

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

правового управления аппарата Законодательного Собрания Тверской области на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» к *бр. в 12/2022 от 26.10.2023*

Правовое управление аппарата Законодательного Собрания Тверской области рассмотрело проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – законопроект).

Согласно пункту 1 части 2 статьи 8 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законом субъекта Российской Федерации утверждается бюджет субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом «а» статьи 89 Устава Тверской области Законодательное Собрание Тверской области осуществляет рассмотрение изменений в закон Тверской области об областном бюджете Тверской области (далее – областной бюджет).

Принятие законопроекта входит в компетенцию Законодательного Собрания Тверской области.

По законопроекту имеются следующие замечания и предложения.

1. Пунктом 3 статьи 1 законопроекта предлагается:

Утвердить общий объем бюджетных ассигнований на реализацию Адресной инвестиционной программы Тверской области на 2023 год в сумме 19 243 684,1 тыс. руб., на 2025 год в сумме 7 619 619,7 тыс. руб., в том числе:

в части объектов государственной собственности Тверской области на 2023 год в сумме 17 650 309 тыс. руб., на 2025 год в сумме 7 079 587 тыс. руб.;

в части объектов муниципальной собственности на 2023 год в сумме 1 593 375,1 тыс. руб.

В соответствии с частью 3 статьи 7 закона Тверской области от 06.06.2008 № 67-ЗО «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тверской области» Законодательное Собрание Тверской области утверждает в составе областного бюджета Тверской области общий объем средств для финансирования адресной инвестиционной программы Тверской области, включая объем средств на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Тверской области и объем средств на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности.

Объемы средств на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области, предлагаемые к утверждению пунктом 3 статьи 1 законопроекта (за исключением объектов государственной собственности на 2025 год), не соответствуют объемам средств на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области, предусмотренным

постановлением Правительства Тверской области от 27.12.2022 № 777-пп «Об утверждении адресной инвестиционной программы Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

На момент подготовки настоящего заключения сведения о внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 27.12.2022 № 777-пп, в части изменения вышеуказанных объемов средств, отсутствуют.

Кроме того, в соответствии с подпунктом «д» пункта 3 статьи 32.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» одновременно с проектом закона Тверской области о внесении изменений в закон об областном бюджете представляется, в том числе, проект нормативного правового акта Правительства Тверской области по внесению изменений в адресную инвестиционную программу Тверской области на текущий финансовый год и на плановый период в случае, если изменения в закон об областном бюджете меняют бюджетные ассигнования на ее реализацию.

Проект постановления Правительства Тверской области о внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 27.12.2022 № 777-пп представлен одновременно с проектом закона Тверской области о внесении изменений в закон об областном бюджете. Вместе с тем, предусмотренные данным проектом постановления объемы средств на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области (за исключением объектов государственной собственности на 2025 год) также не соответствуют вышеуказанным объемам средств, предлагаемым к утверждению пунктом 3 статьи 1 законопроекта.

2. Пунктом 6 статьи 1 законопроекта предлагается утвердить объем дотаций местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов из областного бюджета:

на 2023 год в сумме 361 279,8 тыс. руб.,
размер второй части – 308 772,6 тыс. руб.

При этом уменьшение общего объема указанных дотаций на 2023 год составило – 47 760,8 тыс. руб., уменьшение второй части дотаций – 47 760,2 тыс. руб. (размер первой части остается без изменений).

Предлагаем в подпункте «а» пункта 6 статьи 1 законопроекта изменение общего объема дотаций местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и размера второй части данных дотаций привести в соответствие друг другу.

3. Пунктом 11 статьи 1 законопроекта предлагается установить дополнительно к основаниям, установленным пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, основание для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон об областном бюджете в соответствии с решениями руководителя Министерства финансов Тверской области – в случае получения уведомления по расчетам между бюджетами по межбюджетным трансфертам.

Учитывая, что изменения вносятся в сводную бюджетную роспись областного бюджета Тверской области, соответственно по расчетам между областным бюджетом Тверской области и бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, предлагаем в пункте 11 статьи 1 законопроекта слова «между бюджетами» заменить словами «между областным бюджетом и бюджетами бюджетной системы Российской Федерации».

4. Пункт 12 статьи 1 законопроекта предлагаем изложить в следующей редакции:

«12) в части 12 статьи 38 слова «с 1 июня 2023 года» исключить; слова «равным 1,1» заменить словами «с 1 июня 2023 года равным 1,1, с 1 октября 2023 года равным 1,055»;».

5. Согласно подпунктам «и» и «к» пункта 21 статьи 1 законопроекта предусматривается предоставление:

субсидий местным бюджетам на осуществление единовременной выплаты к началу учебного года работникам отдельных муниципальных образовательных организаций Тверской области, реализующих дополнительные общеразвивающие программы в области физической культуры и спорта и дополнительные образовательные программы спортивной подготовки;

субсидий местным бюджетам на осуществление единовременной выплаты к началу учебного года работникам муниципальных образовательных организаций Тверской области.

На основании статьи 23 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Российской Федерации устанавливаются следующие типы **образовательных организаций**, реализующих основные образовательные программы:

- дошкольная образовательная организация;
- общеобразовательная организация;
- профессиональная образовательная организация;
- образовательная организация высшего образования.

В Российской Федерации устанавливаются следующие типы **образовательных организаций**, реализующих дополнительные образовательные программы:

- организация дополнительного образования;
- организация дополнительного профессионального образования.

Согласно указанным положениям федерального законодательства, организации дополнительного образования также относятся к образовательным организациям.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2 Порядка предоставления и распределения из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на осуществление единовременной выплаты к началу учебного года работникам муниципальных образовательных организаций Тверской области (приложение 17 к государственной программе Тверской области «Развитие

образования Тверской области» на 2023 – 2030 годы) под муниципальными образовательными организациями Тверской области понимаются:

муниципальные дошкольные образовательные организации Тверской области;

муниципальные общеобразовательные организации Тверской области;

муниципальные организации дополнительного образования Тверской области, реализующие дополнительные общеобразовательные программы для детей в сфере образования, культуры и физической культуры и спорта.

В соответствии с подпунктом «и» пункта 21 статьи 1 законопроекта субсидии предусматриваются организациям дополнительного образования. Вместе с тем, исходя из редакции подпункта «к» пункта 21 статьи 1 законопроекта, субсидии предоставляются всем муниципальным образовательным организациям, следовательно, в том числе и муниципальным организациям дополнительного образования.

В целях приведения в соответствие с положениями федерального законодательства, а также исключения дублирования направлений предоставления и получателей субсидий предлагаем:

в подпункте «и» пункта 21 статьи 1 законопроекта слова «муниципальных образовательных организаций» заменить словами «муниципальных организаций дополнительного образования»,

в подпункте «к» пункта 21 статьи 1 законопроекта слова «муниципальных образовательных организаций Тверской области» заменить словами «муниципальных общеобразовательных организаций Тверской области и муниципальных дошкольных образовательных организаций Тверской области»,

внести соответствующие изменения в наименования приложений к законопроекту (таблица 24.1, таблица 24.2).

6. В приложении 7 к законопроекту предусмотрено изменение расходов на исполнение публичных нормативных обязательств:

предоставление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам, имеющим среднее профессиональное образование; ежегодная денежная выплата студентам и выпускникам образовательных организаций среднего профессионального образования, обучающимся (закончившим обучение) в образовательных организациях, подведомственных Министерству здравоохранения Тверской области, по договору о целевом обучении по образовательной программе среднего профессионального образования, предоставляемых в рамках государственной программы Тверской области «Здравоохранение Тверской области» на 2019 – 2025 годы;

предоставление ежемесячной выплаты на детей в возрасте от трех до семи лет включительно, предоставляемой в рамках государственной программы Тверской области «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» на 2020 - 2025 годы.

На момент подготовки настоящего заключения сведения о внесении соответствующих изменений в указанные государственные программы Тверской области отсутствуют.

7. Приложением 8 к законопроекту предусматривается изменение объемов:

1) дотаций муниципальным образованиям Тверской области за достижение наилучших показателей демографии, предоставляемых в рамках государственной программы Тверской области «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» на 2020 - 2025 годы,

дотаций местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, предоставляемых в рамках государственной программы Тверской области «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2021 - 2026 годы;

2) субсидий местным бюджетам на осуществление единовременной выплаты к началу учебного года работникам муниципальных организаций дополнительного образования в области физической культуры и спорта (новая субсидия), предоставляемых в рамках государственной программы Тверской области «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2021 – 2026 годы,

субсидий местным бюджетам на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры Тверской области, предоставляемых в рамках государственной программы Тверской области «Культура Тверской области» на 2021 – 2026 годы,

субсидий местным бюджетам на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях,

субсидий местным бюджетам на укрепление материально-технической базы муниципальных общеобразовательных организаций,

субсидий местным бюджетам на повышение заработной платы педагогическим работникам муниципальных организаций дополнительного образования,

субсидий местным бюджетам на строительство, реконструкцию муниципальных объектов дошкольного образования (новая субсидия), предоставляемых в рамках государственной программы Тверской области «Развитие образования Тверской области» на 2023 – 2030 годы;

субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства, в том числе за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, предоставляемых в рамках государственной программы Тверской области «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2019 - 2025 годы;

3) субвенций местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного

дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Тверской области,

субвенций местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Тверской области, предоставляемых в рамках государственной программы Тверской области «Развитие образования Тверской области» на 2023 – 2030 годы.

На момент подготовки настоящего заключения сведения о внесении соответствующих изменений в вышеуказанные государственные программы Тверской области в части объемов предоставляемых средств отсутствуют.

8. В приложении 13 к законопроекту наименования муниципальных образований - получателей субсидии на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов следует указать в соответствии с иными приложениями к закону Тверской области от 29.12.2022 № 111-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», заменив:

слова «Бежецкий муниципальный округ» словами «Бежецкий район» (при необходимости указать соответствующие поселения),

слова «Бологовский муниципальный округ» словами «Бологовский район»,

слова «Калининский муниципальный округ» словами «Калининский район»,

слова «Калязинский муниципальный округ» словами «Калязинский район»,

слова «Конаковский муниципальный округ» словами «Конаковский район»,

слова «Кувшиновский муниципальный округ» словами «Кувшиновский район»,

слова «Торопецкий муниципальный округ» словами «Торопецкий район»,

слова «Фировский муниципальный округ» словами «Фировский район».

В приложении 14 к законопроекту слова «Конаковский муниципальный округ» заменить словами «Конаковский район».

9. В приложении 13 к законопроекту наименование Большесвятцовского сельского поселения Торжокского района следует указать в соответствии с законом Тверской области от 28.05.2005 № 49-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Торжокский район», и наделении их статусом сельского поселения», заменив слова

«Большесвятцевское сельское поселение Торжокского района» словами «Большесвятцовское сельское поселение Торжокского района».

10. Законопроектом предусмотрено изменение объемов и (или) направлений финансирования за счет средств областного бюджета следующих государственных программ Тверской области:

«Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2018-2025 годы,

«Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018-2025 годы,

«Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2019-2025 годы,

«Здравоохранение Тверской области» на 2019-2025 годы,

«Территориальное планирование, градостроительство и архитектура в Тверской области» на 2019-2027 годы,

«Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020-2029 годы,

«Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2020-2025 годы,

«Развитие демографической и семейной политики Тверской области» на 2020-2025 годы,

«Физическая культура и спорт Тверской области» на 2021-2026 годы,

«Культура Тверской области» на 2021-2026 годы,

«Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2021-2026 годы,

«Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области» на 2021-2026 годы,

«Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области» на 2021-2026 годы,

«Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тверской области» на 2021-2026 годы,

«Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2021-2026 годы,

«Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2021-2026 годы,

«Лесное хозяйство Тверской области» на 2021-2026 годы,

«Сельское хозяйство Тверской области» на 2021-2026 годы,

«Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2021-2026 годы,

«Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области» на 2021-2026 годы,

«Развитие образования Тверской области» на 2023-2030 годы,

«Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области» на 2023-2028 годы.

На момент подготовки настоящего заключения в Законодательном Собрании Тверской области отсутствуют сведения о внесении соответствующих изменений в указанные государственные программы Тверской области. Предлагаем объемы финансирования (наименования) соответствующих мероприятий государственных программ привести в соответствие с объемами финансирования (наименованиями), предусмотренными законопроектом.

Руководитель правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Тверской области



И.В. Архарова