



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская ул., д. 33, Тверь, 170100
Тел. /факс (4822) 34-42-92
e-mail: kspzsto@mail.ru; http://www.kspto.ru

18.07.2022 № 529/01-06

на № _____ от _____

**Председателю
Законодательного Собрания
Тверской области**

С.А. Голубеву

Уважаемый Сергей Анатольевич!

Контрольно-счетная палата Тверской области в соответствии с решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 14.07.2022 № 261 направляет Заключение на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Приложение: на 68 л. в 1 экз.

С уважением,

Председатель

Т.В. Ипатова

Седов Константин Владимирович, +7(4822) 35-35-33

к Вх 12/1984 от 13.07.22

Законодательное Собрание Тверской области		
« 18 »	07	20122 г.
Время:	12 ²⁵	
Входящий №	15/2029	



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

Советская ул., д. 33, Тверь, 170100. Тел./факс (4822) 34-42-92
E-mail.: kspzsto@mail.ru, <http://www.kspto.ru>

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

Заключение подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункта 1 раздела I Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2022 год, утвержденного Решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 35 (300) от 16.12.2021), и решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 14.07.2022 № 261.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Правительства Тверской области «О реализации права законодательной инициативы» от 12.07.2022 № 699-рг.

2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

3. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее также – проект закона, законопроект).

4. Пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование к проекту закона «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» с приложением.

5. Финансово-экономическое обоснование проекта закона.

6. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона.

7. Сведения об исполнении областного бюджета Тверской области на 1 июля 2022 года.

8. Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета Тверской области в 2022 году.

9. Проект постановления Правительства Тверской области «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 15.12.2021 № 679-пп «Об утверждении адресной инвестиционной программы Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

10. Информация о перераспределении бюджетных ассигнований, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований по разделам,

подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов областного бюджета за истекший отчетный период текущего финансового года.

В результате рассмотрения представленного законопроекта установлено следующее:

Представленный законопроект предусматривает изменения основных характеристик областного бюджета Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, которые представлены в таблице.

Основные характеристики областного бюджета	Утверждено в законе о бюджете (в ред. № 25-ЗО), тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
2022 год				
Общий объем доходов	89 799 187,9	96 679 016,3	6 879 828,4	7,7
Общий объем расходов	98 152 273,4	102 832 824,6	4 680 551,2	4,8
Дефицит	8 353 085,5	6 153 808,3	- 2 199 277,2	- 26,3
2023 год				
Общий объем доходов	89 462 676,4	90 569 788,9	1 107 112,5	1,2
Общий объем расходов	98 544 719,3	102 092 630,1	3 547 910,8	3,6
из них условно утвержденные расходы	1 912 000,0	2 010 000,0	98 000,0	5,1
Дефицит	9 082 042,9	11 522 841,2	2 440 798,3	28,9
2024 год				
Общий объем доходов	94 447 418,2	95 562 211,3	1 114 793,1	1,2
Общий объем расходов	101 828 363,2	102 943 156,3	1 114 793,1	1,1
из них условно утвержденные расходы	3 917 000,0	3 917 000,0	0,0	0,0
Дефицит	7 380 945,0	7 380 945,0	0,0	0,0

Предлагается в 2022 году:

увеличить доходы областного бюджета на 6 879 828,4 тыс. руб. или на 7,7% от утвержденных назначений;

увеличить расходы областного бюджета на 4 680 551,2 тыс. руб. или на 4,8% от утвержденных бюджетных ассигнований;

уменьшить дефицит на 2 199 277,2 тыс. руб. или на 26,3% от утвержденной величины за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджетов.

Согласно пункту 2.1 Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Тверской области от 27.01.2022 № 01-01-06/06-89, заключенного с Министерством финансов РФ (далее также – Соглашение), высшее должностное лицо субъекта РФ обязано направлять на заключение в Министерство финансов РФ, в том числе проекты законов субъекта РФ о внесении изменений в закон о бюджете субъекта РФ на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов до внесения указанных проектов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ. Пункт 2.3.3 предусматривает рассмотрение Министерством финансов РФ соответствующих обращений с направлением заключения в течение 10 рабочих дней со дня их поступления.

В то же время заключение Министерства финансов РФ по рассматриваемому законопроекту Министерством финансов Тверской области к экспертизе проекта закона представлено не было (представлена копия письма Министерства финансов Тверской области от 04.07.2022 № 21/5504-07-МП о направлении законопроекта для согласования).

В условиях сжатых сроков рассмотрения проекта закона при подготовке заключения на законопроект Контрольно-счетной палатой Тверской области (далее также – КСП) проверка обоснованности показателей проекта закона осуществлялась

выборочно с применением риск-ориентированного подхода в объеме документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, обоснований объема бюджетных ассигнований (далее также – ОБАС), содержащихся в автоматизированной системе управления бюджетным процессом Тверской области, входящей в состав государственной информационной системы управления государственными и муниципальными финансами Тверской области (далее также – ГИС ГМФ).

I. Доходы.

Проект закона предусматривает:

- в 2022 году **увеличение** доходной части областного бюджета Тверской области (далее - областной бюджет) на **6 879 828,4** тыс. руб., из них: по группе 1 «Налоговые и неналоговые доходы» увеличение на сумму **1 628 540,1** тыс. руб. (налоговые на 5,0 тыс. руб. и неналоговые на 1 628 535,1 тыс. руб.); по группе 2 «Безвозмездные поступления» увеличение на сумму **5 251 288,3** тыс. рублей;
- в 2023 году **увеличение** доходной части областного бюджета на **1 107 112,5** тыс. руб. по группе 2 «Безвозмездные поступления»;
- в 2024 году **увеличение** доходной части областного бюджета на **1 114 793,1** тыс. руб. по группе 2 «Безвозмездные поступления».

Налоговые и неналоговые доходы

Увеличение суммы прогноза налоговых доходов на сумму 5,0 тыс. руб. предусматривается по государственной пошлине за совершение прочих юридически значимых действий, подлежащих зачислению в бюджет субъекта РФ, на уровне фактически поступивших доходов по состоянию на 01.06.2022, которые ранее не прогнозировались главным администратором.

Увеличение общей суммы неналоговых доходов предусматривается за счет:

1) уточнения прогноза до уровня ожидаемой оценки поступлений по доходам от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемым в бюджеты субъектов Российской Федерации, на сумму 1 613 367,1 тыс. руб. на основании расчета, произведенного главным администратором доходов – Министерством финансов Тверской области в соответствии с проектом изменений в приказ от 31.08.2016 № 50 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Тверской области, главным администратором которых является Министерство финансов Тверской области»;

2) фактически поступивших доходов, которые ранее не прогнозировались главными администраторами доходов, на общую сумму 15 168 тыс. руб., в том числе:

по доходам от продажи материальных и нематериальных активов на сумму 14 949,1 тыс. руб. по следующим доходным источникам:

- доходам от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации), в части реализации основных средств по указанному имуществу, на 24,4 тыс. руб.;

- доходам от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и

автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу, на 155,4 тыс. руб.;

- доходам от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации), на 14 769,3 тыс. руб.;

по штрафам, санкциям, возмещению ущерба на сумму 218,9 тыс. руб. по следующим доходным источникам:

- административным штрафам, установленным главой 20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, налагаемым должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, учреждениями субъектов Российской Федерации, на 10 тыс. руб.;

- денежным средствам, изымаемым в собственность субъекта Российской Федерации в соответствии с решениями судов (за исключением обвинительных приговоров судов), на 208,4 тыс. руб.;

- доходам от денежных взысканий (штрафов), поступающим в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащим зачислению в федеральный бюджет и бюджет субъекта Российской Федерации по нормативам, действовавшим в 2019 году, на 0,5 тыс. рублей.

Поступления предусматриваются на уровне фактически поступивших доходов.

Согласно статье 37 Бюджетного кодекса РФ принцип достоверности бюджета означает реалистичность расчета доходов бюджета.

Вместе с тем, согласно Оперативному отчету об исполнении консолидированного бюджета Тверской области и бюджета Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования в 2022 году, за январь-май 2022 года исполнение прогнозных назначений по 5 налоговым и 10 неналоговым доходным источникам областного бюджета составило более 100% или на **225 932,7 тыс. руб.** (налоговые 216 399 тыс. руб., неналоговые 9 533,7 тыс. руб.) больше, чем утверждено законом об областном бюджете¹.

Основная сумма перевыполнения сложилась по налогу на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 650 000 рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 000 000 рублей (за исключением налога на доходы физических лиц с сумм прибыли контролируемой иностранной компании, в том числе фиксированной прибыли контролируемой иностранной компании), при прогнозе в сумме 665 025 тыс. руб. поступило 848 372,7 тыс. руб., перевыполнение составило 183 347,7 тыс. руб. (на 27,6 %).

Вместе с тем увеличение бюджетных назначений по доходным источникам, по которым наблюдается перевыполнение поступлений по состоянию на 01.06.2022, не предлагается, а, следовательно, **принцип достоверности бюджета соблюдается не в полной мере.**

¹ Закон Тверской области от 28.12.2021 № 83-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в ред. законов Тверской области от 02.03.2022 № 4-ЗО, от 27.05.2022 № 25-ЗО)

Безвозмездные поступления

Проект закона предусматривает увеличение доходной части областного бюджета Тверской области по группе доходов 2 «Безвозмездные поступления» в 2022 году на сумму **5 251 288,3** тыс. руб., в том числе:

1) по 11 субсидиям в общей сумме **3 641 763,2** тыс. руб.:

- на реализацию региональных проектов «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» в сумме 93 028,3 тыс. руб. (уведомление от 05.04.2022 № 280-2022-1-003/001);

- на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования в сумме 74 895 тыс. руб. (уведомление от 05.04.2022 № 280-2022-1-088);

- на обеспечение поддержки общественных инициатив на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов) в сумме 350 000 тыс. руб. (распоряжение Правительства Российской Федерации от 21.04.2022 № 958-р);

- на поддержку субъектов Российской Федерации для создания инженерной и транспортной инфраструктуры в целях развития туристских кластеров в сумме 436 112,5 тыс. руб. (распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.05.2022 № 1369-р);

- на реализацию региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения в сумме 160 133,9 тыс. руб. (уведомление от 07.04.2022 № 280-2022-1-027/001);

- на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при модернизации лабораторий медицинских организаций субъектов Российской Федерации, осуществляющих диагностику инфекционных болезней в сумме 3 498,8 тыс. руб. (уведомление от 16.03.2022 № 280-2022-1-087);

- на обеспечение профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении в сумме 365,3 тыс. руб. (уведомление от 05.04.2022 № 280-2022-1-025/001);

- на оснащение (дооснащение и (или) переоснащение) медицинскими изделиями медицинских организаций, имеющих в своей структуре подразделения, оказывающие медицинскую помощь по медицинской реабилитации в сумме 58 008,1 тыс. руб. (распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.04.2022 № 1026-р);

- на софинансирование закупки оборудования для создания «умных» спортивных площадок в сумме 38 000 тыс. руб. (распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.05.2022 № 1227-р);

- на обеспечение оснащения государственных и муниципальных общеобразовательных организаций, в том числе структурных подразделений указанных организаций, государственными символами Российской Федерации в сумме 41 781,9 тыс. руб. (распоряжение Правительства Российской Федерации от 09.06.2022 № 1492-р);

- на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации в сумме 2 385 939,4 тыс. руб. (уведомлениями от 05.04.2022 № 280-2022-1-038/001 и от 12.04.2022 № 280-2022-1-038/002);

2) по 4 субвенциям в общей сумме **30 610,3** тыс. руб.:

- на улучшение экологического состояния гидрографической сети в сумме 23 525,6 тыс. руб. (распоряжение Правительства Российской Федерации от 22.06.2022 № 1658-р);

- на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов в сумме 1 746,8 тыс. руб. (распоряжение Правительства Российской Федерации от 14.07.2022 № 1921-р);

- на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в сумме 2 318,8 тыс. руб. (уведомление от 16.03.2022 № 280-2022-2-012/001);

- на обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц в сумме 3 019,1 тыс. руб. (распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.04.2022 № 1082-р);

3) по 6 межбюджетным трансфертам в общей сумме **1 358 089,9** тыс. руб.:

- на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения в сумме 2 620,4 тыс. руб. (уведомление от 16.03.2022 № 280-2022-3-013/001);

- на оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений в сумме 595,5 тыс. руб. (уведомление от 05.04.2022 № 280-2022-3-005/001);

- на создание и замену фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий для населенных пунктов с численностью населения от 100 до 2000 человек в сумме 147 200 тыс. руб. (распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.06.2022 № 1588-р);

- на финансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения в сумме 1 150 000 тыс. руб. (распоряжение Правительства Российской Федерации от 22.04.2022 № 979-р);

- за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в общей сумме 57 674 тыс. руб.:

- в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации дополнительных мероприятий по финансовому обеспечению деятельности (докапитализации региональных фондов развития промышленности в сумме 44 602 тыс. руб. (распоряжение Правительства РФ от 14.04.2022 № 884-р);

- на возмещение расходов, понесенных бюджетами субъектов Российской Федерации на размещение и питание граждан Российской Федерации, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживавших на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденно покинувших

территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке и находившихся в пунктах временного размещения и питания в сумме 13 072 тыс. руб. (распоряжение Правительства Российской Федерации от 09.06.2022 № 1490-р).

4) безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства» в сумме **106 580,4** тыс. руб. (дополнительное соглашение № 12/70/ПС от 26.01.2022 к договору от 21.06.2019 № 70/ПС о предоставлении и использовании финансовой поддержки за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ);

5) прочие безвозмездные поступления в сумме **200** тыс. руб. (платежное поручение от 05.03.2023 № 658591).

Следует отметить, что законопроектом данные назначения предлагается отразить по следующим кодам бюджетной классификации: 000 2 07 02000 02 0000 180 «Прочие поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации» и 000 2 07 02020 02 0000 180 «Поступления от денежных пожертвований, предоставляемых физическими лицами получателями средств бюджетов Российской Федерации». При этом согласно указанному платежному поручению, в соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 08.08.2021 № 75н², указанные назначения следует отразить по следующим кодам бюджетной классификации: 000 2 07 02000 02 0000 150 «Прочие безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации» и 000 2 07 02030 02 0000 150 «Прочие безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации». **Предлагаем уточнить.**

6) доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (в разрезе детализированных КБК) в сумме **219 406,8** тыс. руб. (отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317) по состоянию на 01.06.2022);

7) возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет» (в разрезе детализированных КБК) в сумме (-) **105 362,3** тыс. руб. (отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317) по состоянию на 01.06.2022 и реестр перечислений № 245401 от 01.06.2022).

Кроме того, проект закона предусматривает увеличение доходной части областного бюджета Тверской области по группе доходов 2 «Безвозмездные поступления» в **2023-2024** годах в общей сумме **1 107 112,5** тыс. руб. и **1 114 793,1** тыс. руб. соответственно, в том числе за счет:

- увеличения субсидии на поддержку субъектов Российской Федерации для создания инженерной и транспортной инфраструктуры в целях развития туристских

² «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)»

кластеров (распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.05.2022 № 1369-р):

на 2023 год в сумме 169 858,5 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 2 091 241,4 тыс. руб.

- увеличения в 2023 году в сумме 937 254 тыс. руб. и уменьшения в 2024 году в сумме 976 448,3 тыс. руб. безвозмездных поступлений в бюджеты субъектов Российской Федерации от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства (дополнительное соглашение № 12/70/ПС от 26.01.2022 к договору от 21.06.2019 № 70/ПС о предоставлении и использовании финансовой поддержки за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ).

Предлагаемые изменения бюджетных назначений по безвозмездным поступлениям в 2022-2024 годах являются обоснованными.

Вместе с тем при проведении экспертизы установлено, что **в законопроекте не учтено:**

- увеличение доходов по группе 2 «Безвозмездные поступления» на 2022 год в общей сумме 130 278,1 тыс. руб. в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации:

от 05.02.2022 № 178-р, предусматривающим распределение иных межбюджетных трансфертов в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при финансовом обеспечении оплаты труда медицинских работников, оказывающих консультативную медицинскую помощь с применением телемедицинских технологий гражданам с подтвержденным диагнозом новой коронавирусной инфекции COVID-19, а также с признаками или подтвержденным диагнозом внебольничной пневмонии, острой респираторной вирусной инфекции, гриппа, получающим медицинскую помощь в амбулаторных условиях (на дому) (Тверской области распределено 4 982,9 тыс. руб.);

от 19.05.2022 № 1227-р, предусматривающим распределение объемов субсидий на реализацию мероприятий по оснащению объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием (Тверской области дополнительно распределено 3 834,1 тыс. руб.);

от 22.06.2022 № 1621-р, предусматривающим распределение субвенций на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан (Тверской области дополнительно распределено 97 565,2 тыс. руб.);

от 22.06.2022 № 1621-р, предусматривающим распределение субвенций на финансовое обеспечение оказания отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов (Тверской области распределено 23 895,9 тыс. руб.);

- уменьшение доходов по группе 2 «Безвозмездные поступления» на 2022 и 2023 годы в сумме 5 624,7 тыс. руб. ежегодно, и на 2024 год в сумме 8 905,7 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.22.2022 № 1837-р, предусматривающим изменения, которые вносятся в распределение объемов иных межбюджетных трансфертов на

ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденное приложением 33 (таблица 164) к Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

В то же время, в соответствии с п. 3 ст. 232 Бюджетного кодекса РФ субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение (в случае получения уведомления об их предоставлении), в том числе поступающие в бюджет в порядке, установленном пунктом 5 статьи 242 настоящего Кодекса, а также безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, фактически полученные при исполнении бюджета сверх утвержденных законом (решением) о бюджете доходов, направляются на увеличение расходов бюджета, соответствующих целям предоставления указанных средств, с внесением изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон (решение) о бюджете на текущий финансовый год (текущий финансовый год и плановый период).

II. Расходы.

Расходы областного бюджета Тверской области, предусмотренные в законопроекте, увеличены на 2022 год на 4 680 551,2 тыс. руб. или на 4,8% к бюджетным ассигнованиям, утвержденным законом Тверской области от 28.12.2021 № 83-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в ред. закона от 27.05.2022 № 25-ЗО) (далее также – законодательно утвержденные ассигнования).

Следует отметить, что по состоянию на 01.06.2022 исполнение расходов областного бюджета составило 29 930 546,5 тыс. руб. или 30,5% к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям (98 152 273,4 тыс. руб.) и на 30,1% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (99 455 171,4 тыс. руб.).

В разрезе разделов бюджетной классификации расходов изменения объемов бюджетных ассигнований на 2022 год представлены в таблице.

№ раздела	Наименование разделов	Утверждено в законе о бюджете на 2022 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2022 год, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
0100	Общегосударственные вопросы	7 661 005,5	6 052 071,7	-1 608 933,8	-21,0
0200	Национальная оборона	30 316,7	32 063,5	1 746,8	5,8
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	950 824,8	952 519,6	1 694,8	0,2
0400	Национальная экономика	25 819 823,9	27 994 743,0	2 174 919,1	8,4
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	5 590 724,9	6 105 804,2	515 079,3	9,2
0700	Образование	18 598 042,9	18 791 228,4	193 185,5	1,0
0900	Здравоохранение	10 090 092,6	13 459 846,8	3 369 754,2	33,4
1000	Социальная политика	21 091 652,1	21 103 556,7	11 904,6	0,1
1100	Физическая культура и спорт	1 391 277,7	1 435 983,6	44 705,9	3,2
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы российской Федерации	2 294 973,5	2 271 468,3	-23 505,2	-1,0
	ИТОГО	98 152 273,4	102 832 824,6	4 680 551,2	4,8

Изменение объемов бюджетных ассигнований на 2022 год предусматривается по 10 разделам, из них в абсолютном выражении наибольшее увеличение объема приходится по разделам «Здравоохранение», «Национальная экономика» и

«Жилищно-коммунальное хозяйство», наибольшее снижение объема предусмотрено по разделу «Общегосударственные вопросы».

Увеличение бюджетных ассигнований в основном связано со следующим:

подтверждением Министерством финансов Российской Федерации к использованию в 2022 году остатка средств федерального бюджета, не использованного по состоянию на 01.01.2022, для продолжения реализации мероприятия «Строительство детской областной клинической больницы в г. Твери»;

увеличением бюджетных ассигнований в целях обеспечения лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан в соответствии с законом Тверской области от 31.03.2008 № 23-ЗО «О

бесплатном обеспечении лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан в Тверской области»;

дополнительным финансированием работ по укреплению материально-технической базы учреждений здравоохранения Тверской области;

увеличением финансирования программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда;

выделением дополнительных бюджетных ассигнований на мероприятия по строительству и реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры, а также на приобретение и установку детских игровых комплексов;

увеличением финансирования дорожного хозяйства, в том числе в целях создания туристской инфраструктуры;

Уменьшение бюджетных ассигнований в основном связано с сокращением зарезервированных средств бюджета в связи с их направлением на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в рамках государственной программы Тверской области «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2019 – 2024 годы, а также их направлением на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на социально-экономическое развитие, и на цели, установленные условиями реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам.

На 2023 год изменения бюджетных ассигнований предусмотрены по 4 разделам: увеличение по разделам «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство» и «Здравоохранение» и снижение расходов по разделу «Общегосударственные вопросы», что в основном связано с увеличением финансирования мероприятий:

по отрасли дорожного хозяйства, в том числе по развитию туристской инфраструктуры;

программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда;

мероприятий по строительству и реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры, в том числе в целях обеспечения необходимой инженерной инфраструктурой для социально-экономического развития Конаковского района Тверской области;

мероприятий «Строительство детской областной клинической больницы в г. Твери» и «Строительство медицинского центра в д. Мокшино Конаковского района».

Уменьшение расходов в 2023 году по разделу «Общегосударственные вопросы» связано с направлением зарезервированных бюджетных ассигнований на увеличение финансирования указанных выше мероприятий.

На 2024 год изменения бюджетных ассигнований предусмотрены по 3 разделам: увеличение по разделам «Общегосударственные вопросы» и «Национальная экономика» и снижение расходов по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство».

Увеличение бюджетных ассигнований в 2024 году в основном связано с увеличением резервного фонда Правительства Тверской области, доведением Министерством финансов Российской Федерации лимитов средств федерального бюджета на обеспечение создания инженерной и транспортной инфраструктуры в целях развития туристских кластеров, а также на обеспечение дорожной деятельности, в том числе в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги».

Уменьшение расходов в 2024 году по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» связано запланированным завершением мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда до конца 2023 года.

Изменение общих объемов бюджетных ассигнований на 2022 год предусматривается по 15 из 37 главных распорядителей бюджетных средств, что представлено в таблице.

№ п/п	Наименование главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС)	Утверждено в законе о бюджете на 2022 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2022 год, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
1	Министерство туризма	153 216,8	528 216,8	375 000,0	244,8
2	Министерство имущественных и земельных отношений	1 097 765,7	1 089 425,8	-8 339,9	-0,8
3	Министерство здравоохранения	13 037 936,5	13 838 073,3	800 136,8	6,1
4	Министерство образования	15 192 329,5	15 190 855,3	-1 474,2	-0,01
5	Министерство финансов	6 461 281,9	4 837 628,4	-1 623 653,5	-25,1
6	Министерство транспорта	20 774 114,5	22 378 254,3	1 604 139,8	7,7
7	Министерство промышленности и торговли	1 407 994,1	1 489 797,0	81 802,9	5,8
8	Министерство строительства	8 273 480,7	11 527 075,1	3 253 594,4	39,3
9	Комитет по делам молодежи (Министерство молодежной политики)	186 807,6	189 584,9	2 777,3	1,5
10	Министерство социальной защиты населения	7 853 540,4	7 859 515,9	5 975,5	0,08
11	Комитет по физической культуре и спорту	795 770,6	840 476,5	44 705,9	5,6
12	Министерство природных ресурсов и экологии	1 078 167,3	1 173 340,4	95 173,1	8,8
13	Министерство лесного хозяйства	510 913,8	566 918,0	56 004,2	11,0
14	Министерство энергетики и жилищно- коммунального хозяйства	2 265 217,3	2 255 883,3	-9 334,0	-0,4
15	Главное управление региональной безопасности	1 363 769,8	1 367 812,7	4 042,9	0,3

В абсолютном выражении в 2022 году наибольший рост расходов предусматривается по Министерству строительства (3 253 594,4 тыс. руб.), Министерству транспорта (1 604 139,8 тыс. руб.), Министерству здравоохранения (800 136,8 тыс. руб.) и Министерству туризма (375 000,0 тыс. руб.). При этом предусмотрено снижение расходов по Министерству финансов на 1 623 653,5 тыс. руб.

Уменьшение бюджетных ассигнований по Министерству финансов предусмотрено по зарезервированным средствам:

направляемым на цели, установленные условиями реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам (в сумме 655 346,6 тыс. руб.);

на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (на сумму 270 307,3 тыс. руб.);

предусмотренным для направления неиспользованных в отчетном финансовом году бюджетных ассигнований на те же цели, а также на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на социально-экономическое развитие (на сумму 743 954,4 тыс. руб.).

Изменение общих объемов бюджетных ассигнований на плановый период 2023-2024 годов предусматривается по 6 из 37 главных распорядителей бюджетных средств, что представлено в таблицах.

№	Наименование главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС)	2023 год			
		Утверждено в законе о бюджете, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.	Изменение, тыс. руб.	%
1	Министерство финансов	9 408 834,9	8 364 869,8	-1 043 965,1	-11,1
2	Министерство транспорта	24 960 753,9	25 132 099,8	171 345,9	0,7
3	Министерство природных ресурсов и экологии	1 654 820,3	1 673 157,1	18 336,8	1,1
4	Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства	1 397 020,5	1 042 220,2	-354 800,3	-25,4
5	Министерство строительства	5 050 765,0	9 471 975,5	4 421 210,5	87,5
6	Министерство имущественных и земельных отношений	162 212,8	399 995,8	237 783,0	146,6

№	Наименование главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС)	2024 год			
		Утверждено в законе о бюджете, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.	Изменение, тыс. руб.	%
1	Министерство финансов	10 443 433,1	10 580 263,8	136 830,7	1,3
2	Министерство транспорта	28 376 061,0	30 511 376,5	2 135 315,5	7,5
3	Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства	1 597 419,8	1 494 597,2	-102 822,6	-6,2
4	Министерство строительства	3 300 860,1	2 246 329,6	-1 054 530,5	-31,9

В законопроекте общий объем бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области (АИП) увеличивается на 2022 год на 2 607 772,4 тыс. руб. (до 12 982 653,3 тыс. руб.), на 2023 год на 2 800 103,9 тыс. руб. (до 13 434 990,2 тыс. руб.), на 2024 год на 2 857 256,4 тыс. руб. (до 16 314 230,4 тыс. руб.) от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований за счет увеличения объема ассигнований на реализацию АИП в части объектов государственной собственности Тверской области на 2022 до 11 500 443,7 тыс. руб., на 2023 год до 12 470 605,4 тыс. руб. и на 2024 год до 15 127 199,8 тыс. руб.

При этом объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий АИП на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 15.12.2021 № 679-пп (в ред. от 22.06.2022 № 343-пп), не соответствует законодательно утвержденным ассигнованиям, а также объему ассигнований определенных проектом Закона. Объем бюджетных ассигнований АИП, утвержденный постановлением Правительства Тверской области от 15.12.2021 № 679-пп, на 2022 год составляет 13 215 530,1 тыс. руб. (в части объектов государственной собственности - 11 482 394,6 тыс. руб.), на 2023 год – 11 202 629,2 тыс. руб. (в части объектов государственной собственности – 10 349

847,5 тыс. руб.), на 2024 год – 14 158 311,4 тыс. руб. (в части объектов государственной собственности – 12 971 280,8 тыс. руб.).

В соответствии с п. «д» ч. 3 ст. 32.1 Закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО (ред. от 25.10.2019) «О бюджетном процессе в Тверской области» одновременно с проектом закона Тверской области о внесении изменений в закон об областном бюджете представляется проект нормативного правового акта Правительства Тверской области по внесению изменений в АИП на текущий финансовый год и на плановый период в случае, если изменения в закон об областном бюджете меняют бюджетные ассигнования на ее реализацию.

К проекту закона представлен проект постановления Правительства Тверской области по внесению изменений в АИП на текущий финансовый год и на плановый период. Однако, предлагаемые проектом постановления Правительства Тверской области изменения в АИП в части общего объема финансирования и объема финансирования объектов государственной собственности на 2022-2024 годы не соответствуют проекту закона.

Предлагаем при подготовке проекта закона и проекта постановления Правительства Тверской области о внесении изменений в АИП обеспечивать соответствие бюджетных средств, направляемых на реализацию АИП.

Законопроектом предлагается изменение общих объемов бюджетных ассигнований на 2022 год на реализацию 15 из 29 государственных программ Тверской области.

Информация об изменении общих объемов бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Тверской области представлена в таблице.

№	Наименование государственных программ Тверской области (ГП)	Утверждено в законе о бюджете на 2022 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2022 год, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
1	"Развитие туристской индустрии в Тверской области" на 2018 - 2024 годы	577 480,6	1 370 389,2	792 908,6	137,3
2	"Развитие образования Тверской области" на 2019 - 2024 годы	16 585 409,3	16 781 361,0	195 951,7	1,2
3	"Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области" на 2019 - 2024 годы	1 431 019,2	1 866 242,4	435 223,2	30,4
4	"Здравоохранение Тверской области" на 2019 - 2025 годы	15 831 521,0	19 249 913,1	3 418 392,1	21,6
5	"Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области" на 2020 - 2029 годы	20 597 986,9	21 784 158,1	1 186 171,2	5,8
6	"Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области" на 2020 - 2025 годы	3 373 964,2	3 405 851,9	31 887,7	0,9
7	"Молодежь Верхневолжья" на 2021 - 2026 годы	422 147,9	420 845,1	-1 302,8	-0,3
8	"Физическая культура и спорт Тверской области" на 2021 - 2026 годы	1 390 207,7	1 434 913,6	44 705,9	3,2
9	"Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области" на 2021 - 2026 годы	463 116,3	452 559,4	-10 556,9	-2,3
10	"Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области" на 2021 - 2026 годы	70 955,8	75 035,9	4 080,1	5,8
11	"Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области" на 2021 - 2026 годы	1 078 167,3	1 173 340,4	95 173,1	8,8

12	"Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области" на 2021 - 2026 годы	1 380 287,9	1 376 747,5	-3 540,4	-0,3
13	"Лесное хозяйство Тверской области" на 2021 - 2026 годы	511 703,5	567 707,7	56 004,2	10,9
14	"Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики" на 2021 - 2026 годы	2 598 876,2	2 574 160,5	-24 715,7	-1,0
15	"Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области" на 2021 - 2026 годы	1 085 954,4	1 130 556,4	44 602,0	4,1

Общий объем программных расходов в законопроекте на 2022 год увеличивается на 6 264 984,0 тыс. руб. или 6,7% с 93 742 049,6 тыс. руб. до 100 007 033,6 тыс. руб.

В абсолютном выражении наибольший рост расходов предусматривается на реализацию ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019 - 2025 годы (3 418 392,1 тыс. руб.), ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020 - 2029 годы (1 186 171,2 тыс. руб.), ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018 - 2024 годы (792 908,6 тыс. руб.) и ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2019 - 2024 годы (435 223,2 тыс. руб.).

На плановый период 2023 и 2024 годов изменение общих объемов бюджетных ассигнований запланировано по 6 государственным программам. Информация по изменениям представлена в таблице:

№	Наименование главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС)	2023 год		2024 год	
		Утверждено в законе о бюджете, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.	Утверждено в законе о бюджете, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.
1	"Развитие туристской индустрии в Тверской области" на 2018 - 2024 годы	2 269 278,8	2 444 390,7	1 937 402,7	4 093 321,7
2	"Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области" на 2019 - 2024 годы	1 203 695,9	3 089 586,1	1 403 872,1	246 519,0
3	"Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области" на 2020 - 2029 годы	23 038 436,5	23 034 670,5	26 539 167,6	26 518 564,1
4	"Здравоохранение Тверской области" на 2019 - 2025 годы	13 672 254,5	15 830 774,5	-	-
5	"Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области" на 2020 - 2025 годы	1 796 574,9	2 056 357,9	-	-
6	"Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области" на 2021 - 2026 годы	1 654 820,3	1 673 157,1	-	-

В 2023 году в абсолютном выражении наибольший объем увеличения финансирования (90% от увеличения ассигнований по ГП) предусматривается по ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019 - 2025 годы (на 2 158 520,0 тыс. руб.) и ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2019 - 2024 годы (на 1 885 890,2 тыс. руб.).

В 2024 году в основное увеличение предусмотрено по ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018 - 2024 годы (на 2 155 919,0 тыс. руб.).

Следует отметить, что наличие распределенных субсидий на иные цели, заключенных контрактов, по которым в т.ч. осуществлена оплата, свидетельствует о том, что фактически законопроектом подтверждаются действия органов исполнительной власти Тверской области, государственных учреждений Тверской области, которые были совершены до внесения законопроекта в Законодательное Собрание Тверской области, в т.ч. действия, не соответствующие требованиям законодательства.

В целях реализации законопроекта потребуется разработка и принятие нормативных правовых актов Тверской области, предусматривающих внесение изменений в государственные программы Тверской области.

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»

Проект закона предусматривает сокращение бюджетных ассигнований по разделу на 2022 год на 1 608 933,8 тыс. руб. или 21%, с 7 661 005,5 тыс. руб. до 6 052 071,7 тыс. руб., на плановый период 2023 года на 1 043 965,1 тыс. руб. (11,3%). На 2024 год предусматривает увеличение бюджетных ассигнований на 136 830,7 тыс. руб. или 1,3%.

Информация об изменениях на 2022 год в разрезе подразделов и главных распорядителей бюджетных средств представлена в таблице:

Наименование подраздела/ГРБС	Утверждено в законе о бюджете на 2022 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2022 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора», в том числе:	307 861,0	307 840,8	-20,2	-0,01
- Министерство финансов Тверской области	241 276,2	241 256,0	-20,2	-0,01
0111 «Резервные фонды», в том числе:	262 640,3	333 290,6	70 650,3	26,9
- Министерство финансов Тверской области	262 640,3	333 290,6	70 650,3	26,9
0113 «Другие общегосударственные вопросы», в том числе:	6 010 122,6	4 330 558,7	-1 679 563,9	-27,9
- Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области	420 960,9	410 404,0	-10 556,9	-2,5
- Главное управление региональной безопасности Тверской области	56 200,0	56 801,3	601,3	1,1
- Министерство финансов Тверской области	3 583 183,7	1 913 575,4	-1 669 608,3	-46,6
Всего по разделу 0100 "Общегосударственные вопросы"	7 661 005,5	6 052 071,7	-1 608 933,8	-21,0

Предусматриваются следующие изменения расходов **Министерства финансов Тверской области**:

- сокращение размера резерва средств, направляемых на цели, установленные условиями реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам (далее – Резерв) на 2022 год на 655 346,6 тыс. руб. (резерв средств на данные цели на 2022 год сокращается в полном объеме).

Согласно размещенному в ГИС ГМФ расчету обоснованности бюджетных ассигнований по Резерву, сокращение его размера связано с направлением зарезервированных ассигнований на цели, установленные условиями (дополнительных соглашений, заключенных к соглашениям о предоставлении

бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетных кредитов³⁾ реструктуризации обязательств субъектов РФ по бюджетным кредитам. Средства направляются на: строительство детской областной клинической больницы в г. Твери – 630 346,6 тыс. руб.; предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Тверской области из областного бюджета Тверской области на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма по направлению «Благоустройство территории, прилегающей к объектам туристского показа» – 25 000,0 тыс. руб.;

- сокращение размера резерва на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2022 год на 270 307,3 тыс. руб., плановый период 2023 года на 883 425,3 тыс. руб. (резерв средств на данные цели на 2022-2023 годы сокращается в полном объеме).

Согласно пояснительной записке сокращение обусловлено направлением зарезервированных бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство») в рамках государственной программы Тверской области «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2019 – 2024 годы (далее – ГП).

В данном случае следует отметить, что КСП в своем заключении на проект областного бюджета Тверской области на 2022 год и плановый период указывала на отсутствие оснований для резервирования бюджетных ассигнований на данные цели в рамках подраздела 0113 «Другие общегосударственные вопросы». Вышеизложенное, подтверждает обоснованность выводов КСП.

Так же следует отметить, что проектом закона предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в рамках ГП на 2022 год в сумме 83 236,7 тыс. руб., что на 187 070,6 тыс. руб. или 30,8%, меньше сокращаемого объема средств резерва на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилого фонда в 2022 году (270 307,3 тыс. руб.);

- сокращение размера резерва средств для направления неиспользованных в отчетном финансовом году бюджетных ассигнований на те же цели, а также на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на социально-экономическое развитие (далее – Резерв) на 2022 год на 743 954,4 тыс. руб. или 81,7% от предусмотренных законом бюджетных ассигнований.

Согласно пояснительной записке к проекту закона средства Резерва распределяются на следующие цели:

№	КЦСР	Наименование КЦСР	Сумма, тыс. руб.
1	7530210010	Финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными бюджетными учреждениями лесного комплекса	13 567,4
2	5810210010	Содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области и сооружений на них, нацеленное на обеспечение их проезжаемости и безопасности	14 614,3
3	5810310020	Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования	24 555,6

³⁾ Дополнительное соглашение от 02.09.2020 № 5/5/5/5/5/5 (на 2022-2024 годы в сумме 2 091 465,0 тыс. руб. ежегодно; дополнительное соглашение № 5 от 02.09.2020 на 2023-2024 годы в сумме 9 426,4 тыс. руб. ежегодно; дополнительное соглашение № 1 от 01.07.2021 на 2024 год в сумме 2 000 301,0 тыс. руб.)

		регионального и межмуниципального значения и сооружений на них	
4	9940010050	Расходы на исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета	60,0
5	5640110030	Благоустройство прилегающей территории для приобретаемых быстровозводимых модульных конструкций (фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий)	11 188,1
6	546P210150	Субсидии местным бюджетам на строительство, реконструкцию муниципальных объектов дошкольного образования	55 210,0
7	546P252320	Субсидии местным бюджетам на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования	1 946,6
8	56402R1111	Капитальные вложения в объекты государственной собственности Тверской области (строительство детской областной клинической больницы в г. Твери)	564 659,8
9	565N255860	Обеспечение профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении	11,3
10	565N910010	Приобретение и монтаж быстровозводимых модульных конструкций врачебных амбулаторий, центров (отделений) общей врачебной практики (семейной медицины), фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских здравпунктов в рамках реализации программы модернизации первичного звена здравоохранения за счет средств областного бюджета	19 862,3
11	565N953650	Реализация регионального проекта модернизация первичного звена здравоохранения	17 792,7
12	56205R7520	Оснащение (дооснащение и (или) переоснащение) медицинскими изделиями медицинских организаций, имеющих в своей структуре подразделения, оказывающие медицинскую помощь по медицинской реабилитации	10 236,7
13	56401R4230	Модернизация лабораторий медицинских организаций Тверской области, осуществляющих диагностику инфекционных болезней	666,5
14	565N751140	Реализация региональных проектов "Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)"	2 877,2
15	64102R7530	Закупка оборудования для создания "умных" спортивных площадок	6 705,9
Итого:			743 954,4

Следует отметить, что согласно Перечню и кодам целевых статей расходов областного бюджета Тверской области, утвержденных приказом Министерства финансов Тверской области от 09.03.2016 № 4-нп (далее – Перечень № 4-нп), по целевой статье расходов 9940010250 «Резерв средств для направления не использованных в отчетном финансовом году бюджетных ассигнований на те же цели, а также на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на социально-экономическое развитие» планируются ассигнования для направления не использованных в отчетном финансовом году бюджетных ассигнований на те же цели, а также на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на социально-экономическое развитие.

Исходя из представленных в таблице направлений расходования средств Резерва, не все распределения средств Резерва соответствует положениям Перечня № 4-нп. Например: закупка оборудования для создания «умных» спортивных площадок; финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными бюджетными учреждениями лесного комплекса; субсидии местным бюджетам на строительство, реконструкцию муниципальных объектов дошкольного образования. **Предлагаем** пояснить выбор указанных направления расходов;

- предлагается размер резервного фонда Правительства Тверской области (непрограммные расходы Министерства финансов Тверской области) на 2022 год увеличить на 70 650,3 тыс. руб. или 26,9%, на плановый период 2023 года сократить

на 160 539,6 тыс. руб. или 50,9%, 2024 года увеличить на 136 830,7 тыс. руб. или в 2,6 раза.

В соответствии с п. 3 ст. 81 Бюджетного кодекса РФ размер резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) устанавливается законами (решениями) о соответствующих бюджетах и не может превышать 3 процента утвержденного указанными законами (решениями) общего объема расходов.

Предусмотренный проектом закона размер резервного фонда Правительства Тверской области составляет в 2022 году 333 290,6 тыс. руб. или 0,3% предусмотренного законопроектом общего объема расходов, в 2023 году – 155 119,7 тыс. руб. или 0,1%, в 2024 году 189 675,9 тыс. руб. или 0,2%.

Следует отметить, что в пояснительной записке к проекту закона указаны недостоверные суммы изменений размера резервного фонда Правительства Тверской области. Так, на 2022 год указано сокращение на 77 428,6 тыс. руб., в то время как следовало на 70 650,3 тыс. руб.; на 2023 год указано увеличение на 179 539,6 тыс. руб., в то время как следовало на 160 539,6 тыс. руб.;

- сокращение расходов в рамках государственной программы Тверской области «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики на 2021-2026 годы» на обеспечение деятельности Министерства финансов Тверской области на 20,2 тыс. руб. (вследствие меньшей от плановой фактической потребности в средствах на осуществление выплат по дополнительным государственным гарантиям государственным гражданским служащим).

Кроме того, проектом закона по **Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области** (далее – Минимущество) предлагается:

- сократить расходы Минимущества в рамках государственной программы Тверской области «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области» на 2021-2026 годы (далее – Программа № 5-пп) на приобретение имущества в казну Тверской области на 20 129,1 тыс. руб. (вследствие меньшей от плановой фактической потребности);

- увеличить расходы Минимущества в рамках Программы № 5-пп на приобретение земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения в государственную собственность Тверской области на 9 572,2 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке данные средства планируется направить на: приобретение земельного участка, расположенного по адресу: Тверская область, Осташковский район, д. Сиговка, общей площадью 27,3 га на сумму 1 000,0 тыс. руб.; приобретение в государственную собственность Тверской области 35 земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения общей площадью 368 га и общей стоимостью 4 829,9 тыс. руб., расположенных в Осташковском, Вышневолоцком и Удомельском городских округах, Калининском, Бологовском и Кимрском муниципальных районах.

Таким образом, общий объем дополнительной потребности составляет 5 813,6 тыс. руб. (с учетом остатка неиспользованных средств в сумме 16,3 тыс. руб.), что меньше предусмотренного проектом закона объема расходов на 3 758,6 тыс. руб.
Предлагаем представить пояснения.

Также следует отметить, что ни к проекту закона не представлено, ни в ГИС ГМФ не размещено расчетов обоснований объема данных расходов, что не позволяет подтвердить его реалистичность;

Также законопроектом по **Главному управлению региональной безопасности Тверской области** (далее – Главное управление) предлагается:

- увеличить расходы Главного управления в рамках государственной программы Тверской области «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2021-2026 годы на предоставление субвенции федеральному бюджету на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, на 601,3 тыс. руб.

Объем дополнительной потребности обоснован размещенным в ГИС ГМФ расчетом потребности в финансовых средствах на реализацию в 2022 году полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, передаваемых Министерству внутренних дел Российской Федерации (далее – Полномочия).

Также в качестве обоснования данных расходов к проекту закона представлены: проект соглашения между МВД РФ и Правительством Тверской области о передаче МВД РФ части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом № 46-ЗО; проект протокола согласования потребности в финансовых средствах на реализацию в 2022 году Полномочий, передаваемых МВД РФ.

Следует отметить, что согласно положениям п. 2, 5, 6 Порядка заключения и вступления в силу соглашений между федеральными органами исполнительной власти и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации о передаче ими друг другу осуществления части своих полномочий (далее – Соглашение), утвержденного постановлением Правительства РФ от 08.12.2008 № 924, Соглашение заключается в соответствии с примерной формой, утверждаемой Минюстом РФ, с учетом процедуры согласования сторонами Соглашения и проведением Минюстом РФ правовой экспертизы. Соглашение утверждается распоряжением Правительства РФ и вступает в силу с даты вступления в силу распоряжения Правительства РФ о его утверждении. Примерная форма Соглашения утверждена Приказом Минюста РФ от 10.08.2016 № 182.

При этом согласно позиции Минфина РФ⁴ наличие соглашения является основанием для предусматриваемых в бюджете субъекта РФ бюджетных ассигнований на предоставление субвенций федеральному бюджету в целях финансового обеспечения расходных обязательств Российской Федерации, возникающих при выполнении переданных полномочий субъекта РФ.

В то же время Соглашение, распоряжение Правительства РФ о его утверждении к проекту закона представлено не было, вследствие чего отсутствуют правовые основания для включения данных расходов в проект закона. Также не представлен подписанный протокол согласования потребности в финансовых средствах на реализацию в 2022 году Полномочий, передаваемых МВД РФ. **Предлагаем** представить данные документы.

⁴ абз. 5 письма Минфина РФ от 24.03.2015 № 10-05-05/16110 «О механизме перечисления ассигнований органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по соглашениям с федеральным органом исполнительной власти в случае передачи ими части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность»

Следует отметить, что на аналогичный недостаток КСП указывала в своем заключении на проект областного бюджета Тверской области на 2022 год и плановый период.

Раздел 0200 «Национальная оборона»

По подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» проектом закона предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований Главного управления региональной безопасности Тверской области на 2022 год в части субвенций местным бюджетам на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на 1 746,8 тыс. руб. (5,8%), за счет дополнительных средств федерального бюджета в соответствии с расходным расписанием Министерства обороны Российской Федерации от 05.05.2022 № 187/00187/720 (ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области»). Распределение субвенций произведено в соответствии с Методикой, утвержденной законом Тверской области от 28.12.2021 № 83-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

Проектом закона предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований Главного управления региональной безопасности Тверской области на 2022 год на 1 694,8 тыс. руб. (0,2%).

Информация об изменениях бюджетных ассигнований в разрезе подразделов представлена в таблице.

Раздел, подраздел (в части изменений)	Утверждено в законе № 25-ЗО, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность»	761 065,6	762 275,6	1 210,0	1,5
0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности»	94 879,8	95 364,6	484,8	0,5
Всего по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	950 824,8	952 519,6	1 694,8	0,2

1. В рамках Государственной программы «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2021 – 2026 годы:

- включаются новые расходы в сумме 1 210,0 тыс. руб. на развитие системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб Тверской области через единый номер «112» (далее – система «112»). Согласно финансово-экономическому обоснованию средства предусмотрены на реализацию сервиса приема в систему «112» вызовов с мобильных устройств, не оснащенных SIM-картой. Целью дооснащения регионального уровня системы «112» является уменьшение количества ложных и ошибочных вызовов, поступающих на пульт оператора системы;

- увеличиваются на 484,8 тыс. руб. расходы на приобретение печатной продукции профилактической направленности в рамках мероприятий по правовому просвещению и правовому информированию граждан в различных сферах (защиты прав и свобод человека, гражданина, общества и государства; воспитательных мероприятий с несовершеннолетними; профилактики немедицинского потребления наркотиков; безопасности дорожного движения; профилактики терроризма и экстремизма);

- уменьшаются на 486,8 тыс. руб. расходы на направление участникам дорожного движения постановлений по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения в связи с уточнением тарифов на бумажные и электронные почтовые отправления.

2. Расходы, не включенные в государственные программы Тверской области, увеличены на сумму 486,8 тыс. руб. на оплату исполнительного листа от 29.04.2021 ФС № 037167787 по постановлению арбитражного суда Северо-западного округа от 17.02.2022 по делу № А66-14993/2019, согласно которым с Главного управления региональной безопасности Тверской области взыскивается в пользу юридического лица долг в сумме 469,5 тыс. руб. (неосновательное взыскание штрафа по контракту), проценты за пользование чужими денежными средствами в сумме 4,8 тыс. руб., расходы по уплате государственной пошлины в сумме 12,5 тыс. руб.

Раздел 0400 «Национальная экономика»

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по разделу на 2022 год на 2 174 919,1 тыс. руб. (8,4%) по отношению к законодательно утвержденным ассигнованиям. Увеличение ассигнований на 2023 год составляет 189 682,7 тыс. руб., на 2024 год – 2 135 315,3 тыс. руб.

Изменение бюджетных ассигнований на 2022 год представлено в таблице:

Наименование	Утверждено законом о бюджете, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона на 2022 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
1	2	3	4	5
0400 Национальная экономика	25 819 823,9	27 994 743,0	2 174 919,1	8,4
0406 Водное хозяйство	71 236,3	94 761,9	23 525,6	33,0
0407 Лесное хозяйство	510 913,8	566 918,0	56 004,2	11,0
0409 Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	15 870 573,5	17 156 760,4	1 286 186,9	8,7
0412 Другие вопросы в области национальной экономики	2 128 802,4	2 938 004,8	809 202,4	38,0

Наибольшие изменения запланированы по отрасли 0409 Дорожное хозяйство (дорожные фонды).

Предлагается в рамках реализации государственной программы Тверской области «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020-2029 годы по отрасли Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в 2022 году увеличить бюджетные ассигнования на сумму 1 286 186,9 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 1 246 957,0 тыс. руб.

Из общего объема федеральных средств 96 957,0 тыс. руб. будет направлено на реализацию **нового** мероприятия «Создание инженерной и транспортной инфраструктуры в целях развития туристских кластеров».

По подразделу 0401 «Общэкономические вопросы» законопроектом предусмотрены перераспределения бюджетных ассигнований Главного управления по труду и занятости населения Тверской области в рамках ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2021-2026 годы (учтены в сводной бюджетной росписи):

- за счет сложившейся экономии при проведении конкурентных процедур в центрах занятости предусмотрены расходы по **новой** целевой статье «Повышение эффективности службы занятости за счет средств областного бюджета» (несофинансируемые расходы в рамках РП «Содействие занятости» НП «Демография») на 2022 год в сумме 918,0 тыс. руб. в связи с удорожанием

стоимости ремонтных работ в центре занятости населения Рамешковского района. С учетом расходов на повышение эффективности службы занятости, софинансируемых из федерального бюджета, общий объем ассигнований по данному направлению составит 5 918,0 тыс. руб.

- расходы в сумме 5 578,0 тыс. руб. (ежегодно) на возмещение работодателям затрат, связанных с трудоустройством несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, перераспределяются между видами расходов⁵ с учетом порядка, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 25.02.2022 № 116-пп. В соответствии с ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2021 - 2026 годы» (в ред. от 25.03.2022) ежегодно планируется трудоустройство 1 405 подростков, общий объем расходов на указанные цели составляет 14 533,0 тыс. руб. ежегодно.

Согласно порядку размер возмещения затрат на оплату труда одного подростка в месяц составляет 1 МРОТ, увеличенный на страховые взносы; размер возмещения затрат на оплату труда наставника – не более 1/2 МРОТ, увеличенного на страховые взносы, за одного подростка в месяц.

Следует отметить, что согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона (размещенному в ПК Смарт-про) действующий объем ассигнований определен исходя из величины МРОТ, установленной с 01.01.2022 (13 890 рублей в месяц)⁶ и не учитывает увеличение МРОТ на 10% с 01.06.2022, предусмотренное постановлением Правительства РФ от 28.05.2022 № 973, что нарушает принцип достоверности бюджета, установленный статьей 37 Бюджетного кодекса РФ (в части реалистичности расчета).

По подраздел 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» общий объем бюджетных ассигнований **не изменяется**. Предлагается перераспределить в 2022 году бюджетные ассигнования, предусмотренные Министерству сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Тверской области на реализацию мероприятий государственной программы Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2021 - 2026 годы.

Предусмотрено **уменьшение** ассигнований:

- на финансовое обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Тверской области «Центр развития агропромышленного комплекса Тверской области»;

- по направлению «Проведение мероприятий организационного характера»;

- по направлению «Возмещение части затрат сельскохозяйственным потребительским кооперативам в рамках создания системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации»;

- по направлению «Возмещение части затрат за приобретенную машиностроительную продукцию для производства и первичной переработки льна-долгунца».

Одновременно **увеличиваются** ассигнования на следующие направления:

- предоставление грантов «Агростартап» крестьянским (фермерским) хозяйствам на реализацию проектов на сумму 1 626,1 тыс. руб. (в том числе средства

⁵ перенос с ВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» на ВР 800 «Иные бюджетные ассигнования»

⁶ Федеральный закон от 19.06.2000 № 82-ФЗ (ред. от 06.12.2021) «О минимальном размере оплаты труда»

федерального бюджета – 1 577,3 тыс. руб., средства областного бюджета – 48,8 тыс. руб.). Соответствующее Соглашение заключено 13.04.2022 № 082-09-2022-509/1;

- стимулирование повышения продуктивности в молочном скотоводстве (в сумме 25 731,9 тыс. руб.);

- по направлению «Предоставление субсидии Фонду содействия развитию венчурных инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в научно-технической сфере Тверской области на организацию и проведение конгрессно-выставочных международных, межрегиональных и региональных мероприятий с участием официальных делегаций Правительства Тверской области» в сумме 4 985,2 тыс. руб. Ассигнования предполагается направить на организацию **нового мероприятия «День льняного поля».**

По подразделу 0406 «Водное хозяйство» законопроектом предлагается **увеличить** бюджетные ассигнования на 2022 год Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области (далее – Министерство) на реализацию мероприятий ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2021-2026 годы на общую сумму 23 525,6 тыс. руб. или на 33% к законодательно утвержденным ассигнованиям (71 236,3 тыс. руб.), в том числе:

- на улучшение экологического состояния гидрографической сети **в рамках регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» национального проекта «Экология»** за счет предоставления дополнительных средств федерального бюджета в сумме 23 525,6 тыс. руб.⁷, что в 2,2 раза больше утвержденных ассигнований (20 355,9 тыс. руб.). Расходы предлагается направить на проведения работ по расчистке отдельного участка оз. Селигер в Осташковском городском округе;

- на проведение наблюдений за состоянием дна, берегов водных объектов или их частей, расположенных на территории Тверской области, на сумму 103,8 тыс. руб. или на 42,1% к утвержденным ассигнованиям (246,6 тыс. руб.), за счет перераспределения части суммы сложившейся экономии по результатам конкурентных процедур на выполнение комплекса работ для определения границ зон затопления, подтопления на территории Тверской области (103,8 тыс. руб.) и на проведение наблюдений за состоянием дна, берегов водных объектов или их частей, расположенных в Бологовском, Максатихинском, Кувшиновском, Калининском районах, в Сандовском муниципальном округе (2,2 тыс. руб.).

Расходы предусмотрены на оплату работ по мониторингу состояния реки Торопа и озера Соломенное на территории г. Торопец⁸ в связи с подготовкой к празднованию в 2024 году 950-летия первого летописного упоминания города Торопца Тверской области⁹.

Согласно наименьшему из трех представленных коммерческих предложений плата за выполнение работ по мониторингу состояния указанных водных объектов города Торопца общей протяженностью 14 км составляет 106 тыс. руб. или 7,6 тыс. руб. за 1 км.

⁷ Распоряжение Правительства РФ от 22.06.2022 № 1658-р

⁸ Государственный контракт на сумму 106 тыс. руб. заключен в июне 2022 года

⁹ Распоряжение Президента РФ от 24.01.2022 № 11-рп

По подразделу 0407 «Лесное хозяйство» законопроектом предлагается:

1. Увеличить на 2022 год бюджетные ассигнования по ГП «Лесное хозяйство Тверской области» на 2021-2026 годы Министерству лесного комплекса Тверской области (далее – Министерство) в общей сумме на 56 004,2 тыс. руб., что на 11% больше законодательно утвержденных ассигнований по подразделу (510 913,8 тыс. руб.). Средства планируется направить на предоставление субсидий ГБУ «ЛПЦ-Тверьлес» в рамках подпрограммы «Охрана и защита лесов Тверской области» (на 83,9% к утвержденным ассигнованиям по подпрограмме) за счет средств областного бюджета на реализацию:

- новой задачи «Обеспечение сохранности лесного фонда Конаковского района Тверской области» в общей сумме 37 636,4 тыс. руб., из них:

- 6 239,7 тыс. руб. – субсидия на выполнение государственного задания¹⁰ для осуществления лесной охраны (патрулирование лесов) на площади 18,34 тыс. га;

- 31 396,7 тыс. руб. – субсидия на иные цели¹¹ на материально-техническое обеспечение для проведения лесной охраны (на приобретение пункта размещения отдела лесной охраны из 6 чел. (15 337,9 тыс. руб.), противопожарного оборудования и техники (15 454,3 тыс. руб.), производственного (хозяйственного) инвентаря (604,5 тыс. руб.));

В пояснительной записке к законопроекту **отсутствуют пояснения** о необходимости конкретизации муниципального района Тверской области в наименовании новой задачи.

- нового мероприятия «Расширение системы дистанционного обнаружения лесных пожаров» задачи «Своевременное обнаружение и тушение лесных пожаров» 4 800,4 тыс. руб. – субсидия на иные цели на приобретение 10 ед. аппаратно-программного комплекса автоматического распознавания лесных пожаров «Пожарный сторож»;

- на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в рамках задачи «Своевременное обнаружение и тушение лесных пожаров» на 13 567,4 тыс. руб. или на 90,4% к утвержденным ассигнованиям 15 007,0 тыс. руб., на оплату труда работникам лесопожарных формирований¹².

В целом ГБУ «ЛПЦ-Тверьлес» в 2022 году предлагается увеличить расходы на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 19 807,1 тыс. руб. (на 20,2%), на предоставление субсидий на иные цели на 36 197,1 тыс. руб. (в 4,8 раза).

Считаем необходимым отметить, что обоснование расходов на закупку товаров за счет увеличения суммы субсидий на иные цели к законопроекту не представлены, оценить реалистичность расходов не представляется возможным.

2. Перераспределить средства субвенции из федерального бюджета на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений в 2022-2024 годах в соответствии с решением Рослесхоза России, в том числе:

2.1. увеличить расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения нужд подведомственных Министерству государственных казенных учреждений Тверской области (11 лесничеств) в 2022 году на 13 466,9 тыс. руб. (на 21,9%), в 2023 году – на 18 196,5 тыс. руб. (в 13,1 раза), в 2024 году – на 21 815,5 тыс. руб. (в

¹⁰ Проект государственного задания ГБУ «ЛПЦ-Тверьлес»

¹¹ Проект приказа Министерства лесного комплекса Тверской области от 14.02.2022 № 19-п «Об утверждении распределения между государственными учреждениями Тверской области субсидий на иные цели, предоставляемых в 2022 году и плановом периоде»

¹² Средства резервного фонда Правительства Тверской области

6,9 раза). Расходы запланированы на приобретение оргтехники, автомобилей УАЗ, квадрокоптеров, GPS-навигаторов, горюче-смазочных материалов;

2.2. уменьшить расходы:

- на выплаты персоналу лесничеств в 2022 году на 12 230,6 тыс. руб. (на 5,7%), в 2023 году – на 18 196,5 тыс. руб. (на 7,9%), в 2024 году – на 21 815,5 тыс. руб. (на 9%), поскольку предусмотренное увеличение штатной численности лесничеств перенесено на более поздние сроки;

- на выплаты персоналу Министерства в рамках обеспечивающей подпрограммы в 2022 году на 1 236,3 тыс. руб. (на 3,9%).

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» Министерству транспорта Тверской области на 2022 год увеличены бюджетные ассигнования на сумму 1 286 186,9 тыс. руб. или на 8,1% по сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями. Ассигнования увеличены за счет средств федерального бюджета – в сумме 1 246 957,0 тыс. руб. (в т.ч. средства резервного фонда Правительства РФ – в сумме 1 150 000,0 тыс. руб.), за счет средств областного бюджета - в сумме 39 229,9 тыс. руб. (неиспользованные средства дорожного фонда в 2021 году). Также проектом закона предполагается перераспределение утвержденных ранее ассигнований внутри мероприятий ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020-2029 годы.

1. Увеличиваются ассигнования:

1) на реализацию мероприятий ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018-2024 годы (РП «Развитие туристской инфраструктуры в Тверской области» в рамках НП «Туризм и индустрия гостеприимства») в сумме 99 955,7 тыс. руб., из них за счет средств федерального бюджета – в сумме 96 957,0 тыс. руб., за счет средств областного бюджета – в сумме 2 998,7 тыс. руб.

Бюджетные ассигнования будут направлены на создание инженерной и транспортной инфраструктуры в целях развития туристских кластеров (транспортная развязка автомобильной дороги М10-Конаково-Иваньково со скоростной автомобильной дорогой М11).

Необходимо отметить, что в проекте АИП на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, представленном к законопроекту, обозначенный выше объект отсутствует.

Распоряжением Правительства РФ от 31.05.2022 № 1369-р (далее - распоряжение № 1369-р) бюджету Тверской области предусмотрена субсидия из федерального бюджета в целях софинансирования расходных обязательств по финансовому обеспечению создания инженерной и транспортной инфраструктуры в целях развития туристских кластеров в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма»: на 2022 год - в размере 436 112,5 тыс. руб., на 2023 год – в размере 169 858,5 тыс. руб., на 2024 год – в размере 2 091 241,4 тыс. руб. (уведомление Министерства финансов РФ от 06.06.2022 №280-2022-1-091).

Часть предусмотренной распоряжением № 1369-р субсидии в сумме 339 155,5 тыс. руб. на 2022 год и 48 090,6 тыс. руб. на 2023 год учтены по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики».

Согласно распоряжению № 1369-р указанные бюджетные ассигнования были предусмотрены по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики», в этой связи предлагаем в законопроекте отразить обозначенные

расходы по подразделу **0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»;**

2) на реализацию мероприятий ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020-2029 годы увеличены бюджетные ассигнования на сумму 1 186 171,2 тыс. руб., из них за счет средств резервного фонда Правительства РФ – в сумме 1 150 000,0 тыс. руб. Средства бюджета будут направлены на финансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения.

В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 22.04.2022 № 979-р бюджету Тверской области предусмотрены иные межбюджетные трансферты на финансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения в рамках федерального проекта «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения» государственной программы РФ «Развитие транспортной системы» на 2022 год в размере 1 150 000,0 тыс. руб. (уведомление Министерства финансов РФ от 18.05.2022 № 280-2022-3-026);

2. Путем перераспределения в рамках ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020-2029 годы:

1) уменьшены бюджетные ассигнования:

- на финансовое обеспечение деятельности ГКУ Тверской области «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области» - на сумму 2 998,7 тыс. руб.;

- на развитие инфраструктуры дорожного хозяйства (финансирование мостового перехода через реку Волга в г. Твери (Западный мост) за счет средств областного бюджета – на сумму 575 872,2 тыс. руб.;

- на предоставление субсидий местным бюджетам на строительство, реконструкцию и проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования – на сумму 250 925,9 тыс. руб.;

- на предоставление субсидий местным бюджетам на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования – на сумму 127 882,9 тыс. руб.;

2) увеличены бюджетные ассигнования:

- на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения (в рамках АИП) - на сумму 428 627,6 тыс. руб.;

- на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения – на сумму 14 614,3 тыс. руб.;

- на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения – на сумму 192 975,1 тыс. руб.

- на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации НП «Безопасные качественные дороги» (выполнение работ на объектах государственной собственности Тверской области за счет средств областного бюджета) (РП «Региональная и местная дорожная сеть») – на сумму 270 733,9 тыс. руб.;

- на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений в рамках реализации НП «Безопасные

качественные дороги» (РП «Региональная и местная дорожная сеть») – на сумму 86 900,0 тыс. руб.

3. Предусматриваются также бюджетные ассигнования в сумме 60,0 тыс. руб. (неиспользованные средства дорожного фонда в 2021 году) на мероприятия, не включенные в государственные программы Тверской области (расходы на исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета).

Бюджетные ассигнования предусматриваются на оплату 2 штрафов по постановлениям от 23.09.2021 №45/21/69042-АП и №46/21/69042-АП по делам об административных правонарушениях, возбужденным в отношении Министерства транспорта Тверской области.

Необходимо отметить, что Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 28.12.2011 № 300-пп, не предусмотрено использование бюджетных ассигнований дорожного фонда на оплату штрафов по административным правонарушениям.

Предлагаем расходы на обозначенные цели в сумме 60,0 тыс. руб. осуществить за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных на обеспечение деятельности Министерства транспорта Тверской области, и внести соответствующие изменения в законопроект.

С учетом предлагаемых законопроектом изменений объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Тверской области на 2022 год составит в сумме 17 036 399,7 тыс. руб., в целом по данному подразделу – 17 156 760,4 тыс. руб.

Увеличение бюджетных ассигнований в 2022 году на сумму неиспользованных в 2021 году средств дорожного фонда осуществляется в соответствии с положениями статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ и пунктами 6 и 7 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Тверской области. С учетом предлагаемого законопроектом увеличения объема дорожного фонда на сумму неиспользованного в 2021 году остатка - 39 229,9 тыс. руб., нераспределенный остаток дорожного фонда составит 86 368,0 тыс. руб.

На 2023-2024 годы по Министерству транспорта предусмотрены следующие изменения:

1) в рамках реализации мероприятий ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018-2024 годы (РП «Развитие туристской инфраструктуры в Тверской области» в рамках НП «Туризм и индустрия гостеприимства») увеличиваются ассигнования: на 2023 год - в сумме 125 533,9 тыс. руб. (из них за счет средств федерального бюджета – в сумме 121 767,9 тыс. руб., за счет средств областного бюджета – в сумме 3 766,0 тыс. руб.); на 2024 год - в сумме 686 785,9 тыс. руб. (из них за счет средств федерального бюджета – в сумме 666 182,4 тыс. руб., за счет средств областного бюджета – в сумме 20 603,5 тыс. руб.);

2) в рамках реализации мероприятий ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020-2029 годы предусмотрено:

- уменьшение бюджетных ассигнований на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения: на 2023 год – на сумму 3 766,0 тыс. руб., на 2024 год - на сумму 20 603,5 тыс. руб.;

- уменьшение бюджетных ассигнований на развитие инфраструктуры дорожного хозяйства (финансирование мостового перехода через реку Волга в г.

Твери (Западный мост)) за счет средств областного бюджета: на 2023 год – на сумму 674 234,9 тыс. руб., на 2024 год - на сумму 418 633,8 тыс. руб.;

- уменьшение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации НП «Безопасные качественные дороги» (выполнение работ на объектах государственной собственности Тверской области за счет средств областного бюджета в рамках РП «Региональная и местная дорожная сеть») на 2023 год – на сумму 466 471,9 тыс. руб., на 2024 год - на сумму 701 337,4 тыс. руб.;

- перераспределение бюджетных ассигнований на 2023 год в сумме 1 140 706,8 тыс. руб., на 2024 год - в сумме 1 119 971,2 тыс. руб., в том числе на увеличение:

финансирования на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения (в рамках АИП): на 2023 год - на сумму 1 029 103,7 тыс. руб., на 2024 год - на сумму 1 119 971,2 тыс. руб.;

субсидий местным бюджетам на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения на 2023 год на сумму 111 603,1 тыс. руб. (**новое направление**).

По подразделу 0410 «Связь и информатика» законопроектом предлагается **перераспределить** бюджетные ассигнования на 2022 год в сумме 15 497,0 тыс. руб. в рамках ГП «Цифровое развитие и информационные технологии в Тверской области» на 2022 – 2027 годы Министерству цифрового развития и информационных технологий Тверской области, в том числе:

- увеличить на 12 664,4 тыс. руб. расходы на модернизацию парка автоматизированных рабочих мест служащих Тверской области (закупка отечественной лицензии офисного программного обеспечения «Мой офис» с возможностью установки на 20 тыс. рабочих мест) и в общей сумме на 2 832,6 тыс. руб. расходы на обеспечение исполнительных органов государственной власти Тверской области услугами фиксированной телефонной связи (2 618,3 тыс. руб.), доступом к справочно-правовым системам (172,1 тыс. руб.) и на обеспечение участков мировых судей Тверской области доступом к сети Интернет (42,2 тыс. руб.);

- уменьшить на 12 934,0 тыс. руб. за счет сложившейся экономии расходы на выплаты персоналу ГКУ «Центр информационных технологий» (наличие вакантных мест) и в общей сумме на 2 563,0 тыс. руб. расходы на обеспечение исполнительных органов государственной власти Тверской области доступом к линиям связи (1 218,4 тыс. руб.), услугами мобильной связи (748,5 тыс. руб.) и доступом к сети Интернет (490,8 тыс. руб.) и на обеспечение участков мировых судей Тверской области доступом к справочно-правовым системам (105,3 тыс. руб.).

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований на 2022 год в сумме 809 202,4 тыс. руб. или на 38,0% от законодательно утвержденного по подразделу объема средств (2 128 802,4 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 67 914,8 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 1 469 133,1 тыс. руб., в том числе:

1. в рамках ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018-2024 годы предлагается:

1.1. Министерству туризма Тверской области на 2022 год:

- **увеличить** бюджетные ассигнования на предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма на сумму 25 000,0 тыс. руб., что в 3,3 раза больше объема законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (7 500,0 тыс. руб.).

Согласно пояснительной записке, планируется предоставление средств 5 муниципальным образованиям на реализацию проектов по благоустройству территорий, прилегающих к объектам туристского показа, в сумме **по 5 000,0 тыс. руб. каждому, что не соответствует** пункту 46 Порядка № 117-пп¹³, которым предусмотрен размер иных межбюджетных трансфертов, **не превышающий 2 500,0 тыс. руб.**

Следует отметить, что по результатам конкурсного отбора доходогенерирующих проектов 25.02.2022 постановлением № 114-пп¹⁴ 4 муниципальным образованиям распределены бюджетные ассигнования в сумме 7 353,0 тыс. руб. При этом плановое значение показателя результативности на 2022 год в Госпрограмме¹⁵ – «Количество доходогенерирующих проектов, реализованных муниципальными образованиями Тверской области за счет средств субсидии из областного бюджета» составляет 3 единицы.

Предлагаем уточнить в Госпрограмме плановое значение показателя результативности мероприятия на 2022 год, в том числе с учетом распределения дополнительных бюджетных ассигнований, предусмотреть значение в соответствии с требованиями Порядка № 545-пп¹⁶ в части обеспечения взаимосвязи бюджетных ассигнований с конечными результатами реализации мероприятия.

- **предусмотреть** бюджетные ассигнования (с одновременным уточнением бюджетной классификации расходов) на предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в рамках обеспечения поддержки общественных инициатив на создание некапитальных средств размещения (кемпингов, автокемпингов), в том числе за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, в сумме 360 824,8 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 350 000,0 тыс. руб.).

Расходы планируются в рамках реализации **регионального проекта «Развитие туристской инфраструктуры» национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства».**

Необходимо отметить, что одним из условий предоставления субсидии из федерального бюджета, установленных в Правилах предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на осуществление поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры¹⁷, является обязательство субъекта РФ об

¹³ Постановление Правительства Тверской области от 09.04.2018 № 117-пп «Об утверждении Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Тверской области из областного бюджета Тверской области на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма»

¹⁴ Постановление Правительства Тверской области от 25.02.2022 № 114-пп «О распределении иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Тверской области из областного бюджета Тверской области на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма на 2022 год»

¹⁵ Постановление Правительства Тверской области от 29.12.2017 № 465-пп (ред. от 29.03.2022) «О государственной программе Тверской области «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018 - 2024 годы»

¹⁶ Постановление Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп (ред. от 20.11.2019) «О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области»

¹⁷ Приложение 5 к постановлению Правительства РФ от 24.12.2021 № 2439 (ред. от 17.06.2022) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма»

обеспечении проведения конкурсных отборов общественных инициатив в течение 3 месяцев со дня заключения соглашения.

Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета заключено 23.05.2022 № 174-09-2022-060, порядок предоставления субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения части затрат по созданию некапитальных средств размещения¹⁸ рассмотрен 05.07.2022 на заседании Правительства Тверской области.

В целях обеспечения софинансирования вышеуказанных расходов предлагается:

- **уменьшить** бюджетные ассигнования, предусмотренные для участия в конкурсном отборе проектов государственной поддержки развития инфраструктуры туризма, в сумме 5 463 тыс. руб. или на 78,8% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (6 925,6 тыс. руб.), поскольку средства Тверской области по данному направлению в распределении, утвержденном распоряжением Правительства РФ от 25.05.2022 № 1290-р, не предусмотрены.

- в связи с уточнением бюджетной классификации **сократить** бюджетные ассигнования на обеспечения поддержки общественных инициатив на создание некапитальных средств размещения (кемпингов, автокемпингов) в сумме 5 361,8 тыс. руб.

1.2. Министерству транспорта Тверской области в рамках реализации **регионального проекта «Развитие туристской инфраструктуры» национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства»:**

- в связи с уточнением бюджетной классификации **сократить** бюджетные ассигнования на 2022 год в сумме 31 800 тыс. руб., предусмотренные в целях обеспечения софинансирования расходов на государственную поддержку инвестиционных проектов строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости (комплекс обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Волжское море» для обслуживания туристических судов в устьевом участке р. Шоша (4 этап));

- **предусмотреть** бюджетные ассигнования на создание инженерной и транспортной инфраструктуры в целях развития туристских кластеров на 2022 год в сумме 349 752,9 тыс. руб., на 2023 год – в сумме 49 578,0 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 1 469 133,1 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на 2022 год в сумме 349 752,9 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 339 155,5 тыс. руб.), на 2023 год в сумме 49 578 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 48 090,6 тыс. руб.) планируются на строительство комплекса обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Волжское море» для обслуживания туристических судов в устьевом участке р. Шоша (4 этап), реализация мероприятия осуществляется в рамках АИП¹⁹.

На выполнение работ по строительству ГКУ «Дирекция ТДФ» заключен государственный контракт от 11.05.2022 № 15-19 с ООО «Дорожная строительная

¹⁸ В соответствии с рекомендациями Федерального агентства по туризму Порядок предусматривает, что размер субсидии составляет 50% затрат на приобретение, доставку и монтаж, при этом максимальная стоимость 1 модуля – 1,5 млн руб.; минимальная сумма субсидии – 10 млн руб.; субсидия предоставляется на реализацию 1 проекта по созданию не менее одного модульного некапитального средства размещения (10 модулей)

¹⁹ Распоряжением Правительства РФ от 31.05.2022 № 1369-р утверждено распределение субсидии на период 2022-2024 годов на софинансирование расходов по финансовому обеспечению создания инженерной и транспортной инфраструктуры в целях развития туристических кластеров

компания» на сумму 388 614,8 тыс. руб., из них обязательства на 2022 год – 349 752,9 тыс. руб., на 2023 год – 38 861,5 тыс. рублей²⁰.

В то же время необходимо отметить, что сведения об объекте (объектах), на строительство которого (которых) предусматриваются бюджетные ассигнования на 2024 год в сумме 1 469 133,1 тыс. руб., в АИП отсутствуют, соглашение с Министерством строительства РФ на дату подготовки настоящего заключения не заключено. В отсутствии данных об объекте (объектах) установить реалистичность объема расходов не представляется возможным.

2. в рамках ГП «Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области» на 2021-2026 годы предлагается на 2022 год Министерству промышленности и торговли Тверской области:

- **уменьшить** бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности Фонда развития промышленности Тверской области (далее – Фонд) в целях предоставления льготных займов субъектам деятельности в сфере промышленности на реализацию инвестиционных проектов на 450,6 тыс. руб. или на 1,5% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (30 382,7 тыс. руб.), для обеспечения софинансирования расходов на докапитализацию Фонда.

Необходимо отметить, что п.6 Порядка № 326-пп²¹ утверждено распределение субсидии Фонду на предоставление льготных займов в сумме 30 382,7 тыс. руб., предлагаемое законопроектом уменьшение бюджетных ассигнований потребует внесения соответствующих изменений в указанное распределение.

- **предусмотреть** бюджетные ассигнования на докапитализацию Фонда в сумме 45 052,6 тыс. руб., в том числе целевые средства иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета в сумме 44 602 тыс. руб. в рамках соглашения от 18.05.2022 № 020-07-2022-053, в целях оказания финансовой поддержки 2 субъектам деятельности в сфере промышленности.

3. в рамках ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2021-2026 годы предлагается предусмотреть бюджетные ассигнования Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области:

- на организацию общественных мест для отдыхающих и туристов на территории Конаковского района Тверской области на **2022 год** – в сумме 63 672,9 тыс. руб., на **2023 год** – в сумме 18 336,8 тыс. рублей.

Согласно обоснованию, на участках лесного фонда в районе деревень Единоново, Новенькое и Кузьминское планируется выполнение ПИР, расчистка площади, устройство дорожек, мангальных зон, мест для глэмпинга, а также приобретение санитарно-гигиенических модулей, материалов и мебели для глэмпингов, то есть выполнение работ, направленных на благоустройство территории для отдыха граждан.

Информация о праве собственности на участки, на которых планируется выполнение работ, не представлена, при этом ст.8 Лесного кодекса РФ установлено, что лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности.

²⁰ По состоянию на 01.04.2022 бюджетные ассигнования на 2022 год в сумме 349 752,9 тыс. руб. были предусмотрены сводной бюджетной росписью за счет средств областного бюджета

²¹ Постановление Правительства Тверской области от 25.10.2016 № 326-пп (ред. от 01.07.2022) «О Порядке определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области некоммерческим организациям, учредителем которых является Тверская область»

Приказом № 85н²² установлено, что расходы по созданию объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории подлежат отражению по подразделу 0503 «Благоустройство».

Предлагаем в соответствии с требованиями Приказа № 85н расходы на организацию общественных мест для отдыхающих и туристов на территории Конаковского района Тверской области на 2022 год в сумме 63 672,9 тыс. руб., на 2023 год – в сумме 18 336,8 тыс. руб. **предусмотреть по подразделу 0503 «Благоустройство».**

- на обеспечение управления общественными местами для отдыхающих и туристов на территории Конаковского района Тверской области на 2022 год в сумме 7 974,6 тыс. рублей.

Обоснование расходов и механизм реализации мероприятия по управлению (содержанию) общественных мест для отдыхающих и туристов к законопроекту **не представлены**, оценить реалистичность расходов **не представляется возможным.**

Приказом № 85н установлено, что расходы по содержанию объектов благоустройства подлежат отражению по подразделу 0503 «Благоустройство».

Предлагаем в соответствии с требованиями Приказа № 85н расходы на обеспечение управления общественными местами для отдыхающих и туристов на территории Конаковского района Тверской области на 2022 год в сумме 7 974,6 тыс. руб. **предусмотреть по подразделу 0503 «Благоустройство».**

4. в рамках ГП «Территориальное планирование, градостроительство и архитектура в Тверской области» на 2019-2024 годы предлагается перераспределить бюджетные ассигнования в сумме 7 627,4 тыс. руб. на 2022 год **Главному управлению архитектуры и градостроительной деятельности Тверской области**, в том числе:

- **уменьшить** бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение деятельности ГКУ «Центр архитектурно-градостроительного проектирования и наружной рекламы» на 7 627,4 тыс. руб. (экономия средств, деятельность учреждением фактически не осуществлялась до 27.06.2022²³);

В целях реализации переданных полномочий в соответствии с законом Тверской области от 20.12.2019 № 89-ЗО «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области» **предусмотреть** бюджетные ассигнования:

- на разработку 28 схем размещения рекламных конструкций на территории Тверской области в сумме 2 543,2 тыс. руб.;

- на демонтаж 435 рекламных конструкций в муниципальных образованиях Тверской области в сумме 5 084,2 тыс. рублей.

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на жилищно-коммунальное хозяйство в 2022 году – на 515 079,3 тыс. руб. (9,2%).

²² Приказ Минфина России от 06.06.2019 № 85н (ред. от 19.11.2021) «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»

²³ Дата внесения сведений об учреждении в ЕГРЮЛ

Изменение бюджетных ассигнований в разрезе подразделов на 2022 год представлено в таблице:

Наименование подразделов	Утверждено в законе о бюджете на 2022 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2022 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	5 590 724,9	6 105 804,2	515 079,3	9,2
0501 «Жилищное хозяйство»	1 924 624,5	2 356 828,6	432 204,1	22,5
0502 «Коммунальное хозяйство»	2 648 929,3	2 661 703,2	12 773,9	0,5
0503 «Благоустройство»	723 647,7	793 749	70 101,3	9,7
0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»	293 523,4	293 523,4	-	-

Кроме того вносятся изменения в бюджетные ассигнования планового периода:

- в 2023 году увеличиваются бюджетные ассигнования на 2 156 284,2 тыс. руб. (73,8%), а также осуществляется перераспределение внутри подразделов;
- в 2024 году уменьшаются бюджетные ассигнования на 1 157 353,1 тыс. руб. (39,1%), а также осуществляется перераспределение внутри подразделов.

По подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» Министерству строительства Тверской области в рамках реализации государственной программы Тверской области «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2019 – 2024 годы вносятся изменения в бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе:

период	Изменение бюджетных ассигнований на мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда		
	Всего	За счет средств областного бюджета	За счет средств ГК «Фонд содействия реформирования ЖКХ»
2022 год	+432 204,1	+83 236,7	+348 967,4
переселение граждан из аварийного жилищного фонда с использованием средств Фонда	+325 509,3	+9 970,9	+322 538,4 (*)
обеспечение переселения граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств областного бюджета Тверской области на оплату площади, превышающей площадь расселяемого аварийного жилого помещения	+38 943,1	+38 943,1	-
обеспечение переселения граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств областного бюджета Тверской области на оплату разницы в стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения	+33 505,3	+33 505,3	-
предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Тверской области на выплату возмещения за изымаемые жилые помещения	+27 246,4	+817,4	+26 429,0
2023 год	+1 885 890,2	+948 636,2	+937 254,0
переселение граждан из аварийного жилищного фонда с использованием средств Фонда	+911 637,2	+56 417,0	+855 220,2
обеспечение переселения граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств областного бюджета Тверской области на оплату площади, превышающей площадь расселяемого аварийного жилого помещения	+140 043,4	+140 043,4	-
обеспечение переселения граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств областного бюджета Тверской области на оплату разницы в стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения	+749 638,7	+749 638,7	-
предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Тверской области на выплату возмещения за изымаемые жилые помещения	+84 570,9	+2 537,1	+82 033,8
2024 год	-1 157 353,1	-180 904,8	-976 448,3
переселение граждан из аварийного жилищного фонда с использованием средств Фонда	-949 182,4	-56 835,6	-892 346,8
обеспечение переселения граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств областного бюджета Тверской области на оплату площади, превышающей площадь расселяемого аварийного жилого помещения	-121 468,2	-121 468,2	-

предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Тверской области на выплату возмещения за изымаемые жилые помещения	-86 702,5	-2 601,0	-84 101,5
---	-----------	----------	-----------

* - в том числе за счет остатков средств Фонда на 01.01.2022 в сумме 242 387 тыс. руб.

Изменения вносятся в связи с необходимостью обеспечения завершения мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда до конца 2023 года.

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» законопроектом предлагается для реализации государственной программы Тверской области «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2020 – 2025 годы внести следующие изменения в бюджетные ассигнования:

1) Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области предусмотреть бюджетные ассигнования на осуществление взноса в уставный капитал общества с ограниченной ответственностью «Тверь Водоканал» в целях обеспечения необходимой инженерной инфраструктурой для социально-экономического развития Конаковского района Тверской области на 2022 год в сумме 2 217,0 тыс. руб., на 2023 год в сумме 237 783,0 тыс. руб. Согласно пояснительной записке средства предусматриваются для развития электросетевого комплекса с целью реализации инвестиционного проекта по развитию туристического кластера в д. Осиновка Конаковского района.

2) Министерству строительства Тверской области увеличить бюджетные ассигнования в 2022 году на сумму 52 870,4 тыс. руб. на реализацию мероприятия АИП по объектам государственной собственности «Реконструкция водозаборных сооружений Ржев-1 и Ржев-2, включая систему подготовки питьевой воды в г. Ржев». Увеличиваются бюджетные ассигнования:

- в 2022 году на сумму 52 870,4 тыс. руб. (в т.ч. на разработку проектной документации увеличение на 82 903,9 тыс. руб. по средствам областного бюджета; на строительно-монтажные работы уменьшение на сумму 30 033,5 тыс. руб., из них по средствам федерального бюджета 29 396,3 тыс. руб., областного бюджета на сумму 637,2 тыс. руб.);

- в 2023 году на сумму 376 800,3 тыс. руб. (по областному бюджету на сумму 11 040,1 тыс. руб., по федеральному бюджету на сумму 365 760,2 тыс. руб.);

- в 2024 году на сумму 102 822,6 тыс. руб., (по областному бюджету на сумму 3 084,8 тыс. руб., по федеральному бюджету на сумму 99 737,8 тыс. руб.).

Соответствующие изменения в адресную инвестиционную программу внесены.

3) Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области:

3.1) На строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения (субсидии муниципальным образованиям Тверской области):

- в 2022 году увеличить на сумму 30 123,7 тыс. руб. (объект АИП «Модернизация нитки водовода от Тверецкого водозабора до дюкера Восточного моста с Ду 600 на Ду 800, протяженностью 7500 м»);

- в 2023 году уменьшить на сумму 376 800,3 тыс. руб. (по объекту АИП «Первый этап реконструкции системы водоснабжения г. Бежецк с использованием современных технологий» 365 760,2 тыс. руб.; по объекту АИП «Строительство локальных станций водоподготовки на одиночных скважинах пгт Сандово» 11 040,1 тыс. руб.);

- в 2024 году уменьшить на сумму 102 822,6 тыс. руб. (по объекту «Строительство локальных станций водоподготовки на одиночных скважинах г. Осташков» 23 302,6 тыс. руб.; нераспределенный остаток 79 520,0 тыс. руб.).

Соответствующие изменения в адресную инвестиционную программу внесены.

3.2) По мероприятию «Проектирование и строительство газовых сетей в рамках программы ООО «Газпром межрегионгаз» «Газификация регионов Российской Федерации» Тверская область» уменьшить в 2022 году бюджетные ассигнования на 72 437,2 тыс. руб. на сумму нераспределенного остатка. Соответствующие изменения в адресную инвестиционную программу внесены.

3.3) Перераспределить в 2023 году бюджетные ассигнования в сумме 0,1 тыс. руб. с мероприятия «Предоставление субсидий из областного бюджета Тверской области на проведение капитального ремонта объектов теплоэнергетических комплексов муниципальных образований Тверской области» на мероприятие «Строительство биологических очистных сооружений г. Старица» за счет средств областного бюджета.

3.4) Предлагается перераспределить бюджетные ассигнования в сумме 886,2 тыс. руб. увеличив бюджетные ассигнования в 2022 году на проведение судебной экспертизы в рамках рассмотрения в Арбитражном суде Тверской области дел о взыскании убытков по искам теплоснабжающих организаций за счет уменьшения расходов предусмотренных на предоставление субсидий юридическим лицам в целях реализации закона Тверской области от 20.12.2012 № 122-ЗО «Об отдельных вопросах государственного регулирования тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель»

Подраздел 0503 «Благоустройство» законопроектом предлагается:

1) Увеличить бюджетные ассигнования Министерству здравоохранения Тверской области на реализацию мероприятия «Приобретение быстровозводимых модульных конструкций для врачебных амбулаторий, фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов, отвечающих современным требованиям, в населенных пунктах с численностью населения от 101 до 2000 человек и обустройство прилегающей территории, в том числе погашение кредиторской задолженности» государственной программы «Здравоохранение Тверской области» на 2019-2025 годы, в том числе:

на 2022 год - в сумме 50 101,3 тыс. руб.;

на 2023 год - в сумме 10 611,0 тыс. руб.

2) Увеличить бюджетные ассигнования Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области по государственной программе Тверской области «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2020 – 2025 годы» на предоставление иных межбюджетных трансфертов на приобретение и установку детских игровых комплексов:

в 2022 году - 20 000,0 тыс. руб.;

в 2023 году - 22 000 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке изменения вносятся в целях установки в муниципальных образованиях Тверской области детских игровых комплексов стоимостью по 1 000 тыс. руб.

Раздел 0700 «Образование»

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по разделу «Образование» на 2022 год – на 193 185,5 тыс. руб. (1,0%).

Информация об изменениях по подразделам и ГРБС представлена в таблице.

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено	Предусмотрено проектом закона	Изменения	
				тыс. руб.	%
0701 «Дошкольное образование»	Всего по подразделу	2 985 202,1	3 146 264,8	161 062,7	5,4
	Министерство образования Тверской области	2 985 202,1	3 014 213,2	29 011,1	1,0
	Министерство строительства Тверской области	0,0	132 051,6	132 051,6	-
0702 «Общее образование»	Всего по подразделу	11 673 149,8	11 691 471,1	18 321,3	0,2
	Министерство образования Тверской области	10 336 425,6	10 354 746,9	18 321,3	0,2
0703 «Дополнительное образование детей»	Всего по подразделу	699 523,0	674 030,2	-25 492,8	-3,6
	Министерство образования Тверской области	647 777,1	622 284,3		
				-25 492,8	-3,9
0704 «Среднее профессиональное образование»	Всего по подразделу	2 086 580,8	2 091 671,8	5 091,0	0,2
	Министерство образования Тверской области	256 327,4	197 507,5	-58 819,9	-22,9
	Министерство здравоохранения Тверской области	162 544,2	161 080,8	-1 463,4	-0,9
	Министерство промышленности и торговли Тверской области	978 991,8	1 016 192,7	37 200,9	3,8
	Министерство строительства Тверской области	61 822,7	77 016,6	15 193,9	24,6
	Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области	53 831,4	66 810,9	12 979,5	24,1
0707 «Молодежная политика»	Всего по подразделу	439 731,2	438 428,4	-1 302,8	-0,3
	Министерство молодежной политики Тверской области	47 524,1	46 221,3	-1 302,8	-2,7
0709 «Другие вопросы в области образования»	Всего по подразделу	629 107,0	664 613,1	35 506,1	5,6
	Министерство образования Тверской области	519 039,0	554 545,1	35 506,1	6,8
Всего по разделу 0700 «Образование»		18 598 042,9	18 791 228,4	193 185,5	1,0

1. В рамках ГП «Развитие образования Тверской области» на 2019 - 2024 годы» предусмотрены следующие изменения по Министерству образования:

1.1. Увеличиваются расходы на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в общей сумме 28 194,0 тыс. руб., в том числе:

- на 4 315,6 тыс. руб. увеличиваются субсидии на укрепление МТБ муниципальных дошкольных образовательных организаций. Объем ассигнований с изменениями составит 29 959,7 тыс. руб., что соответствует объему средств, распределенных 8 муниципальным образованиям постановлением Правительства Тверской области от 23.03.2020 № 107-пп (в ред. от 07.06.2022 № 316-пп);

- на 24 695,5 тыс. руб. (на 83,3%) увеличивается объем субсидий на оснащение муниципальных дошкольных образовательных организаций уличными игровыми комплексами. В настоящее время в областном бюджете предусмотрено 29 634,7 тыс. руб. на оснащение 30 площадок. Согласно финансово-экономическому обоснованию конкурсное распределение субсидий произведено в объеме 28 646,2 тыс. руб. на оснащение 29 площадок, при этом в 2022 году планируются к замене 55 площадок, что требует увеличения ассигнований на эти цели;

- на 36 164,7 тыс. руб. увеличиваются субсидии на укрепление МТБ муниципальных общеобразовательных организаций. Объем ассигнований составит 123 574,8 тыс. руб., что соответствует объему средств, распределенных 20 муниципальным образованиям постановлением Правительства Тверской области от 26.03.2020 № 126-пп (в ред. 07.06.2022 № 315-пп);

- на 36 981,8 тыс. руб. уменьшаются субсидии на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования (нераспределенный²⁴ остаток бюджетных ассигнований по несофинансируемым из федерального бюджета мероприятиям).

²⁴ распределение субсидий утверждено Постановлением Правительства Тверской области от 11.02.2022 № 71-пп

1.2. Увеличиваются в общей сумме 22 303,2 тыс. руб. расходы на обеспечение деятельности государственных казенных учреждений: ГКООУ «Медновская санаторная школа-интернат» (256,5 тыс. руб.); государственных казенных организаций для детей-сирот (1 729,0 тыс. руб.); государственных казенных общеобразовательных организаций для детей с ограниченными возможностями здоровья (20 317,7 тыс. руб.). Дополнительные средства главным образом предусмотрены на обеспечение физической охраны объектов во исполнение требований к антитеррористической защищенности объектов образования (в ред. постановления Правительства РФ от 05.03.2022 № 289²⁵) и закупку продуктов питания.

1.3. Уменьшаются в сумме 32 514,9 тыс. руб. расходы на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий подведомственным учреждениям, в том числе:

а) уменьшаются субсидии учреждениям дополнительного образования за счет нераспределенного остатка в сумме 25 492,8 тыс. руб.;

б) уменьшаются субсидии ГБУ «Центр информатизации образования Тверской области» в сумме 10 411,7 тыс. руб. или на 25,9% от утвержденных бюджетных ассигнований. С учетом уменьшения объем субсидии составит 29 714,2 тыс. руб., что на 15 712,1 тыс. руб. меньше субсидии в первоначальной редакции задания от 30.12.2021 № 1310/ПК (45 426,3 тыс. руб.), и на 4 536,3 тыс. руб. больше объема субсидии в редакции задания от 27.05.2022 № 544/ПК (25 177,8 тыс. руб.). Анализ вышеуказанных редакций госзадания показал, что в общей сложности объем финансового обеспечения госзадания ГБУ на 2022 год уменьшен на 20 248,5 тыс. руб. или 44,6% за счет сокращения нормативных затрат на оказание услуги «Техническое сопровождение и эксплуатация, вывод из эксплуатации информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры» в связи с переводом оплаты услуг Интернет по объектам образования на федеральный уровень (согласно финансово-экономическому обоснованию);

в) увеличиваются субсидии учреждениям среднего профессионального образования в связи с выделением дополнительных средств в сумме 3 389,6 тыс. руб. на исполнение требований к антитеррористической защищенности объектов образования.

1.4. Уменьшаются субсидии юридическим лицам на общеобразовательную деятельность в сумме 3 164,8 тыс. руб. в связи с уточнением численности учащихся (нераспределенный остаток).

1.5. Включаются расходы в сумме 5 069,0 тыс. руб. на обеспечение мероприятий, направленных на поддержку интеллектуального, творческого, профессионального, физического и духовно-нравственного развития обучающихся образовательных организаций Тверской области (за счет уменьшения расходов на обеспечение проведения итоговой аттестации обучающихся в этой же сумме). Согласно финансово-экономическому обоснованию средства предусмотрены на закупку ГБУ ДО «Областная детско-юношеская спортивная школа им. Ю.А. Кириллова» спортивного оборудования (мячи, сетки, гимнастические маты, наборы для игры в шахматы и шашки). В составе обоснований к законопроекту представлен

²⁵ Постановление Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 (ред. от 05.03.2022) «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»

проект постановления Правительства Тверской области²⁶ об утверждении порядка реализации данного мероприятия, согласно которому приобретение средств обучения и воспитания осуществляется Министерством или подведомственным Министерству государственным учреждением в рамках предоставления субсидии на иные цели; решение о государственном учреждении, подведомственном Министерству, реализующем мероприятие по приобретению средств обучения и воспитания в соответствующем финансовом году, принимается Министерством; закупленное оборудование будет передаваться государственным, муниципальным и частным образовательным организациям на конкурсной основе. По информации Министерства образования документ проходит согласование в установленном порядке (Вр – 412126). **Следует отметить**, что указанное постановление не включено в Перечень НПА к принятию.

1.6. Включаются новые расходы на обеспечение оснащения государственных и муниципальных общеобразовательных организаций, в том числе структурных подразделений указанных организаций, государственными символами Российской Федерации в рамках РП «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» НП «Образование», в сумме 45 917,8 тыс. руб. (в том числе 43 074,2 тыс. руб. – софинансируемые расходы, из них 41 781,9 тыс. руб. – средства федерального бюджета; 2 843,6 тыс. руб. – несофинансируемые расходы на доставку и установку). Согласно финансово-экономическому обоснованию средства предусмотрены на закупку ГБУ «Центр развития творчества детей и молодежи Тверской области» 478 комплектов, включающих флаг с флажтком, 10 настольных флажков, протокольный флаг, гербы большой и малый для оснащения всех общеобразовательных организаций области.

1.7. Перераспределяются расходы на создание (обновление) материально-технической базы учреждений среднего профессионального образования (СПО) в рамках РП «Молодые профессионалы» НП «Образование» в сумме 62 209,5 тыс. руб. с Министерства образования трем ГРБС, являющимся учредителями организаций СПО. Приказом Министерства образования от 22.02.2022 № 183/ПК средства распределены:

- Министерству энергетики и ЖКХ – 12 979,5 тыс. руб. (ГБПОУ «Удомельский колледж»);

- Министерству строительства – 15 193,9 тыс. руб. (ГБПОУ «Тверской технологический колледж»);

- Министерству промышленности и торговли – 34 036,1 тыс. руб. (ГБПОУ «Вышневолоцкий колледж», ГБПОУ «Тверской колледж им. А.Н. Коняева», ГБПОУ «Тверской колледж им. Кайкова», ГБПОУ «Конаковский колледж»).

Также по данному мероприятию Министерству промышленности и торговли предусмотрены средства областного бюджета в сумме 3 164,8 тыс. руб. (несофинансируемые расходы) на оснащение мастерских ГБПОУ «Бежецкий промышленно-экономический колледж».

2. Включаются расходы Министерства строительства в рамках РП «Содействие занятости женщин» НП «Демография» на завершение строительства

²⁶ Об утверждении Порядка использования средств областного бюджета Тверской области в целях организации деятельности по поддержке интеллектуального, творческого, профессионального, физического и духовно-нравственного развития обучающихся образовательных организаций Тверской области и Положения о проведении конкурса по определению образовательных организаций Тверской области на создание условий для интеллектуального, творческого, профессионального, физического и духовно-нравственного развития обучающихся образовательных организаций Тверской области

муниципальных объектов дошкольного образования, не сданных в 2021 году, в сумме 132 051,6 тыс. руб. (из них 76 841,6 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета²⁷), в том числе:

- на строительство детского сада на 190 мест по адресу: г. Тверь, Московский район, микрорайон «Южный», ул. Левитана – в сумме 87 666,7 тыс. руб. (из них 47 970,0 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета);

- на строительство детского сада на 160 мест по адресу: Тверская область, город Вышний Волочек, ул. Бутягина – в сумме 44 384,9 тыс. руб. (из них 26 925,0 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета).

3. Уменьшаются в сумме 1 463,4 тыс. руб. расходы на финансовое обеспечение государственного задания учреждениям СПО Министерства здравоохранения (ГП «Здравоохранение Тверской области на 2019-2025 годы») за счет остатков на лицевых счетах учреждений на 01.01.2022. Средства перераспределены на мероприятия по укреплению МТБ учреждений здравоохранения (ПР 0909).

4. Уменьшаются на 1 302,8 тыс. руб. расходы Министерства молодежной политики Тверской области (ГП «Молодежь Верхневолжья» на 2021 -2026 годы»), в том числе:

а) уменьшаются расходы на предоставление ГБУ «Областной молодежный центр» субсидии на иные цели в сумме 8 360,9 тыс. руб. (нераспределенный остаток), из них 4 080,1 тыс. руб. перераспределены на подраздел 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»;

б) увеличиваются в сумме 4 280,8 тыс. руб. субсидии на финансовое обеспечение государственного задания ГБУ «Областной молодежный центр» на проведение мероприятий региональной «Вахты памяти»;

в) включаются расходы на предоставление субсидии АНО «Тверской вектор» на финансовое обеспечение реализации мероприятий в целях патриотического воспитания детей и молодежи (на оснащение детских лагерей флагами и флажстоками с бетонными основаниями) в сумме 2 777,3 тыс. руб., что соответствует объему, установленному постановлением Правительства Тверской области от 25.10.2016 № 326-пп (ред. от 08.07.2022)²⁸.

Раздел 0900 «Здравоохранение»

В целом по разделу законопроектом предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований на **2022 год - на сумму 3 369 754,2 тыс. руб. или на 33,4%** от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (10 090 092,6 тыс. руб.), **на 2023 год – на сумму 2 147 909,0 тыс. руб. или на 27,8%** от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (7 713 767,5 тыс. руб.).

Информация об изменении бюджетных ассигнований на 2022-2023 годы в разрезе подразделов и главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) представлена в таблице.

Раздел, подраздел (в части изменений)	ГРБС (в части изменений)	Год	Утверждено законом о бюджете, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
					тыс. руб.	%
Раздел 0900 «Здравоохранение»	Все подразделы	2022	10 090 092,6	13 459 846,8	3 369 754,2	33,4
		2023	7 713 767,5	9 861 676,5	2 147 909,0	27,8
	<i>Всего по подразделу</i>	<i>2022</i>	<i>3 625 906,5</i>	<i>5 794 053,3</i>	<i>2 168 146,8</i>	<i>59,8</i>

²⁷ неиспользованные в 2021 году остатки средств по уведомлению Минфина РФ от 07.04.2022

²⁸ «О Порядке определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области некоммерческим организациям, учредителем которых является Тверская область»

медицинская помощь»		2023	2 978 516,5	4 877 625,7	1 899 109,2	63,8
	Министерство здравоохранения	2022	1 737 357,9	1 646 905,5	-90 452,4	-5,2
		2023	1 732 149,1	1 723 238,3	-8 910,8	-0,5
	Министерство строительства	2022	1 888 548,6	4 147 147,8	2 258 599,2	119,6
		2023	1 246 367,4	3 154 387,4	1 908 020,0	153,1
0902 «Амбулаторная помощь»	Всего по подразделу		3 467 806,5	4 368 944,3	901 137,8	26,0
	Министерство здравоохранения	2022	2 555 889,7	3 106 271,4	550 381,7	21,5
	Министерство строительства		911 916,8	1 262 672,9	350 756,1	38,5
	Всего по подразделу		59 925,4	59 828,4	-97,0	-0,2
0903 «Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов»	Министерство здравоохранения	2022	59 925,4	59 828,4	-97,0	-0,2
	Всего по подразделу		666 257,8	666 295,2	37,4	0,0
0904 «Скорая медицинская помощь»	Министерство здравоохранения	2022	666 257,8	666 295,2	37,4	0,0
	Всего по подразделу		290 273,2	284 474,5	-5 798,7	-2,0
0905 «Санаторно-оздоровительная помощь»	Министерство здравоохранения	2022	290 273,2	284 474,5	-5 798,7	-2,0
	Всего по подразделу		138 668,7	133 043,9	-5 624,8	-4,1
0906 «Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов»	Министерство здравоохранения		138 668,7	133 043,9	-5 624,8	-4,1
	Всего по подразделу	2022	1 841 254,5	2 153 207,2	311 952,7	16,9
0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»		2023	1 272 501,0	1 521 300,8	248 799,8	19,6
	Министерство здравоохранения	2022	1 838 004,5	2 141 057,2	303 052,7	16,5
		2023	1 272 501,0	1 270 800,8	-1 700,2	-0,1
	Министерство строительства	2022	3 250,0	12 150,0	8 900,0	273,8
		2023	0,0	250 500,0	250 500,0	-
	Всего по подразделу					

1. В рамках ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019-2025 годы (далее – ГП «Здравоохранение») Министерству здравоохранения Тверской области (далее – Минздрав) законопроектом предусмотрено:

1) увеличение бюджетных ассигнований на 2022 год за счет межбюджетных трансфертов, выделенных Тверской области из федерального бюджета:

1.1) на оплату государственных контрактов, не исполненных по состоянию на 01.01.2022, в т.ч. в рамках мероприятий на реализацию региональных проектов (далее – РП) национального проекта «Здравоохранение»:

1.1.1) на оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений (мероприятие реализуется в рамках РП «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями») - на сумму 595,5 тыс. руб. (за счет иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета);

1.1.2) на обеспечение профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении (мероприятие реализуется в рамках РП «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями») - на сумму 376,6 тыс. руб., из них за счет субсидии из федерального бюджета – 365,3 тыс. рублей.

По данным Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) (далее – Отчет (ф. 0503128))²⁹, по состоянию на 01.01.2022 Минздравом не исполнены принятые бюджетные обязательства по КЦСР 565N255860³⁰ на сумму 2 187,5 тыс. руб., что на **1 810,9 тыс. руб. больше** предусмотренных законопроектом ассигнований на указанные цели (376,6 тыс. руб.), что **свидетельствует о недостаточности** предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований на оплату государственных контрактов, не исполненных на 01.01.2022;

²⁹ Представлен Минздравом в составе бюджетной отчетности за 2021 год.

³⁰ «Обеспечение профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении».

1.1.3) на реализацию региональных проектов «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» (мероприятие реализуется в рамках РП «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)») - на сумму 95 905,5 тыс. руб., из них за счет субсидии из федерального бюджета – 93 028,3 тыс. руб.;

1.1.4) на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения в рамках реализации Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Закон № 178-ФЗ) - на сумму 2 620,4 тыс. руб. (за счет субвенции из федерального бюджета).

По данным Отчета (ф. 0503128), по состоянию на 01.01.2022 Минздравом не исполнены принятые бюджетные обязательства по КЦСР 5630251610³¹ на сумму 4 707,2 тыс. руб., что **на 2 086,8 тыс. руб. больше** предусмотренных законопроектом ассигнований на указанные цели (2 620,4 тыс. руб.), что **свидетельствует о недостаточности** предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований на оплату государственных контрактов, не исполненных на 01.01.2022;

1.1.5) на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в рамках реализации Закона № 178-ФЗ - на сумму 2 318,8 тыс. руб. (за счет субвенции из федерального бюджета).

По данным Отчета (ф. 0503128), по состоянию на 01.01.2022 Минздравом не исполнены принятые бюджетные обязательства по КЦСР 5630254600³² на сумму 2 601,8 тыс. руб., что **на 283,0 тыс. руб. больше** предусмотренных законопроектом ассигнований на указанные цели (2 318,8 тыс. руб.), что **свидетельствует о недостаточности** предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований на оплату государственных контрактов, не исполненных на 01.01.2022;

1.1.6) на модернизацию лабораторий медицинских организаций, подведомственных Министерству здравоохранения Тверской области, осуществляющих диагностику инфекционных заболеваний, - на сумму 4 165,3 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета, предоставленной на основании соглашения от 27.07.2021 № 056-09-2021-169 (с изм.), – 3 498,8 тыс. руб.). Законом Тверской области от 28.12.2021 № 83-ЗО³³ (далее – Закон № 83-ЗО) средства на указанные цели не предусмотрены;

1.2) на оснащение (дооснащение и (или) переоснащение) медицинскими изделиями медицинских организаций, имеющих в своей структуре подразделения, оказывающие медицинскую помощь по медицинской реабилитации - на сумму 68 244,8 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета, предоставленной на основании распоряжения Правительства РФ от 28.04.2022

³¹ «Реализация отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения».

³² «Оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов».

³³ «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

№ 1026-р³⁴, соглашения от 01.06.2022 № 056-09-2022-825, – 58 008,1 тыс. руб.). Законом № 83-ЗО средства на указанные цели не предусмотрены;

1.3.) на создание и замену фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий для населенных пунктов с численностью населения от 100 до 2000 человек - на сумму 163 555,6 тыс. руб. (из них за счет иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета, выделенного Тверской области на основании распоряжения Правительства РФ от 17.06.2022 № 1588-р³⁵ (далее – Распоряжение № 1588-р) – 147 200,0 тыс. руб.). Законом № 83-ЗО средства на указанные цели не предусмотрены.

Указанные средства выделены Тверской области в целях достижения показателей и результатов РП «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», которые не были достигнуты Тверской областью в 2020 году (в 2020 году в Тверской области планировалось создать 16 фельдшерско-акушерских пунктов; на указанные цели предусматривались средства в сумме 76 025,8 тыс. руб.);

2) увеличение бюджетных ассигнований на 2022 год за счет средств областного бюджета Тверской области:

2.1) на реализацию мероприятий в рамках РП «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»:

2.1.1) на приобретение, монтаж и оснащение быстровозводимых модульных конструкций фельдшерско-акушерских пунктов - на сумму 25 038,0 тыс. рублей. Законом № 83-ЗО средства на указанные цели не предусмотрены.

Несмотря на то, что Тверской области Распоряжением № 1588-р из федерального бюджета выделены средства на приобретение и оснащение 16 фельдшерско-акушерских пунктов (далее – ФАП), в связи с недостаточностью выделенных средств дополнительно из областного бюджета предусмотрено выделение средств в сумме 25 038,0 тыс. рублей.

В качестве обоснования расходов представлены коммерческие предложения на поставку и монтаж быстровозводимых модульных конструкций под размещение ФАПов (при условии авансирования в размере 30% от цены контракта стоимость одного ФАПа составит от 8 800,0 тыс. руб. до 8 935,0 тыс. руб., без авансирования – от 9 152,0 тыс. руб. до 9 280,0 тыс. руб.), по оснащению оборудованием и мебелью одного ФАПа (от 2 581,4 тыс. руб. до 2 905,7 тыс. руб.).

Таким образом, с учетом дополнительных средств, выделяемых из областного бюджета, стоимость приобретения и оснащения одного ФАПа составит 11 787,1 тыс. руб., что **на 1 564,9 тыс. руб. (15,3%) превышает** стоимость, предусмотренную Распоряжением № 1588-р с учетом софинансирования из областного бюджета (10 222,2 тыс. руб.).

Согласно данным ЕИС, 01.07.2022 размещено извещение о проведении

³⁴ «О распределении субсидий, предоставляемых в 2022 году в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий по оснащению (дооснащению и (или) переоснащению медицинскими изделиями медицинских организаций, имеющих в своей структуре подразделения, оказывающие медицинскую помощь по медицинской реабилитации в соответствии с порядками организации медицинской реабилитации взрослых и детей, в рамках федерального проекта «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация» государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения».

³⁵ «О выделении в 2022 году Минздраву России бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации в целях предоставления иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету Тверской области в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при реализации мероприятий по приобретению и оснащению фельдшерско-акушерских пунктов».

электронного аукциона № 0136500001122003330 на поставку 16 быстровозводимых модульных ФАП с начальной (максимальной) ценой контракта 135 000,0 тыс. руб., 14.07.2022 определен победитель электронного аукциона, предложивший цену 135 000,0 тыс. руб. (стоимость поставки одного ФАПа – 8 437,5 тыс. руб.).

Таким образом, **остаток неиспользованных средств**, выделенных Тверской области в соответствии с Распоряжением № 1588-р, с учетом софинансирования из областного бюджета составляет **28 555,6 тыс. руб.**³⁶, которые могут быть направлены на оснащение ФАПов оборудованием и мебелью (стоимость по одному ФАПу – 1 784,7 тыс. руб.). Исходя из средней стоимости оснащения одного ФАПа (2 754,2 тыс. руб.³⁷), потребность в средствах на оснащение оборудованием и мебелью 16 ФАПов составляет 44 067,2 тыс. руб., остаток недостающих средств – 15 511,6 тыс. руб., что **свидетельствует о завышении** бюджетных ассигнований по КЦСР 565N110090³⁸ на сумму **9 526,4 тыс. рублей**.

Предлагаем уточнить объем ассигнований по КЦСР 565N110090.

Законопроект дополняется новой целевой статьей, которая **не предусмотрена** приказом Министерства финансов Тверской области от 09.03.2016 № 4-нп «О порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к расходам и источникам финансирования дефицита областного бюджета Тверской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области», в связи с чем **требуется внесение** соответствующих изменений в Приказ № 4-нп;

2.1.2) на приобретение и монтаж быстровозводимых модульных конструкций врачебных амбулаторий, центров (отделений) общей врачебной практики (семейной медицины), фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских здравпунктов в рамках реализации программы модернизации первичного звена здравоохранения - на сумму 19 862,3 тыс. рублей.

В 2022 году планируется приобрести 5 ФАПов, которые не были поставлены ООО «Техноторг» по контракту от 10.06.2021 № 0136500001121001577 (далее – контракт № 1577) (цена контракта - 25 287,7 тыс. руб.; срок исполнения поставщиком обязательств по контракту – по 25.08.2021). По данным ЕИС, в связи с неисполнением поставщиком обязательств Минздравом контракт № 1577 расторгнут в одностороннем порядке 12.05.2022.

Согласно представленным документам, в связи с удорожанием стоимости одного ФАПа **на 4 242,5 тыс. руб. или на 83,9%** (с 5 057,5 тыс. руб. до 9 030,0 тыс. руб.) **дополнительная потребность** в бюджетных средствах в 2022 году на приобретение 5 ФАПов составит **19 862,3 тыс. руб.** (расходы на указанные цели выросли с 25 257,7 тыс. руб. до 45 150,0 тыс. руб.).

В качестве источника финансирования приобретения 5 ФАПов в законопроекте предусмотрены 2 целевые статьи расходов:

- 565N953650³⁹ - в сумме 25 287,7 тыс. руб., из них субсидия из федерального бюджета, которая в соответствии с соглашением от 30.12.2021 № 056-09-2022-651 (с изм.) (далее – Соглашение № 056-09-2022-651) предоставлена на выполнение мероприятий по приобретению и монтажу быстровозводимых модульных конструкций объектов медицинских организаций, в рамках исполнения обязательств

³⁶ 163 555,6 тыс. руб. – 135 000,0 тыс. рублей.

³⁷ Определена на основании представленных коммерческих предложений.

³⁸ «Приобретение, монтаж и оснащение быстровозводимых модульных конструкций фельдшерско-акушерских пунктов за счет средств областного бюджета».

³⁹ «Реализация регионального проекта модернизация первичного звена здравоохранения».

по контрактам, подлежащим исполнению в **2021 году**, - в сумме 22 758,9 тыс. руб.,
 - 565N910010⁴⁰ - в сумме 19 862,3 тыс. руб. (за счет средств областного бюджета).

В связи с указанным полагаем, что использование средств по КЦСР 565N953650, предусмотренных Соглашением № 056-09-2022-651 на выполнение мероприятий по контрактам, не исполненным в 2021 году, для заключения в 2022 году нового контракта на поставку 5 быстровозводимых модульных фельдшерско-акушерских пунктов **создает риски нецелевого использования бюджетных средств**, в связи с чем **требуется внесение** соответствующих изменений в Соглашение № 056-09-2022-651⁴¹.

Согласно данным ЕИС, 01.07.2022 размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0136500001122003329 на поставку 5 быстровозводимых модульных фельдшерско-акушерских пункта с начальной (максимальной) ценой контракта 43 000,0 тыс. руб., 14.07.2022 определен победитель электронного аукциона, предложивший цену 43 000,0 тыс. руб., что **на 2 150,0 тыс. руб. меньше** объема бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на указанные цели (45 150,0 тыс. руб.). Это **свидетельствует о завышении объема** бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом по КЦСР 565N910010, **на сумму 2 150,0 тыс. рублей**. Предлагаем уточнить объем ассигнований по КЦСР 565N910010.

Объем предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований по КЦСР 565N953650 (КВР 200⁴², ППП 034⁴³) на 2022 год составляет 127 250,0 тыс. руб., что **не соответствует** объему бюджетных ассигнований на указанные цели, предусмотренных Соглашением № 056-09-2022-651 (101 000,0 тыс. руб.), что **свидетельствует о несоблюдении положений** приказа Минфина России от 08.06.2021 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)» (далее – Приказ № 75н), в соответствии с которыми по направлению расходов целевой статьи 53650 «Реализация региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения» отражаются расходы федерального бюджета в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» по предоставлению субсидий бюджетам на реализацию региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения.

Предлагаем обеспечить внесение изменений в Соглашение № 056-09-2022-651, либо уточнить целевую статью по расходам на сумму 26 250,0 тыс. рублей.

В составе документов **не представлена** информация о бюджетных ассигнованиях, предусмотренных на оснащение медицинским оборудованием и мебелью 5 ФАПов, которые планируется приобрести в 2022 году. Отсутствие

⁴⁰ «Приобретение и монтаж быстровозводимых модульных конструкций врачебных амбулаторий, центров (отделений) общей врачебной практики (семейной медицины), фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских здравпунктов в рамках реализации программы модернизации первичного звена здравоохранения за счет средств областного бюджета».

⁴¹ На риски нецелевого использования бюджетных средств и необходимость внесения изменений в Соглашение № 056-09-2022-651 КСП указывала в заключении на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (направлено в Законодательное Собрание Тверской области письмом от 16.05.2022 № 311/01-06).

⁴² Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд.

⁴³ Министерство здравоохранения Тверской области.

средств на указанные цели **не позволит обеспечить** функционирование указанных ФАПов и, как следствие, оказание первичной медико-санитарной помощи населению Тверской области;

2.2) на реализацию закона Тверской области от 31.03.2008 № 23-ЗО «О бесплатном обеспечении лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан в Тверской области» (далее – Закон № 23-ЗО) - на сумму 372 310,7 тыс. рублей.

С учетом внесенных законопроектом изменений общий объем средств на обеспечение отдельных категорий граждан лекарственными препаратами в рамках Закона № 23-ЗО составит 1 223 245,6 тыс. рублей.

Согласно представленным документам, потребность в бюджетных ассигнованиях для обеспечения лекарственными препаратами граждан, больных злокачественными новообразованиями (570 197,3 тыс. руб.) **на 197 886,6 тыс. руб. превышает** объем средств, предусмотренных законопроектом (372 310,7 тыс. руб.), что **свидетельствует о недостаточности** бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом по КЦСР 5630110010⁴⁴, и **может привести к проблемам** с лекарственным обеспечением граждан в Тверской области.

Согласно информации Минздрава Тверской области, одной из причин выделения дополнительных средств из областного бюджета является **недостаточный объем** субвенции, выделяемой из федерального бюджета на обеспечение лекарственными препаратами льготных категорий граждан в рамках Закона № 178-ФЗ, что **не позволяет в полном объеме** обеспечивать пациентов лекарственными препаратами.

В связи с тем, что в соответствии со ст. 4.1 Закона № 178-ФЗ полномочия по обеспечению лекарственными препаратами отдельных категорий граждан относятся к полномочиям Российской Федерации, которые переданы субъектам РФ, для обеспечения указанных полномочий из федерального бюджета субъектам РФ выделяется субвенция из федерального бюджета, **предлагаем** Правительству Тверской области обратиться в Правительство РФ по вопросу выделения дополнительных средств из федерального бюджета на обеспечение лекарственными препаратами отдельных категорий граждан в рамках Закона № 178-ФЗ;

2.3) на обеспечение деятельности единого диспетчерского центра скорой и неотложной медицинской помощи Тверской области - в сумме 15 632,2 тыс. руб.

Постановлением Правительства Тверской области от 12.04.2022 № 246-пп⁴⁵ внесены изменения в п. 2 Положения об особенностях оплаты труда отдельных категорий работников государственного бюджетного учреждения здравоохранения Тверской области «Тверская станция скорой медицинской помощи» (далее – ГБУЗ «ТССМП»), которыми предусмотрено, что в 2022 году оплата труда старших врачей и фельдшеров единого диспетчерского центра ГБУЗ «ТССМП», осуществляющих прием вызовов скорой медицинской помощи и передачу их выездным бригадам, может дополнительно осуществляться за счет средств областного бюджета в порядке, установленном Положением об оплате труда в медицинских организациях, подведомственных Министерству здравоохранения Тверской области⁴⁶.

⁴⁴ «Реализация закона Тверской области от 31.03.2008 № 23-ЗО «О бесплатном обеспечении лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан в Тверской области».

⁴⁵ «О внесении изменений в Постановление Правительства Тверской области от 26.11.2021 № 645-пп».

⁴⁶ Утверждено постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2017 № 500-пп «Об оплате труда в медицинских организациях, подведомственных Министерству здравоохранения Тверской области».

В соответствии с представленными документами, планируется, что в 2022 году дополнительные выплаты из областного бюджета получают 66 фельдшеров и медицинских сестер по приему вызовов (средняя зарплата составит 46 580,0 руб. в месяц), 24 старших врачей (средняя зарплата составит 80 240,0 руб. в месяц). Потребность в средствах на 2-4 кварталы 2022 года составляет 15 632,2 тыс. руб. (Законом № 83-ЗО предусмотрены расходы на указанные цели на 1 квартал 2022 года в сумме 4 980,3 тыс. руб.).

Создание системы для централизованного приема вызовов по номерам 103 (03), интегрированной с Системой-112, планируется завершить до конца 2022 года;

2.4) на укрепление материально-технической базы бюджетных медицинских организаций Тверской области - на сумму 119 644,9 тыс. рублей.

С учетом внесенных законопроектом изменений объем бюджетных ассигнований на указанные цели составит 175 726,7 тыс. рублей.

Согласно представленным документам, указанные средства в 2022 году планируется предоставить в виде субсидий на иные цели 4 государственным бюджетным учреждениям здравоохранения:

а) ГБУЗ «Областной клинический психоневрологический диспансер» (далее – ГБУЗ «ОКПНД») на проведение капитального ремонта кровли зданий 500-коечного корпуса и переходов между зданиями ГБУЗ «ОКПНД» - в сумме 21 376,3 тыс. руб. (сметная стоимость по объекту составлена ГБУ «Тверской РЦСС»).

Приказом Минздрава от 10.03.2022 № 150 ГБУЗ «ОКПНД» распределена субсидия в сумме 21 376,3 тыс. руб.;

б) ГБУЗ «Ржевская ЦРБ» - на проведение капитального ремонта помещений под установку ангиографического комплекса (данное оборудование закупается в рамках РП «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями») – в сумме 1 645,8 тыс. рублей.

По информации Минздрава⁴⁷, потребность в средствах на проведение капитального ремонта составляет 8 398,0 тыс. руб. (представлены коммерческие предложения на сумму от 8 369,8 тыс. руб. до 8 846,4 тыс. руб.), недостаток средств – 1 645,8 тыс. рублей.

Приказом Минздрава от 28.03.2022 № 215 ГБУЗ «Ржевская ЦРБ» распределена субсидия в сумме 10 043,8 тыс. руб., что **на 1 674,0 тыс. руб. превышает** объем потребности, указанной Минздравом (8 398,0 тыс. руб.). Пояснения по расхождениям **не представлены**;

в) ГБУЗ «Тверской областной клинический онкологический диспансер» (далее – ГБУЗ «ТОКОД») на проведение капитального ремонта помещений под установку линейного ускорителя, аппарата брахитерапии (данное оборудование закупается в рамках РП «Борьба с онкологическими заболеваниями»), частичного капитального ремонта радиологического отделения – в сумме 66 546,6 тыс. руб.

В качестве обоснования расходов представлены коммерческие предложения, минимальная стоимость по коммерческим предложениям – 66 818,0 тыс. руб., по информации Минздрава⁴⁸ потребность составляет 66 902,3 тыс. рублей.

Приказом Минздрава от 20.01.2022 № 16 ГБУЗ «ТОКОД» распределена субсидия в сумме 17 970,0 тыс. руб.;

г) ГБУЗ «Вышневолоцкая ЦРБ» - на проведение капитального ремонта здания

⁴⁷ Письмо Минздрава от 14.03.2022 № 1870-СК.

⁴⁸ Письмо Минздрава от 11.04.2022 № 2749-СК.

главного корпуса ЦРБ (1, 3 этажи) под организацию центра амбулаторной онкологической помощи – в сумме 30 076,2 тыс. рублей.

В качестве обоснования расходов представлены коммерческие предложения с ценовыми предложениями от 30 076,2 тыс. руб. до 31 217,4 тыс. руб.

Приказом Минздрава от 28.03.2022 № 215 ГБУЗ «Вышневолоцкая ЦРБ» распределена субсидия в сумме 30 076,2 тыс. рублей.

Следует отметить, что на указанные цели в 2021 году учреждению выделялись средства в сумме 23 660,0 тыс. руб.

Согласно данным ЕИС, ГБУЗ «Вышневолоцкая ЦРБ» на выполнение капитального ремонта помещений здания главного корпуса ЦРБ (1, 3 этажи) по адресу: Тверская область, г. Вышний Волочек, ул. Новгородская, д. 40:

- в 2021 году заключен контракт от 17.06.2021 № 0136500001121002020 (далее – контракт № 2020) на сумму 23 164,3 тыс. руб., объем выполненных и оплаченных работ по которому составил 6 167,9 тыс. рублей. Контракт № 2020 расторгнут 30.12.2021. Согласно проектно-сметной документации сметная стоимость капитального ремонта на объекте (в ценах на 2 квартал 2020 года) составляет 23 660,0 тыс. руб.⁴⁹;

- в 2022 году заключен контракт от 12.06.2022 № 0136500001122002152 (далее – контракт № 2152) на сумму 22 398,2 тыс. руб.⁵⁰, по которому 20.06.2022 подрядчику перечислен аванс в сумме 6 719,5 тыс. руб.⁵¹. Согласно сводному сметному расчету стоимости строительства стоимость работ по капитальному ремонту (в ценах 3 квартала 2021 года) с учетом объема работ, выполненных по контракту № 2020 (6 167,9 тыс. руб.) составляет 23 135,5 тыс. рублей.

Расхождение между ценой контракта № 2152 (22 398,2 тыс. руб.) и объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на проведение капитального ремонта в ГБУЗ «Вышневолоцкая ЦРБ» (30 076,2 тыс. руб.), составляет 7 678,0 тыс. руб., что **свидетельствует о завышении** объема бюджетных ассигнований по КЦСР 5640110010⁵² на сумму 7 678,0 тыс. рублей. Предлагаем уточнить объем бюджетных ассигнований.

Использование коммерческих предложений в качестве обоснования расходов на проведение капитального ремонта в ГБУЗ «Вышневолоцкая ЦРБ», ГБУЗ «Ржевская ЦРБ», ГБУЗ «ТОКОД» **свидетельствует о несоблюдении положений ч. 9 ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) (начальная (максимальная) цена контракта на проведение капитального ремонта определяется проектно-сметным методом), что, наряду с выявленными расхождениями по ГБУЗ «Ржевская ЦРБ» (1 674,0 тыс. руб.) и ГБУЗ «Вышневолоцкая ЦРБ» (7 678,0 тыс. руб.), не позволяет оценить обоснованность бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом по КЦСР 5640110010 на проведение капитального ремонта на указанных объектах здравоохранения, и свидетельствует о несоблюдении принципа достоверности бюджета в части реалистичности расходов, установленного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.**

Следует отметить, что после разработки проектно-сметной документации,

⁴⁹ Размещена в ЕИС.

⁵⁰ НМЦК по закупке составила 22 398,2 тыс. рублей.

⁵¹ Платежное поручение от 20.06.2022 № 3535.

⁵² «Укрепление материально-технической базы бюджетных медицинских организаций Тверской области».

может потребоваться корректировка бюджетных ассигнований на проведение капитального ремонта.

Отсутствие на дату подготовки заключения проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта в ГБУЗ «Ржевская ЦРБ», ГБУЗ «ТОКОД» **создает риски невыполнения** в 2022 году запланированных работ по капитальному ремонту на объектах здравоохранения, что **может привести к неосвоению** выделенных средств (в т.ч. из федерального бюджета) на закупку оборудования в рамках РП «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», РП «Борьба с онкологическими заболеваниями», **недостижению** показателей и результатов региональных проектов.

В связи с тем, что законопроектом предусматриваются средства на проведение капитального ремонта помещений под установку оборудования, закупаемого в рамках региональных проектов, капитального ремонта здания, в котором планируется размещение ЦАОП, реализация данных мероприятий окажет непосредственное влияние на показатели и результаты РП «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», РП «Борьба с онкологическими заболеваниями», **предлагаем** уточнить целевую статью расходов по данным мероприятиям (указать, что мероприятия реализуются в рамках региональных проектов);

2.5) на переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями (мероприятие реализуется в рамках РП «Борьба с онкологическими заболеваниями») – на сумму 32 839,6 тыс. рублей. Законом № 83-ЗО средства на указанные цели не предусмотрены.

Согласно представленным документам, указанные средства предлагается выделить в связи с недостаточностью средств, выделенных Тверской области из федерального бюджета на переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями в рамках соглашения от 23.12.2019 № 056-17-2020-213 (с изм.) – 206 604,6 тыс. руб. (средства предусмотрены по КЦСР 565N351900⁵³).

Согласно информации Минздрава⁵⁴, на основании коммерческих предложений стоимость оборудования (линейный ускоритель, аппарат брахитерапии) составляет 256 940,0 тыс. руб., что **не соответствует** представленным коммерческим предложениям, минимальная стоимость оборудования по которым составляет 227 440,0 тыс. рублей.

Согласно данным ЕИС, Минздравом заключены государственные контракты:

- от 05.05.2022 № 1 на поставку системы терапии Halcyon с принадлежностями на сумму 153 000,0 тыс. руб. (из них финансирование по КЦСР 565N351900⁵⁵ составляет 120 160,4 тыс. руб., по КЦСР 565N310050⁵⁶ – 32 839,6 тыс. руб.), по которым 30.05.2022 и 01.06.2022 осуществлена оплата аванса по контракту в сумме 137 700,0 тыс. руб. (90,0% от цены контракта);

- от 05.05.2022 № 2 на поставку аппарата гамма-терапевтического контактного облучения с принадлежностями на сумму 67 440,0 тыс. руб. (финансирование по

⁵³ «Переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями».

⁵⁴ Письмо Минздрава от 21.03.2022 № 2090-СК.

⁵⁵ «Переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями».

⁵⁶ «Переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями за счет средств областного бюджета».

КЦСР 565N351900).

Таким образом, Минздравом заключены контракты на поставку оборудования на сумму 220 440,0 тыс. руб., что на **19 004,2 тыс. руб. меньше** объема средств, предусмотренных на указанные цели законопроектом (239 444,2 тыс. руб.). Указанные факты **свидетельствуют о завышении** объема бюджетных ассигнований по КЦСР 565N310050 на сумму **19 004,2 тыс. рублей. Предлагаем** уточнить объем бюджетных ассигнований по КЦСР 565N310050;

3) уменьшение бюджетных ассигнований на 2022 год:

3.1) на финансовое обеспечение выполнения государственного задания государственными бюджетными учреждениями здравоохранения Тверской области (за счет остатка средств на лицевых счетах учреждений и нераспределенного остатка субсидии) - на сумму 131 474,1 тыс. руб.;

3.2) на обеспечение деятельности государственных казенных учреждений Тверской области (за счет нераспределенного остатка бюджетных ассигнований) - на сумму 5 928,9 тыс. руб.;

3.3) на обеспечение полноценным питанием детей в возрасте до 3-х лет, беременных женщин и кормящих матерей – на сумму 621,4 тыс. руб.;

3.4) на выполнение отдельных мероприятий – на сумму 33 586,9 тыс. руб., в том числе:

- на обновление парка автомобилей скорой медицинской помощи - на сумму 2 961,0 тыс. руб.;

- на оплату услуг уполномоченного склада по приемке, хранению и учету лекарственных препаратов и вакцин – на сумму 30 219,9 тыс. рублей.

Следует отметить, что законом Тверской области от 02.03.2022 № 4-ЗО⁵⁷ расходы на оплату услуг уполномоченного склада по приемке, хранению и учету лекарственных препаратов и вакцин были увеличены на 192 719,1 тыс. руб. (в 6,8 раз): с 33 340,1 тыс. руб. до 226 059,2 тыс. руб. **в отсутствие надлежащего обоснования** расходов, на что КСП указывала в заключении на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»⁵⁸.

Законопроектом также предусматривается **уменьшение бюджетных ассигнований на 2023 год:**

- на обеспечение деятельности государственных казенных учреждений Тверской области (согласно Пояснительной записке за счет нераспределенного остатка бюджетных ассигнований) - на сумму 10 538,8 тыс. руб.;

- на предоставление субсидий подведомственным учреждениям на иные цели (согласно пояснительной записке к законопроекту в связи с имеющимся свободным остатком бюджетных ассигнований) - на сумму 72,2 тыс. рублей.

Документы, подтверждающие обоснование уменьшения расходов на 2022-2023 годы, **не представлены, что не позволяет оценить их обоснованность.**

Систематическая корректировка бюджетных ассигнований в течение отчетного года, формальное представление документов (в т.ч. по отдельным документам имеются разночтения), которые не могут в полном объеме подтвердить обоснованность бюджетных ассигнований, либо их не представление, наличие значительных остатков средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения

⁵⁷ «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

⁵⁸ Направлено в Законодательное Собрание Тверской области письмом от 21.02.2022 № 43/01-06.

государственного задания на счетах учреждений здравоохранения, **свидетельствуют о ненадлежащем исполнении** Минздравом бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных пп. 4 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, в части планирования расходов бюджета, обоснования бюджетных ассигнований, а также **о необходимости повышения** качества планирования бюджетных расходов, на что КСП неоднократно указывала в своих заключениях;

4) перераспределение бюджетных ассигнований на 2022 год на предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области (далее – ТФОМС) на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (КЦСР 5620158540) в сумме 53 359,7 тыс. руб. с подраздела 0902 «Амбулаторная помощь» на подраздел 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения».

Указанные средства предоставлены Тверской области на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи, которая в соответствии с Приказом № 85н, соглашением о предоставлении иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета от 15.02.2022 № 056-17-20221-261, уведомлением Минфина России от 04.02.2022 № 280-2022-3-020, **подлежит отражению** по подразделу расходов 0902 «Амбулаторная помощь», отражение расходов по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» является **неправомерным. Предлагаем** уточнить подраздел расходов по КЦСР 5620158540.

На дату подготовки заключения **не принято** постановление Правительства Тверской области об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета Тверской области в 2022 году бюджету ТФОМС межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования, что **противоречит положениям** ст. 8⁵⁹, п. 1 ст. 85⁶⁰, п. 1 ст. 154⁶¹ Бюджетного кодекса РФ, пп. «ж» ст. 5 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской

⁵⁹ Статьей 8 Бюджетного кодекса РФ определены бюджетные полномочия субъектов РФ, к которым в том числе относятся: установление и исполнение расходных обязательств субъекта РФ; установление порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта РФ.

⁶⁰ Согласно п. 1 ст. 85 Бюджетного кодекса РФ расходные обязательства субъекта РФ возникают в том числе в результате:

- принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта РФ, а также заключения субъектом РФ (от имени субъекта РФ) договоров (соглашений) при осуществлении органами государственной власти субъектов РФ полномочий по предметам ведения субъектов РФ;
- принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта РФ, предусматривающих предоставление из бюджета субъекта РФ межбюджетных трансфертов в формах и порядке, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ.

⁶¹ В соответствии с п. 1 ст. 154 Бюджетного кодекса РФ исполнительные органы государственной власти разрабатывают и утверждают методики распределения и (или) порядки предоставления межбюджетных трансфертов.

области»⁶² (КСП неоднократно указывала на необходимость принятия данного нормативного правового акта). Предлагаем ускорить принятие нормативного правового акта Тверской области, регламентирующего порядок предоставления из областного бюджета межбюджетных трансфертов бюджету ТФОМС.

2. В рамках ГП «Здравоохранение» Министерству строительства Тверской области (далее – Минстрой) законопроектом **увеличены бюджетные ассигнования** на 2022 год - на сумму 2 618 255,3 тыс. руб. (93,4% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований), на 2023 год – на сумму 2 158 520,0 тыс. руб. (159,4% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований), в т.ч.:

1) в рамках РП «Модернизация первичного звена здравоохранения Тверской области» НП «Здравоохранение» предусмотрено:

1.1) **увеличение бюджетных ассигнований на 2022 год:**

1.1.1) на проведение капитального ремонта 3-х объектов здравоохранения – на сумму 172 829,5 тыс. руб. (Законом № 83-ЗО средства на указанные цели не предусмотрены).

Указанные средства планируется направить на оплату заключенных в декабре 2021 года контрактов на подготовку проектной документации и выполнение работ по капитальному ремонту поликлиник ГБУЗ «Конаковская ЦРБ», ГБУЗ «Осташковская ЦРБ», ГБУЗ «Ржевская ЦРБ» (данные приведены в таблице).

Реквизиты контракта	Наименование подрядчика	Наименование объекта здравоохранения, в котором планируется проведение капитального ремонта	Цена контракта тыс. руб.		Объем финансирования по объекту (по результатам проведенной госэкспертизы) ⁶³ , тыс. руб.	Сумма оплаты по контрактам на 13.07.2022, тыс. руб. ⁶⁴
			без учета изменений на 01.01.2022	после внесения изменений на 12.07.2022		
от 29.12.2021 №266	ООО «Компания «Югстрой»	Взрослая поликлиника ГБУЗ «Конаковская ЦРБ», Тверская область, г. Конаково, ул. Энергетиков, д. 32	35 200,0	43 710,4	43 710,4	35 153,6
от 30.12.2021 №267	ООО «Строительная компания «Зорка»	Поликлиника ГБУЗ «Осташковская ЦРБ» Тверская область, г. Осташков, пр-кт Ленинский, д. 117	50 200,0	64 525,4	64 525,5	23 439,0
от 30.12.2021 №268	ООО «Строительная компания «Зорка»	Взрослая поликлиника ГБУЗ «Ржевская ЦРБ», Тверская область, г. Ржев, ул. Грашинского, д. 30	60 200,0	64 179,1	64 593,6	12 078,3
Итого			145 600,0	172 414,9	172 829,5	70 670,9

В связи с удорожанием стоимости строительных материалов, по результатам государственной экспертизы проектно-сметной документации, проведенной ГАУ «Госэкспертиза» в апреле-мае 2022 года, стоимость капитального ремонта на данных объектах **выросла на 27 229,5 тыс. руб. (18,7%)**: со 145 600,0 тыс. руб. до 172 829,5 тыс. рублей.

Следует отметить, что в 2022 году Тверской области из федерального бюджета **не возвращены** неиспользованные в 2021 году средства субсидии на проведение капитального ремонта объектов здравоохранения в сумме 130 500,0 тыс. руб. (в связи с тем, что контракты были заключены ГКУ «Тверьоблстройзаказчик»

⁶² Согласно пп. «ж» ст. 5 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» к полномочиям Правительства Тверской области относится утверждение методик распределения и (или) порядков предоставления межбюджетных трансфертов, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законодательством и (или) законами Тверской области.

⁶³ Без учета средств на проведение строительного контроля, который будет проводиться ГКУ «Дирекция по строительству детской областной клинической больницы».

⁶⁴ По данным ЕИС.

29.12.2021 и 30.12.2021), что наряду с удорожанием стоимости капитального ремонта **привело к дополнительным расходам** областного бюджета в 2022 году на сумму **157 729,5 тыс. руб.** (на что КСП указывала в заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Тверской области за 2021 год по результатам внешней проверки).

ГКУ «Дирекция по строительству детской областной клинической больницы» (далее – ГКУ «Дирекция»)⁶⁵ 28.06.2022 заключены дополнительные соглашения с подрядчиками, в соответствии с которыми:

- увеличена цена заключенных контрактов со 145 600,0 тыс. руб. до 172 414,9 тыс. руб., что **на 414,6 тыс. руб. меньше** объема бюджетных ассигнований на указанные цели, предусмотренных законопроектом (172 829,5 тыс. руб.), что **свидетельствует о завышении объема** бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на проведение капитального ремонта объектов здравоохранения. **Предлагаем уточнить** объем бюджетных ассигнований;

- продлен срок выполнения работ по капитальному ремонту ГБУЗ «Конаковская ЦРБ», ГБУЗ «Ржевская ЦРБ» - до 30.06.2022, ГБУЗ «Осташковская ЦРБ» - до 31.07.2022 (первоначально работы на объектах должны быть завершены до 15.04.2022).

По данным ЕИС, оплата по контрактам по состоянию на 13.07.2022 произведена в размере 70 670,9 тыс. руб., что составляет **40,9%** от ассигнований, предусмотренных законопроектом (172 829,5 тыс. руб.).

Законопроектом средства на указанные цели предусмотрены по 2 целевым статьям расходов: 565N910020⁶⁶ (введена новая целевая статья) - в сумме 27 829,5 тыс. руб., 565N953650⁶⁷ - в сумме 145 000,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что отражение расходов по КЦСР 565N953650 **не соответствует положениям** Приказа № 75н, в соответствии с которыми по направлению расходов целевой статьи 53650 «Реализация региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения» отражаются расходы федерального бюджета в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» по предоставлению субсидий бюджетам на реализацию региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения (в 2022 году Тверской области Соглашением № 056-09-2022-651 **не предоставлена** субсидия из федерального бюджета на указанные цели). **Предлагаем уточнить** целевую статью расходов.

Законопроект дополняется **новой** целевой статьей 565N910020, которая **не предусмотрена** Приказом № 4-нп, в связи с чем **требуется внесение** соответствующих изменений в Приказ № 4-нп;

1.1.2) на строительство 4-х детских поликлиник (годы строительства 2020-2022) – на сумму 177 926,6 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 160 133,9 тыс. руб.), или **на 45,1%** к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям (394 512,0 тыс. руб.).

В соответствии с уведомлением Минфина России от 07.05.2022

⁶⁵ В соответствии с заключенными соглашениями от 14.02.2022 права и обязанности заказчика по контрактам от 29.12.2021 № 266, от 30.12.2021 № 267, от 30.12.2021 № 268 переданы от ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» ГКУ «Дирекция по строительству детской областной клинической больницы».

⁶⁶ «Осуществление капитального ремонта зданий государственных медицинских организаций и их обособленных структурных подразделений в рамках реализации программы модернизации первичного звена здравоохранения за счет средств областного бюджета».

⁶⁷ «Реализация регионального проекта модернизация первичного звена здравоохранения».

№ 280-2022-1-027/001, соглашением от 30.12.2021 № 056-09-2022-651 (с изм.) (далее – Соглашение № 056-09-2022-651) Тверской области из федерального бюджета выделена субсидия в сумме 160 133,9 тыс. руб. (за счет остатка средств, неиспользованных в 2021 году) на выполнение мероприятий по осуществлению нового строительства (реконструкции) объектов медицинских организаций в рамках исполнения обязательств по контрактам, подлежащим исполнению в 2021 году. Следует отметить, что на необходимость предусмотреть данные средства в Законе № 83-ЗО КСП указывала в заключении на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»⁶⁸.

Указанные средства планируется направить на оплату контрактов на строительство 4-х детских поликлиник, заключенных ГКУ «Дирекция» в июле 2021 года (данные приведены в таблице).

Наименование объекта	Реквизиты контракта	Цена контракта, тыс. руб.			Остаток неосвоенных средств на 01.01.2022, тыс. руб.	Предусмотрены средства на 2022 год, тыс. руб.	
		всего	из них за счет бюджетных ассигнований			Соглашением № 056-09-2022-651	АИП
			на 2021 год	на 2022 год			
Строительство детской поликлиники №1 в г. Кимры	от 05.07.2021 №28	286 218,7	187 591,0	98 627,7	44 481,65	143 109,65	143 109,7
Строительство детской поликлиники №2 в г. Кимры	от 05.07.2021 №24	286 218,7	187 591,0	98 627,7	44 481,65	143 109,65	143 109,6
Строительство детской поликлиники в г. Торжке	от 05.07.2021 №25	286 218,7	187 591,0	98 627,7	44 481,65	143 109,65	143 109,6
Строительство детской поликлиники в г. Твери	от 05.07.2021 №27	286 218,7	187 591,0	98 627,7	44 481,65	143 109,65	143 109,6
Итого		1 144 874,8	750 364,0	394 510,8	177 926,6	572 438,6	572 438,6

Соответствующие изменения в АИП на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов⁶⁹ по данным объектам внесены постановлением Правительства Тверской области от 31.05.2022 № 306-пп⁷⁰.

С учетом внесенных законопроектом изменений объем бюджетных ассигнований на строительство 4-х детских поликлиник на 2022 год составит 572 438,6 тыс. рублей.

Согласно данным ЕИС, по состоянию на 13.07.2022:

- объем перечисленных авансов по контрактам составляет 915 900,0 тыс. руб. (из них за счет бюджетных ассигнований на 2022 год – 343 462,4 тыс. руб.) или **80,0%** от цены контрактов;

- работы по данным контрактам подрядчиками **не выполнялись**. В соответствии с контрактами проектно-изыскательские работы должны быть завершены - до 01.10.2021, строительно-монтажные работы – до 01.06.2022. В соответствии с Соглашением № 056-09-2022-651 до **30.06.2022** детские поликлиники должны быть введены в эксплуатацию, получено заключение органа государственного строительного надзора, что **свидетельствует о невыполнении** Тверской областью обязательств, предусмотренных Соглашением № 056-09-2022-651;

1.1.3) **уменьшение бюджетных ассигнований** на 2022 год на строительство

⁶⁸ Направлено в Законодательное Собрание Тверской области письмом от 16.05.2022 № 311/01-06.

⁶⁹ Утверждена постановлением Правительства Тверской области от 15.12.2021 № 679-пп.

⁷⁰ «О внесении изменений в Постановление Правительства Тверской области от 15.12.2021 № 79-пп».

ГБУЗ «Бологовская ЦРБ» (годы строительства – 2021-2022) - на сумму 692 000,0 тыс. руб. или на 90,4% к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям (765 000,0 тыс. руб.).

С учетом внесенных законопроектом изменений объем бюджетных ассигнований по данному объекту составит 73 000,0 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 65 700,0 тыс. руб.), что **соответствует** объему бюджетных ассигнований, предусмотренных по данному объекту Соглашением № 056-09-2022-651.

Расходы по ГБУЗ «Бологовская ЦРБ» законопроектом отражены по подразделу 0901 «Стационарная медицинская помощь», что **не соответствует** направлению расходования средств по данному объекту, указанному в Соглашении № 056-09-2022-651 (**реконструкция поликлиники** ГБУЗ «Бологовская ЦРБ»). В соответствии с приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Приказ № 85н) расходы на оказание услуг амбулаторной медицинской помощи и обеспечение деятельности учреждений здравоохранения, оказывающих амбулаторную медицинскую помощь, отдельных полномочий в области обеспечения лекарственными препаратами, **подлежат отражению** по подразделу 0902 «Амбулаторная помощь». **Предлагаем** уточнить подраздел расходов.

Представленным к законопроекту проектом АИП предусмотрено **строительство** ГБУЗ «Бологовская ЦРБ», что **не соответствует** Соглашению № 056-09-2022-651, которым предусмотрена **реконструкция поликлиники** ГБУЗ «Бологовская ЦРБ», и **создает риски нецелевого** использования бюджетных средств. **Предлагаем** учесть при внесении изменений в АИП.

Следует отметить, что на несоответствие объема бюджетных ассигнований, вида предусмотренных работ по ГБУЗ «Бологовская ЦРБ» условиям соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета КСП указывала в заключении на проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

В соответствии с Соглашением № 056-09-2022-651 техническая готовность объекта на конец 2022 года должна составить **100,0%**, получено заключение органа государственного строительного надзора до 01.02.2023;

2) **увеличение бюджетных ассигнований:**

2.1) на строительство Детской областной клинической больницы в г. Твери (годы строительства – 2019-2023):

- на 2022 год – на сумму 2 950 599,2 тыс. руб., из них за счет субсидии из федерального бюджета – 2 385 939,4 тыс. руб., предоставленной на основании уведомлений Минфина России от 05.04.2022 № 280-2022-1-038/001, от 12.04.2022 № 280-2022-1-038/002 (далее – Уведомления № 280-2022-1-038/001, № 280-2022-1-038/002) (неиспользованные остатки средств в 2020 и 2021 годах), средств областного бюджета - 564 659,8 тыс. руб. или **в 5,7 раза** больше законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (514 696,6 тыс. руб.);

- на 2023 год – на сумму 1 908 020,0 тыс. руб. (за счет средств областного бюджета), или **в 3,9 раза** больше законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (482 003,4 тыс. руб.).

С учетом внесенных законопроектом изменений общий объем бюджетных ассигнований на строительство Детской областной клинической больницы в

г. Твери на 2022 год составит 3 465 295,8 тыс. руб., на 2023 год – 2 390 023,4 тыс. рублей.

По результатам проведенной в 2020-2021 годах корректировки проектно-сметной документации (получено положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 15.06.2021) сметная стоимость строительства объекта **выросла на 3 021 998,6 тыс. руб. (55,0%)**: с 5 492 378,0 тыс. руб. (в ценах на 1 квартал 2019 года) до 8 514 376,6 тыс. руб. (в ценах на 1 квартал 2021 года).

Согласно расчету ГКУ «Дирекция», стоимость строительства объекта с учетом индекса прогнозной инфляции на период выполнения работ составит 9 823 174,8 тыс. руб., что **на 2 244 517,5 тыс. руб. больше** объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на строительство данного объекта на 2020-2023 годы с учетом изменений, вносимых законопроектом (7 578 657,3 тыс. руб.). Следует отметить, что законопроектом **не предусмотрены** ассигнования на приобретение оборудования, что **потребуется выделения** дополнительных средств из областного бюджета.

Согласно представленным документам планируется, что строительно-монтажные работы, работы по монтажу технологического и инженерного оборудования, вводу в эксплуатацию Детской областной клинической больницы в г. Твери будут завершены **к 01.12.2023**, что **не соответствует** условиям соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 23.12.2019 № 056-09-2020-005 (с изм.), от 05.04.2021 № 056-09-2021-140 (с изм.) (далее – Соглашения №056-09-2020-005, № 056-09-2021-140), в соответствии с которыми до **31.12.2022** объект должен быть введен в эксплуатацию, получено заключение органа государственного строительного надзора.

На основании распоряжения Правительства РФ от 25.03.2020 № 729-р между ГКУ «Дирекция» и ООО «РТ - СоцСтрой» заключен контракт от 15.06.2020 № 11228 (далее - контракт № 11228) на выполнение в 2020-2021 годах комплекса строительно-монтажных работ на объекте «Строительство Детской областной клинической больницы в г. Твери» на сумму 5 044 418,2 тыс. рублей. Срок выполнения работ по контракту - до 01.12.2021. Дополнительным соглашением от 01.06.2022 № 1-2022 внесены изменения в контракт № 11228, в соответствии с которыми срок действия контракта продлен до 31.12.2023.

По данным ЕИС, по состоянию на 13.07.2022 объем выполненных подрядчиком работ по контракту № 11228 составил 279 578,1 тыс. руб. или **5,5%** от цены контракта (5 044 418,2 тыс. руб.), **16,5%** от объема перечисленных средств по контракту (1 688 400,2 тыс. руб.⁷¹).

АИП (в ред. от 22.06.2022⁷²), проектом АИП⁷³ на строительство Детской областной клинической больницы в г. Твери предусмотрены средства:

- федерального бюджета на 2022 год - в сумме 2 583 399,4 тыс. руб., что **не соответствует** объему средств федерального бюджета, предусмотренных законопроектом на указанные цели, предоставленных Тверской области в соответствии с Уведомлениями № 280-2022-1-038/001, № 280-2022-1-038/002 (2 385 939,4 тыс. руб.);

- областного бюджета на 2022 год - в сумме 881 896,4 тыс. руб., что

⁷¹ Из них аванс, перечисленный подрядчику в июне 2020 года, в сумме 1 513 325,5 тыс. руб. (платежное поручение от 26.06.2020 №136), что составляет 30% от цены контракта № 11228.

⁷² Постановление Правительства Тверской области от 22.06.2022 № 343-пп «О внесении изменений в Постановление Правительства Тверской области от 15.12.2021 № 679-пп».

⁷³ Представлен в составе документов к законопроекту.

не соответствует объему средств областного бюджета, предусмотренных законопроектом на указанные цели (1 079 356,4 тыс. руб.).

Разница в сумме 197 460,0 тыс. руб. образовалась в связи с тем, что в проекте АИП не учтено Уведомление № 280-2022-1-038/002, которым с Тверской области снимаются средства субсидии из федерального бюджета в сумме 197 460,0 тыс. руб.;

- областного бюджета на 2023 год - в сумме 482 003,4 тыс. руб., что **не соответствует** объему бюджетных ассигнований на указанные цели, предусмотренных законопроектом (2 390 023,4 тыс. руб.).

Проектом АИП в целом по разделу «Здравоохранение» на 2023 год предусмотрены средства в сумме 1 604 867,4 тыс. руб., что **на 1 908 020,0 тыс. руб. меньше** объема предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности по разделу 0900 «Здравоохранение» (3 512 887,4 тыс. руб.).

В связи с чем, **требуется внесение** соответствующих изменений в АИП.

В Соглашениях № 056-09-2020-005, № 056-09-2021-140:

- объем субсидии из федерального бюджета на строительство Детской областной клинической больницы в г. Твери предусмотрен в сумме 2 583 399,4 тыс. руб., что **не соответствует** объему субсидии, выделенной Тверской области в соответствии с Уведомлениями № 280-2022-1-038/001, № 280-2022-1-038/002 (2 385 939,4 тыс. руб.);

- предусмотрен объем бюджетных ассигнований по направлению расходов R1111 на 2022 год в сумме 3 148 059,2 тыс. руб., на 2023 год не предусмотрен, что **не соответствует** объему бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом по КЦСР 56402R1111⁷⁴ на 2022 (3 465 295,8 тыс. руб.) и 2023 (482 003,4 тыс. руб.) годы;

- указаны реквизиты положительных заключений государственной экспертизы от 2019 года, которые **не являются** актуальными на данный момент;

- указана предельная стоимость строительства объекта – 5 821 041,38 тыс. руб., которая **не соответствует** актуальной стоимости объекта.

В связи с указанным **предлагаем внести** соответствующие изменения в Соглашения № 056-09-2021-140, № 056-09-2020-005, либо в законопроект (с целью приведения объема ассигнований по КЦСР 56402R1111 в соответствии с заключенными соглашениями);

2.2) на строительство медицинского центра в д. Мокшино Конаковского района на 2022 год – на сумму 8 900,0 тыс. руб. (разработка проектно-сметной документации), на 2023 год – на сумму 250 500,0 тыс. руб. (строительно-монтажные работы) (Законом № 83-ЗО средства на указанные цели не предусмотрены).

Соответствующие изменения в АИП по данному объекту внесены постановлением Правительства Тверской области от 22.06.2022 № 343-пп⁷⁵.

В качестве обоснования расходов представлен расчет начальной (максимальной) цены контракта на строительство данного объекта, подготовленный ГКУ «Дирекция», обращение Минздрава от 06.05.2022 № 3579-СК о выделении средств на строительство объекта.

Согласно расчету ГКУ «Дирекция» срок строительства объекта – 21 месяц (с июля 2022 года по апрель 2024 года), что **не соответствует** АИП, которым годы

⁷⁴ «Капитальные вложения в объекты государственной собственности Тверской области (строительство детской областной клинической больницы в г. Твери)».

⁷⁵ «О внесении изменений в Постановление Правительства Тверской области от 15.12.2021 № 79-пп».

строительства объекта определены – 2022-2023.

В ходе проведенного анализа **выявлены расхождения** между необходимым объемом финансирования на строительство объекта по данным, представленным ГКУ «Дирекция», Минздравом, приведенным в АИП и законопроекте как в целом по объекту, так и в разрезе годов (сравнительный анализ приведен в таблице), что наряду с использованием ГКУ «Дирекция» понижающего коэффициента (обоснование для его использования не представлено), разными сроками строительства объекта, допущенными нарушениями положений ст. 22 Закона № 44-ФЗ (для определения начальной (максимальной) цены контракта на разработку проектно-сметной документации следовало использовать метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), на строительство объекта – проектно-сметный метод), **не позволяет оценить обоснованность** предусмотренных законопроектом расходов на строительство медицинского центра в д. Мокшино Конаковского района как в целом по объекту, так и в разрезе годов, что **свидетельствует о несоблюдении принципа** достоверности бюджета в части реалистичности расходов, установленного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

Наименование работ и затрат		По расчету ГКУ «Дирекция», тыс. руб.			По информации Минздрава, тыс. руб.	По АИП, законопроекту, тыс. руб.
		с учетом индекса прогнозной инфляции (1,1332)	понижающий коэффициент	с учетом понижающего коэффициента		
Затраты на подготовку проектной документации с учетом прохождения госэкспертизы	без НДС	11 665,2	0,635792	7 416,7		
	с НДС			8 900,0	11 600,0	8 900,0
Затраты на выполнение строительно-монтажных работ (СМР)	без НДС	295 332,9	0,50366893597	148 750,0		
	с НДС			178 500,0		
Затраты на приобретение оборудования	без НДС	139 810,9	0,7867767222	110 000,0		
	с НДС			132 000,0		
Затраты на выполнение СМР и приобретение оборудования	с НДС			310 500,0	307 800,0	250 000,0
Затраты в целом по объекту,	всего	446 808,3		319 400,0	319 400,0	258 900,0
в т.ч. по годам	2022			76 656,0	11 600,0	8 900,0
	2023			182 058,0	153 900,0	250 000,0
	2024			60 686,0	153 900,0	

С целью оценки обоснованности предусмотренных законопроектом расходов на строительство медицинского центра в д. Мокшино Конаковского района **предлагаем представить** уточненное обоснование расходов, подготовленное с учетом положений ст. 22 Закона № 44-ФЗ, как в целом по объекту, так и в разрезе годов.

Следует отметить, что после разработки проектно-сметной документации и прохождения государственной экспертизы **потребуется уточнение** объема бюджетных ассигнований на строительство медицинского центра в д. Мокшино Конаковского района.

Законопроектом средства на строительство медицинского центра в д. Мокшино Конаковского района предусмотрены по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения», что **не соответствует положениям** Приказа №85н, в соответствии с которыми средства на строительство данного объекта **подлежат отражению** по подразделу 0901 «Стационарная медицинская помощь», либо по подразделу 0902 «Амбулаторная помощь» в зависимости от назначения медицинского центра, который планируется построить. **Предлагаем уточнить** подраздел расходов.

Принятие законопроекта **потребует внесения изменений** в

ГП «Здравоохранение», региональную программу Тверской области «Модернизация первичного звена здравоохранения Тверской области» на 2021-2025 годы⁷⁶ (Перечнем НПА к законопроекту внесение изменений в программу не предусмотрено), Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов⁷⁷, АИП на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов⁷⁸ и паспорта региональных проектов национального проекта «Здравоохранение».

3. В приложении 7 (пункт 2.33 таблицы) к законопроекту «Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств Тверской области, на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» **не указаны** реквизиты нормативного правового акта, которым регламентируется порядок предоставления единовременных выплат выпускникам государственных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам высшего медицинского образования, и молодым специалистам, заключившим договор с Министерством здравоохранения Тверской области (КЦСР 565N510120, 5660310020), объем финансирования по которым на 2022-2024 годы предусмотрен в сумме 45 000,0 тыс. руб. ежегодно.

На дату подготовки заключения данный нормативный правовой акт **не принят**⁷⁹, что **свидетельствует о несоблюдении положений** ст. 6⁸⁰, 65⁸¹, п. 1 ст. 85 Бюджетного кодекса РФ⁸², и является **основанием для исключения** данных расходов из областного бюджета (в связи с **отсутствием принятого расходного обязательства**).

Предлагаем в кратчайшие сроки обеспечить принятие данного нормативного правового акта.

Следует отметить, что наличие распределенных субсидий на иные цели, заключенных контрактов, по которым в т.ч. осуществлена оплата, свидетельствует о том, что фактически законопроектом подтверждаются действия органов исполнительной власти Тверской области, государственных учреждений Тверской области, которые были совершены до внесения законопроекта в Законодательное Собрание Тверской области, в т.ч. действия, не соответствующие требованиям законодательства.

⁷⁶ Утверждена распоряжением Правительства Тверской области от 15.12.2020 №1115-рп.

⁷⁷ Утверждена постановлением Правительства Тверской области от 30.12.2021 №731-пп.

⁷⁸ Утверждена постановлением Правительства Тверской области от 15.12.2021 №679-пп.

⁷⁹ На необходимость принятия данного акта КСП указывала в заключении на проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (направлено в Законодательное Собрание Тверской области письмом от 13.12.2021 № 1009/01-06).

⁸⁰ В соответствии со ст. 6 Бюджетного кодекса РФ публичные нормативные обязательства - публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере.

⁸¹ Согласно ст. 65 Бюджетного кодекса РФ формирование расходов бюджетов бюджетной системы РФ осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством РФ разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.

⁸² Согласно п. 1 ст. 85 Бюджетного кодекса РФ расходные обязательства субъекта РФ возникают в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта РФ, а также заключения субъектом РФ (от имени субъекта РФ) договоров (соглашений).

Раздел 1000 «Социальная политика»

Проектом закона предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на социальную политику на 2022 год на 11 904,6 тыс. руб. (0,06%).

Информация об изменениях по подразделам и ГРБС представлена в таблице.

Раздел, подраздел (в части изменений)	ГРБС (в части изменений)	Годы	Утверждено тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
					тыс. руб.	%
1000 «Социальная политика»	Все подразделы	2022	21 091 652,1	21 103 556,7	11 904,6	0,06
1002 «Социальное обслуживание населения»	Всего по подразделу	2022	2 316 789,9	2 315 989,9	- 800,0	0,03
	Министерство социальной защиты населения	2022	1 828 527,5	1 827 727,5	- 800,0	0,04
1003 «Социальное обеспечение населения»	Всего по разделу	2022	10 630 667,8	10 640 462,4	9 794,6	0,09
	Министерство социальной защиты населения	2022	4 747 067,4	4 753 842,8	6 775,5	0,01
	Министерство строительства Тверской области	2022	5 190,5	8 209,6	3 019,1	58,2
1004 «Охрана семьи и детства»	Всего по подразделу	2022	7 644 607,1	7 646 809,4	2 202,3	0,03
	Министерство демографической и семейной политики	2022	5 995 991,3	5 998 193,6	2 202,3	0,4
1006 «Другие вопросы в области социальной политики»	Всего по подразделу	2022	401 876,7	402 584,4	707,7	0,2
	Министерство демографической и семейной политики	2022	61 929,2	62 616,7	687,5	1,1
	Министерство финансов	2022	-	20,2	20,2	-

1. Расходы Министерства социальной защиты населения Тверской области увеличиваются на 5 975,5 тыс. руб.:

1.1. В рамках ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2021-2026 гг.» в целом расходы сокращаются на 7 096,5 тыс. руб.:

а) на 7 096,5 тыс. руб. уменьшены бюджетные ассигнования на оказание мер поддержки отдельным категориям лиц, участвующим в обеспечении законности, безопасности и общественного порядка на территории Тверской области, в связи с низким уровнем исполнения расходов по мероприятию в истекшем периоде (13,5% в 1 квартале 2022 года), что объяснено не укомплектованностью подразделений полиции сотрудниками патрульно-постовых служб и участковых уполномоченных.

Следует отметить, что в заключении КСП на проект закона об областном бюджете на 2022 год и плановый период отмечалось, что ассигнования на данное мероприятие на 2022 год были предусмотрены в объеме превышающем на 7 000,0 тыс. руб. объем расходов в обосновании (106 040,1 тыс. руб.);

б) предусмотрены новые расходы в сумме 800,0 тыс. руб. на обеспечение выплат единовременного денежного поощрения лучшим работникам системы социального обслуживания по результатам регионального этапа Всероссийского конкурса профессионального мастерства в сфере социального обслуживания, в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 18.03.2022 № 195-пп «О региональном этапе Всероссийского конкурса профессионального мастерства в сфере социального обслуживания» (в ред. от 07.06.2022 № 320-пп).

в) предлагается сокращение на 800,0 тыс. руб. средств, предусмотренных на предоставление субсидий поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Тверской области, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа), в связи с отсутствием в истекшем периоде заявок поставщиков на возмещение затрат.

1.2. Предусмотрены непрограммные расходы в сумме 13 072,0 тыс. руб. за счет средств иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета⁸³ на возмещение расходов областного бюджета по размещению и питанию граждан,

⁸³ распоряжение Правительства РФ от 09.06.2022 № 1490-р; уведомление министерства финансов РФ о предоставлении иного межбюджетного трансферта № 280-2022-3-027 от 15.06.2022

прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке из Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины и находящихся в пунктах временного размещения.

2. Расходы Министерства демографической и семейной политики Тверской области в рамках ГП «Развитие демографической и семейной политики на 2022 год увеличиваются на 2 889,8 тыс. руб. Предусмотрены следующие изменения:

а) увеличиваются на 2 889,8 тыс. руб. расходы на проведение ежегодного конкурса для многодетных семей «Лучшее семейное подворье» (РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей» НП «Демография») в связи с увеличением расходов на приобретение призового фонда для победителей конкурса в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 17.09.2020 № 425-пп «О ежегодном конкурсе для многодетных семей «Лучшее семейное подворье».

б) сокращаются на 1 063,9 тыс. руб. (11,5%) бюджетные ассигнования на осуществление ежемесячной денежной выплаты на обеспечение полноценным питанием беременных женщин из малообеспеченных семей (РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей» НП «Демография») в связи с уменьшением количества получателей.

в) увеличиваются на 687,5 тыс. руб. расходы на обеспечение выполнения функций ГКУ «Центр выплат «Тверская семья». Согласно финансово-экономическому обоснованию средства предусмотрены на закупку основных средств для оснащения центра в целях обеспечения достойных условий труда сотрудников.

г) увеличиваются на 376,4 тыс. руб. бюджетные ассигнования на предоставление субсидий муниципальным образованиям на обеспечение жилыми помещениями малоимущих многодетных семей, с целью приведения в соответствие с общим объемом субсидий, распределенным постановлением Правительства Тверской области от 11.02.2022 № 75-пп (40 376,34 тыс. руб.).

3. Увеличиваются на 3 019,1 тыс. руб. расходы Министерства строительства Тверской области на обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц в связи с увеличением объема субвенции из федерального бюджета на эти цели на 2022 год⁸⁴ (ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2019-2024 годы).

4. Предусмотрены непрограммные расходы Министерства финансов Тверской области в сумме 20,2 тыс. руб. на оплату в 2022 году исполнительных листов о присуждении компенсации за нарушение права ребенка-сироты на исполнение в разумный срок решения суда за счет уменьшения расходов по центральному аппарату Министерства финансов (РП 0106).

Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»

В целом по разделу законопроектом предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований на 2022 год **на сумму 44 705,9 тыс. руб. или на 3,2%**, от законодательно утвержденных ассигнований.

Информация об изменениях бюджетных ассигнований в разрезе подразделов и главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) на 2022 год

⁸⁴ распоряжение Правительства РФ от 30.04.2022 № 1082-р (размер субсидии увеличен с 5 190,5 тыс. руб. до 8 209,6 тыс. руб.); уведомление Министерства финансов РФ от 27.05.2022 № 80-2022-2-003/001

представлена в таблице.

Раздел, подраздел (в части изменений)	ГРБС (в части изменений)	Утверждено законом о бюджете, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»	Всего по разделу	1 391 277,7	1 435 983,6	44 705,9	3,2
Подраздел 1102 «Массовый спорт»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>936 239,8</i>	<i>978 860,8</i>	<i>42 621,0</i>	<i>4,6</i>
	Комитет по физической культуре и спорту	340 732,7	383 353,7	42 621,0	12,5
Подраздел 1103 «Спорт высших достижений»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>430 859,0</i>	<i>432 943,9</i>	<i>2 084,9</i>	<i>0,5</i>
	Комитет по физической культуре и спорту	430 859,0	432 943,9	2 084,9	0,5

В рамках ГП «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2021-2026 годы (далее – ГП «Физкультура») Комитету по физической культуре и спорту Тверской области (далее – Комитет) законопроектом на 2022 год предусмотрено:

1. увеличение бюджетных ассигнований:

1.1) на закупку оборудования для создания «умных» спортивных площадок - на сумму 44 705,9 тыс. руб., в т.ч. за счет субсидии из федерального бюджета, предоставленной на основании распоряжения Правительства РФ от 28.01.2022 № 110-р⁸⁵ (с изм. от 19.05.2022⁸⁶), соглашения от 21.02.2022 № 777-09-2022-048 (с изм. от 06.06.2022⁸⁷) (далее – Соглашение № 777-09-2022-048) - 38 000,0 тыс. руб., средств областного бюджета - 6 705,9 тыс. рублей.

С учетом внесенных законопроектом изменений объем бюджетных ассигнований на указанные цели составит 91 764,7 тыс. руб., из них за счет субсидии из федерального бюджета – 78 000,0 тыс. рублей.

В соответствии с Соглашением № 777-09-2022-048 в 2022 году в Тверской области запланировано создание трех «умных» спортивных площадок.

Согласно распоряжению Правительства Тверской области от 05.07.2022 № 670-рп⁸⁸ указанные средства планируется направить на закупку и установку оборудования для создания «умных» спортивных площадок (3 ед.) на территории 3 средних общеобразовательных учреждений (МБОУ СОШ №1 (г. Зубцов), МБОУ «Удомельская средняя общеобразовательная школа №1 им. А.С. Попова» (г. Удомля), МБОУ СОШ №4 им. В. Бурова (г. Бежецк)), учредителями которых являются администрации г. Зубцова, г. Удомли, г. Бежецка.

Согласно представленному законопроекту данные расходы предусмотрены Комитету по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», т.е. Комитет выступает в качестве государственного заказчика на поставку и установку «умных» спортивных площадок.

В составе документов к законопроекту **не представлены** документы и информация о правовых основаниях использования земельных участков муниципальных образований для размещения государственного имущества Тверской области, о порядке передачи купленного имущества в собственность муниципальных образований, об использовании и содержании купленного имущества, а также о том, кто несет расходы на подготовку площадок для установки

⁸⁵ «Об утверждении распределения субсидий, предоставляемых в 2022 - 2024 годах на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий по закупке оборудования для создания «умных» спортивных площадок».

⁸⁶ Изменения внесены распоряжением Правительства РФ от 19.05.2022 № 1227-р.

⁸⁷ Изменения внесены дополнительным соглашением от 06.06.2022 № 777-09-2022-048/1.

⁸⁸ «О перераспределении зарезервированных бюджетных ассигнований».

оборудования.

В соответствии с п. 26 ст. 15, п. 19 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» обеспечение условий для развития на территории муниципального района, муниципального, городского округа физической культуры, **школьного спорта и массового спорта**, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий относится **к вопросам местного значения муниципального района, муниципального, городского округа**. Таким образом, указанные выше полномочия относятся в соответствии с положениями ст. 86 Бюджетного кодекса РФ **к расходным обязательствам муниципальных образований** и подлежат финансированию за счет средств местных бюджетов.

Согласно ст. 139, 139.1 Бюджетного кодекса РФ из бюджета субъекта РФ бюджетам муниципальных образований могут предоставляться межбюджетные трансферты (субсидии, иные межбюджетные трансферты) в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

Учитывая, что расходы на создание «умных» спортивных площадок (КЦСР 64102R7530) на базе муниципальных учреждений относятся **к расходным обязательствам муниципальных образований**, в соответствии с положениями ст. 86, 139, 139.1 Бюджетного кодекса РФ из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на указанные цели **должны быть предоставлены межбюджетные трансферты** на указанные цели, которые в соответствии с п. 48.5 раздела III Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, **подлежат отражению по КВР 500 «Межбюджетные трансферты»**.

Вместе с тем, согласно данным ЕИС⁸⁹, Комитетом:

- заключен государственный контракт от 11.07.2022 № 0136500001122002691 на изготовление и поставку комплекта спортивно-технологического оборудования для создания «умной» спортивной площадки на территории МОУ СОШ № 1 г. Зубцов, на сумму 29 000,0 тыс. руб. (экономия по итогам конкурентных процедур составила 1 588,0 тыс. руб.);

- размещено извещение от 08.07.2022 № 0136500001122003341 о закупке двух комплектов спортивно-технологического оборудования для создания «умных» спортивных площадок, со сроком окончания подачи заявок – 25.07.2022, с начальной (максимальной) ценой контракта – 61 176,0 тыс. руб.;

1.2) на выплату ежемесячного денежного содержания спортсменам, в том числе спортсменам-инвалидам, тренерам, врачам по лечебной физкультуре и спортивной медицине Тверской области - на сумму 244,1 тыс. руб.

Согласно представленному расчету, потребность в средствах на осуществление выплат в 2022 году составляет 3 648,3 тыс. руб., что **на 331,6 тыс. руб. больше** объема бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом (3 316,7 тыс. руб.). Это **свидетельствует о недостаточности** ассигнований, предусмотренных законопроектом по КЦСР 6420310070⁹⁰ на 2022 год на сумму **331,6 тыс. рублей**.

⁸⁹ www.zakupki.gov.ru.

⁹⁰ «Выплата ежемесячного денежного содержания спортсменам, в том числе спортсменам-инвалидам, тренерам, врачам по лечебной физкультуре и спортивной медицине Тверской области».

Учитывая, что данные выплаты установлены ст. 12 закона Тверской области от 10.03.2010 № 21-ЗО «О физической культуре и спорте в Тверской области» и в соответствии с положениями ст. 6 Бюджетного кодекса РФ⁹¹ относятся к публичным нормативным обязательствам, **предлагаем** предусмотреть в законопроекте ассигнования по КЦСР 6420310070 **в полном объеме**;

1.3) на проведение ремонтных работ, направленных на поддержание в эксплуатационном состоянии зданий государственных учреждений физической культуры и спорта Тверской области - на сумму 16 205,0 тыс. рублей. Законом № 83-ЗО средства на указанные цели не предусмотрены.

Согласно представленным документам, указанные средства планируется предоставить ГБУ «Спортивная школа олимпийского резерва по боксу и кикбоксингу» (далее - ГБУ «СШОР по боксу и кикбоксингу») в виде субсидии на иные цели на проведение ремонтных работ на объекте культурного наследия регионального значения «Морозовский городок»; 1856-1909 гг., двор фабрики «Пролетарка» - Народный театр Товарищества Тверских мануфактур, 1901 г., расположенном по адресу: г. Тверь, ул. Двор Пролетарки, д. 93 (далее – ОКН «Морозовский городок»).

Распоряжением Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области от 01.06.2020 № 318⁹² данное здание закреплено за ГБУ «СШОР по боксу и кикбоксингу» на праве оперативного управления.

Согласно представленным локальным сметам № №180-1, 181, 182 (составлены АО «Научно-реставрационный центр «Тверьпроектреставрация»⁹³) стоимость работ по ремонту кровли и фасада ОКН «Морозовский городок» составляет 16 205,0 тыс. руб., в т.ч. сметами предусмотрено проведение реставрационных работ.

Отношения, возникающие в сфере сохранения объектов культурного наследия, регулируются положениями Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Закон № 73-ФЗ).

Согласно ст. 40 Закона № 73-ФЗ сохранение объекта культурного наследия представляет собой меры, направленные на обеспечение физической сохранности и сохранение историко-культурной ценности объекта культурного наследия, предусматривающие консервацию, ремонт, реставрацию, приспособление объекта культурного наследия для современного использования и включающие в себя научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, научное руководство проведением работ по сохранению объекта культурного наследия, технический и авторский надзор за проведением этих работ.

Статьей 45 Закона № 73-ФЗ определен порядок проведения работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия.

Согласно Уставу ГБУ «СШОР по боксу и кикбоксингу»⁹⁴, учреждение **не**

⁹¹ В соответствии со ст. 6 Бюджетного кодекса РФ публичные нормативные обязательства - публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере.

⁹² «О передаче муниципального имущества города Твери в государственную собственность Тверской области и о закреплении государственного имущества Тверской области на праве оперативного управления».

⁹³ Лицензия на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации от 03.07.2013 № МКРФ 00891.

⁹⁴ Утвержден приказом Комитета по физической культуре и спорту Тверской области от 23.12.2016 № 328-од (с изм.).

обладает полномочиями по проведению работ по сохранению объектов культурного наследия.

В соответствии с п. 25 государственной программы Тверской области «Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области» на 2018-2024 годы (далее – ГП «Наследие»)⁹⁵:

- Министерство строительства Тверской области (далее – Минстрой) как администратор государственной программы осуществляет организацию мероприятий по проведению ремонтно-реставрационных работ, противоаварийных мероприятий, приспособления, технического и авторского надзора, в т. ч. проектно-изыскательских работ на объектах культурного наследия Тверской области в соответствии с законодательством. В соответствии с п. 7 Положения о Министерстве строительства Тверской области⁹⁶ одной из задач Минстроя является организация и координация процесса капитального строительства, реконструкции, реставрации, капитального ремонта и сноса объектов государственной собственности Тверской области;

- государственными заказчиками и получателями бюджетных средств на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия Тверской области являются ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» и АНО «Развитие социальной инфраструктуры Тверской области». В соответствии с Уставом ГКУ «Тверьоблстройзаказчик»⁹⁷, учреждение наделено функциями на проведение капитального ремонта и ремонтно-реставрационных работ объектов государственной собственности Тверской области.

Таким образом, в соответствии с положениями нормативных правовых актов Тверской области и уставов учреждений проведение работ по сохранению ОКН «Морозовский городок» **относится к полномочиям** ГКУ «Тверьоблстройзаказчик».

В соответствии с Приказом № 4-нп расходы на сохранение объектов культурного наследия, расположенных на территории Тверской области, в т.ч. консервацию, ремонт, реставрацию, приспособление объектов культурного наследия для современного использования и включающие в себя научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, научное руководство проведением работ по сохранению объекта культурного наследия, технический и авторский надзор за проведением этих работ **подлежат отражению** по КЦСР 5210110020.

Учитывая вышеизложенное, расходы на проведение работ по сохранению ОКН «Морозовский городок» в сумме 16 205,0 тыс. руб. следует отразить в рамках ГП «Наследие» по КЦСР 5210110020⁹⁸, определив в качестве ГРБС Минстрой (код ППП 122).

Вместе с тем, приказом Комитета от 16.03.2022 № 68-од ГБУ «СШОР по боксу и кикбоксингу» распределена субсидия на иные цели в сумме 16 205,0 тыс. рублей.

Согласно данным ЕИС⁹⁹, ГБУ «СШОР по боксу и кикбоксингу» заключен государственный контракт с ООО «АрхНаследие»¹⁰⁰ от 10.06.2022

⁹⁵ Утверждена постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2017 № 466-пп (с изм.).

⁹⁶ Утверждено постановлением Правительства Тверской области от 11.12.2018 № 352-пп (с изм.).

⁹⁷ Утвержден приказом Министерства строительства Тверской области от 16.02.2012 № 23 (с изм.).

⁹⁸ «Проведение работ по сохранению, в том числе проектно-изыскательские работы, технический и авторский надзор на объектах культурного наследия, расположенных на территории Тверской области».

⁹⁹ www.zakupki.gov.ru.

¹⁰⁰ Лицензия на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации от 06.11.2013 № МКРФ 01208.

№ 0136500001122001453 на выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения (ремонт крыши и фасадов) - «Морозовский городок»; 1856-1909 гг., двор фабрики «Пролетарка» - Народный театр Товарищества Тверских мануфактур, 1901 г.», по адресу: г. Тверь, ул. Двор Пролетарки, д. 93, на сумму 16 156,0 тыс. руб., со сроком исполнения до 15.10.2022;

2. уменьшение бюджетных ассигнований:

2.1) на предоставление субсидий на иные цели государственным бюджетным учреждениям - на сумму 9 826,1 тыс. руб.;

2.2) на предоставление субсидий бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания – на сумму 6 123,0 тыс. руб.;

2.3) на обеспечение участия спортсменов-инвалидов в соревнованиях и турнирах всероссийского и международного уровней – на сумму 500,0 тыс. рублей.

Документы, подтверждающие обоснование уменьшения расходов не представлены, что не позволяет оценить их обоснованность.

Систематическая корректировка бюджетных ассигнований в течение отчетного года свидетельствует о ненадлежащем исполнении Комитетом бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных пп. 4 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, в части планирования расходов бюджета, обоснования бюджетных ассигнований, а также о необходимости повышения качества планирования бюджетных расходов.

Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»

По разделу законопроектом предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 2022 год на сумму 23 505,2 тыс. руб. или на 1% от законодательно утвержденных ассигнований (2 294 973,5 тыс. руб.).

Изменение бюджетных ассигнований в разрезе подразделов на 2022 год представлено в таблице.

Наименование подразделов	Утверждено в законе о бюджете на 2022 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2022 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
1401 «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»	1 169 614,6	1 169 614,6	-	-
1402 «Иные дотации»	876 844	849 258,7	-27 585,3	-3,1
1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»	248 514,9	252 595	4 080,1	1,6

По подразделу 1402 «Иные дотации» предлагается:

1) Министерству финансов Тверской области на реализацию ГП «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2021 – 2026 годы предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на 24 695,5 тыс. руб. предусмотренные на предоставление дотации местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов. Указанные средства перераспределяются Министерству образования Тверской области на оснащение муниципальных дошкольных образовательных организаций уличными игровыми комплексами, расходы на которые предусмотрены госпрограммой Тверской области «Развитие образования Тверской области» на 2019-2024 годы.

2) Министерству демографической и семейной политики Тверской области в рамках реализации ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» на 2020-2025 годы предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на

2 889,8 тыс. руб. предусмотренные в 2022 году на предоставление дотации муниципальным образованиям Тверской области за достижение наилучших показателей демографии. Указанные средства перераспределяются на увеличение расходов по приобретению призового фонда конкурса для многодетных семей «Лучшее семейное подворье» (подраздел 1004).

По подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» Министерству молодежной политики Тверской области на реализации ГП «Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области» на 2021-2026 годы увеличиваются бюджетные ассигнования на 4 080,1 тыс. руб. предусмотренные на предоставление иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на реализацию закона Тверской области от 16.02.2009 № 7-ЗО «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы». Согласно пояснительной записке необходимость в увеличении бюджетных ассигнований связана с проведением ремонта памятных знаков, посвященных победе в Великой Отечественной войне в городах Ржев и Тверь.

III. Источники финансирования дефицита областного бюджета Тверской области

В представленном проекте закона предлагается:

- на 2022 год уменьшить дефицит областного бюджета на 2 199 277,2 тыс. руб. или на 26,3% и установить в сумме **6 153 808,3** тыс. руб.;

- на 2023 год увеличить дефицит областного бюджета на 2 440 798,3 тыс. руб. или на 26,9% и установить в сумме **11 522 841,2** тыс. рублей.

Планируемый дефицит областного бюджета составит:

- на 2022 год – **9,6%** от объема доходов областного бюджета на 2022 год без учета безвозмездных поступлений;

- на 2023 год – **17,7%** от объема доходов областного бюджета на 2023 год без учета безвозмездных поступлений.

Дефицит областного бюджета на 2022 год, определенный в проекте закона, не превышает предельного значения, установленного п. 2 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ (15 процентов).

В соответствии с пунктом «б» части 5 дополнительного соглашения от 02.09.2020 № 5/5/5/5/5¹⁰¹ (далее – Дополнительное соглашение № 5/5/5/5/5) дефицит бюджета субъекта РФ в 2020-2029 годах должен быть обеспечен на уровне не более 10 процентов от суммы доходов бюджета субъекта РФ без учета безвозмездных поступлений. Утвержденный законом субъекта РФ дефицит бюджета может превысить установленный показатель на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта РФ, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта РФ.

Дефицит, определенный в проекте закона на 2022 год, соответствует пункту «б» части 5 Дополнительного соглашения № 5/5/5/5/5.

Превышение в проекте закона на 2023 год на 1,2 процентных пункта показателя дефицита, определенного условиями Дополнительного соглашения

¹⁰¹ Дополнительное соглашение от 02.09.2020 № 5/5/5/5/5 к соглашениям от 12.05.2015 № 01-01-06/06-59, от 13.05.2016 № 01-01-06/06-85, от 14.12.2016 № 01-01-06/06-260, от 01.06.2017 № 01-01-06/06-163, от 05.12.2017 № 01-01-06/06-302, от 25.12.2017 № 01-01-06/06/06-382 о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области

№ 5/5/5/5/5/5, не обеспечено снижением остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта РФ и (или) поступлениями от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта РФ (в указанном периоде поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале отсутствуют), что свидетельствует о несоблюдении условий Дополнительного соглашения № 5/5/5/5/5/5).

Вместе с тем, в соответствии с подпунктом «б» пункта 11 Правил проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.12.2017 № 1531¹⁰² (далее – Правила № 1531), предусмотрено обеспечение в 2018 - 2024 годах дефицита бюджета субъекта Российской Федерации на уровне не более 10 процентов суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год. Утвержденный законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и сложившийся по данным годового отчета об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации в 2017 - 2024 годах дефицит бюджета субъекта Российской Федерации может превысить установленный показатель на сумму поступлений, предусмотренных *абзацем 3 пункта 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ*¹⁰³.

В соответствии с абзацем 3 пункта 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ дефицит может превысить установленное значение, в том числе в пределах объема бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные кредиты, предоставляемые из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

В проекте бюджета предусмотрены бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Тверской области за счет инфраструктурных бюджетных кредитов, в том числе на 2023 год в сумме 2 075 000 тыс. руб. для организации пассажирского сообщения от станции Москва-Октябрьская-Пассажирская до проектируемого ТПУ «Завидово» через остановочный пункт Путепроводная Октябрьской железной дороги (КЦСР 5330211111).

Вышеуказанные бюджетные инвестиции позволяют выполнить условия, установленные подпунктом «б» пункта 11 Правил № 1531 и абзацем 3 пункта 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ в отношении предельного значения дефицита областного бюджета на 2023 год.

При этом необходимо заключение дополнительного соглашения к соглашениям от 12.05.2015 № 01-01-06/06-59, от 13.05.2016 № 01-01-06/06-85, от 14.12.2016 № 01-01-06/06-260, от 01.06.2017 № 01-01-06/06-163, от 05.12.2017 № 01-01-06/06-302, от 25.12.2017 № 01-01-06/06-382 в части приведения в соответствие условий выполнения показателя дефицита областного бюджета с подпунктом «б» пункта 11 Правил № 1531, в редакции постановления Правительства РФ от 27.09.2021 № 1629.

¹⁰² «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам»

¹⁰³ Данная норма введена в действие с 08.10.2021 Постановлением Правительства РФ от 27.09.2021 № 1629 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам предоставления из федерального бюджета бюджетных кредитов и проведения реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам»

В источниках финансирования дефицита областного бюджета предусмотрены следующие изменение показателя «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета»:

- уменьшение на 2 199 277,2 тыс. руб. в связи с уменьшением планируемого дефицита областного бюджета на 2022 год;

- увеличение на 2 440 798,3 тыс. руб. в целях финансирования увеличения планируемого дефицита областного бюджета на 2023 год.

Кроме того, в связи с ростом общего объема доходов областного бюджета в 2022 году на 6 879 828,4 тыс. руб. увеличены объемы привлечения и, соответственно, погашения бюджетных кредитов на пополнение остатка на едином счете бюджета на 2022 год на 687 983 тыс. рублей.

Соответствующие изменения внесены в Программу государственных внутренних заимствований Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

IV. Замечания по текстовым статьям и замечания технического характера.

В приложении 7 к проекту закона (Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств Тверской области) **по строке 2.18** в графах 10, 11, 12 **дважды (по двум подстрокам) отражены объемы ассигнований** по КБК 1001 6610210080 300:

по закону № 89-ЗО (2022 год – 68 581,8 тыс. руб.; 2023 год – 59 080,5 тыс. руб., 2024 год – 49 928,9 тыс. руб.)

и по закону № 16-ЗО (2022 год – 68 581,8 тыс. руб.; 2023 год – 59 080,5 тыс. руб., 2024 год – 49 928,9 тыс. руб.).

В приложениях 4 и 5 к проекту закона бюджетные ассигнования на выплаты по целевой статье расходов 6610210080 «Пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности и должности государственных гражданских служащих Тверской области» предусмотрены **в общих объемах**: на 2022 год – 68 581,8 тыс. руб.; на 2023 год – 59 080,5 тыс. руб., на 2024 год – 49 928,9 тыс. руб.

Предлагаем в приложении 7 устранить задвоение показателей **по строке 2.18** (в общих итогах суммы учесть один раз).

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» с учетом замечаний и предложений, отраженных в настоящем заключении.

Председатель



Т.В. Ипатова

УТВЕРЖДЕНО
Решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Тверской области
(протокол № 00 (000) от 00.07.2022)