**Основные направления налоговой и бюджетной политики Тверской области на 2024 год и на плановый период**

**2025 и 2026 годов**

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов были учтены положения:

1) Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

2) Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»

3) Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 февраля 2023 года;

4) Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, разработанных Министерством финансов Российской Федерации;

5) Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 – 2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р (далее - Концепция повышения эффективности бюджетных расходов);

6) Стратегии социально-экономического развития Тверской области на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Тверской области 24.09.2013 № 475-рп;

7) Прогноза социально-экономического развития Тверской области на период до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства Тверской области 14.10.2015 № 505-рп;

8) Прогноза социально-экономического развития Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденного Правительством Тверской области;

9) Государственных программ Тверской области.

**Направление 1. Основные направления налоговой и бюджетной политики Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов были учтены положения Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, прогноза социально-экономического развития Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, государственных программ Тверской области.

**Задачи налоговой политики Тверской области на 2024 год**

**и на плановый период 2025 и 2026 годов**

Основными задачами налоговой политики Тверской области являются: обеспечение эффективного развития экономики Тверской области, обеспечение стабильной налоговой базы бюджета Тверской области, содействие занятости населения Тверской области, развитие малого и среднего предпринимательства, обеспечение эффективности и сбалансированности применения мер государственной поддержки для организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц.

Для определения доходов консолидированного бюджета Тверской области используются показатели прогноза социально-экономического развития Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, разрабатываемые Министерством экономического развития Тверской области.

Формирование показателей по доходам консолидированного бюджета Тверской области основывается на показателях базового варианта прогноза социально-экономического развития Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов как, наиболее реалистичного варианта макроэкономического прогноза.

Валовый региональный продукт прогнозируется на 2024 год в объёме 735 583,0 млн руб., на 2025 год 780 202,0 млн руб., на 2026 год 829 203,0 млн руб.

Индекс потребительских цен по состоянию на конец 2024 года прогнозируется в размере 104,6% и на плановый период 2025-2026 годов в размере соответственно по 104,1% ежегодно.

Главные администраторы доходов бюджета представляют сведения, необходимые для составления проектов областного и местных бюджетов по каждому виду доходов по утвержденным ими методикам в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

Расчеты осуществляются на базе сложившейся динамики налоговой базы, начислений и поступлений платежей, ожидаемой оценки в текущем году, задолженности по налоговым и неналоговым доходам, а также прогнозируемых показателей по налогооблагаемой прибыли, темпам роста фонда заработной платы, кадастровой стоимости земли и объектов недвижимого имущества, заключенных договоров на передачу в аренду земельных участков и имущества, действующих ставок, размеров платы по налоговым и неналоговым платежам с учетом внесенных изменений в налоговое и бюджетное законодательство.

**II. Особенности доходной базы**

**2.1 Структурная особенность доходной базы бюджетов субъектов Российской Федерации**

Налоговым кодексом Российской Федерации (далее – НК РФ) предусмотрены особенности уплаты налога на прибыль организаций по структурным подразделениям, консолидированным группам налогоплательщиков (далее – КГН) (до 01.01.2023), а бюджетным законодательством установлены нормативы централизации по следующим доходным источникам:

по акцизам на алкоголь крепостью свыше 9 процентов (с 01.01.2017);

по акцизам на моторные масла, дизельное топливо, автомобильный и прямогонный бензин;

по акцизам на спирт этиловый из пищевого и непищевого сырья, акцизам на спиртосодержащую продукцию (с 01.01.2020);

по налогу на прибыль организаций, уплаченного налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками консолидированной группы налогоплательщиков (с 01.01.2023).

Доля налоговых доходов консолидированного бюджета Тверской области, формируемых за счет плательщиков с территории всей Российской Федерации (в порядке централизации и совокупного финансового результата) по фактическим поступлениям за 2020 - 2022 годы представлена в таблице 1.

Таблица № 1

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **Ед. изм.** | **Факт 2020 года** | **Факт 2021 года** | **Факт 2022 года** |
| 1. | **Налоговые доходы консолидированного бюджета Тверской области, всего** | тыс. руб**.** | **63 889 275,7** | **71 049 050,2** | **79 234 125,5** |
|  | в том числе: |  |  |  |  |
| 2. | налог на прибыль от КГН, доходы от уплаты акцизов на крепкий алкоголь, доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты, доходы от уплаты акцизов на спирт этиловый из пищевого и непищевого сырья, акцизов на спиртосодержащую продукцию | тыс. руб**.** | 13 515 354,8 | 15 649 582,2 | 16 144 545,9 |
| 3. | Оценка влияния КГН и налогоплательщиков доходов от уплаты акцизов на крепкий алкоголь, доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, доходов от уплаты акцизов на спирт этиловый из пищевого и непищевого сырья, акцизов на спиртосодержащую продукцию в формировании налоговых доходов консолидированного бюджета Тверской области | % | 21 | 22 | 20 |

Таким образом, доля налоговых доходов консолидированного бюджета Тверской области за период 2020 - 2022 годов от 20 до 22% формировалась за счет доходов от централизации налогов от плательщиков Российской Федерации (см. таблицу 1: за 2020 год она составляла 21%, в 2021 году 22%, а в 2022 году 20%).

**2.2. Итоги функционирования консолидированных групп налогоплательщиков в 2012 – 2022 годах**

В соответствии со статьей 25.1 «Общие положения о консолидированной группе налогоплательщиков» НК РФ КГН признается добровольное объединение налогоплательщиков налога на прибыль организаций на основе договора о создании КГН в порядке и на условиях, которые предусмотрены НК РФ, в целях исчисления и уплаты налога на прибыль организаций с учетом совокупного финансового результата хозяйственной деятельности указанных налогоплательщиков.

По состоянию на 01.01.2022 на территории Тверской области налог на прибыль организаций уплачивался 11 ответственными участниками консолидированных групп налогоплательщиков (ОАО «Сургутнефтегаз», ПАО «Лукойл», ПАО «Транснефть», АО «Мегафон – Интернэшнл», ПАО «Газпром», АО «Атомэнергопром», ПАО «Северсталь», ПАО НК «Роснефть», ООО «Агроаспект», ПАО «Газпром нефть», ПАО «Новолипецкий металлургический комбинат»), включающими 31 участника консолидированных групп налогоплательщиков.

Нестабильность поступления налога на прибыль организаций от КГН снижала точность прогнозирования по данному налогу. Так доля поступления налога на прибыль организаций от КГН в 2012 году составляла 17,5 %, в 2013 году 29,7 %, в 2014 году 38,2 %, в 2015 году 55,9 %, в 2016 году 32%, в 2017 году 30,2%, в 2018 году 33,9%, в 2019 году 27,1%, в 2020 году 35,2%, в 2021 году 26,6%, в 2022 году 23,4%. В 2015 году резкий рост доли объясняется экспортной ориентированностью участников КГН и высокой волатильностью курса рубля, обеспечившей прибыльность предприятий за счет курсовой разницы.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 03.08.2018 № 302- ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» договоры о создании консолидированной группы налогоплательщиков (изменения в договоры о создании консолидированной группы налогоплательщиков) действуют до даты окончания срока их действия, но не позднее 1-го числа налогового периода по налогу на прибыль организаций, начинающегося в 2023 году.

В соответствии с пунктом 1 статьи 10 Федерального закона от 21.11.2022 N 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» на 2023-2025 годы установлен временный порядок распределения доходов от поступлений налога на прибыль организаций, уплаченного налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками договора о создании консолидированной группы налогоплательщиков.

Указанным временным порядком предусмотрено, что в 2023 году 80%, в 2024 году – 60%, в 2025 году – 40% поступлений налога на прибыль организаций, уплаченного налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками договора о создании консолидированной группы налогоплательщиков, зачисляются в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативам распределения, установленным законом о федеральном бюджете.

Норматив распределения для Тверской области на 2023-2025 годы утвержден в размере 0,7531 % (приложение 5 к Федеральному закону от 05.12.2022 № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»). Проектом Федерального закона № 448554-8 «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» норматив распределения на 2024-2025 годы сохранен в размере 0,7531%.

**2.3. Стимулирование инвестиционной активности**

За последние годы в Тверской области был принят ряд изменений в налоговое законодательство, направленных на стимулирование инвестиционной активности, которые будут способствовать обеспечению исполнения прогноза по налоговым доходам областного бюджета Тверской области в 2024-2026 годах. К таким стимулирующим мерам относятся:

1. **В части налога на прибыль организаций:**

- продлен до 1 января 2025 года срок предоставления резидентам особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной на территории муниципального образования «Конаковский район» Тверской области, права на применение пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет Тверской области (Закон Тверской области от 23.12.2020 № 78-ЗО «О внесении изменений в Закон Тверской области «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций для организаций - резидентов особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной на территории муниципального образования «Конаковский район» Тверской области»);

- установлены пониженные налоговые ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет Тверской области, для организаций, получивших статус резидента территории опережающего социально-экономического развития:

5 % – в течение пяти налоговых периодов с момента получения прибыли;

10 % – в течение следующих пяти налоговых периодов (Закон Тверской области от 29.03.2021 № 7-ЗО «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций для организаций - резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территории Тверской области»);

- организациям, реализующим на территории Тверской области приоритетные инвестиционные проекты, предусмотрено право на применение инвестиционного налогового вычета в размере 50 % суммы расходов, составляющей первоначальную стоимость основного средства и (или) 50 % суммы расходов, составляющей величину изменения первоначальной стоимости основного средства. Предельная величина инвестиционного налогового вычета составляет 12 %. (Закон Тверской области от 06.11.2019 № 66-ЗО «О применении на территории Тверской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций»).

В 2022 году принят закон Тверской области от 26.10.2022 № 62-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О применении на территории Тверской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций», предусматривающий:

- исключение конкретных категорий налогоплательщиков по видам экономической деятельности;

- расширение перечня объектов основных средств, в отношении которых налогоплательщикам предоставляется право на применение вычета, дополнив его основными средствами в виде зданий, сооружений, передаточных устройств, относящихся к 8 – 10 амортизационным группам, что позволит использовать вычет при приобретении (сооружении), реконструкции основных средств, сроком полезного использования от 20 до 30 лет;

- исключение возможности предоставления инвестиционного налогового вычета налогоплательщикам, применяющим пониженные ставки по налогу на прибыль организаций (в соответствии с законами Тверской области от 29.03.2021 № 7-ЗО и от 22.07.2017 № 57-ЗО), и являющихся получателями субсидии из областного бюджета Тверской области на возмещение затрат, связанных с уплатой части налога на прибыль организаций, зачисляемого в областной бюджет Тверской области (в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 27.10.2017 № 371-пп).

С целью стимулирования инвестиций действующих прибыльных компаний в образовательные учреждения принят закон Тверской области от 02.10.2023 № 42-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О применении на территории Тверской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций», предусматривающий предоставление налогоплательщикам налога на прибыль организаций на основании закона Тверской области права на применение инвестиционного налогового вычета в размере 70 % суммы расходов в виде стоимости имущества (включая денежные средства), безвозмездно переданного образовательным организациям, реализующим образовательные программы среднего профессионального образования и имеющим государственную аккредитацию, при условии их финансирования за счет средств областного бюджета Тверской области. Основные параметры данного закона:

- передача имущества (включая денежные средства) осуществляется образовательным организациям, реализующим образовательные программы среднего профессионального образования, имеющие государственную аккредитацию, при условии их финансирования за счет средств областного бюджета Тверской области;

- право на применение инвестиционного налогового вычета не предоставляется налогоплательщикам, применяющим пониженные налоговые ставки по налогу на прибыль организаций в соответствии с законодательством Тверской области, и налогоплательщикам, являющимся получателями субсидии на возмещение затрат, связанных с уплатой части налога на прибыль организаций, зачисляемого в областной бюджет Тверской области;

- инвестиционный налоговый вычет применяется по месту нахождения организации и (или) по месту нахождения ее обособленных подразделений при условии, что организация (ее обособленные подразделения) и образовательная организация, которой безвозмездно передано имущество, находятся на территории Тверской области;

- предельные суммы расходов при определении размера инвестиционного налогового вычета текущего налогового (отчетного) периода составляют в совокупности 70 % суммы расходов в виде стоимости имущества (включая денежные средства).

2. **В части** **налога на имущество организаций**

В соответствии с законом Тверской области от 27.11.2003 № 85-ЗО «О налоге на имущество организаций» от уплаты налога на имущество организаций освобождены:

- резиденты инновационно-промышленного парка Тверской области, резиденты экотехнопарка Тверской области - в отношении принадлежащего им имущества, расположенного на территории инновационно-промышленного парка Тверской области, экотехнопарка Тверской области. Право на освобождение от налогообложения возникает у резидентов инновационно-промышленного парка Тверской области, резидентов экотехнопарка Тверской области начиная с 1-го числа первого месяца календарного года, следующего за календарным годом, в котором Правительством Тверской области принято решение о признании юридического лица резидентом инновационно-промышленного парка Тверской области, резидентом экотехнопарка Тверской области, и предоставляется на срок, составляющий пять налоговых периодов подряд, начиная с даты возникновения такого права;

- организации, получившие в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации» статус резидента территории опережающего развития, созданной на территории Тверской области (далее - территория опережающего развития), в отношении недвижимого имущества, учитываемого на балансе организации - резидента территории опережающего развития, созданного или приобретенного в целях ведения деятельности на территории опережающего развития в рамках соглашения об осуществлении деятельности и расположенного на территории опережающего развития, за исключением недвижимого имущества, приобретенного этими организациями в результате их реорганизации, и недвижимого имущества, приобретенного этими организациями у лиц, являющихся взаимозависимыми и (или) аффилированными по отношению к таким организациям.

Право на освобождение от налогообложения в отношении вышеуказанного имущества, возникает у резидентов территории опережающего развития начиная с месяца, следующего за месяцем постановки указанного имущества на учет, и предоставляется на срок, составляющий десять налоговых периодов.

В случае прекращения статуса резидента территории опережающего развития налогоплательщик считается утратившим право на освобождение от налогообложения в отношении вышеуказанного имущества с начала квартала, в котором налогоплательщик был исключен из реестра резидентов соответствующей территории опережающего социально-экономического развития;

- газораспределительные организации - в отношении объектов газораспределительных сетей, созданных в рамках реализации мероприятий по догазификации населенных пунктов Тверской области и учтенных на балансе организации в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета, после 1 января 2022 года.

Перечень имущества, относящегося к объектам газораспределительных сетей, утверждается Правительством Тверской области.

3. **В части мероприятий, стимулирующих развитие малого и среднего предпринимательства:**

На территории Тверской области специальные налоговые режимы играют стимулирующую роль для развития малого и среднего предпринимательства:

- размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, установлены законом Тверской области от 29.11.2012 № 110-ЗО «О патентной системе налогообложения в Терской области». В соответствии с законом Тверской области от 25.02.2021 № 1-ЗО «О внесении изменения в статью 2 Закона Тверской области «О патентной системе налогообложения в Тверской области» они действуют до 31 декабря 2023 года в размере на уровне 2022 года (не индексировались и не изменялись).

В настоящее время размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения на 2024 год разрабатываются и будут предложены на утверждение Законодательному Собранию Тверской области в проекте закона Тверской области «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О патентной системе налогообложения в Тверской области»;

- в соответствии с положениями статьи 346.20 Налогового кодекса Российской Федерации законом Тверской области от 29.11.2019 № 73-ЗО «Об установлении налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения на территории Тверской области» (далее – закон № 73-ЗО) установлены размеры пониженных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения на территории Тверской области (3% и 1,5% в случае, если объектом налогообложения являются доходы, при осуществлении видов предпринимательской деятельности, предусмотренных соответственно частями 1 и 2 статьи 1 закона № 73-ЗО; 7,5% и 5% в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, при осуществлении видов предпринимательской деятельности, предусмотренных соответственно частями 1 и 2 статьи 2 закона № 73-ЗО).

Пониженные налоговые ставки установлены для организаций и индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных в течение пяти лет после вступления в силу закона № 73-ЗО (с 1 января 2020 года, за исключением положений, для которых законом № 73-ЗО установлен иной срок вступления их в силу – с 1 января 2021 года) и осуществляющих определенные виды предпринимательской деятельности.

Налогоплательщики, указанные в частях 1 и 2 статьи 1, частях 1 и 2 статьи 2 закона № 73-ЗО, вправе применять пониженные налоговые ставки со дня их государственной регистрации непрерывно в течение не более пяти налоговых периодов при условии, что выручка от реализации товаров (работ, услуг) при осуществлении одного или нескольких установленных законом № 73-ЗО видов предпринимательской деятельности за соответствующий налоговый (отчетный) период составляет не менее 70 % от общей суммы выручки от реализации товаров (работ, услуг);

- введение с 1 июля 2020 года на территории Тверской области налога на профессиональный доход (Закон Тверской области от 29.05.2020 № 35-ЗО «О введении в действие на территории Тверской области специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»).

**2.4. Оценка налоговых расходов консолидированного бюджета Тверской области**

Налоговая политика формируется с учетом ориентации на стимулирование инвестиций, расширение доходной базы бюджета и обеспечение установления региональных налоговых льгот с обязательной оценкой эффективности их применения.

Одной из приоритетных целей проводимой налоговой политики в Тверской области является рост доходной части бюджета региона.

Для ее достижения необходимо принятие действенных мер по повышению налогового потенциала, в число которых входит, в том числе, осуществление анализа обоснованности, эффективности и целесообразности предоставления налоговых льгот и иных преференций, установленных законами Тверской области.

В целях формирования комплексной системы контроля, учета и оценки эффективности налоговых льгот и преференций в регионе постановлением Правительства Тверской области от 25.10.2019 № 412-пп утвержден порядок формирования перечня налоговых расходов Тверской области и оценки налоговых расходов Тверской области.

Результаты проведения оценки служат основанием для принятия решений  
о сохранении, уточнении либо об отмене льгот, признанных неэффективными.

**Результаты оценки эффективности налоговых расходов в 2023 году за 2022 год**

В 2022 году на территории Тверской области действовали налоговые преференции для налогоплательщиков в отношении 26 категорий юридических  
и физических лиц.

Налоговые преференции по 11 категориям налогоплательщиков носят стимулирующий характер, 12 категориям налогоплательщиков – социальный,  
3 категориям налогоплательщиков – технический.

Правом на налоговые преференции воспользовались 1 219 юридических лиц, находящихся на общей системе налогообложения, 308 юридических лиц  
и индивидуальных предпринимателей, применяющих специальные налоговые режимы, 115 143 физических лица.

Общий объем налоговых расходов Тверской области 2022 года в результате предоставленных налоговых преференций составил 1 117 665 тыс. рублей, в том числе:

807 834 тыс. рублей (72,3% от общего объема) по налогу на имущество организаций в соответствии с законом Тверской области от 27.11.2003 № 85-ЗО  
«О налоге на имущество организаций»;

148 677 тыс. рублей (13,3% от общего объема) по налогу на прибыль организаций в соответствии с законом Тверской области от 06.11.2019 № 66-ЗО  
«О применении на территории Тверской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций»;

84 145 тыс. рублей (7,5% от общего объема) налоговые расходы в связи  
с применением специальных налоговых режимов в соответствии с законом Тверской области от 29.11.2019 № 73-ЗО «Об установлении налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения на территории Тверской области»;

77 009 тыс. рублей (6,9% от общего объема) по транспортному налогу  
в соответствии с законом Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО «О транспортном налоге в Тверской области».

Информация о количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговыми преференциями, и суммах налоговых расходов Тверской области  
за 2022 год в разрезе установленных налоговых преференций, сформирована  
на основании данных, представленных УФНС России по Тверской области.

Таблица 2

**Объем налоговых расходов в разрезе видов налогов,  
преференции по которым установлены региональным законодательством**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид налога | *данные УФНС России по Тверской области* | | | | | с 2018 по 2022 гг. |
| 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| 1. | Региональные налоги, всего | 805 389 | 656 673 | 727 889 | 832 097 | 884 843 | 3 906 891 |
|  | *в том числе:* |  |  |  |  |  |  |
| 1.1. | Налог на имущество организаций | 745 452 | 594 511 | 658 827 | 755 138 | 807 834 | 3 561 762 |
| 1.2. | Транспортный налог | 59 937 | 62 162 | 69 062 | 76 959 | 77 009 | 345 129 |
| 2. | Специальные налоговые режимы, всего | 1 133 | 2 709 | 147 853 | 58 563 | 84 145 | 294 403 |
|  | *в том числе:* |  |  |  |  |  |  |
| 2.1. | Упрощенная система налогообложения | 389 | 2 190 | 147 512 | 58 563 | 84 145 | 292 799 |
| 2.3. | Патентная система налогообложения | 744 | 519 | 341 | 0 | 0 | 1 604 |
| 3. | Федеральные налоги, всего | 0 | 0 | 0 | 40 805 | 148 677 | 189 482 |
|  | *в том числе:* |  |  |  |  |  |  |
| 3.1. | Налог на прибыль организаций | 0 | 0 | 0 | 40 805 | 148 677 | 189 482 |
|  | ИТОГО: | 806 522 | 659 382 | 875 742 | 931 465 | 1 117 665 | 4 390 776 |

Таблица 3

**Распределение налоговых расходов в разрезе   
целевых категорий налоговых расходов**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Целевая категория налогового расхода | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | с 2018 по 2022 гг. |
| 1. | Стимулирующая | 619 248 | 489 252 | 697 782 | 743 446 | 904 747 | 3 454 475 |
| *удельный вес к итогу* | | *76,8%* | *74,2%* | *79,7%* | *79,8%* | *80,9%* | *78,7%* |
| 2. | Техническая | 134 893 | 116 536 | 120 225 | 123 286 | 142 615 | 637 555 |
| *удельный вес к итогу* | | *16,7%* | *17,7%* | *13,7%* | *13,2%* | *12,8%* | *14,5%* |
| 3. | Социальная | 52 381 | 53 594 | 57 735 | 64 733 | 70 303 | 298 746 |
| *удельный вес к итогу* | | *6,5%* | *8,1%* | *6,6%* | *7,0%* | *6,3%* | *6,8%* |
|  | ИТОГО: | 806 522 | 659 382 | 875 742 | 931 465 | 1 117 665 | 4 390 776 |

Основной объем выпадающих доходов консолидированного бюджета Тверской области за отчетный финансовый год составляют налоговые расходы стимулирующей целевой категории. За 2022 год налоговые расходы стимулирующего характера составили 904 747 тыс. рублей (80,9% от общего объема), в том числе:

669 329 тыс. рублей – освобождение от уплаты налога на имущество организаций в отношении предприятий сельскохозяйственной отрасли;

148 677 тыс. рублей – предоставление инвестиционного налогового вычета  
по налогу на прибыль организаций для организаций, реализующих приоритетные инвестиционные проекты на территории Тверской области;

84 145 тыс. рублей – установление пониженных ставок для организаций  
и индивидуальных предпринимателей в связи с применением упрощенной систему налогообложения;

2 596 тыс. рублей – освобождение от уплаты налога на имущество организаций в отношении объектов газораспределительных сетей, созданных  
в рамках реализации мероприятий по догазификации населенных пунктов Тверской области.

Социальные налоговые расходы, к которым относятся налоговые расходы, способствующие снижению налогового бремени населения, а также направленные на создание благоприятных условий для оказания услуг в социальной сфере, повышения их качества и доступности, духовно-нравственного воспитания личности, а также поддержку некоммерческих организаций, в 2022 году составили 70 303 тыс. рублей (6,3% от общего объема), из них:

59 540 тыс. рублей – предоставление налоговых льгот по транспортному налогу отдельным категориям граждан;

10 763 тыс. рублей – освобождение от уплаты налога на имущество организаций.

Технические налоговые расходы, сущность которых заключается  
в устранении встречных потоков средств бюджетов бюджетной системы Тверской области, в 2022 году составили 142 615 тыс. рублей (12,8% от общего объема).

**Предложения по сохранению или отмене предоставленных**

**налоговых льгот**

По итогам оценки эффективности налоговых расходов за 2022 год разработка проектов законов Тверской области, отменяющих налоговые льготы и пониженные налоговые ставки или изменяющих условия их предоставления с начала очередного налогового периода не требуется.

**III. Основные изменения в области налоговой политики Российской Федерации с 2022 года и планируемые к реализации**

В соответствии с проектом Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов и изменениями в налоговое законодательство, Правительством Российской Федерации реализованы в области налоговой политики, следующие меры:

- продление до 2030 года централизации в федеральный бюджет 1 процентного пункта ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в региональные бюджеты, и одновременное продление 50-процентного ограничения по учету убытков, полученных в прошлых периодах (Федеральный закон от 21.11.2022 № 443-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 части первой, часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

- ликвидация с 2023 года института консолидированных групп налогоплательщиков и дальнейшее распределение налога на прибыль организаций, уплаченного налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками договора о создании консолидированной группы налогоплательщиков, между бюджетами субъектов Российской Федерации на основании нормативов, установленных законом о федеральном бюджете на 2024-2026 годы;

- ежегодное повышение ставок акцизов на вина, винные напитки, пиво, сидр, медовуху, алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта до 9%, алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9%, автомобильный бензин, дизельное топливо, моторные масла (Федеральный закон от 31.07.2023 № 389-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия абзаца второго пункта 1 статьи 78 части первой Налогового кодекса Российской Федерации»):

акцизы на вина: 2023 год –34 руб. за л., 2024 год –36 руб. за л., 2025 год –37 руб. за л., 2026 год – 38 руб. за л.;

акцизы на пиво: 2023 год – 25 руб. за л., 2024 год – 26 руб. за л. 2025 год – 27 руб. за л., 2026 год – 28 руб. за л.;

акцизы на сидр, медовуху: 2023 год – 25 руб. за л., 2024 год – 26 руб. за л., 2025 год – 27 руб. за л., 2026 год – 28 руб. за л.;

акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта до 9%: 2023 год – 490 руб. за л., 2024 год – 514 руб. за л., 2025 год – 535 руб. за л., 2026 год – 556 руб. за л.;

акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9%: 2023 год – 613 руб. за л., 2024 год – 643 руб. за л., 2025 год – 669 руб. за л., 2026 год – 696 руб. за л.;

акцизы на автомобильный бензин: 2023 год – 14 345 руб. за тонну, 2024 год – 15 048 за тонну, 2025 год –15 650 руб. за тонну, 2026 год – 16 276 руб. за тонну;

акцизы на прямогонный бензин: 2023 год – 17 153 руб. за тонну, 2024 год – 17 965 руб. за тонну, 2025 год – 17 965 руб. за тонну, 2026 год – 17 965 руб. за тонну;

акцизы на дизельное топливо: 2023 год – 9 938 руб. за тонну, 2024 год – 10 425 руб. за тонну, 2025 год – 10 842 руб. за тонну, 2026 год – 11 276 руб. за тонну;

акцизы на моторные масла: 2023 год – 6 318 руб. за тонну, 2024 год – 6 628 руб. за тонну, 2025 год – 6 893 руб. за тонну, 2026 год – 7 169 руб. за тонну;

- сохранение пониженной ставки налога на имущество организаций в размере 1,6% на 2024 - 2026 годы в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой частью, при максимальной ставке 2,2% (Федеральный закон от 31.07.2023 № 389-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия абзаца второго пункта 1 статьи 78 части первой Налогового кодекса Российской Федерации»);

- по налогу на имущество организаций уточнены объекты недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость, независимо от вида разрешенного использования земельных участков, на которых они расположены (Федеральный закон от 31.07.2023 № 389-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия абзаца второго пункта 1 статьи 78 части первой Налогового кодекса Российской Федерации»);

- по налогу на имущество организаций установлена ставка налога на имущество организаций в отношении жилых помещений, гаражей, машино-мест, которые принадлежат личному фонду на праве собственности и налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость, за исключением объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей, в размере 0,3 % (Федеральный закон от 31.07.2023 № 389-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия абзаца второго пункта 1 статьи 78 части первой Налогового кодекса Российской Федерации»);

- по налогу на имущество организаций изменен срок представления налоговой декларации за налоговый период с 25 марта на 25 февраля (Федеральный закон от 31.07.2023 № 389-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия абзаца второго пункта 1 статьи 78 части первой Налогового кодекса Российской Федерации»);

- по транспортному налогу изменены условия применения повышающих коэффициентов для расчета налога. В соответствии с Федеральным законом от 26.03.2022 № 67-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» с налогового периода 2022 года отменено применение повышающих коэффициентов по легковым автомобилям стоимостью до 10 млн рублей.

**Направление 2. Бюджетная политика Тверской области на 2024 год**

**и на плановый период 2025 и 2026 годов**

**Раздел I. Итоги реализации бюджетной политики в 2022 - 2023 годах,**

**обзор бюджетной ситуации**

***Доходная часть.***

Доходная часть областного бюджета Тверской области по итогам 2022 года исполнена в сумме 105 455,6 млн рублей или на 114 % к предыдущему году.

В соответствии с законом об областном бюджете Тверской области на 2023 - 2025 годы (в ред. от 25.07.2023 № 35-ЗО) доходы областного бюджета на 2023 год предусмотрены в сумме 102 096,4 млн рублей.

Основная часть доходов приходится на налоговые и неналоговые поступления.

Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Тверской области утвержден на 2023 год (по состоянию на 01.09.2023) в размере 87 673,7 млн руб. или 98,5 % к поступлениям за 2022 (89 022,0 млн руб.).

Областной бюджет Тверской области утвержден (по состоянию на 01.09.2022) в сумме 70 450,5 млн руб. или 99,6 % по отношению к поступлениям в областной бюджет за 2022 год (70 740,8 млн руб.).

Поступления налоговых и неналоговых доходов за 8 месяцев 2023 года в консолидированный бюджет Тверской области составляют 66 171,4 млн руб., рост на 9 038,5 млн руб. (+ 15,8 %) по отношению к аналогичному периоду 2022 года (57 132,9 млн руб.), в том числе поступления в областной бюджет Тверской области составляют 54 768,1 млн руб., рост на 8 348,7 млн руб. (+18,0 %) к поступлениям за аналогичный период прошлого года (46 419,4 млн руб.).

Основной прирост динамики поступлений в консолидированный бюджет Тверской области за 8 месяцев текущего года сложился по следующим налоговым и неналоговым доходам:

- по налогу на прибыль организаций (+5 508,6 млн руб.) (рост поступлений по организациям, как входящим, так и не входящим в консолидированные группы налогоплательщиков);

- по налогу на доходы физических лиц (+ 3 511,7 млн руб.), увеличение связано с ростом фонда заработной платы по Тверской области и за счет разовых поступлений налога с дивидендов физического лица.

По итогам совместной реализации исполнительными органами Тверской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и органами местного самоуправления Тверской области мероприятий, предусмотренных в Программе оздоровления государственных финансов Тверской области на 2018 – 2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Тверской области от 14.09.2018 № 435-рп (с учетом изменений от 06.12.2019 № 885-рп), дополнительные поступления в консолидированный бюджет Тверской области за 9 месяцев 2023 года составили 353,0 млн руб., в том числе 217,7 млн руб. обеспечено за счет выполнения мероприятий, направленных на погашение задолженности по налоговым и неналоговым платежам.

По результатам проведенной оценки эффективности налоговых расходов (налоговые льготы), предоставленных законодательством Тверской области за 2022 год по федеральным, региональным налогам и специальным налоговым режимам, налоговые льготы признаны эффективными. Информация об оценке налоговых расходов Тверской области за 2022 год, оценке налоговых расходов Тверской области на 2023 год и оценке налоговых расходов Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов представлена с материалами и документами, разрабатываемыми в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, в качестве поясняющих документов и материалов к проекту закона об областном бюджете одновременно с проектом закона об областном бюджете в Законодательное Собрание Тверской области.

Объем *безвозмездных поступлений* в 2022 году увеличился на 12 % по сравнению с предыдущим годом и составил 34 714,8 млн рублей. Прирост к уровню 2021 года составил 3 795,3 млн рублей. В 2023 году Тверской области предусмотрены средства на общую сумму 31 645,9 млн рублей.

В рамках управления ликвидностью с 2021 года осуществляются операции по размещению временно свободных средств единого казначейского счета с целью получения дополнительных доходов. Объем доходов, полученных от операций по управлению остатками на едином счете бюджета, составил в 2021 году 1 067,7 млн рублей, в 2022 году – 3 170,7 млн рублей. В 2023 году ожидаемая оценка по исполнению указанных доходов составляет 2 601,3 млн рублей.

***Расходная часть*** областного бюджета Тверской области в 2022 году исполнена в сумме 98 805,8млн рублей и в сравнении с 2021 годом увеличилась на 9 963,6 млн рублей или 111 %. На 2023 год расходы запланированы в объеме 121 395,4 млн рублей.

Наибольший рост расходов отмечается в отраслях социальной сферы (+ 4 850,9 млн рублей в 2022 году, + 3 316,7 млн рублей в 2023 году), дорожного хозяйства и транспортного обслуживания населения (+ 2 335,3 млн рублей в 2022 году, + 3 089,7 млн рублей в 2023 году).

В числе приоритетных задач остается финансовое обеспечение национальных проектов. В 2022 году на выполнение мероприятий национальных проектов направлено 20 223,4 млн рублей (+ 4 017,2 млн рублей к 2021 году). На 2023 год в областном бюджете Тверской области запланировано 34 664,7 млн рублей.

Расходы на строительство и развитие социальной инфраструктуры, на строительство, реконструкцию и ремонт автомобильных дорог регионального и местного значения, газоснабжение населенных пунктов, реконструкцию канализационных очистных сооружений, ликвидацию свалок, капитальный ремонт и реконструкцию систем теплоснабжения муниципальных образований Тверской области, строительство объектов туристской инфраструктуры, реставрационные работы на объектах культурного наследия, мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, создание комфортной городской среды и др. в 2022 году составили 26 623,4 млн рублей (+ 8 938,6 млн рублей к 2021 году).

В 2023 году на исполнение вышеперечисленных расходов запланированы средства в объеме 41 448,0 млн рублей.

Предусмотрены средства на развитие социальной инфраструктуры: продолжается строительство детского сада в г. В. Волочек, детской областной клинической больницы в г. Твери, гребной базы и спортивного центра по видам гребли в г. Твери, футбольного манежа в г. Твери, детского дома в г. Калязин, 2 школ в г. Твери (мкр-н «Южный» и ул. Цветочная), 2 школ в Конаковском районе (д. Вахонино и с. Дмитрова Гора) и школы в п. Максатиха.

В рамках модернизации первичного звена здравоохранения осуществляется строительство центральной районной больницы (г. Бежецк) и строительство 5 детских поликлиник (г. Старица, г. Кимры, г. Тверь, г. Торжок), строительство медицинского центра в д. Мокшино Конаковского района.

Также предусмотрены средства на строительство Западного моста в г. Твери, на строительство, реконструкцию и ремонт автомобильных дорог регионального и местного значения, газоснабжение населенных пунктов, капитальный ремонт и реконструкцию систем теплоснабжения муниципальных образований Тверской области, строительство объектов туристской инфраструктуры (продолжается строительство объектов в рамках комплекса обеспечивающей инфраструктуры кластера «Волжское море» (г. Завидово), реставрационные работы на объектах культурного наследия (ведутся работы на 14 объектах культурного наследия).

В рамках национального проекта «Экология» продолжаются работы по реконструкции канализационных очистных сооружений, модернизации объектов питьевого водоснабжения, ликвидации (рекультивации) объектов накопленного экологического вреда. Продолжается реализация программ формирования комфортной городской среды, переселения граждан из аварийного жилого фонда.

***Долговая нагрузка*** Тверской области в отношении к сумме доходов областного бюджета Тверской области без учета безвозмездных поступлений за 2022 год составила 22 процента. По состоянию на 1 января 2023 года государственный долг Тверской области представлен исключительно бюджетными кредитами, предоставленными из федерального бюджета, привлечение рыночных заимствований в 2023 году также не запланировано.

Расходы на обслуживание государственного долга Тверской области по итогам 2022 года составили 0,02 процента объема расходов областного бюджета Тверской области, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (при установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничении 15 %).

Обслуживание и погашение долговых обязательств Тверской области осуществляется в соответствии с заключенными договорами своевременно и в полном объеме, просроченная задолженность по долговым обязательствам отсутствует.

Ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации в части государственного долга субъекта Российской Федерации и расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации, условия соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов Тверской областью соблюдаются.

В 2022 году привлечен бюджетный кредит из федерального бюджета для погашения долговых обязательств муниципального образований по кредитам от кредитных организаций в сумме 586,7 млн рублей, что позволило сократить объем рыночных долговых обязательств муниципальных образований Тверской области.

В 2023 году с Управлением Федерального казначейства по Тверской области заключен Договор о предоставлении бюджету Тверской области бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в целях финансового обеспечения опережающего развития расходных обязательств субъектов Российской Федерации, принимаемых в целях реализации мероприятий, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов государственных программ Российской Федерации, федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, со сроком возврата не позднее 30 апреля 2024 года. В соответствии с Протоколом заседания Президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 06.04.2023 № 20 Тверской области распределены указанные бюджетные кредиты в общей сумме 4 305,7 млн рублей.

Также в качестве меры поддержки региональных бюджетов предусмотрено предоставление бюджетных кредитов из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (по ставке 3 % сроком на 15 лет).

В соответствии с Протоколом заседания Президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию Российской Федерации от 07.07.2022 № 37 в целях предоставления бюджетного кредита были отобраны следующие инфраструктурные проекты Тверской области:

«Организация пассажирского сообщения от станции Москва – Октябрьская – Пассажирская до проектируемого транспортно-пересадочного узла «Завидово» через остановочный пункт Путепроводная Октябрьской железной дороги (в рамках реализации инвестиционного проекта «Комплексное развитие городской и рекреационной среды в особой экономической зоне «Завидово» Тверской области»)» в сумме 3 800,0 млн рублей, в том числе в 2022 году – 120,0 млн рублей, в 2023 году – 1 300,0 млн рублей, в 2024 году – 2 380,0 млн рублей;

«Инженерная подготовка территории (включая дорожную инфраструктуру) создаваемой особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Эммаусс» в Тверской области» в сумме 1 119,0 млн рублей в 2024 году;

«Транспортная инфраструктура для развития инвестиционных площадок в Калининском муниципальном округе Тверской области» в сумме 316,2 млн рублей в 2024 году.

**Раздел II. Формирование бюджетной политики Тверской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы**

Эффективное управление государственными финансами является приоритетом бюджетной политики, что обусловлено задачей по сохранению устойчивости бюджетной системы области.

Основными факторами, влияющими на формирование бюджетной политики, являются: прогнозируемый темп роста социально-экономического развития Тверской области, прогнозируемый рост доходной части бюджета региона, продолжение политики сдерживания роста государственного долга, максимальная концентрация имеющихся финансовых ресурсов на приоритетных направлениях государственных программ Тверской области.

Основными стратегическими задачами бюджетной политики на ближайшие годы будут являться:

увязка стратегического и бюджетного планирования для обеспечения долгосрочной стабильности и устойчивости областного бюджета;

безусловное исполнение законодательно установленных публично-нормативных и иных социально значимых обязательств;

концентрация финансовых ресурсов на реализацию национальных целей, определенных Президентом Российской Федерации в Указе от 07.05.2018   
№ 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента РФ № 204), а также в Указе от 21.07.2020 г. № 474 «О национальных целях развития Рос-сийской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ Президента № 474);

дальнейшее совершенствование системы межбюджетных отношений как стимула для более эффективного использования бюджетных средств в муниципальных образованиях Тверской области, укрепления экономической основы органов местного самоуправления муниципальных образований, повышения уровня прозрачности и предсказуемости формирования межбюджетных трансфертов на среднесрочную перспективу;

продолжение практики реализации механизмов выявления и минимизации неэффективных расходов местных бюджетов, включая разработку и реализацию мероприятий по финансовому оздоровлению, проведение процедур укрупнения муниципальных образований;

оптимизация функций исполнительных органов Тверской области путем централизации функций по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности;

доработка и последующая реализация мер, направленных на мобилизацию налоговых, неналоговых доходов и развитие экономического потенциала муниципальных образований;

дальнейшее развитие Программы поддержки местных инициатив, проявившей себя как эффективный способ выявления и решения жизненно важных вопросов локальных сообществ при участии населения Тверской области;

дальнейшая реализация проекта «Школьный бюджет» - вовлечение школьников в решение вопросов местного значения, проект направлен на создание и развитие в школах инструментов совместного решения задач, затрагивающих интересы молодого поколения, а также повышения бюджетной грамотности;

создание институциональных условий для повышения качества и эффективности оказания государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Тверской области, в том числе за счет усовершенствования механизма финансового обеспечения государственных учреждений Тверской области;

формирование и реализация новой региональной программы, направленной на повышение уровня финансовой грамотности населения Тверской области, и содействующей формированию у населения Тверской области финансовой культуры, разумного финансового поведения, ответственного отношения к личным финансам, а также повышение эффективности защиты их интересов как потребителей финансовых услуг путем создания институциональной базы и методических ресурсов образовательного сообщества, а также с учетом развития современных финансовых технологий.

Кроме того, в целях реализации задач, поставленных на федеральном уровне, планируется к 2026 году:

поддержать оптимальные объем и структуру расходов областного бюджета Тверской области на реализацию функций и обязательств постоянного характера с учетом социальных и иных реалий;

стимулировать главных распорядителей средств областного бюджета к поиску внутренних резервов, оптимизации бюджетных расходов в целях обеспечения финансирования приоритетных направлений государственной политики.

Необходимость достижения приоритетов и целей, определенных в документах стратегического планирования в условиях ограниченности бюджетных ресурсов увеличивают актуальность реализации мер по повышению эффективности использования бюджетных средств.

Одним из главных инструментов, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированность на достижение целей региональной политики, являются государственные программы.

С 2024 года в субъектах Российской Федерации осуществляется формирование региональных государственных программ с учетом новых подходов, изложенных в постановлении Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 №786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» и Методических рекомендациях по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ, направленных совместным письмом Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19и, Минфина России № 26-02-06/9321 от 06.02.2023. Новая система направлена на формирование для каждой государственной программы перечней общественно значимых показателей, увязанных с национальными целями развития, целями и задачами государственных программ Российской Федерации, а также на обеспечение единообразия структур региональных государственных программ и прозрачности хода их реализации. В структурах государственных программ выделяются проектная часть, предусматривающая выполнение конкретных задач за ограниченный период времени, и процессная часть, состоящая из мероприятий, реализуемых на постоянной основе.

Порядок разработки и реализации региональных государственных программ Тверской области, разработанный Министерством экономического развития Тверской области, утвержден постановлением Правительства Тверской области от 11.10.2023 № 416-пп. Данный порядок направлен на повышение качества и эффективности реализации государственных программ Тверской области как основного инструмента интеграции стратегического целеполагания, бюджетного планирования и операционного управления.

Формирование областного бюджета Тверской области на основе новых государственных программ позволило повысить обоснованность бюджетных ассигнований на этапе формирования проекта областного бюджета Тверской области и обеспечило более широкие возможности для оценки их эффективности, поскольку при разработке каждой государственной программы установлены измеримые показатели ее реализации, обеспечена взаимосвязь бюджетных ассигнований с конечными результатами реализации государственной программы, тем самым обеспечена увязка расходов областного бюджета Тверской области с конкретными мероприятиями государственной программы и показателями, характеризующими их достижение.

С учетом интеграции предусмотренных Указом Президента РФ № 204 и Указом Президента РФ № 474 национальных проектов государственные программы должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и процессной (текущей) деятельности государственных органов, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов, основным принципом управления которыми является ориентация на общественный результат для людей, на достижение показателей национальных целей.

Открытость бюджетного процесса на областном и муниципальном уровнях и вовлечение в него институтов гражданского общества, также способствуют повышению эффективности бюджетных расходов. Основными результатами работы в области повышения открытости бюджетного процесса являются:

формирование и представление на постоянной основе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в понятной для граждан форме;

повышение бюджетной грамотности населения Тверской области;

представление в открытом доступе значительного объема бюджетных данных;

расширение охвата и развитие практик вовлечения граждан в бюджетный процесс (инициативного бюджетирования) в муниципальных образованиях Тверской области.

Кроме того, в целях обеспечения открытости и прозрачности бюджетов и бюджетного процесса Тверской области будет продолжена работа по размещению информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет», в том числе информации о бюджетном законодательстве и бюджетном процессе Тверской области, об областном бюджете Тверской области, структуре государственного долга, межбюджетных трансфертах, о государственном (муниципальном) финансовом контроле и другой информации.

**Раздел III. Основные подходы к формированию расходов областного бюджета Тверской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов**

Целью основных направлений бюджетной политики является определение условий, используемых при составлении проекта областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров областного бюджета на 2024 – 2026 годы.

Проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» подготовлен   
в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, законом Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области».

Основными приоритетами при формировании областного бюджета Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов стали:

финансовое обеспечение реализации на территории Тверской области национальных проектов;

участие в реализации федеральных проектов и обеспечение софинансирования основных направлений исходя из установленных   
на федеральном уровне условий;

повышение потенциала развития экономики (строительство объектов социальной и инженерной инфраструктуры на областном и муниципальном уровнях, государственная поддержка отраслей экономики, обеспечение инфраструктурой инвестиционных площадок);

обеспечение выполнения социальных обязательств и предусмотренных мер поддержки семей с детьми, индексация социальных выплат;

повышение заработной платы работников бюджетной сферы   
и индексация стипендиального фонда;

непривлечение в период 2024 – 2026 годов кредитов кредитных организаций в областной бюджет Тверской области.

Основные параметры областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов представлены в таблице 4

Таблица 4

*млн руб.*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2022 год  (факт) | 2023 год  (в ред 35 -ЗО от 25.07.2023) | 2024 год | 2025 год | 2026 год |
| **Доходы, всего** | **105 455,6** | **102 096,4** | **111 269,0** | **108 088,3** | **102 409,3** |
| Налоговые и неналоговые доходы | 70 740,8 | 70 450,5 | 82 613,5 | 86 371,2 | 90 506,2 |
| Безвозмездные поступления | 34 714,8 | 31 645,9 | 28 655,5 | 21 717,1 | 11 903,1 |
| **Расходы, всего** | **98 805,8** | **121 395,4** | **115 162,1** | **110 119,5** | **103 503,9** |
| **Дефицит** | **6 649,8** | **-19 299,0** | **-3 893,1** | **-2 031,2** | **- 1 094,6** |
| Государственный долг | 15 510,1 | 20 313,4 | 19 011,9 | 16 379,7 | 13 475,0 |

Объем расходов на плановый период сформирован с учетом условно утвержденных расходов в 2025 году в сумме 3 000,0 млн руб., в 2026 году –   
5 300,0 млн руб.

Объемы расходов областного бюджета на 2024-2026 годы сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Тверской области и следующих основных подходов:

В полном объеме обеспечены расходы на оплату труда работников бюджетной сферы, расходов на обязательное медицинское страхование неработающего населения согласно прогнозу Федерального фонда обязательного медицинского страхования, публичных нормативных обязательств, и других направлений расходов, в том числе предусмотрены расходы:

на достижение целей и целевых показателей региональных проектов (программ), формируемых в соответствии с национальными целями развития Российской Федерации, определенными Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» с учетом условий софинансирования из федерального бюджета;

на обеспечение целевых показателей указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761   
«О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» исходя из среднемесячной заработной платы   
на 2023 год в размере 42 932 руб., на 2024 год – 46 195 руб., на 2025 год – 48 340 руб., на 2026 год – 50 393 руб,;

на обеспечение уровня минимального размера оплаты труда с учетом положений Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» в размере 19 242 руб. с 1 января 2024 года;

на увеличение норматива для формирования стипендиального фонда государственных профессиональных образовательных организаций с 1 января 2024 года в 2,5 раза, с сохранением уровня стипендиального фонда 2024 года в 2025 и 2026 годах;

на индексацию заработной платы по тем категориям работников,   
на которые не распространяются Указы Президента Российской Федерации   
на 4,6% с 1 октября 2024 года с сохранением уровня заработной платы 2024 года в 2025 и 2026 годах;

на исполнение публичных нормативных обязательств и иных социальных выплат населению - в соответствии с нормативными правовыми актами Тверской области, исходя из прогнозируемой численности получателей, действующего размера выплаты с учетом индексации с 1 января 2024 года на прогнозный уровень инфляции за предыдущий год   
 7,6%, с сохранением уровня проиндексированного размера выплат в 2025 и 2026 годах;

продолжения централизации с принятием решений на федеральном уровне предоставления мер социальной поддержки через Социальный фонд России в рамках выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, в состав которого включены выплаты нуждающимся в социальной поддержке беременным женщинам, а также гражданам, имеющим детей в возрасте до 17 лет, с доходами ниже регионального прожиточного минимума с применением комплексной оценки нуждаемости (с 2023 года переданы полномочия по выплатам на первого ребенка и на третьего ребенка и последующих детей до достижения возраста трех лет (по вновь назначенным выплатам), с 2024 года - на выплаты на детей от трех до семи лет; с 2024 года выплаты на детей от 8 до 17 лет включены в состав ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка);

на реализацию территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи с учетом роста средних подушевых нормативов финансирования на 4% ежегодно. Предусмотрены дополнительные расходы сверх уровня по федеральным нормативам: 2024 год – 1 160,3 млн руб., 2025 год – 1 110,8 млн руб., 2026 год – 977,4 млн руб.;

на обязательное медицинское страхование неработающего населения в соответствии статьей 23 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ   
«Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» исходя из тарифа на обязательное медицинское страхование неработающего населения, установленного Федеральным законом от 30.11.2011 № 354-ФЗ   
с учетом роста коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг   
(на 10 % в 2024 году к 2023 году, на 8 % в 2025 году к 2024 году, на 6 % в 2026 году к 2025 году) и соответствуют проекту федерального закона «О бюджете федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Объем дорожного фонда сформирован исходя из прогноза поступления источников формирования дорожного фонда с учетом нормативов зачисления доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты (2023-2026 годы - 74,9 %) по нормативам распределения, в том числе на 2024-2026 годы в соответствии с проектом закона о федеральном бюджете на 2024-2026 годы:

- в целях формирования дорожного фонда (2023 год - 1,3837 %, 2024 год - 1,4022 %, 2025 год - 1,3837 %, 2026 год - 1,3628 %);

- в целях реализации нацпроекта «Безопасные качественные дороги» (2023 год - 1,9963 %, 2024 год - 1,9963 %, 2025 год - 2,0346 %, 2026 год - 2,0552 %).

Расходы на реализацию АИП предусмотрены в соответствии с государственными программами Тверской области и региональными программами в рамках реализации национальных проектов с учетом привлечения средств из федерального бюджета, обеспечения завершения строительства (реконструкции) переходящих объектов.

Объем бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга Тверской области сформирован в соответствии с требованиями бюджетного законодательства и условиями заимствований.

Областной бюджет Тверской области на 2024 – 2026 годы сформирован на основании 31 государственной программы.

Доля «программных» расходов областного бюджета Тверской области на 2023 год составляет 94,2%.

Объемы бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию государственных программ и направлений деятельности, не входящих в государственные программы на 2024 - 2026 годы, представлены в структуре расходов областного бюджета в программном разрезе   
в таблице 5.

Таблица 5

Структура расходов областного бюджета Тверской области на 2024 год

и на плановый период 2025 и 2026 годов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ГРБС | Наименование | Сумма, млн руб. | | | | |
| 2024 год | Доля расходов  в общем объеме расходов  2024 года | плановый период | |
| 2025 год | 2026 год |
| 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **1** | **ВСЕГО** | **115 162,1** | **100,0** | **110 119,5** | **103 503,9** |
| **2** | **Итого на реализацию госпрограмм** | **108 444,3** | **94,2** | **101 264,3** | **90 622,0** |
|  | Государственная программа Тверской области "Развитие образования Тверской области" | 20 750,0 | 18,0 | 19 526,2 | 19 260,0 |
|  | Государственная программа Тверской области "Здравоохранение Тверской области" | 18 459,6 | 16,0 | 17 798,4 | 16 491,1 |
|  | Государственная программа Тверской области "Социальная поддержка и защита населения Тверской области" | 8 647,7 | 7,5 | 8 735,4 | 8 864,5 |
|  | Государственная программа Тверской области "Развитие демографической и семейной политики Тверской области" | 4 237,2 | 3,7 | 4 499,5 | 5 026,9 |
|  | Государственная программа Тверской области "Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области" | 4 043,7 | 3,5 | 1 059,4 | 716,7 |
|  | Государственная программа Тверской области "Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области" | 370,6 | 0,3 | 354,0 | 353,9 |
|  | Государственная программа Тверской области "Культура Тверской области" | 3 567,8 | 3,1 | 3 286,0 | 3 116,4 |
|  | Государственная программа Тверской области "Развитие туристской индустрии в Тверской области" | 3 743,4 | 3,3 | 1 104,9 | 1 092,5 |
|  | Государственная программа Тверской области "Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области" | 535,0 | 0,5 | 537,7 | 543,4 |
|  | Государственная программа Тверской области "Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области" | 1 521,1 | 1,3 | 1 389,0 | 1 393,5 |
|  | Государственная программа Тверской области "Физическая культура и спорт Тверской области" | 1 970,4 | 1,7 | 1 884,0 | 999,0 |
|  | Государственная программа Тверской области "Содействие занятости населения Тверской области" | 735,3 | 0,6 | 726,1 | 737,3 |
|  | Государственная программа Тверской области "Молодежь Верхневолжья" | 343,4 | 0,3 | 372,1 | 373,9 |
|  | Государственная программа Тверской области "Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области" | 24 330,2 | 21,1 | 27 367,9 | 19 904,5 |
|  | Государственная программа Тверской области "Сельское хозяйство Тверской области" | 1 439,2 | 1,2 | 1 383,6 | 1 396,2 |
|  | Государственная программа Тверской области "Комплексное развитие сельских территорий Тверской области" | 1 052,4 | 0,9 | 704,4 | 404,4 |
|  | Государственная программа Тверской области "Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области" | 1 541,0 | 1,3 | 1 434,1 | 1 433,8 |
|  | Государственная программа Тверской области "Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области" | 2 942,2 | 2,6 | 798,6 | 798,6 |
|  | Государственная программа Тверской области "Лесное хозяйство Тверской области" | 583,8 | 0,5 | 622,2 | 623,9 |
|  | Государственная программа Тверской области "Цифровое развитие и информационные технологии в Тверской области" | 249,7 | 0,2 | 247,5 | 247,5 |
|  | Государственная программа Тверской области "Территориальное планирование, градостроительство и архитектура в Тверской области" | 135,7 | 0,1 | 111,6 | 111,6 |
|  | Государственная программа Тверской области "Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики" | 3 434,8 | 3,0 | 3 246,6 | 3 092,0 |
|  | Государственная программа Тверской области "Государственное управление и гражданское общество Тверской области" | 1 693,7 | 1,5 | 1 692,3 | 1 611,4 |
|  | Государственная программа Тверской области "Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области» | 717,1 | 0,6 | 1 069,8 | 589,1 |
|  | Государственная программа Тверской области "Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тверской области" | 480,2 | 0,4 | 476,1 | 476,1 |
|  | Государственная программа Тверской области "Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области" | 263,5 | 0,2 | 262,7 | 262,6 |
|  | Государственная программа Тверской области "Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области" | 316,7 | 0,3 | 315,1 | 441,9 |
|  | Государственная программа Тверской области "Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области" | 119,2 | 0,1 | 60,3 | 60,3 |
|  | Государственная программа Тверской области "Развитие системы государственных закупок Тверской области" | 64,7 | 0,1 | 65,5 | 65,5 |
|  | Государственная программа Тверской области "Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области" | 65,1 | 0,1 | 64,9 | 64,9 |
|  | Государственная программа Тверской области "Современные архивы" | 89,9 | 0,1 | 68,5 | 68,5 |
| **3** | **Расходы, не включенные в государственные программы Тверской области** | **6 717,7** | **5,8** | **5 855,2** | **7 582,0** |
| **4** | **Условно-утвержденные расходы** |  |  | **3 000,0** | **5 300,0** |

**Ключевые мероприятия реализации национальных проектов**

**в Тверской области**

Ключевые мероприятия реализации национальных проектов   
на территории Тверской области:

*1) в части национального проекта «Экология»:*

*-* проведение биологического этапа рекультивации свалок в городах Кимры и Нелидово *(региональный проект «Чистая страна»)* в 2024 году в сумме 1 784,9 тыс. руб., в 2025 году в сумме 1 116,1 тыс. руб.;

- улучшение экологического состояния гидрографической сети на завершение работ по расчистке участков озера Селигер *(региональный проект «Сохранение уникальных водных объектов*») в 2024 году в объеме 35 098,3 тыс. руб.;

* увеличение площади лесовосстановления *(региональный проект «Сохранение лесов»)* в *2024 году – 17 851,7 тыс. руб.,* в 2025 году – 23 685,8 тыс. руб., в 2026 году – 22 824,7 тыс. руб.;
* оснащение лесопожарной техникой и оборудованием ГБУ «ЛПЦ – Тверьлес» для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров *(региональный проект «Сохранение лесов»)* в 2024 году – 15 700,5 тыс. руб., в 2025 году – 21 765,2 тыс. руб., в 2026 году – 27 338,2 тыс. руб.

в рамках реализации регионального проекта «Оздоровление Волги» в 2024 году предусмотрены средства в сумме 505 219,5 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета - 491 180,0 тыс. руб., средства областного бюджета - 14 039,5 тыс. руб. Данные средства планируется направить на:

объект государственной собственности Тверской области «Реконструкция канализационных очистных сооружений города Торжка» в сумме 314 418,7 тыс. руб. (средства федерального бюджета - 491 180,0 тыс. руб., средства областного бюджета - 9 432,6 тыс. руб.),

на софинансирование муниципального объекта «Строительство биологических очистных сооружений г. Старица» в сумме 190 800,8 тыс. руб. (средства федерального бюджета - 186 193,9 тыс. руб., средства областного бюджета - 4 606,9 тыс. руб.).

*2)* *в части национального проекта «Беспилотные авиационные системы»:*

* закупка беспилотных авиационных систем *(региональный проект – «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы»)* в 2024 году в объеме 1 500,0 тыс. руб., в 2025 году – 3 000,0 тыс. руб.

*3) в части национального проекта «Жилье и городская среда»:*

- обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (в 2023 году в объеме 2 845 155,7 тыс. руб.);

- строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения (*региональный проект «Чистая вода»*) в 2024 году в сумме 472 454,3 тыс. руб., в том числе средства областного бюджета Тверской области 14 231,9 тыс. руб., средства федерального бюджета в сумме 458 222,4 тыс. руб., в том числе:

завершение реконструкции водозаборных сооружений Ржев-1 и Ржев-2, включая систему подготовки питьевой воды в г. Ржев (объект госсобственности Тверской области) в сумме 459 882,1 тыс. руб., в том числе средства областного бюджета Тверской области 13 854,7 тыс. руб., средства федерального бюджета в сумме 446 027,4 тыс. руб., в рамках госконтракта от 16.11.2020 с ЗАО «Зенит-Инвестпром» на выполнение ПИР и СМР;

осуществление начала строительства локальных станций водоподготовки на одиночных скважинах г. Торжка (объект госсобственности Тверской области) в сумме 12 572,2 млн руб., в том числе средства областного бюджета Тверской области 377,2 тыс. руб., средства федерального бюджета в сумме 12 195,0 тыс. руб. В 2023 году заключен госконтракт от 31.03.2023 с ООО «Горстрой инжиниринг» на разработку проектной документации по объекту в сумме 39 800 тыс. руб.

в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» будет продолжена реализация мероприятий *регионального проекта «Формирование комфортной городской среды»* (в 2024 году в объеме 603 016,6 тыс. руб.):

- оказание поддержки 37 муниципальным образованиям Тверской области на реализацию муниципальных программ формирования современной городской среды, в рамках которых в данном периоде предусмотрено благоустройство 50 общественных территорий и 15 дворовых территорий;

- предоставление субсидий на реализацию трех проектов муниципальных образований Тверской области по созданию комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды на 2024 год.

*4) в части национального проекта «Демография»:*

в рамках национального проекта «Демография» предусмотрена реализация *регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей»*:

- ежемесячную денежную выплату семьям, нуждающимся в поддержке, в случае рождения третьего ребенка и (или) последующих детей *(на условиях софинансирования в 2024 году ФБ – 85%, ОБ – 15%, в 2025 году ФБ – 83%, ОБ – 17%)* получат в 2024 году – 2 137 детей, в 2025 году – 840 детей.

За счет средств областного бюджета предусматривается реализация следующих мер поддержки семей:

- обеспечение комплектами школьной формы учащихся 1 – 11 классов из отдельных категорий семей, воспитывающих трех и более детей - на 24 983 ребенка ежегодно;

- предусмотрена поддержка в приобретении автотранспорта   
46 многодетным семьям с пятью и более детьми ежегодно (размер поддержки до 1 500,0 тыс. руб.);

- выплата материнского (семейного) капитала в соответствии с законом Тверской области от 29.12.2004 № 78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке» запланирована для 1 766 многодетных семей (ежегодно);

- предоставление социальных выплат при рождении (усыновлении) детей, приобретающим жилье с использованием ипотечных жилищных кредитов, предусмотрено для 263 семей ежегодно (при рождении первого ребенка в размере 200,0 тыс. руб., второго – 300,0 тыс. руб., третьего и последующих детей – 500,0 тыс. руб.);

- подарочные наборы для новорожденных детей запланированы в 2024 году для 8 481 семьи и в 2025 – 2026 годах – 8 678 семей (ежегодно) из расчета стоимости набора 16,9 тыс. руб.;

- традиционно предусмотрено проведение региональных конкурсов «Семья года» в пяти номинациях (5 победителей) и «Лучшее семейное подворье» среди многодетных семей (3 победителя);

- единовременная выплата при награждении почетным знаком «Слава отца» запланирована на 6 чел. (ежегодно);

в рамках национального проекта «Демография» предусмотрена реализация *регионального проекта «Содействие занятости»*:

- в 2024 году будет продолжена реализация дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Тверской области.

Планируется организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с предприятиями оборонно-промышленного комплекса, с привлечением средств из федерального бюджета - на 100 чел.

в рамках национального проекта Демография» предусмотрена реализация *регионального проекта «Спорт – норма жизни»:*

- государственная поддержка спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации (организация тренировочных мероприятий, приобретение спортивно-технологического оборудования и инвентаря, приобретение экипировки);

- приобретение спортивного оборудования и инвентаря для 4 государственных спортивных школ олимпийского резерва;

- приобретение и установка 5 полей для мини-футбола, 10 комплектов уличных тренажеров, 5 покрытий комплектов искусственного покрытия для замены на ранее установленных полях для мини-футбола.

в рамках национального проекта «Демография» предусмотрена реализация *регионального проекта «Старшее поколение»*:

- начало строительства в 2026 году дома-интерната в г. Бежецк для престарелых и инвалидов в сумме 136 645,7 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета – 136 603,0 тыс. руб., средства областного бюджета – 32 042,7 тыс. руб.) в целях обеспечения безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг;

- запланированы расходы на проведение вакцинации против пневмококковой инфекции 95% граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания;

*5) в части национального проекта «Здравоохранение»:*

- оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений;

- обеспечение профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении;

- переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями;

- осуществление единовременных выплат студентам, ординаторам, выпускникам государственных образовательных организаций и молодым специалистам;

- оказание медицинской помощи с использованием санитарной авиации.

- строительство двух объектов государственной собственности в рамках модернизации первичного звена здравоохранения Тверской области в 2024 - 2025 годах в сумме 2 185 029,5 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета – 1 872 937,6 тыс. руб., средства областного бюджета – 312 091,9 тыс. руб. В рамках вышеуказанных бюджетных ассигнований предусматриваются средства на:

«Строительство Бежецкой центральной районной больницы» в 2024 году в сумме 1 149 008,6 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета – 940 518,8 тыс. руб., средства областного бюджета – 208 489,8 тыс. руб., в 2025 году – 928 020,9 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета – 835 218,8 тыс. руб., средства областного бюджета – 92 802,1 тыс. руб.);

«Строительство амбулатории в пгт Новозавидовский Конаковского района» в 2024 году в сумме 82 343,1 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета – 74 108,8 тыс. руб. средства областного бюджета – 8 234,3 тыс. руб.,), в 2025 году – 25 656,9 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета – 23 091,2 тыс. руб., средства областного бюджета – 2 565,7 тыс. руб.).

*6) в части национального проекта «Образование» предусмотрено:*

- строительство средних общеобразовательных школ в 2024 году в сумме 635 923,2 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 119 107,9 тыс. руб., средства областного бюджета – 516 815,3 тыс. руб.), в том числе в пгт. Максатиха в сумме 360 198,3 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 119 107,9 тыс. руб., средства областного бюджета – 241 090,4 тыс. руб.); нераспределенный остаток средств областного бюджета – 275 724,9 тыс. руб.;

- обновление материально-технической базы для занятий физической культурой и спортом в 4 общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности;

- создание в 2024 году центра цифрового образования «IT-куб» в г.Ржеве, а также трех технопарков «Кванториум» в городе Твери на базе общеобразовательных организаций;

- ликвидация занятий во вторую смену в общеобразовательных школах, что позволит создать новые места в общеобразовательных организациях Тверской области в соответствии с современными требованиями к условиям обучения;

- создание центров образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста» на базе 56 общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности и малых городах;

- создание 8 736 новых мест дополнительного образования в образовательных организациях Тверской области для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей;

- внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в 39 общеобразовательных организациях;

- обеспечение деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в школах.

*7)* *в части национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»:*

- планируется оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки малому и среднем бизнесу, оказание поддержки самозанятым гражданам центром «Мой бизнес» (консультации, обучающие программы, организация участия в межрегиональных и международных выставках);

- исполнение обязательств по поручительствам, предоставленным в целях обеспечения обязательств субъектов МСП, по кредитным договорам, договорам займа, договорам финансовой аренды (лизинга), договорам о предоставлении банковской гарантии и иным договорам;

- предоставление грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, и (или) субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно;

- реализация программ по вовлечению в предпринимательскую деятельность и созданию собственного бизнеса;

*8) в части национального проекта «Безопасные качественные дороги»:*

- увеличение доли автомобильных дорог Тверской области регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности с 27,9 % в 2020 году до 35,94% в 2024 году;

- увеличение доли автомобильных дорог городской агломерации г. Тверь, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности с 59,0% в 2020 году до 85,01% в 2024 году;

- доведение в 2025 году количества стационарных камер фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения на автомобильных дорогах федерального, регионального или межмуниципального, местного значения до 212,12% от базового количества 2017 года.

*9)* *в части национального проекта «Международная кооперация и экспорт»:*

- получение в 2024 году двумя ветеринарными лабораториями, подведомственными Главному управлению «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской области, аккредитации в национальной системе аккредитации и расширение их области аккредитации (объем средств – 9 204,8 тыс. руб.);

*10) в части национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства»:*

*-* в 2024 году будет продолжена работа по созданию модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов. На данные цели предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 286 262.4 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 277 674,0 тыс. руб. (97%), за счет средств областного бюджета – 8 588,4 тыс. руб. (3%). В результате реализации проектов по данному направлению в 2024 году планируется создание 191 модульного некапитального средства размещения.

- создание инженерной и транспортной инфраструктуры в целях развития туристских кластеров в 2024-2025 годах в сумме 2 100 071,4 тыс руб. (средства федерального бюджета – 2 036 812,1 тыс. руб., средства областного бюджета – 63 259,3 тыс. руб.). Данные средства планируется направить на 4 объекта госсобственности Тверской области

**Раздел IV. Межбюджетные отношения в Тверской области.**

Поддержка муниципальных образований Тверской области, стимулирование их к наращиванию налогового потенциала и доходной базы территории в целом, обеспечение устойчивости местных бюджетов, наряду с повышением прозрачности и предсказуемости планирования межбюджетных трансфертов являются приоритетами региональной политики Тверской области в сфере межбюджетных отношений.

В 2023 году совершенствуются подходы в рамках Порядка и методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением) из областного бюджета Тверской области, в том числе за счет:

изменения количества групп муниципальных образований (сокращение их с 15 до 13) в связи с активным процессом преобразования муниципальных образований;

использования данных по средней численности постоянного населения муниципального образования за 3 отчетных года (по состоянию на 1 января года, предшествующего отчетному, отчетного и текущего финансовых лет) и по состоянию на 1 января текущего финансового года, скорректированной с учетом прогноза естественного прироста населения в текущем году;

уточнения групп муниципальных образований, к которым применяется повышающий коэффициент при расчете налогового потенциала муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением).

В целях стимулирования органов местного самоуправления к развитию малого и среднего предпринимательства дополнительно к дифференцированным нормативам отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – УСН), устанавливаются единые нормативы отчислений от УСН в бюджеты муниципальных районов, муниципальных и городских округов в размере 5%.

Продолжена работа по сохранению стимулирования к наращиванию налогового потенциала - при его определении частично сохранены для муниципального образования превышение темпа роста по налогу на доходы физических лиц над средним темпом роста по налогу на доходы физических лиц в целом по Тверской области. Кроме того, в целях стимулирования муниципальных образований Тверской области к участию в инвестиционных проектах, при расчете дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности учтены дополнительные расходы муниципальных образований в связи с уплатой налога на имущество организаций по вновь построенным в рамках адресной инвестиционной программы объектам социальной сферы и введенным в эксплуатацию в установленный срок.

В целях поощрения органов местного самоуправления, осуществляющих ответственную бюджетную политику и способствующих наращиванию налогового потенциала на своих территориях, будет продолжена практика предоставления стимулирующих трансфертов из областного бюджета.

В рамках оценки эффективности развития экономического потенциала территории муниципального образования учитываются такие показатели как уровень инвестиционного развития муниципальных образований, развития промышленного производства, оценка развития розничной торговли, объем жилищного строительства, уровень развития сельского хозяйства, уровень заработной платы, занятости и уровень безработицы населения. В результате муниципальные образования, которые эффективно занимаются развитием экономики, получают дополнительные средства в форме дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

В целях повышения эффективности системы управления муниципальным образованием в рамках комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления осуществляется стимулирование муниципальных образований по итогам комплексной оценки всех сфер деятельности органов местного самоуправления.

В рамках реализации межбюджетных отношений реализуется ряд практик инициативного бюджетирования, представляющих комплекс действий, выстроенный на основании последовательных процедур непосредственного участия граждан и предпринимательского сообщества в развитии общественной инфраструктуры, в том числе направленных на улучшение условий проживания и качества жизни населения.

Учитывая высокий интерес граждан к практикам вовлечения населения в определение приоритетов бюджетных расходов на местном уровне, в Тверской области с 2013 года внедрен механизм инициативного бюджетирования через реализацию Программы поддержки местных инициатив (далее – ППМИ, Программа). Из областного бюджета на регулярной основе оказывается целевая поддержка для реализации инициатив жителей на территории Тверской области, реализуются меры для расширения типологии проектов и доработки механизмов Программы в соответствии с изменениями социально-экономического положения.

Так, в соответствии с изменениями социально-экономического положения, начиная с 2024 года на основании решения Бюджетной комиссии Тверской области от 05.09.2023, предусмотрено увеличение поддержки из областного бюджета Тверской области на реализацию Программы в 2 раза в сравнении с 2023 годом. Таким образом, объем поддержки из областного бюджета Тверской области составит 429,2 млн. рублей (ежегодно) с одновременным увеличением предельного объема софинансирования из областного бюджета Тверской области на реализацию одного проекта с 1,5 млн. рублей до 3,0 млн. рублей.

С целью обеспечения поддержки со стороны областного бюджета в повышенном размере, с учетом оценки задач, установленных в региональных проектах, а также с учетом имеющихся иных направлений участия средств областного бюджета в решении вопросов местного значения уточнены приоритетные направления софинансирования проектов из областного бюджета.

Ранее уровень софинансирования проектов Программы из областного бюджета Тверской области варьировался в пределах от 50% до 90% в зависимости от типологии проектов. При этом, начиная с проектов, запланированных к реализации в 2024 году, процент варьируется в пределах от 70% до 90%. В связи с чем увеличен процент софинансирования по ряду приоритетных направлений:

+ 10%: благоустройство мест массового отдыха населения, культура, уличное освещение, благоустройство, оборудование для проведения мероприятий, МАФ и иные элементы благоустройства, объекты для обеспечения пожарной безопасности;

+ 20%: места захоронения, дворовые территории и иные.

При этом, Программа дополнена новыми направлениями софинансирования:

- благоустройство территорий объектов муниципальных организаций дополнительного образования детей, дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций, загородных оздоровительных лагерей (за исключением покрытий пешеходных дорожек, тротуаров и плацев);

- приобретение модульных конструкций для организаций дополнительного образования детей, дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций, загородных оздоровительных лагерей;

- ремонт объектов муниципальных организаций дополнительного образования детей и загородных оздоровительных лагерей (за исключением покрытий пешеходных дорожек, тротуаров и плацев);

- приобретение оборудования, обеспечивающего укрепление материально-технической базы объектов муниципальных организаций дополнительного образования детей и загородных оздоровительных лагерей).

При этом, исключены направления по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения, обеспечению безопасности дорожного движения, а также ремонту и восстановлению воинских захоронений, мемориалов, обелисков, стел, с учетом их интеграции в отраслевые государственные программы Тверской области.

Сохранены тенденции проведения конкурсного отбора до начала финансового года (в 2023 году – до 25 декабря) и определения предельных сроков завершения работ по муниципальным контрактам при реализации проектов.

В 2023 году продолжена дальнейшая реализация проекта «Школьный бюджет» - вовлечение школьников в решение вопросов местного значения. Проект направлен на создание и развитие в школах инструментов совместного решения задач, затрагивающих интересы молодого поколения, а также повышения бюджетной грамотности. С 2023 года в реализацию программы вовлечены все муниципальные образования Тверской области. За 3 года реализации программы воплощены в жизнь 100 проектов школьников региона.

С учетом востребованности данного направления и с целью дальнейшего его развития с 2024 года предлагается увеличить поддержку из областного бюджета Тверской области на реализацию проектов школьного инициативного бюджетирования.

Практики инициативного бюджетирования содержат значительный потенциал развития территории Тверской области, благоустройства социально-значимых объектов инфраструктуры, повышения качества жизни населения, а также способствуют повышению уровня бюджетной и финансовой грамотности населения Тверской области, формированию финансовой культуры у жителей региона.

**Раздел V. Долговая политика Тверской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов**

Основные направления государственной долговой политики Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – Долговая политика) определяют цели и приоритеты деятельности Правительства Тверской области в области управления государственным долгом Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

При разработке основных направлений Долговой политики учтены требования Бюджетного кодекса Российской Федерации, условия реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам», и условия заключенных между Правительством Тверской области и Министерством финансов Российской Федерации дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении областному бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита областного бюджета Тверской области (далее – Дополнительные соглашения), предусматривающих реструктуризацию задолженности по данным бюджетным кредитам (далее – условия реструктуризации бюджетных кредитов).

**Основные факторы, определяющие характер и направления**

**Долговой политики**

Основными факторами, определяющими характер и направления Долговой политики, являются:

1) ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации в части государственного долга субъекта Российской Федерации и расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации;

2) условия реструктуризации бюджетных кредитов;

3) решения, принимаемые на федеральном уровне, в части предоставления бюджетных кредитов из федерального бюджета и переноса сроков погашения задолженности по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета;

4) необходимость обеспечения сбалансированности областного бюджета Тверской области.

**Цели и задачи Долговой политики**

Основными целями Долговой политики являются:

1) ежегодное сокращение доли государственного долга Тверской области (без учета объема задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, объема задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета для погашения долговых обязательств муниципальных образований в виде обязательств по кредитам, полученным муниципальными образованиями от кредитных организаций, а также объема задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета в соответствии с частью 41 статьи 9 Федерального закона от 21.11.2022 № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году») в отношении к доходам областного бюджета Тверской области без учета безвозмездных поступлений;

2) соответствие уровня долговой нагрузки на областной бюджет Тверской области в отношении к доходам областного бюджета Тверской области без учета безвозмездных поступлений требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, условиям реструктуризации бюджетных кредитов;

3) обеспечение сбалансированности областного бюджета Тверской области;

4) обеспечение полного и своевременного исполнения и обслуживания долговых обязательств Тверской области;

5) привлечение из федерального бюджета бюджетных кредитов на реализацию одобренных президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации проектов развития инфраструктуры Тверской области на основании распоряжений Правительства Тверской области, предусматривающих согласование заключения соглашений (договоров) о предоставлении областному бюджету Тверской области бюджетных кредитов;

6) непривлечение кредитов кредитных организаций в областной бюджет Тверской области.

Реализация Долговой политики направлена на решение следующих основных задач:

1) установление и соблюдение ограничений доли государственного долга Тверской области (без учета объема задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, объема задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета для погашения долговых обязательств муниципальных образований в виде обязательств по кредитам, полученным муниципальными образованиями от кредитных организаций, а также объема задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета в соответствии с частью 41 статьи 9 Федерального закона от 21.11.2022 № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году») в отношении к доходам областного бюджета Тверской области без учета безвозмездных поступлений на 1 января 2025 года на уровне не более 16 %, на 1 января 2026 года – не более 13 %, на 1 января 2027 года – не более 10 %;

2) исполнение Программы государственных внутренних заимствований Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденной законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Программа государственных внутренних заимствований);

3) соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации в части государственного долга субъекта Российской Федерации и расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации;

4) соблюдение условий реструктуризации бюджетных кредитов;

5) обеспечение необходимого уровня ликвидности областного бюджета Тверской области.

**Инструменты реализации Долговой политики**

Основными инструментами, применяемыми в рамках реализации Долговой политики, являются:

1) проведение мониторинга соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации в части государственного долга субъекта Российской Федерации и расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации, условий реструктуризации бюджетных кредитов;

2) привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджетана основании распоряжений Правительства Тверской области, предусматривающих согласование заключения соглашений (договоров) о предоставлении областному бюджету Тверской области бюджетных кредитов;

3) обеспечение сбалансированности областного бюджета Тверской области без осуществления рыночных заимствований;

4) приостановление выдачи государственных гарантий Тверской области;

5) заключение с Управлением Федерального казначейства по Тверской области договора о предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета при возникновении прогнозируемого кассового разрыва, определяемого на основе ожидаемой оценки поступления налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Тверской области в соответствующем финансовом году и кассового плана по расходам областного бюджета Тверской области в соответствующем финансовом году, по данным главных распорядителей средств областного бюджета Тверской области;

6) контроль за полным и своевременным исполнением и обслуживанием долговых обязательств Тверской области;

7) поддержание информационной открытости.

Допускается привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов при наличии остатков средств на едином счете областного бюджета Тверской области.

**Анализ рисков для областного бюджета Тверской области, возникающих в процессе управления государственным долгом Тверской области**

Основными рисками при реализации Долговой политики являются:

1) риск ликвидности – вероятность отсутствия на едином счете областного бюджета Тверской области средств, достаточных для исполнения обязательств по обслуживанию и погашению долговых обязательств Тверской области своевременно и в полном объеме;

2) риск превышения ограничений доли государственного долга Тверской области (без учета объема задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, объема задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета для погашения долговых обязательств муниципальных образований в виде обязательств по кредитам, полученным муниципальными образованиями от кредитных организаций, а также объема задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета в соответствии с частью 41 статьи 9 Федерального закона от 21.11.2022 № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году») в отношении к доходам областного бюджета Тверской области без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год, вероятность превышения значений данных ограничений в случае возможного снижения прогнозируемого объема поступлений налоговых и неналоговых доходов в областной бюджет Тверской области, а также в результате решений, принимаемых на федеральном уровне, в части предоставления бюджетных кредитов из федерального бюджета и переноса сроков погашения задолженности по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета.

В целях минимизации указанных рисков предусмотрено проведение следующих основных мероприятий:

1) своевременное заключение кредитных договоров и соглашений в рамках исполнения Программы государственных внутренних заимствований, заключение с Управлением Федерального казначейства по Тверской области договора о предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета при возникновении прогнозируемого кассового разрыва;

2) внесение изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в части доходов областного бюджета Тверской области без учета безвозмездных поступлений, изменение значений ограничений, установленных Долговой политикой, в пределах ограничений по уровню государственного долга Тверской области, установленных Дополнительными соглашениями.

**Заместитель Председателя**

**Правительства Тверской области –**

**Министр финансов Тверской области М.И. Подтихова**