**Основные направления налоговой и бюджетной политики Тверской области на 2023 год и на плановый период**

 **2024 и 2025 годов**

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов были учтены положения:

1) Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

2) Указа Президента Российской Федерации от 21июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»

3) Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года;

4) Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, разработанных Министерством финансов Российской Федерации;

5) Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 – 2024 годах, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р (далее - Концепции повышения эффективности бюджетных расходов);

6) Стратегии социально-экономического развития Тверской области на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Тверской области 24.09.2013 № 475-рп;

7) Прогноза социально-экономического развития Тверской области на период до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства Тверской области 14.10.2015 № 505-рп;

8) Прогноза социально-экономического развития Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденный распоряжением Правительства Тверской области 07.11.2022 № 1222-рп;

9) Государственных программ Тверской области.

**Направление 1. Основные направления налоговой и бюджетной политики Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов были учтены положения Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, прогноза социально-экономического развития Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, государственных программ Тверской области.

**Задачи налоговой политики Тверской области на 2023 год**

**и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Основными задачами налоговой политики Тверской области являются: обеспечение эффективного развития экономики Тверской области, обеспечение стабильной налоговой базы бюджета Тверской области, содействие занятости населения Тверской области, развитие малого и среднего предпринимательства, обеспечение эффективности и сбалансированности применения мер государственной поддержки для организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц.

1. **Основные подходы к формированию доходов**

**консолидированного бюджета Тверской области на 2023 – 2025 годы**

Для определения доходов консолидированного бюджета Тверской области используются показатели прогноза социально-экономического развития Тверской области на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов, разрабатываемые Министерством экономического развития Тверской области.

Формирование показателей по доходам консолидированного бюджета Тверской области основывается на показателях базового варианта прогноза социально-экономического развития Тверской области на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов как, наиболее реалистичного варианта макроэкономического прогноза.

Валовый региональный продукт прогнозируется на 2023 год в объёме 657 846,0 млн руб., на 2024 год 705 412, 0 млн руб., на 2025 год 755 659,0 млн руб.

Индекс потребительских цен по состоянию на конец 2023 года прогнозируется в размере 105,5% и на плановый период 2024-2025 годов в размере 104 процента ежегодно.

Главные администраторы доходов бюджета представляют сведения, необходимые для составления проектов областного и местных бюджетов по каждому виду доходов по утвержденным ими методикам в соответствии с постановлением РФ от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

Расчеты осуществляются на базе сложившейся динамики налоговой базы, начислений и поступлений платежей, ожидаемой оценки в текущем году, задолженности по налоговым и неналоговым доходам, а также прогнозируемых показателей по налогооблагаемой прибыли, темпам роста фонда заработной платы труда, кадастровой стоимости земли и объектов недвижимого имущества, заключенных договоров на передачу в аренду земельных участков и имущества, действующих ставок, размеров платы по налоговым и неналоговым платежам с учетом внесенных изменений в налоговое и бюджетное законодательство.

**II. Особенности доходной базы**

**2.1 Структурная особенность доходной базы бюджетов субъектов Российской Федерации.**

Налоговым кодексом Российской Федерации (далее – НК РФ) предусмотрены особенности уплаты налога на прибыль организаций по структурным подразделениям и консолидированным группам налогоплательщиков (далее – КГН), а Бюджетным кодексом Российской Федерации установлены нормативы централизации:

по акцизам на алкоголь крепостью свыше 9 процентов (с 01.01.2017);

по акцизам на моторные масла, дизельное топливо, автомобильный и прямогонный бензин;

по акцизам на спирт этиловый из пищевого и непищевого сырья, акцизам на спиртосодержащую продукцию (с 01.01.2020)

Доля налоговых доходов консолидированного бюджета Тверской области, формируемых за счет плательщиков с территории всей Российской Федерации (в порядке централизации и совокупного финансового результата) по фактическим поступлениям за 2019-2021 годы представлена в таблице 1.

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **Ед. изм.** | **Факт 2019 года** | **Факт 2020 года**  | **Факт 2021 год** |
| 1. | **Налоговые доходы консолидированного бюджета Тверской области, всего** | тыс. руб**.** | **58 555 180.0** | **63 889 275,7** | **71 049 050,2** |
|   | в том числе: |  |  |  |  |
| 2. | налог на прибыль от КГН, доходы от уплаты акцизов на крепкий алкоголь , доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты, доходы от уплаты акцизов на спирт этиловый из пищевого и непищевого сырья, акцизов на спиртосодержащую продукцию | тыс. руб**.** | 10 148 355,2 | 13 515 354,8 | 15 649 582,2 |
| 3. | Оценка влияния КГН и налогоплательщиков доходов от уплаты акцизов на крепкий алкоголь, доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, доходов от уплаты акцизов на спирт этиловый из пищевого и непищевого сырья, акцизов на спиртосодержащую продукцию в формировании налоговых доходов консолидированного бюджета Тверской области | % | 17 | 21 | 22 |

Как видно из таблицы 1, доля централизации доходов от плательщиков Российской Федерации ежегодно возрастет. Так, за 2019 год она составляла 17%, в 2020 году 21%, а в 2021 году 22%, что объясняется в основном увеличением норматива отчисления в бюджеты субъектов Российской Федерации доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты.

**2.2. Итоги функционирования консолидированных групп налогоплательщиков в 2012 – 2021 годах**

В соответствии со статьей 25.1 «Общие положения о консолидированной группе налогоплательщиков» НК РФ КГН признается добровольное объединение налогоплательщиков налога на прибыль организаций на основе договора о создании КГН в порядке и на условиях, которые предусмотрены НК РФ, в целях исчисления и уплаты налога на прибыль организаций с учетом совокупного финансового результата хозяйственной деятельности указанных налогоплательщиков.

По состоянию на 01.01.2022 на территории Тверской области налог на прибыль организаций уплачивается 11 ответственными участниками консолидированных групп налогоплательщиков (ОАО «Сургутнефтегаз», ПАО «Лукойл», ПАО «Транснефть», АО «Мегафон – Интернэшнл», ПАО «Газпром», АО «Атомэнергопром», ПАО «Северсталь», ПАО НК «Роснефть», ООО «Агроаспект», ПАО «Газпром нефть», ПАО «Новолипецкий металлургический комбинат»), включающими 31 участника консолидированных групп налогоплательщиков.

Нестабильность поступления налога на прибыль организаций от КГН снижает точность прогнозирования по данному налогу. Так доля поступления налога на прибыль организаций от КГН в 2012 году составляла 17,5 %, в 2013 году 29,7 %, в 2014 году 38,2 %, в 2015 году 55,9 %, в 2016 году 32%, в 2017 году 30,2%, в 2018 году 33,9%, в 2019 году 27,1%, в 2020 году 35,2%, в 2021 году 26,6%. В 2015 году резкий рост доли объясняется экспортной ориентированностью участников КГН и высокой волатильностью курса рубля, обеспечившей прибыльность предприятий за счет курсовой разницы.

Согласно положениям статьи 288 НК РФ на величину налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет конкретного субъекта Российской Федерации, оказывают влияние следующие показатели:

- совокупный размер прибыли КГН, рассчитанный исходя из фактических результатов деятельности участников КГН;

- среднесписочная численность работников (расходы на оплату труда) участника КГН или его обособленного подразделения, расположенного на территории субъекта;

- остаточная стоимость амортизируемого имущества участника КГН или его обособленного подразделения, расположенного на территории субъекта.

Распределение налога осуществляется вне зависимости от результатов финансово-хозяйственной деятельности конкретных налогоплательщиков. Поэтому результатом перераспределения налога на прибыль может быть, как снижение его поступлений в региональный бюджет, так и увеличение.

Существенным недостатком действующего режима КГН является возможность непрогнозируемого снижения доходов бюджета субъекта Российской Федерации, в котором расположены прибыльные предприятия, в случае получения крупных убытков налогоплательщиками в других регионах и изменения территориальной структуры бизнеса.

С другой стороны, более быстрое принятие убытков убыточных участников КГН за счет уменьшения прибыли прибыльных участников при прочих равных условиях позволяет в более короткие сроки увеличить доходы от налога на прибыль в тех регионах, где расположены убыточные налогоплательщики.

В целях обеспечения стабильности налоговых условий и устранения неопределенности при прогнозировании доходов бюджетов субъектов Российской Федерации:

- был продлен мораторий на создание новых (и изменение состава действующих) КГН с установлением предельного срока действия договора о создании КГН (до 1 января 2023 года);

- была введена обязанность участников КГН представлять в налоговый орган по месту своего учета информацию о прогнозируемых поступлениях от консолидированной группы налогоплательщиков по налогу на прибыль организаций в бюджеты субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 03.08.2018 № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» договоры о создании консолидированной группы налогоплательщиков (изменения в договоры о создании консолидированной группы налогоплательщиков) действуют до даты окончания срока их действия, но не позднее 1-го числа налогового периода по налогу на прибыль организаций, начинающегося в 2023 году.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 проекта федерального закона № 201622- 8 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» на 2023-2025 годы устанавливается временный порядок распределения доходов от поступлений налога на прибыль организаций, уплаченного налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками договора о создании консолидированной группы налогоплательщиков.

Указанным временным порядком предусмотрено, что в 2023 году 80%, в 2024 году – 60%, в 2025 году – 40% поступлений налога на прибыль организаций, уплаченного налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками договора о создании консолидированной группы налогоплательщиков, зачисляются в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативам, установленным законом о федеральном бюджете на 2023-2025 годы.

В настоящее время достоверно оценить влияние изменений на доходы бюджета Тверской области в 2023-2025 годах не представляется возможным.

**2.3. Стимулирование инвестиционной активности**

За последние годы в Тверской области был принят ряд изменений в налоговое законодательство, направленных на стимулирование инвестиционной активности, которые будут способствовать обеспечению исполнения прогноза по налоговым доходам областного бюджета Тверской области в 2023-2025 годах. К таким стимулирующим мерам относятся:

1. **В части налога на прибыль организаций:**

- продлен до 1 января 2025 года срок предоставления резидентам особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной на территории муниципального образования «Конаковский район» Тверской области (далее – резидент, ОЭЗ «Завидово») права на применение пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащей зачислению в областной бюджет Тверской области (Закон Тверской области от 23.12.2020 № 78-ЗО «О внесении изменений в Закон Тверской области «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций для организаций - резидентов особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной на территории муниципального образования «Конаковский район» Тверской области» и установлены пониженные налоговые ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет Тверской области, для организаций, получивших статус резидента территории опережающего социально-экономического развития:

5 процентов – в течение пяти налоговых периодов с момента получения прибыли;

10 процентов- в течение следующих пяти налоговых периодов (Закон Тверской области от 29.03.2021 № 7-ЗО «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций для организаций - резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территории Тверской области»);

- организациям, реализующим на территории Тверской области приоритетные инвестиционные проекты по определенным видам экономической деятельности, предусмотрено право на применение инвестиционного налогового вычета в размере 50 процентов суммы расходов, составляющей первоначальную стоимость основного средства и (или) 50 процентов суммы расходов, составляющей величину изменения первоначальной стоимости основного средства. Предельная величина инвестиционного налогового вычета составляет 12 процентов. Сумма расходов может быть учтена при определении инвестиционного налогового вычета в течение пяти последовательных налоговых периодов. (Закон Тверской области от 06.11.2019 № 66-ЗО «О применении на территории Тверской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций»). В настоящее время подготовлен и проходит согласование проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О применении на территории Тверской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций», предусматривающий:

- исключение конкретных категорий налогоплательщиков по видам экономической деятельности;

- расширение перечня объектов основных средств, в отношении которых налогоплательщикам предоставляется право на применение вычета, дополнив его основными средствами в виде зданий, сооружений, передаточных устройств, относящихся к 8 – 10 амортизационным группам, что позволит использовать вычет при приобретении (сооружении), реконструкции основных средств, сроком полезного использования от 20 до 30 лет;

- исключение возможности предоставления инвестиционного налогового вычета налогоплательщикам, применяющим пониженные ставки по налогу на прибыль организаций (в соответствии с законами Тверской области от 29.03.2021 № 7-ЗО и от 22.07.2017 № 57-ЗО), и являющихся получателями субсидии из областного бюджета Тверской области на возмещение затрат, связанных с уплатой части налога на прибыль организаций, зачисляемого в областной бюджет Тверской области (в соответствии с постановлением Тверской области от 27.10.2017 № 371-пп).

2. **В части** **налога на имущество организаций:**

От уплаты налога на имущество организаций освобождены:

- резиденты инновационно-промышленного парка Тверской области, резиденты экотехнопарка Тверской области - в отношении принадлежащего им имущества, расположенного на территории инновационно-промышленного парка Тверской области, экотехнопарка Тверской области. Право на освобождение от налогообложения возникает у резидентов инновационно-промышленного парка Тверской области, резидентов экотехнопарка Тверской области начиная с 1-го числа первого месяца календарного года, следующего за календарным годом, в котором Правительством Тверской области принято решение о признании юридического лица резидентом инновационно-промышленного парка Тверской области, резидентом экотехнопарка Тверской области, и предоставляется на срок, составляющий пять налоговых периодов подряд, начиная с даты возникновения такого права (Закон Тверской области от 06.11.2019 № 67-ЗО «Об инновационно-промышленных парках Тверской области, экотехнопарках Тверской области и о внесении изменений в отдельные законы Тверской области»);

- организации, получившие в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» статус резидента территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории Тверской области (далее - территория опережающего социально-экономического развития), в отношении недвижимого имущества, учитываемого на балансе организации - резидента территории опережающего социально-экономического развития, созданного или приобретенного в целях ведения деятельности на территории опережающего социально-экономического развития в рамках соглашения об осуществлении деятельности и расположенного на территории опережающего социально-экономического развития, за исключением недвижимого имущества, приобретенного этими организациями в результате их реорганизации, и недвижимого имущества, приобретенного этими организациями у лиц, являющихся взаимозависимыми и (или) аффилированными по отношению к таким организациям.

Право на освобождение от налогообложения в отношении имущества, указанного в абзаце первом настоящего пункта, возникает у резидентов территории опережающего социально-экономического развития начиная с месяца, следующего за месяцем постановки указанного имущества на учет, и предоставляется на срок, составляющий десять налоговых периодов.

В случае прекращения статуса резидента территории опережающего социально-экономического развития налогоплательщик считается утратившим право на освобождение от налогообложения в отношении имущества, указанного в абзаце первом настоящего пункта, с начала квартала, в котором налогоплательщик был исключен из реестра резидентов соответствующей территории опережающего социально-экономического развития (Закон Тверской области от 29.03.2021 № 8-ЗО

«О внесении изменения в статью 3 Закона Тверской области «О налоге на имущество организаций»);

- газораспределительные организации - в отношении объектов газораспределительных сетей, созданных в рамках реализации мероприятий по догазификации населенных пунктов Тверской области и учтенных на балансе организации в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета, после 1 января 2022 года.

Перечень имущества, относящегося к объектам газораспределительных сетей, указанным в настоящем пункте, утверждается Правительством Тверской области (Закон Тверской области от 13.07.2022 № 40-ЗО «О внесении изменения в статью 3 Закона Тверской области «О налоге на имущество организаций»).

3. **В части мероприятий, стимулирующих развитие малого и среднего предпринимательства:**

- размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, установленные законом Тверской области от 29.11.2012 № 110-ЗО «О патентной системе налогообложения в Терской области», в соответствии с законом Тверской области от 25.02.2021 № 1-ЗО «О внесении изменения в статью 2 Закона Тверской области «О патентной системе налогообложения в Тверской области» действуют до 31 декабря 2022 года включительно. На 2023 год в целях поддержки малого бизнеса планируется сохранить размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения на уровне 2021 года;

- в соответствии с положениями статьи 346.20 Налогового кодекса Российской Федерации законом Тверской области от 29.11.2019 № 73-ЗО «Об установлении налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения на территории Тверской области» (далее – закон № 73-ЗО) установлены размеры пониженных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения на территории Тверской области (3% и 1,5% в случае, если объектом налогообложения являются доходы при осуществлении видов предпринимательской деятельности, предусмотренных соответственно частями 1 и 2 статьи 1 закона № 73-ЗО; 7,5% и 5% в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, при осуществлении видов предпринимательской деятельности, предусмотренных соответственно частями 1 и 2 статьи 2 закона № 73-ЗО).

Пониженные налоговые ставки установлены для организаций и индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных в течение пяти лет после вступления в силу закона № 73-ЗО (с 1 января 2020 года, за исключением положений, для которых законом № 73-ЗО установлен иной срок вступления их в силу – с 1 января 2021 года) и осуществляющих определенные виды предпринимательской деятельности.

Налогоплательщики, указанные в частях 1 и 2 статьи 1, частях 1 и 2 статьи 2 закона № 73-ЗО, вправе применять пониженные налоговые ставки со дня их государственной регистрации непрерывно в течение не более пяти налоговых периодов при условии, что выручка от реализации товаров (работ, услуг) при осуществлении одного или нескольких установленных законом № 73-ЗО видов предпринимательской деятельности, за соответствующий налоговый (отчетный) период составляет не менее 70 процентов от общей суммы выручки от реализации товаров (работ, услуг);

- введение с 1 июля 2020 года на территории Тверской области налога на профессиональный доход (Закон Тверской области от 29.05.2020 № 35-ЗО «О введении в действие на территории Тверской области специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»).

**2.4. Оценка налоговых расходов консолидированного бюджета Тверской области**

Налоговая политика формируется с учетом ориентации на стимулирование инвестиций, расширение доходной базы бюджета и обеспечение установления региональных налоговых льгот с обязательной оценкой эффективности их применения.

Одной из приоритетных целей проводимой налоговой политики в Тверской области является рост доходной части бюджета региона.

Для ее достижения необходимо принятие действенных мер по повышению налогового потенциала, в число которых входит, в том числе, осуществление анализа обоснованности, эффективности и целесообразности предоставления налоговых льгот и иных преференций, установленных областными законами Тверской области.

В целях формирования комплексной системы контроля, учета и оценки эффективности налоговых льгот и преференций в регионе постановлением Правительства Тверской области от 25.10.2019 № 412-пп утвержден порядок формирования перечня налоговых расходов Тверской области и оценки налоговых расходов Тверской области.

Результаты проведения оценки служат основанием для принятия решений о сохранении, уточнении либо об отмене льгот, признанных неэффективными.

**Результаты оценки эффективности налоговых расходов за 2021 год**

В 2021 году на территории Тверской области действовали налоговые преференции для налогоплательщиков в отношении 24 категорий юридических и физических лиц.

Налоговые преференции по 10 категориям налогоплательщиков носят стимулирующий характер, 11 категориям налогоплательщиков – социальный, 3 категориям налогоплательщиков – технический.

Правом на налоговые преференции воспользовались 1 265 юридических лиц, находящихся на общей системе налогообложения, 232 юридических лица и индивидуальных предпринимателя, применяющих специальные налоговые режимы, 107 150 физических лиц.

Общий размер налоговых расходов Тверской области 2021 года в результате предоставленных налоговых преференций составил 915 869 тыс. рублей, в том числе:

748 661 тыс. рублей (81,7 % от общего объема) по налогу на имущество организаций в соответствии с законом Тверской области от 27.11.2003 № 85-ЗО «О налоге на имущество организаций»;

73 460 тыс. рублей (8,0 % от общего объема) по транспортному налогу в соответствии с законом Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО «О транспортном налоге в Тверской области»;

52 943 тыс. рублей (5,8 % от общего объема ) налоговые расходы в связи с применением специальных налоговых режимов в соответствии с законом Тверской области от 29.11.2019 № 73-ЗО «Об установлении налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения на территории Тверской области»;

40 805 тыс. рублей (4,5 % от общего объема) по налогу на прибыль организаций в соответствии с законом Тверской области от 06.11.2019 № 66-ЗО «О применении на территории Тверской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций.

Информация о количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговыми преференциями, и суммах налоговых расходов Тверской за 2021 год в разрезе установленных налоговых преференций, сформирована на основании данных, представленных УФНС России по Тверской области.

Таблица 2

**Объем налоговых расходов в разрезе видов налогов, преференции по которым установлены региональным законодательством**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Вид налога** | **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** | **2020 год** | **2021 год** | **с 2017 по 2021 гг.** |
| **1.** | **Региональные налоги, всего** | **811 701** | **790 262** | **621 182** | **725 727** | **822 121** | **3 770 993** |
|   | *в том числе:* |   |   |   |   |   |  |
| 1.1 | Налог на имущество организаций | 753 932 | 732 922 | 560 614 | 656 623 | 748 661 | 3 452 752 |
| 1.2 | Транспортный налог | 57 769 | 57 340 | 60 568 | 69 104 | 73 460 | 318 241 |
| **2.** | **Специальные налоговые режимы, всего** | **3 467** | **1 068** | **2 425** | **141 990** | **52 943** | **201 893** |
|   | *в том числе:* |   |   |   |   |   |  |
| 2.1 | Упрощенная система налогообложения | 3 128 | 320 | 1 909 | 141 648 | 52 943 | 199 948 |
| 2.2 | Патентная система налогообложения | 339 | 748 | 516 | 342 | 0 | 1 945 |
| **3.** | **Федеральные налоги, всего** | **0** | **0** | **0** | **0** | **40 805** | **40 805** |
|   | *в том числе:* |   |   |   |   |   |  |
| 3.1 | Налог на прибыль организаций | 0 | 0 | 0 | 0 | 40 805 | 40 805 |
|  | **ИТОГО:** | **815 168** | **791 330** | **623 607** | **867 717** | **915 869** | **4 013 691** |

Таблица 3

**Распределение налоговых расходов в разрезе
целевых категорий налоговых расходов**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Целевая категория налогового расхода** | **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** | **2020 год** | **2021 год** | **с 2017 по 2021 гг.** |
| 1 | Стимулирующие | 645 584 | 622 288 | 454 785 | 691 490 | 730 335 | 3 144 482 |
|   |   | 79,2% | 78,6% | 72,9% | 79,7% | 79,7% | 78,3% |
| 2 | Технические | 120 800 | 119 532 | 116 122 | 115 454 | 122 531 | 594 439 |
|   |   | 14,8% | 15,1% | 18,6% | 13,3% | 13,4% | 14,8% |
| 3 | Социальные | 48 784 | 49 510 | 52 700 | 60 773 | 63 003 | 274 770 |
|   |   | 6,0% | 6,3% | 8,5% | 7,0% | 6,9% | 6,9% |
|  | **ИТОГО:** | **815 168** | **71 330** | **623 607** | **867 717** | **915 869** | **4 013 691** |

Основной объем выпадающих доходов консолидированного бюджета Тверской области за отчетный финансовый год составляют налоговые расходы стимулирующей целевой категории. За 2021 год налоговые расходы стимулирующего характера составили 730 335 тыс. рублей (79,7 % от общего объема), в том числе:

636 587 тыс. рублей освобождение от уплаты налога на имущество организаций в отношении предприятий сельскохозяйственной отрасли;

52 943 тыс. рублей установление пониженных ставок для организаций и индивидуальных предпринимателей в связи с применением упрощенной систему налогообложения;

40 805 тыс. рублей предоставление инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций для организаций, реализующих приоритетные инвестиционные проекты на территории Тверской области,

Социальные налоговые расходы Тверской области, к которым относятся налоговые расходы, способствующие снижению налогового бремени населения, а также направленные на создание благоприятных условий для оказания услуг в социальной сфере, повышения их качества и доступности, духовно-нравственного воспитания личности, а также поддержку некоммерческих организаций, в 2021 году составили 63 003 тыс. рублей (6,9 % от общего объема), из них:

55 816 тыс. рублей предоставление налоговых льгот по транспортному налогу отдельным категориям граждан;

7 187 тыс. рублей освобождение от уплаты налога на имущество организаций.

Технические налоговые расходы, сущность которых заключается в устранении встречных потоков средств бюджетов бюджетной системы Тверской области, в 2021 году составили 122 531 тыс. рублей (13,4 % от общего объема).

**Предложения по сохранению или отмене предоставленных**

**налоговых льгот**

Налоговые расходы Тверской области, в отношении которых проводилась оценка эффективности за 2021 год, признаны эффективными, разработка проектов законов Тверской области, отменяющих налоговые льготы и пониженные налоговые ставки или изменяющих условия их предоставления с начала очередного налогового периода не требуется.

**III. Основные изменения в области налоговой политики Российской Федерации с 2021 года и планируемые к реализации в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов**

В соответствии с проектом Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов и изменениями в налоговое законодательство, Правительством Российской Федерации реализованы в области налоговой политики, следующие меры:

* + – продление до 2030 года централизации в федеральный бюджет 1-процентного пункта ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в региональные бюджеты, и одновременное продление 50-процентного ограничения по учету убытков, полученных в прошлых периодах;
	+ ликвидация с 2023 года института консолидированных групп налогоплательщиков и дальнейшее распределение налога на прибыль организаций, уплаченного налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками договора о создании консолидированной группы налогоплательщиков, между бюджетами субъектов Российской Федерации на основании нормативов, установленных законом о федеральном бюджете на 2023-2025 годы
	+ - ежегодное повышение ставок акцизов на вина, винные напитки, пиво, сидр медовуху, алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта до 9%, алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9%, автомобильный бензин, дизельное топливо, моторные масла (Федеральный закон от 14.07.2022 № 323-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»):

акцизы на вина: 2022 год – 33 руб. за л., 2023 год –34 руб. за л., 2024 год –35 руб. за л., 2025 год –36 руб. за л.;

акцизы на винные напитки: 2022 год – 43 руб. за л., 2023 год – 45 руб. за л., 2024 год – 47 руб. за л., 2025 год – 49 руб. за л.;

акцизы на пиво: 2022 год – 24 руб. за л., 2023 год – 25 руб. за л., 2024 год – 26 руб. за л. 2025 год – 27 руб. за л.;

акцизы на сидр, медовуху: 2022 год – 24 руб. за л., 2023 год – 25 руб. за л., 2024 год – 26 руб. за л. 2025 год – 27 руб. за л.;

акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта до 9%: 2022 год – 471 руб. за л., 2023 год – 490 руб. за л., 2024 год – 510 руб. за л., 2025 год – 530 руб. за л.;

акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9%: 2022 год – 589 руб. за л., 2023 год – 613 руб. за л., 2024 год – 638 руб. за л., 2025 год – 664 руб. за л.;

акцизы на автомобильный бензин: 2022 год – 13 793 руб. за л., 2023 год – 14 345 руб. за л., 2024 год – 14 919 руб. за л., 2025 год –15 516 руб. за л.;

акцизы на прямогонный бензин: 2022 год – 16 345 руб. за л., 2023 год – 17 153 руб. за л., 2024 год – 17 965 руб. за л., 2025 год – 17 965 руб. за л.;

акцизы на дизельное топливо: 2022 год – 9 556 руб. за л., 2023 год – 9 938 руб. за л., 2024 год – 10 336 руб. за л., 2025 год – 10 749 руб. за л.;

акцизы на моторные масла: 2022 год – 6 075 руб. за л., 2023 год – 6 318 руб. за л., 2024 год – 6 571 руб. за л. 2025 год – 6 834 руб. за л;

* + - сохранение пониженной ставки налога на имущество организаций в размере 1,6% на 2022 - 2023 годы в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой частью, при максимальной ставке 2,2% (Федеральный закон от 02.07.2021 № 305-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»);
	+ - с 1 января 2022 года закрепили единые для всех сроки уплаты налога на имущество организаций - для налога - не позднее 1 марта следующего года (ранее сроки устанавливались законами субъектов РФ, в Тверской области законом Тверской области от 27.11.2003 № 85-ЗО «О налоге на имущество организаций» был установлен срок не позднее 30 марта года, следующего за истекшим налоговым периодом), для авансовых платежей - не позднее последнего числа месяца, следующего за отчетным периодом (аналогичный был установлен в Тверской области) (Федеральный закон от 02.07.2021 № 305-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»);
	+ - с 1 января 2023 года (за налоговый период 2022 года и последующие периоды) налогоплательщики - российские организации не включают в налоговую декларацию по налогу на имущество сведения об объектах налогообложения, налоговая база по которым определяется как их кадастровая стоимость. В случае если у российской организации в истекшем налоговом периоде имелись только вышеуказанные объекты налогообложения, налоговая декларация не представляется (Федеральный закон от 02.07.2021 № 305-Ф О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»). При этом, в целях создания справедливых конкурентных условий и улучшение условий ведения бизнеса, за счет улучшения администрирования доходов и внедрения новых информационных технологий Правительство Российской Федерации в Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, предусматривает переход к налогообложению недвижимого имущества организаций исходя из кадастровой стоимости в отношении всех объектов недвижимости (за исключением отдельных сооружений) в целях выравнивания налоговой нагрузки;
	+ -отмена применения повышающих коэффициентов по автомобилям стоимостью до 10 млн руб. при уплате налога за 2022 год.
	(Основание: Федеральный закон от 26.03.2022 № 67-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».);
	+ формирование правовых основ введения института единого налогового платежа (далее – ЕНП), предполагающего уплату налогов одним платёжным поручением (без уточнения реквизитов и др. параметров) на единый налоговый счет с последующим зачетом в счёт имеющихся у налогоплательщика обязательств. В соответствии с Федеральным законом от 29.11.2021 № 379-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» с 1 июля 2022 года по 31 декабря 2022 года на территории Российской Федерации проводится эксперимент по применению организациями и индивидуальными предпринимателями особого порядка уплаты налогов, сборов, страховых взносов, посредством перечисления в бюджетную систему Российской Федерации.

**Направление 2. Бюджетная политика Тверской области на 2023 год**

 **и на плановый период 2024 и 2025 годов**

**Раздел I. Итоги реализации бюджетной политики в 2021 - 2022 годах,**

**обзор бюджетной ситуации**

Обострение геополитических противоречий, введение беспрецедентных экономических и финансовых санкций внесли коррективы в реализацию Бюджетной политики в регионе в 2022 году. Тем не менее Бюджетная политика в 2021-2022 годах, как и в предыдущие годы, была ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости как областного бюджета, так и бюджетов муниципальных образований Тверской области, финансовое обеспечение мероприятий в рамках указов Президента Российской Федерации, в том числе национальных проектов, выполнение социальных обязательств, обеспечение условий софинансирования для участия в федеральных программах, снижение уровня долговой нагрузки.

***Доходная часть.*** По итогам 2021 года доходная часть областного бюджета Тверской области исполнена в сумме 92 352,5 млн руб. или на 117 % к предыдущему году.

На 2022 год доходы областного бюджета прогнозируются в сумме 96 679,0 млн руб. (данные из Закона 83-ЗО)

Основная часть доходов приходится на налоговые и неналоговые поступления.

За 2021 год в областной бюджет Тверской области поступило *налоговых и неналоговых* доходов в сумме 61 432,9 млн рублей, что на 13,7 % или на 7 421,7 млн рублей больше, чем за 2020 год. Объем поступления налоговых и неналоговых доходов в 2022 году прогнозируется в сумме 63 985,4 млн.руб.

Объем *безвозмездных поступлений* в 2021 году увеличился на 23% по сравнению с предыдущим годом и составил 30 919,5 млн руб. Прирост к уровню 2020 года составил 5 694,0 млн.руб. В 2022 году Тверской области распределены средства в объеме 32 693,6 млн.руб.

Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Тверской области утвержден на 2022 год (по состоянию на 01.09.2022) в размере 79 888 млн руб. или 103 % к поступлениям за 2021 год (77 515 млн руб.).

Областной бюджет Тверской области утвержден (по состоянию на 01.09.2022) в сумме 63 985 млн руб. или 104 % по отношению к поступлениям в областной бюджет за 2021 год (факт за 2021 год 61 433 млн руб.), что на 2 552 млн руб. больше факта 2021 года, в том числе на 913 млн руб. за счет внедрения новой транспортной модели*.*

Поступления налоговых и неналоговых доходов за 8 месяцев 2022 года в консолидированный бюджет Тверской области составляют 57 133 млн руб., рост на 9 397 млн руб. (+20 %) по отношению к аналогичному периоду 2021 года (47 736 млн руб.), в том числе поступления в областной бюджет Тверской области составляют 46 419 млн руб., рост на 8 220 млн руб. (+22 %) к поступлениям за аналогичный период прошлого года.

Основной прирост динамики поступлений в консолидированный бюджет Тверской области за 8 месяцев текущего года сложился по следующим налоговым и неналоговым доходам:

- по налогу на прибыль организаций (+2 583 млн руб.) (рост поступлений по организациям, как входящим, так и не входящим в консолидированные группы налогоплательщиков);

- по налогу на доходы физических лиц (+ 2 468 млн руб.), увеличение связано с ростом фонда заработной платы по Тверской области;

- по доходам от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации (+ 1 355 млн руб.);

по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (+1 015 млн руб.), что связано с ростом налоговой базы в следствии увеличения количества налогоплательщиков;

- по налогу на имущество организаций (+868 млн руб.), переоценка основных средств в сторону увеличения по крупнейшему налогоплательщику;

- по доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты (дизельное топливо, моторные масла, автомобильный бензин, прямогонный бензин) (+489 млн руб.), рост объемов реализации нефтепродуктов;

- по доходам от продажи материальных и нематериальных активов (+ 357 млн руб.), увеличение доходов от продажи земельных участков;

- по штрафам, санкциям, возмещению ущерба (+373 млн руб.), рост поступлений административных штрафов, в том числе за нарушение правил дорожного движения, поступление задолженности, образовавшейся до 01.01.2020 (г. Тверь).

При этом отмечается отрицательная динамика поступлений в консолидированный бюджет Тверской области по ЕНВД, в связи с его отменой с 01.01.2021 (- 147 млн руб.).

По итогам совместной реализации исполнительными органами государственной власти Тверской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и органами местного самоуправления Тверской области мероприятий, предусмотренных в Программе оздоровления государственных финансов Тверской области на 2018 – 2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Тверской области от 14.09.2018 № 435-рп (с учетом изменений от 06.12.2019 №885-рп), дополнительные поступления в консолидированный бюджет Тверской области за первое полугодие 2022 года составили 388 млн руб., в том числе 261 млн руб. обеспечено за счет выполнения мероприятий, направленных на погашение задолженности по налоговым и неналоговым платежам.

По результатам проведенной оценки эффективности налоговых расходов (налоговые льготы), предоставленных законодательством Тверской области за 2021 год по федеральным, региональным налогам и специальным налоговым режимам, налоговые льготы признаны эффективными. Информация об оценке налоговых расходов Тверской области за 2021 год, оценке налоговых расходов Тверской области на 2022 год и оценке налоговых расходов Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов представлена с материалами и документами, разрабатываемыми в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, в качестве поясняющих документов и материалов к проекту закона об областном бюджете одновременно с проектом закона об областном бюджете в Законодательное Собрание Тверской области.

***Расходная часть областного бюджета*** Тверской области в 2021 году исполнена в сумме 88 842,2 млн рублей и в сравнении с 2020 годом увеличилась на 12 172,5 млн рублей или 116 %. На 2022 год расходы запланированы в объеме 102 832,8 (в Законе)

Наибольший рост расходов отмечается в отраслях социальной сферы (+ 4 561,8 млн рублей в 2021 году, + 4 343,0 млн рублей в 2022 году), дорожного хозяйства и транспортного обслуживания населения (+ 5 266,9 млн рублей в 2021 году, + 3 608,9 млн руб. в 2022 году).

В числе приоритетных задач остается финансовое обеспечение национальных проектов. В 2021 году на выполнение мероприятий национальных проектов направлено 16 206,2 млн рублей (+ 5 287,4 млн рублей к 2020 году). На 2022 год в областном бюджете Тверской области запланировано 22 167,4 млн руб.

Расходы капитального характера в 2021 году составили 18 327,5 млн рублей (+ 5 917,1 млн рублей к 2020 году), на 2022 год запланированы средства в сумме 29 487,3 млн руб.

Предусмотрены средства на развитие социальной инфраструктуры: продолжается строительство 2 детских садов в г. Твери и г. В. Волочек, детской областной клинической больницы в г. Твери, гребной базы и спортивного центра по видам гребли в г. Твери, футбольного манежа в г. Твери, детского дома в г. Калязин, школы в микрорайоне Южный г. Твери.

В рамках модернизации первичного звена здравоохранения осуществляется строительство центральной районной больницы (г. Бежецк) и строительство 4 детских поликлиник (г. Кимры, г. Тверь, г. Торжок), капитальный ремонт 3 центральных районных больниц (Конаковская, Осташковская, Ржевская).

Также предусмотрены средства на строительство Западного моста в г. Твери, на строительство, реконструкцию и ремонт автомобильных дорог регионального и местного значения, газоснабжение населенных пунктов, капитальный ремонт и реконструкцию систем теплоснабжения муниципальных образований Тверской области, строительство объектов туристской инфраструктуры (продолжается строительство объекта в рамках комплекса обеспечивающей инфраструктуры кластера «Волжское море» (г. Завидово), реставрационные работы на объектах культурного наследия (ведутся работы на 12 объектах культурного наследия).

В рамках национального проекта «Экология» продолжаются работы по реконструкции канализационных очистных сооружений, модернизации объектов питьевого водоснабжения, ликвидации (рекультивации) объектов накопленного экологического вреда. Продолжена реализация программ формирования комфортной городской среды, переселения граждан из аварийного жилого фонда.

***Долговая нагрузка*** Тверской области в отношении к сумме доходов областного бюджета Тверской области без учета безвозмездных поступлений за 2021 год составила 24 процента. По состоянию на 1 января 2022 года государственный долг Тверской области представлен исключительно бюджетными кредитами, предоставленными из федерального бюджета, привлечение рыночных заимствований в 2022 году также не запланировано.

Расходы на обслуживание государственного долга Тверской области по итогам 2021 года составили 0,03 процента объема расходов областного бюджета Тверской области, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Обслуживание и погашение долговых обязательств Тверской области осуществляется в соответствии с заключенными договорами своевременно и в полном объеме, просроченная задолженность по долговым обязательствам отсутствует.

Ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации в части государственного долга субъекта Российской Федерации и расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации, условия соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов Тверской областью соблюдаются.

В рамках управления ликвидностью с 2021 года осуществляются операции по размещению временно свободных средств единого казначейского счета с целью получения дополнительных доходов.

В 2022 году привлечен бюджетный кредит из федерального бюджета для погашения долговых обязательств муниципального образований по кредитам от кредитных организаций в сумме 586,7 млн руб., что позволило сократить объем рыночных долговых обязательств муниципальных образований Тверской области.

Также в качестве федеральной меры поддержки региональных бюджетов предусмотрено предоставление бюджетных кредитов из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (по ставке 3 % сроком на 15 лет).

В соответствии с Протоколом заседания Президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию Российской Федерации от 07.07.2022 № 37 в целях предоставления бюджетного кредита были отобраны следующие инфраструктурные проекты Тверской области:

«Организация пассажирского сообщения от станции Москва – Октябрьская – Пассажирская до проектируемого транспортно-пересадочного узла «Завидово» через остановочный пункт Путепроводная Октябрьской железной дороги (в рамках реализации инвестиционного проекта «Комплексное развитие городской и рекреационной среды в особой экономической зоне «Завидово» Тверской области»)» в сумме 3 800,0 млн руб., в том числе в 2022 году – 120,0 млн руб., в 2023 году – 1 300,0 млн руб., в 2024 году – 2 380,0 млн руб.;

«Инженерная подготовка территории на земельном участке с кадастровым номером 69:10:0000026:237. Первый этап» в сумме 1 119,0 млн руб. в 2024 году;

«Транспортная инфраструктура для развития инвестиционных площадок» в сумме 316,2 млн руб. в 2024 году.

**Раздел II. Формирование бюджетной политики Тверской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы.**

Эффективное управление государственными финансами является приоритетом бюджетной политики, что обусловлено задачей по сохранению устойчивости бюджетной системы области.

Основными факторами, влияющими на формирование бюджетной политики, являются: прогнозируемый темп роста социально-экономического развития Тверской области, прогнозируемый рост доходной части бюджета региона, продолжение политики сдерживания роста государственного долга, максимальная концентрация имеющихся финансовых ресурсов на приоритетных направлениях государственных программ Тверской области.

Основными стратегическими задачами бюджетной политики на ближайшие годы будут являться:

увязка стратегического и бюджетного планирования для обеспечения долгосрочной стабильности и устойчивости областного бюджета;

безусловное исполнение законодательно установленных публично-нормативных и иных социально значимых обязательств;

концентрация финансовых ресурсов на реализацию национальных целей, определенных Президентом Российской Федерации в Указе от 07.05.2018
№ 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента РФ № 204), а также в Указе от 21.07.2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ Президента № 474);

дальнейшее совершенствование системы межбюджетных отношений как стимула для более эффективного использования бюджетных средств в муниципальных образованиях области, укрепления экономической основы органов местного самоуправления муниципальных образований, повышения уровня прозрачности и предсказуемости формирования межбюджетных трансфертов на среднесрочную перспективу;

продолжение практики реализации механизмов выявления и минимизации неэффективных расходов местных бюджетов, включая разработку и реализацию мероприятий по финансовому оздоровлению, проведение процедур укрупнения муниципальных образований;

оптимизация функций исполнительных органов государственной власти Тверской области путем централизации функций по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности;

доработка и последующая реализация мер, направленных на мобилизацию налоговых, неналоговых доходов и развитие экономического потенциала муниципальных образований;

дальнейшее развитие Программы поддержки местных инициатив, проявившей себя как эффективный способ выявления и решения жизненно важных вопросов локальных сообществ при участии населения Тверской области;

дальнейшая реализация проекта «Школьный бюджет» - вовлечение школьников в решение вопросов местного значения, проект направлен на создание и развитие в школах инструментов совместного решения задач, затрагивающих интересы молодого поколения, а также повышения бюджетной грамотности;

создание институциональных условий для повышения качества и эффективности оказания государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Тверской области, в том числе за счет усовершенствования механизма финансового обеспечения государственных учреждений Тверской области;

реализация региональной программы, направленной на повышение уровня финансовой грамотности населения Тверской области, и содействующей формированию у населения Тверской области разумного финансового поведения, ответственного отношения к личным финансам, а также повышение эффективности защиты их интересов как потребителей финансовых услуг путем создание институциональной базы и методических ресурсов образовательного сообщества с учетом развития современных финансовых технологий;

Кроме того, в целях реализации задач, поставленных на федеральном уровне, планируется к 2025 году:

поддержать оптимальные объем и структуру расходов областного бюджета Тверской области на реализацию функций и обязательств постоянного характера с учетом социальных и иных реалий;

стимулировать главных распорядителей средств областного бюджета к поиску внутренних резервов оптимизации бюджетных расходов в целях обеспечения финансирования приоритетных направлений государственной политики.

Необходимость достижения приоритетов и целей, определенных в документах стратегического планирования в условиях ограниченности бюджетных ресурсов увеличивают актуальность реализации мер по повышению эффективности использования бюджетных средств.

Одним из главных инструментов, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированность на достижение целей региональной политики, являются государственные программы.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации государственных программ Тверской области как основного инструмента интеграции стратегического целеполагания, бюджетного планирования и операционного управления.

Формирование областного бюджета Тверской области на основе государственных программ позволило повысить обоснованность бюджетных ассигнований на этапе формирования проекта областного бюджета Тверской области и обеспечило более широкие возможности для оценки их эффективности, поскольку при разработке каждой государственной программы установлены измеримые показатели ее реализации, обеспечена взаимосвязь бюджетных ассигнований с конечными результатами реализации государственной программы, тем самым обеспечена увязка расходов областного бюджета Тверской области с конкретными мероприятиями государственной программы и показателями, характеризующими их достижение.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 №786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» утверждены новые подходы к управлению государственными программами Российской Федерации. Новая система направлена формирование для каждой государственной программы перечней общественно значимых показателей, увязанных с национальными целями развития, а также на обеспечение упрощения и однородности структуры государственных программ. В структурах государственных программ выделяется проектная часть, предусматривающая выполнение конкретных задач за ограниченный период времени, а также комплекс процессных мероприятий, реализуемых на постоянной основе.

Данным постановлением рекомендовано органам государственной власти субъектов Российской Федерации учитывать его нормы при установлении порядка разработки и реализации региональных государственных программ. Минэкономразвития России и Минфин России подготовлен график перевода государственных программ субъектов Российской Федерации на новую систему управления, первым пунктом которого предусмотрена разработка и направление в субъекты Российской Федерации соответствующих методических рекомендаций (IV квартал 2022 года). Соответствующая доработка субъектами Российской Федерации правил разработки, реализации и мониторинга региональных государственных программ с учетом методических рекомендаций запланирована на III квартал 2023 года

С учетом интеграции предусмотренных Указом Президента РФ № 204 и Указом Президента РФ № 474 национальных проектов государственные программы должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и процессной (текущей) деятельности государственных органов, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов, основным принципом управления которыми является ориентация на общественный результат для людей, на достижение показателей национальных целей.

Открытость бюджетного процесса на областном и муниципальном уровнях и вовлечение в него институтов гражданского общества, также способствуют повышению эффективности бюджетных расходов. Основными результатами работы в области повышения открытости бюджетного процесса являются:

формирование и представление на постоянной основе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в понятной для граждан форме;

повышение бюджетной грамотности населения Тверской области;

представление в открытом доступе значительного объема бюджетных данных;

расширение охвата и развитие практик вовлечения граждан в бюджетный процесс (инициативного бюджетирования) в муниципальных образованиях Тверской области.

Кроме того, в целях обеспечения открытости и прозрачности бюджетов и бюджетного процесса Тверской области будет продолжена работа по размещению информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет», в том числе информации о бюджетном законодательстве и бюджетном процессе Тверской области, об областном бюджете Тверской области, структуре государственного долга, межбюджетных трансфертах, о государственном (муниципальном) финансовом контроле и другой информации.

**Раздел III. Основные подходы к формированию расходов областного бюджета Тверской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**

Целью Основных направлений бюджетной политики является определение условий, используемых при составлении проекта областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров областного бюджета на 2023 – 2025 годы.

Предельные объемы бюджетных ассигнований областного бюджета на 2023-2025 годы сформированы на основе следующих основных подходов:

достижения национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», а также целей и целевых показателей, задач региональных проектов (программ), формируемых в соответствии с Указами Президента Российской Федерации;

обеспечения целевых показателей указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761
«О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» исходя из среднемесячной заработной платы
на 2023 год в размере 40 390,1 руб.

обеспечения уровня минимального размера оплаты труда с учетом положений Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» в размере 16 242 руб. с 1 января 2023 года;

индексации стипендиального фонда государственных профессиональных образовательных организаций с 1 сентября 2023 года на 5,5%, с сохранением уровня стипендиального фонда 2023 года в 2024 и 2025 годах;

индексации заработной платы по тем категориям работников, на которые не распространяются Указы Президента Российской Федерации на 5,5% с 1 января 2022 года с сохранением уровня заработной платы в 2023- 2025 годах;

индексации фонда оплаты труда сотрудников органов государственной власти на прогнозируемый уровень инфляции на 5,5% с 1 января 2022 года с сохранением уровня заработной платы в 2023-2025 годах;

публичных нормативных обязательств и иных социальных выплат населению - в соответствии с нормативными правовыми актами Тверской области, исходя из прогнозируемой численности получателей, действующего размера выплаты с учетом индексации с 1 февраля 2023 года на 5,5% с сохранением уровня проиндексированного размера выплат в 2024 и 2025 годах;

предоставление с 1 января 2023 года универсального пособия для семей с детьми, в состав которого войдут выплаты беременным женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности, а также семьям с детьми до 17 лет с доходами ниже регионального прожиточного минимума с применением комплексной оценки нуждаемости (включающей оценку доходов семьи, имущественной обеспеченности и трудового потенциала). Полномочия по осуществлению выплат возложены на Фонд пенсионного и социального страхования России. В связи с этим полномочия по осуществлению ежемесячных выплат на первого ребенка, на третьего ребенка и последующих детей до достижения возраста трех лет, на детей от 3-х до 7 лет и на детей от 8 до 17 лет переданы в Фонд пенсионного и социального страхования России.

формирования расходов на реализацию территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи с учетом роста средних подушевых нормативов финансирования на 4 % в 2022 году к 2021 году и на 5,5 % в 2023 году к 2022 году, предусмотрены дополнительные расходы (сверх уровня по федеральным нормативам): 2023 год – 664,7 млн руб., 2024 год – 183,4 млн руб., 2025 год – 80,4 млн руб.;

формирования расходов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в соответствии статьей 23 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» исходя из тарифа на обязательное медицинское страхование неработающего населения, установленного Федеральным законом от 30.11.2011 № 354-ФЗ с учетом роста коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг на 10% в 2023 к 2024 году, на 7,3% в 2024 году к 2023 году, на 6,6% в 2025 году к 2024 году (предусмотрено дополнительно 1787,3 млн руб., в том числе в 2023 г - 314,6 млн руб. в 2024 г – 524,4 млн. руб., в 2025 г – 948,3 млн. руб.);

обеспечения расходов на реализацию национальных проектов и участие в других государственных программах Российской Федерации с учетом условий софинансирования в соответствии с проектами Соглашений;

формирования объема дорожного фонда в соответствии со статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации исходя из прогноза поступления доходов, являющихся источниками формирования дорожного фонда с учетом с учетом нормативов отчисления доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты (2023-2024 – 74,9%, и увеличением в 2025 году до 100%) в соответствии с Федеральным законом от 01.07.2021 № 247-ФЗ;

обеспечения условий софинансирования на реализацию национальных проектов и участие в других государственных программах Российской Федерации. В 2023 году источником финансового обеспечения расходов на реализацию нацпроектов, осуществляемых за счет средств областного бюджета, являются средства, высвобождаемые от реструктуризации задолженности;

формирования бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы в соответствии с государственными программами Тверской области и региональными программами в рамках реализации национальных проектов с учетом привлечения средств из федерального бюджета, обеспечения завершения строительства (реконструкции) переходящих объектов, обеспечения ввода в эксплуатацию в пределах нормативного срока строительства;

формирования объема бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга Тверской области в соответствии с требованиями бюджетного законодательства и условиями заимствований;

формирования резерва в целях финансирования непредвиденных расходов;

исключения возможности образования просроченной кредиторской задолженности.

Основные параметры областного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов представлены в таблице 4

Таблица 4

тыс. руб.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатель | 2022(закон от 28.12.2021№ 83-ЗО в ред. от 27.07.2022) | Законопроект |
| 2023 | 2024 | 2025 |
| **Доходы, всего** | **96 679 016,3** | **97 810 421,0** | **94 238 867,9** | **95 550 081,0** |
| в том числе: |  |  |  |  |
| налоговые и неналоговые доходы | 63 985 390,3 | 67 420 440,4 | 70 221 527,7 | 73 806 937,6 |
| безвозмездные поступления | 32 693 626,0 | 30 389 980,6 | 24 017 340,2 | 21 743 143,4 |
| **Расходы, всего** | **102 832 824,6** | **103 655 255,2** | **99 923 040,8** | **93 095 880,0** |
| в том числе: |  |  |  |  |
| за счет собственных средств | 75 985 854,6 | 78 833 983,6 | 72 474 775,1 | 71 090 404,1 |
| за счет целевых средств | 26 846 970,0 | 23 521 271,6 | 21 360 049,7 | 17 505 475,9 |
| За счет инфраструктурного кредита |  | 1 300 000,0 | 3 815 216,0 |  |
| Условно утвержденные расходы |  |  | 2 000 000,0 | 4 500 000,0 |
| **Дефицит** | **-6 153 808,3**  | **-5 844 834,2** | **-5 684 172,9** | **2 454 201,0** |
| **Государственный долг** | **14 587 669,0** | **16 007 669,0** | **19 011 879,5** | **16 379 703,3** |
| в % к налоговым и неналоговым доходам | 22,80% | 23,74% | 27,07% | 22,19% |

Проект областного бюджета Тверской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сформирован на основе государственных программ, что позволяет создать институциональную основу для обеспечения эффективного использования средств областного бюджета Тверской области, проведения оценки результативности и эффективности бюджетных ассигнований.

Такой формат областного бюджета Тверской области также способствует повышению открытости для широкой общественности информации о структуре и направлениях бюджетных расходов, осуществляемых в соответствии с полномочиями исполнительных органов государственной власти Тверской области.

Государственные программы охватывают все основные сферы (направления) деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области.

Доля «программных» расходов областного бюджета Тверской области на 2023 год составляет 94,9%.

Объемы бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию государственных программ и направлений деятельности, не входящих в государственные программы на 2023 - 2025 годы, представлены в структуре расходов областного бюджета в программном разрезе
в таблице 5.

Таблица 5

Структура расходов областного бюджета Тверской области на 2023 год

и плановый период 2024 и 2025 годов

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ГП | Наименование | Сумма, тыс. руб. |
| 2023 год | Доля расходов в общем объеме расходов 2023 года | плановый период |
| 2024 год | 2025 год |
| 1 | 2 | 3 | 4  | 5 | 6 |
| **1** | **Всего** | **103 655 255,2** | **100,0** | **99 923 040,8** | **93 095 880,0** |
| **2** | **Итого на реализацию госпрограмм** | **98 379 233,1** | **94,9** | **92 916 275,3** | **85 687 144,6** |
|  | Государственная программа Тверской области "Государственное управление и гражданское общество Тверской области" на 2018 - 2025 годы | 1 570 768,7 | 1,5 | 1 244 077,4 | 1 244 077,4 |
|  | Государственная программа Тверской области "Развитие туристской индустрии в Тверской области" на 2018 - 2025 годы | 1 677 786,6 | 1,6 | 3 441 578,4 | 1 088 657,6 |
|  | Государственная программа Тверской области "Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области" на 2019 - 2025 годы | 3 569 418,0 | 3,4 | 253 801,2 | 253 797,3 |
|  | Государственная программа Тверской области "Здравоохранение Тверской области" на 2019 - 2025 годы | 16 825 293,8 | 16,2 | 14 438 527,0 | 15 128 154,5 |
|  | Государственная программа Тверской области "Территориальное планирование, градостроительство и архитектура в Тверской области" на 2019 - 2027 годы | 98 919,2 | 0,1 | 98 519,8 | 98 519,8 |
|  | Государственная программа Тверской области "Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области" на 2020 - 2029 годы | 22 824 611,8 | 22,0 | 27 276 604,2 | 26 373 019,9 |
|  | Государственная программа Тверской области "Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области" на 2020 - 2025 годы | 3 341 327,9 | 3,2 | 1 614 791,7 | 223 554,2 |
|  | Государственная программа Тверской области "Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области" на 2020 - 2025 годы | 828 165,7 | 0,8 | 2 144 937,9 | 585 531,2 |
|  | Государственная программа Тверской области "Развитие системы государственных закупок Тверской области" на 2020 - 2025 годы | 58 642,1 | 0,1 | 58 642,1 | 58 642,1 |
|  | Государственная программа Тверской области "Развитие демографической и семейной политики Тверской области" на 2020 - 2025 годы | 5 090 204,0 | 4,9 | 3 755 034,2 | 3 720 452,1 |
|  | Государственная программа Тверской области "Молодежь Верхневолжья" на 2021 - 2026 годы | 320 466,1 | 0,3 | 257 581,0 | 236 143,4 |
|  | Государственная программа Тверской области "Физическая культура и спорт Тверской области" на 2021 - 2026 годы | 1 278 082,1 | 1,2 | 739 128,3 | 723 994,2 |
|  | Государственная программа Тверской области "Культура Тверской области" на 2021 - 2026 годы | 2 567 887,8 | 2,5 | 2 419 872,4 | 2 352 383,9 |
|  | Государственная программа Тверской области "Социальная поддержка и защита населения Тверской области" на 2021 - 2026 годы | 8 097 201,8 | 7,8 | 7 946 215,3 | 7 879 119,6 |
|  | Государственная программа Тверской области "Содействие занятости населения Тверской области" на 2021 - 2026 годы | 980 915,9 | 0,9 | 938 913,0 | 956 642,9 |
|  | Государственная программа Тверской области "Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области" на 2021 - 2026 годы | 170 056,2 | 0,2 | 163 681,9 | 333 442,6 |
|  | Государственная программа Тверской области "Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области" на 2021 - 2026 годы | 57 280,2 | 0,1 | 57 280,2 | 57 280,2 |
|  | Государственная программа Тверской области "Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области" на 2021 - 2026 годы | 221 284,9 | 0,2 | 220 963,3 | 220 964,3 |
|  | Государственная программа Тверской области "Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тверской области" на 2021 - 2026 годы | 441 267,1 | 0,4 | 443 065,3 | 429 230,5 |
|  | Государственная программа Тверской области "Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области" на 2021 - 2026 годы | 76 879,0 | 0,1 | 65 468,5 | 62 702,0 |
|  | Государственная программа Тверской области "Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области" на 2021 - 2026 годы | 1 653 997,4 | 1,6 | 185 196,5 | 147 645,0 |
|  | Государственная программа Тверской области "Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области" на 2021 - 2026 годы | 1 419 308,7 | 1,4 | 1 323 200,6 | 1 324 273,3 |
|  | Государственная программа Тверской области "Лесное хозяйство Тверской области" на 2021 - 2026 годы | 559 771,9 | 0,5 | 565 554,4 | 585 285,6 |
|  | Государственная программа Тверской области "Сельское хозяйство Тверской области" на 2021 - 2026 годы | 2 039 740,5 | 2,0 | 1 947 998,4 | 1 549 378,4 |
|  | Государственная программа Тверской области "Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики" на 2021 - 2026 годы | 2 803 762,3 | 2,7 | 2 794 807,7 | 2 656 427,7 |
|  | Государственная программа Тверской области "Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области" на 2021 - 2026 годы | 1 174 570,3 | 1,1 | 1 134 524,0 | 1 134 486,2 |
|  | Государственная программа Тверской области "Цифровое развитие и информационные технологии в Тверской области" на 2022 – 2027 годы | 160 857,3 | 0,2 | 157 961,9 | 153 600,3 |
|  | Государственная программа Тверской области "Развитие образования Тверской области" на 2023-2030 годы | 18 010 233,6 | 17,4 | 17 146 970,6 | 16 026 808,5 |
|  | Государственная программа Тверской области "Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области» на 2023 – 2028 годы" | 460 532,2 | 0,4 | 81 378,1 | 82 929,9 |
| **3** | **Расходы, не включенные в государственные программы Тверской области** | **5 276 022,1** | **5,1** | **5 006 765,5** | **2 908 735,4** |
| **4** | **Условно-утвержденные расходы** |  |  | **2 000 000,0** | **4 500 000,0** |

**Ключевые мероприятия реализации национальных проектов**

**в Тверской области**

Ключевые мероприятия реализации национальных проектов
до 2025 года на территории Тверской области:

*1) в части национальный проекта «Экология»:*

*-* завершение ликвидации свалки на 13 км. Бежецкого шоссе *(региональный проект «Оздоровление Волги»)* в 2023 году всего в сумме 1 440 млн руб. *(ФБ – 1 397* *млн руб., ОБ – 43 млн руб.)* в рамках заключенного долгосрочного контракта на 2021-2023 годы *(Площадь восстановленных, в т.ч. рекультивированных, земель, прекратившим представлять угрозу реке Волга, составит 18,7 га);*

*-* биологический этап рекультивации свалок г. Кимры, г. Нелидово за счет областного бюджета *(региональный проект «Чистая страна»)* в 2023 в сумме 3 млн руб., в 2024 году в сумме 1,8 млн руб., в 2025 году в сумме 1,1 млн руб.)*;*

*-* расчистка участков озера Селигер в 2023-2024 годах по разработанной в 2021 году проектной документации *(региональный проект «Сохранение уникальных водных объектов*») всего в сумме 69 млн руб. за счет средств федерального бюджета *(Общая протяженность расчистки 4,7 км.).*

В 2023-2025 годах в соответствии со статьями 16.6, 75.1 и 78.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» введено целевое использование средств, поступающих в виде платы за негативное воздействие на окружающую среду и административных штрафов за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, на выявление, оценку и ликвидацию объектов накопленного вреда окружающей среде, а именно: на ликвидацию несанкционированных свалок на территории Тверской области.

*2) в части национального проекта «Жилье и городская среда»:*

- обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (в 2023 году в объеме 2 845 155,7 тыс. руб.);

- строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения *(региональный проект «Чистая вода»)* в 2023-2025 годах в сумме 1 726 763,5 тыс. руб. (в 2023 году в сумме 834 872,2 тыс. руб., в 2024 году в сумме 494 673,5 тыс. руб., в 2025 году в сумме 397 217,8 тыс. руб.), в том числе:

- завершение реконструкции водозаборных сооружений Ржев-1 и Ржев-2, включая систему подготовки питьевой воды в г. Ржев (объект госсобственности тверской области) в 2023- 2024 годах в сумме 1 198,1 млн руб. (ФБ – 1 162,1 млн руб., ОБ – 36 млн руб.) в рамках госконтракта от 16.11.2020 с ЗАО «Зенит-Инвестпром» на выполнение ПИР и СМР;

- осуществление строительства локальных станций водоподготовки на одиночных скважинах г. Торжка (объект госсобственности Тверской области) в 2023-2025 годах в сумме 449,8 млн руб. (ФБ – 397,5 млн руб., ОБ 11,9 млн руб.);

- формирование комфортной городской среды (в 2023 году в объеме 634 534,1 тыс. руб., в 2024 году – 391 109,2 тыс. руб., в 2025 году – 388 990,7 тыс. руб.).

в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» будет продолжена реализация мероприятий регионального проекта «Формирование комфортной городской среды»:

- оказание поддержки 38 муниципальным образованиям Тверской области на реализацию муниципальных программ формирования современной городской среды, в рамках которых в данном периоде предусмотрено благоустройство 198 общественных территорий и 45 дворовых территорий;

- предоставление иных межбюджетных трансфертов на реализацию четырех проектов муниципальных образований Тверской области по созданию комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды на 2023 год.

*3) в части национального проекта «Демография»:*

в рамках национального проекта Демография» предусмотрена реализация регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей»:

- ежемесячную денежную выплату семьям, нуждающимся в поддержке, в случае рождения третьего ребенка и (или) последующих детей (на условиях софинансирования в 2023-2024 годах ФБ – 85%, ОБ – 15%, в 2025 году ФБ – 83%, ОБ – 17%) получат в 2023 году – 4768 детей, в 2024 году – 2836 детей, в 2025 году – 965 детей;

За счет средств областного бюджета предусматривается реализация следующих мер поддержки семей:

- обеспечение комплектами школьной формы детей из многодетных семей Тверской области при поступлении (переводе) в 1 – 11 классы ежегодно 24 983 детей;

- предусмотрена поддержка в приобретении автотранспорта
46 многодетным семьям с пятью и более детей ежегодно (размер поддержки до 1 000,0 тыс. руб.);

- выплата материнского (семейного) капитала в соответствии с законом Тверской области от 29.12.2004 № 78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке» запланирована для 1 505 многодетных семей (ежегодно);

- предоставление социальных выплат при рождении (усыновлении) детей, приобретающим жилье с использованием ипотечных жилищных кредитов предусмотрено для 125 семей ежегодно (при рождении первого ребенка в размере 200,0 тыс. руб., второго – 300,0 тыс. руб., третьего и последующих детей – 500,0 тыс. руб.);

- подарочные наборы для новорожденных детей получат 9 930 семей в 2023 – 2025 годах (ежегодно) из расчета стоимости комплекта 15 955 руб.;

- памятные медали для новорожденных в 2022 – 2024 годах получат 10 300 семей (ежегодно);

- традиционно предусмотрено проведение региональных конкурсов «Семья года» в пяти номинациях (5 победителей) и «Лучшее семейное подворье» среди многодетных семей (3 победителя);

- единовременная выплата при награждении почетным знаком «Слава отца» запланирована на 6 чел. (ежегодно).

в рамках национального проекта Демография» предусмотрена реализация регионального проекта «Спорт – норма жизни»:

- государственная поддержка спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации (организация тренировочных мероприятий, приобретение спортивно-технологического оборудования и инвентаря, приобретение экипировки);

- приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения 5 государственных спортивных организаций спортивной подготовки в нормативное состояние (в части закупки спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние);

- оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологический оборудованием (в части закупки 5 комплектов для муниципальных центров тестирования Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО);

- приобретение и установка 2 плоскостных спортивных сооружений и 2 комплектов оборудования на плоскостные спортивные сооружения;

- создание и модернизация объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности для занятий физической культурой и спортом (завершение строительства крытого футбольного манежа в г. Твери в 2023 году – 438,1 млн руб., в том числе ФБ – 189,4 млн руб., ОБ – 248,7 млн руб.);

в рамках национального проекта Демография» предусмотрена реализация регионального проекта «Старшее поколение»:

- начало строительства в 2025 году дома-интерната в г. Бежецк для престарелых и инвалидов (средства ОБ - 8 млн руб.) в целях обеспечения безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг с целью привлечения средств федерального бюджета;

- запланированы расходы на проведение вакцинации против пневмококковой инфекции 95% граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания;

в рамках национального проекта Демография» предусмотрена реализация регионального проекта «Содействие занятости»:

- планируется внедрение единых требований к организации деятельности органов службы занятости, (в 2023 году программа модернизации будет внедрена в ГКУ «Центр занятости населения Лихославльского района»), в том числе:

текущий и капитальный ремонт помещений центров занятости;

оснащение рабочих мест сотрудников службы занятости;

внедрение фирменного стиля оформления центров занятости населения;

обучение сотрудников службы занятости;

оптимизация деятельности службы занятости в целях повышения качества оказания услуг;

организационное и методическое сопровождение внедрения единых требований к организации службы занятости.

- с 2023 года на условиях софинансирования за счет средств федерального бюджета будут реализовываться дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда Тверской области:

 организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий;

 реализация дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Тверской области, по организации общественных работ;

 реализация дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Тверской области, по организации временного трудоустройства.

*4) в части национального проекта «Здравоохранение»:*

- оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений;

- обеспечение профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении;

 - переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями;

- осуществление единовременных выплат студентам, ординаторам, выпускникам государственных образовательных организаций и молодым специалистам;

- оказание медицинской помощи с использованием санитарной авиации.

- строительство двух объектов госсобственности Тверской области в рамках модернизация первичного звена здравоохранения Тверской области в 2023-2025 годах в сумме 2 953,3 млн руб. (ФБ – 2 658,0 млн руб., ОБ – 295,3 млн руб.).

*5) в части национального проекта «Образование» предусмотрено:*

- обновление материально-технической базы государственных казенных общеобразовательных организаций для детей с ограниченными возможностями здоровья;

- строительство средних общеобразовательных школ в 2023-2024 годах в сумме 1 806,3 млн руб. (ФБ – 761,6 млн руб., ОБ – 1 044,7 млн руб.), в том числе в г. Тверь, д. Вахонино Конаковского района, пгт. Максатиха;

- обновление материально-технической базы для занятия физической культурой и спортом в 18 общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности;

- создание в 2024 году центра цифрового образования «IT-куб» в г.Ржеве, а также 4 центров детского технопарка «Кванториум»на базе общеобразовательных организаций;

- ликвидация занятий во-вторую смену в общеобразовательных школах, что позволит создать новые места в общеобразовательных организациях Тверской области в соответствии с современными требованиями к условиям обучения;

- создание центров образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста» на базе 134 общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности и малых городах, показывающих низкие образовательные результаты;

- создание новых мест в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей;

- внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях в 91 организации (общеобразовательных, профессионального образовательных);

- создание (обновление) в 2023 году материально-технической базы образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, в профессиональных образовательных организациях.

*6)* *в части национального проекта «Малое и среднее в части национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»:*

- планируется оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки малому и среднем бизнесу, оказание поддержки самозанятым гражданам Центром «Мой бизнес» (консультации, обучающие программы, организация участия в межрегиональных и международных выставках);

- исполнение обязательств по поручительствам, предоставленным в целях обеспечения обязательств субъектов МСП, по кредитным договорам, договорам займа, договорам финансовой аренды (лизинга), договорам о предоставлении банковской гарантии и иным договорам;

- предоставление грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, имеющим статус социального предприятия;

- реализация программ по вовлечению в предпринимательскую деятельность и созданию собственного бизнеса;

*6) в части национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»:*

- увеличение доли автомобильных дорог Тверской области регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности с 27,9 % в 2020 году до 35,67% в 2024 году;

- увеличение доли автомобильных дорог городской агломерации г. Тверь, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности с 59,0 % в 2020 году до 85,0% в 2024 году;

- доведение в 2025 году количества стационарных камер фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения на автомобильных дорогах федерального, регионального или межмуниципального, местного значения до 212,12% от базового количества 2017 года.

*7)* *в части национального проекта «Международная кооперация и экспорт»:*

- получение ветеринарными лабораториями, подведомственными Главному управлению «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской области, аккредитации в национальной системе аккредитации и расширение их области аккредитации: в 2023 году – 5 лабораторий, объем бюджетных ассигнований – 9 317,8 тыс. руб., в 2024 году - 2 лаборатории, объем бюджетных ассигнований – 9 548,3 тыс. руб.

*8) в части национального проекта «Туризм и индустрия гостепреимства»:*

- создание инженерной и транспортной инфраструктуры в целях развития туристских кластеров в 2023-2024 годах в сумме 2 331,0 млн руб. (ФБ – 2 261,0 млн руб., ОБ – 70,0 млн руб.).

**Раздел IV. Межбюджетные отношения в Тверской области.**

Поддержка муниципальных образований Тверской области, стимулирование муниципальных образований Тверской области к наращиванию налогового потенциала и доходной базы территории в целом, обеспечение устойчивости местных бюджетов, наряду с повышением прозрачности и предсказуемости планирования межбюджетных трансфертов являются приоритетами региональной политики Тверской области в сфере межбюджетных отношений.

В 2022 году продолжена работа по совершенствованию соответствующей нормативно-правовой базы, включая внесение изменений в Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области, утвержденные постановлением Правительства Тверской области от 27.01.2020 № 9-пп, в части установления понятия «Единая субсидия» и правила ее предоставления.

В 2022 году совершенствуются подходы в рамках Порядка и методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением) из областного бюджета Тверской области, в том числе за счет:

изменения количества групп муниципальных образований (увеличение их с 12 до 15) и критериев отнесения к ним;

учета при распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением) наличия законов Тверской области о перераспределении между органами местного самоуправления муниципальных образований и органами государственной власти Тверской области отдельных полномочий путем применения к индексу бюджетных расходов понижающего коэффициента;

уточнения групп муниципальных образований, к которым применяется повышающий коэффициент при расчете налогового потенциала муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением).

Продолжена работа по сохранению стимулирования к наращиванию налогового потенциала - при его определении частично сохранены для муниципального образования превышение темпа роста по налогу на доходы физических лиц над средним темпом роста по налогу на доходы физических лиц в целом по Тверской области. Кроме того, в целях стимулирования муниципальных образований Тверской области к участию в инвестиционных проектах, при расчете дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности учтены дополнительные расходы муниципальных образований в связи с уплатой налога на имущество организаций по вновь построенных в рамках адресной инвестиционной программы объектам социальной сферы и введенным в эксплуатацию в установленный срок.

В целях поощрения органов местного самоуправления, осуществляющих ответственную бюджетную политику и способствующих наращиванию налогового потенциала на своих территориях, будет продолжена практика предоставления стимулирующих трансфертов из областного бюджета.

В рамках оценки эффективности развития экономического потенциала территории муниципального образования учитываются такие показатели как уровень инвестиционного развития муниципальных образований, развития промышленного производства, оценка развития розничной торговли, объем жилищного строительства, уровень развития сельского хозяйства, уровень заработной платы, занятости и уровень безработицы населения. В результате муниципальные образования, которые эффективно занимаются развитием экономики, получают дополнительные средства в форме дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

В целях повышения эффективности системы муниципального образования в рамках комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления осуществляется стимулирования муниципальных образований по итогам комплексной оценки всех сфер деятельности органов местного самоуправления.

В рамках реализации межбюджетных отношений реализуется ряд практик инициативного бюджетирования, представляющих комплекс действий, выстроенный на основании последовательных процедур непосредственного участия граждан и предпринимательского сообщества в развитии общественной инфраструктуры, в том числе направленных на улучшение условий проживания и качества жизни населения.

Учитывая высокий интерес граждан к практикам вовлечения населения в определение приоритетов бюджетных расходов на местном уровне, в Тверской области с 2013 года внедрен механизм инициативного бюджетирования через реализацию Программы поддержки местных инициатив (далее – ППМИ, Программа). Из областного бюджета на регулярной основе оказывается целевая поддержка для реализации инициатив жителей на территории Тверской области, реализуются меры для расширения типологии проектов и доработки механизмов Программы в соотвествии с изменениями социально-экономического положения.

С целью обеспечения поддержки со стороны областного бюджета в повышенном размере, с учетом оценки задач, установленных в региональных проектах, а также с учетом имеющихся иных направлений участия средств областного бюджета в решении вопросов местного значения уточнены приоритетные направления софинансирования проектов из областного бюджета.

Начиная с 2023 года, Программа дополнена новыми направлениями софинансирования (приобретение газоиспользующего оборудования для социальных объектов и мероприятия, направленные на обеспечение безопасности дорожного движения), увеличен процент софинансирования по ряду приоритетных направлений (объекты культурного наследия +20%, бытовое обслуживание +30%, дворовые территории +20%, воинские захоронения и мемориалы +40%, автомобильные дороги +20%).

С 2022 года в реализацию программы ППМИ вовлечены все муниципальные образования Тверской области, в том числе со статусом «ЗАТО». Кроме того, проведение конкурсного отбора с 2022 года осуществляется до начала финансового года (до 15 декабря предшествующего года). Программа также дополнена условиями о предельном сроке завершения работ по муниципальным контрактам при реализации проектов (не позднее 1 октября – по ремонту дорог, до 1 ноября – по реконструкции объектов муниципальной собственности, ремонтным работам, мероприятиям по благоустройству, по поставке товаров, требующим установки и (или) монтажа, не позднее 1 декабря – по приобритению оборудования и специализированной техники для исполнения полномочий в сфере ЖКХ и дорожной деятельности).

В целях обеспечения возможности успешной реализации муниципальными образованиями проектов в рамках ППМИ в условиях изменения социально-экономического положения в 2022 году была предоставлена возможность реализации проектов, инициированных в текущем году (дополнительный конкурс), возможность увеличения объема субсидии на реализацию проектов по приобретению спецтехники, инициированных и признанных победителями в 2021 году, в связи с увеличением их стоимости (не более, чем на 50% от стоимости их увеличения), а также возможность замены оборудования, предусмотренного проектно-сметной документацией, на эквивалентное либо отказа от части оборудования (в отношении проектов, инициированных и признанных победителями конкурсного отбора в 2021 году), предусмотрена возможность авансирования закупки товаров, работ и услуг в рамках заключенных муниципальных проектов.

В 2022 году продолжена дальнейшая реализация проекта «Школьный бюджет» - вовлечение школьников в решение вопросов местного значения. Проект направлен на создание и развитие в школах инструментов совместного решения задач, затрагивающих интересы молодого поколения, а также повышения бюджетной грамотности. В 2021 году было реализовано 3 проекта в Вышневолоцком городском округе, в 2022 года реализовано 40 проектов в всех 24 муниципальных и городских округах Тверской области, с 2023 года планируется его реализация на территории всех муниципальных образований Тверской области.

Практики инициативного бюджетирования содержит значительный потенциал развития территории Тверской области, благоустройства социально-значимых объектов инфраструктуры, повышения качества жизни населения, а также способствуют повышению уровня бюджетной и финансовой грамотности населения Тверской области.

**Раздел V. Долговая политика Тверской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**

Основные направления государственной долговой политики Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Долговая политика) определяют цели и приоритеты деятельности Правительства Тверской области в области управления государственным долгом Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

При разработке основных направлений Долговой политики учтены требования Бюджетного кодекса Российской Федерации, условия реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам», и условия заключенных между Правительством Тверской области и Министерством финансов Российской Федерации дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении областному бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита областного бюджета Тверской области (далее – Дополнительные соглашения), предусматривающих реструктуризацию задолженности по данным бюджетным кредитам (далее – условия реструктуризации бюджетных кредитов).

**Основные факторы, определяющие характер и направления**

**Долговой политики**

Основными факторами, определяющими характер и направления Долговой политики, являются:

1) ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации в части государственного долга субъекта Российской Федерации и расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации;

2) условия реструктуризации бюджетных кредитов;

3) решения, принимаемые на федеральном уровне, в части предоставления бюджетных кредитов из федерального бюджета и переноса сроков погашения задолженности по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета;

4) необходимость обеспечения сбалансированности областного бюджета Тверской области.

**Цели и задачи Долговой политики**

Основными целями Долговой политики являются:

1) ежегодное сокращение доли государственного долга Тверской области (без учета объема задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов) в отношении к доходам областного бюджета Тверской области без учета безвозмездных поступлений;

2) соответствие уровня долговой нагрузки на областной бюджет Тверской области в отношении к доходам областного бюджета Тверской области без учета безвозмездных поступлений требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, условиям реструктуризации бюджетных кредитов;

3) обеспечение сбалансированности областного бюджета Тверской области;

4) обеспечение полного и своевременного исполнения и обслуживания долговых обязательств Тверской области;

5) привлечение из федерального бюджета бюджетных кредитов на реализацию одобренных президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации проектов развития инфраструктуры Тверской области;

6) непривлечение кредитов кредитных организаций в областной бюджет Тверской области.

Реализация Долговой политики направлена на решение следующих основных задач:

1) установление и соблюдение ограничений доли государственного долга Тверской области (без учета объема задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов) в отношении к доходам областного бюджета Тверской области без учета безвозмездных поступлений на 1 января 2024 года на уровне не более 22 процентов, на 1 января 2025 года – не более 20 процентов, на 1 января 2026 года – не более 15 процентов;

2) исполнение Программы государственных внутренних заимствований Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденной законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Программа государственных внутренних заимствований);

3) соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации в части государственного долга субъекта Российской Федерации и расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации;

4) соблюдение условий реструктуризации бюджетных кредитов;

5) обеспечение необходимого уровня ликвидности областного бюджета Тверской области.

**Инструменты реализации Долговой политики**

Основными инструментами, применяемыми в рамках реализации Долговой политики, являются:

1) проведение мониторинга соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации в части государственного долга субъекта Российской Федерации и расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации, условий реструктуризации бюджетных кредитов;

2) привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджета при наличии соответствующих решений, принятых на федеральном уровне;

3) обеспечение сбалансированности областного бюджета Тверской области без осуществления рыночных заимствований;

4) приостановление выдачи государственных гарантий Тверской области;

5) заключение с Управлением Федерального казначейства по Тверской области договора о предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета при возникновении прогнозируемого кассового разрыва, определяемого на основе ожидаемой оценки поступления налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Тверской области в соответствующем финансовом году и кассового плана по расходам областного бюджета Тверской области в соответствующем финансовом году, по данным главных распорядителей средств областного бюджета Тверской области;

6) контроль за полным и своевременным исполнением и обслуживанием долговых обязательств Тверской области;

7) поддержание информационной открытости.

**Анализ рисков для областного бюджета Тверской области, возникающих в процессе управления государственным долгом Тверской области**

Основными рисками при реализации Долговой политики являются:

1) риск ликвидности – вероятность отсутствия на едином счете по учету средств областного бюджета Тверской области средств, достаточных для исполнения обязательств по обслуживанию и погашению долговых обязательств Тверской области своевременно и в полном объеме;

2) риск превышения ограничений доли государственного долга Тверской области (без учета объема задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов) в отношении к доходам областного бюджета Тверской области без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год, установленных настоящей Долговой политикой, – вероятность превышения значений данных ограничений в случае возможного снижения прогнозируемого объема поступлений налоговых и неналоговых доходов в областной бюджет Тверской области, а также в результате решений, принимаемых на федеральном уровне, в части предоставления бюджетных кредитов из федерального бюджета и переноса сроков погашения задолженности по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета.

В целях минимизации указанных рисков предусмотрено проведение следующих основных мероприятий:

1) своевременное заключение кредитных договоров и соглашений в рамках исполнения Программы государственных внутренних заимствований, заключение с Управлением Федерального казначейства по Тверской области договора о предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета при возникновении прогнозируемого кассового разрыва;

2) внесение изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в части доходов областного бюджета Тверской области без учета безвозмездных поступлений, изменение значений ограничений, установленных настоящей Долговой политикой, в пределах ограничений по уровню государственного долга Тверской области, установленных Дополнительными соглашениями.

**Заместитель Председателя**

**Правительства Тверской области –**

**Министр финансов Тверской области М.И. Подтихова**