



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская ул., д. 33, Тверь, 170100
Тел. /факс (4822) 34-42-92
e-mail: kspzsto@mail.ru; <http://www.kspto.ru>

07.10.2022 № 797/01-06

на № _____ от _____

[О направлении заключения]

**Председателю
Законодательного Собрания
Тверской области**

Голубеву С.А.

Уважаемый Сергей Анатольевич!

Контрольно-счетная палата Тверской области в соответствии решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 04.10.2022 № 301 направляет заключение на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Приложение: на 33 л. в 1 экз.

Председатель

С уважением,

Т.В. Ипатова

Седов Константин Владимирович, +7 (4822) 35-35-33

К 6х 12/2625053209
2022

Законодательное Собрание Тверской области	
07	10 2022 г.
Время:	13 30
Входящий №	15/2701



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

Советская ул., д. 33, Тверь, 170100. Тел./факс (4822) 34-42-92
E-mail.: kspzsto@mail.ru, <http://www.kspsto.ru>

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Тверской области «О внесении изменений
в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области
на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»**

Заключение подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункта 1 раздела I Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2022 год, утвержденного Решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 35 (300) от 16.12.2021), и решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 04.10.2022 № 301.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Правительства Тверской области «О реализации права законодательной инициативы» от 29.09.2022 № 1070-рп.

2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

3. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее также – проект закона, законопроект).

4. Пояснительная записка к проекту закона «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» с приложением.

5. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона.

6. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона.

7. Сведения об исполнении областного бюджета Тверской области на 1 сентября 2022 года.

8. Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета Тверской области в 2022 году.

9. Постановление Правительства Тверской области 20.09.2022 № 530-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 15.12.2021 № 679-пп.

10. Информация о перераспределении бюджетных ассигнований, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов областного бюджета за истекший отчетный период текущего финансового года.

В результате рассмотрения представленного законопроекта установлено следующее:

Представленный законопроект предусматривает изменения основных характеристик областного бюджета Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, которые представлены в таблице.

Основные характеристики областного бюджета	Утверждено в законе о бюджете (в ред. № 41-ЗО), тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
2022 год				
Общий объем доходов	96 679 016,3	96 679 016,3	0,0	0,0
Общий объем расходов	102 832 824,6	102 939 524,6	106 700,0	0,1
Дефицит	6 153 808,3	6 260 508,3	106 700,0	1,7
2023 год				
Общий объем доходов	90 569 788,9	90 569 788,9	0,0	0,0
Общий объем расходов	102 092 630,1	101 330 930,1	- 761 700,0	- 0,7
из них условно утвержденные расходы	2 010 000,0	2 010 000,0	0,0	0,0
Дефицит	11 522 841,2	10 761 141,2	- 761 700,0	- 6,6
2024 год				
Общий объем доходов	95 562 211,3	95 562 211,3	0,0	0,0
Общий объем расходов	102 943 156,3	105 024 800,8	2 081 644,5	2,0
из них условно утвержденные расходы	3 917 000,0	3 917 000,0	0,0	0,0
Дефицит	7 380 945,0	9 462 589,5	2 081 644,5	28,2

Предлагается в 2022 году увеличить расходы областного бюджета на 106 700,0 тыс. руб., или на 0,1% от утвержденных бюджетных ассигнований, за счет увеличения дефицита областного бюджета на ту же сумму, или на 1,7% от утвержденной величины за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджетов.

Согласно пункту 2.1 Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Тверской области от 27.01.2022 № 01-01-06/06-89, заключенного с Министерством финансов РФ (далее также – Соглашение), высшее должностное лицо субъекта РФ обязано направлять на заключение в Министерство финансов РФ, в том числе проекты законов субъекта РФ о внесении изменений в закон о бюджете субъекта РФ на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов до внесения указанных проектов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ. Пункт 2.3.3 предусматривает рассмотрение Министерством финансов РФ соответствующих обращений с направлением заключения в течение 10 рабочих дней со дня их поступления.

Министерство финансов РФ письмом от 29.09.2022 № 06-02-12/36/94518 на обращение Правительства Тверской области от 21.09.2022 № 21/7648-07-МП проинформировало, что считает возможным поддержать представленный законопроект.

При подготовке заключения на законопроект Контрольно-счетной палатой Тверской области (далее также – КСП) проверка обоснованности показателей проекта закона осуществлялась выборочно с применением риск-ориентированного подхода в объеме документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, обоснований объема бюджетных ассигнований (далее также – ОБАС), содержащихся в автоматизированной системе управления бюджетным процессом Тверской области, входящей в состав государственной информационной

системы управления государственными и муниципальными финансами Тверской области (далее также – ГИС ГМФ).

I. Доходы.

Безвозмездные поступления

Проектом закона в связи с уточнением бюджетной классификации в соответствии с уведомлением от 29.07.2022 № 280-2023-3-029 предлагается **уменьшить** безвозмездные поступления по коду доходов 000 2 02 45196 02 0000 150 «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на создание и замену фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий для населенных пунктов с численностью населения от 100 до 2000 человек» и **увеличить** по коду доходов 000 2 02 49001 02 0000 150 «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации» на сумму 147 200,0 тыс. руб. соответственно.

Вместе с тем при проведении экспертизы установлено, что **в законопроекте не учтено:**

- **увеличение доходов** по группе 2 «Безвозмездные поступления» на 2022 год в общей сумме 527 100,8 тыс. руб. и на 2023 год в сумме 151 792,8 тыс. руб. в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации:

- от 05.02.2022 № 178-р, предусматривающим распределение иных межбюджетных трансфертов в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при финансовом обеспечении оплаты труда медицинских работников, оказывающих консультативную медицинскую помощь с применением телемедицинских технологий гражданам с подтвержденным диагнозом новой коронавирусной инфекции COVID-19, а также с признаками или подтвержденным диагнозом внебольничной пневмонии, острой респираторной вирусной инфекции, гриппа, получающим медицинскую помощь в амбулаторных условиях (на дому) (Тверской области распределено 4 982,9 тыс. руб. на 2022 год);

- от 22.06.2022 № 1621-р, предусматривающим распределение субвенций на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан (Тверской области дополнительно распределено 97 565,2 тыс. руб. на 2022 год);

- от 07.07.2022 № 1836-р, предусматривающим распределение субвенций на финансовое обеспечение оказания отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов (Тверской области распределено 23 895,9 тыс. руб. на 2022 год);

- от 20.07.2022 № 1987-р и от 17.08.2022 № 2280-р, предусматривающими распределение иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации, обеспечивающих прием граждан Российской Федерации, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики;

Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, для возмещения понесенных субъектами Российской Федерации расходов на размещение и питание указанных граждан и лиц без гражданства, находившихся в пунктах временного размещения и питания (Тверской области распределено 11 830 тыс. руб. и 10 905,1 тыс. руб. соответственно на 2022 год);

от 28.07.2022 № 2065-р, предусматривающим распределение иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при поощрении муниципальных образований - победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды для реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях в рамках реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» (Тверской области распределено 110 780 тыс. руб. на 2022 год);

от 24.08.2022 № 2414-р, предусматривающим изменения, которые вносятся в распределение субвенций на увеличение площади лесовосстановления, утвержденное приложением 33 (таблица 128) к Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (Тверской области распределено 349,2 тыс. руб. на 2022 год);

от 02.09.2022 № 2518-р, предусматривающим изменения, которые вносятся в распределение объемов субсидий на реализацию мероприятий по оснащению объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденное приложением 33 (таблица 26) к Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (Тверской области дополнительно распределено 3 834,1 тыс. руб. на 2022 год);

от 02.09.2022 № 2522-р, предусматривающим распределение иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации, осуществляющих предоставление выплат, установленных пунктом 1 Указа Президента Российской Федерации от 27.08.2022 № 586 «О выплатах гражданам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и лицам без гражданства, вынужденно покинувшим территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и прибывшим на территорию Российской Федерации» (Тверской области распределено 67 470 тыс. руб. на 2022 год);

от 23.09.2022 № 2746-р, предусматривающим распределение субсидий предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения (Тверской области распределено 190 189,2 тыс. руб. на 2022 год);

от 29.09.2022 № 2846-р, предусматривающим распределение иных межбюджетных трансфертов в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению (возмещению) производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур (Тверской области распределено 5 299,2 тыс. руб. на 2022 год);

от 02.09.2022 № 2512-р, предусматривающим изменения, которые вносятся в распределение объемов субсидий на реализацию мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде бюджетам субъектов

Российской Федерации, утвержденное приложением 33 (таблица 57) к Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (Тверской области распределено 151 792,8 тыс. руб. на 2023 год);

- **уменьшение доходов по группе 2 «Безвозмездные поступления» на 2022 год** в общей сумме 13 080,7 тыс. руб., на 2023 год в сумме 5 624,7 тыс. руб. и на 2024 год в сумме 8 905,7 тыс. руб. в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации:

от 07.02.2022 № 1837-р, предусматривающим изменения, которые вносятся в распределение объемов иных межбюджетных трансфертов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций, утвержденное приложением 33 (таблица 164) к Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» на 2022 и 2023 годы в сумме 5 624,7 тыс. руб. ежегодно и на 2024 год в сумме 8 905,7 тыс. руб.;

от 19.08.2022 № 2339-р, предусматривающим изменения, которые вносятся в распределение объемов субсидий на ежемесячную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, утвержденное приложением 33 (таблица 81) к Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» на 2022 в сумме 7 456 тыс. рублей.

В то же время, в соответствии с п. 3 ст. 232 Бюджетного кодекса РФ субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение (в случае получения уведомления об их предоставлении), в том числе поступающие в бюджет в порядке, установленном пунктом 5 статьи 242 настоящего Кодекса, а также безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, фактически полученные при исполнении бюджета сверх утвержденных законом (решением) о бюджете доходов, направляются на увеличение расходов бюджета, соответствующих целям предоставления указанных средств, с внесением изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон (решение) о бюджете на текущий финансовый год (текущий финансовый год и плановый период).

II. Расходы.

Расходы областного бюджета Тверской области, предусмотренные в законопроекте, увеличены на 2022 год на 106 700,0 тыс. руб., или на 0,1% к бюджетным ассигнованиям, утвержденным законом Тверской области от 28.12.2021 № 83-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в ред. закона от 27.07.2022 № 41-ЗО, далее – Закон № 83-ЗО) (далее также – законодательно утвержденные ассигнования).

Следует отметить, что по состоянию на 01.09.2022 исполнение расходов областного бюджета составило 56 742 001,8 тыс. руб. или 55,2% к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям (102 832 824,6 тыс. руб.) и на 55,0% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (103 110 365,5 тыс. руб.).

В разрезе разделов бюджетной классификации расходов изменения объемов бюджетных ассигнований на 2022 год представлены в таблице.

№ раздела	Наименование разделов	Утверждено в законе о бюджете на 2022 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2022 год, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
0100	Общегосударственные вопросы	6 050 253,7	5 959 952,1	- 90 301,6	- 1,49
0400	Национальная экономика	27 994 683,0	28 189 073,9	194 390,9	0,69
0600	Охрана окружающей среды	1 006 811,9	1 009 907,4	3 095,5	0,31
0700	Образование	18 792 063,4	18 787 936,8	- 4 126,6	- 0,02
0800	Культура, кинематография	3 409 559,6	3 408 764,1	- 795,5	- 0,02
0900	Здравоохранение	13 459 846,8	13 463 050,8	3 204,0	0,02
1000	Социальная политика	21 103 556,7	21 109 800,5	6 243,8	0,03
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы российской федерации	2 271 468,3	2 266 457,8	- 5 010,5	- 0,22

Изменение объемов бюджетных ассигнований на 2022 год предусматривается по 8 разделам, из них в абсолютном выражении наибольшее увеличение объема приходится по разделу «Национальная экономика», наибольшее уменьшение – по разделу «Общегосударственные вопросы».

Увеличение бюджетных ассигнований в 2022 году в основном связано со следующим:

решением заседания Президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию РФ (протокол от 07.07.2022 № 37) уточнена сумма бюджетного кредита из федерального бюджета на реализацию инфраструктурного проекта «Организация пассажирского сообщения от станции Москва – Октябрьская – Пассажирская до проектируемого транспортно-пересадочного узла «Завидово» через остановочный пункт Путепроводная Октябрьской железной дороги (в рамках реализации инвестиционного проекта «Комплексное развитие городской и рекреационной среды в особой экономической зоне «Завидово» Тверской области)»);

увеличением бюджетных ассигнований дорожного фонда за счет остатка дорожного фонда, не использованного в 2021 году, по направлению «Финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги».

Уменьшение бюджетных ассигнований в основном связано с сокращением зарезервированных средств бюджета.

В разрезе разделов бюджетной классификации расходов изменения объемов бюджетных ассигнований на 2023 год представлены в таблице.

№ раздела	Наименование разделов	Утверждено в законе о бюджете на 2023 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2023 год, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
0400	Национальная экономика	28 627 374,2	27 865 674,2	- 761 700,0	2,7

На 2023 год изменения бюджетных ассигнований предусмотрены только по разделу «Национальная экономика», что в основном связано с решением заседания Президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию РФ (протокол от 07.07.2022 № 37) по уточнению суммы бюджетного кредита из федерального бюджета на реализацию инфраструктурного проекта «Организация пассажирского сообщения от станции Москва – Октябрьская – Пассажирская до проектируемого транспортно-пересадочного узла «Завидово» через остановочный пункт Путепроводная Октябрьской железной дороги (в рамках реализации инвестиционного проекта «Комплексное развитие городской и рекреационной среды в особой экономической зоне «Завидово» Тверской области)»).

В разрезе разделов бюджетной классификации расходов изменения объемов бюджетных ассигнований на 2024 год представлены в таблице.

№ раздела	Наименование разделов	Утверждено в законе о бюджете на 2024 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2024 год, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
0100	Общегосударственные вопросы	10 533 598,4	10 525 026,9	- 8 571,5	0,00
0400	Национальная экономика	34 212 701,8	36 302 917,8	2 090 216,0	6,1

На 2024 год изменения бюджетных ассигнований предусмотрены по 2 разделам: увеличение по разделу «Национальная экономика» и снижение расходов по разделу «Общегосударственные вопросы».

Увеличение бюджетных ассигнований в 2024 году связано с решением заседания Президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию РФ (протокол от 07.07.2022 № 37):

1. По уточнению суммы бюджетного кредита из федерального бюджета на реализацию инфраструктурного проекта «Организация пассажирского сообщения от станции Москва – Октябрьская – Пассажирская до проектируемого транспортно-пересадочного узла «Завидово» через остановочный пункт Путепроводная Октябрьской железной дороги (в рамках реализации инвестиционного проекта «Комплексное развитие городской и рекреационной среды в особой экономической зоне «Завидово» Тверской области)»;

2. По финансированию за счет бюджетного кредита из федерального бюджета реализации инфраструктурного проекта «Транспортная инфраструктура для развития инвестиционных площадок в Бурашевском сельском поселении Калининского района Тверской области»;

3. По финансированию за счет бюджетного кредита из федерального бюджета реализации инфраструктурного проекта «Инженерная подготовка территории на земельном участке с кадастровым номером 69:10:0000026:237. Первый этап».

Изменение общих объемов бюджетных ассигнований на 2022 год предусматривается по 5 из 37 главных распорядителей бюджетных средств, что представлено в таблице.

№ п/п	Наименование главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС)	Утверждено в законе о бюджете на 2022 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2022 год, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
1	Министерство туризма	528 216,8	516 179,7	- 12 037,1	- 2,3
2	Главное управление по государственной охране объектов культурного наследия	67 152,4	66 356,9	- 795,5	- 1,2
3	Министерство финансов	4 835 810,4	4 745 819,5	- 89 990,9	- 1,9
4	Министерство транспорта	22 378 194,3	22 584 622,3	206 428,0	0,9
5	Министерство природных ресурсов и экологии	1 173 340,4	1 176 435,9	3 095,5	0,3

В абсолютном выражении наибольший рост расходов предусматривается по Министерству транспорта на 206 428,0 тыс. руб. При этом предусмотрено снижение расходов, в том числе наибольшее по Министерству финансов на 89 990,9 тыс. руб. (по зарезервированным средствам).

Изменение общих объемов бюджетных ассигнований на плановый период 2023 года предусматривается по 2 из 37 главных распорядителей бюджетных средств, что представлено в таблице.

№	Наименование главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС)	Утверждено в законе о бюджете, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.	Изменение, тыс. руб.	%
1	Министерство туризма	119 900,6	133 200,6	13 300,0	11,1
2	Министерство транспорта	25 132 099,8	24 357 099,8	- 775 000,0	- 3,1

Изменение общих объемов бюджетных ассигнований на плановый период 2024 года предусматривается по 3 из 37 главных распорядителей бюджетных средств, что представлено в таблице:

№	Наименование главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС)	Утверждено в законе о бюджете, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.	Изменение, тыс. руб.	%
1	Министерство имущественных и земельных отношений	167 683,1	1 286 709,1	1 119 026,0	667,3
2	Министерство финансов	10 580 263,8	10 571 692,3	- 8 571,5	- 0,1
3	Министерство транспорта	30 511 376,5	31 482 566,5	971 190,0	3,2

Законопроектом предлагается изменение общих объемов бюджетных ассигнований на 2022 год на реализацию 4 из 29 государственных программ Тверской области.

Информация об изменении в 2022 году общих объемов бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Тверской области представлена в таблице:

№	Наименование государственных программ Тверской области (ГП)	Утверждено в законе о бюджете на 2022 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2022 год, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
1	Государственная программа Тверской области "Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области" на 2018 – 2024 годы	842 631,0	841 835,5	- 795,5	- 0,1
2	Государственная программа Тверской области "Развитие туристской индустрии в Тверской области" на 2018 - 2025 годы	1 370 389,2	1 478 352,1	107 962,9	7,9
3	Государственная программа Тверской области "Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области" на 2020 - 2029 годы	21 784 098,1	21 870 526,1	86 428,0	0,4
4	Государственная программа Тверской области "Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области" на 2021 - 2026 годы	1 173 340,4	1 176 435,9	3 095,5	0,3

Общий объем программных расходов в законопроекте на 2022 год увеличивается на 196 690,9 тыс. руб. или 0,2% со 100 006 973,6 тыс. руб. до 100 203 664,5 тыс. руб.

В абсолютном выражении наибольший рост расходов предусматривается на реализацию ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018 - 2024 годы (107 962,9 тыс. руб.) и ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020 - 2029 годы (86 428,0 тыс. руб.).

На плановый период 2023 года изменение общих объемов бюджетных ассигнований запланировано по 1 государственной программе:

№	Наименование государственных программ Тверской области (ГП)	Утверждено в законе о бюджете на 2022 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2022 год, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
1	Государственная программа Тверской области "Развитие туристской индустрии в Тверской области" на 2018 - 2025 годы	2 444 390,7	1 682 690,7	- 761 700,0	- 31,2

На плановый период 2024 года изменение общих объемов бюджетных ассигнований запланировано по 2 государственным программам:

№	Наименование государственных программ Тверской области (ГП)	Утверждено в законе о бюджете на 2022 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2022 год, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
1	Государственная программа Тверской области "Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области" на 2020 - 2025 годы	674 806,3	2 110 022,3	1 435 216,0	212,7
2	Государственная программа Тверской области "Развитие туристской индустрии в Тверской области" на 2018 - 2025 годы	4 093 321,7	4 748 321,7	655 000,0	16,0

В 2024 году планируется увеличение финансирования ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018 - 2024 годы и ГП «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020 - 2025 годы на общую сумму 2 090 216,0 тыс. руб.

В соответствии с п. «д» ч. 3 ст. 32.1 Закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО (ред. от 25.10.2019) «О бюджетном процессе в Тверской области» одновременно с проектом закона Тверской области о внесении изменений в закон об областном бюджете представляется проект нормативного правового акта Правительства Тверской области по внесению изменений в адресную инвестиционную программу (АИП) на текущий финансовый год и на плановый период в случае, если изменения в закон об областном бюджете меняют бюджетные ассигнования на ее реализацию.

К проекту закона представлено постановление Правительства Тверской области от 20.09.2022 № 530-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 15.12.2021 № 679-пп». Однако утвержденный постановлением Правительства Тверской области от 20.09.2022 № 530-пп объем бюджетных ассигнований на реализацию АИП в части общего объема финансирования и объема финансирования объектов государственной собственности на 2022-2024 годы не соответствует проекту закона.

В законопроекте общий объем бюджетных ассигнований на реализацию АИП увеличивается на 2022 год на 120 000,0 тыс. руб. (до 13 102 653,3 тыс. руб.), на 2023 год уменьшается на 775 000,0 тыс. руб. (до 12 659 990,2 тыс. руб.), на 2024 год увеличивается на 971 190,0 тыс. руб. (до 17 285 420,4 тыс. руб.) от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований за счет соответствующих изменений в 2022-2024 годах объемов ассигнований на реализацию АИП в части объектов государственной собственности Тверской области.

При этом объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий АИП на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденный постановлением Правительства Тверской области от 15.12.2021 № 679-пп (в ред. от 20.09.2022 № 530-пп), на 2022 год составляет 12 982 430,2 тыс. руб., на 2023 год – 10 549 948,8 тыс. руб., на 2024 год – 14 813 311,4 тыс. руб.

Предлагаем при подготовке проекта закона и проекта постановления Правительства Тверской области о внесении изменений в АИП обеспечивать соответствие бюджетных средств, направляемых на реализацию АИП.

Также КСП считает необходимым отметить наличие по состоянию на дату подготовки заключения нераспределенного остатка бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию АИП в 2022 году.

В части объектов государственной собственности по отрасли «Образование» нераспределенный остаток составляет 218 362,6 тыс. руб., в том числе средства областного бюджета 29 714,5 тыс. руб., средства федерального бюджета 188 648,1 тыс. руб. В части объектов муниципальной собственности по отрасли «Образование» нераспределенный остаток составляет 67 329,0 тыс. руб., в том числе средства областного бюджета 1 625,7 тыс. руб., средства федерального бюджета 65 703,3 тыс. руб.

Отсутствие закрепления предусмотренных бюджетных ассигнований за объектами АИП в течение 9 месяцев 2022 года и заключенных контрактов создает риски неосвоения средств бюджетов, утраты права Тверской области на восстановление средств федерального бюджета в 2023 году, а также свидетельствует о несоблюдении принципа достоверности бюджета в части реалистичности расчета расходов (ст. 37 Бюджетного кодекса РФ).

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»

Проект закона предусматривает сокращение бюджетных ассигнований по разделу на 2022 год на 90 301,6 тыс. руб., или 1,5%, с 6 050 253,7 тыс. руб. до 5 959 952,1 тыс. руб. На 2024 год предусматривает сокращение бюджетных ассигнований на 8 571,5 тыс. руб., или 0,1%.

Информация об изменениях на 2022 год в разрезе подразделов и главных распорядителей бюджетных средств представлена в таблице:

Наименование подраздела/ГРБС	Утверждено в законе о бюджете на 2022 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2022 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
0111 «Резервные фонды», в том числе:	333 290,6	569 625,2	236 334,6	70,9
- Министерство финансов Тверской области	333 290,6	569 625,2	236 334,6	70,9
0113 «Другие общегосударственные вопросы», в т.ч.:	4 328 740,7	4 002 104,5	- 326 636,2	7,5
- Министерство финансов Тверской области	1 911 757,4	1 585 431,9	- 326 325,5	17,1
- Министерство региональной политики Тверской области	56 864,0	56 553,3	- 310,7	0,5
Всего по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы»	6 050 253,7	5 959 952,1	- 90 301,6	1,5

Предусматриваются следующие изменения расходов **Министерства финансов Тверской области**:

- сокращение (в полном объеме) средств резерва для направления неиспользованных в отчетном финансовом году бюджетных ассигнований на те же цели, на обеспечение уровня софинансирования, на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на социально-экономическое развитие, на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда Тверской области (в размере, не превышающем бюджетных ассигнований дорожного фонда Тверской области, не использованных в отчетном финансовом году) (далее – Резерв) на 2022 год на 166 325,5 тыс. руб.;

- сокращение (в полном объеме) средств резерва на обеспечение мер социальной поддержки граждан (далее – Резерв на соцподдержку) на 2022 год на 160 000,0 тыс. рублей.

К проекту закона не представлена, в ГИС ГМФ не размещена информация о распределении средств Резерва и Резерва на соцподдержку на цели, установленные пунктами 12-7, 12-8 раздела III Перечня и кодов целевых статей расходов областного бюджета Тверской области, утвержденных приказом Министерства финансов Тверской области от 09.03.2016 № 4-нп (далее – Перечень № 4-нп). В

пояснительной записке не указаны причины сокращения в полном объеме средств вышеуказанных резервов.

При этом необходимо отметить, что КСП в своем заключении на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»¹ указывала на отсутствие в составе материалов к проекту закона, а также на не размещение в ГИС ГМФ, конкретных направлений расходования средств Резерва и Резерва на соцподдержку, расчетов-обоснований объема данных расходов, методики их планирования, что не позволило оценить их реалистичность.

Предлагаемое проектом закона сокращение данных резервов подтверждает обоснованность замечаний КСП.

Также следует отметить, что согласно п. 11 распоряжения Правительства Тверской области от 22.12.2021 № 1256-рп «О мерах по реализации закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» использование (перераспределение) бюджетных ассигнований, зарезервированных в составе утвержденных законом об областном бюджете Тверской области бюджетных ассигнований, осуществляется на основании правовых актов Правительства Тверской области в порядке, предусмотренном абзацами вторым, третьим настоящего пункта.

Главные распорядители средств областного бюджета Тверской области вносят на рассмотрение Бюджетной комиссии Тверской области предложения об использовании (перераспределении) зарезервированных бюджетных ассигнований. По итогам рассмотрения Бюджетной комиссией Тверской области предложений, главные распорядители средств областного бюджета Тверской области подготавливают проект правового акта Правительства Тверской области об использовании (перераспределении) зарезервированных бюджетных ассигнований в целях внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета Тверской области.

Согласно представленной к проекту закона Информации² по состоянию на 01.09.2022 установленным порядком было распределено³ средств Резерва на общую сумму 2 300,0 тыс. руб., или 1,4% от общего объема Резерва, предусмотренного действующей редакцией закона об областном бюджете Тверской области на 2022 год и плановый период (166 325,5 тыс. руб.).

Исходя из вышеизложенного плановый объем средств Резерва в сумме 2 300,0 тыс. руб. не подлежит сокращению. Предлагаем скорректировать сокращаемый объем средств Резерва;

- увеличение размера резервного фонда Правительства Тверской области (непрограммные расходы Министерства финансов Тверской области) на 2022 год на 236 334,6 тыс. руб., или 70,9%. При этом размер резервного фонда Правительства Тверской области на плановый период 2024 года предлагается сократить на 8 571,5 тыс. руб., или 4,5%.

¹ Закон Тверской области от 27.05.2022 № 25-ЗО «О внесении изменений в Закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (принят Законодательным Собранием Тверской области 22.05.2021)

² Информации о перераспределении бюджетных ассигнований, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов областного бюджета за истекший отчетный период текущего финансового года

³ На основании распоряжения Правительства Тверской области от 25.08.2022 № 891-рп (на разработку проектно-сметной документации ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде)

В соответствии с п. 3 ст. 81 Бюджетного кодекса РФ размер резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) устанавливается законами (решениями) о соответствующих бюджетах и не может превышать 3 процента утвержденного указанными законами (решениями) общего объема расходов.

Предусмотренный проектом закона размер резервного фонда Правительства Тверской области составляет в 2022 году 569 625,2 тыс. руб., или 0,6% предусмотренного законопроектом общего объема расходов, в 2024 году 181 104,4 тыс. руб., или 0,2%.

Согласно представленной к проекту закона Информации, по состоянию на 01.09.2022 установленным порядком⁴ распределено средств резервного фонда Правительства Тверской области на общую сумму 275 884,6 тыс. руб., или 82,8% от предусмотренного законом об областном бюджете Тверской области на 2022 год и плановый период объема (333 290,6 тыс. руб.).

Также проектом закона предлагается **сократить расходы Министерства региональной политики Тверской области** (далее – Министерство) в рамках государственной программы Тверской области «Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области» на 2021-2026 годы на обеспечение деятельности Министерства на 310,7 тыс. руб. (вследствие меньшей от плановой фактической потребности).

Раздел 0400 «Национальная экономика»

Законопроектом по разделу предусмотрено на 2022 год увеличение бюджетных ассигнований на 194 390,9 тыс. руб., или на 0,7% по отношению к законодательно утвержденным ассигнованиям, на 2023 год - сокращение бюджетных ассигнований на 761 700,0 тыс. руб., или на 2,7%, на 2024 год - увеличение ассигнований на 2 090 216,0 тыс. руб., или на 6,1%.

Изменение бюджетных ассигнований на 2022 год представлено в таблице:

Наименование	Утверждено законом о бюджете, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона на 2022 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
0400 Национальная экономика	27 994 683,0	28 189 073,9	194 390,9	0,7
0408 «Транспорт»	4 686 897,3	4 806 897,3	120 000,0	2,6
0409 Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	17 156 700,4	17 243 128,4	86 428,0	0,5
0412 Другие вопросы в области национальной экономики	2 938 004,8	2 925 967,7	- 12 037,1	0,4

По подразделу 0408 «Транспорт» Министерству транспорта Тверской области на 2022 год увеличены бюджетные ассигнования на сумму 120 000,0 тыс. руб., или на 2,3% по сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями; на 2023 год – уменьшены бюджетные ассигнования на сумму 775 000,0 тыс. руб., на 2024 год – увеличены бюджетные ассигнования на сумму 655 000,0 тыс. руб. Изменение объемов бюджетных ассигнований предусмотрено в рамках государственной программы Тверской области «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018 - 2024 годы и обусловлено следующим.

В рамках реализации инвестиционного проекта «Комплексное развитие городской и рекреационной среды в особой экономической зоне «Завидово» Тверской области» **за счет бюджетных кредитов** реализуется мероприятие

⁴ Постановление Правительства Тверской области от 12.01.2017 № 10-пп «О Порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Тверской области»

«Организация пассажирского сообщения от станции Москва-Октябрьская-Пассажирская до проектируемого ТПУ «Завидово» через остановочный пункт Путепроводная Октябрьской железной дороги».

В соответствии с Протоколом заседания Президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 14.10.2021 № 51 одобрена реализация указанного инфраструктурного проекта в Тверской области. Объем финансирования за счет средств бюджетного кредита – 3 800 000,0 тыс. руб.

Действующим законом об областном бюджете утверждены бюджетные ассигнования на 2023 год и 2024 год соответственно в сумме 2 075 000,0 тыс. руб. и в сумме 1 725 000,0 тыс. руб.

В соответствии с Протоколом заседания Президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в РФ от 07.07.2022 № 37 уточнены отдельные параметры ранее одобренного обозначенного инфраструктурного проекта в пределах одобренного Тверской области бюджетного кредита в сумме 3 800 000,0 тыс. руб., в т.ч. в 2022 году – 120 000,0 тыс. руб., в 2023 году – 1 300 000,0 тыс. руб., в 2024 году – 2 380 000,0 тыс. руб. Срок реализации: 2022-2024 годы.

В АИП на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в разделе I «Объекты государственной собственности Тверской области» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2022–2024 годы в вышеуказанных суммах на строительство (включая разработку проектной документации) объекта «Организация пассажирского сообщения от станции Москва - Октябрьская - Пассажирская до проектируемого ТПУ «Завидово» через остановочный пункт Путепроводная Октябрьской железной дороги (в рамках реализации инвестиционного проекта «Комплексное развитие городской и рекреационной среды в особой экономической зоне «Завидово» Тверской области)». Годы строительства - 2022-2024. Мощность – 15,6 км.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» Министерству транспорта Тверской области на реализацию мероприятий ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020-2029 годы на 2022 год увеличены бюджетные ассигнования на сумму 86 428,0 тыс. руб. (неиспользованные средства дорожного фонда в 2021 году - средства областного бюджета), или на 0,5% по сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями.

С учетом вносимых изменений объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Тверской области на 2022 год составит 17 122 767,7 тыс. руб., по данному подразделу – 17 243 128,4 тыс. руб.

Увеличение бюджетных ассигнований в 2022 году на сумму неиспользованных в 2021 году средств дорожного фонда осуществляется в соответствии с положениями статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ и пунктом 7 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 28.12.2011 № 300-пп.

Увеличение бюджетных ассигнований на сумму 86 428,0 тыс. руб. предусмотрено на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» (РП

«Региональная и местная дорожная сеть») на выполнение работ на объектах государственной собственности Тверской области за счет средств областного бюджета.

На 2024 год Министерству транспорта Тверской области в рамках государственной программы Тверской области «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020 – 2025 годы предусмотрено финансирование реализации инфраструктурного проекта «Транспортная инфраструктура для развития инвестиционных площадок в Бурашевском сельском поселении Калининского района Тверской области» с объемом бюджетных ассигнований в сумме 316 190,0 тыс. руб. (капитальные вложения на строительство объектов государственной собственности Тверской области - за счет бюджетных кредитов из федерального бюджета).

В соответствии с Протоколом заседания Президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 07.07.2022 № 37 Тверской области одобрен обозначенный инфраструктурный проект. Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 26.07.2022 № 612/пр обозначенный инфраструктурный проект включен в перечень инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

Необходимо отметить, что в Адресной инвестиционной программе Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, представленной к законопроекту, объект «Транспортная инфраструктура для развития инвестиционных площадок в Бурашевском сельском поселении Калининского района Тверской области» отсутствует.

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на 2022 год – в сумме 12 037,1 тыс. руб., или на 0,4% от законодательно утвержденного по подразделу объема средств (2 938 004,8 тыс. руб.) и увеличение бюджетных ассигнований на 2023 год – в сумме 13 300,0 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 1 119 026,0 тыс. руб., в том числе:

1. в рамках ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018-2024 годы⁵ предлагается Министерству туризма Тверской области:

1.1. на 2022 год **уменьшить** (сократить) бюджетные ассигнования в части предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям:

- в целях возмещения затрат, связанных с приобретением автобусов туристического класса на 1 000,0 тыс. руб., или на 50% от утвержденных бюджетных ассигнований (2 000,0 тыс. руб.);

- на финансовое обеспечение затрат на осуществление поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры на сумму 9 574,5 тыс. руб. (в полном объеме)⁶;

⁵ Постановление Правительства Тверской области от 29.12.2017 № 465-пп (ред. от 29.03.2022)

⁶ Бюджетные ассигнования предусмотрены для участия в конкурсном отборе по предоставлению субсидии из федерального бюджета. В предоставлении средств федерального бюджета на указанные направления отказано.

- на финансовое обеспечение затрат на осуществление государственной поддержки развития инфраструктуры туризма на сумму 1 462,6 тыс. руб. (в полном объеме);

1.2. на 2023 год **предусмотреть** бюджетные ассигнования на предоставление субсидий муниципальным образованиям Тверской области на реализацию проектов туристского кода центра города в сумме 13 300,0 тыс. руб. в целях обеспечения доли областного бюджета для софинансирования расходов из федерального бюджета.

Расходы предусматриваются в рамках реализации регионального проекта «Развитие туристской инфраструктуры» национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства», планируется предоставление субсидии на реализацию проектов г. Тверь и г. Торопец в сумме 215 000,0 тыс. руб. на каждый проект⁷;

2. в рамках ГП «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020-2025 годы⁸ предлагается **Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области предусмотреть** на 2024 год бюджетные ассигнования в сумме 1 119 026,0 тыс. руб. на взнос в уставный капитал АО «Инженерно-инвестиционная компания».

Расходы планируются в целях реализации инфраструктурного проекта «Инженерная подготовка территории на земельном участке с кадастровым номером 69:10:0000026:237. Первый этап» за счет инфраструктурных бюджетных кредитов» (КЦСР 6020898002)

Сумма бюджетного кредита из федерального бюджета на реализацию инфраструктурного проекта одобрена Тверской области приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ № 612/пр⁹.

Предлагаем уточнить наименование кода целевой статьи расходов 6020898002, исключив слово «инфраструктурных».

Раздел 0600 «Охрана окружающей среды»

По разделу законопроектом предлагается увеличить в 2022 году бюджетные ассигнования **Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области** в рамках ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2021 - 2026 годы» на общую сумму 3 095,5 тыс. руб., что на 0,3% больше законодательно утвержденных по разделу ассигнований (1 006 811,9 тыс. руб.), в том числе:

- по подразделу **0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды»** – на 2 300,0 тыс. руб., или на 44,7% к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям (5 150,0 тыс. руб.), на разработку проектно-сметной документации ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде в рамках регионального проекта «Чистая страна» национального проекта «Экология».

Расходы в полном объеме запланированы на оплату работ по разработке проектно-сметной документации по рекультивации земель свалки твердых

⁷ Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии по отбору заявок РФ на осуществление государственной поддержки региональных программ по проектированию туристского кода центра города от 27.07.2022.

⁸ Постановление Правительства Тверской области от 24.01.2020 № 1-пп (ред. от 20.09.2022).

⁹ Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 26.07.2022 № 612/пр «Об утверждении перечня инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, реализуемых на территории Республики Адыгея, Республики Алтай, Республики Бурятия, Республики Карелия, Забайкальского края, Красноярского края, Пермского края, Приморского края, Ставропольского края, Хабаровского края, Архангельской области, Ивановской области, Калужской области, Костромской области, Омской области, Рязанской области, Самарской области, Тверской области, Ярославской области, Еврейской автономной области».

коммунальных отходов в Краснохолмском муниципальном округе в рамках контракта от 19.05.2021 № 82 со сроком исполнения до 30.11.2021, исполнитель работ по контракту ООО «ВСП» (ИНН 7839082215). Согласно информации, размещенной на официальном сайте ЕИС в сфере закупок, ООО «ВСП» включено в реестр недобросовестных поставщиков с планируемой датой исключения 12.08.2024.

На проектную документацию по объекту в установленный срок не были получены положительные заключения государственной экологической экспертизы и экспертизы достоверности определения сметной стоимости, пояснения о наличии положительных заключений к законопроекту не представлены. На официальном сайте ЕИС в сфере закупок на дату подготовки настоящего заключения информация об исполнении контракта и выставленной неустойке не размещена;

- по подразделу 0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» – на 795,5 тыс. руб., или на 19,1% к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям (4 158,6 тыс. руб.), на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов.

Расходы в полном объеме запланированы на приобретение автомобиля за счет уменьшения сложившейся экономии средств единой субвенции, предусмотренных Главному управлению по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в отношении объектов культурного наследия.

Следует отметить, что в качестве обоснования расходов на приобретение автомобиля представлены 3 коммерческих предложения¹⁰ от 21.09.2022 с ценой выше предложенных законопроектом расходов на данные цели (970,0 тыс. руб., 980,0 тыс. руб., 990,0 тыс. руб.), что не позволяет установить реалистичность предложенных расходов.

Раздел 0700 «Образование»

Законопроектом предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований по разделу «Образование» на 2022 год на 4 126,6 тыс. руб. (0,02%).

Информация об изменениях по подразделам и ГРБС представлена в таблице.

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено	Предусмотрено проектом закона	Изменения	
				тыс. руб.	%
0704 «Среднее профессиональное образование»	Всего по подразделу	2 091 671,8	2 088 467,8	-3 204,0	0,2
	Министерство здравоохранения Тверской области	161 080,8	157 876,8	-3 204,0	-22,9
0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»	Всего по подразделу	84 749,0	83 826,4	-922,6	-0,3
	Министерство молодежной политики Тверской области	1 479,2	556,6	-922,6	-2,7
Всего по разделу 0700 «Образование»		18 792 063,4	18 787 936,8	-4 126,6	-0,02

1. В рамках ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019 – 2025 годы уменьшаются расходы Министерства здравоохранения Тверской области на ежегодные выплаты обучающимся в подведомственных учреждениях среднего профессионального образования по договору о целевом обучении – в сумме 3 204,0 тыс. руб., или на 84,0% утвержденных бюджетных ассигнований (3 816,0 тыс. руб.), что объяснено наличием свободного остатка по данному мероприятию в связи с заключением меньшего количества договоров о целевом обучении по сравнению с ранее запланированным на 2022 год (318 человек). С учетом сокращения бюджетные ассигнования (612,0 тыс. руб.) позволят обеспечить предоставление ежегодной

¹⁰ размещены в подсистеме бюджетного планирования «Проект-СМАРТ Про»

выплаты 51 студенту в размере, установленном постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2022 № 478-пп (12,0 тыс. руб.). Сокращаемые средства перераспределяются на подраздел 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» для проведения мероприятий по укреплению материально-технической базы государственных учреждений здравоохранения.

2. В рамках ГП «Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области» на 2021 – 2026 годы уменьшаются расходы Министерства региональной политики Тверской области на участие в обеспечении профессионального образования и дополнительного профессионального образования лиц, замещающих выборные муниципальные должности, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений в сумме 922,6 тыс. руб., или на 62,4% утвержденных бюджетных ассигнований (1 479,2 тыс. руб.), что объяснено экономией по результатам конкурентных процедур по данному мероприятию. Сокращаемые средства перераспределяются на подраздел 1402 «Иные дотации» для материально-технического обеспечения проведения выборов в представительный орган вновь образованного Жарковского муниципального округа Тверской области.

Раздел 0800 «Культура, кинематография»

По разделу законопроектом предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 2022 год на сумму 795,5 тыс. руб., или на 0,02% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (3 409 559,6 тыс. руб.).

В рамках ГП «Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области» на 2018-2024 годы (далее – ГП «Наследие») Главному управлению по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области по подразделу 0801 «Культура» в 2022 году предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в отношении объектов культурного наследия (КЦСР 5220259500) (за счет средств единой субвенции из федерального бюджета) – на сумму 795,5 тыс. руб. (2,8% от законодательно утвержденных ассигнований (28 758,4 тыс. руб.)), что обусловлено сложившейся экономией по результатам проведенных конкурентных процедур.

С учетом внесенных законопроектом изменений общий объем бюджетных ассигнований на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в отношении объектов культурного наследия (КЦСР 5220259500, 5290159500) на 2022 год составит 37 463,6 тыс. рублей.

Принятие законопроекта потребует внесения изменений в ГП «Наследие», при этом Перечнем нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона внесение изменение в постановление Правительства Тверской области от 29.12.2017 № 466-пп¹¹ не предусмотрено. Предлагаем обеспечить внесение изменений в ГП «Наследие».

Раздел 0900 «Здравоохранение»

В целом по разделу законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных

¹¹ «О государственной программе Тверской области «Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области» на 2018-2024 годы».

ассигнований на 2022 год - на сумму 3 204,0 тыс. руб., или на 0,02% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (13 459 846,8 тыс. руб.).

Информация об изменении бюджетных ассигнований на 2022 год в разрезе подразделов и главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) представлена в таблице.

Раздел, подраздел (в части изменений)	ГРБС (в части изменений)	Утверждено законом о бюджете, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
Раздел 0900 «Здравоохранение»	Все подразделы	13 459 846,8	13 463 050,8	3 204,0	0,02
0901 «Стационарная медицинская помощь»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>5 794 053,3</i>	<i>5 790 088,5</i>	<i>-3 964,8</i>	<i>-0,07</i>
	Министерство здравоохранения	1 646 905,5	1 642 940,7	-3 964,8	-0,24
0902 «Амбулаторная помощь»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>4 431 204,0</i>	<i>4 437 414,7</i>	<i>6 210,7</i>	<i>0,14</i>
	Министерство здравоохранения	3 159 631,1	3 165 841,8	6 210,7	0,20
0903 «Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>59 828,4</i>	<i>59 822,8</i>	<i>-5,6</i>	<i>-0,01</i>
	Министерство здравоохранения	59 828,4	59 822,8	-5,6	-0,01
0905 «Санаторно- оздоровительная помощь»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>284 474,5</i>	<i>283 822,1</i>	<i>-652,4</i>	<i>-0,23</i>
	Министерство здравоохранения	284 474,5	283 822,1	-652,4	-0,23
0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>2 090 947,5</i>	<i>2 092 563,6</i>	<i>1 616,1</i>	<i>0,08</i>
	Министерство здравоохранения	2 087 697,5	2 089 313,6	1 616,1	0,08

Министерству здравоохранения Тверской области (далее – Министерство) в рамках ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019-2025 годы (далее – ГП «Здравоохранение») законопроектом предусмотрено:

1. увеличение бюджетных ассигнований на 2022 год за счет средств областного бюджета Тверской области:

1.1. на приобретение модульных офисов врачебных амбулаторий, фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов - на сумму 8 600,0 тыс. руб. Законом № 83-ЗО средства на указанные цели не предусмотрены.

Согласно представленным документам, в 2022 году планируется приобрести и смонтировать быстровозводимую модульную конструкцию фельдшерско-акушерского пункта (далее – ФАП) в пос. Загородный Калининского района.

В качестве обоснования расходов представлены коммерческие предложения на поставку и монтаж быстровозводимой модульной конструкции под размещение ФАПа (при условии авансирования в размере 30% от цены контракта стоимость ФАПа по коммерческим предложениям составит от 8 280,0 тыс. руб. до 8 630,0 тыс. руб., без авансирования – от 8 600,0 тыс. руб. до 8 975,2 тыс. руб.).

Законопроект дополняется новой целевой статьей 5640110090 «Приобретение модульных офисов врачебных амбулаторий, фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов».

Следует отметить, что законопроектом по подразделу 0902 «Амбулаторная помощь» (за исключением новой целевой статьи 5640110090) предусмотрены расходы на приобретение и монтаж ФАПов за счет средств областного бюджета по целевым статьям 565N110090 «Приобретение, монтаж и оснащение быстровозводимых модульных конструкций фельдшерско-акушерских пунктов за счет средств областного бюджета», 565N910010 «Приобретение и монтаж быстровозводимых модульных конструкций врачебных амбулаторий, центров (отделений) общей врачебной практики (семейной медицины), фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских здравпунктов в рамках реализации программы модернизации первичного звена здравоохранения за счет средств областного бюджета».

Полагаем, что реализация мероприятия по приобретению и монтажу ФАП в пос. Загородный Калининского района окажет **непосредственное влияние** на достижение задач и показателей региональных проектов, реализуемых в рамках национального проекта «Здравоохранение»: «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» (повышение доступности первичной медико-санитарной помощи гражданам, проживающим в населенных пунктах с численностью населения до 2000 человек), «Модернизация первичного звена здравоохранения» (оказание медицинской помощи с приближением к месту жительства, месту обучения или работы исходя из потребностей всех групп населения).

В связи с чем мероприятие по приобретению и монтажу ФАП в пос. Загородный Калининского района:

- в соответствии с п. 34 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 25.12.2019 №550-пп, **подлежит отражению** в паспорте одного из вышеуказанных региональных проектов;

- в соответствии с п. 31 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н¹², п. 3, 5 Перечня № 4-нп, **подлежит отражению** по коду целевой статьи, указывающей, что данное мероприятие реализуется в рамках федерального (регионального) проекта национального проекта «Здравоохранение» (4 и 5 разряды КЦСР – N1¹³, либо N9¹⁴).

В составе документов к законопроекту **не представлены** обоснования для введения новой целевой статьи 5640110090, для не отражения расходов по приобретению и монтажу ФАП в пос. Загородный Калининского района в качестве расходов, реализуемых в рамках национального проекта «Здравоохранение».

Учитывая вышеизложенное, **предлагаем** уточнить целевую статью расходов на реализацию мероприятия по приобретению и монтажу ФАП в пос. Загородный Калининского района;

1.2. на укрепление материально-технической базы бюджетных медицинских организаций Тверской области – на сумму 11 734,5 тыс. руб.

С учетом внесенных законопроектом изменений объем бюджетных ассигнований на указанные цели в 2022 году составит 187 461,2 тыс. руб.

Согласно представленным документам, увеличение бюджетных ассигнований по данному направлению обусловлено дополнительной потребностью в предоставлении в 2022 году средств в виде субсидий на иные цели двум государственным бюджетным учреждениям здравоохранения на выполнение работ по подготовке строительной площадки и подключению к сетям инженерного обеспечения кислородных концентраторов, приобретение и монтаж которых осуществляется за счет средств иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета, предоставленного Тверской области в 2021 году на основании соглашения от 10.12.2021 № 056-17-2021-779 (далее – Соглашение № 056-17-2021-779)):

- ГБУЗ «Городская клиническая больница № 6» (далее – ГБУЗ «ГКБ № 6») - в сумме 11 249,3 тыс. руб. Сметная стоимость ремонтных работ на объекте на дату

¹² «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

¹³ «Федеральный (региональный) проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи».

¹⁴ «Федеральный (региональный) проект «Модернизация первичного звена здравоохранения».

утверждения заключения экспертизы¹⁵ составляет 13 896,4 тыс. руб.;

- ГБУЗ «Городская клиническая больница № 7» (далее – ГБУЗ «ГКБ № 7») - в сумме 933,0 тыс. руб. Сметная стоимость ремонтных работ на объекте на дату утверждения заключения экспертизы¹⁶ составляет 3 623,5 тыс. руб.

Потребность в средствах на предоставление субсидии на иные цели определена с учетом объема субсидии, предоставленной учреждениям на основании приказа Министерства от 04.05.2022 № 320, объема выполненных и оплаченных работ.

Согласно данным ЕИС, на выполнение работ по подготовке площадки и подключению к сетям инженерного обеспечения концентратора кислорода учреждениями заключены государственные контракты с **единственным поставщиком** - ООО «Орбита» (ИНН 6950226818):

- ГБУЗ «ГКБ № 6» заключен контракт от 21.09.2022 № 1/22 (далее – контракт № 1/22) на сумму 12 862,8 тыс. руб.¹⁷, срок выполнения работ – по 01.11.2022;

- ГБУЗ «ГКБ № 7» заключен контракт от 21.09.2022 № 1-ЕД/2022 (далее – контракт № 1-ЕД/2022) на сумму 3 299,1 тыс. руб., срок выполнения работ – по 26.10.2022.

Таким образом, расхождение между заявленной Министерством потребностью на выполнение работ по подготовке строительной площадки и подключению к сетям инженерного обеспечения кислородных концентраторов (17 519,9 тыс. руб.) и ценой заключенных учреждениями контрактов № 1/22 и № 1-ЕД/2022 (16 161,9 тыс. руб.) составляет 1 358,0 тыс. руб., что **свидетельствует о завышении** объема бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом по КЦСР 5640110010¹⁸, на сумму 1 358,0 тыс. руб., и, как следствие, **о несоблюдении принципа достоверности бюджета** в части реалистичности расходов, установленного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

Предлагаем уточнить объем бюджетных ассигнований по КЦСР 5640110010 с учетом реальной потребности учреждений.

Выполнение работ в рамках контрактов № 1/22 и № 1-ЕД/2022, осуществляется с целью монтажа кислородных концентраторов, поставка и монтаж которых предусмотрены в рамках контракта от 29.12.2021 № 129/21 (далее – контракт № 129/21), заключенного Министерством с ООО «Стомакс» (цена контракта – 64 541,5 тыс. руб., срок поставки кислородных концентраторов – по 11.05.2022, срок выполнения работ по монтажу оборудования – в течение 5 рабочих дней с даты подписания акта приема-передачи товара).

Авансовый платеж по контракту № 129/21 перечислен Министерством ООО «Стомакс» в декабре 2021 года в размере 64 541,5 тыс. руб. (100,0% от цены контракта) за счет средств иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета, предоставленного Тверской области в соответствии с Соглашением № 056-17-2021-779.

Отсутствие в ЕИС информации об исполнении контрактов № 1/22, № 1-ЕД/2022, № 129/21, установленные контрактами № 1/22, № 1-ЕД/2022 сроки выполнения работ **свидетельствуют о наличии рисков недостижения** в установленный срок результата предоставления иного межбюджетного трансферта,

¹⁵ Положительное заключение ГАУ «Управление государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий Тверской области» получено 17.06.2022.

¹⁶ Положительное заключение ГАУ «Управление государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий Тверской области» получено 23.06.2022.

¹⁷ В соответствии с дополнительным соглашением от 30.09.2022 № 1 к контракту № 1/22.

¹⁸ «Укрепление материально-технической базы бюджетных медицинских организаций Тверской области».

установленного Соглашением № 056-17-2021-779: до 01.11.2022 в Тверской области в эксплуатацию должны быть введены 2 приобретенных концентратора кислорода производительностью более 1000 литров в минуту каждый (при наличии основной и резервной линий концентратора производительностью не менее 500 литров в минуту каждая);

2. уменьшение бюджетных ассигнований на 2022 год:

2.1. на выполнение публичных нормативных обязательств - на сумму 8 304,0 тыс. руб. (в связи с наличием по данным мероприятиям свободного остатка бюджетных ассигнований¹⁹).

Наименование мероприятия	Утверждено законом о бюджете, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
Ежегодная денежная выплата студентам, обучающимся в образовательных организациях, подведомственных Минздраву России, по договору о целевом обучении, заключенному с Министерством по программам специалитета	21 096,0	19 692,0	-1 404,0	-6,7
Ежегодная денежная выплата лицам, обучающимся по программам ординатуры в образовательных организациях, подведомственных Минздраву России, по договору о целевом обучении по образовательной программе высшего образования, заключенному с Министерством	18 450,0	11 550,0	-6 900,0	-37,4
Итого	39 546,0	31 242,0	-8 304,0	-21,0

Мероприятия реализуются в рамках регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» национального проекта «Здравоохранение».

Согласно ГП «Здравоохранение» планировалось, что в 2022 году до внесения изменений в Закон № 83-ЗО ежегодную денежную выплату получают 586 студентов (после внесения изменений – 547 студентов), обучающихся по программам специалитета, 246 человек, обучающихся по программам ординатуры (после внесения изменений – 154 чел.).

Следует отметить, что уменьшение бюджетных ассигнований на указанные цели создает риски недостижения в 2022 году отдельных показателей и результатов²⁰, установленных в паспорте регионального проекта;

Принятие законопроекта потребует внесения изменений в паспорт регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами».

2.2. на обеспечение деятельности государственных казенных учреждений Тверской области - на сумму 4 143,8 тыс. руб. (в связи с наличием нераспределенного остатка бюджетных ассигнований).

Наименование мероприятия	Утверждено законом о бюджете, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
Оказание специализированной стационарной медицинской помощи	268 214,7	266 110,6	-2 104,1	-0,8
Оказание паллиативной медицинской помощи	9 492,4	9 298,1	-194,3	-2,0
Оказание специализированной амбулаторно-поликлинической медицинской помощи	89 218,1	88 765,9	-452,2	-0,5
Оказание специализированной медицинской помощи в дневных стационарах всех типов	3 492,3	3 486,7	-5,6	-0,2
Оказание медико-социальной помощи детям, находящимся в домах ребенка	216 476,2	216 180,2	-296,0	-0,1
Обеспечение содержания учреждений здравоохранения, не имеющих государственного задания	49 305,3	48 213,7	-1 091,6	-2,2
Итого	636 199,0	632 055,2	-4 143,8	-0,7

¹⁹ Здесь и далее указаны причины уменьшения бюджетных ассигнований, указанные в пояснительной записке к законопроекту.

²⁰ «Предоставление мер поддержки лицам, обучающимся в образовательных организациях, подведомственных Министерству здравоохранения Российской Федерации, по программам специалитета по договору о целевом обучении, заключенному с Министерством здравоохранения Тверской области», «Предоставление мер поддержки лицам, обучающимся в образовательных организациях, подведомственных Министерству здравоохранения Российской Федерации, по программам ординатуры по договору о целевом обучении, заключенному с Министерством здравоохранения Тверской области».

2.3. на финансовое обеспечение выполнения государственного задания государственными бюджетными учреждениями здравоохранения Тверской области - на сумму 4 255,9 тыс. руб. (в связи с невыполнением учреждениями государственных заданий).

Наименование мероприятия	Утверждено законом о бюджете, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
Финансовое обеспечение выполнения государственного задания по оказанию специализированной стационарной медицинской помощи	908 731,4	907 065,0	-1 666,4	-0,2
Финансовое обеспечение выполнения государственного задания по оказанию амбулаторно-поликлинической медицинской помощи	366 734,1	364 797,0	-1 937,1	-0,5
Финансовое обеспечение выполнения государственного задания по санаторно-курортному лечению детей	214 322,4	213 670,0	-652,4	-0,3
Итого	1 489 787,9	1 485 532,0	-4 255,9	-0,3

2.4. на обеспечение медицинских организаций Тверской области лекарственными средствами для осуществления лечебно-диагностических мероприятий (выполнение отдельных мероприятий) - на сумму 426,8 тыс. руб. (в связи с наличием экономии от проведенных конкурентных процедур).

Документы, подтверждающие обоснование уменьшения расходов на выполнение публичных нормативных обязательств, отдельных мероприятий, обеспечение деятельности государственных казенных учреждений, финансовое обеспечение выполнения государственного задания государственными бюджетными учреждениями не представлены, что не позволяет оценить их обоснованность.

Следует отметить, что Министерством систематически осуществляется **корректировка** бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности государственных казенных учреждений, на финансовое обеспечение выполнения государственного задания государственными бюджетными учреждениями, что **свидетельствует о ненадлежащем исполнении** Министерством бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных пп. 4 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, в части планирования расходов бюджета, обоснования бюджетных ассигнований, а также **о необходимости повышения** качества планирования бюджетных расходов, на что КСП неоднократно указывала в своих заключениях;

3. **перераспределение бюджетных ассигнований** на реализацию мероприятия по приобретению и оснащению фельдшерско-акушерских пунктов в рамках РП «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» в сумме 163 555,6 тыс. руб. (из них за счет иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета, предоставленного Тверской области на основании распоряжения Правительства РФ от 17.06.2022 № 1588-р²¹, – 147 200,0 тыс. руб.), с КЦСР 565N151960²² на КЦСР 565N15P090²³.

Уточнение КЦСР осуществляется на основании уведомления Минфина России от 29.07.2022 № 280-2022-3-029 (получено после внесения изменений в Закон № 83-ЗО).

Следует отметить, что Перечнем № 4-нп не предусмотрена целевая статья 565N15P090²⁴, которой дополняется законопроект.

²¹ «О выделении в 2022 году Минздраву России бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации в целях предоставления иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету Тверской области в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при реализации мероприятий по приобретению и оснащению фельдшерско-акушерских пунктов».

²² «Создание и замена фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий для населенных пунктов с численностью населения от 100 до 2000 человек».

²³ «Реализация мероприятий по приобретению и оснащению фельдшерско-акушерских пунктов, в том числе за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации».

²⁴ Реализация мероприятий по приобретению и оснащению фельдшерско-акушерских пунктов, в том числе за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации

4. В приложении 6 к законопроекту «Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств Тверской области, на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» не указаны реквизиты нормативного правового акта, которым регламентируется порядок предоставления единовременных выплат выпускникам государственных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам высшего медицинского образования, и молодым специалистам, заключившим договор с Министерством здравоохранения Тверской области (КЦСР 565N510120, 5660310020), объем финансирования по которым на 2022-2024 годы предусмотрен в сумме 45 000,0 тыс. руб. ежегодно.

На дату подготовки заключения данный нормативный правовой акт не принят, что свидетельствует о несоблюдении положений ст. 6²⁵, 65²⁶, п. 1 ст. 85²⁷ Бюджетного кодекса РФ, и является основанием для исключения данных расходов из областного бюджета (в связи с отсутствием принятого расходного обязательства²⁸).

Предлагаем в кратчайшие сроки обеспечить принятие данного нормативного правового акта.

Раздел 1000 «Социальная политика»

Проектом закона предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по разделу на 2022 год на 6 243,8 тыс. руб. (0,03%).

Информация об изменениях по подразделам и ГРБС представлена в таблице.

Раздел, подраздел (в части изменений)	ГРБС (в части изменений)	Годы	Утверждено тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
					тыс. руб.	%
1000 «Социальная политика»	Все подразделы	2022	21 103 556,7	21 109 800,5	6 243,8	0,03
1002 «Социальное обслуживание населения»	Всего по подразделу	2022	2 315 989,9	2 341 048,1	25 058,2	1,08
	Министерство демографической и семейной политики	2022	472 149,0	497 207,2	25 058,2	5,3
1003 «Социальное обеспечение населения»	Всего по разделу	2022	10 640 462,4	10 648 966,0	8 503,6	0,08
	Министерство демографической и семейной политики	2022	12 679,3	21 182,9	8 503,6	67,1
1004 «Охрана семьи и детства»	Всего по подразделу	2022	7 646 809,4	7 619 491,4	- 27 318,0	0,36
	Министерство демографической и семейной политики	2022	5 998 193,6	5 970 875,6	- 27 318,0	0,46

Расходы Министерства демографической и семейной политики в рамках ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области на 2020-2025 годы» увеличиваются на 6 243,8 тыс. руб. за счет сокращения дотаций

²⁵ В соответствии со ст. 6 Бюджетного кодекса РФ публичные нормативные обязательства - публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере.

²⁶ Согласно ст. 65 Бюджетного кодекса РФ формирование расходов бюджетов бюджетной системы РФ осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством РФ разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.

²⁷ Согласно п. 1 ст. 85 Бюджетного кодекса РФ расходные обязательства субъекта РФ возникают в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта РФ, а также заключения субъектом РФ (от имени субъекта РФ) договоров (соглашений).

²⁸ На необходимость принятия данного акта КСП указывала в заключениях на проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (направлено в Законодательное Собрание Тверской области письмом от 13.12.2021 № 1009/01-06), на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (направлено в Законодательное Собрание Тверской области письмом от 18.07.2022 № 529/01-06).

муниципальным образованиям за достижение наилучших демографических показателей в связи с отсутствием муниципалитетов, соответствующих критериям (ПР 1402). Средства направляются на увеличение финансового обеспечения государственных заданий подведомственных бюджетных учреждений в части расходов на оплату труда.

Также предусмотрено перераспределение расходов между мероприятиями:

а) сокращаются на 27 318,0 тыс. руб. (17,8%) ассигнования на выплату ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей, в связи с прогнозируемой экономией ввиду снижения обращений (за 9 месяцев 2022 года количество получателей составило 27,6 тыс. чел. или 64,5% планового значения), что обусловлено использованием гражданами права на получение иных выплат, имеющих больший размер (на детей от 3 до 7 лет и от 8 до 17 лет);

б) увеличиваются на 18 814,4 тыс. руб. расходы на финансовое обеспечение государственного задания бюджетных учреждений в части расходов на оплату труда. В общей сложности расходы на эти цели увеличены на 25 058,3 тыс. руб., в том числе:

в сумме 7 309,9 тыс. руб. – на обеспечение целевых показателей уровня заработной платы отдельных категорий работников (65 чел.) в соответствии с Указами Президента РФ (доведение до уровня среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Тверской области в сумме 36 670,5 руб. по прогнозу Минэкономразвития Тверской области);

в сумме 8 442,6 тыс. руб. – на доведение уровня средней заработной платы педагогических работников, которые не относятся к «указной» категории до 80% среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Тверской области, во исполнение решения Президиума Правительства Тверской области по итогам заседания от 15.07.2022;

в сумме 3 061,9 тыс. руб. – на единовременные выплаты к началу учебного года в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 30.08.2022 № 502-пп.

в) увеличиваются на 8 503,6 тыс. руб. расходы на проведение мероприятий по социальной поддержке семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации (КЦСР 6220110010), с одновременным перераспределением средств между видами расходов. С учетом сокращения на 4 861,5 тыс. руб. объема субсидии бюджетным учреждениям на проведение мероприятий в рамках акций «1 сентября» (КВР 600), включаются расходы в сумме 13 365,1 тыс. руб. на социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300), согласно ФЭО – путем приобретения школьно-письменных наборов первоклассников для детей из семей с низким уровнем дохода (2031 шт.) и для детей из многодетных семей (3141 шт.). Нормативный правовой акт, устанавливающий данную меру социальной поддержки (включая состав набора) и порядок ее обеспечения отсутствует.

Объем расходов на приобретение наборов первоклассников определен по наименьшему из трех коммерческих предложений. Стоимость одного набора (43 единицы по 22 наименованиям товаров) составляет 2 584,12 руб., включая услуги по комплектации в сумме 234,92 руб. (9% в стоимости набора).

По решению Бюджетной комиссии Тверской области от 26.07.2022 постановлением Правительства Тверской области от 28.07.2022 № 437-пп в ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области на 2020 - 2025 годы» включено мероприятие «Предоставление семьям с детьми школьно-

письменного набора в рамках акции «1 сентября» с объемом расходов в сумме 13 365,1 тыс. руб. на 2022 год, ассигнования включены в сводную бюджетную роспись.

В целях реализации мероприятия Министерством демографической и семейной политики на основании распоряжения Правительства Тверской области от 28.07.2022 № 753-рп «Об осуществлении закупки у единственного поставщика» заключен контракт от 28.07.2022 № 30 на поставку наборов школьно-письменных принадлежностей на сумму 13 365,1 тыс. руб. (поставщик – Фонд Губернатора Тверской области «Созидание»), который исполнен в полном объеме (акт приемки от 30.08.2022). Согласно отчету Министерства демографической и семейной политики об исполнении бюджета по состоянию на 01.10.2022 (ф. 0503127) расходы произведены по коду элемента вида расходов 323 «Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения» (КВР 300), **в отсутствие нормативного правового акта, устанавливающего порядок предоставления названной меры социальной поддержки.**

Раздел 1300 «Обслуживание государственного (муниципального) долга»

Расходы на обслуживание государственного долга Тверской области на 2022 год утверждены Законом № 83-ЗО в сумме 21 300 тыс. руб.

Внесение изменений в объем расходов на обслуживание государственного долга на 2022 год не предлагается.

В соответствии с Расчетом расходов на обслуживание государственного долга на 2022 год, представленным Министерством финансов Тверской области в обоснование бюджетных ассигнований по обслуживанию государственного долга Тверской области на 2022 год, в общем объеме расходов в сумме 21 300 тыс. руб. предусмотрены, в том числе: 1 800 тыс. руб. - на обслуживание бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов; 4 764,8 тыс. руб. – на обслуживание бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета.

Фактически с учетом объемов привлечения бюджетных кредитов на обеспечение реализации инфраструктурных проектов в 2022 году, предусмотренных проектом закона, на обслуживание бюджетного кредита в 2022 году при условии его привлечения в октябре 2022 года потребуется 600 тыс. руб. ($120\,000 \cdot 3\% / 12 \cdot 2$), то есть экономия на обслуживание данных долговых обязательств составит 1 300 тыс. руб.

Бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на едином счете бюджета не использовались. По состоянию на 01.09.2022 профицит областного бюджета составил 8 413 045,2 тыс. руб. При условии сохраняющегося профицита до конца отчетного года экономия расходов на обслуживание бюджетных кредитов на пополнение средств на едином счете бюджета составит 4 764,8 тыс. рублей.

С учетом расходов на обслуживание в 2022 году Соглашения от 28.06.2022 № 01-01-06/06-274²⁹ в сумме 297,4 тыс. руб. экономия расходов на обслуживание государственного долга Тверской области составит в 2022 году 5 667,4 тыс. руб. ($1800 + 4764,8 - 600 - 297,4$).

²⁹ о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам субъекта Российской Федерации (муниципального образования) и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций

Следовательно, имеется резерв для сокращения расходов на обслуживание государственного долга.

Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»

По разделу законопроектом предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 2022 год на сумму 5 010,5 тыс. руб., или на 0,2% от законодательно утвержденных ассигнований (2 271 468,3 тыс. руб.).

Изменение бюджетных ассигнований в разрезе подразделов на 2022 год представлено в таблице.

Наименование подразделов	Утверждено в законе о бюджете на 2022 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2022 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
1401 «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»	1 169 614,6	1 169 614,6	-	-
1402 «Иные дотации»	849 258,7	844 248,2	- 5 010,5	- 0,6
1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»	252 595,0	252 595,0	-	-
Итого:	2 271 468,3	2 266 457,8	- 5 010,5	- 0,2

По подразделу 1402 «Иные дотации»

1) Министерству региональной политики Тверской области в рамках реализации ГП «Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области» на 2021 – 2026 годы предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 1 233,3 тыс. руб. на предоставление дотаций на материально-техническое обеспечение проведения выборов в представительный орган вновь образованного Жарковского муниципального округа Тверской области за счет сокращения бюджетных ассигнований на 310,7 тыс. руб. на содержание Министерства региональной политики Тверской области (подраздел 0113) и на 922,6 тыс. руб. - на профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование лиц, замещающих выборные муниципальные должности, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений (подраздел 0705).

2) Министерству демографической и семейной политики Тверской области в рамках реализации ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» на 2020-2025 годы предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на 6 243,8 тыс. руб., предусмотренные в 2022 году на предоставление дотации муниципальным образованиям Тверской области за достижение наилучших показателей демографии. Указанные средства перераспределяются на повышение заработной платы отдельным категориям работников государственных бюджетных учреждений социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних (подраздел 1002).

В соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 30.04.2021 № 273-пп условием предоставления дотации является достижение наивысшего положительного значения прироста населения за отчетный финансовый год среди муниципальных образований Тверской области. Дотация не будет предоставлена в 2022 году из-за отсутствия в 2021 году естественного прироста населения в муниципальных образованиях Тверской области.

III. Источники финансирования дефицита областного бюджета Тверской области

В представленном проекте закона предлагается:

- на 2022 год увеличить дефицит областного бюджета на 106 700 тыс. руб., или на 1,7%, и установить в сумме **6 260 508,3** тыс. руб.;
- на 2023 год уменьшить дефицит областного бюджета на 761 00 тыс. руб., или на 6,6%, и установить в сумме **10 761 141,2** тыс. руб.;
- на 2024 год увеличить дефицит областного бюджета на 2 081 644,5 тыс. руб., или на 28,2%, и установить в сумме **9 462 589,5** тыс. руб.

Планируемый дефицит областного бюджета составит:

- на 2022 год – **9,8%** от объема доходов областного бюджета на 2022 год без учета безвозмездных поступлений;
- на 2023 год – **16,5%** от объема доходов областного бюджета на 2023 год без учета безвозмездных поступлений;
- на 2024 год – **13,9%** от объема доходов областного бюджета на 2024 год без учета безвозмездных поступлений.

Дефицит областного бюджета на 2022 и 2024 годы, определенный в проекте закона, не превышает предельного значения, установленного п. 2 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ (15 процентов). Дефицит областного бюджета на 2023 год, определенный в проекте закона, превысил установленное ограничение в пределах суммы снижения в 2023 году остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации, что соответствует дополнительным условиям п. 2 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с пунктом «б» части 5 дополнительного соглашения от 02.09.2020 № 5/5/5/5/5/5³⁰ (далее – Дополнительное соглашение № 5/5/5/5/5/5) дефицит бюджета субъекта РФ в 2020-2029 годах должен быть обеспечен на уровне не более 10 процентов от суммы доходов бюджета субъекта РФ без учета безвозмездных поступлений. Утвержденный законом субъекта РФ дефицит бюджета может превысить установленный показатель на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта РФ, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта РФ.

Дефицит, определенный в проекте закона на 2022 и 2023 годы, соответствует пункту «б» части 5 Дополнительного соглашения № 5/5/5/5/5/5.

Превышение в проекте закона на 2024 год на 3,9 процентных пункта показателя дефицита, определенного условиями Дополнительного соглашения № 5/5/5/5/5/5, не обеспечено снижением остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта РФ и (или) поступлениями от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта РФ (в указанном периоде снижение остатков и поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале отсутствуют), что свидетельствует о несоблюдении условий Дополнительного соглашения № 5/5/5/5/5/5).

Вместе с тем, в соответствии с подпунктом «б» пункта 11 Правил проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденных

³⁰ Дополнительное соглашение от 02.09.2020 № 5/5/5/5/5/5 к соглашениям от 12.05.2015 № 01-01-06/06-59, от 13.05.2016 № 01-01-06/06-85, от 14.12.2016 № 01-01-06/06-260, от 01.06.2017 № 01-01-06/06-163, от 05.12.2017 № 01-01-06/06-302, от 25.12.2017 № 01-01-06/06/06-382 о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области

постановлением Правительства РФ от 13.12.2017 № 1531³¹ (далее – Правила № 1531), предусмотрено обеспечение в 2018 - 2024 годах дефицита бюджета субъекта Российской Федерации на уровне не более 10 процентов суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год. Утвержденный законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и сложившийся по данным годового отчета об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации в 2017 - 2024 годах дефицит бюджета субъекта Российской Федерации может превысить установленный показатель на сумму поступлений, предусмотренных абзацем третьим пункта 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ. Данная норма введена в действие с 08.10.2021 постановлением Правительства РФ от 27.09.2021 № 1629³².

В соответствии с абзацем третьим пункта 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ дефицит может превысить установленное значение, в том числе в пределах объема бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные кредиты, предоставляемые из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

В проекте бюджета предусмотрены бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Тверской области за счет бюджетных кредитов, в том числе на 2024 год в сумме 3 815 216 тыс. руб.:

- 2 380 000 тыс. руб. (КЦСР 5330298001) для организации пассажирского сообщения от станции Москва-Октябрьская-Пассажирская до проектируемого ТПУ «Завидово» через остановочный пункт Путепроводная Октябрьской железной дороги в рамках реализации инвестиционного проекта «Комплексное развитие городской и рекреационной среды в особой экономической зоне «Завидово» Тверской области» (далее – инвестиционный проект № 1);

- 1 119 026 тыс. руб. (КЦСР 6020898002) в рамках реализации инвестиционного проекта «Инженерная подготовка территории на земельном участке с кадастровым номером 69:10:0000026:237. Первый этап» (далее – инвестиционный проект № 2);

- 316 190 тыс. руб. (КЦСР 6020898003) для разработки проектной и рабочей документации, реконструкции автомобильных дорог в рамках инвестиционного проекта «Транспортная инфраструктура для развития инвестиционных площадок в Бурашевском сельском поселении Калининского района Тверской области» (далее – инвестиционный проект № 3).

Вышеуказанные бюджетные инвестиции позволяют выполнить условия, установленные подпунктом «б» пункта 11 Правил № 1531 и абзацем третьим пункта 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ в отношении предельного значения дефицита областного бюджета на 2024 год.

При этом необходимо заключение дополнительного соглашения к соглашениям от 12.05.2015 № 01-01-06/06-59, от 13.05.2016 № 01-01-06/06-85, от 14.12.2016 № 01-01-06/06-260, от 01.06.2017 № 01-01-06/06-163, от 05.12.2017 № 01-

³¹ «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам»

³² «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам предоставления из федерального бюджета бюджетных кредитов и проведения реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам»

01-06/06-302, от 25.12.2017 № 01-01-06/06-382 в части приведения в соответствие условий выполнения показателя дефицита областного бюджета с подпунктом «б» пункта 11 Правил № 1531, в редакции постановления Правительства РФ от 27.09.2021 № 1629.

В соответствии с Протоколом заседания Президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 07.07.2022 № 37 уточняется распределение бюджетного кредита на 2022 - 2024 годы по ранее одобренному инфраструктурному проекту № 1 и одобрены инфраструктурные проекты №№ 2 и 3, на реализацию которых предоставляются бюджетные кредиты, и с учетом заявки Губернатора Тверской области о выделении бюджетных кредитов Тверской области (письмо от 23.09.2022 № 21/7724-01-ИР) в источниках финансирования дефицита областного бюджета проектом закона предусмотрены следующие изменения:

- привлечение кредитов за счет средств федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов на сумму 120 000 тыс. руб. в 2022 году;

- уменьшение привлечения кредитов за счет средств федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов на сумму 2 500 000 тыс. руб. в 2023 году;

- привлечение кредитов за счет средств федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов на сумму 3 815 216 тыс. руб. в 2024 году;

- погашение кредитов, предоставленных за счет средств федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов на сумму 8 571,5 тыс. руб. в 2024 году.

В источниках финансирования дефицита областного бюджета в связи с изменением показателя дефицита областного бюджета и объемов привлечения и погашения бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в 2022-2024 годах предусмотрены следующие изменения показателя «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета»:

- уменьшение на 13 300 тыс. руб. в 2022 году (106 700 тыс. руб. – 120 000 тыс. руб.);

- увеличение на 1 738 300 тыс. руб. в 2023 году (2 500 000 тыс. руб. – 761 700 тыс. руб.);

- уменьшение на 1 725 000 тыс. руб. в 2024 году (2 081 644,5 тыс. руб. + 8 571,5 тыс. руб. – 3 815 216 тыс. руб.).

Таким образом, в результате внесенных проектом закона изменений по подгруппе источника финансирования дефицита бюджета «Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» верхний предел государственного долга:

- увеличен на 120 000 тыс. руб. по состоянию на 01.01.2023 и установлен в размере 14 707 669 тыс. руб.;

- уменьшен на 2 380 000 тыс. руб. по состоянию на 01.01.2024 и установлен в размере 19 503 938 тыс. руб.;

- увеличен на 1 426 644,5 тыс. руб. по состоянию на 01.01.2025 и установлен в размере 28 966 524,4 тыс. рублей.

Проектом закона внесены соответствующие изменения в статью 31 Закона № 83-ЗО.

Кроме того, соответствующие изменения внесены в Программу государственных внутренних заимствований Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

В соответствии с пунктом «в» части 5 Дополнительного соглашения № 5/5/5/5/5 субъект РФ должен обеспечить долю общего объема государственного долга к сумме доходов бюджета субъекта РФ без учета безвозмездных поступлений в следующих размерах:

- 44% на 01.01.2023;
- 39% на 01.01.2024;
- 34% на 01.01.2025.

Верхний предел государственного долга Тверской области, определенный в проекте закона на 01.01.2023 и на 01.01.2024, соответствует пункту «в» части 5 Дополнительного соглашения № 5/5/5/5/5.

Верхний предел государственного долга Тверской области, определенный в проекте закона на 01.01.2025 не соответствует пункту «в» части 5 Дополнительного соглашения № 5/5/5/5/5 (доля общего объема государственного долга к сумме доходов бюджета субъекта РФ без учета безвозмездных поступлений на 01.01.2025 год на 8,53 процентных пункта превысит установленную Дополнительным соглашением № 5/5/5/5/5 величину).

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 10 Правил № 1531 предусмотрено, что объем государственного долга субъекта РФ может превысить установленные дополнительным соглашением показатели:

- на объем задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (на 01.01.2025 – 5 226 644,5 тыс. руб.);

- на объем задолженности местных бюджетов перед субъектом Российской Федерации по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета субъекта Российской Федерации для погашения долговых обязательств по рыночным заимствованиям муниципальных образований за счет бюджетного кредита, предоставленного бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций (на 01.01.2025 – 586 694,1 тыс. руб.). Данные нормы введены в действие с 08.10.2021 постановлением Правительства РФ от 27.09.2021 № 1629.

Наличие вышеуказанной задолженности позволяет выполнить условия, установленные пункта 10 Правил № 1531 в отношении доли общего объема государственного долга к сумме доходов бюджета субъекта РФ без учета безвозмездных поступлений на 01.01.2025.

При этом необходимо заключение дополнительного соглашения к соглашениям от 12.05.2015 № 01-01-06/06-59, от 13.05.2016 № 01-01-06/06-85, от 14.12.2016 № 01-01-06/06-260, от 01.06.2017 № 01-01-06/06-163, от 05.12.2017 № 01-01-06/06-302, от 25.12.2017 № 01-01-06/06-382 в части приведения в соответствие

условий выполнения показателей доли общего объема государственного долга к сумме доходов бюджета субъекта РФ без учета безвозмездных поступлений с пунктом 10 Правил № 1531, в редакции постановления Правительства РФ от 27.09.2021 № 1629.

IV. Замечания по текстовым статьям и замечания технического характера.

1. В подпункте «б» пункта 1 статьи 1 законопроекта общий объем расходов на 2024 год определен в сумме 105 024 800,8 тыс. руб., при этом не была произведена корректировка объема параметров условно утвержденных расходов. Так, проект закона предусматривает условно утвержденные расходы в сумме 3 917 000,0 тыс. руб., или 4,93% от предусмотренного законопроектом общего объема расходов бюджета (без учета расходов, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

В то же время согласно положениям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ общий объем условно утвержденных расходов на второй год планового периода предусматривается в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение). **Предлагаем уточнить.**

2. В законопроекте общий объем бюджетных ассигнований на реализацию АИП) увеличивается на 2022 год на 120 000,0 тыс. руб. (до 13 102 653,3 тыс. руб.), на 2023 год уменьшается на 775 000,0 тыс. руб. (до 12 659 990,2 тыс. руб.), на 2024 год увеличивается на 971 190,0 тыс. руб. (до 17 285 420,4 тыс. руб.) от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований, вследствие увеличения объема ассигнований на реализацию АИП в части объектов государственной собственности Тверской области на 2022-2024 годы.

При этом в подпункте «б» пункта 4 статьи 1 законопроекта объем бюджетных ассигнований на реализацию АИП в части объектов государственной собственности Тверской области на 2023 год уменьшается на 774 000,0 тыс. руб. (до 11 696 605,4 тыс. руб.). **Предлагаем уточнить.**

3. Проектом закона предусматриваются бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации, в том числе, следующих государственных программ:

а) государственной программы Тверской области «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2018-2025 годы;

б) государственной программа Тверской области «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2019-2025 годы.

При этом постановлениями Правительства Тверской области от 29.12.2017 № 480-пп и от 29.12.2018 № 403-пп утверждены государственные программы Тверской области «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2018-2024 годы» и «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2019-2024 годы» соответственно.

К экспертизе проекта закона не было представлено нормативных правовых актов Правительства Тверской области о внесении изменений в указанные Постановления. Предлагаем представить.

Также соответствующие изменения не внесены в распоряжение Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 625-рп «О перечне государственных программ Тверской области». Предлагаем обеспечить внесение необходимых изменений.

Следует отметить, что вышеуказанные постановления и распоряжение Правительства Тверской области не включены в Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Следует отметить, что продление действия государственных программ Тверской области на один год **противоречит** положениям п. 97 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп, согласно которому внесение изменений в государственную программу утверждается постановлением Правительства Тверской области и не может предусматривать изменение срока реализации государственной программы.

4. Абзацем вторым статьи 2 законопроекта предлагается установить, что пункт 2 статьи 1 законопроекта распространяется на правоотношения, возникшие с 1 сентября 2022 года.

Согласно пункту 2 статьи 16.6, пункту 2 статьи 75.1, пункту 2 статьи 78.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» использование платы за негативное воздействие на окружающую среду, зачисленной в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации; средств от административных штрафов за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, зачисленных в бюджеты субъектов Российской Федерации; средств от платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований, а также от платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований, зачисленных в бюджеты субъектов Российской Федерации, **осуществляется в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации, в соответствии с планом мероприятий, указанных в данных статьях, утвержденным уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.**

В документах, в том числе в пояснительной записке, приложенных к законопроекту, отсутствует необходимая информация о конкретных мероприятиях, предусматриваемых к включению в План мероприятий Тверской области, и о произведенных по ним фактических расходах с 1 сентября 2022 года, что не позволяет оценить правомерность распространения положений статьи 4.1 законопроекта на правоотношения, возникшие с 01.09.2022.

Предлагаем представить пояснения.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» с учетом замечаний и предложений, отраженных в настоящем заключении.

Председатель



Т.В. Ипатова

УТВЕРЖДЕНО

Решением Коллегии

Контрольно-счетной палаты

Тверской области

(протокол № 26 (328) от 07.10.2022)