КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

Советская ул., д. 33, Тверь, 170100
Тел. /факс (4822) 34-42-92
e-mail: kspzsto@mail.ru; http://www.kspto.ru

19.12.2022 №1060/01-06

на № _____ от _____

[О направлении заключения]

Председателю Законодательного Собрания Тверской области

Голубеву С.А.

Уважаемый Сергей Анатольевич!

Контрольно-счетная палата Тверской области в соответствии с пунктом 3 статьи 27 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 12.12.2022 № 368 направляет заключение на проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Приложение: на 246 л. в 1 экз.

С уважением,

Председатель **Т.В. Ипатова**

Седов Константин Владимирович, +7 (4822) 35-35-33

Вх 12/3396 от 07.12.2022
Законодательное Собрание Тверской области
«19» 12 2022
Время: 13 55
Входящий № 15/3563

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
Советская ул., д. 33, Тверь, 170100. Тел./факс (4822) 34-42-92
E-mail: kspzsto@mail.ru, http://www.kspto.ru

З А К Л Ю Ч Е Н И Е
на проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

Заключение подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, пунктом 3 статьи 27 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», пунктом 3 раздела I Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2022 год, утвержденного Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол от 16.12.2021 № 35 (300), с изменениями), и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 12.12.2022 № 368.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

2. Проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее также – проект закона, законопроект).

3. Пояснительная записка к проекту закона с приложениями.

4. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона.

5. Материалы и документы, представленные одновременно с проектом закона в соответствии с требованиями, установленными пунктом 3 статьи 18, пунктами 1 и 2 статьи 22 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» (далее – Закона № 13-ЗО) и статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ.

1. Общие положения

Законопроект представлен на рассмотрение Законодательного Собрания Тверской области 07.12.2022 с нарушением срока (не позднее 1 ноября текущего года), установленного п. 1 ст. 185 Бюджетного кодекса РФ, п. 1 ст. 22 Закона № 13-ЗО.

В условиях сжатых сроков рассмотрения законопроекта при подготовке заключения на законопроект Контрольно-счетной палатой Тверской области (далее – КСП) проверка обоснованности показателей проекта закона осуществлялась выборочно с применением риск-ориентированного подхода в объеме документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, обоснований объема бюджетных ассигнований (далее также – ОБАС), содержащихся в автоматизированной системе управления бюджетным процессом Тверской области, входящей в состав государственной информационной системы управления государственными и муниципальными финансами Тверской области (далее – ГИС ГМФ, система Проект-СМАРТ Про), использовались результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Согласно пункту 2.1 Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Тверской области от 27.01.2022 № 01-01-06/06-89, заключенного с Министерством финансов РФ (далее также – Соглашение), высшее должностное лицо субъекта РФ обязано направить на заключение в Министерство финансов РФ проект закона субъекта РФ о бюджете субъекта РФ на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов. Пункт 2.3.3 предусматривает рассмотрение Министерством финансов РФ соответствующего обращения с направлением заключения в течение 10 рабочих дней со дня их поступления.

Основные параметры проекта областного бюджета Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов направлены в Министерство финансов РФ письмом от 11.10.2022 № 21/8245-07-МП. В то же время заключение Министерства финансов РФ по рассматриваемому законопроекту Министерством финансов Тверской области к экспертизе проекта закона представлено не было.

2. Анализ параметров макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития Тверской области

В соответствии с п. 2 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ прогноз социально-экономического развития Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов разработан в порядке, установленном постановлением Правительства Тверской области от 16.08.2019 № 314-пп «О порядке разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Тверской области на среднесрочный период».

Формирование параметров областного бюджета Тверской области основывалось на основных направлениях бюджетной и налоговой политики Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, прогнозе социально-экономического развития Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденном распоряжением Правительства Тверской области 07.11.2022 № 1222-рп, государственных программах Тверской области.

Анализ параметров макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов приведен в приложении.

3. Основные характеристики областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период

Основные характеристики областного бюджета Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов представлены в таблице.

Основные характеристики областного бюджета	Утверждено на 2022 год (в ред. от 20.10.2022), тыс. руб.	Предусмотрено в проекте закона, тыс. руб.		
		2023 год	2024 год	2025 год
Общий объем доходов	**96 679 016,3**	**97 810 421,0**	**94 238 867,9**	**95 550 081,0**
к предыдущему году, тыс. руб.		*1 131 404,7*	*- 3 571 553,1*	*1 311 213,1*
к предыдущему году, %		*101,2*	*96,3*	*101,4*
налоговые и неналоговые доходы	63 985 390,3	67 420 440,4	70 221 527,7	73 806 937,6
к предыдущему году, тыс. руб.		*3 435 050,1*	*2 801 087,3*	*3 585 409,9*
к предыдущему году, %		*105,4*	*104,2*	*105,1*
безвозмездные поступления	32 693 626,0	30 389 980,6	24 017 340,2	21 743 143,4
Общий объем расходов	**102 939 524,6**	**103 655 255,2**	**99 923 040,8**	**93 095 880,0**
к предыдущему году, тыс. руб.		*715 730,6*	*- 3 732 214,4*	*- 6 827 160,8*
к предыдущему году, %		*100,7*	*96,4*	*93,2*
из них условно утвержденные расходы			2 000 000,0	4 500 000,0
Дефицит (профицит)	**- 6 260 508,3**	**- 5 844 834,2**	**- 5 684 172,9**	**2 454 201,0**
к предыдущему году, тыс. руб.		*415 674,1*	*160 661,3*	*8 138 373,9*

Динамика доходов бюджета на очередной финансовый год и на плановый период имеет разнонаправленный характер. При этом прогнозируется стабильный рост налоговых и неналоговых доходов.

Расходы областного бюджета в 2023 году прогнозируются с увеличением относительно законодательно утвержденных ассигнований 2022 года, в 2024–2025 годах – со снижением ежегодно.

Планируется сокращение дефицита с 6 260 508,3 тыс. руб. в 2022 году до 5 684 172,9 тыс. руб. в 2024 году и профицит в размере 2 454 201,0 тыс. руб. в 2025 году.

4. Доходная часть областного бюджета Тверской области

Общий объем доходов областного бюджета прогнозируется:

- на 2023 год в сумме 97 810 421 тыс. руб., что выше утвержденных бюджетных назначений на 2022 год на 1,2% (96 679 016,3 тыс. руб.);

- на 2024 год в сумме 94 238 867,9 тыс. руб., со снижением к прогнозу предыдущего года на 3,7%;

- на 2025 год в сумме 95 550 081 тыс. руб., с ростом к прогнозу 2023 года на 1,4%.

Налоговые и неналоговые доходы

Прогноз поступлений по данной группе доходов областного бюджета Тверской области составит:

- на 2023 год – 67 420 440,4 тыс. руб. с темпом роста 105,4% к утвержденным назначениям на 2022 год (63 985 390,3 тыс. руб.), или больше на 3 435 050,1 тыс. руб., в основном за счет роста налога на доходы физических лиц на 2 050 391 тыс. руб., или на 12,5%, и налогов на совокупный доход на 1 677 160,5 тыс. руб., или на 36,9%.

Темп роста к ожидаемому исполнению 2022 года составил 102% (66 072 124,5 тыс. руб.);

- на 2024 год – 70 221 527,7 тыс. руб., с темпом роста 104,2% к прогнозу на предыдущий год;

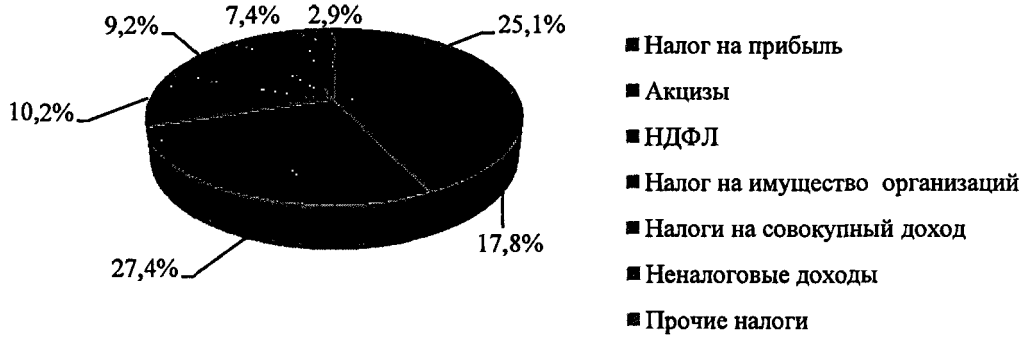
- на 2025 год – 73 806 937,6 тыс. руб., с темпом роста 105,1% к прогнозу на 2024 год.

Темпы роста прогноза доходов на 2023 год на 3,4 процентного пункта выше темпов роста к оценке поступления доходов за 2022 год.

Динамика объема поступлений и уровня налоговых и неналоговых доходов к ВРП за 2016–2021 годы, оценки поступления за 2022 год и прогноза на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов представлена на следующей диаграмме.

Налоговые и неналоговые доходы в 2023 году планируются в размере 10,2% к ВРП, в 2024–2025 годах – 10% и 9,8% соответственно, что ниже среднего показателя за 2011–2022 годы (11%).

Структура налоговых и неналоговых доходов по проекту закона на 2023 год представлена на следующей диаграмме.



Структура прогнозных поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2023 году по сравнению со структурой утвержденных назначений на 2022 год несколько изменится: доля налога на доходы физических лиц увеличится на 1,1 процентного пункта, налогов на совокупный доход – на 1,9 процентного пункта, при уменьшении доли акцизов на 0,9 процентного пункта, налога на прибыль организаций – на 1,6 процентного пункта, налога на имущество организаций – на 1,1 процентного пункта.

Налоговые и неналоговые доходы формируют 4 основных доходных источника: налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, акцизы и налог на имущество организаций: в 2023 году – 80,5% (в 2022 году – 83%).

Налоговые доходы

Прогноз поступления налоговых доходов имеет тенденцию увеличения. Прогноз поступлений составил:

- на 2023 год – 62 451 051,8 тыс. руб. с темпом роста 107,4% к утвержденным назначениям на 2022 год (58 167 734,3 тыс. руб.) и с темпом роста к ожидаемому исполнению 2022 года 105,2% (59 385 612,6 тыс. руб.);

- на 2024 год – 66 010 678,3 тыс. руб., с темпом роста 105,7% к прогнозу на предыдущий год;

- на 2025 год – 69 370 853,1 тыс. руб., с темпом роста 105,1% к прогнозу на 2024 год.

Динамика годовых бюджетных назначений по отдельным видам налоговых доходов представлена в таблице.

тыс. руб.

Показатель	Утв. на 2022 год (в ред. 20.10.2022)	Прогноз		
		на 2023 год	на 2024 год	на 2025 год
Налог на прибыль организаций, тыс. руб.	16 653 054,0	16 965 073,0	18 540 799,0	19 390 981,0
к предыдущему году, тыс. руб.	2 244 988,0	312 019,0	1 575 726,0	850 182,0
к предыдущему году, %	115,6	101,9	109,3	104,6
Налог на доходы физических лиц, тыс. руб.	16 403 870,0	18 454 261,0	19 280 448,0	20 473 383,0
к предыдущему году, тыс. руб.	1 201 533,0	2 050 391,0	826 187,0	1 192 935,0
к предыдущему году, %	107,9	112,5	104,5	106,2
Акцизы, тыс. руб.	11 650 455,2	11 985 417,8	12 773 997,1	13 548 971,3
к предыдущему году, тыс. руб.	- 280 199,9	334 962,6	788 579,3	774 974,2
к предыдущему году, %	97,7	102,9	106,6	106,1
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, тыс. руб.	4 504 765,3	6 117 693,8	6 473 900,5	6 922 039,6
к предыдущему году, тыс. руб.	1 111 806,8	1 612 928,5	356 206,7	448 139,1
к предыдущему году, %	132,8	135,8	105,8	106,9
Налог на имущество организаций, тыс. руб.	7 025 916,0	6 863 596,0	6 805 346,0	6 846 371,0
к предыдущему году, тыс. руб.	106 760,0	- 162 320,0	- 58 250,0	41 025,0
к предыдущему году, %	101,5	97,7	99,2	100,6
Транспортный налог, тыс. руб.	1 620 791,0	1 671 209,0	1 732 552,0	1 781 051,0
к предыдущему году, тыс. руб.	15 548,0	50 418,0	61 343,0	48 499,0
к предыдущему году, %	101,0	103,1	103,7	102,8
Налог на игорный бизнес, тыс. руб.	2 016,0	1 344,0	1 344,0	1 344,0

Показатель	Утв. на 2022 год (в ред. 20.10.2022)	Прогноз		
		на 2023 год	на 2024 год	на 2025 год
к предыдущему году, тыс. руб.	- 336,0	- 672,0	0	0
к предыдущему году, %	85,7	66,7	100,0	100,0
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами, тыс. руб.	44 502,0	82 521,0	83 240,0	83 612,0
к предыдущему году, тыс. руб.	85,0	38 019,0	719,0	372,0
к предыдущему году, %	100,2	185,4	100,9	100,4
Государственная пошлина, тыс. руб.	221 194,8	204 551,2	209 451,7	209 117,2
к предыдущему году, тыс. руб.	- 19 280,4	- 16 643,6	4 900,5	- 334,5
к предыдущему году, %	92,0	92,5	102,4	99,8

При формировании прогноза поступления учтены следующие изменения налогового законодательства:

- по налогу на прибыль организаций: окончание срока действия договоров о создании консолидированных групп налогоплательщиков (далее – КГН) (01.01.2023, статья 3 Федерального закона от 03.08.2018 № 302-ФЗ[1]);
- по акцизам:

- индексация ставок по отдельным видам подакцизной продукции на 2023–2025 годы: на спиртосодержащую продукцию, алкогольную продукцию, игристые вина, сидр, пуаре, медовуху и пиво от 2,9% до 4,7%; на автомобильный бензин класса 5 и не соответствующий классу 5, дизельное топливо и моторные масла на 4%;

- изменение распределения поступлений доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей (в 2023 году 77,7% доходов распределяются по нормативу 1,3837 (в 2022 году – 1,3385), установленному в таблице 1 приложения 3 закона о федеральном бюджете (далее – Таблица 1) и 22,3% доходов – по нормативу 1,9963 (в 2022 году – 1,9963), установленному в таблице 2 приложения 3 закона о федеральном бюджете (далее – Таблица 2); в 2024 году 77,7% доходов – по нормативу 1,4134, установленному в Таблице 1, и 22,3% доходов – по нормативу 1,9963, установленному в Таблице 2; в 2025 году 77,7% доходов распределяются по нормативу 1,3987, установленному в Таблице 1, и 22,3% доходов – по нормативу 2,0346, установленному в Таблице 2);

- изменение зачисления доходов от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (по нормативу 59,5% распределение суммы (100%) производится пропорционально объемам розничных продаж данной продукции в порядке, установленном Министерством финансов РФ (в 2022 году 90% суммы). По нормативу 35,7% распределение производится пропорционально объемам розничных продаж в целях компенсации выпадающих доходов по налогу на имущество организаций (по нормативу, установленному в таблице 1 Приложения 4 к Федеральному закону от 05.12.2022 № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Закон № 466-ФЗ): 0,4967 в 2023–2025 годах);

- по налогу на имущество организаций: освобождение от налогообложения газораспределительных организаций – в отношении объектов газораспределительных сетей, созданных в рамках реализации мероприятий по догазификации населенных пунктов Тверской области и учтенных на балансе организации в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета, после 1 января 2022 года (статья 3 Закона Тверской области от 27.11.2003 № 85-ЗО[2]).

1. Налог на прибыль организаций.

Прогноз поступления налога на 2023–2025 годы имеет тенденцию увеличения и состоит из:

---

[1] «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса РФ».
[2] «О налоге на имущество организаций».

- прогноза поступления по налогу на прибыль организаций (за исключением консолидированных групп налогоплательщиков)

Показатель	Утв. на 2022 год (с изм.)	Прогноз		
		на 2023 год	на 2024 год	на 2025 год
Налог на прибыль организаций (за исключением консолидированных групп налогоплательщиков), тыс. руб.	16 653 054,0*	17 028 667,0	18 540 799,0	19 390 981,0
Доля в налоговых доходах, %	28,6	27,3	28,1	28,0
к предыдущему году, тыс. руб.	2 244 988,0	375 613,0	1 512 132,0	850 182,0
к предыдущему году, %	115,6	102,3	108,9	104,6
Темпы роста к 2022 году	-	102,3	112,0	116,4

* Указана сумма бюджетных назначений по налогу на прибыль организаций, в том числе: 11 970 396 тыс. руб. – по налогу на прибыль организаций (за исключением КГН), зачисляемому в бюджеты субъектов РФ; 4 682 658 тыс. руб. – по налогу на прибыль КГН, зачисляемому в бюджеты субъектов РФ.

Расчет произведен по данным отчетов по форме № 5-ПМ «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на прибыль организаций, зачисляемому в бюджет субъекта РФ» и по форме № 5-КГНМ «Отчет о налоговой базе и сумме исчисленного консолидированными группами налогоплательщиков налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджет субъекта РФ» о сумме исчисленного налога за 2021, по данным Министерства экономического развития Тверской области о темпах роста налогооблагаемой прибыли, с учетом: расчетного уровня собираемости налога, суммы налога по годовым пересчетам (к доплате/к уменьшению по уточненным декларациям за прошедшие налоговые периоды), суммы поступлений по результатам контрольной работы, а также корректирующих сумм поступления, учитывающих изменения налогового законодательства. Таким образом, сумма прогноза по КБК 000 1 01 01012 02 0000 110 «Налог на прибыль организаций (за исключением консолидированных групп налогоплательщиков), зачисляемый в бюджет субъектов РФ» содержит прогноз поступления организаций, которые до 1 января 2023 года являлись участниками КГН.

Согласно данным Тверьстата, сальдированный финансовый результат деятельности организаций за январь–сентябрь 2022 года составил 25 796 млн руб., или на 17,2% больше аналогичного показателя за 2021 год (22 012,8 млн руб.).

При проверке представленных расчетов по налогу на прибыль, администрируемых УФНС России по Тверской области, на соответствие алгоритмам расчета прогноза поступлений, содержащимся в Методике прогнозирования поступлений доходов в консолидированный бюджет Тверской области на текущий год, очередной финансовый год и плановый период, утвержденной приказом УФНС России по Тверской области от 18.10.2022 № 01-04/141 (далее – Методика УФНС России по Тверской области), нарушений не выявлено.

Законом № 466-ФЗ установлен норматив распределения налоговых доходов от налога на прибыль, уплаченных налогоплательщиками, которые до 01.01.2023 являлись участниками консолидированной группы налогоплательщиков (далее – КГН), подлежащих зачислению в бюджеты субъектов РФ, для Тверской области в размере 0,7531% в 2023–2025 годах.

Необходимо отметить, что в алгоритме расчета прогноза налога на прибыль, содержащемся в Методике УФНС по Тверской области, не учтен норматив распределения налоговых доходов от налога на прибыль, уплаченных налогоплательщиками, которые до 01.01.2023 являлись участниками КГН.

Приказом Министерства финансов РФ от 22.11.2022 № 177н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов РФ от 17.05.2022 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)» (по состоянию на 15.12.2022 не зарегистрирован в Министерстве юстиции РФ) предусмотрены коды бюджетной классификации для зачисления вышеназванных доходов (000 1 01 01103 01 0000 110;

000 1 01 011120 01 0000 110). При этом в приложении 5 к проекту закона не содержатся вышеуказанные КБК и соответствующие суммы прогнозных поступлений;

- прогноза поступления по налогу на прибыль организаций (КГН) в сумме - (минус) 63 594 тыс. руб. на 2023 год (сумма по годовым перерасчетам и корректирующая сумма поступлений с учетом информации, предоставленной ответственными участниками КГН).

2. Налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ).

Прогноз поступления НДФЛ на 2023–2025 годы имеет тенденцию увеличения.

Основным доходным источником является НДФЛ, источником которого является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляется в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса РФ (доля – 86,7%).

Показатель	Утв. на 2022 год (с изм.)	Прогноз		
		на 2023 год	на 2024 год	на 2025 год
НДФЛ, источником которого является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляется в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса РФ, тыс. руб.	15 121 549,0	15 997 527,0	17 083 211,0	18 136 851,0
Доля в налоговых доходах, %	26,0	25,6	25,9	26,1
Доля в НДФЛ, %	92,2	86,7	88,6	88,6
к предыдущему году, тыс. руб.	953 224,0	875 978,0	1 085 684,0	1 053 640,0
к предыдущему году, %	106,7	105,8	106,8	106,2
Темпы роста к 2022 году	-	105,8	113,0	119,9

Прогноз поступления данного налогового источника на 2023–2025 годы имеет тенденцию увеличения. Темпы роста прогноза по НДФЛ на 2023 год ниже темпов роста фонда заработной платы по базовому варианту прогноза Министерства экономического развития Тверской области на 5,3 процентного пункта.

Расчет прогноза поступления налога произведен исходя из налоговой базы по каждому муниципальному образованию за 2021 год (по форме № 5-НДФЛ) и темпов роста прогноза фонда заработной платы (далее – ФЗП) по данным Министерства экономического развития Тверской области на 2023–2025 годы с учетом корректирующих сумм поступления по ряду муниципальных образований, суммы налоговых вычетов, коэффициента, характеризующего долю уплаченного налога и корректирующей суммы поступлений, учитывающей изменения законодательства.

Поступления прогнозируются со значительным ростом по следующим доходным источникам:

- НДФЛ в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса РФ (доля – 4,3%)

Показатель	Утв. на 2022 год (с изм.)	Прогноз		
		2023 год	2024 год	2025 год
НДФЛ, в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента в соответствии со статьей 227.1 НК РФ, тыс. руб.	330 733,0	795 609,0	841 960,0	891 446,0
Доля в налоговых доходах, %	0,6	1,3	1,3	1,3
Доля в НДФЛ, %	2,0	4,3	4,4	4,4
к предыдущему году, тыс. руб.	- 116 550,0	464 876,0	46 351,0	49 486,0
к предыдущему году, %	73,9	240,6	105,8	105,9
Темпы роста к 2022 году	-	240,6	254,5	269,5

- НДФЛ в части суммы налога, превышающей 650 000 руб., относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 000 000 руб. (за исключением НДФЛ с сумм прибыли контролируемой иностранной компании, в том числе фиксированной прибыли контролируемой иностранной компании) (доля – 6,8%)

Показатель	Утв. на 2022 год (с изм.)	Прогноз		
		2023 год	2024 год	2025 год
НДФЛ, в части суммы налога, превышающей 650 000 руб., относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 000 000 руб. (за исключением НДФЛ с сумм прибыли контролируемой иностранной компании, в том числе фиксированной прибыли контролируемой иностранной компании), тыс. руб.	665 025,0	1 247 663,0	914 091,0	977 221,0
Доля в налоговых доходах, %	1,1	2,0	1,4	1,4
Доля в НДФЛ, %	4,1	6,5	4,7	4,8
к предыдущему году, тыс. руб.	328 071,0	582 638,0	- 333 572,0	63 130,0
к предыдущему году, %	197,4	187,6	73,3	106,9
Темпы роста к 2022 году	-	187,6	137,5	146,9

Расчет прогноза по вышеназванным доходным источникам произведен исходя из объема налоговой базы за 2021 год, темпов роста фонда заработной платы, по данным Министерства экономического развития Тверской области, доли НДФЛ в ФЗП и сумм корректирующих поступлений. Поступление в 2023 году прогнозируется со значительным ростом к прогнозу 2022 за счет суммы корректирующих поступлений, учитывающей фактические поступления на 01.08.2022.

3. Акцизы.

Прогноз поступления налога на 2023–2025 годы имеет тенденцию увеличения и состоит из следующих доходных источников:

- доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты (доля – 75,6%)

Показатель	Утв. на 2022 год (с изм.)	Прогноз		
		на 2023 год	на 2024 год	на 2025 год
Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты тыс. руб.	8 416 245,0	9 061 655,8	9 700 186,9	10 320 742,5
Доля в налоговых доходах, %	14,5	14,5	14,7	14,9
Доля в акцизах, %	72,2	75,6	75,9	76,2
к предыдущему году, тыс. руб.	- 733 818,5	645 410,8	638 531,1	620 555,6
к предыдущему году, %	92,0	107,7	107,0	106,4
Темпы роста к 2022 году	-	107,7	115,3	122,6

Поступление доходов прогнозируется с ростом в связи с увеличением норматива распределения поступления доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, предусмотренных в Таблице 1 (на 0,0452 процентного пункта в 2023 году; на 0,0297 процентного пункта в 2024 году) и в Таблице 2 (на 0,0383 процентного пункта в 2025 году), а также ростом ставок в 2023 году на автомобильный бензин; дизельное топливо и моторные масла на 4%.

Прогноз по видам доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, подлежащих распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты, произведен исходя из прогноза доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты на 2022–2024 годы, представленного главным администратором УФК по Тверской области (письмо УФК по Тверской области от 24.11.2022 № 36-02-09/3609).

Представленные Министерством финансов Тверской области расчеты по доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты соответствуют алгоритмам расчета прогноза поступлений, содержащимся в Методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы РФ по главе 100 «Федеральное казначейство», утвержденной приказом Федерального Казначейства России от 03.06.2020 № 182.

- доходы от уплаты акцизов на крепкую алкогольную и спиртосодержащую продукцию (доля – 15,5%)

Показатель	Утв. на 2022 год (с изм.)	Прогноз		
		2023 год	2024 год	2025 год
Доходы от уплаты акцизов на крепкую алкогольную и спиртосодержащую продукцию тыс. руб.	1 564 266,2	1 860 231,0	1 964 241,2	2 075 060,8
Доля в налоговых доходах, %	2,7	3,0	3,0	3,0
Доля в акцизах, %	13,4	15,5	15,4	15,3

Показатель	Утв. на 2022 год (с изм.)	Прогноз		
		2023 год	2024 год	2025 год
к предыдущему году, тыс. руб.	195 338,6	295 964,8	104 010,2	110 819,6
к предыдущему году, %	114,3	118,9	105,6	105,6
Темпы роста к 2022 году	-	118,9	125,6	132,7

Поступление доходов прогнозируется с ростом в связи с увеличением норматива зачисления доходов от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (2023–2025 гг. – 100%; 2022 г. – 90%) и увеличением ставок на спирт, спиртосодержащую и крепкую алкогольную продукцию (+ 4,1%).

Прогноз по доходам от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, по видам доходов от уплаты акцизов на этиловый спирт из пищевого или непищевого сырья и по доходам от уплаты акцизов на спиртосодержащую продукцию, подлежащих распределению в бюджеты субъектов РФ, на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов произведен исходя из прогноза доходов от уплаты акцизов на алкогольную продукцию на 2023–2025 годы, представленного главным администратором – УФК по Тверской области (письма УФК по Тверской области от 19.10.2022 № 36-02-09/3609 и от 21.02.2022 № 36-02-09/3631).

Представленные Министерством финансов Тверской области расчеты по доходам от уплаты акцизов на алкогольную продукцию, спирт и спиртосодержащую продукцию соответствуют алгоритмам расчетов содержащихся в Методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы РФ по главе 100 «Федеральное казначейство», утвержденной приказом Федерального Казначейства России от 03.06.2020 № 182.

- акцизы на спиртсодержащую продукцию, алкогольную продукцию и пиво (доля – 8,9%)

Показатель	Утв. на 2022 год (с изм.)	Прогноз		
		2023 год	2024 год	2025 год
Акцизы на спиртсодержащую продукцию, алкогольную продукцию и пиво, тыс. руб.	1 669 944,0	1 063 531,0	1 109 569,0	1 153 168,0
Доля в налоговых доходах, %	2,9	1,7	1,7	1,7
Доля в акцизах, %	14,3	8,9	8,7	8,5
к предыдущему году, тыс. руб.	258 280,0	- 606 413,0	46 038,0	43 599,0
к предыдущему году, %	118,3	63,7	104,3	103,9
Темпы роста к 2022 году	-	63,7	66,4	69,1

Поступление доходов в 2023 году прогнозируется со значительным снижением к доходам за 2022 год в основном за счет снижения прогнозируемых доходов по акцизам на пиво, напитки, изготавливаемые на основе пива, - (минус) 630 497 тыс. руб., или меньше на 38,9%.

Прогноз поступления акцизов составлен исходя из объема реализации каждого вида подакцизной продукции, налоговых ставок с учетом особенностей сроков уплаты налога, предусмотренных статьей 204 Налогового кодекса РФ.

4. Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Прогноз поступления налога имеет тенденцию увеличения. Наибольший рост (+35,8%) прогнозируется в 2023 году.

Необходимо отметить, что ожидаемая оценка поступления доходов по расчетам Министерства финансов Тверской области составляет 123,9% от утвержденных бюджетных назначений на 2022 год. Рост прогноза поступления на 2023 год к ожидаемой оценке поступления на 2022 год составляет 9,6%.

Расчет прогноза произведен на основании данных отчетов формы № 5-УСН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения» за 2021 год, отдельных прогнозных показателей для формирования прогноза доходов консолидированного и областного бюджетов на среднесрочную перспективу (сведения о налоговой базе, количестве

налогоплательщиков, объеме валового регионального продукта) Министерства экономического развития Тверской области и корректирующей суммы поступлений, учитывающей изменения законодательства.

Рост прогноза поступлений в 2023 году предусматривается за счет роста налогооблагаемой базы на 11,5% при использовании объекта налогообложения доходы (рост количества налогоплательщиков на 1,6%) и на 11,1% при использовании объекта налогообложения доходы минус расходы (рост количества налогоплательщиков на 1,5%).

5. По транспортному налогу поступления прогнозируются с незначительным ростом к уровню прогноза 2022 года (103,1% в 2023 году, 103,7% в 2024 году, 102,8% в 2025 году).

6. По налогу на имущество организаций поступления прогнозируются с незначительным снижением к уровню прогноза 2022 года (97,7% в 2023 году, 99,2% в 2024 году) в связи со снижением Министерством экономического развития Тверской области оценки на 2022 год и прогноза на 2023–2025 годы стоимости имущества, подлежащего налогообложению. Ожидаемая оценка поступления за 2022 год (по расчетам Министерства финансов Тверской области) составит 6 824 353 тыс. рублей.

7. По налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами поступления прогнозируются со значительным ростом к прогнозу за 2022 год (+85,4%) за счет значительного роста прогноза поступлений по налогу на добычу полезных ископаемых (+ 95,2%) в связи с ростом объемов добычи.

Методика УФНС России по Тверской области содержит алгоритмы расчетов по всем видам налоговых доходных источников, поступающих в бюджет Тверской области и администрируемых УФНС России по Тверской области.

При выборочной проверке представленных расчетов по видам налоговых доходных источников, администрируемых УФНС России по Тверской области, на соответствие алгоритмам расчета прогноза поступлений, содержащимся в Методике УФНС России по Тверской области, нарушений не выявлено.

Анализ оценки эффективности налоговых расходов

Приказом Министерства финансов Тверской области от 31.12.2019 № 25-нп[3] утвержден перечень налоговых расходов Тверской области на 2021 год (далее – Перечень налоговых расходов).

Согласно Перечню налоговых расходов в 2021 году в связи с предоставлением законами Тверской области льгот 24 категориям плательщиков налогов (далее – плательщики) было установлены целевые категории налоговых расходов:

- социальные – по 11 категориям плательщиков;
- стимулирующие – по 10 категориям плательщиков;
- технические – по 3 категориям плательщиков.

Согласно Перечню налоговых расходов кураторами налоговых расходов являются Министерство финансов Тверской области, Министерство сельского хозяйства Тверской области, Министерство промышленности и торговли Тверской области, Министерство образования Тверской области, Министерство социальной защиты населения Тверской области, Министерство здравоохранения Тверской области, Министерство туризма тверской области, Министерство экономического развития Тверской области, Министерство демографической и семейной политики Тверской области.

В соответствии с Перечнем налоговых расходов:

[3] «Об утверждении перечня налоговых расходов Тверской области на 2021 год».

- технические налоговые расходы отнесены к непрограммным налоговым расходам;

- социальные и стимулирующие налоговые расходы предусмотрены в государственных программах Тверской области, за исключением социального налогового расхода, определенного льготой по налогу на имущество организаций по категории плательщиков «Жилищно-строительные и гаражные кооперативы, садоводческие и огороднические некоммерческие товарищества, общественные объединения, ассоциации, осуществляющие свою деятельность за счет целевых взносов граждан и отчислений организаций из оставшейся в их распоряжении после уплаты налогов и других обязательных платежей прибыли на содержание указанных организаций, если они не осуществляют предпринимательскую деятельность, в отношении имущества, подлежащего налогообложению в соответствии с налоговым законодательством» (нераспределенные налоговые расходы).

Объем налоговых расходов в 2021 году составил 915 869 тыс. руб., что на 5,5% больше, чем в 2020 году.

Сведения о структуре налоговых расходов Тверской области представлены в следующей таблице.

Наименование	2017	2018	2019	2020	2021
	сумма, тыс. руб./уд.вес,%	сумма, тыс. руб./уд.вес,%	сумма, тыс. руб./ уд.вес,%	сумма, тыс. руб./ уд.вес,%	сумма, тыс. руб./ уд.вес,%
Налог на прибыль	-	-	-	-	40 805 / 4,5
Налог, взимаемый в связи с применением УСН	3 128 / 0,4	320 / -	1909 / 0,3	141 648/ 16,1	52 943 / 5,8
Патентная система налогообложения	339 / -	748 / 0,1	516 / 0,1	342 / -	-
Налог на имущество организаций	753 932/ 92,5	732 922/ 92,6	560 614/ 89,9	656 623/ 75,9	748 661/ 81,7
Транспортный налог	57 769/ 7,1	57 340/ 7,3	60 568 / 9,7	69 104 /8,0	73 460 / 8,0
Итого	815 168 / 100	791 330 / 100	623 607 / 100	867 717 / 100	915 869 / 100

Льготы по **федеральному налогу** – налогу на прибыль организаций установлены законами Тверской области трем категориям налогоплательщиков. В 2021 году налоговые расходы в сумме 40 805 тыс. руб. (4,5% от общей суммы налоговых расходов за 2021 год) осуществлены по одной категории.

Льготы по 2 **региональным налогам**:

- налогу на имущество организаций установлены законом Тверской области по 9 категориям налогоплательщиков. В 2021 году налоговые расходы в сумме 748 661 тыс. руб. осуществлены по 7 категориям налогоплательщиков;

- транспортному налогу установлены законом Тверской области по 8 категориям налогоплательщиков. В 2021 году налоговые расходы в сумме 73 460 тыс. руб. осуществлены по всем 8 категориям налогоплательщиков.

Пониженные ставки по **специальному налоговому режиму – налогу, взимаемому в связи с применение упрощенной системы налогообложения,** установлены законом Тверской области по видам предпринимательской деятельности в случаях, если объектом налогообложения являются доходы или доходы, уменьшенные на величину расходов. В 2021 году налоговые расходы в сумме 52 943 тыс. руб. получены при применении пониженных ставок налога в случаях, если объектом налогообложения являлись как доходы, так и доходы, уменьшенные на величину расходов.

Налоговые расходы стимулирующей целевой категории, обусловленные применением льгот по налогу на имущество организаций, установленных Законом № 85-ЗО, для категории плательщиков – организации по производству, переработке и хранению сельскохозяйственной продукции, выращиванию, лову и переработке рыбы и морепродуктов, по результатам оценки эффективности налоговых расходов в 2021 году признаны неэффективными. Отрицательный совокупный бюджетный эффект от применения данной льготы за пять отчетных лет (2016–2020 годы) составил (минус) 1 228 440 тыс. рублей.

Налоговой льготой, в виде полного освобождения от налога на имущество организаций, предоставляемой в соответствии с пунктом 6 статьи 3 Закона № 85-ЗО, пользуется 1 организация – АО «Почта России», размер налогового расхода, обусловленного вышеуказанной льготой, за 2021 год составил 1 254 тыс. рублей. В соответствии с Перечнем налоговых расходов данная налоговая льгота отнесена к социальной целевой категории налоговых расходов.

В соответствии с Общими требованиями № 796[4] социальная целевая категория налоговых расходов обусловлена необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения, укрепления здоровья человека, развития физической культуры и спорта, экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия и поддержки благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности.

АО «Почта России» оказывает услуги по доставке ежемесячных денежных выплат и реализации единых социальных проездных билетов, в рамках заключенных договоров на оказание платных услуг, источником оплаты которых является областной бюджет Тверской области. Соответственно, данный налоговый расход не соответствует понятию социальной целевой категории налоговых расходов.

Оценка эффективности налоговых расходов за 2021 год, осуществленная кураторами налоговых расходов, осуществлялась с нарушением норм Общих требований № 796, Порядка № 412-пп[5] и Методик оценки эффективности налоговых расходов кураторов, что в целом снизило качество обобщенной Министерством финансов Тверской области информации, представленной кураторами налоговых расходов Тверской области.

Неналоговые доходы

Доля поступлений неналоговых доходов в общей сумме прогнозных поступлений налоговых и неналоговых доходов составляет: на 2023 год – 7,4%, на 2024 год – 6%, на 2025 год – 6%. В 2022 году доля составляла 6,7%.

Прогноз поступлений по данной группе доходов областного бюджета Тверской области составил:

- на 2023 год – 4 969 388,6 тыс. руб., со снижением: 85,4% к утвержденным назначениям на 2022 год (5 817 656 тыс. руб.); 74,3% к ожидаемому исполнению 2022 года (6 686 511,9 тыс. руб.);

- на 2024 год – 4 210 849,4 тыс. руб., со снижением 84,7% к прогнозу на предыдущий год;

- на 2025 год – 4 436 084,5 тыс. руб., со снижением 89,3% к прогнозу на 2023 год.

Динамика годовых бюджетных назначений по отдельным видам неналоговых доходов представлена в таблице.

Показатель	Утверждено на 2022 год (в ред. от 20.10.2022)	Предусмотрено в проекте закона		
		на 2023 год	на 2024 год	на 2025 год
Доходы от использования имущества, находящегося в гос. и мун. собственности, тыс. руб.	1 911 830,9	1 144 655,0	302 043,9	306 994,4
к предыдущему году, тыс. руб.	1 837 288,0	-767 175,9	-842 611,1	4 950,5
к предыдущему году, %	2564,7	59,9	26,4	101,6
Платежи при пользовании природ. ресурсами, тыс. руб.	658 640,4	678 085,6	680 358,7	682 839,8
к предыдущему году, тыс. руб.	221 330,2	19 445,2	2 273,1	2 481,1
к предыдущему году, %	150,6	103,0	100,3	100,4
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, тыс. руб.	2 318 232,7	2 284 597,3	2 366 374,8	2 585 275,6
к предыдущему году, тыс. руб.	-169 089,5	-33 635,4	81 777,5	218 900,8
к предыдущему году, %, раз	93,2	98,5	103,6	109,3
Штрафы, санкции, возмещение ущерба, тыс. руб.	905 983,9	852 969,5	853 006,2	852 114,1
к предыдущему году, тыс. руб.	923,2	-53 014,4	36,7	-892,1
к предыдущему году, %	100,1	94,1	100,0	99,9

[4] Постановление Правительства РФ от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

[5] Постановление Правительства Тверской области от 25.10.2019 № 412-ПП «О порядке формирования перечня налоговых расходов Тверской области и оценки налоговых расходов Тверской области».

Снижение прогноза поступлений неналоговых доходов на 2023 год по сравнению с утвержденными назначениями на 2022 год составило 848 267,4 тыс. рублей.

Наибольшую долю в общей сумме неналоговых доходов составляют поступления по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (46%). По данному виду доходов поступление прогнозируется с уменьшением к утвержденным бюджетным назначениям на 2022 год на 33 635,4 тыс. руб., или на 1,5%. Основную долю (98,2%) в поступлениях составляют доходы от компенсации затрат государства, при этом доля прочих доходов от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ в данных доходах составляет 99,7%.

Поступление по прочим доходам от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ прогнозируется с уменьшением к утвержденным бюджетным назначениям на 2022 год на 35 485,4 тыс. руб., или на 1,6%, что обусловлено снижением суммы поступлений, прогнозируемой Министерством транспорта Тверской области, по доходам от организации транспортного обслуживания населения на территории города Твери и Тверской области (доля в общей сумме указанных поступлений составляет 97,4%) на 17 429,2 тыс. руб., или на 0,8%.

Поступления по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (23% в общей сумме неналоговых доходов), прогнозируются со снижением к бюджетным назначениям на 2022 год на 767 175,9 тыс. руб., или на 40,1%, в основном в связи с уменьшением поступлений по доходам от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемым в бюджеты бюджетной системы РФ, на 768 989,5 тыс. руб., или на 41,9%. На 2024 и 2025 годы доходы прогнозируются со снижением к прогнозу на 2023 год на 73,6% и 73,2% соответственно.

Кроме того, снижение поступлений прогнозируется по:

- доходам в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам РФ, – на 711,5 тыс. руб., или на 21,1%, в связи со снижением прогноза поступлений по 3 акционерным обществам: «Рамешковское ДРСУ»; «Торопецкое ДРСУ» и «Осташковское ДРСУ»;

- доходам от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта РФ (за исключением земельных участков), – на 5 597 тыс. руб., или на 39%, в основном в связи с уменьшением прогнозируемой суммы задолженности прошлых лет, возможной к погашению, на 5 583,6 тыс. рублей.

Вместе с тем прогнозируется рост поступлений по:

- процентам, полученным от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств бюджетов субъектов РФ, – на 537,9 тыс. руб., или на 147%, в основном в связи с предоставлением в 2022 году бюджетных кредитов муниципальным образованиям за счет бюджетного кредита, предоставленного из федерального бюджета для погашения долговых обязательств муниципальных образований по кредитам, полученным от кредитных организаций, в сумме 586 694,1 тыс. руб.;

- доходам, получаемым в виде арендной платы, а также средствам от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов РФ (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ) – на 4 928,1 тыс. руб., или на 9,7%, в основном в связи с увеличением поступлений по договорам аренды земельных участков, предназначенных для эксплуатации, обслуживания, размещения и строительства объектов недвижимого имущества;

- доходам от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов

Российской Федерации, – на 2 457,9 тыс. руб., или на 163,3%, что в основном обусловлено увеличением суммы планируемой прибыли по ГУП «Торжокское ДРСУ».

Поступления по штрафам, санкциям, возмещению ущерба (17,2% в общей сумме неналоговых доходов) прогнозируются со снижением к утвержденным бюджетным назначениям на 2022 год на 53 014,4 тыс. руб., или на 5,9%. На 2024 год поступления прогнозируются на уровне прогноза на 2023 год, на 2025 год – с уменьшением на 855,4 тыс. руб., или на 0,1%.

Снижение поступлений прогнозируется по:

- административным штрафам, установленным главой 14 КоАП, за административные правонарушения в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций, налагаемым должностными лицами органов исполнительной власти субъектов РФ, учреждениями субъектов РФ, – на 15 293 тыс. руб., или на 86,4%, в основном в связи с уменьшением прогнозных поступлений по Главному управлению «Государственная жилищная инспекция» Тверской области, что в основном обусловлено снижением прогнозного количества привлечений физических и юридических лиц к административной ответственности за осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с нарушением лицензионных требований;

- штрафам, неустойкам, пени, уплаченным в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным государственным органом субъекта РФ, казенным учреждением субъекта РФ, – на 103 151,2 тыс. руб., или на 89,9%, что в основном обусловлено снижением прогноза поступлений по Министерству транспорта Тверской области в связи с уменьшением прогнозируемой суммы задолженности по штрафным санкциям, возможной к погашению в 2023 году, образовавшейся по ГКУ «Дирекция ТДФ Тверской области»;

- доходам от денежных взысканий (штрафов), поступающим в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащим зачислению в бюджет субъекта РФ по нормативам, действовавшим в 2019 году, – на 12 082,5 тыс. руб., или на 94,8%, в основном в связи с отсутствием планируемых поступлений по Министерству транспорта Тверской области (план на 2022 год составлял 12 092,8 тыс. руб.).

При этом прогнозируется рост поступлений по административным штрафам, установленным главой 12 КоАП, за административные правонарушения в области дорожного движения, налагаемым судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, прогнозируемым Управлением Министерства внутренних дел России по Тверской области, доля которых в общей сумме поступлений по штрафам составляет 83,7%. Прогноз поступлений на 2023–2025 годы составляет 713 856,7 тыс. руб. ежегодно.

Рост прогноза вышеуказанных поступлений на 2023 год по сравнению с утвержденными назначениями на 2022 год (680 872,1 тыс. руб.) составляет 32 984,6 тыс. руб., или на 4,8%, в основном в связи с увеличением прогнозного количества нарушений правил дорожного движения и правил эксплуатации транспортного средства, совершенных гражданами и юридическими лицами.

Поступления по платежам при пользовании природными ресурсами (13,7% в общей сумме неналоговых доходов) прогнозируются с увеличением к утвержденным бюджетным назначениям на 2022 год на 19 445,2 тыс. руб., или на 3%, в основном в связи с ростом поступлений по плате за использование лесов (доля в данных поступлениях составляет 91,9%) – на 22 296,6 тыс. руб., или на 3,7%, в связи с увеличением поступлений по плате за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы, на 28 578,6 тыс. руб., или на 5%, в

основном в связи с ростом поступлений по заключенным договорам аренды лесных участков с целью заготовки древесины.

Вместе с тем прогнозируется снижение поступлений по платежам при пользовании недрами – на 4 375,9 тыс. руб., или на 13,4%, что в основном обусловлено уменьшением поступлений по разовым платежам за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории РФ по участкам недр местного значения, на 4 213,9 тыс. руб., или на 13,1%, в связи с уменьшением количества участков недр местного значения, планируемых к выставлению на торги.

Поступления по платежам при пользовании природными ресурсами на 2024, 2025 годы прогнозируются с ростом.

При выборочной проверке представленных расчетов по отдельным видам неналоговых доходов на соответствие алгоритмам расчета прогноза поступлений, содержащимся в методиках прогнозирования доходов областного бюджета Тверской области (далее – Методики), нарушений не выявлено.

При этом имеются замечания к прогнозу по прочим доходам от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ. Основная сумма поступлений в данных доходах (97,4%) прогнозируется Министерством транспорта Тверской области по доходам в виде платы за проезд пассажиров и провоз багажа в связи с введением в действие законов Тверской области: от 23.07.2019 № 45-ЗО[6] – с 01.01.2020; от 28.12.2020 № 86-ЗО[7] – с 01.01.2021; от 23.07.2021 № 47-ЗО[8] – с 01.01.2022. Прогноз поступлений на 2023 год составляет 2 179 048,6 тыс. рублей.

В соответствии с Методикой, утвержденной приказом Министерства транспорта Тверской области от 08.07.2022 № 301[9] (далее – Методика от 08.07.2022 № 301), прогноз поступлений определен методом прямого расчета, исходя в том числе из объема перевезенных пассажиров автомобильным транспортом общего пользования по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Твери и Тверской области, средневзвешенного размера тарифа на перевозки пассажиров по маршруту регулярных перевозок в городском и пригородном сообщении, средней дальности перевозки пассажира, коэффициента корректировки снижения пассажиропотока на безбилетных пассажиров.

Данные по вышеуказанным показателям для расчета прогноза доходов от организаций транспортного обслуживания на территориях городского округа город Тверь и муниципального образования Калининский район, городского округа город Ржев и Ржевского муниципального района, Старицкого муниципального района, городского округа город Кимры и Кимрского муниципального района, городского поселения город Зубцов и Зубцовского муниципального района, городского поселения город Конаково, городского поселения поселок Редкино и Конаковского муниципального района предоставлены ООО «Транспорт Верхневолжья» на основании договора № ТВ-2 от 01.02.202 на выполнение работ по внедрению и обеспечению функционирования единой системы управления транспортом общего пользования на территории Тверской области.

---

[6] «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Твери и Тверской области и городским наземным электрическим транспортом на территории города Твери».

[7] «О перераспределении между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом».

[8] «О перераспределении полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области Конаковский муниципальный район, отдельных городских поселений Конаковского района и органами государственной власти Тверской области».

[9] «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов областного бюджета Тверской области, администрирование которых осуществляет Министерство транспорта Тверской области».

Следует отметить, что, согласно представленным Министерством финансов Тверской области данным, наиболее значительные суммы фактических поступлений по вышеуказанным доходам сложились за II квартал 2022 года с введением с 03.03.2022 новой транспортной модели на территории Конаковской агломерации. При этом самое высокое исполнение отмечается в июле 2022 года в сумме 124 503,4 тыс. руб. Соответственно, годовой доход при условии поступления дохода в размере, полученном в июле 2022 года, составил бы 1 494 040,8 тыс. руб., что на 685 007,8 тыс. руб. меньше планируемой величины на 2023 год.

Следовательно, планируемый рост доходов на 31,4% по сравнению с годовым доходом, рассчитанным исходя из максимальной суммы доходности за июль 2022 года, представляется нереалистичным. На основании вышеизложенного **существуют риски** недопоступления прочих доходов от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ в запланированном объеме.

Выборочной проверкой Методик главных администраторов доходов на их соответствие Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы РФ, утвержденным постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574[10] (далее – Общие требования), установлены **следующие нарушения в Методиках 4 главных администраторов доходов:**

- в нарушение пункта 3 Общих требований Методика Министерства транспорта от 08.07.2022 № 301 разработана не в соответствии с формой, указанной в приложении к Общим требованиям;

- в нарушение подпункта «е» пункта 7 Общих требований вместо метода прямого расчета применен метод усреднения по КБК 1 14 02022 02 0000 410 «Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации), в части реализации основных средств по указанному имуществу» в Методиках 2 главных администраторов доходов:

Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области в Методике, утвержденной приказом от 24.03.2022 № 39[11];

Министерства строительства Тверской области в Методике, утвержденной приказом от 28.03.2022 № 28[12];

- в нарушение пункта 2 Общих требований не разработана методика прогнозирования по КБК 1 17 16000 02 0000 180 «Прочие неналоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации в части невыясненных поступлений, по которым не осуществлен возврат (уточнение) не позднее трех лет со дня их зачисления на единый счет бюджета субъекта РФ» 2 главными администраторами доходов:

Правительством Тверской области в Методике, утвержденной приказом от 01.09.2016 № 91[13];

Министерством транспорта Тверской области в Методике от 08.07.2022 № 301.

Кроме того, имеется **следующее замечание**: в Методиках 5 главных администраторов доходов (Министерства Тверской области по обеспечению контрольных функций, Правительства Тверской области, Министерства экономического развития

---

[10] «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

[11] «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений неналоговых доходов в областной бюджет Тверской области, администрируемых Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области».

[12] «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений неналоговых доходов в областной бюджет Тверской области, администрируемых Министерством строительства Тверской области и подведомственными ему государственными казенными учреждениями».

[13] «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Тверской области, администрируемых Правительством Тверской области и подведомственными ему государственными казенными учреждениями Тверской области» (с изм.).

Тверской области, Министерства лесного комплекса Тверской области и Министерства молодежной политики Тверской области) в графе «КБК» коды бюджетной классификации доходов по видам (подвидам) указаны с пробелами.

Безвозмездные поступления

Сведения о динамике прогнозных назначений на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов по видам безвозмездных поступлений представлены в таблице.

Наименование показателя	Утв. на 2022 год (в ред. от 20.10.2022)	Прогноз		
		на 2023 год	на 2024 год	на 2025 год
Безвозмездные поступления, всего (тыс. руб.)	**32 693 626,0**	**30 389 980,6**	**24 017 340,2**	**21 743 143,4**
к предыдущему году, тыс. руб.	37 159,5	- 2 303 645,4	- 6 372 640,4	- 2 274 196,8
к предыдущему году, %	100,1	93,0	79,0	90,5
1. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, в том числе (тыс. руб.):	**31 813 484,7**	**28 127 155,0**	**23 988 156,7**	**21 743 143,4**
к предыдущему году, тыс. руб.	- 325 933,1	- 3 686 329,7	- 4 138 998,3	- 2 245 013,3
к предыдущему году, %	99,0	88,4	85,3	90,6
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, тыс. руб.	**6 374 533,5**	**7 072 220,0**	**2 829 783,5**	**4 384 422,5**
к предыдущему году, тыс. руб.	- 1 080 531,8	697 686,5	- 4 242 436,5	1 554 639
к предыдущему году, %	85,5	110,9	40,0	154,9
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии), тыс. руб.	**15 614 434,7**	**13 622 932,9**	**17 828 271,7**	**14 006 781,6**
к предыдущему году, тыс. руб.	2 913 342,0	- 1 991 501,8	4 205 338,8	-3 821 490,1
к предыдущему году, %	122,9	87,2	130,9	78,6
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, тыс. руб.	**3 405 176,7**	**2 478 132,3**	**2 569 994,6**	**2 591 832,4**
к предыдущему году, тыс. руб.	- 767 792,0	- 927 044,4	91 862,3	21 837,8
к предыдущему году, %	81,6	72,8	103,7	100,8
Иные межбюджетные трансферты, тыс. руб.	**6 419 339,8**	**4 953 869,8**	**760 106,9**	**760 106,9**
к предыдущему году, тыс. руб.	- 1 390 951,3	-1 465 470,0	- 4 193 762,9	0,0
к предыдущему году, %	82,2	77,2	15,3	100
2. Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций, тыс. руб.	**765 896,8**	**2 225 101,9**	**0,0**	**0,0**
к предыдущему году, тыс. руб.	248 848,1	1 459 205,1	-2 225 101,9	0,0
к предыдущему году, %	148,1	290,5	-	-
3. Безвозмездные поступления от негосударственных организаций, тыс. руб.	-	**5 953,5**	**0,0**	**0,0**
к предыдущему году, тыс. руб.	-	5 953,5	- 5 953,5	0,0
к предыдущему году, %	-	-	-	-
4. Прочие безвозмездные поступления, тыс. руб.	**200,0**	**31 770,2**	**29 183,5**	**0,0**
к предыдущему году, тыс. руб.	-	31 570,2	- 2 586,7	-29 183,5
к предыдущему году, %	-	15 885,1	91,9	-
5. Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, тыс. руб.	**219 406,8**	-	-	-
к предыдущему году, тыс. руб.	-	-	-	-
к предыдущему году, %	-	-	-	-
6. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, тыс. руб.	**-105 362,3**	-	-	-
к предыдущему году, тыс. руб.	-	-	-	-
к предыдущему году, %	-	-	-	-

Безвозмездные поступления имеют отрицательную динамику в 2023–2025 годах.

Отрицательная динамика на 2023 год предусматривается за счет уменьшения субсидий на 12,8%, субвенций на 27,2% и иных межбюджетных трансфертов на 22,8%. При этом планируется увеличение дотаций на 10,9%, безвозмездных поступлений от государственных (муниципальных) организаций в 2,9 раза и прочих безвозмездных поступлений в 158,9 раза.

Отрицательная динамика на 2024 год предусматривается за счет уменьшения дотаций в 2,5 раза, иных межбюджетных трансфертов в 6,5 раза, отсутствия планируемых безвозмездных поступлений от государственных (муниципальных) и негосударственных организаций. При этом планируется увеличение субсидий на 30,9%.

Отрицательная динамика на 2025 год предусматривается за счет уменьшения субсидий на 21,4%. При этом планируется увеличение поступления дотаций на 54,9%.

Безвозмездные поступления на 2023 год к утвержденным бюджетным назначениям на 2022 год планируются с уменьшением на 7%.

Динамика объема и удельного веса (доли) безвозмездных поступлений в общем объеме доходов областного бюджета

Основной объем безвозмездных поступлений из федерального бюджета формируют субсидии, распределение которых предусмотрено в приложении 34 к Закону № 466-ФЗ. Удельный вес субсидий составляет 44,8% в 2023 году, 74,2% в 2024 году и 64,4% в 2025 году.

Дотации на 2023 год к утвержденным бюджетным назначениям на 2022 год планируются с увеличением на 10,9%. При этом в 2023 году не планируются дотации (гранты) за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ.

Дотации на 2024 год планируются со снижением в 2,5 раза к предыдущему году за счет уменьшения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2,1 раза и отсутствия планирования бюджетных назначений по дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы. На 2025 год планируется увеличение дотаций на 54,9% к предыдущему году за счет увеличения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в 1,6 раза.

Динамика поступления дотаций представлена в таблице.

Наименование показателя	Утв. на 2022 год (в ред. от 20.10.2022)	Прогноз		
		2023 год	2024 год	2025 год
Дотации бюджетам бюджетной системы РФ (тыс. руб.)	**6 374 533,5**	**7 072 220,0**	**2 829 783,5**	**4 384 422,5**
к предыдущему году, тыс. руб.	- 1 080 531,8	697 686,5	- 4 242 436,5	1 554 639
к предыдущему году, %	85,5	110,9	40,0	154,9
на выравнивание бюджетной обеспеченности, тыс. руб.	5 015 006,5	5 597 338,0	2 657 290,5	4 237 667,5
к предыдущему году, тыс. руб.	294 490,2	582 331,5	- 2 940 047,5	1 580 377,0
к предыдущему году, %	106,2	111,6	47,5	159,5
на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели, тыс. руб.	1 143 910,0	1 271 371,0	0,0	0,0
к предыдущему году, тыс. руб.	157 153,0	127 461	-1 271 371,0	0,0
к предыдущему году, %	115,9	111,1	-	-
связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований, тыс. руб.	215 617,0	203 511,0	172 493,0	146 755,0
к предыдущему году, тыс. руб.	-4 760,0	- 12 106,0	- 31 018,0	-25 738,0
к предыдущему году, %	97,8	94,4	84,8	85,1

Поступления по субсидиям планируются на 2023 год со снижением на 12,8% к утвержденным бюджетным назначениям на 2022 год, планируется поступление 65

субсидий. На 2024 год субсидии планируются с увеличением на 30,9% в количестве 62 субсидий, а на 2025 год с уменьшением на 21,4% в количестве 38 субсидий.

Субсидии планируются согласно приложению 34 к Закону № 466-ФЗ. При этом субсидия на поддержку субъектов РФ для создания инженерной и транспортной инфраструктуры в целях развития туристских кластеров предусмотрена в 2025 году в соответствии с письмом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 18.11.2022 (иного обоснования не представлено).

При этом в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Тверской области, администрируемых Министерством туризма Тверской области, утвержденной приказом Министерства туризма Тверской области от 03.11.2022 № 113, основанием планирования доходов по вышеуказанной субсидии является распределение межбюджетных трансфертов в законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, нормативные правовые акты или соглашения о предоставлении субсидий, имеющих целевое значение, в ином случае – на уровне бюджетных ассигнований текущего финансового года.

Поступления по субвенциям планируются с уменьшением на 2023 год на 27,2% к утвержденным бюджетным назначениям на 2022 год. На 2024 и 2025 годы бюджетные назначения планируются с ростом к предыдущему году на 3,7% и на 0,8% соответственно.

В 2023 и 2024 годах планируется поступление 17 субвенций ежегодно, в 2025 году – 16 субвенций.

Субвенции на 2023–2025 годы запланированы в соответствии с приложением 34 к Закону № 466-ФЗ.

Поступления в 2023 году по иным межбюджетным трансфертам (далее – трансферты) планируются со снижением на 22,8% к утвержденным бюджетным назначениям, в 2024 году со снижением в 6,5 раза и в 2025 году на уровне предыдущего года. При этом не планируется поступление трансфертов за счет средств резервного фонда Правительства РФ (в 2022 году утверждено 583 751,9 тыс. руб.).

На 2023 планируется поступление 24 трансфертов, на 2024 и 2025 годы 7 трансфертов ежегодно.

Трансферты планируются в основном согласно приложению 34 к Закону № 466-ФЗ.

На 2023–2025 годы планируются 2 трансферта, передаваемых на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах и на обеспечение деятельности сенаторов РФ и их помощников в субъектах РФ в соответствии с расчетом заявленной потребности. Также планируется в 2023 году трансферт, передаваемый на финансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 17.12.2021 № 3662-р.

Запланированные в законопроекте дотации, субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты являются обоснованными, за исключением субсидии на поддержку субъектов РФ для создания инженерной и транспортной инфраструктуры в целях развития туристских кластеров, предусмотренной в 2025 году в сумме 1 599 019,4 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций планируются в 2023 году с увеличением к предыдущему году в 2,9 раза, на 2024 и 2025 годы поступления не планируются.

В соответствии с Методикой прогнозирования поступлений неналоговых доходов в областной бюджет Тверской области, администрируемых Министерством строительства Тверской области и подведомственными ему казенными учреждениями, утвержденной приказом Министерства строительства Тверской области от 28.03.2022 № 28, прогнозирование поступлений по Фонду содействия реформированию жилищно-

коммунального хозяйства осуществляется на основании объема средств финансовой поддержки, утвержденного решением Правления Фонда. При этом информация об объеме средств на 2023 год, утвержденных решением Правления Фонда, не представлена.

Безвозмездные поступления от негосударственных организаций планируются в 2023 году в сумме 5 953,5 тыс. руб. (в 2022 году данные поступления не планировались) в соответствии с Договором о предоставлении средств юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю на безвозмездной и безвозвратной основе в форме гранта, источником финансового обеспечения которых полностью или частично является субсидия, предоставленная из федерального бюджета от 03.08.2022 № 70-2022-000100, заключенным между Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и Министерством социальной защиты населения Тверской области.

При этом в нарушение пункта 2 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы РФ, утвержденных постановлением правительства РФ от 23.06.2016 № 574, в Методике прогнозирования поступлений в областной бюджет Тверской области доходов, главным администратором которых является Министерство социальной защиты населения Тверской области, утвержденной приказом Министерства социальной защиты населения Тверской области от 10.06.2022 № 88, отсутствует порядок прогнозирования по коду бюджетной классификации 2 04 02010 02 0000 150 «Предоставление негосударственными организациями грантов для получателей средств бюджетов субъектов РФ».

Прочие безвозмездные поступления планируются с увеличением в 2023 году в 159 раз к предыдущему году и с уменьшением в 2024 году на 8,1%. Прочие безвозмездные поступления планируются в соответствии с гарантийным письмом АО «Агрофирма Дмитрова гора» о софинансировании реализации проекта комплексного развития сельских территорий или сельских агломераций «Комплексное развитие территории села Дмитрова Гора Дмитровского сельского поселения Конаковского района Тверской области» в рамках федерального проекта «Современный облик сельских территорий» (иного обоснования не представлено). В 2025 году прочие безвозмездные поступления не планируются.

При этом требуется закрепление кода бюджетной классификации 2 07 02030 02 0000 150 «Прочие безвозмездные поступления в бюджеты субъекта РФ» за главными администраторами доходов областного бюджета Тверской области в Перечне главных администраторов доходов областного бюджета Тверской области, утвержденном постановлением Правительства Тверской области от 30.12.2021 № 754-пп «О реализации отдельных положений Бюджетного кодекса РФ». **Предлагаем** обеспечить закрепление.

5. Расходная часть областного бюджета Тверской области

Общий объем расходов областного бюджета Тверской области на 2023 год предусмотрен в сумме 103 655 255,2 тыс. руб., что больше законодательно утвержденных ассигнований на 2022 год (102 939 524,6 тыс. руб.) на 715 730,6 тыс. руб., или 0,7%.

На плановый период расходы уменьшены:

в 2024 году до суммы 99 923 040,8 тыс. руб. (96,4% к 2023 году), из них 2 000 000 тыс. руб. – условно утвержденные расходы;

в 2025 году до суммы 93 095 880,0 тыс. руб. (93,2% к 2024 году), из них 4 500 000 тыс. руб. – условно утвержденные расходы.

Предельные объемы бюджетных ассигнований областного бюджета на 2023–2025 годы сформированы с учетом:

достижения национальных целей развития РФ, определенных указами Президента РФ;

обеспечения уровня минимального размера оплаты труда с учетом положений Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» в размере 16 242 руб. с 1 января 2023 года;

обеспечения целевых значений заработной платы работников государственных учреждений Тверской области в целях выполнения Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597);

выполнения публичных нормативных обязательств и иных социальных выплат населению;

формирования объема бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга Тверской области;

формирования резерва в целях финансирования непредвиденных расходов;

исключения возможности образования просроченной кредиторской задолженности.

5.1. Общий анализ расходной части областного бюджета Тверской области

Информация о распределении расходов областного бюджета Тверской области в разрезе разделов бюджетной классификации расходов представлена в таблице.

Наименование раздела и номер		Отчет за 2021 год, тыс. руб.	Утверждено на 2022 год (в ред. от 20.10.2022), тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.		
				2023	2024	2025
0100	Общегосударственные вопросы	3 437 519,0	4 528 943,7	7 908 045,8	7 368 533,3	5 268 554,1
	к предыдущему году, %		*131,8*	*174,6*	*93,2*	*71,5*
	к 2021 году, %		*131,8*	*230,1*	*214,4*	*153,3*
0200	Национальная оборона	30 033,1	32 063,5	29 916,2	31 242,0	32 326,1
	к предыдущему году, %		*106,8*	*93,3*	*104,4*	*103,5*
	к 2021 году, %		*106,8*	*99,6*	*104,0*	*107,6*
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	858 681,2	952 519,6	992 222,9	999 442,0	1 001 885,6
	к предыдущему году, %		*110,9*	*104,2*	*100,7*	*100,2*
	к 2021 году, %		*110,9*	*115,6*	*116,4*	*116,7*
0400	Национальная экономика	22 710 830,6	28 300 182,9	27 953 104,1	35 452 278,8	30 735 737,5
	к предыдущему году, %		*124,6*	*98,8*	*126,8*	*86,7*
	к 2021 году, %		*124,6*	*123,1*	*156,1*	*135,3*
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	3 467 009,2	6 099 920,0	7 022 943,1	1 808 397,5	309 948,5
	к предыдущему году, %		*175,9*	*115,1*	*25,7*	*17,1*
	к 2021 году, %		*175,9*	*202,6*	*52,2*	*8,9*
0600	Охрана окружающей среды	1 195 221,0	1 009 907,4	1 570 649,4	169 033,4	166 595,3
	к предыдущему году, %		*84,5*	*155,5*	*10,8*	*98,6*
	к 2021 году, %		*84,5*	*131,4*	*14,1*	*13,9*
0700	Образование	19 122 387,6	19 764 119,8	20 238 053,1	19 232 129,4	17 807 479,6
	к предыдущему году, %		*103,4*	*102,4*	*95,0*	*92,6*
	к 2021 году, %		*103,4*	*105,8*	*100,6*	*93,1*
0800	Культура, кинематография	2 554 107,2	3 708 119,0	2 800 219,5	2 271 376,0	2 221 360,6
	к предыдущему году, %		*145,2*	*75,5*	*81,1*	*97,8*
	к 2021 году, %		*145,2*	*109,6*	*88,9*	*87,0*
0900	Здравоохранение	11 144 973,1	13 451 493,8	10 743 672,0	7 846 428,3	8 111 286,0
	к предыдущему году, %		*120,7*	*79,9*	*73,0*	*103,4*
	к 2021 году, %		*120,7*	*96,4*	*70,4*	*72,8*
1000	Социальная политика	19 939 950,3	21 165 715,8	20 438 566,5	19 348 095,0	19 685 554,5
	к предыдущему году, %		*106,1*	*96,6*	*94,7*	*101,7*
	к 2021 году, %		*106,1*	*102,5*	*97,0*	*98,7*
1100	Физическая культура и спорт	1 096 831,6	1 442 471,0	1 282 599,3	739 203,3	723 994,2
	к предыдущему году, %		*131,5*	*88,9*	*57,6*	*97,9*
	к 2021 году, %		*131,5*	*116,9*	*67,4*	*66,0*
1200	Средства массовой информации	208 303,3	196 310,3	198 822,0	199 182,0	199 182,0
	к предыдущему году, %		*94,2*	*101,3*	*100,2*	*100,0*
	к 2021 году, %		*94,2*	*95,4*	*95,6*	*95,6*
1300	Обслуживание государственного и муниципального долга	27 624,7	21 300,0	58 000,0	171 600,0	170 400,0
	к предыдущему году, %		*77,1*	*272,3*	*295,9*	*99,3*
	к 2021 году, %		*77,1*	*210,0*	*621,2*	*616,8*
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ	3 048 764,3	2 266 457,8	2 418 441,3	2 286 099,8	2 161 576,0
	к предыдущему году, %		*74,3*	*106,7*	*94,5*	*94,6*

Наименование раздела и номер	Отчет за 2021 год, тыс. руб.	Утверждено на 2022 год (в ред. от 20.10.2022), тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.		
			2023	2024	2025
к 2021 году, %		*74,3*	*79,3*	*75,0*	*70,9*

Увеличение бюджетных ассигнований в 2023 году относительно 2022 года предусмотрено по 8 разделам бюджетной классификации, из них наиболее значительный рост расходов (более чем на 10%) планируется по 4 разделам: «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Охрана окружающей среды», «Общегосударственные вопросы» и «Обслуживание государственного и муниципального долга».

Уменьшение бюджетных ассигнований предусматривается по 6 разделам. Наибольшее сокращение расходов предусмотрено по разделам: «Культура, кинематография» и «Здравоохранение».

На снижение расходов по отдельным разделам оказывает влияние резервирование ассигнований по разделу «Общегосударственные вопросы», увеличение по которому запланировано на 2023 год по отношению к 2022 году на 3 379 102,1 тыс. руб., или на 174,6%. В этой связи в структуре функциональной классификации расходов в условиях резервирования бюджетных ассигнований снижается информативность расходов областного бюджета отдельных отраслей, в процессе исполнения возникает необходимость неоднократной корректировки бюджетных ассигнований как главными распорядителями, так и финансовым органом.

5.2. Общий анализ расходов на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам других уровней

Общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам других уровней, в 2023 году составит 25 666 713,7 тыс. руб., что больше показателя 2022 года на 1 862 559,2 тыс. руб., или 7,8%. На плановый период объем межбюджетных трансфертов по сравнению с 2023 годом сокращается.

Удельный вес межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов областного бюджета в 2023 году составит 24,8%.

Информация об объемах межбюджетных трансфертов, предусмотренных на 2023 год и на плановый период, представлена в таблице.

Наименование	Утверждено на 2022 год (в ред. от 20.10.2022), тыс. руб.	2023 год	Отклонение 2023/2022, тыс. руб.	2024 год	2025 год
Межбюджетные трансферты местным бюджетам	**23 271 607,6**	**24 551 833,4**	**1 279 970,6**	**23 258 309,8**	**21 466 860,2**
Дотации	2 013 862,8	2 168 885,0	155 022,2	2 048 845,9	1 914 628,8
Субсидии местным бюджетам из областного бюджета	7 314 578,1	7 602 280,8	287 702,7	6 942 089,1	6 106 614,5
Субвенции	12 525 431,6	13 215 835,6	690 404,0	13 346 730,4	13 421 201,2
Иные межбюджетные трансферты	1 417 735,1	1 564 832,0	147 097,5	920 644,4	24 415,7
Межбюджетные трансферты федеральному бюджету	**2 180,8**	**2 547,0**	**366,2**	**1 073,9**	**1 073,9**
Межбюджетные трансферты бюджету фонда пенсионного и социального страхования РФ	**477 006,4**	**1 112 333,3**	**635 326,9**	**1 403 108,5**	**1 739 966,9**
Итого	**23 750 794,9**	**25 666 713,7**	**1 862 559,2**	**24 662 492,2**	**23 207 901,0**

Основной объем увеличения межбюджетных трансфертов в 2023 году связан с направлением дополнительных бюджетных ассигнований на предоставление:

- субвенций местным бюджетам (увеличение на 690 404,0 тыс. руб.);
- межбюджетных трансфертов бюджету фонда пенсионного и социального страхования РФ (увеличение на 635 326,9 тыс. руб.).

Доля субсидий местным бюджетам в общем объеме межбюджетных трансфертов составит в 2023 году – 29,6% (в 2022 году – 30,7%). В форме субсидий местным бюджетам на 2023 год предусмотрено 7 602 280,8 тыс. руб., из них в приложениях к законопроекту

распределены субсидии в сумме 4 405 580,7 тыс. руб., или 58,0%. Постановлениями Правительства Тверской области предлагается распределить остальную часть субсидии местным бюджетам с общим объемом бюджетных ассигнований на 2023 год в сумме 3 196 700,1 тыс. рублей.

В представленном законопроекте распределены иные межбюджетные трансферты муниципальным образованиям:

- на приведение в нормативное состояние улично-дорожной сети в связи с празднованием 950-летия первого летописного упоминания г. Торопца на 2023 и 2024 годы 222 071,3 тыс. руб. и 67 499,3 тыс. руб. соответственно;

- на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» г. Твери на 2023 и 2024 годы 798 000,0 тыс. руб. ежегодно;

- на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды на 2023 год Весьегонскому, Краснохолмскому, Лихославльскому и Старицкому муниципальным округ на 2023 год 280 000,0 тыс. руб. (по 70 000 тыс. руб. на каждый муниципальный округ).

5.3. Общий анализ расходов по главным распорядителям бюджетных средств

Бюджетные ассигнования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов предусматриваются 38 главным распорядителям бюджетных средств (ГРБС).

Распределение расходов областного бюджета между ГРБС представлено в таблице.

№ п/п	Наименование ГРБС	Утверждено на 2022 год (в ред. от 20.10.2022), тыс. руб.	2023 год	Отклонение 2023/2022, тыс. руб.	%	2024 год	2025 год
1	Правительство	1 634 366,8	1 575 119,3	-59 247,5	96,4	1 248 428,0	1 248 428,0
2	Законодательное собрание	214 706,1	219 494,7	4 788,6	102,2	219 494,7	219 494,7
3	Контрольно-счетная палата	67 014,8	70 443,1	3 428,3	105,1	70 443,1	70 443,1
4	Избирательная комиссия	115 167,6	121 072,1	5 904,5	105,1	121 072,1	121 072,1
5	Комитет государственного заказа	59 137,2	62 920,1	3 782,9	106,4	62 920,1	62 920,1
6	Министерство экономического развития	2 528 249,7	828 165,7	-1 700 084,0	32,8	709 721,9	585 531,2
7	Министерство туризма	516 179,7	168 223,4	-347 956,3	32,6	148 561,8	122 861,8
8	Главное управление «Государственная жилищная инспекция»	52 123,9	54 218,7	2 094,8	104,0	54 218,7	54 218,7
9	Министерство имущественных и земельных отношений	1 200 612,8	408 419,0	-792 193,8	34,0	1 283 287,7	334 022,4
10	Главное управление по государственной охране объектов культурного наследия	66 356,9	69 305,4	2 948,5	104,4	70 656,1	72 131,1
11	Главное управление «Региональная энергетическая комиссия»	55 512,4	57 280,2	1 767,8	103,2	57 280,2	57 280,2
12	Министерство здравоохранения	13 980 923,7	13 322 922,0	-658 001,7	95,3	13 321 979,0	14 184 434,5
13	Министерство культуры	2 894 310,7	2 521 570,2	-372 740,5	87,1	2 370 932,1	2 303 408,8
14	Министерство образования	16 117 462,9	16 768 521,3	651 058,4	104,0	16 442 291,0	15 958 052,1
15	Министерство	1 684 083,4	1 723 253,2	39 169,8	102,3	1 601 949,2	1 557 487,1

№ п/п	Наименование ГРБС	Утверждено на 2022 год (в ред. от 20.10.2022), тыс. руб.	2023 год	Отклонение 2023/2022, тыс. руб.	%	2024 год	2025 год
	сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности						
16	Главное управление «Государственная инспекция по ветеринарии»	417 525,2	438 492,5	20 967,3	105,0	443 065,3	429 230,5
17	Министерство финансов	3 422 589,4	7 555 469,0	4 132 879,6	220,8	7 274 020,5	5 035 292,7
18	Министерство транспорта	22 584 544,3	23 898 477,7	1 313 933,4	105,8	30 700 572,9	27 183 433,8
19	Министерство промышленности и торговли	1 503 413,8	1 454 644,9	-48 768,9	96,8	1 407 565,9	1 412 151,9
20	Представительство правительства в городе Москве	16 753,8	18 096,7	1 342,9	108,0	18 096,8	18 096,8
21	Министерство строительства	11 384 959,8	10 833 042,8	-551 917,0	95,2	3 203 396,0	1 228 962,4
22	Главное управление по труду и занятости населения	876 480,3	980 554,2	104 073,9	111,9	938 551,3	956 281,2
23	Главное управление архитектуры и градостроительной деятельности	96 306,3	98 919,2	2 612,9	102,7	98 519,8	98 519,8
24	Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства	2 256 411,3	1 835 637,0	-420 774,3	81,4	829 523,3	225 158,8
25	Министерство молодежной политики	189 684,9	341 517,6	151 832,7	180,0	266 330,1	239 163,1
26	Министерство социальной защиты населения	7 916 666,2	8 228 996,2	312 330,0	103,9	7 986 755,0	7 910 013,7
27	Главное управление по архивному делу*	-	54 996,1	54 996,1	-	54 996,1	54 996,1
28	Комитет по физической культуре и спорту	846 963,9	844 517,6	-2 446,3	99,7	739 203,3	723 994,2
29	Главное управление «Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники»	52 195,5	54 818,6	2 623,1	105,0	54 496,7	54 496,7
30	Главное управление записи актов гражданского состояния	65 911,2	70 649,8	4 738,6	107,2	73 887,0	76 204,7
31	Министерство семейной и демографической политики*	6 593 257,3	4 846 583,4	-1 746 673,9	73,5	3 511 413,6	3 476 831,5
32	Министерство региональной политики	67 631,1	66 427,5	-1 203,6	98,2	67 319,4	70 282,3
33	Министерство природных ресурсов и экологии	1 176 435,9	1 653 997,4	477 561,5	140,6	185 196,5	147 645,0
34	Министерство лесного комплекса	566 918,0	559 771,9	-7 146,1	98,7	565 554,4	585 285,6
35	Министерство по обеспечению контрольных функций	108 660,8	112 247,6	3 586,8	103,3	112 247,9	112 248,9

№ п/п	Наименование ГРБС	Утверждено на 2022 год (в ред. от 20.10.2022), тыс. руб.	2023 год	Отклонение 2023/2022, тыс. руб.	%	2024 год	2025 год
36	Главное управление региональной безопасности	1 367 812,7	1 556 872,1	189 059,4	113,8	1 432 391,7	1 433 464,4
37	Уполномоченный по правам человека и его аппарат	17 835,8	18 739,7	903,9	105,1	18 739,7	18 739,7
38	Министерство цифрового развития и информационных технологий	224 358,5	160 857,3	-63 501,2	71,7	157 961,9	153 600,3

* Министерство демографической и семейной политики Тверской области в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 08.11.2022 № 631-пп переименовано в Министерство семейной и демографической политики Тверской области.

** Главное управление по архивному делу Тверской области создано в соответствии с постановлением Губернатора Тверской области от 31.08.2011 № 31-пг (в ред. от 03.06.2022) «О структуре и перечне исполнительных органов государственной власти Тверской области».

Относительно 2022 года увеличены бюджетные ассигнования на очередной финансовый год 23 главным распорядителям бюджетных средств, более чем на 10% увеличены ассигнования 5 главным распорядителям, из них наибольшее увеличение предусмотрено по Министерству финансов – на 4 132 879,6 тыс. руб., или в 2,2 раза, и по Министерству молодежной политики – на 151 832,7 тыс. руб., или в 1,8 раза.

Уменьшены ассигнования по сравнению с предыдущим годом 14 распорядителям, при этом в абсолютном выражении наиболее существенно сократились расходы по Министерству экономического развития – на 1 700 084,0 тыс. руб., или на 67,2%, и по Министерству семейной и демографической политики – на 1 746 673,9 тыс. руб., или на 26,5%. В относительной выражении наибольшее сокращение бюджетных ассигнований предусмотрено по Министерству туризма – на 67,4%, Министерству экономического развития – на 67,2% и Министерству имущественных и земельных отношений – на 66,0%.

Главному управлению по архивному делу бюджетные ассигнования в 2022 году законом Тверской области от 28.12.2021 № 83-ЗО (в ред. от 20.10.2022) «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Законе № 83-ЗО) не предусмотрены.

Считаем необходимым отметить, что на дату подготовки заключения отсутствует информация о государственной регистрации изменений наименования Министерства демографической и семейной политики Тверской области.

В связи с этим **предлагаем** в законопроекте уточнить наименование министерства.

5.4. Общий анализ расходов на реализацию государственных программ Тверской области

В представленном законопроекте бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию 29 государственных программ Тверской области (далее также – Госпрограмма, ГП).

Общий объем программных расходов составляет на 2023 год 98 379 233,1 тыс. руб., что меньше на 3 146 526,4 тыс. руб., или на 3,1%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год; на 2024 год – в сумме 92 916 275,3 тыс. руб., на 2025 год – в сумме 85 687 144,6 тыс. рублей.

Доля программных расходов в общих расходах бюджета в 2023 году составит 94,9% (в 2022 году – 98,6%).

Информация о расходах областного бюджета Тверской области в разрезе государственных программ представлена в таблице.

№	Наименование ГП	Утверждено на 2022 год (в ред. от 20.10.2022), тыс. руб.	Предусмотрено проектом на 2023 год, тыс. руб.	Отклонение 2023/2022, тыс. руб.	% 2023/ 2022	Плановый период, тыс. руб.	
						2024	2025

№	Наименование ГП	Утверждено на 2022 год (в ред. от 20.10.2022), тыс. руб.	Предусмотрено проектом на 2023 год, тыс. руб.	Отклонение 2023/2022, тыс. руб.	% 2023/ 2022	Плановый период, тыс. руб.	
						2024	2025
1	Государственное управление и гражданское общество Тверской области на 2018–2025 годы*	1 628 768,9	1 570 768,7	- 58 000,2	96,4	1 244 077,4	1 244 077,4
2	Развитие туристской индустрии в Тверской области на 2018–2025 годы*	1 478 352,1	1 677 786,6	199 434,5	113,5	3 441 578,4	1 088 657,6
3	Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области на 2019–2025 годы*	1 866 242,4	3 569 418,0	1 703 175,6	191,3	253 801,2	253 797,3
4	Здравоохранение Тверской области на 2019–2025 годы	19 249 913,1	16 825 293,8	- 2 424 619,3	87,4	14 438 527,0	15 128 154,5
5	Территориальное планирование, градостроительство и архитектура в Тверской области на 2019–2027 годы*	92 526,3	98 919,2	6 392,9	106,9	98 519,8	98 519,8
6	Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области на 2020 - 2029 годы	21 861 526,1	22 824 611,8	963 085,7	104,4	27 276 604,2	26 373 019,9
7	Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области на 2020–2025 годы	3 517 038,9	3 341 327,9	- 175 711,0	95,0	1 614 791,7	223 554,2
8	Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области на 2020–2025 годы	2 837 859,1	828 165,7	- 2 009 693,4	29,0	2 144 937,9	585 531,2
9	Развитие системы государственных закупок Тверской области на 2020–2025 годы	55 176,1	58 642,1	3 466,0	106,3	58 642,1	58 642,1
10	Развитие демографической и семейной политики Тверской области на 2020–2025 годы	6 881 873,7	5 090 204,0	- 1 791 669,7	74,0	3 755 034,2	3 720 452,1
11	Молодежь Верхневолжья на 2021–2026 годы	420 845,1	320 466,1	- 100 379,0	76,1	257 581,0	236 143,4
12	Физическая культура и спорт Тверской области на 2021–2026 годы	1 441 251,0	1 278 082,1	- 163 168,9	88,7	739 128,3	723 994,2
13	Культура Тверской области на 2021–2026 годы	3 050 383,6	2 567 887,8	- 482 495,8	84,2	2 419 872,4	2 352 383,9
14	Социальная поддержка и защита населения Тверской области на 2021–2026 годы	7 765 813,7	8 097 201,8	331 388,1	104,3	7 946 215,3	7 879 119,6
15	Содействие занятости населения Тверской области на 2021–2026 годы	876 842,0	980 915,9	104 073,9	111,9	938 913,0	956 642,9
16	Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области на 2021–2026 годы	452 559,4	170 056,2	- 282 503,2	37,6	163 681,9	333 442,6
17	Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области на 2021–2026 годы	55 512,4	57 280,2	1 767,8	103,2	57 280,2	57 280,2
18	Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области на 2021–2026 годы	212 980,2	221 284,9	8 304,7	103,9	220 963,3	220 964,3
19	Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тверской области на 2021–	417 525,2	441 267,1	23 741,9	105,7	443 065,3	429 230,5

№	Наименование ГП	Утверждено на 2022 год (в ред. от 20.10.2022), тыс. руб.	Предусмотрено проектом на 2023 год, тыс. руб.	Отклонение 2023/2022, тыс. руб.	% 2023/ 2022	Плановый период, тыс. руб.	
						2024	2025
	2026 годы						
20	Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области на 2021–2026 годы	75 035,9	76 879,0	1 843,1	102,5	65 468,5	62 702,0
21	Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области на 2021–2026 годы	1 176 435,9	1 653 997,4	477 561,5	140,6	185 196,5	147 645,0
22	Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области на 2021–2026 годы	1 376 747,5	1 419 308,7	42 561,2	103,1	1 323 200,6	1 324 273,3
23	Лесное хозяйство Тверской области на 2021–2026 годы	567 707,7	559 771,9	- 7 935,8	98,6	565 554,4	585 285,6
24	Сельское хозяйство Тверской области на 2021–2026 годы	1 675 411,9	2 039 740,5	364 328,6	121,7	1 947 998,4	1 549 378,4
25	Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики на 2021–2026 годы	2 574 160,5	2 803 762,3	229 601,8	108,9	2 794 807,7	2 656 427,7
26	Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области на 2021–2026 годы	1 144 143,2	1 174 570,3	30 427,1	102,7	1 134 524,0	1 134 486,2
27	Цифровое развитие и информационные технологии в Тверской области на 2022–2027 годы	224 358,5	160 857,3	- 63 501,2	71,7	157 961,9	153 600,3
28	Развитие образования Тверской области на 2023–2030 годы**	17 706 933,6	18 010 233,6	303 300,0	101,7	17 146 970,6	16 026 808,5
29	Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области на 2023–2028 годы**	841 835,5	460 532,2	- 381 303,3	54,7	81 378,1	82 929,9

* Указаны наименования ГП с учетом нового срока реализации[14].
** Указаны новые ГП.

По сравнению с утвержденными бюджетными ассигнованиями на 2022 год в законопроекте на 2023 год предусматривается:

увеличение расходов на реализацию 17 Программ, из них более чем на 10% – по 5 Программам, в том числе:

по ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области на 2019–2025 годы» увеличение запланировано на 1 703 175,6 тыс. руб., или на 91,3%;

по ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области на 2021–2026 годы» – на 477 561,5 тыс. руб., или 140,6%;

уменьшение ассигнований на реализацию 12 Программ, из них наибольшее сокращение предусмотрено:

по ГП «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области на 2020–2025 годы» – на 2 009 693,4 тыс. руб., или на 71,0%;

по ГП «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области на 2021–2026 годы» – на 282 503,2 тыс. руб., или 62,4%.

[14] С 01.01.2023 запланировано начало действия 2 ГП: «Развитие образования Тверской области на 2023–2030 годы» и «Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области на 2023–2028 годы».

Формирование областного бюджета Тверской области на основе государственных программ позволяет повысить обоснованность бюджетных ассигнований на этапе формирования проекта областного бюджета Тверской области путем планирования целевых показателей и бюджетных ассигнований по мероприятиям государственных программ на основании анализа реализации данных мероприятий в предыдущие периоды.

В соответствии со статьей 18 Бюджетного кодекса РФ бюджетная классификация РФ является группировкой доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы РФ, используемой для составления и исполнения бюджетов, а также группировкой доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов и (или) операций сектора государственного управления, используемой для ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, составления бюджетной (бухгалтерской) и иной финансовой отчетности, **обеспечивающей сопоставимость показателей** бюджетов бюджетной системы РФ.

Законопроектом по двум проектам государственных программ Тверской области «Развитие образования Тверской области» на 2023–2030 годы и «Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области» на 2023–2028 годы по сравнению с Законом № 83-ЗО предусмотрена новая кодификация указанных программ, а также целевых статей, относящихся к этим программам:

Закон № 83-ЗО		Законопроект	
Код ГП	Наименование ГП	Код ГП	Наименование ГП
54	«Развитие образования Тверской области» на 2019–2024 годы	81	«Развитие образования Тверской области» на 2023–2030 годы
52	«Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области» на 2018–2024 годы	83	«Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области» на 2023–2028 годы

Предлагаем в целях соблюдения положений статьи 18 Бюджетного кодекса РФ в части сохранения сопоставимости показателей расходов бюджета сохранить коды программ и соответствующих целевых статей, присвоенных указанным государственным программам в Законе № 83-ЗО (приложения №№ 7, 8, 9, 10 и 11 к законопроекту).

5.5. Общий анализ расходов на реализацию адресной инвестиционной программы

В законопроекте общий объем бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области (далее – АИП) на 2023 год составляет в сумме 13 277 612,8 тыс. руб., или 12,8% общих расходов; на 2024 год – в сумме 17 133 768,9 тыс. руб., на 2025 год – в сумме 6 955 384,5 тыс. руб., доля которых составляет соответственно 17,1% и 7,5% от общего объема расходов областного бюджета.

Информация о бюджетных ассигнованиях АИП, предусмотренных на объекты государственной и муниципальной собственности, представлена в таблице.

Наименование	Утверждено на 2022 год (в ред. от 20.10.2022), тыс. руб.	2023 год	Отклонение 2023/2022		2024 год	2025 год
			тыс. руб.	%		
Всего ассигнований по АИП	**13 098 850,8**	**13 277 612,8**	**178 762,0**	**1,4**	**17 133 768,9**	**6 955 384,5**
объекты государственной собственности	11 620 443,7	12 320 628,5	700 184,8	106,0	16 509 631,7	6 652 839,7
объекты муниципальной собственности	1 478 407,1	956 984,3	- 521 422,8	64,7	624 137,2	302 544,8

В проект АИП, представленный к законопроекту, включены 36 объектов, в том числе 9 вновь начинаемых объектов, из них 8 объектов с началом строительства (реконструкции) в 2023 году и 1 объект с началом строительства (реконструкции) в 2024 году. Доля бюджетных ассигнований по вновь начинаемым объектам в общем объеме бюджетных ассигнований по АИП составляет: на 2023 год – 3,6%, на 2024 год – 2,4%, на 2025 год – 0,0%.

По вновь начинаемым объектам предусмотрены следующие лимиты бюджетных ассигнований:

- по 2 объектам государственной собственности: на 2023 год – 366 302,5 тыс. руб., на 2024 год – 291 834,7 тыс. руб.;

- по 5 объектам муниципальной собственности: на 2023 год – 105 882,0 тыс. руб., на 2024 год – 125 298,7 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями пп. «л» п. 3 ст. 18 Закона № 13-ЗО в качестве поясняющих документов и материалов к проекту закона об областном бюджете одновременно с проектом закона об областном бюджете представляются: проект адресной инвестиционной программы Тверской области, а также данные по объектам капитального строительства, вновь включаемым в проект адресной инвестиционной программы на очередной финансовый год и плановый период, с указанием сроков их строительства, сметной стоимости, наличия проектно-сметной документации с положительным заключением государственной экспертизы, положительным заключением о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства, решений о предоставлении земельных участков под строительство. В случае включения в проект адресной инвестиционной программы объекта капитального строительства без наличия **необходимой документации** Правительство Тверской области представляет обоснование необходимости включения данного объекта капитального строительства в проект адресной инвестиционной программы, причины отсутствия необходимой документации и сроки ее разработки.

При этом указанная норма не содержит уточнения используемого понятия «необходимая документация» для объектов, проектирование или строительство по которым осуществлялось в предыдущие периоды. Правовая неопределенность влечет представление различных обосновывающих документов, не предусмотренных нормативными правовыми актами Тверской области. Например, предоставляются заключенные государственные контракты, где предметом является одновременное проектирование и строительные работы, протоколы Комиссий федеральных министерств об отборе объектов АИП, финансово-экономические обоснования в произвольной форме без подписей должностных лиц, что не позволяет достоверно оценить обоснованность заявленных расходов по объектам.

В связи с изложенным **предлагаем** обеспечить внесение необходимых изменений в Закон № 13-ЗО.

Кроме того, в проекте АИП указаны нераспределенные по объектам остатки средств по мероприятиям (направлениям): на 2023 год в сумме 3 563 366,7 тыс. руб. (26,8% от ассигнований АИП), на 2024 год – 1 851 657,6 тыс. руб. (10,8%), на 2025 год – 1 267 474,3 тыс. руб. (18,2%). Наличие нераспределенных остатков создает риски невыполнения мероприятий и неритмичного исполнения расходов на реализацию АИП.

5.6. Общий анализ расходов на реализацию национальных проектов

В 2023–2025 годах продолжится реализация на территории Тверской области региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов.

В законопроекте предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 11 национальных проектов (в 2022 году – 12 национальных проектов[15]):

на 2023 год на реализацию 11 национальных проектов в сумме 20 734 841,2 тыс. руб., что меньше 2022 года на 2 708 786,9 тыс. руб., или 11,6%;

на 2024 год на реализацию 10 национальных проектов в сумме 19 272 014,8 тыс. руб., что меньше 2022 года на 4 171 613,3 тыс. руб., или 17,8%;

на 2025 год на реализацию 7 национальных проектов в сумме 18 861 679,3 тыс. руб., что меньше 2022 года на 4 581 948,8 тыс. руб., или 19,5%.

---

[15] По национальному проекту «Цифровая экономика» денежные средства на 2023 год и плановый период не предусмотрены. На дату подготовки заключения бюджетные ассигнования на 2022 год также уменьшены с 76 243,5 тыс. руб. до 8 010,3 тыс. руб. (в 2022 году денежные средства предусмотрены Министерству здравоохранения на реализацию мероприятий по созданию и организации работы единой службы оперативной помощи гражданам по номеру "122").

Удельный вес расходов на реализацию национальных проектов в общем объеме расходов областного бюджета составляет на 2023 год 20,0% (в 2022 году – 22,8%), в плановом периоде: 2024 год – 19,3%, 2025 год – 20,3%.

Информация об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в законопроекте на реализацию на территории Тверской области национальных проектов, представлена в таблице.

№ п/п	Наименование НП	Утверждено на 2022 год (в ред. от 20.10.2022), тыс. руб.	2023 год	Отклонение 2023/2022		2024 год	2025 год
				тыс. руб.	%		
A	Культура	146 430,7	164 610,3	18 179,6	112,4	59 082,8	0
D	Цифровая экономика	76 243,5	0	-	-	0	0
E	Образование	1 668 990,6	1 602 779,7	- 66 210,9	96,0	1 215 035,3	102 185,3
F	Жилье и городская среда	4 157 617,3	4 784 887,9	627 270,6	115,1	885 782,7	0
G	Экология	1 263 724,4	1 881 395,9	617 671,5	148,9	586 006,8	48 299,2
I	Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	365 982,3	147 511,9	- 218 470,2	40,3	148 579,8	3 482,9
L	Производительность труда	20 029,2	10 238,5	- 9 790,7	51,1	0	0
N	Здравоохранение	3 095 654,7	2 202 214,9	- 893 439,8	71,1	2 331 042,2	2 575 621,6
P	Демография	3 867 227,7	2 041 974,9	- 1 825 252,8	52,8	1 169 612,5	793 803,7
R	Безопасные качественные дороги	7 670 970,0	7 488 431,9	- 182 538,1	97,6	11 670 112,9	13 689 812,7
T	Международная кооперация и экспорт	1 989,6	9 997,6	8 008,0	в 4 раза	9 548,3	0
J	Туризм и индустрия гостеприимства	1 108 768,1	400 797,7	- 707 970,4	36,1	1 197 211,5	1 648 473,9
Итого		**23 443 628,1**	**20 734 841,2**	**- 2 708 786,9**	**88,4**	**19 272 014,8**	**18 861 679,3**

В 2023 году увеличение бюджетных ассигнований относительно 2022 года предусматривается по 4 национальным проектам: «Культура», «Жилье и городская среда», «Экология» и «Международная кооперация и экспорт».

Наибольшее увеличение ассигнований предусмотрено по 2 национальным проектам: «Жилье и городская среда» – на 627 270,6 тыс. руб. (на 15,1%) и «Экология» – на 617 671,5 тыс. руб. (на 48,9%).

Наибольшее сокращение бюджетных ассигнований в 2023 году предусмотрено на реализацию 3 национальных проектов: «Демография» – на 1 825 252,8 тыс. руб. (на 47,2%), «Здравоохранение» – на 893 439,8 тыс. руб. (на 28,9%) и «Туризм и индустрия гостеприимства» – на 707 970,4 тыс. руб. (на 63,9%).

Необходимо отметить, что на плановый период предусмотрено увеличение расходов по национальным проектам «Безопасные качественные дороги» и «Туризм и индустрия гостеприимства» и сокращение по национальным проектам «Жилье и городская среда» и «Экология».

В связи с тем, что в структуре расходов на реализацию национальных проектов значительную долю составляют расходы, реализуемые через заключение государственных контрактов, в целях достижения запланированных показателей необходимо обеспечить более раннее размещение заказов для выполнения обязательств исполнителями в установленные сроки.

В общем объеме расходов на реализацию национальных проектов в форме межбюджетных трансфертов местным бюджетам (включая софинансирование объектов муниципальной собственности) предусмотрены средства на 2023 год в сумме 2 229 357,0 тыс. руб., или 10,8%. Расходы на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в рамках национальных проектов составляют 9,6% от общего объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам, запланированным на 2023 год.

5.7. Анализ расходов в разрезе разделов бюджетной классификации

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»

В 2023 году удельный вес расходов на общегосударственные вопросы в общем объеме расходов областного бюджета составит 7,6%, что **на 3,2 процентного пункта выше** уровня 2022 года (4,4%), в 2024 году – 7,5%, в 2025 году –5,9%.

Информация об объемах бюджетных ассигнований по разделу и подразделам представлена в таблице.

Наименование	Утв. на 2022 год (с изм. от 20.10.22), тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.		
		2023 год	2024 год	2025 год
Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы», всего	**4 528 943,7**	**7 908 045,8**	**7 368 533,3**	**5 268 554,1**
к предыдущему году, тыс. руб.	x	*3 379 102,1*	*-539 512,5*	*-2 099 979,2*
к предыдущему году, %	x	*174,6*	*93,2*	*71,5*
В том числе по подразделам:	x	x	x	x
Подраздел 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»	6 433,2	6 697,1	6 697,1	6 697,1
к предыдущему году, тыс. руб.	x	*263,9*	*0,0*	*0,0*
к предыдущему году, %	x	*104,1*	*100,0*	*100,0*
Подраздел 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований»	185 369,5	194 515,7	194 515,7	194 515,7
к предыдущему году, тыс. руб.	x	*9 146,2*	*0,0*	*0,0*
к предыдущему году, %	x	*104,9*	*100,0*	*100,0*
Подраздел 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»	423 042,2	449 275,6	449 275,6	449 275,6
к предыдущему году, тыс. руб.	x	*26 233,4*	*0,0*	*0,0*
к предыдущему году, %	x	*106,2*	*100,0*	*100,0*
Подраздел 0105 «Судебная система»	350 177,9	294 036,6	291 721,9	291 710,5
к предыдущему году, тыс. руб.	x	*-56 141,3*	*-2 314,7*	*-11,4*
к предыдущему году, %	x	*84,0*	*99,2*	*100,0*
Подраздел 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»	307 840,8	321 648,7	323 837,7	323 837,7
к предыдущему году, тыс. руб.	x	*13 807,9*	*2 189,0*	*0,0*
к предыдущему году, %	x	*104,5*	*100,7*	*100,0*
Подраздел 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов»	115 167,6	121 072,1	121 072,1	121 072,1
к предыдущему году, тыс. руб.	x	*5 904,5*	*0,0*	*0,0*
к предыдущему году, %	x	*105,1*	*100,0*	*100,0*
Подраздел 0108 «Международные отношения и международное сотрудничество»	191,2	160,0	160,0	160,0
к предыдущему году, тыс. руб.	x	*-31,2*	*0,0*	*0,0*
к предыдущему году, %	x	*83,7*	*100,0*	*100,0*
Подраздел 0111 «Резервные фонды»	569 625,2	2 890 000,0	600 000,0	600 000,0
к предыдущему году, тыс. руб.	x	*2 320 374,8*	*-2 290 000,0*	*0,0*
к предыдущему году, %	x	*507,4*	*20,8*	*100,0*
Подраздел 0113 «Другие общегосударственные вопросы»	2 571 096,1	3 630 640,0	5 381 253,2	3 281 285,4
к предыдущему году, тыс. руб.	x	*1 059 543,9*	*1 750 613,2*	*-2 099 967,8*
к предыдущему году, %	x	*141,2*	*148,2*	*61,0*

В основном рост объема бюджетных ассигнований по разделу в 2023 году обусловлен ростом непрограммных расходов (наличием зарезервированных средств в целях финансового обеспечения отдельных целевых расходов, подлежащих перераспределению в ходе исполнения бюджета).

В рамках раздела предусматривается реализация 11 государственных программ Тверской области, на реализацию которых на 2023 год предусматривается 2 922 715,9 тыс. руб., или 37% от общего объема бюджетных ассигнований по разделу, на 2024 год – 2 581 711,2 тыс. руб., на 2025 год – 2 581 763,8 тыс. руб., в том числе:

1. В рамках ГП «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2018–2025 годы» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2023 год в сумме 1 359 680,2 тыс. руб., на 2024–2025 годы в сумме 1 029 204,9 тыс. руб. ежегодно, в том числе:

Правительству Тверской области на 2023 год – в сумме 1 349 080,2 тыс. руб. (меньше ассигнований 2022 года на 58 118,0 тыс. руб., или 4,1%), на плановый период 2024–2025 годов – в сумме 1 018 604,9 тыс. руб. ежегодно, из них:

1) на обеспечение деятельности подведомственных учреждений предусмотрены бюджетные ассигнования на 2023 год в сумме 833 473,8 тыс. руб., что меньше бюджетных ассигнований на 2022 год (912 103,7 тыс. руб.) на 78 629,9 тыс. руб., или 8,6%, на 2024–2025 годы – в сумме 502 998,5 тыс. руб. ежегодно, в том числе:

- на обеспечение деятельности государственных казенных учреждений Тверской области (далее – ГКУ) на 2023 год – 183 981,2 тыс. руб., что меньше бюджетных ассигнований на 2022 год на 26 943,7 тыс. руб., или 12,8%, на 2024–2025 годы – в сумме 180 197,2 тыс. руб. ежегодно, из них:

а) обеспечение деятельности ГКУ «Аппарат Общественной палаты Тверской области» на 2023–2025 годы – 15 068,3 тыс. руб. ежегодно (больше 2022 года на 686,5 тыс. руб., или 4,8%);

б) обеспечение деятельности ГКУ «Автобаза Тверской области» на 2023 год – 168 912,9 тыс. руб. (меньше 2022 года на 27 630,2 тыс. руб., или 14,1%), на 2024–2025 годы – 165 128,9 тыс. руб. ежегодно. Сокращение расходов в основном обусловлено снижением количества приобретаемых основных средств (автомобилей);

- на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (далее – Субсидия на госзадание) ГБУ «Учреждение по эксплуатации и обслуживанию административных зданий и помещений» (далее – ГБУ «УЭОАЗП») на 2023–2025 годы – 322 801,3 тыс. руб. ежегодно, что больше бюджетных ассигнований на 2022 год на 17 937,2 тыс. руб., или 5,9%.

Приведенные выше объемы бюджетных ассигнований соответствует объемам субсидии на выполнение государственного задания на 2023–2025 годы, предусмотренным частью II «Финансовое обеспечение выполнения государственного задания» проекта государственного задания ГБУ «УЭОАЗП» на 2023 год и плановый период 2024–2025 годов.

Увеличение размера Субсидии на госзадание в основном обусловлено ростом расходов на: оплату труда с начислениями (в связи с индексацией размеров должностных окладов); услуги по содержанию имущества (в связи с ростом площади обслуживаемых зданий и помещений). При этом отмечается рост объема предоставляемых ГБУ «УЭОАЗП» государственных услуг: «Эксплуатируемая площадь административных зданий» – с 66,6 до 74,4 тыс. кв. м; «Эксплуатируемая площадь других видов имущества» – с 382,7 тыс. кв. м до 382,9 тыс. кв. м.

При анализе проекта изменений в ГП установлено, что значения показателей 1 «Эксплуатируемая площадь административных зданий», 2 «Эксплуатируемая площадь других видов недвижимого имущества» мероприятия 2.02 подпрограммы 2 на 2023-2025 годы составляет 74,1 и 382,7 тыс. кв. м соответственно, в то время как Проект ГЗ предусматривает значение аналогичных показателей на 2022–2025 годы – 74,4 и 382,9 тыс. кв. м соответственно. **Предлагаем** привести в соответствие;

- на предоставление субсидии ГБУ «УЭОАЗП» на иные цели, направленной на проведение ремонта, капитального ремонта, ремонтно-реставрационных работ, развитие материально технической базы (далее – Субсидии на иные цели) на 2023 год – 326 691,3 тыс. руб. (меньше 2022 года на 69 623,4 тыс. руб., или 17,6%).

Исходя из расчетов-обоснований, размещенных в ГИС ГМФ, средства Субсидии на иные цели планируется направить:

а) 215 504,3 тыс. руб. – на выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия по адресу: г. Тверь, ул. Дементьева, д. 44 (далее – Объект), в том числе на внесение изменений в проектную документацию 3 780,0 тыс. рублей. Объем расходов определен в соответствии с укрупненным сметным расчетом (на выполнение работ по сохранению Объекта), а также коммерческими предложениями организаций,

выполняющих соответствующие работы (за основу принято наименьшее). В то же время отсутствие проектно-сметной документации, прошедшей проверку достоверности определения сметной стоимости, не позволяет оценить реалистичность предусмотренных проектом закона расходов на выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия в общей сумме 215 504,3 тыс. руб. и создает риски неисполнения в 2023 году расходов на эти цели;

б) 57 076,7 тыс. руб. – на поставку мебели на Объекте. Объем расходов определен в соответствии с коммерческими предложениями организаций, поставляющих соответствующие товары (за основу взято наименьшее);

в) 54 110,3 тыс. руб. – на поставку и выполнение монтажных и пусконаладочных работ комплекса мультимедийных средств зала заседаний, зоны пресс-центра и кофе-брейка, зала награждений и зала президиума в рамках проекта оснащения Объекта. Объем вышеуказанных расходов определен в соответствии с коммерческими предложениями организаций (за основу взято с наименьшей стоимостью).

Следует отметить, что в проекте изменений в Программу степень выполнения мероприятия 2.03 «Предоставление субсидии на иные цели ГБУ «УЭОАЗП» подпрограммы 2 характеризует (в том числе) показатель 4 «Процент НДФЛ, уплачиваемого подрядчиками и субподрядчиками в рамках реализации проектов, связанных с капитальными вложениями» (плановое значение на 2023 год – 3,1%), не соответствующий критериям «адекватность» (показатель должен характеризовать степень достижения цели государственной программы, решения задачи подпрограммы или выполнения мероприятия подпрограммы или административного мероприятия), «объективность» (используемые показатели должны объективно отражать результаты реализации государственной программы или подпрограммы), установленным пп. «а», «в» п. 14 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп (далее – Порядок № 545-пп). **Предлагаем** скорректировать систему показателей мероприятия 2.03 подпрограммы 2 ГП;

2) на реализацию отдельных мероприятий программной части ГП предусмотрены ассигнования на 2023–2025 годы в сумме 59 633,7 тыс. руб. ежегодно, что меньше бюджетных ассигнований на 2022 год (65 619,1 тыс. руб.) на 5 985,4 тыс. руб., или 9,1%, в том числе:

- на развитие информационно-коммуникационных технологий в Правительстве Тверской области на 2023–2025 годы – 5 757,0 тыс. руб. ежегодно, что меньше бюджетных ассигнований на 2022 год (11 830,4 тыс. руб.) на 6 073.4,0 тыс. руб., или в 2,1 раза;

- организационное обеспечение проведения мероприятий с участием Губернатора Тверской области и Правительства Тверской области (далее – Мероприятия) на 2023–2025 годы – 47 906,3 тыс. руб. ежегодно (меньше 2022 года на 212,0 тыс. руб., или 0,4%).

В качестве обоснований данных расходов в ГИС ГМФ размещен План мероприятий с участием Губернатора Тверской области и Правительства Тверской области на 2022 год, расчеты обоснования, коммерческие предложения, согласно которым общая стоимость запланированных мероприятий составляет 74 094,3 тыс. руб., что больше предусмотренной проектом закона суммы расходов на 26 188,0 тыс. руб.;

- на реализацию комплекса общественно-политических мероприятий с целью поддержки общественных инициатив на 2023–2025 годы – 2 700,0 тыс. руб., что на 300,0 тыс. руб., или на 12,5%, больше ассигнований 2022 года (2 400 тыс. руб.).

Данные средства планируется направить на проведение следующих мероприятий: оказание содействия Тверской митрополии Русской православной церкви в праздновании Светлого Христова Воскресения (Пасхи) – 278,2 тыс. руб., оказание содействия Тверской митрополитии Русской православной церкви в проведении Волжского крестного хода – 1 111,0 тыс. руб.; оказание содействия Тверской митрополии Русской православной

церкви, администрации Торопецкого района Тверской области в проведении Торопецкой Свято-Тихоновской православной международной конференции – 1 010,8 тыс. рублей.

В то же время, согласно размещенному в ГИС ГМФ финансово-экономическому обоснованию данных расходов, объем потребности в средствах на проведение вышеуказанных мероприятий составляет 2 400 тыс. руб., что меньше на 300,0 тыс. руб. **Предлагаем** предусмотреть в проекте закона в сумме 2 400,0 тыс. рублей.

Министерству региональной политики Тверской области на 2023–2025 годы в сумме 10 600,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2022 года) на предоставление субсидии некоммерческим неправительственным организациям, участвующим в развитии институтов гражданского общества в Тверской области (далее – НКО) на реализацию целевых социальных программ (социальных проектов).

Согласно пояснительной записке, потребность в средствах на финансовую поддержку НКО, с учетом софинансирования Фонда президентских грантов, составляет 21 200,0 тыс. руб., из которых 10 600,0 тыс. руб. – средства областного бюджета Тверской области. Реализация данного мероприятия осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 01.06.2021 № 326-пп «Об утверждении Порядка оказания поддержки некоммерческим неправительственным организациям, участвующим в развитии институтов гражданского общества в Тверской области».

Предусмотренный законопроектом общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП соответствует объему финансирования, предусмотренному паспортом и характеристиками проекта изменений в Программу, представленному в составе материалов к законопроекту. В то же время динамика объемов финансового обеспечения и значений целевых показателей ГП свидетельствуют об отсутствии взаимосвязи между значениями показателей цели[16] Программы и расходами на ее реализацию на 2022–2025 годы, что не согласуется с требованиями подпункта «г» пункта 13 Порядка № 545-пп. Подробная информация приведена в таблице:

Наименование показателя	Ед. изм.	Значение показателей по годам реализ. ГП			
		2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
Программа, всего	тыс. руб.	1 739 955,9	1 570 768,7	1 244 077,4	1 244 077,4
Показатель 1 «Уровень удовлетворенности граждан деятельностью исполнительных органов государственной власти Тверской области»	%	46,0	46,0	46,0	46,0
Показатель 2 «Уровень удовлетворенности граждан информационной открытостью деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области»	%	64,0	64,0	64,0	64,0
Показатель 3 «Доля граждан, положительно оценивающих состояние межконфессиональных отношений»	%	66,0	66,0	66,0	66,0
Показатель 4 «Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений»	%	66,0	66,0	66,0	66,0

Предлагаем привести в соответствие.

2. В рамках ГП Тверской области «Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области» на 2021–2026 годы предусмотрены ассигнования Министерству Тверской области по обеспечению контрольных функций на 2023 год в сумме 112 247,6 тыс. руб. (больше 2022 года на 4 991,4 тыс. руб., или 4,7%), на 2024 год – в сумме 112 247,9 тыс. руб., на 2025 год – в сумме 112 248,9 тыс. рублей. Из них:

- субвенции местным бюджетам на осуществление отдельных государственных полномочий Тверской области по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях (далее – Субвенция) предусмотрены на 2023 год в сумме 6 982,6 тыс. руб. (больше 2022 года на 361,1 тыс. руб., или 5,5%), 2024 год – в сумме 6 889,8 тыс. руб., 2025 год – в сумме 6 944,2 тыс. рублей.

[16] «Развитие государственного управления и повышение качества взаимодействия с институтами гражданского общества в Тверской области».

Расчет произведен в соответствии с Порядком[17], с учетом: применения коэффициентов (t, Hrpj, Hrni) к муниципальным образованиям, участвовавшим не ранее 2019 года в преобразовании муниципального образования (объединение поселений с городским округом, создание муниципального округа), который применяется в течение трех лет начиная с года, следующего за годом принятия закона Тверской области, в соответствии с которым муниципальное образование было преобразовано, а также перерасчёта муниципальных образований, у которых истёк трехлетний срок; изменения численности населения в Кашинском и Нелидовском городских округах согласно п. 2.1 Порядка.

Следует отметить, что согласно п. 2.2.1 Порядка расчет расходов на заработную плату на одного работника комиссии в i-м муниципальном образовании по соответствующей должности из расчета на год (Зп) осуществляется по формуле: Зп = Р.п х k х 40,5, где Р.п – размер должностного оклада по состоянию на 01.01.2011 для специалиста – 3 659 рублей. В то же время в представленном к проекту закона расчете должностной оклад для специалиста указан в сумме 4 552,0 руб. согласно Методике[18].

Исходя из вышеизложенного, **предлагаем** скорректировать расчеты и объем Субвенции или инициировать внесение соответствующих изменений в Порядок;

- материально-техническое обеспечение контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти Тверской области предусмотрены на 2023 год в сумме 119,5 тыс. руб. (меньше 2022 года на 166,8 тыс. руб., или на 58,3%), на 2024 год в сумме 212,6 тыс. руб., на 2025 год 159,2 тыс. рублей.

Предусмотренный проектом закона общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП Тверской области «Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области» на 2021–2026 годы (на 2023 год – 221 284,9 тыс. руб., на 2024 год – 220 963,3 тыс. руб., на 2025 год – 220 964,3 тыс. руб.), **соответствует** объему финансирования в проекте Программы, представленном в составе материалов к законопроекту.

3. В рамках ГП «Развитие системы государственных закупок Тверской области» на 2020–2025 годы предусмотрены ассигнования Комитету государственного заказа Тверской области на 2023–2025 годы в сумме 58 642,1 тыс. руб. ежегодно, что на 3 466,0 тыс. руб., или 6,3%, больше бюджетных ассигнований на 2022 год (55 176,1 тыс. руб.). Из них:

- на обеспечение деятельности ГКУ «Центр обеспечения организации и проведения торгов» на 2023–2025 годы – в сумме 21 790,3 тыс. руб. ежегодно, что на 1 621,5 тыс. руб., или на 8,0%, больше бюджетных ассигнований на 2022 год (20 168,8 тыс. руб.).

Предусмотренный проектом закона общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП (на 2023–2025 годы – в сумме 58 642,1 тыс. руб. ежегодно) **соответствует** объему финансирования, предусмотренному паспортом и характеристиками проекта изменений в Программу, представленному в составе материалов к законопроекту.

4. В рамках ГП «Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области» на 2021–2026 годы предусмотрены ассигнования Министерству региональной политики Тверской области на 2023–2025 годы в сумме 48 483,9 тыс. руб. ежегодно, что на 2 785,6 тыс. руб., или 6,1%,

---

[17] Порядок определения общего объема субвенций и методика расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Тверской области для осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области отдельных государственных полномочий Тверской области по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, утвержден законом Тверской области от 06.10.2011 № 55-ЗО.

[18] Методика расчета норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, утвержденная постановлением Правительства Тверской области от 31.03.2020 № 137-пп «О «О методике расчета норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области» (в ред. от 23.09.2022).

больше бюджетных ассигнований на 2022 год (45 698,3 тыс. руб.). Из них предусмотренный проектом закона общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП **соответствует** объему финансирования, предусмотренному паспортом и характеристиками проекта изменений в Программу, который представлен в составе материалов к законопроекту. Цель Программы – создание условий для эффективного муниципального управления в Тверской области. Результативность цели ГП характеризуют 2 показателя, для значений которых установлена положительная динамика показателей на весь период реализации Программы. Подробная информация представлена в таблице:

Наименование показателя	Ед. изм.	Значение показателей по годам реализации ГП		
		2023 г.	2024 г.	2025 г.
Программа, всего	тыс. руб.	76 879,0	65 468,5	62 702,0
Показатель 1 «Уровень удовлетворенности исполнительных органов государственной власти Тверской области взаимодействием с органами местного самоуправления (далее – ОМС) муниципальных образований Тверской области»	%	89	90	91
Показатель 2 «Уровень удовлетворенности населения эффективностью деятельности ОМС муниципальных образований Тверской области»	%	42	44	45

Как видно из приведенных в таблице значений, динамика объемов финансового обеспечения и значений целевых показателей ГП свидетельствует об отсутствии взаимосвязи между значениями показателей цели Программы и расходами на ее реализацию на 2023–2025 годы, что не согласуется с требованиями подпункта «г» пункта 13 Порядка № 545-пп. **Предлагаем** привести в соответствие.

5. В рамках ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2021–2025 годы предусмотрены ассигнования Министерству строительства Тверской области на 2023–2025 годы на проведение мероприятий, посвященных Дню строителя, в сумме 392,7 тыс. руб. ежегодно.

Согласно финансово-экономическому обоснованию, размещенному в ГИС ГМФ, потребность в средствах на данные цели составляет 478,9 тыс. руб., что на 86,2 тыс. руб. больше объема расходов, предусмотренного проектом закона.

6. В рамках ГП «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области» на 2021–2026 годы предусмотрены ассигнования Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области (далее также – Минимущество) на 2023 год в сумме 134 997,5 тыс. руб., что на 274 826,7 тыс. руб., или в 3 раза, меньше бюджетных ассигнований на 2022 год (409 824,2 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 129 678,6 тыс. руб., на 2025 год – в сумме 129 741,6 тыс. рублей.

Сокращение расходов обусловлено приобретением в 2022 году имущества в собственность Тверской области (административно-офисного здания по адресу: г. Тверь, ул. Ивана Седых, д. 8; нежилого здания по адресу: г. Тверь, ул. Андрея Дементьева, д. 3).

Из них:

- субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (далее – Субсидия на госзадание) государственным бюджетным учреждением Тверской области «Центр кадастровой оценки и технической инвентаризации» (далее – ГБУ «ЦКОТИ») предусмотрены на 2023 год в сумме 56 722,8 тыс. руб., что на 519,6 тыс. руб., или 0,9%, больше бюджетных ассигнований на 2022 год (56 203,2 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 51 315,8 тыс. руб., на 2025 год – в сумме 51 368,7 тыс. рублей. Увеличение размера Субсидии на госзадание в основном обусловлено ростом расходов на оплату труда с начислениями (в связи с индексацией).

Приведенные выше объемы бюджетных ассигнований соответствуют объемам субсидии на выполнение государственного задания на 2023–2025 годы, предусмотренным частью II «Финансовое обеспечение выполнения государственного задания» проекта государственного задания ГБУ «ЦКОТИ» на 2023 год и плановый период 2024–2025 годов.

государственного задания ГБУ «ЦКОТИ» на 2023 год и плановый период 2024–2025 годов.

Следует отметить, что согласно п. 20, 22, Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Тверской области, за исключением государственных учреждений здравоохранения Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп «О реализации отдельных положений федерального законодательства, регулирующего деятельность государственных учреждений, внесении изменений в постановление Администрации Тверской области от 25.02.2011 № 82-па и признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации Тверской области и Правительства Тверской области и отдельных положений постановлений Правительства Тверской области» (далее – Порядок № 380-пп), объем субсидии на выполнение государственного задания определяется на основании нормативных затрат на оказание государственным учреждением государственных услуг в пределах государственного задания. В то же время к проекту закона не были представлены расчеты Нормативных затрат на выполнение госзадания. При этом, исходя из представленных документов, объем Субсидии на госзадание был определен на основании расчетов потребности в средствах на обеспечение их деятельности.

При анализе проекта изменений в Программу установлено отсутствие взаимосвязи между значениями показателя мероприятия 5.10 подпрограммы 1 ГП и расходами на его реализацию на 2022–2025 годы, что не согласуется с требованиями подпункта «г» пункта 13 Порядка № 545-пп. Подробная информация представлена в таблице:

Наименование показателя	Ед. изм.	Значение показателей по годам реализации ГП			
		2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
Мероприятие 5.10 «Хранение и использование учетно-технической документации об объектах государственного учета и технической инвентаризации» подпрограммы 1	тыс. руб.	5 277,60	12 251,3	12 313,4	12 366,7
Показатель 1 «Количество инвентарных дел»	шт.	358138	358138	358138	358138

Предлагаем привести в соответствие;

- содержание имущества казны Тверской области предусмотрены на 2023 год в сумме 8 700,5 тыс. руб., что на 1 801,2 тыс. руб., или 26,1%, больше бюджетных ассигнований на 2022 год (6 899,3 тыс. руб.), на 2024 год в сумме 8 725,6 тыс. руб., на 2025 год в сумме 8 735,7 тыс. рублей.

Рост расходов в основном обусловлен необходимостью осуществления охраны нового объекта недвижимого имущества по адресу: Тверская область, Калининский район, Заволжское сельское поселение, дер. Отмичи. Согласно ФЭО, размещённому в ГИС ГМФ, объем расходов определен из средней стоимости услуг по 3 коммерческим предложениям;

- приобретение земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения в государственную собственность Тверской области на 2023–2025 годы – в сумме 5 620,0 тыс. руб. ежегодно, что на 9 572,2 тыс. руб., или в 2,7 раза, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (15 192,2 тыс. руб.).

Данные расходы предусматриваются на реализацию преимущественного права субъекта РФ на покупку земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения и приобретения, в случае их изъятия, у недобросовестных собственников, предусмотренного ст. 8 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Согласно размещенному в ГИС ГМФ финансово-экономическому обоснованию данных расходов, расчет произведен из средней стоимости 1 га. – 35,0 тыс. руб. (согласно извещениям о продаже земельных участков сельскохозяйственных назначений в 2021

году) и площади планируемых к приобретению в государственную собственность земельных участков – 160,57 га.

Предусмотренный проектом закона общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП (на 2023 год – 170 056,2 тыс. руб., на 2024 год – 163 681,9 тыс. руб., на 2025 год – 333 442,6 тыс. руб.) **соответствует** объему финансирования, предусмотренному паспортом и характеристиками проекта изменений в Программу, представленному в составе материалов к законопроекту.

7. В рамках ГП «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020–2025 годы предусмотрены бюджетные ассигнования Министерству экономического развития Тверской области (далее также – Министерство) на 2023–2025 годы в сумме 434 403,8 тыс. руб. ежегодно, из них на:

- субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг ГАУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – ГАУ «МФЦ») на 2023–2025 годы (далее – Субсидия на госзадание) – в сумме 432 442,8 тыс. руб. ежегодно.

Приведенные выше объемы бюджетных ассигнований не соответствуют: объемам субсидии на выполнение государственного задания на 2023–2025 годы, предусмотренным частью II «Финансовое обеспечение выполнения государственного задания» проекта государственного задания ГАУ «МФЦ» на 2023 год и плановый период 2024–2025 годов (далее – Проект ГЗ) и «Расчетам ПФХД на 2023–2025 годы на выполнение госзадания ГАУ «МФЦ» (далее – Расчеты ФХД), размещенным в ГИС ГМФ; приложению 1 к проекту изменений в ГП (мероприятие 1.01 подпрограммы 6), представленному вместе с законопроектом. Подробная информация об установленных несоответствиях представлена в таблице:

тыс. руб.

Объем Субсидии на госзадание,	- Приложением 1 к проекту изменений в ГП			- Проектом ГЗ и Расчетами ФХД		
	2023	2024	2025	2023	2024	2025
предусмотренный:	580 591,8	589 910,2	617 390,7	585 339,7	608 810,3	629 366,4
в т. ч. без учета доп. потребности	*413 451,2*	*413 451,2*	*420 375,7*	*413 451,2*	*413 451,2*	*413 451,2*
- Проектом Закона	432 442,8	432 442,8	432 442,8	432 442,8	432 442,8	432 442,8
Отклонения	148 149,0	157 467,4	184 947,9	152 896,9	176 367,5	196 923,6
в т. ч. без учета доп. потребности	*-18 991,6*	*-18 991,6*	*-12 067,1*	*-18 991,6*	*-18 991,6*	*-18 991,6*

Вышеизложенное свидетельствует о:

а) **несоответствии** проекта изменений в ГП положениям п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, пп. «х» п. 2, п. 4.1, 45 Порядка № 545-пп;

б) **несоответствии** Проекта ГЗ положениям пп. «в» п. 4, пп. «в» п. 5, п. 6 Порядка формирования госзадания;

в) **ненадлежащем обосновании бюджетных ассигнований**, вследствие чего не представилось возможным подтвердить реалистичность объема расходов на предоставление Субсидии на иные цели.

Исходя из вышеизложенного, **предлагаем** привести в соответствие ранее указанные показатели проекта закона, проекта изменений в ГП, Проекта ГЗ, Расчетов ФХД.

Предусмотренный проектом закона объем расходов на 2023 год больше бюджетных ассигнований на 2022 год (403 322,3 тыс. руб.) на 31 181,5 тыс. руб., или 7,7%. Увеличение размера Субсидии на госзадание в основном обусловлено ростом расходов на: оплату труда с начислениями (в связи с поручением Губернатора Тверской области о доведением уровня оплаты труда сотрудников до среднего уровня по отрасли по Тверской области); прочие работы, услуги (в связи с ростом затрат на обслуживание программного обеспечения). При этом отмечается рост объема предоставляемой ГАУ «МФЦ» государственной услуги «Организация предоставления государственных и

муниципальных услуг в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг» – количество услуг выросло с 930000 до 960000 (на 3,2%). Количество окон обслуживания в соответствии со схемой размещения многофункциональных центров в 2023 году составит 363 окна государственных и муниципальных услуг (по сравнению с состоянием на начало года выросло на 7 окон).

В качестве обоснований данных расходов к проекту закона представлены расчеты потребности в средствах на обеспечение деятельности центрального офиса, филиалов, территориально-обособленных структурных подразделений (далее – ТОСП), мобильных групп ГАУ «МФЦ», а также филиалов для бизнеса, в разрезе статей КОСГУ.

В то же время согласно п. 20, 22 Порядка № 380-пп объем субсидии на выполнение государственного задания определяется на основании нормативных затрат на оказание государственным учреждением государственных услуг в пределах государственного задания.

При анализе приложения 1 к проекту изменений в ГП установлено следующее:

а) значение показателя 1 «Количество предоставленных государственных и муниципальных услуг филиалами ГАУ «МФЦ» и их ТОСП» мероприятия 1.01 «Обеспечение предоставления государственных и муниципальных услуг ГАУ «МФЦ» в рамках государственного задания» подпрограммы 6 на 2025 год составляет 990000 услуг, в то время как Проект ГЗ предусматривает значение аналогичного показателя на 2025 год – 900000 услуг. **Предлагаем** привести в соответствие;

б) отсутствует взаимосвязь между значениями показателей мероприятия 2.01. подпрограммы 6 и объемом его финансирования на 2023-2025 годы. Подробная информация представлена в таблице.

Показатели	Ед. изм.	2023г	2024	2025
Мероприятия 1.01 «Обеспечение предоставления государственных и муниципальных услуг ГАУ «МФЦ» в рамках государственного задания» задачи 1 подпрограммы 6	тыс. руб.	580 591,8	589 910,2	617 390,7
Показатель 1 «Количество предоставленных государственных и муниципальных услуг филиалами ГАУ «МФЦ» и их территориально обособленными структурными подразделениями (далее – ТОСП)»	ед.	960 000	990 000	900 000
Показатель 2 «Количество окон обслуживания в филиалах ГАУ «МФЦ» и их ТОСП, действующих на конец текущего года»	ед.	363	363	363
Показатель 3 «Объем государственной пошлины, поступившей в областной бюджет Тверской области в результате предоставления государственных услуг МФЦ»	тыс. руб.	189 291,0	189 291,0	189 291,0

Вышеизложенное **не согласуется** с требованиями подпункта «г» пункта 13 Порядка № 545-пп, предусматривающего наличие взаимосвязи бюджетных ассигнований с конечными результатами реализации государственной программы. **Предлагаем** привести в соответствие.

Следует отметить, что проект закона не предусматривает бюджетных ассигнований на предоставление субсидии ГАУ «МФЦ» на иные цели на открытие новых филиалов, капитальный и текущий ремонт, развитие и укрепление материально-технической базы (на 2022 год утвержденные законом бюджетные ассигнования составляют 109 754,1 тыс. руб.). В то же время согласно: представленному к проекту закона приложению 1 к проекту изменений в ГП на 2023 год на реализацию мероприятия 2.01 «Предоставление субсидий ГАУ «МФЦ» на иные цели на открытие новых филиалов, капитальный, текущий ремонт, развитие и укрепление материально-технической базы» подпрограммы 6 предусматривается финансирование в сумме 238 639,1 тыс. руб.; финансово-экономического обоснования бюджетных ассигнований на 2023 год и плановый период 2024–2025 годов по подпрограмме 6, размещенного в ГИС ГМФ, средства субсидии ГАУ «МФЦ» на иные цели в 2023 году планируется направить на организацию совместного размещения центров занятости населения и ГАУ «МФЦ». **Предлагаем** пояснить;

- заключение соглашения (договора) по присвоению и мониторингу кредитного рейтинга Тверской области на 2023-2025 годы в сумме 730,8 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2022 года).

Согласно обоснованию НМЦК на данные цели (далее – Обоснование), размещенному в ГИС ГМФ, объем расходов на данные цели определен исходя из информации о 4 заключенных контрактах на оказание аналогичных услуг, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок и одного коммерческого предложения поставщика соответствующих услуг. Вследствие того, что коммерческое предложение к Обоснованию не приложено, **подтвердить реалистичность объема расходов на данные цели не представилось возможным**;

- участие Тверской области в работе Ассоциации межрегионального социально-экономического взаимодействия «Центральный Федеральный Округ» (далее – Ассоциация) на 2023–2025 годы – в сумме 1 230,2 тыс. руб. ежегодно (меньше 2022 года на 15,4 тыс. руб.).

Согласно размещенному в ГИС ГМФ финансово-экономическому обоснованию, размер членских взносов в Ассоциацию определяется исходя из расчета 1 рубль на каждого жителя Тверской области, зарегистрированного по состоянию на первое января года, в котором уплачивается членский взнос (для расчета взята численность населения Тверской области по состоянию на 01.01.2022 – 1 230 190 человек).

Проведен анализ показателей приложения 1 к проекту изменений в ГП, его результаты представлены в таблице:

Показатели	Ед. изм.	План		
		2023	2024	2025
Мероприятие 1.01 «Заключение договора (соглашения) по присвоению и мониторингу кредитных рейтингов Тверской области» задачи 1 подпрограммы 3	тыс. руб.	730,8	730,8	730,8
Показатель 1 «Наличие заключенного договора (соглашения)»	да-1/ нет-0	1	0	1
Мероприятие 2.06 «Участие Тверской области в работе Ассоциации» задачи 2 подпрограммы 7	тыс. руб.	1 245,6	1 245,6	1 260,3
Показатель 1 «Наличие договора с Ассоциацией»	да-1/нет-0	1	1	1

Исходя из приведенных данных:

- предусмотренный проектом закона объем бюджетных ассигнований на участие Тверской области в работе Ассоциации на 2023–2025 годы **не соответствует** объему финансирования мероприятия 2.06 подпрограммы 7, предусмотренному в приложении 1 к проекту изменений в ГП, что говорит о несоответствии проекта изменений в ГП положениям п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, пп. «х» п. 2, п. 4.1, 45 Порядка № 545-пп. **Предлагаем** привести в соответствие;

- приведенные в таблице показатели мероприятий 1.01 подпрограммы 3, 2.06 подпрограммы 7 отражают лишь факт наличия договоров (соглашений) с соответствующими организациями, в соответствии с которым осуществляется оплата услуг (ежегодных членских взносов), а не реализацию задач (целей), на которые они направлены. Следовательно, вышеуказанные показатели не соответствуют критериям: адекватность – показатель должен характеризовать степень достижения цели государственной программы, решения задачи подпрограммы или выполнения мероприятия подпрограммы или административного мероприятия; объективность – используемые показатели должны объективно отражать результаты реализации государственной программы или подпрограммы, предусмотренным п. 14 Порядка № 545-пп. **Предлагаем** скорректировать систему показателей, отражающих результаты реализации мероприятий 1.01 подпрограммы 3, 2.06 подпрограммы 7 ГП.

8. В рамках ГП «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2021–2026 годы (далее также – Программа, ГП) предусмотрены бюджетные ассигнования на 2023 год в сумме 363 426,9 тыс. руб., на плановый период 2024 и 2025 годов – в сумме 362 003,9 тыс. руб. ежегодно, в том числе:

1) Министерству финансов Тверской области (далее также – Министерство) на 2023 год – в сумме 359 148,9 тыс. руб. (больше ассигнований 2022 года на

57 325,7 тыс. руб., или 19%), на плановый период 2024 и 2025 годов – в сумме 357 725,9 тыс. руб. ежегодно, из них:

- на финансовое обеспечение деятельности ГКУ «Межведомственный центр учета» (далее также – Учреждение) на 2023 год – в сумме 107 513,3 тыс. руб. (больше ассигнований 2022 года на 46 946,1 тыс. руб., или 77,5%), на 2024 и 2025 годы – в сумме 103 901,3 тыс. руб. ежегодно.

Согласно финансово-экономическим обоснованиям, размещенным в ГИС ГМФ, рост объема расходов на обеспечение деятельности Учреждения в основном обусловлен ростом расходов на оплату труда с начислениями в связи увеличением штатной численности (с 56 до 95 штатных единиц) сотрудников ГКУ «Межведомственный центр учета» на 39 штатных единиц (вследствие перехода на обслуживание 64 учреждений, подведомственных Министерству демографической и семейной политике Тверской области и Министерству социальной защиты населения Тверской области, индексации размеров должностных окладов). Расходы на оплату труда на 2023 год предусматриваются в сумме 101 294,3 тыс. руб., что составляет 94,2% от общего объема бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности Учреждения.

Следует отметить, что в ГИС ГМФ **не размещено** правовых актов Правительства Тверской области, предусматривающих увеличение штатной численности сотрудников ГКУ «Межведомственный центр учета», что **не позволяет подтвердить реалистичность** предусмотренных проектом закона расходов на оплату труда сотрудников Учреждения.

Также в 2023 году планируется осуществление ГКУ «Межведомственный центр учета» расходов в сумме 6 219,0 тыс. руб. на закупку товаров, работ, услуг. Относительно 2022 года (4 523,1 тыс. руб.), расходы на данные цели вырастут на 1 695,9 тыс. руб., что обусловлено необходимостью приобретения дополнительных комплектов автоматизированных рабочих мест (10 ед.) и мебели (15 ед.), канцтоваров и расходных материалов, осуществления монтажа локальной вычислительной сети;

- организацию и проведение мероприятий по вопросам государственной политики в финансовой, бюджетной и налоговой сферах Тверской области, в том числе в связи с празднованием Дня образования финансовой системы Тверской области на 2023–2025 годы в сумме 465,5 тыс. руб. ежегодно (соответствует ассигнованиям на 2022 год).

Согласно смете расходов на проведение мероприятий, размещенной в ГИС ГМФ, в 2023 году потребность в средствах на данные цели составляет 466,4 тыс. руб., что больше на 0,9 тыс. руб.;

- отдельные мероприятия, связанные с цифровым развитием управления общественными финансами, на 2023 год – в сумме 89 923,4 тыс. руб. (больше ассигнований 2022 года на 2 531,1 тыс. руб., или 2,9%), на плановый период 2024–2025 годов – в сумме 92 112,4 ежегодно[19].

Согласно финансово-экономическому обоснованию, размещенному в ГИС ГМФ, в 2023 году данные средства планируется направить на реализацию мероприятия 2.01 «Обеспечение создания, развития и эксплуатации информационных систем (подсистем) ГИС ГМФ, за исключением РИС ГЗ» подпрограммы 3 Программы. При этом за счет данных средств планируется оплата услуг по:

а) сопровождению информационных систем (подсистем) и их частей, входящих в состав ГИС ГМФ и реализующих ее отдельные задачи по автоматизации бухгалтерского и кадрового учёта Тверской области (СБКУ), – 58 785,6 тыс. руб.;

б) обеспечению безопасности информации – 4 585,5 тыс. руб.;

в) сопровождению информационных систем (подсистем) и их частей, входящих в состав ГИС ГМФ и реализующих ее отдельные задачи по автоматизации бюджетного процесса Тверской области (АСУ БП) – 25 305,8 тыс. руб.;

---

[19] Всего за 2022–2025 годы на сопровождения и развитие ГИС ГМФ предполагается направить 362 540,5 тыс. руб.

г) продлению лицензий на антивирусное программное обеспечение – 1 246,5 тыс. руб.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию вышеуказанных мероприятий определен исходя из минимальных цен коммерческих предложений организаций в сфере информационных технологий;

2) Комитету государственного заказа Тверской области на отдельные мероприятия, связанные с цифровым развитием управления общественными финансами, предусмотрены ассигнования на 2023–2025 годы в сумме 4 278,0 тыс. руб. ежегодно (больше ассигнований 2022 года на 316,9 тыс. руб., или 8%).

Согласно представленным расчетам-обоснованиям, в 2023 году данные средства планируется направить на реализацию мероприятия 2.02 «Обеспечение развития, сопровождения РИС ГЗ» подпрограммы 3 Программы. Объем бюджетных ассигнований на реализацию данного мероприятия на 2023 определен в соответствии с государственным контрактом на данные цели, заключенным ГКУ «Центр торгов» в 2021 году.

9. В рамках ГП «Культура Тверской области» на 2021–2026 годы предусмотрены ассигнования Главному управлению по архивному делу Тверской области на 2023–2025 годы в сумме 54 966,1 тыс. руб. ежегодно, что на 10 795,1 тыс. руб., или 24,4%, больше бюджетных ассигнований на 2022 год (44 201,0 тыс. руб.), из них на:

- осуществление деятельности государственных казенных учреждений в сфере архивного дела – ГКУ «Государственный архив Тверской области» (далее – ГКУ «ГАТО») и ГКУ «Тверской центр документации новейшей истории» (далее – ГКУ «ТЦДНИ») на 2023–2025 годы – в сумме 43 704,8 тыс. руб. ежегодно (меньше 2022 года на 496,2 тыс. руб., или 1,1%). Сокращение расходов в основном обусловлено уменьшением ассигнований на закупку товаров, работ и услуг.

В целом рост расходов обусловлен созданием Главного управления по архивному делу Тверской области (далее – Главное управление) в соответствии с постановлениями Правительства Тверской области от 08.07.2022 № 376-пп[20] и № 377-пп[21]. Исходя из данных постановлений, функции Министерства культуры Тверской области в части полномочий в сфере архивного дела переданы Главному управлению (в 2022 году расходы на обеспечение деятельности Главного управления были отражены в рамках подраздела 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии»).

В данном случае необходимо отметить то, что согласно постановлению Правительства Тверской области от 06.05.2017 № 122-пп «О подведомственности государственных унитарных предприятий Тверской области и государственных учреждений Тверской области исполнительным органам государственной власти Тверской области» ГКУ «ГАТО» и ГКУ «ТЦДНИ» подведомственны Министерству культуры Тверской области, а не Главному управлению. **Предлагаем** привести в соответствие.

10. В рамках ГП «Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области» на 2021–2026 годы предусмотрены бюджетные ассигнования на 2023–2025 годы в сумме 1 393,5 тыс. руб. ежегодно, в том числе:

- Министерству культуры Тверской области на содействие участию тверских предприятий народных художественных промыслов в федеральной выставочно-ярмарочной деятельности: выставке-ярмарке народных художественных промыслов России «ЛАДЬЯ» – в сумме 928,2 тыс. руб. ежегодно, что меньше 2022 года на 0,4 тыс. руб., или на 0,05%;

- Министерству промышленности и торговли Тверской области – в сумме 465,3 тыс. руб. ежегодно, что больше 2022 года на 25,0 тыс. руб., или на 5,7%. Рост

---

[20] Постановление Правительства Тверской области от 08.07.2022 № 376-пп «О совершенствовании государственного управления в сфере архивного дела Тверской области».

[21] Постановление Правительства Тверской области от 08.07.2022 № 377-пп «Об утверждении Положения о Главном управлении по архивному делу Тверской области».

расходов обусловлен увеличением расходов на проведения мероприятия «Инженер года» в связи с увеличением количества участников (расчет объёма расходов произведен из среднего количества участников за 4 года – 34 чел.).

При анализе проекта изменений в ГП установлено: значение показателя 1 «Количество награждаемых победителей регионального этапа Всероссийского конкурса «Инженер года» мероприятия 3.01. подпрограммы 1 ГП (43 чел.) имеет расхождение с аналогичным показателем, приведенным в ФЭО данных расходов (34 чел.), размещенных в ГИС ГМФ; отсутствие взаимосвязи между значениями показателей 1, 2 мероприятия 3.01 подпрограммы 1 ГП и расходами на его реализацию на 2022–2025 годы не согласуется с требованиями подпункта «г» пункта 13 Порядка № 545-пп. Подробная информация представлена в таблице.

Показатели	Ед. изм.	Годы реализации ГП			
		2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
Мероприятие 3.01 «Поднятие престижа инженерного труда посредством проведения мероприятия «Инженер года»	тыс. руб.	90,3	115,3	115,3	115,3
Показатель 1 «Количество награждаемых победителей регионального этапа Всероссийского конкурса «Инженер года»	чел.	43,0	43,0	43,0	43,0
Показатель 2 «Количество организаций Тверской области, участвующих в региональном этапе Всероссийского конкурса «Инженер года»	ед.	20,0	20,0	20,0	20,0

Предлагаем привести в соответствие.

11. В рамках ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2021–2026 годы предусмотрены ассигнования Главному управлению региональной безопасности Тверской области (далее – Главное управление) на 2023 год в сумме 354 051,6 тыс. руб., что на 19 349,3 тыс. руб., или 5,8%, больше бюджетных ассигнований на 2022 год (334 702,3 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 350 263,8 тыс. руб., на 2025 год – в сумме 350 252,4 тыс. рублей. Из них на:

- обеспечение деятельности мировых судей и их аппаратов предусмотрены бюджетные ассигнования на 2023 год в сумме 293 931,7 тыс. руб., что больше на 20 886,6 тыс. руб., или 7,6%, бюджетных ассигнований на 2022 год (273 045,1 тыс. руб.), на 2024–2025 годы – в сумме 291 610,9 тыс. руб. ежегодно. Рост расходов относительно 2022 года в основном обусловлен увеличением расходов на оплату труда с начислениями служащих (делопроизводителей), индексацией размеров должностных окладов.

Следует отметить, что в рамках вышеуказанных ассигнований расходы на закупку товаров, работ и услуг предусмотрены в сумме 97 778,5 тыс. руб., что больше 2022 года (95 457,7 тыс. руб.) на 2 320,8 тыс. руб., или на 2,4%, в том числе на оплату почтовых услуг связи – в сумме 57 646,3 тыс. руб., что меньше 2022 года (65 805,8 тыс. руб.) на 8 159,5 тыс. руб., или 12,4% (вследствие частичного внедрения электронного документооборота).

Согласно положениям ч. 4 ст. 10 Федерального закона от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (далее – Закон № 188-ФЗ) совет судей субъекта Российской Федерации взаимодействует с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ при разработке проекта бюджета субъекта РФ в части расходов на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей и оплату труда работников аппарата мировых судей. При наличии разногласий высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ прилагает к проекту бюджета субъекта РФ предложения совета судей субъекта РФ вместе со своим заключением.

В соответствии с данными положениями к проекту закона представлено постановление Совета судей Тверской области от 08.09.2022 (далее – Постановление), предусматривающее определенные замечания по ряду направлений расходования средств на обеспечение деятельности мировых судей и их аппаратов, а также заключение на Постановление, подписанное исполняющим обязанности начальника Главного управления.

Следует отметить, что исходя из положений п. 5 ст. 10 Закона № 188-ФЗ с согласия совета судей субъекта РФ осуществляется только уменьшение размера бюджетных средств субъекта РФ, выделенных на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей и оплату труда работников аппарата мировых судей в текущем финансовом году или подлежащих выделению на очередной финансовый год, не более чем на 5 процентов. Между тем в проекте бюджета предусмотрен рост расходов на обеспечение деятельности мировых судей и их аппаратов к уровню 2022 года;

- предоставление субвенции бюджетам муниципальных образований на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в РФ[22] предусмотрено на 2023 год в сумме 104,9 тыс. руб., что на 4 751,0 тыс. руб., или в 46,3 раза, меньше бюджетных ассигнований на 2022 год (4 855,9 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 111,0 тыс. руб., на 2025 год – в сумме 99,6 тыс. рублей. Сумма расходов соответствует объему субвенции из федерального бюджета на эти цели. Сокращение расходов обусловлено запланированным уточнением (а не составлением как 2022 году) списков кандидатов в присяжные заседатели;

- предоставление субвенции федеральному бюджету на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность (далее – Субвенция), на 2023 год – в сумме 2 547,0 тыс. руб., что на 366,2 тыс. руб., или 16,8%, больше бюджетных ассигнований на 2022 (2 180,8 тыс. руб.), на 2024–2025 годы – в сумме 1 073,9 тыс. руб. ежегодно.

Данные средства предназначены на финансовое обеспечение передаваемых Правительством Тверской области (далее – Правительство) полномочий Министерству внутренних дел РФ (далее – МВД РФ) по составлению протоколов об административных правонарушениях (далее – Полномочия), предусмотренных ст. 54.1 закона Тверской области от 14.03.2003 № 46-ЗО «Об административных правонарушениях» (далее – Закон № 46-ЗО), на основании ч. 6 ст. 28.3 КоАП.

В качестве обоснования данных расходов в ГИС ГМФ размещены: проект соглашения между МВД РФ и Правительством Тверской области о передаче МВД РФ части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом № 46-ЗО; проект протокола согласования потребности в финансовых средствах на реализацию в 2023 году Полномочий (далее – Протокол согласования), подписанный 08.11.2022 начальником УМВД России по Тверской области (но не подписанный Губернатором Тверской области); расчет потребности и финансово-экономическое обоснование размера Субвенции (далее – ФЭО) на сумму 2 547,0 тыс. руб. (включая приобретение транспортного средства – 791,3 тыс. руб., офисной мебели – 59,4 тыс. руб., оргтехники 540,5 тыс. руб.).

Следует отметить, что согласно положениям п. 2, 5, 6 Порядка заключения и вступления в силу соглашений между федеральными органами исполнительной власти и исполнительными органами государственной власти субъектов РФ о передаче ими друг другу осуществления части своих полномочий (далее – Соглашение), утвержденного постановлением Правительства РФ от 08.12.2008 № 924, Соглашение заключается в соответствии с примерной формой, утверждаемой Минюстом РФ, с учетом процедуры согласования сторонами Соглашения и проведением Минюстом РФ правовой экспертизы. Соглашение утверждается распоряжением Правительства РФ и вступает в силу с даты вступления в силу распоряжения Правительства РФ о его утверждении. Примерная форма Соглашения утверждена Приказом Минюста РФ от 10.08.2016 № 182.

---

[22] Распределение данной субвенции предусмотрено в приложении № 12 к проекту закона (таблица 28).

При этом, согласно позиции Минфина РФ[23], наличие соглашения является основанием для предусматриваемых в бюджете субъекта РФ бюджетных ассигнований на предоставление субвенций федеральному бюджету в целях финансового обеспечения расходных обязательств Российской Федерации, возникающих при выполнении переданных полномочий субъекта РФ.

В то же время Соглашение, распоряжение Правительства РФ о его утверждении к проекту закона представлены не были, вследствие чего **отсутствуют правовые основания для включения данных расходов в законопроект**.

В данном случае необходимо обратить внимание на то, что проектом закона «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», рассмотренным Законодательным Собранием Тверской области 15.12.2022, предусмотрено сокращение аналогичных расходов в полном объеме в связи с отсутствием заключенного Соглашения.

При этом ранее КСП в своих заключениях на проекты законов об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период, внесения изменений в соответствующий закон Тверской области, об исполнении областного бюджета Тверской области указывала на отсутствие Соглашения, Протокола согласования и связанные с этим риски неисполнения соответствующих расходов.

Исходя из вышеизложенного, **предлагаем** отложить включение расходов на предоставление Субвенции федеральному бюджету до заключения Соглашения и подписания Протокола согласования;

- осуществление выплаты гражданам за добровольную сдачу незаконно хранившихся оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (далее – Выплата) предусмотрено на 2023–2025 годы в сумме 111,5 тыс. руб. ежегодно, что в 1,6 раза больше бюджетных ассигнований на 2022 год (69,4 тыс. руб.).

В качестве обоснования данных расходов в ГИС ГМФ размещен расчет потребности по мероприятию 1.03 подпрограммы 1 ГП, к которому имеются следующие замечания: в составе расчета представлены сведения о количестве сданного оружия за период 2019–2021 годов, согласно которым среднее количество сданного оружия (в том числе патроны к боевому ручному стрелковому, служебному и гражданскому оружию; взрывчатое вещество (тротил, аммонит, гексоген и др.) за 3 года составит 5 151 ед., при этом расчет объема расходов был произведен исходя из количества – 11 517 ед.; размеры выплат (стоимость) рассчитаны в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 550-пп[24] в редакции от 06.08.2013 № 372-пп при том, что в настоящее время действует редакция от 13.10.2022 № 580-пп; не предусматривает выплат за газовый пистолет, миномет.

Исходя из вышеизложенного, **предлагаем:** представить расчет с учетом указанных замечаний и, в случае необходимости, осуществить корректировку бюджетных ассигнований на предоставление Выплаты.

Кроме того, проект закона, Перечень и коды целевых статей расходов областного бюджета Тверской области, утвержденные приказом Министерства финансов Тверской области от 09.03.2016 № 4-нп «О порядке применения бюджетной классификации РФ в части, относящейся к расходам и источникам финансирования дефицита областного бюджета Тверской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области» (далее – Приказ № 4-нп), предусматривают наименование целевой статьи расходов 7410110030 – «Осуществление выплаты

---

[23] Абз. 5 письма Минфина РФ от 24.03.2015 № 10-05-05/16110 «О механизме перечисления ассигнований органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по соглашениям с федеральным органом исполнительной власти в случае передачи ими части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность».

[24] «Об осуществлении выплаты гражданам за добровольную сдачу огнестрельного и газового оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывных устройств, взрывчатых веществ».

гражданам за добровольную сдачу незаконно хранившихся оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств», не соответствующее наименованию выплаты, приведенному в постановлении Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 550-пп (от 13.10.2022 № 580-пп) – выплаты гражданам за добровольную сдачу огнестрельного и газового оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывных устройств, взрывчатых веществ. **Предлагаем** привести в соответствие.

При анализе проекта изменений в ГП установлены несоответствия: наименование мероприятия 1.03 «Осуществление выплаты гражданам за добровольную сдачу незаконно хранившихся оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств» подпрограммы 1 Программы наименованию выплаты, приведенному в постановлении Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 550-пп (в ред. от 13.10.2022 № 580-пп); объема финансирования и значений показателей мероприятия 1.03 подпрограммы 1 ГП положениям постановления Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 550-пп (в ред. от 13.10.2022 № 580пп). **Предлагаем** привести в соответствие.

В целом по разделу в рамках государственных программ предусмотрены бюджетные ассигнования **на обеспечение деятельности 8 исполнительных органов государственной власти Тверской области**. Расходы **на содержание государственных органов Тверской области** (Законодательного Собрания Тверской области, Избирательной комиссии Тверской области, Контрольно-счетной палаты Тверской области, Уполномоченного по правам человека в Тверской области и его аппарата), Представительства Правительства Тверской области в городе Москве и Главного управления записи актов гражданского состояния Тверской области предусматриваются в рамках расходов, не включенных в государственные программы Тверской области.

По разделу в целом общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на содержание исполнительных органов государственной власти Тверской области и государственных органов Тверской области, на 2023–2025 годы составляет 1 363 374,5 тыс. руб. ежегодно, что больше чем в 2022 году (1 281 376,1 тыс. руб.) на 81 998,4 тыс. руб., или 6,4%, из них:

а) на выплаты персоналу – 1 299 810,6 тыс. руб., что больше 2022 года (1 218 633,2 тыс. руб.) на 81 177,4 тыс. руб., или 6,7%, и обусловлено индексацией денежного содержания.

Следует отметить, что расчеты обоснования расходов на данные цели, размещенные в ГИС ГМФ, не предусматривают индексации размеров должностных окладов. При этом в проекте закона расходы на выплаты персоналу отражены с учетом данной индексации, вследствие чего в полной мере оценить их реалистичность не представилось возможным;

б) на закупки товаров работ и услуг – 63 434,8 тыс. руб., что больше 2022 года (62 628,8 тыс. руб.) на 806,0 тыс. руб., или 1,3%.

На реализацию отдельных мероприятий, не включенных в государственные программы Тверской области, предусматриваются бюджетные ассигнования на 2023 год в сумме 4 985 329,9 тыс. руб., или 63% от общего объема бюджетных ассигнований по разделу, на 2024 год – 4 786 822,1 тыс. руб., на 2025 год – 2 686 790,3 тыс. руб., в том числе:

- на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников, членов Совета Федерации и их помощников на 2023–2025 годы – 7 483,5 тыс. руб. ежегодно (меньше ассигнований на 2022 год на 1 614,9 тыс. руб., или 17,7%) в объемах планируемых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета с целью создания возможности для заключения контрактов и последующего возмещения этих средств из федерального бюджета.

Согласно ст. 130 Бюджетного кодекса РФ правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета, предоставляемых на материальное обеспечение деятельности сенатора РФ, депутата

Государственной Думы Федерального Собрания РФ и их помощников, устанавливаются соответственно актами Совета Федерации Федерального Собрания РФ, Государственной Думы Федерального Собрания РФ. В составе финансово-экономических обоснований данных расходов, размещенных в ГИС ГМФ, представлены нормативы обеспечения и порядки возмещения расходов на материальное обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников, членов Совета Федерации и их помощников;

- на мероприятия Контрольно-счетной палаты Тверской области по обеспечению качества, экономичности, эффективности и объективности контрольной деятельности, организации единой системы внешнего финансового контроля на 2023–2025 годы – 430,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2022 года);

- на расходы Избирательной комиссии Тверской области на государственную автоматизированную информационную систему «Выборы», повышение правовой культуры избирателей и организаторов выборов на 2023–2025 годы – 823,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2022 года);

- на исполнение Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета на 2023–2025 годы – 579,8 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2022 года);

- на организационное обеспечение проведения мероприятий, обеспечение информационно-коммуникационных технологий, освещение деятельности Законодательного Собрания Тверской области на 2023–2025 годы – 24 229,0 тыс. руб. ежегодно (меньше ассигнований на 2022 год на 4 357,6 тыс. руб., или 15,2%);

- на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области, на 2023–2025 годы – 40 000,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2022 года);

- на создание резервного фонда Правительства Тверской области на 2023 год – 2 890 000,0 тыс. руб. (больше 2022 года (569 625,2 тыс. руб.) на 2 320 374,8 тыс. руб., или в 4,1 раза), на плановый период 2024–2025 годов – в сумме 600 000,0 тыс. руб. ежегодно, что составит по годам соответственно 2,8%, 0,6% и 0,7% общего объема расходов областного бюджета Тверской области.

В соответствии с п. 3 ст. 81 Бюджетного кодекса РФ (в ред. Федерального закона от 21.11.2022 № 448-ФЗ) размер резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) устанавливается законами (решениями) о соответствующих бюджетах.

Следует отметить, что согласно Методике планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов резервный фонд Правительства Тверской области планируется в размере не менее 1% от объема налоговых, неналоговых доходов и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, в том числе 0,5% для ликвидации чрезвычайных ситуаций (в соответствии с Методическими рекомендациями по совершенствованию управления финансовыми ресурсами, предусматриваемыми в бюджетах субъектов РФ на цели предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, доведенными письмом Министерства финансов РФ от 08.10.2019 № 06-07-18/77032) и 0,5% на непредвиденные расходы, но не более 3 процентов общего объема расходов.

В 2023 году размер резервного фонда Правительства Тверской области составит 4% от объема налоговых, неналоговых доходов и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (73 017 778,4 тыс. руб.). В то же время в 2024–2025 годах – 0,8% от объема налоговых, неналоговых доходов и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (72 878 818,2 тыс. руб. и 78 044 605,1 тыс. руб. соответственно). **Предлагаем** привести в соответствие или скорректировать методику;

- на создание резерва на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы (далее – Резерв) на 2023–2025 годы – 1 481 260,2 тыс. руб. ежегодно.

Средства Резерва предусматриваются на повышение заработной платы отдельных

категорий работников бюджетной сферы в целях достижения целевых показателей по заработной плате отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных Указами Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Указы Президента РФ).

Расходы на повышение оплаты труда рамках выполнения Указов Президента РФ в 2023 году будут частично обеспечены за счет дотации из федерального бюджета на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели (проектом бюджета предусматривается в сумме 1 271 371,0 тыс. руб.).

Согласно ФЭО[25], подготовленному в соответствии с положениями Проекта приказа[26], объем данных расходов определен исходя из прогнозируемых среднесписочной численности и значений показателей (в зависимости от категорий): «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» на 2023–2025 годы, предусмотренных в базовом варианте распоряжения Правительства Тверской области «О прогнозе социально-экономического развития Тверской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»; средняя заработная плата в сфере общего образования на соответствующий год и плановый период в соответствии с данными Министерства образования Тверской области; средняя заработная плата учителя в общеобразовательных организациях на соответствующий год и плановый период в соответствии с данными Министерства образования Тверской области.

Следует отметить, что согласно ФЭО объем потребности: на 2024 год составляет 2 743 887,3 тыс. руб., что на 1 262 627,1,6 тыс. руб., или 85,2%, больше объема бюджетных ассигнований на 2024 год, на 2025 год составляет 3 860 715,7 тыс. руб. что на 2 379 455,5 тыс. руб., или в 1,6 раза, больше объема бюджетных ассигнований на 2025 год, предусмотренных проектом закона. Исходя из информации, приведенной в ФЭО, средства в указанных объемах предусмотрены в составе условно утвержденных расходов.

Перечень сфер деятельности категорий работников, чье содержание в соответствии с Указами Президента РФ предполагается довести до средней заработной платы в области, предполагает их нахождение в штатах государственных (муниципальных) учреждений, находящихся в подведомственности исполнительных органов государственной власти Тверской области, а также ГРБС муниципальных образований Тверской области. При этом обеспечение деятельности данных учреждений в соответствии с положениями приказа Министерства финансов РФ от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» осуществляется за счет бюджетных ассигнований по соответствующим разделам.

Исходя из вышеизложенного, **предлагаем** расходы на реализацию Указов Президента РФ в части повышения заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы отразить в рамках расходов на обеспечение деятельности государственных учреждений, предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Тверской области, по соответствующим главным распорядителям бюджетных средств и разделам классификации расходов бюджетов;

---

[25] Финансово-экономическое обоснование расходов на реализацию Указов Президента РФ в части повышения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, предусмотренных по непрограммным направлениям деятельности на Министерстве финансов Тверской области на 2023–2025 годы (далее – ФЭО)

[26] Проект приказа Министерства финансов Тверской области «Об утверждении Порядка и Методик планирования бюджетных ассигнований на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в целях реализации Указов Президента Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Проект приказа).

- на создание резерва на совершенствование системы оплаты труда, в том числе на материальное стимулирование, работников органов государственной власти Тверской области и государственных органов Тверской области (далее – Резерв на совершенствование) на плановый период 2024 года – 105 600,7 тыс. руб., 2025 года – 106 460,3 тыс. рублей.

Согласно п. 3 ст. 24 проекта закона Резерв на совершенствование предусматривается на совершенствование системы оплаты труда, в том числе на материальное стимулирование, лиц, замещающих государственные должности, государственных гражданских служащих Тверской области и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Тверской области, и компенсационные выплаты при реорганизации, упразднении, сокращении предельной штатной численности работников, изменении структуры органов государственной власти Тверской области и государственных органов Тверской области.

В расчете размера Резерва на совершенствование на 2024–2025 годы, размещенного в ГИС ГМФ, отсутствуют обоснования применяемых показателей. При этом в составе материалов к проекту закона не представлены, в ГИС ГМФ не размещены порядок и методики планирования бюджетных ассигнований на создание Резерва на совершенствование, что **не позволяет оценить реалистичность** предусмотренных проектом закона расходов.

Следует отметить, что действующая редакция (от 14.11.2022 № 42-нп) Приказа № 4-нп не предусматривает кода целевой статьи расходов 9940010270 «Резерв на совершенствование системы оплаты труда, в том числе на материальное стимулирование, работников органов государственной власти Тверской области и государственных органов Тверской области». **Предлагаем** дополнить с учетом положений п. 3 ст. 24 проекта закона;

- на создание резерва средств, направляемых на цели, установленные условиями реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов РФ перед РФ по бюджетным кредитам (далее – Резерв на инвестиции) на 2023 год в сумме 115 000,0 тыс. руб., на плановый период 2024 года – в сумме 2 100 891,4 тыс. руб., с учетом обязательств субъекта РФ в рамках дополнительных соглашений, заключенных к соглашениям о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетных кредитов[27].

Объем зарезервированных средств на 2023 год (2 100 891,4 тыс. руб.) уменьшен в проекте закона на сумму 1 985 891,4 тыс. руб. в связи с направлением средств на реализацию 3 инвестиционных проектов (строительство межпоселковых газопроводов) в сумме 492 180,0 тыс. руб., а также на реализацию региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов в сумме 1 493 711,4 тыс. рублей. Объем зарезервированных средств на 2024 год (4 101 192,4 тыс. руб.) уменьшен в проекте закона на сумму 2 000 301,0 тыс. руб. в связи с направлением средств на реализацию региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов.

Новые направления использования средств Резерва на инвестиции обусловлены положениями п. 9 ст. 10 Федерального закона от 21.11.2022 № 448-ФЗ[28], согласно которым в 2023–2024 годах средства бюджета субъекта РФ, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта РФ перед РФ по бюджетным кредитам с учетом продления реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов

---

[27] Дополнительное соглашение от 02.09.2020 № 5/5/5/5/5/5/5 на 2023–2024 годы в сумме 2 091 465,0 тыс. руб. ежегодно; дополнительное соглашение № 5 от 02.09.2020 на 2023–2024 годы в сумме 9426,4 тыс. руб. ежегодно; дополнительное соглашение № 1 от 01.07.2021 на 2024 год в сумме 2 000 301,0 тыс. рублей.

[28] «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году».

РФ перед РФ по бюджетным кредитам, подлежат направлению на выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры, а также на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в целях реализации новых инвестиционных проектов, определяемых в порядке, предусмотренном Правительством РФ, и на обеспечение расходных обязательств субъектов РФ, связанных с реализацией региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, и на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.

Следует отметить, что согласно расчету-обоснованию бюджетных ассигнований на создание Резерва на инвестиции, размещенному в ГИС ГМФ, на 2023 год размер Резерва на инвестиции уменьшен в проекте закона на сумму 492 180,0 тыс. руб. в связи с направлением средств на реализацию 3 инвестиционных проектов. В то же время, согласно пояснительной записке к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», рассмотренному Законодательным Собранием Тверской области 15.12.2022, размер средств, направленных на реализацию ранее указанных инвестиционных проектов, составляет 484 630,0 тыс. руб., что меньше на 7 550,0 тыс. рублей. **Предлагаем** представить документы, подтверждающие объем инвестиций в целях строительства межпоселковых газопроводов.

Также следует отметить, что в расчете-обосновании бюджетных ассигнований на создание Резерва на инвестиции, размещенному в ГИС ГМФ, не раскрыто распределение средств на 2023 год в сумме 1 493 711,4 тыс. руб., на 2024 год в сумме 2 100 891,4 тыс. руб. на реализацию региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов. **Предлагаем** представить распределение данных средств в разрезе мероприятий региональных проектов.

В целом объем средств, зарезервированных в рамках раздела 0100 на 2023 год, составляет 4 526 260,2 тыс. руб., или 57,2% от общего объема расходов областного бюджета по разделу (7 908 045,8 тыс. руб.), на 2024 год – 4 327752,3 тыс. руб., или 58,7% (7 368 533,3 тыс. руб.), на 2024 год – 2 227 720,5 тыс. руб., или 42,3% (5 268 554,1 тыс. руб.).

Раздел 0200 «Национальная оборона»

В 2023 году и плановом периоде удельный вес расходов по разделу в общем объеме расходов областного бюджета составит 0,03% ежегодно (на уровне 2022 года).

Информация о расходах по разделу и подразделу представлена в таблице.

Показатель	Утв. на 2022 год (с изм.), тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.		
		на 2023 год	на 2024 год	на 2025 год
Раздел 0200 «Национальная оборона»	**32 063,5**	**29 916,2**	**31 242,0**	**32 326,1**
Подраздел 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»	32 063,5	29 916,2	31 242,0	32 326,1
к предыдущему году в, тыс. руб.		*-2 147,3*	*1 325,8*	*1 084,1*
к предыдущему году, %		*93,3*	*104,4*	*103,5*

Бюджетные ассигнования предусмотрены Главному управлению региональной безопасности Тверской области на предоставление субвенций местным бюджетам на реализацию переданных полномочий РФ по осуществлению первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов (ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2021–2026 годы). Расходы в полном объеме обеспечиваются за счет субвенции из федерального бюджета. Субвенции распределены между 117 муниципальными образованиями в

соответствии с Методикой (приложение 20 к проекту закона). Распределение установлено в приложении 12 (таблица 29).

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

Доля расходов по разделу в общем объеме расходов областного бюджета составит в 2023 году и плановом периоде 1,0–1,1% (в 2022 году – 0,9%).

Информация о расходах по разделу и подразделам представлена в таблице.

Показатель	Утв. на 2022 год (с изм.), тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.		
		на 2023 год	на 2024 год	на 2025 год
Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	**952 519,6**	**992 222,9**	**999 442,0**	**1 001 885,6**
к предыдущему году, в тыс. руб.		*39 703,3*	*7 219,1*	*2 443,6*
к предыдущему году, в %		*104,2*	*100,7*	*100,2*
В том числе по подразделам				
Подраздел 0304 «Органы юстиции»	**57 488,5**	**60 967,7**	**64 204,9**	**66 522,6**
к предыдущему году, в тыс. руб.		*3 479,2*	*3 237,2*	*2 317,7*
к предыдущему году, в %		*106,1*	*105,3*	*103,6*
Подраздел 0309 «Гражданская оборона»	**32 440,9**	**33 379,3**	**33 379,3**	**33 379,3**
к предыдущему году, в тыс. руб.		*938,4*	*0*	*0*
к предыдущему году, в %		*102,9*	*100,0*	*100,0*
Подраздел 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» *	**762 275,6**	**810 759,7**	**813 049,3**	**813 049,3**
к предыдущему году, в тыс. руб.		*48 484,1*	*2 289,6*	*0*
к предыдущему году, в %		*106,4*	*100,3*	*0*
Подраздел 0311 «Миграционная политика»	**4 950,0**	**4 950,0**	**4 950,0**	**5 069,3**
к предыдущему году, в тыс. руб.		*0*	*0*	*119,3*
к предыдущему году, в %		*100,0*	*100,0*	*102,4*
Подраздел 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности»	**95 364,6**	**82 166,2**	**83 858,5**	**83 865,1**
к предыдущему году, в тыс. руб.		*-13 198,4*	*1 692,3*	*6,6*
к предыдущему году, в %		*86,2*	*102,1*	*100,0,1*

По разделу предусмотрены ассигнования на реализацию двух Госпрограмм и непрограммные расходы Главного управления записи актов гражданского состояния.

1. На реализацию ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2021–2026 годы»[29] (далее – ГП «Правопорядок») предусмотрены бюджетные ассигнования Главному управлению региональной безопасности Тверской области (далее – ГУРБ): на 2023 год – 926 305,2 тыс. руб., что на 36 855,9 тыс. руб., или на 4,1% больше бюджетных ассигнований на 2022 год, на 2024 – 930 287,1 тыс. руб., на 2025 – 930 293,7 тыс. руб. с увеличением на 0,4% к 2023 году. Предусмотренный законопроектом объем расходов на реализацию ГП «Правопорядок» **соответствует** объему финансового обеспечения в представленном проекте изменений госпрограммы.

1.1. На обеспечение деятельности ГКУ «Управление противопожарной службы, защиты населения и территорий Тверской области» на 2023–2025 годы ежегодно предусмотрено 843 515,0 тыс. руб.;

1.2. Расходы на реализацию отдельных программных мероприятий ГУРБ на 2023 год предусмотрены в объеме 82 790,2 тыс. руб., что на 13 453,6 тыс. руб., или 14,0%, меньше, чем в 2022 году (96 243,8 тыс. руб.).

Наибольший объем расходов (94,8%) приходится на мероприятия подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения на территории Тверской области» – 78 454,3 тыс. руб., что на 11,6% меньше, чем в 2022 году (88 701,5 тыс. руб.). В рамках подпрограммы предусмотрено финансовое обеспечение двух мероприятий:

а) на реализацию мероприятия «Направление участникам дорожного движения постановлений по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения» предусмотрено 74 966,0 тыс. руб. ежегодно, что на 12 516,6 тыс. руб., или на 14,3%, меньше законодательно утвержденных расходов 2022 года (87 482,6 тыс. руб.).

[29] Утверждена постановлением Правительства Тверской области от 06.07.2021 № 383-пп.

Согласно проекту изменений ГП «Правопорядок» плановое количество направляемых постановлений составит 1 406 941 шт. ежегодно, что на 9,3% больше показателя 2022 года (1 287 729 штук на объем расходов 87 482,6 тыс. руб.). Согласно ОБАС показатель на 2023 год запланирован исходя из среднего ежемесячного количества направленных постановлений за период с 2018 года с учетом прогнозируемого увеличения количества постановлений в связи с введением в эксплуатацию 34 комплексов фотовидеофиксации в 2022 году. Расходы запланированы на отправку почтовых отправлений в бумажном[30] и электронном виде (стоимость одного отправления 76,18 руб. и 10,76 руб. соответственно). При этом доля электронных отправлений в 2023 году составит 35% в общем количестве, что на 25 пунктов больше, чем при планировании на 2022 год (10%).

Необходимо отметить, что расходы на мероприятие «Направление участникам дорожного движения постановлений об административных правонарушениях в области дорожного движения» составляют 95,5% расходов по подпрограмме «Повышение безопасности дорожного движения на территории Тверской области» (единственное мероприятие с финансовым обеспечением в составе задачи 1). При этом объем поступивших в областной бюджет средств от наложенных штрафов по таким постановлениям является источником формирования Дорожного фонда и показателем ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020–2028 годы», характеризующим деятельность ГКУ «Центр организации дорожного движения», подведомственного ГУРБ. Названное учреждение финансируется за счет Дорожного фонда и, согласно Уставу, в том числе обеспечивает бесперебойную работу систем фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения; ведет техническую предобработку, сбор, хранение и учет информации, поступившей со специальных технических средств; осуществляет предпочтовую подготовку постановлений по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения, зафиксированных специальными техническими средствами[31];

б) на реализацию мероприятия «Правовое просвещение и правовое информирование граждан по безопасности дорожного движения» (региональный проект «Безопасность дорожного движения», НП «Безопасные и качественные автомобильные дороги») на 2023 год предусмотрено 3 488,3 тыс. руб., что в 2,3 раза больше, чем в 2022 году (в 2022 году – 1 218,9 тыс. руб.), что обусловлено увеличением количества пропагандистской продукции. Доля этих расходов составит 3,9% в общем объеме расходов на реализацию регионального проекта в 2023 году (89 343,7 тыс. руб.).

При этом в ГП «Правопорядок» предусмотрены показатели, характеризующие безопасность дорожного движения: число погибших в ДТП на 100 000 человек населения (показатель цели ГП); количество погибших в ДТП на 10 000 транспортных средств (показатель цели ГП), и число лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях на территории Тверской области (показатель задачи ГП), что может свидетельствовать о **несоблюдении требования** п. 13 Порядка № 545-пп к наличию у главного администратора (администратора) государственной программы полномочий, необходимых и достаточных для достижения целей государственной программы.

2. В рамках ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2021–2026 годы на реализацию подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Тверскую область соотечественников, проживающих за рубежом» предусмотрено на 2023–2024 годы 4 950,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2022 года), на 2025 год – 5 069,3 тыс. рублей. В том числе за счет средств федерального бюджета предусмотрено 4 207,5 тыс. руб. ежегодно. Общий объем расходов определен с учетом предельного уровня софинансирования из федерального бюджета (85%), утвержденного

[30] Как правило, направляются гражданам, не зарегистрированным на портале «ГосУслуги».

[31] КСП неоднократно указывалось на целесообразность консолидации мероприятий и расходов по указанным направлениям в рамках одной госпрограммы.

распоряжением Правительства РФ от 19.08.2022 № 2332-р. Согласно проекту Госпрограммы число переселенцев, получивших различные виды поддержки, предусмотренной подпрограммой, в 2023 году составит 189 человек, что на 13 человек, или на 17,1%, больше, чем в 2022 году (176 чел.).

3. Расходы, не включенные в государственные программы Тверской области. К указанным расходам относятся расходы Главного управления записи актов гражданского состояния Тверской области (далее – ГУ ЗАГС) на осуществление переданных полномочий РФ на государственную регистрацию актов гражданского состояния, осуществляемые за счет средств Единой субвенции из федерального бюджета.

В соответствии со статьей 11 проекта закона на данные цели предусмотрено[32]: на 2023 год – 60 967,7 тыс. руб., что на 6,1% больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (57 488,5 тыс. руб.), на 2024 год – 64 204,9 тыс. руб., что на 3 237,2 тыс. руб., или на 5,3%, больше, чем на 2023 год, на 2025 год – 66 522,6 тыс. руб., что на 2 317,7 тыс. руб., или на 3,6%, больше, чем на 2024 год. Законопроектом бюджетные ассигнования распределены по двум направлениям:

- на обеспечение деятельности уполномоченного органа в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния (центрального аппарата ГУ ЗАГС) предусмотрено: на 2023 год – 30 323,2 тыс. руб., на 2024–2025 годы – 32 329,9 тыс. руб., ежегодно;

- на предоставление субвенций местным бюджетам на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния: на 2023 год – 30 644,5 тыс. руб., что на 5,1% больше, чем в 2022 году (29 144,5 тыс. руб.), на 2024 и 2025 годы – 32 329,9 тыс. руб. ежегодно с увеличением к 2023 году на 1 685,4 тыс. руб., или 5,5%. Субвенции распределены между 38 муниципальными образованиями в соответствии с Методикой, утвержденной Законом Тверской области от 26.11.1998 № 38-ОЗ-2[33] (в ред. от 23.12.2020). Распределение установлено в приложении 12 к проекту закона (таблица 35).

Раздел 0400 «Национальная экономика»

В 2023 году доля расходов по разделу в общем объеме расходов областного бюджета составит 27% (в 2022 году – 27,5%), в 2024 году – 36,2%, в 2025 году – 35%.

Информация об объемах бюджетных ассигнований по разделу представлена в таблице.

Наименование	Утверждено на 2022 год (с изм. от 20.10.2022, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.		
		2023 год	2024 год	2025 год
0400 «Национальная экономика»	**28 300 182,9**	**27 953 104,1**	**35 452 278,8**	**30 735 737,5**
к предыдущему году, тыс. руб.		*-347 078,8*	*7 499 174,7*	*-4 716 541,3*
к предыдущему году, %		*98,8*	*126,8*	*86,7*

Законопроектом расходы на государственную поддержку экономики в 2023 году сокращены на 1,2% по отношению к 2022 году, в 2024 году – увеличены на 26,8% по отношению к 2023 году, в 2025 году – сокращены на 13,3% по отношению к 2024 году.

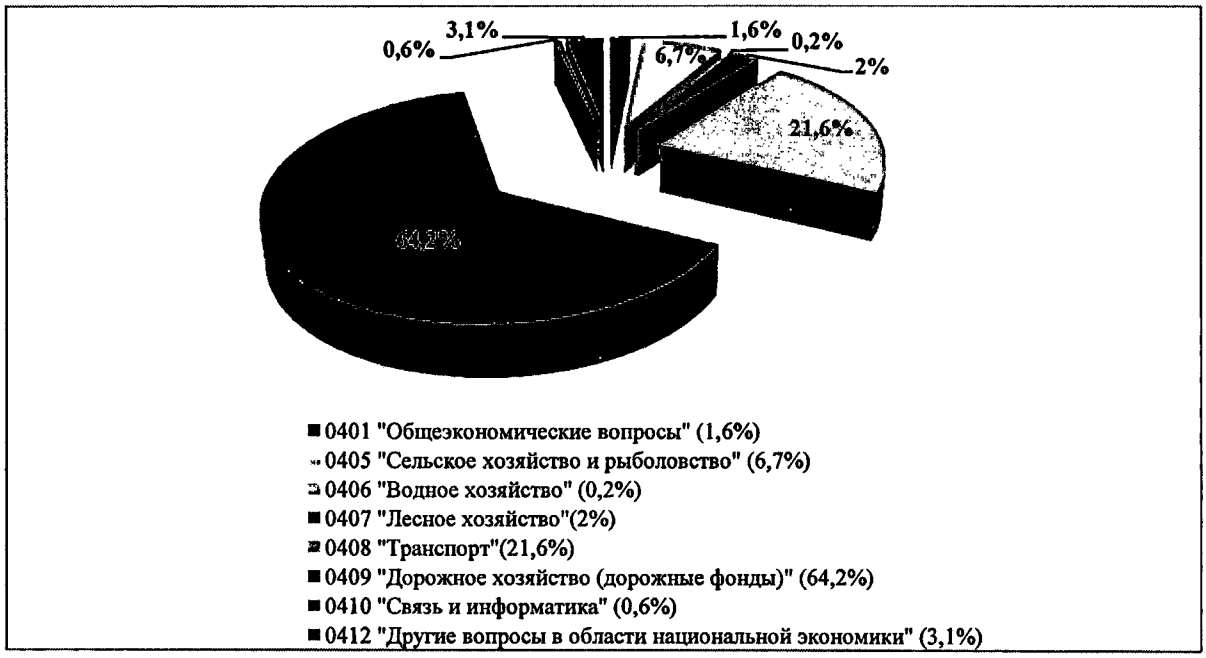
Наименование	Утв. на 2022 год (с изм.), тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.		
		2023 год	2024 год	2025 год
Национальная экономика	**28 300 182,9**	**27 953 104,1**	**35 452 278,8**	**30 735 737,5**
к предыдущему году, тыс. руб.		**-347 078,8**	**7 499 174,7**	**-4 716 541,3**
к предыдущему году, %		**98,8**	**126,8**	**86,7**
в т.ч. по подразделам				
0401 "Общеэкономические вопросы"	617 221,6	448 597,4	364 848,1	364 848,1
к предыдущему году, тыс. руб.		-168 624,2	-83 749,3	0,0

[32] В соответствии с расчетом распределения Единой субвенции в составе материалов к проекту закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

[33] «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области государственными полномочиями Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния».

Наименование	Утв. на 2022 год (с изм.), тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.		
		2023 год	2024 год	2025 год
к предыдущему году, %		72,7	81,3	100,0
0405 "Сельское хозяйство и рыболовство"	1 767 823,8	1 873 056,6	1 781 024,4	1 699 931,9
к предыдущему году, тыс. руб.		105 232,8	-92 032,2	-81 092,5
к предыдущему году, %		106,0	95,1	95,4
0406 "Водное хозяйство"	94 761,9	58 307,1	49 355,2	13 925,8
к предыдущему году, тыс. руб.		-36 454,8	-8 951,9	-35 429,4
к предыдущему году, %		61,5	84,6	28,2
0407 "Лесное хозяйство"	566 918,0	559 771,9	565 554,4	585 285,6
к предыдущему году, тыс. руб.		-7 146,1	5 782,5	19 731,2
к предыдущему году, %		98,7	101,0	103,5
0408 "Транспорт"	4 806 897,3	6 042 332,8	7 058 131,8	4 677 856,4
к предыдущему году, тыс. руб.		1 235 435,5	1 015 799,0	-2 380 275,4
к предыдущему году, %		125,7	116,8	66,3
0409 "Дорожное хозяйство (дорожные фонды)"	17 243 050,4	17 953 938,1	22 884 848,0	21 574 246,7
к предыдущему году, тыс. руб.		710 887,7	4 930 909,9	-1 310 601,3
к предыдущему году, %		104,1	127,5	94,3
0410 "Связь и информатика"	166 355,2	162 107,4	159 198,1	154 836,5
к предыдущему году, тыс. руб.		-4 247,8	-2 909,3	-4 361,6
к предыдущему году, %		97,4	98,2	97,3
0412 "Другие вопросы в области национальной экономики"	3 037 154,7	854 992,8	2 589 318,8	1 664 806,5
к предыдущему году, тыс. руб.		-2 182 161,9	1 734 326,0	-924 512,3
к предыдущему году, %		28,2	в 3 раза	64,3

Наибольший удельный вес расходов по разделу – 64,2% в 2023 году (в 2024 году – 64,6%, в 2025 году – 70,2%) в расходах раздела приходится на подраздел 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)».



По подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы»:

1. В рамках ГП «Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области» на 2021–2026 годы предусмотрены ассигнования Министерству промышленности и торговли Тверской области на 2023 год в сумме 44 533,6 тыс. руб., что **меньше** на 8 033,0 тыс. руб., или на 15,3%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (52 566,6 тыс. руб.), на 2024–2025 годы – 34 295,1 тыс. руб. ежегодно, в том числе:

1.1. на финансовое обеспечение деятельности Министерства на 2023–2025 годы – в сумме 34 295,1 тыс. руб. ежегодно, что больше на 1 757,7 тыс. руб., или на 5,4%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (32 537,4 тыс. руб.);

1.2. на предоставление субсидии некоммерческой организации – Фонду развития промышленности Тверской области – на обеспечение деятельности Регионального центра компетенций в сфере производительности труда в рамках реализации регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» на 2023 год в сумме 10 238,5 тыс. руб. (средства федерального бюджета), что меньше на 9 790,7 тыс. руб., или на 48,9%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (20 029,2тыс. руб.), на 2024–2025 годы ассигнования не предусмотрены.

2. В рамках ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2021–2026 годы» (далее – ГП «Занятость») предусмотрены бюджетные ассигнования Главному управлению по труду и занятости населения Тверской области (далее – ГУ ТЗН) на 2023 год в сумме 404 063,8 тыс. руб., что на 28,4% меньше утвержденных ассигнований на 2022 год (564 655,0 тыс. руб.), на 2024 и 2025 годы – 330 553,0 тыс. руб. ежегодно.

2.1. Расходы по подпрограмме «Развитие гибкого рынка труда» в 2023 году предусмотрены в сумме 277 461,9 тыс. руб., что на 45,4% меньше утвержденных ассигнований на 2022 год (507 922,2 тыс. руб.), на 2024 и 2025 годы – 277 139,9 тыс. руб. ежегодно. В том числе по направлениям:

а) Расходы на мероприятия, направленные на развитие трудовых ресурсов, предусмотрены на 2023 год в сумме 23 906,9 тыс. руб., что на 0,5% больше утвержденных ассигнований на 2022 год (23 792,6 тыс. руб.), в том числе на мероприятия:

- организация временного трудоустройства безработных – 1 458,5 тыс. руб.;
- организация временного трудоустройства безработных граждан, в том числе несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет – 6 738,2 тыс. руб.;
- содействие началу осуществления предпринимательской деятельности безработных граждан – 12 384,0 тыс. руб.;
- содействие безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства – 2 016,3 тыс. руб.;
- социальная адаптация, психологическая поддержка и организация профессиональной ориентации безработных граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства – 1 264,2 тыс. руб.;
- организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест, а также предоставление информации о положении на рынке труда – 1 504,2 тыс. рублей.

В расчете расходов на мероприятия, направленных на развитие трудовых ресурсов, использовались нормативы затрат на одного получателя услуги в области содействия занятости населения (приказ ГУ ТЗН от 24.12.2021 № 236), количество получателей услуг определено с учетом нормативов доступности государственных услуг в области содействия занятости, утвержденных Приказом Минтруда России от 26.10.2017 № 748н.

б) Расходы на обеспечение деятельности центров занятости населения в целях повышения качества оказания услуг предусмотрены в сумме 168 606,5 тыс. руб., что на 5,5% больше утвержденных ассигнований на 2022 год (159 763,7 тыс. руб.). В том числе на выплаты персоналу предусмотрено в сумме 131 380,0 тыс. руб., с увеличением на 6,5% к 2022 году (123 366,8 тыс. руб.). Предусмотренный проектом закона объем ассигнований обеспечит средний размер заработной платы работников центров занятости населения в сумме 24,3 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что согласно представленному финансово-экономическому обоснованию **существует дополнительная потребность** в средствах областного бюджета на повышение заработной платы работников центров занятости и доведение ее до уровня среднемесячного дохода от трудовой деятельности в субъекте Российской Федерации[34], которая составляет на 2023 год – 93 871,4 тыс. руб., на 2024 год – 110 678,4 тыс. руб., на

[34] 2023 год – 40 390,1 руб., 2024 год – 43 499,1 руб., 2025 год – 46 305,6 руб. согласно Прогнозу социально-экономического развития Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (утв. распоряжением Правительства Тверской области от 07.11.2022 № 1222-рп).

2025 год – 125 850,0 тыс. руб. и **в законопроекте не предусмотрена**. Согласно ФЭО расчет произведен в соответствии с протоколом рабочей встречи с участием Губернатора Тверской области по теме «О модернизации сети центров занятости населения на территории Тверской области» от 08.07.2022 № 241/ПЛ.

Согласно распоряжению Правительства Тверской области от 13.10.2022 № 1170-рп «О реорганизации учреждений Тверской области» в настоящее время идет процедура реорганизации ГКУ ТО «Центр занятости населения города Твери» путем присоединения к нему государственных казенных учреждений Тверской области – центров занятости населения с созданием ГКУ Центра занятости населения Тверской области (далее – ГКУ). Общая штатная численность ГКУ не изменится и составит 346 единиц.

Создание в субъекте единого юридического лица, включающего учреждения службы занятости населения в виде обособленных структурных подразделений, и принятие НПА по доведению заработной платы работников центров занятости до уровня среднемесячного дохода от трудовой деятельности субъекта РФ являются условиями участия в Проекте комплексной модернизации центров занятости населения на территории субъектов РФ в рамках федерального проекта «Содействие занятости» НП «Демография» (региональных проектов, направленных на повышение эффективности службы занятости)[35].

В 2023 году Тверская область не вошла в число субъектов РФ – участников проекта. Вместе с тем для использования возможности участия в проекте в дальнейшем и с учетом низкого уровня средней заработной платы работников центров занятости населения **предлагаем рассмотреть вопрос** о поэтапном доведении средней заработной платы работников центров занятости до целевого значения и увеличении предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности центров занятости (в соответствии с принятыми решениями).

в) Расходы на организацию автоматизации деятельности службы занятости населения Тверской области предусмотрены в сумме 978,5 тыс. руб., что на 44,0% больше утвержденных ассигнований на 2022 год (679,4 тыс. руб.).

г) На предоставление субсидий из областного бюджета в целях возмещения работодателям затрат, связанных с организацией временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время (далее – субсидия), на 2023 год предусмотрено 46 445,5 тыс. руб., с увеличением на 31 912,5 тыс. руб., или в 3 раза к 2022 году (14 533,0 тыс. руб. – в редакции закона от 20.10.2022 № 55-ЗО)[36].

В 2022 году постановлением Правительства Тверской области от 26.02.2022 № 116-пп утвержден Порядок предоставления субсидии (далее – Порядок предоставления субсидии), который предусматривает: размер возмещения затрат на оплату труда одного трудоустроенного подростка в месяц – МРОТ, увеличенный на страховые взносы, но не более 2 месяцев; размер возмещения работодателю затрат на оплату труда наставника, составляющий в месяц не более ½ МРОТ, увеличенного на страховые взносы, но не более 2 месяцев; стоимость однократного горячего питания в день для подростков, работающих более 4 часов в день, – по фактическим затратам, но не более 200 рублей в день. В представленный с законопроектом расчет включены расходы на трудоустройство в 2023 году 2 177 подростков на срок 0,9 месяца.

д) Расходы на мероприятия, направленные на повышение конкурентоспособности безработных граждан (организация профессионального образования безработных граждан), на 2023 год предусмотрены в сумме 13 706,0 тыс. руб., что на 8,3% меньше

---

[35] Постановление Правительства РФ от 29.11.2022 № 2159 «О внесении изменений в государственную программу РФ «Содействие занятости населения».

[36] В декабре 2022 года проектом закона о внесении изменений в закон «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» бюджетные ассигнования на 2022 год были увеличены на 29 212,0 тыс. руб. (в 3 раза) и составили 43 745,0 тыс. рублей.

утвержденных ассигнований на 2022 год (14 941,7 тыс. руб.).

е) Расходы на мероприятия, направленные на предотвращение роста напряженности на рынке труда, на 2023 год предусмотрены в сумме 9 309,8 тыс. руб., что на 0,2% больше расходов на 2022 год (9 292,1 тыс. руб.), в том числе по мероприятиям:

- предоставление субсидий работодателям на возмещение затрат, связанных с организацией стажировки 50 выпускников образовательных организаций в целях получения ими опыта работы, – 4 282,3 тыс. руб.;

- предоставление субсидий на возмещение затрат, связанных с трудоустройством инвалидов (30 участников) и оборудованием (оснащением) 10 рабочих мест для них (норматив 50,0 тыс. руб. на 1 место), – 4 727,5 тыс. руб.;

- предоставление субсидий на возмещение затрат на создание условий для совмещения незанятыми многодетными родителями, родителями, имеющими детей-инвалидов, обязанностей по воспитанию детей с трудовой деятельностью (6 раб. мест, норматив 50,0 тыс. руб. на 1 место) – 300,0 тыс. руб. ежегодно.

ж) Расходы на мероприятия, направленные на трудоустройство выпускников, имеющих высшее образование (в следственные подразделения территориальных органов УМВД РФ по Тверской области), путем предоставления единовременных денежных выплат (по 1 000, тыс. руб.) на 2023 год предусмотрены на уровне 2022 года и составили 10 000,0 тыс. рублей. Следует отметить, что данные расходы в 2022 году не исполнялись в связи с отсутствием заявок.

з) Расходы на исполнение переданных полномочий РФ по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, на 2023–2025 годы предусмотрены ежегодно в сумме 4 508,7 тыс. руб. (в 2022 году – 4 488,3 тыс. руб.), что не превышает предельного размера (1,5% объема предоставляемой субвенции), установленного Правилами предоставления субвенций из федерального бюджета[37]. Порядок расходования данных средств определен приказом ГУ ТЗН от 25.11.2020 № 161. Средства федерального бюджета планируется направить на сопровождение программного комплекса «Катарсис» в 33 центрах занятости населения.

2.2. Расходы по подпрограмме «Улучшение условий и охраны труда» в 2023–2025 годах предусмотрены на уровне 2022 года в сумме 553,1 тыс. руб. ежегодно, в том числе на 2023 год по мероприятиям: проведение измерений производственных факторов по специальной оценке условий труда (30,6 тыс. руб.); обеспечение актуализации информации по охране труда на интерактивном портале службы занятости населения (120,5 тыс. руб.); проведение мероприятий в честь Всемирного дня охраны труда (39,6 тыс. руб.); проведение областного ежегодного конкурса на звание «Лучшее предприятие Верхневолжья в социально-трудовой сфере» – 362,4 тыс. руб. ежегодно[38].

2.3. В рамках реализации регионального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» предусмотрены расходы на 2023 год в сумме 73 188,8 тыс. руб. (из них 72 456,9 тыс. руб. – средства иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета[39]) на предоставление субсидии работодателям в целях финансового обеспечения затрат, связанных с реализацией дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Тверской области, в том числе:

---

[37] Правила предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ и бюджету г. Байконура на осуществление переданного полномочия РФ по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными (утверждены постановлением Правительства РФ от 22.01.2007 № 36).

[38] В 2022 году принято постановление Правительства Тверской области от 23.09.2022 № 545-пп «О проведении областного ежегодного конкурса на звание «Лучшее предприятие Верхневолжья в социально-трудовой сфере», которое вступает в силу с 01.01.2023.

[39] Проект Правил предоставления и распределения в 2023 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» по реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов РФ (далее – Правила), – не более 99% расходного обязательства субъекта РФ.

- по организации временных работ[40] – 55 008,8 тыс. руб. (количество участников – 707 чел., период занятости – 3 мес., размер субсидии 22,6 тыс. руб. на 1 чел.; по материально-техническому обеспечению при временном трудоустройстве: количество участников – 707 чел., размер субсидии 10,0 тыс. руб. на 1 чел.);

- по организации общественных работ[41] – 18 180,0 тыс. руб. (количество участников – 268 чел., период занятости – 3 мес., размер субсидии 22,6 тыс. руб. на 1 чел.).

2.4. Расходы по обеспечивающей подпрограмме на 2023–2025 годы предусмотрены в сумме 52 860,0 тыс. руб. ежегодно, что на 5,2% больше утвержденных ассигнований на 2022 год (50 261,7 тыс. руб.).

Предусмотренный законопроектом общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2021–2026 годы» (в том числе по подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы») **соответствует** объему финансового обеспечения в проекте ГП «Занятость».

По подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» в 2023 году удельный вес расходов на сельское хозяйство и рыболовство в общем объеме расходов областного бюджета составит 1,8% (в 2022 году – 1,7%), в 2024 году – 1,8 %, в 2025 году – 1,9%.

Информация об объемах бюджетных ассигнований по подразделу представлена в таблице.

Наименование	Утверждено на 2022 год (в ред. от 20.10.2022), тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.		
		2023 год	2024 год	2025 год
0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»	**1 767 823,8**	**1 873 056,6**	**1 781 024,4**	**1 699 931,9**
к предыдущему году, тыс. руб.		*105 232,8*	*-92 032,2*	*-81 092,5*
к предыдущему году, %		*106,0*	*95,1*	*95,4*

В расходах подраздела основную долю составляют расходы на государственную поддержку (субсидирование) сельскохозяйственных товаропроизводителей и потребительских кооперативов (61,7% в 2023 году, 61,9% в 2024 году, 60,2% в 2025 году).

В составе подраздела предусмотрены расходы на реализацию мероприятий двух национальных проектов в 2023 году в общей сумме 60 064,7 тыс. руб. (3,2% в общих расходах подраздела), что больше на 16 275,1 тыс. руб., или на 27,1% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (43 789,6 тыс. руб.), в 2024 году – 138,9% к 2023 году, в том числе:

НП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в 2023 году – 50 067,1 тыс. руб. (119,87% к 2022 году), в 2024 году – 147,6% к 2023 году;

НП «Международная кооперация и экспорт» в 2023 году – 9 997,6 тыс. руб. (в 5 раз больше уровня 2022 года), в 2024 году – 95,5% к 2023 году.

В рамках раздела законопроектом предусматривается реализация 5 государственных программ Тверской области. В 2023–2024 годах наибольший удельный вес расходов приходится на реализацию ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2021–2026 годы» – 69,5%, 72,1%, 71,5% соответственно от общей суммы расходов подраздела (в 2022 году – 69,2%).

1. В рамках ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2021–2026 годы Министерству сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности

---

[40] Пп. «б» п. 3 Правил: возмещение затрат работодателей на частичную оплату труда и материально-техническое оснащение при организации временного трудоустройства работников организаций, находящихся под риском увольнения, включая введение режима неполного рабочего времени, простой, временную приостановку работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, проведение мероприятий по высвобождению работников.

[41] Пп. «а» п. 3 Правил: возмещение затрат работодателей на частичную оплату труда при организации общественных работ для граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан, при этом в период участия безработных граждан в общественных работах за ними сохраняется право на получение пособия по безработице.

Тверской области предусмотрены бюджетные ассигнования на 2023 год в сумме 1 302 352,4 тыс. руб., что больше на 78 868,4 тыс. руб., или на 6,4% утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (1 223 484,0 тыс. руб.), на 2024 год – 1 283 343,9 тыс. руб. (98,5,7% к уровню 2023 года), на 2025 год – 1 216 086,2 тыс. руб. (97,7% к уровню 2024 года), из них:

1.1. субсидии физическим и юридическим лицам на оказание государственной поддержки в области сельского хозяйства предусмотрены по 33 направлениям на 2023 год в сумме 1 155 315,3 тыс. руб., что больше на 108 085,1 тыс. руб., или на 10,3% утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (1 047 230,2 тыс. руб.), на 2024 год – 1 102 252,1 тыс. руб. (95,4% к уровню 2023 г.), на 2025 год – 1 023 659,6 тыс. руб. (92,9% к уровню 2024 г.), из них:

субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям – производителям товаров, работ и услуг (в соответствии со статьей 78 БК РФ) в 2023 году – 1 127 907,5 тыс. руб. (111,5% к уровню 2021 г.), в 2024 году – 1 066 049,3 тыс. руб. (94,5% к уровню 2023 г.), в 2025 году – 1 013 592,7 тыс. руб. (95,1% к уровню 2024 г.);

субсидии иным организациям, в т.ч. потребительским кооперативам (в соответствии с п. 2 статьи 78.1 БК) в 2023 году – 27 407,8 тыс. руб. (77,8% к уровню 2022 г.), в 2024 году – 36 202,8 тыс. руб. (132,1% к уровню 2023 г.), в 2025 году – 10 066,9 тыс. руб. (27,8% к уровню 2024 г.).

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования по направлениям государственной поддержки, по которым планируется софинансирование из федерального бюджета в 2023 году в сумме 789 863,8 тыс. руб. (120,3% к уровню 2022 г.), в 2024 году – 744 287,1 тыс. руб. (94,2% к уровню 2023 г.), в 2025 году – 660 794,4 тыс. руб. (88,8% к уровню 2024 г.) по следующим направлениям:

(тыс. руб.)

Наименование направления	Утверждено на 2022 год (в ред. от 20.10.2022), тыс. руб.	Законопроект			Откл. 2023/2022	
		2023 год	2024 год	2025 год	тыс. руб.	%
Государственная поддержка, всего	656 784,3	789 863,8	744 287,1	660 794,4	133 079,5	20,3
в т. ч. средства федерального бюджета	*585 656,1*	*701 966,3*	*640 761,1*	*548 218,4*	*116 310,2*	*19,9*
Поддержка сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства	248 059,3	177 255,1	177 255,1	181 526,3	-70 804,2	-28,5
в т.ч. средства федерального бюджета	*210 850,4*	*150 666,8*	*150 666,8*	*150 666,8*	*-60 183,6*	*-28,5*
Стимулирование развития приоритетных подотраслей АПК и развитие малых форм хозяйствования	136 436,9	239 376,6	239 376,6	245 144,7	102 939,7	75,4
в т.ч. средства федерального бюджета	*115 971,4*	*203 470,1*	*203 470,1*	*203 470,1*	*87 498,7*	*75,4*
Возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур	6 323,9	7 820,6	7 891,2	8 081,4	1 496,7	23,7
в т.ч. средства федерального бюджета	*5 375,3*	*6 647,5*	*6 707,5*	*6 707,5*	*1 272,2*	*23,7*
Возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в АПК	226 307,2	253 251,6	183 769,6	158 181,2	26 944,4	11,9
в т.ч. средства федерального бюджета	*214 991,8*	*240 589,0*	*156 204,1*	*131 290,4*	*25 597,2*	*11,9*
Стимулирование увеличения производства картофеля и овощей	0,0	65 851,2	65 851,2	67 438,0	65 851,2	-
в т.ч. средства федерального бюджета	*0,0*	*55 673,5*	*55 673,5*	*55 673,5*	*55 673,5*	-
Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации	39 325,8*	45 943,4*	69 765,0*	0,0	6 617,6	16,8
в т.ч. средства федерального бюджета	*38 146,0*	*44 565,1*	*67 672,1*	*0,0*	*6 419,1*	*16,8*
Обеспечение комплексного развития сельских территорий (в целях возмещения части затрат сельхозтоваропроизводителям по ученическим договорам и договорам о целевом обучении)	331,2	365,3	378,4	422,8	34,1	10,3
в т.ч. средства федерального бюджета	*321,2*	*354,3*	*367,0*	*410,1*	*33,1*	*10,3*

* Без расходов Центру компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации, созданному на базе ГКУ «Центр развития АПК Тверской области», в рамках НП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в 2022 году – 2 474,2 тыс. руб. (в т.ч. средства ФБ – 2400,0 тыс. руб.), в 2023–2024 годах – 4 123,7 тыс. руб. ежегодно (в т.ч. средства ФБ – 4 000,0 тыс. руб.).

По указанным в таблице направлениям господдержки (за исключением обеспечения комплексного развития сельских территорий в целях возмещения части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям по ученическим договорам) в законопроекте предусмотрены межбюджетные трансферты в объемах, утвержденных Тверской области в приложении 34 к Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Увеличение бюджетных ассигнований в 2023 году на реализацию направлений государственной поддержки варьируется от 10,3% (по возмещению части затрат сельхозтоваропроизводителям по ученическим договорам и договорам о целевом обучении) до 75,4% (по стимулированию развития приоритетных подотраслей АПК и развитие малых форм хозяйствования).

Расходы на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства относительно уровня 2022 года сокращены на 28,5%.

Согласно проекту ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2021–2026 годы:

- в рамках поддержки сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства предусмотрено 6 видов господдержки, наибольший удельный вес в которой составляют субсидии на возмещение части затрат на племенное маточное поголовье сельскохозяйственных животных (45% ежегодно), на возмещение части затрат на проведение агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв (22% ежегодно);

- в рамках стимулирования развития приоритетных подотраслей АПК и развитие малых форм хозяйствования предусмотрено 6 видов господдержки, наибольший удельный вес составляет финансовое обеспечение части затрат на поддержку собственного производства молока 54,7% ежегодно.

В рамках стимулирования развития приоритетных подотраслей АПК в проекте госпрограммы запланированы новые мероприятия: финансовое обеспечение части затрат на поддержку собственного производства молока (в 2023–2024 годах – 130 898,7 тыс. руб., в 2025 году – 134 052,9 тыс. руб.), финансовое обеспечение части затрат на обеспечение прироста объема молока сырого крупного рогатого скота, козьего и овечьего, переработанного на пищевую продукцию в 2023–2024 годах – 22 654,7 тыс. руб., в 2025 году – 23 200,6 тыс. руб.).

Порядки и условия предоставления указанных субсидий **отсутствуют,** что потребует принятия нормативного правового акта Правительства Тверской области, определяющего условия и порядок предоставления вышеуказанных субсидий (перечнем нормативных правовых актов (далее – НПА), подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу, в связи с принятием закона, предусмотрены НПА по указанным направлениям господдержки, необходимые к принятию).

В рамках регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» предусмотрены расходы на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации на 2023 год – 50 067,1 тыс. руб. (119,8% к уровню 2022 г.), на 2024 год – 73 888,7 тыс. руб. (147,6% к уровню 2023 г.), на 2025 год расходы не запланированы.

В рамках указанного направления предусмотрены мероприятия с показателями результативности, установленными проектом госпрограммы:

Направление расходов/ мероприятия ГП	Утверждено на 2022 год	Проект закона и ГП		Откл. 2023/ 2022	
		2023 год	2024 год	тыс. руб.	%
Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», тыс. руб., в том числе	41 800,0	50 067,1	73 888,7	8 267,1	19,8
Предоставление грантов «Агростартап» КФХ» на реализацию проектов, тыс. руб.	28 259,8	28 365,6	43 392,2	105,8	0,4

Направление расходов/ мероприятия ГП	Утверждено на 2022 год	Проект закона и ГП		Откл. 2023/ 2022	
		2023 год	2024 год	тыс. руб.	%
кооперативов, получивших в текущем году государственную поддержку», ед.					
Финансовое обеспечение деятельности ГКУ Тверской области «Центр развития АПК Тверской области» в части выполнения функций центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров, тыс. руб.	2 474,2	4 123,7	4 123,7	1 649,5	66,7
Показатель 1 «Доля субъектов МСП в сельском хозяйстве, получивших услуги ГКУ «Центр развития АПК Тверской области» в части выполнения функций центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров», %	40,0	40,0	40,0	0,00	0,0

В 2023 году расходы на предоставление грантов «Агростартап» крестьянским (фермерским) хозяйствам на реализацию проектов увеличены по сравнению с уровнем 2022 года на 0,4%, количество выданных грантов уменьшилось на 1 ед. Согласно расчету-обоснованию в 2023 году планируется выдача 7 грантов, средний размер гранта 4 052,2 тыс. руб. не превысит минимальный размера гранта, установленный Порядком предоставления из областного бюджета Тверской области грантов «Агростартап» крестьянским (фермерским) хозяйствам на реализацию проектов[42].

По мероприятию возмещение части затрат сельскохозяйственным потребительским кооперативам в рамках указанного направления наблюдается увеличение бюджетных ассигнований в 2023 году на 58,8% к уровню 2022 года, на 50% к уровню 2023 года. Количество получателей в 2023 году – 6 ед. (по сравнению с уровнем 2022 года увеличены на 3 ед.), 2024 году – 5 ед. Согласно расчету-обоснованию средний размер субсидии в 2023 году составит 2 926,9 тыс. руб., в 2024 году – 5 274,6 тыс. руб. и не превысит установленные Порядком предоставления субсидий в целях возмещения части затрат сельскохозяйственным кооперативам в рамках создания системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации размеры субсидии[43].

Законопроектом на 2023–2025 годы предусмотрено новое направление государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей – стимулирование увеличения производства картофеля и овощей на 2023–2024 годы по 65 851,2 тыс. руб. ежегодно, на 2025 год – 67 438,0 тыс. рублей.

Согласно Правилам предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей[44] субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при реализации мероприятий, направленных на предоставление государственной поддержки сельхозтоваропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов) гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», а также российским организациям, осуществляющим создание и (или) модернизацию хранилищ.

Распределение средств по направлениям, установленным указанными Правилами, осуществляется высшим исполнительным органом субъекта РФ самостоятельно исходя из необходимости достижения результатов использования субсидий.

В проекте ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2021–2026 годы предусмотрена задача «Стимулирование увеличения производства картофеля и овощей в Тверской области», в рамках которой определены 7 мероприятий:

Мероприятия/показатели	Законопроект		
	2023 год	2024 год	2025 год
Задача 8 «Стимулирование увеличения производства картофеля и овощей в Тверской области», тыс. руб.	65 851,2	65 851,2	67 438,0

[42] Постановление Правительства Тверской области от 26.08.2021 № 447-пп.
[43] Постановление Правительства Тверской области от 01.06.2021 № 319-пп.
[44] Приложение № 12 (1) к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 (в ред. от 15.11.2022).

В проекте ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2021–2026 годы предусмотрена задача «Стимулирование увеличения производства картофеля и овощей в Тверской области», в рамках которой определены 7 мероприятий:

Мероприятия/показатели	Законопроект		
	2023 год	2024 год	2025 год
Задача 8 «Стимулирование увеличения производства картофеля и овощей в Тверской области», тыс. руб.	65 851,2	65 851,2	67 438,0
Мероприятие 8.01 «Возмещение части затрат на объем производства овощей открытого грунта в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей», тыс. руб.	6 169,4	6 169,4	6 318,1
Показатель 1 «Объем производства овощей открытого грунта в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей», тыс. тонн	7,1	7,1	7,1
Мероприятие 8.02 «Возмещение части затрат на объем производства картофеля в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей», тыс. руб.	28 337,2	28 337,2	29 020,0
Показатель 1 «Объем производства картофеля в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей», тыс. тонн	89,5	89,5	89,5
Мероприятие 8.03 «Финансовое обеспечение части затрат на площадь, засеваемую элитными семенами картофеля и овощных культур, включая гибриды овощных культур », тыс. руб.	9 121,9	9 121,9	9 341,7
Показатель 1 «Объем высева элитного семенного картофеля и овощных культур (овощные культуры всех категорий)», тыс. тонн	1,2	1,2	1,2
Мероприятие 8.04 «Возмещение части затрат на посевную площадь, занятую картофелем в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей (малые формы)», тыс. руб.	17 355,1	17 355,1	17 773,2
Показатель 1 «Размер посевных площадей, занятых картофелем в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей», тыс. га	5,0	5,0	5,0
Мероприятие 8.05 «Возмещение части затрат на посевную площадь, занятую овощами открытого грунта в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей (малые формы)», тыс. руб.	3 750,0	3 750,0	3 840,4
Показатель 1 «Размер посевных площадей, занятых овощами открытого грунта в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей», тыс. га	0,25	0,25	0,25
Мероприятие 8.06 «Возмещение части затрат на производство картофеля гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», тыс. руб.	588,2	588,2	602,4
Показатель 1 «Объем реализованного картофеля, произведенного гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство и применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», получившими государственную поддержку», тыс. тонн	1,2	1,284	1,38
Мероприятие 8.07 «Возмещение части затрат на производство овощей гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», тыс. руб.	529,4	529,4	542,2
Показатель 1 «Объем реализованных овощей открытого грунта, произведенных гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство и применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», получившими государственную поддержку», тыс. тонн	0,0137	0,0147	0,0158

Наибольший удельный вес в рамках направления стимулирование увеличения производства картофеля и овощей составляют такие виды государственной поддержки, как возмещение части затрат на объем производства картофеля в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах (далее – КФХ) и у индивидуальных предпринимателей (далее – ИП) – 43% ежегодно, возмещение части затрат на посевную площадь, занятую картофелем в сельскохозяйственных организациях, КФХ, включая ИП (малые формы) – 26,4% ежегодно.

Порядки и условия предоставления указанных субсидий **отсутствуют**, что потребует принятия нормативных правовых актов Правительства Тверской области, определяющих условия и порядок предоставления вышеуказанных субсидий (перечнем НПА, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона, предусмотрены НПА по указанным 7 направлениям господдержки, необходимые к принятию).

За счет средств областного бюджета законопроектом предусмотрены расходы на государственную поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей на 2023 год в сумме 365 451,5 тыс. руб. (93,6% к уровню 2022 г.), в 2024 году – 357 965,0 тыс. руб. (97,9% к уровню 2023 г.), в 2025 году – 362 865,2 тыс. руб. (101,4% к уровню 2023 г.), в том числе в разрезе видов поддержки:

(тыс. руб.)

Наименование	Утверждено на 2022 год (в ред. от 20.10.2022)	Законопроект			Отклонения	
		2023 год	2024 год	2024 год	тыс. руб.	%
Государственная поддержка за счет средств областного бюджета, всего	**390 445,9**	**365 451,5**	**357 965,0**	**362 865,2**	**-24 994,4**	**-6,4**
Субсидии за молодняк крупного рогатого скота, реализованный на убой	19 500,0	20 900,0	20 900,0	20 900,0	1 400,0	7,2
Повышение продуктивности в молочном скотоводстве за счет средств областного бюджета	98 962,4	98 301,5	98 203,3	98 206,9	-660,9	-0,7
Возмещение части понесенных затрат на приобретение посадочного материала объектов товарной аквакультуры (товарного рыбоводства)	4 546,1	4 881,4	4 964,8	4 964,8	335,3	7,4
Возмещение части затрат на приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных за счет средств областного бюджета	28 040,0	28 320,0	18 060,0	21 640,0	280,0	1,0
Поддержка производства озимых зерновых культур	39 364,0	39 364,0	39 364,0	39 364,0	0,0	0,0
Возмещение части затрат на уплату страховых премий, начисленных по договорам сельскохозяйственного страхования в области животноводства и (или) товарной аквакультуры (товарного рыбоводства)	37 553,7	38 344,2	40 313,8	40 313,8	790,5	2,1
Развитие первичной переработки мяса	12 500,0	0,0	0,0	0,0	- 12 500,0	-100,0
Стимулирование повышения продуктивности в молочном скотоводстве	25 731,9	0,0	0,0	0,0	- 25 731,0	-100,0
Возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе с целью обеспечения установленного размера возмещения	34 306,0	18 600,9	0,0	0,0	-15 705,1	-45,8
Возмещение части затрат за приобретенную машиностроительную продукцию	67 287,8	80 288,8	92 541,9	91 904,7	13 001,0	19,3
Возмещение части затрат на приобретение технологического оборудования для объектов молочного скотоводства	4 363,4	4 865,8	464,0	464,0	502,4	11,5
Возмещение части затрат на приобретение специализированного оборудования для глубокой переработки молока	1 492,5	0,0	0,0	0,0	-1 492,5	-100,0
Возмещение части затрат за приобретенную машиностроительную продукцию для производства и первичной переработки льна-долгунца	16 798,1	31 584,9	43 153,2	45 107,0	14 786,8	88,0

В 2023 году наблюдается в целом уменьшение расходов на государственную поддержку за счет средств областного бюджета, в разрезе мероприятий сокращение расходов варьируется от 0,7% (повышение продуктивности в молочном скотоводстве) до 100% по 3 видам поддержки.

Исключены из законопроекта расходы на стимулирование повышения продуктивности в молочном скотоводстве, развитие первичной переработки мяса (отсутствует нормативный правовой акт, регламентирующий предоставление указанной субсидии), возмещение части затрат на приобретение специализированного оборудования для глубокой переработки молока (не внесены соответствующие изменения в утвержденный порядок[45] в части приведения в соответствие Общим требованиями к нормативным правовым актам[46]).

Согласно представленным обоснованиям для расчета объема 18 видов субсидий (из 24 видов) применены ставки, утвержденные действующими порядками предоставления

[45] Порядок предоставления субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям в целях возмещения части затрат на приобретение специализированного оборудования для глубокой переработки молока, утвержденный постановлением Правительства Тверской области от 25.10.2017 № 355-пп.

[46] Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492.

субсидий, по 6 видам субсидий применены планируемые ставки субсидий, в связи с чем требуется внесение изменений в действующие порядки предоставления субсидий (по 2 видам субсидий представлены проекты постановления Правительства Тверской области о внесении изменений в постановления Правительства Тверской области от 31.03.2020 № 136-пп[47], от 02.03.2022 № 128-пп[48]). Перечнем НПА, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта, постановления Правительства, утверждающие порядки, отражены, за исключением постановления Правительства Тверской области от 16.09.2021 № 493-пп «О Порядке предоставления из областного бюджета Тверской области субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям, а также организациям и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат на закладку, и (или) уход за многолетними насаждениями, и (или) раскорчевку выбывших из эксплуатации многолетних насаждений».

Кроме, того следует отметить, что в проекте Госпрограммы плановые значения отдельных показателей не соответствуют значениям аналогичных показателей, участвующим в расчете обоснований объема субсидий:

- на 2023 год количество оборудования для объектов молочного скотоводства, приобретенного с помощью господдержки в текущем году и в году, предшествующем году предоставления господдержки, составил 14 ед., при этом объем субсидии (4 865,8 тыс. руб.) по мероприятию «Возмещение части затрат на приобретение технологического оборудования для объектов молочного скотоводства» определен исходя из количества приобретаемого оборудования, равного 151 ед.;

- на 2024 год объем производства картофеля в сельскохозяйственных организациях, КФХ и у ИП составил 89,5 тыс. тонн, объем реализованных овощей открытого грунта, произведенных гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство и применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», получившими государственную поддержку – 0,0147 тыс. тонн, что не соответствуют значениям в расчете объема субсидий по мероприятиям «Возмещение части затрат на объем производства картофеля в сельскохозяйственных организациях, КФХ и у ИП» (28 337,2 тыс. руб.) – 89,9 тыс. тонн и мероприятию «Возмещение части затрат на производство овощей гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (529,4 тыс. руб.) – 0,0137 тыс. тонн соответственно.

Таким образом, отмечается **несогласованность** расчета и показателей мероприятий, что **нарушает требование** к наличию взаимосвязи бюджетных ассигнований с результатами, установленное п. 13 (пп. «г») Порядка № 545-пп. **Предлагаем** привести показатели ГП в соответствие с обоснованиями;

1.2. межбюджетные трансферты (субсидии) бюджетам муниципальных образований на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ предусмотрены бюджетные ассигнования (с учетом средств федерального бюджета) на 2023 год – 21 518,0 тыс. руб., что больше на 19 407,1 тыс. руб., или в 10,2 раза утвержденных бюджетных ассигнований 2022 года (2 110,9 тыс. руб.), на 2024 год – 53 757,3 тыс. руб., или в 2,7 раза больше уровня 2023 года, 2025 год – 64 946,7 тыс. руб., или 120,8% к уровню 2024 года, что обусловлено увеличением площади земельных участков, по которым необходимо подготовить проекты межевания и провести кадастровые работы.

---

[47] «Об утверждении направлений использования субсидий по отрасли растениеводства, источником финансового обеспечения которых в том числе является субсидия из федерального бюджета на поддержку отдельных подотраслей животноводства и Тверской области субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на поддержку элитного семеноводства».

[48] «О Порядке предоставления из областного бюджета Тверской области субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на проведение агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв».

Распределение субсидий местным бюджетам представлено в таблице 18 приложения 12 к проекту закона.

Согласно расчету-обоснованию общего объема субсидий площадь земельных участков, в отношении которых планируется проведение вышеуказанных работ, составляют в 2023 году 19 907,7 га на территории 17 муниципальных образований, в 2024 году – 46 088,2 га на территории 35 муниципальных образований, в 2025 году – 57 356,1 га на территории 36 муниципальных образований;

1.3. на обеспечение деятельности подведомственных учреждений – Государственного казенного учреждения «Центр развития агропромышленного комплекса Тверской области» (далее – ГКУ Центр развития АПК) предусмотрены бюджетные ассигнования на 2023 год в сумме 46 183,4 тыс. руб., что больше на 2 725,3 тыс. руб. (или на 6,3%) утвержденных бюджетных ассигнований 2022 года (43 458,1 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 46 140,7 тыс. руб. (99% к уровню 2023 г.), на 2025 год – 49 379,6 тыс. руб. (107% к уровню 2024 г.), из них расходы на выплаты персоналу в 2023 году составили 36 333,2 тыс. руб. (108,5 к уровню 2022 года);

1.4. на предоставление дополнительных выплат молодым специалистам, принятым на работу в сельскохозяйственные организации и КФХ (публично нормативные обязательства), предусмотрены бюджетные ассигнования на 2023 год в сумме 6 709,4 тыс. руб., что больше на 2 130,1 тыс. руб., или на 46,5% утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (4 579,3 тыс. руб.), на 2024 год – 8 567,5 тыс. руб. (127,7 % к уровню 2022 г.), на 2025 год – 8 509,0 тыс. руб. (112% к уровню 2023 г.). Расходы, предусмотренные в рамках реализации закона Тверской области от 10.01.2003 № 03-ЗО[49], в который внесены изменения в части увеличения размера ежеквартальных выплат молодым специалистам с 01.07.2022.

Расчет потребности денежных выплат молодым специалистам из областного бюджета осуществлен на количество получателей дополнительных выплат в 2023 году – 76 чел., в 2024 году – 91 чел., в 2025 году – 103 чел. и размеров законодательно установленных денежных выплат, из них количество планируемых к трудоустройству в 2023–2025 годах – по 25 человек ежегодно;

1.5. на предоставление субсидии Фонду содействия развитию венчурных инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в научно-технической сфере Тверской области (далее – Венчурный фонд) на организацию и проведение конгрессно-выставочных международных, межрегиональных и региональных мероприятий с участием официальных делегаций Правительства Тверской области на 2023–2025 годы – ежегодно в сумме 4 985,2 тыс. руб., на уровне утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год.

Порядок определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области некоммерческим организациям, учредителем которых является Тверская область, утвержден постановлением Правительства Тверской области от 25.10.2016 № 326-пп, в который потребуется внесение изменений в части определения объема субсидии Венчурному фонду на плановый период. К законопроекту представлен проект постановления о внесении изменений в указанное постановление Правительства Тверской области (перечнем НПА, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона, предусмотрен);

1.6. расходы на реализацию отдельных мероприятий (проведение областного соревнования работников организаций АПК Тверской области, создание условий для технического сопровождения информационных ресурсов и систем учета бюджетных средств, предоставленных сельскохозяйственным товаропроизводителям Тверской

[49] «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области».

области в виде субсидии) на 2023–2025 годы составили ежегодно в сумме 603,7 тыс. руб., на уровне 2022 года;

1.7. расходы на обеспечение деятельности Министерства сельского хозяйства пищевой и перерабатывающей промышленности Тверской области предусмотрены в сумме 62 913,7 тыс. руб. ежегодно.

Объемы финансового обеспечения в проекте ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2021–2026 годы (на 2023 год – 2 039 740,5 тыс. руб., на 2024 год – 1 947 998,4 тыс. руб., на 2024 год – 1 549 378,4 тыс. руб.), представленном в составе материалов к законопроекту, **соответствуют** бюджетным ассигнованиям законопроекта.

2. В рамках **ГП «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тверской области»** на 2021–2026 годы предусмотрены бюджетные ассигнования на 2023 год в сумме 441 267,1 тыс. руб., что больше на 23 741,9 тыс. руб., или на 5,4%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (417 525,2 тыс. руб.), на 2024 год – 443 065,3 тыс. руб. (100,4% к уровню 2023 г.), 2025 год – 429 230,5 тыс. руб. (96,9% к уровню 2024 г.). Из них:

- Главному управлению «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской области (далее – Главное управление ветеринарии) на 2023 год – 438 492,5 тыс. руб., или 105% к уровню 2022 года, на 2024 год – 443 065,3 тыс. руб. (101% к уровню 2023 г.), 2025 год – 429 230,5 тыс. руб. (96,9% к уровню 2024 г.);

- Министерству сельского хозяйства пищевой и перерабатывающей промышленности Тверской области на 2023 год – 2 774,6 тыс. рублей.

Осуществление расходов по ГП запланировано по следующим направлениям:

2.1. субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания 34 государственным бюджетным учреждениями ветеринарии Тверской области на 2023 год – 358 220,7 тыс. руб. (больше объема 2022 года на 29 439,71 тыс. руб., или на 9%), на 2024 год – 358 024,4 тыс. руб. (99,9% к уровню 2023 г.), на 2025 год – 357 013,7 тыс. руб. (99,7% к уровню 2024 г.).

В составе документов к обоснованию бюджетных ассигнований Главным управлением ветеринарии в качестве обоснования указанных расходов представлен расчет финансового обеспечения выполнения государственных заданий в разрезе бюджетных учреждений.

В рамках выполнения 13 государственных услуг (работ) на 2023 год запланировано проведение 385,9 тыс. ед. профилактических вакцинаций животных против опасных болезней, проведение 1 922,4 тыс. ед. плановых лабораторных исследований и диагностических мероприятий на особо опасные болезни животных, оформление и выдача 2 021,1 тыс. ед. ветеринарных сопроводительных документов, 1,164 тыс. животных без владельцев, отловленных и доставленных в приюты, 1,047 тыс. животных, возвращенных на прежние места (показатели госзадания соответствуют показателям проекта ГП).

Анализ показателей проекта госпрограммы показал, что в 2023 году (и плановом периоде) плановые значения показателей – количество отловленных и доставленных в приют животных без владельцев (1164 ед.), количество возвращенных животных без владельцев на прежние места их обитания (1047 ед.) – значительно сокращены (на 57,2%) относительно уровня 2022 года (2722 ед. и 2448 ед. соответственно). Сократилось количество учреждений ветеринарии (на 18 учреждений), которым установлены плановые значения вышеуказанных показателей в рамках проведения мероприятий по отлову животных без владельцев, в том числе транспортировку и передачу их в приют для животных и на возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежнее места обитания. В 2023 году выполнение указанных мероприятий запланировано 4 учреждениям ветеринарии[50] (в 2022 году – 22 учреждениям

[50] ГБУ «Бежецкая СББЖ», ГБУ «Вышневолоцкая СББЖ», ГБУ «Ржевская СББЖ», ГБУ «Тверская городская ветеринарная поликлиника».

ветеринарии);

2.2. субсидии на иные цели бюджетным учреждениям ветеринарии на укрепление материально-технической базы государственных бюджетных учреждений ветеринарии в целях реализации противоэпизоотических мероприятий в 2023 году 4 321,9 тыс. руб., что больше на 2 772,1 тыс. руб., или в 2,8 раза, утвержденных бюджетных ассигнований 2022 года (1 549,8 тыс. руб.), на 2024 год – 6 268,4 тыс. руб. (145% к уровню 2023 года), на 2025 год – 4 426,7 тыс. руб. (70,6% к уровню 2024 года).

Согласно представленному проекту распределения субсидий на иные цели между учреждениями ветеринарии планируется в 2023 году приобретение 4 автомобилей (для 4 учреждений ветеринарии), имеющих высокие внедорожные качества, 2024 и 2025 годах – приобретение 5 и 4 автомобилей соответственно. Объем расходов на приобретение автомобилей определен в соответствии с коммерческими предложениями организаций, поставляющих соответствующие автомобили исходя из средней цены автомобиля;

2.3. гранты в форме субсидии некоммерческим организациям на организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев предусмотрены на 2023 год в сумме 19 199,5 тыс. руб., что меньше на 13 026,6 тыс. руб., или на 59,6%, утвержденных бюджетных ассигнований 2022 года (32 226,1 тыс. руб.), на 2024 год – 22 471,4 тыс. руб. (117% к уровню 2023 г.), на 2025 год – 21 037,3 тыс. руб. (93,6% к уровню 2024 г.).

Согласно проекту госпрограммы планируется предоставление грантов 4 некоммерческим организациям[51], количество принятых в приют животных без владельцев составит в 2023 году – 1164 ед. (в 2,3 раза ниже уровня 2022 г.), в 2023 году – 1076 ед., 2024 году – 1008 ед.

Объем гранта согласно расчету-обоснованию определен исходя из расходов на лечение, маркирование, стерилизацию, содержание (20 дней) в приютах стоимостью 12 923,13 руб. на 1 животного, а также содержания агрессивных животных (10% отловленных в 2023 – 117 ед., 2024 г. – 108 ед., 2025 г. – 101 ед.) в приютах 345 дней – 79 315,16 руб. за 1 животного (на 2023 год с учетом коэффициента стабилизации бюджетной нагрузки в соответствии с проектом приказа Главного управления ветеринарии). Расчет стоимости услуг (работ) на 1 животного осуществлен методом анализа рынка (исходя из среднего значения цены каждой услуги (работы).

Порядок предоставления грантов в форме субсидии некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, на организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев утвержден постановлением Правительства Тверской области от 05.03.2022 № 145-пп, которым установлен норматив затрат на содержание одного животного без владельцев в приюте для животных[52] в сумме 6 818,6 руб., норматив затрат на содержание в приюте для животных одного животного без владельцев в 345 дней, которое не может быть возвращено на прежние места его обитания, в сумме 49 875,31 рублей. К законопроекту представлен проект постановления Правительства Тверской области, которым вносятся изменения в размер нормативов затрат на содержание одного животного в приюте – 12 923,13 руб. (с ростом в 1,9 раза) и 79 315,16 руб. (с ростом в 1,6 раза) соответственно (перечнем НПА, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона, предусмотрен);

2.4. субсидии бюджетным, автономным учреждениям или иным некоммерческим организациям на государственную поддержку аккредитации ветеринарных лабораторий в

---

[51] Приютам для животных на территории Бежецкого района, Вышневолоцкого городского округа, г. Твери, Ржевского района.

[52] В течение 20 дней, включающий первичный осмотр и оценку специалистом в области ветеринарии клинического состояния животных, поступивших в приют для животных, оказание им ветеринарной помощи, стерилизацию (кастрацию), маркирование (мечение) неснимаемыми и несмываемыми метками.

национальной системе аккредитации[53] (с учетом средств федерального бюджета с уровнем софинансирования 97%) предусмотрены на 2023 год в сумме 9 997,6 тыс. руб., что больше на 8 088,0 тыс. руб., или в 5 раз, утвержденных бюджетных ассигнований 2022 года (1 989,6 тыс. руб.), на 2024 год – 9 548,3 тыс. руб. (95,5% к уровню 2023 г.), на 2025 год расходы не планируются. Указанные расходы предусмотрены для реализации задач регионального проекта «Экспорт продукции АПК» в рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт».

Согласно проекту госпрограммы в рамках обозначенных расходов планируется возмещение затрат на создание условий для получения ветеринарными лабораториями аккредитации в национальной системе аккредитации и (или) расширения их области аккредитации, в результате которого количество аккредитованных и (или) расширивших область аккредитации составит в 2023 году 5 ветеринарных лабораторий, 2024 году – 2 лаборатории;

2.5. на реализацию отдельных мероприятий в 2023 году – 2 899,6 тыс. руб., в плановом периоде – 125,0 тыс. руб. ежегодно, из них:

- Главному управлению ветеринарии на разработку и размещение информационных материалов в СМИ по вопросам профилактики бешенства животных и предупреждения и ликвидации африканской чумы свиней – 125,0 тыс. руб. ежегодно (с ростом на 25% к уровню 2022 года), объем расходов запланирован исходя из коммерческих предложений организаций, оказывающих вышеназванные услуги;

- Министерству сельского хозяйства пищевой и перерабатывающей промышленности Тверской области на проведение работ по обустройству бесхозяйных сибиреязвенных скотомогильников в 2023 году в сумме 2 774,6 тыс. руб. (не предусматривались с 2021 года[54]).

Согласно сведениям об объектах захоронения биологических отходов (сибиреязвенных захоронениях) на территории Тверской области, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2017 № 477-пп «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами Тверской области», расположено 144 бесхозяйных сибиреязвенных захоронений.

Приказом Главного управления ветеринарии от 04.04.2022 № 59 утвержден перечень сибиреязвенных скотомогильников на территории Тверской области, планируемых к ремонту элементов обустройства и разработке проектной документации по ремонту элементов обустройства, в который включены 2 скотомогильника (в Молоковском и Конаковском районах).

В составе материалов к законопроекту представлены заключения ГБУ «Тверской РЦЦС» о сметной стоимости по 2 объектам – скотомогильникам, локальные сметные расчеты на общую сумму затрат – 2 890,7 тыс. руб. с учетом НДС (в том числе резерв на непредвиденные работы и затраты в размере 2% в сумме 56,7 тыс. руб., строительный контроль в размере 2,14% – 59,4 тыс. руб.). Объем бюджетных ассигнований на проведение работ по обустройству скотомогильников в законопроекте запланирован без учета затрат на строительный контроль и резерва на непредвиденные работы и затраты[55];

2.6. расходы на обеспечение деятельности Главного управления ветеринарии предусмотрены в сумме 46 627,8 тыс. руб. ежегодно.

Объемы финансового обеспечения в проекте ГП «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тверской области на 2021–2026 годы (на 2023 год – 441 267,1 тыс. руб., на 2024 год – 443 065,3 тыс. руб., на 2024 год –

---

[53] Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на реализацию мероприятий, направленных на создание условий для получения аккредитации ветеринарными лабораториями субъектов РФ в национальной системе аккредитации, утверждены постановлением Правительства РФ от 21.01.2020 № 25.

[54] В 2021 году не осуществлялись расходы при утвержденных бюджетных ассигнований в сумме 1300,0 тыс. рублей.

[55] Учтено замечание КСП, отраженное в заключении на проект об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022–2023 годов.

3. В рамках реализации **ГП «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области»** на 2020–2025 годы предусмотрены бюджетные ассигнования Министерству экономического развития Тверской области на 2023 год в сумме 74 500,0 тыс. руб., на уровне 2022 года, на предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, реализующих инвестиционные проекты на территории Тверской области, на возмещение части затрат в связи с уплатой процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на пополнение оборотных средств и (или) на финансирование текущей производственной деятельности[56]. Расходы предусмотрены на предоставление субсидии ООО «Коралл».

4. В рамках ГП «Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области» на 2021–2026 годы предусмотрены ассигнования Главному управлению «Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники» Тверской области (далее – инспекция Гостехнадзора) на 2023 год в сумме 54 818,6 тыс. руб., что больше на 2 623,1 тыс. руб., или на 5%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (52 195,5 тыс. руб.), на 2024–2025 годы – 54 496,7 тыс. руб. ежегодно (99,4% к уровню 2023 г.). Из них:

- расходы на реализацию отдельных мероприятий предусмотрены на 2023 год в сумме 10 564,2 тыс. руб. тыс. руб., что больше на 1 188,3 тыс. руб., или на 12,7%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (9 375,9 тыс. руб.), на 2024–2025 годы – 10 242,3 тыс. руб. ежегодно (96,9% к уровню 2022 года). Увеличение расходов согласно расчетам-обоснованиям связано в том числе с ростом цен на печатную продукцию и государственные регистрационные знаки;

- расходы на обеспечение деятельности инспекции Гостехнадзора – 44 254,4 тыс. руб. ежегодно.

5. В рамках реализации ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2021–2026 годы Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области предусмотрены ассигнования на осуществление переданных полномочий в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов за счет субвенций из федерального бюджета, формирующих единую субвенцию бюджетам РФ, на 2023 год и на плановый период 2024–2025 годов в сумме 118,5 тыс. руб. ежегодно (99,5% к уровню 2022 года).

По подразделу 0406 «Водное хозяйство» в рамках реализации **ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области»** на 2021–2026 годы (далее – Госпрограмма) Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области (далее – Минприроды) предусмотрены бюджетные ассигнования: на 2023 год – 58 307,1 тыс. руб., на 2024 год – 49 355,2 тыс. руб., на 2025 год – 13 925,8 тыс. рублей.

Доля расходов на реализацию мероприятий национального проекта «Экология» составляет в 2023 году – 58,7% от общих расходов по подразделу, в 2024 году – 71,8%.

Законопроектом по подразделу предусмотрены:

1. Расходы на реализацию отдельных мероприятий Госпрограммы на 2023 год в сумме 48 755,3 тыс. руб., что меньше на 36 454,8 тыс. руб., или на 38,5%, законодательно утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (94 761,9 тыс. руб.), на 2024 год – 49 355,2 тыс. руб., на 2025 год – 13 925,8 тыс. руб., из них:

1.1. на улучшение экологического состояния гидрографической сети за счет средств субсидии из федерального бюджета в рамках реализации регионального проекта

[56] ППТО от 23.04.2021 № 237-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области сельскохозяйственным товаропроизводителям, реализующим инвестиционные проекты на территории Тверской области, на возмещение части затрат в связи с уплатой процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на пополнение оборотных средств и (или) на финансирование текущей производственной деятельности».

1.1. на улучшение экологического состояния гидрографической сети за счет средств субсидии из федерального бюджета в рамках реализации регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» национального проекта «Экология» в сумме 34 229,5 тыс. руб.[57], что меньше на 9 652,0 тыс. руб., или на 22%, законодательно утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (43 881,5 тыс. руб.), на 2024 год – 35 429,4 тыс. руб., соответствует утвержденным ассигнованиям на 2023–2024 годы Законом № 83-ЗО.

Расходы в полном объеме предусмотрены на работы по расчистке 4,27 км оз. Селигер в Осташковском городском округе на участке Сорога-Покровское в соответствии с разработанной в 2021 году проектной документацией, которая в текущем году корректировалась.

В 2022 году Законом № 83-ЗО на проведение работ по расчистке участков оз. Селигер в Осташковском городском округе предусмотрено 34 471,6 тыс. руб., однако, по данным ЕИС в сфере закупок на дату подготовки заключения, извещение по выбору исполнителя работ не размещено, в данной связи существует риск недостаточности объемов бюджетных ассигнований на данные работы в очередном году и плановом периоде[58];

1.2. на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений за счет средств субвенций из федерального бюджета на 2023 год в сумме 13 715,4 тыс. руб.[59], что меньше на 960,0 тыс. руб., или на 6,5%, утвержденных ассигнований на 2022 год (14 675,4 тыс. руб.), на 2023–2024 годы – 13 619,7 тыс. руб. ежегодно.

В 2023 и 2024 годах объем субвенций из федерального бюджета ежегодно уменьшен на 12,7% к утвержденным Законом № 83-ЗО на 2023 год (15 718,1 тыс. руб.) и на 2024 год (15 676,6 тыс. руб.).

Расходы по данному направлению планируется направить в полном объеме на реализацию мероприятия Госпрограммы «Осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации» с показателями результативности на 2023 год: «Количество комплектов проектной документации на расчистку русел рек Тверской области» – 1 шт., «Протяженность установленных границ водоохранных зон, прибрежных защитных полос водных объектов Тверской области» – 2067,6 км.

Обоснование расходов **не представлено**, оценить реалистичность расходов **не представляется возможным.**

В 2022 году средства предусмотрены на оплату работ по определению местоположений береговых линий (границ водного объекта), границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос[60] и на расчистку русла реки Донховка в г. Конаково.

Следует отметить, что постановлением Правительства Тверской области от 08.09.2022 № 510-пп Положение о Минимуществе дополнено функцией по организации проведения работ по определению местоположения береговых линий (границ водных объектов), границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов, расположенных на территории Тверской области (пп. 75.4 п. 8), однако расходы Минимуществу по данному направлению законопроектом не предусматриваются;

1.3. на выполнение комплекса работ для определения границ зон затопления, подтопления на территории Тверской области на 2023 год в сумме 563,8 тыс. руб., что меньше на 1 432,4 тыс. руб., или на 71,8%, законодательно утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (1 996,2 тыс. руб.).

---

[57] Таблица 118 приложения 34 к Федеральному закону от 05.12.2022 № 466-ФЗ.

[58] Согласно обоснованию стоимость работ в ценах на 01.01.2022 составляла 103 799,43 тыс. рублей.

[59] Таблица 121 приложения 34 к Федеральному закону от 05.12.2022 № 466-ФЗ.

[60] Проектом закона о внесении изменений в закон об областном бюджете на 2022 год расходы по данному направлению также предлагается предусмотреть Минимуществу Тверской области для предоставления субсидии ГБУ «Центр кадастровой оценки и технической инвентаризации».

В соответствии с утвержденным в 2022 году руководителем Московско-Окского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов графиком, требованием Тверской межрайонной природоохранной прокуратуры средства планируется направить в полном объеме на установление границ зон затопления, подтопления участка 10 км р. Волга в пос. Селижарово.

Расчет расходов произведен исходя из сложившейся средней арифметической цены за 1 км работ (56,38 тыс. руб.) по контрактам, заключенным Минприроды по данному направлению в 2018–2022 годах;

1.4. на проведение наблюдений за состоянием дна, берегов водных объектов или их частей, расположенных на территории Тверской области, на 2023–2025 годы в сумме 246,6 тыс. руб. ежегодно, что меньше на 103,8 тыс. руб., или на 29,6%, утвержденных ассигнований на 2022 год (350,4 тыс. руб.) и соответствует утвержденным Законом № 83-ЗО ассигнованиям на 2023–2024 годы.

Расчет расходов произведен исходя из сложившейся средней арифметической цены за 1 км работ (8,3 тыс. руб.) по контрактам, заключенным Минприроды по данному направлению в 2020–2022 годах, ежегодно предусмотрено проведение наблюдения на 29,7 км участков водных объектов;

2. Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований на обеспечение безопасности гидротехнических сооружений (далее – ГТС) и предотвращение негативного воздействия вод на территории Тверской области на 2023 год в сумме 9 551,8 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 8 119,0 тыс. руб.[61]), что меньше на 19 889,4 тыс. руб., или на 67,6%, утвержденных ассигнований на 2022 год (29 441,2 тыс. руб.) и соответствует утвержденным Законом № 83-ЗО ассигнованиям на 2023 год.

Расходы в полном объеме предусмотрены бюджету Лихославльского муниципального округа на завершение капитального ремонта ГТС на р. Десенка п. Крючково в рамках долгосрочного муниципального контракта от 29.04.2022[62].

На 2023–2025 годы не предусмотрены межбюджетные трансферты из областного бюджета местным бюджетам на разработку технико-экономического обоснования, разработку проектной документации на капитальный ремонт ГТС, выполнение изыскательских работ и прохождение экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий по капитальному ремонту ГТС, находящихся в муниципальной собственности, что соответствует параметрам Закона № 83-ЗО.

Следует отметить, что Администрацией Нелидовского городского округа заключен муниципальный контракт № 01366000035220000014-01 от 05.04.2022 на выполнение работ по разработке проектной документации на капитальный ремонт ГТС на р. Межа в г. Нелидово с ООО «ЕвроГеоПроект» на общую сумму 3 558,3 тыс. руб. (средства областного бюджета – 3 202,5 тыс. руб.) со сроком выполнения работ – 15.12.2022.

По информации официального сайта ЕИС в сфере закупок, срок исполнения контракта указан 12.01.2023 и **расходы на оплату работ по контракту предусмотрены в полном объеме на 2023 год, что требует уточнения, поскольку законодательно расходы утверждены на 2022 год.** Законопроектом расходы на проведение капитального ремонта ГТС на р. Межа в г. Нелидово не предусмотрены.

По подразделу 0407 «Лесное хозяйство» в 2023 году удельный вес расходов в общем объеме расходов областного бюджета составит 0,6% (на уровне 2022 года), в плановом периоде 2024–2025 годов – 0,6% и 0,7% соответственно.

Информация об объемах бюджетных ассигнований по подразделу приведена в таблице.

---

[61] Таблица 78 приложения 34 к Закону № 466-ФЗ.

[62] Приложение 11, таблица 17 приложения 12 к законопроекту.

Наименование	Утверждено на 2022 год (с изм. от 20.10.2022), тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.		
		2023 год	плановый период	
			2024 год	2025 год
Подраздел 0407 «Лесное хозяйство»	**566 918,0**	**559 771,9**	**565 554,4**	**585 285,6**
к предыдущему году, тыс. руб.		*- 7 146,1*	*5 782,5*	*19 731,2*
к предыдущему году, %		*98,7*	*101,0*	*103,5*

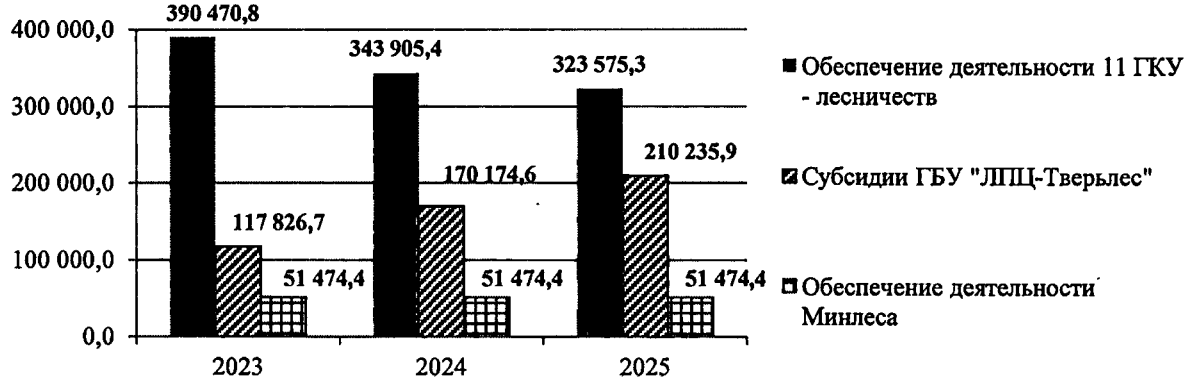
На 2023–2024 годы Тверской области увеличены объемы субвенции из федерального бюджета относительно объемов, утвержденных Законом № 83-ЗО, на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений[63] на 2023 год на 18 264,2 тыс. руб. (на 5,6%) и составили 341 562,1 тыс. руб., на 2024 год на 10 227,7 тыс. руб. (на 3%) – 335 552,2 тыс. руб., на 2025 год – 350 064,0 тыс. руб.; на увеличение площади лесовосстановления[64] на 2023 год на 6 229,4 тыс. руб. (на 67,6%) – 15 438,1 тыс. руб., на 2024 год – на 11 897,7 тыс. руб. (в 1,3 раза) – 21 122,2 тыс. руб., на 2025 год – 21 088,5 тыс. рублей.

Расходы по подразделу предусмотрены в рамках реализации ГП «Лесное хозяйство Тверской области» на 2021–2026 годы Министерству лесного хозяйства Тверской области (далее – Министерство).

В общих расходах подраздела доля расходов на реализацию мероприятий национального проекта «Экология» составляет в 2023 году – 4,1%, в 2024 году – 7,7%, в 2025 году – 8,1%.

Доля расходов за счет средств федерального бюджета в общем объеме расходов по подразделу составляет в 2023 году 74,3% (415 973,5 тыс. руб.), в 2024 году – 76,2% (430 751,0 тыс. руб.), в 2025 году – 76,7% (448 876,2 тыс. руб.).

Наибольшая доля расходов по подразделу ежегодно приходится на обеспечение деятельности 11 лесничеств (в 2023 году – 69,8%, в 2024-м – 60,8%, в 2025-м – 55,3%) в рамках задачи «Обеспечение рационального использования лесов Тверской области»:



Законопроектом по подразделу предусмотрены расходы:

1. на обеспечение деятельности 11 государственных казенных учреждений Тверской области (лесничеств) – на 2023 год в сумме 390 470,8 тыс. руб. (средства федерального бюджета на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений – 295 215,8 тыс. руб., областного бюджета – 95 255,0 тыс. руб.), что больше на 32 966,3 тыс. руб., или на 9,2%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (357 504,5 тыс. руб.), на 2024 год – 343 905,4 тыс. руб., на 2025 год – 323 575,3 тыс. руб.;

2. на предоставление субсидий ГБУ «ЛПЦ-Тверьлес» предусмотрены ассигнования на 2023 год в сумме 117 826,7 тыс. руб., что меньше на 43 649,4 тыс. руб., или на 27%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (161 476,1 тыс. руб.), на 2024 год – 170 174,6 тыс. руб., на 2025 год – 210 235,9 тыс. руб. (средства федерального

[63] Таблица 191 приложения 34 к Закону № 466-ФЗ.
[64] Таблица 188 приложения 34 к Закону № 466-ФЗ.

бюджета на 2023 год – 86 520,6 тыс. руб., на 2024 год – 137 509,5 тыс. руб., на 2025 год – 175 964,8 тыс. руб.), из них:

2.1. субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 2023 год в сумме 110 488,1 тыс. руб., что меньше на 7 226,6 тыс. руб., или на 6,1%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (117 714,7 тыс. руб.), на 2024 год – 147 732,7 тыс. руб., на 2025 год – 184 146,9 тыс. руб.[65], в том числе:

- на охрану лесов Тверской области от пожаров на 2023–2025 годы в сумме 66 655,8 тыс. руб. ежегодно, что на 13 691,2 тыс. руб., или на 17%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (80 347,0 тыс. руб.), в том числе средства федерального бюджета – 51 634,7 тыс. руб.[66], средства областного бюджета – 15 021,1 тыс. руб. (мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров в рамках госзадания осуществляется путем наземного патрулирования лесов и видеомониторинга на площади 2 502,6 тыс. га, авиационного мониторинга на площади 2 377,9 тыс. га);

- на увеличение площади лесовосстановления в рамках РП «Сохранение лесов» НП «Экология» за счет средств федерального бюджета[67] на 2023 год в сумме 15 438,1 тыс. руб., что больше на 5 570,0 тыс. руб., или на 56,4%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (9 868,1 тыс. руб.), на 2024 год – 21 122,2 тыс. руб., на 2025 год – 21 088,5 тыс. руб. (площадь искусственного лесовосстановления путем посадки сеянцев с открытой корневой системой составит в 2023 году 0,17 тыс. га, в 2024 году – 0,26 тыс. га, в 2025 году – 0,20 тыс. га), РП «Сохранение лесов» реализуется без отклонений;

- лесную охрану (патрулирование) на 2023 год в сумме 16 285,0 тыс. руб., что на 10 045,3 тыс. руб., или в 1,6 раза, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год[68] (6 239,7 тыс. руб.), на 2024 год – 17 644,0 тыс. руб., на 2025 год – 19 250,0 тыс. руб. (площадь наземного патрулирования и видеомониторинга участка лесного фонда в Конаковского района сотрудниками созданного в 2022 году отдела лесной охраны составляет 18,34 тыс. га).

Обоснование расходов на выполнение государственного задания ГБУ «ЛПЦ-Тверьлес» осуществлено на основании утвержденных нормативных затрат[69], Положения об оплате труда в государственных бюджетных учреждениях Тверской области в сфере лесного хозяйства[70];

2.2. субсидии на иные цели в рамках РП «Сохранение лесов» НП «Экология» за счет средств федерального бюджета[71] на 2023 год в сумме 7 338,6 тыс. руб., что меньше на 225,7 тыс. руб., или на 3%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (7 564,3 тыс. руб.), на 2024 год – 22 441,9 тыс. руб., на 2025 год – 26 089,0 тыс. руб. на оснащение специализированных учреждений лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров.

В соответствии с представленным проектом приказа Минлеса об утверждении распределения субсидий на иные цели в 2023–2025 годах планируется приобрести 13 ед. спецтехники. Распределение расходов осуществлено в соответствии с нормативами обеспеченности субъекта РФ лесопожарными формированиями, пожарной техникой и оборудованием, противопожарным снаряжением и инвентарем, иными средствами

---

[65] Соответствуют бюджетным ассигнованиям в представленном проекте государственного задания ГБУ «ЛПЦ – Тверьлес».

[66] Таблица 192 приложения 34 к Закону № 466-ФЗ.

[67] Таблица 188 приложения 34 к Закону № 466-ФЗ.

[68] Расходы предусматриваются с III квартала 2022 года, в 2022 году ГБУ «ЛПЦ-Тверьлес» также предусмотрены субсидии на иные цели на материально-техническое обеспечение лесной охраны в общей сумме 36 197,1 тыс. рублей.

[69] Утверждены приказом Минлеса от 20.07.2022 № 76-п.

[70] Утверждено постановлением Правительства Тверской области от 14.12.2017 № 437-пп.

[71] Таблица 119 приложения 34 к Закону № 466-ФЗ.

предупреждения и тушения лесных пожаров[72] и представленными ценовыми предложениями;

3. на обеспечение деятельности Минлеса на 2023–2025 годы в сумме 51 474,4 тыс. руб. ежегодно.

Объемы бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Лесное хозяйство Тверской области» на 2021–2026 годы (на 2023 год – 559 771,9 тыс. руб., на 2024 год – 565 554,4 тыс. руб., на 2025 год – 585 285,6 тыс. руб.), представленной в составе материалов к законопроекту, **соответствуют** бюджетным ассигнованиям законопроекта.

По подразделу 0408 «Транспорт» удельный вес расходов в общем объеме расходов областного бюджета составит: в 2023 году – 5,8%, что на 1,1 процентного пункта выше уровня 2022 года (4,7%), в 2024 году – 7,2%, в 2025 году – 5,3%.

Информация об объемах бюджетных ассигнований по подразделу приведена в таблице:

Наименование	Утверждено на 2022 год (в ред. от 20.10.2022), тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона (тыс. руб.)		
		2023 год	2024 год	2025 год
Подраздел 0408 «Транспорт», всего	**4 806 897,3**	**6 042 332,8**	**7 058 131,8**	**4 677 856,4**
к предыдущему году, тыс. руб.		1 235 435,5	1 015 799,0	-2 380 275,4
к предыдущему году, %		125,7	116,8	66,3

Увеличение бюджетных ассигнований на 2023 год по отношению к 2022 году и на 2024 год по отношению к 2023 году в основном обусловлено тем, что в 2023–2024 гг. предусмотрена реализация мероприятий в рамках ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018–2025 годы (создание инфраструктуры по ключевым направлениям развития туризма).

В рамках подраздела законопроектом предусматривается реализация Министерством транспорта Тверской области (далее – Министерство) 2 государственных программ Тверской области. Наибольший удельный вес расходов приходится на реализацию ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020–2029 годы: в 2023 году – 78,5%, в 2024 году – 66,2%, в 2025 году – 100,0%.

1. В рамках реализации ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020–2029 годы бюджетные ассигнования предусмотрены на 2023 год в сумме 4 742 332,8 тыс. руб., что больше на 55 495,5 тыс. руб., или на 1,2%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (4 686 837,3 тыс. руб.), на 2024 год – 4 678 131,8 тыс. руб., на 2025 год – 4 677 856,4 тыс. руб., из них:

1) на финансовое обеспечение деятельности Министерства транспорта Тверской области предусмотрены бюджетные ассигнования на 2023–2025 годы в сумме 47 304,5 тыс. руб. ежегодно, что больше на 2 433,4 тыс. руб., или на 5,4%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (44 871,1 тыс. руб.);

2) на финансовое обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Тверской области «Организатор перевозок Тверской области» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2023 год в сумме 53 699,5 тыс. руб., что больше на 29 501,6 тыс. руб., или в 2,2 раза, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (24 197,9 тыс. руб.), на 2024 год – 47 960,1 тыс. руб., на 2025 год – 47 734,7 тыс. рублей.

Увеличение бюджетных ассигнований на 2022–2024 годы обусловлено увеличением штатной численности учреждения на 21 единицу в соответствии с распоряжением Правительства Тверской области от 13.10.2022 № 1174-рп[73].

В соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 13.10.2022 № 591-пп[74] учреждение наделяется полномочиями по составлению протоколов и

---

[72] Утверждены распоряжением Правительства РФ от 19.07.2019 № 1605-р.

[73] «О внесении изменений в распоряжение Правительства Тверской области от 25.07.2019 № 466-рп».

[74] «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 25.07.2019 № 292-пп».

рассмотрению дел об административных правонарушениях в случаях, предусмотренных законодательством;

3) расходы на реализацию отдельных мероприятий предусмотрены на 2023 год в сумме 4 319 635,6 тыс. руб., что больше на 23 292,8 тыс. руб., или на 0,5%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (4 296 342,8 тыс. руб.), на 2024 год –4 329 579,8 тыс. руб., на 2025 год – 4 328 421,9 тыс. руб., из них:

3.1) на организацию транспортного обслуживания населения на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок Тверской области по регулируемым тарифам на 2023 год – в сумме 132 590,7 тыс. руб., что больше на 5 662,5 тыс. руб., или на 4,5%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (126 928,2 тыс. руб.), на 2024 год – 132 489,8 тыс. руб., на 2025 год – 132 769,0 тыс. рублей.

Расчеты объема ассигнований на 2023–2025 годы выполнены в соответствии с приказом Министерства транспорта РФ от 20.10.2021 № 351 (далее – Порядок № 351)[75].

Согласно представленным к законопроекту расчетам, в 2023 году планируется осуществлять транспортное обслуживание населения на 45 межмуниципальных маршрутах, планируемый объем транспортной работы составляет 1 913,0 тыс. км (транспортное обслуживание на 2022 год – 41 межмуниципальный маршрут, объем транспортной работы – 1 850,1 тыс. км);

3.2) на организацию транспортного обслуживания населения на муниципальных и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам в рамках внедрения новой модели пассажирских перевозок на территориях муниципальных образований Тверской области на 2023 год – в сумме 4 187 044,9 тыс. руб., что больше на 17 630,3 тыс. руб., или на 0,4%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (4 169 414,6 тыс. руб.), на 2024 год – 4 197 090,0 тыс. руб., на 2025 год – 4 195 652,9 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования предусмотрены в рамках реализации законов Тверской области от 23.07.2019 № 45-ЗО[76], от 28.12.2020 № 86-ЗО[77], от 23.07.2021 № 47-ЗО[78].

Согласно информации, размещенной на официальном сайте ЕИС в сфере закупок по состоянию на 01.12.2022, ГКУ Тверской области «Организатор перевозок Тверской области» на организацию транспортного обслуживания населения заключены 48 долгосрочных государственных контрактов со сроками исполнения в 2020–2029 годах. Общая сумма государственных контрактов – 28 649 502,8 тыс. руб., в том числе: на 2023 год – 4 186 605,0 тыс. руб., на 2024 год – 4 196 801,2 тыс. руб., на 2025 год – 4 195 424,8 тыс. руб.;

4) на предоставление межбюджетных трансфертов в форме субсидий местным бюджетам предусмотрены бюджетные ассигнования на 2023 год в сумме 251 966,6 тыс. руб., что больше на 267,7 тыс. руб., или на 0,1%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (251 698,9 тыс. руб.), на 2024 год – 253 287,4 тыс. руб., на 2025 год – 254 395,3 тыс. руб., из них:

---

[75] «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом».

[76] «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Твери и Тверской области и городским наземным электрическим транспортом на территории города Твери» (г. Тверь и Калининский район).

[77] «О перераспределении между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом».

[78] «О перераспределении полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области Конаковский муниципальный район, отдельных городских поселений Конаковского района и органами государственной власти Тверской области».

В соответствии с Порядком предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области на организацию транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам (приложение 10 к Госпрограмме, далее – Порядок предоставления субсидий) распределение субсидий местным бюджетам представлено в таблице 8 приложения 12 к проекту закона.

К законопроекту представлены расчеты на 2023–2025 годы по 28 муниципальным образованиям, которые осуществлены в соответствии с положениями Порядка № 351.

Согласно представленным к законопроекту расчетам, в 2023 году планируемый объем транспортной работы составляет 5 459,7 тыс. км (декабрь 2022 года и январь–ноябрь 2023 года) (объем транспортной работы на 2022 год – 5 489,4 тыс. руб.);

4.2) на поддержку социальных маршрутов внутреннего водного транспорта – на 2023 год в сумме 9 327,0 тыс. руб., что больше на 1 044,6 тыс. руб., или на 12,6%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (8 282,4 тыс. руб.), на 2024 год – 9 646,0 тыс. руб., на 2025 год – 9 978,7 тыс. рублей.

Распределение субсидий местным бюджетам представлено в таблице 9 приложения 12 к проекту закона – субсидии распределены муниципальному образованию Конаковский район, ЗАТО «Солнечный».

Расчет объема субсидий и распределение субсидий осуществлены в соответствии с Порядком предоставления и распределения из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на поддержку социальных маршрутов внутреннего водного транспорта (приложение 11 к Госпрограмме). В расчет включена сумма недополученных доходов, связанных с предоставлением бесплатного проезда отдельным категориям граждан по ЗАТО «Солнечный», – в сумме 1 909,5 тыс. руб. ежегодно в 2023–2025 гг. (общее количество поездок 53 579) (в расчетах на 2022 год была предусмотрена сумма недополученных доходов – 1 317,6 тыс. руб., общее количество поездок – 40 963).

Необходимо отметить, что в расчете суммы недополученных доходов, представленном к законопроекту, **не отражено количество граждан** (по льготным категориям и социальным маршрутам), имеющих право бесплатного проезда на водном транспорте. Кроме этого, по отношению к расчетам 2022 года увеличена стоимость поездки на маршруте пр. Южная – пр. Осташков – пр. Южная с 35 рублей до 40 рублей. **Предлагаем** представить обоснование увеличения стоимости поездки, отразить в расчете количество граждан и представить уточненный расчет;

5) на предоставление субсидий юридическим лицам в целях возмещения недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Тверской области (далее – субсидия), предусмотрены бюджетные ассигнования на 2023 год в сумме 69 726,6 тыс. руб., что на уровне утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год, на 2024–2025 годы бюджетные ассигнования не предусмотрены.

Согласно расчету, представленному в составе ОБАС, общий размер субсидии на 2023 год составляет 398 561,9 тыс. руб., в том числе АО «МТ ППК» – 271 728,8 тыс. руб., АО «Центральная ППК» – 126 833,1 тыс. рублей. Расчеты размера субсидий осуществлены на основании данных тарифного регулирования ГУ «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области.

Таким образом, бюджетные ассигнования, предусмотренные по данному направлению, **не соответствуют представленным расчетам**.

Более того, по состоянию на 10.12.2022 договоры с АО «МТ ППК» и с АО «Центральная ППК» на организацию перевозок пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Тверской области на 2023 год Министерством транспорта не заключены.

Таким образом, бюджетные ассигнования, предусмотренные по данному направлению, **не соответствуют представленным расчетам**.

Более того, по состоянию на 10.12.2022 договоры с АО «МТ ППК» и с АО «Центральная ППК» на организацию перевозок пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Тверской области на 2023 год Министерством транспорта не заключены.

2. В рамках реализации **ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018–2025 годы** бюджетные ассигнования предусмотрены на 2023 год в сумме 1 300 000,0 тыс. руб., на 2024 год – 2 380 000,0 тыс. руб. на создание инфраструктуры по ключевым направлениям развития туризма (выполнение ПИР и СМР) в рамках реализации инвестиционного проекта «Комплексное развитие городской и рекреационной среды в особой экономической зоне «Завидово» Тверской области» (организация пассажирского сообщения от станции Москва-Октябрьская-Пассажирская до проектируемого ТПУ «Завидово» через остановочный пункт Путепроводная Октябрьской железной дороги»).

Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ и Правительством Тверской области заключено соглашение № 12-16/с от 27.01.2022 о реализации инфраструктурного проекта, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которого являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам РФ на финансовое обеспечение реализации инфраструктурного проекта, на территории Тверской области. Сумма бюджетного кредита на 2023 год – 3 800 000,0 тыс. руб. (приложение № 1 к соглашению).

Постановлением Правительства Тверской области от 30.11.2021 № 654-рп[79] (с изм. от 20.09.2022 № 529-пп) утвержден детализированный перечень мероприятий, реализуемых в рамках инфраструктурных проектов Тверской области, отобранных в соответствии с постановлением Правительства РФ от 14.07.2021 № 1189[80].

На подготовку проектной документации, выполнение инженерных изысканий и выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Организация пассажирского сообщения от станции Москва-Октябрьская-Пассажирская до проектируемого ТПУ «Завидово» через остановочный пункт Путепроводная Октябрьской железной дороги» заключен государственный контракт № 1-3 от 23.09.2022 (доп. соглашение № 2 от 26.10.2022) на общую сумму 3 750 946,4 тыс. руб., в том числе на 2022 год – 120 000,0 тыс. руб., на 2023 год – 1 282 745,2 тыс. руб., на 2024 год – 2 348 201,2 тыс. руб. (подрядчик – ООО «Дорожная Строительная Компания). В 2022 году произведена выплата аванса в сумме 120 000, тыс. рублей.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» удельный вес расходов в общем объеме расходов областного бюджета составит: в 2023 году – 17,3%, что на 0,6 процентного пункта выше уровня 2022 года (16,7%), в 2024 году – 23,4%, в 2025 году – 24,4%.

Информация об объемах бюджетных ассигнований по подразделу приведена в таблице:

Наименование	Утверждено на 2022 год (в ред. от 20.10.2022), тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.		
		на 2023 год	на 2024 год	на 2025 год
Подраздел 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», всего	**17 243 050,4**	**17 953 938,1**	**22 884 848,0**	**21 574 246,7**
к предыдущему году, тыс. руб.		710 887,7	4 930 909,9	-1 310 601,3
к предыдущему году, %		104,1	127,5	94,3

[79] «Об отдельных вопросах реализации инфраструктурных проектов».

[80] «Об утверждении Правил отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных объектов, и о внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в РФ».

Прогнозируемое увеличение расходов на 2023 и 2024 годы в основном обусловлено увеличением поддержки из федерального бюджета на реализацию мероприятий в рамках НП «Безопасные качественные автомобильные дороги.

В рамках подраздела законопроектом предусматривается реализация 5 государственных программ Тверской области.

1. В рамках реализации ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020–2029 годы:

1.1. Министерству транспорта Тверской области бюджетные ассигнования предусмотрены на 2023 год в сумме 17 683 377,9 тыс. руб., что больше на 690 636,3 тыс. руб., или на 4,1%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (16 892 195,9 тыс. руб.), на 2024 год – 22 320 791,8 тыс. руб., на 2025 год – 21 418 967,2 тыс. руб., из них:

1) на обеспечение деятельности государственного казенного учреждения «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области», осуществляющего управление региональными автомобильными дорогами, предусмотрены бюджетные ассигнования на 2023 год в сумме 461 708,7 тыс. руб., что больше на 36 449,4 тыс. руб., или 8,6%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (425 259,3 тыс. руб.), на 2024 год – 470 462,0 тыс. руб., на 2025 год – 577 389,4 тыс. руб., из них расходы на оплату налогов (транспортный, на землю, на имущество), госпошлины предусмотрены на 2023 год в сумме 315 451,6 тыс. руб., на 2024 год – 326 585,0 тыс. руб., на 2025 год – 432 469,5 тыс. руб. (на 2022 год – 291 703,7 тыс. руб.);

2) на осуществление дорожной деятельности на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области и сооружений на них предусмотрены бюджетные ассигнования:

2.1) на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области и сооружений на них: на 2023 год – в сумме 2 388 625,9 тыс. руб., что меньше на 47 620,0 тыс. руб., или на 2%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (2 436 245,8 тыс. руб.), на 2024 год –2 484 159,2 тыс. руб., на 2025 год – 2 583 466,9 тыс. рублей.

К законопроекту представлен расчет объема бюджетных ассигнований на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области и сооружений на них **на 2022–2024 годы:** на 2022 год – 2 230 849,3 тыс. руб., на 2023 и 2024 годы – ежегодно 2 320 083,3 тыс. рублей.

Таким образом, объемы бюджетных ассигнований на 2023–2025 годы, предусмотренные законопроектом, **не подтверждены соответствующими расчетами**;

2.2) на обеспечение дорожной деятельности на реализацию регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» национального проекта «Безопасные качественные дороги»: на 2023 год – в сумме 6 542 719,7 тыс. руб., что меньше на 147 822,3 тыс. руб., или на 2,2%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (6 690 542,0 тыс. руб., в т.ч. средства федерального бюджета – 2 270 536,4 тыс. руб.), на 2024 год – 10 738 765,9 тыс. руб., на 2025 год – 13 557 581,3 тыс. руб., из них за счет средств федерального бюджета на 2023 год – 4 559 453,8 тыс. руб. тыс. руб., на 2024 год – 9 894 097,2 тыс. руб., на 2025 год – 8 114 636,8 тыс. руб., из них:

- на выполнение работ на объектах государственной собственности Тверской области (за счет средств областного бюджета): на 2023 год – в сумме 1 897 203,1 тыс. руб., что меньше на 2 176 980,8 тыс. руб., или 53,4%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (4 074 183,9 тыс. руб.), на 2024 год – 538 665,7 тыс. руб., на 2025 год – 5 191 976,3 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что в рамках указанного направления заключены государственные контракты на выполнение ремонтных работ на автодорогах общего

бюджетных ассигнований на 2022 год (1 123 031,2 тыс. руб., в т.ч. средства федерального бюджета – 906 302,4 тыс. руб.), на 2024 год – 5 821 480,6 тыс. руб., на 2025 год – 3 298 969,1 тыс. руб., из них за счет средств федерального бюджета на 2023 год – 1 776 797,7 тыс. руб., на 2024 год – 5 646 836,2 тыс. руб., на 2025 год – 3 200 000,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию объекта «Строительство мостового перехода через реку Волга в г. Твери (Западный мост)».

Соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Тверской области заключено 29.12.2021 № 108-17-2022-049 – на 2023 год в объеме 2 468 000,5 тыс. руб., на 2024 и 2025 годы трансферт указанным соглашением не предусмотрен. **Предлагаем** ускорить заключение дополнительного соглашения.

Согласно приложению 34 (таблицы 153 и 86) к Закону № 466-ФЗ на развитие инфраструктуры дорожного хозяйства на 2023 год предусмотрен иной межбюджетный трансферт в объеме 1 776 797,7 тыс. руб., на 2024 и 2025 годы предусмотрены субсидии в объеме соответственно 5 646 836,2 тыс. руб. и 3 200 000,0 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что на выполнение работ на обозначенном объекте заключены государственные контракты на общую сумму 13 718 750,5 тыс. руб., в том числе на 2023 год – 2 468 000,5 тыс. руб., на 2024 год – 5 812 085,4 тыс. руб., на 2025 год – 2 610 786,2 тыс. рублей.

Таким образом, по данному объекту планируемые в законопроекте бюджетные ассигнования и цена ранее заключенного государственного контракта, в том числе на 2023–2025 годы, **не согласованы. Предлагаем** привести в соответствие;

- на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений: на 2023 год – 2 868 717,7 тыс. руб., что больше на 1 375 390,8 тыс. руб., или в 1,9 раза, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (1 493 326,9 тыс. руб., в т.ч. средства федерального бюджета – 1 364 234,0 тыс. руб.), на 2024 год – 4 378 619,6 тыс. руб., на 2025 год – 5 066 635,9 тыс. руб., из них за счет средств федерального бюджета на 2023 год – 2 782 656,1 тыс. руб., на 2024 год – 4 247 261,0 тыс. руб., на 2025 год – 4 914 636,8 тыс. рублей.

Субсидии из федерального бюджета на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений предусмотрены Тверской области согласно приложению 34 (таблица 82) к Закону № 466-ФЗ.

На выполнение работ по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и искусственных сооружений заключены государственные контракты, в том числе на 2023 год на общую сумму 938 087,1 тыс. руб., на 2024 год – 346 009,5 тыс. рублей;

2.3) на создание инженерной и транспортной инфраструктуры в целях развития туристских кластеров (реализация РП «Развитие туристской инфраструктуры» в рамках НП «Туризм и индустрия гостеприимства») (в рамках АИП) на 2023 год – в сумме 320 994,0 тыс. руб., на 2024 год – 375 841,7 тыс. руб., на 2025 год – 680 568,8 тыс. руб., из них за счет средств федерального бюджета на 2023 год – 311 364,1 тыс. руб., на 2024 год – 364 566,4 тыс. руб., на 2025 год – 660 151,7 тыс. рублей.

Субсидии из федерального бюджета на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений предусмотрены Тверской области на 2023 и 2024 годы согласно приложению 34 (таблица 186) к Закону № 466-ФЗ, на 2025 год – согласно письму Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 18.11.2022 № 61135-СБ/00.

Бюджетные ассигнования предусмотрены на строительство транспортной развязки на примыкание автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Москва – Санкт-Петербург» – Конаково – Иваньково к федеральной автомобильной дороге М-10 в Конаковском районе.

области на 2023 и 2024 годы согласно приложению 34 (таблица 186) к Закону № 466-ФЗ, на 2025 год – согласно письму Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 18.11.2022 № 61135-СБ/00.

Бюджетные ассигнования предусмотрены на строительство транспортной развязки на примыкание автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Москва – Санкт-Петербург» – Конаково – Иваньково к федеральной автомобильной дороге М-10 в Конаковском районе.

Необходимо отметить, что в 2022 году обозначенное мероприятие реализовывалось в рамках ГП Тверской области «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018–2024 годы, сумма бюджетных ассигнований на 2022 год – 99 955,7 тыс. руб.;

2.4) на строительство, реконструкцию и проектирование автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения (в рамках АИП): на 2023 год – в сумме 1 994 062,8 тыс. руб., что больше на 802 002,8 тыс. руб., или в 1,7 раза, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (1 192 060,0 тыс. руб.), на 2024 год – 3 858 298,6 тыс. руб., на 2025 год – 743 452,2 тыс. рублей.

На выполнение работ по разработке проектной документации, выполнению инженерных изысканий, выполнению работ по строительству, реконструкции, в том числе на 2023 год заключены государственные контракты на общую сумму 1 777 779,8 тыс. руб. (переходящие объекты)[82].

В АИП на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (объекты государственной собственности Тверской области) включен новый объект: строительство линий наружного электроосвещения на автомобильной дороге общего пользования межмуниципального значения «Подъезд к д. Шоша» в Конаковском районе (ПИР и СМР), годы строительства – 2023 год. Обоснование необходимости включения объекта представлено согласно приложению 9 к Порядку № 110-пп;

2.5) на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и сооружений на них на 2023 год – в сумме 58 661,8 тыс. руб., что меньше на 240 531,0 тыс. руб., или на 80,4%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (299 192,8 тыс. руб.), на 2024 и 2025 годы бюджетные ассигнования не предусмотрены.

В рамках указанного направления планируется выполнение ремонтных работ на прилегающих территориях государственных учреждений здравоохранения Тверской области, выполнение работ по составлению и проверке смет на ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области;

2.6) на финансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения за счет средств федерального бюджета на 2023 год в сумме 1 552 755,9 тыс. руб., что на уровне 2022 года, на 2024 и 2025 годы бюджетные ассигнования не предусмотрены.

На выполнение ремонтных работ на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения заключены государственные контракты, в том числе на 2023 год на общую сумму 814 896,6 тыс. руб.[83];

3) на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований предусмотрены бюджетные ассигнования на 2023 год в сумме 4 363 849,1 тыс. руб., что больше на 1 220 175,9 тыс. руб., или на 38,8%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (3 143 673,9 тыс. руб.), на 2024 год – 4 393 264,4 тыс. руб., на 2025 год – 3 276 508,6 тыс. руб., из них:

---

[82] Согласно информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru, по состоянию на 01.12.2022.

[83] Согласно информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru, по состоянию на 01.12.2022.

В соответствии с Законом от 03.02.2010 № 12-ЗО[84] органы местного самоуправления муниципальных образований Тверской области наделены полномочиями по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Тверской области 3 класса с 01.01.2022 протяженностью 6 443,2 км, в том числе участок ледовой переправы 2,65 км.

Необходимо отметить следующее.

Расчетный объем субвенций на 2023–2025 годы определен с учетом содержания в летний период автомобильной дороги «Подъезд к острову Городомля (ЗАТО «Солнечный») протяженностью 0,45 км.

К законопроекту представлен проект закона о внесении изменений в закон Тверской области от 03.02.2010 № 12-ЗО, в котором:

уточняется Способ расчета нормативов, необходимых для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Тверской области, а также Методика и показатели (критерии) распределения субвенций местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Тверской области путем признания утратившим силу положения о расчете стоимости содержания автомобильной дороги «Подъезд к острову Городомля (ЗАТО «Солнечный») исключительно в зимний период;

уточняются наименования соответствующих муниципальных образований Тверской области. При этом **не учтено** преобразование Жарковского муниципального района в Жарковский муниципальный округ (закон Тверской области от 28.07.2022 № 45-ЗО). **Предлагаем** учесть данное преобразование;

3.2) субсидии местным бюджетам на осуществление дорожной деятельности предусмотрены на 2023 год в сумме 2 631 479,6 тыс. руб., что больше на 855 642,2 тыс. руб., или на 48,2%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (1 775 837,4 тыс. руб.), на 2024 год –2 808 768,4 тыс. руб., на 2025 год – 2 534 967,5 тыс. руб., в том числе:

3.2.1) на строительство, реконструкцию и проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования: на 2023 год – в сумме 268 321,6 тыс. руб. (на 2022 год бюджетные ассигнования не предусмотрены), на 2024 год – 285 818,5 тыс. руб., на 2025 год – 302 544,8 тыс. рублей.

Согласно представленному проекту АИП бюджетные ассигнования на 2023–2025 годы предусмотрены в разделе II «Объекты муниципальной собственности Тверской области» в виде нераспределенного остатка по отрасли «Дорожное хозяйство», что **не соответствует требованиям** п. 1 Порядка № 110-пп;

3.2.2) на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования: на 2023 год – в сумме 268 321,6 тыс. руб., что больше на 145 278,6 тыс. руб., или в 2,2 раза, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (123 043,0 тыс. руб.), на 2024 год – 285 818,5 тыс. руб., на 2025 год – 302 544,8 тыс. рублей.

В соответствии с Порядком предоставления и распределения из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий (приложение 5 к ГП) пообъектное распределение субсидий утверждается постановлением Правительства Тверской области;

3.2.3) на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения: на 2023 год – в сумме 131 206,9 тыс. руб. (на 2022 год

---

[84] «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности».

год – 302 544,8 тыс. рублей.

В соответствии с Порядком предоставления и распределения из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий (приложение 5 к ГП) пообъектное распределение субсидий утверждается постановлением Правительства Тверской области;

3.2.3) на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения: на 2023 год – в сумме 131 206,9 тыс. руб. (на 2022 год бюджетные ассигнования не предусмотрены), на 2024 год – 60 505,4 тыс. руб., на 2025 год бюджетные ассигнования не предусмотрены.

Согласно представленному проекту АИП бюджетные ассигнования на 2023–2025 годы предусмотрены в разделе II «Объекты муниципальной собственности Тверской области»:

реконструкция моста через р. Старчонка на ул. Станционная в г. Старица (СМР) – на 2023 год в сумме 111 603,1 тыс. руб.;

реконструкция дороги Дорожаево – Волосово в Зубцовском муниципальном округе на 2023 год в сумме 19 603,8 тыс. руб., на 2024 год в сумме 60 505,4 тыс. рублей.

Обоснование необходимости включения объекта представлено согласно приложению 9 к Порядку № 110-пп;

3.2.4) на реализацию законов Тверской области «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы», «О почетном звании Тверской области «Город воинской доблести», «О городе Тверской области, удостоенном почетного звания Российской Федерации «Город трудовой доблести»: на 2023 год – в сумме 342 755,2 тыс. руб., на 2024 год – 490 916,6 тыс. руб., на 2025 год – 176 740,2 тыс. руб. (в 2022 году реализация закона Тверской области «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» – 224 852,4 тыс. руб.).

Согласно приложению 12 (таблица 10) к проекту закона субсидии предусмотрены:

- на реализацию закона Тверской области от 16.02.2009 № 7-ЗО «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы»:

Наименование муниципальных образований	Сумма, тыс. руб.		
	2023 год	2024 год	2025 год
Город Тверь	184 947,2	377 343,9	147 942,5
Ржевский муниципальный округ	65 413,8	76 000,1	0
Итого	250 361,0	453 344,0	147 942,5

- на реализацию закона Тверской области от 15.08.2016 № 62-ЗО «О почетном звании Тверской области «Город воинской доблести»:

Наименование муниципальных образований	Сумма, тыс. руб.		
	2023 год	2024 год	2025 год
Бельский муниципальный округ	14 119,7	22 658,0	22 113,0
Зубцовский муниципальный округ	32 470,1	14 914,6	6 684,7
Итого	46 589,8	37 572,6	28 797,7

- на реализацию закона Тверской области от 22.12.2021 № 79-ЗО «О городе Тверской области, удостоенном почетного звания РФ «Город трудовой доблести» Бологовскому району на 2023 год в сумме 45 804,4 тыс. рублей.

В составе ОБАС представлен проект Порядка предоставления и распределения из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области на реализацию законов Тверской области «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы», «О почетном звании Тверской области «Город воинской доблести», «О городе Тверской области, удостоенном почетного звания Российской Федерации «Город трудовой доблести» (приложение 15 к ГП). Адресный перечень дорожных работ на территориях

муниципальных образований, выполняемых за счет субсидии, утверждается правовым актом Правительства Тверской области;

3.2.5) на капитальный ремонт и ремонт улично-дорожной сети муниципальных образований Тверской области: на 2023 год – в сумме 1 310 444,7 тыс. руб., что больше на 75 341,3 тыс. руб., или на 6,1%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (1 235 103,4 тыс. руб.), на 2024 год – 1 362 862,5 тыс. руб., на 2025 год – 1 417 377,0 тыс. рублей.

Согласно приложению 12 (таблица 11) к законопроекту субсидии распределены в полном объеме 36 муниципальным образованиям.

Необходимо отметить, что распределение субсидий по муниципальным образованиям в законопроекте **не соответствует расчету** объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий местным бюджетам на обозначенные цели.

Предлагаем распределение субсидий по муниципальным образованиям в законопроекте привести в соответствие расчету объема бюджетных ассигнований;

3.2.6) на ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов: на 2023 год – в сумме 225 405,4 тыс. руб., что больше на 112 702,7 тыс. руб., или в 2 раза, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (112 702,7 тыс. руб.), на 2024 год – 234 421,6 тыс. руб., на 2025 год – 243 798,5 тыс. рублей.

Согласно приложению 12 (таблица 12) к законопроекту субсидии распределены в полном объеме 36 муниципальным образованиям.

Необходимо отметить, что распределение субсидий по муниципальным образованиям в законопроекте **не соответствует расчету** объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий местным бюджетам на обозначенные цели.

Предлагаем распределение субсидий по муниципальным образованиям привести в соответствие расчету объема бюджетных ассигнований;

3.2.7) на проведение мероприятий в целях обеспечения безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения (реализация регионального проекта «Безопасность дорожного движения» в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги») на 2023 год – в сумме 85 024,2 тыс. руб., что больше на 4 888,3 тыс. руб., или на 6,1%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (80 135,9 тыс. руб.), на 2024 год – 88 425,3 тыс. руб., на 2025 год – 91 962,2 тыс. рублей.

Согласно приложению 12 (таблица 14) к законопроекту субсидии в полном объеме распределены 36 муниципальным образованиям.

Необходимо отметить, что распределение субсидий по муниципальным образованиям в законопроекте **не соответствует расчету** объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий местным бюджетам на обозначенные цели.

Предлагаем распределение субсидий по муниципальным образованиям в законопроекте привести в соответствие расчету объема бюджетных ассигнований;

3.3) иные межбюджетные трансферты предусмотрены на 2023 год в сумме 1 078 439,8 тыс. руб., что больше на 180 197,8 тыс. руб., или на 20,1%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (898 242,0 тыс. руб.), на 2024 год – 904 409,2 тыс. руб., на 2025 год – в сумме 34 250,8 тыс. руб., в том числе:

3.3.1) на реализацию регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги» на выполнение работ в городских агломерациях: на 2023–2024 годы – в сумме 798 000,0 тыс. руб. ежегодно, что на уровне утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год. На 2025 год бюджетные ассигнования не предусмотрены.

Согласно приложению 12 (таблица 37) к законопроекту иные межбюджетные трансферты из областного бюджета Тверской области на выполнение работ в городских агломерациях предоставляются муниципальному образованию г. Тверь;

3.3.2) на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек (реализация регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги»): на 2023 год – в сумме 58 368,5 тыс. руб. (иные межбюджетные трансферты), что меньше на 41 873,5 тыс. руб., или на 58,2%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (100 242,0 тыс. руб.), на 2024 год – 38 909,9 тыс. руб. (субсидии), на 2025 год – 34 250,8 тыс. руб. (субсидии), из них средства федерального бюджета на 2023 год – 58 368,5 тыс. руб., на 2024 год – 37 742,6 тыс. руб., на 2025 год – 33 223,3 тыс. рублей.

На внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек, из федерального бюджета предусмотрены Тверской области согласно приложению 34 к Закону № 466-ФЗ: на 2023 год – иные межбюджетные трансферты (таблица 154), на 2024 и 2025 годы – субсидии (таблица 84). Согласно приложению 12 (таблица 13) к законопроекту иные межбюджетные трансферты и субсидии предоставляются муниципальному образованию г. Тверь;

3.3.3) на приведение в нормативное состояние улично-дорожной сети в связи с празднованием 950-летия первого летописного упоминания г. Торопца: на 2023 год – в сумме 222 071,3 тыс. руб., на 2024 год – 67 499,3 тыс. рублей.

Согласно приложению 12 (таблица 136) к законопроекту иные межбюджетные трансферты муниципальному образованию Торопецкий район.

В составе документов к законопроекту представлен проект постановления Правительства Тверской области «Об утверждении методики распределения и правил предоставления в 2023–2024 годах иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области бюджету муниципального образования Тверской области на приведение в нормативное состояние улично-дорожной сети в связи с празднованием 950-летия первого летописного упоминания г. Торопца». Адресный перечень дорожных работ на территории муниципального образования, выполняемый за счет иных межбюджетных трансфертов, утверждается правовым актом Правительства Тверской области.

1.2. Главному управлению региональной безопасности Тверской области на финансовое обеспечение деятельности ГКУ «Центр организации дорожного движения» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2023 год в сумме 237 083,9 тыс. руб., что больше на 134 629,0 тыс. руб., или в 2,3 раза, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (102 454,9 тыс. руб.), на 2024 и 2025 годы – ежегодно 111 271,6 тыс. рублей.

Увеличение бюджетных ассигнований на 2023 год по сравнению с 2022 годом обусловлено увеличением расходов на приобретение и установку 27 комплексов фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения и осуществление их функционирования (ориентировочная стоимость приобретения, установки и осуществления их функционирования – 127 581,6 тыс. руб. (определена на основе минимальных цен коммерческих предложений).

Объемы финансового обеспечения в проекте Госпрограммы «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020–2029 годы (на 2023 год – 22 824 611,8 тыс. руб., на 2024 год – 27 276 604,2 тыс. руб., на 2025 год – 26 373 019,9 тыс. руб.), представленной в составе материалов к законопроекту, **соответствуют** бюджетным ассигнованиям законопроекта.

В пункте 1 проекта постановления Правительства Тверской области «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 13.02.2020 № 56-пп», представленного в составе документов к законопроекту, **предлагаем** слова «на 2020–2028 годы» заменить словами «на 2020–2029 годы».

инвентаризации» на выполнение в рамках государственного задания комплекса работ, включая кадастровые работы, с целью внесения сведений или внесения изменений в сведения Единого государственного реестра недвижимости по линейным объектам.

Согласно проекту государственного задания на 2023 год планируется осуществить работы на линейных объектах протяженностью 794 км (2022 год – 806,1 км).

3. В рамках реализации ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018–2025 годы бюджетные ассигнования предусмотрены Министерству транспорта Тверской области на создание инженерной и транспортной инфраструктуры в целях развития туристских кластеров (РП «Развитие туристской инфраструктуры» в рамках НП «Туризм и индустрия гостеприимства») (в рамках АИП) на 2023 год – в сумме 7 100,8 тыс. руб., что меньше на 92 854,9 тыс. руб. утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (99 955,7 тыс. руб.), на 2024 год – 45 328,8 тыс. руб., на 2025 год – 17 535,4 тыс. руб., из них за счет средств федерального бюджет на 2023 год в сумме 6 887,7 тыс. руб., на 2024 год – 43 968,9 тыс. руб., на 2025 год – 17 009,3 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что в 2022 году в рамках ГП Тверской области «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018–2025 годы предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 99 955,7 тыс. руб. на строительство транспортной развязки на примыкание автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Москва – Санкт-Петербург» – Конаково – Иваньково к федеральной автомобильной дороге М-10 в Конаковском районе. Законопроектом на 2023–2025 годы реализация данного мероприятия предусмотрена в рамках ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020–2029 годы.

Согласно представленному проекту АИП бюджетные ассигнования на 2023–2025 годы предусмотрены в разделе I «Объекты государственной собственности Тверской области» в виде нераспределенного остатка по отрасли «Дорожное хозяйство», что **не соответствует требованиям** п. 1 Порядка № 110-пп.

4. В рамках реализации ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2021–2026 годы бюджетные ассигнования предусмотрены Министерству транспорта Тверской области на 2024 год в сумме 64 793,3 тыс. руб., на развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях (капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности), из них средства федерального бюджета – 62 849,5 тыс. рублей.

Субсидии из федерального бюджета на развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях предусмотрены Тверской области на 2024 год согласно приложению 34 (таблица 81) к Закону № 466-ФЗ.

Согласно представленному проекту АИП бюджетные ассигнования на 2024 год предусмотрены в разделе II «Объекты муниципальной собственности Тверской области» на реконструкцию участка автомобильной дороги «Автодорога» село «Бурашево» по ул. Парковая в с. Бурашево Бурашевского сельского поселения Калининского района.

5. В рамках реализации ГП **«Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020–2025 годы** бюджетные ассигнования предусмотрены Министерству транспорта Тверской области на 2024 год в сумме 316 190,0 тыс. руб. на строительство объектов государственной собственности Тверской области за счет бюджетных кредитов (реализация инфраструктурного проекта «Транспортная инфраструктура для развития инвестиционных площадок в Бурашевском сельском поселении Калининского района Тверской области»).

Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 26.06.2022 № 612/пр утвержден перечень инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на

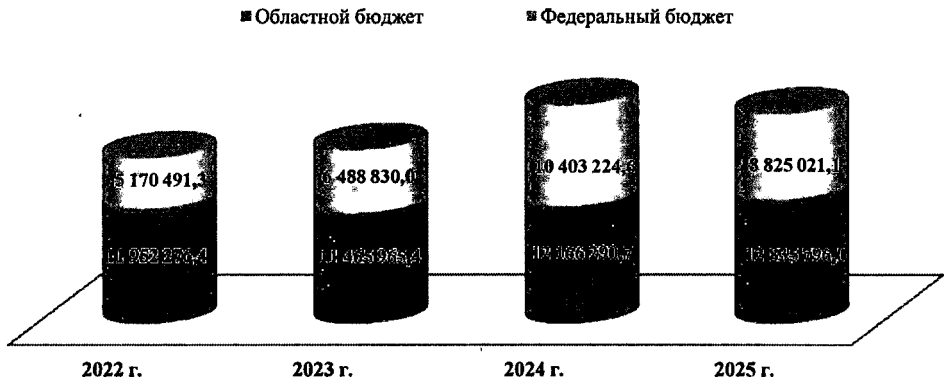
(реализация инфраструктурного проекта «Транспортная инфраструктура для развития инвестиционных площадок в Бурашевском сельском поселении Калининского района Тверской области»).

Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 26.06.2022 № 612/пр утвержден перечень инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных объектов, реализуемых в том числе на территории Тверской области.

Дорожный фонд Тверской области.

Общий объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Тверской области в динамике представлен на следующей диаграмме.

Динамика расходов дорожного фонда Тверской области, тыс. руб.



Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2023 год (17 954 795,4 тыс. руб.) больше на 832 027,7 тыс. руб., или на 4,9%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (17 122 767,7 тыс. руб.). Из общего объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Тверской области согласно статье 10 законопроекта предусматриваются:

расходы на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием кредитов, полученных из федерального бюджета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог на 2023–2025 годы в сумме 857,3 тыс. руб. ежегодно;

расходы на погашение основной суммы долга по бюджетному кредиту, связанного с использованием кредитов, полученных из федерального бюджета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области, автомобильных дорог общего пользования местного значения на 2025 год в сумме 85 720,9 тыс. рублей.

1. Формирование дорожного фонда представлено в таблице:

Наименование дохода	Сумма, тыс. руб.			
	на 2022 год	на 2023 год	на 2024 год	на 2025 год
Доходы от уплаты акцизов - всего	8 416 245,0	9 061 655,8	9 700 186,9	10 320 742,5
в том числе				
доходы от уплаты акцизов по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете в целях формирования дорожных фондов субъектов РФ	5 703 579,4	6 206 310,2	6 687 921,5	7 050 316,0
доходы от уплаты акцизов по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете в целях реализации национального проекта "Безопасные качественные дороги"	2 712 665,6	2 855 345,6	3 012 265,4	3 270 426,5

Наименование дохода	Сумма, тыс. руб.			
	на 2022 год	на 2023 год	на 2024 год	на 2025 год
(реконструкции), капитального ремонта и эксплуатации объектов дорожного сервиса, прокладки, переноса, переустройства и эксплуатации инженерных коммуникаций, установки и эксплуатации рекламных конструкций				
Плата за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, зачисляемая в бюджеты субъектов РФ	108,3	165,1	173,8	182,2
Административные штрафы, установленные главой 12 КоАП, за административные правонарушения в области дорожного движения	685 463,2	718 796,1	718 765,4	718 756,5
Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным государственным органом субъекта РФ, казенным учреждением субъекта РФ	111 594,3	5 185,3	5 185,3	5 185,3
Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет субъекта РФ по нормативам, действовавшим в 2019 году	12 092,8	0,3	0,3	0,3
Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов	7 065,0	8 927,4	9 400,6	9 851,8
Субсидии бюджетам субъектов РФ на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений	1 364 234,0	2 782 656,1	4 247 261,0	4 914 636,8
Субсидии бюджетам субъектов РФ на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек	0,0	0,0	37 742,6	33 223,3
Субсидии бюджетам субъектов РФ на развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях	0,0	0,0	62 849,5	0,0
Субсидии бюджетам субъектов РФ на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках развития инфраструктуры дорожного хозяйства	0	0,0	5 646 836,2	3 200 000,0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов РФ на развитие инфраструктуры дорожного хозяйства, обеспечивающей транспортную связанность между центрами экономического роста	906 302,4	1 776 797,7	0,0	0,0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов РФ на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек	100 242,0	58 368,5	0,0	0,0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на финансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения	2 702 755,9	1 552 755,9	0,0	0,0
Субсидии бюджетам субъектов РФ на поддержку субъектов Российской Федерации для создания инженерной и транспортной инфраструктуры в целях развития туристских кластеров	96 957,0	318 251,8	408 535,3	677 161,0
Итого доходы от поступлений, установленных в качестве источников формирования дорожного фонда	**16 025 613,3**	**17 954 795,4**	**22 569 515,3**	**21 660 817,1**
Бюджетные ассигнования дорожного фонда, не использованные в предшествующий год	1 097 154,4			
Дорожный фонд - всего	**17 122 767,7**	**17 954 795,4**	**22 569 515,3**	**21 660 817,1**

Основная доля доходов, установленных в качестве источников формирования дорожного фонда к общему объему дорожного фонда, приходится на 3 доходных источника:

поступления доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в 2023 году – 50,5%, в 2024 году – 43,0%, в 2025 году – 47,6 % (в 2022 г.– 52,5%);

средства федерального бюджета в 2023 году – 36,1%, в 2024 году – 46,1%, в 2025 году – 40,7% (в 2022 г. – 32,3%);

транспортный налог в 2023 году – 9,3%, в 2024 году – 7,7%, в 2025 году – 8,2% (в 2022 г. – 10,1%).

По направлениям использования структура расходов дорожного фонда на 2023 год представлена в таблице:

Направления расходов	Сумма, тыс. руб.	Уд. вес,%
Приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений в рамках реализации НП "Безопасные качественные дороги" (РП "Региональная и местная дорожная сеть")	2 868 717,7	15,98
Содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области и сооружений на них	2 388 625,9	13,30
Строительство, реконструкция и проектирование автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения	1 994 062,8	11,11
Финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации НП "Безопасные качественные дороги" (выполнение работ на автодорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения за счет средств областного бюджета) (РП "Региональная и местная дорожная сеть")	1 897 203,1	10,57
Развитие инфраструктуры дорожного хозяйства в рамках реализации НП "Безопасные качественные дороги" (РП "Региональная и местная дорожная сеть")	1 776 798,9	9,90
Финансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения	1 552 755,9	8,65
Субсидии на капитальный ремонт и ремонт улично-дорожной сети муниципальных образований Тверской области	1 310 444,7	7,30
Межбюджетные трансферты на выполнение работ в городских агломерациях в рамках НП "Безопасные качественные дороги" (РП "Региональная и местная дорожная сеть")	798 000,0	4,44
Субвенции на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности	653 929,7	3,64
Финансовое обеспечение деятельности ГКУ "Дирекция ТДФ"	461 708,7	2,57
Реализация законов Тверской области "О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания РФ "Город воинской славы", "О почетном звании Тверской области "Город воинской доблести". "О городе Тверской области, удостоенном почетного звания РФ "Город трудовой доблести	342 755,2	1,91
Создание инженерной и транспортной инфраструктуры в целях развития туристских кластеров (НП «Туризм и индустрия гостеприимства»)	328 094,8	1,83
Субсидии на строительство, реконструкцию и проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования	268 321,6	1,49
Субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования	268 321,6	1,49
Финансовое обеспечение деятельности ГКУ "Центр организации дорожного движения"	237 083,9	1,32
Субсидии на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов	225 405,4	1,26
Иные межбюджетные трансферты местным бюджетам на приведение в нормативное состояние улично-дорожной сети, в связи с празднованием 950-летия первого летописного упоминания г. Торопца	222 071,3	1,24
Субсидии местным бюджетам на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения	131 206,9	0,73
Субсидии на проведение мероприятий в целях обеспечения безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в рамках НП "Безопасные качественные дороги" (РП "Безопасность дорожного движения")	85 024,2	0,47
Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и сооружений на них	58 661,8	0,33
Иные межбюджетные трансферты на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях в рамках НП "Безопасные качественные дороги" (РП "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства")	58 368,5	0,33
Проведение государственной кадастровой оценки и кадастровых работ на территории Тверской области	26 375,5	0,15
Обслуживание долговых обязательств по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета	857,3	0,005
Всего дорожный фонд	**17 954 795,4**	**100,0**

Объем расходов на реализацию национальных проектов от общего объема расходов дорожного фонда составляет 43,5%: НП «Безопасные качественные дороги» – 41,7%, НП «Туризм и индустрия гостеприимства» – 1,8%.

Объем бюджетных ассигнований на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт предусмотрен в сумме 536 643,2 тыс. руб., или 5% объема бюджетных ассигнований дорожного фонда, формируемого за счет доходов бюджета субъекта РФ от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, подлежащих зачислению в бюджет субъекта РФ, а также транспортного налога, что

сумме 536 643,2 тыс. руб., или 5% объема бюджетных ассигнований дорожного фонда, формируемого за счет доходов бюджета субъекта РФ от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, подлежащих зачислению в бюджет субъекта РФ, а также транспортного налога, что соответствует требованиям п. 4.1 ст. 179.4 Бюджетного кодекса РФ (не менее 5 процентов).

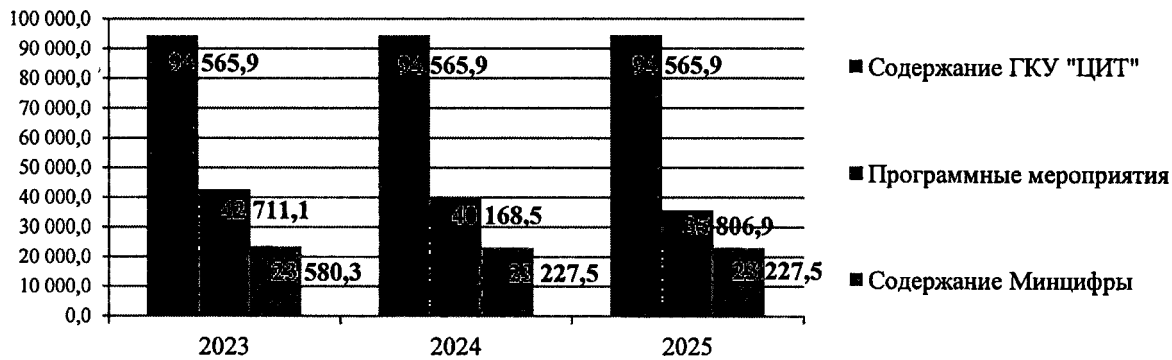
По подразделу 0410 «Связь и информатика» удельный вес расходов в общем объеме расходов областного бюджета составит в 2023–2025 годах – 0,2% (на уровне 2022 года).

Информация об объемах бюджетных ассигнований по подразделу представлена в таблице:

Наименование	Утверждено на 2022 год (с изм. от 20.10.2022), тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.		
		2023 год	плановый период	
			2024 год	2025 год
Подраздел 0410 «Связь и информатика»	**166 355,2**	**162 107,4**	**159 198,1**	**154 836,5**
к предыдущему году, тыс. руб.		*-4 247,8*	*-2 909,3*	*-4 361,6*
к предыдущему году, %		*97,4*	*98,2*	*97,3*

На 2023–2025 годы расходы на реализацию мероприятий национальной программы «Цифровая экономика РФ» в рамках подраздела 0410 и других разделов законопроектом **не предусматриваются**.

Основную долю расходов подраздела 0410 составляют расходы на финансовое обеспечение деятельности ГКУ «Центр информационных технологий» (далее также – ГКУ «ЦИТ»): в 2023 году – 58,3%, в 2024 году – 59,4%, в 2025 году – 61,1%:



Расходы по подразделу законопроектом предусматриваются в рамках реализации 3 государственных программ Тверской области, из них:

1. по ГП «Цифровое развитие и информационные технологии в Тверской области» на 2022–2027 годы Министерству цифрового развития и информационных технологий Тверской области (далее – Минцифра) предусмотрены бюджетные ассигнования на 2023 год в сумме 160 857,3 тыс. руб., на 2024 год – 157 961,9 тыс. руб., на 2025 год – 153 600,3 тыс. руб., в том числе:

1.1. на финансовое обеспечение деятельности ГКУ «Центр информационных технологий» – на 2023–2025 годы в сумме 94 565,9 тыс. руб. ежегодно, что больше на 12 098,8 тыс. руб., или на 14,7%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (82 467,1 тыс. руб.), доля расходов на оплату труда составляет 99,1%, исходя из полной штатной численности ГКУ – 42 человека;

1.2. на реализацию мероприятий Госпрограммы в рамках 2 направлений расходов на 2023 год в общей сумме 42 711,1 тыс. руб., что меньше на 13 029,6 тыс. руб., или на 23,4%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (55 740,7 тыс. руб.), на 2024 год – 40 168,5 тыс. руб., на 2025 год – 35 806,9 тыс. руб., из них:

- на обеспечение исполнительных органов государственной власти Тверской области услугами связи и ИКТ-инфраструктурой на 2023 год – 38 353,0 тыс. руб., на 2024 год – 35 806,9 тыс. руб., на 2025 год – 35 806,9 тыс. рублей.

По данному направлению с 2023 года объединены расходы, предусмотренные на реализацию 8 мероприятий Госпрограммы (обеспечение услугами 3 видов связи, доступом к сети Интернет и справочно-правовым системам, модернизация парка автоматизированных рабочих мест).

Следует отметить, что в расходы по данному направлению также включены расходы на обеспечение участков мировых судей Тверской области доступом к сети Интернет и справочно-правовым системам в общей сумме 5 355,2 тыс. руб. ежегодно, что больше на 692,8 тыс. руб. утвержденных расходов на 2022 год.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в РФ» мировые судьи в РФ являются судьями общей юрисдикции субъектов РФ и входят в единую судебную систему РФ. Таким образом, расходы на обеспечение деятельности мировых судей не являются расходами на обеспечение деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области. **Предлагаем** уточнить направление расходов в законопроекте.

В соответствии с приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» **расходы** на обеспечение деятельности судов субъектов РФ и их аппаратов подлежат отражению по подразделу 0105 «Судебная система» классификации расходов бюджетов. В этой связи **предлагаем** в приложениях к законопроекту расходы на обеспечение участков мировых судей Тверской области доступом к сети Интернет и доступом к справочно-правовым системам отразить по подразделу 0105 «Судебная система»[85].

Кроме того, согласно положениям ст. 10 закона Тверской области от 31.05.2001 № 149-ОЗ-2 «О порядке назначения и деятельности мировых судей Тверской области» организационное обеспечение деятельности мировых судей, к которому относятся мероприятия материально-технического, информационного и иного характера, осуществляется уполномоченным Правительством Тверской области областным исполнительным органом государственной власти Тверской области в сфере обеспечения создания на территории Тверской области надлежащих условий для полного и независимого осуществления правосудия мировыми судьями (далее – уполномоченный орган).

Поскольку Минцифра не является таким уполномоченным органом и в Положении о Минцифре[86] функции, связанные с обеспечением деятельности мировых судей Тверской области[87], отсутствуют, предлагаем внести соответствующие изменения в вышеуказанные законодательные акты Тверской области.

Следует отметить, что в проекте Госпрограммы не учтены замечания КСП[88] в части приведения буквенного аналитического признака мероприятий по обеспечению деятельности мировых судей в приложении 1 к Госпрограмме в соответствие требованиям приказа Министерства финансов Тверской области от 25.12.2017 № 110 «Об утверждении методических рекомендаций по применению дополнительных аналитических кодов»;

- на поддержку региональных проектов в сфере информационных технологий на

---

[85] Данное предложение изложено в заключении КСП к проекту бюджета на 2022–2024 годы и не учтено.

[86] Постановление Правительства Тверской области от 24.12.2019 № 523-пп «Об утверждении Положения о Министерстве цифрового развития и информационных технологий Тверской области».

[87] Согласно пп. «и» п. 10 Положения о Главном управлении региональной безопасности Тверской области к основным задачам Главного управления относится организационное, материально-техническое, информационное обеспечение деятельности мировых судей Тверской области (постановление Правительства Тверской области от 18.10.2011 № 78-пп.

[88] Заключение по результатам экспертизы государственной программы Тверской области «Цифровое развитие и информационные технологии в Тверской области» на 2022–2027 годы, направленное в адрес Минцифры письмом от 04.03.2022 исх. № 82/04-01.

2023 год – 4 358,1 тыс. руб., на 2024 год – 4 361,6 тыс. руб. при софинансировании из федерального бюджета в 2023 году в сумме 3 704,4 тыс. руб., в 2024 году – 3 707,4 тыс. руб.[89], **обоснование данных расходов не представлено**, оценить реалистичность расходов **не представляется возможным**;

1.3. на обеспечение деятельности Минцифры на 2023 год в сумме 23 580,3 тыс. руб., что больше на 5 662,8 тыс. руб., или на 31,6%, утвержденных ассигнований на 2022 год (17 917,5 тыс. руб.), на 2024–2025 годы – 23 227,5 тыс. руб. ежегодно, расчет заработной платы осуществлен, исходя из полной штатной численности Минцифры – 17 человек.

Объем финансового обеспечения Госпрограммы на 2023 год в представленном проекте Госпрограммы (159 965,4 тыс. руб.) на 891,9 тыс. руб. **меньше предложенного в законопроекте** (160 857,3 тыс. руб.); на 2024 год (157 961,9 тыс. руб.) и 2025 год (153 600,3 тыс. руб.) – **соответствует** бюджетным ассигнованиям законопроекта.

В целях соблюдения требований пп. «ж» п. 3 ст. 10, п. 1, пп. «и» п. 3 ст. 18 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» **предлагаем** уточнить объем бюджетных ассигнований на 2023 год;

2. **по ГП «Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области» на 2021–2026 годы** Главному управлению «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области на 2023–2025 годы предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1 236,2 тыс. руб. ежегодно, что меньше на 983,4 тыс. руб., или на 44,3% утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (2 219,6 тыс. руб.).

Расходы предусмотрены на обеспечение сопровождения региональной системы автоматизации государственного регулирования цен (тарифов) в части системы электронного документооборота и расчета тарифов, осуществления контроля (надзора) в соответствии с представленными коммерческими предложениями;

3. **по ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2021–2026 годы** Министерству сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Тверской области на 2023 год в сумме 13,9 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета на обеспечение комплексного развития сельских территорий – 13,4 тыс. рублей.

Расходы предусмотрены на предоставление субсидий местным бюджетам (межбюджетные трансферты)[90] в соответствии с Порядком предоставления и распределения из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на обеспечение комплексного развития сельских территорий (современный облик сельских территорий)[91]. Распределение субсидий бюджетам муниципальных образований утверждается постановлением Правительства Тверской области.

Согласно представленному в качестве обоснования расходов протоколу заседания Комиссии по отбору проектов и оценке эффективности использований субсидий при Минсельхозе России, расходы планируется направить на организацию точки доступа к сети Интернет для физкультурно-оздоровительного комплекса в с. Дмитрова Гора Конаковского района (софинансирование за счет местного бюджета – 0,1 тыс. руб., внебюджетных источников – 57,0 тыс. руб.).

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» информация об объемах бюджетных ассигнований представлена в таблице:

Наименование	Утверждено на 2022 год (в ред. от 20.10.2022), тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.		
		2023 год	2024 год	2025 год

[89] Таблица 79 приложения 34 к Закону № 466-ФЗ.
[90] Приложение 11 к законопроекту.
[91] Приложение 5 к ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2021–2026 годы.

Наименование	Утверждено на 2022 год (в ред. от 20.10.2022), тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.		
		2023 год	2024 год	2025 год
Подраздел 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» всего	**3 037 154,7**	**854 992,8**	**2 589 318,8**	**1 664 806,5**
к предыдущему году, тыс. руб.		*- 2 182 161,9*	*1 734 326,0*	*- 924 512,3*
к предыдущему году, %		*28,2*	*3 раза*	*64,3*

Изменения объемов бюджетных ассигнований на 2023 год по подразделу в основном обусловлены тем, что по ряду ранее реализуемых направлений расходы не планируются: предоставление льготных займов субъектам малого и среднего предпринимательства на реализацию проектов в сфере туризма; промышленным предприятиям по программам «Оборотный капитал», «Импортозамещение»; завершением строительства одного из объектов инженерной инфраструктуры кластера «Волжское море».

В 2023 году в составе подраздела предусмотрены расходы на реализацию мероприятий двух национальных проектов в сумме 170 147,7 тыс. руб. (19,9% от общих расходов подраздела), что меньше на 1 162 847,0 тыс. руб., или на 87,2%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (1 332 994,7 тыс. руб.), в 2024 году – 950 732,1 тыс. руб., в 2025 году – 953 852,6 тыс. руб., в том числе:

- «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (далее – НП «МСП») в 2023 году в сумме 97 444,8 тыс. руб. (30,1% к уровню 2022 года), в 2024 году – 74 691,1 тыс. руб., в 2025 году – 3 482,9 тыс. руб.;

- «Туризм и индустрия гостеприимства» в 2023 году – 72 702,9 тыс. руб. (7,2% к уровню 2022 года), в 2024 году – 776 041,0 тыс. руб., в 2025 году – 950 369,7 тыс. рублей.

Расходы подраздела предусмотрены 11 главным распорядителям бюджетных средств (в том числе 5 ГРБС на финансовое обеспечение деятельности на 2023 год в сумме 257 017,3 тыс. руб. (30,1% от общих расходов подраздела), на 2024–2025 годы – 257 172,6 тыс. руб. ежегодно) на реализацию мероприятий 9 государственных программ Тверской области, в том числе:

1. В рамках ГП «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020–2025 годы предусмотрены ассигнования на 2023 год в сумме 316 305,6 тыс. руб., на 2024 год – 1 392 071,9 тыс. руб., на 2025 год – 148 868,4 тыс. руб., в том числе:

1.1. Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области на 2024 год в сумме 1 119 026,0 тыс. руб. (в 2022 году и на 2023, 2025 годы ассигнования не предусмотрены), на взнос в уставный капитал АО «Инженерно-инвестиционная компания» в целях реализации инфраструктурного проекта «Инженерная подготовка территории на земельном участке с кадастровым номером 69:10:0000026:237. Первый этап».

Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 26.06.2022 № 612/пр указанный проект включен в перечень инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета.

Расходы планируются на разработку проектно-сметной документации, строительство сетей электро- (8,5 км), газо- (11,9 км), водоснабжения (5,3 км), водоотведения (3,9 км), дороги (6,73 км). При этом стоимость выполнения указанных работ в представленном к законопроекту обосновании отсутствует, общая стоимость выполнения работ по подготовке территории земельного участка **определена ориентировочно.**

Также необходимо отметить, что строительство сетей газо-, водоснабжения, водоотведения относится к вопросам в области коммунального хозяйства, а строительство автодороги – к вопросам в области дорожного хозяйства, расходы на реализацию

указанных мероприятий, в соответствии с Приказом № 82н[92], подлежат отражению, соответственно, по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» и 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» бюджетной классификации расходов. **Предлагаем** уточнить.

1.2. Министерству экономического развития Тверской области на 2023 год в сумме 316 305,6 тыс. руб., что меньше на 754 259,1 тыс. руб., или на 70,5%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (1 070 564,7 тыс. руб.), на 2024 год – 273 045,9 тыс. руб., на 2025 год – 148 868,4 тыс. руб., в том числе:

1.2.1. на финансовое обеспечение деятельности Министерства на 2023–2025 годы в сумме 84 865,2 тыс. руб. ежегодно;

1.2.2. субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГАУ «Центр сопровождения инвестиций» на 2023–2025 годы в сумме 9 986,9 тыс. руб. ежегодно, что больше на 669,4 тыс. руб., или на 7,2%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (9 317,5 тыс. руб.).

Планируется оказание информационной, консультационной и образовательной поддержки 420 субъектам МСП, а также имущественной поддержки – в аренду на льготных условиях планируется предоставить офисные помещения площадью 860,8 м^2;

1.2.3. субсидии юридическим лицам предусмотрены на 2023 год в сумме 77 523,5 тыс. руб., что меньше на 58 872,5 тыс. руб., или на 43,2%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (136 396,0 тыс. руб.), на 2024 год – 57 102,5 тыс. руб., на 2025 год – ассигнования не предусмотрены, в том числе:

- в рамках реализации регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» НП «МСП» на государственную поддержку субъектов МСП, имеющих статус социального предприятия, на 2023 год в сумме 4 048,2 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 3 926,7 тыс. руб.), что меньше на 3 959,9 тыс. руб., или на 49,4%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (8 008,1 тыс. руб.), на 2024 год – 4 133,2 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 4 009,2 тыс. руб.), на 2025 год – ассигнования не предусмотрены;

- в целях возмещения части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на капитальные вложения в рамках реализации инвестиционных проектов на территории Тверской области, на 2023 год в сумме 48 213,3 тыс. руб., что меньше на 65 174,6 тыс. руб., или на 57,5%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (113 387,9 тыс. руб.), на 2024 год – 52 969,3 тыс. руб., на 2025 год – ассигнования не предусмотрены.

Планируется возмещение затрат (компенсация 5 процентных пунктов от ставки кредита, полученного в кредитной организации) в рамках реализации 3 инвестиционных проектов.

- реализующим на территории Тверской области инвестиционные проекты на 2023 год в сумме 25 262,0 тыс. руб., в 2022 году и на плановый период 2024–2025 годов ассигнования не предусмотрены.

В соответствии с Порядком № 371-пп[93] планируется предоставление субсидии АО «Торговая компания «Альфа», реализующей на территории Тверской области приоритетный инвестиционный проект по строительству логистического комплекса по хранению автомобильных запасных частей[94] (возмещение уплаченного налога на имущество за предшествующий налоговый период, части налога на прибыль);

1.2.4. субсидии некоммерческим организациям, учредителем которых является

---

[92] Приказ Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

[93] Постановление Правительства Тверской области от 27.10.2017 № 371-пп «О Порядке предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области юридическим лицам, реализующим на территории Тверской области инвестиционные проекты».

[94] Проект включен в перечень приоритетных распоряжением Правительства Тверской области от 23.04.2021 № 348-рп.

Тверская область, предусмотрены на 2023 год в сумме 141 579,6 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 88 927,1 тыс. руб.), что меньше на 699 762,2 тыс. руб., или на 83,2%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (841 341,8 тыс. руб.), на 2024 год – 118 740,9 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 66 081,3 тыс. руб.), на 2025 год –51 665,9 тыс. руб., что обусловлено сокращением объема расходов (за счет средств областного бюджета) на реализацию проектов в сфере туризма, финансирования предоставления займов по программам «Оборотный капитал», «Импортозамещение».

Планируется предоставление субсидий по следующим направлениям:

а) в рамках реализации НП «МСП» на оказание информационных, консультационных, образовательных, комплексных услуг, а также финансовой поддержки субъектам МСП предусмотрены субсидии[95]:

- по региональному проекту «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами» Фонду содействия развитию венчурных инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в научно-технической сфере Тверской области (далее – Венчурный фонд) на оказание поддержки самозанятым гражданам на 2023–2024 годы в сумме 6 388,1 тыс. руб. ежегодно, на 2025 год ассигнования не предусмотрены;

- по региональному проекту «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» Венчурному фонду на реализацию комплексных программ по вовлечению в предпринимательскую деятельность и содействию созданию собственного дела на 2023 год в сумме 12 557,3 тыс. руб., на 2024 год – 12 793,7 тыс. руб., на 2025 год ассигнования не предусмотрены;

- по региональному проекту «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»:

Фонду содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Тверской области на финансовое обеспечение затрат на исполнение обязательств по поручительствам на 2023–2024 годы в сумме 13 934,6 тыс. руб. ежегодно, на 2025 год ассигнования не предусмотрены;

Венчурному фонду на развитие центра «Мой бизнес» на 2023 год – 21 946,0 тыс. руб., на 2024–2025 годы – 2 181,7 тыс. руб. ежегодно; на содействие развитию Тверского областного центра координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов МСП на 2023 год – 38 570,6 тыс. руб., на 2024 год – 35 259,8 тыс. руб., на 2025 год – 1 301,2 тыс. руб.;

б) за счет средств областного бюджета по расходам, не входящим в НП «МСП», предусмотрены субсидии:

- на создание и (или) обеспечение функционирования центра развития экономики муниципальных образований на 2023–2025 годы в сумме 16 000,0 тыс. руб. ежегодно, что на уровне утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год[96];

- Венчурному фонду на организацию и проведение международных и межрегиональных конгрессно-выставочных мероприятий, визитов делегаций и бизнес-миссий с участием официальных делегаций Правительства Тверской области на 2023–2025 годы в сумме 32 183,0 тыс. руб. ежегодно, что меньше на 1 984,6 тыс. руб., или на 5,8%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (34 167,6 тыс. руб.).

Планируется организация участия делегации Тверской области в Петербургском международном экономическом форуме, Российском инвестиционном форуме (г. Сочи), проведение Дня предпринимателя;

1.2.5. расходы на реализацию отдельных мероприятий предусмотрены на 2023–2025 годы в сумме 2 350,4 тыс. руб. ежегодно, что на уровне утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год.

---

[95] Распределение по направлениям приведено в соответствии с ОБАС и Госпрограммой.

[96] Бюджетные ассигнования предусмотрены в 2022 году на обеспечение деятельности центра компетенций по экономике малых городов и исторических поселений, планируется передача полномочий.

2. В рамках ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018–2025 годы предусмотрены ассигнования на 2023 год в сумме 170 151,0 тыс. руб., на 2024 год – 873 644,4 тыс. руб., на 2025 год – 1 022 973,1 тыс. руб., в том числе:

2.1. Министерству транспорта Тверской области на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности в рамках АИП на 2023 год в сумме 51 695,8 тыс. руб., что меньше на 596 291,8 тыс. руб., или на 92%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (647 987,6 тыс. руб.), на 2024 год – 776 041,0 тыс. руб., на 2025 год – 950 369,7 тыс. рублей.

Значительное уменьшение расходов обусловлено завершением в 2022 году 3-го этапа работ по созданию комплекса обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Волжское море» для обслуживания туристических судов в устьевом участке р. Шоша в рамках реализации регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства».

Планируются выполнение 4-го этапа работ объектов инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Волжское море» – на 2023 год в сумме 51 695,8 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 50 144,9 тыс. руб.), на 2024 год – 8 129,2 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 7 885,3 тыс. руб.), на 2025 год – 2 975,6 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 2 886,3 тыс. руб.).

В то же время следует отметить, что предоставление субсидии из федерального бюджета в 2025 году распределением субсидий бюджетам субъектов РФ для создания инженерной и транспортной инфраструктуры в целях развития туристских кластеров (таблица 186 приложения 34 к закону о федеральном бюджете) не предусмотрено.

По данным ЕИС в сфере закупок товаров, работ (услуг), в рамках выполнения работ на данном объекте ГКУ «Дирекция ТДФ» заключены 3 государственных контракта (на выполнение работ по строительству, оказание услуг авторского и технического надзора за ходом строительства).

Работы по строительству объекта осуществляются ООО «Дорожная строительная компания» в рамках госконтракта от 11.05.2022 № 15-19 (в ред. допсоглашения от 26.08.2022 № 4) с обязательствами на 2023 год в сумме 42 855,9 тыс. рублей.

По состоянию на 09.12.2022 ГКУ «Дирекция ТДФ» перечислен аванс в сумме 271 476,7 тыс. руб., что составляет 70% от цены госконтракта (387 823,8 тыс. руб.). В то же время информация о фактическом выполнении подрядчиком работ отсутствует, что влечет риск невыполнения годового задания на 2022 год (344 967,9 тыс. руб.), а также окончания строительства объекта с нарушением установленного срока (срок окончания работ по ГК – 2023 год).

Расходы на 2024 год в сумме 767 911,8 тыс. руб., на 2025 год – 947 394,1 тыс. руб. не распределены по объектам строительства и не включены в АИП, в то же время Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ[97] согласован перечень объектов, обеспечивающих энергоснабжение объектов туристического кластера, строительство которых планируется в рамках софинансирования расходных обязательств субъектов РФ по финансовому обеспечению создания инженерной инфраструктуры в целях развития туристических кластеров.

При этом необходимо отметить, что Министерство транспорта Тверской области, которому законопроектом предусмотрены вышеуказанные расходы, осуществляет исполнительно-распорядительную деятельность в сферах транспорта и дорожной деятельности, а развитие электроснабжения является одной из основных задач

[97] Письмо от 18.11.2022 № 61135-СБ/00, соглашение от 09.08.2022 № 069-09-2022-678 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ

субъектов РФ по финансовому обеспечению создания инженерной инфраструктуры в целях развития туристических кластеров.

При этом необходимо отметить, что Министерство транспорта Тверской области, которому законопроектом предусмотрены вышеуказанные расходы, осуществляет исполнительно-распорядительную деятельность в сферах транспорта и дорожной деятельности, а развитие электроснабжения является одной из основных задач Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области (пп. 6 п. 7 Положения[98]).

На основании изложенного **предлагаем** расходы на строительство объектов, обеспечивающих энергоснабжение объектов туристического кластера, на 2024 год в сумме 767 911,8 тыс. руб., на 2025 год в сумме 947 394,1 тыс. руб. **перераспределить** Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области.

2.2. Министерству туризма Тверской области на 2023 год в сумме 118 455,2 тыс. руб., что меньше на 349 521,6 тыс. руб., или на 74,7%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (467 976,8 тыс. руб.), на 2024 год – 97 603,4 тыс. руб., на 2025 год – 72 603,4тыс. руб., в том числе:

2.2.1. на финансовое обеспечение деятельности Министерства на 2023 год в сумме 30 106,2 тыс. руб., на 2024–2025 годы – 30 261,5 тыс. руб. ежегодно;

2.2.2 субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предусмотрены на 2023 год в сумме 19 662,4 тыс. руб., что меньше на 366 152,1 тыс. руб., или на 94,9%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (385 814,5 тыс. руб.), на 2024–2025 годы – 14 289,7 тыс. руб. ежегодно, из них на новые направления расходов в рамках реализации регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства»:

- на обеспечение поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры, на 2023 год в сумме 4 449,2 тыс. руб., на 2024–2025 годы ассигнования не предусмотрены.

Согласно обоснованию, планируется реализация проектов по созданию и (или) развитию пляжей (максимальный размер субсидии – 10 000,0 тыс. руб.), национальных туристских маршрутов (максимальный размер субсидии – 7 550,0 тыс. руб.).

- на развитие инфраструктуры туризма на 2023 год в сумме 3 257,9 тыс. руб., на 2024-2025 годы ассигнования не предусмотрены.

Согласно обоснованию, планируется реализация проектов по обустройству подогреваемых бассейнов (максимальный размер субсидии – 5 500,0 тыс. руб.), туристических проектов (максимальный размер субсидии – 3 000,0 тыс. руб.).

Бюджетные ассигнования по указанным направлениям планируются для обеспечения доли софинансирования расходов, предоставление субсидии одобрено Федеральным агентством по туризму (выписки из протоколов заседания комиссии по вопросам предоставления субсидий от 16.08.2022 № 7, 9).

В то же время необходимо отметить, что Указом Президента РФ от 20.10.2022 № 759 «О некоторых вопросах государственного управления в сфере туризма и туристской деятельности» Федеральное агентство по туризму упразднено, функции переданы Министерству экономического развития РФ.

Порядки предоставления субсидии по указанным направлениям **не приняты**, проекты порядков к законопроекту **не представлены**, оценить реалистичность расходов и механизм их реализации не представляется возможным;

2.2.3. межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований на 2023 год в сумме 45 800,0 тыс. руб., что больше на 13 300,0 тыс. руб., или на 40,9%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (32 500,0 тыс. руб.), на 2024 год –

---

[98] Постановление Правительства Тверской области от 11.12.2018 № 353-пп «Об утверждении Положения о Министерстве энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области».

благоустройству территорий, прилегающих к объектам туристского показа (стоимость одного проекта – не более 5 000,0 тыс. руб.), в 2023–2024 годах;

- на поддержку региональных программ по проектированию туристского кода центра города в сумме 13 300,0 тыс. руб., в 2022 году и плановый период 2024–2025 годов ассигнования не предусмотрены.

Бюджетные ассигнования планируются в рамках реализации регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» для обеспечения доли софинансирования расходов, предоставление субсидии одобрено Федеральным агентством по туризму (выписка из протокола заседания комиссии по отбору заявок субъектов РФ от 27.07.2022 № 1 – городам Тверь и Торопец в сумме 215 000 тыс. руб. каждому).

Проектом порядка предусматривается предоставление субсидий на основании результатов протокола заседания конкурсной комиссии по отбору заявок субъектов РФ, исходя из установленного уровня софинансирования (97% – федеральный бюджет, 3% – областной бюджет), при наличии в бюджете муниципального образования собственных средств на реализацию проекта в размере не менее 1%;

2.2.4. расходы на реализацию отдельных мероприятий госпрограммы предусмотрены на 2023 год в сумме 22 886,8 тыс. руб., что больше на 2 034,6 тыс. руб., или на 9,8%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (20 852,2 тыс. руб.), на 2024-2025 годы – 20 552,2 тыс. руб. ежегодно, из них:

- на содействие проведению аттестации экскурсоводов и гидов-переводчиков в Тверской области на 2023 год в сумме 459,4 тыс. руб., что больше на 334,4 тыс. руб., или в 2,7 раза, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (125,0 тыс. руб.), на 2024–2025 годы – 125,0 тыс. руб. ежегодно.

Значительное увеличение расходов обусловлено вступлением в силу изменений в федеральные законы и нормативные правовые акты, регулирующие вопросы деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников.

Согласно внесенным изменениям, проведение аттестации становится обязательным, проводится уполномоченным исполнительным органом субъекта РФ с соблюдением установленных требований (выдача идентификационных карточек по результатам аттестации, видеофиксация, хранение материалов аттестации и т.д.);

- на проведение выставочно-конгрессных международных и межрегиональных мероприятий для продвижения Тверской области на рынке самодеятельного туризма на 2023 год в сумме 5 000,0 тыс. руб., что больше на 2 000,0 тыс. руб., или на 66,7%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (3 000,0 тыс. руб.), на 2024–2025 годы – 3 000,0 тыс. руб. ежегодно.

Увеличение расходов обусловлено планированием проведения в 2023 году финального этапа Всероссийского фестиваля-конкурса туристских видео «Диво России», участие в котором запланировано для 150–200 чел., с финансовым обеспечением в сумме 2 000,0 тыс. рублей.

Предусмотренные бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018–2025 годы (на 2023 год – 1 677 786,6 тыс. руб., на 2024 год – 3 441 578,4 тыс. руб., на 2025 год – 1 088 657,6 тыс. руб.) в законопроекте **соответствуют** объемам финансового обеспечения проекта Программы, представленного в составе материалов к законопроекту.

3. В рамках ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2019–2025 годы предусмотрены ассигнования Министерству строительства Тверской области на 2023–2025 годы в сумме 125 550,4 тыс. руб. ежегодно, что больше на 6 066,9 тыс. руб., или на 5,1%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (119 483,5 тыс. руб.), в том числе:

3.1. на финансовое обеспечение деятельности Министерства предусмотрены

Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2019–2025 годы предусмотрены ассигнования Министерству строительства Тверской области на 2023–2025 годы в сумме 125 550,4 тыс. руб. ежегодно, что больше на 6 066,9 тыс. руб., или на 5,1%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (119 483,5 тыс. руб.), в том числе:

3.1. на финансовое обеспечение деятельности Министерства предусмотрены бюджетные ассигнования на 2023–2025 годы в сумме 34 627,6 тыс. руб. ежегодно;

3.2. на обеспечение деятельности подведомственных учреждений – ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» и ГКУ «Дирекция по строительству детской областной клинической больницы» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2023–2025 годы в сумме 86 400,5 тыс. руб. ежегодно, что **больше** на 4 334,1 тыс. руб., или на 5,3%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (82 066,4 тыс. руб.);

3.3. субсидия автономной некоммерческой организации «Развитие социальной инфраструктуры Тверской области» предусмотрена на 2023–2025 годы в сумме 4 522,3 тыс. руб. ежегодно (на уровне утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год) на обеспечение текущей деятельности.

4. В рамках ГП «Территориальное планирование, градостроительство и архитектура в Тверской области» на 2019–2027 годы предусмотрены ассигнования Главному управлению архитектуры и градостроительной деятельности Тверской области (далее – Управление) на 2023 год в сумме 98 919,2 тыс. руб., на 2024–2025 годы – 98 519,8 тыс. руб. ежегодно, что больше на 6 392,9 тыс. руб., или на 6,9%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (92 526,3 тыс. руб.), в том числе:

4.1. финансовое обеспечение деятельности Управления на 2023–2025 годы в сумме 52 377,3 тыс. руб. (в том числе в рамках реализации полномочий муниципальных образований в сфере рекламы – 3 517,0 тыс. руб., в сфере градостроительной деятельности – 21 601,0 тыс. руб.) ежегодно;

4.2. на обеспечение деятельности подведомственного учреждения – ГКУ «Центр архитектурно-градостроительного проектирования и наружной рекламы» на 2023 год в сумме 31 831,3 тыс. руб., что больше на 9 588,3 тыс. руб., или на 43,1%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (22 243,0 тыс. руб.), на 2024–2025 годы – 32 531,9 тыс. руб. ежегодно, что обусловлено планированием расходов исходя из осуществления деятельности учреждением с начала года;

4.3. расходы на реализацию отдельных мероприятий госпрограммы предусмотрены на 2023 год в сумме 12 710,6 тыс. руб.[99], что меньше на 7 526,8 тыс. руб., или на 37,2%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (20 237,4 тыс. руб.), на 2024–2025 годы – 12 610,6 тыс. руб. ежегодно, в связи с тем, что расходы по ряду ранее реализуемых мероприятий не планируются;

4.4. расходы на социальное обеспечение (выплата премий губернатора победителям регионального конкурса им. архитектора Н.А. Львова) предусмотрены на 2023 год в сумме 2 000,0 тыс. руб., что больше на 1 700,0 тыс. руб., или в 5,7 раза, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (300,0 тыс. руб.), на 2024–2025 годы – 1 000,0 тыс. руб. ежегодно.

Значительное увеличение объема расходов обусловлено подготовкой изменений в постановление Правительства Тверской области от 24.06.2020 № 288-пп «О премии Губернатора Тверской области имени архитектора Н.А. Львова в сфере архитектуры и градостроительства», в том числе, в части размера и количества денежных призов исходя из общей суммы премии, предусмотренной в законе о бюджете.

Предусмотренные бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Территориальное планирование, градостроительство и архитектура в Тверской области» на 2019–2027 годы

---

[99] С учетом расходов на аренду зала и приобретение наградной продукции в рамках проведения конкурса им. архитектора Н.А. Львова в 2023 году – 200,0 тыс. руб., в 2024–2025 годах – 100,0 тыс. рублей.

2023–2025 годы в сумме 56 044,0 тыс. руб. ежегодно, что больше на 2 751,2 тыс. руб., или на 5,2%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (53 292,8 тыс. руб.), в том числе:

5.1. на финансовое обеспечение деятельности ГУ «РЭК» на 2023–2025 годы в сумме 55 041,0 тыс. руб. ежегодно;

5.2. на реализацию мероприятия госпрограммы по проведению независимой технико-экономической экспертизы цен (тарифов) при подготовке тарифных решений на 2023–2025 годы в сумме 1 003,0 тыс. руб., что на уровне утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год.

Объемы бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области» на 2021–2026 годы (на 2023–2025 годы в сумме 57 280,2 тыс. руб. ежегодно) **соответствуют** объемам финансового обеспечения проекта Программы, представленного в составе материалов к законопроекту.

6. В рамках ГП «Развитие промышленного производства и торговли Тверской области» на 2021–2026 годы предусмотрены ассигнования Министерству промышленности и торговли Тверской области на 2023 год в сумме 54 254,8 тыс. руб., что меньше на 20 729,9 тыс. руб., или на 27,6%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (74 984,7 тыс. руб.), на 2024 год – 30 767,4 тыс. руб., на 2025 год – 30 432,2 тыс. руб., в том числе:

6.1. на предоставление субсидии некоммерческой организации – Фонду развития промышленности Тверской области – в целях предоставления льготных займов субъектам деятельности в сфере промышленности на реализацию инвестиционных проектов на 2023 год в сумме 29 414,8 тыс. руб., что меньше на 517,3 тыс. руб., или на 1,7%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (29 932,1 тыс. руб.), на 2024 год – 30 767,4 тыс. руб., на 2025 год – 30 432,2 тыс. руб.

Планируется предоставление льготных займов 4 промышленным предприятиям региона – ООО «МФ РУС», ООО «ДИО», ООО «Рябеево», ООО НПО «БИТ»;

6.2. на предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на реализацию мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей на 2023 год в сумме 24 840,0 тыс. руб. (средства федерального бюджета), в 2022 году и на плановый период 2024–2025 годов ассигнования не предусмотрены.

Планируется возмещение части затрат на приобретение оборудования (16 740,0 тыс. руб.) и технологическое присоединение объектов зарядной инфраструктуры к электрическим сетям (8 100,0 тыс. руб.), в соответствии с расчетом распределения межбюджетного трансферта из федерального бюджета.

Порядки предоставления средств **не приняты**, проекты порядков в составе материалов к законопроекту **не представлены**, в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Тверской области «Об областном Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» **не включены**. Оценить реалистичность расходов и механизм реализации мероприятий **не представляется возможным.**

Объемы бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Развитие промышленного производства и торговли Тверской области» на 2021–2026 годы (на 2023 год – 1 174 570,3 тыс. руб., на 2024 год – 1 134 524,0 тыс. руб., на 2025 год – 1 134 486,2 тыс. руб.), **соответствуют** объемам финансового обеспечения проекта Программы, представленного в составе материалов к законопроекту.

7. В рамках ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2021–2026 годы предусмотрены ассигнования Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области на 2023 год в сумме 24 922,4 тыс. руб., что меньше на 46 725,1 тыс. руб., или на 65,2%, утвержденных

бюджетных ассигнований на 2022 год (71 647,5 тыс. руб.), на 2024–2025 годы – 5 027,9 тыс. руб. ежегодно, в том числе:

7.1. субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГБУ «Центр по управлению рекреационной деятельностью Тверской области» на 2023 год в сумме 6 585,6 тыс. руб., что меньше на 1 389,0 тыс. руб., или на 17,4%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (7 974,6 тыс. руб.)[100], на 2024–2025 годы – 5 027,9 тыс. руб. ежегодно.

Расходы планируются на реализацию мероприятий по организации развития регулируемого туризма и отдыха, в том числе на особо охраняемых природных территориях, а также на создание условий для развития регулируемого туризма и отдыха, в том числе благоустройство общественных пространств и зон отдыха.

Под регулируемым туризмом и отдыхом понимаются ограниченные (при помощи различных регулирующих механизмов и мероприятий) перемещения туристов, а также сфера обслуживания посетителей на территории и близ ее границ, соответствующие допустимым антропогенным нагрузкам и не наносящее ущерба окружающей среде и историко-культурным объектам.

Полагаем, что вышеуказанные мероприятия, реализация которых планируется в рамках госзадания учреждения, фактически направлены на охрану окружающей среды и минимизацию негативного воздействия рекреационной и хозяйственной деятельности на природные комплексы и объекты при организации отдыха туристов.

В соответствии с Приказом № 82н **предлагаем** расходы на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГБУ «Центр по управлению рекреационной деятельностью Тверской области» на 2023 год в сумме 6 585,6 тыс. руб., на 2024–2025 годы в сумме 5 027,9 тыс. руб. ежегодно, **отразить по подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды»;**

7.2. на реализацию отдельных мероприятий госпрограммы по организации общественных мест для отдыхающих и туристов на территории Конаковского района Тверской области на 2023 год в сумме 18 336,8 тыс. руб., что меньше на 45 336,1 тыс. руб., или на 71,2%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (63 672,9 тыс. руб.), на 2024–2025 годы ассигнования не предусмотрены.

Законопроектом реализация мероприятия предусматривается в рамках **вида расходов 200** «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», в то же время в расчете-обосновании расходов реализация мероприятия планируется **в рамках выполнения государственного задания** ГБУ «Центр по управлению рекреационной деятельностью Тверской области».

В то же время в соответствии с Приказом № 82н расходы на предоставление субсидий бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания подлежат отражению по **виду расходов 600** «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям».

Таким образом, бюджетная классификация расходов по организации общественных мест для отдыхающих и туристов на территории Конаковского района Тверской области в законопроекте и предлагаемый в финансово-экономическом обосновании механизм реализации **не соответствуют** друг другу. **Предлагаем** уточнить.

8. В рамках ГП «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области» на 2021–2026 годы предусмотрены ассигнования Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области на 2023 год в сумме 8 683,2 тыс. руб., что меньше на 6 748,1 тыс. руб., или на 43,7%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (15 431,3 тыс. руб.), на 2024 год – 7 530,8 тыс. руб.,

---

[100] При внесении изменений в закон о бюджете бюджетные ассигнования в полном объеме перераспределены на подраздел 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды».

законопроекте и предлагаемый в финансово-экономическом обосновании механизм реализации **не соответствуют** друг другу. **Предлагаем** уточнить.

8. В рамках ГП «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области» на 2021–2026 годы предусмотрены ассигнования Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области на 2023 год в сумме 8 683,2 тыс. руб., что меньше на 6 748,1 тыс. руб., или на 43,7%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (15 431,3 тыс. руб.), на 2024 год – 7 530,8 тыс. руб., на 2025 год – 177 228,5 тыс. руб., в том числе:

8.1. субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГБУ «Центр кадастровой оценки и технической инвентаризации» предусмотрены на 2023 год в сумме 737,9 тыс. руб., что меньше на 2 260,7 тыс. руб., или на 75,4%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (2 998,6 тыс. руб.), на 2024–2025 годы – 737,8 тыс. руб. ежегодно.

Планируется выполнение в 2023–2025 годах в отношении 32 участков ежегодно комплекса работ, включая кадастровые работы по образованию земельных участков, зарегистрированных в государственную собственность Тверской области, подготовку документов, необходимых для постановки земельных участков на государственный кадастровый учет и внесения сведений в ЕГРН;

8.2. межбюджетные трансферты (субсидии) бюджетам муниципальных образований на проведение комплексных кадастровых работ предусмотрены на 2023 год в сумме 7 945,3 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 6 753,5 тыс. руб.), что меньше на 4 487,4 тыс. руб., или на 36,1%,утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (12 432,7 тыс. руб.), на 2024 год – 6 793,0 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 5 762,9 тыс. руб.), на 2025 год – 176 490,7 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 146 487,3 тыс. руб.).

Выполнение работ запланировано в 2023 году в отношении 7 040 объектов недвижимости на территории 7 муниципальных образований, сведения о которых будут включены в карты-планы территорий, составленные по результатам проведения комплексных кадастровых работ, и предоставлены в орган кадастрового учета, в 2024 году – 6 019 объектов на территории 5 муниципальных образований, в 2025 году – 146 487 объектов на территории 3 муниципальных образований[101].

9. В рамках ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2020–2025 годы предусмотрены ассигнования Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области на 2023–2025 годы в сумме 162,2 тыс. руб. ежегодно, что меньше на 111 293,6 тыс. руб., или на 99,8%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (111 455,8 тыс. руб.), на реализацию мероприятия госпрограммы по пропаганде энергосбережения среди населения.

Значительное уменьшение объема расходов в рамках данной госпрограммы обусловлено тем, что взносы в уставный капитал с целью развития инженерной инфраструктуры для обеспечения возможности технологического присоединения к электросетям в 2023–2025 годах не предусматриваются.

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

В 2023 году удельный вес расходов на жилищно-коммунальное хозяйство в общем объеме расходов областного бюджета составит 6,8%, что на 0,8 процентного пункта выше уровня 2022 года (6%), в 2024 году – 0,2%, в 2024 году – 0,3%.

Информация об объемах бюджетных ассигнований по разделу и подразделам представлена в таблице.

---

[101] Бюджетные ассигнования в полном объеме распределены по муниципальным образованиям в таблице 16 приложения 12 к законопроекту.

Наименование	Утв. на 2022 год (с изм.), тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.		
		2023 год	2024 год	2025 год
Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство», всего	**6 099 920**	**7 022 943,1**	**1 808 397,5**	**309 948,5**
к предыдущему году, тыс. руб.	+1 964 570,6	*+923 023,1*	*-5 214 545,6*	*-1 498 449*
к предыдущему году, %	*147,5*	*115,1*	*25,7*	*17,1*
В том числе по подразделам				
Подраздел 0501 «Жилищное хозяйство»	**2 354 168,9**	**3 315 481,6**	**0,0**	**0,0**
к предыдущему году, тыс. руб.	+1 686 821	*+961 312,7*	*-3 315 481,6*	-
к предыдущему году, %	*352,8*	*140,8*	-	-
Подраздел 0502 «Коммунальное хозяйство»	**2 657 900,7**	**2 804 216,1**	**1 229 945,8**	**135 596,7**
к предыдущему году, тыс. руб.	+119 793	*+146 315,4*	*-1 574 270,3*	*-1 094 349,1*
к предыдущему году, %	*104,7*	*105,5*	*43,8*	*11*
Подраздел 0503 «Благоустройство»	**794 327**	**687 864,5**	**427 677,1**	**23 577,2**
к предыдущему году, тыс. руб.	98 284	*-106 462,5*	*-260 187,4*	*-404 099,9*
к предыдущему году, %	*114,1*	*86,6*	*62,2*	*5,5*
Подраздел 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»	**293 523,4**	**215 380,9**	**150 774,6**	**150 774,6**
к предыдущему году, тыс. руб.	+59 672,6	*-78 142,5*	*-64 606,3*	-
к предыдущему году, %	*125,5*	*73,4*	*70*	-

Основной причиной увеличения расходов в 2023 году по сравнению с 2022 годом на 923 023,1 тыс. руб. является увеличение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в рамках реализации Адресной программы Тверской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2019–2023 годы и национального проекта «Жилье и городская среда» на 1 827 088,7 тыс. руб. (с 1 488 392,9 тыс. руб. в 2022 году до 3 315 481,6 тыс. руб.).

Вместе с тем в проект бюджета по сравнению с бюджетом на 2022 год не включены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий местным бюджетам в рамках реализации АИП, в том числе:

- на модернизацию объектов теплоэнергетических комплексов муниципальных образований Тверской области (184 114,3 тыс. руб. в 2022 году);

- на развитие системы газоснабжения населенных пунктов Тверской области (490 715,1 тыс. руб. в 2022 году).

Кроме того, в связи с завершением в 2022 году отдельных мероприятий по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» уменьшаются бюджетные ассигнования на 2023 год на общую сумму 1 189 446,5 тыс. руб., в том числе:

- на реализацию комплекса мероприятий по переселению граждан из исторического комплекса зданий «Морозовский городок» (865 776,0 тыс. руб. в 2022 году);

- взнос в уставный капитал общества с ограниченной ответственностью «Объединенные энергетические системы Тверской области» в целях осуществления отдельных полномочий по организации теплоснабжения Нелидовского городского округа (323 670,5 тыс. руб. в 2022 году).

В рамках раздела законопроектом предусматривается реализация 7 государственных программ Тверской области.

Наибольший удельный вес расходов по разделу приходится на госпрограмму «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2019–2025 годы – 48,2% в 2023 году (в 2022 – 25,5%), 3,7% в 2024 году и 21,7% в 2025 году.

1. На реализацию ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2019–2025 годы предусмотрены по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» бюджетные ассигнования Министерству строительства Тверской области на 2023 год в сумме 3 382 823,3 тыс. руб., что больше на 1 829 229,6 тыс. руб., или на 217,7%, утвержденных

бюджетных ассигнований на 2022 год (1 553 593,7 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 67 341,7 тыс. руб., на 2025 год – в сумме 67 341,7 тыс. рублей. Из них:

1.1. Бюджетные ассигнования на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, осуществляемых в соответствии с региональным проектом «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» национального проекта «Жилье и городская среда», в том числе:

Вид расходов	Предусмотрено проектом закона		
	всего на 2023 год	в т.ч за счет средств Фонда ЖКХ[102]	за счет средств областного бюджета
Капитальные вложения в объекты государственной собственности (ВР 400)	**3 205 536,9**	**2 118 455,6**	**1 087 081,3**
за счет средств, поступивших от Фонда ЖКХ	2 118 455,6	2 118 455,6	
за счет средств областного бюджета Тверской области с привлечением средств Фонда ЖКХ	71 699,9		71 699,9
за счет дополнительных средств областного бюджета Тверской области без использования средств Фонда ЖКХ	1 015 381,4		1 015 381,4
Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований (ВР 500)	**109 944,7**	**106 646,3**	**3 298,4**
за счет средств, поступивших от Фонда ЖКХ	106 646,3	106 646,3	
за счет средств областного бюджета Тверской области с привлечением средств Фонда ЖКХ	3 298,4		3 298,4
Итого:	**3 315 481,6**	**2 225 101,9**	**1 090 379,7**

В связи с планируемым завершением в 2023 году мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда бюджетные ассигнования на 2024 и 2025 годы не предусмотрены.

Объем финансирования мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с участием средств Фонда ЖКХ рассчитан исходя из стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения для Тверской области, установленной Приказом Минстроя России от 19.12.2018 № 822/пр «О показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам РФ на I квартал 2019 года» (39 785 руб.).

Общая нормативная площадь предоставляемых жилых помещений согласно прогнозным расчетам по двум этапам реализации Программы переселения на 2023 год превышает расселяемую площадь помещений в аварийных домах на 5 681 кв. м и составляет 57 849 кв. м. Согласно пояснительной записке, объем средств основан на результатах проведенного Министерством строительства Тверской области анализа данных по площади аварийного жилья, занесенного муниципальными образованиями – участниками программы по переселению в АИС «Реформа ЖКХ».

Для реализации мероприятий по переселению предусмотрены дополнительные средства областного бюджета без использования средств Фонда ЖКХ в общей сумме 1 015 381,4 тыс. руб., которые направляются:

- на оплату площади, превышающей площадь расселяемого аварийного жилого помещения в общей сумме 296 910 тыс. руб. (4-й этап (2022–2023), 5-й этап (2023);

- на оплату разницы в стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения в общей сумме 718 471,4 тыс. руб. (4-й этап (2022–2023), 5-й этап (2023).

На оплату разницы в стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения в 2023 году на строительство многоквартирных домов предусмотрены средства исходя из стоимости 1 кв. м – 66 779,83 руб. (в пгт Спирово – 65 643,24 руб.).

Кроме того, увеличена стоимость 1 кв. м на приобретаемые жилые помещения в ряде муниципальных образований Тверской области на вторичном рынке с 39 785 руб. до 49 116,6 рублей.

В соответствии с Договором от 21.06.2019 № 70/ПС о предоставлении и использовании финансовой поддержки за счет средств Фонда на переселение граждан из

[102] Государственная корпорация – Фонд содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйства.

аварийного жилищного фонда одобрены заявки Тверской области на предоставление финансовой поддержки Фонда на реализацию 4-го этапа (2022–2023) (решение от 09.03.2021 № 1054) и 5-го этапа (2023) (решение от 27.01.2022 № 1144) программы переселения в полном объеме.

В рамках реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда также предусмотрено предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в общей сумме 109 944,7 тыс. руб., которые предоставляются в целях:

- выплаты возмещения за изымаемые жилые помещения в общей сумме 78 222,1 тыс. руб.;

- выплаты субсидий на приобретение (строительство) жилых помещений и (или) на возмещение части расходов на уплату процентов за пользование займом или кредитом, использованным на приобретение (строительство) жилых помещений в общей сумме 31 722,6 тыс. руб.

Согласно материалам, представленным одновременно с проектом закона о бюджете, потребуется внесение изменений в региональную программу «Адресная программа Тверской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2019–2023 годы» в части объемов финансового обеспечения мероприятий по переселению, утвержденную постановлением Правительства Тверской области от 10.04.2019 № 108-пп (перечнем НПА внесение изменений в указанное постановление **не предусмотрено**).

1.2. Субсидии некоммерческим организациям, учредителем которых является Тверская область (перечисление имущественного взноса в виде субсидии Фонду капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области), на 2023–2025 годы в сумме 67 341,7 тыс. руб. ежегодно, что на 2 140,9 тыс. руб., или 3,3%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (65 200,8 тыс. руб.).

Предусмотренный законопроектом общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2019–2025 годы **соответствует** объему финансирования в проекте государственной программы, представленной в составе материалов к законопроекту (2023 год – 3 569 418,0 тыс. руб., 2024 год – 253 801,2 тыс. руб., 2025 год – 253 797,3 тыс. руб.).

2. В рамках ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2020–2025 годы предусмотрены ассигнования Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области на 2023 год в сумме 3 282 175,3 тыс. руб., что меньше на 61 812,2 тыс. руб., или на 1,8%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (3 343 987,5 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 1 555 813,1 тыс. руб., на 2025 год – в сумме 164 810,9 тыс. руб., из них:

2.1. на реализацию отдельных мероприятий расходы предусмотрены на 2023 год – 15 939,1 тыс. руб., что меньше на 20 702,4 тыс. руб., или на 56,5%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (36 641,5 тыс. руб.), на 2024 год – 15 682,9 тыс. руб., на 2025 год – 15 796,7 тыс. рублей.

Расходы предусматриваются по следующим направлениям:

а) на формирование резерва материально-технических ресурсов для устранения аварийных ситуаций на объектах жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы предусмотрены бюджетные ассигнования на 2023 год в сумме 11 019,2 тыс. руб., что на 1 494,5 тыс. руб., или 12%, меньше бюджетных ассигнований на 2022 год (12 513,7 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 10 878,5 тыс. руб., на 2025 год – 10 792,3 тыс. рублей.

Согласно материалам к законопроекту в течение 2023 года планируется осуществить закупку материально-технических ресурсов на общую сумму 5 046,2 тыс. рублей. Расходы на оплату услуг по хранению предусматриваются в сумме 5 973 тыс. рублей в соответствии с

государственным контрактом от 16.06.2021 № 6 на оказание услуг по хранению и обслуживанию резерва материально-технических ресурсов Тверской области, заключенным между Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области и ООО «Тверь Водоканал» со сроком исполнения до 31.01.2024.

На 2024 год расходы на закупку МТР предусмотрены в сумме 3 749,45 тыс. руб., на оплату услуг по хранению – в сумме 7 129,05 тыс. рублей.

На 2025 год расходы на закупку МТР предусмотрены в сумме 3 663,25 тыс. руб., на оплату услуг по хранению – в сумме 7 129,05 тыс. рублей.

Представленные к законопроекту расчеты произведены с использованием соответствующих индексов-дефляторов на основании ст. 22 Закона № 44-ФЗ и письма Минэкономразвития России от 3 октября 2018 г. № 28438-АТ/Д03и, в котором Минэкономразвития России доводит показатели прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2024 года (далее – Прогноз), одобренного на заседании Правительства Российской Федерации 20 сентября 2018 года (протокол № 26);

б) на формирование областного резерва топлива на 2023–2025 годы проектом предусмотрено 4 804,4 тыс. руб. ежегодно, что на 19 207,9 тыс. руб., или 80%, меньше бюджетных ассигнований на 2022 год (24 012,3 тыс. руб.).

Постановлением Администрации Тверской области от 05.10.2006 № 254-па «Об областном резерве топлива» (ред. от 28.12.2021 № 725-пп) утвержден нормативный запас топлива в размере 10 000 тонн.

Проектом бюджета в 2023–2025 годах в рамках реализации мероприятия предлагается запланировать расходы в общей сумме 4 804,4 тыс. руб. ежегодно, из них на закупку топлива – 1 902,1 тыс. руб., на хранение топочного мазута (с учетом слива – налива топлива) – 2 902,3 тыс. рублей.

Общее количество топлива для хранения в 2023 году составит 733,6 тонны (возврат 652,6 тонны, закупка 81 тонны). В соответствии с договором о предоставлении топлива из областного резерва от 25.02.2022 (между Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области и ООО «ОЭС») планируется возврат в областной резерв мазута топочного в объеме 652,6 т.

В соответствии с предоставленными коммерческими предложениями сумма на закупку 81 тонны составит 1 902,1 тыс. руб. (исходя из средней цены 23 482,64 руб. х 81 т).

С 01.01.2023 планируется заключение контракта по хранению топочного мазута (с учетом слива – налива топлива). В соответствии с коммерческими предложениями и расчетом НМЦК в 2023 году необходимо заложить на хранение (с учетом слива – налива топлива) 2 902,3 тыс. руб. (средняя цена 329,67 руб. х 733,617 т х 12 месяцев);

в) на проведение мероприятий, посвященных Дню работников торговли, бытового обслуживания населения и жилищно-коммунального хозяйства, на 2023–2025 годы проектом предусмотрено 115,5 тыс. руб. ежегодно (в 2022 году – 115,5 тыс. руб.).

В соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 10.02.2017 № 30-пп «О премии Губернатора Тверской области работникам сферы жилищно-коммунального и газового хозяйства Тверской области» проводится ежегодный конкурс по присуждению премии Губернатора Тверской области работникам сферы жилищно-коммунального и газового хозяйства Тверской области.

Премия вручается по 7 номинациям по 16,5 тыс. руб. каждая. Начисления на премии не производятся;

2.2. межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований предусмотрены на 2023 год в сумме 1 214 243,5 тыс. руб., что меньше на 577 054,1 тыс. руб., или на 32,2%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (1 791 297,6 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 724 043 тыс. руб., на 2025 год – в сумме 120 000 тыс. руб., из них:

1) Субсидии на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» предусмотрены на 2023 год в сумме 354 534,1 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 343 897,9 тыс. руб., что меньше на 6 065,9 тыс. руб., или на 1,7%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год в сумме 360 600,7 тыс. руб.), на 2024 год – 391 109,2 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 379 375,8 тыс. рублей.

Предельный уровень софинансирования расходного обязательства из федерального бюджета для Тверской области предусматривается в размере 97% от общего объема расходов по данному направлению.

В рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» и региональной программы Тверской области «Формирование современной городской среды» на 2018–2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 01.09.2017 № 280-пп, предусмотрено оказание поддержки 38 муниципальным образованиям Тверской области на реализацию муниципальных программ формирования современной городской среды, в рамках которых в данном периоде предусмотрено благоустройство 75 общественных территорий и 15 дворовых территорий.

Постановлением Правительства Тверской области от 07.11.2022 № 625-пп «О распределении субсидий из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды на 2023 год» распределены на 2023 год субсидии 38 муниципальным образованиям в общем объеме 354 534,1 тыс. рублей.

2) Иные межбюджетные трансферты местным бюджетам на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды на 2023 год в сумме 280 000 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета, что меньше на 60 000 тыс. руб., или на 22,2%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (340 000 тыс. руб.), на 2024–2025 годы бюджетные ассигнования не предусмотрены.

Данные межбюджетные трансферты предусматриваются на реализацию регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» в рамках национального проекта «Жилье и городская среда».

Предоставление иных межбюджетных трансфертов осуществляется из федерального бюджета в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.2018 № 237 «Об утверждении Правил предоставления средств государственной поддержки из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ для поощрения муниципальных образований – победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды» и областного бюджета в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 20.06.2019 № 259-пп «Об утверждении правил предоставления межбюджетных трансфертов на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды».

В законопроекте указанные межбюджетные трансферты распределены в таблице 39 приложения 12.

3) Субсидии на проведение капитального ремонта объектов теплоэнергетических комплексов муниципальных образований Тверской области на 2023 год в сумме 119 773,1 тыс. руб., что больше на 62 164,7 тыс. руб., или на 8%, от утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (57 608,4 тыс. руб.), на 2024 год – 119 913,8 тыс. руб., на 2025 год – 120 000 тыс. рублей.

Распределение субсидии осуществляется в рамках конкурсного отбора на основании заявок муниципальных образований Тверской области в соответствии с Порядком предоставления и распределения из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на проведение

капитального ремонта объектов теплоэнергетических комплексов муниципальных образований Тверской области, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 27.02.2020 № 58-пп.

В соответствии с расчетом потребности на проведение капитального ремонта объектов теплоэнергетических комплексов муниципальных образований Тверской области в 2023 году планируется провести капитальный ремонт по 10 объектам тепловых сетей в 6 муниципальных образованиях, в том числе:

- г. Тверь (5 объектов) – 80 651,8 тыс. руб.;
- ЗАТО «Озерный» – 6 917,3 тыс. руб.;
- Нелидовский городской округ – 22 127 тыс. руб.;
- Оленинский муниципальный округ – 2 791,3 тыс. руб.;
- г. Старица – 2 225,6 тыс. руб.;
- пгт. Великооктябрьский Фировского района – 4 509,7 тыс. рублей.

По данным финансово-экономического обоснования, муниципальными образованиями за счет собственных средств выполнены проектные работы, получены заключения о достоверности сметной стоимости ГАУ «Госэкспертиза». Субсидии предоставляются исходя из долей софинансирования 80% – областной бюджет, 20% – местные бюджеты соответственно.

4) Иные межбюджетные трансферты местным бюджетам на приобретение и установку детских игровых комплексов запланированы на 2023 год в сумме 22 000 тыс. руб., на 2024–2025 годы бюджетные ассигнования не предусмотрены.

Приобретение и установка детских игровых комплексов предусмотрена в 22 муниципальных образованиях. В законопроекте указанные межбюджетные трансферты распределены в таблице 38 приложения 12.

5) Субсидии муниципальным образованиям на инвестиционные программы (проекты) из областного бюджета в рамках адресной инвестиционной программы Тверской области запланированы на 2023 год в сумме 437 936,3 тыс. руб., что больше на 99 677,2 тыс. руб., или на 29,5%, от утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (338 259,1 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 437 936,3 тыс. руб., на 2025 год – в сумме 99 677,2 тыс. руб., в том числе по направлениям:

Наименование	2022 год (бюджет)	2023 год		Плановый период (2024 год)	
		Объем капитальных вложений в проекте АИП	Предусмотрено проектом бюджета	Объем капитальных вложений в проекте АИП	Предусмотрено проектом бюджета
Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения[103]	30 123,7	56 644,5	56 644,5	22 219,2	22 219,2
Реализация мероприятий по сокращению доли загрязненных сточных вод[104]	308 135,4	381 291,8	381 291,8	190 800,8	190 800,8
Итого	**338 259,1**	**437 936,3**	**437 936,3**	**213 020,0**	**213 020,0**

Следует отметить, что в проект АИП средства на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения включены в виде нераспределенного остатка в связи с отсутствием заявок от муниципальных образований. При этом в АИП на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов по указанному направлению предусмотрены средства на 2023 год в сумме 88 009,7 тыс. руб. (6 объектов), на 2024 год – в сумме 274 457,3 тыс. руб. (4 объекта).

Включение в АИП нераспределенных остатков не соответствует Порядку № 110-пп. Таким образом, **не представляется возможным** сделать вывод об

[103] С привлечением средств федерального бюджета в рамках реализации регионального проекта «Чистая вода» национального проекта «Жилье и городская среда».

[104] С привлечением средств федерального бюджета в рамках реализации регионального проекта «Оздоровление Волги» национального проекта «Экология».

обоснованности включаемых расходов. Наличие нераспределенного остатка создает риск неполного исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных законом о бюджете.

За счет средств субсидии муниципальным образованиям на реализацию мероприятий по сокращению доли загрязненных сточных вод в проект АИП включены 4 объекта, в том числе:

1) реконструкция блока биологической очистки очистных сооружений канализации г. Твери общей стоимостью 335 380,5 тыс. руб. (2023 год), в том числе средства федерального бюджета – 327 282,7 тыс. руб.;

2) строительство биологических очистных сооружений г. Старица (2023–2024 годы) общей стоимостью 205 347,1 тыс. руб. (2023 год – 14 546,3 тыс. руб., 2024 год – 190 800,8 тыс. руб.), в том числе средства федерального бюджета – 200 388,9 тыс. руб. (2023 год – 14 195 тыс. руб., 2024 год – 186 193,9 тыс. руб.);

3) устройство сетей и сооружений наружной хозяйственно-бытовой канализации по адресу: Тверская область, Кимрский район, п. Приволжский, ул. Лесная, д. 5, 7, 9, 11, 13, 15, 19 (2023 год) стоимостью 22 304,7 тыс. руб.;

4) капитальный ремонт здания, технологического и электрического оборудования канализационной насосной станции по ул. Совхозная и ул. Рабочая г. Бологое (2023 год) стоимостью 9 060 тыс. рублей.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 1 Порядка 110-пп АИП устанавливает распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных в законе об областном бюджете Тверской области на очередной финансовый год и на плановый период главным распорядителям средств областного бюджета Тверской области на реализацию инвестиционных проектов строительства, реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения объектов капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества и (или) осуществление иных капитальных вложений на территории Тверской области.

При подготовке настоящего заключения представлены копии документов (проектно-сметная документация, положительное заключение государственной экспертизы и др. документы по объекту) согласно которым видом выполняемых работ является капитальный ремонт «здания, технологического и электрического оборудования канализационной насосной станции», при этом основную долю в стоимости которого составляет стоимость оборудования канализационно-насосной станции (заводского изготовления) и ее установки. Таким образом, включение в АИП расходов по капитальному ремонту противоречит пункту 1 Порядка № 110-пп.

Предлагаем рассмотреть вопрос об уточнении проектной документации по объекту для приведения в соответствие с критериями по включению объекта в АИП или рассмотреть вопрос о включении в АИП иного объекта в соответствии с целевым направлением.

2.3. Субсидии юридическим лицам в целях реализации закона Тверской области от 20.12.2012 № 122-ЗО «Об отдельных вопросах государственного регулирования тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель» предусмотрены на 2023 год в сумме 515 598,5 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования на 2024–2025 годы не предусмотрены.

По сравнению с 2022 годом (315 143,9 тыс. руб.) указанные расходы в проекте закона на 2023 год увеличены на 200 454,6 тыс. руб., или на 63,6%.

Согласно расчетам Главного управления «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области (письмо в адрес Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области от 12.10.2022 № 2093-КР) прогнозные объемы денежных средств, необходимых на компенсацию выпадающих доходов теплоснабжающих организаций, в том числе с учетом вносимых изменений в закон Тверской области от 20.12.2012 № 122-ЗО «Об отдельных вопросах государственного регулирования тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель», на 2023 год составит 515 598,5 тыс. рублей. В расчете учтен рост тарифов для населения с 01.12.2022.

По данным расчета на годовой объем отпуска т/энергии на нужды отопления жилфонда в 2023 году в объеме 3 022 406,21 Гкал потребность в бюджетных ассигнованиях на 2023 год планируется в размере 515 598,5 тыс. руб., в том числе выпадающие доходы теплоснабжающих организаций за январь-ноябрь 2023 года в сумме 458 375,4 тыс. руб. и сумма субсидий за декабрь 2022 года в размере 57 223,1 тыс. руб.

Оплата за декабрь 2023 года согласно постановлению Правительства Тверской области от 02.04.2013 № 109-пп «О порядке компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций в результате установленных льготных тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель» будет производиться в 2024 году в размере 76 395,9 тыс. рублей.

2.4. Бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности предусмотрены на 2023 год в сумме 1 269 512,5 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета – 716 080,8 тыс. руб., на 2024 год – 786 873,0 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета – 763 208,5 тыс. руб., на 2025 год бюджетные ассигнования не предусмотрены.

Бюджетные инвестиции предусмотрены в АИП по Министерству строительства Тверской области на следующие направления:

Наименование	2022 год (бюджет)	2023 год		Плановый период (2024 год)	
		Объем капитальных вложений в проекте АИП	Предусмотрено проектом бюджета	Объем капитальных вложений в проекте АИП	Предусмотрено проектом бюджета
Коммунальное строительство	667 950,0	778 227,7	778 227,7	786 873,0	786 873,0
Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения[105]	667 950,0	778 227,7	778 227,7	472 454,3	472 454,3
Реализация мероприятий по сокращению доли загрязненных сточных вод[106]	0	0	0	314 418,7	314 418,7
Газовое хозяйство	121 224,2	491 284,8	491 284,8	0	0
Итого:	**789 174,2**	**1 269 512,5**	**1 269 512,5**	**786 873,0**	**786 873,0**

По направлению «Коммунальное строительство» в проект АИП включены следующие объекты:

1) в части строительства и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения:

1.1) реконструкция водозаборных сооружений Ржев-1 и Ржев-2, включая систему подготовки питьевой воды в г. Ржев в 2023–2024 годах в общей сумме 1 198 109,8 тыс. руб. (2023 год – 738 227,7 тыс. руб., 2024 год – 459 882,1 тыс. руб.), в том числе средства федерального бюджета – 1 162 108,2 тыс. руб. (2023 год – 716 080,8 тыс. руб., 2024 год – 446 027,4 тыс. руб.). Объект включается в АИП с 2020 года;

1.2) строительство локальных станций водоподготовки на одиночных скважинах г. Торжок в 2023–2024 годах в общей сумме 52 572,2 тыс. руб. (2023 год – 40 000 тыс. руб. на разработку проектной документации, 2024 год – 12 572,2 тыс. руб. на строительно-монтажные работы). Следует отметить, что в проекте АИП срок реализации объекта указан с 2023 по 2025 год, при этом бюджетные ассигнования на 2025 год не предусмотрены;

2) в части реализации мероприятий по сокращению доли загрязненных сточных вод: предусмотрен объект – реконструкция канализационных очистных сооружений города Торжка на 2024 год в сумме 314 418,7 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета – 304 986,1 тыс. рублей.

---

[105] С привлечением средств федерального бюджета в рамках реализации регионального проекта «Чистая вода» национального проекта «Жилье и городская среда».

[106] С привлечением средств федерального бюджета в рамках реализации регионального проекта «Оздоровление Волги» национального проекта «Экология».

По направлению «Газовое хозяйство» в проект АИП включены следующие объекты:

1) межпоселковый газопровод высокого давления от д. Квакшино до д. Игнатово Калининского района с установкой ПГБ (II очередь) на 2023 год в сумме 20 331,7 тыс. рублей. Объект включается в АИП с 2019 года;

2) межпоселковый газопровод с. Погорелое Городище – Петровское – д. Орловка – д. Воскресенское – д. Ульяново – д. Большое Кобяково – д. Абутьково – д. Старые Горки – д. Александровка – д. Кашенцево (I очередь) Зубцовского района Тверской области на 2023 год – 346 494,6 тыс. рублей. Объект включается в АИП с 2022 года;

3) строительство межпоселкового газопровод до н.п. Лисицкий Бор, д. Лисицы и д. Судимирка на 2023 год – 124 458,5 тыс. рублей. Объект включается в АИП с 2022 года.

2.5. Взнос в уставный капитал общества с ограниченной ответственностью «Тверь Водоканал» в целях обеспечения необходимой инженерной инфраструктурой для социально-экономического развития Конаковского района Тверской области предусмотрены на 2023 год в сумме 237 783 тыс. руб., что больше на 235 566 тыс. руб. от утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (2 217 тыс. руб.). Бюджетные ассигнования на 2024–2025 годы не предусмотрены.

За счет средств взноса в уставный капитал общества предусмотрено строительство объектов электросетевого хозяйства с целью социально-экономического развития Конаковского района Тверской области. Согласно материалам к законопроекту планируется до 01.09.2023 завершить строительство двух объектов, в том числе: «Электроподстанция 35/10 КВ мощностью 2*6,3 МВА» и «Сети электроснабжения линии электропередач 10кВ от электроподстанции 35/10кВ мощностью 2*6,3 МВА». С 01.01.2024 построенные объекты планируется передать в аренду от ООО «Тверь Водоканал» в АО «Тверьгорэлектро».

Предусмотренный законопроектом общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2020–2025 годы **соответствует** объему финансирования в проекте программы, представленной в составе материалов к законопроекту (на 2023 год – 3 341 327,9 тыс. руб., на 2024 год – 1 614 791,7 тыс. руб., на 2025 год – 223 554,2 тыс. руб.).

3. В рамках ГП «Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области» на 2021–2026 годы Главному управлению «Государственная жилищная инспекция» Тверской области (далее – Главное управление) предусмотрены бюджетные ассигнования на 2023–2025 годы в сумме 54 218,7 тыс. руб. ежегодно, что больше на 2 094,8 тыс. руб., или на 4%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (52 123,9 тыс. руб.), в том числе:

- на содержание Главного управления «Государственная жилищная инспекция» Тверской области на 2023–2025 годы в сумме 52 042,6 тыс. руб. ежегодно, что больше на 2 094,8 тыс. руб., или на 4,2%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (49 947,8 тыс. руб.);

- на реализацию мероприятия «Материально-техническое обеспечение регионального государственного жилищного надзора, лицензионного контроля и деятельности лицензионной комиссии» на 2023–2025 годы в сумме 2 176,1 тыс. руб. ежегодно, что соответствует уровню утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год.

4. В рамках ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019–2025 годы Министерству здравоохранения Тверской области в 2023 году предусмотрены бюджетные ассигнования на благоустройство прилегающей территории для приобретаемых быстровозводимых модульных конструкций (фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий) в сумме 10 611 тыс. рублей.

В рамках реализации регионального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения Тверской области» в составе национального проекта «Здравоохранение» предусмотрено благоустройство прилегающей территории к приобретаемым в 2022 году 5

быстровозводимым модульным фельдшерско-акушерским пунктам (контракт на приобретение 5 ФАП заключен 25.07.2022).

5. В рамках ГП «Молодежь Верхневолжья» на 2021–2026 годы Министерству молодежной политики Тверской предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам на проведение работ по восстановлению воинских захоронений и на обустройство и восстановление воинских захоронений в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019–2024 годы»: на 2023 год – в сумме 18 444,9 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 15 678,1 тыс. руб., что больше на 2 431,2 тыс. руб., или 15,2%, от утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (16 013,7 тыс. руб.), на 2024 год в сумме 24 518,3 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 20 840,5 тыс. руб., на 2025 год – в сумме 4 040,9 тыс. рублей.

Софинансирование из средств федерального бюджета предусмотрено в соответствии с установленным предельным уровнем, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.08.2022 № 2332-р, на 2023–2024 годы – не более 85%, на 2025 год – не более 83%.

В соответствии с пунктом 14 Порядка предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий на проведение работ по восстановлению воинских захоронений, муниципальные образования обеспечивают софинансирование в размере не менее 20% от общей стоимости работ по благоустройству и восстановлению воинских захоронений.

В соответствии со сведениями о потребности на благоустройство и восстановление воинских захоронений, расположенных на территории муниципальных образований Тверской области в рамках программы предусмотрено проведение восстановительных работ в 2023 году на 25 воинских захоронениях, в 2024 году на 28 воинских захоронениях, в 2025 году на 4 воинских захоронениях.

Распределение средств субсидий по субъектам РФ на 2023–2025 годы предусмотрено Законом № 466-ФЗ.

6. В рамках ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2021–2026 годы Министерству сельского хозяйства Тверской области предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам на 2023 год в сумме 121 794 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 118 139,9 тыс. руб., что меньше на 25 725,3 тыс. руб., или на 17,4%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (147 519,3 тыс. руб.), на 2024 год в сумме 12 049,6 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 11 688,11 тыс. руб., на 2025 год в сумме 19 536,3 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 18 950,2 тыс. рублей.

Субсидии местным бюджетам на обеспечение комплексного развития сельских территорий (благоустройство сельских территорий) на 2023 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 2 274,5 тыс. руб., в том числе федеральный бюджет – 2 206,2 тыс. руб., на 2024 год в сумме 12 049,6 тыс. руб., в том числе федеральный бюджет – 11 688,1 тыс. руб., на 2025 год в сумме 19 536,3 тыс. руб., в том числе федеральный бюджет – 18 950,2 тыс. рублей.

Согласно материалам к законопроекту муниципальные образования и наименования объектов будут определены в январе 2023 года после проведения конкурсного отбора проводимого Министерством сельского хозяйства Тверской области в соответствии с Порядком предоставления и распределения из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на реализацию мероприятий по благоустройству сельских территорий, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 25.01.2021 № 25-пп.

Субсидии муниципальным образованиям на инвестиционные программы (проекты) из областного бюджета в рамках АИП.

Наименование	2022 год (бюджет)	2023 год	
		Объем капитальных вложений в проекте АИП	Предусмотрено проектом бюджета
Реализация проектов по обустройству объектами инженерной инфраструктуры и благоустройству площадок, расположенных на сельских территориях, под компактную жилищную застройку	145 388,0	64 606,3	64 606,3
Реализация проектов по обеспечению комплексного развития сельских территорий (современный облик сельских территорий)	0	54 913,2	54 913,2
Итого	**145 388,0**	**119 519,5**	**119 519,5**

За счет средств субсидий муниципальным образованиям на реализацию мероприятий государственной программы в проект АИП включены 4 объекта, в том числе:

1) комплексное обустройство площадки под компактную жилищную застройку в селе Дмитрова гора Конаковского района Тверской области в сумме 64 606,3 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 62 668 тыс. рублей. Данный объект со сроками реализации 2021–2023 годы включен в проект АИП и является переходящим с 2022 года;

2) газоснабжение по ул. Степная в с. Дмитрова Гора Конаковского района Тверской области – в сумме 846,6 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета – 821,2 тыс. руб.;

3) водопроводные сети в селе Дмитрова Гора Конаковского муниципального района Тверской области – в сумме 9 749,6 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета – 9 457,1 тыс. руб.;

4) очистные сооружения механической очистки в селе Дмитрова Гора Конаковского муниципального района Тверской области – в сумме 44 317,0 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета – 42 987,4 тыс. рублей.

Указанные объекты включены в рамках протокола заседания Комиссии по отбору проектов и оценке эффективности использования субсидий Минсельхоза России от 20.10.2022 № 42.

7. В рамках ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» 2018–2025 годы Министерству строительства Тверской области предусматриваются бюджетные ассигнования на бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Тверской области в 2023 году в сумме 152 875,9 тыс. руб., в 2024 году – в сумме 94 456,1 тыс. руб. в качестве нераспределенного остатка.

Следует отметить, что в проект АИП указанные средства включены в виде нераспределенного остатка по направлению (мероприятию) «Реализация мероприятий по созданию на основе фрагмента городской структуры центра культурно-туристического развития исторического поселения (город Торжок)». Согласно материалам к законопроекту (проект изменений в государственную программу) показателем характеризующим выполнение мероприятия является «Строительство обеспечивающей инфраструктуры».

Включение в АИП нераспределенных остатков не соответствует Порядку № 110-пп. Таким образом, **не представляется возможным** сделать вывод **об обоснованности** включаемых расходов в закон об областном бюджете Тверской области. Наличие нераспределенного остатка создает риск неполного исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных законом о бюджете.

Раздел 0600 «Охрана окружающей среды»

В 2023 году удельный вес расходов на охрану окружающей среды в общем объеме расходов областного бюджета составит 1,5%, что на 0,5 процентного пункта больше уровня 2022 года (1,0%), в 2024 году – 0,2%, в 2025 году – 0,2%.

Информация об объемах бюджетных ассигнований по разделу и подразделам представлена в таблице:

Наименование	Утверждено на 2022 год (в ред. от 20.10.2022), тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.		
		2023 год	2024 год	2025 год
Раздел 0600 «Охрана окружающей среды», всего	**1 009 907,4**	**1 570 649,4**	**169 033,4**	**166 595,3**
к предыдущему году, тыс. руб.		*560 742,0*	*-1 401 616,0*	*-2 438,1*
к предыдущему году, %		*155,5*	*10,7*	*98,5*
В том числе по подразделам				
Подраздел 0601 «Экологический контроль»	**1 930,7**	**1 930,7**	**1 930,7**	**1 930,7**
к предыдущему году, тыс. руб.		*0,0*	*0,0*	*0,0*
к предыдущему году, %		*0,0*	*0,0*	*0,0*
Подраздел 0603 «Охрана объектов растительного и животного мира»	**29 250,5**	**29 508,5**	**29 092,5**	**29 142,5**
к предыдущему году, тыс. руб.		*258,0*	*-416,0*	*50,0*
к предыдущему году, %		*100,9*	*98,6*	*100,2*
Подраздел 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды»	**978 726,2**	**1 539 210,2**	**138 010,2**	**135 522,0**
к предыдущему году, тыс. руб.		*560 484,0*	*-1 401 200,0*	*-2 488,1*
к предыдущему году, %		*157,3*	*0,089*	*98,2*

В составе раздела предусмотрены расходы на реализацию мероприятий 2 региональных проектов (РП «Оздоровление Волги», РП «Чистая страна») национального проекта «Экология» в 2023 году в общей сумме 1 443 097,9 тыс. руб. (91,9% от общих расходов раздела 0600), что больше на 548 822,8 тыс. руб., или на 61,4%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (894 275,1 тыс. руб.), в 2024 году – 1 793,8 тыс. руб. (1,1%), в 2025 году – 1 121,7 тыс. руб. (0,7%), в том числе: РП «Оздоровление Волги» в 2023 году – 1 440 142,5 тыс. руб., или 99,8% от расходов на НП «Экология» по разделу; РП «Чистая страна» в 2023 году – 2 955,4 тыс. руб., или 0,2%, в 2024 году – 1 793,8 тыс. руб., или 100%, в 2025 году – 1 121,7 тыс. руб., или 100%.

Сокращение расходов по разделу в 2024–2025 годах на реализацию НП «Экология» обусловлено завершением работ по рекультивации свалки твердых бытовых отходов на 13 км Бежецкого шоссе Калининского района в рамках РП «Оздоровление Волги».

Доля расходов за счет средств федерального бюджета в общем объеме расходов по разделу составляет в 2023 году – 89,9% (1 411 228,7 тыс. руб.), в 2024 году – 8,7% (14 786,4 тыс. руб.), в 2025 году – 9,2% (15 325,9 тыс. руб.).

Расходы по разделу предусмотрены в рамках ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2021–2026 годы Минприроде на 2023–2025 годы в общем объеме 1 829 917,1 тыс. руб. и в рамках непрограммных расходов Министерству финансов Тверской области (далее – Минфин) на реализацию отдельных природоохранных мероприятий на 2024–2025 годы зарезервированы средства в общем объеме 76 360,0 тыс. рублей.

В рамках **ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области»** на 2021–2026 (далее – Госпрограмма) расходы планируется направить:

1. На реализацию отдельных мероприятий Госпрограммы на 2023 год в сумме 1 454 217,4 тыс. руб., что больше на 547 774,4 тыс. руб., или на 60,4%, законодательно утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (906 443,0 тыс. руб.), на 2024 год – 13 349,0 тыс. руб., на 2025 год – 11 176,9 тыс. руб., из них:

1.1. в рамках РП «Оздоровление Волги» НП «Экология» на 2023 год на мероприятия по ликвидации (рекультивации) объектов накопленного экологического вреда, представляющих угрозу реке Волге в сумме 1 440 141,5 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 1 396 937,2 тыс. руб.[107]) и на осуществление авторского надзора за выполнением работ – 1,0 тыс. рублей.

Расходы в полном объеме предусмотрены на завершение работ, связанных с рекультивацией свалки твердых бытовых отходов на 13 км Бежецкого шоссе

[107] Таблица 37 приложения 34 к Закону № 466-ФЗ.

Калининского района, в соответствии с принятыми обязательствами в рамках долгосрочных государственных контрактов 2021 года;

1.2. в рамках РП «Чистая страна» НП «Экология» на 2023 год в сумме 2 955,4 тыс. руб., на 2024 год – 1 793,8 тыс. руб., на 2025 год – 1 121,7 тыс. руб. на дальнейшее проведение биологического этапа работ по ликвидации объектов накопленного экологического вреда окружающей среде – рекультивации свалок в г. Кимры и г. Нелидово.

В соответствии с проектной документацией работы по биологической рекультивации свалок осуществляются в течении 4 лет. Вместе с тем срок проведения работ при софинансировании из федерального бюджета в рамках заключенных Минприроды в 2021 году контрактов по рекультивации свалок в г. Кимры и г. Нелидово составил 1 год[108].

Следует отметить, что срок исполнения работ в рамках государственных контрактов от 17.08.2021 с АО «Группа компаний «ЕКС» (г. Ярославль) на выполнение работ по рекультивации свалок в г. Нелидово (№ 103) и в г. Кимры (№ 104) был установлен до 07.12.2021. Однако, по данным ЕИС в сфере закупок, работы по контрактам с учетом авансовых платежей выполнялись и принимались Минприродой также и в текущем году, на дату подготовки заключения информация о выставленной в адрес исполнителя неустойке отсутствует.

Законопроектом Минприроде не предусматриваются расходы, утвержденные Законом № 83-ЗО, на софинансирование средств из федерального бюджета на выполнение работ по ликвидации 2 свалок (в г. Бологое на 2023 год – 30 463,1 тыс. руб., в г. Кувшиново на 2024 год – 9 450,0 тыс. руб.)[109].

На 01.10.2022 Минприроды не приняты работы по разработке проектно-сметной документации по рекультивации земель свалок: в г. Кувшиново в рамках госконтракта от 20.08.2021 № 106 ценой 5 150,0 тыс. руб. со сроком исполнения до 20.05.2022; в Краснохолмском муниципальном округе в рамках госконтракта от 19.05.2021 ценой 2 300,0 тыс. руб. со сроком исполнения до 30.11.2021. В 2021 году Минприродой оплачены работы по выполнению инженерных изысканий и разработку проекта рекультивации свалки твердых бытовых отходов в г. Бологое, однако бюджетные ассигнования на проведение работ в 2022–2025 годах не предусматриваются, что не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным ст. 34 БК РФ.

Вместе с тем по подразделу 0605 в рамках непрограммных расходов за Минфином на реализацию отдельных природоохранных мероприятий зарезервировано на 2024 год 38 338,5 тыс. руб., на 2025 год – 38 022,5 тыс. руб., в том числе на мероприятие Госпрограммы «Проведение работ по ликвидации объектов накопленного экологического вреда окружающей среде».

В 2021 году плановые значения показателя РП «Чистая страна» по количеству ликвидированных объектов накопленного вреда окружающей среде не достигнуты, в текущем году проект реализуется с критическими отклонениями по достижению результатов и прохождению контрольных точек;

1.3. на издание Красной книги Тверской области на 2023–2024 годы – 1 500 тыс. руб. ежегодно.

В 2021–2022 годах в рамках двухгодичного контракта от 06.07.2021 № 91 осуществлялось исследование объектов растительного и животного мира, подготовка рукописи Красной книги Тверской области в рамках расходов на информационное обеспечение ведения Красной книги Тверской области.

Исходя из представленного наименьшего коммерческого предложения цены

---

[108] Законом № 83-ЗО бюджетные ассигнования на рекультивацию свалок г. Кимры и г. Нелидово в 2022–2024 годах не предусматривались.

[109] Согласно ОБАС на 2022–2024 годы.

изготовления 1 экземпляра Красной книги Тверской области (0,833 тыс. руб.) в 2023–2024 годах, проектом Госпрограммы предусмотрено изготовление 1 801 экземпляра книги.

Предлагаем учесть, что согласно п. 5.1. Порядка ведения Красной книги Тверской области, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 05.12.2008 № 462-па, уполномоченный исполнительный орган осуществляет также создание электронной версии Красной книги[110], что позволяет уменьшить количество печатных изданий и сократить объем расходов издание Красной книги Тверской области;

1.4. на проведение лабораторных исследований для государственного экологического надзора источников загрязнения на 2023 год в сумме 3 101,9 тыс. руб., на 2024–2025 годы – 3 182,7 тыс. руб. ежегодно.

Количество отобранных проб на обследованных промышленных и рекреационных объектах Тверской области с учетом представленных коммерческих предложений проектом Госпрограммы запланировано на уровне 2022 года – 403 пробы;

1.5. на обозначение на местности границ особо охраняемых природных территорий регионального значения Тверской области на 2023–2025 годы в сумме 579,4 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2021–2022 годов).

Исходя из представленного наименьшего коммерческого предложения цены изготовления 1 информационного щита (11,8 тыс. руб.) в 2023–2025 годах проектом Госпрограммы ежегодно предусмотрено изготовление 49 щитов (аншлагов).

Вместе с тем в 2022 году на сумму 579,4 тыс. руб. Госпрограммой предусмотрено изготовление 84 аншлагов (в среднем 6,9 тыс. руб. за 1 ед., или в 1,7 раза меньше стоимости на 2023 год). Руководствуясь Методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)[111], в целях соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств **полагаем целесообразным** в качестве одного из источников ценовой информации использовать данные аналогичных контрактов 2022 года;

1.6. на осуществление мероприятий в области охраны окружающей среды и охраны и использования охотничьих ресурсов на 2023 год в общей сумме 5 917,2 тыс. руб., на 2024–2025 годы – 6 272,1 тыс. руб. ежегодно, в том числе на осуществление переданных полномочий РФ в области охраны и использования охотничьих ресурсов и охраны и использования объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов) за счет средств единой субвенции из федерального бюджета на 2023 год в общей сумме 884,4 тыс. руб. (на 1 188,9 тыс. руб., или на 57,3%, меньше законодательно утвержденного объема на 2022 год), на 2024–2025 годы – 1 239,3 тыс. руб. ежегодно (на 433,5 тыс. руб., или на 32,9%, меньше утвержденного Законом № 83-ЗО объема на 2023–2024 годы).

Расходы планируется направить на приобретение форменной одежды, инвентаря, бланков, нагрудных знаков для инспекторов; горюче-смазочных материалов, запасных частей к транспортным средствам, легкового автомобиля, техобслуживание и ремонт автомобилей; обеспечение телефонной связи; на проведение работ по обустройству мест обитания редких и исчезающих видов птиц на территории Калининского района; закупку овса и соли для подкормки животных;

2. на предоставление субсидий подведомственным учреждениям на финансовое обеспечение:

2.1. деятельности ГКУ «Государственная инспекция по охране объектов животного мира и окружающей среды Тверской области» на 2023 год в сумме 25 522,0 тыс. руб., что больше на 1 225,6 тыс. руб., или на 5%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (24 296,4 тыс. руб.), на 2024 год – 24 751,1 тыс. руб., 2025 год –

---

[110] Версия 2016 года размещена на сайте Минприроды: https://минприроды.тверскаяобласть.рф/deyatelnost-iogv/napravleniya/okhrana-okruzhayushchey-sredy/Красная%20книга%20Тверской%20области%20(2-е%20издание).pdf.

[111] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567.

24 801,1 тыс. руб.;

2.2. выполнения государственного задания ГБУ «Центр по управлению рекреационной деятельностью Тверской области» по подразделу 0605[112] на 2023 год в общей сумме 4 048,7 тыс. руб., на 2024–2025 годы – 5 606,4 тыс. руб. ежегодно, из них:

- на создание, обустройство и содержание экологических троп и туристических маршрутов – 1 399,8 тыс. руб., на 2024–2025 годы – 1 866,3 тыс. руб. ежегодно с показателями, характеризующими: содержание госуслуги (выполнение работы) – «Создание экологической тропы»; объем госуслуги (работы) – «Количество троп» – 1 ед.;

- на организацию и проведение мероприятий по экологическому просвещению на 2023 год – 2 648,9 тыс. руб., на 2024–2025 годы – 3 740,1 тыс. руб. ежегодно с показателями, характеризующими: содержание госуслуги (выполнение работы) «Организация приема и обслуживание посетителей в палаточной зоне на территории Конаковского района»; объем госуслуги (работы) – «Количество мероприятий и публикаций» – 30 единиц. Полагаем, что наименование показателя, характеризующего содержание госуслуги, не соответствует оказываемой госуслуге. **Предлагаем** уточнить.

К обоснованию расчетов **не представлены** фрагмент проекта регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ, и проект методики расчета нормативных затрат на оказание государственной услуги, что **не согласуется с требованиями** п. 3, п. 8, пп. «а»-«в» п. 20, пп. «б» п. 22 Порядка № 380-пп.

Кроме того, **не представлены** проект положения об оплате труда работников ГБУ (штатной численность из 6 чел., заявленный годовой фонд оплаты труда с начислениями в объеме 9 218,2 тыс. руб.), коммерческие предложения (либо нормативы затрат) на запланированные ежегодные затраты в объеме 696,1 тыс. руб. (мобильная связь, интернет, отправка почтовой корреспонденции, содержание автомобиля, спецодежда, хозяйственные и канцелярские товары, справочно-правовая система, заправка картриджей, ремонт офисной техники, специальная оценка труда, обучение по охране труда).

В отсутствие вышеуказанных документов оценить реалистичность планируемых расходов на выполнение государственного задания ГБУ «Центр по управлению рекреационной деятельностью Тверской области» на 2023–2025 годы **не представляется возможным.**

Следует отметить, что согласно представленному проекту государственного задания ГБУ «Центр по управлению рекреационной деятельностью Тверской области» запланировано предоставление 4 услуг (работ), что **не в полной мере** отражает предметы деятельности, утвержденные в п. 2.2 Устава учреждения[113], в частности касающихся вопросов в области охраны окружающей среды. **Предлагаем** доработать государственное задание;

3. на обеспечение деятельности Минприроды – на 2023 год в общей сумме 86 861,3 тыс. руб., что больше на 7 693,3 тыс. руб., или на 9,7%, законодательно утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (79 168,0 тыс. руб.), на 2024–2025 годы – 86 988,4 тыс. руб. ежегодно, в том числе на осуществление переданных полномочий РФ в области охраны и использования охотничьих ресурсов за счет средств единой субвенции из федерального бюджета на 2023 год в сумме 13 407,1 тыс. руб., на 2024 год – 13 547,1 тыс. руб., на 2025 год – 14 086,6 тыс. рублей.

Общий объем финансового обеспечения в представленном в составе материалов к законопроекту проекте ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2021–2026 годы **соответствует** бюджетным ассигнованиям в

---

[112] Проектом государственного задания предусмотрены также услуги по подразделу 0412.

[113] Учреждение зарегистрировано в ЕГРЮЛ 22.11.2022.

законопроекте: на 2023 год – 1 653 997,4 тыс. руб., на 2024 год – 185 196,5 тыс. руб., на 2025 год – 147 645,0 тыс. рублей.

Раздел 0700 «Образование»

В 2023 году удельный вес расходов по разделу в общем объеме расходов областного бюджета составит 19,5%, что на 0,3 процентного пункта выше уровня 2022 года, в 2024 году – 19,6%, в 2025 году – 20,1%.

Бюджетные ассигнования на образование на 2023 год предусмотрены с увеличением на 473 933,3 тыс. руб., или 2,4% к законодательно утвержденному объему на 2022 год, что в основном обусловлено увеличением расходов на предоставление субвенций муниципальным образованиям на дошкольное (на 106 461,6 тыс. руб.) и общее образование (на 362 776,5 тыс. руб.).

Информация об объемах бюджетных ассигнований по разделу и подразделам приведена в таблице.

Наименование	Утв. на 2022 год (в ред. от 20.10.2022), тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.		
		2023 год	2024 год	2025 год
Раздел 0700 «Образование», всего	**19 764 119,8**	**20 238 053,1**	**19 232 129,4**	**17 807 479,6**
к предыдущему году, тыс. руб.		*473 933,3*	*-1 005 923,7*	*-1 424 649,8*
к предыдущему году, %		*102,4*	*95,0*	*92,6*
В том числе по подразделам				
Подраздел 0701 «Дошкольное образование»	**3 389 901,5**	**3 323 095,4**	**3 369 192,6**	**3 369 192,6**
к предыдущему году, тыс. руб.		*-66 806,1*	*46 097,2*	*0,0*
к предыдущему году, %		*98,0*	*101,4*	*100,0*
Подраздел 0702 «Общее образование»	**12 211 272,1**	**13 096 198,4**	**11 912 037,7**	**10 963 155,9**
к предыдущему году, тыс. руб.		*884 926,3*	*-1 184 160,7*	*-948 881,8*
к предыдущему году, %		*107,2*	*91,0*	*92,0*
Подраздел 0703 «Дополнительное образование детей»	**756 044,2**	**694 221,0**	**883 792,0**	**609 488,1**
к предыдущему году, тыс. руб.		*-61 823,2*	*189 571,0*	*-274 303,9*
к предыдущему году, %		*91,8*	*127,3*	*69,0*
Подраздел 0704 «Среднее профессиональное образование»	**2 148 545,2**	**2 158 438,9**	**2 121 240,7**	**2 118 932,1**
к предыдущему году, тыс. руб.		*9 893,7*	*-37 198,2*	*-2 308,6*
к предыдущему году, %		*100,5*	*98,3*	*99,9*
Подраздел 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»	**83 686,4**	**105 318,4**	**97 951,0**	**98 000,1**
к предыдущему году, тыс. руб.		*21 632,0*	*-7 367,4*	*49,1*
к предыдущему году, %		*125,8*	*93,0*	*100,1*
Подраздел 0707 «Молодежная политика»	**438 478,4**	**186 865,3**	**117 258,5**	**117 258,5**
к предыдущему году, тыс. руб.		*-251 613,1*	*-69 606,8*	*0,0*
к предыдущему году, %		*42,6*	*62,8*	*100,0*
Подраздел 0709 «Другие вопросы в области образования»	**736 192,0**	**673 915,7**	**730 656,9**	**531 452,3**
к предыдущему году, тыс. руб.		*-62 276,3*	*56 741,2*	*-199 204,6*
к предыдущему году, %		*91,5*	*108,4*	*72,7*

Отрицательная динамика объемов расходов на образование в плановом периоде в основном объясняется сокращением расходов Министерства строительства на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках АИП.

Наибольший удельный вес (69,1%) в расходах на образование составляют межбюджетные трансферты муниципальным образованиям, которые предусмотрены на 2023 год в общем объеме 13 978 411,0 тыс. руб., с увеличением на 490 170,4 тыс. руб., или в среднем на 3,6% к законодательно утвержденным расходам 2022 года (13 488 240,6 тыс. руб.).

В составе раздела предусмотрены расходы на реализацию мероприятий пяти национальных проектов («Образование», «Здравоохранение», «Демография», «Культура», «Безопасные качественные дороги»), которые на 2023 год запланированы в сумме 1 808 067,4 тыс. руб., с уменьшением на 179 758,5 тыс. руб., или в среднем на 9,0% к 2022 году (1 987 825,9 тыс. руб.). В том числе:

НП «Образование» – 1 602 779,7 тыс. руб. (96,0% к 2022 году);

НП «Здравоохранение» – 182 197,9 тыс. руб. (110,1% к 2022 году);

НП «Культура» – 11 653,3 тыс. руб. (56,8% к 2022 году);

НП «Демография» – 10 605,3 тыс. руб. (8,0% к 2022 году);

НП «Безопасные качественные дороги» – 831,2 тыс. руб. (на уровне 2022 года).

По разделу предусмотрены расходы на реализацию 18 государственных программ Тверской области. Основной объем (87,3%) составляют расходы ГП «Развитие образования Тверской области» на 2023–2030 годы».

Сведения о расходах на образование в разрезе государственных программ и непрограммных расходов представлены в таблице.

Наименование ГП, ГРБС	Утв. на 2022 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.			Отклонения	
		2023 год	Плановый период		2023 г. к 2022 г.	
			2024	2025	тыс. руб.	%
Всего по разделу	19 764 119,8	20 238 053,1	19 232 129,4	17 807 479,6	473 933,3	102,4
ГП «Развитие образования Тверской области» на 2023–2030 годы	17 398 959,7	17 671 922,4	16 808 431,9	15 688 163,7	272 962,7	101,6
ГП «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2018–2025 годы	14 660,4	12 266,5	15 690,5	15 690,5	-2 393,9	83,7
ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018–2025 годы	42 994,1	44 660,2	45 150,4	45 150,4	1 666,1	103,9
ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2019–2025 годы	61 826,3	58 530,6	58 326,6	58 326,6	-3 295,7	94,7
ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019–2025 годы	165 444,6	210 992,5	183 008,2	183 008,2	45 547,9	127,5
ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020–2029 годы	129 302,7	106 217,1	110 367,6	108 696,7	-23 085,6	82,1
ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2020–2025 годы	55 680,9	52 274,8	52 295,5	52 352,1	-3 406,1	93,9
ГП «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020–2025 годы	2 356,2	2 956,3	2 272,2	2 259,0	600,1	125,5
ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» на 2020–2025 годы	41 374,9	41 374,9	41 374,9	41 374,9	0,0	100,0
ГП «Молодежь Верхневолжья» на 2021–2026 годы	312 668,2	205 619,9	136 013,1	136 013,1	-107 048,3	65,8
ГП «Культура Тверской области» на 2021–2026 годы	179 594,0	175 552,5	174 664,4	158 739,5	-4 041,5	97,7
ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2021–2026 годы	860,6	4 691,3	5 825,9	8 141,6	3 830,7	545,1
ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2021–2026 годы	10 294,3	22 135,3	11 530,0	11 530,0	11 841,0	215,0
ГП «Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области» на 2021–2026 годы	556,6	1 479,2	1 479,2	1 479,2	922,6	265,8
ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2021–2026 годы	9 796,1	10 846,7	10 658,7	10 652,1	1 050,6	110,7
ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2021–2026 годы	274 489,0	588 429,9	554 179,7	261 869,5	313 940,9	214,4
ГП «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2021–2026 годы	10 509,4	10 810,0	10 609,4	10 609,4	300,6	102,9
ГП «Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области» на 2021–2026 годы	954 767,7	1 017 293,0	1 010 251,2	1 013 423,1	62 525,3	106,5
Расходы, не включенные в государственные программы	97 984,1	0,0	0,0	0,0	-97 984,1	0,0

В рамках 9 Госпрограмм запланированы расходы на обеспечение деятельности учреждений среднего профессионального образования (далее – СПО) разной подведомственности в общей сумме 2 075 452,8 тыс. руб., что в среднем на 3,5% больше расходов на 2022 год (2 005 441,2 тыс. руб.).

Информация о распределении расходов по данному направлению между ГРБС и Госпрограммами представлена в таблице.

Наименование ГРБС, ГП	Год, изменение	Всего	Субсидии на финансовое обеспечение госзаданий, тыс. руб.	Расходы на предоставление субсидий на иные цели, тыс. руб.		
				всего	в том числе:	
					стипендиал. обеспечение, мат. поддержка студентов	укрепление и развитие МТБ (ОБ)

Наименование ГРБС, ГП	Год, изменение	Всего	Субсидии на финансовое обеспечение госзаданий, тыс. руб.	Расходы на предоставление субсидий на иные цели, тыс. руб.		
				всего	в том числе:	
					стипендиал. обеспечение, мат. поддержка студентов	укрепление и развитие МТБ (ОБ)
Министерство туризма, ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018–2025 годы	2022 год	42 629,6	39 156,4	3 473,2	3 473,2	
	2023 год	44 322,7	40 370,7	3 952,0	3 952,0	
	Изменение %	4,0	3,1	13,8	13,8	
Министерство здравоохранения, ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019–2025 годы	2022 год	164 832,6	155 449,8	9 382,8	9 382,8	0
	2023 год	205 736,8	166 987,7	38 749,1	9 954,5	28 794,6
	Изменение %	24,8	7,4	313,0	6,1	-
Министерство культуры, ГП «Культура Тверской области» на 2021–2026 годы	2022 год	123 969,1	121 221,1	2 748,0	2 748,0	
	2023 год	127 054,4	124 197,1	2 857,3	2 857,3	
	Изменение %	2,5	2,5	4,0	4,0	
Министерство образования, ГП «Развитие образования Тверской области» на 2023–2030 годы	2022 год	198 421,4	174 296,5	24 124,9	10 259,3	13 865,6
	2023 год	203 819,6	181 050,4	22 769,2	11 986,3	10 782,9
	Изменение %	2,7	3,9	-5,6	16,8	-22,2
Министерство сельского хозяйства, ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2021–2026 годы	2022 год	273 010,9	258 055,6	14 955,3	13 851,1	1 104,2
	2023 год	260 203,8	246 629,5	13 574,3	12 164,9	1 409,4
	Изменение %	-4,7	-4,4	-9,2	-12,2	27,6
Министерство транспорта, ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020–2029 годы	2022 год	129 302,7	91 651,4	37 651,3	5 413,9	32 237,4
	2023 год	106 217,1	94 170,5	12 046,6	5 360,2	6 686,4
	Изменение %	-17,9	2,7	-68,0	-1,0	-79,3
Министерство промышленности, ГП «Развитие промышленного производства и торговли Тверской области» на 2021–2026 годы	2022 год	955 767,7	873 259,7	82 508,0	55 289,2	27 218,8
	2023 год	1 017 293,0	931 940,6	85 352,4	59 416,6	25 935,8
	Изменение %	6,4	6,7	3,4	7,5	-4,7
Министерство строительства, ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области…» на 2019–2025 годы	2022 год	61 826,3	51 620,0	10 206,3	3 944,6	6 261,7
	2023 год	58 530,6	52 699,3	5 831,3	4 122,6	1 708,7
	Изменение %	-5,3	2,1	-42,9	4,5	-72,7
Министерство энергетики и ЖКХ, ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2020–2025 годы	2022 год	55 680,9	47 420,0	8 260,9	3 268,1	4 992,8
	2023 год	52 274,8	49 808,2	2 466,6	2 466,6	0
	Изменение %	-6.1	5.0	-70.1	-24.5	-100.0
Всего	**2022 год**	**2 005 441,2**	**1 812 130,5**	**193 310,7**	**107 630,2**	**85 680,5**
	2023 год	**2 075 452,8**	**1 887 854,0**	**187 598,8**	**112 281,0**	**75 317,8**
	Изменение %	**3,5**	**4,2**	**-3,0**	**4,3**	**-12,1**

Расходы на финансовое обеспечение выполнения государственного задания учреждений СПО увеличиваются в среднем на 4,2%. Уменьшение объема субсидий на финансовое обеспечение государственного задания по Министерству сельского хозяйства обусловлено планируемой передачей ГБПОУ «Торопецкий колледж» в подведомственность Министерства промышленности.

Расходы на укрепление МТБ учреждений СПО предусмотрены с уменьшением в среднем на 12,1% к расходам на 2022 год. Согласно обоснованиям средства предусмотрены 19 учреждениям (в т.ч. 12 учреждениям Министерства промышленности и торговли) и выделяются на ремонт кровель, помещений колледжей, систем видеонаблюдения, пожарной сигнализации, устройство ограждений, приобретение учебного оборудования.

Расходы на стипендиальное обеспечение и материальную поддержку студентов СПО предусмотрены с увеличением к 2022 году в среднем на 4,3%. Объем данных расходов определен в соответствии с порядком формирования стипендиального фонда[114], исходя из прогноза численности студентов, коэффициентов успеваемости, рассчитанных учредителем, и нормативов, утвержденных постановлением Правительства Тверской области от 31.01.2014 № 40-пп (по академическим стипендиям – 562 руб., социальным стипендиям – 842 руб.), с учетом их увеличения с 01.09.2023 на 5,5% (постановление № 40-пп включено в перечень НПА к изменению). По учреждениям Министерства

[114] Утвержден постановлением Правительства Тверской области от 31.01.2014 № 39-пп.

образования отмечается повышение значений коэффициентов успеваемости по отношению к использованным в расчетах на 2022 год – в среднем с 0,49 до 0,55 (исчисляются по данным за три года о фактической успеваемости[115]).

Кроме того, в рамках ГП «Развитие образования Тверской области» на 2023–2030 годы» предусмотрены субсидии учреждениям СПО на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам в общей сумме 71 141,3 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета[116] (в 2022 году – 77 573,2 тыс. руб.). Согласно представленным обоснованиям, средства в сумме 71 091,2 тыс. руб. распределены исходя из количества групп обучающихся в 45 учреждениях СПО соответствующей подведомственности (всего 910 групп) и размера выплаты 5 тыс. руб., установленного постановлением Правительства Тверской области от 23.09.2021 № 500-пп[117] (индексация выплаты не предусмотрена). Нераспределенный остаток зарезервирован по Министерству промышленности и торговли Тверской области (50,1 тыс. руб.).

В общей сложности на предоставление субсидий на выполнение государственных заданий образовательным учреждениям разной подведомственности и специализации (СПО, дополнительного образования, оценки качества образования, информатизации образования и др.) на 2023 год предусмотрено 2 373 491,3 тыс. руб., что на 219 908,5 тыс. руб., или в среднем на 10,2%, больше законодательно утвержденного объема на 2022 год (2 153 582,8 тыс. руб.).

В соответствии с законодательством объем финансового обеспечения госзаданий рассчитывается по нормативам затрат на единицу услуг (работ). В рамках экспертизы законопроекта не представляется возможным оценить достаточность средств на обеспечение целевых показателей заработной платы соответствующих категорий работников бюджетных учреждений, учтенных в структуре нормативов.

При этом в составе непрограммных расходов Министерства финансов Тверской области (ПР 0113 КЦСР 9940010070 «Резерв на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы») зарезервированы средства на реализацию Указов Президента РФ в части достижения целевых показателей заработной платы педагогических работников различных категорий в общей сумме 1 095 217,3 тыс. руб. (73,9% резерва), что может свидетельствовать о недостаточности средств на эти цели, предусмотренных в рамках госпрограмм. Вместе с тем представленный расчет резерва произведен по категориям педагогических работников без детализации по типам и принадлежности учреждений (бюджетные и казенные, областные и муниципальные), что не позволяет соотнести объемы дополнительной потребности (зарезервированных средств) с конкретными учреждениями и соответствующими направлениями финансирования.

1. В рамках ГП «Развитие образования Тверской области» на 2023–2030 годы предусмотрены бюджетные ассигнования Министерства образования на 2023 год в общем объеме 16 428 878,6 тыс. руб., что на 639 259,5 тыс. руб., или на 4,0%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (15 789 619,1 тыс. руб.), из них:

1.1. на обеспечение деятельности подведомственных Министерству образования учреждений разных видов (помимо учреждений СПО) предусмотрено на 2023 год – 1 933 886,9 тыс. руб., с уменьшением на 4,7% к 2022 году (2 029 477,8 тыс. руб.). Из них:

---

[115] Отсутствие по итогам промежуточной аттестации оценки «удовлетворительно»; отсутствие академической задолженности.

[116] Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных образовательных организаций, муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, в том числе программы профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

[117] «О ежемесячном денежном вознаграждении за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных образовательных организаций Тверской области, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, в том числе программы профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья».

1) расходы на обеспечение деятельности государственных казенных учреждений Тверской области – 1 239 874,8 тыс. руб., или 98,1% к 2022 году (1 263 605,9 тыс. руб.), в том числе:

- на обеспечение функций 34 государственных казенных учреждений (учреждения для детей с ОВЗ, вечерние школы, интернаты) в соответствии с едиными нормативами на общее образование – 1 156 769,2 тыс. руб. (102,9% к 2022 году);

- на ежемесячное вознаграждение за классное руководство – 24 451,3 тыс. руб. (96,0% к 2022 году) за счет средств федерального бюджета, предусмотренного в общей сумме 577 072,4 тыс. руб.[118]. Расходы рассчитаны исходя из количества классов (312) и размера выплаты 5,0 тыс. руб. в месяц;

- на укрепление материально-технической базы учреждений для детей с ограниченными возможностями здоровья – 1 549,8 тыс. руб. (11,1% к 2022 году). Средства предусмотрены на разработку ПСД и приобретение стульев двум ГКОУ («Тверская школа-интернат № 1» и «Эммаусская школа-интернат»);

- на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования (в части проведения капитального ремонта зданий и оснащения оборудованием) – 34 765,5 тыс. руб. (41,3% к 2022 году). Средства предусмотрены на капитальный ремонт здания ГКОУ «Тверская школа-интернат № 1» по адресу: г. Тверь, ул. Дачная, д. 62 в рамках контракта от 12.04.2022 № 01365000011220007130001 с ООО «АвангардСтрой» на общую сумму 108 876,2 тыс. руб., со сроком исполнения до 01.08.2023;

- на оснащение (обновление материально-технической базы) оборудованием, средствами обучения и воспитания общеобразовательных организаций, в том числе осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам в рамках регионального проекта «Современная школа» НП «Образование» – 22 339,0 тыс. руб. (140,5% к 2022 году). Средства предусмотрены на оснащение мастерских для реализации предметной области «Технология», оснащение учебных кабинетов и кабинетов психолого-педагогического сопровождения обучающихся с ОВЗ в 3 ГКОУ («Плоскошская школа-интернат», «Торжокская школа-интернат» и «Эммаусская школа-интернат»);

2) субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (помимо учреждений СПО) – 332 033,3 тыс. руб., или 123,9% к 2022 году (268 047,4 тыс. руб.).

Значительное увеличение субсидии отмечается по ГБУ «Центр развития творчества детей и молодежи Тверской области» – в 2023 году 25 388,2 тыс. руб., что в 4 раза больше ассигнований на 2022 год (6 309,1 тыс. руб.). Согласно проекту государственного задания, увеличение в основном обусловлено включением новой услуги (работы) «Организация и проведение олимпиад, конкурсов, мероприятий, направленных на выявление и развитие у обучающихся интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятиям физической культурой и спортом, интереса к научной (научно-исследовательской) деятельности, творческой деятельности, физкультурно-спортивной деятельности, направление «Духовно-нравственное воспитание»» с общим объемом затрат 16 593,2 тыс. руб. (объем услуги 132 шт.). Следует отметить, что в проекте ГП по мероприятию «Организация оказания государственных услуг (выполнения работ) ГБУ Тверской области «Центр развития творчества детей и молодежи Тверской области» (с объемом финансового обеспечения на 2023 год в сумме 25 388,2 тыс. руб.) предусмотрен показатель «Доля обучающихся в профессиональных образовательных организациях, подведомственных Министерству образования Тверской области, охваченных мероприятиями муниципального, регионального и всероссийского уровня, в общей численности обучающихся» (55,0%), что не согласуется с содержанием мероприятия и

[118] Средства в сумме 550 902,5 тыс. руб. предусмотрены в форме субвенций муниципальным образованиям на эти же цели.

сводным показателем задания, характеризующим объем государственных услуг (работ) (количество мероприятий).

По учреждениям дополнительного образования (141 673,3 тыс. руб.) в проектах государственных заданий значения показателей объема государственной услуги (работы) установлены в человеко-часах, при этом в проекте ГП по мероприятию «Организация оказания государственных услуг государственными бюджетными организациями дополнительного образования детей» с указанным объемом финансового обеспечения установлен показатель по количеству воспитанников государственных бюджетных организаций дополнительного образования детей, подведомственных Министерству образования Тверской области (26,5 тыс. чел.).

По ГБУ «Центр оценки качества образования» (24 585,1 тыс. руб.) в проекте государственного задания установлены 2 показателя объема государственной услуги «Число обучающихся педагогических работников» (36 тыс. чел.) и «Количество единиц статистико-аналитической информации» (235 единиц), при этом в ГП по мероприятию «Создание условий государственным бюджетным организациям Тверской области, обеспечивающим оценку качества образования» с указанным объемом расходов установлены следующие показатели: «Количество региональных семинаров–совещаний, проведенных в рамках развития региональной системы оценки качества образования в текущем году» (5 ед.), «Доля обучающихся в общеобразовательных организациях, охваченных мониторинговыми исследованиями образовательных достижений, в общей численности обучающихся по очной форме обучения в общеобразовательных организациях» (46%).

По ГБУ «Тверьинформобр» (32 466,3 тыс. руб.) в проекте государственного задания установлены показатели объема государственных услуг (работ): количество участников мероприятий (6 000 шт.), количество автоматизированных рабочих мест и центров обработки данных (978 шт.), количество потребителей (22 509 шт.), количество абонентов (200 шт.), количество образовательных организаций, использующих информационные ресурсы (900 шт.). При этом в проекте ГП по соответствующему мероприятию установлен показатель «Доля государственных (муниципальных) образовательных организаций, реализующих программы общего образования, обеспеченных безопасным доступом к государственным, муниципальным и иным информационным системам, а также к сети Интернет» (100%).

По ГБОУ ДПО «Тверской областной институт усовершенствования учителей» (48 231,8 тыс. руб.) в проекте государственного задания установлены показатели объема государственных услуг (работ): число обучающихся (5 650 чел.), количество мероприятий (12 шт.), количество отчетов (170 шт.), количество выданных документов (4 000 ед.) и количество получателей услуги (5 100 чел.). При этом в проекте ГП по соответствующему мероприятию установлены следующие показатели: «Удельный вес числа дополнительных профессиональных образовательных программ, включенных в федеральный реестр образовательных программ дополнительного профессионального образования, реализуемых в рамках курсов повышения квалификации ГБОУ ДПО ТОИУУ» (40%), «Доля учителей, прошедших повышение квалификации по дополнительным профессиональным образовательным программам, включенных в федеральный реестр образовательных программ дополнительного профессионального образования, реализуемых в рамках курсов повышения квалификации ГБОУ ДПО ТОИУУ, от общего количества учителей, прошедших повышение квалификации» (50%), «Доля общеобразовательных организаций, образовательных организаций дополнительного образования и профессиональных образовательных организаций, реализующих целевую модель наставничества педагогических работников» (65%).

Таким образом, **в нарушение** пп. «в» п. 14.1 Порядка № 545-пп сводные показатели объема государственных услуг (работ), предусмотренные в государственных заданиях вышеуказанных учреждений (учреждения дополнительного образования, ГБУ

«Центр развития творчества детей и молодежи Тверской области», ГБУ «Центр оценки качества образования», ГБУ «Тверьинформобр», ГБОУ ДПО «Тверской областной институт усовершенствования учителей») **не включены в проект ГП** «Развитие образования Тверской области» на 2023–2030 годы» в качестве показателей соответствующих мероприятий. **Предлагаем** Министерству образования обеспечить соблюдение требований Порядка № 545-пп при утверждении Госпрограммы;

3) субсидии бюджетным учреждениям на иные цели (помимо учреждений СПО) – 361 978,8 тыс. руб., или 72,7% к 2022 году (497 824,5 тыс. руб.).

В составе субсидий на иные цели 290 761,4 тыс. руб. предусмотрено на мероприятия НП «Образование», реализуемые в рамках региональных проектов:

РП «Современная школа» – на оснащение (обновление материально-технической базы) оборудованием, средствами обучения и воспитания общеобразовательных организаций, в том числе осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам – 144 878,2 тыс. руб., из них 140 531,9 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета. Согласно ФЭО в 2023 году планируется создать 66 «Точек роста», в 2024 году – 68 ед. При этом в проекте ГП показатель «Количество центров «Точка роста», созданных в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах» установлен на 2023 год – 90 ед., на 2024 год – 53 ед. **Предлагаем** привести показатели ГП в соответствие и уточнить наименование мероприятия;

РП «Успех каждого ребенка» – на создание 2 406 новых мест в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей – 14 811,4 тыс. руб., из них 14 367,1 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета;

РП «Цифровая образовательная среда» – на обновление материально-технической базы образовательных организаций для внедрения цифровой образовательной среды и развития цифровых навыков обучающихся в 41 учреждении – 131 071,8 тыс. руб., из них 127 139,6 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета.

Распределение субсидий из федерального бюджета на реализацию вышеуказанных мероприятий утверждено по результатам конкурсного отбора законом о федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов. Субсидии предоставляются на условиях софинансирования в размере 97% расходного обязательства субъекта РФ.

В ОБАС Министерства образования отсутствует информация о распределении субсидий на вышеуказанные мероприятия НП «Образование» между учреждениями и правовых основаниях для проведения областными бюджетными учреждениями закупок для других образовательных учреждений (в том числе муниципальных), что **не позволяет подтвердить обоснованность** отражения вышеуказанных бюджетных ассигнований на сумму 290 761,4 тыс. руб. по виду расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям». **Предлагаем** представить обоснования.

1.2. Субсидии юридическим лицам – образовательным организациям, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями, предусмотрены на 2023 год в общей сумме 115 747,0 тыс. руб. (115,4% к 2022 году), в том числе:

- расходы на образовательную деятельность, рассчитанные исходя из единых нормативов по общему образованию (на образовательную деятельность, обеспечение подвоза, горячего питания), – 107 659,4 тыс. руб. (113,1% к 2022 году). Увеличение по сравнению с 2022 годов в основном обусловлено увеличением размеров нормативов на общеобразовательную деятельность (приложение 21 к законопроекту);

- на реализацию проектов студенческих инициатив (3 000,0 тыс. руб.) и на реализацию плана основных мероприятий по подготовке и проведению празднования 950-летия первого летописного упоминания города Торопца в части ремонта фасада ЧОУ «Торопецкая гимназия им. Святого Тихона» (5 087,6 тыс. руб.).

1.3. Расходы на исполнение публичных нормативных обязательств по единовременным компенсационным выплатам учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек в рамках регионального проекта «Современная школа» НП «Образование», предусмотрено на 2023 год – 11 000,0 тыс. руб., из них 9 350,0 тыс. руб. за счет субсидии из федерального бюджета (в 2022 году – 9 000,0 тыс. руб.).

1.4. Расходы на реализацию отдельных мероприятий (в форме закупок) предусмотрены на 2023 год в сумме 112 900,0 тыс. руб. (96,1% к 2022 году), в том числе:

- на проведение нового мероприятия по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях в рамках регионального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» НП «Образование» – 25 498,4 тыс. руб., из них 24 733,4 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета (на плановый период – 100 543,1 тыс. руб. ежегодно, из них 97 526,8 тыс. руб. – федеральный бюджет). Согласно ФЭО на 2023 год запланировано участие в данном мероприятии 279 школ (с 01.09.2023), в 2024–2025 годах – 372 школ. При этом в проекте ГП на 2023–2025 годы установлен показатель по доле общеобразовательных организаций, в которых обеспечена деятельность советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями, – 100%, что не соответствует данным ФЭО в части 2023 года. **Предлагаем** обеспечить взаимосвязь программного показателя с объемом финансового обеспечения;

- на приобретение школьных автобусов – 70 135,0 тыс. руб., с увеличением на 25,9% к 2022 году (55 702,3 тыс. руб.). Запланировано приобретение 13 единиц автотранспорта (в 2022 году – 11 ед.);

- на отдых и оздоровление детей-сирот – 3 657,0 тыс. руб. (на уровне 2022 года). Согласно обоснованиям расходы запланированы на приобретение 200 путевок по цене 18 285 руб. – по нормативу на 2022 год, утвержденному постановлением Правительства от 29.04.2022 № 268-пп[119]. При этом Перечнем НПА, представленным с законопроектом, предусмотрено принятие постановления «Об отдельных вопросах организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в Тверской области», что может потребовать последующего уточнения объема расходов в случае изменения норматива;

- на обеспечение проведения государственной (итоговой) аттестации обучающихся – 12 232,3 тыс. руб. (24,4% к 2022 году). В проекте ГП по данному мероприятию установлен показатель «Отсутствие нарушений при подготовке и проведении государственной итоговой аттестации», который **не может характеризовать мероприятие по материально-техническому обеспечению** процесса проведения аттестации, что **нарушает требования** п. 13 Порядка № 545-пп к наличию взаимосвязи бюджетных ассигнований с конечными результатами. На аналогичный недостаток неоднократно указывалось в заключениях КСП в отношении ранее действовавшей госпрограммы. **Предлагаем** Министерству образования обеспечить приведение программных показателей в соответствие с требованиями Порядка № 545-пп.

1.5. Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований предусмотрены на 2023 год в сумме 13 966 757,7 тыс. руб., что на 5,4% больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (13 250 548,0 тыс. руб.), на 2024 год – 13 464 520,2 тыс. руб., на 2025 год – 13 433 241,4 тыс. рублей.

Сведения по видам трансфертов местным бюджетам, запланированным на 2023 год в рамках ГП «Развитие образования Тверской области», представлены в таблице.

---

[119] «Об отдельных вопросах организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в Тверской области в 2022 году».

ПР	Вид и направление МБТ в рамках ГП «Образование» по Министерству образования Тверской области	Утв. на 2022 год, тыс. руб.	Проект закона на 2023 год, тыс. руб.	2023/ 2022, %
	Субвенции			
0701	На дошкольное образование	3 170 440,8	3 276 902,4	103,4
0702	На общее образование	7 647 382,6	8 010 159,1	104,7
0702	На выплату денежного вознаграждения за классное руководство	555 511,3	550 902,5	99,2
0709	На обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних	19 508,0	19 968,2	102,4
	ВСЕГО субвенции	11 392 842,7	11 857 932,2	104,1
	Субсидии на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований			
0702	На обеспечение учащихся начальных классов горячим питанием	602 272,1	630 724,1	104,7
0702	На обеспечения подвоза учащихся, проживающих в сельской местности	77 074,0	77 074,0	100,0
0703	На повышение зарплаты педагогическим работникам дополнительного образования	336 563,8	345 607,1	102,7
0702	На создание в сельских школах условий для занятий физической культурой и спортом	9 366,1	0,0	0,0
0709	На обновление материально-технической базы для организации учебно-исследовательской, научно-практической, творческой деятельности, занятий физической культурой и спортом в образовательных организациях	0,0	9 375,2	x
0709	На организацию отдыха детей в каникулярное время	97 175,2*	97 175,2	100,0
0701	На укрепление МТБ муниципальных дошкольных образовательных организаций	29 959,7	42 176,8	140,8
0702	На укрепление МТБ муниципальных общеобразовательных организаций	123 574,8	137 923,4	111,6
0709	На укрепление МТБ муниципальных организаций отдыха и оздоровления детей	9 830,2	16 777,2	170,7
0701	На оснащение муниципальных образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования, уличными игровыми комплексами	54 330,2	0,0	0,0
0702	На модернизацию школьных систем образования (в части проведения капитального ремонта зданий муниципальных общеобразовательных организаций и оснащение их оборудованием) за счет средств областного бюджета	20 736,2	80 690,9	389,1
0702	На модернизацию школьных систем образования (в части предоставления субсидий местным бюджетам на проведение капитального ремонта зданий муниципальных общеобразовательных организаций и оснащение их оборудованием)	414 899,2	665 120,5	160,3
0702	На благоустройство зданий муниципальных общеобразовательных организаций в целях соблюдения требований к воздушно-тепловому режиму, водоснабжению и канализации	4 044,7	0,0	0,0
0702	На проведение капитального ремонта и приобретение оборудования в целях обеспечения односменного режима обучения в общеобразовательных организациях	4 874,2	1 200,0	24,6
0709	На осуществление единовременной выплаты к началу учебного года работникам муниципальных образовательных организаций	64 683,4	0,0	0,0
0709	На организацию участия детей и подростков в социально значимых региональных проектах	8 321,5	4 981,1	59,9
	ВСЕГО субсидии	1 857 705,3	2 108 825,5	113,5
	ВСЕГО ПО МИНИСТЕРСТВУ ОБРАЗОВАНИЯ по ГП «Развитие образования»	13 250 548,0	13 966 757,7	105,4

* Отражены по ПР 0709 в соответствии с Приказом Минфина РФ от 24.05.2022 № 82н (в 2022 году были предусмотрены по ПР 0707 «Молодежная политика» в соответствии с Приказом Минфина РФ от 06.06.2019 № 85н).

1.5.1. Субвенции муниципальным образованиям

Наибольший объем в МБТ на образование приходится на субвенций муниципальным образованиям на дошкольное образование и на общее образование.

а) Субвенции местным бюджетам на дошкольное образование предусмотрены на 2023 год в сумме 3 276 902,4 тыс. руб., с увеличением на 3,4% к законодательно утвержденному объему на 2022 год (3 170 440,8 тыс. руб.).

Анализ нормативов (приложение 22 к законопроекту) показал, что размеры нормативов на 1 учащегося на заработную плату с начислениями и компенсационными выплатами на 2023 год, из которых рассчитан объем субвенции, увеличиваются по сравнению с 2022 годом: на 9,7% – по дошкольным группам с численностью воспитанников до 100 человек включительно в муниципальных общеобразовательных организациях; на 9,6% – по муниципальным дошкольным образовательным организациям и дошкольным группам с численностью воспитанников свыше 100 человек включительно. Согласно ФЭО нормативы определены в соответствии Методикой расчета размера нормативов на дошкольное образование, установленной постановлением Правительства Тверской области от 25.03.2014 № 144-пп.

Норматив расходов на обеспечение образовательного процесса (ОБАС) на 2023 год учтен в расчете объема субвенции на дошкольное образование в размере 1,303%, что меньше норматива на 2022 год (1,404%). Обоснования размеров данного норматива отсутствуют.

Общий объем субвенции на дошкольное образование на 2023 год рассчитан на 54 017 детей (при планировании на 2022 год – 54 942 чел.), что не соответствует

численности воспитанников, установленной в ГП (54,9 тыс. чел.). **Предлагаем** обеспечить взаимосвязь программного показателя с объемом финансового обеспечения.

Общий объем субвенции на 2023 год включает расходы:

- на оплату труда – 3 244 643,5 тыс. руб., что на 3,4% больше законодательно утвержденного объема на 2022 год (3 138 192,6 тыс. руб.);

- на обеспечение образовательного процесса – 32 248,2 тыс. руб., что соответствует уровню 2022 года.

Распределение субвенций на дошкольное образование определено в таблице 30 приложения 12 к проекту закона. Нераспределенный остаток не предусмотрен.

Согласно обоснованиям, объем субвенций на дошкольное образование в части расходов на оплату труда определен: в сумме 2 475 751,3 тыс. руб. – по нормативам, в сумме 768 892,2 тыс. руб. (23,7% объема расходов на оплату труда в субвенции) – путем применения по муниципальным образованиям поправочных коэффициентов, которые, в соответствии с п. 5 Методики расчета объема субвенций, утвержденной постановлением от 25.03.2014 № 144-пп, определяются приказом Министерства образования (проект приказа представлен в ОБАС). Размеры поправочных коэффициентов дифференцированы по муниципальным образованиям – от 1,06889 (Калининский район) до 2,82617 (Бельский район). В Методике не определен порядок формирования поправочных коэффициентов, что не позволяет оценить их обоснованность.

Как неоднократно отмечалось в заключениях КСП, применение для определения объемов субвенций конкретным муниципальным образованиям поправочных коэффициентов вне норматива, утверждаемого законом об областном бюджете, не соответствует положениям статьи 3 закона Тверской области от 17.07.2013 № 60-ЗО «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области» (предоставление субвенций в соответствии с нормативами, определяемыми ежегодно законом об областном бюджете).

По данным Тверьстата, за 9 месяцев 2022 года по педагогическим работникам дошкольного образования целевой показатель уровня средней заработной платы (средняя заработная плата в сфере общего образовании в Тверской области – 31,7 тыс. руб.), достигнут в 20 муниципальных образованиях, по 19 муниципальным образованиям – составил более 95% целевого значения, по 2 муниципальным образованиям – менее 95% (Весьегонский муниципальный округ – 93,6%, Кимрский муниципальный район – 90,7%).

В расчетах субвенции на 2023 год и на 2024–2025 годы отражено, что объемы субвенции в части расходов на оплату труда с учетом обеспечения Указа Президента РФ определены из расчета среднемесячной заработной платы в сфере общего образования в сумме 33 794 руб. на 2022 год, что отличается от показателя, использованного в расчете Резерва на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в составе непрограммных расходов Министерства финансов Тверской области – 36 961 руб. (прогноз на 2022 год по данным Министерства образования от 13.09.2022). В составе Резерва учтены дополнительные средства на доведение в 2023 году уровня средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных организаций до целевого показателя в сумме 314 998,4 тыс. руб. (что составляет 9,6% к объему субвенции на дошкольное образование в части расходов на оплату труда).

б) Субвенции местным бюджетам на общее образование предусмотрены на 2023 год в сумме 8 010 159,1 тыс. руб., что на 4,7% больше законодательно утвержденных расходов на 2022 год (7 647 382,6 тыс. руб.).

Подлежащие утверждению законом об областном бюджете (приложение 21) размеры нормативов на 1 учащегося на заработную плату с начислениями и компенсационными выплатами, увеличиваются по сравнению с 2022 годом на 10,9%.

Норматив расходов на обеспечение образовательного процесса предусмотрен в размере 3,267% к расходам на оплату труда, рассчитанным по нормативам (в 2022 году – 3,666%). Обоснования размера норматива отсутствуют.

В составе материалов к законопроекту представлен расчет объема субвенций на общее образование на 2023 год, согласно которому объем субвенции в части расходов на оплату труда рассчитан: в сумме 6 756 043,4 тыс. руб. – по нормативам, в сумме 937 928,4 тыс. руб. (12,0%) – путем применения по муниципальным образованиям поправочных коэффициентов, определяемых приказом Министерства образования (проект приказа представлен в ОБАС). Размеры поправочных коэффициентов на 2023–2025 годы дифференцированы по муниципальным образованиям – от 1,0 (Калининский район) до 1,89183 (Жарковский район). Порядок формирования этих коэффициентов в Методике расчета объема субвенций, утвержденной постановлением от 25.03.2014 № 144-пп не определен, что не позволяет оценить их обоснованность.

Применение для определения объемов субвенций конкретным муниципальным образованиям поправочных коэффициентов вне норматива, утверждаемого законом об областном бюджете, не соответствует положениям статьи 3 закона Тверской области от 17.07.2013 № 60-ЗО «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области» (предоставление субвенций в соответствии с нормативами, определяемыми ежегодно законом об областном бюджете). Следует отметить, что аналогичный подход применялся в предыдущие годы при увеличении субвенций в течение года, но не был закреплен в методике.

Общий объем субвенции на общее образование на 2023 год рассчитан на 143 582 учащихся (при планировании на 2022 год – 141 597 чел.), что не соответствует количеству обучающихся в проекте ГП (142,4 тыс. чел.). **Предлагаем** обеспечить взаимосвязь программного показателя с объемом финансового обеспечения.

Общий объем субвенции включает расходы:

- на оплату труда – 7 793 971,8 тыс. руб., что на 4,9% больше законодательно утвержденных расходов 2022 года (7 430 840,9 тыс. руб.), с увеличением к 2023 году по 38 муниципальным образованиям в размерах от 0,4% (Лесной муниципальный округ) до 24,3% (Калининский район), по двум муниципальным образованиям объем расходов на заработную плату уменьшается на 0,1% (Осташковский городской округ) и 2,2% (Краснохолмский муниципальный округ);
- на обеспечение образовательного процесса – 216 187,3 тыс. руб., что на 0,2% меньше расходов 2022 года (216 541,7 тыс. руб.).

Распределение субвенций на общее образование определено в таблице 31 приложения 12 к проекту закона. Нераспределенный остаток не предусмотрен.

По данным Тверьстата, за 9 месяцев 2022 года средняя заработная плата педагогических работников в общем образовании в целом по Тверской области составила 35,26 тыс. руб., что составляет 98,8% среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Тверской области за этот период (35,68 тыс. руб.).

В расчетах субвенции на 2023 год и на 2024–2025 годы отражено, что объемы субвенции в части оплаты труда определены с учетом Указа Президента РФ из расчета среднемесячной заработной платы по региону в сумме 36 760,1 руб. на 2022 год, что отличается от показателя, использованного в расчете Резерва на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в составе непрограммных расходов Министерства финансов Тверской области – 40 390,1 руб. (в соответствии с данными Министерства экономического развития Тверской области от 13.09.2022). Резерв по данному направлению сформирован в сумме 621 544,4 тыс. руб. (что составляет 7,8% по отношению к объему субвенции на общее образование в части расходов на оплату труда)

Следует отметить, что согласно Прогнозу социально-экономического развития Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в целом по региону составила в 2022 году 40 286,0 рублей.

в) Субвенции местным бюджетам на обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних предусмотрены в сумме 19 968,2 тыс. руб. (102,4% к 2022 году).

Расчет объема и распределение субвенции осуществлены в соответствии с методикой, утвержденной Законом Тверской области от 09.12.2005 № 144-ЗО[120]. Распределение субвенций установлено таблицей 33 приложения 12 к законопроекту.

г) Субвенции местным бюджетам на выплату ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования, предусмотрены в сумме 550 902,5 тыс. руб. (99,2% к ассигнованиям 2022 года). С 2021 года в соответствии с перечнем поручений по реализации Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 15.01.2020 данные расходы осуществляются за счет средств федерального бюджета. Объем расходов и распределение субвенций рассчитаны в соответствии с Методикой, установленной постановлением № 144-пп, исходя из количества классов (7 076), размера выплаты в сумме 5,0 тыс. руб. в месяц и начислений на оплату труда (1,302). Распределение субвенций установлено таблицей 32 приложения 12 к законопроекту.

1.5.2. Субсидии муниципальным образованиям (Министерство образования) предусмотрены на 2023 год в общем объеме 2 108 825,5 тыс. руб., что составляет 113,5% объема ассигнований на 2022 год (1 857 705,3 тыс. руб.). По пяти видам субсидий (ГП «Образование») распределение между муниципальными образованиями предусмотрено в проекте закона (приложение 12).

а) На уровне 2022 года предусмотрены объемы субсидий по направлениям:

- на организацию отдыха детей в каникулярное время – 97 175,2 тыс. руб. Распределение произведено в соответствии с представленной Методикой (аналогична установленной в приложении 8 к действующей ГП) и приведено в приложении 12 к законопроекту (таблица 22). Организованным отдыхом и оздоровлением будут охвачены 60,1% школьников (уровень 2022 года);

- на обеспечение подвоза учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно – 77 074,0 тыс. рублей. Распределение произведено в соответствии с проектом Методики распределения, в котором по сравнению с действующей методикой (приложение 14 к ГП) уменьшается уровень софинансирования расходного обязательства муниципальных образований из областного бюджета с 0,2907 до 0,2758. Расчет произведен исходя из фактически произведенных расходов каждого муниципального образования на подвоз школьников по отчетам муниципалитетов за 2021 год, которые составили в целом 279 457,60 тыс. рублей. Распределение приведено в приложении 12 к законопроекту (таблица 19).

б) Увеличение к 2022 году отмечается по следующим субсидиям:

- на обеспечение учащихся начальных классов горячим питанием – 630 724,1 тыс. руб. (104,7% к 2022 году), из них 595 683,9 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета. Распределение субсидий установлено в приложении 12 к законопроекту (таблица 20) и произведено исходя из прогнозной численности обучающихся (58 576 чел.), количества дней питания (170), расчетной стоимости однократного горячего питания в день, используемой для определения размера субсидии, в сумме 70,38 руб. (на 2022 год – 67,41 руб.) и уровня софинансирования за счет областного бюджета (90%). В составе ОБАС представлен проект Приказа Министерства образования об утверждении стоимости однократного горячего питания в день для обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных общеобразовательных организациях в 2023 году – не менее 70,38 рублей. Следует отметить, что в представленном с законопроектом Порядке предоставления и распределения данных субсидий (аналогичен приложению 20 к действующей ГП) **не установлен порядок определения и**

[120] «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Тверской области по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации деятельности этих комиссий».

установления (утверждения) расчетной стоимости однократного горячего питания в день, используемой для расчета субсидии. **Предлагаем** дополнить Порядок соответствующими положениями при утверждении Госпрограммы;

- на модернизацию школьных систем образования в общей сумме 745 811,4 тыс. руб. (171,2% к 2022 году), в том числе: софинансируемые из федерального бюджета расходы – 665 120,5 тыс. руб., из них 656 431,0 тыс. руб. – средства федерального бюджета; дополнительные расходы за счет областного бюджета – 80 690,9 тыс. руб. На плановый период предусмотрено ежегодно по 162 094,8 тыс. руб., из них 153 089,3 тыс. руб. – федеральный бюджет (предусмотрены только софинансируемые расходы).

Согласно представленному с законопроектом Порядку предоставления и распределения данных субсидий (аналогичен приложению 23 к ГП) средства субсидий могут быть направлены на проведение мероприятий по капитальному ремонту зданий муниципальных общеобразовательных организаций и оснащение зданий школ средствами обучения и воспитания. Согласно ОБАС средства предусмотрены на проведение капитального ремонта зданий муниципальных школ. Субсидии в части средств областного бюджета в сумме 21 904,1 тыс. руб. (27,1% ассигнований) и софинансируемых мероприятий в сумме 368 681,7 тыс. руб. (55,4% ассигнований) распределены 5 муниципальным образованиям (5 школ) постановлением Правительства Тверской области от 11.02.2022 № 71-пп. Остальные средства в сумме 355 225,6 тыс. руб. (47,6% ассигнований), согласно ОБАС, будут распределены муниципальным образованиям по результатам дополнительного отбора. Согласно письму Минпросвещения РФ от 02.11.2022 № АН-2454/09, для участия в мероприятиях в 2023 году отобраны 5 муниципальных объектов (МОУ СОШ п. Изоплит Конаковского р-на, МОУ Зареченская ООШ Калязинского р-на, МОУ Фировская СОШ, МОУ Андреапольская СОШ № 3, МБОУ Пеновская СОШ). В соответствии с ФЭО расчетная потребность в средствах на реализацию мероприятий по модернизации на данных объектах составляет 359 799,4 тыс. руб., включая средства местных бюджетов (10%). Таким образом, предусмотренные законопроектом **бюджетные ассигнования на 2023 год на 31 406,1 тыс. руб. превышают заявленную потребность** (по пояснениям, данные средства будут направлены для участия в дополнительном отборе в 2023 году).

В соответствии с письмом Минпросвещения РФ от 11.11.2022 № АН-2601/09 по результатам дополнительного отбора заявок субъектов РФ на 2024–2025 годы получателями субсидий признаны три объекта (МОУ СОШ № 49 г. Твери, МОУ Сандовская СОШ п. Сандово, МБОУ Пеновская СОШ им. Е.П. Чайкиной). Расчетная потребность в средствах на реализацию мероприятий на этих объектах на 2024–2025 годы, включая средства местных бюджетов, составляет ежегодно 220 880,5 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета 153 089,3 тыс. руб. (соответствует объему субсидий), за счет областного бюджета 45 703,1 тыс. рублей. Таким образом, **потребность в средствах областного бюджета превышает предусмотренные на плановый период ассигнования на 36 697,8 тыс. руб. ежегодно** (несофинансируемые расходы на плановый период не предусмотрены).

Предлагаем уточнить объемы субсидий на модернизацию школьных систем образования. При этом необходимо отметить, что в составе ОБАС не представлена сметная документация по вышеназванным объектам (наличие которой является условием участия в отборе), что не позволяет подтвердить достоверность заявленной потребности.

- на укрепление материально-технической базы:

муниципальных дошкольных образовательных организаций – 42 176,8 тыс. руб. (140,8% к 2022 году). Субсидии в сумме 32 992,8 тыс. руб. распределены 5 муниципальным образованиям постановлением Правительства Тверской области от 05.08.2022 № 463-пп. Представленный Порядок распределения субсидий аналогичен действующему (приложению 10 к ГП). Согласно ОБАС остальной объем субсидии

(9 184,0 тыс. руб.) будет распределен 2 муниципальным образованиям по результатам дополнительного отбора. Согласно проекту ГП планируется охватить 19 организаций;

муниципальных общеобразовательных организаций – 137 923,4 тыс. руб. (111,6% к 2022 году). В соответствии с Порядком распределения субсидий (аналогичен приложению 11 к ГП) средства в сумме 106 957,7 тыс. руб. распределены 18 муниципальным образованиям (распределение утверждено Постановлением Правительства Тверской области от 05.08.2022 № 462-пп). Нераспределенный объем субсидии (30 965,7 тыс. руб.), согласно ОБАС, будет распределен 4 муниципальным образованиям по результатам дополнительного отбора. Согласно проекту ГП планируется охватить 58 организаций;

муниципальных организаций отдыха и оздоровления детей – 16 777,2 тыс. руб., (170,7% к 2022 году). В соответствии с Порядком распределения субсидий (аналогичен приложению 13 к ГП) средства в сумме 4 742,0 тыс. руб. распределены городскому округу город Тверь (распределение утверждено Постановлением Правительства Тверской области от 05.08.2022 № 464-пп). Согласно ОБАС объем субсидии в сумме 12 035,2 тыс. руб. предусмотрен Осташковскому городскому округу по результатам дополнительного отбора. Согласно проекту ГП планируется провести мероприятия в 3 организациях.

Постановления о распределении субсидий на укрепление материально-технической базы вышеуказанных муниципальных образовательных организаций включены в Перечень НПА подлежащих принятию;

- на повышение зарплаты педагогическим работникам дополнительного образования – 345 607,1 тыс. руб. ежегодно (102,7% к 2022 году). Субсидии предусмотрены в целях реализации Указа Президента РФ № 761 (доведение до уровня не ниже средней зарплаты учителя в регионе – прогноз на 2023 год 37 624 руб.). Следует отметить, что представленный в ОБАС **расчет распределения субсидий произведен не в соответствии с представленной Методикой распределения**, а именно в формуле расчета объема субсидий не использовался коэффициент формирования объема субсидии для i-го муниципального образования, ежегодно устанавливаемый приказом ГРБС на соответствующий финансовый год и плановый период (L). Кроме того распределение, установленное таблицей 21 приложения 12 к законопроекту в сумме 345 583,1 тыс. руб. на 24,0 тыс. руб. меньше объема средств, предусмотренного в приложениях 7, 8 и 11 законопроекта и объема, распределенного в представленном ОБАС (345 607,1 тыс. руб.). **Предлагаем** произвести распределение субсидий в соответствии с Методикой и внести необходимые изменения в таблицу 21 приложения 12 к законопроекту.

в) Отмечается уменьшение по сравнению с 2022 годом объемов субсидий:

- на организацию участия детей и подростков в социально значимых региональных проектах – 4 981,1 тыс. руб., или 59,9% ассигнований 2022 года (8 321,5 тыс. руб.). Субсидии распределены в соответствии с Порядком (приложение 15 к ГП). Распределение установлено в приложении 12 к законопроекту (таблица 23). Согласно ОБАС средства предусмотрены на участие школьников в 2 проектах: «Нас пригласили во Дворец» и «Россия – моя история». При этом в ГП показатель по количеству социально значимых региональных проектов, в которых обеспечено участие обучающихся в общеобразовательных организациях запланирован в количестве 3 шт. **Предлагаем** привести программный показатель в соответствие с обоснованием объема финансового обеспечения мероприятия;

- на проведение капитального ремонта и приобретение оборудования в целях обеспечения односменного режима обучения в общеобразовательных организациях (Региональный проект «Современная школа», НП «Образование») – 1 200,0 тыс. руб. или 24,6% к ассигнованиям 2022 года (4 874,2 тыс. руб.). Согласно ГП и обоснованиям средства предусмотрены на проведение капитального ремонта с целью введения 25 новых мест в МБОУ СОШ № 18 г. Тверь. Субсидии г. Твери распределены Постановлением Правительства Тверской области от 15.06.2021 № 333-пп.

г) Включаются субсидии на обновление материально-технической базы для организации учебно-исследовательской, научно-практической, творческой деятельности, занятий физической культурой и спортом в образовательных организациях в рамках регионального проекта «Успех каждого ребенка» НП «Образование» в сумме 9 375,2 тыс. руб., из них 9 093,9 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета (ПР 0709). Средства согласно ФЭО и ГП предусмотрены на обновление материально-технической базы для занятий детей физической культурой и спортом в 4 муниципальных образовательных организациях. Следует отметить, что в рамках этого регионального проекта в 2022 году предусмотрены расходы на создание в сельских школах условий для занятий физической культурой и спортом в сумме 9 366,1 тыс. руб. (ПР 0702).

д) Не предусмотрены на 2023–2025 годы бюджетные ассигнования на субсидии:

- на благоустройство зданий муниципальных общеобразовательных организаций в целях соблюдения требований к воздушно-тепловому режиму, водоснабжению и канализации (объем финансирования в 2022 году – 4 044,7 тыс. руб., из них 3 397,5 тыс. руб. – средства федерального бюджета);
- на оснащение муниципальных образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования, уличными игровыми комплексами (объем финансирования в 2022 году – 54 330,2 тыс. руб.);
- на осуществление единовременной выплаты к началу учебного года работникам муниципальных образовательных организаций (в 2022 году – 64 683,4 тыс. руб.).

2. Министерству строительства Тверской области в рамках ГП «Развитие образования Тверской области» на 2023–2030 годы» предусмотрено: на 2023 год – 1 172 825,7 тыс. руб., что на 21,1% меньше, чем в 2022 году (1 486 625,8 тыс. руб.); на 2024 год – 638 345,0 тыс. руб.; на 2025 год – 2 421,8 тыс. рублей.

2.1. Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности в рамках Регионального проекта «Современная школа», НП «Образование» предусмотрены на 2023 год в сумме 1 170 403,9 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 635 923,2 тыс. рублей. При этом в проекте АИП, представленном с законопроектом, весь объем отражен как нераспределенный остаток, объекты строительства не определены.

В приложениях 7, 8 к законопроекту указанные бюджетные ассигнования отражены по виду расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» и следующим целевым статьям расходов.

815E100000	Задача «Региональный проект «Современная школа» национального проекта «Образование»	1 170 403,9	635 923,2	0,0
815E110000	Бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Тверской области	500 000,0	500 000,0	0,0
815E152300	**Субсидии местным бюджетам на создание новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа**	65 122,7	0,0	0,0
815E153050	Создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором	518 407,8	0,0	0,0
815E155202	Реализация мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях (бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Тверской области)	86 873,4	135 923,2	0,0

Следует отметить, что наименование целевой статьи расходов 815E152300 «Субсидии местным бюджетам на создание новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа» **не согласуется с видом расходов** и разделом АИП (объекты государственной собственности Тверской области). **Предлагаем** уточнить наименование целевой статьи.

Согласно ОБАС, представленным в системе Проект-СМАРТ Про, средства запланированы на следующие объекты:

1) в сумме 65 122,7 тыс. руб. на 2023 год – на строительство школы на 100 мест в д. Вахонино Конаковского района (годы строительства – 2022–2023). Предусмотренный законопроектом объем **не соответствует объему на 2023 год**, указанному в дополнительном соглашении с Минпросвещением РФ от 28.11.2022 № 073-09-2022-621/1, представленном в составе ОБАС (на 2022 год – 67 735,4 тыс. руб., из них 65 703,3 тыс. руб. – средства федерального бюджета; на 2023 год – **65 515,8** тыс. руб., из них 63 550,3 тыс. руб.[121] за счет средств федерального бюджета), **предлагаем уточнить**. В обоснованиях также представлено письмо Правительства Тверской области в адрес заместителя Министра просвещения РФ от 01.11.2022 № 21/8918-08-ВН с просьбой рассмотреть возможность переноса срока ввода объекта с 2023 года на 2024 год и увеличения субсидии из федерального бюджета в связи с удорожанием стоимости строительства.

Следует отметить, что в 2022 году на строительство данного объекта были предусмотрены средства в сумме 67 329,0 тыс. руб., которые не использовались в связи с отсутствием объекта в АИП (в 2022 году в АИП средства также значатся как нераспределенный остаток). Согласно отчету об исполнении АИП, на 01.10.2022 включение объекта в АИП не было одобрено Бюджетной комиссией по причине недостаточности финансирования;

2) в сумме 518 407,8 тыс. руб. – на строительство школы на 1224 места в г. Твери, ул. Цветочная (бывшая ул. Крайняя) (годы строительства – 2022–2023). В соответствии с соглашением с Минпросвещением РФ от 24.12.2021 № 073-09-2022-783 на строительство школы по ул. Крайняя г. Твери предусмотрено на 2022 год 194 482,6 тыс. руб., из них 188 648,1 тыс. руб. – средства федерального бюджета; на 2023 год – 518 407,8, из них 502 855,6 тыс. руб. – средства федерального бюджета. В составе ОБАС представлен проект дополнительного соглашения и письмо Правительства Тверской области в адрес заместителя Министра просвещения РФ от 01.11.2022 № 21/8920-08-ВН с просьбой замены адреса объекта строительства и переноса срока ввода объекта на 2024 год.

В 2022 году на строительство данного объекта в областном бюджете были предусмотрены средства 194 482,6 тыс. руб., которые не использовались в связи с отсутствием объекта в АИП (в 2022 году в АИП средства также значатся как нераспределенный остаток);

3) в сумме 86 873,4 тыс. руб. на 2023 год и в сумме 135 923,2 тыс. руб. на 2024 год на создание новых мест в общеобразовательных организациях. В соответствии с дополнительным соглашением от 18.07.2022 № 073-09-2022-587/1 средства предусмотрены на строительство школы (МОУ СОШ № 43) на 300 мест в г. Твери, ул. Склизкова, д. 95 (годы строительства – 2023–2024): на 2023 год – 86 873,3 тыс. руб., из них 76 126,1 тыс. руб. – средства федерального бюджета; на 2024 год – 135 923,1 тыс. руб., из них 119 107,9 тыс. руб. – средства федерального бюджета. Данный объект включен в «Перечень объектов, планируемых к включению в адресную инвестиционную программу Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в приоритетном порядке» (приложение 2 к проекту АИП).

При этом в составе ОБАС представлен проект дополнительного соглашения и письмо Правительства Тверской области в адрес заместителя Министра просвещения РФ от 01.11.2022 № 21/8919-08-ВН с просьбой рассмотреть возможность замены муниципального объекта на областной объект «Средняя общеобразовательная школа на 350 ученических мест в пгт. Максатиха Тверской области», пересмотра объема средств по соглашению (в связи с исключением средств местного бюджета) и увеличения средств субсидии из федерального бюджета в связи с удорожанием стоимости объекта.

Таким образом, на дату внесения законопроекта не урегулированы вопросы по наименованиям, срокам строительства, объемам финансового обеспечения строительства

---

[121] Соответствует объему федеральных средств, отраженному в доходной части бюджета.

названных объектов (включая не использованные в 2022 году средства субсидий из федерального бюджета). Материалы в составе ОБАС фактически свидетельствует о недостаточности предусмотренных законопроектом средств на строительство названных объектов, что наряду с отсутствуем распределения средств по объектам, не позволит осуществлять расходы и строительство объектов и выполнить обязательства по вводу новых мест, установленные Соглашениями с Минпросвещения РФ;

4) расходы на бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Тверской области в сумме 500 000,0 тыс. руб. включены **при отсутствии обоснований** (в проекте АИП, в ОБАС и в пояснительной записке).

Вышеизложенное **не позволяет подтвердить реалистичность** предусмотренных законопроектом ассигнований на бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Тверской области в сфере образования, что **нарушает** принцип достоверности бюджета, установленный **статьей 37 Бюджетного кодекса РФ**.

Предусмотренный законопроектом общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Развитие образования Тверской области» на 2023–2030 годы (2023 год – 18 010 233,6 тыс. руб., на 2024 год – 17 146 970,6 тыс. руб., 2025 год – 16 026 808,5 тыс. руб.) **соответствует** объему финансового обеспечения в представленном проекте ГП.

3. В рамках ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2021–2026 годы предусмотрены расходы Министерства строительства на строительство объекта государственной собственности Тверской области «Общеобразовательная школа на 250 ученических мест в селе Дмитрова Гора Конаковского муниципального района Тверской области» (годы строительства – 2023–2024): на 2023 год – в сумме 326 214,8 тыс. руб., из них 283 485,1 тыс. руб. – средства федерального бюджета; на 2024 год – в сумме 291 834,7 тыс. руб., из них 252 875,0 тыс. руб. – средства федерального бюджета (субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий).

В составе ОБАС представлена ПСД, утвержденная постановлением администрации Дмитровогорского с/п от 30.09.2022, и положительное заключение государственной экспертизы по проверке ПСД и достоверности определения сметной стоимости.

Согласно протоколу заседания Комиссии Минсельхоза РФ по отбору проектов и оценке эффективности использования субсидий от 20.10.2022 № 42, расходы в 2023 году предусмотрены за счет средств областного бюджета (10 959,5 тыс. руб.), привлечения средств спонсоров (31 770,2 тыс. руб.) и средств федерального бюджета (283 485,1 тыс. руб.), в 2024 за счет средств областного бюджета (9 776,2 тыс. руб.), привлечения средств спонсоров (29 183,5 тыс. руб.) и средств федерального бюджета (252 875,0 тыс. руб.). Объем средств спонсоров подтвержден гарантийным письмом АО «Агрофирма Дмитрова Гора» от 30.09.2022 № 21/700-2022ИСХ (учтены в доходной части областного бюджета).

4. В рамках ГП «Молодежь Верхневолжья» на 2021–2026 годы предусмотрены ассигнования Министерству молодежной политики: на 2023 год – 205 619,9 тыс. руб., на 2024 год – 136 013,1 тыс. руб., на 2025 год – 136 013,1 тыс. рублей. В составе ассигнований на 2023 год предусмотрены расходы:

а) на обеспечение деятельности подведомственных учреждений – 178 513,8 тыс. руб., что в 4,4 раза больше расходов на 2022 год (32 781,9 тыс. руб.), в том числе:

- на выполнение государственного задания – 95 714,0 тыс. руб. (в 3,7 раза больше чем в 2022 году). В составе ОБАС представлен проект госзадания подведомственного Минмолодежи ГБУ «Областной молодежный центр» с объемом субсидии 17 866,8 тыс. руб. ежегодно, а также расчет Содержания деятельности Исторического парка «Россия – Моя история» (ГАУ) на общую сумму 103 857,8 тыс. руб., в том числе 77 847,2 тыс. руб. – за счет средств областного бюджета. При этом согласно постановлению Правительства

Тверской области от 06.05.2017 № 122-пп[122] (ред. от 21.07.2022) в подведомственности Министерства молодежной политики Тверской области значится одно учреждение – ГБУ «Областной молодежный центр». **Предлагаем обосновать** включение бюджетных ассигнований Министерства молодежной политики в сумме **77 847,2 тыс. рублей.**

- на предоставление субсидий на иные цели – 82 799,8 тыс. (в 5,7 раза больше чем в 2022 году), в том числе 72 101,8 тыс. руб. в рамках регионального проекта «Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России»)» НП «Образование». Увеличение обусловлено включением мероприятия по реализации программы комплексного развития молодежной политики «Регион для молодых» (71 759,6 тыс. руб., из них 69 606,8 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета);

б) на реализацию отдельных мероприятий – 1 851,5 тыс. руб., что на 55,2% меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (4 132,1 тыс. руб.), из них 100,0 тыс. руб. на проведение социологических исследований по развитию и популяризации добровольчества в рамках регионального проекта «Социальная активность» НП «Образование». Уменьшение обусловлено окончанием работ по высокоточному трехмерному сканированию и построению трехмерной модели памятников в целях сохранения облика и последующего проведения ремонтно-восстановительных работ данных памятников (2 343,3 тыс. руб. в 2022 году);

в) на предоставление субсидии негосударственным некоммерческим организациям на поисковую деятельность по выявлению неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества в сумме 6 500,0 тыс. руб. (на уровне 2022 года);

г) на обеспечение деятельности Министерства молодежной политики – 18 754,6 тыс. руб., или 113,8% к 2022 году (16 476,9 тыс. руб.).

Предусмотренный законопроектом общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Молодежь Верхневолжья» на 2021–2026 годы (2023 год – 320 466,1 тыс. руб., на 2024 год – 257 581,0 тыс. руб., 2025 год – 236 143,4 тыс. руб.) соответствует объему финансового обеспечения в представленном проекте изменений в Госпрограмму.

5. В рамках ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019–2025 годы предусмотрены расходы Министерству здравоохранения на 2023 год в сумме 209 552,8 тыс. руб. (из них 182 197,9 тыс. руб. в рамках регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» НП «Здравоохранение»), что больше на 44 108,2 тыс. руб., или 26,7% ассигнований на 2022 год (165 444,6 тыс. руб.), на 2024–2025 годы – 181 568,5 тыс. руб. ежегодно.

Помимо описанных выше расходов учреждений СПО (205 736,8 тыс. руб.) на 2023 год по Министерству здравоохранения предусмотрено:

- новые расходы в сумме 1 439,7 тыс. руб. на обеспечение деятельности регионального учебно-методического аккредитационного отдела для сопровождения и подготовки к аккредитации специалистов со средним медицинским образованием и допуска их к профессиональной деятельности (субсидии на иные цели ГБПОУ «Тверской медицинский колледж»). Создание отделов в субъектах РФ предусмотрено приказом Минздрава РФ от 28.10.2022 № 709н;

- расходы в сумме 3 816,0 тыс. руб. на исполнение публичного нормативного обязательства «Ежегодная денежная выплата студентам, обучающимся в государственных образовательных организациях, подведомственных Министерству здравоохранения Тверской области, по договору о целевом обучении» (ПР 0704 КЦСР 565N510100). При этом постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2022 № 478-пп предусмотрено предоставление ежегодной денежной выплаты студентам **и выпускникам** образовательных организаций среднего профессионального образования, обучающимся

[122] «О подведомственности государственных унитарных предприятий Тверской области и государственных учреждений Тверской области исполнительным органам государственной власти Тверской области».

(закончившим обучение) в образовательных организациях, подведомственных Министерству здравоохранения Тверской области, по договору о целевом обучении по образовательной программе среднего профессионального образования. **Предлагаем** уточнить наименование целевой статьи расходов 565N510100 с учетом наименования меры поддержки.

8. В рамках ГП «Культура Тверской области» на 2021–2026 годы предусмотрены ассигнования Министерству культуры на 2023 год в сумме 175 552,5 тыс. руб., что на 4 041,5 тыс. руб., или на 2,3%, меньше ассигнований на 2022 год (179 594,0 тыс. руб.), в том числе:

а) на финансовое обеспечение государственного задания подведомственных учреждений (помимо СПО):

на дополнительное образование детей (музыкальная школа при музыкальном колледже им. М.П. Мусоргского и детская школа искусств при колледже культуры им. Н.А. Львова) – 25 824,3 тыс. руб., что на 866,7 тыс. руб. или 3,5% больше ассигнований на 2022 год (24 957,6 тыс. руб.). Согласно ГП средства предусмотрены на обучение 533 чел.;

на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации (ГБПОУ «Тверской колледж культуры им. Н.А. Львова» и ГБОУ ДПО «Тверской областной учебно-методический центр учебных заведений культуры и искусства») – 11 020,5 тыс. руб., что на 861,1 тыс. руб. или 8,5% больше ассигнований на 2022 год (10 159,4 тыс. руб.). Согласно ГП средства предусмотрены на обучение 994 чел.

Установленные в ГП показатели по количеству обучающихся не соответствуют показателям, установленным в проектах государственных заданий вышеназванных учреждений, в которых показатели установлены в человеко-часах.

Таким образом, **в нарушение** пп. «в» п. 14.1 Порядка № 545-пп в государственную программу не включены сводные показатели государственных заданий. **Предлагаем** Министерству культуры обеспечить соблюдение требований Порядка № 545-пп при внесении изменений в Госпрограмму.

б) субсидии бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий НП «Культура» в сумме 11 653,3 тыс. руб., что на 43,2% меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (20 507,9 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 16 027,2 тыс. руб., на 2025 год расходы не предусмотрены. В том числе:

- в рамках регионального проекта «Культурная среда» предусмотрены расходы на государственную поддержку отрасли культуры (в части приобретения музыкальных инструментов, оборудования и материалов для 4 детских школ искусств) – в сумме 10 653,3 тыс. руб., из них 10 120,6 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета;

- в рамках РП «Цифровая культура» предусмотрены расходы в сумме 1 000,0 тыс. руб. (средства федерального бюджета) на создание виртуального концертного зала на 70 мест в МБУ ДО «Старицкая детская школа искусств».

Не предусматриваются в 2023 году расходы на государственную поддержку отрасли культуры в части мероприятий по модернизации (капитальный ремонт, реконструкция) муниципальных детских школ искусств по видам искусств (в 2022 году – 20 507,9 тыс. руб.). Расходы по данному направлению предусмотрены на 2024 год в сумме 16 027,2 тыс. руб., из них 14 249,6 тыс. руб. – средства федерального бюджета.

9. В рамках ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2021–2026 годы предусмотрены расходы Главного управления по труду и занятости населения Тверской области в общей сумме 22 135,3 тыс. руб., в том числе:

- на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГАОУ ДПО «Учебный центр службы занятости» – 11 530,0 тыс. руб. (112,0% к 2022 году). Согласно ФЭО и проекту государственного задания значение показателя объема задания на 2023 год составляет 177 400 человеко-часов. При этом **в нарушение требований** пп. «в» п. 14.1 Порядка № 545-пп (о включении в ГП сводных показателей объема госзадания) значение показателя соответствующего мероприятия в ГП установлено в количестве 159 400

человеко-часов. **Предлагаем** привести в соответствие при внесении изменений в ГП;

- на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий в рамках регионального проекта «Содействие занятости» НП «Демография» – 10 605,3 тыс. руб., в том числе 10 499,2 тыс. руб. – за счет средств федерального бюджета (в 2022 году расходы не предусматривались). Согласно ФЭО и проекту ГП в 2023 году планируется профобучение 178 человек.

10. В рамках ГП «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2021–2026 годы предусмотрены расходы Министерства финансов Тверской области на предоставление субсидии автономной некоммерческой организации по культурно-нравственному воспитанию детей и молодежи «Тверской вектор» на обеспечение текущей деятельности на 2023 год в сумме 10 810,0 тыс. руб., что на 2,9% больше бюджетных ассигнований на эти цели в 2022 году (10 509,4 тыс. руб.). Согласно обоснованиям (смете) средства предусмотрены в том числе на оплату труда с начислениями (8 301,0 тыс. руб.) и мероприятия по повышению финансовой грамотности населения Тверской области (975,6 тыс. руб.).

11. В рамках ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2021–2026 годы по Министерству образования предусмотрены расходы в общей сумме 1 331,5 тыс. руб. (103,6% к 2022 году), из них 831,2 тыс. руб. (на уровне 2022 года) по отдельным мероприятиям среди детей дошкольного и школьного возраста в рамках регионального проекта «Безопасность дорожного движения» НП «Безопасные качественные дороги».

Раздел 0800 «Культура и кинематография»

В 2023 году **удельный вес расходов** на реализацию мероприятий в сфере культуры и кинематографии в общем объеме расходов областного бюджета составит 2,7% (на уровне 2022 года), в 2024 году – 2,3%, в 2025 году – 2,5%.

Информация об объемах бюджетных ассигнований по разделу и подразделам представлена в таблице.

Наименование	Утв. на 2022 год (с изм.), тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.		
		2023 год	2024 год	2025 год
Раздел 0800 «Культура, кинематография», всего	**3 708 119,0**	**2 800 219,5**	**2 271 376,0**	**2 221 360,6**
к предыдущему году, тыс. руб.		*- 907 899,5*	*- 528 843,5*	*- 50 015,4*
к предыдущему году, %		*75,5*	*81,1*	*97,8*
В том числе по подразделам				
Подраздел 0801 «Культура»	**3 601 868,9**	**2 704 848,9**	**2 175 249,6**	**2 122 846,4**
к предыдущему году, тыс. руб.		*- 897 020,0*	*- 529 599,3*	*- 52 403,2*
к предыдущему году, %		*75,1*	*80,4*	*97,6*
Подраздел 0802 «Кинематография»	**13 877,0**	**14 685,7**	**14 863,1**	**14 863,1**
к предыдущему году, тыс. руб.		*808,7*	*177,4*	*0,0*
к предыдущему году, %		*105,8*	*101,2*	*100,0*
Подраздел 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии»	**92 373,1**	**80 684,9**	**81 263,3**	**83 651,1**
к предыдущему году, тыс. руб.		*- 11 688,2*	*578,4*	*2 387,8*
к предыдущему году, %		*87,3*	*100,7*	*102,9*

Законопроектом по разделу предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 2023 год по сравнению с 2022 годом на 24,5%; на 2024 год по сравнению с 2023 годом – на 18,9%; на 2025 год по сравнению с 2024 годом – на 2,2%.

Таким образом, расходы на реализацию мероприятий в сфере культуры и кинематографии в 2025 году по сравнению с 2022 годом сократятся на 1 486 758,4 тыс. руб. (40,1%): с 3 708 119,0 тыс. руб. до 2 221 360,6 тыс. рублей.

Снижение объема бюджетных ассигнований на финансирование культуры свидетельствует о том, что в Тверской области при формировании областного бюджета на

2023–2025 годы не учитывались положения Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 29.02.2016 № 326-р, в части увеличения финансирования культуры за счет всех источников.

В рамках раздела законопроектом предусматривается реализация трех государственных программ Тверской области.

1. В рамках ГП «Культура Тверской области» на 2021–2026 годы (далее – ГП «Культура»)[123] предусмотрены ассигнования Министерству культуры Тверской области (далее – Министерство культуры) на 2023 год – в сумме 2 336 366,2 тыс. руб., что на 286 605,4 тыс. руб., или на 10,9%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (2 622 971,6 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 2 189 238,9 тыс. руб., на 2025 год – в сумме 2 137 675,3 тыс. рублей. Из них:

1.1. Расходы на обеспечение деятельности подведомственных учреждений предусмотрены на 2023 год – в сумме 1 224 935,5 тыс. руб., что на 284 857,1 тыс. руб., или на 18,9%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (1 509 792,6 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 1 138 122,5 тыс. руб., на 2025 год – в сумме 1 110 704,8 тыс. рублей. В том числе расходы:

1.1.1. на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2023 год – в сумме 1 052 115,5 тыс. руб., что на 165 060,3 тыс. руб. (13,6%) меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (1 217 175,8 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 1 054 801,3 тыс. руб., на 2025 год – в сумме 1 054 506,7 тыс. рублей. Информация по направлениям расходов представлена в таблице.

Направление расходов	Утв. на 2022 год (с изм.), тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.			Изменение 2023 года к 2022 году		Изменение 2025 года к 2023 году	
		2023 год	2024 год	2025 год	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Предоставление библиотечного обслуживания населения	134 961,4	135 853,2	135 800,6	135 800,6	891,8	0,7	-52,6	-0,04
Предоставление музейного обслуживания населения	356 188,4	331 315,8	331 315,8	331 315,8	-24 872,6	-7,0	0,0	0,0
Предоставление театрально-концертного обслуживания населения	595 040,2	455 605,8	448 436,8	457 872,2	-139 434,4	-23,4	2 266,4	0,5
Предоставление культурно-досугового обслуживания населения	117 108,8	114 655,0	124 385,0	114 655,0	-2 453,8	-2,1	0,0	0,0
Кинообслуживание населения	13 877,0	14 685,7	14 863,1	14 863,1	808,7	5,8	177,4	1,2

Законопроектом предусмотрено, что расходы по предоставлению субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания учреждениям, подведомственным Министерству культуры:

- в 2023 году по сравнению с 2022 годом уменьшатся по трем направлениям на сумму 166 760,8 тыс. руб., или на 15,6%, относительно объема ассигнований, предусмотренных по этим направлениям на 2022 год (1 068 337,4 тыс. руб.), из них расходы по предоставлению театрально-концертного обслуживания населения – на 139 434,4 тыс. руб. (23,4%), по предоставлению музейного обслуживания населения – на 24 872,6 тыс. руб. (7,0%). Пояснения относительно снижения расходов по указанным выше направлениям не представлены;

- в 2025 году по сравнению с 2023 годом увеличатся по двум направлениям на сумму 2 443,8 тыс. руб., из них расходы по предоставлению субсидии на театрально-концертное обслуживание населения увеличатся на 2 266,4 тыс. руб. (0,5%) (в т.ч. по ГБУК «Тверской государственный театр кукол» – на 1 087,6 тыс. руб. (2,2%), ГБУК «Тверской государственный областной театр юного зрителя» - на 910,7 тыс. руб. (1,3%)).

В соответствии с п. 20 Порядка № 380-пп, учредитель определяет объем субсидии

[123] В составе документов к законопроекту представлен проект ГП «Культура» с учетом изменений.

на основании: нормативных затрат на оказание государственных услуг; затрат на выполнение работ; нормативных затрат на содержание государственного имущества; планируемых доходов от оказания государственных услуг (выполнения работ); коэффициента стабилизации бюджетной нагрузки.

В составе документов к обоснованию бюджетных ассигнований Министерства культуры на 2023–2025 годы (далее – ОБАС Министерства культуры) **не представлены** расчеты планируемых доходов от оказания подведомственными учреждениями государственных услуг (выполнения работ) в рамках государственных заданий, документы, которыми установлена плата за оказание государственных услуг (выполнение работ), что **не позволяет оценить** обоснованность предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ);

1.1.2. на обеспечение деятельности ГКУК «Тверская областная специальная библиотека для слепых им. М.И. Суворова» на 2023–2024 годы – в сумме 26 276,8 тыс. руб. ежегодно, что на 667,0 тыс. руб. (2,5%) меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (26 943,8 тыс. руб.); на 2025 год – в сумме 26 148,5 тыс. рублей.

В составе расходов на обеспечение деятельности ГКУК «Тверская областная специальная библиотека для слепых им. М.И. Суворова» законопроектом предусмотрены расходы на государственную поддержку отрасли культуры (модернизация библиотек в части комплектования книжных фондов государственных общедоступных библиотек) на 2023–2024 годы – в сумме 156,7 тыс. руб. ежегодно (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 133,2 тыс. руб.), что на 169,3 тыс. руб. (51,9%) меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (326,0 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 156,8 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 130,1 тыс. руб.). Указанные средства планируется направить на закупку 37 наименований книжных изданий.

Согласно документам к ОБАС Министерства культуры, при расчете фонда оплаты труда подведомственных учреждений на 2023–2025 годы учтена индексация заработной платы, которая осуществлена с 01.12.2022 в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 29.11.2022 № 659-пп «Об индексации заработной платы работников государственных учреждений Тверской области в 2022 году». В составе документов к ОБАС Министерства культуры **не представлен расчет** потребности в средствах на повышение заработной платы работникам государственных учреждений, подведомственных Министерству, на 2023–2025 годы в целях выполнения Указа № 597, что **не позволяет оценить достаточность** предусмотренных законопроектом средств на указанные цели.

1.1.3. на предоставление субсидий на иные цели на 2023 год – в сумме 146 543,2 тыс. руб., что на 119 129,8 тыс. руб. (44,8%) меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (265 673,0 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 57 044,4 тыс. руб., на 2025 год – в сумме 30 049,6 тыс. рублей.

Законопроектом предусмотрены средства на предоставление субсидий на иные цели подведомственным учреждениям по следующим направлениям расходов:

1) с привлечением средств федерального бюджета:

1.1) на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров на 2023 год – в сумме 16 951,7 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 14 408,9 тыс. руб.), что на 9 483,5 тыс. руб. (127%) больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (7 468,2 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 8 844,8 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 7 518,0 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 13 185,2 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 10 943,7 тыс. руб.).

В рамках данного мероприятия средства планируется направить ГБУК «Театр юного зрителя», ГБУК «Тверской государственный театр кукол» (далее – ГБУК «Театр

кукол») – на создание новых постановок; ГБУК «Театр юного зрителя» – на укрепление материально-технической базы;

1.2) на поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек на 2023 год – в сумме 5 962,0 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 5 067,7 тыс. руб.), что на 2 597,5 тыс. руб. (77,2%) больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (3 364,5 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 7 980,9 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 6 783,7 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 3 394,6 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 2 817,5 тыс. руб.).

В рамках данного мероприятия средства планируется направить ГБУК «Кимрский театр драмы и комедии», ГБУК «Вышневолоцкий областной драматический театр» – на создание новых постановок; ГБУК «Вышневолоцкий областной драматический театр» – на укрепление материально-технической базы;

1.3) на государственную поддержку отрасли культуры (модернизация библиотек в части комплектования книжных фондов государственных общедоступных библиотек) на 2023–2025 годы – в сумме 1 167,9 тыс. руб. ежегодно (из них за счет субсидии из федерального бюджета в 2023–2024 годах – 992,7 тыс. руб. ежегодно, в 2025 году – 969,4 тыс. руб.), что на 8,9 тыс. руб. (0,8%) больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (1 159,0 тыс. руб.).

В рамках данного мероприятия средства планируется направить ГБУК «Тверская областная универсальная научная библиотека им. А.М. Горького» и ГБУК «Тверской областной центр детского и семейного чтения им. А.С. Пушкина» для закупки 918 наименований книжных изданий;

1.4) на реализацию мероприятий в рамках РП «Культурная среда» национального проекта «Культура»:

1.4.1) на модернизацию театров юного зрителя и театров кукол на 2023 год – в сумме 45 846,4 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 44 471,0 тыс. руб.), что на 5 994,8 тыс. руб. (11,6%) меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (51 841,2 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 5 994,8 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 5 814,9 тыс. руб.).

В рамках данного мероприятия планируется проведение капитального ремонта в ГБУК «Театр кукол».

Следует отметить, что средства в указанном объеме (51 841,2 тыс. руб.) выделяются на проведение капитального ремонта в ГБУК «Театр кукол» повторно, что обусловлено тем, что в 2022 году данное мероприятие не было реализовано: ГБУК «Театр кукол» **не были заключены контракты** на проведение капитального ремонта на сумму 42 508,8 тыс. руб. (82,0% от объема ассигнований выделенных на указанные цели). В связи с чем распоряжением Правительства РФ от 21.10.2022 № 3104-р внесены изменения в распределение субсидий из федерального бюджета на модернизацию театров юного зрителя и театров кукол (капитальный ремонт) на 2022 год, согласно которым в полном объеме исключена субсидия из федерального бюджета, предусмотренная Тверской области в 2022 году (50 285,9 тыс. руб.).

В составе документов к ОБАС Министерства культуры **не представлена** проектно-сметная документация на проведение капитального ремонта здания ГБУК «Театр кукол», что **не позволяет оценить** достаточность предусмотренных законопроектом средств на завершение капитального ремонта здания ГБУК «Театр кукол». **Предлагаем** представить расчет потребности в средствах, необходимых в 2023–2024 годах для завершения капитального ремонта ГБУК «Театр кукол»;

1.4.2) на оснащение региональных и муниципальных театров на 2023 год – в сумме 19 759,0 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 19 166,2 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 10 931,7 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального

бюджета – 10 603,7 тыс. руб.). В 2022 году средства на указанные цели не предусматривались.

В рамках данного мероприятия средства планируется направить ГБУК «Тверской областной академический театр драмы» в 2023 году – на приобретение кресел большого зрительного зала, в 2024 году – на приобретение светового и звукового оборудования;

1.4.3) на техническое оснащение региональных и муниципальных музеев на 2023 год – в сумме 13 030,9 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 12 639,9 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 12 087,7 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 11 725,0 тыс. руб.). В 2022 году средства на указанные цели не предусматривались.

В рамках данного мероприятия средства планируется направить ГБУК «Тверской государственный объединенный музей», при этом направления расходов не указаны.

С целью использования в законопроекте единого подхода в наименованиях целевых статей расходов на предоставление субсидий на иные цели подведомственным учреждениям **предлагаем** из наименования КЦСР 652А155901[124] **исключить** слова «(субсидии на иные цели)»;

2) за счет средств областного бюджета:

2.1) на проведение противопожарных мероприятий, ремонтных работ, работ по благоустройству земельных участков, комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасности государственных учреждений культуры Тверской области на 2023 год - в сумме 34 300,0 тыс. руб., что на 122 321,6 тыс. руб. (78,1%) меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (156 621,6 тыс. руб.).

В рамках данного мероприятия планируется предоставить субсидии:

- ГБУК «Тверской областной академический театр драмы» (далее – ГБУК «Театр драмы») (средства выделяются в целях выполнения представления Прокуратуры Тверской области об устранении нарушений законодательства о противодействии терроризму от 05.04.2021 № 27-15-2021, решения Центрального районного суда г. Твери от 25.04.2022) на выполнение работ по капитальному ремонту электропроводки в здании театра – в сумме 14 300,0 тыс. рублей.

Согласно пояснениям, представленным в составе документов к ОБАС Министерства культуры, выполнение работ предусмотрено в два этапа с финансированием в 2023–2024 годах; общая стоимость 1 этапа составляет 22 500,0 тыс. руб., из них на 2023 год предусмотрены средства в сумме 14 300,0 тыс. рублей.

В качестве обоснования расходов представлены коммерческие предложения подрядчиков с минимальной стоимостью выполнения работ в сумме 70 703,0 тыс. руб., а также составленные ГБУ «Тверской РЦЦС» локальные сметные расчеты по видам работ (в ценах на I квартал 2022 года с учетом НДС) и сводный сметный расчет стоимости строительства, согласно которому общая стоимость работ по капитальному ремонту электропроводки ГБУК «Театр драмы» составит 87 769,5 тыс. рублей.

Таким образом, предусмотренный законопроектом объем бюджетных ассигнований на выполнение работ по капитальному ремонту электропроводки в здании ГБУК «Театр драмы» (предусмотрено 16,3% от потребности в средствах на выполнение ремонта; 63,5% от потребности в средствах на выполнение работ по 1 этапу) **не позволит завершить** работы в 2024 году (выполнить в полном объеме работы по 1 этапу) и, следовательно, **не позволит выполнить** представление прокуратуры Тверской области и судебное решение.

Следует отметить, что первоначально законом № 83-ЗО ГБУК «Театр драмы» предусматривались средства на проведение капитального ремонта электропроводки в здании театра на 2022-2023 годы в сумме 30 000,0 тыс. руб. (в т.ч. на 2022 год – 14 000,0 тыс. руб., на 2023 год – 16 000,0 тыс. руб.). В 2022 году Министерством культуры

[124] «Техническое оснащение региональных и муниципальных музеев (субсидии на иные цели)».

средства на указанные цели не были распределены ГБУК «Театр драмы».

Предлагаем предусмотреть в полном объеме бюджетные ассигнования (КЦСР 6520310060[125]) на выполнение работ по капитальному ремонту электропроводки в здании ГБУК «Театр драмы»;

- ГБУК «Тверской государственный объединенный музей» (средства выделяются в целях реализации поручения Губернатора Тверской области по итогам личного приема граждан от 08.12.2021 № 019/577/У) на разработку проектно-сметной документации и проведение работ по капитальному ремонту здания Карельского национального краеведческого музея – в сумме 20 000,0 тыс. рублей. В качестве обоснования расходов представлены коммерческие предложения и ориентировочный укрупненный расчет стоимости ремонтных работ.

Отсутствие разработанной проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта здания музея **не позволяет оценить реалистичность** предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований по КЦСР 6520310060[126]. После разработки проектно-сметной документации по указанному объекту и получения подтверждения сметной стоимости **потребуется уточнение** объема бюджетных ассигнований на указанные цели.

В целях освоения в полном объеме выделенных средств на проведение противопожарных мероприятий, ремонтных работ, работ по благоустройству земельных участков, комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасности государственных учреждений культуры Тверской области КСП неоднократно предлагала включать в областной бюджет расходы в отношении объектов культуры, по которым разработана и утверждена в установленном порядке проектно-сметная документация, а также учитывать возможности подведомственных учреждений по освоению выделяемых средств;

2.2) на организацию, проведение и участие в международных, всероссийских, региональных мероприятиях и проектах на 2023 год – в сумме 2 627,0 тыс. руб., что на 1 396,0 тыс. руб. (113,4%) больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (1 231,0 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 2 559,8 тыс. руб., на 2025 год – в сумме 2 437,3 тыс. рублей.

Увеличение бюджетных ассигнований обусловлено учреждением с 2022 года ежегодной премии победителям Международного конкурса молодых оперных певцов имени С.Я. Лемешева. Положение о премии победителям Международного конкурса молодых оперных певцов имени С.Я. Лемешева утверждено постановлением Правительства Тверской области от 08.07.2022 № 366-пп[127];

2.3) на информационное обеспечение развития сферы культуры Тверской области на 2023 год – в сумме 2 160,3 тыс. руб., что на 1 480,3 тыс. руб. (217,7%) больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (680,0 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 2 738,8 тыс. руб., на 2025 год – в сумме 5 126,6 тыс. рублей.

Согласно документам к ОБАС Министерства культуры, в рамках указанного мероприятия в 2023–2025 годах планируется предоставить субсидию на иные цели в сумме 200,0 тыс. руб. ГБУК «Тверская ордена «Знак Почета» областная универсальная научная библиотека им. А.М. Горького» на издание книги «Тверская родословная» объемом 500 экз. ежегодно.

В составе документов к ОБАС Министерства культуры **не представлены**, документы, подтверждающие обоснование расходов на 2023 год в сумме 1 960,3 тыс. руб.,

---

[125] «Проведение противопожарных мероприятий, ремонтных работ, работ по благоустройству земельных участков, комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасности государственных учреждений культуры Тверской области».

[126] «Проведение противопожарных мероприятий, ремонтных работ, работ по благоустройству земельных участков, комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасности государственных учреждений культуры Тверской области».

[127] «О премии победителям Международного конкурса молодых оперных певцов имени С.Я. Лемешева».

на 2024 год – в сумме 2 538,8 тыс. руб., на 2025 год – в сумме 4 926,6 тыс. руб., что **не позволяет оценить реалистичность** предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований по КЦСР 6520110100[128]и **свидетельствует о несоблюдении** принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

Предлагаем представить обоснование расходов, предусмотренных законопроектом по КЦСР 6520110100 на 2023–2025 годы, либо скорректировать объем бюджетных ассигнований по КЦСР 6520110100 с учетом реальной потребности;

2.4) на выплату стипендий и премий молодым дарованиям Тверского края на 2023–2025 годы – в сумме 4 738,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2022 года).

Планируется, что в 2023–2025 годах стипендии и премии будут получать 122 чел. (ежегодно).

По сравнению с 2022 годом законопроектом **не предусматриваются** расходы на укрепление и развитие материально-технической базы государственных учреждений культуры Тверской области (объем утвержденных ассигнований на 2022 год – 1 305,0 тыс. руб.), на формирование среды (музейных экспозиций) в зданиях государственных музеев Тверской области (объем утвержденных ассигнований на 2022 год – 37 264,5 тыс. руб.).

1.2. Расходы на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований предусмотрены на 2023 год в сумме 1 068 072,2 тыс. руб., что на 3 926,6 тыс. руб., или на 0,4%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (1 064 145,6 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 1 007 792,9 тыс. руб., на 2025 год – в сумме 983 647,0 тыс. рублей.

Предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам предусмотрено по следующим направлениям:

1) с привлечением средств федерального бюджета на реализацию национального проекта «Культура»:

1.1) иные межбюджетные трансферты на создание модельных муниципальных библиотек на 2023 год – в сумме 5 000,0 тыс. руб. (за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета), что на 20 000,0 тыс. руб., или на 80,0%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (25 000,0 тыс. руб.). Данное мероприятие реализуется в рамках РП «Культурная среда».

Постановлением Правительства Тверской области от 25.05.2020 № 241-пп утверждены Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Тверской области на создание модельных муниципальных библиотек (далее – Правила № 241-пп). Указанные в п. 7 Правил № 241-пп мероприятия, которые могут финансироваться за счет иного межбюджетного трансферта, **не в полной мере соответствуют** мероприятиям, указанным в п. 5 Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на создание модельных муниципальных библиотек в целях реализации национального проекта «Культура» (далее – Правила № 281), утвержденных постановлением Правительства РФ от 18.03.2019 № 281 (с изм. от 03.09.2021[129]). **Предлагаем** обеспечить внесение изменений в постановление Правительства Тверской области от 25.05.2020 № 241-пп (Перечнем НПА к законопроекту внесение изменений в данное постановление **не предусмотрено**).

В соответствии с п. 3 Правил № 281 иные межбюджетные трансферты предоставляются субъектам РФ, прошедшим конкурсный отбор на получение иных межбюджетных трансфертов. Согласно представленному решению Минкультуры России

---

[128] «Информационное обеспечение развития сферы культуры Тверской области».

[129] Изменения внесены постановлением Правительства РФ от 03.09.2021 № 1477 «О внесении изменений в Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание модельных муниципальных библиотек в целях реализации национального проекта «Культура».

от 05.09.2022 № 10[130] в 2023 году иной межбюджетный трансферт на сумму 5 000,0 тыс. руб. будет предоставлен на создание модельной муниципальной библиотеки на базе Детской библиотеки – филиала муниципального учреждения культуры «Рамешковская централизованная библиотечная система».

В соответствии со ст. 139.1 Бюджетного кодекса РФ законопроектом утверждено распределение иного межбюджетного трансферта на указанные цели Рамешковскому муниципальному округу в сумме 5 000,0 тыс. руб. (таблица 41 приложения 12 к законопроекту);

1.2) иные межбюджетные трансферты на создание виртуальных концертных залов (мероприятие реализуется в рамках РП «Цифровая культура») на 2023 год – в сумме 1 000,0 тыс. руб. (за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета). В 2022 году средства на указанные цели **не предусматривались**.

Предоставление иных межбюджетных трансфертов на указанные цели из федерального бюджета осуществляется в соответствии с Правилами предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание виртуальных концертных залов в городах Российской Федерации (далее – Правила № 253), утвержденными постановлением Правительства РФ от 09.03.2019 №253.

Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Тверской области на создание виртуальных концертных залов (далее – Правила № 71-пп) утверждены постановлением Правительства Тверской области от 03.03.2020 № 71-пп. Указанные в п. 7 Правил № 71-пп мероприятия, которые могут финансироваться за счет иного межбюджетного трансферта, **не в полной мере соответствуют** мероприятиям, указанным в п. 4 Правил № 253. **Предлагаем** обеспечить внесение изменений в постановление Правительства Тверской области от 03.03.2020 № 71-пп (Перечнем НПА к законопроекту внесение изменений в данное постановление **не предусмотрено**).

В соответствии с п. 3 Правил № 253 иные межбюджетные трансферты предоставляются субъектам РФ, прошедшим конкурсный отбор на получение иных межбюджетных трансфертов. Согласно представленному решению Минкультуры России[131], в 2023 году создание виртуального концертного зала планируется на базе Центральной библиотеки муниципального учреждения культуры «Осташковская централизованная библиотечная система».

В соответствии со ст. 139.1 Бюджетного кодекса РФ законопроектом утверждено распределение иного межбюджетного трансферта на указанные цели Осташковскому городскому округу в сумме 1 000,0 тыс. руб. (таблица 40 приложения 12 к законопроекту).

Следует отметить, что в таблице 40 приложения 12 к законопроекту указано некорректное наименование «Иные межбюджетные трансферты местным бюджетам на создание **модельных муниципальных библиотек** на 2023 год». **Предлагаем** наименование таблицы 40 изложить в следующей редакции: «Иные межбюджетные трансферты местным бюджетам на создание **виртуальных концертных залов** на 2023 год».

Положениями п. 6 Правил № 281, п. 5 Правил № 253 в качестве условий предоставления иного межбюджетного трансферта субъекту РФ на создание модельных муниципальных библиотек, виртуальных концертных залов определены:

- наличие правового акта субъекта РФ об утверждении в соответствии с требованиями нормативных правовых актов РФ перечня мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт (п. 6 Правил № 281);

---

[130] Решение Минкультуры России размещено на официальном сайте «Библиотека нового поколения» (https://новаябиблиотека.рф).

[131] Решение Минкультуры России размещено на официальном сайте Министерства культуры РФ (https://culture.gov.ru).

- наличие принятого в установленном порядке закона субъекта РФ или иных нормативных правовых актов субъекта РФ, определяющих расходные обязательства по предоставлению иных межбюджетных трансфертов (п. 5 Правил № 253);

- наличие утвержденной в установленном порядке региональной программы по популяризации филармонической музыки (п. 5 Правил № 253).

В связи с указанным **предлагаем разработать** и принять указанные выше документы (Перечнем НПА принятие данных документов **не предусмотрено**);

1.3) субсидии на развитие сети учреждений культурно-досугового типа на 2023 год – в сумме 21 050,6 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 17 893,0 тыс. руб.), что на 24 843,0 тыс. руб., или на 54,1%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (45 893,6 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 12 030,5 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 10 225,9 тыс. руб.). Данное мероприятие реализуется в рамках РП «Культурная среда».

Согласно проекту ГП «Культура», в рамках данного мероприятия планируется построить (реконструировать) и (или) капитально отремонтировать в 2023 году – 4 культурно-досуговых учреждения в сельской местности, в 2024 году – 3 учреждения;

1.4) субсидии на реконструкцию и капитальный ремонт муниципальных музеев на 2023 год – в сумме 27 004,2 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 22 953,5 тыс. руб.). В 2022 году на указанные цели предусматривались средства в сумме 588,0 тыс. рублей. Данное мероприятие реализуется в рамках РП «Культурная среда».

Проектом ГП «Культура» в рамках указанного мероприятия в 2023 году предусмотрено проведение капитального ремонта 2 муниципальных музеев.

Согласно приложению 34 (таблица 180) к Закону № 466-ФЗ, субсидии из федерального бюджета предусмотрены Тверской области на реконструкцию и капитальный ремонт **региональных и** муниципальных музеев.

Предлагаем наименование целевой статьи 652А155970[132] привести в соответствие с наименованием статьи, указанным в Законе № 466-ФЗ, – «Субсидии местным бюджетам на реконструкцию и капитальный ремонт **региональных и** муниципальных музеев»;

1.5) субсидии на техническое оснащение региональных и муниципальных музеев на 2023 год – в сумме 2 510,5 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 2 435,1 тыс. руб.). В 2022 году средства на указанные цели **не предусматривались**. Данное мероприятие реализуется в рамках РП «Культурная среда».

Проектом ГП «Культура» в рамках указанного мероприятия предусмотрено техническое оснащение в 2023 году 2 муниципальных музеев.

С целью использования в законопроекте единого подхода в наименованиях целевых статей расходов на предоставление субсидий местным бюджетам **предлагаем** наименование КЦСР 652А155902[133] изложить в следующей редакции: «Субсидии местным бюджетам на техническое оснащение региональных и муниципальных музеев»;

1.6) субсидии на государственную поддержку отрасли культуры по следующим направлениям:

1.6.1) на оказание государственной поддержки лучшим сельским учреждениям культуры на 2023–2024 годы – в сумме 1 546,5 тыс. руб. ежегодно (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 1 500,0 тыс. руб.), что на 253,5 тыс. руб., или на 14,1%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (1 800,0 тыс. руб.);

1.6.2) на оказание государственной поддержки лучшим работникам сельских учреждений культуры на 2023–2024 годы – в сумме 464,4 тыс. руб. ежегодно (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 450,0 тыс. руб.), что на 335,6 тыс. руб., или на 42,0%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (800,0 тыс. руб.).

Данные мероприятия реализуются в рамках РП «Творческие люди».

---

[132] «Субсидии местным бюджетам на реконструкцию и капитальный ремонт муниципальных музеев».

[133] «Техническое оснащение региональных и муниципальных музеев (субсидии муниципальным образованиям Тверской области)».

Согласно проекту ГП «Культура» в 2023–2024 годах ежегодно государственная поддержка будет оказываться 15 лучшим сельским учреждениям культуры, 9 лучшим работникам сельских учреждений культуры;

1.6.3) на обеспечение учреждений культуры специализированным автотранспортом для обслуживания населения, в том числе сельского населения, на 2023 год – в сумме 15 744,5 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 15 272,1 тыс. руб.). В 2022 году средства на указанные цели **не предусматривались**. Мероприятие реализуется в рамках РП «Культурная среда».

Согласно проекту ГП «Культура» в рамках указанного мероприятия в 2023 году планируется приобрести 2 единицы специализированного автотранспорта для муниципальных учреждений культуры;

2) с привлечением средств федерального бюджета:

2.1) субсидии на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек на 2023–2024 годы – в сумме 23 636,9 тыс. руб. ежегодно (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 20 091,3 тыс. руб.), что на 3 731,3 тыс. руб., или на 13,6%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (27 368,2 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 23 525,2 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 19 525,9 тыс. руб.).

Согласно проекту ГП «Культура» средняя численность участников клубных формирований (в расчете на 1 тыс. чел.) в 2023–2025 годах должна составить 71 чел.;

2.2) субсидии на государственную поддержку отрасли культуры (в части мероприятий по модернизации библиотек в части комплектования книжных фондов библиотек муниципальных образований) на 2023–2024 годы – в сумме 4 706,6 тыс. руб. ежегодно (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 4 000,6 тыс. руб.), что на 568,6 тыс. руб., или на 10,8%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (5 275,2 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 4 713,8 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 3 912,3 тыс. руб.).

Согласно проекту ГП «Культура» в рамках данного мероприятия в 2023 году планируется достичь значение показателя «Количество посещений организаций культуры по отношению к уровню 2017 года (в части посещений библиотек)» – 110%, в 2024–2025 годах – 115%.

В связи с тем, что на дату подготовки заключения Законом № 466-ФЗ Тверской области распределена субсидия на поддержку отрасли культуры **без разбивки** по направлениям расходов[134], **не заключены** соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета на поддержку отрасли культуры и (или) **не внесены** изменения в действующие соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 22.12.2021 № 054-09-2022-240, от 23.12.2021 № 054-09-2022-594, от 25.12.2021 № 054-09-2022-676, **не представляется возможным оценить обоснованность** распределения бюджетных ассигнований по целевым статьям расходов 65201R5199[135], 65202R5192[136], 652A155196[137], 652A255193[138], 652A255194[139].

Следует отметить, что в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ (утверждены

---

[134] Таблица 27 приложения 34 к Закону № 466-ФЗ.

[135] «Государственная поддержка отрасли культуры (модернизация библиотек в части комплектования книжных фондов государственных общедоступных библиотек)».

[136] «Субсидии местным бюджетам на государственную поддержку отрасли культуры (в части мероприятий по модернизации библиотек в части комплектования книжных фондов библиотек муниципальных образований)».

[137] «Субсидии местным бюджетам на государственную поддержку отрасли культуры (в части обеспечения учреждений культуры специализированным автотранспортом для обслуживания населения, в том числе сельского населения)».

[138] «Субсидии на государственную поддержку отрасли культуры (в части оказания государственной поддержки лучшим сельским учреждениям культуры)».

[139] «Субсидии на государственную поддержку отрасли культуры (в части оказания государственной поддержки лучшим работникам сельских учреждений культуры)».

в составе государственной программы РФ «Развитие культуры»[140])) одним из условий предоставления субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта РФ является наличие правовых актов субъекта РФ об утверждении перечня мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из федерального бюджета. **Отсутствие** данных правовых актов **может оказать влияние** на заключение с Тверской областью соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета. **Предлагаем** обеспечить разработку и принятие данных правовых актов (Перечнем НПА к законопроекту разработка данных актов **не предусмотрена**);

3) за счет средств областного бюджета:

3.1) субсидии на проведение капитального ремонта учреждений культурно-досугового типа, расположенных в административных центрах городских округов, муниципальных округов, муниципальных районах, поселках городского типа Тверской области, на 2023–2024 годы – в сумме 10 000,0 тыс. руб. ежегодно, что на 10 000,0 тыс. руб., или на 50,0%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (20 000,0 тыс. руб.).

Проектом ГП «Культура» в рамках указанного мероприятия в 2023 и 2024 годах предусмотрено проведение ремонтных работ в 2 муниципальных учреждениях ежегодно;

3.2) субсидии на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры Тверской области на 2023–2025 годы – в сумме 955 408,0 тыс. руб. ежегодно, что на 17 987,4 тыс. руб., или на 1,9%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (937 420,6 тыс. руб.).

В соответствии с проектом Порядка предоставления и распределения из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры Тверской области (утверждается в составе ГП «Культура») субсидии предоставляются муниципальным образованиям в целях осуществления финансовой поддержки муниципальных образований при реализации закрепленных за ними расходных обязательств и в целях сохранения достигнутого соотношения заработной платы работников учреждений культуры Тверской области, определенного Указом № 597.

В соответствии с п. 4 ст. 139 Бюджетного кодекса РФ законопроектом утверждено распределение субсидии на указанные цели в разрезе муниципальных образований на 2023–2025 годы (таблица 15 приложения 12 к законопроекту).

Согласно представленным расчетам к законопроекту, расчетная потребность в средствах на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры на 2023–2025 годы соответствует объему субсидии, предусмотренной законопроектом на 2023–2025 годы.

При этом, согласно документам к ОБАС Министерства культуры, потребность в средствах на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры на 2023–2025 годы рассчитывалась исходя из прогнозного показателя среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Тверской области на 2022 год, который составляет 36 760,1 руб., что значительно ниже средней заработной платы по Тверской области, установленной базовым вариантом Прогноза социально-экономического развития Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Прогноз СЭР): на 2023 год – на 3 630,0 руб. (9,0%), на 2024 год – на 6 739,0 руб. (15,5%), на 2025 год – на 9 545,5 руб. (20,6%).

Несмотря на то, что Прогнозом СЭР предусмотрено увеличение прогнозного уровня средней заработной платы по Тверской области в 2025 году по сравнению с 2023 годом на 5 915,5 руб. (14,6%), законопроектом объем субсидии местным бюджетам на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры определен неизменным на 2023–2025 годы в сумме 955 408,0 тыс. рублей.

---

[140] Утверждена постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 317 (в ред. от 26.08.2022).

Таким образом, законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий местным бюджетам на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры (КЦСР 6520210680) на 2023–2025 годы без учета положений Указа № 597, средней заработной платы по Тверской области, установленной базовым вариантом Прогноза СЭР.

Среднемесячная заработная плата работников муниципальных учреждений культуры в 2023–2025 годах должна составить 33 219,5 руб.; в разрезе групп муниципальных образований[141] среднемесячная заработная плата составит 31 803,2 руб. для работников муниципальных учреждений культуры муниципальных образований, относящихся к 8 группе, 32 219,2 руб. – 3-7 группы, 34 966,5 руб. – 2 группы, 36 760,1 руб. – 1 группы.

На дату подготовки заключения не внесены изменения в Порядок предоставления и распределения из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры Тверской области. **Предлагаем** ускорить внесение изменений в данный Порядок.

1.3. Расходы на выплату премий работникам культуры Тверской области предусмотрены на 2023-2025 годы в сумме 3 413,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2022 года). Проектом ГП «Культура» в рамках указанного мероприятия в 2023–2025 годах предусмотрена выплата премий 86 чел. (ежегодно).

1.4. Расходы на оказание услуг по сбору и обобщению информации о качестве условий оказания услуг организациями культуры Тверской области предусмотрены на 2023 год в сумме 35,0 тыс. рублей. В 2022 году средства на указанные цели не предусматривались.

В рамках данного мероприятия средства планируется направить на проведение независимой оценки качества условий оказания услуг 15 организациями культуры, подведомственными Министерству культуры. Мероприятие осуществляется в целях реализации Федерального закона от 05.12.2017 № 392-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы».

2. Законопроектом в рамках ГП «Культура» не предусмотрены ассигнования Министерству строительства Тверской области (далее – Министерство строительства) на завершение реконструкции Дворца культуры «Шахтер» в г. Нелидово (годы строительства – 2011–2022).

В 2022 году на указанные цели предусматривались средства в сумме 202 383,2 тыс. рублей.

ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» с «ГазПроектСтрой» заключен государственный контракт от 19.05.2021 № 36 (далее – контракт № 36) на осуществление функций генерального подрядчика и выполнение строительно-монтажных работ на объекте «Реконструкция дворца культуры «Шахтер» в г. Нелидово» на сумму 285 703,8 тыс. руб. (в т.ч. за счет ассигнований на 2021 год – 89 831,3 тыс. руб., на 2022 год – 195 872,5 тыс. руб.), срок выполнения работ по контракту перенесен с 15.11.2021 на 12.05.2022[142].

По данным ЕИС, по состоянию на 14.12.2022 по контракту № 36:

- фактическая оплата составила 188 458,3 тыс. руб. (66,0% от цены контракта), из них аванс, перечисленный подрядчику в сентябре 2022 года, – 97 245,5 тыс. руб. (50% от

---

[141] Согласно проекту Порядка предоставления и распределения из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры Тверской области, представленному в составе документов к ОБАС Министерства, распределение субсидий осуществляется с учетом деления муниципальных образований Тверской области на 8 групп.

[142] Изменения внесены дополнительным соглашением от 17.12.2021 № 3-21.

цены контракта, определяемой за вычетом выполненных и оплаченных работ). Условие о выплате авансового платежа включено в контракт №36 дополнительным соглашением от 30.08.2022 № 3-22 на основании распоряжения Правительства Тверской области от 22.07.2022 № 730-рп[143];

- объем выполненных подрядчиком работ составил 91 212,8 тыс. руб., или 31,9% от цены контракта (285 703,8 тыс. руб.), 48,4% от объема перечисленных средств по контракту (188 458,3 тыс. руб.). Работы по контракту № 36 не выполнялись подрядчиком с 16.04.2022.

Таким образом, по состоянию на 14.12.2022 размер неотработанного подрядчиком аванса по контракту № 36 составляет 97 245,5 тыс. руб., что свидетельствует о наличии рисков потери части выплаченного аванса (размер перечисленного аванса по контракту на 78 256,1 тыс. руб. превышает размер обеспечения исполнения контракта (18 989,4 тыс. руб.[144])).

Сложившийся уровень выполнения работ на объекте свидетельствует о наличии рисков незавершения в 2022 году работ по реконструкции дворца культуры «Шахтер» в г. Нелидово, что потребует выделения в 2023 году бюджетных ассигнований для завершения работ на объекте (в т.ч. за счет остатка неиспользованных бюджетных ассигнований 2022 года). **Предлагаем представить** пояснения о сроках завершения работ по реконструкции дворца культуры «Шахтер» в г. Нелидово, а также об объеме средств, необходимых в 2023 году для завершения работ на объекте.

Невключение в законопроект, проект АИП средств на завершение реконструкции дворца культуры «Шахтер» свидетельствует о несоблюдении:

- Основных направлений налоговой и бюджетной политики Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (раздел III[145]), в соответствии с которыми формирование бюджетных ассигнований на реализацию АИП должно осуществляться с учетом обеспечения завершения строительства (реконструкции) переходящих объектов;

- пп. «а» п. 3 Порядка формирования и реализации адресной инвестиционной программы Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 03.04.2018 № 110-пп, в соответствие с которым в приоритетном порядке в АИП включаются объекты капитального строительства, по которым начаты и ведутся строительно-монтажные работы.

Законопроектом предусмотрен общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Культура»:

- на 2023 год – в сумме 2 567 887,8 тыс. руб., что на 398 302,6 тыс. руб. (18,4%) больше объема, предусмотренного действующей Программой (2 169 585,2 тыс. руб.);

- на 2024 год – в сумме 2 419 872,4 тыс. руб., что на 364 535,3 тыс. руб. (17,7%) больше объема, предусмотренного действующей Программой (2 055 337,1 тыс. руб.);

- на 2025 год – в сумме 2 352 383,9 тыс. руб., что на 391 341,8 тыс. руб. (20,0%) больше объема, предусмотренного действующей Программой (1 961 042,1 тыс. руб.).

Объемы финансового обеспечения в проекте ГП «Культура» на 2023–2025 годы, представленной в составе материалов к законопроекту, **соответствуют** бюджетным ассигнованиям на реализацию программы, указанным в законопроекте.

3. В рамках ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2021–2026 годы Министерству культуры предусмотрены расходы на реализацию мероприятий в сфере реабилитации и абилитации инвалидов (в рамках

---

[143] «Об изменении существенного условия государственного контракта».

[144] Дополнительным соглашением от 30.08.2022 № 3-22 к контракту № 36 предусмотрено уменьшение обеспечения исполнения контракта с 28 713,9 тыс. руб. до 18 989,4 тыс. рублей.

[145] «Основные подходы к формированию расходов областного бюджета Тверской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

государственной программы РФ «Доступная среда»[146]) на 2023 год – в сумме 3 321,1 тыс. руб. (из них за счет средств федерального бюджета – 2 822,9 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 759,0 тыс. руб. (из них за счет средств федерального бюджета – 645,2 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 755,4 тыс. руб. (из них за счет средств федерального бюджета – 627,0 тыс. руб.). В 2022 году средства на указанные цели **не предусматривались**.

Согласно проекту ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2021–2026 годы, в рамках указанного мероприятия планируется приобрести современное реабилитационное оборудование для проведения мероприятий по социокультурной реабилитации инвалидов, в т.ч. детей-инвалидов, на базе учреждений культуры.

4. В рамках ГП «Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области» на 2023–2028 годы (далее – ГП «Наследие»)[147] предусмотрены ассигнования Главному управлению по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области (далее – Главное управление) на 2023 год - в сумме 69 305,4 тыс. руб., что на 2 948,5 тыс. руб., или на 4,4%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (66 356,9 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 70 656,1 тыс. руб., на 2025 год – в сумме 72 131,1 тыс. рублей.

В рамках законопроекта Главному управлению предусмотрены расходы:

4.1) на организацию проведения государственной историко-культурной экспертизы в отношении объектов культурного наследия, расположенных на территории Тверской области, на 2023–2025 годы – в сумме 1 050,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2022 года).

В составе документов к ОБАС Главного управления в качестве обоснования расходов представлен перечень объектов культурного наследия, в отношении которых планируется проводить историко-культурную экспертизу в 2023–2025 годах; коммерческие предложения, подтверждающие объем расходов на 2023 год. Следует отметить, что при неизменном объеме бюджетных ассигнований в 2023–2025 годах запланировано проведение историко-культурной экспертизы по разному количеству объектов культурного наследия (в 2023 году – по 7 объектам, в 2024–2025 годах – по 8 объектам ежегодно), т.е. стоимость историко-культурной экспертизы по 1 объекту в 2023 году составит 150,0 тыс. руб., в 2024–2025 годах – 131,3 тыс. руб. (при этом в финансово-экономическом обосновании указано, что объем ассигнований на 2024–2025 годы определен исходя из средней стоимости работ по 1 объекту культурного наследия на основании коммерческих предложений на 2023 год).

Следует отметить, что в 2017–2022 годах по итогам проведенных конкурентных процедур на выполнение работ по проведению государственной историко-культурной экспертизы в отношении объектов культурного наследия экономия составляла от 200,0 тыс. руб. до 456,7 тыс. руб. (от 19,0 до 43,5% от начальной (максимальной) цены контракта (1 050,0 тыс. руб.)), что **свидетельствует о некачественном планировании** бюджетных расходов на реализацию данного мероприятия. **Предлагаем** принять меры по повышению качества планирования расходов на указанные цели;

4.2) на осуществление переданных полномочий РФ в отношении объектов культурного наследия на 2023 год - в сумме 29 641,3 тыс. руб., что на 1 678,4 тыс. руб., или на 6,0%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (27 962,9 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 30 992,1 тыс. руб., на 2025 год – в сумме 32 467,1 тыс. рублей.

Указанные расходы осуществляются за счет средств единой субвенции из федерального бюджета, выделенной на осуществление полномочий РФ в отношении объектов культурного наследия, переданных органам государственной власти субъектов РФ в соответствии с п. 1 ст. 9.1 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов РФ».

---

[146] Утверждена постановлением Правительства РФ от 29.03.2019 № 363.

[147] В составе документов к законопроекту представлен проект ГП «Наследие».

В составе документов к ОБАС Главного управления, в качестве обоснования расходов представлен перечень объектов культурного наследия, в отношении которых планируется проводить разработку и утверждение границ объектов культурного наследия (памятников археологии) в 2023–2025 годах, коммерческие предложения, подтверждающие объем расходов на 2023 год. Согласно представленным документам средняя стоимость работ по 1 объекту в 2023 году составит 131,2 тыс. руб., в 2024 году – 131,3 тыс. руб., в 2025 году – 131,4 тыс. рублей.

В рамках данного мероприятия планируется разработка и утверждение границ территорий объектов культурного наследия федерального значения в 2023 году в отношении 226 объектов, в 2024 году – 236 объектов, в 2025 году – 247 объектов.

5. В рамках ГП «Наследие» предусмотрены ассигнования Министерству строительства на 2023 год – в сумме 391 226,8 тыс. руб., что на 384 251,8 тыс. руб., или на 49,6%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (775 478,6 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 10 722,0 тыс. руб., на 2025 год – в сумме 10 798,8 тыс. рублей. Из них предусмотрены расходы:

5.1. на реставрацию и реэкспозицию мемориальных пушкинских музеев и музеев-заповедников на 2023 год – в сумме 42 907,3 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 36 471,2 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 10 722,0 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 9 113,7 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 10 798,8 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 8 963,0 тыс. руб.). В 2022 году средства на указанные цели не предусматривались.

Указанные средства выделены из федерального бюджета в целях реализации Указа Президента РФ от 05.07.2021 № 404 «О 225-летии со дня рождения А.С. Пушкина», Перечня поручений Президента РФ по итогам заседания Совета по русскому языку от 01.03.2020 № Пр-355, которыми предусматривается реализация общероссийской программы реставрации и реэкспозиции мемориальных пушкинских музеев и музеев-заповедников в РФ.

В рамках данного мероприятия предусмотрено проведение ремонтно-реставрационных работ на следующих объектах культурного наследия (далее – ОКН):

- «Главный дом», XIX в., входящий в состав объекта культурного наследия регионального значения «Усадебный комплекс, где в 1820–1830 гг. бывал А.С. Пушкин», 1820–1830 гг.» (Тверская обл., Старицкий район, с. Берново) в 2023 году – на сумму 42 907,3 тыс. рублей. Разработку научно-проектной документации на выполнение работ по сохранению ОКН планируется осуществить в 2022 году по договору от 21.06.2022 № 3-22, заключенному АНО «Развитие социальной инфраструктуры Тверской области» (далее – АНО «РСИ») и ООО «АрхНаследие» (срок выполнения работ – до 15.11.2022);

- «Дополнение к объекту культурного наследия федерального значения «Дворянская усадьба, XIX в.»: «Флигель (южный)» (Тверская обл., г. Торжок) в 2024–2025 годах – на сумму 21 520,8 тыс. рублей. Разработку научно-проектной документации на выполнение работ по сохранению ОКН планируется осуществить в 2022 году по договору от 21.06.2022 № 4-22, заключенному АНО «РСИ» и ООО «АИСТ» (срок выполнения работ – до 15.11.2022).

В составе документов к ОБАС Министерства строительства **не представлена** разработанная научно-проектная документация по указанным объектам, что **не позволяет оценить достаточность** предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований на реставрацию и реэкспозицию мемориальных пушкинских музеев и музеев-заповедников;

5.2. на проведение работ по сохранению, в том числе проектно-изыскательские работы, технический и авторский надзор на объектах культурного наследия, расположенных на территории Тверской области, на 2023 год – в сумме 348 319,5 тыс. руб., что на 118 291,8 тыс. руб., или на 25,4%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (466 611,3 тыс. руб.), на 2024–2025 годы не предусмотрены. Законопроектом на 2023 год предусмотрены расходы:

5.2.1. на проведение ремонтно-реставрационных работ на ОКН «Театр драматический, 1-ая пол. XIX–XX вв., 1896 г.» (Тверская обл., г. Вышний Волочек) – в сумме 66 700,0 тыс. рублей. Объем бюджетных ассигнований на указанные цели определен на основании представленных коммерческих предложений, стоимость ремонта здания по которым составляет от 66 700,0 тыс. руб. до 80 000,0 тыс. рублей. Разработку научно-проектной документации на выполнение работ по сохранению ОКН планируется осуществить в 2022 году по договору от 21.06.2022 № 2-22, заключенному АНО «РСИ» и ООО «АрхНаследие» (срок выполнения работ – до 15.11.2022);

5.2.2. на проведение консервационных (противоаварийных) и ремонтных работ на ОКН «Дворец пионеров, 1920–1937 гг.» (г. Тверь, ул. Баррикадная, дом 2/3) – в сумме 16 352,1 тыс. рублей. Объем бюджетных ассигнований на указанные цели определен на основании представленных коммерческих предложений, стоимость работ по которым составляет от 16 352,1 тыс. руб. до 20 000,0 тыс. рублей. Разработку научно-проектной документации на выполнение работ по сохранению ОКН планируется осуществить в 2022 году по договору от 21.06.2022 № 5-22, заключенному АНО «РСИ» и ООО «Таймер-Р» (срок выполнения работ – до 15.10.2022);

5.2.3. расходы на проведение работ по реставрации (воссоздание утраченного пандуса) и приспособлению для современного использования ОКН «Путевой дворец», XVIII–XIX вв.» (г. Тверь, ул. Советская, д. 3) – в сумме 92 051,0 тыс. рублей. Объем бюджетных ассигнований на указанные цели определен на основании укрупненного расчета стоимости работ. Разработку научно-проектной документации на выполнение работ по сохранению ОКН планируется осуществить в 2022 году по договору от 21.06.2022 № 6-22, заключенному АНО «РСИ» и ООО «АИСТ» (срок выполнения работ – до 15.12.2022).

В составе документов к ОБАС Министерства строительства **не представлена** разработанная научно-проектная документация по указанным объектам, что **не позволяет оценить реалистичность** предусмотренных законопроектом расходов на проведение реставрационных работ на ОКН, указанных в п. 5.2.1–5.2.3[148]. После разработки научно-проектной документации потребуется уточнение предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований по КЦСР 8310110020[149];

5.2.4. расходы на завершение работ по реставрации и приспособлению для современного использования ОКН «Образец жилой застройки улицы», конец XVIII – начало XIX вв.» (Тверская область, г. Калязин, ул. Карла Маркса, д. 7/8) – в сумме 173 216,4 тыс. рублей.

Согласно сводному сметному расчету стоимости строительства с положительным заключением государственной экспертизы о достоверности определения сметной стоимости объекта[150], общая сметная стоимость работ на объекте (на дату утверждения заключения экспертизы[151]) составляет 290 521,3 тыс. руб., из них проектно-изыскательские работы – 11 423,2 тыс. рублей.

Согласно данным ЕИС, ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» и ООО «СоюзСпец Реставрация» заключен контракт от 18.11.2022 № 208 (далее – контракт № 208) на выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия (реставрация и приспособление для современного использования) на сумму 272 960,2 тыс. руб., из них за счет ассигнований на 2022 год – 115 014,1 тыс. руб., на 2023 год – 157 946,1 тыс. руб. Срок выполнения работ по контракту – до 01.12.2023. По данным ЕИС, на 14.12.2022 отсутствует информация об исполнении подрядчиком обязательств по контракту № 208.

---

[148] «Театр драматический, 1-ая пол. XIX- XX вв., 1896 г.», «Дворец пионеров, 1920–1937 гг.», «Путевой дворец», XVIII–XIX вв.».

[149] «Проведение работ по сохранению, в том числе проектно-изыскательские работы, технический и авторский надзор на объектах культурного наследия, расположенных на территории Тверской области».

[150] Представлены в составе документов к ОБАС Министерства строительства на 2023–2025 годы.

[151] Положительное заключение государственной экспертизы от 27.12.2021 № 69-1-1-2-083869-2021.

Учитывая отсутствие выполненных и оплаченных работ по контракту № 208, полагаем, что в 2022 году не будут освоены выделенные средства на выполнение работ по сохранению ОКН «Образец жилой застройки улицы», конец XVIII – начало XIX вв.», т.е. предусмотренный законопроектом объем бюджетных ассигнований **не позволит завершить** в 2023 году работы по сохранению ОКН, **потребуется выделение** дополнительных бюджетных средств за счет остатка неиспользованных бюджетных ассигнований 2022 года.

При определении объема бюджетных ассигнований на 2023 год **не учтены 6 объектов** культурного наследия, по которым **не будут завершены работы** по сохранению в 2022 году и по которым потребуется выделение в 2023 году дополнительных средств для завершения работ на объектах (в т.ч. за счет остатка неиспользованных бюджетных ассигнований 2022 года):

- 4 объекта, по которым заключены контракты в 2020-2022 годах и по которым объем выполненных работ на 14.12.2022 составил от 57,5% до 75,6% (данные по объектам приведены в таблице). Объем невыполненных работ на 14.12.2022 на указанных объектах по заключенным контрактам составляет 80 090,6 тыс. руб.;

- 2 объекта, по которым не были заключены контракты на выполнение работ по сохранению в 2022 году, в т.ч. ОКН «Комплекс застройки набережной кон. XVIII – 2-ая пол. XIX вв., нач. XX в.» (объем выделенных средств на 2022 год – 185 759,9 тыс. руб.; объем невыполненных работ по контракту от 15.06.2021 № 43 – 185 361,5 тыс. руб.), «Два корпуса торговых рядов, XVIII в.» (объем выделенных средств на 2022 год – 3 000,0 тыс. руб.).

Пояснения о причинах, по которым не предусмотрены средства на завершение в 2023 году работ на указанных объектах культурного наследия, **не представлены. Предлагаем представить** пояснения о сроках завершения работ на объектах, указанных в таблице, а также об объеме средств, необходимых в 2023 году для завершения работ на данных объектах.

Наименование объекта культурного наследия	Реквизиты контракта	Сумма по контракту, тыс. руб.	Срок выполнения работ	Объем выполненных работ по контрактам на 14.12.2022[152]		Объем невыполненных работ по контракту на 14.12.2022, тыс. руб.
				тыс. руб.	%	
Объекты, по которым имеются заключенные контракты на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия						
«Здание духовного училища, XVIII в.», г. Тверь, наб. Афанасия Никитина, д. 44	от 25.08.2020 № 99	127 265,3	30.06.2022[153]	87 078,8	68,4	40 186,5
«Городская усадьба (дом М.Е. Салтыкова-Щедрина) XVIII–XIX вв.» («Усадьба, в которой жил писатель Салтыков-Щедрин, 1860–1862 гг. – Дом главный»), г. Тверь, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 37/11	от 16.08.2021 № 56	35 166,0	20.11.2021	21 141,6	60,1	14 024,4
«Дополнение к усадьбе городской XIX в.: - Флигель восточный с проездными воротами, сер., 2-ая пол. XIX в.», г. Тверь, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 37	от 11.05.2021 № 24	30 142,4	30.12.2021[154]	22 773,4	75,6	7 369,0
«Комплекс торговых и общественных зданий, 2-я пол. XVIII – сер. XIX вв.: Восточная линия северного корпуса Тверского Гостиного двора, 2-я пол. XVIII в., 1880-е гг., сер. XX в.»; «Областной драматический театр, 1946–1951 гг.», г. Тверь, ул. Советская, д. 16/43	от 21.06.2022 № 75	43 572,8	01.10.2022	25 062,1	57,5	18 510,7
Объекты, по которым не заключены контракты на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия						
«Комплекс застройки набережной кон.	от 15.06.2021	205 589,1	16.05.2022[155]	20 227,6[156]	9,8	185 361,5

[152] Объем выполненных работ показан нарастающим итогом с даты заключения контракта.
[153] В соответствии с дополнительным соглашением от 21.12.2021 № 2-21. Первоначальный срок по контракту – 30.11.2021.
[154] В соответствии с допсоглашением от 30.12.2021 № 1-21. Первоначальный срок по контракту – 01.09.2021.
[155] В соответствии с допсоглашением от 20.12.2021 № 2-21. Первоначальный срок по контракту – 30.11.2021.

Наименование объекта культурного наследия	Реквизиты контракта	Сумма по контракту, тыс. руб.	Срок выполнения работ	Объем выполненных работ по контрактам на 14.12.2022[152]		Объем невыполненных работ по контракту на 14.12.2022, тыс. руб.
				тыс. руб.	%	
XVIII – 2-ая пол. XIX вв., нач. XX в.», г. Тверь, наб. Афанасия Никитина, д. 46	№ 43 (контракт расторгнут 19.02.2022)					
«Два корпуса торговых рядов, XVIII в.» (Тверская область, г. Вышний Волочек)		3 000,0[157]				

Следует отметить, что Министерством строительства систематически не исполняются расходы на выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия, расположенных на территории Тверской области[158], что приводит к удорожанию стоимости ремонтно-реставрационных работ на объектах культурного наследия, к разрушению объектов культурного наследия, а также к тому, что государственные учреждения культуры Тверской области, которые располагаются в указанных зданиях, не могут надлежащим образом осуществлять свою деятельность.

С целью повышения эффективности использования бюджетных средств, выделяемых на проведение ремонтно-реставрационных работ на объектах культурного наследия, **предлагаем** в приоритетном порядке предусматривать средства на объекты культурного наследия, по которым начаты и ведутся работы по сохранению объектов культурного наследия, по которым имеется разработанная научно-проектная документация с положительным заключением государственных органов.

В ходе анализа подпрограммы 1 «Сохранение и популяризация объектов культурного наследия» проекта ГП «Наследие» установлены **следующие нарушения положений** Порядка № 545-пп:

- в рамках задачи 1 «Обеспечение сохранности объектов культурного наследия, расположенных на территории Тверской области» (далее – Задача 1) в 2024–2025 годах предусмотрено выполнение 1 мероприятия, в 2026–2028 годах мероприятия не предусмотрены, что **свидетельствует о несоблюдении положений** пп. «г» п. 13.3 Порядка № 545-пп[159];

- несмотря на отсутствие финансирования Задачи 1 в 2026–2028 годах и мероприятий, направленных на решение Задачи 1, в проекте ГП «Наследие» установлены плановые значения показателя Задачи 1 «Доля объектов культурного наследия, в отношении которых завершены работы по сохранению, от общего количества объектов культурного наследия, нуждающихся в работах по сохранению» на 2026–2028 годы, что **свидетельствует о несоблюдении** критерия согласованности, установленного пп. «и» п. 14 Порядка № 545-пп.

Предлагаем учесть при принятии ГП «Наследие».

Законопроектом предусмотрен общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Наследие»:

- на 2023 год – в сумме 460 532,2 тыс. руб., что на 6 116,7 тыс. руб. (1,3%) меньше объема, предусмотренного действующей Программой[160] (466 648,9 тыс. руб.);

---

[156] Исполнение контракта прекращено на основании решения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 09.02.2022 об одностороннем отказе от исполнения контракта.

[157] Объем выделенных средств по объекту на 2022 год.

[158] В 2017 году расходы не исполнены на сумму 85 265,5 тыс. руб. (или на 37,0% от объема утвержденных бюджетных ассигнований), в 2018 году – на сумму 82 931,3 тыс. руб. (или на 30,3%), в 2019 году – на сумму 71 486,6 тыс. руб. (или на 46,4%), в 2020 году – на сумму 81 483,3 тыс. руб. (или на 34,1%), в 2021 году – на сумму 527 323,7 тыс. руб. (или на 53,0%). По состоянию на 01.10.2022 расходы на указанные цели исполнены в сумме 182 719,1 тыс. руб., или на 23,6% от утвержденных бюджетных ассигнований (775 478,6 тыс. руб.).

[159] В соответствии с пп. «г» п. 13.3 Порядка № 545-пп при формировании подпрограмм необходимо соблюдать следующие требования: каждая задача подпрограммы должна содержать не менее двух мероприятий и (или) административных мероприятий.

[160] ГП «Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области» на 2018–2024 годы.

- на 2024 год – в сумме 81 378,1 тыс. руб., что на 3 664,0 тыс. руб. (4,3%) меньше объема, предусмотренного действующей Программой (85 042,1 тыс. руб.).

- на 2025 год – в сумме 82 929,9 тыс. рублей.

Объемы финансового обеспечения в проекте ГП «Наследие» на 2023-2025 годы, представленной в составе материалов к законопроекту, **соответствуют** бюджетным ассигнованиям на реализацию программы, указанным в законопроекте.

Раздел 0900 «Здравоохранение»

В 2023 году удельный вес расходов по отрасли «Здравоохранение» в общем объеме расходов областного бюджета составит 10,4%, что на 2,7 п.п. ниже уровня 2022 года (13,1%), в 2024 году – 8,0%, в 2025 году – 9,2%.

Информация об объемах бюджетных ассигнований по разделу и подразделам представлена в таблице.

Наименование	Утв. на 2022 год (с изм.), тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.		
		2023 год	2024 год	2025 год
Раздел 0900 «Здравоохранение», всего	**13 451 493,8**	**10 743 672,0**	**7 846 428,3**	**8 111 286,0**
к предыдущему году, тыс. руб.		*-2 707 821,8*	*-2 897 243,7*	*264 857,7*
к предыдущему году, %		*79,9*	*73,0*	*103,4*
В том числе по подразделам				
Подраздел 0901 «Стационарная медицинская помощь»	**5 838 483,3**	**4 920 686,6**	**2 906 269,2**	**2 597 800,7**
к предыдущему году, тыс. руб.		*-917 796,7*	*-2 014 417,4*	*-308 468,5*
к предыдущему году, %		*84,3*	*59,1*	*89,4*
Подраздел 0902 «Амбулаторная медицинская помощь»	**4 315 100,1**	**3 125 105,2**	**2 286 807,8**	**2 700 958,9**
к предыдущему году, тыс. руб.		*-1 189 994,9*	*-838 297,4*	*414 151,1*
к предыдущему году, %		*72,4*	*73,2*	*118,1*
Подраздел 0903 «Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов»	**62 677,9**	**62 313,0**	**62 313,0**	**62 313,0**
к предыдущему году, тыс. руб.		*-364,9*	*0,0*	*0,0*
к предыдущему году, %		*99,4*	*100,0*	*100,0*
Подраздел 0904 «Скорая медицинская помощь»	**701 672,0**	**613 249,2**	**637 560,0**	**632 276,2**
к предыдущему году, тыс. руб.		*-88 422,8*	*24 310,8*	*-5 283,8*
к предыдущему году, %		*87,4*	*104,0*	*99,2*
Подраздел 0905 «Санаторно-оздоровительная помощь»	**287 399,8**	**317 055,9**	**320 960,0**	**321 191,1**
к предыдущему году, тыс. руб.		*29 656,1*	*3 904,1*	*231,1*
к предыдущему году, %		*110,3*	*101,2*	*100,1*
Подраздел 0906 «Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов»	**135 688,9**	**144 915,3**	**144 915,3**	**144 915,3**
к предыдущему году, тыс. руб.		*9 226,4*	*0,0*	*0,0*
к предыдущему году, %		*106,8*	*100,0*	*100,0*
Подраздел 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»	**2 110 471,8**	**1 560 346,8**	**1 487 603,0**	**1 651 830,8**
к предыдущему году, тыс. руб.		*-550 125,0*	*-72 743,8*	*164 227,8*
к предыдущему году, %		*73,9*	*95,3*	*111,0*

Законопроектом по разделу предусмотрено снижение расходов в 2023 году по отношению к 2022 году – на 20,1%, в 2024 году по отношению к 2023 году – на 27,0%, увеличение в 2025 году по отношению к 2024 году – на 3,4%.

Расходы на реализацию мероприятий в сфере здравоохранения в 2025 году по сравнению с 2022 годом сократятся на 5 340 207,8 тыс. руб. (39,7%): с 13 451 493,8 тыс. руб. до 8 111 286,0 тыс. рублей.

Основными причинами снижения расходов по разделу в 2023 году по сравнению с 2022 годом являются следующие:

1) законопроектом не предусмотрены расходы на реализацию мероприятий, связанных с дополнительным финансовым обеспечением медицинских организаций,

оказывающих медицинскую помощь больным новой коронавирусной инфекцией, а также на приобретение лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-2019), получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (объем финансирования в 2022 году – 354 950,9 тыс. руб.)[161];

2) законопроектом предусмотрено снижение расходов:

2.1) на реализацию региональных проектов национального проекта «Здравоохранение» в связи с уменьшением объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых Тверской области из федерального бюджета:

- «Борьба с онкологическими заболеваниями» – на сумму 201 443,8 тыс. руб., или на 70,3% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год;

- «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» – на сумму 109 703,5 тыс. руб., или на 65,3% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год;

- «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» – на сумму 89 226,7 тыс. руб., или на 25,0% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год;

2.2) на капитальные вложения в объекты государственной собственности Тверской области – на сумму 1 766 968,0 тыс. руб., или на 33,5%, от утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год;

2.3) на укрепление материально-технической базы медицинских организаций (в т.ч. проведение капитальных ремонтов, оснащение медицинским оборудованием и автотранспортом) – на сумму 301 674,8 тыс. руб., или на 85,1% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год.

В рамках раздела законопроектом предусматривается реализация трех государственных программ Тверской области.

1. В рамках ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019–2025 годы (далее – ГП «Здравоохранение»)[162] Министерству здравоохранения Тверской области (далее – Министерство) предусмотрены ассигнования на 2023 год в сумме 10 626 752,9 тыс. руб. (из них за счет средств федерального бюджета – 2 133 683,4 тыс. руб.), что на 2 819 895,9 тыс. руб., или на 21,0%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (13 446 648,8 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 7 841 533,3тыс. руб. (из них за счет средств федерального бюджета – 2 261 513,6 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 6 264 178,3 тыс. руб. (из них за счет средств федерального бюджета – 2 471 467,3 тыс. руб.). Из них:

1.1. Расходы на обеспечение деятельности подведомственных учреждений предусмотрены на 2023 год – в сумме 3 711 712,7 тыс. руб., что на 78 371,9 тыс. руб., или на 2,2%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (3 633 340,8 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 3 705 801,7 тыс. руб., на 2025 год – в сумме 3 694 165,9 тыс. рублей. В том числе:

1.1.1) расходы на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2023 год предусмотрены в сумме 2 678 472,3 тыс. руб., что на 239 432,6 тыс. руб., или на 9,8%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (2 439 039,7 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 2 715 435,4 тыс. руб., на 2025 год – в сумме 2 703 202,3 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета на 2023 год – 35 022,8 тыс. руб., на 2024 год – 34 977,2 тыс. руб., на 2025 год – 34 280,6 тыс. руб.).

В составе документов к обоснованию бюджетных ассигнований Министерства на 2023-2025 годы (далее – ОБАС Министерства), в качестве обоснования указанных расходов представлен план-задание по оказанию медицинской помощи для обеспечения государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской

---

[161] В связи с тем, что средства на указанные цели не предусмотрены в федеральном бюджете на 2023 год.

[162] В составе документов к законопроекту представлен проект ГП «Здравоохранение» с учетом изменений.

области медицинской помощи на 2023–2025 годы (далее – План-задание).

В нарушение положений пп. «а» п. 7 Порядка № 380-пп, Министерством в План-задание **не включена** услуга (работа) «Проведение массового обследования новорожденных на врожденные и (или) наследственные заболевания (расширенный неонатальный скрининг)» с объемом финансирования на 2023 год в сумме 23 622,9 тыс. руб. (из них за счет средств федерального бюджета – 20 079,5 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 23 569,3 тыс. руб. (из них за счет средств федерального бюджета – 20 033,9 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 23 624,9 тыс. руб. (из них за счет средств федерального бюджета – 19 608,7 тыс. руб.). В 2022 году средства на указанные цели не предусмотрены. В соответствии с проектом ГП «Здравоохранение» в 2023–2025 годах ежегодно планируется проводить 14 000 исследований. **Предлагаем** включить данную услугу (работу) в План-задание.

В рамках государственных заданий запланировано оказание государственных услуг (выполнение работ) по 28 направлениям, из них в рамках национального проекта «Здравоохранение» – по 7 направлениям, по которым объем финансового обеспечения на 2023 год составляет 139 028,5 тыс. руб., что на 1 817,6 тыс. руб., или на 1,3%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (137 210,9 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 159 577,2 тыс. руб., на 2025 год – в сумме 153 812,6 тыс. рублей.

Отсутствие в составе ОБАС Министерства расчета нормативных затрат (затрат) на оказание государственными учреждениями государственных услуг (выполнение работ) в пределах государственного задания, а также наличие значительных остатков средств субсидии на счетах подведомственных учреждений (остаток средств субсидии на 01.01.2022 составлял 171 271,4 тыс. руб., на 01.01.2021 – 177 144,6 тыс. руб.,), наряду с систематической корректировкой Министерством объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий (в 2022 году объем субсидий уменьшился на 127 451,9 тыс. руб. (5,2%): с 2 566 491,6 тыс. руб. до 2 439 039,7 тыс. руб.), **не позволяют оценить обоснованность** предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания государственным учреждениям, подведомственным Министерству.

В ходе выборочного анализа установлено, что указанные в проекте ГП «Здравоохранение» плановые значения отдельных показателей мероприятий, реализуемых в рамках государственных заданий, не соответствуют сводным показателям государственных заданий, указанным в Плане-задании, что свидетельствует о несоблюдении положений пп. «в» п. 14.1 Порядка № 545-пп. **Предлагаем** учесть при внесении изменений в ГП «Здравоохранение»;

1.1.2) расходы на обеспечение деятельности государственных казенных учреждений Тверской области на 2023 год предусмотрены в сумме 784 390,5 тыс. руб., что на 11 983,5 тыс. руб., или на 1,6%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (772 407,0 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 770 565,9 тыс. руб., на 2025 год – 771 163,2 тыс. рублей.

В рамках реализации мероприятия «Укрепление материально-технической базы казенных медицинских организаций Тверской области» в 2023 году предусмотрены средства в сумме 14 300,0 тыс. руб. на проведение капитального ремонта оборудования газовой котельной ГКУЗ «Тверской областной клинический противотуберкулезный диспансер» (далее – ГКУЗ «ТОКПД») (г. Тверь, Московское шоссе, д. 17а). В составе документов к ОБАС представлены коммерческие предложения (наименьшая стоимость капитального ремонта составляет 14 300,0 тыс. руб.), отсутствует проектно-сметная документация, которую, согласно информации Министерства, планировалось разработать в 2022 году.

Контракт от 13.09.2022 № 0136500001122004492 на выполнение работ по разработке проектной документации на капитальный ремонт оборудования котельной, заключенный ГКУЗ «ТОКПД» с ООО «КОМПАНИЯ ЮГСТРОЙ», не выполнен

подрядчиком в полном объеме, расторгнут по соглашению сторон 05.12.2022.

Предлагаем в законопроекте предусмотреть бюджетные ассигнования по КЦСР 5640110040[163] на разработку проектной документации; средства на проведение капитального ремонта оборудования газовой котельной предусмотреть после разработки проектной документации.

В составе документов к ОБАС Министерства **не представлен** расчет потребности в средствах на 2023-2025 годы на повышение заработной платы работникам государственных учреждений, подведомственных Министерству, в целях выполнения Указа № 597, что **не позволяет оценить достаточность** предусмотренных законопроектом средств на указанные цели.

1.1.3) расходы на предоставление субсидий на иные цели подведомственным учреждениям предусмотрены на 2023 год – в сумме 248 849,9 тыс. руб., что на 173 044,2 тыс. руб., или на 41,1%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (421 894,1 тыс. руб.), на 2024–2025 годы – в сумме 270 300,4 тыс. руб. ежегодно (из них за счет межбюджетного трансферта из федерального бюджета – 1 011,8 тыс. руб. ежегодно).

Предусмотренные законопроектом бюджетные ассигнования планируется направить:

1) на обеспечение деятельности единого диспетчерского центра скорой и неотложной медицинской помощи Тверской области (далее – ЕДДЦ) на 2023–2025 годы – в сумме 20 866,9 тыс. руб. ежегодно, что на 254,4 тыс. руб., или на 1,2%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (20 612,5 тыс. руб.).

Согласно документам к ОБАС Министерства, ежегодная потребность в ассигнованиях на оплату труда сотрудников ЕДДЦ составляет 20 866,9 тыс. рублей.

В составе документов к ОБАС Министерства **не представлены** данные о штатной и фактической численности ЕДДЦ, нормативный правовой акт Правительства Тверской области, устанавливающий систему оплаты труда для данной категории работников (Перечнем НПА к законопроекту принятие данного акта **не предусмотрено**), а также расчет потребности в средствах на обеспечение деятельности ЕДДЦ.

Указанные факты **не позволяют оценить правомерность** и **обоснованность** предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований по КЦСР 5660110020[164], что **свидетельствует о несоблюдении** принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ;

2) на повышение заработной платы медицинскому персоналу скорой медицинской помощи на 2023–2025 годы – в сумме 197 921,7 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2022 года).

Согласно документам к ОБАС Министерства, потребность в средствах на осуществление стимулирующих выплат работникам выездных бригад ГБУЗ «Тверская станция скорой помощи» (далее – ГБУЗ «ТССМП») на 2023–2025 годы составляет 197 921,7 тыс. руб. ежегодно (определена исходя из среднесписочной численности работников 808,75 ед. (документы, подтверждающие обоснование данной численности, **не представлены**).

В соответствии с Положением об особенностях оплаты труда отдельных категорий работников государственного бюджетного учреждения здравоохранения Тверской области «Тверская станция скорой медицинской помощи» (далее – Положение № 645-пп), утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 26.11.2021 № 645-пп, материальное поощрение в форме выплаты стимулирующего характера устанавливается следующим категориям работников ГБУЗ «ТССМП»: врачам выездных бригад подразделений ГБУЗ «ТССМП» – в сумме 30 000 руб. в месяц; среднему медицинскому персоналу выездных бригад подразделений ГБУЗ «ТССМП» – в сумме 14 400 руб. в месяц.

---

[163] «Укрепление материально-технической базы казенных медицинских организаций Тверской области».

[164] «Обеспечение деятельности единого диспетчерского центра скорой и неотложной медицинской помощи Тверской области».

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на 2023–2025 годы на оплату труда работников единого диспетчерского центра скорой и неотложной медицинской помощи (КЦСР 5660110020[165]) и выездных бригад скорой медицинской помощи (КЦСР 5660310010[166]), которые являются структурными подразделениями ГБУЗ «ТССМП».

В соответствии с Уставом ГБУЗ «ТССМП», утвержденным приказом Министерства от 30.12.2011 № 659 (с изм.), целью деятельности учреждения является охрана здоровья граждан, в т.ч. круглосуточное оказание своевременной и качественной медицинской помощи; основным видом деятельности учреждения – круглосуточное оказание своевременной и качественной медицинской помощи населению в соответствии со стандартами медицинской помощи, заболевшим и пострадавшим, находящимся вне лечебно-профилактических учреждений, при катастрофах и стихийных бедствиях.

В соответствии со ст. 81 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» (далее – Закон № 323-ФЗ) медицинские работники, которым планируется осуществлять оплату труда за счет расходов, предусмотренных в законопроекте по КЦСР 5660110020, КЦСР 5660310010, оказывают (участвуют в оказании, обеспечивают оказание) скорую (в т.ч. скорую специализированную) медицинскую помощь в рамках Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи (далее – Территориальная программ госгарантий).

В рамках Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (далее – Федеральная программа госгарантий), утверждаемой Правительством РФ, и Территориальной программы госгарантий:

а) оказание скорой (в т.ч. скорой специализированной) медицинской помощи, не включенной в Территориальную программу обязательного медицинского страхования (далее – ОМС), осуществляется за счет средств областного бюджета путем предоставления государственным учреждениям здравоохранения субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания. В нормативные затраты на оказание государственных услуг включаются в том числе расходы на заработную плату, начисления на оплату труда, прочие выплаты;

б) оказание скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной эвакуации) за исключением заболеваний, передаваемых половым путем, вызванных вирусом иммунодефицита человека, синдрома приобретенного иммунодефицита, туберкулеза, психических расстройств и расстройств поведения осуществляется в рамках Базовой программы ОМС, которая является составной частью Федеральной программы госгарантий, Территориальной программы ОМС. Финансовое обеспечение оказанной медицинской помощи осуществляется за счет средств ОМС.

Согласно ст. 35 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании» (далее – Закон № 326-ФЗ) Базовой программой ОМС определяются виды медицинской помощи, перечень страховых случаев, структура тарифа на оплату медицинской помощи, способы оплаты медицинской помощи, оказываемой застрахованным лицам по ОМС в Российской Федерации за счет средств ОМС, устанавливаются требования к условиям оказания медицинской помощи, нормативы объемов предоставления медицинской помощи в расчете на одно застрахованное лицо, нормативы финансовых затрат на единицу объема предоставления медицинской помощи, нормативы финансового обеспечения Базовой программы ОМС в расчете на одно застрахованное лицо.

Структура тарифа на оплату медицинской помощи включает в себя в том числе расходы на заработную плату, начисления на оплату труда, прочие выплаты (ч. 7 ст. 35

---

[165] «Обеспечение деятельности единого диспетчерского центра скорой и неотложной медицинской помощи Тверской области».

[166] «Повышение заработной платы медицинскому персоналу скорой медицинской помощи».

Закона № 326-ФЗ).

Реализация Базовой программы ОМС на территориях субъектов РФ осуществляется в пределах и за счет субвенций, предоставленных из Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) бюджетам территориальных фондов ОМС (п. 1 ч. 1 ст. 6 Закона № 326-ФЗ).

Норматив финансового обеспечения Территориальной программы ОМС может превышать установленный Базовой программой ОМС норматив финансового обеспечения Базовой программы ОМС в случае установления дополнительного объема страхового обеспечения по страховым случаям, установленным Базовой программой ОМС, а также в случае установления перечня страховых случаев, видов и условий оказания медицинской помощи в дополнение к установленным Базовой программой ОМС (ч. 3 ст. 36 Закона № 326-ФЗ).

В соответствии со ст. 8 Закона № 326-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в сфере обязательного медицинского страхования в том числе относится:

- установление в территориальных программах ОМС дополнительных объемов страхового обеспечения по страховым случаям, установленным Базовой программой ОМС, а также дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных Базовой программой ОМС;
- финансовое обеспечение и реализация территориальных программ ОМС в размере, превышающем размер субвенций, предоставляемых из бюджета ФФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС.

Одним из источников формирования доходов бюджетов территориальных фондов ОМС могут быть межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджетов субъектов РФ, в случаях, установленных законами субъекта РФ (ч. 4 ст. 26 Закона № 326-ФЗ).

Таким образом, в соответствии с действующим законодательством расходы на обеспечение деятельности единого диспетчерского центра скорой и неотложной медицинской помощи Тверской области, на повышение заработной платы медицинскому персоналу скорой медицинской помощи, если медицинскими работниками оказывается скорая (в т.ч. скорая специализированная) медицинская помощь:

- не включенная в Территориальную программу ОМС, – должны быть предусмотрены в рамках субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по оказанию специализированной скорой медицинской помощи;
- включенная в Территориальную программу ОМС сверх объемов финансового обеспечения, установленных Базовой программой ОМС, – за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области (далее – ТФОМС) из областного бюджета Тверской области.

Указанные факты **свидетельствуют**, что предоставление расходов на обеспечение деятельности единого диспетчерского центра скорой и неотложной медицинской помощи Тверской области, на повышение заработной платы медицинскому персоналу скорой медицинской помощи в виде субсидий на иные цели **противоречит положениям** федерального законодательства. **Предлагаем уточнить** направление расходов на указанные цели (межбюджетные трансферты бюджету ТФОМС, субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания) в зависимости от того, в рамках или вне рамок Территориальной программы ОМС оказывается скорая медицинская помощь данными медицинскими работниками. Следует отметить, что КСП **неоднократно указывались** данные замечания в заключениях на проекты законов Тверской области об

областном бюджете[167]. В соответствии с решениями постоянного комитета по бюджету и налогам Законодательного Собрания Тверской области от 16.12.2020, 18.12.2020 № 57/3[168], от 15.12.2021 № 4/1[169] Правительству Тверской области **было рекомендовано проработать** механизм финансирования расходов на повышение заработной платы медицинскому персоналу скорой медицинской помощи с учетом положений федерального законодательства. До настоящего времени данные решения **не выполнены**;

3) на укрепление материально-технической базы медицинских организаций Тверской области на 2023 год – в сумме 29 049,5 тыс. руб., что на 159 646,7 тыс. руб., или на 84,6%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (188 696,2 тыс. руб.), на 2024–2025 годы законопроектом средства не предусмотрены.

Несмотря на существующую потребность в проведение капитального ремонта учреждений здравоохранения, в оснащении медицинских организаций медицинским оборудованием, законопроектом предусмотрено **значительное сокращение** бюджетных ассигнований на указанные цели (пояснения по данному вопросу не представлены).

Согласно документам, представленным к ОБАС Министерства, в 2023 году средства планируется направить:

- на проведение капитального ремонта кровли здания главного корпуса ГБУЗ «Сонковская ЦРБ» (7 800,7 тыс. руб.), кровли поликлиники ГБУЗ «Калязинская ЦРБ» (2 361,6 тыс. руб.) (в качестве обоснования расходов представлены положительные заключения ГАУ «Госэкспертиза»);

- на проведение мероприятий по приведению системы централизованного газоснабжения в соответствии с требованиями законодательства на 9 объектах здравоохранения (в т.ч. устройство бетонной площадки, монтаж кислородопровода, устройство ограждения, навеса, электромонтажные работы (освещение)) – на сумму 18 822,6 тыс. руб. (в качестве обоснования расходов представлены коммерческие предложения);

- на приобретение оборудования и медицинской мебели (электрокардиограф для ГБУЗ «Калининская ЦРКБ», шкаф-стеллаж медицинский для ГБУЗ «Областной родильный дом») – на сумму 64,6 тыс. руб. (в качестве обоснования расходов представлены коммерческие предложения);

4) на компенсацию расходов, связанных с оказанием медицинскими организациями, подведомственными органам исполнительной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления, гражданам Украины и лицам без гражданства медицинской помощи, а также затрат по проведению указанным лицам профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям, на 2023–2025 годы – в сумме 1 011,8 тыс. руб. ежегодно за счет иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета (на уровне 2022 года).

Указанное в законопроекте наименование КЦСР 5620354220[170] **не в полной мере соответствует** наименованию целевой статьи расходов, указанному в Законе № 466-ФЗ (приложение 32, таблица 140 приложения 34), приказе Минфина России от 22.11.2022

---

[167] Заключения на проекты законов Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

[168] «О проекте закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

[169] «О проекте закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

[170] «Компенсация расходов, связанных с оказанием медицинскими организациями, подведомственными органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, гражданам Украины и лицам без гражданства медицинской помощи, а также затрат по проведению указанным лицам профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям».

№ 177н[171], – «Компенсация расходов, связанных с оказанием медицинскими организациями, подведомственными органам исполнительной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления, **гражданам Российской Федерации**, гражданам Украины, **гражданам Донецкой Народной Республики, гражданам Луганской Народной Республики** и лицам без гражданства медицинской помощи, а также затрат по проведению указанным лицам профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям, **и затрат по проведению обязательного медицинского освидетельствования указанных лиц**». **Предлагаем** уточнить наименование КЦСР 5620354220;

5) на содержание медицинского центра в д. Мокшино Конаковского района Тверской области на 2024–2025 годы – в сумме 50 500,0 тыс. руб. ежегодно.

Согласно ОБАС Министерства, в рамках указанного мероприятия предусмотрены расходы на содержание медицинского центра в д. Мокшино Конаковского района Тверской области, которые включают в себя расходы на оплату труда, на содержание имущества и уплату налогов.

Законопроектом предусмотрены расходы на содержание объекта, который **не построен** и не введен в эксплуатацию.

Согласно контракту от 15.11.2022 № 4-22 (далее – контракт № 4-22) на разработку проектно-сметной документации и выполнение инженерных изысканий, выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Строительство медицинского центра в д. Мокшино Конаковского района» на сумму 259 400,0 тыс. руб. работы по подготовке проектной документации должны быть выполнены до 15.12.2022), строительно-монтажные работы – до 31.05.2023.

В соответствии с положениями федерального законодательства расходы на содержание объекта должны осуществляться за счет средств, получаемых учреждением от оказания медицинской помощи: средств обязательного медицинского страхования – при оказании медицинской помощи в рамках Территориальной программы ОМС Тверской области, средств областного бюджета, предоставляемых учреждению в виде субсидии на финансовое обеспечение выполнение государственного задания, – при оказании медицинской помощи в рамках государственного задания.

В связи с отсутствием объекта, на содержание которого законопроектом предусмотрены средства, **предлагаем** исключить расходы по КЦСР 5620310260[172], вопрос о выделении ассигнований на содержание медицинского центра в д. Мокшино Конаковского района рассмотреть после завершения строительства объекта и введения его в эксплуатацию.

1.2. Расходы на исполнение публичных нормативных обязательств предусмотрены на 2023 год – в сумме 130 696,0 тыс. руб., что на 11 304,0 тыс. руб., или на 93,5%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (119 392,0 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 131 221 тыс. руб., на 2025 год – в сумме 130 471,0 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета на 2023–2024 годы – 37 187,5 тыс. руб. ежегодно, на 2025 год – 36 312,5 тыс. руб.).

Законопроектом предусмотрены расходы по следующим направлениям:

1) в рамках РП «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» национального проекта «Здравоохранение»:

1.1) на предоставление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам, имеющим среднее профессиональное образование, на 2023–2025 годы – в сумме 2 400,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2022 года).

---

[171] «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 17.05.2022 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)» (приказ находится на регистрации в Минюсте России).

[172] «Предоставление субсидии на иные цели ГБУЗ «Клиническая больница скорой медицинской помощи» на содержание медицинского центра в д. Мокшино Конаковского района Тверской области».

Согласно проекту ГП «Здравоохранение», представленным документам к ОБАС Министерства, в 2023–2025 годах планируется предоставить единовременную компенсационную выплату в размере 300,0 тыс. руб. 8 медицинским работникам (ежегодно) в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 20.08.2018 № 248-пп[173], которое **утратило силу 27.11.2022** в связи с принятием постановления Правительства Тверской области от 25.11.2022 № 653-пп[174] (далее – Постановление № 653-пп).

Постановлением № 653-пп (вступило в силу с 28.11.2022) утвержден Порядок предоставления в Тверской области единовременных компенсационных выплат медицинским работникам, имеющим среднее профессиональное образование (далее – Порядок № 653-пп), размер единовременной компенсационной выплаты медицинским работникам определен на прежнем уровне (300,0 тыс. руб.).

В соответствии с п. 3 Порядка № 653-пп финансовое обеспечение единовременных компенсационных выплат осуществляется за счет средств областного бюджета Тверской области в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству на указанные цели законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год и на плановый период и в пределах количества должностей медицинских работников, включенных в перечень вакантных должностей медицинских работников в медицинских организациях и их структурных подразделениях, при замещении которых медицинскому работнику предоставляется единовременная компенсационная выплата на соответствующий финансовый год (далее – Реестр должностей), который утверждается правовым актом Министерства ежегодно не позднее 31 декабря года, предшествующего году, на который он формируется.

В составе документов к ОБАС Министерства Реестр должностей **не представлен**, что **не позволяет оценить обоснованность и достаточность** предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований по КЦСР 565N510090[175];

1.2) на ежегодную денежную выплату студентам, обучающимся в образовательных организациях, подведомственных Минздраву России, по договору о целевом обучении, заключенному с Министерством по программам специалитета, на 2023–2025 годы – в сумме 25 056,0 тыс. руб. ежегодно, что на 5 364,0 тыс. руб., или на 27,2%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (19 692,0 тыс. руб.).

В рамках данного мероприятия в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 31.10.2019 № 426-пп[176] предусмотрена ежегодная денежная выплата студентам в размере 36 000,0 руб. (планируется, что данную выплату в 2023–2025 годах будут получать 696 чел. ежегодно);

1.3) на ежегодную денежную выплату лицам, обучающимся по программам ординатуры в образовательных организациях, подведомственных Минздраву России, по договору о целевом обучении по образовательной программе высшего образования, заключенному с Министерством, на 2023 год – в сумме 13 725,0 тыс. руб., что на 2 175,0 тыс. руб., или на 18,8%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (11 550,0 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 14 250,0 тыс. руб., на 2025 год – в сумме 13 500,0 тыс. рублей.

---

[173] «Об утверждении порядка предоставления в Тверской области единовременных компенсационных выплат медицинским работникам, имеющим среднее профессиональное образование».

[174] «О предоставлении в Тверской области единовременной компенсационной выплаты медицинскому работнику, имеющему среднее профессиональное образование» (вместе с «Порядком предоставления в Тверской области единовременных компенсационных выплат медицинским работникам, имеющим среднее профессиональное образование»).

[175] «Предоставление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам, имеющим среднее профессиональное образование».

[176] «О предоставлении мер материального стимулирования студентам, обучающимся в образовательных организациях, подведомственных Министерству здравоохранения Российской Федерации, по договору о целевом обучении, заключенному с Министерством здравоохранения Тверской области».

В рамках данного мероприятия в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 31.10.2019 № 427-пп[177] предусмотрена ежегодная денежная выплата лицам, обучающимся по программам ординатуры, в размере 75 000,0 руб. (планируется, что данную выплату в 2023 году получат 183 чел., в 2024 году – 190 чел., в 2025 году – 180 чел.);

1.4) на предоставление единовременной выплаты молодому специалисту в сфере здравоохранения, на 2023–2025 годы – в сумме 27 120,0 тыс. руб. ежегодно, что на 1 380,0 тыс. руб., или на 4,8%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (28 500,0 тыс. руб.).

Согласно проекту ГП «Здравоохранение», представленным документам к ОБАС Министерства, в 2023–2025 годах планируется ежегодно предоставлять единовременную выплату в размере 1 500 000 руб. 16 выпускникам и молодым специалистам, заключившим договор с Министерством по специальностям «врач-кардиолог», «врач-онколог». По данным Министерства, количество вакантных должностей в государственных учреждениях здравоохранения Тверской области по специальности «врач-кардиолог» составляет 30 единиц, по специальности «врач-онколог» – 18 единиц.

Постановлением Правительства Тверской области от 25.11.2022 № 652-пп (далее – Постановление № 652-пп) утвержден Порядок предоставления единовременных выплат выпускникам государственных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам высшего медицинского образования, и молодым специалистам, заключившим договор с Министерством здравоохранения Тверской области (далее – Порядок № 652-пп).

В соответствии с п. 5 Порядка № 652-пп одним из условий предоставления выплаты является заключение трудового договора в текущем календарном году с медицинской организацией на условиях полного рабочего дня с продолжительностью рабочего времени, установленной в соответствии со ст. 350 Трудового кодекса Российской Федерации, с выполнением трудовой функции по должности врача по специальности «Кардиология», «Онкология», «Скорая медицинская помощь».

Пунктом 4 Порядка № 652-пп ежегодная денежная выплата выпускникам определена в размере 1 724 138 руб. (в т.ч. налог на доходы физических лиц – 224 138 руб.), что на 29 138 руб. больше размера выплаты, которая использовалась Министерством для расчета потребности (1 695 000 руб.).

Таким образом, исходя из размера выплаты, установленной п. 4 Порядка № 652-пп, ежегодная потребность в средствах на предоставление единовременной выплаты 16 выпускникам и молодым специалистам составляет 27 586,2 тыс. руб., что на 466,2 тыс. руб. превышает объем ассигнований, предусмотренных законопроектом по КЦСР 565N510120[178] на 2023–2025 годы (27 120,0 тыс. руб. ежегодно), что **свидетельствует о недостаточности бюджетных ассигнований** на исполнение публичного нормативного обязательства, предусмотренных законопроектом по КЦСР 565N510120 на 2023–2025 годы на сумму 466,2 тыс. руб. (ежегодно). **Предлагаем** уточнить объем бюджетных ассигнований на 2023–2025 годы по КЦСР 565N510120 с учетом имеющейся потребности.

Следует отметить, что Приказом № 4-нп **не предусмотрена** целевая статья расходов 565N510120[179]. **Предлагаем** обеспечить внесение соответствующих изменений в Приказ № 4-нп;

---

[177] «О предоставлении мер материального стимулирования лицам, обучающимся по программам ординатуры в образовательных организациях, подведомственных Министерству здравоохранения Российской Федерации, по договору о целевом обучении по образовательной программе высшего образования».

[178] «Предоставление единовременной выплаты молодому специалисту в сфере здравоохранения».

[179] «Предоставление единовременной выплаты молодому специалисту в сфере здравоохранения».

2) на предоставление единовременной выплаты молодому специалисту в сфере здравоохранения, трудоустроенному на должность врача скорой медицинской помощи, на 2023–2025 годы – в сумме 18 645,0 тыс. руб. ежегодно, что на 2 145,0 тыс. руб., или на 13,0%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (16 500,0 тыс. руб.).

Согласно проекту ГП «Здравоохранение», представленным документам к ОБАС Министерства, в 2023–2025 годах планируется ежегодно предоставлять единовременную выплату в размере 1 500 000 руб.[180] 11 выпускникам и молодым специалистам, заключившим договор с Министерством по специальности «врач скорой медицинской помощи». По данным Министерства, количество вакантных должностей в государственных учреждениях здравоохранения Тверской области[181] по специальности «врач скорой медицинской помощи» составляет 33 единицы.

Исходя из размера выплаты, установленной п. 4 Порядка № 652-пп (1 724 138 руб.), ежегодная потребность в средствах на предоставление единовременной выплаты 11 выпускникам и молодым специалистам составляет 18 965,5 тыс. руб., что на 320,5 тыс. руб. превышает объем ассигнований, предусмотренных законопроектом по КЦСР 5660310020[182] на 2023–2025 годы (18 645,0 тыс. руб. ежегодно), что **свидетельствует о недостаточности бюджетных ассигнований** на исполнение публичного нормативного обязательства, предусмотренных законопроектом по КЦСР 5660310020 на 2023-2025 годы на сумму 320,5 тыс. руб. (ежегодно). **Предлагаем** уточнить объем бюджетных ассигнований на 2023–2025 годы по КЦСР 5660310020 с учетом имеющейся потребности.

Указанные в законопроекте наименования КЦСР 565N510120 «Предоставление единовременной выплаты молодому специалисту в сфере здравоохранения», КЦСР 5660310020 «Предоставление единовременной выплаты молодому специалисту в сфере здравоохранения, трудоустроенному на должность врача скорой медицинской помощи», **не соответствуют** наименованию выплаты, установленной Постановлением № 652-пп, – единовременные выплаты выпускникам государственных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам высшего медицинского образования, и молодым специалистам, заключившим договор с Министерством здравоохранения Тверской области. **Предлагаем** наименования КЦСР 565N510120, КЦСР 5660310020 привести в соответствие с Постановлением № 652-пп.

Несмотря на то, что предоставление выплат по КЦСР 565N510120, КЦСР 5660310020 осуществляется в рамках Постановления № 652-пп, реализация указанных мероприятий оказывает непосредственное влияние на достижение задач и целевых показателей РП «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами», бюджетные ассигнования по КЦСР 5660310020 не отражены как расходы, осуществляемые в рамках РП «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» (N5). При этом реализация данного мероприятия (КЦСР 5660310020) оказывает непосредственное влияние на достижение целевого показателя РП – «Обеспеченность медицинскими работниками, оказывающими скорую медицинскую помощь».

В соответствии с п. 33 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 25.12.2019 № 550-пп, в паспорт регионального проекта включаются мероприятия, обеспечивающие достижение целей и показателей проекта.

Предлагаем уточнить код целевой статьи 5660310020, отразив, что расходы на

---

[180] За вычетом налога на доходы физических лиц.

[181] ГБУЗ «Тверская станция скорой медицинской помощи», ГБУЗ «Клиническая больница скорой медицинской помощи».

[182] «Предоставление единовременной выплаты молодому специалисту в сфере здравоохранения, трудоустроенному на должность врача скорой медицинской помощи».

предоставление единовременных выплат выпускникам и молодым специалистам в сфере здравоохранения, трудоустроенным на должность врача скорой медицинской помощи, осуществляются в рамках РП «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» (N5);

3) на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам, а также акушеркам и медицинским сестрам фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек, на 2023–2025 годы – в сумме 43 750,0 тыс. руб. ежегодно (из них за счет субсидии из федерального бюджета в 2023–2024 годах – 37 187,5 тыс. руб., в 2025 году – 36 312,5 тыс. руб.), что на 3 000,0 тыс. руб., или на 7,4%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (40 750,0 тыс. руб.).

Согласно проекту ГП «Здравоохранение», указанные выплаты в 2023–2025 годах должны получить 39 медицинских работников (ежегодно).

1.3. Расходы на исполнение публичных обязательств предусмотрены на 2023 год в сумме 1 338 559,3 тыс. руб., что на 85 526,5 тыс. руб., или на 6,0%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (1 424 085,8 тыс. руб.), на 2024–2025 годы – в сумме 968 260,8 тыс. руб. (ежегодно).

Более 80% в общем объеме расходов на исполнение публичных обязательств приходится на расходы на реализацию закона Тверской области от 31.03.2008 № 23-ЗО «О бесплатном обеспечении лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан в Тверской области» (далее – Закон № 23-ЗО), которые законопроектом на 2023 год предусмотрены в сумме 1 121 233,4 тыс. руб., что на 102 012,2 тыс. руб., или на 8,3%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (1 223 245,6 тыс. руб.), на 2024–2025 годы – в сумме 750 934,9 тыс. руб. ежегодно.

Законопроектом предусмотрено значительное снижение объема бюджетных ассигнований на реализацию Закона № 23-ЗО в 2024–2025 годах по сравнению с 2023 годом – на 370 298,5 тыс. руб., или на 33,0%. При этом численность граждан, которых планируется обеспечить лекарственными препаратами в рамках Закона № 23-ЗО, в 2024–2025 годах по сравнению с 2023 годом увеличится на 698 чел.: со 139 549 чел. в 2023 году до 140 247 чел. в 2024–2025 годах[183]. Средняя стоимость лекарственных препаратов на 1 чел. в 2024–2025 годах по сравнению с 2023 годом снизится на 2 680,3 руб. (33,3%): с 8 034,6 руб. в 2023 году до 5 354,3 руб. в 2024–2025 годах. Пояснения относительно значительного снижения в 2024–2025 годах по сравнению с 2023 годом средней стоимости лекарственных препаратов на 1 чел., объема потребности в средствах на реализацию Закона № 23-ЗО **не представлены. Предлагаем** представить пояснения относительно значительного снижения ассигнований в 2024–2025 годах на реализацию Закона № 23-ЗО.

Согласно представленным документам к ОБАС Министерства, в 2023–2025 годах в рамках Закона № 23-ЗО планируется направить средства на обеспечение лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения граждан (27 716 чел.), имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Закон № 178-ФЗ), в 2023 году в сумме 132 495,7 тыс. руб., в 2024–2025 годах – в сумме 102 393,7 тыс. руб. ежегодно. Обеспечение данных категорий граждан в соответствии Законом № 178-ФЗ относится к полномочиям РФ и должно осуществляться за счет субвенции, предоставляемой из федерального бюджета. В составе документов отсутствуют пояснения относительно правовых оснований для обеспечения лекарственными препаратами данной категории граждан за счет средств областного бюджета.

---

[183] Согласно представленным документам к ОБАС Министерства.

Указанные факты **не позволяют оценить обоснованность** предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований по КЦСР 5630110010[184].

1.4. Расходы на реализацию отдельных мероприятий предусмотрены на 2023 год в сумме 1 844 955,8 тыс. руб. (из них за счет средств федерального бюджета – 1 273 743,7 тыс. руб.), что на 782 899,1 тыс. руб., или на 29,8%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (2 627 854,9тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 1 770 376,5тыс. руб. руб. (из них за счет средств федерального бюджета – 1 172 051,9 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 2 222 144,1тыс. руб. (из них за счет средств федерального бюджета – 1 539 835,9 тыс. руб.).

Законопроектом в 2023 году предусмотрена реализация 30 мероприятий, в т.ч. 18 мероприятий реализуются с привлечением средств федерального бюджета. Из них:

1) расходы на реализацию национального проекта «Здравоохранение» с привлечением средств федерального бюджета:

1.1) расходы на реализацию регионального проекта модернизация первичного звена здравоохранения на 2023 год – в сумме 255 000,0 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 229 500,0 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 737 368,2 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 663 631,4 тыс. руб.).

Принципы модернизации первичного звена здравоохранения Российской Федерации утверждены постановлением Правительством РФ от 09.10.2019 № 1304.

Общий объем расходов на реализацию РП «Модернизация первичного звена здравоохранения Тверской области» национального проекта «Здравоохранение» в 2023–2024 годах составит 1 127 364,0 тыс. руб. ежегодно (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 1 014 627,6 тыс. руб. ежегодно), в 2025 году – 1 691 046,0 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 1 521 941,4 тыс. руб.).

Законопроектом ассигнования на указанные цели предусмотрены:

- Министерству на 2023 год – в сумме 255 000,0 тыс. руб., на 2025 год – в сумме 737 368,2 тыс. руб.;

- Министерству строительства Тверской области (далее – Министерство строительства) на 2023 год – в сумме 872 364,0 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 1 127 364,0 тыс. руб., на 2025 год – в сумме 953 677,8 тыс. рублей.

Согласно проекту ГП «Здравоохранение» средства, предусмотренные Министерству на реализацию РП «Модернизация первичного звена здравоохранения Тверской области», в 2023 году планируется направить:

- на оснащение и переоснащение медицинских организаций оборудованием (объем финансирования – 1 000,0 тыс. руб.). Планируется приобрести 1 ед. медицинского оборудования;

- на приобретение и монтаж быстровозводимых модульных конструкций врачебных амбулаторий, центров (отделений) общей врачебной практики (семейной медицины), фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских здравпунктов – 226 000,0 тыс. рублей. Планируется приобрести и смонтировать 33 быстровозводимые модульные конструкции врачебных амбулаторий и фельдшерско-акушерских пунктов.

Следует отметить, что законопроектом **не предусмотрены** средства на оснащение мебелью и оборудованием указанных врачебных амбулаторий и фельдшерско-акушерских пунктов, что **не позволит получить** лицензии, необходимые для осуществления медицинской деятельности, и, следовательно, обеспечить оказание медицинской помощи населению. **Предлагаем** представить пояснения о том, за счет каких средств планируется осуществлять оснащение врачебных амбулаторий и фельдшерско-акушерских пунктов;

- на оснащение автомобильным транспортом медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, центральных районных и

---

[184] «Реализация закона Тверской области от 31.03.2008 № 23-ЗО «О бесплатном обеспечении лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан в Тверской области».

районных больниц, расположенных в сельской местности, поселках городского типа и малых городах (с численностью населения до 50 тыс. чел.), для доставки пациентов в медицинские организации, медицинских работников до места жительства пациентов, а также для перевозки биологических материалов для исследований, доставки лекарственных препаратов до жителей отдаленных районов – 28 000,0 тыс. руб. Планируется приобрести 25 ед. автотранспорта. Средняя плановая стоимость 1 ед. автотранспорта составляет 1 120,0 тыс. руб.;

1.2) на обеспечение закупки авиационных работ в целях оказания медицинской помощи на 2023–2025 годы – в сумме 130 000,0 тыс. руб. ежегодно (из них за счет субсидии из федерального бюджета на 2023 год – 54 795,2 тыс. руб., на 2024 год – 60 880,9 тыс. руб., на 2025 год – 59 416,3 тыс. руб.) (ассигнования предусмотрены на уровне 2022 года), Данное мероприятие реализуется в рамках РП «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи».

Согласно проекту ГП «Здравоохранение», в 2023 году запланировано 136 вылетов санитарной авиации (в 2022 году – 124 вылета), стоимость одного вылета санитарной авиации составит 955,9 тыс. руб. (в 2022 году – 1 048,4 тыс. руб.);

1.3) в рамках РП «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» предусмотрены расходы:

1.3.1) на обеспечение профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении на 2023–2025 годы – в сумме 171 580,6 тыс. руб. ежегодно (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 166 433,2 тыс. руб. ежегодно), что на 17 814,4 тыс. руб., или на 9,4%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (189 395,0 тыс. руб.).

Согласно проекту ГП «Здравоохранение», в рамках данного мероприятия профилактика развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений в 2023 году будет проведена у 85% пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении, в 2024–2025 годах – у 90% пациентов;

1.3.2) на оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений на 2023 год – в сумме 95 133,0 тыс. руб. (за счет иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета), что на 71 412,3 тыс. руб., или на 42,9%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (166 545,3 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 184 281,5 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 178 753,1 тыс. руб.).

Согласно документам к ОБАС Министерства, в 2023 году планируется приобрести 114 ед. медицинского оборудования, в т.ч. комплекс диагностический для ультразвуковых исследований высокого класса, системы диагностические для ультразвуковых исследований сердца, функциональные кровати, аппараты для вентиляции легких. В 2024 году планируется приобрести 14 ед. медицинского оборудования, в том числе томограф рентгеновский компьютерный (от 64 срезов) (для ГБУЗ «Вышневолоцкая ЦРБ»);

1.4) на переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями, на 2023 год – в сумме 52 110,8 тыс. руб. (за счет иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета), что на 234 283,4 тыс. руб., или на 81,8%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (286 394,2 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 63 363,8 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 63 402,9 тыс. руб.). Мероприятия реализуется в рамках РП «Борьба с онкологическими заболеваниями».

Согласно документам к ОБАС Министерства, для ГБУЗ «Тверской областной клинический онкологический диспансер» планируется приобрести в 2023 году 4 ед. медицинского оборудования (рентгенодиагностический комплекс на 3 рабочих места, маммограф, аппарат наркозно-дыхательный с различными режимами искусственной вентиляции легких, стол операционный хирургический), в 2024 году – 6 ед. оборудования

(3 аппарата наркозно-дыхательный с различными режимами искусственной вентиляции легких, операционный микроскоп, флюорограф и проявочную машину).

Законопроектом **не предусмотрены** средства для подготовки в учреждениях здравоохранения помещений для установки оборудования, приобретаемого в рамках РП «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», РП «Борьба с онкологическими заболеваниями», **не представлена** информация о готовности помещений под размещение оборудования. **Предлагаем** представить информацию о том, каким образом планируется осуществлять подготовку помещений для установки оборудования.

При заключении соглашений (внесении изменений в действующие соглашения) о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений, на переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями, **предлагаем обеспечить** соблюдение положений п. 10 Правил, утвержденных постановлениями Правительства РФ от 30.12.2018 № 1771[185], от 30.12.2018 № 1772[186] (далее – Правила № 1771, № 1772), в части включения в полном объеме показателей, характеризующих результат предоставления иных межбюджетных трансфертов (в действующие соглашения **не включены** показатели, предусмотренные пп. «б» п. 10 Правил № 1771[187], № 1772[188]);

1.5) на реализацию региональных проектов «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» на 2023 год – в сумме 58 400,9 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 56 648,9 тыс. руб.), что на 109 703,5 тыс. руб., или на 65,3%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (168 104,4 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 62 942,7 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 61 054,4 тыс. руб.).

Следует отметить, что законопроектом **не предусматриваются** расходы на техническое сопровождение информационных систем здравоохранения (пояснения по данному вопросу не представлены). **Предлагаем** представить пояснения относительно необходимости выделения бюджетных средств на указанные цели, потребности в указанных средствах;

2) расходы на реализацию РП «Старшее поколение» национального проекта «Демография» на 2023 год – в сумме 320,0 тыс. руб., что на 27,0 тыс. руб., или на 7,8%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (347,0 тыс. руб.), на 2024–2025 годы – в сумме 355,6 тыс. руб. ежегодно (за счет иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета). Указанные средства планируется направить на проведение вакцинации против пневмококковой инфекции граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания;

3) расходы на лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан за счет средств федерального бюджета предусмотрены на 2023 год – в сумме 460 587,5 тыс. руб., что на 36 154,8 тыс. руб., или на 8,5%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (424 432,7 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 482 318,8 тыс. руб., на 2025 год – в сумме 494 513,3 тыс. руб., в том числе:

3.1) на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной

---

[185] «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений».

[186] «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями».

[187] Не включен показатель «Количество единиц приобретенного медицинского оборудования, которым оснащены (дооснащены) медицинские организации, в запланированном количестве медицинского оборудования в отчетном году».

[188] Не включен показатель «Количество единиц приобретенного медицинского оборудования, которым оснащены медицинские организации, в запланированном количестве медицинского оборудования в отчетном году».

помощи по обеспечению лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей инвалидов (за счет субвенции из федерального бюджета, предусмотренной на реализацию полномочий РФ, переданных субъектам РФ в соответствии со ст. 4.1 Закона № 178-ФЗ) на 2023 год – в сумме 354 993,2 тыс. руб., что на 42 325,8 тыс. руб., или на 13,5%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (312 667,4 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 376 724,5 тыс. руб., на 2025 год – в сумме 388 919,0 тыс. рублей. Данные средства предусмотрены на закупку лекарственных препаратов для льготных категорий граждан, установленных Законом № 178-ФЗ;

3.2) на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения на 2023-2025 годы – в сумме 105 701,8 тыс. руб. ежегодно (за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета), что на 6 171,0 тыс. руб., или на 5,5%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (111 872,8 тыс. руб.).

Законопроектом по данному направлению на 2023–2025 годы предусмотрены расходы:

- на закупку лекарственных препаратов – в сумме 76 084,7 тыс. руб. ежегодно (в 2022 году – 80 827,5 тыс. руб.);

- на оплату услуг уполномоченного склада – в сумме 29 617,1 тыс. руб. ежегодно (в 2022 году – 31 045,3 тыс. руб.).

В Тверской области до настоящего времени **не принят** нормативный правовой акт, регламентирующий порядок использования средств, выделенных из федерального бюджета на реализацию полномочий, определенных ст. 4.1 Закона № 178-ФЗ, в части организации работы уполномоченного склада по приему, хранению, учету и доставке лекарственных препаратов (в т.ч. в части определения стоимости оказываемых складом услуг), на необходимость принятия данного нормативного акта КСП неоднократно указывалось по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, экспертизы законопроектов об областном бюджете. **Предлагаем** обеспечить принятие данного нормативного акта.

Статьей 6 Бюджетного кодекса РФ определено, что к публичным обязательствам относятся обусловленные законом, иным нормативным правовым актом расходные обязательства публично-правового образования перед физическим или юридическим лицом, иным публично-правовым образованием, подлежащие исполнению в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный указанным законом, актом порядок его определения (расчета, индексации).

Учитывая, что лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан осуществляется в рамках Закона № 178-ФЗ, полагаем, что мероприятия 2.001[189], 2.002[190] ГП «Здравоохранение» **в полной мере отвечают** установленным ст. 6 Бюджетного кодекса РФ требованиям, предъявляемым к публичным обязательствам, в связи с чем в ГП «Здравоохранение» по данным мероприятиям в дополнительном аналитическом коде в качестве буквенного аналитического признака мероприятия (8 разряд) **предлагаем** указать букву «L» – публичное обязательство[191] (в проекте ГП указана буква «Б» – отдельные мероприятия).

---

[189] Мероприятие 2.001 «Финансовое обеспечение оказания отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов» в рамках реализации Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

[190] Мероприятие 2.002 «Отдельные полномочия в области лекарственного обеспечения в рамках реализации Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

[191] Буква «L» (публичное обязательство) указана в проекте ГП «Здравоохранение» по мероприятию 1.001 «Реализация закона Тверской области от 31.03.2008 № 23-ЗО «О бесплатном обеспечении лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан в Тверской области».

В качестве показателя, характеризующего выполнение мероприятий 1.001[192], 2.001[193] 2.002[194] в проекте ГП «Здравоохранение» установлен показатель «Доля рецептов, находящихся на отсроченном обеспечении» (на 2023–2025 годы – 1,0%), который **не в полной мере** отражает выполнение Министерством полномочий по лекарственному обеспечению отдельных категорий граждан в рамках Закона № 23-ЗО, Закона № 178-ФЗ.

Следует отметить, что на указанные нарушения КСП **неоднократно указывала** в заключениях на проекты законов об областном бюджете. **Предлагаем** учесть при внесении изменений в ГП «Здравоохранение».

Общий объем расходов на оказание услуг уполномоченного склада в рамках программ льготного лекарственного обеспечения населения законопроектом предусмотрен на 2023 год в сумме 162 348,4 тыс. руб., что на 68 304,8 тыс. руб., или на 29,6%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (230 653,2 тыс. руб.), на 2024–2025 годы – в сумме 158 786,6 тыс. руб. ежегодно.

Законопроектом предусмотрены расходы на оказание услуг уполномоченного склада в рамках 3 целевых статей:

- расходы на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения (КЦСР 5630251610) на 2023–2025 годы – в сумме 29 617,1 тыс. руб. ежегодно. Обоснование расходов на оказание услуг уполномоченного склада по КЦСР 5630251610 **не представлено**;

- расходы на организационные мероприятия, связанные с обеспечением лиц лекарственными препаратами, предназначенными для лечения больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, гемолитико-уремическим синдромом, юношеским артритом с системным началом, мукополисахаридозом I, II и VI типов, апластической анемией неуточненной, наследственным дефицитом факторов II (фибриногена), VII (лабильного), X (Стюарта-Прауэра), а также после трансплантации органов и (или) тканей (КЦСР 5610252160) в 2023 году – в сумме 3 702,0 тыс. руб. (в 2022 году – 3 768,6 тыс. руб.) (за счет иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета);

- расходы оплату услуг уполномоченного склада по приемке, хранению и учету лекарственных препаратов и вакцин, закупаемых за счет средств областного бюджета Тверской области (КЦСР 5630110020), в 2023 году – в сумме 129 029,3 тыс. руб., в 2024–2025 годах – в сумме 129 169,5 тыс. руб. ежегодно. В 2022 году на указанные цели предусмотрены средства в сумме 195 839,3 тыс. рублей.

Согласно ОБАС Министерства, расходы на оплату услуг уполномоченного склада по приемке, хранению и учету лекарственных препаратов и вакцин определены исходя из объема расходов на обеспечение лекарственными препаратами и иммунобиологическими препаратами, вакцинами, и изделиями медицинского назначения, поставка которых осуществляется в рамках реализации 5 мероприятий[195] ГП «Здравоохранение», общий

---

[192] Мероприятие 1.001 «Реализация закона Тверской области от 31.03.2008 № 23-ЗО «О бесплатном обеспечении лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан в Тверской области».

[193] Мероприятие 2.001 «Финансовое обеспечение оказания отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов» в рамках реализации Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

[194] Мероприятие 2.002 «Отдельные полномочия в области лекарственного обеспечения в рамках реализации Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

[195] «Реализация закона Тверской области от 31.03.2008 № 23-ЗО «О бесплатном обеспечении лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан в Тверской области», «Приобретение лекарственных препаратов для лечения пациентов с редкими (орфанными) заболеваниями в рамках реализации постановления Правительства РФ от 26.04.2012 № 403 «О порядке ведения Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, и его регионального сегмента», «Обеспечение

объем финансирования которых в 2023 году составляет 1 290 293,0 тыс. руб., в 2024–2025 годах – 921 396,8 тыс. рублей.

Доля расходов на оплату услуг уполномоченного склада в рамках реализации 5 мероприятий составит в 2023 году 10,0% от общего объема расходов, в 2024–2025 годах – 14,0%.

Доля расходов на оплату услуг уполномоченного склада в рамках Закона № 178-ФЗ в 2023 году составит 6,9% в общем объеме расходов по данным мероприятиям[196], что на 3,1 п.п. ниже аналогичного показателя в рамках реализации 5 мероприятий за счет средств областного бюджета Тверской области (10,0%).

В соответствии с п. 8 Порядка бесплатного обеспечения лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан в Тверской области (далее – Порядок № 200-па), утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 14.07.2008 № 200-па, стоимость услуг, оказываемых уполномоченным фармацевтическим складом, в 2023 и последующих годах должна составлять не более 10% от общей суммы финансирования расходов, связанных с бесплатным обеспечением лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан в соответствии с Законом № 23-ЗО на текущий год, т.е. Порядком № 200-па установлен предельный уровень бюджетных ассигнований, который может направляться на оплату услуг уполномоченного склада.

В связи с чем включение для расчета ассигнований на реализацию мероприятий, не связанных с обеспечением лекарственными препаратами отдельных категорий граждан в рамках Закона № 23-ЗО, противоречит положениям п. 8 Порядка № 200-па. Нормативные правовые акты, регламентирующие порядок определения услуг уполномоченного склада по другим мероприятиям, связанным с обеспечением лекарственными препаратами и вакцинами, не приняты.

В соответствии с положениями п. 8 Порядка № 200-па стоимость услуг, оказываемых уполномоченным фармацевтическим складом, в 2023 году не должна превышать 112 123,3 тыс. руб., в 2024–2025 годах – 75 093,5 тыс. руб. ежегодно.

Согласно положениям ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) исполнитель по оказанию услуг уполномоченного склада определяется по итогам проведенных конкурентных процедур. С учетом положений Закона № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта на оказание услуг уполномоченного склада должна определяться посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), который является приоритетным.

Указанные факты не позволяют оценить обоснованность бюджетных ассигнований на оплату услуг уполномоченного склада по приемке, хранению и учету лекарственных препаратов и вакцин на 2023–2025 годы, предусмотренных законопроектом по КЦСР 5630251610, 5630110020, и свидетельствуют о несоблюдении принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно документам к ОБАС Министерства, на территории Тверской области оказание услуг уполномоченного склада по приемке, хранению и учету лекарственных препаратов, вакцин и изделий медицинского назначения осуществляет ОГУП «Фармация».

Следует отметить, что определением Арбитражного суда Тверской области от

медицинских организаций Тверской области иммунобиологическими препаратами для иммунизации населения по эпидемическим показаниям», «Проведение массовой иммунодиагностики детского населения с целью выявления сенсибилизации организма (инфицирования) к микобактериям туберкулеза», «Обеспечение медицинских организаций Тверской области препаратами для иммунизации детей по профилактическим и эпидемиологическим показаниям».

[196] Расходы на лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан в рамках Закона № 178-ФЗ за счет субвенций и иных межбюджетных трансфертов, выделяемых из федерального бюджета.

09.02.2022 (дело № А66-3145/2021) в отношении ОГУП «Фармация» введена процедура наблюдения, рассмотрение дела о банкротстве ОГУП «Фармация» назначено на 22.12.2022. Кредиторами ОГУП «Фармация» в Арбитражный суд Тверской области подаются заявления о признании обоснованными требований к ОГУП «Фармация» и включении требований в реестр требований кредиторов.

Введение в отношении ОГУП «Фармация» процедуры банкротства свидетельствует о том, что существуют риски того, что ОГУП «Фармация» не сможет оказывать услуги уполномоченного склада на территории Тверской области, в т.ч. в части льготного лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан;

4) расходы на реализацию мероприятий по предупреждению и борьбе с социально значимыми инфекционными заболеваниями на 2023–2024 годы – в сумме 50 341,8 тыс. руб. ежегодно, что на 3 745,1 тыс. руб., или на 8,0% больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (46 596,7 тыс. руб.) (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 25 201,7 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 50 322,4 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 24 879,0 тыс. руб.). Указанные средства планируется направить на обеспечение:

- закупок диагностических средств для выявления и мониторинга лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека, в том числе в сочетании с вирусами гепатитов В и (или) С (КЦСР 56102R2021);

- реализации мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С, в том числе с привлечением к реализации указанных мероприятий социально ориентированных некоммерческих организаций (КЦСР 56102R2022);

- закупок диагностических средств для выявления, определения чувствительности микобактерии туберкулеза и мониторинга лечения лиц, больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя, в соответствии с перечнем, утвержденным Министерством здравоохранения Российской Федерации, а также медицинских изделий в соответствии со стандартом оснащения, предусмотренным порядком оказания медицинской помощи больным туберкулезом (КЦСР 56102R2023).

В связи с тем, что на дату подготовки заключения соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий по предупреждению и борьбе с социально значимыми мероприятиями **не заключено**, оценить правомерность распределения ассигнований по целевым статьям расходов 56102R2021, 56102R2022, 56102R2023 **не представляется возможным;**

5) расходы на оснащение (дооснащение и (или) переоснащение) медицинскими изделиями медицинских организаций, имеющих в своей структуре подразделения, оказывающие медицинскую помощь по медицинской реабилитации, на 2023 год – в сумме 96 922,2 тыс. руб., что на 28 677,4 тыс. руб., или на 42,0%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (68 244,8 тыс. руб.) (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 82 383,9 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 102 154,5 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 86 831,3 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 102 157,2 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 84 790,5 тыс. руб.). Информация о направлениях использования средств в составе ОБАС Министерства не представлена;

6) расходы на развитие паллиативной медицинской помощи на 2023–2024 годы – в сумме 55 082,4 тыс. руб. ежегодно, что на 7 416,8 тыс. руб., или на 11,9% меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (62 499,2 тыс. руб.) (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 46 820,0 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 55 200,7 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 45 816,6 тыс. руб.).

Согласно ОБАС Министерства, в рамках данного мероприятия планируется направить средства в 2023 году на приобретение 4 автомобилей (8 148,0 тыс. руб.), на закупку оборудования в количестве 126 ед. (39 728,4 тыс. руб.), обезболивающих лекарственных препаратов (7 207,7 тыс. руб.);

7) расходы на оснащение оборудованием, автотранспортом, мебелью и иными медицинскими изделиями государственных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Тверской области, на 2023 год – в сумме 9 615,1 тыс. руб., что на 156 328,1 тыс. руб., или на 94,2%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (165 943,2 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 58 360,3 тыс. руб., на 2025 год – в сумме 73 051,6 тыс. рублей.

Согласно документам к ОБАС Министерства, в рамках данного мероприятия в 2023 году планируется приобрести 2 стоматологические установки и флюорографический аппарат;

8) расходы на проведение мероприятий по иммунизации (иммунодиагностике) взрослого и детского населения по профилактическим и эпидемиологическим показаниям (3 мероприятия) на 2023 год – в сумме 69 059,6 тыс. руб., что на 179,3 тыс. руб., или на 0,3%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (69 238,9 тыс. руб.), на 2024–2025 годы – в сумме 70 461,9 тыс. руб. ежегодно.

Согласно ОБАС Министерства, в 2023–2025 годах в рамках реализации 3 мероприятий ГП «Здравоохранение» планируется приобретение вакцин для проведения вакцинации иммунизация взрослого и детского населения по профилактическим и эпидемиологическим показаниям в рамках национального календаря прививок, утвержденного приказом Минздрава РФ от 21.03.2014 № 125н[197]. При этом указанный приказ **утратил силу** 30.12.2021 в связи с принятием приказа Минздрава РФ от 06.12.2021 № 1122н[198];

9) расходы на приобретение лекарственных препаратов и расходных материалов для осуществления лечебно-диагностических мероприятий в 2023–2025 годах – на сумму 207 124,7 тыс. руб. ежегодно, что на 121 646,6 тыс. руб., или на 142,3%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (85 478,1 тыс. руб.).

Согласно ОБАС Министерства, в рамках расходов по КЦСР 5630110030 «Обеспечение медицинских организаций Тверской области лекарственными средствами для осуществления лечебно-диагностических мероприятий» в 2023–2025 годах предусмотрены расходы на приобретение вакцин для проведения вакцинации детей в рамках национального календаря прививок на сумму 8 280,8 тыс. руб. (ежегодно).

В соответствии с Приказом № 4-нп расходы на приобретение вакцин для иммунизации детей **подлежат отражению по КЦСР 5610110030** «Обеспечение медицинских организаций Тверской области препаратами для иммунизации детей по профилактическим и эпидемиологическим показаниям».

Отражение в законопроекте расходов на приобретение вакцин для проведения вакцинации детей в рамках национального календаря прививок на 2023–2025 годы в сумме 8 280,8 тыс. руб. (ежегодно) **по КЦСР 5630110030** «Обеспечение медицинских организаций Тверской области лекарственными средствами для осуществления лечебно-диагностических мероприятий» **свидетельствует о несоблюдении положений** Приказа № 4-нп, расходование средств по КЦСР 5630110030 на приобретение вакцин для детей **приведет к нецелевому использованию** бюджетных средств.

Предлагаем бюджетные ассигнования на приобретение вакцин на детей на 2023–2025 годы в сумме 8 280,8 тыс. руб. (ежегодно) отразить по КЦСР 5610110030.

2. В рамках ГП «Здравоохранение» Министерству строительства предусмотрены расходы на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Тверской области на 2023 год – в сумме 3 512 887,4 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 785 127,6 тыс. руб.), что на 1 766 968,0 тыс. руб., или на 33,5%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на

[197] «Об утверждении национального календаря профилактических прививок и календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям».

[198] «Об утверждении национального календаря профилактических прививок, календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям и порядка проведения профилактических прививок».

2022 год (5 279 855,4 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 1 127 364,0 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 1 014 627,6 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 953 677,8 тыс. руб. (из них за счет субсидии федерального бюджета – 858 310,0 тыс. руб.).

В проект АИП, представленный к законопроекту, по отрасли «Здравоохранение» включены расходы на строительство 5 объектов здравоохранения на 2023–2025 годы на сумму 3 685 272,0 тыс. рублей. Нераспределенный остаток средств на 2023 год составляет 1 908 020,0 тыс. руб., что не соответствует положениям п. 1 Порядка № 110-пп, в соответствии с которыми АИП устанавливает распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных в законе об областном бюджете Тверской области на очередной финансовый год и на плановый период.

По 4 объектам здравоохранения, включенным в проект АИП («Строительство медицинского центра в д. Мокшино Конаковского района», «Строительство ГБУЗ «Бологовская ЦРБ»», «Строительство амбулатории в пгт Новозавидовский Конаковского района», «Строительство ГБУЗ «Бежецкая ЦРБ»), **отсутствует** разработанная проектно-сметная документация с положительным заключением государственной экспертизы и положительным заключением о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства, что **не позволяет оценить достаточность** средств, предусмотренных законопроектом на строительство указанных объектов. После разработки проектно-сметной документации потребуется корректировка бюджетных ассигнований на строительство указанных объектов.

По указанным 4 объектам представлены обоснования необходимости включения объекта в проект АИП[199], которые **в нарушение положений** пп. «е» п. 18 Порядка № 110-пп:

- не содержат сроки разработки проектно-сметной документации по 3 объектам здравоохранения[200], по объекту «Строительство ГБУЗ «Бежецкая ЦРБ» указан плановый срок разработки документации, предусмотренный контрактом от 25.06.2021 № 26 (до 28.02.2022), который истек более 9 месяцев назад;

- по объекту «Строительство медицинского центра в д. Мокшино Конаковского района» приведена недостоверная информация (не указано, что заключен контракт от 15.11.2022 № 4-22, в соответствии с которым работы по разработке проектно-сметной документации должны быть завершены до 15.12.2022);

- по всем 4 объектам не указаны результаты строительства объекта капитального строительства (в качестве результата указано «Строительство объекта»).

Проектом АИП предусмотрены расходы:

2.1) на строительство Детской областной клинической больницы в г. Твери (годы строительства объекта – 2019–2023) на 2023 год – в сумме 482 003,4 тыс. руб., что на 2 983 292,4 тыс. руб., или на 86,1%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (3 465 295,8 тыс. руб.).

В 2023 году Тверской области из федерального бюджета не выделена субсидия на завершение строительства Детской областной клинической больницы в г. Твери, что может быть обусловлено неосвоением в 2020–2022 годах выделенных средств на строительство объекта (в т.ч. из федерального бюджета): по итогам 2020 года остаток неосвоенных средств составлял 1 094 520,2 тыс. руб., по итогам 2021 года – 3 148 059,2 тыс. рублей. По состоянию на 01.10.2022 расходы исполнены в сумме 27 816,0 тыс. руб., или на 0,8% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (3 465 295,8 тыс. руб., из них за счет субсидии из федерального бюджета – 2 583 399,4 тыс. руб.).

---

[199] Представлены по результатам заключения о соответствии представленных документов и материалов с проектом закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» требованиям закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» (направлено в Законодательное Собрание письмом КСП от 12.12.2022 № 1041/01-06).

[200] «Строительство медицинского центра в д. Мокшино Конаковского района», «Строительство ГБУЗ «Бологовская ЦРБ», «Строительство амбулатории в пгт Новозавидовский Конаковского района».

Законопроектом бюджетные ассигнования в сумме 482 003,4 тыс. руб. на 2023 год предусмотрены по КЦСР 56402R1111[201]. При этом в 2023 году не предусмотрено выделение субсидии из федерального бюджета, что свидетельствует о **нарушении положений** п. 24[202] Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, а также их структуру, принципы назначения, утвержденного приказом Минфина РФ от 24.05.2022 № 82н[203]. **Предлагаем** уточнить целевую статью расходов.

Согласно Пояснительной записке к законопроекту, по результатам проведенной в 2020–2021 годах корректировки проектно-сметной документации (получено положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» 11.06.2021) сметная стоимость строительства объекта **выросла на 2 693 335,2 тыс. руб. (46,3%)** относительно первоначальной стоимости строительства (5 821 041,4 тыс. руб.) и составила 8 514 376,6 тыс. руб., с учетом индекса прогнозной инфляции на период выполнения работ сметная стоимость строительства объекта составит 9 823 174,8 тыс. рублей.

Законопроектом **не предусмотрены в полном объеме** средства, необходимые для завершения строительства Детской областной клинической больницы в г. Твери, что **потребует выделения** дополнительных средств из областного бюджета. **Предлагаем** предусмотреть средства на завершение строительства Детской областной клинической больницы в г. Твери в полном объеме, а также представить информацию о привлечении в 2023 году средств из федерального бюджета на строительство объекта.

Согласно представленным документам, планируется, что строительно-монтажные работы, работы по монтажу технологического и инженерного оборудования, вводу в эксплуатацию Детской областной клинической больницы в г. Твери будут завершены к 01.12.2023. Однако, сложившийся уровень выполнения работ свидетельствует о том, что существуют риски незавершения в 2023 году строительства Детской областной клинической больницы в г. Твери;

2.2) на строительство медицинского центра в д. Мокшино Конаковского района (годы строительства – 2022–2023) на 2023 год – в сумме 250 500,0 тыс. рублей.

По данным ЕИС, ГКУ «Дирекция» с ООО «Форум Тверь» заключен контракт от 15.11.2022 № 4-22 (далее – контракт № 4-22) на разработку проектно-сметной документации и выполнение инженерных изысканий, выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Строительство медицинского центра в д. Мокшино Конаковского района» на сумму 259 400,0 тыс. руб. (контракт заключен по НМЦК), в т.ч. на 2022 год – в сумме 8 900,0 тыс. руб. на подготовку проектной документации и выполнение инженерных изысканий (срок выполнения работы – до 15.12.2022); на 2023 год – в сумме 250 500,0 тыс. руб. на строительство объекта (178 500,0 тыс. руб.), на поставку оборудования, необходимого для обеспечения эксплуатации объекта (72 000,0 тыс. руб.) (срок выполнения строительно-монтажных работ – до 31.05.2023).

По контракту № 4-22 установлены сжатые сроки выполнения работ на разработку проектной документации и выполнение инженерных изысканий по объекту (1 месяц с даты заключения контракта), на строительство объекта (5,5 месяцев с даты выполнения работ по разработке проектной документации), что **свидетельствует о наличии рисков невыполнения** подрядчиком обязательств по контракту № 4-22 в установленный срок.

По данным ЕИС, по состоянию на 14.12.2022 подрядчиком не выполнялись работы

---

[201] Капитальные вложения в объекты государственной собственности Тверской области (строительство детской областной клинической больницы в г. Твери).

[202] Коды направлений расходов, содержащие значения R0000 - R9990, используются для отражения расходов бюджетов субъектов Российской Федерации (за исключением расходов на реализацию региональных проектов, направленных на достижение соответствующих результатов реализации федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программы), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (далее – Комплексный план), в том числе расходов на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам, в целях софинансирования которых бюджетам субъектов Российской Федерации предоставляются из федерального бюджета субсидии и иные межбюджетные трансферты.

[203] «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

по контакту № 4-22, что **свидетельствует о наличии рисков неосвоения** выделенных в 2022 году средств в сумме 8 900,0 тыс. руб. на строительство медицинского центра в д. Мокшино Конаковского района. В случае неосвоения выделенных в 2022 году средств потребуется выделение в 2023 году дополнительных средств на строительство медицинского центра в д. Мокшино Конаковского района;

2.3) на строительство объектов здравоохранения в рамках РП «Модернизация первичного звена здравоохранения» на 2023 год – в сумме 872 364,0 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 785 127,6 тыс. руб.), что на 412 640,8 тыс. руб., или на 32,1%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (1 285 004,8 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 1 127 364,0 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 1 014 627,6 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 953 677,8 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 858 310,0 тыс. руб.).

Согласно проекту АИП, в рамках данного мероприятия предусмотрены расходы на строительство в 2023–2025 годах 3 объектов здравоохранения (информация по объектам представлена в таблице). Следует отметить, что размер средств, предусмотренных проектом АИП на 2023–2024 годы по указанным объектам, соответствует размеру средств, предусмотренных по указанным объектам соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 28.12.2021 № 056-09-2022-651 (в ред. от 07.12.2022) (далее – Соглашение № 056-09-2022-651). В Соглашении № 056-09-2022-651 **не предусмотрены** средства на строительство амбулатории в пгт Новозавидовский Конаковского района, что **не позволяет оценить обоснованность** средств, предусмотренных по данному объекту в законопроекте и проекте АИП на 2025 год.

Наименование объекта	Годы строительства	Предельная стоимость строительства объекта[204], тыс. руб.	Год	Предусмотрено проектом АИП, тыс. руб.		Реквизиты контракта	Цена контракта, тыс. руб.	Перечислен аванс по контракту на 14.12.2022, тыс. руб.
				всего	из них за счет ФБ			
Строительство Бежецкой ЦРБ	2021–2025	3 465 257,8	2023	691 364,0	622 227,6	от 25.06.2021 № 26	3 466 257,8	728 852,0
			2024	1 045 020,9	940 518,8			
			2024	928 020,9	835 218,8			
Строительство Бологовской ЦРБ	2021–2023	139 000,0	2023	73 000,0	65 700,0	-		
Строительство амбулатории в пгт Новозавидовский Конаковского района	2022–2025	216 000,0	2023	108 000,0	97 200,0	-		
			2024	82 343,1	74 108,8	-		
			2025	25 656,9	23 091,2	-		

Согласно представленным обоснованиям о необходимости включения объекта в проект АИП по объектам «Строительство ГБУЗ «Бологовская ЦРБ», «Строительство амбулатории в пгт Новозавидовский Конаковского района» планируется заключение контрактов одновременно на проектирование, строительство и оснащение объектов.

Следует отметить, что законопроектом и проектом АИП предусмотрены средства на строительство ГБУЗ «Бологовская ЦРБ» в сумме 73 000,0 тыс. руб., что на 66 000,0 тыс. руб. меньше предельной стоимости строительства объекта, указанной в Соглашении № 056-09-2022-651 (139 000,0 тыс. руб.), что **свидетельствует о недостаточности средств** предусмотренных законопроектом на строительство ГБУЗ «Бологовская ЦРБ».

В проект АИП на 2023–2025 годы **не включены** 4 объекта здравоохранения (строительство детских поликлиник; годы строительства – 2021–2022), по которым ГКУ «Дирекция» в июле 2021 года заключены контракты (информация по объектам представлена в таблице), и на которые в 2021–2022 годах Тверской области выделена субсидия из федерального бюджета в сумме 1 030 387,3 тыс. рублей.

[204] В соответствии с Соглашением № 056-09-2022-651.

Наименование объекта	Реквизиты контракта	Цена контракта, тыс. руб.	Перечислен аванс по контракту в 2021-2022 годах	
			сумма, тыс. руб.	доля аванса от цены контракта, %
Строительство детской поликлиники № 1 в г. Кимры	от 05.07.2021 № 28	286 218,7	228 974,96	80,0
Строительство детской поликлиники № 2 в г. Кимры	от 05.07.2021 № 24	286 218,7	228 974,96	80,0
Строительство детской поликлиники в г. Торжке	от 05.07.2021 № 25	286 218,7	228 974,96	80,0
Строительство детской поликлиники в г. Твери	от 05.07.2021 № 27	286 218,7	228 974,96	80,0
Итого		**1 144 874,8**	**915 899,84**	

Согласно Графику выполнения работ (приложение № 3 к Соглашению № 056-09-2022-651) техническая готовность объектов «Строительство детских поликлиник» в 2022 году должна составить 100,0%.

ГКУ «Дирекция» с АО «Главное управление обустройства войск» заключены контракты от 05.07.2021 № 24, № 25, № 27, № 28 (далее – контракты №№ 24, 25, 27, 28) на строительство 4 детских поликлиник на общую сумму 1 144 874,8 тыс. рублей.

По данным ЕИС, по состоянию на 14.12.2022 по контрактам №№ 24, 25, 27, 28:

- ГКУ «Дирекция» в 2021–2022 годах перечислен подрядчику аванс в сумме 915 899,8 тыс. руб., что составляет 80% от цены контрактов. Размер неисполненных заказчиком обязательств по контрактам составляет 228 975,0 тыс. руб. (остаток неосвоенных ассигнований 2022 года);

- подрядчиком не исполнялись обязательства по контрактам. При этом в соответствии с условиями контрактов проектно-изыскательские работы должны быть завершены до 29.07.2022 (первоначальный срок – до 01.10.2021), строительно-монтажные работы по контракту № 24 – до 01.11.2022, по контрактам №№ 25, 27 – до 23.12.2022, по контракту № 28 – до 01.09.2022 (первоначальные сроки по контрактам – до 01.06.2022).

Размер неотработанного подрядчиком аванса по контрактам №№ 24, 25, 27, 28 составляет 915 899,8 тыс. рублей.

Неисполнение подрядчиком обязательств по контрактам №№ 24, 25, 27, 28 свидетельствует о том, что в 2022 году **не будут завершены** работы по строительству 4 детских поликлиник, т.е. Тверской областью **не будут выполнены** обязательства по Соглашению № 056-09-2022-651.

Несмотря на это, законопроектом **не предусмотрены** средства на завершение строительства 4 детских поликлиник, что **свидетельствует о несоблюдении**:

- Основных направлений налоговой и бюджетной политики Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (раздел III[205]), в соответствии с которыми формирование бюджетных ассигнований на реализацию АИП должно осуществляться с учетом обеспечения завершения строительства (реконструкции) переходящих объектов;

- пп. «а» п. 3 Порядка № 110-пп, в соответствии с которым в приоритетном порядке в АИП включаются объекты капитального строительства, по которым начаты и ведутся строительно-монтажные работы.

Предлагаем предусмотреть средства на завершение строительства 4 детских поликлиник, а также представить информацию о привлечении в 2023 году средств из федерального бюджета на завершение строительство объектов.

Объемы финансового обеспечения в проекте ГП «Здравоохранение» на 2023–2025 годы, представленной в составе материалов к законопроекту, **соответствуют** бюджетным ассигнованиям на реализацию программы, указанным в законопроекте.

Цель проекта ГП «Здравоохранение» – увеличение продолжительности здоровой жизни, снижение уровня смертности и инвалидности населения, соблюдение прав

[205] «Основные подходы к формированию расходов областного бюджета Тверской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий. Информация о показателях, характеризующих достижение цели ГП «Здравоохранение», приведена в таблице.

Наименование показателя	Единица измерения	План на 2022 год	Предусмотрено проектом ГП «Здравоохранение»		
			2023	2024	2025
Смертность населения в трудоспособном возрасте в Тверской области	случаев на 100 тыс. чел. населения соответствующего возраста	580,0	575,5	570,0	570,0
Смертность от болезней системы кровообращения	случаев на 100 тыс. чел. населения	690,0	650,0	600,0	600,0
Смертность от новообразований (в том числе злокачественных)	случаев на 100 тыс. чел. населения	240,2	237,0	233,0	233,0
Младенческая смертность	случаев на 1000 родившихся живыми	4,0	3,9	3,8	3,8
Уровень материнской смертности	случаев на 100 тыс. родившихся живыми	12,5	12,3	12,0	12,0
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	лет	69,21	71,53	72,13	72,73
Смертность населения (без показателей смертности от внешних причин)	случаев на 100 тыс. чел. населения	1 520,0	1 515,0	1 510,0	1 510,0
Общий коэффициент смертности	случаев на 1000 чел. населения	16,2	17,5	17,5	17,4
Смертность населения Тверской области от туберкулеза	на 100 тыс. чел. населения	3,5	3,0	2,5	2,5
Коэффициент естественного прироста населения в Тверской области	на 1 000 человек населения	-8,5	-10,1	-10,1	-10,0
Численность населения Тверской области	тыс. человек	1 230,5	1 214,8	1 202,8	1 191,8
Коэффициент рождаемости	число родившихся живыми на 1000 человек населения	7,7	7,4	7,4	7,4

Следует отметить, что проектом ГП «Здравоохранение» не предусмотрены показатели, характеризующие достижение цели в части снижения инвалидности населения, соблюдения прав граждан в сфере охраны здоровья, что не позволит оценить конечный результат реализации госпрограммы, степень достижения цели ГП «Здравоохранение» и свидетельствует о несоблюдении положений пп. «к» п. 2, пп. «а» п. 14 Порядка № 545-пп.

В ходе проведенного анализа установлено соответствие плановых значений показателей на 2023–2025 годы[206], предусмотренных проектом ГП «Здравоохранение», прогнозным значениям показателей, установленным Прогнозом социально-экономического развития Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (базовый вариант).

В ходе выборочного анализа установлено, что в проекте ГП «Здравоохранение» отсутствует взаимосвязь плановых значений отдельных показателей задач и мероприятий от объема финансирования (при определении плановых значений показателей не учитывается изменение объема финансирования задач и мероприятий), плановые значения значительного числа показателей цели, задач и мероприятий на 2025 год определены на уровне 2024 года, что свидетельствует о несоблюдении положений пп. «г» п. 13, пп. «а», «и» п. 14 Порядка № 545-пп. Это не позволит объективно оценить достижение цели, решение задач, выполнение мероприятий в период реализации госпрограммы.

Кроме того, отсутствие динамики в 2025 году к 2024 году по показателям смертности населения (без показателей смертности от внешних причин), в трудоспособном возрасте, от болезней системы кровообращения, от новообразований (в том числе злокачественных) при снижении численности населения Тверской области (в том числе трудоспособного населения[207]) в 2025 году по сравнению с 2024 годом свидетельствует об ухудшении показателей смертности.

---

[206] Показатели «Численность населения Тверской области», «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении», «Коэффициент естественного прироста населения в Тверской области», «Общий коэффициент смертности».

[207] Прогнозом социально-экономического развития Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (базовый вариант) предусмотрено ежегодное снижение численности трудоспособного населения, в том числе в 2025 году по сравнению с 2024 годом – на 8,72 тыс. чел.: с 645,22 до 636,50 тыс. человек.

Предлагаем учесть при внесении изменений в ГП «Здравоохранение».

Принятие законопроекта **потребует внесения** изменений в региональные программы Тверской области «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями в Тверской области»[208], «Борьба с онкологическими заболеваниями в Тверской области»[209], «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи в Тверской области»[210], «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами», «Модернизация первичного звена здравоохранения Тверской области» на 2021–2025 годы[211], **не включенные** в Перечень НПА.

Предлагаем обеспечить внесение необходимых изменений.

3. В рамках ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2021–2026 годы Министерству предусмотрены ассигнования на реализацию мероприятий в сфере реабилитации и абилитации инвалидов (в рамках государственной программы РФ «Доступная среда») на 2023 год – в сумме 3 845,6 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 3 268,7 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 4 146,0 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 3 524,1 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 3 287,8 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 2728,9 тыс. руб.). В 2022 году средства на указанные цели **не предусмотрены**.

Министерством в 2023–2025 годах планируется выделенные средства направить на приобретение реабилитационного и абилитационного оборудования для проведения мероприятий по медицинской реабилитации инвалидов детей-инвалидов, на обучение специалистов, обеспечивающих оказание реабилитационных и абилитационных мероприятий (услуг) инвалидам, в т.ч. детям-инвалидам в учреждениях, осуществляющих медицинскую реабилитацию.

4. В рамках ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2021–2026 годы Министерству предусмотрены ассигнования на оснащение учреждений здравоохранения Тверской области современными лекарственными препаратами для достижения стойких продолжительных ремиссий на 2023–2025 годы в сумме 749,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2022 года).

5. На реализацию мероприятий, не включенных в государственные программы Тверской области, Министерству финансов Тверской области по разделу «Здравоохранение» предусмотрен резерв на мероприятия в сфере здравоохранения в связи с уплатой налога на имущество на 2023 год в сумме 112 324,5 тыс. рублей.

В составе документов к ОБАС Министерства финансов **не представлены** основания для включения в резерв средств для уплаты учреждениями здравоохранения налога на имущество, порядок расходования зарезервированных средств, а также расчет потребности в средствах, что **не позволяет оценить правомерность и обоснованность** включения в законопроект бюджетных ассигнований по КЦСР 9940010300[212]. В 2022 году средства на указанные цели не предусматривались.

В соответствии с положениями законодательства затраты на содержание имущества (в т.ч. уплату налога на имущество) государственными учреждениями здравоохранения предусматриваются либо в тарифах на оплату медицинской помощи (в случае, если учреждениями оказывается медицинская помощь в рамках Территориальной программы ОМС Тверской области), либо в субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (в случае, если учреждениями оказывается медицинская помощь в рамках государственных заданий).

Следует отметить, что в целях оказания финансовой поддержки государственным

---

[208] Утверждена распоряжением Правительства Тверской области от 27.06.2019 № 396-рп.
[209] Утверждена распоряжением Правительства Тверской области от 27.06.2019 № 397-рп.
[210] Утверждена распоряжением Правительства Тверской области от 27.06.2019 № 398-рп.
[211] Утверждена распоряжением Правительства Тверской области от 15.12.2020 № 1115-рп.
[212] «Резерв на мероприятия в сфере здравоохранения в связи с уплатой налога на имущество».

учреждениям здравоохранения Тверской области КСП **предлагала** рассмотреть возможность предоставления льгот по уплате налогов путем внесения изменений в части налога на имущество в региональное законодательство, в части земельного налога – в нормативные правовые акты органов местного самоуправления[213].

Основания для включения в резерв средств для уплаты налога на имущество Минфином Тверской области **не представлены**, в связи с чем **оценить обоснованность** и **правомерность** включения в резерв указанных средств не представляется возможным.

Раздел 1000 «Социальная политика»

В 2023 году удельный вес расходов по разделу в общем объеме расходов областного бюджета составит 19,7%, что на 0,9 процентного пункта ниже уровня 2022 года (20,6%), в 2024 году – 19,8%, в 2025 году – 22,2%.).

Информация об объемах бюджетных ассигнований по разделу и подразделам представлена в таблице.

Наименование	Утв. на 2022 год (с изм.), тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.		
		2023 год	2024 год	2025 год
Раздел 1000 «Социальная политика », всего	**21 165 715,8**	**20 438 566,5**	**19 348 095,0**	**19 685 554,5**
к предыдущему году, тыс. руб.		*- 727 149,3*	*- 1 090 471,5*	*337 459,5*
к предыдущему году, %		*96,6*	*94,7*	*101,7*
В том числе по подразделам				
Подраздел 1001 «Пенсионное обеспечение»,	**85 770,2**	**78 630,7**	**70 226,8**	**62 530,5**
к предыдущему году, тыс. руб.		*- 7 139,5*	*- 8 403,9*	*- 7 696,3*
к предыдущему году, %		*91,7*	*89,3*	*89,0*
Подраздел 1002 «Социальное обслуживание населения»	**2 449 515,2**	**2 635 456,0**	**2 592 840,7**	**2 598 389,4**
к предыдущему году, тыс. руб.		*185 940,8*	*- 42 615,3*	*5 548,7*
к предыдущему году, %		*107,6*	*98,4*	*100,2*
Подраздел 1003 «Социальное обеспечение населения»	**10 617 967,6**	**11 501 456,3**	**11 786 905,2**	**12 134 621,6**
к предыдущему году, тыс. руб.		*883 488,7*	*285 448,9*	*347 716,4*
к предыдущему году, %		*108,3*	*102,5*	*103,0*
Подраздел 1004 «Охрана семьи и детства»	**7 609 878,4**	**5 787 500,1**	**4 458 389,0**	**4 453 513,9**
к предыдущему году, тыс. руб.		*- 1 822 378,3*	*1 329 111,1*	*4 875,1*
к предыдущему году, %		*76,1*	*77,0*	*99,9*
Подраздел 1006 «Другие вопросы в области социальной политики»	**402 584,4**	**435 523,4**	**439 733,3**	**436 499,1**
к предыдущему году, тыс. руб.		*32 939,0*	*4 209,9*	*3 234,2*
к предыдущему году, %		*108,2*	*101,0*	*99,3*

1. В структуре расходов 2023 года по подразделам наибольший удельный вес составляют расходы на социальное обеспечение и охрану семьи и детства – 84,6%, что на 1,5 пункта меньше, чем в 2022 году (86,1%).

В составе раздела предусмотрены расходы на реализацию мероприятий двух национальных проектов, которые на 2023 год запланированы в общем объеме 1 492 800,4 тыс. руб. (НП «Демография» – 1 485 517,0 тыс. руб., НП «Здравоохранение» – 7 283,4 тыс. руб.), что практически в два раза меньше расходов, предусмотренных в 2022 году на данные цели (2 986 771,7 тыс. руб.).

Расходы раздела предусмотрены в 14 госпрограммах, основной объем (93,4%) составляют расходы 3 госпрограмм («Социальная поддержка и защита населения Тверской области», «Развитие демографической и семейной политики Тверской области», «Здравоохранение Тверской области»).

Сведения о расходах на 2023 год в разрезе госпрограмм в сравнении с бюджетом на 2022 год приведены в таблице.

Наименование ГП	2022 год (в ред. от 20.10.2022), тыс. руб.	2023 год	
		Проект закона, тыс. руб.	к 2022, %
Расходы по разделу 1000 «Социальная политика»	**21 165 715,8**	**20 438 566,5**	**96,6**

[213] Письмо КСП от 21.10.2022 № 858/01-10.

Наименование ГП	2022 год (в ред. от 20.10.2022), тыс. руб.	2023 год	
		Проект закона, тыс. руб.	к 2022, %
ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2021–2026 годы»	7 764 853,1	8 080 826,6	104,1
ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» на 2020–2025 годы»	6 840 498,8	5 028 829,1	73,5
ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019–2025 годы»	5 579 708,1	5 976 937,4	107,1
ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2021–2026 годы»	296 942,7	549 766,8	185,1
ГП «Развитие образования Тверской области» на 2023–2030 годы»	307 973,9	338 311,2	109,9
ГП «Молодежь Верхневолжья» на 2021–2026 годы»	92 163,2	96 401,3	104,6
ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2021–2026 годы»	105 943,6	97 440,0	92,0
ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020–2029 годы»	50 735,3	55 600,1	109,6
ГП «Развитие промышленного производства и торговли Тверской области» на 2021–2026 годы»	60 455,3	57 095,4	94,4
ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2020–2025 годы»	5 914,7	6 715,6	113,5
ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2021–2026 годы»	29 919,6	27 150,3	90,7
ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018–2025 годы»	3 049,5	2 998,7	98,3
ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2019–2025 годы»	10 396,2	2 121,0	20,4
ГП «Культура Тверской области» на 2021–2026 годы»	1 233,8	973,0	78,9
Расходы, не включенные в государственные программы	15 928,0	117 400,0	7,4 раза

Основную часть в расходах раздела (около 68,5%) составляют предусмотренные федеральным и региональным законодательством социальные выплаты различным категориям граждан, на которые в 2023 году планируется направить 14 496 324,4 тыс. руб., что на 10,9% меньше, чем предусмотрено на 2022 год (16 267 708,2 тыс. руб.).

В том числе на исполнение публичных нормативных обязательств (ПНО) по социальным выплатам в 2023 году предусмотрено 5 008 636,7 тыс. руб., что на 2 401 193,0 тыс. руб., или 32,4%, меньше законодательно утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (7 409 829,7 тыс. руб.). Общая информация представлена в таблице.

Наименование ГРБС	2022 год (в ред. от 20.10.2022), тыс. руб.	2023 год, тыс. руб.	2023/2022, %
ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2021–2026 гг. Министерство социальной защиты населения	**2 535 025,3**	**2 539 750,9**	**100,2**
ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» на 2020–2025 гг.	**4 874 804,4**	**2 468 885,8**	**50,6**
Министерство социальной защиты населения	600,0	600,0	100,0
Министерство демографической и семейной политики	4 874 204,4	2 468 285,8	50,6
ВСЕГО на ПНО по разделу 1000:	**7 409 829,7**	**5 008 636,7**	**67,6**

С 2023 года в областном бюджете не предусматриваются бюджетные ассигнования на выполнение полномочий РФ по осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка (в 2022 году – 1 188 650,2 тыс. руб. за счет субвенции из федерального бюджета). В соответствии с Федеральным законом от 21.11.2022 № 455-ФЗ[214] данные полномочия передаются Фонду пенсионного и социального страхования РФ.

Расходы на исполнение ПНО на 2023 год сформированы с учетом индексации размеров выплат с 01.02.2022 на 1,055 в соответствии со статьей 38 законопроекта (в отношении индексируемых выплат).

В рамках 9 госпрограмм предусмотрены расходы на дополнительные гарантии по социальной поддержке обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в учреждениях среднего профессионального образования (СПО) разной подведомственности.

На 2023 год данные расходы предусмотрены в общей сумме 107 267,4 тыс. руб.

[214] О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

(95,0% к расходам 2022 года). Согласно обоснованиям средства предусмотрены на социальное обеспечение в 2023 году 980 детей-сирот, в том числе 338 выпускников (в 2022 году – 1 072 чел.). Информация о данных расходах и показателях в разрезе госпрограмм и учредителей организаций СПО представлена в таблице.

Наименование ГП и ГРБС	2022, тыс. руб.	2023, тыс. руб.	2023/2022 %	Кол-во детей (чел.)		
				сирот		лица с ОВЗ
				всего	в т.ч. выпускн.	
«Развитие образования Тверской области» на 2023–2030 годы» *(Министерство образования)*	11 224,9	10 564,8	94,1	111	32	25
«Здравоохранение Тверской области» на 2019–2025 годы» *(Министерство здравоохранения)*	6 786,0	7 283,4	107,3	75	18	4
«Культура Тверской области» на 2021 – 2026 годы» *(Министерство культуры)*	1 233,8	973,0	78,9	10	3	-
«Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018–2025 годы» *(Министерство туризма)*	3 049,5	2 998,7	98,3	25	9	26
«Сельское хозяйство Тверской области» на 2021–2026 годы» *(Министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности)*	18 371,1	15 548,0	84,6	148	41	39
«Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2019–2025 годы» *(Министерство строительства)*	2 186,6	2 121,0	97,0	22	6	-
«Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020–2029 годы» *(Министерство транспорта)*	3 787,2	4 003,5	105,7	36	17	-
«Развитие промышленного производства и торговли Тверской области» на 2021–2026 годы» *(Министерство промышленности и торговли)*	60 455,3	57 095,4	94,4	508	186	277
«Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2020–2025 годы» *(Министерство энергетики и ЖКХ)*	5 834,7	6 679,6	114,5	45	26	-
Итого	112 929,1	107 267,4	95,0	980	338	371

Расчеты вышеуказанных расходов по всем ГРБС произведены по единым нормативам. Расходы на реализацию дополнительных гарантий по социальной поддержке обучающихся детей-сирот запланированы из расчета на одного человека: на питание – 180 руб. в день в течение 365 дней; на обеспечение одеждой, обувью и другими предметами вещевого довольствия – 19 190 руб. на год; на ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей – 2 670 руб. (с 01.09.2023); на обеспечение одеждой, обувью, мягким инвентарем и оборудованием выпускников – 31 942 руб. один раз при выпуске; на единовременное денежное пособие выпускникам – 500 рублей. Расходы на питание учащихся с ОВЗ запланированы из расчета 159,91 руб. в день на 207 дней (завтрак и обед в дни фактического пребывания).

Следует отметить, что вышеуказанные нормативы, за исключением пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей, размер которого зависит от размера социальной стипендии (равен трехмесячной социальной стипендии[215]), не пересматривались в течение длительного периода (с 2013–2015 годов).

В отношении обоснований по данным расходам необходимо отметить следующее:

а) в проектах (изменениях) двух Госпрограмм показатель численности получателей указанных категорий отражен в **тысячах человек**, что не соответствует расчетам, которые произведены на конкретную численность по нормативам на одного человека, и свидетельствует **о несоответствии** названных программных показателей **критерию точности, установленному п. 14 Порядка № 545-пп**. Так, в проекте ГП «Развитие образования Тверской области» – 0,1 тыс. чел., в расчетах – 111 чел.; в ГП «Развитие промышленного производства и торговли Тверской области» – 0,5 тыс. чел., в расчетах – 508 чел.;

[215] С 01.09.2023 на 5,5% предусмотрено увеличение нормативов для формирования стипендиального фонда, утвержденных постановлением Правительства Тверской области от 31.01.2014 № 40-пп в размерах: по академическим стипендиям – 562 руб., социальным стипендиям – 842 руб. (постановление № 40-пп включено к перечень НПА к изменению).

б) использованный в расчетах по расходам пяти Госпрограмм («Развитие туристской индустрии в Тверской области»; «Сельское хозяйство Тверской области»; «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области»; «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области»; «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области») показатель численности обучающихся названных категорий (51 чел; 187 чел.; 22 чел.; 36 чел.; 45 чел.) **не соответствует программным показателям** мероприятий с соответствующими объемами расходов (73 чел.; 189 чел.; 29 чел.; 53 чел.; 65 чел., соответственно), что **не отвечает критерию согласованности, установленному п. 14 Порядка № 545-пп;**

в) в проекте изменений трех ГП (Развитие образования Тверской области»; «Здравоохранение Тверской области»; «Развитие промышленного производства и торговли Тверской области») в программных показателях мероприятий с указанными объемами расходов не учтена численность обучающихся с ОВЗ, использованная в расчетах (25 чел., 4 чел., 277 чел. соответственно), что **не соответствует критерию согласованности, установленному п. 14 Порядка № 545-пп.**

Предлагаем главным администраторам вышеупомянутых госпрограмм обеспечить приведение программных показателей в соответствие с требованиями Порядка № 545-пп.

2. На реализацию ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2021–2026 годы» предусмотрено: на 2023 год – 8 080 826,6 тыс. руб., что на 4,1% больше утвержденных ассигнований на 2022 год (7 764 853,1 тыс. руб.), на 2024 год – 7 935 409,4 тыс. руб., на 2025 год – 7 866 934,8 тыс. рублей. В том числе на 2023 год предусмотрено по направлениям:

2.1. На обеспечение деятельности подведомственных учреждений Министерства социальной защиты населения – 2 355 834,3 тыс. руб., что на 146 500,8 тыс. руб., или на 6,6%, больше утвержденных ассигнований на 2022 год (2 209 333,5 тыс. руб.). В том числе:

а) на финансовое обеспечение выполнения государственного задания 60 бюджетным учреждениям социального обслуживания населения – 1 986 782,6 тыс. руб., что на 6,2 % больше, чем в 2022 году (1 870 842,0 тыс. руб.). В качестве ФЭО с законопроектом представлен сводный расчет на финансовое обеспечение государственных заданий;

б) субсидии на иные цели бюджетным учреждениям – в сумме 79 802,2 тыс. руб., что на 13 399,6 тыс. руб., или на 20,2%, больше расходов 2022 год (66 402,2 тыс. руб.). В составе обоснования представлен свод расходов по учреждениям;

в) на обеспечение деятельности 37 государственных казенных учреждений – 289 249,5 тыс. руб., на 6,3% больше расходов 2022 года (272 089,3 тыс. руб.) (с учетом индексации окладов).

2.2. На исполнение публичных нормативных обязательств Министерству социальной защиты населения предусмотрено 2 539 750,9 тыс. руб., с увеличением на 0,2% к 2022 году (2 535 025,3 тыс. руб.). Наибольший удельный вес в ПНО, исполняемых за счет средств раздела, составляют расходы на следующие меры поддержки:

а) на ежемесячные денежные выплаты гражданам категорий Ветеран труда и Ветеран труда Тверской области на 2023 год предусмотрено в общем объеме 1 233 587,6 тыс. руб. (с учетом индексации на 5,5% с 01.02.2023), что на 59 884,8 тыс. руб., или 5,1%, больше, чем в 2022 году (1 173 702,8 тыс. руб.). Расчет произведен исходя из среднегодового количества выплат по категориям Ветеран труда (716 850 выплат) и Ветеран труда Тверской области (794 314 выплат). В ГП по данным мероприятиям предусмотрены показатели количества получателей выплат (58 065 чел. и 64 391 чел. соответственно);

б) ежемесячная денежная выплата гражданам из категории «Дети войны». На 2023 год на эти выплаты предусмотрено 396 293,0 тыс. руб., что на 53 332,6 тыс. руб., или на 11,9%, меньше ассигнований 2022 года (449 625,6 тыс. руб.). Объем расходов рассчитан исходя из среднегодового количества выплат (471 592) и размера выплаты 800 руб. (с учетом индексации с 01.02.2023 на 5,5%). Показателем мероприятия в ГП является количество получателей выплат 39 265 чел.;

в) ежемесячная денежная выплата опекунам (попечителям) на содержание детей, находящихся под опекой. На 2023 год предусмотрено 327 935,9 тыс. руб., что на 1,0% больше расходов, предусмотренных на 2022 год (324 534,6 тыс. руб.). Расчет произведен исходя из среднегодового количества выплат (22 311 выплат) и размера базового пособия на одного ребенка (13 993 руб. с учетом индексации с 01.02.2023 на 5,5%). В ГП по мероприятию предусмотрен показатель Количество детей, воспитывающихся в опекунских семьях – 1 845 чел.;

г) на ежемесячные выплаты на содержание ребенка, переданного на воспитание в приемную семью, на 2023 год предусмотрено 208 572,2 тыс. руб., что на 3,2% больше бюджетных ассигнований на 2022 год (202 071,4 тыс. руб.). Расчет произведен исходя из среднегодового количества выплат (14 190 выплат) и размера базового пособия (13 993 руб. с учетом индексации). В ГП по мероприятию предусмотрен показатель Количество детей, воспитывающихся в опекунских семьях, – 1 176 чел.;

д) на ежемесячные пожизненные выплаты лицам, удостоенным наград Тверской области, на 2023 год предусмотрено 38 309,8 тыс. руб., с уменьшением на 3,0% к уровню 2022 года (39 486,3 тыс. руб.). В расчете расходов учтена предусмотренная п. 7 статьи 38 проекта закона индексация выплат за отраслевые звания с 01.02.2023 (5,5%). Расходы на другие выплаты предусмотрены исходя из размеров, установленных ст. 11 закона от 14.03.2003 № 13-ЗО «О наградах и поощрениях в Тверской области». Среднегодовое количество выплат, предусмотренное в расчетах к законопроекту, составляет 26 457 выплат. Показателем ГП является количество получателей выплат (2 185 чел.).

Следует отметить, что значения программных показателей по вышеуказанным мероприятиям установлены на уровне прогнозных значений на конец 2023 года (как следует из ОБАС), в то время как в расчетах использованы среднегодовые значения, в которых учтена прогнозная динамика изменения численности получателей в течение года, что **приводит к несогласованности объемов финансового обеспечения с программными показателями** (объем расходов, исчисленный на основании показателей в ГП, отличен от представленных расчетов). **Предлагаем** обеспечить соответствие программных показателей критерию согласованности, установленному п. 14 Порядка № 545-пп.

2.3. На исполнение обязательств по социальному обеспечению Министерству социальной защиты населения предусмотрено на 2023 год – 2 416 215,2 тыс. руб., на 2,1% меньше бюджетных ассигнований на 2022 год (2 469 151,8 тыс. руб.).

Наибольший удельный вес по данному направлению составляют расходы:

а) на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг на 2023 год предусмотрено 841 054,4 тыс. руб., что на 147 375,7 тыс. руб., или на 14,9%, меньше законодательно утвержденных бюджетных ассигнований 2022 года (988 430,1 тыс. руб.) в связи со снижением потребности и уровня исполнения (за 2021 год – 84,5%, на 01.10.2022 – 65,4%). Следует отметить, что ассигнования на указанные цели, первоначально запланированные на 2022 год в объеме 988 430,1 тыс. руб., были сокращены в сводной бюджетной росписи на 27,2%;

б) на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан за счет субвенции из федерального бюджета – 834 596,1 тыс. руб., что на 26 976,2 тыс. руб., или 3,1%, меньше бюджетных ассигнований 2022 года (861 572,3 тыс. руб.);

в) на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан – 371 536,2 тыс. руб. (из них 315 805,7 тыс. руб.

– за счет средств федерального бюджета), что на 100 930,6 тыс. руб., или 37,3%, больше бюджетных ассигнований на 2022 год (270 605,6 тыс. руб.[216]), в связи с увеличением размеров денежных выплат по соцконтракту, которое предусмотрено постановлением Правительства 28.07.2022 № 428-пп[217] в соответствии с Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета на эти цели. Количество получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта в 2023 году составит 1940 чел.;

г) на материальную помощь, пособия по нуждаемости отдельным категориям граждан – 125 224,9 тыс. руб., что на 8 105,7 тыс. руб. (6,9%) больше бюджетных ассигнований на 2022 год (117 119,2 тыс. руб.), в связи с увеличением количества лиц и средней стоимости проезда к месту лечения граждан, нуждающихся в гемодиализе;

д) на ежемесячное вознаграждение, причитающееся приемному родителю – 87 372,9 тыс. руб., что на 6,3% больше бюджетных ассигнований на 2022 год (82 212,9 тыс. руб.). Расчет произведен исходя из количества выплат (13 740) и размеров вознаграждения. В ГП предусмотрен показатель «Численность приемных родителей» (1 145 чел.).

С 2023 года предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление новой меры поддержки в форме предоставления льготы по оплате жилья и коммунальных услуг в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 08.12.2022 № 681-пп «О предоставлении льгот по оплате жилого помещения и коммунальных услуг Героям Советского Союза, Героям РФ, полным кавалерам ордена Славы и членам семей погибших (умерших) Героев Советского Союза, Героев РФ, полных кавалеров ордена Славы» – в сумме 331,9 тыс. руб. ежегодно (прогнозируемое количество получателей – 5 семей).

2.4. На реализацию отдельных мероприятий Министерству социальной защиты населения предусмотрено на 2023 год 306 523,6 тыс. руб., из них расходы на проведение мероприятий к празднику День Победы запланированы в сумме 293 689,0 тыс. руб., что в 2,9 раза больше законодательно утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (100 154,7 тыс. руб.[218]). Расчет произведен исходя из размеров единовременных выплат, предусмотренных распоряжением Правительства Тверской области от 07.04.2022 № 345-рп[219] (5,0 тыс. руб. и 15,0 тыс. руб., в зависимости от категории получателей).

2.5. Субвенции бюджетам муниципальных образований предусмотрены в сумме 308 579,1 тыс. руб., что на 23 228,7 тыс. руб., или 8,1%, больше уровня 2022 года (285 350,4 тыс. руб.). Из них:

а) субвенции муниципальным образованиям на осуществление отдельных государственных полномочий по компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций Тверской области, проживающих и работающих в сельской местности – 93 906,0 тыс. руб., что на 1 386,0 руб., или 1,5%, меньше бюджетных ассигнований на 2022 год (95 292,0 тыс. руб.). Расчет объема и распределения произведен в соответствии с порядком, установленным Законом Тверской области от 23.12.2015 № 132-ЗО (ред. от 09.12.2020)[220], исходя из фиксированного размера ежемесячной компенсации (1 500 руб.)

---

[216] Без учета дополнительно поступивших средств резервного фонда Правительства РФ в сумме 91 529,2 тыс. руб.

[217] О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 15.10.2013 № 486-пп «Об утверждении Порядка назначения и оказания государственной социальной помощи на основе социального контракта в Тверской области».

[218] Ассигнования были увеличены по сводной росписи на 252 219,0 тыс. руб. в связи с увеличением размеров выплат.

[219] «О порядке осуществления единовременной денежной выплаты в 2022 году к 77-й годовщине Победы в Великой отечественной войне 1941–1945 годов».

[220] «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по предоставлению компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения отдельным категориям педагогических работников, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)».

на 5 217 чел. (на 77 чел. меньше 2022 года), что соответствует показателю ГП. Распределена в полном объеме;

б) субвенции местным бюджетам на осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, – в общем объеме на 2023 год в сумме 214 673,1 тыс. руб., что на 13% больше законодательно утвержденного объема на 2022 год (190 058,4 тыс. руб.), в том числе предусмотрено:

в рамках соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета – 89 595,5 тыс. руб. (из них 76 156,2 тыс. руб. – средства федерального бюджета), что на 27,9% больше утвержденных на 2022 год (70 058,4 тыс. руб.);

за счет дополнительных средств областного бюджета – 125 077,6 тыс. руб., что на 4,2% больше расходов 2022 года (120 000,0 тыс. руб.).

Общий объем субвенций сформирован на обеспечение жильем 116 детей-сирот (что на 49 чел. Меньше, чем в 2022 году), исходя из норматива площади (28 кв. м.) и средней рыночной стоимости жилья по муниципальным образованиям, утвержденной на 2023 год постановлением Правительства Тверской области от 25.10.2022 № 602-пп[221].

Субвенции распределены в соответствии с порядком, установленным законом Тверской области от 07.12.2011 № 78-ЗО «О наделении органов местного самоуправления Тверской области государственными полномочиями Тверской области по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан». Распределение субвенций установлено в приложении 12 к проекту закона (таблица 26). На 2023 год распределено 208 152,6 тыс. руб., нераспределенный остаток – 6 520,5 тыс. руб. (3% в общем объеме субвенции).

Согласно ФЭО средства предусмотрены на обеспечение жильем детей-сирот по решениям суда. При этом согласно проекту изменений ГП количество детей-сирот, у которых право на предоставление жилого помещения наступило, но не реализовано, в 2023 году составит 1 240 человек. Расчет общей потребности в средствах на обеспечение в полном объеме наступившего права в материалах ОБАС отсутствует.

2.6. Субсидии юридическим лицам-производителям товаров, работ и услуг предусмотрены по Министерству социальной защиты населения на 2023 год в сумме 40 334,9 тыс. руб., что на 1 688,7 тыс. руб., или 4,4%, больше ассигнований на 2022 год (38 646,2 тыс. руб.), в том числе:

а) субсидии организациям железнодорожного транспорта на возмещение недополученных доходов, связанных с предоставлением льготного проезда отдельным категориям граждан – 34 326,3 тыс. руб., что на 3,0% больше ассигнований 2022 года (33 327,4 тыс. руб.) в связи с увеличением средней стоимости поездки (на 8,1 руб.), при снижении планового значения количества льготных проездов с 458 120 ед. до 439 204 ед. (снижение отмечается Центральной пригородной пассажирской компании);

б) субсидии поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Тверской области, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа), в целях возмещения затрат в связи с предоставлением гражданам социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой – 5 711,9 тыс. руб. (на уровне 2022 года). Следует отметить, что данные расходы на протяжении ряда лет планируются, но не исполняются и в конце года исключаются из бюджета или сводной бюджетной росписи, что требует анализа со стороны Министерства социальной защиты;

в) субсидии работодателям на возмещение расходов, связанных с проведением стажировки граждан в рамках заключенных социальных контрактов на оказание государственной социальной помощи – 716,2 тыс. руб. (в том числе средства

---

[221] «Об установлении средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по муниципальным районам, муниципальным и городским округам Тверской области на 2023 год».

федерального бюджета – 608,8 тыс. руб.), что в 4,5 раза меньше бюджетных ассигнований на 2022 год (5 318,8 тыс. руб.) в связи со снижением планируемой численности участников стажировки (с 61 чел. до 12 чел.) и периода стажировки (не более 3 месяцев);

Предусмотренный законопроектом общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2021–2026 годы (на 2023 год – 8 097 201,8 тыс. руб., на 2024 год – 7 946 215,3 тыс. руб., на 2025 год – 7 879 119,6 тыс. руб.) **соответствует** объему финансового обеспечения в представленном проекте изменений Госпрограммы (на 2023 год – 8 097 201,8 тыс. руб., на 2024 год – 7 946 215,3 тыс. руб., на 2025 год – 7 879 119,6 тыс. руб.).

3. На реализацию ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» на 2020–2025 годы» Министерству демографической и семейной политики предусмотрено на 2023 год – 5 028 829,1 тыс. руб., что на 26,5% меньше законодательно утвержденного объема на 2022 год (6 840 498,8 тыс. руб.), на 2024 год – 3 693 659,3 тыс. руб., на 2025 год – 3 659 077,2 тыс. рублей. На 2023 год предусмотрено по направлениям:

3.1. на обеспечение деятельности подведомственных учреждений – 782 619,5 тыс. руб., в том числе:

а) на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГБУ «Областной центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» 27 социально-реабилитационными центрами и ГБУ «Тверской областной Центр социальной помощи семье и детям» – 533 852,5 тыс. руб., что на 9,6% больше сопоставимых расходов на 2022 год (487 247,2 тыс. руб.). В качестве ФЭО с законопроектом представлен общий расчет финансового обеспечения государственных заданий;

б) субсидии на иные цели – 209 875,6 тыс. руб., в том числе на предоставление дополнительной меры социальной поддержки по оплате питания школьников из малоимущих семей – 163 119,7 тыс. руб. (практически на уровне 2022 года), с увеличением на 15 571,4 тыс. руб., или 8,0% расходов 2022 года (194 304,2 тыс. руб.). На 2023 год увеличены расходы: на проведение мероприятий по социальной поддержке семей с детьми – на 1 662,4 тыс. руб. в связи с увеличением стоимости новогодних подарков (на 75,0 руб.) и на проведение капитальных и текущих ремонтов и приобретение основных средств СРЦ для несовершеннолетних, ГБУ «Тверской областной Центр социальной помощи семье и детям», ГБУ «Областной Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» – на 13 948,6 тыс. руб.;

в) на обеспечение деятельности ГКУ «Центр выплат «Тверская семья» – 38 891,4 тыс. руб., что на 23,8% больше расходов 2022 года (31 405,1 тыс. руб.). Согласно обоснованиям увеличение предусмотрено по расходам на оплату труда (с учетом индексации согласно постановлению Правительства Тверской области от 29.11.2022 № 659-пп) и оплату услуг связи – расходы увеличены на 4 897,5 тыс. руб. (обеспечение горячей линии и системы СМС-оповещений).

3.2. На исполнение публичных нормативных обязательств (ПНО) на 2023 год – 2 468 885,8 тыс. руб., что на 49,4% меньше законодательной утвержденных бюджетных ассигнований в 2022 году (4 874 804,4 тыс. руб.), в том числе:

а) на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, – 901 656,4 тыс. руб., из них 766 407,9 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета (общий объем в 2022 году – 1 045 548,9 тыс. руб., в т.ч. средства ФБ – 888 716,6 тыс. руб.);

б) на выплату регионального материнского (семейного) капитала – 94 014,3 тыс. руб. (в 2022 году – 94 047,6 тыс. руб.);

в) на ежемесячные выплаты на детей от трех до семи лет включительно – 1 253 902,9 тыс. руб., из них 1 065 817,4 тыс. руб. за счет федерального бюджета (в 2022 году – 2 323 080,4 тыс. руб.). Согласно ФЭО объем средств областного бюджета

определен исходя из уровня софинансирования расходов из федерального бюджета (85%). В расчете отсутствует количество детей, на которых предусмотрены данные выплаты (в ГП 19 495 чел., что на 90 чел. меньше значения на 2022 год – 19 585 чел);

г) на выплату ежемесячного пособия на ребенка многодетной семье – 128 085,7 тыс. руб. (в 2022 году – 125 295,2 тыс. руб.). В расчете к проекту закона объем расходов рассчитан исходя из планового количества получателей пособий (по группам в зависимости от количества детей в семье) и размера базового пособия (529 руб. на одного ребенка с учетом индексации с 01.02.2022). Согласно ГП количество многодетных семей, получающих пособие в 2023 году составит 5 818 ед. (6 029 ед. – на 2022 год);

д) на выплату ежемесячного государственного пособия на ребенка – 90 451,5 тыс. руб. (в 2022 году – 98 007,1 тыс. руб.). В обосновании объем расходов рассчитан исходя из численности детей, имеющих право на выплаты в 2023 году в количестве 23 397 ед. и размера пособия (на 01.02.2021: 251 руб. – базовый размер, 502 руб. – повышенный для отдельных категорий). Согласно ГП количество получателей на 2023 составит 24 756 чел., что не соответствует использованному в расчете значению. Предлагаем привести в соответствие.

3.3. На исполнение публичных обязательств по социальным выплатам на 2023 год предусмотрено 78 810,2 тыс. руб., что практически в два раза меньше законодательно утвержденных расходов на 2022 год (156 452,1 тыс. руб.). В том числе предусмотрено в рамках РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей», НП «Демография»:

а) на обеспечение приобретения автотранспорта многодетным семьям в Тверской области – 46 000,0 тыс. руб., что на 55 205,8 тыс. руб., или 54,5%, меньше, чем в 2022 году (101 205,8 тыс. руб.). Объем выплат рассчитан на 46 чел. (на 2022 год 100 чел.), что соответствует ГП. Расходы предусмотрены в соответствии постановлением Правительства Тверской области от 17.09.2020 № 424-пп «Об автотранспорте многодетным семьям в Тверской области». Исполнение данных расходов за 9 месяцев 2022 года составило 25,9%;

б) на предоставление социальных выплат при рождении (усыновлении) детей семьям, приобретающим жилье с использованием ипотечных жилищных кредитов, – 26 000,0 тыс. руб. (на уровне 2022 года). Объем расходов рассчитан на 125 семей, что соответствует ГП.

3.4. На реализацию отдельных мероприятий предусмотрено на 2023 год 19 537,1 тыс. руб., что на 7 713,0 тыс. руб., или на 65,2%, больше расходов 2022 года (11 824,1 тыс. руб.), в том числе:

а) Министерству демографической и семейной политики – на проведение всероссийского конкурса «Семья года» (500,0 тыс. руб.) и ежегодного конкурса «Лучшее семейное подворье» (6 554,9 тыс. руб.); на укрепление материально-технической базы подведомственных ГБУ (6 648,2 тыс. руб. – на приобретение 150 ед. компьютерного оборудования для 26 ГБУ СРЦН и Тверскому центру помощи семье и детям);

б) Главному управлению записи актов гражданского состояния Тверской области – на проведение дня семьи, любви и верности, в том числе «Вручение памятной медали «За любовь и верность» (1 060,0 тыс. руб.) и на изготовление и вручение памятных медалей для новорожденных (4 712,0 тыс. руб.).

3.5. Субсидии бюджетам муниципальных образований на приобретение жилых помещений для малоимущих многодетных семей, нуждающихся в жилых помещениях, предусмотрены на 2023–2025 годы в сумме 65 163,2 тыс. руб. ежегодно, что на 61,4% больше, чем 2022 году (40 376,4 тыс. руб.). Расчет общего объема произведен в соответствии с действующим порядком (приложение 4 к ГП) на приобретение 23 жилых помещений (соответствует ГП) по средней рыночной стоимости квадратного метра, установленной на 2023 год по муниципальным образованиям постановлением

Правительства от 25.10.2022 № 602-пп[222]. Постановление о распределении субсидии бюджетам муниципальных образований в 2023 году включено в перечень НПА к принятию.

3.6. Субсидии юридическим лицам – производителям товаров, работ и услуг предусмотрены на 2023 год в сумме 460 779,4 тыс. руб., на 2024 и 2025 году – по 462 383,1 тыс. руб., в том числе по главным распорядителям:

а) Министерству промышленности и торговли – на возмещение затрат, связанных с производством и формированием комплектов школьной формы для детей из многодетных семей – 237 248,6 тыс. руб., что на 16,3% меньше бюджетных ассигнований, утвержденных на 2022 год (283 354,4 тыс. руб.). Расчет произведен на 24 983 чел., что соответствует ГП (в 2022 году – 21 820 чел.). Расходы запланированы в соответствии с законом Тверской области от 29.12.2004 № 78-ЗО[223] на школьников с 1 по 11 класс из многодетных семей. Использованный в расчете размер стоимости одного комплекта формы (9 496,4 рублей.) соответствует максимальной стоимости комплекта, установленной Порядком от 11.08.2020 № 354-пп (в ред. от 28.04.2022)[224].

б) Министерству демографической и семейной политики:

- субсидии региональному оператору по обращению с твердыми коммунальными отходами на возмещение недополученных доходов, связанных с предоставлением льготы по оплате коммунальной услуги многодетной семье – 62 337,6 тыс. руб., что на 2,2% больше, чем в 2022 году (61 001,0 тыс. руб.). Расчет произведен на 58 500 получателей, с увеличением на 806 чел. (1,4%) к 2022 году (57 694 чел.), соответствует ГП;

- субсидии на обеспечение расходов на реализацию мероприятий, связанных с приобретением автотранспорта многодетным семьям в Тверской области – 2 760,0 тыс. рублей. Средства предусматриваются на возмещение затрат по КАСКО в соответствии с Порядком, установленным постановлением Правительства от 17.09.2020 № 424-пп[225]. Расчет потребности составлен на 46 многодетных семей (которые приобретут автомобиль в 2023 году). Необходимо отметить, что данные расходы в 2022 году входили в мероприятие «Обеспечение приобретения автотранспорта многодетным семьям», реализуемое в рамках РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей» нацпроекта «Демография» (6 000,0 тыс. руб.). Исключение с 2023 года данных расходов из регионального проекта не обосновывается;

- субсидии на изготовление подарочных наборов семьям с новорожденными детьми (РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей» НП «Демография») – 158 433,2 тыс. руб., что на 1 085,3 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных ассигнований в 2022 году (159 518,5 тыс. руб.). Расчет произведен на 9 930 новорожденных (на уровне 2022 года), что соответствует ГП, по стоимости подарочного набора 15 955 руб., определенной по наименьшей стоимости коммерческих предложений. При этом использованный в расчете показатель **на 447 рублей меньше** стоимости подарочного набора, установленной **в пункте 4 статьи 27 проекта закона** (16 402,8 руб.) для расчета государственной преференции Фонду Губернатора Тверской области «Созидание». **Предлагаем уточнить расчет.** Следует отметить, что постановлением Правительства Тверской области от 25.10.2016 № 326-пп[226] объем указанной субсидии на 2023 и 2024 годы установлен в размере 112 705,5 тыс. руб., то есть потребует приведения в соответствие с законодательно утвержденными ассигнованиями (включен в Перечень НПА к изменению).

3.7. Субвенции бюджету Фонда пенсионного и социального страхования РФ (далее

---

[222] «Об установлении средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по муниципальным районам, муниципальным и городским округам Тверской области на 2023 год».

[223] «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке».

[224] «Об обеспечении школьной формой детей из многодетных семей в Тверской области».

[225] «Об автотранспорте многодетным семьям в Тверской области».

[226] «О Порядке определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области некоммерческим организациям, учредителем которых является Тверская область».

здесь – Фонд) запланированы в соответствии с объемами доведенными письмом Минтруда РФ от 17.11.2022 № 27-2/10/В-15879, в том числе:

- субвенции на ежемесячную денежную выплату на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет – 484 248,7 тыс. руб., что меньше объема субвенций ПФР на данные выплаты, предусмотренного в 2022 году (495 520,7 тыс. руб.). Плановый объем средств федерального бюджета, предоставляемых Фонду, составит 3 460 060,4 тыс. руб. (85%). Расходы областного бюджета предусмотрены только на 2023 год;

- субвенции на ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка (в письме Минтруда РФ обозначено как «универсальное пособие»): на 2023 год – 610 598,9 тыс. руб. (объем средств федерального бюджета, предоставляемых Фонду, составит 2 744 076,0 тыс. руб.); на 2024 год – 1 385 622,8 тыс. руб. (объем средств федерального бюджета – 7 851 862,5 тыс. руб.); на 2025 год – 1 722 481,2 тыс. руб. (объем средств федерального бюджета – 8 409 761,2 тыс. руб.).

Выплаты по двум указанным направлениям запланированы в 2023 году – на 49 830 получателей, в 2024 году – на 60 640 получателей, в 2025 году – на 63 954 получателя.

В рамках исполнения поручения Президента по выстраиванию целостной системы поддержки семей с детьми с 1 января 2023 года вводится единое пособие. Федеральным законом от 21.11.2022 № 455-ФЗ, вступающим в силу с 01.01.2023, внесены изменения в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей». Изменения предусматривают объединение ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности, и ряда других пособий гражданам, имеющим детей в возрасте до 17 лет (пособие для незастрахованных по уходу за ребенком до 1,5 лет, выплату на первого ребенка, выплату на третьего и последующих детей до 3 лет[227], пособие на детей от 3 до 7 лет[228], пособие на детей от 8 до 17 лет, которое выплачивается ПФР с 2022 года).

Право на получение назначенных до 1 января 2023 года пособий сохраняется за гражданами до окончания периодов, на которые были назначены указанные пособия, или до назначения данным гражданам ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка и реализуется в порядке и на условиях, действовавших до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

В случае если полномочия субъекта РФ, по назначению и выплате ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка переданы Фонду пенсионного и социального страхования РФ, выплата указанного пособия производится за счет:

межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых бюджету Фонда пенсионного и социального страхования РФ в целях софинансирования **расходных обязательств субъекта РФ по выплате ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка**. Объем таких трансфертов определяется в порядке, устанавливаемом Правительством РФ с учетом уровня софинансирования расходных обязательств субъектов РФ в соответствии с правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ;

бюджетных ассигнований бюджетов субъектов РФ, предоставляемых бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в форме субвенций **на основании соглашений**, заключаемых между высшим исполнительным органом субъекта РФ и Фондом пенсионного и социального страхования РФ.

На дату подготовки заключения **отсутствует нормативный правовой акт, устанавливающий расходные обязательства Тверской области по выплате ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка и передаче полномочий Фонду**.

---

[227] В проекте бюджета предусмотрены на 2023 год в сумме 901 656,4 тыс. руб., с последовательным сокращением на плановый период (продолжение выплат в прежнем режиме тем, кому пособие назначено до 2023 года).

[228] В проекте бюджета предусмотрены только на 2023 год – 1 253 902,9 тыс. руб., из них 1 065 817,4 тыс. руб. – ФБ (плюс 8 777,3 тыс. руб. – ОБ расходы на доставку).

В Перечень НПА к принятию включены: закон Тверской области «О ежемесячном пособии в связи с рождением и воспитанием ребенка» и нормативный правовой акт Правительства Тверской области «Порядок предоставления ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка».

Предлагаем обеспечить принятие вышеуказанного закона Тверской области до утверждения закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Предусмотренный законопроектом общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» на 2020–2025 годы (на 2023 год – 5 090 204,0 тыс. руб., на 2024 год – 3 755 034,2 тыс. руб., на 2025 год – 3 720 452,1 тыс. руб.) **соответствует** объему финансового обеспечения в представленном проекте изменений Госпрограммы (на 2023 год – 5 090 204,0 тыс. руб., на 2024 год – 3 755 034,2 тыс. руб., на 2025 год – 3 720 452,1 тыс. руб.).

4. В рамках ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019–2024 годы» предусмотрены ассигнования Министерству здравоохранения на оплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования: на 2023 год – 5 969 654,0 тыс. руб. (увеличились к уровню 2022 года на 7,1%), на 2024 год – 6 406 702,1 тыс. руб., на 2025 год – 6 830 613,7 тыс. рублей.

Рост расходов в 2023 году по сравнению с 2022 годом связан с увеличением тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения для Тверской области с 7 821,7 руб. до 8 588,8 руб. (численность неработающего населения сокращается с 712 495 чел. до 685 051 чел.). Расчет произведен в соответствии с требованиями Федерального закона от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения», с учетом изменений, внесенных законом от 05.12.2022 № 473-ФЗ в части порядка определения коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг.

5. В рамках ГП «Развитие образования Тверской области» на 2023–2030 годы Министерству образования предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субвенции местным бюджетам на осуществление государственных полномочий Тверской области по предоставлению компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных организациях и иных образовательных организациях дошкольного образования – в объеме 327 746,4 тыс. руб. (ежегодно), что на 30 997,4 тыс. руб. (10,4%) больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год.

В составе ОБАС представлен проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области государственными полномочиями Тверской области по предоставлению компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования», которым уточнен Порядок определения общего объема субвенций и методика расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам на указанные цели. В формулы расчета общего объема субвенций и объема субвенции бюджету i-го муниципального образования включен коэффициент формирования объема субвенции на соответствующий финансовый год и на плановый период коэффициент (L). Коэффициент применяется при его значении, равном менее 1, и утверждается уполномоченным исполнительным органом Тверской области в сфере образования.

Расчет объема и распределения субвенции произведен в соответствии с проектом методики (представлен с законопроектом), содержание которой соответствует приложению к вышеуказанному проекту закона. Расчет произведен на 58 658 детей (в 2022 году – на 60 091 ребенка). В соответствии с проектом методики в расчете учтено прогнозное количество детей, посещающих дошкольные организации в муниципальных

образованиях, и размер родительской платы по муниципальным образованиям в пределах максимального размера, установленного постановлением Правительства от 26.01.2016 № 17-пп[229], увеличенного на 15,0% в связи с тем, что изменение в названное постановление на дату формирования расчета не было утверждено. На дату подготовки заключения постановлением от 24.11.2022 № 645-пп внесены изменения в части максимального размера платы по муниципальным образованиям (размеры соответствуют использованным в расчете субвенции). Также в расчете субвенции применен коэффициент формирования объема субвенции, предусмотренный проектом методики (0,89).

Предлагаем до рассмотрения по предмету 1-го чтения проекта закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» **обеспечить принятие закона** Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области государственными полномочиями Тверской области по предоставлению компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования».

6. В рамках ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2021–2026 годы предусмотрены ассигнования Министерства сельского хозяйства пищевой и перерабатывающей промышленности на реализацию мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях, на 2023 год в сумме 11 602,3 тыс. руб., из них федеральный бюджет – 2 217,7 тыс. руб. (на уровне 2022 года). Согласно расчетам, общая площадь приобретаемого жилья составит 803,45 кв. м (соответствует ГП).

7. В рамках ГП «Молодежь Верхневолжья» на 2021–2026 годы предусмотрены ассигнования Министерству молодежной политики на предоставление субсидии муниципальным образованиям на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей: в 2023 году – 96 200,2 тыс. руб. (в том числе 35 445,3 тыс. руб. – за счет средств федерального бюджета), что на 4,6% больше, чем в 2022 году, на 2024 год – 96 848,5 тыс. руб., на 2025 год – 95 888,3 тыс. рублей. Согласно представленному расчету, в 2023 году получат социальные выплаты 169 семей (соответствует ГП).

8. В рамках ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2021–2026 годы предусмотрены ассигнования Министерству социальной защиты населения Тверской области на оказание мер поддержки отдельным категориям лиц, участвующим в обеспечении законности, безопасности и общественного порядка на территории Тверской области, в соответствии с постановлением Правительства от 10.04.2020 № 159-пп (в ред. 01.11.2022). Бюджетные ассигнования предусмотрены только на 2023 год – в сумме 97 440,0 тыс. руб., что на 8 503,6 тыс. руб., или на 8,0%, меньше утвержденных ассигнований на 2022 год (105 943,6 тыс. руб.).

9. В рамках ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2021–2026 годы» предусмотрены ассигнования Главному управлению по труду и занятости населения Тверской области за счет субвенции из федерального бюджета на социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в РФ»: на 2023 год – в сумме 549 766,8 тыс. руб., с увеличением на 85,1% к ассигнованиям 2022 года (296 942,7 тыс. руб.), на 2024 год – 591 880,0 тыс. руб., на 2025 год – 609 490,6 тыс. рублей. Из них 17 485,7 тыс. руб. ежегодно запланировано в форме межбюджетного трансферта на выплаты безработным гражданам, досрочно вышедшим на пенсию.

10. В рамках ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020–2029 годы» предусмотрены ассигнования Министерству

---

[229] «Об установлении максимального размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, расположенных на территории Тверской области».

социальной защиты населения на субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям в целях возмещения недополученных доходов, связанных с предоставлением льготного проезда по единому социальному проездному билету на территории Тверской области в сумме 51 596,6 тыс. руб. (ежегодно), что на 6,7% меньше ассигнований, предусмотренных на 2022 год (55 300,1 тыс. руб.[230]). Расчет произведен на 146 235 шт. ЕСПБ (меньше на 31 035 ед.) в связи с переходом Конаковского района на социальную карту жителя Тверской области (средняя стоимость 352,8 руб.).

11. В рамках непрограммных мероприятий предусмотрены новые расходы Министерству финансов Тверской области на 2023 год в сумме 117 400 тыс. руб. на оказание социальной поддержки отдельным категориям граждан при проведении работ по газификации домовладений (в соответствии с перечнем поручений по итогам пленарного заседания международного форума Российская энергетическая неделя, утвержденным Президентом РФ от 30.10.2022 № Пр-2067). Согласно ОБАС количество получателей ЕДВ в Тверской области составит 1 090 чел. НПА, устанавливающий данные расходные обязательства Тверской области, включен в Перечень НПА к принятию.

Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»

В 2023 году удельный вес расходов на реализацию мероприятий в области физической культуры и спорта в общем объеме расходов областного бюджета составит 1,2%, что на 0,2 п. п. ниже, чем в 2022 году (1,4%), в 2024–2025 годах – 0,8% ежегодно.

Информация об объемах бюджетных ассигнований по разделу и подразделам приведена в таблице.

Наименование	Утв. на 2022 год (с изм.), тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.		
		2023 год	2024 год	2025 год
Раздел 1100 «Физическая культура и спорт», всего	**1 442 471,0**	**1 282 599,3**	**739 203,3**	**723 994,2**
к предыдущему году, тыс. руб.		*-159 871,7*	*-543 396,0*	*-15 209,1*
к предыдущему году, %		*88,9*	*57,6*	*97,9*
В том числе по подразделам:				
Подраздел 1102 «Массовый спорт»	**979 479,5**	**794 069,1**	**258 071,2**	**252 839,7**
к предыдущему году, тыс. руб.		*-185 410,4*	*-535 997,9*	*-5 231,5*
к предыдущему году, %		*81,1*	*32,5*	*98,0*
Подраздел 1103 «Спорт высших достижений»	**439 391,7**	**464 083,7**	**456 685,6**	**446 708,0**
к предыдущему году, тыс. руб.		*24 692,0*	*-7 398,1*	*-9 977,6*
к предыдущему году, %		*105,6*	*98,4*	*97,8*
Подраздел 1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта»	**23 599,8**	**24 446,5**	**24 446,5**	**24 446,5**
к предыдущему году, тыс. руб.		*846,7*	*0,0*	*0,0*
к предыдущему году, %		*103,6*	*100,0*	*100,0*

Законопроектом по разделу предусмотрено снижение расходов в 2023 году по отношению к 2022 году – на 11,1%, в 2024 году по отношению к 2023 году – на 42,4%, в 2025 году по отношению к 2024 году – на 2,1%.

В рамках раздела законопроектом предусматривается реализация двух государственных программ Тверской области.

1. В рамках ГП «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2021–2026 годы (далее – ГП «Физкультура»)[231] предусмотрены ассигнования Комитету по физической культуре и спорту Тверской области (далее – Комитет) на 2023 год в сумме 840 000,4 тыс. руб., что на 5 743,5 тыс. руб., или на 0,7%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (845 743,9 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 739 128,3 тыс. руб., на 2025 год – в сумме 723 994,2 тыс. рублей. Из них:

1.1. Расходы на обеспечение деятельности подведомственных учреждений предусмотрены на 2023 год в сумме 668 552,9 тыс. руб., что на 36 161,4 тыс. руб., или на 5,7%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (632 391,5 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 670 587,0 тыс. руб., на 2025 год – в сумме 655 452,9 тыс. рублей.

---

[230] Законом от 20.10.2022 № 55-ЗО сокращены на 9 000,0 тыс. рублей.

[231] В составе документов к законопроекту представлен проект ГП «Физкультура» с учетом изменений.

В том числе:

1.1.1) предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2023 год – в сумме 647 247,2 тыс. руб., что на 43 780,2 тыс. руб., или на 7,3%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (603 467,0 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 643 989,2 тыс. руб., на 2025 год – в сумме 645 435,0 тыс. рублей.

Информация по направлениям расходов представлена в таблице.

Направление расходов	Утв. на 2022 год (с изм.), тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.			Изменение 2023 года к 2022 году		Изменение 2025 года к 2023 году	
		2023 год	2024 год	2025 год	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Создание условий для занятий физической культурой и спортом на базе государственных физкультурно-оздоровительных и спортивных комплексов	225 323,2	235 112,8	233 656,1	233 656,1	9 789,6	4,3	-1 456,7	-0,6
Осуществление спортивной подготовки по видам спорта в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки, организация и проведение спортивно-оздоровительной работы по развитию физической культуры и спорта среди различных групп населения	279 224,9	305 412,5	304 831,4	306 277,2	26 187,6	9,4	864,7	0,3
Обеспечение подготовки резерва для сборных команд России по видам спорта	86 380,8	93 812,9	92 604,3	92 604,3	7 432,1	8,6	-1 208,6	-1,3
Осуществление спортивной подготовки по видам спорта в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки, организация и проведение спортивно-оздоровительной работы по развитию физической культуры и спорта среди лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидами	12 538,1	12 909,0	12 897,4	12 897,4	370,9	3,0	-11,6	-0,1

Законопроектом предусмотрено, что расходы по предоставлению субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания учреждениям, подведомственным Комитету:

- в 2023 году по сравнению с 2022 годом увеличатся по всем 4 направлениям на сумму 43 780,2 тыс. руб. (7,3%), из них расходы: по осуществлению спортивной подготовки по видам спорта в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки, организации и проведению спортивно-оздоровительной работы по развитию физической культуры и спорта среди различных групп населения – на 26 187,6 тыс. руб. (9,4%). Пояснения относительно увеличения расходов не представлены;

- в 2025 году по сравнению с 2023 годом уменьшатся по трём направлениям на сумму 2 679,9 тыс. руб. (0,8%), из них расходы: по созданию условий для занятий физической культурой и спортом на базе государственных физкультурно-оздоровительных и спортивных комплексов – на 1 456,7 тыс. руб. (0,6%), по обеспечению подготовки резерва для сборных команд России по видам спорта – на 1 208,6 тыс. руб. (1,3%). Пояснения относительно уменьшения расходов **не представлены**.

Согласно п.п. 20–21 Порядка № 380-пп, объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания определяется учредителем на основании: нормативных затрат на оказание государственных услуг; затрат на выполнение работ; нормативных затрат на содержание государственного имущества; планируемых доходов от оказания государственных услуг (выполнения работ); коэффициента стабилизации бюджетной нагрузки.

Несмотря на то, что государственными бюджетными учреждениями Тверской области, подведомственными Комитету, оказываются услуги (выполняются работы) за плату, в представленном обосновании бюджетных ассигнований на предоставление субсидий государственным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания **в нарушение положений** п.п. 20–21 Порядка № 380-пп **не**

учтены доходы от оказания государственными учреждениями государственных услуг (выполнения работ), что привело к завышению объема предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2023–2025 годы. **Предлагаем уточнить** объем бюджетных ассигнований на указанные цели[232].

Согласно документам к обоснованию бюджетных ассигнований Комитета на 2023–2025 годы (далее – ОБАС Комитета)[233], при определении объема субсидий на выполнение государственных заданий учтены расходы на повышение фонда оплаты труда работников государственных учреждений Тверской области, подведомственных Комитету, в связи с повышением МРОТ, проведением индексации заработной платы (представлен перечень учреждений с указанием объема расходов на оплату труда).

Согласно представленной Комитетом информации, в 2024–2025 годах по сравнению с 2023 годом запланировано увеличение фонда оплаты труда учреждений, подведомственных Комитету, на 50 147,3 тыс. руб. (10,3%): с 485 413,0 тыс. руб. в 2023 году до 535 560,3 тыс. руб. в 2024–2025 годах (пояснения относительно роста фонда оплаты труда не представлены), что свидетельствует о несоблюдении положений Основных направлений налоговой и бюджетной политики Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, согласно которым в 2024–2025 годах не предусмотрено увеличение заработной платы (в 2024–2025 годах предусмотрено сохранение уровня 2023 года).

Отсутствие расчета потребности в средствах на повышение фонда оплаты труда работников государственных учреждений, подведомственных Комитету, а также пояснений относительно роста фонда оплаты труда учреждений в 2024–2025 годах, **не позволяют оценить обоснованность** предусмотренных законопроектом средств на указанные цели;

1.1.2) предоставление субсидий на иные цели подведомственным учреждениям на 2023 год – в сумме 21 305,7 тыс. руб., что на 7 618,8 тыс. руб., или на 26,3%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (28 924,5 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 26 597,8 тыс. руб., на 2025 год – в сумме 10 017,9 тыс. рублей.

Законопроектом предусмотрены средства по следующим направлениям расходов:

1) по мероприятиям, реализуемым в рамках регионального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография» (далее – РП «Спорт – норма жизни») *с* привлечением средств федерального бюджета:

1.1) на оказание государственной поддержки организаций, входящих в систему спортивной подготовки на 2023 год – в сумме 6 188,9 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 5 260,6 тыс. руб.), что на 897,6 тыс. руб., или на 12,7%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (7 086,5 тыс. руб.[234]), на 2024 год – в сумме – 6 472,4 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 5 501,5 тыс. руб.).

В рамках данного мероприятия предусмотрено предоставление субсидии 6 спортивным школам олимпийского резерва, ГБУ «Спортивно-адаптивная школа».

Указанное в проекте ГП «Физкультура»:

---

[232] Аналогичные замечания указывались КСП в заключениях на проекты законов Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

[233] ОБАС Комитета и документы, подтверждающие обоснование расходов по мероприятиям, размещены в программном комплексе «Проект-Смарт Про».

[234] По КЦСР 644Р550810 «Государственная поддержка спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд, в том числе спортивных сборных команд Российской Федерации».

- наименование мероприятия 1.07[235] **не в полной мере соответствует** наименованию направления расходов по КЦСР 644Р550810[236], предусмотренному законопроектом;

- наименование показателя 2[237] мероприятия 1.07 **не соответствует** результату использования субсидии, установленному п. 11[238] Правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на государственную поддержку организаций, входящих в систему спортивной подготовки, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.09.2021 № 1661[239].

Предлагаем учесть при внесении изменений в ГП «Физкультура»;

1.2) на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций дополнительного образования со специальным наименованием «спортивная школа», использующих в своем наименовании слово «олимпийский» или образованные на его основе слова или словосочетания, в нормативное состояние на 2023 год – в сумме 9 733,2 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 9 441,2 тыс. руб.), что на 4 100,2 тыс. руб., или на 72,8%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (5 633,0 тыс. руб.[240]), на 2024 год – в сумме 10 107,5 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 9 804,3 тыс. руб.).

Указанное в проекте ГП «Физкультура»:

- наименование показателя 1[241] мероприятия 1.08[242] **не в полной мере соответствует** результату использования субсидии, установленному п. 14[243] Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ по приобретению спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций дополнительного образования со специальным наименованием «спортивная школа», использующих в своем наименовании слово «олимпийский» или образованные на его основе слова или словосочетания, в нормативное состояние, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.09.2021 № 1661;

- КЦСР (644Р552291) по мероприятию 1.08[244] **не соответствует** КЦСР, указанному в законопроекте (644Р552290).

Предлагаем учесть при внесении изменений в ГП «Физкультура»;

2) мероприятия, финансируемые за счет средств областного бюджета:

2.1) на укрепление и развитие материально-технической базы физкультурно-оздоровительных и спортивных комплексов Тверской области на 2023 год – в сумме

---

[235] Мероприятие 1.07 «Оказание государственной поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации».

[236] «Государственная поддержка организаций, входящих в систему спортивной подготовки».

[237] Показатель «Количество организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд, в том числе спортивных сборных команд Российской Федерации, которым оказана государственная поддержка».

[238] «Количество организаций, входящих в систему спортивной подготовки, которым оказана государственная поддержка».

[239] «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» и о признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

[240] По КЦСР 644Р552291 «Приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние (в части закупки спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние)».

[241] Показатель 1 «Количество СШОР, в которые поставлено новое спортивное оборудование и инвентарь для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние».

[242] Мероприятие 1.08 «Приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние (в части закупки спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние)».

[243] «Количество спортивных школ олимпийского резерва, в которые поставлено новое спортивное оборудование и инвентарь».

[244] Мероприятие 1.08 «Приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние (в части закупки спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние)».

1 812,2 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 8 287,3 тыс. руб., на 2025 год – в сумме 3 055,8 тыс. руб. (в 2022 году бюджетные ассигнования на реализацию данного мероприятия не предусматривались).

В рамках указанного мероприятия планируется предоставить субсидии на иные цели:

- в 2023 году ГБУ СЛК «Орбита» – в сумме 1 812,2 тыс. руб.: на капитальный ремонт холодильной установки (1 217,1 тыс. руб.); на оснащение медицинского кабинета в соответствии с приказом Минздрава России от 23.10.2020 №1144н[245] (486,5 тыс. руб.); на приобретение компьютерного оборудования для медицинского кабинета (77,6 тыс. руб.) и защитных стекол для ледовой арены (31,0 тыс. руб.);

- в 2024 году ГБУ «СК Юбилейный» в целях выполнения требований постановления Правительства РФ от 06.03.2015 №202[246] – в сумме 8 287,3 тыс. руб.: на капитальный ремонт системы оповещения и управления эвакуацией 2 очереди строительства здания ГБУ «СК Юбилейный» по адресу г. Тверь, Краснофлотская наб., д.3 (3 417,1 тыс. руб.; расчет произведен в ценах на III квартал 2021 года, что может привести к необходимости выделения дополнительных средств в связи с удорожанием стоимости работ); на капитальный ремонт системы охранного телевидения в структурном подразделении крытый каток «Конаковский лед» (3 770,2 тыс. руб.); на разработку проектно-сметной документации на реконструкцию средств инженерно-технической укрепленности объекта спорта крытый каток «Конаковский лед» (1 100,0 тыс. руб.);

- в 2025 году ГБУ «СК Юбилейный» в сумме 3 055,8 тыс. руб. на капитальный ремонт входа в игровой зал (расчет произведен в ценах на IV квартал 2020 года, что может привести к необходимости выделения дополнительных средств в связи с удорожанием стоимости работ);

2.2) на укрепление и развитие материально-технической базы спортивных школ олимпийского резерва на 2023 год – в сумме 3 571,4 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 1 730,6 тыс. руб., на 2025 год – в сумме 6 962,1 тыс. рублей. В 2022 году средства на указанные цели не предусматривались.

В рамках указанного мероприятия в 2023 году планируется предоставить субсидии:

а) ГБУ «СШОР по видам гребли» на ремонт входной группы в административное здание по адресу: г. Тверь, Борисоглебская пристань – в сумме 446,2 тыс. руб.;

б) ГБУ «КСШОР №1» на проведение:

- текущего ремонта в помещениях первого этажа здания по адресу: г. Тверь, ул. Орджоникидзе, д. 51а – в сумме 365,1 тыс. руб., что на 9,0 тыс. руб. превышает заявленную потребность (356,1 тыс. руб.). Положительное заключение государственной экспертизы о достоверности определения сметной стоимости ремонта не представлено;

- на проведение капитального ремонта юго-восточной стены бассейна, расположенного по адресу: г. Тверь, ул. Озерная, д. 13 – в сумме 1 574,2 тыс. руб.;

в) ГБУ «СШОР по хоккею»:

- на проведение капитального ремонта входной группы здания по адресу г. Тверь, пос. Химинститута, д. 45 корп. 1 – в сумме 505,0 тыс. руб., что на 16,3 тыс. руб. превышает заявленную потребность (488,7 тыс. руб.[247]);

---

[245] «Об утверждении порядка организации оказания медицинской помощи лицам, занимающимся физической культурой и спортом (в том числе при подготовке и проведении физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий), включая порядок медицинского осмотра лиц, желающих пройти спортивную подготовку, заниматься физической культурой и спортом в организациях и (или) выполнить нормативы испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)» и форм медицинских заключений о допуске к участию физкультурных и спортивных мероприятиях».

[246] «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов спорта и формы паспорта безопасности объектов спорта».

[247] В качестве обоснования представлена проектно-сметная документация с положительным заключением ГБУ «Тверской региональный центр по ценообразованию в строительстве» от 10.08.2022 № 1120.

- на выполнение работ по восстановлению работоспособности системы вентиляции помещений объекта по адресу г. Тверь, пос. Химинститута, д. 45 к. 1 – в сумме 680,9 тыс. руб., что на 1 182,5 тыс. руб. меньше заявленной потребности (1 863,4 тыс. рублей). Согласно пояснениям Комитета, дополнительные средства планируется предусмотреть за счет внебюджетной деятельности учреждения.

В 2024 году запланировано предоставление субсидии ГБУ «СШОР по видам гребли» в сумме 1 730,6 тыс. руб. на проведение ремонта полов по адресу: г. Тверь, ул. Черкесская, д. 33, устройство лестничного марша в административном здании по адресу: г. Тверь, Борисоглебская пристань.

В 2025 году запланировано предоставление субсидии:

а) ГБУ «СШОР по футболу» на поставку и установку футбольного поля с искусственным покрытием на стадионе «Юность» (2 400,0 тыс. руб.); на приобретение футбольных ворот (1 212,1 тыс. руб.);

б) ГБУ «КСШОР № 1» на приобретение транспортного средства – в сумме 3 350,0 тыс. руб. (представлены коммерческие предложения).

Отсутствие в ряде случаев проектно-сметной документации, положительных заключений государственной экспертизы о достоверности определения сметной стоимости, несоответствие размера субсидии, предусмотренного законопроектом, потребности учреждений **не позволяет оценить реалистичность** предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований по КЦСР 6410110020[248], 6420110020[249].

Предусмотренные проектом ГП «Физкультура» показатели мероприятий 1.02[250], 1.03[251] («Количество проведенных мероприятий, направленных на противодействие терроризму и его идеологии, экстремизму», «Исполнение мероприятий, на реализацию которых предоставлена субсидия», «Обеспечение укомплектованности резервным источником снабжения электроэнергией ГБУ СК «Юбилейный») **не характеризуют** степень выполнения мероприятий, что **свидетельствует о несоблюдении** критерия адекватности, установленного пп. «а» п. 14 Порядка № 545-пп.

1.2. Расходы на исполнение публичных нормативных обязательств (на выплату ежемесячного денежного содержания спортсменам, в том числе спортсменам-инвалидам, тренерам, врачам по лечебной физкультуре и спортивной медицине Тверской области) предусмотрены на 2023 год в сумме 3 453,4 тыс. руб., что на 136,7 тыс. руб., или на 4,1%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (3 316,7 тыс. руб.), на 2024–2025 годы – в сумме 3 510,4 тыс. руб. ежегодно. Планируется, что в 2023–2025 годах указанные выплаты получат 14 чел. ежегодно.

1.3. Расходы на исполнение публичных обязательств предусмотрены на 2023-2025 годы – в сумме 13 382,1 тыс. руб. ежегодно, что на 5 000,0 тыс. руб., или на 27,2% меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (18 382,1 тыс. руб.).

Законопроектом не предусмотрены расходы на выплату единовременной субсидии чемпионам или призерам Олимпийских, Паралимпийских, Сурдлимпийских игр и тренерам, их подготовившим (в 2022 году на указанные цели предусматривались средства в сумме 5 000,0 тыс. руб.).

В рамках данного направления предусмотрены расходы:

1) на выплату единовременного денежного вознаграждения за выдающиеся достижения и особые заслуги в области физической культуры и спорта спортсменам, в том числе спортсменам-инвалидам, тренерам физической культуры и спорта Тверской области на 2023–2025 годы – в сумме 3 342,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2022 года).

---

[248] «Укрепление и развитие материально-технической базы физкультурно-оздоровительных и спортивных комплексов Тверской области».

[249] «Укрепление и развитие материально-технической базы спортивных школ олимпийского резерва».

[250] Мероприятие 1.02 «Укрепление и развитие материально-технической базы государственных СШОР».

[251] Мероприятие 1.03 «Укрепление и развитие материально-технической базы физкультурно-оздоровительных и спортивных комплексов».

Планируется, что в 2023–2025 годах указанные выплаты получат 284 чел. (ежегодно);

2) на выплату ежемесячных стипендий Губернатора Тверской области спортсменам, спортсменам-инвалидам, включенным в состав сборных команд Российской Федерации, на 2023–2025 годы – в сумме 10 040,1 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2022 года). Планируется, что в 2023–2025 годах число получателей стипендий Губернатора Тверской области составит 139 чел. (ежегодно).

1.4. Расходы на реализацию отдельных мероприятий предусмотрены на 2023 год – в сумме 115 165,5 тыс. руб., что на 40 158,2 тыс. руб., или на 25,9%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (155 323,7 тыс. руб.), на 2024–2025 годы – в сумме 13 736,4 тыс. руб. ежегодно.

В рамках данного направления предусмотрены расходы:

1) на реализацию мероприятия по оснащению объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием (в части закупки спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок) (реализуется в рамках РП «Спорт – норма жизни») на 2023 год – в сумме 9 340,0 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 9 059,8 тыс. руб.), что на 3 835,7 тыс. руб., или на 29,1%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (13 175,7 тыс. руб.).

Согласно проекту ГП «Физкультура», выполнение данного мероприятия характеризует показатель «Количество муниципальных районов (образований), где для центров ВФСК ГТО созданы малые спортивные площадки», что **не соответствует** показателю «Поставлены комплекты спортивного оборудования (малые спортивные формы и футбольные поля)», указанному в паспорте РП «Спорт – норма жизни», соглашении о реализации регионального проекта от 01.02.2019 № 777-2019-Р50018-1 (с изм.), что **свидетельствует о несоблюдении положений** пп. «ж» п. 14.1 Порядка № 545-пп. **Предлагаем учесть** при внесении изменений в ГП «Физкультура»;

2) на закупку оборудования для создания «умных» спортивных площадок на 2023 год – в сумме 91 764,7 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 78 000,0 тыс. руб.), что на 970,4 тыс. руб., или на 1,1%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (90 794,3 тыс. руб.).

В рамках мероприятия в 2023 году в Тверской области планируется создание одного модульного спортивного зала на территории г. Торопец;

3) на организацию и проведение спортивно-массовых мероприятий и соревнований на 2023 год – в сумме 8 732,7 тыс. руб., что на 949,7 тыс. руб., или на 12,2%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (7 783,0 тыс. руб.), на 2024–2025 годы – в сумме 8 436,9 тыс. руб. ежегодно;

4) на организацию и проведение спортивно-массовых соревнований среди лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, их вовлечение в активный образ жизни на 2023–2025 годы – в сумме 225,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2022 года);

5) на приобретение спортивного оборудования, инвентаря и экипировки для сборных команд Тверской области на 2023–2025 годы – в сумме 400,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2022 года);

6) на организацию проведения и обеспечение участия тверских спортсменов в официальных соревнованиях регионального, всероссийского и международного уровней на 2023 год – в сумме 3 052,02 тыс. руб. (на уровне 2022 года), на 2024–2025 годы – в сумме 3 023,6 тыс. руб. ежегодно;

7) на обеспечение участия спортсменов-инвалидов в соревнованиях и турнирах всероссийского и международного уровней на 2023–2025 годы – в сумме 1 353,4 тыс. руб. ежегодно, что на 477,5 тыс. руб., или на 54,5%, больше утвержденных бюджетных

ассигнований на 2022 год (875,9 тыс. руб.[252]).

В составе документов к ОБАС Комитета представлены перечни спортивных мероприятий на 2023–2025 годы. Сметы и коммерческие предложения на проведение мероприятий, указанных в п.п. 3–7, не представлены, что **не позволяет оценить реалистичность** объема расходов, предусмотренных законопроектом, и **свидетельствует о несоблюдении** принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ;

8) на вручение премий по итогам ежегодных областных конкурсов на 2023–2025 годы – в сумме 297,5 тыс. руб. ежегодно, что на 178,5 тыс. руб., или на 150,0% больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (119,0 тыс. руб.).

Проектом ГП «Физкультура» в рамках указанного мероприятия в 2023–2025 годах предусмотрено вручение премий по итогам ежегодных областных конкурсов 19 специалистам.

В составе документов к ОБАС Комитета **не представлен** расчет потребности на вручение премий по итогам ежегодных областных конкурсов, что **не позволяет оценить реалистичность** объема расходов на вручение премий по итогам ежегодных областных конкурсов, предусмотренных законопроектом, и **свидетельствует о несоблюдении** принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

В качестве обоснования представлены проекты постановлений о внесении изменений в постановления Правительства Тверской области от 13.12.2017 № 424-пп[253], от 08.02.2018 № 48-пп[254] в части увеличения размера премий (внесение изменений в указанные постановления **не предусмотрено** Перечнем НПА к законопроекту). **Предлагаем** обеспечить внесение изменений в указанные постановления;

1.5. Расходы на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Тверской области предусмотрены на 2023 год в сумме 15 000,0 тыс. руб., что на 1 249,9 тыс. руб., или на 9,1%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (13 750,1 тыс. руб.), на 2024–2025 годы – в сумме 13 465,9 тыс. руб. ежегодно.

В том числе расходы:

1) на приобретение и установку плоскостных спортивных сооружений и оборудования на плоскостные спортивные сооружения на 2023 год – в сумме 9 000,0 тыс. руб., что на 1 227,4 тыс. руб., или на 15,8%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (7 772,6 тыс. руб.), на 2024–2025 годы – в сумме 7 465,9 тыс. руб. ежегодно.

Согласно финансово-экономическому обоснованию расходов по мероприятию, представленному в составе ОБАС Комитета, в 2023 году планируется предоставить субсидии на установку 2 полей для мини-футбола с искусственной травой стоимостью 3 789,8 тыс. руб., 2 комплектов уличных тренажеров стоимостью 700,0 тыс. руб. (не представлено обоснование стоимости планируемых к приобретению полей и тренажеров).

Таким образом, потребность в средствах на предоставление данной субсидии (с учетом софинансирования расходов из местных бюджетов в размере 20,0%) составляет 7 183,7 тыс. руб., что на 1 816,3 тыс. руб. меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом (9 000,0 тыс. руб.), что свидетельствует о завышении бюджетных ассигнований на 2023 год, предусмотренных законопроектом по КЦСР 644Р510400[255].

---

[252] Законом Тверской области от 27.07.2022 № 41-ЗО бюджетные ассигнования на 2022 год уменьшены на сумму 500,0 тыс. руб.: с 1 375,9 тыс. руб. до 875,9 тыс. рублей.

[253] «О Положении об областном конкурсе на лучшую организацию физкультурно-оздоровительной и спортивной работы среди муниципальных образований Тверской области».

[254] «Об утверждении Положения об областном конкурсе государственных и муниципальных физкультурно-спортивных организаций, осуществляющих спортивную подготовку».

[255] «Субсидии местным бюджетам на приобретение и установку плоскостных спортивных сооружений и оборудования на плоскостные спортивные сооружения на территории Тверской области».

В составе документов к ОБАС Комитета **не представлен** расчет потребности в объеме субсидии на 2024–2025 годы.

Указанные факты **не позволяют оценить обоснованность** предусмотренных законопроектом расходов на приобретение и установку плоскостных спортивных сооружений и оборудования на плоскостные спортивные сооружения и **свидетельствуют о несоблюдении принципа** достоверности бюджета, установленного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

Предлагаем уточнить объем ассигнований по КЦСР 644Р510400 с учетом реальной потребности.

Следует отметить, что плановое значение показателя мероприятия 1.02[256] «Количество установленных плоскостных спортивных сооружений» на 2023 год, указанное в проекте ГП «Физкультура» (4 ед.), **не соответствуют** количеству плоскостных спортивных сооружений (2 ед.), которые планируется приобрести в 2023 году[257]. Несмотря на то, что в 2024–2025 годах объем финансирования мероприятия 1.02 является неизменным (7 465,9 тыс. руб.), проектом ГП «Физкультура» предусмотрено плановое значение показателя «Количество установленных плоскостных спортивных сооружений» на 2024 год – 4 ед., на 2025 год – 1 ед., что **свидетельствует о несоблюдении** критериев адекватности и согласованности, установленных пп. «а», «и» п. 14 Порядка № 545-пп. **Предлагаем** учесть при внесении изменений в ГП «Физкультура»;

2) на обеспечение уровня финансирования физкультурно-спортивных организаций и учреждений дополнительного образования, осуществляющих спортивную подготовку, в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки на 2023–2025 годы – в сумме 6 000,0 тыс. руб. ежегодно, что на 22,5 тыс. руб., или на 0,4%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (5 977,5 тыс. руб.).

Следует отметить, что в 2019-2021 годах данное мероприятие осуществлялось в рамках РП «Спорт-норма жизни», расходы на финансирование мероприятия отражались по КЦСР 644**Р5**10480[258]. В связи с тем, что реализация данного мероприятия **оказывает влияние** на достижение целевых показателей РП «Спорт-норма жизни»: «Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности» и «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом», полагаем, что бюджетные ассигнования по КЦСР 6420110480[259] **подлежат отражению** как расходы, осуществляемые в рамках РП «Спорт-норма жизни» (код основного мероприятия целевой статьи расходов – **Р5**). **Предлагаем** уточнить КЦСР.

В соответствии с порядками предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области (утверждены в составе ГП «Физкультура») предоставление муниципальным образованиям субсидий, указанных в п. 1.5, осуществляется на конкурсной основе.

2. В рамках ГП «Физкультура» Министерству строительства Тверской области предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Тверской области на 2023 год в сумме 438 081,7 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 189 399,5 тыс. руб.), что на 157 425,4 тыс. руб., или на 26,4%, меньше утвержденных

---

[256] Мероприятие 1.02 «Предоставление субсидий из областного бюджета муниципальным образованиям Тверской области на приобретение и установку плоскостных спортивных сооружений и оборудования на плоскостные спортивные сооружения на территории Тверской области».

[257] Согласно информации, представленной в составе ОБАС Комитета.

[258] «Субсидии местным бюджетам на обеспечение уровня финансирования физкультурно-спортивных организаций и учреждений дополнительного образования, осуществляющих спортивную подготовку, в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки»

[259] «Субсидии местным бюджетам на обеспечение уровня финансирования физкультурно-спортивных организаций и учреждений дополнительного образования, осуществляющих спортивную подготовку, в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки».

бюджетных ассигнований на 2022 год (595 507,1 тыс. руб.).

В соответствии с представленными документами к законопроекту и проектом АИП на 2023–2025 годы, по разделу «Физическая культура и спорт» в 2023 году предусмотрены средства на строительство крытого футбольного манежа в г. Твери (годы строительства – 2020–2023) в сумме 438 081,7 тыс. рублей. Строительство объекта осуществляется в рамках РП «Спорт – норма жизни».

В соответствии с Графиком выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции) объектов капитального строительства (приложение к соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 23.12.2019 № 777-09-2020-084 (в ред. от 29.07.2022) (далее – Соглашение № 777-09-2020-084) по объекту «Строительство крытого футбольного манежа в г. Твери»:

- планируемая дата получения заключения органа государственного строительного надзора о соответствии построенного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации, срок ввода объекта в эксплуатацию – до 15.12.2023;

- техническая готовность объекта в 2022 году должна составить 60,0%, в 2023 году – 100,0%.

Сметная стоимость строительства крытого футбольного манежа в г. Твери в ценах I квартала 2022 года составляет 1 021 360,0 тыс. руб. (получено положительное заключение государственной экспертизы от 27.07.2022 № 69-1-1-3-050902-2022), без учета расходов на осуществление строительного контроля – 1 005 886,9 тыс. рублей.

С учетом выделенных и освоенных в 2021–2022 годах средств на строительство крытого футбольного манежа в г. Твери (350 180,1 тыс. руб.), потребность в средствах на завершение строительства объекта в 2023 году составляет 655 706,8 тыс. руб.[260], что **на 217 625,1 тыс. руб. меньше** объема ассигнований, предусмотренных законопроектом на указанные цели (438 081,7 тыс. руб.), что **свидетельствует о недостаточности** предусмотренных законопроектом средств по КЦСР 644Р551390[261] для завершения строительства объекта в 2023 году. **Предлагаем** предусмотреть средства на завершение строительства крытого футбольного манежа в г. Твери в полном объеме, представить информацию планируется ли выделение из федерального бюджета дополнительных средств на строительство данного объекта.

В законопроекте и в проекте АИП на 2023–2025 годы не предусмотрены средства на завершение строительства 2 объектов по отрасли «Физическая культура и спорт» («г. Тверь – многофункциональный спортивный центр – гребная база», «Спортивный центр по видам гребли в г. Твери»), по которым ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» заключены контракты в 2021–2022 годах и по которым не будут завершены работы в текущем году:

1) от 12.07.2021 № 44 (далее – контракт № 44) на выполнение работ по строительству объекта: «г. Тверь – многофункциональный спортивный центр – гребная база» (2 этап) на сумму 283 235,5 тыс. рублей[262].

По данным ЕИС, по состоянию на 14.12.2022 по контракту № 44:

- подрядчику перечислен аванс в сумме 144 839,2 тыс. руб.[263] (51,1% от цены контракта). Размер неисполненных заказчиком обязательств по контракту № 44 составляет 138 396,4 тыс. руб.;

- работы подрядчиком не выполнялись (срок выполнения работ – до 30.11.2022). Размер неотработанного подрядчиком аванса по контракту № 44 – 144 839,2 тыс. руб.;

---

[260] 1 005 886,9 тыс. руб. – 350 180,1 тыс. рублей.

[261] «Создание и модернизация объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности для занятий физической культурой и спортом».

[262] С учетом изменений, внесенных в контракт № 44 дополнительным соглашением от 09.12.2022 № 2-2022.

[263] Платежные поручения от 14.06.2022 № 463, от 23.07.2021 № 601.

2) от 01.06.2022 № 71 (далее – контракт № 71) на выполнение работ по строительству объекта «Спортивный центр по видам гребли в г. Твери» на сумму 141 064,4 тыс. рублей.

По данным ЕИС, по состоянию на 14.12.2022 по контракту № 71:

- подрядчику перечислен аванс в сумме 70 532,2 тыс. руб.[264], (50,0% от цены контракта). Размер неисполненных заказчиком обязательств по контракту № 71 составляет 70 532,2 тыс. руб.;

- работы подрядчиком не выполнялись (срок выполнения работ – до 15.11.2022). Размер неотработанного подрядчиком аванса по контракту № 71 – 70 532,2 тыс. рублей.

Следует отметить, что Комитетом в адрес Минспорта России направлено письмо от 11.08.2022 № 2088-АД, в котором предложено заменить указанный в Соглашении № 777-09-2020-084 объект «Физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным спортивным залом в г. Твери» (средства субсидии из федерального бюджета на строительство данного объекта на 2023 год в сумме 26 415,6 тыс. руб. направлены на строительство объекта «Крытый футбольный манеж в г. Твери) на объект «Спортивный центр по видам гребли в г. Твери» (без выделения средств из федерального бюджета на строительство объекта).

Невключение в законопроект и проект АИП средств на завершение строительства объектов «г. Тверь – многофункциональный спортивный центр – гребная база», «Спортивный центр по видам гребли в г. Твери» **свидетельствует о несоблюдении**:

- Основных направлений налоговой и бюджетной политики Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (раздел III[265]), в соответствии с которыми формирование бюджетных ассигнований на реализацию АИП должно осуществляться с учетом обеспечения завершения строительства (реконструкции) переходящих объектов;

- пп. «а» п. 3 Порядка № 110-пп, в соответствии с которым в приоритетном порядке в АИП включаются объекты капитального строительства, по которым начаты и ведутся строительно-монтажные работы.

Предлагаем предусмотреть средства на завершение строительства объектов «Спортивный центр по видам гребли в г. Твери», «г. Тверь – многофункциональный спортивный центр – гребная база».

Объемы финансового обеспечения в проекте ГП «Физкультура», представленной в составе материалов к законопроекту, **соответствуют** бюджетным ассигнованиям законопроекта.

3. В рамках ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2021–2026 годы Комитету предусмотрены ассигнования на предоставление субсидий подведомственным учреждениям на иные цели на реализацию мероприятий в сфере реабилитации и абилитации инвалидов на 2023 год – в сумме 4 517,2 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 3 839,7 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 75,0 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 63,7 тыс. руб.). В 2022 году средства на указанные цели не предусматривались.

Согласно документам, представленным к ОБАС Комитета, указанные средства планируется направить:

- в 2023 году на приобретение современного реабилитационного и абилитационного оборудования для проведения занятий с инвалидами, в том числе с детьми-инвалидами, по адаптивной физической культуре на базе учреждений спортивной направленности Тверской области (4 371,6 тыс. руб.);

- на обучение, повышение квалификации, профессиональную переподготовку специалистов и тренеров по адаптивной физической культуре (в 2023 году – 145,6 тыс.

---

[264] Платежные поручения от 09.12.2022 № 1145, 1146, 1147, 1148, 1149, 1150.

[265] «Основные подходы к формированию расходов областного бюджета Тверской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

руб., в 2024 году – 75,0 тыс. руб.).

Раздел 1200 «Средства массовой информации»

В 2023–2025 годах удельный вес расходов по разделу в общем объеме расходов областного бюджета составит 0,2% (на уровне 2022 года).

Информация об объемах бюджетных ассигнований по разделу и подразделам представлена в таблице.

Наименование	Утв. на 2022 год (с изм.), тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.		
		2023 год	2024 год	2025 год
Раздел 1200 «Средства массовой информации», всего	**196 310,3**	**198 822,0**	**199 182,0**	**199 182,0**
к предыдущему году, тыс. руб.		*2 511,7*	*360,0*	*0,0*
к предыдущему году, %		*101,3*	*100,2*	*100,0*
В том числе по подразделам				
Подраздел 1201 «Телевидение и радиовещание»	**39 071,6**	**41 579,5**	**40 139,5**	**40 139,5**
к предыдущему году, тыс. руб.		*2 507,9*	*-1 440,0*	*0,0*
к предыдущему году, %		*106,4*	*96,5*	*100,0%*
Подраздел 1202 «Периодическая печать и издательства»	**20 585,2**	**21 369,0**	**21 369,0**	**21 369,0**
к предыдущему году, тыс. руб.		*783,8*	*0,0*	*0,0*
к предыдущему году, %		*103,8%*	*100,0%*	*100,0%*
Подраздел 1204 «Другие вопросы в области средств массовой информации»	**136 653,5**	**135 873,5**	**137 673,5**	**137 673,5**
к предыдущему году, тыс. руб.		*-780,0*	*1 800,0*	*0,0*
к предыдущему году, %		*99,4%*	*101,3%*	*100,0%*

Законопроектом по разделу предусмотрено **увеличение расходов** в 2023 году по отношению к 2022 году – на 1,3%, в 2024 году по отношению к 2023 году – на 0,2%, в 2025 году расходы предусмотрены на уровне 2024 года.

Бюджетные ассигнования по данному разделу предусмотрены Правительству Тверской области (далее – Правительство) в рамках ГП «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2018-2025 годы (далее – ГП «Управление»)[266].

1. Расходы на предоставление ГАУ «Региональное Информационное Агентство «Верхневолжье» (далее – ГАУ «РИА Верхневолжье») **субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания** на 2023 год предусмотрены в сумме 71 748,5 тыс. руб., что **на 3 291,7 тыс. руб.**, или **на 4,8%, больше** утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (68 456,8 тыс. руб.), на 2024–2025 годы – в сумме 70 308,5 тыс. руб. ежегодно.

В составе документов к обоснованию бюджетных ассигнований Правительства на 2023-2025 годы (далее – ОБАС Правительства) в качестве обоснования указанных расходов представлены проект государственного задания ГАУ «РИА Верхневолжье» на 2023 год и плановый период 2024–2025 годов (далее – проект госзадания), расчет затрат ГАУ «РИА Верхневолжье» на содержание и обеспечение деятельности учреждения, расчет командировочных расходов работников учреждения. Следует отметить, что **ни один документ Правительством не подписан**[267].

В соответствии с п. 20 Порядка № 380-пп, учредитель определяет объем субсидии на основании: нормативных затрат на оказание услуг, затрат на выполнение работ, нормативных затрат на содержание имущества, планируемых доходов от оказания услуг (выполнения работ) и коэффициента стабилизации бюджетной нагрузки.

Информация о планируемых ГАУ «РИА Верхневолжье» затратах на оказание государственных услуг (выполнение работ) в рамках госзадания на 2023–2025 годы представлена в таблице.

---

[266] В составе документов к законопроекту представлен проект ГП «Управление».

[267] Отдельные документы подписаны должностными лицами ГАУ «РИА Верхневолжье», отдельные документы не подписаны.

Наименование услуги (работы)	Наименование показателя	Ед. измерения	Предусмотрено госзаданием на 2022 год[268]	Предусмотрено проектом госзадания		Отклонение 2023 года к 2022 году
				2023 год	2024 год, 2025 год	
Осуществление издательской деятельности (газеты – печатная форма, услуга)	**Затраты на оказание услуги**	**тыс. руб.**	**1 970,4**	**2 114,0**	**2 114,0**	**143,6**
	Объем услуги, в т.ч.	экз.	510 000	450 000	450 000	-60 000,0
	бесплатно		19 125	18 750	18 750	-375,0
	за плату		490 875	431 250	431 250	-59 625,0
	Нормативные затраты на оказание 1 ед. государственной услуги	руб.	4,41	5,35	5,35	0,9
	Размер платы за оказание 1 ед. услуги	руб.	0,57	0,67	0,69	0,1
Осуществление издательской деятельности (газеты – печатная форма, работа)	**Затраты на выполнение работы**	**тыс. руб.**	**18 596,9**	**19 236,0**	**19 236,0**	**639,1**
	Объем работы	выпуск	51	50	50	-1,0
	Затраты на выполнение 1 ед. работы	тыс. руб.	*364,6*	*384,7*	*384,7*	*20,1*
Осуществление издательской деятельности (газеты, электронная форма, работа)	**Затраты на выполнение работы**	**тыс. руб.**	**30 549,3**	**31 882,2**	**31 882,2**	**1 332,9**
	Объем работы	материалы	39 000	39 000	39 000	0,0
	Затраты на выполнение 1 ед. работы	руб.	783,3	817,5	817,5	34,2
Производство и распространение телепрограмм (работа)	**Затраты на выполнение работы**	**тыс. руб.**	**8 185,9**	**9 309,2**	**7 869,2**	**1 123,3**
	Объем работы	час.	70,8	74,8	74,8	4,0
	Затраты на выполнение 1 ед. работы	тыс. руб.	115,6	124,5	105,2	8,9
Изучение общественного мнения (проведение социологических исследований методом опроса респондентов, печатная форма, работа)	**Затраты на выполнение работы**	**тыс. руб.**	**8 160,0**	**7 900,0**	**7 900,0**	**-260,0**
	Объем работы	чел.	13 600	11 300	11 300	-2 300,0
	Затраты на выполнение 1 ед. работы	руб.	600,0	699,1	699,1	99,1
Изучение общественного мнения (проведение социологических исследований методом фокус-групп, печатная форма, работа)	**Затраты на выполнение работы**	**тыс. руб.**	**640,0**	**900,0**	**900,0**	**260,0**
	Объем работы	фокус-группа	8	10	10	2,0
	Затраты на выполнение 1 ед. работы	тыс. руб.	80,0	90,0	90,0	10,0
Затраты на содержание государственного имущества, не включенные в нормативные затраты оказания единицы услуги (затраты на выполнение работы)		**тыс. руб.**	**354,3**	**407,2**	**407,2**	**52,9**
ИТОГО затраты на оказание услуг (выполнение работ) с учетом затрат на содержание имущества		**тыс. руб.**	**68 456,8**	**71 748,5**	**70 308,5**	**3 291,7**

По результатам проведенного анализа установлено, что в 2023 году по сравнению с 2022 годом предусмотрено:

1) снижение показателей объема:

- государственной услуги «Осуществление издательской деятельности (газеты, печатная форма)» – на 60 тыс. экз. (11,8%): с 510 тыс. экз. в 2022 году до 450 тыс. экз. в 2023 году. Следует отметить, что по сравнению с 2018 годом (1 326,0 тыс. экз.) показатель снизился на 876,0 тыс. экз. (66,1%);

- работы «Осуществление издательской деятельности (газеты, печатная форма)» – на 1 выпуск (2,0%): с 51 выпуска в 2022 году до 50 выпусков в 2023 году;

- работы «Изучение общественного мнения (проведение социологических исследований методом опроса респондентов, печатная форма)» – на 2 300 чел. (16,9%): с 13,6 тыс. чел. в 2022 году до 11,3 тыс. чел. в 2023 году. В 2023–2025 годах предусмотрено проведение 12 социологических исследований (на уровне 2022 года);

2) увеличение показателя объема работы «Изучение общественного мнения (проведение социологических исследований методом фокус-групп, печатная форма)» – на 2 фокус-группы (25,0%): с 8 фокус-групп в 2022 году до 10 фокус-групп в 2023 году;

3) увеличение затрат на выполнение:

[268] Здесь и далее приводятся данные из государственного задания ГАУ «РИА Верхневолжье» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденного Правительством Тверской области 30.12.2021 (размещено на официальном сайте Правительства Тверской области (https://тверскаяобласть.рф/)).

- 1 ед. услуги «Осуществление издательской деятельности (газеты, печатная форма)» – на 0,94 руб. (21,3%): с 4,41 руб. в 2022 году до 5,35 руб. в 2023 году. По сравнению с 2018 годом (3,67 руб.) затраты на выполнение 1 ед. услуги выросли на 1,68 руб. (45,8%);

- 1 ед. работы «Осуществление издательской деятельности (газеты, печатная форма)» – на 20,1 тыс. руб. (5,5%): с 364,6 тыс. руб. в 2022 году до 384,7 тыс. руб. в 2023 году. По сравнению с 2018 годом (229,9 тыс. руб.) затраты на выполнение 1 ед. работы выросли на 154,8 тыс. руб. (67,3%);

- 1 ед. работы «Осуществление издательской деятельности (газеты, электронная форма)» – на 34,2 руб. (4,4%): с 783,3 руб. в 2022 году до 817,5 руб. в 2023 году;

- 1 ед. работы «Производство и распространение телепрограмм» – на 8,9 тыс. руб. (7,7%): с 115,6 тыс. руб. в 2022 году до 124,5 тыс. руб. в 2023 году. В 2024–2025 годах предусмотрено снижение затрат на выполнение 1 ед. работы (105,2 тыс. руб.) по сравнению с 2023 годом на 19,3 тыс. руб. (15,5%) (пояснения о причинах снижения затрат на выполнение работы не представлены);

- 1 ед. работы «Изучение общественного мнения (проведение социологических исследований методом опроса респондентов, печатная форма)» – на 99,1 руб. (16,5%): с 600,0 руб. в 2022 году до 699,1 руб. в 2023 году;

- 1 ед. работы «Изучение общественного мнения (проведение социологических исследований методом фокус-групп, печатная форма)» – на 10,0 тыс. руб. (12,5%): с 80,0 тыс. руб. в 2022 году до 90 тыс. руб. в 2023 году;

Следует отметить, что проектом госзадания осуществление издательской деятельности (газеты, печатная форма) одновременно отнесено к государственной услуге и работе;

4) предусмотрено повышение размера платы за оказание 1 ед. государственной услуги «Осуществление издательской деятельности (газеты, печатная форма)» – на 0,10 руб. за 1 экз. газеты (17,5%): с 0,57 руб. в 2022 году до 0,67 руб. в 2023 году.

В 2023 году по сравнению с 2018 годом по государственной услуге «Осуществление издательской деятельности (газеты, печатная форма)» снизился:

- размер платы за оказание 1 ед. услуги – на 1,4 руб. (67,6%): с 2,07 руб. до 0,67 руб. (пояснения относительно снижения платы не представлены);

- планируемый объем доходов ГАУ «РИА Верхневолжье» от оказания услуги за плату – на 984,6 тыс. руб. (77,3%): с 1 273,5 тыс. руб. до 288,9 тыс. руб. (в 2024–2025 годах – 297,6 тыс. руб. (ежегодно)), что обусловлено снижением размера платы за оказание 1 ед. услуги, количества экземпляров изданий, реализуемых за плату (с 1 273,5 тыс. экз. до 431,2 тыс. экз.).

В составе документов к ОБАС Правительства **отсутствует расчет** планируемых доходов ГАУ «РИА Верхневолжье» от оказания государственных услуг (выполнения работ) в пределах госзадания на 2023–2025 годы, **не представлен документ**, которым установлена плата за оказание услуги «Осуществление издательской деятельности (газеты, печатная форма)» на 2023-2025 годы, что **не позволяет оценить обоснованность** предусмотренных законопроектом расходов на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГАУ «РИА Верхневолжье».

Согласно представленным расчетам, более 70% в общем объеме субсидии на финансовое обеспечение выполнения госзадания составляют расходы на оплату труда работников ГАУ «РИА Верхневолжье» с начислениями, объем которых в 2023-2025 годах составит 52 824,8 тыс. руб. (ежегодно).

Учитывая, что доля затрат на выполнение работ составляет более 95% в общем объеме субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГАУ «РИА Верхневолжье», полагаем целесообразным разработать Методику расчета затрат на выполнение работ ГАУ «РИА Верхневолжье» в рамках государственного задания и утвердить ее правовым актом Правительства (на что КСП неоднократно

указывала при проведении экспертизы законопроектов об областном бюджете[269]).

2. Расходы на реализацию отдельных мероприятий на 2023 год предусмотрены в сумме 85 173,5 тыс. руб., что на 780,0 тыс. руб., или на 0,9%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (85 953,5 тыс. руб.), на 2024–2025 годы – в сумме 86 973,5 тыс. руб. ежегодно. Из них:

2.1. расходы на информирование населения Тверской области о деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области, государственных органов Тверской области через средства массовой информации на 2023–2025 годы – в сумме 75 986,2 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2022 года).

Согласно расчету и документам, представленным Правительством, потребность в средствах на реализацию указанного мероприятия составляет 82 988,2 тыс. руб., что на 7 002,0 тыс. руб. (9,2%) превышает объем бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом по КЦСР 5010198710[270] (75 986,2 тыс. руб.), что **не позволяет оценить реалистичность** объема ассигнований, предусмотренных законопроектом по КЦСР 5010198710, и **свидетельствует о несоблюдении** принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ;

2.2. на ведение регулярного мониторинга медиапространства в целях информационно-аналитического обеспечения деятельности Правительства Тверской области на 2023–2025 годы – в сумме 1 140,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2022 года);

2.3. на организационное обеспечение проведения мероприятий, организуемых Правительством с участием региональных печатных и электронных средств массовой информации, на 2023 год - в сумме 300,3 тыс. руб., что на 1 800,0 тыс. руб., или на 85,7%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (2 100,3 тыс. руб.), на 2024–2025 годы – в сумме 2 100,3 тыс. руб.

Согласно расчету и документам, представленным Правительством, потребность в средствах на реализацию указанного мероприятия в 2023 году составляет 2 100,3 тыс. руб., что **на 1 800,0 тыс. руб. (в 6 раз) превышает** объем бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом по КЦСР 5010110010[271] на 2023 год (300,3 тыс. руб.), что **не позволяет оценить реалистичность** объема ассигнований на 2023 год, предусмотренных законопроектом по КЦСР 5010110010, и **свидетельствует о несоблюдении** принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно проекту ГП «Управление», в 2023 году не предусмотрено проведение фестиваля, организуемого Правительством Тверской области с участием средств массовой информации (ранее данный фестиваль проводился ежегодно);

2.4. на проведение мероприятия, посвященного Дню российской печати, на 2023–2025 годы – в сумме 800,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2022 года);

2.5. на выплату стипендий и специальных премий Губернатора Тверской области лучшим журналистам месяца и года региональных средств массовой информации на 2023–2025 годы – в сумме 2 097,0 тыс. руб. ежегодно, что на 1 020,0 тыс. руб., или на 94,7%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (1 077,0 тыс. руб.).

Согласно представленным Правительством расчетам, потребность в средствах на выплату стипендий Губернатора Тверской области молодым журналистам региональных средств массовой информации Тверской области на 2023–2025 годы составляет 1 500,0 тыс. руб., планируется осуществлять выплату ежемесячной стипендии в размере

---

[269] Аналогичное предложение указывалось в заключениях КСП на проекты законов Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

[270] «Информирование населения Тверской области о деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области, государственных органов Тверской области через средства массовой информации».

[271] «Ведение регулярного мониторинга медиа пространства в целях информационно-аналитического обеспечения деятельности Правительства Тверской области».

25,0 тыс. руб. пяти молодым журналистам. Размер ежемесячной стипендии (25,0 тыс. руб.), используемый Правительством в расчете, **не соответствует** размеру ежемесячной стипендии, установленному постановлением Правительства Тверской области от 08.02.2017 № 25-пп[272] (8,0 тыс. руб.). В связи с чем **предлагаем обеспечить** внесение соответствующих изменений в постановление Правительства Тверской области от 08.02.2017 № 25-пп (Перечнем НПА к законопроекту внесение изменений в данное постановление не предусмотрено);

2.6. на распространение информации в рамках реализации комплекса общественно-политических мероприятий и мероприятий социальной направленности с целью поддержки общественных инициатив, популяризации гражданских ценностей среди населения Тверской области на 2023–2025 годы – в сумме 4 850,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2022 года).

Согласно расчету и документам, представленным Правительством, потребность в средствах на реализацию указанного мероприятия составляет 7 610,0 тыс. руб., что **на 2 760,0 тыс. руб. (56,9%) превышает** объем бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом по КЦСР 5010410040[273] (4 850,0 тыс. руб.), что **не позволяет оценить реалистичность** объема ассигнований, предусмотренных законопроектом по КЦСР 5010410040, и **свидетельствует о несоблюдении** принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

3. Расходы на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Тверской области на 2023-2025 годы предусмотрены в сумме 41 500,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2022 года), в т.ч. расходы:

3.1. на поддержку редакций районных и городских газет на 2023–2025 годы – в сумме 40 000,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2022 года).

В соответствии с п. 4 ст. 139 Бюджетного кодекса РФ законопроектом утверждено распределение субсидий на указанные цели в разрезе 38 муниципальных образований на 2023-2025 годы (таблица 7 приложения 12 к законопроекту). Следует отметить, что распределение субсидий в разрезе муниципальных образований на 2023–2025 годы является неизменным.

В составе ГП «Управление» утвержден Порядок предоставления и распределения из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на поддержку редакций районных и городских газет (далее – Порядок № 480-пп). В соответствии с п. 6 Порядка № 480-пп размер субсидии муниципальному образованию определяется в соответствии с Методикой распределения субсидий на поддержку редакций районных и городских газет (далее – Методика №480-пп).

В составе пакета документов к законопроекту представлен расчет предоставления из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на поддержку редакций районных и городских газет на 2023–2025 годы (далее – Расчет). В результате анализа представленного Расчета установлено, что при распределении субсидии муниципальным образованиям на поддержку редакций районных и городских газет **допущены нарушения положений** Методики № 480-пп:

- в нарушение положений пп. 4 п. 1 Методики № 480-пп[274] при определении объема субсидии использовался минимальный размер оплаты труда (далее – МРОТ),

---

[272] «О стипендии Губернатора Тверской области молодым журналистам региональных средств массовой информации Тверской области».

[273] «Распространение информации в рамках реализации комплекса общественно-политических мероприятий и мероприятий социальной направленности с целью поддержки общественных инициатив, популяризации гражданских ценностей среди населения Тверской области».

[274] В соответствии с пп. 4 п. 1 Методики № 480-пп источниками данных для выполнения расчетов, осуществляемых в рамках Методики № 480-пп, являются данные о размере минимального размера оплаты труда, утвержденные Федеральным законом от 19.06.2000 № 82-ФЗ, действующего на дату распределения субсидий на поддержку редакций районных и городских газет.

который будет действовать с 01.01.2023 – 16 242,0 руб.[275], а не МРОТ, действующий на дату распределения субсидий, – 15 279,0 руб.[276];

- **в нарушение положений** п. 2 Методики № 480[277] объем субсидии по Кимрскому муниципальному округу (в соответствии с законом Тверской области от 05.05.2022 № 18-ЗО[278] поселения, входящие в состав территории Кимрского муниципального района и городского округа города Кимры, преобразованы в Кимрский муниципальный округ) определен путем суммирования объема субсидии по г. Кимры (численность населения – 34 625 чел.; газета «Кимры сегодня») и Кимрскому району (численность населения – 9 332 чел.; газета «Кимрский вестник»), которые по численности населения относятся соответственно к подгруппе муниципальных образований с численностью населения свыше 30 тыс. чел. и до 10 тыс. человек. При этом по численности населения Кимрский муниципальный округ (43 957 чел.) относится к подгруппе муниципальных образований с численностью населения свыше 30 тыс. человек.

В составе документов **не представлена** информация о газете, которая распространяется на территории Кимрского муниципального округа, учредителями (соучредителями) редакции которой являются органы местного самоуправления Кимрского муниципального округа и исполнительные органы государственной власти Тверской области, что **не позволяет оценить** соблюдение положений п. 11 Порядка № 80-пп[279] и, следовательно, **наличие оснований** для предоставления из областного бюджета в 2023–2025 годах Кимрскому муниципальному округу субсидии на поддержку редакций районных и городских газет.

Таким образом, при распределении объема субсидии муниципальным образованиям на поддержку редакций районных и городских газет **нарушены положения** Порядка № 480-пп, Методики № 480-пп.

Предлагаем:

представить документы, подтверждающие соответствие Кимрского муниципального округа критериям, установленным п. 11 Порядка № 480-пп;

осуществить перерасчет субсидии в соответствии с положениями Порядка № 480-пп и Методики № 480-пп;

внести соответствующие изменения в таблицу 7 приложения 12 к законопроекту;

рассмотреть необходимость внесения изменений в пп. 4 п. 1 Методики № 480-пп в части уточнения применения в расчетах минимального размера оплаты труда, действующего на дату распределения субсидий.

---

[275] Проект федерального закона № 201618-8 «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» и о приостановлении действия ее отдельных положений» (08.12.2022 принят Государственной думой Федерального Собрания Российской Федерации в третьем чтении и направлен для рассмотрения в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации).

[276] МРОТ в размере 15 279,0 руб. установлен постановлением Правительства РФ от 28.05.2022 № 973 (в ред. от 24.11.2022) «Об особенностях исчисления и установления в 2022 году минимального размера оплаты труда, величины прожиточного минимума, социальной доплаты к пенсии, а также об утверждении коэффициента индексации (дополнительного увеличения) размера фиксированной выплаты к страховой пенсии, коэффициента дополнительного увеличения стоимости одного пенсионного коэффициента и коэффициента дополнительной индексации пенсий, предусмотренных абзацами четвертым – шестым пункта 1 статьи 25 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

[277] В соответствии с п. 2 Методики № 480-пп при распределении из областного бюджета субсидий учитывается численность совершеннолетнего населения (18 лет и старше) в муниципальном образовании Тверской области, на территории которого распространяется газета. В зависимости от численности совершеннолетнего населения (18 лет и старше) муниципальные образования Тверской области разделяются на четыре отдельные подгруппы: до 10 тыс. чел.; от 10 до 15 тыс. чел.; от 15 до 30 тыс. чел.; свыше 30 тыс. человек.

[278] «О преобразовании муниципальных образований Тверской области путем объединения поселений, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области Кимрский муниципальный район, с городским округом город Кимры Тверской области и наделении городского округа город Кимры Тверской области статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области».

[279] В соответствии с п. 11 Порядка № 480-пп критерием отбора муниципальных образований для предоставления субсидий является наличие газеты, распространяемой на территории муниципального образования Тверской области, учредителями (соучредителями) редакции которой являются органы местного самоуправления соответствующего муниципального образования Тверской области и исполнительные органы государственной власти Тверской области.

Пунктом 15 Порядка № 480-пп в качестве результатов использования субсидии определены показатели «Количество муниципальных образований Тверской области, которым предоставлена субсидия на поддержку редакций районных и городских газет», «Доля средств субсидий, направленных на оказание поддержки редакций районных и городских газет», «Количество публикаций о деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области, государственных органов Тверской области через печатные средства массовой информации», которые **не позволят оценить** эффективность использования субсидии муниципальными образованиями (на что КСП неоднократно указывала при проведении экспертизы законопроектов об областном бюджете[280]). **Предлагаем** обеспечить внесение соответствующих изменений в Порядок № 480-пп;

3.2. на развитие материально-технической базы редакций районных и городских газет на 2023-2025 годы – в сумме 1 500,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2022 года).

В соответствии с Порядком предоставления и распределения из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на развитие материально-технической базы редакций районных и городских газет (утвержден в составе ГП «Управление») предоставление субсидий осуществляется на конкурсной основе.

4. Расходы на предоставление субсидии региональным средствам массовой информации на освещение деятельности региональных отделений политических партий на 2023-2025 годы предусмотрены в сумме 400,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2022 года).

Указанные субсидии выделяются юридическим лицам на реализацию закона Тверской области от 06.07.2010 № 58-ЗО «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Тверской области, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом» в порядке, определенном постановлением Правительства Тверской области от 27.12.2011 № 275-пп[281].

Несмотря на то, что начиная с 2020 года объем финансирования мероприятия 1.02[282] является неизменным (400,0 тыс. руб.), проектом ГП «Управление» плановые значения показателя «Охват населения региональным радиоканалом, которому предоставлена субсидия» на 2023–2025 годы **уменьшены на 842,0 тыс. чел. (62,4%)** относительно плановых значений показателя на 2020–2024 годы, установленных действующей госпрограммой: с 1 350,2 тыс. чел. до 508,2 тыс. чел., относительно фактических значений показателя за 2020, 2021 годы (1 350,2 тыс. чел.), что **свидетельствует о несоблюдении** критериев адекватности и согласованности, установленных пп. «а», «и» п. 14 Порядка № 545-пп. **Предлагаем** учесть при внесении изменений в ГП «Управление».

Общий объем расходов на закупку работ (услуг) по информационному освещению деятельности органов государственной власти Тверской области и поддержку средств массовой информации предусмотрен законопроектом на 2023 год в сумме 157 837,7 тыс. руб.[283], что на 3 291,7 тыс. руб., или на 2,1%, больше объема расходов на указанные цели, предусмотренных на 2022 год (154 546,0 тыс. руб.), на 2024-2025 годы – в сумме 156 397,7 тыс. руб. ежегодно.

---

[280] Заключения на проекты законов Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

[281] «О Порядке предоставления субсидии юридическим лицам на реализацию Закона Тверской области от 06.07.2010 № 58-ЗО «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Тверской области, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом».

[282] Мероприятие 1.02 «Предоставление субсидии юридическим лицам на реализацию Закона Тверской области от 06.07.2010 № 58-ЗО «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Тверской области, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом».

[283] Указаны расходы, предусмотренные законопроектом по направлениям расходов, содержащим значения 98700-98799.

Следует отметить, что проектом ГП «Управление» **определены неизменными** плановые значения показателя цели[284] «Уровень удовлетворенности граждан информационной открытостью деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области на 2021–2025 годы – 64,0%, показателя задачи[285] «Значение сводного индекса информационной открытости исполнительных органов государственной власти Тверской области» на 2018–2025 годы – 0,7 (на уровне факта за 2020, 2021 годы), что **свидетельствует о несоблюдении** критерия адекватности, установленного пп. «а» п. 14 Порядка № 545-пп, и **не позволит объективно** оценить достижение цели, решение задачи в период реализации госпрограммы (на данное нарушение КСП неоднократно указывала при проведении экспертизы законопроектов об областном бюджете[286]). **Предлагаем учесть** при внесении изменений в ГП «Управление».

Раздел 1300«Обслуживание государственного и муниципального долга»

Информация об объемах бюджетных ассигнований по разделу приведена в таблице.

Наименование	Утв. на 2022 год (в ред. от 20.10.2022), тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.		
		на 2023 год	на 2024 год	на 2025 год
1301 Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга (тыс. руб.)	21 300,0	58 000,0	171 600,0	170 400,0
к предыдущему году, тыс. руб.		36 700,0	113 600,0	-1 200,0
к предыдущему году, %, раз		в 2,7 раза	в 3 раза	99,3

Бюджетные ассигнования предусмотрены Министерству финансов Тверской области в рамках реализации ГП «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2021–2026 годы»[287].

В 2023–2025 годах расходы на обслуживание государственного (муниципального) долга предусмотрены по бюджетным кредитам, привлеченным в бюджет субъекта Российской Федерации из федерального бюджета.

Расходы на 2023 год планируются с ростом в 2,7 раза по сравнению с утвержденными расходами на 2022 год и с ростом в 2024 году в 3 раза к расходам 2023 года за счет:

- роста долговых обязательств Тверской области в 2023–2024 годах по сравнению с предыдущим годом на 497 566 тыс. руб., или на 3,2%, и на 3 004 210,5 тыс. руб., или на 18,8%, соответственно;
- привлечения бюджетных кредитов за счет средств федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, обслуживание которых в соответствии с пунктом 4 Правил предоставления, использования и возврата субъектами РФ бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 14.07.2021 № 1190, осуществляется по процентной ставке 3% годовых, при обслуживании ранее привлеченных бюджетных кредитов из федерального бюджета по процентной ставке 0,1% годовых.

Расходы определены в соответствии с графиками погашения задолженности, установленными соглашениями о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета, и планируемым объемом заимствований бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в 2023–2024 годах.

---

[284] «Развитие государственного управления и повышение качества взаимодействия с институтами гражданского общества в Тверской области».

[285] «Обеспечение информационной открытости исполнительных органов государственной власти Тверской области».

[286] Заключения на проекты законов Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

[287] В составе документов к законопроекту представлен проект изменений в ГП «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2021-2026 годы»

Вместе с тем расходы согласно обоснованию бюджетных ассигнований в части обязательств по обслуживанию государственного долга Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов по бюджетным кредитам на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов предусмотрены:

- на 2023 год в сумме 39 000 тыс. руб. по планируемому к привлечению в 2023 году бюджетному кредиту в сумме 1 300 000 тыс. руб.;

- на 2024 год в сумме 114 457 тыс. руб. по планируемому к привлечению в 2024 году бюджетному кредиту в сумме 3 815 216 тыс. руб.

В случае привлечения вышеуказанных бюджетных кредитов не с начала соответствующего года, возникнет потенциальный резерв по сокращению данных расходов.

Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

В 2023 году удельный вес расходов на предоставление межбюджетных трансфертов общего характера бюджетам муниципальных образований в общем объеме расходов областного бюджета составит 2,3%, что на 0,1 процентного пункта выше уровня 2022 года (2,2), в 2024 году составит 2,3%, в 2025 году – 2,4%.

Информация об объемах бюджетных ассигнований по разделу и подразделам представлена в таблице.

Наименование	Утв. на 2022 год (с изм.), тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.		
		на 2023 год	на 2024 год	на 2025 год
1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ» всего	2 266 457,8	2 418 441,3	2 286 099,8	2 161 576,0
к предыдущему году, тыс. руб.	x	151 983,5	-132 341,5	-124 523,8
к предыдущему году, %	x	106,7	94,5	94,6
1401 «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ и муниципальных образований»	1 169 614,6	1 433 228,1	1 343 315,1	1 231 873,1
к предыдущему году, тыс. руб.	x	263 613,5	-89 913,0	-111 442,0
к предыдущему году, %	x	122,5	93,7	91,7
1402 «Иные дотации»	844 248,2	735 656,9	705 530,8	682 755,7
к предыдущему году, тыс. руб.	x	-108 591,3	-30 126,1	-22 775,1
к предыдущему году, %	x	87,1	95,9	96,8
1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»	252 595,0	249 556,3	237 253,9	246 947,2
к предыдущему году, тыс. руб.	x	-3 038,7	-12 302,4	9 693,3
к предыдущему году, %	x	98,8	95,1	104,1

Основной причиной увеличения бюджетных ассигнований на 2023 год по сравнению с 2022 годом на 151 983,5 тыс. руб. является увеличение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов, городских округов, с внутригородским делением) (предоставляемой в денежной форме) на 304 927 тыс. руб., или на 29,2% (с 1 042 546 тыс. руб. в 2022 году до 1 347 473 тыс. руб. в 2023 году).

В рамках раздела законопроектом предусматривается реализация 4 государственных программ Тверской области.

Наибольший удельный вес расходов (более 98,1%) приходится на ГП «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2021–2026 годы».

1. В рамках ГП «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2021-2026 годы по Министерству финансов Тверской области предусмотрены расходы на предоставление следующих дотаций:

Наименование	Утверждено на 2022 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.			
		2023 год	2023/2022	Плановый период	
				2024 год	2025 год

Наименование	Утверждено на 2022 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.			
		2023 год	2023/2022	Плановый период	
				2024 год	2025 год
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, предоставляемые в денежной форме, итого:	**1 169 614,6**	**1 433 228,1**	**263 613,5**	**1 343 315,1**	**1 231 873,1**
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (внутригородских районов) Тверской области (распределение в таблице 4 приложения 12)	127 068,6	85 755,1	-41 313,5	85 755,1	85 755,1
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением) (распределение в таблицах 1-3 приложения 12)	1 042 546,0	1 347 473,0	304 927	1 257 560,0	1 146 118,0
Справочно: замена дотации доп. нормативами отчислений от НДФЛ	3 930 537	4 263 019	332 482	4 352 932	4 464 374
ВСЕГО с доп. нормативами	4 973 083	5 610 492	637 409	5 610 492	5 610 492

В соответствии с частью 2 статьи 138 Бюджетного кодекса РФ объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов), утверждается законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год и плановый период и определяется исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов).

Согласно проекту бюджета указанный критерий предлагается утвердить на 2023–2025 годы в размере 13 969,11 руб., что на 23,6% выше значения аналогичного критерия, утвержденного законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в размере 11 298,35 рублей.

В соответствии с методикой из расчета дотации на 2023–2025 годы исключены: одно муниципальное образование в 2023 году, два муниципальных образования в 2024 году и три в 2025 году, имеющие бюджетную обеспеченность выше критерия выравнивания, те же муниципальные образования, что и в 2022 году:

Муниципальное образование	Бюджетная обеспеченность (тыс. руб.)		
	2023 год	2024 год	2025 год
г. Тверь	14 853	16 098	17 596
ЗАТО Солнечный	-	14 436	15 198
Калининский район	-	-	14 817
Критерий выравнивания	13 969,11	13 969,11	13 969,11

В связи с ростом критерия выравнивания на 2023–2025 годы на 23,6% дотации на выравнивание определены муниципальным образованиям в размере расчетной дотации.

По указанной причине не применялись положения части 7 статьи 138 Бюджетного кодекса РФ по сохранению размера дотации на выравнивание бюджету каждого муниципального образования на очередной финансовый год и первый год планового периода по сравнению с размером дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, утвержденным соответственно на первый год планового периода и второй год планового периода в бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

Следует отметить, что расчеты распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением) осуществлены в соответствии с методикой, утвержденной законом Тверской области «О межбюджетных отношениях в Тверской области» (в ред. закона Тверской области, принятого Законодательным собранием Тверской области 15.12.2022).

В уточненной редакции методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности (Приложение 1 к Закону № 94-ЗО) увеличено количество групп муниципальных образований и критериев отнесения к ним за счет изменения показателей по численности населения.

Также вводится корректирующий коэффициент для расчета размеров дотаций в соответствии с пунктами 3, 4 раздела II методики распределения дотаций, применяемый в случае перераспределения полномочий между органами местного самоуправления

муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области, что соответствует положениям части 7 статьи 138 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно методике указанный коэффициент устанавливается в соответствии с порядком определения расчетного объема расходных обязательств муниципальных образований Тверской области, утвержденным Правительством Тверской области.

На дату подготовки заключения соответствующие изменения в порядок, утвержденный постановлением Правительства Тверской области от 27.01.2020 № 10-пп, не внесены.

В соответствии с частью 5 статьи 138 Бюджетного кодекса РФ по согласованию с представительными органами местного самоуправления муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) при составлении и (или) утверждении областного бюджета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) могут быть полностью или частично заменены дополнительными нормативами отчислений в бюджеты соответствующих муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в областной бюджет.

В проекте бюджета согласно порядку установления заменяющих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований дополнительных нормативов отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в областной бюджет, предусмотрена соответствующая замена части дотации дополнительными нормативами для 39 муниципальных образований на общую сумму 4 263 019 тыс. руб. (на 2023 год).

В ходе проведения экспертизы представлены все решения представительных органов муниципальных образований о согласовании замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов), за исключением Удомельского городского округа и Жарковского муниципального округа (представлены гарантийные письма).

В соответствии с частью 2 статьи 137 Бюджетного кодекса РФ объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, утверждается законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год и плановый период и определяется исходя из необходимости достижения критериев выравнивания финансовых возможностей городских и сельских поселений. Согласно проекту бюджета указанные критерии предлагается утвердить на 2023-2025 годы в размере 2 415,57 руб., или на 6% выше значения указанных критериев, утвержденных законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в размере 2 278,84 руб.

В соответствии с методикой из расчета дотации на 2023–2025 годы исключены поселения, имеющие бюджетную обеспеченность выше критерия выравнивания:

Вид поселения	Количество поселений, не являющихся получателями дотации		
	2023 год	2024 год	2025 год
Сельские поселения	32	33	34
Городские поселения	11	11	12
Итого	**43**	**44**	**46**

В расчетах дотации на очередной финансовый год и на плановый период в соответствии с положениями части 6 статьи 137 Бюджетного кодекса РФ расчетный размер дотации, утвержденный законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», сохранен на 2023 год для 13 поселений (в т.ч. 12 сельских поселений и 1 городское поселение), на 2024 год для 8 поселений (в т.ч. 7 сельских поселений и 1 городское поселение).

Кроме вышеуказанных межбюджетных трансфертов, в рамках государственной программы предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление следующих межбюджетных трансфертов:

Наименование	Утверждено на 2022 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.			
		2023 год	2023/2022	Плановый период	
				2024 год	2025 год
Дотации местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, в том числе:	565 110	464 281,5	-100 828,5	484 281,5	484 281,5
- часть, распределяемая законом (распределение в таблице 6 приложения 12)	*291 370,3*	*52 507,8*	*-238 862,5*	*x*	*x*
- часть, распределяемая Правительством Тверской области	*273 739,7*	*411 773,7*	*+138 034,0*	*x*	*x*
Дотации, связанные с особым режимом безопасного функционирования ЗАТО (распределение в таблице 5 приложения 12)	215 617	203 511	-12 106	172 493	146 755
Дотации на стимулирование муниципальных образований к повышению эффективности бюджетных расходов	53 000	42 000	-11 000	22 000	22 000
Иные межбюджетные трансферты на реализацию закона Тверской области от 03.10.2002 № 70-ЗО «О статусе города Твери - административного центра Тверской области»	5 000	0	- 5 000	0	0
Иные межбюджетные трансферты местным бюджетам на реализацию проектов в рамках поддержки школьных инициатив Тверской области	9 294,0	13 896,0	+4 602	13 896	13 896
Субсидии местным бюджетам на реализацию программ по поддержке местных инициатив в Тверской области	218 931,2	214 608,8	-4 322,4	214 608,8	214 608,8
Итого:	**1 066 952,2**	**938 297,3**	**- 128 654,9**	**907 279,3**	**881 541,3**

В целом на реализацию ГП «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2021–2026 годы» законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования: на 2023 год – в сумме 2 371 525,4 тыс. руб., на 2024 год – 2 250 594,4 тыс. руб., 2025 год – 2 113 414,4 тыс. руб., что **соответствует** объему финансового обеспечения проекта госпрограммы, представленной в составе материалов к законопроекту.

2. В рамках ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» на 2020–2025 годы по Министерству семейной и демографической политики Тверской области предусмотрены дотации муниципальным образованиям Тверской области за достижение наилучших показателей демографии по 20 000 тыс. руб. ежегодно.

3. В рамках ГП «Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области» на 2021–2026 годы предусмотрены бюджетные ассигнования на 2023 год в сумме 26 915,9 тыс. руб., на 2024 год – 15 505,4 тыс. руб., на 2025 год – 12 738,9 тыс. руб. на предоставление следующих межбюджетных трансфертов:

1) по Министерству региональной политики Тверской области предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление дотаций муниципальным образованиям на материально-техническое обеспечение проведения выборов в представительные органы вновь образованных муниципальных образований Тверской области на 2023 год – в сумме 5 864,4 тыс. руб., на 2024 год – 6 756,3 тыс. руб. и на 2025 год – 9 719,2 тыс. руб.;

2) по Министерству молодежной политики Тверской области предусмотрены бюджетные ассигнования на представление иных межбюджетных трансфертов:

- на реализацию закона Тверской области от 16.02.2009 № 7-ЗО «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» на 2023 год в сумме 8 401,5 тыс. руб., на 2024 год – 5 400 тыс. руб. и на 2025 год – 3 019,7 тыс. руб.;

- на реализацию закона Тверской области от 15.08.2016 № 62-ЗО «О почетном звании Тверской области «Город воинской доблести» на 2023 год в сумме 7650 тыс. руб., на 2024 год – 1 160 тыс. руб., на 2025 год бюджетные ассигнования не предусмотрены;

- на реализацию закона Тверской области от 22.12.2021 № 79-ЗО «О городе Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город трудовой доблести» на 2023 год в сумме 5 000 тыс. руб., на 2024 год – 2 189,1 тыс. руб., на 2025 год бюджетные ассигнования не предусмотрены.

4. В рамках ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2021–2026 годы предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетного трансферта местным бюджетам на обеспечение комплексного развития сельских территорий (современный облик сельских территорий) только на 2025 год в сумме 15 422,7 тыс. рублей.

6. Дефицит (профицит) областного бюджета в очередном финансовом году и в плановом периоде и источники его финансирования.

6.1. Дефицит областного бюджета Тверской области

Параметры дефицита областного бюджета Тверской области на 2022 год и прогноз на 2023–2025 годы представлены в таблице.

Показатель	2022 год		2023 год			2024 год			2025 год
	Закон № 83-ЗО (ред. от 20.10.2022)	оценка	Закон № 83-ЗО (ред. от 20.10.2022)	Проект	2023/2022	Закон № 83-ЗО (ред. от 20.10.2022)	Проект	2024/2022	Проект
Дефицит (профицит), тыс. руб.	-6 260 508,3	-3 527 342,1	-10 761 141,2	-5 844 834,2	4 916 307,0	-9 462 589,5	-5 684 172,9	3 778 416,6	2 454 201,0
Уровень дефицита (в % к налог. и неналог. доходам)	9,8	5,3	16,5	8,7	-	13,9	8,1	-	-

Прогнозируемый уровень дефицита областного бюджета на 2023–2024 годы не превышает предельных значений, установленных пунктом 2 статьи 92[1] Бюджетного кодекса РФ (15%) и пунктом «б» части 5 дополнительного соглашения от 02.09.2020 № 5/5/5/5/5/5[288] (далее – Дополнительное соглашение № 5/5/5/5/5/5) (10%).

Дефицит областного бюджета на 2023–2024 годы снижен по сравнению с утвержденными законом о бюджете показателями в 1,8 раза и в 1,7 раза соответственно.

В плановом периоде в 2024 году планируется дефицит со снижением на 2,7 % по сравнению с предыдущим годом; в 2025 году планируется профицит в сумме 2 454 201 тыс. рублей.

Начиная с 2015 года наблюдается тенденция исполнения бюджета с профицитом при планируемом в законе о бюджете исполнении бюджета с дефицитом, что приводит к увеличению остатков на едином счете областного бюджета по сравнению с предыдущим годом (за исключением 2021 года: остаток на конец 2021 года снизился на 26,9% за счет погашения долговых обязательств Тверской области в сумме 8 376 399,5 тыс. руб. в отсутствии привлечения кредитных ресурсов).

Данные с 2018 года приведены в следующей таблице.

(тыс. руб.)

2018 год		2019 год		2020 год		2021 год	
Утвержден (дефицит)	Факт (профицит)	Утвержден (дефицит)	Факт (профицит)	Утвержден (дефицит)	Факт (профицит)	Утвержден (дефицит)	Факт (профицит)
-3 127 604,8	+6 207 351,7	-2 769 171,5	+4 184 401,6	-6 475 213,7	+2 565 951,0	-6 943 908,2	+3 510 212,1

[288] Дополнительное соглашение от 02.09.20202 № 5/5/5/5/5/5 к соглашениям от 12.05.2015 № 01-01-06/06-59, от 13.05.2016 № 01-01-06/06-85, от 14.12.2016 № 01-01-06/06-260, от 01.06.2017 № 01-01-06/06-163, от 05.12.2017 № 01-01-06/06-302, от 25.12.2017 № 01-01-06/06/06-382 о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области

Возможное сохранение вышеуказанной тенденции в 2023–2024 годах приведет к дополнительному росту (по сравнению с запланированным в проекте закона) остатков средств бюджета.

6.2. Источники финансирования дефицита областного бюджета Тверской области

Параметры источников финансирования дефицита областного бюджета приведены в следующей таблице.

(млн руб.)

Источники финансирования дефицита	2021 год	2022 год	Законопроект					
			2023 год	2023/ 2022	2024 год	2024/ 2023	2025 год	2025/ 2024
1. Кредиты кредитных организаций	**-7 574,0**	-	-	-	-	-	-	-
привлечение	-	-	-	-	-	-	-	-
погашение	-7 574,0	-	-	-	-	-	-	-
2. Бюджетные кредиты	**-802,4**	**-95,7**	**497,6**	**593,3**	**3 004,2**	**2 506,6**	**-2 632,2**	**-5 636,4**
привлечение всего, в т.ч.:	-	*10 374,6*	*1 300,0*	*- 9 074,6*	*3 815,2*	*2 515,2*	-	*-3 815,2*
- на пополнение остатков средств	-	9 667,9		- 9 667,9	-	-	-	-
- для погашения долговых обязательств субъекта РФ (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам субъекта РФ (муниципального образования и кредитам, полученным субъектом РФ (муниципальным образованием) от кредитных организаций	-	586,7		-586,7	-	-	-	-
- на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов		120,0	1 300,0	1 180,0	3 815,2	2 515,2	-	-3 815,2
погашение всего, в т.ч.:	*-802,4*	*-10 470,3*	*-802,4*	*9 667,9*	*- 811,0*	*-8,6*	*-2 632,2*	*-1 821,2*
- на пополнение остатков средств	-	- 9 667,9	-	9 667,9	-	-	-	-
- для частичного покрытия дефицита	-697,1	-697,1	-697,1	-	-697,1	-	-1 961,5	-1 264,4
- для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств	-105,3	-105,3	-105,3	-	-105,3	-	-336,9	-231,6
- для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения)							-85,7	-85,7
- на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов					-8,6	-8,6	-101,4	-92,8
- для погашения долговых обязательств субъекта РФ (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам субъекта РФ (муниципального образования и кредитам, полученным субъектом РФ (муниципальным образованием) от кредитных организаций							146,7	-146,7
3. Изменение остатков средств на счетах	**2 353,7**	**9 366,4**	**11 494,1**	**2 127,7**	**2 691,2**	**-8 802,9**	**-17,6**	**-2 708,8**
4. Иные источники внутреннего финансирования дефицита	**2 512,5**	**- 3 010,2**	**- 6 146,9**	**- 3 136,7**	**- 11,2**	**6 135,7**	**195,6**	**206,8**

(возврат)								
4.1. Бюджетные кредиты, предоставленные МО	**112,5**	**-610,2**	**-11,9**	**598,3**	**-11,2**	**0,7**	**195,6**	**206,8**
возврат всего, в т.ч.:	*198,4*	*196,5*	*273,1*	*76,6*	*193,8*	*-79,3*	*400,6*	*206,8*
- предоставленных за счет бюджетных кредитов из федерального бюджета для погашения долговых обязательств субъекта РФ (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам субъекта РФ (муниципального образования и кредитам, полученным субъектом РФ (муниципальным образованием) от кредитных организаций		-	-	-	-		195,6	195,6
предоставление всего, в т.ч.:	*-85,9*	*- 806,7*	*-285,0*	*521,7*	*-205,0*	*80,0*	*-205,0*	-
- за счет бюджетных кредитов из федерального бюджета для погашения долговых обязательств субъекта РФ (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам субъекта РФ (муниципального образования и кредитам, полученным субъектом РФ (муниципальным образованием) от кредитных организаций		-586,7		586,7	-	-	-	-
4.2. Операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов	**2 400,0**	**- 2 400,0**	**- 6 135,0**	**- 3 735,0**	-	6 135,0	-	-
Итого источники финансирования дефицита	**-3 510,2**	**6 260,5**	**5 844,8**	**-415,7**	**5 684,2**	**-160,6**	**-2 454,2**	-

Анализ динамики источников финансирования дефицита областного бюджета показал:

1. Бюджетные кредиты.

В 2023 и 2024 годах предусмотрено положительное сальдо (привлечение превышает погашение) в сумме 497,6 млн руб. и 3 004,2 млн руб. соответственно.

В соответствии с Протоколом заседания Президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в РФ от 07.07.2022 № 37, в целях предоставления бюджетного кредита были отобраны инфраструктурные проекты Тверской области, на реализацию которых с учетом заявки Губернатора Тверской области о выделении бюджетных кредитов Тверской области письмом от 23.09.2022 № 21/7724-01-ИР предусмотрено:

- 1 300 млн руб. – в 2023 году на проект «Организация пассажирского сообщения от станции Москва – Октябрьская – Пассажирская до проектируемого транспортно-пересадочного узла «Завидово» через остановочный пункт Путепроводная Октябрьской железной дороги (в рамках реализации инвестиционного проекта «Комплексное развитие городской и рекреационной среды в особой экономической зоне «Завидово» Тверской области»)»;

- 3 815,2 млн руб. – в 2024 году, из них: 2 380,0 млн руб. на проект «Организация пассажирского сообщения от станции Москва – Октябрьская – Пассажирская до проектируемого транспортно-пересадочного узла «Завидово» через остановочный пункт Путепроводная Октябрьской железной дороги (в рамках реализации инвестиционного проекта «Комплексное развитие городской и рекреационной среды в особой

экономической зоне «Завидово» Тверской области»)»; 1 119,0 млн руб. – «Инженерная подготовка территории на земельном участке с кадастровым номером 69:10:0000026:237. Первый этап»; 316,2 млн руб. – «Транспортная инфраструктура для развития инвестиционных площадок».

Объем погашения бюджетных кредитов в 2023–2024 годах предусмотрен в сумме 802,4 млн руб. и 811 млн руб. в соответствии с графиками погашения задолженности, установленными соглашениями о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета. Объем погашения бюджетных кредитов в 2025 году предусмотрен в сумме 2 632,2 млн руб. в соответствии с графиками погашения задолженности, установленными соглашениями о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета, а также исходя из Правил предоставления, использования и возврата субъектами РФ бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 14.07.2021 № 1190[289].

Согласно подпункту 1 пункта 14 Основных направлений государственной долговой политики Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденной распоряжением Правительства Тверской области от 08.12.2022 № 1392-рп[290] (далее – Долговая политика), в целях минимизации рисков, установленных пунктом 13 Долговой политики, предусмотрено, в том числе следующее мероприятие: своевременное заключение кредитных договоров и соглашений в рамках исполнения Программы государственных внутренних заимствований, заключение с УФК по Тверской области договора о предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета при возникновении прогнозируемого кассового разрыва.

При этом привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на едином счете бюджета в 2023–2025 годах проектом закона не планируется.

Согласно приложению 2 «Расчеты по статьям классификации источников финансирования дефицита областного бюджета Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» к пояснительной записке кассовые разрывы планируется закрывать остатками средств на едином счете бюджета.

2. Кредиты кредитных организаций.

Подпунктом 6 пункта 10 Долговой политики, определено, что одной из основных целей Долговой политики является непривлечение кредитов от кредитных организаций в областной бюджет Тверской области. В соответствии с данной нормой привлечение кредитов от кредитных организаций в 2023–2025 годах не планируется.

3. Бюджетные кредиты, предоставленные муниципальным образованиям.

В 2023 году предусмотрено предоставление в сумме 285 млн руб., в том числе на срок в пределах финансового года в сумме до 100 млн руб. и на срок, выходящий за пределы финансового года, в сумме до 185 млн рублей. В 2024–2025 годах предусмотрено предоставление бюджетных кредитов в сумме 205 млн руб. ежегодно, в том числе на срок в пределах финансового года в сумме до 20 млн руб. и на срок, выходящий за пределы финансового года, в сумме до 185 млн рублей. Согласно приложению 3 к пояснительной записке объем предоставления бюджетных кредитов определен как средняя арифметическая величина фактического предоставления за 2012–2021 годы по срокам использования (с учетом округления).

Следует отметить, техническую ошибку при определении средней арифметической величины бюджетных кредитов на срок, выходящий за пределы финансового года (завышена на 9 303,1 тыс. руб.; в расчете – 186 101,8 тыс. руб., по данным КСП – 176 798,7 тыс. руб.; предоставление запланировано в сумме 185 млн руб.).

---

[289] «Об утверждении Правил предоставления, использования и возврата субъектами РФ бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов».

[290] «Об основных направлениях государственной долговой политики Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

КСП отмечает, что 2019–2021 годы характеризуются ежегодным неисполнением годовых бюджетных назначений по объему предоставления бюджетных кредитов.

Год	Утверждено законом о бюджете (тыс. руб.)	Кассовое исполнение (тыс. руб.)	% исполнения (гр.3:гр.2х100)	Отклонение от прогноза (тыс. руб.) (гр.3-гр.2)
2019	260 000,0	214 345,7	82,4	45 654,3
2020	380 000,0	150 977,5	39,7	229 022,5
2021	230 000,0	85 918,3	37,4	144 081,7

Следовательно, учитывая вышеуказанную техническую ошибку, существуют риски неисполнения бюджетных назначений в 2023–2025 годах.

Для обеспечения стабильного исполнения первоочередных расходных обязательств местных бюджетов в условиях введения единого налогового счета и единого налогового платежа в соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 № 263-ФЗ[291] сумму выдачи бюджетных кредитов в 2023 году для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов, предлагается определить в сумме 100 000 тыс. рублей.

Возврат бюджетных кредитов (за исключением бюджетных кредитов, предоставляемых за счет федерального бюджета для погашения долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций) предусмотрен в 2023 году в сумме 273,1 млн руб., в 2024 году – 193,8 млн руб., в 2023 году – 205,0 млн рублей.

Кроме того, на 2025 год предусмотрен возврат в сумме 195,6 млн руб. по бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета местным бюджетам за счет федерального бюджета для погашения долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций.

4. Операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов.

На 2023 год предусмотрены средства в сумме 6 135 млн руб. в целях осуществления возврата средств, планируемых к привлечению в соответствии с проектом закона «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект закона на 2022 год[292]) в 2022 году с учетом объемов привлечения в 2021 году на казначейские счета по КБК 000 01 06 10 02 02 0000 550 «Увеличение финансовых активов в собственности субъектов РФ за счет средств на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств бюджета субъекта РФ, казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений, единых счетах бюджетов государственных внебюджетных фондов, казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями» (далее – КБК 000 01 06 10 02 02 0000 550).

5. Изменение остатков средств на счетах.

В 2023–2025 годах предусмотрено на конец каждого финансового года: в 2023 году в сумме 11 494,1 млн руб. (уменьшение с учетом погашения суммы привлеченных средств по КБК 000 01 06 10 02 02 0000 550); в 2024 году в сумме 2 691,2 млн руб. (уменьшение); в 2025 году в сумме 17,6 млн руб. (увеличение).

На 01.01.2022 остаток средств на едином счете областного бюджета составил сумму 15 350,2 млн рублей. Согласно проекту закона за 2022 год уменьшение остатков составит 968 млн рублей. Следовательно, остаток на 01.01.2023 составит 14 382,2 млн рублей.

Согласно предусмотренных проектом закона изменений остатков на счетах остаток на едином счете планируется по состоянию на 01.01.2024 в сумме 2 888,1 млн. руб., на 01.01.2025 – 196,9 млн руб., на 01.01.2026 – 214,5 млн рублей.

---

[291] «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса РФ».

[292] Рассмотрен Законодательным Собранием Тверской области 15.12.2022.

Расчеты поступлений по привлечению бюджетных кредитов за счет средств федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов и возврат бюджетных кредитов, предоставленных из областного бюджета муниципальным образованиям, производились в целом в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита областного бюджета Тверской области, утвержденной приказом Министерства финансов Тверской области от 12.07.2016 № 37[293] (далее – Методика).

Пункты 5-8 Методики не соответствуют подпункту «б» пункта 2 Общих требований к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.05.2016 № 469[294], в части отсутствия указания метода расчета по поступлениям от привлечения кредитов за счет средств федерального бюджета: на пополнение остатка средств на едином счете бюджета; для частичного покрытия дефицита бюджета; на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов; для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам субъекта РФ (муниципального образования) и кредитам, полученным субъектом РФ (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций.

Следует отметить, что приказом Министерства финансов Тверской области от 12.08.2022 № 31-нп[295] внесены изменения в Перечень кодов видов источников финансирования дефицитов областного бюджета Тверской области и бюджета Территориального фонда медицинского страхования Тверской области, утвержденный Приказом № 4-нп, согласно которому в том числе:

- код бюджетной классификации по источникам финансирования дефицита областного бюджета (далее – КБК) 000 01 03 01 00 02 0005 710 и КБК 000 01 03 01 00 02 0006 710 заменены на КБК 000 01 03 01 00 02 2700 710 и КБК 000 01 03 01 00 02 2900 710 соответственно;

- КБК 000 01 06 05 02 02 0000 640 детализировано на КБК 000 01 06 05 02 02 0500 640 и КБК 000 01 06 05 02 02 2900 640.

При этом вышеуказанные изменения не нашли отражения в Методике. **Предлагаем** внести изменения в Методику.

7. Государственный долг Тверской области

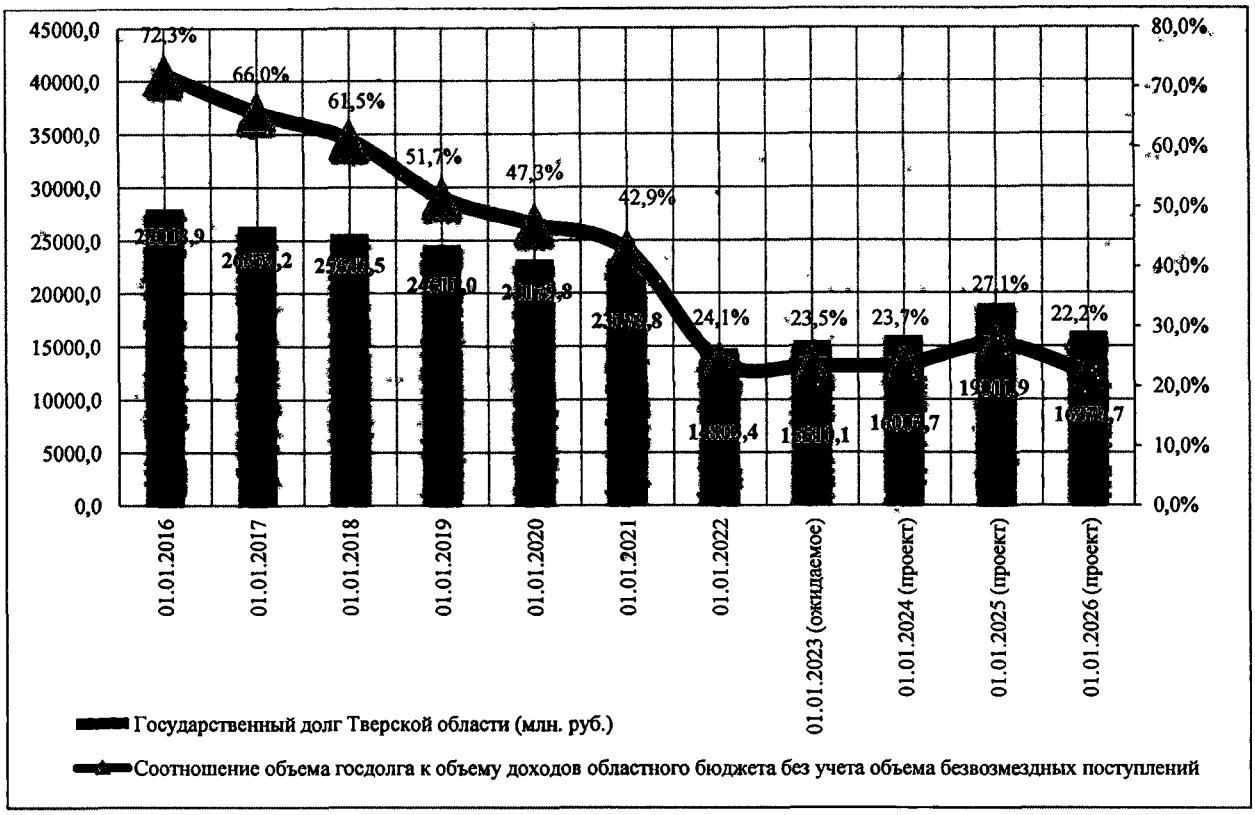
Динамика государственного долга Тверской области (далее – госдолг) представлена на следующей диаграмме.

---

[293] «Об утверждении методики прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита областного бюджета Тверской области».

[294] «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета».

[295] «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Тверской области от 09.03.2016 № 4-нп».



Статьей 30 проекта закона верхние пределы государственного внутреннего долга Тверской области установлены:

на 01.01.2024 с ростом к ожидаемому объему государственного долга на 01.01.2023 на 497 566 тыс. руб., или на 3,2%;

на 01.01.2025 с ростом к ожидаемому объему государственного долга на 01.01.2024 на 3 004 210,5 тыс. руб., или на 18,8%;

на 01.01.2026 со снижением к ожидаемому объему государственного долга на 01.01.2025 на 2 632 176,2 тыс. руб., или на 13,8%.

Государственный долг в Тверской области в 2023–2025 годах планируется в виде долговых обязательств по бюджетным кредитам, привлеченным в бюджет субъекта РФ из федерального бюджета.

Запланированные предельные объемы госдолга не превышают годовые объемы доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений в очередном финансовом году и в плановом периоде, что соответствует требованиям пункта 4 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

Уровень госдолга (соотношение объема госдолга к объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений), определенный на основании показателей проекта закона на 01.01.2024 и на 01.01.2025, планируется с ростом к предыдущему году на 0,2 и 3,4 процентного пункта соответственно; на 01.01.2026 со снижением к предыдущему году на 4,9 процентного пункта.

Уровень госдолга, определенный на основании показателей проекта закона, меньше предельного значения аналогичных показателей, установленных в пункте «в» части 5 Дополнительного соглашения № 5/5/5/5/5/5/5: на 15,3 процентного пункта на 01.01.2024; на 6,9 процентного пункта на 01.01.2025; на 11,8 процентного пункта на 01.01.2026 (предельные значения: на 01.01.2024 – не более 39%, на 01.01.2025 – не более 34%, на 01.01.2026 – не более 34%).

Кроме того, выполнено условие подпункта 1 пункта 11 Долговой политики в части установления ограничений доли государственного долга Тверской области (без учета объема задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, объема

задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета для погашения долговых обязательств муниципальных образований в виде обязательств по кредитам, полученным муниципальными образованиями от кредитных организаций) в отношении к доходам областного бюджета Тверской области без учета безвозмездных поступлений на 01.01.2024 на уровне не более 21%, на 01.01.2025 – не более 19%, на 01.01.2026 – не более 15%.

Результаты анализа показателей долговой устойчивости Тверской области в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса РФ по данным проекта закона на 2023–2025 годы представлены в следующей таблице.

Наименование показателя	2023	2024	2025	Критерий (индикативное значение), установленный для заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости
1. Объем государственного долга Тверской области к общему объему доходов соответствующего бюджета без учета безвозмездных поступлений, %	23,7	27,1	22,2	<50
2. Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию государственного долга Тверской области, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов областного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы РФ, %	1,3	1,4	3,8	<13
3. Доля расходов на обслуживание государственного долга Тверской области в общем объеме расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ, %	0,06	0,18	0,19	<5

Критерии, характеризующие высокий уровень долговой устойчивости согласно статье 107.1 Бюджетного кодекса РФ, соблюдены (не превышают пороговых значений).

Следует отметить, что в 2022 году по результатам оценки долговой устойчивости, проведенной Министерством финансов РФ Тверская область находится в группе субъектов РФ с высоким уровнем долговой устойчивости.

8. Программа государственных внутренних заимствований Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В проекте Программы государственных внутренних заимствований Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Программа заимствований) запланировано:

- привлечение заемных средств: 1 300 000 тыс. руб. – на 2023 год, 3 815 216 тыс. руб. – на 2024 год;

- погашение: 802 434,0 тыс. руб. – на 2023 год, 811 005,5 тыс. руб. – на 2024 год, 2 632 176,2 тыс. руб. – на 2025 год.

Объемы привлечения заемных средств и погашения долговых обязательств в проекте Программы заимствований **соответствуют** параметрам в источниках финансирования дефицита областного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов. В соответствии с требованиями статьи 110.1 Бюджетного кодекса РФ в проекте Программы заимствований отражен планируемый объем заимствований Тверской области в разрезе видов долговых обязательств (запланированы по долговым обязательствам в виде бюджетных кредитов, привлеченных в бюджет субъекта Российской Федерации из федерального бюджета) с указанием предельных сроков погашения долговых обязательств, а также объем погашения основной суммы долга по видам заимствований.

Объемы государственных заимствований представлены в следующей таблице.

(тыс. руб.)

Наименование	2021 (факт)	2022 год (оценка)	Законопроект		
			2023	2024	2025
Государственные заимствования (сальдо)	-8 376 399,5	706 694,1	497 566,0	3 004 210,5	-2 632 176,2

Наименование	2021 (факт)	2022 год (оценка)	Законопроект		
			2023	2024	2025
в тыс. руб. к предыдущему году (-) снижение)	-8 376 399,5	9 083 093,1	- 209 128,1	2 506 644,5	-5 636 386,7
Привлечение (всего), в том числе:	-	706 694,1	1 300 000,0	3 815 216,0	-
% к предыдущему году	-	-	184,0	293,5	
Погашение (всего), в том числе:	-8 376 399,5	-	-802 434,0	- 811 005,5	-2 632 176,2
% к предыдущему году (всего)	71,1*	-	-	101,1	324,6
% к предыдущему году (без оборотов)	86,5*	-	-	101,1	324,6

* Объем погашения кредитных ресурсов в 2020 году всего составил 11 785 125,5 тыс. руб. и без оборотов в рамках кредитных линий и без бюджетных кредитов на пополнение остатков составил 9 679 545,5 тыс. рублей.

В 2023 и 2024 годах предусмотрено положительное сальдо (привлечение превышает погашение) по государственным заимствованиям в сумме 497 566 тыс. руб. и 3 004 210,5 тыс. руб. соответственно, меньше планируемых объемов дефицита на 2023–2024 годы (дефицит в 2023 году – 5 844 834,2 тыс. руб., в 2024 – 5 684 172,9 тыс. руб.), что свидетельствует о соблюдении пункта 2 статьи 106 Бюджетного кодекса РФ (предельный объем заимствований не превышает сумму, направляемую на финансирование дефицита и погашение долговых обязательств субъекта РФ).

В 2025 году предусмотрено отрицательное сальдо по государственным заимствованиям в сумме 2 632 176,2 тыс. руб., что обусловлено условиями заключенных и планируемых к заключению соглашений с Министерством финансов РФ и планируемым в 2025 году профицитом областного бюджета.

Таким образом, проектом закона соблюдены требования пункта 2 статьи 106 Бюджетного кодекса РФ.

9. Замечания по текстовым статьям, технические ошибки и иные недостатки

9.1. Замечания по текстовым статьям и технические ошибки

1. В преамбуле приложения 10 проекта закона пропущены кавычки после слов «…и 2025 годов». **Предлагаем** дополнить («…и 2025 годов»»).

2. **Предлагаем** в наименовании таблиц 7, 8, 9 приложения 12 проекта закона слова «на плановый период 2023 и 2024 годов» заменить словами «на плановый период 2024 и 2025 годов».

3. **Предлагаем** в шапке таблицы 27 приложения 12 проекта закона: в графе 3 «2022» заменить на «2023»; в графе 4 «2023» заменить на «2024», в графе 5 «2024» заменить на «2025».

4. **Предлагаем** в таблицах 17, 39, 40, 41 приложения 12 проекта закона исключить графы 4, 5 «плановый период/2024 год/2025 год» (или скорректировать наименование таблиц).

5. **Предлагаем** в таблицах 36, 37 приложения 12 проекта закона исключить графу 5 «2025 год» (или скорректировать наименование таблиц).

6. **Предлагаем** в таблице 28 приложения 12 проекта закона в графе 2 по строкам 1, 2 слова «г. Кимры» и «г. Ржев» заменить словами «Кимрский муниципальный округ» и «Ржевский муниципальный округ» (согласно законам Тверской области от 05.05.2022 № 18-ЗО и № 19-ЗО).

7. **Предлагаем** в таблице 40 приложения 12 проекта закона скорректировать наименование иных межбюджетных трансфертов (указано – Иные межбюджетные трансферты местным бюджетам на создание модельных муниципальных библиотек, следует – Иные межбюджетные трансферты местным бюджетам на создание виртуальных концертных залов) и уточнить наименование муниципального образования – «Старицкий муниципальный округ» (указано – «Старицкий городской округ»).

8. **Предлагаем** в таблице 33 приложения 12 проекта закона указать наименование субвенции в соответствии с законом Тверской области от 09.12.2005 № 144-ЗО «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Тверской области по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и

организации деятельности этих комиссий», дополнив словами «и организации деятельности этих комиссий». Это же касается наименования ЦСР 8120210510.

9. **Предлагаем** уточнить наименование ЦСР 6630110120 «Предоставление льгот по оплате жилья и коммунальных услуг лицам, имеющих звание Героя Российской Федерации и членам их семей», заменив слово «имеющих» на слово «имеющим».

10. В приложении 5 «Прогнозируемые доходы областного бюджета по группам, подгруппам, статьям, подстатьям и элементам доходов классификации доходов бюджетов РФ на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» к проекту закона:

10.1. наименования кодов бюджетной классификации: 000 1 01 02010 01 0000 110; 000 1 01 02080 01 0000 110; 000 1 03 02190 01 0000 110; 000 1 03 02200 01 0000 110; 000 1 03 02210 01 0000 110; 000 1 03 02220 01 0000 110; 000 1 16 01205 01 0000 140; 000 2 03 02040 02 0000 150 **предлагаем** привести в соответствие с приказом Министерства финансов РФ от 22.11.2022 № 177н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 17 мая 2022 г. № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации РФ на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)»;

10.2. после строки:

000 2 02 25372 02 0000 150	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях	0,0	62 849,5	0,0

предлагаем дополнить строкой:

000 2 02 25385 00 0000 150	Субсидии бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий по проведению массового обследования новорожденных на врожденные и (или) наследственные заболевания (расширенный неонатальной скрининг)	20 079,5	20 033,9	19 608,7

9.2. Замечания по целевым статям:

1. В наименованиях целевых статей, отражающих расходы бюджета по предоставлению бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности, отсутствует единый подход, позволяющий точно определить целевое направление расходования бюджетных средств в соответствии с направлениями (мероприятиями) АИП.

Проектом закона предусмотрены следующие целевые статьи, не позволяющие точно определить целевое направление:

код	наименование
5330210000	Бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Тверской области
5640210000	Бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Тверской области
5810110000	Бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Тверской области
5910410000	Бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Тверской области
7650210000	Бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Тверской области
815E110000	Бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Тверской области

Проектом закона предусмотрены следующие целевые статьи согласно направлениям (мероприятиям) АИП:

код	наименование
815E155202	Реализация мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях (бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Тверской области)
591G650132	Реализация мероприятий по сокращению доли загрязненных сточных вод (бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Тверской области)
591F552431	Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения (бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Тверской области)

Предлагаем уточнить наименования целевых статей в соответствии с направлениями (мероприятиями) АИП.

2. **Предлагаем** уточнить наименование целевой статьи расходов 815Е152300 «Субсидии местным бюджетам на создание новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа», которое **не согласуется** с видом расходов (400) и разделом АИП (объекты государственной собственности Тверской области).

10. Вывод

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель **Т.В. Ипатова**

УТВЕРЖДЕНО

Решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Тверской области
(протокол № 32 (334) от 19.12.2022)

Приложение

Анализ параметров макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Прогноз социально-экономического развития Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов разработан в соответствии с Порядком разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Тверской области на среднесрочный период, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 16.08.2019 № 314-пп (далее – Порядок разработки среднесрочного прогноза).

В соответствии с частью 3 статьи 173 Бюджетного кодекса РФ, частью 3 статьи 11 закона Тверской области от 15.07.2015 № 66-ЗО «О стратегическом планировании в Тверской области» (далее – Закон о стратегическом планировании в Тверской области) и пунктом 24 Порядка разработки среднесрочного прогноза Прогноз социально-экономического развития Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Среднесрочный прогноз на 2023–2025 годы) одобрен распоряжением Правительства Тверской области от 07.11.2022 № 1222-рп и представлен в Законодательное Собрание Тверской области одновременно с проектом закона Тверской области об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Среднесрочный прогноз на 2023–2025 годы разработан в двух вариантах – консервативном и базовом:

- консервативный (1 вариант) разрабатывается на основе консервативных оценок темпов экономического роста с учетом существенного ухудшения внешнеэкономических и иных условий. В консервативном варианте предполагается длительное сохранение пониженной деловой активности в отраслях, деятельность которых была ограничена в условиях внешнего санкционного давления;

- базовый (2 вариант) характеризует основные тенденции и параметры развития экономики в условиях консервативных траекторий изменения внешних и внутренних факторов при сохранении основных тенденций изменения эффективности использования ресурсов. В базовом варианте описывается наиболее вероятный сценарий развития российской экономики с учетом ожидаемых внешних условий и принимаемых мер экономической политики.

В целях более активного социально-экономического развития Тверской области по отдельным макроэкономическим показателям в дополнение к целевым показателям по консервативному и базовому вариантам прогноза были установлены целевые показатели по целевому варианту прогноза.

В соответствии с подпунктом 4.1 пункта 12 Порядка разработки среднесрочного прогноза Прогноз социально-экономического развития должен содержать прогноз баланса трудовых ресурсов Тверской области, в том числе потребность в привлечении иностранных работников по отдельным видам экономической деятельности.

Согласно Порядку разработки прогноза баланса трудовых ресурсов Тверской области[296] (далее – Порядок № 140-пп) разработка прогноза баланса трудовых ресурсов осуществляется Главным управлением по труду и занятости населения Тверской области (далее – Главное управление).

На интерактивном портале службы занятости населения Тверской области размещен Прогноз баланса трудовых ресурсов Тверской области на 2023–2025 годы, который, в соответствии с формой приложения 1 к Порядку № 140-пп содержит два раздела: наличие трудовых ресурсов и распределение трудовых ресурсов.

В соответствии с пунктом 2 Методики разработки прогноза баланса трудовых

[296] Утвержден постановлением Правительства Тверской области от 01.04.2020 № 140-пп.

ресурсов[297] **основным принципом разработки прогноза баланса является его согласованность с прогнозом социально-экономического развития Тверской области на среднесрочный период.**

Далее в таблице приведен анализ соотношения показателей Прогноза баланса трудовых ресурсов Тверской области на 2023–2025 годы и показателей прогноза трудовых ресурсов Тверской области, содержащихся в подразделе 11 «Труд и занятость» Среднесрочного прогноза на 2023–2025 годы.

Период	Наличие трудовых ресурсов				Распределение трудовых ресурсов	
	Численность трудовых ресурсов всего, тыс. чел.	в том числе			Численность занятых в экономике всего, тыс. чел.	Численность населения в трудоспособном возрасте, не занятого в экономике всего, тыс. чел.
		Трудоспособное население в трудоспособном возрасте, тыс. чел.	Иностранные трудовые мигранты, тыс. чел.	Численность лиц старше трудоспособного возраста и подростков, занятых в экономике, тыс. чел.		
1	2	3	4	5	6	7
Показатели Прогноза баланса трудовых ресурсов Тверской области на 2023–2025 годы, размещенного на интерактивном портале службы занятости населения Тверской области						
2020 год	708,7	619,2	14,5	75,0	576,0	132,7
2021 год	707,41	614,75	18,83	73,83	571,31	136,1
2022 год	698,21	606,76	15,3	76,15	566,9	131,31
2023 год	689,13	598,86	16,5	73,77	561,68	127,45
2024 год	680,17	591,08	20,6	68,49	556,32	123,85
2025 год	671,34	583,4	20,6	67,34	551,19	120,15
Показатели прогноза трудовых ресурсов Тверской области, содержащиеся в подразделе 11 «Труд и занятость» Среднесрочного прогноза на 2023-2025 годы						
2020 год	708,7	619,2	14,5	75,0	576,0	132,7
2021 год	700,7	612,2	13,2	75,3	569,5	131,2
2022 год	691,3	604,0	15,3	72,0	566,9	124,4
2023 год	684,4	598,0	16,5	69,9	561,7	122,7
2024 год	677,6	592,0	20,6	65,0	556,3	121,2
2025 год	670,8	586,1	20,6	64,1	551,2	119,6
Отклонение показателей						
2020 год	-	-	-	-	-	-
2021 год	6,71	2,55	5,63	-1,47	1,81	4,9
2022 год	6,91	2,76	-	4,15	-	6,91
2023 год	4,73	0,86	-	3,87	-0,02	4,75
2024 год	2,57	-0,92	-	3,49	0,02	2,65
2025 год	0,54	-2,7	-	3,24	-0,01	0,55

Из таблицы видно, что значения показателей трудовых ресурсов, содержащиеся в Прогнозе баланса трудовых ресурсов Тверской области на 2023–2025 годы, **не согласуются** со значениями показателей, содержащимися в Среднесрочном прогнозе на 2023–2025 годы (в прогнозе баланса трудовых ресурсов показатели в основном выше), тем самым **не соблюден принцип согласованности** с прогнозом социально-экономического развития Тверской области на среднесрочный период, установленный Порядком № 140-пп.

Кроме того, Среднесрочный прогноз на 2023–2025 годы не содержит прогноза потребности в привлечении иностранных работников по отдельным видам экономической деятельности, что **свидетельствует о несоблюдении** требований подпункта 4.1 пункта 12 Порядка разработки среднесрочного прогноза.

Согласно текстовой части Среднесрочный прогноз на 2023–2025 годы учитывает сложившиеся социально-экономические условия при внешнем санкционном давлении, нарушении логистических цепочек, а также неопределенности экономической ситуации в целом. Прогноз демонстрирует снижение динамики большинства экономических показателей с ускорением инфляции в 2022 году и сдержанный сценарий социально-экономического развития на следующий трехлетний период с ожиданием умеренного роста в 2023–2025 годах, с корректировкой ряда основных макроэкономических показателей в сторону замедления их темпов роста.

[297] Приложение 1 к Порядку № 140-пп.

Анализ достигнутого уровня социально-экономического развития за 2021 год (по отчетным данным), а также оценка исполнения основных показателей, характеризующих социально-экономическое развитие Тверской области в 2022 году, приведены таблице ниже.

Период	Наименование и значение показателей										
	ВРП, млрд руб.	Индекс физического объема ВРП, в % к пред. году	Индекс промышленного производства, в % к пред. году	Индекс производства продукции с/х, % к пред. году в сопоставимых ценах	Индекс потребительских цен, % в среднем за год	Индекс физического объема инвестиций, % к пред. году в сопоставимых ценах	Объем выполненных работ по виду деятельности «Строительство», % к пред. году в сопоставимых ценах	Оборот розничной торговли, % к пред. году в сопоставимых ценах	Объем платных услуг населению, % к пред. году в сопоставимых ценах	Среднемесячная номинальная заработная плата, руб.	Численность постоянного населения (среднегодовая), тыс. чел.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Прогноз социально-экономического развития Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов*											
2021 оценка	521	101,3	103,7	93,0	106,0	101,3	79,9	108,7	112,1	38641,0	1236,5
2022 прогноз	556,5	102,5	102,2	107,4	104,3	108,7	112,7	103,4	105,6	41153,0	1224,9
Прогноз социально-экономического развития Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**											
2021 отчет	550,2	103,6	106	98,1	107,2	96,8	99,8	106,7	110,1	40286,0	1237,9
2022 оценка	597,8	98,2	96,04	107,4	113,9	95,9	78,54	93,7	101,1	44503,8	1221,4
Уточнение параметров											
2021 год	29,2	2,3	2,3	5,1	1,2	-4,5	19,9	-2	-2	1645,0	1,4
2022 год	41,3	-4,3	-6,16	-	9,6	-12,8	-34,16	-9,7	-4,5	3350,8	-3,5

* Прогноз социально-экономического развития Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, одобренный распоряжением Правительства Тверской области от 03.12.2021 № 1185-рп.

** Прогноз социально-экономического развития Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, одобренный распоряжением Правительства Тверской области от 07.11.2022 № 1222-рп.

Как видно из таблицы, по 4 из 11 рассматриваемых основных социально-экономических показателей отчетные данные за 2021 год пессимистичнее оценочных данных Прогноза социально-экономического развития на 2022 год и плановый период 2023–2024 годов (далее – Среднесрочный прогноз на 2022–2024 годы, предыдущий Прогноз): инфляция в 2021 году составила 107,2% вместо оценочных 106% (индекс потребительских цен в среднем за год превысил оценочное значение на 1,2 процентного пункта); замедлился рост оборота розничной торговли и объема платных услуг на 2 процентных пункта; темп роста инвестиций в основной капитал снизился на 4,5 процентного пункта, прогнозируемая год назад динамика роста, по отчетным данным, сменилась спадом. При этом по остальным 7 из 11 показателей отчетные данные значительно лучше оценочных данных предыдущего Прогноза.

Таким образом, итоги 2021 года показали, что оценочный уровень социально-экономического развития Тверского региона, установленный на 2021 год Среднесрочным прогнозом на 2022–2024 годы, был излишне пессимистичным.

Оценочные значения показателей социально-экономического развития Тверской области за 2022 год[298] характеризуются динамикой роста только по двум основным социально-экономическим показателям.

При этом ожидаемые к исполнению по итогам 2022 года значения показателей, согласно оценочным данным по Среднесрочному прогнозу на 2023–2025 годы, в основном пессимистичнее прогнозируемых значений на 2022 год в Среднесрочном прогнозе на 2022–2024 годы. Не ожидается достижение прогнозируемых год назад темпов роста по таким показателям, как индекс физического объема ВРП (98,2% при прогнозе 102,5%), индекс промышленного производства (96,04% при прогнозе 102,2%), индекс

[298] Согласно Среднесрочному прогнозу на 2023–2025 годы.

физического объема инвестиций в основной капитал (95,9% при прогнозе 108,7%), индекс физического объема выполненных работ по виду деятельности «Строительство» (78,54% при прогнозе 112,7%), индекс физического объема оборота розничной торговли (93,7% при прогнозе 103,4%) и объема платных услуг населению (101,1% при прогнозе 105,6 %). При этом уровень инфляции ожидается выше, чем прогнозировалось ранее (оценочное значение индекса потребительских цен в среднем за год 113,9% при прогнозе 104,3%).

Вместе с тем в 2022 году по сравнению с отчетными данными за 2021 год[299] ожидается рост индекса физического объема продукции сельского хозяйства, который оценивается в размере 107,4%, и соответствует предыдущему Прогнозу.

Анализ уточнения показателей 2023 и 2024 годов (по базовому варианту прогноза) и оценка добавления параметров 2025 года приведены в следующей таблице.

Период	Наименование и значение показателей										
	ВРП, млрд руб.	Индекс физического объема ВРП, в % к пред. году	Индекс промышленного производства, в % к пред. году	Индекс производства продукции с/х, % к пред. году в сопоставимых ценах	Индекс потребительских цен, % в среднем за год	Индекс физического объема инвестиций, % к пред. году в сопоставимых ценах	Объем выполненных работ по виду деятельности «Строительство», % к пред. году в сопоставимых ценах	Оборот розничной торговли, % к пред. году в сопоставимых ценах	Объем платных услуг населению, % к пред. году в сопоставимых ценах	Среднемесячная номинальная заработная плата, руб.	Численность постоянного населения (среднегодовая), тыс. чел.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Прогноз социально-экономического развития Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов*											
2023 прогноз	599,6	103,6	105,6	117,4	104,0	120,7	101,6	103,3	106	44033,0	1214,0
2024 прогноз	630,1	100,9	103,0	105,4	104,0	93,6	74,6	103,3	106	47116,0	1204,4
Прогноз социально-экономического развития Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**											
2023 прогноз	657,8	102,7	102,49	117,2	106,0	109,7	102,29	102,5	101,3	48898,0	1208,8
2024 прогноз	705,4	102,6	102,42	103,8	104,7	104,8	94,15	103,5	101,9	52662,3	1197,3
2025 прогноз	755,7	102,2	101,74	101,4	104	83,9	82,27	102,9	101,9	56060,1	1186,3
Уточнение параметров											
2023 год	58,2	-0,9	-3,11	-0,2	0,7	-11	0,69	-0,8	-4,7	4865,0	-5,2
2024 год	75,3	1,7	-0,58	-1,6	0	11,2	19,55	0,2	-4,1	5546,3	-7,1

* Прогноз социально-экономического развития Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, одобренный распоряжением Правительства Тверской области от 03.12.2021 № 1185-рп.

** Прогноз социально-экономического развития Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, одобренный распоряжением Правительства Тверской области от 07.11.2022 № 1222-рп.

Как видно из таблицы, уточненные данные на 2023–2024 годы Среднесрочного прогноза на 2023–2025 годы предполагают замедление темпов роста по отдельным показателям.

В 2023 году по сравнению с предыдущим Прогнозом замедление темпов роста прогнозируется по следующим основным макроэкономическим показателям: индекс физического объема ВРП – на 0,9 процентного пункта (102,7% к 103,6%); индекс промышленного производства – на 3,11 процентного пункта (102,49% к 105,6%); индекс производства продукции сельского хозяйства – на 0,2 процентного пункта (117,2% к 117,4%); индекс физического объема инвестиций – на 11 процентных пунктов (109,7% к 120,7%); индекс физического объема оборота розничной торговли – на 0,8 процентного пункта (102,5% к 103,3%); индекс физического объема платных услуг населению – на 4,7 процентного пункта (101,3% к 106,0%).

В 2024 году по сравнению с предыдущим Прогнозом замедление темпов роста прогнозируется только по трем основным показателям: индексу промышленного

[299] Согласно Среднесрочному прогнозу на 2023–2025 годы.

производства – на 0,58 процентного пункта, индексу производства продукции сельского хозяйства – на 1,6 процентного пункта и индексу физического объема платных услуг населению – на 4,1 процентного пункта, по остальным показателям ожидается ускорение темпов роста. При этом по сравнению с предыдущим Прогнозом по показателю «индекс физического объема инвестиций» в 2024 году динамика спада сменится динамикой роста (104,8% к 93,6%).

Следует отметить, что по сравнению со Среднесрочным прогнозом на 2022–2023 годы, по уточненным параметрам в 2023–2024 годах, прогнозируется ускорение темпов роста по виду деятельности «Строительство».

Таким образом, в 2024 году, согласно базовому варианту Среднесрочного прогноза на 2023–2025 годы, экономика региона перейдет к восстановительному росту.

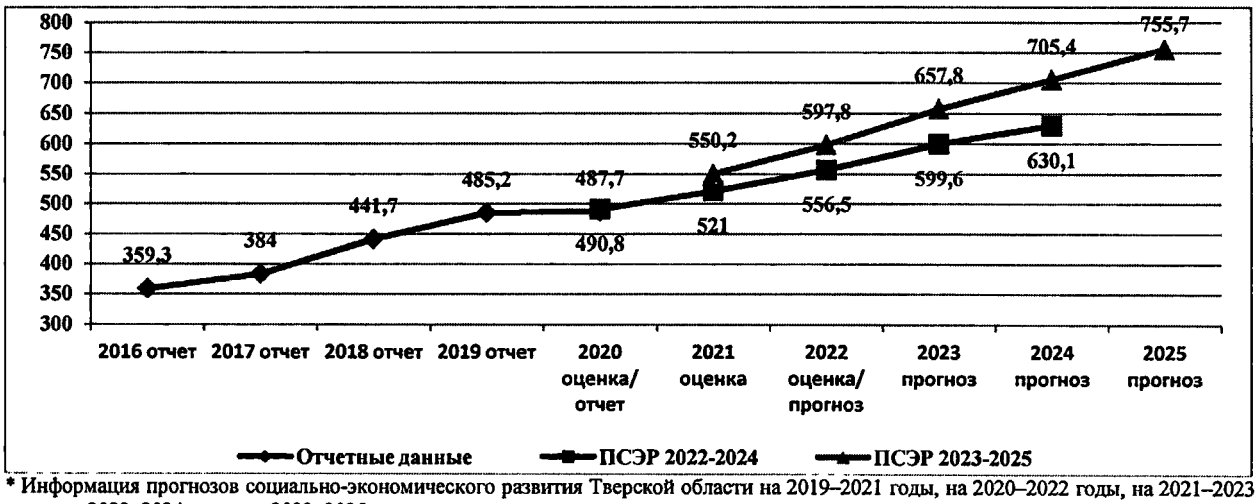
Анализ корректировки основных социально-экономических показателей Среднесрочного прогноза на 2023–2025 годы в сравнении с аналогичными показателями Среднесрочного прогноза на 2022–2024 годы показал следующее:

1. Валовой региональный продукт (ВРП).

За 2016–2021 годы наблюдалась устойчивая тенденция роста объема ВРП и положительная динамика индексов физического объема ВРП до 2019 года. Отчетные показатели 2020 года объема ВРП и индекса физического объема ВРП Среднесрочного прогноза на 2023–2025 годы на 3,1 млрд руб., или на 0,6% и на 2,7 процентного пункта выше оценочных показателей 2020 года предыдущего Прогноза.

На диаграмме ниже приведена динамика изменения объема ВРП в основных ценах соответствующих лет за 2016–2025 годы.

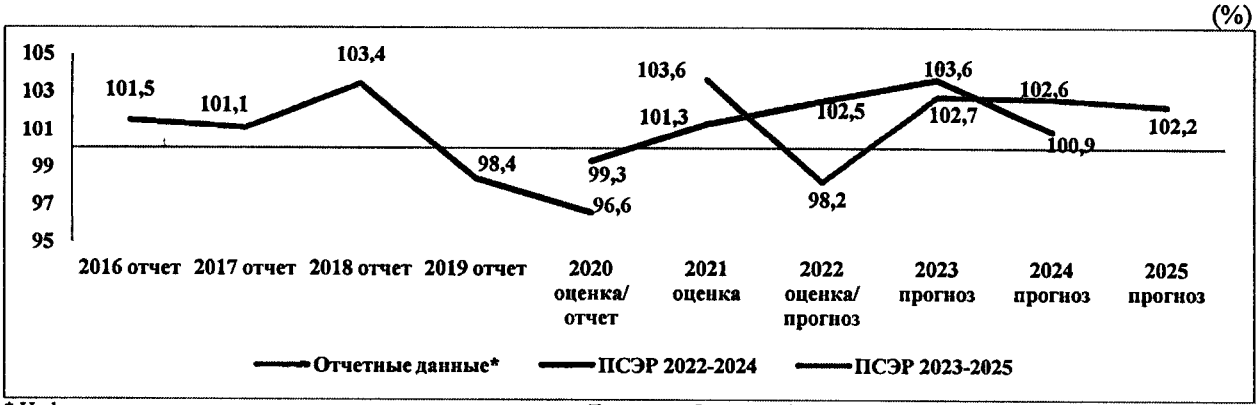
(млрд руб.)



* Информация прогнозов социально-экономического развития Тверской области на 2019–2021 годы, на 2020–2022 годы, на 2021–2023 годы, на 2022–2024 годы, на 2023–2025 годы.

Динамика изменений индекса физического объема ВРП в сопоставимых ценах за 2016–2025 годы приведена на следующей диаграмме.

(%)



* Информация прогнозов социально-экономического развития Тверской области на 2019–2021 годы, на 2020–2022 годы, на 2021–2023 годы, на 2022–2024 годы, на 2023–2025 годы.

В Среднесрочном прогнозе на 2023–2025 годы по сравнению с предыдущим Прогнозом оценка и прогнозы абсолютных значений объемов ВРП скорректированы в сторону увеличения: на 2021 год – на 29,2 млрд руб.; на 2022 год – на 41,3 млрд руб.; на 2023 год – на 58,2 млрд руб.; на 2024 год – на 75,3 млрд рублей.

При этом по показателю индекс физического объема ВРП в Среднесрочном прогнозе на 2023–2025 годы по сравнению с предыдущим Прогнозом значения скорректированы в сторону увеличения только по оценке за 2021 год – на 2,3 процентного пункта и по прогнозу на 2024 год – на 1,7 процентного пункта.

Согласно текстовой части Среднесрочного прогноза на 2023–2025 годы, на увеличение значения показателя 2021 года повлиял рост планируемых объемов ВРП по трем видам деятельности[300], удельный вес которых в структуре ВРП составил 35,6%.

В Среднесрочном прогнозе на 2023–2025 годы по итогам 2022 года ожидается спад экономики, индекс физического объема ВРП оценивается в размере 98,2%, что на 4,3 процентного пункта ниже, чем по предыдущему Прогнозу (102,5%). Согласно текстовой части Среднесрочного прогноза на 2023–2025 годы, снижение индекса обусловлено отрицательной динамикой в торговле (97,3%), промышленном производстве (96,2%) и строительстве (78,5%).

В 2023 году индекс физического объема ВРП прогнозируется в размере 102,7%, что на 0,9 процентного пункта ниже предыдущего прогноза. Согласно текстовой части Прогноза, рост экономики в 2023 году ожидается за счет роста валовой добавленной стоимости в сельском хозяйстве (на 17,2%) в связи с реализацией крупных инвестиционных проектов по строительству свиноводческих комплексов и молочно-товарных ферм на территории Тверской области, а также за счет роста валовой добавленной стоимости в строительстве (на 2,3%) в связи с реализацией крупного инвестиционного проекта в сфере туризма и строительства мостового перехода через реку Волгу (Западный мост).

В целом, значения индекса физического объема ВРП в прогнозном периоде (2023–2025 годы) предполагают положительную динамику темпов роста ВРП, при ее замедлении в 2023 году по сравнению с предыдущим Прогнозом.

Следует отметить, что ежегодно происходило недостижение прогнозного показателя темпов роста ВРП (за 2018 год – 103,4% при прогнозе 103,7%; за 2019 год – 98,4% при прогнозе 103,7%; за 2020 год – 96,6% при прогнозе 103,6%). Следовательно, в указанных годах индекс физического объема ВРП планировался с завышением, что и приводило к недостижению данного показателя.

2. Индекс промышленного производства (ИПП).

Отчетный показатель 2021 года на 2,3 процентного пункта выше оценочного показателя 2021 года предыдущего Прогноза. Оценочный показатель 2022 года на 6,16 процентного пункта ниже прогнозного показателя предыдущего Прогноза, при этом предполагаемый предыдущим Прогнозом рост (102,2 %) сменился спадом в Среднесрочном прогнозе на 2023–2025 годы (96,04%).

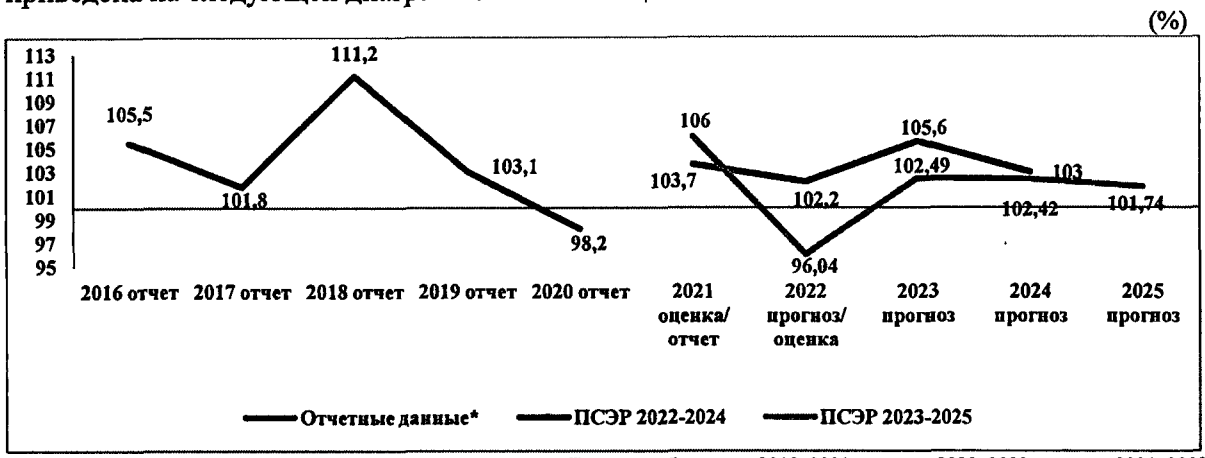
Согласно текстовой части Прогноза, значение ИПП на 2022 год определяется сложившимися социально-экономическими условиями при внешнем санкционном давлении.

В 2023 году планируется рост ИПП в размере 102,49%, в 2024 и 2025 годах ожидается замедление темпов роста ИПП до 102,42% и 101,74% соответственно, что обусловлено продолжением периода адаптации предприятий промышленности к сложившейся экономической ситуации (налаживание логистических цепочек, поиск рынка сбыта продукции) и переходом на поступательное наращивание объемов

[300] Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – на 15,4%; транспортировка и хранение – на 7,8%; деятельность по операциям с недвижимым имуществом – на 12,4%.

производства на имеющихся производственных мощностях большинством классов обрабатывающих производств.

Динамика изменения индекса промышленного производства за 2016–2025 годы приведена на следующей диаграмме.



* Информация прогнозов социально-экономического развития Тверской области на 2019–2021 годы, на 2020–2022 годы, на 2021–2023 годы, на 2022–2024 годы, на 2023–2025 годы.

Как видно из диаграммы, прогнозируется снижение темпов роста ИПП на 2023 и 2024 годы по сравнению с предыдущим Прогнозом на 3,11 процентного пункта и 0,58 процентного пункта соответственно.

ИПП по основным видам деятельности за 2016–2025 годы приведены в следующей таблице.

(% к предыдущему году)

Показатель	Отчет*						Оценка**	Прогноз**		
	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Добыча полезных ископаемых	**86,0**	**94,1**	**86,1**	**89,1**	**72,9**	**97,8**	**133,57**	**102,28**	**100,81**	**100,52**
Обрабатывающие производства – всего	**113,9**	**99,2**	**114,2**	**106,7**	**98,8**	**102,1**	**95,93**	**102,75**	**103,15**	**102,07**
Производство пищевых продуктов	114,0	104,6	106,3	113,9	100,7	84,0	113,76	104,67	104,53	101,16
Производство напитков	119,7	82,4	88,7	94,2	101,2	110,4	111,1	103,8	101,02	101,15
Производство текстильных изделий	112,5	109,8	103,4	95,4	138,8	114,3	87,12	102,49	101,78	101,78
Производство одежды	127,5	112,9	97,7	94,9	130,6	72,1	101,56	102,0	102,86	101,2
Производство кожи и изделий из кожи	104,5	108,6	100,2	92,8	83,4	116,7	93,02	101,27	101,27	101,8
Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения	99,7	100,8	116,3	96,4	84,8	137,7	85,77	99,18	101,42	100,73
Производство бумаги и бумажных изделий	110,9	114,8	107,6	100,5	100,6	94,5	92,95	103,42	101,54	101,88
Деятельность полиграфическая и копирование информации	91,5	80,4	109,7	103,8	78,5	121,7	108,92	104,37	100,12	100,08
Производство коксов и нефтепродуктов	136,5	112,2	117,1	114,4	97,3	137,1	59,78	144,0	100,0	100,0
Производство химических веществ и химических продуктов	124,3	73,9	104,0	97,6	103,5	105,5	100,76	101,92	103,4	102,01
Производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях	134,1	79,1	139,7	127,2	106,0	72,1	83,97	102,98	101,79	100,0
Производство резиновых и пластмассовых изделий	120,9	100,2	95,3	109,5	79,1	94,4	99,6	104,67	102,61	102,57
Производство прочей неметаллической минеральной продукции	80,8	99,2	99,8	107,5	88,4	110,3	119,46	110,32	103,01	100,91
Производство металлургическое	94,4	101,4	117,7	107,6	119,4	81,1	75,34	84,08	105,38	105,51
Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования	109,1	96,9	107,8	114,0	97,0	152,7	117,2	103,43	103,12	103,47

Показатель	Отчет*						Оценка**	Прогноз**		
	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Производство компьютеров, электроники и оптических изделий	143,9	91,4	99,6	91,9	71,8	109,3	109,49	112,69	102,34	101,98
Производство электрического оборудования	91,1	116,5	122,9	111,4	90,3	122,8	100,89	102,93	102,79	102,87
Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки	109,9	111,7	127,5	110,9	80,1	99,1	100,4	102,74	101,67	101,94
Производств автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов	103,3	78,5	99,0	100,0	82,0	130,8	114,6	103,4	101,7	102,1
Производство прочих транспортных средств и оборудования	187,4	197,8	166,5	106,1	121,0	86,1	84,88	101,06	101,34	100,77
Производство мебели	63,3	133,0	134,8	109,4	132,8	69,3	99,93	100,43	100,4	100,47
Производство прочих готовых изделий	81,4	139,7	118,0	123,1	107,7	116,6	97,94	107,44	106,73	102,22
Ремонт и монтаж машин и оборудования	86,0	162,9	81,3	91,3	83,8	121,5	127,89	100,03	100,07	100,01
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	**87,6**	**110,6**	**104,7**	**89,8**	**94,1**	**118,9**	**95,3**	**101,6**	**100,14**	**100,68**
Водоснабжение, водоотведение организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	**91,3**	**102,8**	**107,6**	**150,2**	**112,3**	**103,4**	**109,92**	**103,48**	**101,79**	**101,2**
Индекс промышленного производства – всего	**105,5**	**101,8**	**111,2**	**103,1**	**98,2**	**106,0**	**96,04**	**102,49**	**102,42**	**101,74**

* Информация взята из Прогнозов социально-экономического развития Тверской области на 2019–2021 годы, на 2020–2022 годы, на 2021–2023 годы, на 2022–2024 годы, на 2023–2025 годы.

** Среднесрочный прогноз на 2023–2025 годы.

Как видно из таблицы, Прогноз предполагает в 2023–2025 годах рост объемов производства по всем основным видам деятельности, тогда как, согласно отчетным данным за 2016–2021 годы и оценке 2022 года, ни по одному из четырех видов деятельности в динамике семи лет не отмечается стабильного роста производства.

В динамике трех последних лет (2019–2021) стабильный рост отмечается по виду деятельности «Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений», а также по одному классу (из 23) обрабатывающих производств региона («производство прочих готовых изделий»).

На 2022 год индекс по виду деятельности «Обрабатывающие производства» оценивается 95,93% при прогнозе 103,7%, при этом:

- по прочим транспортным средствам и оборудованию индекс оценивается в размере 84,88% при прогнозе 101,9%, что обусловлено, согласно текстовой части Прогноза, снижением объемов производства в железнодорожном машиностроении в связи с уменьшением количества заказов на производство более дорогостоящих двухэтажных пассажирских вагонов и отсутствием заказов на производство вагонов электропоездов ЭГ2Тв, реализуемых в предыдущие годы;

- по обработке древесины и производству изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производству изделий из соломки и материалов для плетения индекс оценивается в размере 85,77% при прогнозе 104,8%, что обусловлено потерей рынков сбыта за границей;

- по производству кокса и нефтепродуктов индекс оценивается в размере 59,78% при прогнозе 100,3 %, причины снижения индекса в текстовой части Прогноза не отражены.

Следует отметить, что за 2022 год индекс по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых» оценивается в размере 133,57% при прогнозе 102,7%. При этом на 2023–2025 годы ожидается замедление темпов роста.

Индекс по виду деятельности «Обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха» оценивается в размере 95,3% при прогнозе 97,9%. При этом на 2023 год индекс прогнозируется в размере 101,6%.

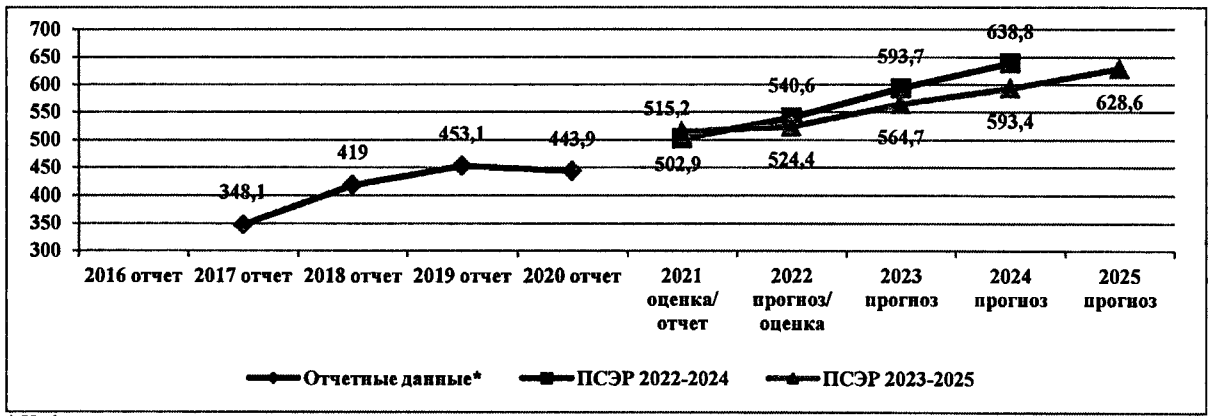
В 2023 году по основному виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» наибольшая положительная динамика прогнозируется в производстве:

- кокса и нефтепродуктов (144 %), что обусловлено, согласно текстовой части Прогноза, значительным увеличением производства масел и нефтяных смазочных материалов;
- компьютеров, электронных и оптических изделий (112,69 %);
- прочей неметаллической минеральной продукции (110,32 %);
- пищевых продуктов (104,67 %), что обусловлено увеличением объемов производства в АПК.

Невысокие показатели развития промышленного производства прогнозируются по производству прочих транспортных средств и оборудования (индекс – 101,06 %), производству мебели (индекс – 100,43 %), ремонту и монтажу машин и оборудования (индекс – 100,03 %).

На диаграмме ниже приведена динамика изменения объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в ценах соответствующих лет за 2016–2025 годы.

(млрд руб.)



* Информация прогнозов социально-экономического развития Тверской области на 2019–2021 годы, на 2020–2022 годы, на 2021–2023 годы, на 2022–2024 годы, на 2023–2025 годы.

Как видно из диаграммы, динамика объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (в ценах соответствующих лет) в период с 2016 по 2025 год характеризуется стабильным ростом (за исключением показателя за 2020 год), однако ИПП за аналогичный период показывает стабильный рост только до 2019 года.

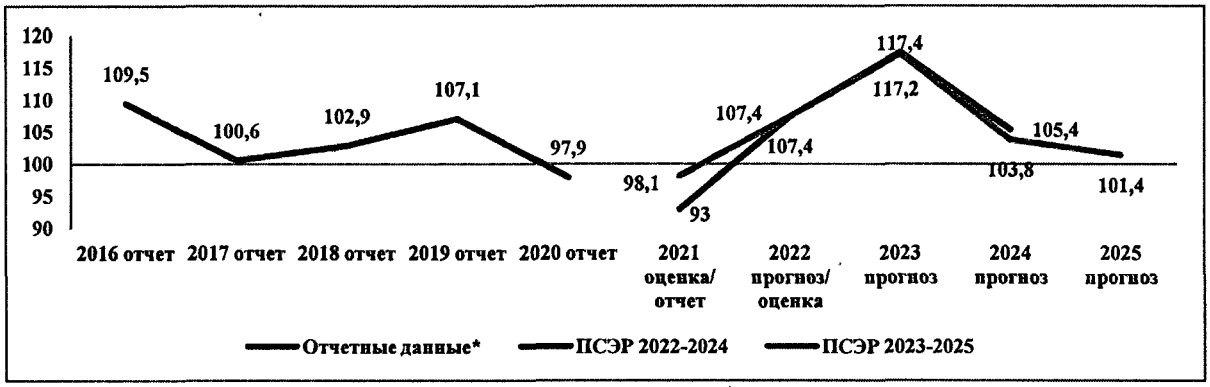
Согласно информационно-аналитическому бюллетеню «Социально-экономическое положение Тверской области в январе–сентябре 2022 года», размещенному на официальном сайте Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Тверской области (далее – данные Тверьстата), объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами за январь–сентябрь 2022 года составил 282,4 млрд руб., или 53,9 % от оценочного значения 2022 года.

3. Индекс производства продукции сельского хозяйства.

Отчетный показатель 2021 года на 5,1 процентного пункта выше оценочного показателя 2021 года предыдущего Прогноза. Оценочный показатель 2022 года соответствует прогнозному показателю предыдущего Прогноза (107,4%). Согласно текстовой части Прогноза, на оценочный показатель 2022 года окажет влияние рост посевных площадей и урожайности основных сельскохозяйственных культур, а также увеличение производства мяса свиней в результате восстановления поголовья и перезагрузки производственного цикла после устранения последствий африканской чумы.

Динамика изменения индекса производства продукции сельского хозяйства за 2016–2025 годы приведена на следующей диаграмме.

(%)



* Информация прогнозов социально-экономического развития Тверской области на 2019–2021 годы, на 2020–2022 годы, на 2021–2023 годы, на 2022–2024 годы, на 2023–2025 годы.

Как видно из диаграммы, в 2023 году планируется рост индекса производства продукции сельского хозяйства в размере 117,2%, в 2024 и 2025 годах ожидается замедление темпов роста до 103,8% и 101,4% соответственно. При этом по сравнению с предыдущим Прогнозом планируется снижение темпов роста на 2023 и 2024 годы на 0,2 процентного пункта и 1,6 процентного пункта соответственно.

Динамика объема производства продукции сельского хозяйства в период с 2016 по 2025 год характеризуется стабильным ростом (за исключением показателя за 2020 год), при этом значения показателей Среднесрочного прогноза на 2023–2025 годы оптимистичнее показателей предыдущего Прогноза.

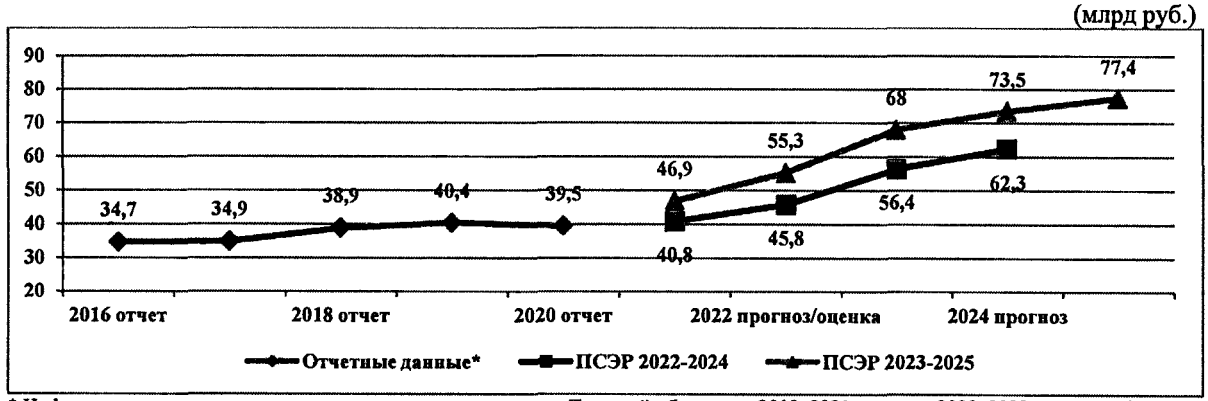
Рост объемов и индекса производства продукции сельского хозяйства в 2023 году будет в основном определяться ростом производства продукции животноводства (124,7%). Наращивание объемов производства продукции животноводства планируется за счет реализации двух инвестиционных проектов:

по строительству свиноводческого комплекса с законченным производственным циклом на 450 голов свиней в год на территории Бежецкого района;

по строительству трех молочно-товарных ферм на общее поголовье стада более 10 тыс. коров и молокоперерабатывающего завода на территории Кашинского городского округа.

На диаграмме ниже приведена динамика изменения объема производства продукции сельского хозяйства, в ценах соответствующих лет, за 2016–2025 годы.

(млрд руб.)



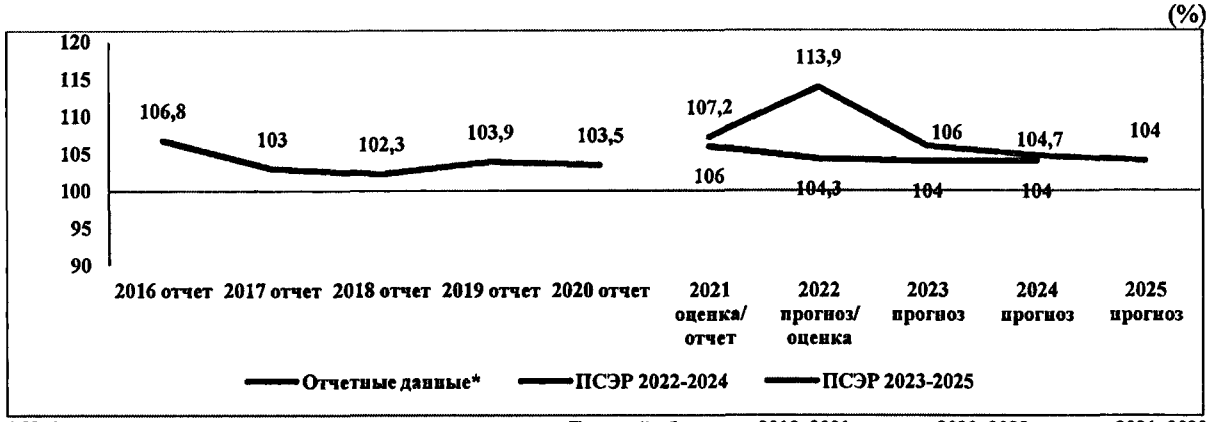
* Информация прогнозов социально-экономического развития Тверской области на 2019–2021 годы, на 2020–2022 годы, на 2021–2023 годы, на 2022–2024 годы, на 2023–2025 годы.

4. Индекс потребительских цен (ИПЦ) (в среднем за год).

Отчетный показатель 2021 года на 1,2 процентного пункта выше оценочного показателя предыдущего Прогноза. Оценочный показатель 2022 года также

скорректирован в сторону увеличения инфляционных процессов и предполагается на 9,6 процентного пункта выше прогнозного.

На диаграмме приведена динамика изменения ИПЦ (в среднем за год) за 2016–2025 годы.



* Информация прогнозов социально-экономического развития Тверской области на 2019–2021 годы, на 2020–2022 годы, на 2021–2023 годы, на 2022–2024 годы, на 2023–2025 годы.

Как видно из диаграммы, значения ИПЦ Среднесрочного прогноза на 2023–2025 годы пессимистичнее аналогичных значений предыдущего Прогноза.

Необходимо отметить, что, согласно основным направлениям единой государственной денежно-кредитной политики на 2023 год и период 2024 и 2025 годов, одобренных Советом директоров Банка России 01.11.2022, целью денежно-кредитной политики, проводимой Банком России, является поддержание инфляции вблизи 4%. Как видно из диаграммы выше, согласно Среднесрочному прогнозу на 2023–2025 годы, уровень инфляции вернется к целевому значению только в 2025 году.

Банк России отмечает, что в 2022–2023 годах будет происходить трансформация экономики и подстройка относительных цен по широкому кругу товаров и услуг. В этот период инфляция временно останется на повышенном уровне. Денежно-кредитная политика будет направлена на ее постепенное снижение. Однако этот процесс потребует больше времени, чем обычно, учитывая необходимость адаптации экономики к новым условиям.

По итогам 2022 года Банк России ожидает инфляцию по РФ в диапазоне 111–113%. Прогноз развития РФ на 2023–2025 годы оценивает инфляцию в России по итогам 2022 года в 113,9% (в среднем за год).

Вместе с этим, по данным Тверьстата, индекс потребительских цен на товары и услуги в январе–сентябре 2022 года к январю–сентябрю 2021 года составил 115,6%, в то время как за январь–сентябрь 2021 года к январю–сентябрю 2020 года он составлял 106,1%, в сентябре 2022 к декабрю 2021 года индекс потребительских цен на товары и услуги составил 111,1%.

5. Индекс физического объема инвестиций в основной капитал.

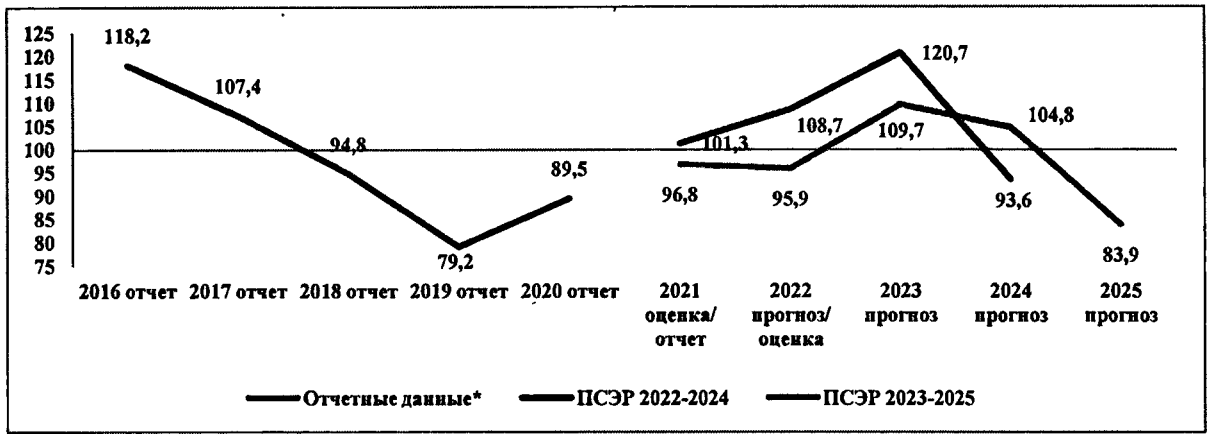
Отчетный показатель 2021 года индекса физического объема инвестиций в основной капитал на 4,5 процентного пункта ниже оценочного показателя 2021 года предыдущего Прогноза, при этом предполагаемый оценкой рост (101,3%) сменился спадом (96,8%).

Оценочный показатель 2022 года на 12,8 процентного пункта ниже прогнозного показателя 2022 года предыдущего Прогноза, при этом предполагаемый оценкой рост (108,7%) также сменился спадом (95,9%). Согласно текстовой части Среднесрочного прогноза на 2023–2025 годы снижение объема инвестиций в 2022 году обусловлено значительным уменьшением инвестиционных вложений по видам экономической деятельности: «Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги», «Строительство», Государственное управление и обеспечение военной

безопасности; социальное обеспечение», «Обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха».

На диаграмме приведена динамика изменения темпа роста инвестиций в основной капитал, в сопоставимых ценах, за 2016–2025 годы.

(%)



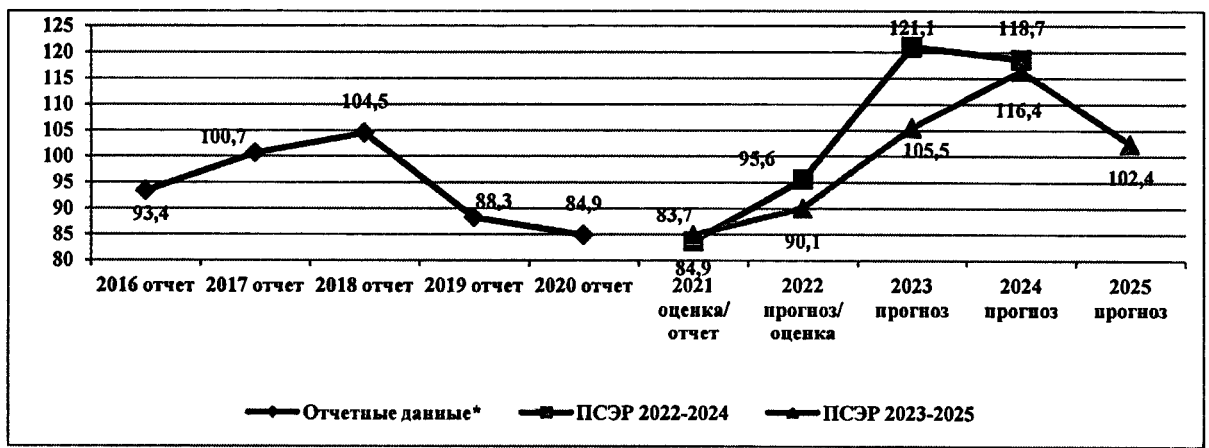
* Информация прогнозов социально-экономического развития Тверской области на 2019–2021 годы, на 2020–2022 годы, на 2021–2023 годы, на 2022–2024 годы, на 2023–2025 годы.

Как видно из диаграммы, по сравнению с оценкой 2022 года в 2023–2024 годах прогнозируется увеличение инвестиционного спроса. При этом в 2023 году ожидается замедление его темпов роста на 11 процентных пунктов в сравнении с ранее прогнозируемым, в 2024 году вместо прогнозируемого предыдущим Прогнозом спада ожидается увеличение темпов роста на 11,2 процентного пункта.

Согласно текстовой части Прогноза, в 2023 году рост объема инвестиций будет обусловлен продолжением реализации инвестиционного проекта по комплексному развитию ОЭЗ Завидово, а также реализацией крупного инвестиционного проекта по виду деятельности «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство»; в 2024 году – продолжением строительства северного обхода г. Твери, мостового перехода через реку Волгу (Западный мост), строительством иных объектов дорожного хозяйства, а также реализацией инвестиционного проекта по комплексному развитию ОЭЗ Завидово. В 2025 году ожидается снижение инвестиционного спроса.

На диаграмме ниже приведена динамика изменения объема инвестиций в основной капитал, в ценах соответствующих лет, за 2016–2025 годы.

(млрд руб.)



* Информация прогнозов социально-экономического развития Тверской области на 2019–2021 годы, на 2020–2022 годы, на 2021–2023 годы, на 2022–2024 годы, на 2023–2025 годы.

Как видно из диаграммы, объем инвестиций в основной капитал Среднесрочного прогноза на 2023–2025 ниже аналогичных значений предыдущего Прогноза.

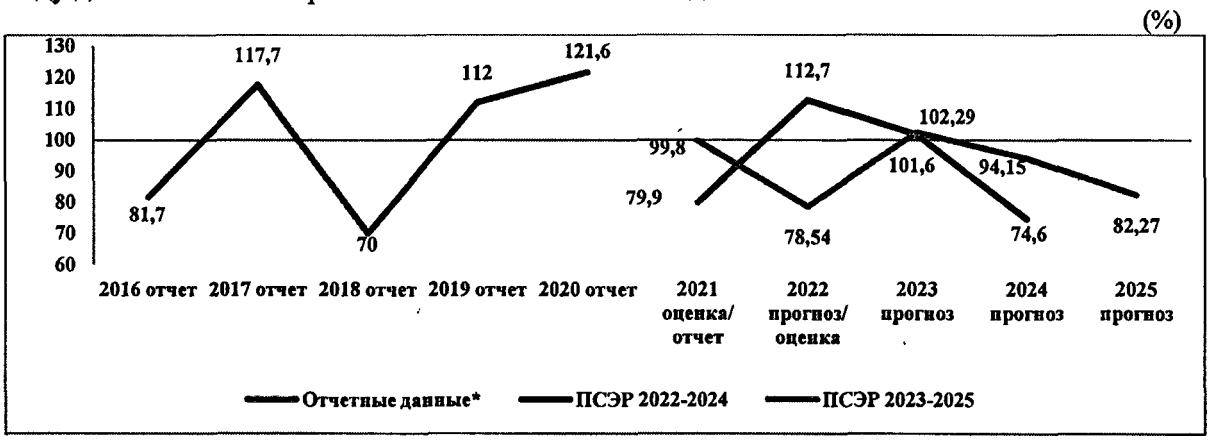
6. Индекс объема выполненных работ по виду деятельности «Строительство».

За 2021 год отчетный показатель индекса производства по виду деятельности «Строительство» составил 99,8%, что на 19,9 процентного пункта выше оценочного показателя 2021 года предыдущего Прогноза, при этом выполненный объем работ составил 37 млрд рублей.

Отчетный показатель 2022 года на 34,16 процентного пункта ниже оценочного показателя 2022 года предыдущего Прогноза, при этом предполагаемый оценкой рост сменился спадом. Оценка объема за 2022 год составляет 32,8 млрд руб. при прогнозе 35,2 млрд рублей.

Согласно текстовой части Прогноза, снижение показателя 2022 года обусловлено отсутствием объема работ по отрасли электроэнергетики, а также уменьшением количества объектов АИП.

На диаграмме ниже приведена динамика индексов объема выполненных работ по виду деятельности «Строительство» в 2016–2025 годах.



* Информация прогнозов социально-экономического развития Тверской области на 2019–2021 годы, на 2020–2022 годы, на 2021–2023 годы, на 2022–2024 годы, на 2023–2025 годы.

Рост индекса по виду деятельности «Строительство» в 2023 году прогнозируется в размере 102,29% к уровню 2022 года, что выше предыдущего Прогноза на 0,69 процентного пункта. Объем работ оценивается в размере 35,5 млрд руб., что ниже прогнозного показателя предыдущего Прогноза на 1,8 млрд рублей.

На 2024 год объем выполненных работ прогнозируется в размере 35,1 млрд руб., что выше, чем по предыдущему Прогнозу, при этом индекс по виду деятельности «Строительство» также вырастет на 19,55 процентного пункта.

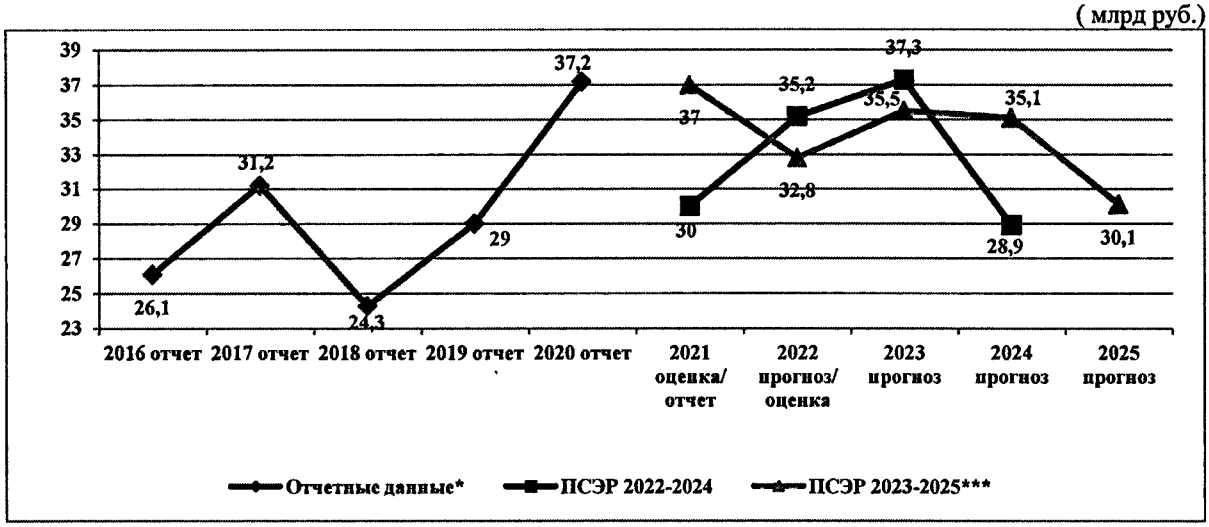
Согласно текстовой части Прогноза, рост показателя в 2023 и 2024 годах обусловлен строительствам объектов в рамках АИП, объектов жилищного строительства, а также реализацией крупных инвестиционных проектов: ОЭЗ «Завидово» и в 2024 году ОЭЗ «Эммаусс» (создание логистического комплекса).

На 2025 год показатель планируется в размере 82,27% к уровню 2024 года, при объеме 30,1 млрд рублей.

Оценка ввода в действие жилых домов за 2022 год составляет 797,9 тыс. кв. м при прогнозе 619,2 тыс. кв. м.

Ввод в действие жилых домов на 2023–2025 годы планируется в размере 604,93, 577,33, 571,64 тыс. кв. м соответственно, что значительно выше, чем по предыдущему Прогнозу на 2023–2024 годы – 502,1 и 517,4 тыс. кв. м. соответственно. При этом в 2025 году показатель планируется в размере 71,6% к уровню 2022 года.

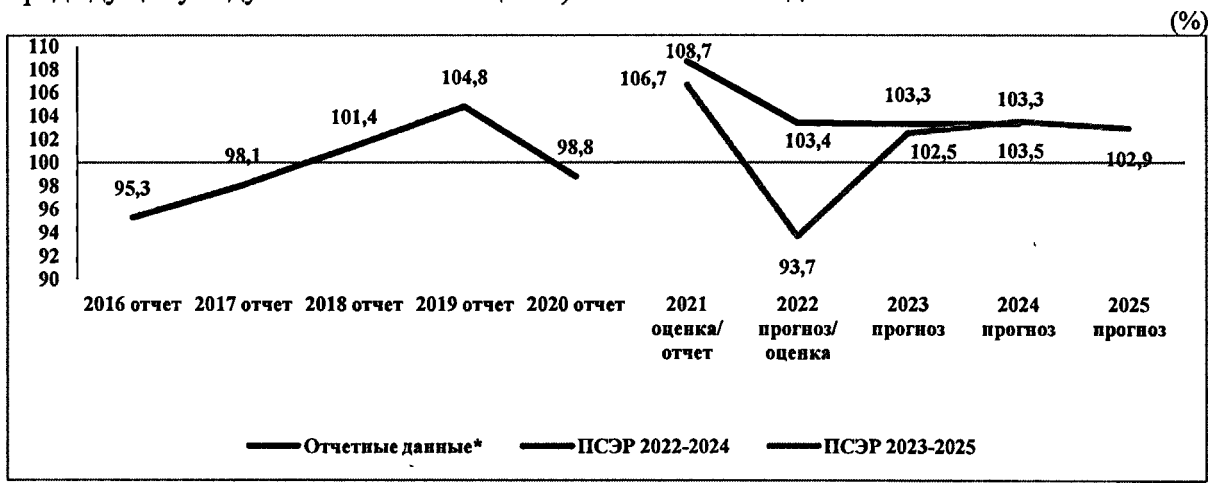
Динамика изменения объема выполненных работ по виду деятельности «Строительство» в ценах соответствующих лет за 2016–2025 годы приведена в следующей диаграмме.



* Информация прогнозов социально-экономического развития Тверской области на 2019–2021 годы, на 2020–2022 годы, на 2021–2023 годы, на 2022–2024 годы, на 2023–2025 годы.

7. **Индекс оборота розничной торговли** (% к предыдущему году в сопоставимых ценах).

На диаграмме ниже приведена динамика изменения объема розничной торговли (% к предыдущему году в сопоставимых ценах) за 2016–2025 годы.

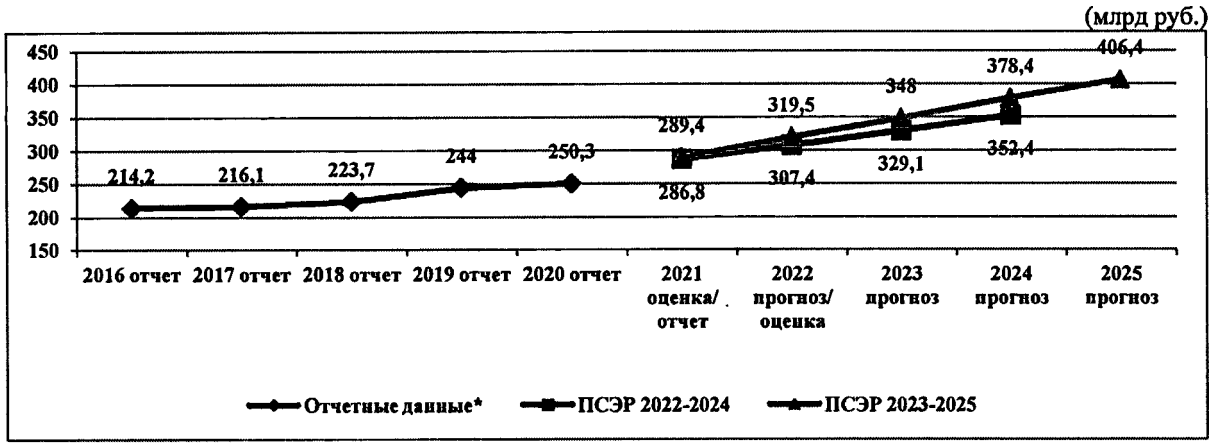


* Информация прогнозов социально-экономического развития Тверской области на 2019–2021 годы, на 2020–2022 годы, на 2021–2023 годы, на 2022–2024 годы, на 2023–2025 годы.

Как видно из диаграммы, отчетный показатель 2021 года на 2 процентных пункта ниже оценочного показателя 2021 года предыдущего Прогноза. В 2022 году ожидается спад потребительской активности населения, при этом оценочный показатель 2022 года на 9,7 процентного пункта ниже прогнозного показателя 2022 года предыдущего Прогноза.

В среднесрочном прогнозе планируется восстановление потребительского спроса с замедлением темпа роста в 2023 году и незначительным ростом в 2024 году в сравнении с ранее прогнозируемым объемом.

Динамика изменения оборота розничной торговли, в ценах соответствующих лет, за 2016–2025 годы приведена на следующей диаграмме.



* Информация прогнозов социально-экономического развития Тверской области на 2019–2021 годы, на 2020–2022 годы, на 2021–2023 годы, на 2022–2024 годы, на 2023–2025 годы.

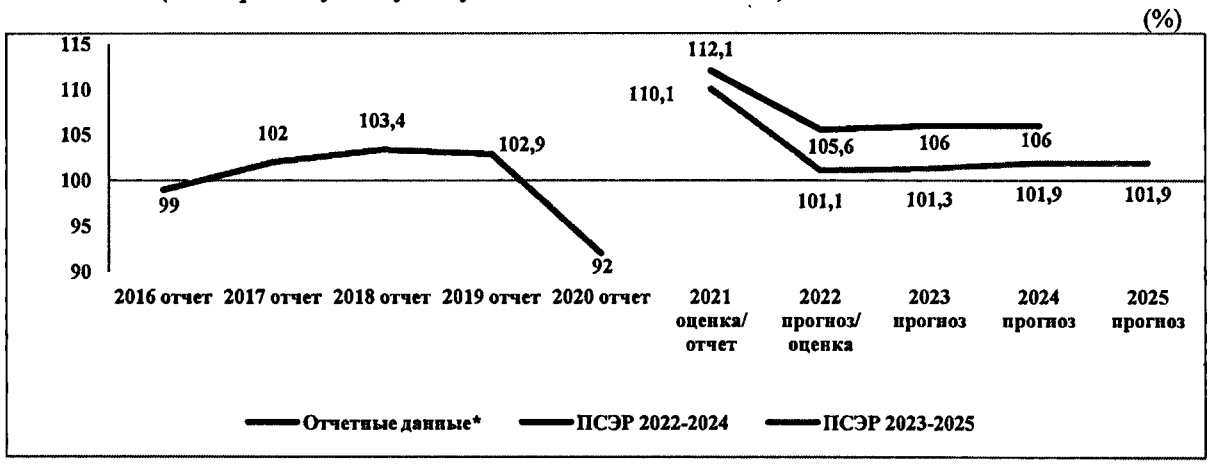
Как видно из диаграммы, оборот розничной торговли в абсолютном выражении Среднесрочного прогноза на 2023–2025 годы оптимистичнее аналогичных показателей предыдущего Прогноза.

Согласно данным Тверьстата, оборот розничной торговли за январь–сентябрь 2022 года составил 232,1 млрд руб., или 72,6 % от оценочного значения 2022 года Среднесрочного прогноза на 2023–2025 годы (319,5 млрд руб.).

8. Индекс объема платных услуг населению (% к предыдущему году в сопоставимых ценах).

Отчетный показатель 2021 года Среднесрочного прогноза на 2023–2025 годы на 2 процентных пункта ниже оценочного показателя 2021 года предыдущего Прогноза, оценочный показатель 2022 года на 4,5 процентного пункта ниже прогнозного показателя 2022 года предыдущего Прогноза.

На диаграмме ниже приведена динамика изменения объема платных услуг населению (% к предыдущему году в сопоставимых ценах) за 2016–2025 годы.

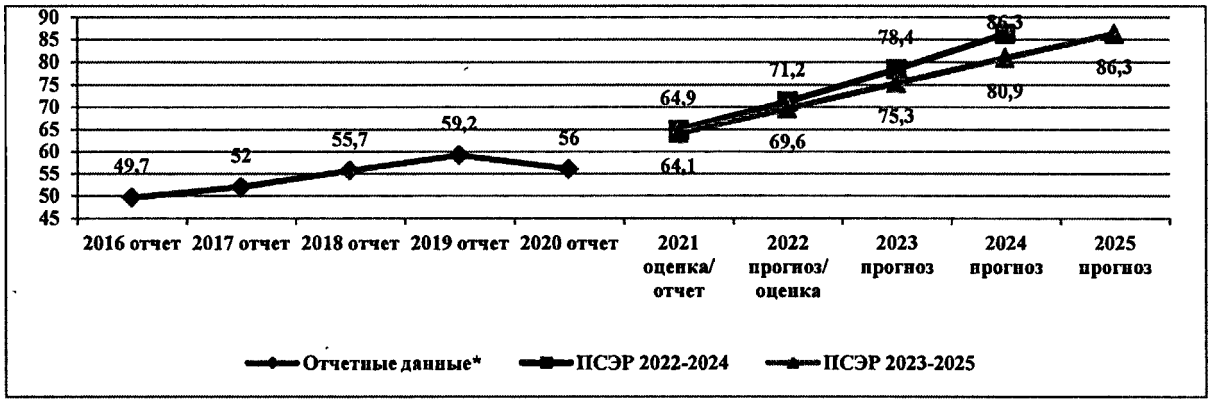


* Информация прогнозов социально-экономического развития Тверской области на 2019–2021 годы, на 2020–2022 годы, на 2021–2023 годы, на 2022–2024 годы, на 2023–2025 годы.

Как видно из диаграммы, в Среднесрочном прогнозе на 2023–2025 годы ожидается рост объема платных услуг населению (% к предыдущему году в сопоставимых ценах), с замедлением его темпа в сравнении с ранее прогнозируемым.

Динамика изменения объема платных услуг населению в соответствующих ценах за 2016–2025 годы приведена на диаграмме ниже.

(млрд руб.)



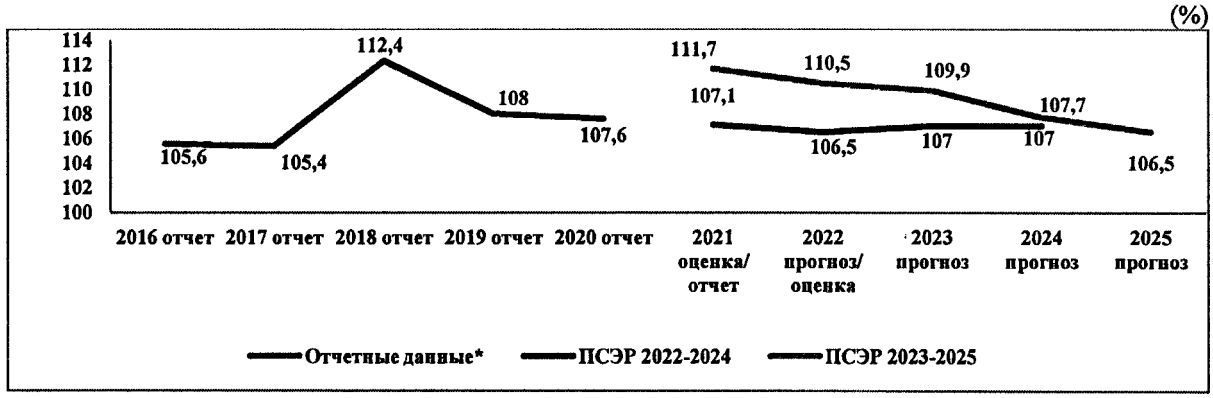
* Информация прогнозов социально-экономического развития Тверской области на 2019–2021 годы, на 2020–2022 годы, на 2021–2023 годы, на 2022–2024 годы, на 2023–2025 годы.

Как видно из диаграммы, объем платных услуг населению в абсолютном выражении Среднесрочного прогноза на 2023–2025 годы пессимистичнее аналогичных показателей предыдущего Прогноза.

9. Динамика показателей, характеризующих уровень жизни населения.

Динамика изменения темпов роста номинальной начисленной среднемесячной заработной платы за 2016–2025 годы приведена на следующей диаграмме.

(%)



* Информация прогнозов социально-экономического развития Тверской области на 2019–2021 годы, на 2020–2022 годы, на 2021–2023 годы, на 2022–2024 годы, на 2023–2025 годы.

Как видно из диаграммы, показатели Среднесрочного прогноза на 2023–2025 годы оптимистичнее показателей предыдущего Прогноза.

Отчетный показатель темпов роста номинальной начисленной среднемесячной заработной платы 2021 года Среднесрочного прогноза на 2023–2025 годы выше оценочного показателя 2021 года предыдущего Прогноза на 4,6 процентного пункта.

Оценка темпов роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы за 2022 год составляет 110,5% при прогнозном показателе предыдущего Прогноза 106,5%.

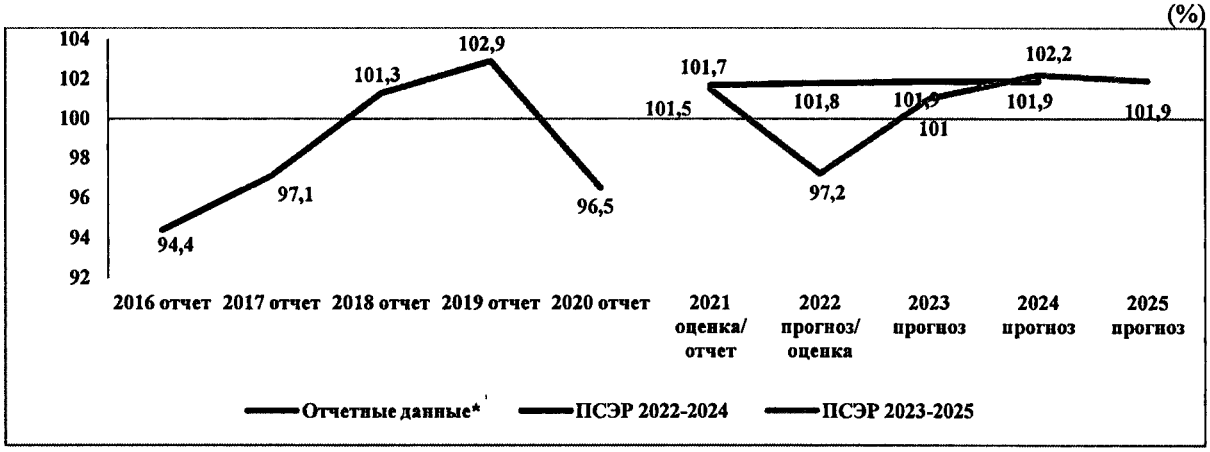
Прогнозные значения темпов роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы на 2023–2025 годы прогнозируются со снижением от 109,9% до 106,5%, что ниже фактического показателя за 2021 год (111,7%).

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в абсолютном значении, по оценке, за 2022 год составит 44 503,8 руб., что на 4 217,8 руб. больше, чем в 2021 году (в 2021 году среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по сравнению с предыдущим годом выросла на 4 209 руб.).

Прогноз среднемесячной номинальной начисленной заработной платы на 2023–2024 годы составляет 48 898,4 руб. и 52 662,3 руб. соответственно, что выше, чем по предыдущему Прогнозу, и к 2025 году составит 56 060,1 рублей.

Оценка темпов роста реальной заработной платы за 2022 год составляет 96,3% при прогнозе 102,1%. За 2021 год темп роста составил 104%. В 2023–2025 годах темпы роста реальной заработной платы также прогнозируются с ростом от 100,6% до 102,3%.

На диаграмме ниже приведена динамика изменения реальных располагаемых денежных доходов населения за 2016–2025 годы.



* Информация прогнозов социально-экономического развития Тверской области на 2019–2021 годы, на 2020–2022 годы, на 2021–2023 годы, на 2022–2024 годы, на 2023–2025 годы.

Как видно из диаграммы, оценка показателя за 2022 год составляет 97,2% при прогнозном показателе 101,8% предыдущего Прогноза. Следует отметить, что отчетный показатель реальных располагаемых денежных доходов населения за 2021 год составил 101,5%, то есть произошло значительное снижение реальных доходов населения, что было обусловлено увеличением темпов роста инфляции.

Рост реальных располагаемых денежных доходов населения на 2023 и 2024 годы прогнозируется в размере 101,0% и 102,2% соответственно (по предыдущему прогнозу – 101,9%).

При этом прогнозируемые темпы роста реальных располагаемых денежных доходов населения не позволят достичь в 2025 году уровня темпов роста за 2019 год (101,9% к 102,9%).

Следует отметить, что существуют риски недостижения в 2023–2025 годах запланированных темпов роста реальных располагаемых доходов населения, что обусловлено существующей вероятностью более низких темпов роста экономики и увеличением инфляции по сравнению с прогнозируемыми показателями ввиду неопределенности экономической ситуации в целом.

По Прогнозу, численность населения с доходами ниже величины прожиточного минимума к общей численности населения прогнозируется к уменьшению (с 9,6% в 2023 году до 8,5% в 2025 году), что предполагает снижение уровня бедности в регионе. При этом прогнозные показатели остались на уровне предыдущего прогноза (9,6% на 2023 год, 9,0% на 2024 год).

Данная доля населения, по оценке, за 2022 год составит 10,2%, что соответствует прогнозу и незначительно ниже уровня 2021 года (на 0,6 процентного пункта).

Общая численность безработных граждан на 2023–2025 годы прогнозируется со снижением от 24,8 тыс. человек до 24,3 тыс. человек.

По оценке, за 2022 год общая численность безработных граждан составит 25,7 тыс. человек, что незначительно ниже, чем по прогнозу (25,8 тыс. человек).

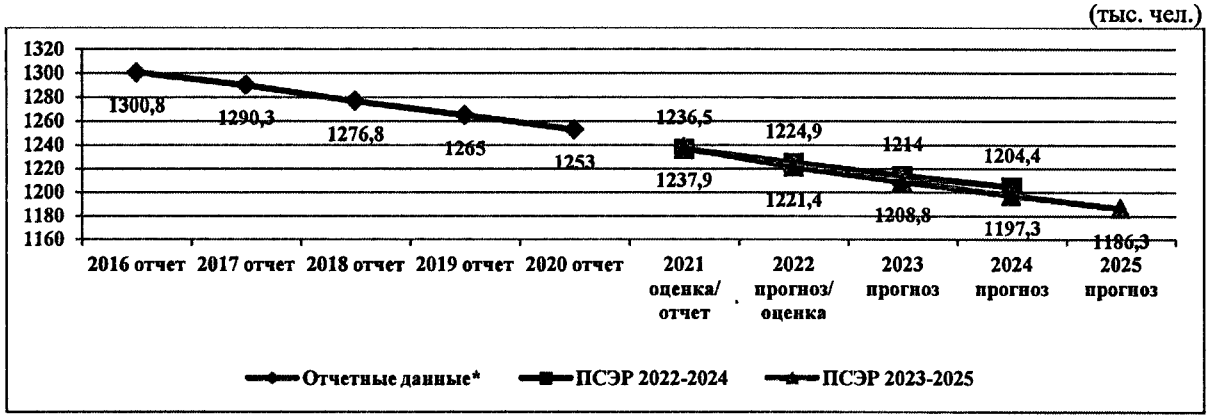
Численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения (на конец года), за 2022 год оценивается в размере 4,4 тыс. человек с незначительным ростом по сравнению с 2021 годом (на 7,3%). На 2023–2025 годы прогнозируется снижение показателя до 4,1 тыс. человек.

Фонд заработной платы работников организаций прогнозируется с ростом. При этом темпы роста на 2023 год прогнозируются на уровне 111,1% со снижением темпов роста на 2024–2025 годы до 108,6% и 108,3% соответственно.

10. Численность постоянного населения (среднегодовая).

На диаграмме ниже приведена динамика изменения численности постоянного населения Тверской области за 2016–2025 годы.

(тыс. чел.)



* Информация прогнозов социально-экономического развития Тверской области на 2019–2021 годы, на 2020–2022 годы, на 2021–2023 годы, на 2022–2024 годы, на 2023–2025 годы.

Как видно из диаграммы, отчетный показатель 2021 года на 1,4 тыс. человек, или на 0,1%, выше оценочного значения показателя предыдущего Прогноза, при этом оценочный показатель 2022 года на 3,5 тыс. человек, или на 0,3%, ниже оценочного значения показателя предыдущего Прогноза.

В 2022 году ожидается снижение отрицательного сальдо миграции на 0,450 тыс. человек, или в 2,2 раза, по сравнению с показателями миграционной убыли предыдущего Прогноза (1000 тыс. человек).

В 2023–2025 годах, согласно Прогнозу, сохранится тенденция сокращения численности населения, что в основном обусловлено естественной убылью населения (прогнозный коэффициент смертности в 2,4 раза превышает коэффициент рождаемости).

В 2023 году численность населения составит 1 208,8 тыс. человек, что на 12,6 тыс. человек меньше, чем по оценке за 2022 год (1 221,4 тыс. человек).

Показатели численности постоянного населения Тверской области Среднесрочного прогноза на 2023–2025 годы хуже аналогичных показателей предыдущего Прогноза. Кроме того, за 10 лет (с 2016 по 2025 годы) прогнозируется снижение численности населения Тверской области на 114,5 тыс. человек, или на 8,8%. Таким образом, демографическая ситуация в Тверской области продолжает оставаться неблагоприятной.

Контрольно-счетной палатой Тверской области проведен сравнительный анализ показателей Среднесрочного прогноза на 2023–2025 годы и документов, послуживших основой для его разработки.

В таблице ниже приведен анализ соотношения основных макроэкономических параметров (а также тенденций их изменения) Среднесрочного прогноза на 2023–2025 годы и Прогноза социально-экономического развития РФ на 2023 год и плановый период до 2024 и 2025 годов (далее – Прогноз развития РФ на 2023-2025 годы), который согласно части 1 статьи 35 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ[301] (далее – Закон № 172-ФЗ), статье 11 Закона о стратегическом планировании в Тверской области является одной из основ разработки прогноза социально-экономического развития Тверской области на среднесрочный период.

[301] «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Период	Значение основных прогнозных показателей								
	ВРП/ ВВП, млрд руб.	Индекс физического объема ВРП/ Темп роста ВВП	Индекс промышленного производства, в % к пред. году	Индекс потребительских цен, (в среднем за год)	Инвестиции, темп роста, % к пред. году*	Оборот розничной торговли, % к пред. году*	Объем платных услуг населению, % к пред. году*	Среднемесячная начисленная заработная плата, руб.	Величина прожиточного минимума, руб.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ТВЕРСКАЯ ОБЛАСТЬ									
Среднесрочный прогноз на 2023–2025 годы									
2022 оценка	597,8	98,2	96,04	113,9	95,9	93,7	101,1	44 503,8	13 363,0
2023 прогноз	657,8	102,7	102,49	106,0	109,7	102,5	101,3	48 898,0	13 944,0
2024 прогноз	705,4	102,6	102,42	104,7	104,8	103,5	101,9	52 662,3	14 598,0
2025 прогноз	755,7	102,2	101,74	104,0	83,9	102,9	101,9	56 060,1	15 581,0
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ									
Прогноз развития РФ на 2023–2025 годы (базовый вариант)									
2022 оценка	146 065	97,1	98,2	113,9	98,0	93,9	99,0	63 888,0	13 919,0
2023 прогноз	149 949	99,2	98,7	106,0	99,0	102,7	101,9	69 452,0	14 375,0
2024 прогноз	159 714	102,6	102,2	104,7	103,9	103,7	102,5	74 804,0	15 049,0
2025 прогноз	170 598	102,6	102,3	104,0	103,7	103,1	102,5	80 028,0	15 899,0
Отклонение параметров Среднесрочного прогноза на 2023–2025 годы и Прогноза развития РФ на 2023–2025 годы (базовый вариант)									
2022	x	1,1	-2,16	-	-2,1	-0,2	2,1	-19384,2 -43,6 %	-556,0 -4,2 %
2023	x	3,5	3,79	-	10,7	-0,2	-0,6	-20 554,0 -42 %	-431,0 -3,1 %
2024	x	-	0,22	-	0,9	-0,2	-0,6	-22141,7 -42 %	-451,0 -3,1 %
2025	x	-0,4	-0,56	-	-19,8	-0,2	-0,6	-23 967,9 -42,8 %	-308,0 -2,0 %

* Показатели согласно прогнозу в сопоставимых ценах.

Как видно из таблицы, оценочные показатели 2022 года и прогнозные показатели на 2023–2025 годы по Тверской области в целом пессимистичнее Прогноза развития РФ на 2023–2025 годы. Так, оценка 2022 года по Тверской области только по двум[302] из восьми сравниваемых показателей выглядит более оптимистично, чем оценка 2022 года по РФ. Вместе с тем Прогноз на 2023 и 2024 годы по Тверской области только по четырём из восьми показателей хуже прогноза по РФ. На 2025 год прогноз по Тверской области пессимистичнее по семи из восьми рассматриваемых показателей.

Следует отметить, что если среднемесячная заработная плата в Тверской области на 42–43,6% ниже среднемесячной заработной платы по РФ, то величина прожиточного минимума в Тверской области только на 2–4,2% ниже величины прожиточного минимума по России.

В соответствии с требованиями статьи 11 Закона о стратегическом планировании в Тверской области и пунктом 6 Порядка разработки среднесрочного прогноза Прогноз социально-экономического развития разрабатывается ежегодно, в том числе на основе Стратегии социально-экономического развития Тверской области. В разработанном Министерством экономического развития Тверской области Среднесрочном прогнозе на 2023–2025 годы отсутствует указание на Стратегию социально-экономического развития Тверской области, которая являлась основой его составления.

При этом целевые показатели, определенные в Стратегии социально-экономического развития Тверской области на период до 2030 года[303] (далее – Стратегия развития до 2030

[302] По показателям: индекс физического объема ВРП, индекс физического объема платных услуг населению.

[303] Распоряжение Правительства Тверской области от 24.09.2013 № 475-рп «О Стратегии социально-экономического развития Тверской области на период до 2030 года».

года), **не соответствуют показателям** Среднесрочного прогноза на 2023–2025 годы. Такие целевые показатели, как численность населения, численность занятых в экономике, рост ВРП, рост промышленного производства, рост инвестиций, рост оборота розничной торговли, имеют меньшие значения на 2025 год относительно Основных параметров социально-экономического развития Тверской области до 2030 года[304].

Следует отметить, что отклонения значений основных показателей Среднесрочного прогноза на 2023–2025 годы и Стратегии социально-экономического развития Тверской области до 2030 года свидетельствуют о **несоблюдении** требований пункта 6 Порядка разработки среднесрочного прогноза.

Вместе с тем Среднесрочный прогноз на 2023–2025 годы, показатели которого не достигают значений, установленных Стратегией социально-экономического развития Тверской области до 2030 года, не согласуется с принципом, установленным статьей 7 Закона № 172-ФЗ.

В соответствии с поручением Президента РФ Правительством РФ разработан и утвержден 01.10.2021 Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года (далее – Единый план), который определяет стратегические приоритеты Правительства РФ по достижению национальных целей развития и целевых показателей, характеризующих их достижение, на ближайшие 10 лет.

В Едином плане утверждены показатели по Тверской области, 3 из которых аналогичны показателям Среднесрочного прогноза на 2023–2025 годы. В таблице ниже приведен анализ соотношения значений показателей Среднесрочного прогноза на 2023–2025 годы и Единого плана (по Тверской области).

Год	Значение показателей		
	Численность населения (в среднегодовом исчислении)	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	Ввод в действие жилых домов
1	2	3	4
ТВЕРСКАЯ ОБЛАСТЬ			
Среднесрочный прогноз на 2023–2025 годы:			
2021 год	1237,9 тыс. чел.	67,87 лет	596,6 тыс. кв. м
2022 год	1221,4 тыс. чел.	68,5 лет	797,7 тыс. кв. м
2023 год	1208,8 тыс. чел.	71,53 лет	604,3 тыс. кв. м
2024 год	1197,3 тыс. чел.	72,13 лет	577,3 тыс. кв. м
2025 год	1186,3 тыс. чел.	72,73 лет	571,6 тыс. кв. м
Единый план:			
2021 год	1245,6 тыс. чел.	68,35 лет	573 тыс. кв. м
2022 год	1229,8 тыс. чел.	69,21 лет	475 тыс. кв. м
2023 год	1214,8 тыс. чел.	71,53 лет	435 тыс. кв. м
2024 год	1202,8 тыс. чел.	72,13 лет	451 тыс. кв. м
2025 год	1166,5 тыс. чел.	76,78 лет	699 тыс. кв. м
Отклонение параметров Среднесрочного прогноза на 2023–2025 годы от параметров Единого плана			
2021 год	-7,7 тыс. чел.	-0,48 лет	23,6 тыс. кв. м
2022 год	-8,4 тыс. чел.	-0,71 лет	322,7 тыс. кв. м
2023 год	-69,0 тыс. чел.	-	169,3 тыс. кв. м
2024 год	-5,5 тыс. чел.	-	126,3 тыс. кв. м
2025 год	19,8 тыс. чел.	-4,05 лет	-127,4 тыс. кв. м

Как видно из таблицы, показатели численности населения Тверской области, за исключением показателя 2025 года и ожидаемой продолжительности жизни при рождении, за исключением показателей 2023 и 2024 года, установленные Среднесрочным прогнозом на 2023–2025 годы, пессимистичнее показателей Единого плана. Следует отметить, что эти два показателя Единого плана характеризуют достижение национальной цели развития «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей».

Показатель объемов жилищного строительства оптимистичнее показателей Единого плана, за исключением показателя 2025 года.

[304] Приложение к Стратегии развития до 2030 года.