КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170100, г. Тверь, ул. Советская, 33
тел. 34-42-92, факс: 34-42-92
E-mail: kspzsto@mail.ru
http://www.kspto.ru

28.03.2016 № 213/01-09

на № ..... от .....

Председателю
Законодательного Собрания
Тверской области
А.Н. Епишину

Уважаемый Андрей Николаевич!

Контрольно-счетная палата Тверской области в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 23.03.2016 № 1961 направляет заключение на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год»

Приложение: на 44-х листах в 1 экз.

Председатель **Т.В. Ипатова**

28 03 16
16-30
53/1399

к вх. №1977 от 23.03.16

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170100 г. Тверь, ул. Советская, д. 33, тел. 34-42-92, факс 34-42-92

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год»

Заключение подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области от 20.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области».

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Правительства Тверской области «О реализации права законодательной инициативы».
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год».
3. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год».
4. Пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» с приложениями.
5. Сведения об исполнении областного бюджета Тверской области за истекший отчетный период текущего финансового года.
6. Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета Тверской области в 2016 году.
7. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год».
8. Информация о перераспределении бюджетных ассигнований, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов областного бюджета за истекший отчетный период текущего финансового года.

Результаты экспертизы:

Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» (далее – проект закона) предусматривает в 2016 году увеличение доходной части областного бюджета Тверской области (далее - областной бюджет) на 444 632,4 тыс. руб., увеличение расходной части областного бюджета на 927 287,3 тыс. руб., увеличение дефицита областного бюджета на 482 654,9 тыс. руб.

В результате рассмотрения представленного законопроекта установлено следующее.

I. Доходы.

Увеличение по группе 2 «Безвозмездные поступления» предусматривается по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на сумму **444 632,4** тыс. руб. в том числе по:

- субсидиям на сумму **344 156,7** тыс. руб.;
- субвенциям на сумму **64 576,7** тыс. руб.;
- иным межбюджетным трансфертам на сумму **23 327** тыс. руб.;
- доходам от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов на сумму **12 572,0** тыс. руб.

Увеличение общей суммы **субсидий** предусматривается за счет **увеличения** прогнозных назначений в сумме **345 056,7** тыс. руб. по следующим **7-ми** субсидиям:

- на поощрение лучших учителей на сумму **1 600,0** тыс. руб. в соответствии с таблицей 66 приложения 21 Федерального закона от 14.12.2015 № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» (далее – Федеральный закон от 14.12.2015 № 359-ФЗ);
- на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности на сумму **70 000** тыс. руб. на реконструкцию автомобильной дороги общего пользования регионального значения в районе туристско-рекреационной зоны проекта «Завидово» Конаковского района Тверской области в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2011 №644 «О федеральной целевой программе «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018)»;
- на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет на сумму **220 015,5** тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.12.2015 № 2714-р;
- на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений на сумму **1 810,2** тыс. руб. в соответствии с таблицей 40 приложения 21 Федерального закона от 14.12.2015 № 359-ФЗ;
- на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства на сумму **24 761,8** тыс. руб. в соответствии с таблицей 48 приложения 21 Федерального закона от 14.12.2015 № 359-ФЗ;
- на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока на сумму **12 892,5** тыс. руб. в соответствии с таблицей 50 приложения 21 Федерального закона от 14.12.2015 № 359-ФЗ;
- на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом на сумму **13 976,7** тыс. руб. в соответствии с **проектом** распределения субсидий из федерального бюджета, что является недостаточно обоснованным.

При этом предусматривается **уменьшение** прогнозных назначений по субсидии на возмещение части затрат на приобретение элитных семян на сумму **900,0** тыс. руб. в соответствии с таблицей 42 приложения 21 Федерального закона от 14.12.2015 № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год».

Увеличение общей суммы **субвенций** предусматривается за счет **увеличения** прогнозных назначений на сумму **64 578,7** тыс. руб. по следующим **2-м** субвенциям:

- на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов на сумму **28 019,8** тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.12.2015 № 2715-р;

- на проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи в 2016 году на сумму **36 558,9** тыс. руб. в соответствии с таблицей 27 приложения 21 Федерального закона от 14.12.2015 № 359-ФЗ.

При этом предусматривается **уменьшение** прогнозных назначений на сумму **2,0** тыс. руб. по субвенции на государственные единовременные пособия и ежемесячные денежные компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений в соответствии с таблицей 19 приложения 21 Федерального закона от 14.12.2015 № 359-ФЗ.

Увеличение общей суммы **иных межбюджетных трансфертов** предусматривается за счет увеличения прогнозных назначений по следующим 5-ти трансфертам:

- на выплату стипендий Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации для обучающихся по направлениям подготовки (специальностям), соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития экономики Российской Федерации на сумму **1 344** тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.12.2015 № 2692-р;

- на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам на сумму **9 000** тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2015 № 2768-р;

- на государственную поддержку муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений на сумму **1 800** тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.01.2016 №54-р;

- на государственную поддержку лучших работников муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений на сумму **600** тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.01.2016 №54-р;

- на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения на сумму **10 583,0** тыс. руб. в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 №470-р.

Увеличение доходов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет на сумму 12 572,0 тыс. руб. предусматривается из бюджетов городских округов (из бюджета города Твери) за счет остатков субсидий по реализации Закона Тверской области от 03.10.2002 № 70-ЗО «О статусе города Твери – административного центра Тверской области». В 2016 году муниципальным образованием «город Тверь» был возвращен неиспользованный остаток субсидии в сумме 88 757,6 тыс. руб., из них была подтверждена потребность на сумму 76 185,6 тыс. руб.

Кроме того, законопроектом предлагается внести изменения в приложение №4 «Перечень главных администраторов доходов областного бюджета Тверской области на 2016 год» в части закрепления администрирования:

- по КБК 000 2 02 04070 02 0000 151 за Комитетом по делам культуры Тверской области;

- по КБК 000 2 07 02020 02 0000 180, 000 2 07 02030 02 0000 180 и 000 2 02 02215 02 0000 151 за Министерством образования Тверской области;

- по КБК 000 2 02 04080 02 0000 151 за Министерством социальной защиты населения Тверской области;

- по КБК 000 2 02 02077 02 0000 151 за Комитетом по физической культуре и спорту Тверской области.

Проектом закона предлагается внести изменения в статью 27 в части изменения размера платы на 2016 год за пользование бюджетными кредитами и ее установления в размере одной третьей ставки рефинансирования Центрального банка РФ, действующей на день заключения договора о предоставлении бюджетного кредита. В утвержденном законе о бюджете размер платы за пользование бюджетными кредитами составляет две трети ставки рефинансирования ЦБ РФ. В соответствии с Указанием ЦБ РФ от 11.12.2015 №3894-У «О ставке рефинансирования Банка России и ключевой ставке Банка России» с 1 января 2016 года Банком России не устанавливается самостоятельное значение ставки рефинансирования Банка России, а приравнивается к значению ключевой ставки Банка России.

Соответственно, в настоящее время с начала 2016 года действует ставка рефинансирования, равная ключевой ставке в размере 11%. Следовательно, плата за пользование бюджетным кредитом составит **3,67%** (11:3).

Сумма процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств бюджетов субъектов РФ, утвержденная в законе о бюджете на 2016 год по КБК 00011103020020000120, составляет **42 323,5** тыс. руб.

При этом расчет суммы доходов был произведен исходя из планируемой выдачи кредитов в 2016 году и процентов в размере 5,5% годовых (8,25:3х2), что больше на 1,83 процентных пункта планируемого размера (3,67%). Кроме того, размер доходов произведен исходя из поступления платы от утвержденного на 2015 год показателя предоставления бюджетных кредитов муниципальным образованиям в сумме 430 000,0 тыс. руб. Фактически согласно Ежеквартальному отчету об исполнении областного бюджета Тверской области за январь-декабрь 2015 года их было выдано 299 700 тыс. руб. или на 130 300 тыс. руб. или на 30,3% меньше.

Предлагаем уточнить расчет доходов на 2016 год по КБК 00011103020020000120.

II. Расходы.

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы».

Проект закона предусматривает увеличение бюджетных ассигнований по разделу на 2016 год на 38 524,4 тыс. руб., или 0,9%, с 4 488 188,0 тыс. руб. до 4 486 712,4 тыс. руб.

Информация об изменениях в разрезе подразделов и главных распорядителей средств областного бюджета представлена в таблице:

Наименование показателя	Утверждено законом ТО №142-ЗО, тыс. руб.	Предложено законопроектом, тыс. руб.	Отклонение	
			тыс. руб. (гр.3-гр.2)	%
1	2	3	4	5
Подраздел 01 13 "Другие общегосударственные вопросы", в том числе по распорядителям:	3 049 686,6	3 088 211,0	38 524,4	1,3
- Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области	182 574,0	185 828,4	3 254,4	1,8
- Министерство финансов Тверской области	2 067 521,3	2 055 499,4	-12 021,9	0,6
- Министерство сельского хозяйства Тверской области	0,0	36 558,9	36 558,9	100
- Министерство социальной защиты населения Тверской области	0,0	10 583,0	10 583,0	100
- Архивный отдел Тверской области*	35 006,4	35 006,4	0,0	0,0
- Главное управление региональной безопасности Тверской области	49 838,1	49 988,1	150,0	0,3
Всего по разделу 0100 "Общегосударственные вопросы"	**4 488 188,0**	**4 486 712,4**	**38 524,4**	**0,9**

* Перераспределение ассигнований внутри подраздела и ГРБС

Как видно из приведенной информации, все предусмотренные проектом закона изменения осуществляются в рамках **подраздела 0113 «Другие общегосударственные вопросы».** В результате предполагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по подразделу увеличится на 38 524,4 тыс. руб., или 1,2%, в том числе:

- 3 254,4 тыс. руб. Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области (далее – Минимущество) непрограммных расходов на исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета.

Согласно пояснительной записке и представленным к проекту закона копиям документов потребность в дополнительных ассигнованиях обусловлена необходимостью оплаты расходов по исполнительному листу серии ФС №006332191, выданного Арбитражным судом Тверской области 11.06.2015 по делу №А66-18087/2014, по взысканию с Минимущества неосновательного обогащения, связанного с уплатой арендных платежей ООО «Гамма Сервис». Также необходимо отметить, что данный исполнительный лист предусматривает взыскание расходов по уплате государственной пошлины в сумме 37,0 тыс. руб.

В то же время факты, изложенные в решении арбитражных судов всех инстанций по делу №А66-18087/2014 (по иску ООО «Гамма Сервис»), позволяют констатировать ненадлежащее исполнение Минимуществом собственных полномочий, ведущее к неэффективным расходам средств областного бюджета Тверской области. **Предлагаем** принять меры к недопущению в дальнейшем аналогичных ситуаций;

- 10 583,0 тыс. руб. Министерству социальной защиты населения Тверской области в рамках государственной программы Тверской области «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2013-2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 16.10.2012 №609-пп (далее – Программа №609-пп), на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения (далее – Мероприятий по социальному обустройству), за счет средств поступивших из федерального бюджета.

Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения (далее – Правила), на очередной год утверждаются Правительством

РФ. На территории Тверской области вопросы, связанные с Мероприятиями по социальному обустройству, регулируются постановление Правительства Тверской области от 24.07.2014 №362-пп «Об обеспечении временного социально-бытового обустройства граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке и находящихся в пунктах временного размещения на территории Тверской области».

Следует отметить, что в соответствии с Правилами предоставление иных межбюджетных трансфертов осуществляется на основании соглашения между Федеральной миграционной службой и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ о предоставлении иных межбюджетных трансфертов (далее – Соглашение). В то же время на момент проведения экспертизы Соглашение с ФМС России не подписано. **Предлагаем** принять меры к своевременному подписанию Соглашения;

- 36 558,9 тыс. руб. Министерству сельского хозяйства Тверской области (далее – Минсельхоз) в рамках реализации программы «Сельское хозяйство Тверской области» на 2013-2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 16.10.2012 №608-пп (далее – Программа №608-пп), на предоставление субвенций муниципальным образованиям Тверской области на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам исполнительной власти Тверской области, по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи в 2016 году (за счет средств федерального бюджета).

Все предусмотренные проектом закона средства предлагается направить на предоставление Субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам исполнительной власти Тверской области, по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи (далее – Субвенция);

- 150,0 тыс. руб. Главному управлению региональной безопасности Тверской области в рамках реализации государственной программы Тверской области «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2013-2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2012 №628-пп (далее – Программа №628-пп), на выплаты денежного вознаграждения гражданам за добровольную сдачу в территориальные органы Министерства внутренних дел Российской Федерации, расположенные на территории субъектов Российской Федерации, незаконно хранящихся оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств.

Осуществляется перераспределение ассигнований с подраздела 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» в соответствии разъяснениями Министерства финансов Российской Федерации (письмо от 21.12.2015 № 02-05-11/75002).

Одновременно с увеличением расходов, проектом закона предлагается уменьшить на 12 021,9 тыс. руб. непрограммные расходы Министерства финансов Тверской области (далее – Министерство) на исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета. Уменьшение обусловлено перераспределением бюджетных ассигнований на иные цели.

Кроме того, проектом закона предлагается изменить вид расходов в отношении расходов Архивного отдела Тверской области, в рамках государственной программы Тверской области «Развитие архивного дела в Тверской области» на 2014-2019 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 22.10.2013 №507-пп, на обеспечение деятельности государственного казенного учреждения «Государственный архив Тверской области» (далее – ГКУ «ГАТО») в сумме 387,8 тыс. руб. с КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами».

Вносимые изменения обусловлены необходимостью проведения обследования технического состояния здания учреждения (имеется документация, согласованная с ГБУ «Тверской РЦЦС») и содержания 4 штатных единиц сторожей для охраны здания в п. Литвинки, переданного ГКУ «ГАТО» на праве оперативного управления в 2015 году. Осуществляется за счет меньшего, от запланированного, объема расходов на теплоснабжение и охрану здания учреждения по адресу: г. Тверь, ул. Горького, д. 71а.

На момент проведения экспертизы законопроекта **не внесены соответствующие изменения** в государственные программы Тверской области «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2013-2018 годы (утверждена постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2012 №628-пп), «Сельское хозяйство Тверской области» на 2013-2018 годы (утверждена постановлением Правительства Тверской области от 16.10.2012 №608-пп), «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2013-2018 годы (утверждена постановлением Правительства Тверской области от 16.10.2012 №608-пп). **Предлагаем** привести в соответствие.

Кроме того, предусмотренное Программой №609-пп наименование мероприятия 1.013 «Средства на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения» не в полной мере соответствует предусмотренному проектом закона наименованию соответствующей целевой статьи расходов – 064015224L «Средства на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения (публичное обязательство)». **Предлагаем** привести в соответствие.

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность».

Расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность сокращаются в целом на 826,4 тыс. руб., или на 0,1% к утвержденным бюджетным ассигнованиям.

Раздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено на 2016 год	Проект закона	Изменения к утвержденному	
				тыс. руб.	%
0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	Все подразделы	747224,9	746398,5	826,4	0,1
0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»	Главное управление региональной безопасности	23526,6	20004,0	-3522,6	14,9

0310 «Обеспечение пожарной безопасности»	Главное управление региональной безопасности Тверской области	501571,1	504417,3	2846,2	0,6
0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	Главное управление региональной безопасности Тверской области	148017,4	147867,4	-150	0,1

В рамках ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» предусмотрены следующие изменения расходов Главного управления региональной безопасности Тверской области (ГУРБ):

1. По подведомственному ГУРБ ГКУ «Управление противопожарной службы, защиты населения и территорий Тверской области» (ГКУ) расходы уменьшаются на 676,4 тыс. руб. или 0,1% к утвержденным бюджетным ассигнованиям *(ПР 0309; ПР 0310)*, в том числе:

- уменьшаются на 3522,6 тыс. руб. (18,7%) от утвержденных бюджетных ассигнований (18800 тыс. руб.) расходы на проведение капитального ремонта помещения для обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» с целью приведения в соответствие с разработанной в 2015 году и согласованной ГБУ ТРЦЦС сметной документацией (на 15839,8 тыс. руб.). Согласно письму ГКУ от 15.01.2016 №16-05-01 в адрес ГУРБ стоимость работ по капитальному ремонту составит 15277,4 тыс. руб. за минусом ранее оплаченных в сумме 230,0 тыс. руб. работ по разработке ПСД (п/п №2327 от 28.12.2015) и затрат на осуществление строительного контроля 271,6 тыс. руб. который будет осуществляться заказчиком.

Здание общей площадью 953,6 кв. м. для размещения службы по адресу г.Тверь, ул.Трехсвятская, д.6, передано в безвозмездное пользование ГКУ по решению Тверской городской Думы от 24.12.2014 №471, что оформлено договором безвозмездного пользования объектом между Департаментом управления имуществом и земельными ресурсами Администрации города Твери и ГКУ от 22.01.2015 (сроком до 23.01.2020 г.).

- на 2846,2 тыс. руб. (3,7%) – увеличиваются расходы на финансовое обеспечение деятельности ГКУ, в том числе:

1660,8 тыс. руб. - на оплату услуг по содержанию нежилого помещения для размещения Центра обработки вызовов Системы «112». Необходимость заключения договора на возмещение затрат по содержанию здания и прилегающей территории предусмотрена пунктом 3.2.18 договора безвозмездного пользования от 22.01.2015. Расчет произведен с учетом расчетного коэффициента вспомогательной площади (1,408 - утвержден приказом директора МУП «Тверькомнедвижимость» №35 от 31.10.2013) и базового тарифа (123,44 руб. за кв.м. в месяц - утвержден Постановлением Администрации г. Твери от 24.09.2014 №1162);

1185,4 тыс. руб. на приобретение мебели для Центра обработки вызовов Системы «112» (столы 27 шт.; шкафы 34 шт. кресла 20 шт.; кровати 6 шт.; вешалки 2 шт.; холодильники 2 шт.; кулер 1 шт.; микроволновые печи 2 шт.; стеллажи 18 шт.; диван 1 шт.; кухонный гарнитур с напольными и навесными шкафами) (цена определена на основании трех коммерческих предложений).

2. Перераспределяются расходы ГУРБ между мероприятиями подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения на территории Тверской области»:

- за счет сокращения на 1310,0 тыс. руб. (1,3%) расходов по направлению участникам дорожного движения постановлений об административных правонарушениях в области дорожного движения (экономия по результатам определения поставщиков услуг по распечатке и упаковке постановлений),

- предусматриваются расходы на разработку проектно-сметной документации:

460,0 тыс. руб. - для установки 8 ед. стационарных комплексов «Кордон» в целях профилактики аварийности (обращение начальника УМВД России по Тверской области от 15.02.2016 №17/743 к Губернатору Тверской области);

850 тыс. руб. - для переустановки на новые опоры 15 ед. стационарных комплексов «Кордон», расположенных на федеральной трассе М-10. По устным пояснениям ГУРБ в настоящее время комплексы размещены на опорах наружного освещения в границах полосы отвода, находящейся в постоянном (бессрочном) пользовании ФКУ «Управление автомобильной магистрали Москва-Санкт-Петербург федерального дорожного агентства» (ФКУ Упрдор «Россия») и являющейся собственностью Российской Федерации.

Согласно **дополнительно** представленному письму ФКУ Упрдор «Россия» от 09.10.2015 №18/02-3834 в адрес ГУРБ, комплексы **установлены с нарушением требований** п.2 ст.19. п.2.3 ст. 25 Федерального закона от 08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и ГОСТ Р 52289-2004 «Технические средства организации дорожного движения».

Согласно письму, размещение указанного оборудования **возможно** на отдельно стоящих опорах, принадлежащих на праве собственности заявителю, и при условии подключения к внешним электрическим сетям МРСК «Центра», для чего необходимо получить согласование ФКУ Упрдор «Россия» и выполнить разработку соответствующей проектной документации на размещение указанных опор в границах полосы отвода, находящейся в постоянном (бессрочном) пользовании Учреждения. Однако это не следует из НПА, упомянутых в письме.

В вышеназванном письме отсутствуют прямые требования о демонтаже комплексов «Кордон» с опор наружного освещения в границах полосы отвода, находящейся пользовании ФКУ Упрдор «Россия», и переустановке их на отдельно стоящие опоры. Следует отметить, что установка 15 ед. комплексов «Кордон» на существующих опорах освещения осуществлялась и **была согласована с ФКУ Упрдор «Россия»** в 2014 -2015 гг., то есть в период действия НПА, упомянутых в письме ФКУ Упрдор «Россия» в качестве правового основания.

Согласно п. 56 Административного регламента исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения, утвержденного Приказом МВД России от 02.03.2009 №185 (ред. от 22.12.2014) при контроле за дорожным движением могут использоваться стационарные средства автоматической фиксации, **размещаемые на конструкциях дорожно-транспортной инфраструктуры или специальных конструкциях.**

В связи с вышеизложенным необходимость переноса комплексов «Кордон» на отдельно стоящие конструкции и разработки соответствующей проектно-сметной документации требует **дополнительного правового обоснования**.

В ходе экспертизы дополнительно представлены технические задания ГУРБ и коммерческие предложения трех поставщиков на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на установку опор с использованием комплексов «Кордон» в границах полосы отвода автомобильной дороги общего пользования федерального значения М-10 «Россия» с указанием конкретных мест установки опор (км±м) в соответствии с техническими заданиями ГУРБ.

3. Переносятся на подраздел 0113 «Другие общегосударственные вопросы» расходы в сумме 150 тыс. руб. на осуществление выплат гражданам за добровольную сдачу в органы внутренних дел незаконно хранившихся

огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (в соответствии с письмом Минфина России от 21.12.2015 № 02-05-11/75002 «О единообразном применении единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации видов расходов классификации расходов бюджетов»).

На момент проведения экспертизы законопроекта **не внесены** необходимые изменения в ГП: «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2013–2018 годы (в ред. от 24.02.2016 №76-пп);

Раздел 0400 «Национальная экономика».

Изменение бюджетных ассигнований на 2016 год, направленных на предоставление государственной поддержки в целях развития национальной экономики представлено в таблице.

Подраздел	Наименование КБК	Предусмотрено законом о бюджете на 2016 год	Предусмотрено проектом закона на 2016 год	Изменения	
				тыс.руб.	%
0400	**НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА**	**5 182 776,7**	**5 671 493,9**	**488 717,2**	**9,4**
0401	Общеэкономические вопросы	272 805,2	272 805,2	0,0	0,0
0404	Воспроизводство минерально-сырьевой базы	3 500,0	3 500,0	0,0	0,0
0405	Сельское хозяйство и рыболовство	1 033 039,1	1 069 793,4	36 754,3	3,6
0406	Водное хозяйство	23 115,6	23 115,6	0,0	0,0
0407	Лесное хозяйство	390 146,2	390 146,2	0,0	0,0
0408	Транспорт	445 557,4	462 174,0	16 616,6	3,7
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	2 725 504,7	3 065 559,1	340 054,4	12,5
0410	Связь и информатика	98 261,1	100 422,5	2 161,4	2,2
0411	Прикладные научные исследования в области национальной экономики	1 115,0	1 115,0	0,0	0,0
0412	Другие вопросы в области национальной экономики	189 732,4	282 862,9	93 130,5	49,1

Изменения предусмотрены по 5 подразделам бюджетной классификации. Бюджетные ассигнования на дорожное хозяйство увеличены на объем неиспользованных средств дорожного фонда в 2015 году, доля расходов данной отрасли в общем объеме увеличения бюджетных ассигнований по разделу составляет 69,6%. Увеличение расходов на поддержку сельского хозяйства осуществлено за счет субсидий из федерального бюджета по направлениям поддержки агропромышленного комплекса.

По подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» увеличены бюджетные ассигнования на 2016 год на сумму 36754,3 тыс. руб., или на 3,6% по сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями.

Изменения предусмотрены по Министерству сельского хозяйства Тверской области в рамках ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2013–2018 годы.

1. По расходам, осуществляемым **за счет субсидий из федерального бюджета**, внесены следующие изменения:

увеличены бюджетные ассигнования на сумму 37654,3 тыс. руб. по направлениям поддержки:

на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства - на 24761,8 тыс. руб.;

на предоставление субсидий на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока - на 12892,5 тыс. руб.;

уменьшены на возмещение части затрат на приобретение элитных семян на 900,0 тыс. руб.

Данные изменения по направлениям поддержки осуществлены для приведения в соответствие с распределением объемов субсидий субъектам РФ, утвержденным Федеральным законом от 14.12.2015 №359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» (таблицы 48, 50, 42 приложения 21).

2. По расходам, осуществляемым **за счет средств областного бюджета**, внесены следующие изменения:

для обеспечения уровня софинансирования, установленного распоряжением Министерства сельского хозяйства РФ от 18.01.2016 №7-р «Об утверждении уровней софинансирования из федерального бюджета расходных обязательств субъектов РФ на 2016 год» (для Тверской области - 83,7%) **увеличены** бюджетные ассигнования на 6786,4 тыс. руб., в том числе:

- на 4518,0 тыс. руб. – на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства;

- на 2268,4 тыс. руб. - на предоставление субсидий на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока;

уменьшены бюджетные ассигнования на 334,7 тыс. руб., в том числе:

- на 53,8 тыс. руб. - на поддержку племенного животноводства;

- на 9,8 тыс. руб. - на поддержку крупного рогатого скота мясного направления;

- на 65,9 тыс. руб. - на поддержку крупного рогатого скота молочного направления;

- на 190,8 тыс. руб. - на возмещение части затрат на приобретение элитных семян;

- на 1,9 тыс. руб. - на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями;

- на 12,5 тыс. руб. - на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта.

Следует отметить, что на момент подготовки настоящего заключения **нормативный правовой акт** Тверской области, устанавливающий порядок оказания несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта, **отсутствует**. В перечень нормативных правовых актов, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием проекта закона вышеуказанный нормативный правовой акт не включен.

В соответствии с представленными Министерством сельского хозяйства Тверской области расчетами потребности в бюджетных средствах **уменьшены** расходы на 6451,7 тыс. руб. по следующим направлениям поддержки:

- 5301,7 тыс. руб. на предоставление субсидий за приобретенную машиностроительную продукцию.

- 875,1 тыс. руб. на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства;

- 274,9 тыс. руб. на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие молочного скотоводства, строительство и реконструкцию объектов для молочного скотоводства.

Следует отметить, что связи с отсутствием распределения субсидий бюджетам субъектов РФ по отдельным направлениям поддержки законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» по 10-ти направлениям господдержки сельского хозяйства было предусмотрено софинансирование областного бюджета без федеральных средств на эти цели.

Вместе с тем в настоящее время распоряжениями Правительства РФ по этим направлениям господдержки утверждены распределения субсидий, предоставляемых в 2016 году из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ

на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ (в том числе Тверской области).

В соглашении о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта РФ от 02.02.2016 №46/17-с, заключенном с Министерством сельского хозяйства РФ (допсоглашение от 11.03.2016 №527/17-с), и ГП «Сельское хозяйство» Тверской области на 2013-2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 16.10.2012 №608-пп (в ред. от 22.03.2016 №103-пп), средства федерального бюджета по данным направлениям предусмотрены в общей сумме 721 227,6 тыс. руб., что представлено в таблице:

Направление	Госпрограмма/ Соглашение	Распоряжение Правительства РФ	
		сумма	Дата,№
Возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства	21 593,3	21 593,3	от 22.02.2016 №278-р
Возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства	61 993,1	61 993,1	от 06.02.2016 №171-р
Возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства	32 275,8	32 275,8	от 22.02.2016 №277-р
Возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства	533 736,3	533 736,3	от 15.02.2016 №225-р
Возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства	1 928,1	1 928,1	от 15.02.2016 №224-р
Возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на строительство и реконструкцию объектов для молочного скотоводства	30 396,9	30 396,9	от 06.02.2016 №172-р
Предоставление грантов на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и единовременной помощи начинающим фермерам	11 486,6/ 12 971,0	12 971,0	от 27.02.2016 №319-р
Предоставление грантов на развитие семейных животноводческих ферм	13 712,0	13 712,0	от 27.02.2016 №320-р
Возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования	1 108,2	1 108,2	от 20.02.2016 №260-р
Возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на переработку продукции растениеводства и животноводства в области развития оптово-распределительных центров	11 512,9	11512,9	от 22.02.2016 №279-р
Итого	719 743,2/ 721 227,6	721 227,6	

В то же время в законопроекте изменения по данным направлениям поддержки не предусматриваются. **Предлагаем** уточнить.

Кроме того, на момент проведения экспертизы законопроекта расходы по 3-м мероприятиям (субсидии за приобретенную машиностроительную продукцию, поддержка начинающих фермеров, предоставление грантов на развитие семейных животноводческих ферм) за счет средств областного бюджета **не соответствуют** объему финансового обеспечения ГП «Сельское хозяйство» Тверской области на 2013-2018 годы (в ред. от 22.03.2016 №103-пп). **Предлагаем** привести в соответствие.

По подразделу 0408 «Транспорт» увеличены бюджетные ассигнования на 2016 год на сумму 16 616,6 тыс. руб., или на 3,7% по сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями. В том числе:

по Главному управлению «Региональная энергетическая комиссия» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 600,0 тыс. руб. на оплату судебных издержек, осуществляемых на основании судебного акта.

Согласно пояснительной записке средства необходимы для оплаты проведения 2-х судебно-экономических экспертиз по находящимся в производстве Арбитражного суда Тверской области делам № А66-17408/2014 и №А66-19397/2014 о взыскании за счет казны Тверской области убытков, полученных ОАО «Московско-Тверская пригородная пассажирская компания» (убыток 349 989,0 тыс. руб.) и ОАО «Северная пригородная пассажирская компания» (убыток 14 542,692 тыс. руб.) от осуществления перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Тверской области в 2011 году.

Проводимые в настоящее время судебно-экономические экспертизы по вышеуказанным делам назначены судом по ходатайству истца. ГУ РЭК Тверской области планируется выйти с ходатайством о назначении повторной экспертизы. Согласно части 1 статьи 108 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации денежные суммы, подлежащие выплате экспертам, вносятся на депозитный счет арбитражного суда лицом, заявившим соответствующее ходатайство.

В качестве обоснования необходимых средств для проведения судебно-экономических экспертиз представлены 2 коммерческих предложения. Стоимость одной экспертизы – 300,0 тыс. руб.

по Министерству транспорта Тверской области в рамках ГП Тверской области «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016 – 2021 годы увеличены бюджетные ассигнования на сумму 16 016,4 тыс. руб. на обеспечение деятельности ГКУ Тверской области «Автобаза Тверской области» для приобретения горюче-смазочных материалов и оплаты исполнительных листов. Из них: 6 577,6 тыс. руб. - задолженность по аренде земельных участков по исполнительным листам по исковым заявлениям Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области; 716,8 тыс. руб. - пени по данным исполнительным листам.

Следует отметить, что факт исполнения расходов бюджета по исполнительным листам позволяет констатировать ненадлежащее осуществление учреждением своих обязательств, ведущее к неэффективному расходованию средств областного бюджета Тверской области в части избыточных расходов на оплату штрафных санкций. **Предлагаем** принять меры к недопущению в дальнейшем аналогичных ситуаций.

На момент подготовки настоящего заключения не внесены соответствующие изменения в ГП Тверской области «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016 – 2021 годы. **Предлагаем** привести в соответствие.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» по Министерству транспорта Тверской области увеличены бюджетные ассигнования на 2016 год на сумму 340 054,4 тыс. руб., или на 12,5% по сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями, за счет неиспользованных средств дорожного фонда Тверской области в 2015 году.

В соответствии с п.7 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 28.12.2011 № 300-пп, бюджетные ассигнования Фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований Фонда в очередном финансовом году путем внесения соответствующих изменений в закон Тверской области об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год и плановый период, сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств.

Не использованы в 2015 году средства дорожного фонда в сумме 538 449,8 тыс. руб., в том числе средства областного бюджета – 517 706,5 тыс. руб., средства федерального бюджета – 20 743,3 тыс. руб.

В соответствии со ст. 179.4 БК РФ объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2016 год в размере прогнозируемого объема доходов областного бюджета Тверской области от поступлений, установленных в качестве

источников формирования Фонда, и с учетом неиспользованных остатков средств 2015 года, составит 3 066 416,4 тыс. руб.

При утвержденном в законе о бюджете объеме дорожного фонда в размере 2 726 362,0 тыс. руб., что больше на 177 652,1 тыс. руб. прогнозируемого объема доходов от поступлений, установленных в качестве источников формирования Фонда, предлагается увеличить бюджетные ассигнования на сумму 340 054,4 тыс. руб.

Законопроектом предусмотрены следующие изменения по Министерству транспорта Тверской области в рамках ГП Тверской области «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016–2021 годы:

увеличены бюджетные ассигнования на финансирование следующих мероприятий:

- на обеспечение деятельности ГКУ Тверской области «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области » - на сумму 777,7 тыс. руб. для оплаты по исполнительному листу по делу № А66-10637/2015 от 06.11.2015 г. (иск ООО «Элеком» о взыскании суммы, удержанной в счет оплаты неустойки и штрафа при оплате работ по государственному контракту № 193-ЭЛ от 10.09.2014 г.);

- строительство (реконструкция) автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области на сумму 97 932,2 тыс. руб. *(неиспользованные бюджетные ассигнования (областной бюджет) в 2015 году по данному направлению – 70 990,6 тыс. руб.).* Подробная информация по данным расходам представлена в разделе АИП;

- капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и сооружений на них на сумму 51 162,0 тыс. руб. *(неиспользованные бюджетные ассигнования (областной бюджет) в 2015 году по данному направлению – 200 689,9 тыс. руб.).*

Согласно пояснительной записке дополнительные средства предусматриваются:

на капитальный ремонт моста через р. Осуга на 94 км автомобильной дороги общего пользования регионального значения Торжок - Осташков в Кувшиновском районе Тверской области (ПИР)» - на сумму 4 086,5 тыс. руб. Стоимость работ определена на основе сводной сметы на выполнение проектно-изыскательских работ;

на ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области со школьными маршрутами (восстановление изношенных слоев покрытия автомобильных дорог) - на сумму 40 384,1 тыс. руб. *(в т. ч. на автомобильных дорогах: Черногубово – Андрианово в Калининском районе (3,4 км) – 16 000,0 тыс. руб.; «Москва-Санкт-Петербург» - Лихославль – Дмитровское – Сергиевское в Калининском районе (0,8 км) – 3 760,0 тыс. руб.; «Москва-Санкт-Петербург» - Дм. Черкасы в Калининском районе (3,4 км) – 17 000,0 тыс. руб.; Змеево-Кушалино-Хохловка на уч. км 3+775 – км 4+075, км 11+620 – км 12+020 в Калининском районе (0,7 км) – 3 624,1 тыс. руб.)* Расчетная стоимость работ определена исходя из стоимости 1 км аналогичных работ по другим объектам Тверской области с применением индекса-дефлятора 2016 г. к 2015 г. – **1,049**;

на ремонт водопропускной трубы в д. Большое Овсянниково на км 280+696 автомобильной дороги общего пользования регионального значения Тверь - Бежецк - Весьегонск - Устюжна в Весьегонском районе - на сумму 1 502,8 тыс. руб.

Проектная документация утверждена приказом ГКУ «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области» от 12.11.2015 г. № 462-пр. Общая сметная стоимость в ценах 1 квартала 2015г. – 1 446,35 тыс. руб. Стоимость работ на 2016 год определена с применением индекса-дефлятора **1,039**;

на ремонт автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения Ржев - Сухуша на участке км 34+375 - км 34+525 в Ржевском районе - на сумму 5 188,6 тыс. руб.

Согласно письму ГБУ Тверского РЦЦС от 28.10.2014 г. № 2013 сметная стоимость работ в базисных ценах на 01.2000 г. составила 702,938 тыс. руб. с учетом непредвиденных затрат - 3% и НДС – 20%.

Проектная документация утверждена приказом ГКУ «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области» от 17.11.2014 г. № 495-пр. Общая сметная стоимость в ценах 3 квартала 2014 г. – 4 806,377 тыс. руб.

Стоимость работ на 2016 год по данным объектам определена с учетом индексов-дефляторов, применение которых для изменения сметной стоимости не обосновано.

Руководствуясь письмом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 19.02.2016 г. № 4688-ХМ/05, рекомендуемый к применению **в 1 квартале 2016 года** индекс изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ (прочие объекты) **к сметно-нормативной базе 2001 года** для Тверской области составляет 6,5.

Предлагаем представить расчеты стоимости ремонтных работ по вышеназванным объектам с применением индексов изменения сметной стоимости на 1 квартал 2016 года, доведенных Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ.

В связи с вышеизложенным в ходе экспертизы не представилось возможным в полной мере оценить обоснованность расходов на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог по представленным в обосновании объектам.

- содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области и сооружений на них на сумму 13 609,4 тыс. руб. *(неиспользованные бюджетные ассигнования в 2015 году по данному направлению – 16 955,5 тыс. руб.).*

Согласно пояснительной записке дополнительные средства предусматриваются на выполнение следующих работ:

Запланированные работы по содержанию	Сумма, тыс. руб.	Обоснование стоимости работ
1) по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и сооружений на них	1 697,3	Ведомость объемов и стоимости работ по содержанию автодороги к гостиничному комплексу «Radisson-Завидово» от автодороги регионального значения «Подъезд к пос. Шоша в Конаковском районе – **1 697,3 тыс. руб.** (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 17.02.2016 № 69-RU69515318-60-2016)
2) по освещению автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области с применением энергосберегающих приборов освещения и аппаратуры управления освещением	286,2	Задолженность по оплате за потребленную электроэнергию – 186,2 тыс. руб.
3) по обследованию сети автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения	3 760,0	Расчет стоимости обследование автодорог: I кл. -1 дорога протяженностью 3,0 км, 2 кл. – 3 дороги протяженностью 12,1 км, 3 кл. – дороги в Бологовском районе протяженностью 245,7 км.. – общая стоимость 2 323,4 тыс. руб.; **Расчет стоимости обследования 12 мостовых сооружений, общая стоимость 1 436,6 тыс. руб.**
4) на инженерно-геодезические и кадастровые работы	6 943,9	Локальная смета на кадастровые работы по уточнению протяженности 27 автодорог I класса протяженностью 1 979,3 км- **общая стоимость 4 497,5 тыс. руб.** (для заключения договоров по содержанию на 2017 год); предложение по уточнению протяженности путепровода в г. Торжке – 50,0 тыс. руб., моста через р. Могоча – 100,0 тыс. руб., моста через р. Медведка – 50,0 тыс. руб., автодороги Кр.Холм-Думино_Васильки-Болонино – 50,0

		тыс. руб. – **общая стоимость 250,0 тыс. руб.** (для получения разрешения на ввод в эксплуатацию после реконструкции, оформления прав); информация по 12 переходящим объектам со сроками исполнения инженерно-геодезических и земельно-кадастровых работ в 2012- 2015 г. г. – **общая стоимость 2 296,5 тыс. руб.** **Общая сумма - 7 044,0 тыс. руб.**
5) на проведение оценки уязвимости (мостовые сооружения)	400,0	Перечень 12 мостовых сооружений общей протяженностью 2 035,9 п.м., общая стоимость 400,0 тыс. руб.
6) на разработку планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры	522,0	Государственный контракт №12/2015 ТБ от 09.10.2015 г. Срок исполнения контракта – 21.12.2015 г. Цена контракта 522,0 тыс. руб.
Итого	13 609,4	

По представленным обоснованиям необходимо отметить следующее:

а) **в нарушение приказа Минстроя России от 16.06.2014 №294/пр** в ведомость объемов и стоимости работ по содержанию автодороги к гостиничному комплексу «Radisson-Завидово» от автодороги регионального значения «Подъезд к пос. Шоша в Конаковском районе **включены средства на покрытие затрат по добровольному страхованию работников и имущества, в том числе строительных рисков (1%) в сумме 14,0 тыс. руб., которая с учетом непредвиденных затрат и НДС составит 16,8 тыс. руб.**

Предлагаем уточнить стоимость по содержанию указанной автодороги.

б) в качестве обоснования расходов на инженерно-геодезические и кадастровые работы представлена информация **по 12 переходящим объектам со сроками исполнения государственных контрактов в 2012-2015 г.г.** на общую стоимость 2 296,5 тыс. руб.

Предлагаем представить информацию о причинах неисполнения данных контрактов и проводимой претензионной работе заказчика.

в) государственный контракт № 12/2015 ТБ от 09.10.2015 г. на сумму 522,0 тыс. руб., представленный в качестве обоснования расходов на разработку планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры, заключен на срок исполнения работ с даты заключения контракта **по 21.12.2015 г.** На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru) **исполнение контракта не отражено**.

Предлагаем представить информацию о причинах неисполнения контракта и о проводимой претензионной работе.

В связи с вышеизложенным расходы на содержание автомобильных дорог в сумме 2835,3 тыс. руб. требуют дополнительного обоснования.

предусмотрены бюджетные ассигнования на финансирование следующих мероприятий:

- изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков для государственных нужд Тверской области и оценка стоимости изымаемых земельных участков при строительстве, реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения – на сумму 1 012,0 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке планируется осуществить оценочные работы по определению выкупной цены 22 земельных участков - на сумму 224,0 тыс. руб., осуществить выкуп 22 земельных участков - на сумму 788,0 тыс. руб.;

- на реализацию закона Тверской области от 16.02.2009 № 7-ЗО «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» - на сумму 248 076,1 тыс. руб., в том числе:

на ремонт моста через реку Волга в городе Ржеве Тверской области (новый мост) - в сумме 175 561,1 тыс. руб.;

на ремонт автомобильных дорог местного значения в г. Ржеве - в сумме 72 515 тыс. руб.

К законопроекту представлен протокол заседания Комиссии по формированию направлений финансирования расходов областного бюджета Тверской области, связанных с присвоением почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» и увековечиванием памяти погибших при защите Отечества, от 04.02.2016 г.

исключены бюджетные ассигнования на финансирование следующих мероприятий:

- на строительство, реконструкцию и проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, - на сумму 36 257,5 тыс. руб.;

- на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования - на сумму 36 257,5 тыс. руб.

В соответствии с п. 4.1 ст.179.4 Бюджетного кодекса РФ Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта РФ должен предусматривать направление бюджетных ассигнований на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования (за исключением дорог федерального значения) с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт в размере не менее 5 процентов объема бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта РФ, формируемого за счет доходов бюджета субъекта РФ от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных)двигателей, производимые на территории РФ, подлежащих зачислению в бюджет субъекта РФ, а также транспортного налога, в том числе в виде субсидий местным бюджетам на указанную дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Данная норма предусмотрена Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Тверской области, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 28.12.2011 № 300-пп (п.п. «г» п. 8).

В соответствии с п. 14.1 указанного Порядка при отсутствии потребности у муниципальных образований Тверской области в бюджетных ассигнованиях текущего финансового года по итогам проведения конкурса по распределению субсидий, Министерство транспорта перераспределяет невостребованные бюджетные ассигнования по другим направлениям расходов Фонда.

Согласно пояснительной записке в соответствии с протоколом от 20.01.2016г. заседания конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора объектов муниципальных образований на предоставление субсидий из областного бюджета Тверской области на реализацию расходных обязательств муниципальных образований Тверской области по отрасли «Дорожное хозяйство» бюджетные ассигнования на обозначенные мероприятия остались невостребованными.

Однако согласно данному протоколу на конкурс представлены заявки муниципальных образований:

на строительство, реконструкцию и проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских

населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, на сумму 2 485,0тыс. руб. из них средства из областного бюджета - 2 035,2 тыс. руб. (*2 заявки от Максатихинского района на разработку проектной документации - на реконструкцию автодороги «Подъезд к д. Райково» (0,6 км) и на реконструкцию подъезда к д. Русский городок с мостом через р. Ворожба (0,6км*). Заявки отклонены по причине отсутствия некоторых документов;

на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, на сумму 37 886,2 тыс. руб., из них общая сумма необходимых средств областного бюджета – 29 716,9 тыс. руб. (*4 заявки на ремонт объектов: автодорога общего пользования местного значения к пос. Чистая Речка Андреапольского сельского поселения (0,43 км), участок автодороги до д. Бойково Ново-Ямского сельского поселения в Старицком районе (2,79 км), подъезд к д. Пирютино сельского поселения «Хорошево» в Ржевском районе (0,71 км), мостовое сооружение через р. Шостка на автодороге местного значения Игрище-Ивановское в Калининском районе (18 п.м.*). Заявки отклонены по причине недостаточного качества и полноты представленной проектной документации. Вместе с тем, проведенная ведомственная экспертиза документов в своих выводах отражает, что документация возможна к реализации после устранения выявленных замечаний.

Исходя из изложенного, потребность муниципальных образований Тверской области в средствах по данным направлениям составляет 40 371,2 тыс. руб., из них областного бюджета – 31 752,1 тыс. руб.

В связи с этим представленное в законопроекте уменьшение бюджетных ассигнований по данным направлениям в сумме 72 515,0 тыс. руб. **не согласуется** с требованиями п. 4.1 ст. 179.4 Бюджетного кодекса РФ и п.8, 14.1 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 28.12.2011 № 300-пп.

На момент подготовки настоящего заключения не внесены соответствующие изменения в ГП Тверской области «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016 – 2021 годы. **Предлагаем** привести в соответствие.

По подразделу 0410 «Связь и информатика» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 2161,4 тыс. руб., или 2,1%. В том числе:

по Министерству промышленности и информационных технологий Тверской области предусмотрены следующие изменения:

1. в рамках ГП «Развитие промышленного производства Тверской области и информационных технологий Тверской области» на 2014-2019 годы» перераспределены бюджетные ассигнования:

уменьшены по мероприятию «Развитие единой информационно-коммуникационной сети Тверской области на территории муниципальных образований Тверской области» на сумму 1 830,1 тыс. руб.;

предусмотрены по мероприятию «Переход на предоставление государственных услуг исполнительных государственных органов власти Тверской области в электронном виде» в сумме 1 830,1 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке средства предусматриваются для перевода государственных услуг по регистрации актов гражданского состояния и выдаче охотничьего билета в электронной форме с использованием единых форм предоставления государственных услуг, размещенных в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» и обеспечения софинансирования мероприятий государственной программы Российской Федерации «Информационное общество 2011-2020 годы» для участия Тверской области в конкурсном отборе на право получения субсидий из федерального бюджета бюджетами субъектов РФ на реализацию проектов (мероприятий), направленных на становление информационного общества в субъектах Российской Федерации, в 2016 году.

В представленном обосновании расходов на реализацию данного мероприятия потребность в бюджетных ассигнованиях составит в сумме 11247,8 тыс. руб., из них средства федерального бюджета – 9417,78 тыс. руб.

Вместе с тем следует отметить, что в протоколе заседания конкурсной комиссии по конкурсному отбору на право получения субсидий из федерального бюджета бюджетами субъектов РФ на реализацию проектов (мероприятий), направленных на становление информационного общества в субъектах РФ, от 29.02.2016 №46пр в числе победителей конкурсного отбора Тверская область отсутствует, заявка Тверской области была исключена из числа рассматриваемых.

В связи с этим расходы в сумме 1 830,1 тыс. руб., предусмотренные по мероприятию «Переход на предоставление государственных услуг исполнительных государственных органов власти Тверской области в электронном виде» за счет средств областного бюджета, требуют дополнительного обоснования в части достижения требуемого результата и необходимости в перемещении бюджетных ассигнований в данных условиях. **Предлагаем** представить дополнительное обоснование расходования данных средств в отсутствие субсидий из федерального бюджета.

2. в рамках ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2013-2018 годы» предусмотрены бюджетные ассигнования по мероприятию «Развертывание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер «112» в сумме 552,4 тыс. руб. на проведение монтажа и пуско-наладочных работ программно-технического комплекса центра обработки вызовов системы -112 в Тверской области. Стоимость определена на основании локального сметного расчета, не утвержденного заказчиком. Проверка сметы не осуществлялась, включение в стоимость работ лимитированных затрат в общей сумме 14,9 тыс. руб. (временные (1,8%) - 5,7 тыс. руб.; непредвиденные затраты (2%) – 9,2 тыс. руб.) в пояснительной записке не обосновано. **Предлагаем** уменьшить бюджетные ассигнования на сумму 14,9 тыс. руб.

Главному управлению «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области в рамках ГП «Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области» на 2013 - 2018 годы» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1 609 тыс. руб. с целью автоматизации функций регионального государственного регулирования цен (тарифов) и осуществления контроля (надзора). Указанные средства предусмотрены на реализацию следующих мероприятий:

«Внедрение функциональных возможностей системы автоматизации регионального государственного регулирования цен (тарифов) и осуществления

контроля (надзора)» в сумме 1 249 тыс. руб. (предоставление неисключительных прав на программное обеспечение и оказание услуг по настройке);

«Обеспечение сопровождения системы автоматизации регионального государственного регулирования цен (тарифов) и осуществления контроля (надзора)» 360 тыс. руб.

На момент проведения экспертизы законопроекта не внесены соответствующие изменения в государственные программы «Развитие промышленного производства и информационных технологий Тверской области» на 2014–2019 годы, «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2013-2018 годы и «Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области» на 2013 - 2018 годы». **Предлагаем** внести необходимые изменения в программы.

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» бюджетные ассигнования на 2016 год увеличены на 93130,5 тыс. руб., или на 49,1% по сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями.

В том числе в разрезе государственных программ и распорядителей бюджетных средств:

1. В рамках *ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области»* на 2013-2018 годы:

Министерству транспорта Тверской области по подпрограмме «Развитие туристской отрасли и внешних связей Тверской области» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 93300,0 тыс. руб. на реконструкцию автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Подъезд к пос. Шоша» на участке км 0+795 – км 2+800 в районе туристско-рекреационной зоны проекта «Завидово» Конаковского района Тверской области» (подробнее в разделе АИП), из них за счет средств **федерального бюджета** на реализацию ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)» - 70000,0 тыс. руб.

Комитету по делам молодежи Тверской области перераспределены бюджетные ассигнования в сумме 300,0 тыс. руб. на реализацию мероприятий в рамках задачи «Содействие развитию молодежного предпринимательства» с Министерства экономического развития Тверской области в связи с передачей в 2016 году полномочий по взаимодействию с Федеральным агентством по делам молодежи.

На момент проведения экспертизы законопроекта не внесены соответствующие изменения в государственную программу «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2013-2018 годы. **Предлагаем** привести в соответствие.

2. **Министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области** уменьшены расходы, не включенные в государственные программы Тверской области, на сумму 169,5 тыс. руб. (экономия по расходам, предусмотренным на ликвидацию ГБУ Тверской области «Агентство энергоэффективности»).

3. *В ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области»* на 2015 - 2020 годы утверждена подпрограмма «Содействие развитию и укреплению материальной базы органов государственной власти Тверской области, подведомственных им государственных

учреждений и органов местного самоуправления **муниципальных образований** Тверской области».

Согласно пояснительной записке к законопроекту предлагается внести изменение в название целевой статьи 2930000000 и изложить ее в редакции в соответствии с государственной программой. Однако указанное изменение **в приложениях к законопроекту не нашло отражения**. В приложениях к законопроекту **предлагаем** название целевой статьи 2930000000 после слов «местного самоуправления» дополнить словами «**муниципальных образований**».

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство».

По разделу (без учета АИП) законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2016 год в сумме 9 501,6 тыс. руб., или на 0,6% в том числе:

Раздел БК	ГРБС	Бюджет 2016	Проект	Изменения	
				Сумма (тыс.руб.)	%
0501	Министерство строительства Тверской области	980 156,5	1 021 570,5	+ 41 414	+4,2
0502	Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области	356 675,7	324 593,8	-32 081,9	-9,0
0502	Министерство строительства Тверской области	72 797,0	72 797,0	0	
0503	Комитет по делам молодежи Тверской области	1 500,0	1 500,0	-	-
0505	Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области	45 099,3	45 268,8	+169,5	+0,4
0505	Главное управление «Государственная жилищная инспекция» Тверской области	46 190,0	46 190,0	-	-
0505	Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области	56 199,1	56 199,1	-	-
	Итого:	1 558 617,6	1 568 119,2	+9 501,6	+0,6

По подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования Министерству строительства Тверской области на 41 414 тыс. руб. на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в рамках государственной программы Тверской области «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2015 – 2012 годы, в том числе:

- на мероприятия 2016 года 30 140,7 тыс. руб.;
- на мероприятия 2015 года 11 273,3 тыс. руб.

При этом предлагаемые законопроектом изменения не учитывают объем средств, одобренный решением правления государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее - Фонд) от 04.03.2016 (протокол № 648) и предусмотренный дополнительным соглашением от 04.03.2016 № 20 к Договору от 07.08.2008 № 54-ЗС на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в 2016 году, как за счет средств Фонда, так и за счет средств Тверской области. **Предлагаем** уточнить.

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» законопроектом предлагается уменьшить бюджетные ассигнования Министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области на 32 081,9 тыс. руб. на предоставление субсидий юридическим лицам в целях реализации Закона Тверской области от 20.12.2012 №122-ЗО «Об отдельных вопросах государственного регулирования тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель», в части субсидии, предусмотренной ООО «Тверская генерация» за декабрь 2015 года (постановление Правительства Тверской области от 21.04.2015 № 177-пп).

В качестве обоснования уменьшения бюджетных ассигнований указан приказ ГУ РЭК Тверской области от 30.11.2015 № 322-нп «О внесении изменений в

отдельные приказы ГУ РЭК Тверской области», которым отменены с 01.12.2015 льготные тарифы ООО «Тверская генерация», а также МУП «Сахарово» и ООО «Винея».

Таким образом, законопроектом не приняты к уменьшению объемы субсидий за декабрь 2015 года, предусмотренные постановлением Правительства Тверской области от 21.04.2015 № 177-пп для МУП «Сахарово» - 2 643,9 тыс. руб. и ООО «Винея» - 54,9 тыс. руб.

Кроме этого, согласно данным представленным в ходе экспертизы, кассовый расход по предоставлению в 2016 году субсидий теплоснабжающим организациям за декабрь 2015 года составил 30 820,3 тыс. руб. В соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 29.02.2016 № 88-пп «О распределении предельных сумм субсидий на компенсацию выпадающих доходов по теплоснабжающим организациям муниципальных образований Тверской области за 2016 год» объем субсидий теплоснабжающим организациям, предусмотренный к перечислению в 2016 году (за январь – ноябрь 2016 года) составляет 219 320,4 тыс. руб. Таким образом, потребность в бюджетных ассигнованиях составляет 250 140,7 тыс. руб. а законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования 261 635,5 тыс. руб. **Предлагаем** уточнить.

По подразделу 0505 «»Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» законопроектом предусмотрено увеличение на 169,5 тыс. руб. бюджетных ассигнований Министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области на 2016 год в рамках обеспечивающей подпрограммы.

Изменения вносятся в связи с необходимостью осуществления выплат за незаконное увольнение на основании решения Центрального районного суда г.Твери от 21.12.2015 № 2-1226/15.

Раздел 0700 «Образование».

По разделу изменения затрагивают расходы на 2016 год по пяти государственным программам: «Развитие образования Тверской области»; «Социальная поддержка и защита населения Тверской области»; «Физическая культура и спорт Тверской области»; «Здравоохранение Тверской области»; «Культура Тверской области»; «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» и увеличиваются в целом на 31730,4 тыс. руб. (0,3% к утвержденным бюджетным ассигнованиям), в том числе за счет федерального бюджета на 16920,7 тыс. руб.

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено (в ред. от 24.12.2015), тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения к утвержденному	
				тыс. руб.	%
0700 «Образование», всего:		**11325037,1**	**11356767,5**	31730,4	0,3
0701 «Дошкольное образование»	Всего по подразделу	2095168,8	2099101,7	3932,9	0,2
	Министерство образования	2095168,8	2099101,7	3932,9	0,2
0702 «Общее образование»	Всего по подразделу	6908142,0	6934497,0	26355	0,4
	Министерство образования	6692063,1	6724643,0	32579,9	0,5
	Комитет по физической культуре и спорту	197796,7	191571,8	-6224,9	-3,1
0704 «Среднее профессиональное образование»	Всего по подразделу	1601425,8	1602769,8	1344	0,1
	Министерство образования	1396063,3	1397247,3	1184	0,1
	Министерство здравоохранения	124691,7	124851,7	160	0,1
0709 «Другие вопросы в области образования»	Всего по подразделу	526948,4	527046,9	98,5	0,0
	Министерство образования	512108,1	512206,6	98,5	0,0

1. На 1344,0 тыс. руб. *(ПР 0704)* включаются расходы на выплату стипендий Правительства РФ для лиц, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам среднего профессионального

образования, в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 25.12.2015 №2692-р. В соответствии с перечнем стипендиатов, установленным Приказом Минобрнауки от 07.05.2015 №480 «О назначении стипендий Правительства Российской Федерации…», и Соглашением от 10.03.2016 №06.F05.24.0027, заключенным Минобрнауки РФ с Министерством образования Тверской области, данные бюджетные ассигнования предусмотрены:

в сумме 1184,0 тыс. руб. - Министерству образования Тверской области для выплаты стипендий 45 студентам (ГП «Развитие образования Тверской области» на 2015-2020 годы»);

в сумме 160,0 тыс. руб. - Министерству здравоохранения Тверской области для выплаты стипендий 5 студентам (ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2015-2020 годы»).

2. На 27047,0 тыс. руб. *(ПР 0702)* включаются расходы Министерству образования на субсидии муниципальным образованиям на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом (ГП «Развитие образования»), в том числе за счет средств **федерального бюджета** – 13976,7 тыс. руб., за счет средств областного бюджета – 13070,3 тыс. руб. Изменения вносятся в целях обеспечения участия Тверской области в реализации федерального проекта в соответствии с протоколом Минобрнауки РФ от 04.02.2016 (распределение субсидий из ФБ по результатам конкурсного отбора). Представлено письмо Минобрнауки РФ от 04.02.2016 с **предварительной** информацией о распределении бюджетных ассигнований из федерального бюджета Тверской области в сумме 13976,7 тыс. руб. В соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом (утв. постановлением Правительства РФ от 29.12.2014 №1597), распределение субсидий между субъектами РФ утверждается Правительством РФ, субсидии субъектам предоставляются на основании Соглашения субъекта с Минобрнауки РФ. На момент экспертизы соответствующее постановление Правительства РФ не принято, соглашение не заключено, что **не позволяет определить обоснованность включения расходов** в сумме **27047,0 тыс. руб.,** в т.ч. 13976,7 тыс. руб. - за счет федерального бюджета.

3. На 1600,0 тыс. руб. *(ПР 0709)* включаются расходы Министерству образования за счет средств **федерального бюджета** на выплату денежного поощрения лучшим учителям на 2016 год (ГП «Развитие образования») в соответствии с Федеральным законом от 14.12.2015 №359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год».

4. На 7865,8 тыс. руб. включаются расходы Министерству образования за счет средств областного бюджета (ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2013-2018 годы), в том числе:

3932,9 тыс. руб. - по ПР 0701 «Дошкольное образование» КЦСР 06301 R027Н «Субсидии муниципальным образованиям Тверской области в рамках реализации **программы Тверской области «Доступная среда»** на 2016-2020 годы»;

3932,9 тыс. руб. - по ПР 0702 «Общее образование» КЦСР 06 3 01 R027Д «Финансовое обеспечение реализации государственными казенными

учреждениями Тверской области мероприятий в рамках **программы Тверской области «Доступная среда»** на 2016-2020 годы».

Согласно пояснительной записке расходы предусмотрены в целях обеспечения участия Тверской области в реализации мероприятий государственной программы РФ «Доступная среда» на 2011-2020 годы на создание условий для инклюзивного образования детей-инвалидов в муниципальных дошкольных образовательных и в государственных общеобразовательных организациях.

С законопроектом представлено **письмо** Минобрнауки РФ от 22.01.2016 №07-226, согласно которому в рамках государственной программы РФ «Доступная среда» Тверской области на 2016 год планируется распределение субсидий за счет федерального бюджета в сумме 18353,5 тыс. руб. при софинансировании из областного бюджета в сумме 7865,8 тыс. руб. и предлагается подтвердить наличие софинансирования.

На момент проведения экспертизы НПА об утверждении программы Тверской области «Доступная среда» на 2016-2020 годы» не принят. **Предлагаем** ускорить принятие.

5. На 98,5 тыс. руб. увеличиваются расходы Министерству образования (ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2013-2018 годы») на обеспечение проезда во Владивосток команды школьников для участия в общероссийском конкурсе «Безопасное колесо». В качестве обоснования расходов представлен протокол заседания бюджетной комиссии Тверской области от 09.02.2016.

6. В разделе 0700 предусмотрен также ряд перераспределений:

1. По Комитету по физической культуре и спорту (ГП «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2013-2018 годы») средства в сумме 6859,1 тыс. руб.(3,9% от утвержденных ассигнований) на субсидии на выполнение государственного задания в СДЮСШОР *(ПР 0702)* перераспределяются:

в сумме 634,2 тыс. руб. на аналогичные расходы в ДЮСАШ *(ПР 0702)*, что согласно пояснительной записке связано с переводом двух тренеров (СДЮШОР №1 и СДЮШОР по игровым видам спорта в ГБУ ДО «ДЮСАШ имени олимпийского чемпиона В.А. Капитонова» (расчет на 10 месяцев);

в сумме 6224,9 тыс. руб. на подраздел 1102 «Массовый спорт». Согласно пояснительной записке и расчету уменьшение расходов обусловлено экономией по налогу на землю в результате изменения кадастровой стоимости земельных участков СДЮШОР. Причины изменения кадастровой стоимости не раскрыты.

7. По Министерству здравоохранения (ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2015-2020 годы») субсидии на выполнение государственных заданий на повышение квалификации медицинских работников сумме 1362,8 тыс. руб. (19,1% от утвержденных ассигнований, по пояснениям - в связи с уточнением количества слушателей, повышающих квалификацию за счет областного бюджета) перераспределяются на материальные выплаты студентам государственных организаций, реализующих программы СПО (новая целевая статья), в соответствии с Порядком назначения материальных выплат студентам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований областного бюджета Тверской области, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 18.03.2014 №128-пп с изменениями от 25.12.2015, которыми предусмотрено планирование фонда матпомощи студентам в размере 25% стипендиального фонда. *(ПР 0704)*.

На момент проведения экспертизы законопроекта **не внесены** необходимые изменения в государственные программы Тверской области: ГП «Развитие образования Тверской области» на 2015-2020 годы (в ред. от 26.01.2016 №16-пп); ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2013-2018 годы (в ред. от 10.02.2016 №49-пп); ГП «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2013-2018 годы (в ред. от 02.02.2016 №31-пп); ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2015-2020 годы (в ред. от 26.01.2016 №21-пп); ГП «Культура Тверской области» на 2013-2018 годы (в ред. от 26.01.2016 №22-пп); ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2013-2018 годы (в ред. от 24.02.2016 №76-пп).

Раздел 0800 «Культура и кинематография».

В целом по разделу законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2016 год на 42 222,0 тыс. руб., или 5,34 % от законодательно утвержденных (до 831 742,2 тыс. руб.), в том числе:

- **Комитету по делам культуры Тверской области** (далее – Комитет) предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 1 603,3 тыс. руб., или 0,3% от законодательно утвержденных (до 576 564,7 тыс. руб.);

- **Министерству строительства Тверской области** (далее – Министерство) предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 40 618,7 тыс. руб., или 22,4% от законодательно утвержденных (до 222 178,9 тыс. руб.).

Изменение бюджетных ассигнований по подразделам в разрезе ГРБС представлено в таблице:

Раздел / подраздел	ГРБС	Утв. ЗТО № 142-ЗО	Предлагается проектом закона	Отклонения от утв. ЗТО № 142-ЗО	
				тыс. руб.	%
0801 «Культура»	**Всего:**	**723 650,1**	**765 872,1**	**42 222,0**	**5,8**
	Комитет по делам культуры Тверской области	541 334,7	542 938,0	1 603,3	0,3
	Главное управление по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области	755,2	755,2	-	-
	Министерство строительства Тверской области	181 560,2	222 178,9	40 618,7	22,4
0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии»	**Всего:**	**65 870,1**	**65 870,1**	-	-
	Комитет по делам культуры Тверской области	33 626,7	33 626,7	-	-
	Главное управление по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области	32 243,4	32 243,4	-	-
Итого по разделу 0800 «Культура и кинематография»	**Всего:**	**789 520,2**	**831 742,2**	**42 222,0**	**5,34**
	Комитет по делам культуры Тверской области	**574 961,4**	**576 564,7**	**1 603,3**	**0,3**
	Главное управление по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области	**32 998,6**	**32 998,6**	-	-
	Министерство строительства Тверской области	**181 560,2**	**222 178,9**	**40 618,7**	**22,4**

Законопроектом предлагается изменить бюджетные ассигнования на реализацию Государственной программы Тверской области «Культура Тверской области» на 2013-2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 16.10.2012 № 610-пп (далее – Государственная программа). На момент проведения экспертизы законопроекта **не внесены** необходимые изменения в государственную программу.

По подразделу 0801 «Культура» законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований Комитету на общую сумму 1 603,3 тыс. руб., в том числе:

Увеличение бюджетных ассигнований Комитету на общую сумму 2 400,0 тыс. руб., из них:

1 800,0 тыс. руб. - на выплату денежного поощрения лучшим муниципальным учреждениям культуры, находящимся на территориях сельских поселений;

600,0 тыс. руб. - на выплату денежного поощрения лучшим работникам сельских учреждений.

Источником финансирования данных расходов являются средства федерального бюджета, предусмотренные на выплату денежного поощрения лучшим муниципальным учреждениям культуры, находящимся на территориях сельских поселений, и их работникам, включая количество этих поощрений и их размер, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 21.01.2016 № 54-р.

Для реализации новых вышеуказанных расходов законопроект вводит новые целевые статьи:

- 03 2 02 5147П «Иные межбюджетные трансферты на государственную поддержку муниципальных учреждений культуры»;

- 03 2 02 5148П «Иные межбюджетные трансферты на государственную поддержку лучших работников муниципальных учреждений культуры, находящихся на территории сельских поселений».

Следует отметить, что на момент проведения экспертизы законопроекта Порядок предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области на выплату денежного поощрения лучшим муниципальным учреждениям культуры, находящихся на территории сельских поселений Тверской области, и их работникам в 2016 году, постановлением Правительства не утверждён.

Уменьшение бюджетных ассигнований Комитету на сумму 796,7 тыс. руб., за счёт имеющегося у Комитета нераспределённого остатка бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания государственными учреждениями, подведомственными Комитету.

Увеличение бюджетных ассигнований Министерству на общую сумму 40 618,7 тыс. руб., в том числе:

22 756,3 тыс. руб. - на выполнение 2 этапа ремонтно-реставрационных работ и приспособлений объекта культурного наследия Тверской области «Ансамбль усадьбы В.Д. Дервиза «Домотканово» - дом, в котором жил художник Серов В.А., 1886-1911 г. г.»;

12 818,6 тыс. руб. - на выполнение ремонтно-реставрационных работ по крыльцам и дворовой пристройке объекта культурного наследия «Ансамбль зданий площади: Магистрат, 1780г.»;

5 043,8 тыс. руб. - на выполнение работ по благоустройству территории главного корпуса и консервации флигеля объекта культурного наследия Тверской области «Комплекс Путевого дворца, XVIII-XIX века».

Обоснования увеличения данных расходов по Министерству представлены.

Раздел 0900 «Здравоохранение».

В целом по разделу законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2016 год на 37 019,8 тыс. руб. или 0,4% от законодательно утвержденных (до 10 396 887,8 тыс. руб.), в том числе:

По **Министерству здравоохранения Тверской области** бюджетные ассигнования на 2016 год увеличиваются на 18 280,1 тыс. руб. или 0,2% от законодательно утвержденных (до 10 378 148,1 тыс. руб.).

По **Министерству строительства Тверской области** бюджетные ассигнования на 2016 год увеличиваются на 18 739,7 тыс. руб. или на 100% от законодательно утвержденных (до 18 739,7 тыс. руб.).

Раздел / подраздел	ГРБС	Утверждено ЗТО №142-ЗО	Предлагается законопроектом	Отклонения от утв. ЗТО №142-ЗО	
				тыс. руб.	%

0901 «Стационарная медицинская помощь»	Всего	1 644 229,2	1 644 229,2	0,0	0,0
	Министерство здравоохранения Тверской области	1 644 229,2	1 644 229,2	0,0	0,0
	Министерство строительства Тверской области	0,0	0,0	0,0	-
0902 «Амбулаторная помощь»	Всего	988 407,7	1 016 427,5	28 019,8	2,8
	Министерство здравоохранения Тверской области	988 407,7	1 016 427,5	28 019,8	2,8
0903 «Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов»	Всего	59 740,1	59 740,1	0,0	0,0
	Министерство здравоохранения Тверской области	59 740,1	59 740,1	0,0	0,0
0904 «Скорая медицинская помощь»	Всего	121 295,3	121 295,3	0,0	0,0
	Министерство здравоохранения Тверской области	121 295,3	121 295,3	0,0	0,0
0905 «Санаторно-оздоровительная помощь»	Всего	390 553,7	390 553,7	0,0	0,0
	Министерство здравоохранения Тверской области	390 553,7	390 553,7	0,0	0,0
0906 «Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов»	Всего	82 241,0	82 241,0	0,0	0,0
	Министерство здравоохранения Тверской области	82 241,0	82 241,0	0,0	0,0
0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»	Всего	7 073 401,0	7 082 401,0	9 000,0	0,1
	Министерство здравоохранения Тверской области	7 073 401,0	7 063 661,3	-9 739,7	-0,1
	Министерство строительства Тверской области	0,0	18 739,7	18 739,7	-
Итого по разделу 0900	**Всего**	**10 359 868,0**	**10 396 887,8**	37 019,8	0,4
	Министерство здравоохранения Тверской области	**10 359 868,0**	**10 378 148,1**	18 280,1	0,2
	Министерство строительства Тверской области	**0,0**	**18 739,7**	18 739,7	-

Законопроектом предлагается изменить бюджетные ассигнования по разделу 0900 «Здравоохранение» на реализацию государственной программы Тверской области «Здравоохранение Тверской области» на 2015-2020 годы (далее – Государственная программа), утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 14.10.2014 №511-пп.

На момент проведения экспертизы законопроекта **не внесены** необходимые изменения в государственную программу Тверской области. **Предлагаем** привести в соответствие.

По **Министерству здравоохранения Тверской области** (далее – МЗТО) законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 18 280,1 тыс. руб., в том числе за счет:

Увеличения бюджетных ассигнований на сумму 37 019,8 тыс. руб., в том числе:

28 019,8 тыс. руб. - на реализацию мероприятия 2.001 подпрограммы 3 «Оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей инвалидов в рамках реализации Федерального закона от 17 июля 1999 года №178 - ФЗ «О государственной социальной помощи» Государственной программы.

Увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.12.2015 № 2715-р, утверждающем распределение в 2016 году субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение оказания отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению

лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов.

9 000,0 тыс. руб. - на реализацию мероприятия 3.002 подпрограммы 5 «Предоставление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в возрасте до 50 лет, имеющим высшее образование, прибывшим в 2016 году на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа или переехавшим на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа из другого населенного пункта за счет средств федерального бюджета» Государственной программы. Увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2015 № 2768-р, утверждающим распределение в 2016 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях осуществления в соответствии с частью 12.1 статьи 51 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» единовременных компенсационных выплат медицинским работникам.

Следует отметить, что в соответствии с частью 12.2 статьи 51 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» иные межбюджетные трансферты, предусмотренные на предоставление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в возрасте до 50 лет, предоставляются из бюджета Федерального фонда бюджетам территориальных фондов для последующего их перечисления в бюджеты субъектов Российской Федерации. На момент проведения экспертизы законопроекта, **бюджетные ассигнования** на указанные цели законом Тверской области от 23.12.2015 №133-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2016 год» **не предусмотрены**.

Кроме того, в случае принятия законопроекта потребуется **внесение изменений** в постановление Правительства Тверской области от 13.02.2012 №46-пп «Об утверждении Порядка заключения договора о предоставлении единовременной компенсационной выплаты медицинским работникам в возрасте до 45 лет, имеющим высшее образование, прибывшим в 2015 году на работу в сельский населенный пункт либо рабочий поселок или переехавшим на работу в сельский населенный пункт либо рабочий поселок из другого населенного пункта» с целью приведения указанного нормативного правового акта в соответствие с Федеральным законом от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

При этом проект постановления Правительства Тверской области о внесении соответствующих изменений в постановление Правительства Тверской области от 13.02.2012 №46-пп на момент проведения экспертизы законопроекта **не представлен**. Перечнем нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год», **внесение изменений** в постановление Правительства Тверской области от 13.02.2012 №46-пп **не предусмотрено**.

Уменьшения бюджетных ассигнований на сумму 18 739,7 тыс. руб. на реализацию мероприятия 1.002 подпрограммы 6 «Предоставление субсидий на иные цели медицинским организациям Тверской области для проведения мероприятий по укреплению материально-технической базы» Государственной программы в связи с передачей средств в Адресную программу капитального ремонта недвижимого государственного имущества, принадлежащего государственным учреждениям Тверской области на праве оперативного управления или находящегося в казне Тверской области для завершения работ по капитальному ремонту пищеблока государственного бюджетного учреждения Тверской области «Областная клиническая больница» в соответствии с заключенным контрактом от 01.06.2015 года № 99.

Кроме того, законопроектом предлагается **перераспределение** бюджетных ассигнований на сумму 32,0 тыс. руб. за счет уменьшения расходов на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100) и увеличения расходов на социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300) по целевой статье 309011012С «Осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья (финансовое обеспечение деятельности областных исполнительных органов государственной власти Тверской области)» Государственной программы. Перераспределение предусматривается обусловлено выплатами сотрудникам, уволенным в связи с организационно-штатными мероприятиями в МЗТО.

Законопроектом предлагается **изменение кода целевой статьи** по мероприятию 3.001 подпрограммы 5 «Предоставление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в возрасте до 50 лет, имеющим высшее образование, прибывшим в 2016 году на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа или переехавшим на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа из другого населенного пункта за счет средств областного бюджета Тверской области» Государственной программы. Расходы в сумме 6 000,0 тыс. руб. предлагается производить по целевой статье 30503R136I вместо целевой статьи 305031004I. Данное изменение связано с требованиями Приказа Министерства финансов РФ от 01.07.2013 № 65-н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (в ред. от 01.12.2015) в части отражения расходов бюджетов субъектов РФ, в целях софинансирования которых бюджетам субъектов предоставляются субсидии из федерального бюджета.

Законопроектом предлагается **изменение формы предоставления средств** государственным учреждениям здравоохранения, подведомственным МЗТО, в связи с отсутствием в базовом (отраслевом) перечне услуг и работ в сфере «Здравоохранения» и, соответственно, в ведомственном перечне государственных услуг и работ, оказываемых государственными учреждениями Тверской области в качестве основных видов деятельности, услуги (работы) по оказанию экстренной медицинской помощи незастрахованным лицам. Предлагается осуществлять расходы по оказанию вышеуказанной медицинской помощи в виде субсидии на

иные цели вместо субсидии на оказание услуг в рамках государственного задания. Для этого предлагается:

- уменьшить ассигнования на реализацию мероприятия 1.010 подпрограммы 2 «Предоставление экстренной медицинской помощи незастрахованным лицам» в сумме 30 031,0 тыс. руб.;

- увеличить ассигнования на реализацию мероприятия 1.014 подпрограммы 2 «Предоставление медицинским организациям Тверской области субсидии на оказание экстренной медицинской помощи незастрахованным лицам» в сумме 30 031,0 тыс. руб.

Законопроектом предлагается **изменение редакции** следующих статей:

30 6 01 1001Б «Оснащение оборудованием, автотранспортом, мебелью и иными изделиями медицинского назначения государственных медицинских организаций Тверской области в соответствии с действующими порядками оказания медицинской помощи и техническим регламентом, в том числе погашение кредиторской задолженности» изложить в следующей редакции: «Оснащение оборудованием, автотранспортом, мебелью и иными медицинскими изделиями государственных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Тверской области, в том числе погашение кредиторской задолженности».

30 4 01 1002Б «Проведение неонатального и аудиологического скрининга» изложить в следующей редакции: «Проведение неонатального скрининга». В соответствие с постановлением Правительства РФ от 19.12.2015 № 1382 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2016 год» расходы по проведению аудиологического скрининга осуществляются за счет средств обязательного медицинского страхования.

30 2 01 00000 «Организация предоставления бюджетными медицинскими организациями Тверской области государственных услуг по оказанию медицинской помощи населению в рамках государственного задания» изложить в следующей редакции: «Организация предоставления бюджетными медицинскими организациями Тверской области государственных услуг по оказанию медицинской помощи населению».

По **Министерству строительства Тверской области** (далее – МСТО) законопроектом предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований на сумму 18 739,6 тыс. руб. на реализацию Адресной программы капитального ремонта недвижимого государственного имущества Тверской области, принадлежащего государственным учреждениям Тверской области на праве оперативного правления или находящегося в казне Тверской области на 2016 год, утвержденную постановлением Правительства Тверской области от 14.12.2015 №600-пп (далее – Адресная программа) на капитальный ремонт здания пищеблока ГБУЗ Тверской области «Областная клиническая больница».

В случае принятия законопроекта потребуется **внесение изменений** в Адресную программу с целью включения указанного объекта капитального ремонта. При этом проект постановления Правительства Тверской области о внесении соответствующих изменений в Адресную программу на момент проведения экспертизы законопроекта **не представлен**.

Перечнем нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об

областном бюджете Тверской области на 2016 год», внесение изменений в Адресную программу **не предусмотрено**.

Изменения, вносимые законопроектом в части увеличения расходов на реализацию Адресной программы в медицинских организациях Тверской области, свидетельствуют **о продолжении несоблюдения** отраслевым органом (МЗТО), государственным заказчиком (ГКУ Тверской области «Тверьоблстройзаказчик») и МСТО Порядка формирования Адресной программы (в части сроков формирования и утверждения перечня объектов, требующих капитального ремонта), утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 04.07.2012 № 377-пп.

Раздел 1000 «Социальная политика».

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований Министерства социальной защиты населения Тверской области на реализацию мероприятий **ГП «Социальная защита населения Тверской области» на 2013-2018 годы»** в целом на 258680,8 тыс. руб. или 2,8% к утвержденному объему.

Раздел, подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в ОБ (закон №142-ЗО от 24.12.2015)	Предусмотрено проектом закона	Отклонение проекта от утвержденного	
				тыс. руб.	%
1000 Социальная политика	**Все подразделы**	**9128910,9**	**9387591,7**	**258680,8**	**2,8**
1003 Социальное обеспечение населения	**Всего по подразделу**	**5738217,1**	**5775072,28**	**36855,1**	**0,6**
	Министерство социальной защиты населения Тверской области	5108597,8	5145452,9	36855,1	0,7
1004 Охрана семьи и детства	**Всего по подразделу**	**1406942,1**	**1628767,8**	**221825,7**	**15,8**
	Министерство социальной защиты населения Тверской области	1406942,1	1628767,8	221825,7	15,8

1. В изменениях расходов на социальную политику большую часть (85,8%) составляет увеличение за счет средств федерального бюджета на 221823,7 тыс. руб., в том числе:

на 220015,5 тыс. руб. - на исполнение публичных нормативных обязательств Тверской области по предоставлению ежемесячной денежной выплаты в случае рождения третьего или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет (*ПР 1004*). В действующей редакции областного бюджета расходы по данному направлению за счет федерального бюджета предусмотрены не были. Изменения вносятся в соответствии с распределением, утвержденным распоряжением Правительства РФ от 26.12.2015 № 2714-р, и Соглашением от 22.01.2016 №12-2/606/18, заключенным между Правительством Тверской области и Министерством труда и социальной защиты РФ. В связи с этим законопроект дополнен новой целевой статьей *06 1 01 5084D «Ежемесячная денежная выплата, назначаемая в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет (публичное нормативное обязательство на реализацию законов по социальной поддержке семей с детьми)»*.

на 1810,2 тыс. руб. - на предоставление субвенций муниципальным образованиям на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот - корректировка в целях приведения в соответствие с законом о федеральном бюджете (43959,3 тыс. руб.). Средства включены в нераспределенный остаток субвенции (в части ФБ).

2. На 36857,1 тыс. руб. увеличиваются расходы на социальную политику за счет средств **областного бюджета** Тверской области, в том числе:

1) в сумме 31287,5 тыс. руб. - на реализацию **новых расходных обязательств** Тверской области по предоставлению отдельным категориям граждан компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт (*ПР*

1003). В связи с этим законопроект дополнен новой целевой статьей *06 2 02 1039L «Предоставление компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан».*

С 01.01.2016 вступили в силу положения ч.2.1 ст.169 Жилищного кодекса РФ, согласно которой законом субъекта РФ может быть предусмотрено предоставление компенсации расходов на уплату взносов на капитальный ремонт неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 лет - в размере 50%, 80 лет - в размере 100% (одиноко проживающим, а также проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста).

В настоящее время подлежит принятию во 2 чтении **проект** закона Тверской области «О компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан». В первоначальной редакции ст.4 этого законопроекта было предусмотрено применение его к правоотношениям, возникающим с первого числа месяца, следующего за месяцем его официального опубликования. Однако постоянным комитетом Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике от 23.03.2016 предложено распространить действие закона на правоотношения, возникшие **с 1 января 2016 года** (предложена новая редакции ст.4). В связи с этим Министерством социальной защиты населения Тверской области был представлен уточненный расчет потребности бюджетных ассигнований на реализацию закона в 2016 году на сумму **29200,1** тыс. руб., включая расходы по доставке - 817,0 тыс. руб., который произведен **на 12 месяцев** с применением понижающего коэффициента 0,7 к прогнозной численности получателей.

С настоящим законопроектом представлен расчет потребности на сумму **31287,5** тыс. руб., произведенный **на 9 месяцев** с учетом первоначального порядка вступления закона о компенсациях в силу.

Предлагаем уточнить бюджетные ассигнования на предоставление компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан;

2) в сумме 2043,7 тыс. руб. - на оплату кредиторской задолженности за 2015 год по предоставлению ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности (*ПР 1003*). Представлен расчет, согласно которому кредиторская задолженность Министерства социальной защиты населения Тверской области имеется по 36 муниципальным образованиям.

Согласно Ежеквартальному отчету о расходах областного бюджета по состоянию на 01.01.2016 расходы на выплату названных компенсаций исполнены в сумме 187279,8 тыс. руб. или 99,4% утвержденных бюджетных назначений по бюджетной росписи (188390,9 тыс. руб.) и 98,2% утвержденных бюджетных назначений в областном бюджете на 2015 год (190752,6 тыс. руб.). Из этого следует, что в 2015 году утвержденных законом о бюджете ассигнований на исполнение обязательств по выплате компенсации педагогам на селе было достаточно, но бюджетной росписью объем средств на выплату компенсаций был уменьшен на 2361,7 тыс. руб. по отношению к законодательно утвержденным ассигнованиям, что могло стать причиной образования задолженности.

Законопроект дополнен новой целевой статьей *06 4 01 1038L «Оплата задолженности по предоставлению ежемесячной денежной компенсации расходов*

на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам за 2015 год».

Предлагаем название целевой статьи изложить с учетом наименования компенсации по закону Тверской области от 22.12.2011 №82-ЗО «О компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)».

3) в сумме 3000,0 тыс. руб. - на предоставление субсидий отдельным общественным организациям и иным некоммерческим объединениям на реализацию социальных проектов (*ПР 1003*). Данные средства подлежат использованию в соответствии с Порядком предоставления грантов социально ориентированным некоммерческим организациям в целях содействия реализации ими целевых социальных программ (социальных проектов), утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 14.05.2013 №177-пп. В 2013 - 2015 годы на эти цели также предусматривалось по 3000 тыс. руб. ежегодно.

4) на 525,9 тыс. руб. увеличиваются бюджетные ассигнования на предоставление льготного проезда на железнодорожном транспорте пригородного сообщения отдельным категориям граждан - на погашение исполнительного листа (серия ФС №006331532 от 27.06.2014) предъявленного ОАО «Центральная пригородная пассажирская компания» г.Москва по возмещению убытков, связанных с предоставлением 50% скидки на проезд железнодорожным транспортом в пригородном сообщении отдельных категорий граждан в 2011 году, включая расходы по госпошлине - 13,3 тыс. руб. (*ПР 1003*).

5) Кроме того предусмотрено перераспределение субвенций на обеспечение жильем детей-сирот за счет областного бюджета в сумме 10623,7 тыс. руб. (в т.ч. , 7354,9 тыс. руб. – между муниципальными образованиями, 3268,8 тыс. руб. – за счет нераспределенного остатка субвенции).

Согласно дополнительно представленному протоколу Комиссии по формированию списков детей-сирот для предоставления жилых помещений в 2016 году от 29.01.2016 №37, перераспределения обусловлены изменением места жительства получателей, переносом срока предоставления жилья в связи с продолжением профессионального обучения, судебными решениями. Информация приведена в таблице.

Наименование МО	Сокращено		Направлено			
	сумма уменьшения, тыс. руб.	Причины сокращения	Наименование МО	за счет перераспределения, тыс. руб.	за счет нераспр. остатка,тыс. руб.	Причины увеличения
Кимрский р-н	1144,2	проживает в другом МО (г. Кимры) - по решению суда	г. Кимры	1144,2	х	перераспределение по месту жительства
Торопецкий р-н	980,1	проживает в другом МО (в г. Старица)	Старицкий р-н	980,1	х	перераспределение по месту жительства
Торжокский р-н	1144,2	проживает в другом МО (в г. Тверь)	г. Тверь	1144,2	490,3	перераспределение по месту жительства
Калининский р-н	1144,2	проживает в другом МО (в г. Тверь)		1144,2	490,3	
Пеновский р-н	1144,2	изменение срока приобретения жилья в связи с обучением до 2019 года	Калининский р-н	2288,4	2288,2	приобретение для 4-х граждан, необеспеченных помещениями в 2015 году
Калязинский р-н	1144,2	изменение срока приобретения жилья в связи с обучением до 2018 года				
Спировский р-н	653,8	обеспечен в 2014 году	Лесной р-н	653,8	х	по решению суда
Итого:	**7354,9**			**7354,9**	**3268,8**	

На момент проведения экспертизы законопроекта не внесены соответствующие изменения в ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2013-2018 годы» (в ред. от 10.02.2016 №49-пп). **Предлагаем** привести в соответствие.

Раздел 1100 «Физическая культура и спорт».

В целом по разделу законопроектом предусмотрено увеличение расходов **Комитету по физической культуре и спорту Тверской области** (далее – Комитет) на 2016 год на 6 224,9 тыс. руб. или 1,4 % от законодательно утвержденных (до 456 999,7 тыс. руб.)

Изменение бюджетных ассигнований по подразделам представлено в таблице:

Раздел/подраздел	ГРБС	Утв.ЗТО №142-ЗО тыс. руб.	Предлагается законопроектом	Отклонения от утв. ЗТО №142-ЗО	
				тыс. руб.	%
1102 «Массовый спорт»	**Всего:**	**223 692,0**	**230 661,6**	**6 969,6**	**3,1**
	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	223 692,0	230 661,6	6 969,6	3,1
1103 «Спорт высших достижений»	**Всего:**	**206 021,4**	**205 276,7**	**-744,7**	**-0,4**
	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	206 021,4	205 276,7	-744,7	-0,4
1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта»	**Всего:**	**21 061,4**	**21 061,4**		
	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	21 061,4	21 061,4		
Итого по разделу 1100	**Всего:**	**450 774,8**	**456 999,7**	**6 224,9**	**1,4**
	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	450 774,8	456 999,7	6 224,9	1,4

По подразделу 1102 «Массовый спорт» законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 6 969,6 тыс. руб. или на 3,1%, в том числе:

за счет **увеличения** бюджетных ассигнований на предоставление субсидий муниципальным образованиям Тверской области на приобретение и установку спортивных площадок с искусственным покрытием на сумму 20 321,0 тыс. руб.

В качестве обоснования увеличения расходов к законопроекту представлены письмо Комитета (исх.№ 374-04 от 01.03.2016) и 3 коммерческих предложения (от ООО «Тверское строительные системы», ООО «КонтинентСтрой» и ООО «Строительная компания 69»).

Согласно письму Комитета необходима установка 9 спортивных площадок с искусственным покрытием. Минимальная цена площадки, в соответствии с представленными коммерческими предложениями, составляет 2 950,0 тыс. руб.

Таким образом, для реализации данной задачи необходимо, как минимум 26 550,0 тыс. руб., что больше предлагаемой законопроектом суммы увеличения бюджетных ассигнований на 6 229,0 тыс. руб.

В соответствии с требованиями п. 4 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ) государственными программами субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию государственных программ субъекта Российской Федерации (муниципальных программ), направленных на достижение целей, соответствующих государственных программ субъекта Российской Федерации. Условия предоставления и методика расчета указанных межбюджетных субсидий устанавливаются соответствующей программой.

При этом согласно п.1 статьи 10.1 закона Тверской области от 26.07.2005 № 94-ЗО «О межбюджетных отношениях в Тверской области» (в ред. от 30.09.2015) (далее – закон № 94-ЗО), с 1 января 2016 года цели и условия предоставления и расходования субсидий на реализацию муниципальных программ, критерии отбора муниципальных образований, методики распределения и порядки их

предоставления устанавливаются государственными программами Тверской области.

В нарушение требований п. 4 ст. 179 БК и п.1 ст. 10.1 закона № 94-ЗО в действующей на момент подготовки заключения государственной программе Тверской области «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2013-2018 годы, утверждённой постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2012 № 621-пп (далее – Государственная программа) отсутствует цель, условия предоставления и расходования субсидии муниципальным образованиям Тверской области на приобретение и установку спортивных площадок с искусственным покрытием на сумму 20 321,0 тыс. руб.

Для реализации новых вышеуказанных полномочий законопроектом вводится новая целевая статья расходов 04 1 02 1040Н «Субсидии на приобретение и установку плоскостных спортивных сооружений и оборудования на плоскостные спортивные сооружения на территории Тверской области».

за счет **уменьшения** бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) подведомственными Комитету бюджетными учреждениями на общую сумму 13 351,4 тыс. руб. (в части уплаты земельного налога в связи с изменением кадастровой стоимости земельных участков).

В качестве обоснований уменьшения бюджетных ассигнований Комитетом представлен расчет перераспределения бюджетных ассигнований. Расчет достоверен.

По подразделу 1103 «Спорт высших достижений» законопроектом предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на оказание государственных услуг (выполнение работ) подведомственными Комитету бюджетными учреждениями на общую сумму 744,7 тыс. руб. или на 0,4% (в части уплаты земельного налога в связи с изменением кадастровой стоимости земельных участков).

В качестве обоснований уменьшения бюджетных ассигнований Комитетом представлен расчет перераспределения бюджетных ассигнований. Расчет достоверен.

Кроме того законопроектом предлагается перераспределить бюджетные ассигнования ГБУ ТО «Центр спортивной подготовки «Школа высшего спортивного мастерства» на сумму 350,0 тыс. руб., поступившие из федерального бюджета.

Бюджетные ассигнования перераспределяются с задачи 1 «Развитие детско-юношеского спорта в системе учреждений дополнительного образования» на задачу 2 «Создание оптимальных условий для развития спорта высших достижений» подпрограммы 2 «Подготовка спортивного резерва, развитие спорта высших достижений» Государственной программы в связи с уточнением целей расхода.

Данное перераспределение бюджетных ассигнований потребует внесения изменений в подпрограммы Государственной программы.

Следует отметить, в пояснительной записке к законопроекту предлагается внести изменения в следующие приложения к закону Тверской области от 24.12.2015 № 142-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» (далее – закон №142-ЗО): № 11 «Ведомственная структура расходов областного бюджета на 2016 год»; № 12 «Распределение бюджетных ассигнований областного бюджета по разделам и подразделам, целевым статьям и группам видов расходов

классификации расходов бюджетов на 2016 год»; № 14 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Тверской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, главным распорядителям средств областного бюджета, разделам, подразделам классификации расходов бюджетов на 2016 год».

Однако представленным законопроектом предлагается внесение изменений и в приложения к закону №142-ЗО, не поименованные в пояснительной записке к законопроекту, а именно: № 10 «Распределение бюджетных ассигнований областного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2016 год»; № 13 «Распределение бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Тверской области и непрограммным направлениям деятельности по главным распорядителям средств областного бюджета на 2016 год» (в части изменения бюджетных ассигнований на реализацию подпрограмм государственной программы).

Предлагаем последний абзац всех пунктов раздела 1100 «Физическая культура и спорт» пояснительной записки к законопроекту изложить в следующей редакции: «Внести соответствующие изменения в приложения 10, 11, 12, 13, 14 к закону».

Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

По разделу законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2016 год в сумме 15 492,6 тыс. руб., или на 0,6% в том числе:

Раздел БК	ГРБС	Бюджет 2016, тыс. руб.	Проект	Изменения	
				сумма	%
1401	Министерство финансов Тверской области	575 187,2	575 187,2	0	0
1402	Министерство финансов Тверской области	1 633 225,2	1 618 225,2	-15 000	-0,9
1403	Министерство финансов Тверской области	256 009,6	286 502,2	+30 492,6	+11,9
1403	Министерство по делам территориальных образований Тверской области	1 000,0	1 000,0	0	0
	Итого:	**2 465 422,0**	**2 480 914,6**	**+15 492,6**	**+0,6**

Законопроектом за счет уменьшения по подразделу 1402 «Иные дотации» на 17 000 тыс. руб. третьей части дотации на сбалансированность местных бюджетов, распределяемой Правительством Тверской области, увеличиваются бюджетные ассигнования:

- на 2 000 тыс. руб. по дотации муниципальным районам и городским округам на стимулирование повышения эффективности бюджетных расходов (подраздел 1402);
- на 15 000 тыс. руб. по субсидии на реализацию программ по поддержке местных инициатив в Тверской области на территории муниципальных районов Тверской области (подраздел 1403).

Кроме этого увеличиваются бюджетные ассигнования на 15 492,6 тыс. руб. Министерству финансов Тверской области по иному межбюджетному трансферту на реализацию закона Тверской области от 03.10.2002 №70-ЗО «О статусе города Твери – административного центра Тверской области». Согласно решению Комиссии по формированию направлений финансирования расходов областного бюджета Тверской области, связанных с осуществлением городом Тверью функций административного центра Тверской области от 12.02.2016 указанную сумму предлагается направить на реализацию 3 новых мероприятий:

1) Изготовление проектно-сметной документации на реконструкцию Московского шоссе (въезд в город) – 6964,9 тыс. руб.;

2) Капитальный ремонт объекта «Детский бассейн МОУ СОШ № 46» - 326,9 тыс. руб.;

3) Ремонт и демонтаж трамвайных путей – 8200,8 тыс. руб.

Следует отметить, что наименование второго мероприятия в приложении 13 к законопроекту отличается от наименования указанного в протоколе заседания Комиссии от 12.02.2016 (далее – протокол Комиссии).

Предлагаем пояснить и при необходимости уточнить наименование мероприятия в законопроекте.

Кроме этого, в приложении 13 к законопроекту наименование мероприятия «Капитальный ремонт и реконструкция муниципальных тепловых сетей и центральных тепловых пунктов в г.Твери» изменяется на «Капитальный ремонт муниципальных тепловых сетей и источников тепловой энергии в г. Твери». Пояснительная записка не содержит пояснений. При этом согласно протоколу Комиссии был одобрен уточненный перечень объектов капитального ремонта муниципальных тепловых сетей и источников тепловой энергии.

Адресная инвестиционная программа Тверской области.

Бюджетные ассигнования по адресной инвестиционной программе Тверской области **на 2016 год** предлагается увеличить на сумму 154974,7 тыс. руб., или на 54,6%, по сравнению с ассигнованиями, утвержденными законом Тверской области от 29.12.2014 №122-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», в том числе за счет средств федерального бюджета – на сумму 70000 тыс. руб.; за счет средств областного бюджета – на сумму 84974,7 тыс. руб.

Изменения, вносимые в адресную инвестиционную программу Тверской области на 2015 год, затрагивают 2 государственных программы Тверской области. Представленным законопроектом предлагается увеличить объем финансирования следующих государственных программ:

- «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016-2021 годы – увеличить на сумму 61674,7 тыс. руб.;

- «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2014-2019 годы – увеличить на сумму 93300 тыс. руб.

Однако **нормативные правовые акты Правительства Тверской области**, подтверждающие внесение соответствующие изменения в государственные программы, на момент подготовки заключения **не приняты. Предлагаем** внести изменения в госпрограммы.

I. Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства **областной собственности на 2016 год** по отрасли «Дорожное хозяйство» предлагается увеличить на сумму 191232,2 тыс. руб., или на 109,4% от утвержденных назначений, в том числе за счет средств федерального бюджета - на сумму 70000 тыс. руб., за счет средств областного бюджета – на сумму 121232,2 тыс. руб. Из них:

1) на реализацию ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016-2021 годы увеличение составит в сумме 97932,2 тыс. руб.

В связи с невыполнением в 2015 году плановых показателей по освоению капитальных вложений увеличены бюджетные ассигнования на 2016 год:

- на реконструкцию моста через р.Медведка у д.Слобода на км 166+200 автодороги регионального значения Тверь-Бежецк-Весьегонск-Устюжна в

Краснохолмском районе – в сумме 1424,7 тыс. руб. (в государственном контракте №16-2ЧС от 14.11.2014 объем работ на 2015 год составлял 58457,1 тыс. руб.);

- реконструкцию моста через р.Песка на 10 км автодороги регионального значения «Москва-Рига»-Торопец-Плоскошь в Торопецком районе (ПИР) – в сумме 5125,8 тыс. руб. (работы в 2015 году не выполнялись, контракт с подрядчиком №191-СК от 26.08.2014 расторгнут 01.09.2015);

- реконструкцию автодороги общего пользования межмуниципального значения Чешово-Кафтино в Бологовском районе (2 пусковой комплекс) (ПИР) – в сумме 3493 тыс. руб. (контракт на выполнение ПИР заключен 09.09.2015 со сроком исполнения 10.12.2015, работы не выполнялись);

- реконструкцию автодороги межмуниципального значения «Подъезд к с.Бурашево» в Калининском районе (ПИР) – в сумме 2487,7 тыс. руб. (контракт на выполнение ПИР заключен 09.09.2015 со сроком исполнения 10.12.2015, работы не выполнялись).

Также в АИП на 2016 год предлагается включить реконструкцию моста через р.Уйвешь у п.Сулежский Борок на км 144+850 автодороги общего пользования регионального значения Тверь - Бежецк - Весьегонск - Устюжна в Бежецком районе с объемом капитальных вложений в сумме 13998 тыс. руб. и реконструкцию моста через р.Лойка у д.Дмитровка на км 195+600 автодороги регионального значения Тверь-Бежецк-Весьегонск-Устюжна в Краснохолмском районе с объемом капитальных вложений в сумме 16563 тыс. руб. Проектная документация по объектам разработана соответственно в 2013 и 2014 годах.

При этом следует отметить, что реконструкция моста через р.Уйвешь была включена в АИП на 2015 год с объемом капитальных вложений в сумме 42387,3 тыс. руб. Однако в 2015 году заказ на выполнение подрядных работ по объекту не был размещен.

Кроме того, предлагается в 2016 году выполнить проектно-изыскательские работы по следующим новым объектам:

- реконструкция автодороги межмуниципального значения «Москва-Санкт-Петербург» - Чуприяновка - Старый Погост с устройством пересечения в разных уровнях с Октябрьской железной дорогой в Калининском районе на сумму 50000 тыс. руб.;

- строительство линии наружного электроосвещения на автодороге межмуниципального значения Старое направление по с.Медное в Калининском районе (3,6 км) на сумму 2800 тыс. руб.;

- строительство линии наружного электроосвещения на автодороге регионального значения Сергиев Посад-Калязин-Рыбинск-Череповец (д.Поречье) в Калязинском районе (0,8 км) на сумму 1200 тыс. руб.;

- строительство линии наружного электроосвещения на автодороге регионального значения Тверь-Бежецк-Весьегонск-Устюжна (д.Хохловка) в Рамешковском районе (0,6 км) на сумму 840 тыс. руб.

В соответствии с п.13. Порядка формирования адресной инвестиционной программы Тверской области по отрасли «Дорожное хозяйство», утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 16.02.2009 № 35-па, объекты государственной собственности Тверской области для выполнения проектной документации включаются в Программу при наличии следующих документов:

а) пояснительной записки с отражением проблемного поля, обоснованием социальной и экономической эффективности объекта;

б) инвестиционного предложения в форме технического задания на проектирование объекта с учетом соответствующих отраслевых стандартов строительства и реконструкции.

К законопроекту технические задания на проектирование указанных выше объектов **не представлены**, что не позволяет оценить соблюдение требований п.13 Порядка формирования адресной инвестиционной программы Тверской области.

При рассмотрении документов, представленных в качестве обоснования указанных расходов, установлено следующее:

а) Для обоснования расходов бюджета на выполнение проектно-изыскательских работ представлены ориентировочные *сводные сметы* стоимости работ. В представленные сводные сметы стоимости ПИР включены расходы на инженерные изыскания, проектные работы, землеустроительные работы, госэкспертизу и др. При этом **расчеты указанных затрат не представлены,** в связи с чем не представляется возможным оценить достоверность расходов.

Вместе с тем следует отметить, что при размещении заказа на выполнение проектно-изыскательских работ заказчик (ГКУ «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области») формирует начальную (максимальную) цену контракта методом *сопоставления рыночных цен* (анализа рынка) в соответствии с требованиями Федерального закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В условиях применения различных способов определения стоимости проектных работ при планировании бюджетных ассигнований и при размещении заказа на выполнение ПИР **предлагаем определить единый подход к обоснованию стоимости проектных работ.**

б) По реконструкции моста через р.Медведка у д.Слобода на км 166+200 автодороги регионального значения Тверь-Бежецк-Весьегонск-Устюжна в Краснохолмском районе ГКУ «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области» в 2015 году (24.11.2015) было заключено дополнительное соглашение к ГК №16-2ЧС от 14.11.2014, согласно которому первоначальная стоимость строительно-монтажных работ увеличилась на 4360,5 тыс. руб. в связи с выявлением дополнительных работ, не учтенных проектной документацией.

Необходимо обратить внимание на то, что контракт был заключен с единственным исполнителем ООО «ВИТ» на основании п.9 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (вследствие чрезвычайной ситуации), т.е. без экономии по результатам торгов. При этом в цену контракта, сформированную на основании утвержденной проектно-сметной документации, включен резерв средств на непредвиденные работы и затраты в размере 3% от стоимости выполняемых работ (2075 тыс. руб.), что составляет 100% от сметного резерва. В актах приемки выполненных работ резерв средств на непредвиденные работы и затраты не расшифровывался и оплачивался заказчиком по норме.

Следует также отметить, что проверки достоверности определения сметной стоимости объекта после выявления дополнительных работ не производилось, что **не позволяет оценить** обоснованность увеличения стоимости строительно-монтажных работ по данному объекту.

в) Согласно конкурсной документации 2014 года на выполнение ПИР по объекту «Реконструкцию моста через р.Песка на 10 км автодороги регионального значения «Москва-Рига»-Торопец-Плоскошь в Торопецком районе» начальная

(максимальная) цена контракта составляла 4331,4 тыс. руб. (определена методом сопоставления рыночных цен).

Согласно представленному к законопроекту сметному расчету стоимость ПИР по указанному объекту в 2016 году составит 5125,8 тыс. руб., что на **18,3%** больше стоимости аналогичных работ, выполняемых в 2014 году. **Предлагаем уточнить стоимость проектных работ по данному объекту.**

г) Для обоснования размера бюджетных ассигнований на 2016 год на финансирование реконструкции мостов на р.Уйвешь и р.Лойка представлены заключения экспертизы по проверке достоверности определения сметной стоимости реконструкции и расчеты объемов капитальных вложений в реконструкцию указанных объектов на 2016 и 2017 годы.

Согласно экспертным заключениям сметная стоимость реконструкции определена в базисных ценах (по состоянию на 01.01.2000) и ценах 3 кв. 2013 г. При этом в основу расчета объемов капитальных вложений по годам реконструкции положена сметная стоимость реконструкции *в ценах 2013 года*, к которой применены индексы-дефляторы. При этом нормативного правового документа о возможности применения индексов-дефляторов к прошлым годам для формирования начальной цены контракта не представлено.

Наименование объекта	Сметная стоимость реконструкции в ценах 2013 года (без учета расходов на ПИР)	Стоимость в ценах 2016 года (с учетом окончания реконструкции в 2017 году)
Реконструкция моста через р.Уйвешь у п.Сулежский Борок на км 144+850 автодороги общего пользования регионального значения Тверь - Бежецк - Весьегонск - Устюжна в Бежецком районе	71762,7 тыс. руб.	92017,5 тыс. руб.
Реконструкция моста через р.Лойка у д.Дмитровка на км 195+600 автодороги регионального значения Тверь-Бежецк-Весьегонск-Устюжна в Краснохолмском районе	67915,7 тыс. руб.	86895,7 тыс. руб.

Вместе с тем следует отметить, что для формирования начальной (максимальной) цены государственного контракта, общеэкономических расчетов в инвестиционной сфере для объектов капитального строительства Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ ежеквартально утверждаются *индексы изменения сметной стоимости* строительно-монтажных работ, инженерных изысканий, проектных работ, пусконаладочных работ, оборудования, прочих работ. Указанные индексы разработаны к сметной нормативной базе 2001 года. Письмом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 19.02.2016 №4688-ХМ/05 доведены индексы изменения сметной стоимости на 1 квартал 2016 года.

В этой связи **предлагаем представить расчеты** стоимости реконструкции мостов на р.Уйвешь и р.Лойка с применением индексов изменения сметной стоимости на 1 квартал 2016 года, доведенных Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ.

2) на реализацию ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2014-2019 годы увеличение составит в сумме 93300 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – в сумме 70000 тыс. руб. в рамках ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)». Средства предлагается направить на реконструкцию автодороги общего пользования регионального значения «Подъезд к пос.Шоша» на участке км 0+795 – км 2+800 в районе туристско-рекреационной зоны проекта «Завидово» Конаковского района (1 этап).

Соглашение о предоставлении в 2016 году Тверской области субсидий из федерального бюджета в сумме 70000 тыс. руб. на момент подготовки настоящего заключения **не подписано**.

Кроме того, согласно приложениям 2, 4 к Федеральной целевой программе «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)», утвержденной постановлением Правительства РФ от 02.08.2011 №644, объем средств бюджета субъекта РФ для финансирования объектов транспортной инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Верхневолжский» на 2016 год составляет в сумме 55900 тыс. руб. В представленном законопроекте объем капитальных вложений, осуществляемых за счет средств областного бюджета, на реконструкцию автодороги регионального значения «Подъезд к пос.Шоша» установлен в сумме 23300 тыс. руб., или на 32600 тыс. руб. меньше.

Следует также отметить, что наименование объекта согласно представленному экспертному заключению от 26.02.2016 по проектной документации - «Реконструкция автомобильной дороги «Подъезд к пос.Шоша» в границах туристско-рекреационного кластера «Верхневолжский» (1 этап)». **Предлагаем в приложении 10 АИП на 2016 год наименование указанного объекта привести в соответствие с проектной документацией.**

II. Предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на софинансирование объектов капитального строительства **муниципальной собственности** на **2016 год** на сумму36257,5 тыс. руб., или на 33,2% от утвержденных назначений.

Изменения предлагается осуществить по отрасли *«Дорожное хозяйство»*. Согласно протоколу №1 от 20.01.2016 заседания конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора объектов муниципальных образований на предоставление субсидий из областного бюджета Тверской области по отрасли «Дорожное хозяйство» для участия в конкурсе представлены 2 заявки от администрации Максатихинского района, которые по результатам рассмотрения были отклонены комиссией в связи с неполным представлением документов.

По результатам проведенной экспертизы законопроекта в части расходов адресной инвестиционной программы **установлены технические ошибки в приложении 10 к законопроекту:**

- в графе 1 слова в наименовании объекта «Реконструкции моста через р.Лойка д.Дмитровка на км 195+600 автомобильной дороги общего пользования…» следует заменить словами «Реконструкция моста через р.Лойка у д.Дмитровка на км 195+600 автомобильной дороги общего пользования…»;
- в графе 1 в наименовании объекта «Строительство линии наружного электроосвещения на автомобильной дороге общего пользования межмуниципального значения старое направление пос.Медное в Калининском районе Тверской области (ПИР)» наименование автомобильной дороги изложить в соответствии с постановлением Администрации Тверской области от 10.02.2009 №30-па «Об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области»: Старое направление по с.Медное;
- в сноске 1 после слов «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации» дополнить словами «(2011-2018 годы)».

III. Источники финансирования дефицита областного бюджета, предельный объем государственного долга Тверской области.

В представленном проекте закона предлагается дефицит областного бюджета на 2016 год увеличить на **482 654,9** тыс. руб. или на **20,6%** и установить в сумме **2 824 114,6** тыс. рублей.

Планируемый дефицит областного бюджета в сумме 2 824 114,6 тыс. руб. составит 7,2% от объема доходов областного бюджета на 2016 год без учета безвозмездных поступлений, что не превышает предельный показатель дефицита – 15%, установленный пунктом 2 статьи 92[1] Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с подпунктом «к» пункта 3.2 вышеуказанного Соглашения заемщик обязан согласовывать с Министерством финансов РФ (**до внесения в законодательный орган государственной власти субъекта РФ**) предполагаемые изменения в закон о бюджете субъекта РФ в случае, если указанные изменения приводят к **изменению дефицита** бюджета субъекта РФ.

Согласно представленной копии письма Министерства финансов Тверской области от 17.03.2016 №02-16/1480-ис Директору Департамента межбюджетных отношений Министерства финансов Российской Федерации Л.А. Ерошкиной проект изменений в бюджет направлен для согласования в рамках заключенных соглашений о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области в 2014 и 2015 годах.

Предлагаем представить согласование Министерством финансов РФ внесенных проектом закона изменений, так как планируется изменение (увеличение) дефицита областного бюджета.

Справочно. Согласно п.п. «г» п.4.1 Соглашения от 12.05.2015 №01-01-06/06-59 при невыполнении заемщиком обязательств, определенных подпунктами «д»-«к» пункта 3.2 настоящего Соглашения, кредитор вправе удерживать за счет доходов, подлежащих зачислению в бюджет субъекта РФ, сумму задолженности по бюджетному кредиту, проценты за пользование средствами федерального бюджета, а также штрафы (пени).

В проекте закона в источниках финансирования дефицита областного бюджета на **2016 год** в целях финансирования увеличения планируемого дефицита областного бюджета на **482 654,9** тыс. руб. предусмотрено:

- **увеличение** показателя «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» на **482 654,9** тыс. рублей.

Таким образом, общая величина показателя «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» составит 660 307 тыс. рублей. Следует отметить, что согласно Ежеквартальному отчету об исполнении областного бюджета Тверской области за январь-декабрь 2015 года показатель «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» составил (-) 255 185,6 тыс. руб., что свидетельствует о росте остатка средств областного бюджета за 2015 год на указанную сумму. Следовательно, остаток средств областного бюджета на 01.01.2016 составил 2 665 536,7 тыс. руб. (2410351,1+255185,6). Соответственно, планируемый остаток средств областного бюджета на 01.01.2017 составит 2 005 229,7 тыс. руб. (2665536,7 – 660307).

Кроме того, проектом закона в источниках финансирования на 2016 год предусмотрено:

- **увеличение** суммы получения кредитов за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации на 1 047 тыс. руб.;

- **увеличение** суммы погашения кредитов за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации на 1 047 тыс. руб.

Таким образом, объем привлечения и погашения бюджетного кредита за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств составит **3 563 228,0** тыс. руб., что не превышает, установленный п.2 ст.93.6 Бюджетного кодекса РФ размер, а именно: одну двенадцатую объема доходов областного бюджета за исключением субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

В соответствии с внесенными изменениями в источники финансирования дефицита бюджета на 2016 год внесены изменения:

- в приложение 1 к закону о бюджете «Источники финансирования дефицита областного бюджета Тверской области на 2016 год»;
- в программу государственных внутренних заимствований Тверской области на 2016 год;
- в статью 32 закона о бюджете.

Кроме того, в связи со сложившимся объемом долговых обязательств Тверской области по состоянию на 01.01.2016 в сумме 28 018 899,9 тыс. руб. и планируемыми изменениями долговых обязательств, проектом закона предусмотрено внесение изменений в статью 29 в части изменения верхнего предела государственного внутреннего долга и его установления на 1 января 2017 года в размере 30 185 361,5 тыс. рублей.

Следует отметить, что проектом закона верхний предел государственного внутреннего долга уменьшен по сравнению с ранее утвержденным аналогичным показателем (31 467 934,5 тыс. руб.) на 1 282 573 тыс. рублей.

IV. Замечания по текстовой части, государственным программам Тверской области, технические замечания.

1. Предлагаем подпункт «в» пункта 5 статьи 1 проекта закона изложить в следующей редакции «на подготовку и проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи в сумме 36 558,9 тыс. руб.»;

2. Предлагаем в абз. 7 подпункта «б» пункта 7 статьи 1 проекта закона в слове «тверской» прописную букву «т» заменить на заглавную;

3. Предлагаем пункт 25 статьи 1 проекта закона изложить в следующей редакции «приложение 34 «Распределение бюджетных ассигнований на реализацию закона Тверской области от 03.10.2002 №70-ЗО «О статусе города Твери – административного центра Тверской области» на 2016 год по мероприятиям» изложить в новой редакции согласно приложению 13 к настоящему закону»;

4. Предлагаем в наименовании приложения 16 «Средства, передаваемые местным бюджетам на реализацию закона Тверской области от 16.02.2009 №7-ЗО «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы», на 2016 год» к проекту закона, исключить запятую после слов «Город воинской славы»;

5. Предлагаем в приложениях 5, 6, 8 к проекту закона наименование целевой статьи 227025120О изложить в следующей редакции «Субвенции на осуществление полномочий по составлению списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации (субвенции бюджетам муниципальных образований Тверской области)».

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» с учетом замечаний и предложений, отраженных в настоящем заключении.

Председатель **Т.В. Ипатова**

УТВЕРЖДЕНО

Решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Тверской области
(протокол № 6 от 28.03.2016)