стадиона «Центральный» для занятий физической культуры и спорта» (далее – проект Положения).

Следует отметить, что пунктом 4 проекта Положения установлено, что участниками данного конкурса являются **специализированные организации**, осуществляющие свою деятельность в области проектирования, т.е. юридические лица.

Статьей 69 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что к бюджетным ассигнованиям относятся в том числе ассигнования на:

- социальное обеспечение населения;
- предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам.

Статьей 78 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено предоставление **юридическим лицам** субсидии в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 (далее – ППРФ № 887). Положениями ППРФ № 887 предусмотрено указание в соответствующем порядке предоставления субсидии размера субсидии и (или) порядка расчета ее размера с указанием информации, обосновывающей размер и источник получения (пп. «г» п. 4).

Таким образом, нормы, указанные в статье 78 Бюджетного кодекса РФ, предусматривают возможность компенсации произведенных затрат вне зависимости от критериев результативности в конкурсной процедуре.

Кроме этого, пунктом 26 проекта Положения предусматривается награждение **руководителей организаций участников**, признанных победителями и лауреатами конкурса на общую сумму 150,0 тыс. руб., т.е. награждение **физических лиц**, что **противоречит** положениям пункта 4 Положения.

С целью реализации данного мероприятия законопроектом предусматривается утверждение новой целевой статьи расходов 3410210100 «Обеспечение выплаты вознаграждений по итогам конкурса на лучшее проектное предложение по реконструкции и использованию инфраструктуры спортивного объекта» с видом расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению».

В соответствии Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 №65н (далее – Указания №65н), вид расходов 300 предназначен для отражения расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в т.ч. и на премирование физических лиц за достижения в области культуры, искусства, образования, науки и техники, а также на предоставление грантов с целью поддержки проектов в области науки, культуры и искусства.

Таким образом, учитывая ненормативный характер проекта Положения, не обладающего признаками расходного обязательства Тверской области, следует констатировать нарушение требований части 1 статьи 85 Бюджетного кодекса РФ, а также содержащиеся в проекте Положения взаимно противоречащие условия (п.п. 4, 26), не соответствующие требованиям статьи 78 Бюджетного кодекса РФ, Указаний № 65н.

Следует отметить практику решения аналогичных задач на федеральном уровне на примере постановления Правительства РФ от 25.07.2014 № 704 «О премиях Правительства Российской Федерации в области туризма», предусматривающего премирование граждан путем распределения денежной части премии между награждаемыми членами авторского коллектива в равных долях при перечислении на счет, представленный в составе конкурсных материалов.

Предлагаем предусмотреть в рамках реализации задачи по конкурсному отбору проектной документации принятие нормативного правового акта Правительства Тверской области, устанавливающего расходное обязательство Тверской области, соотносящегося с соответствующим КБК и видом расходов.

Раздел 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»

По подразделу 1301 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга» расходы на обслуживание государственного долга на 2018 год утверждены законом Тверской области от 27.12.2017 №85-ЗО в сумме 1 249 800 тыс. рублей, изменение бюджетных ассигнований на эти цели в законопроекте не предусматривается.

Вместе с тем Министерством финансов Тверской области расходы на обслуживание государственного долга на 2018 год были рассчитаны без учета реструктуризации задолженности на общую сумму 13 943 100 тыс. рублей. Проектом закона об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов было предусмотрено на 2018 год погашение кредитов, предоставленных за счет средств федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета, в сумме 4 439 338,8 тыс. рублей.

К соглашениям о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита на частичное покрытие дефицита бюджета Тверской области 27.12.2017 заключены дополнительные соглашения, предусматривающие реструктуризацию задолженности по 6-ти бюджетным кредитам, предоставленным Тверской области из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области, на общую сумму 13 943 100 тыс. руб. На остаток реструктуризированной задолженности, начиная с 1 января 2018 года по день исполнения (включительно) в полном объеме обязательств по погашению реструктуризированной задолженности, начисляется плата в размере 0,1 процента годовых.

Контрольно-счетной палатой произведен расчет экономии расходов на обслуживание государственного долга за счет реструктуризации бюджетных кредитов.

Расходы на обслуживание кредитов от кредитных организаций по ставке 8,9% годовых (расчетная) в случае замены бюджетных кредитов кредитами от кредитных организаций могли составить 152 968 тыс. руб.:

- 92 321 тыс. руб. по соглашению от 12.05.2015 №01-01-06/06-59 со сроком возврата 27.04.2018 задолженности в сумме 1 555 974 тыс. руб. ($1\,555\,974 \text{ тыс. руб.} \times 8,9\% : 12 \times 8$);

- 7 015 тыс. руб. по соглашению от 14.12.2016 №01-01-06/06-260 со сроком возврата 25.10.2018 задолженности в сумме 472 930 тыс. руб. ($472\,930 \text{ тыс. руб.} \times 8,9\% : 12 \times 2$);

- 53 632 тыс. руб. по соглашению от 13.05.2016 №01-01-06/06-85 со сроком возврата 25.09.2018 задолженности 2 410 434,8 тыс. руб. ($2\,410\,434,8 \text{ тыс. руб.} \times 8,9\% : 12 \times 3$).

Вместе с тем возрастут расходы на обслуживание реструктуризированных бюджетных кредитов на 3 319 тыс. руб. (13 384 тыс. руб. (по 6-ти реструктуризированным кредитам) – 10 565 тыс. руб. (предусмотрено в расчете по 4 реструктуризируемым бюджетным кредитам, при этом по 2-м бюджетным кредитам (соглашения от 05.12.2017 №01-01-06/06-302 и от 29.12.2017 № 01-01-06/06-382) расходы на обслуживание не были предусмотрены).

Кроме того, условиями дополнительных соглашений предусмотрено погашение реструктуризированной задолженности не позднее 1 декабря соответствующего года в сумме 697 155 тыс. рублей. Соответственно, расходы на обслуживание кредитов от кредитных организаций по ставке 8,9% годовых (расчетная) в случае замены бюджетных кредитов кредитами от кредитных организаций в течение 1 месяца составят 5 170 тыс. руб. ($697\,155 \text{ тыс. руб.} \times 8,9\% : 12$).

Таким образом, экономия расходов на обслуживание государственного долга за счет реструктуризации бюджетных кредитов составит 144 479 тыс. руб. ($152\,968 \text{ тыс. руб.} - 3\,319 \text{ тыс. руб.} - 5\,170 \text{ тыс. руб.}$).

Кроме того, на увеличение экономии суммы расходов на обслуживание государственного долга в 2018 году повлияет сокращение расходов на обслуживание кредитов от кредитных организаций за счет сокращения объемов кредитной массы либо полного отсутствия объемов в условиях возможного фактического профицита областного бюджета в текущем финансовом году.

Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» в сумме 324 920,4 тыс. рублей.

1) Законопроект дополняется новой целевой статьей «Субсидии на повышение оплаты труда работникам муниципальных учреждений в связи с увеличением минимального размера оплаты труда» и соответственно увеличиваются бюджетные ассигнования на 317 920,4 тыс. руб. в рамках ГП «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2017-2022 годы».

При этом на момент подготовки настоящего заключения данное направление **не включено в Перечень расходных обязательств** муниципальных образований Тверской области, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета Тверской области, утвержденный постановлением Правительства Тверской области от 24.12.2013 №693-пп, Порядок предоставления данных субсидий в Госпрограмме не утвержден.

В ходе экспертизы законопроекта представлен проект порядка предоставления указанной субсидии бюджетам муниципальных образований и расчет общего объема субсидии.

Расчет субсидии в сумме 317 920,4 тыс. руб. осуществлен исходя:

а) из количества ставок 12 294,2 единиц (на 01 июля 2017 года), по которым производится доплата;

б) из размера доплаты в сумме 300 рублей во втором полугодии 2017 года до минимального размера оплаты труда 7800 рублей;

в) из размера доплаты в сумме 1689 рублей в 2018 году до минимального размера оплаты труда 9489 рублей;

г) из доли софинансирования областным бюджетом в размере 90 процентов.

Следует отметить, что в проекте порядка предоставления субсидии не указан источник данных о количестве ставок (штатных единиц), по которым производится доплата до минимального размера оплаты труда в муниципальных образованиях Тверской области, с учётом входящих в их состав поселений. Исходя из чего Контрольно-счетной палате не представляется возможным сделать вывод о реалистичности расчета общего объема субсидии.

Согласно проекту порядка предоставления субсидии предусмотрено предоставление субсидий при соблюдении условий предоставления и расходования:

- представление главному распорядителю информации о расходах консолидированного бюджета муниципального образования Тверской области на текущий финансовый год, подтверждающей наличие по состоянию на 1 января 2018 года бюджетных ассигнований на реализацию расходного обязательства, в целях софинансирования которого предоставляются субсидии, с учетом входящих в состав муниципального образования Тверской области поселений;

- наличие в муниципальном образовании Тверской области муниципальной программы (муниципальных программ), на софинансирование мероприятий которой предусмотрено предоставление субсидий;

- представления получателями главному распорядителю отчёта о реализации расходных обязательств муниципальных образований Тверской области за первое полугодие 2018 года

- обеспечение муниципальными образованиями Тверской области целевого и эффективного использования полученных субсидий.

2) Законопроект дополняется новой целевой статьей «Иные межбюджетные трансферты на реализацию закона Тверской области от 15.08.2016 № 62-ЗО «О почетном звании Тверской области «Город воинской доблести» (далее – закон № 62-ЗО) и увеличиваются бюджетные ассигнования на сумму 2 000 тыс. руб., а также увеличиваются бюджетные ассигнования на проведение мероприятий, связанных с реализацией закона Тверской области от 16.02.2009 № 7-ЗО «О статусе

города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» (далее – закон № 7-ЗО) на сумму 5 000 тыс. руб.

Расходы предусматриваются в рамках ГП «Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области» на 2017-2022 годы» для проведения социально значимых мероприятий, приуроченных ко Дню Победы и освобождению от немецко-фашистских захватчиков.

В соответствии с положениями статьи 6 закона № 62-ЗО в городах, удостоенных почетного звания, устанавливается стела. Порядок разработки эскизного проекта стелы и описание внешнего вида стелы утверждаются Правительством Тверской области, а органы местного самоуправления осуществляют мероприятия по увековечению памяти погибших при защите Отечества.

При этом в рамках проведения социально-значимых мероприятий, приуроченных ко Дню Победы и освобождению от немецко-фашистских захватчиков проектом закона предусмотрены расходы в размере 1 000 тыс. руб. на приобретение автобуса ПАЗ – 32053 для улучшения транспортного обслуживания жителей г. Зубцов.

В соответствии с пунктами 8-10 Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов на реализацию законов Тверской области «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» и «О почетном звании Тверской области «Город воинской доблести», утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 28.10.2016 № 336-пп, Бюджетная комиссия Тверской области принимает решение, содержащее рекомендации по направлениям финансирования в пределах планируемого объема расходов областного бюджета на реализацию мероприятий и на основании которого вносятся изменения в закон о бюджете в части распределения иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий.

Указанные решения Бюджетной комиссии не представлены.

Предлагаем представить соответствующие решения Бюджетной комиссии, содержащие рекомендации по направлениям финансирования в пределах планируемого объема расходов областного бюджета на реализацию мероприятий.

Адресная инвестиционная программа Тверской области

Согласно положениям п.3 статьи 1 законопроекта бюджетные ассигнования на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области на 2018 год предлагается увеличить на сумму 160 405,9 тыс. руб., или на 3,8% по сравнению с ассигнованиями, утвержденными законом Тверской области от 27.12.2017 №85-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

В части объектов **государственной собственности** объем бюджетных ассигнований увеличивается на сумму 139 706,4 тыс. руб., или на 5,7%.

В части объектов **муниципальной собственности** объем увеличивается на 20 699,5 тыс. руб., или на 1,1% от утвержденных назначений.

Законом Тверской области от 07.11.2017 №69-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» внесены изменения в законодательство Тверской области в части закрепления за Правительством Тверской области полномочия по утверждению адресной инвестиционной программы Тверской области. Между тем, на момент подготовки настоящего заключения **Адресная**

инвестиционная программа Тверской области на 2018 год и на плановый период не утверждена Правительством Тверской области. Не утвержден также новый порядок формирования адресной инвестиционной программы Тверской области. Отсутствие утвержденного перечня строек и объектов с распределением по ним объемов бюджетных ассигнований (АИП) затрудняет проведение экспертизы законопроекта.

Предлагаем рекомендовать Правительству Тверской области в составе документов к проекту закона Тверской области о внесении изменений в закон об областном бюджете представлять проект Адресной инвестиционной программы Тверской области.

Следует отметить, что показатели реализации АИП Тверской области в последние годы имеют тенденцию к снижению. Так, исполнение АИП в 2014 году составило 83,2%, в 2015 году – 81,7%, в 2016 году – 57,4%, за 9 месяцев 2017 года – всего 12,1 процентов. Затягивание процесса утверждения Адресной инвестиционной программы создает риски неосвоения капитальных вложений и срыва ввода объектов в эксплуатацию.

Предлагаем в кратчайшие сроки утвердить порядок формирования Адресной инвестиционной программы Тверской области и Адресную инвестиционную программу Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов.

Представленным законопроектом предлагается осуществить изменения по следующим отраслям (согласно пояснительной записке к законопроекту):

- **«Образование»** - в рамках государственной программы «Развитие образования Тверской области» на 2015-2020 годы» предлагается перераспределить средства областного бюджета с финансирования мероприятий приоритетного проекта «Создание современной образовательной среды для школьников» в сумме 58 134,2 тыс. руб. на строительство муниципальных объектов общего образования - в сумме 55 352,2 тыс. руб. и на корректировку проекта реконструкции КНС и внутриплощадочных инженерных сетей ГБОУДО «Областной детский оздоровительно-образовательный лагерь «Бригантина» в Кимрском районе - в сумме 2 782,0 тыс. руб. (контракт на выполнение проектных работ заключен 07.11.2017г.).

Согласно пояснительной записке к законопроекту средства в сумме 55 352,2 тыс. руб. предлагается направить на завершение строительства средней школы на 150 учащихся в д.Степурино Старицкого района с размещением дошкольной группы на 25 мест. При этом протокол заседания конкурсной комиссии по определению инвестиционных программ (проектов), подлежащих софинансированию за счет субсидий из областного бюджета Тверской области, **не представлен.**

- **«Здравоохранение»** - в рамках государственной программы «Здравоохранение Тверской области» на 2015-2020 годы» увеличены бюджетные ассигнования на сумму 136 924,4 тыс. руб. на строительство детской поликлиники №2 ГБУЗ ГКБ №6. Объем инвестиций в строительство указанного объекта в 2018 году составит 200 311,9 тыс. руб. Расчет произведен на основании сводного сметного расчета стоимости строительства объекта, составленного в ценах 3 квартала 2017 года, который еще **не прошел проверку достоверности определения сметной стоимости.**

- **«Газовое хозяйство»** - в рамках ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2016-2021 годы» увеличены бюджетные

ассигнования на сумму 23 481,5 тыс. руб. на предоставление субсидий местным бюджетам на развитие системы газоснабжения населенных пунктов. Из них 14 943,4 тыс. руб. предназначены для софинансирования проектных работ по муниципальным объектам, контракты на выполнение которых заключены в 2017 году (объекты были включены в АИП на 2017 год). При этом протокол заседания конкурсной комиссии по определению инвестиционных программ (проектов), подлежащих софинансированию за счет субсидий из областного бюджета Тверской области, **не представлен.**

III. Источники финансирования дефицита областного бюджета, предельный объем государственного долга Тверской области

В представленном проекте закона предлагается дефицит областного бюджета на 2018 год увеличить на **2 408 147,9 тыс. руб.** или в 2,3 раза и установить в сумме **4 308 160 тыс. рублей.**

Планируемый дефицит областного бюджета составит **10,2%** от объема доходов областного бюджета на 2018 год без учета безвозмездных поступлений, что не превышает предельный показатель дефицита – 15%, установленный пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса РФ.

Следует отметить, что в соответствии с дополнительными соглашениями к соглашениям о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской областью принято обязательство обеспечения дефицита на уровне не более 10%. При этом дефицит может превысить установленный показатель на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, **и (или) снижения остатков средств** бюджета субъекта Российской Федерации. Проектом закона предусмотрено снижение остатков средств областного бюджета в сумме **4 833 846,5 тыс. руб.,** что на 525 686,5 тыс. руб. превышает размер дефицита.

Кроме того, проект закона соответствует принятым в дополнительных соглашениях обязательствам в части установленных показателей уровня государственного долга Тверской области и доли общего объема долговых обязательств Тверской области по государственным ценным бумагам Тверской области и кредитам от кредитных организаций в общем объеме доходов без учета безвозмездных поступлений на 1 января 2019 года, на 1 января 2020 года, на 1 января 2021 года.

Кроме того, в связи со сложившимся объемом долговых обязательств Тверской области по состоянию на 01.01.2018 в сумме 25 645 450,6 тыс. руб. и планируемые проектом закона объемами привлечения и погашения заемных средств, проектом закона предусмотрено внесение изменений в статью 30 в части уменьшения верхнего предела государственного внутреннего долга и его установления в следующих размерах:

- на 1 января 2019 года в размере 25 111 878,3 тыс. руб., что на 799 373,1 тыс. руб. меньше утвержденного показателя;
- на 1 января 2020 года в размере 25 359 326,9 тыс. руб., что на 803 533,6 тыс. руб. меньше утвержденного показателя;
- на 1 января 2021 года в размере 24 965 173,1 тыс. руб. что на 803 533,6 тыс. руб. меньше утвержденного показателя.

IV. Замечания по текстовым статьям и замечания технического характера:

1) В подпункте «б)» пункта 6 статьи 1 законопроекта предлагаем исключить слова «33) на приобретение (строительство) судов на 2018 год в сумме 5 000 тыс. руб.;

 с одновременным уточнением нумерации дополнительно предусматриваемых пунктов части 2 статьи 17 Закона №85-ЗО в связи с отсутствием в приложениях к законопроекту соответствующих межбюджетных трансфертов, предусмотренных в форме субсидий местным бюджетам;

2) В подпункте «б)» пункта 8 статьи 1 законопроекта предлагается утвердить в составе иных межбюджетных трансфертов средства, передаваемые местным бюджетам на реализацию закона Тверской области от 15.08.2016 № 62-ЗО «О почетном звании Тверской области «Город воинской доблести», на 2018 год в сумме 2 000 тыс. руб.

Согласно ст. 7 Закона Тверской области от 15.08.2016 № 62-ЗО «О почетном звании Тверской области «Город воинской доблести» финансирование расходов за счет средств областного бюджета Тверской области осуществляется путем предоставления межбюджетных трансфертов в соответствии с законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год и на плановый период на основании соглашений, заключенных между Правительством Тверской области или уполномоченным им исполнительным органом государственной власти Тверской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, удостоенных почетного звания. **Порядок предоставления межбюджетных трансфертов определяется Правительством Тверской области.**

Вместе с тем в пункте 8 статьи 1 законопроекта не предусматриваются положения о внесении изменений в часть 2 статьи 19 Закона №85-ЗО, устанавливающую, что Порядки предоставления межбюджетных трансфертов, предусмотренных в части 1 данной статьи, устанавливаются Правительством Тверской области. **Предлагаем уточнить.**

3) В подпункте «а» пункта 10 статьи 1 законопроекта слова «части 1 статьи 26» предлагаем исключить, т.к. дублируют положения предыдущего абзаца;

4) Пунктами 26, 27 статьи 1 законопроекта предлагается дополнить закон приложением 51 и 52 соответственно.

При этом в первых строках пунктов 26 и 27 статьи 1 законопроекта используется формулировка «дополнить закон приложением».

Следует отметить, что преамбула статьи 1 законопроекта не вводит сокращение наименования, и кроме того предусматривает внесение изменений в закон с последующим их перечислением по соответствующим пунктам статьи 1 законопроекта.

В связи с изложенным, **предлагаем** в пунктах 26 и 27 статьи 1 законопроекта слова «дополнить закон приложением» заменить словами «дополнить приложением».

5) В Приложениях 6, 7, 9 к законопроекту в наименовании КЦСР 3710110040 словосочетание «...конструкций с оборудованием для представления...» предлагаем заменить словами «...конструкций с оборудованием для представления...».

6) В приложениях 6, 7, 9 к законопроекту наименование КЦСР 3510810020 указано как «Расходы на проведение мероприятий по вовлечению молодежи в социально-экономическую, творческую и культурную жизнь общества», следует –

«Расходы на проведение мероприятий по вовлечению молодежи в социально-экономическую, творческую, информационную и культурную жизнь общества».

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» с учетом замечаний и предложений, отраженных в настоящем заключении.

Председатель



Т.В. Ипатова

УТВЕРЖДЕНО

Решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Тверской области
(протокол №5 (167) от 19.02.2018)