



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская ул., д. 33, Тверь, 170100

Тел. /факс (4822) 34-42-92

e-mail: kspzsto@mail.ru; http://www.kspto.ru

19.07.2021 № 591/01-06

на № _____ от _____

[

]

**Председателю
Законодательного Собрания
Тверской области**

Голубеву С.А.

Уважаемый Сергей Анатольевич!

Контрольно-счетная палата Тверской области в соответствии с решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 15.07.2021 № 1647 направляет заключение на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Приложение: на 46 л. в 1 экз.

с уважением,

Председатель

Т.В. Ипатова

Тузова Елена Васильевна, +7(4822) 35-35-33

К 6х 12 / 2034 от 15.07.21

Законодательное Собрание Тверской области	
«19»	07 2021 г.
Время:	11:15
Входящий №	15 / 2051



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская ул., д. 33, Тверь, 170100. Тел./факс (4822) 34-42-92
E-mail.: kspzsto@mail.ru, <http://www.kspto.ru>

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Тверской области «О внесении изменений
в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области
на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»**

Заключение подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункта 1 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81 (с изм.), и решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 15.07.2021 № 1647.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Правительства Тверской области «О реализации права законодательной инициативы» от 15.07.2021 № 614-рп.

2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

3. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее также – проект закона, законопроект).

4. Пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование к проекту закона «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» с приложениями.

5. Сведения об исполнении областного бюджета Тверской области за истекший отчетный период текущего финансового года.

6. Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета Тверской области в 2021 году.

7. Проект постановления Правительства Тверской области «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 28.12.2020 № 691-пп».

8. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона.

9. Информация о перераспределении бюджетных ассигнований, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований по разделам,

подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов областного бюджета за истекший отчетный период текущего финансового года.

В результате рассмотрения представленного законопроекта установлено следующее:

Представленный законопроект предусматривает изменения основных характеристик областного бюджета Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, которые представлены в таблице.

Основные характеристики областного бюджета	Утверждено в законе о бюджете, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
2021 год				
Общий объем доходов	83 708 780,6	86 464 389,5	2 755 608,9	3,3
Общий объем расходов	88 881 389,0	92 326 186,1	3 444 797,1	3,9
Дефицит	5 172 608,4	5 861 796,6	689 188,2	13,3
2022 год				
Общий объем доходов	78 331 374,6	78 357 419,5	26 044,9	0,0
Общий объем расходов	82 804 167,1	84 963 219,0	2 159 051,9	2,6
из них условно утвержденные расходы	2 600 000,0	2 600 000,0	-	-
Дефицит	4 472 792,5	6 605 799,5	2 133 007,0	47,7
2023 год				
Общий объем доходов	81 732 838,4	81 722 211,4	- 10 627,0	- 0,0
Общий объем расходов	82 949 768,2	84 884 284,6	1 934 516,4	2,3
из них условно утвержденные расходы	3 600 000,0	3 600 000,0	-	-
Дефицит	1 216 929,8	3 162 073,2	1 945 143,4	159,8

По сравнению с параметрами, утвержденными законом Тверской области от 28.12.2020 №84-ЗО (с изм. от 20.05.2021 № 31-ЗО) «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон №84-ЗО), законопроектом предлагается:

увеличить доходы областного бюджета на 2021 год на 2 755 608,9 тыс. руб., или на 3,3% от утвержденных назначений, на 2022 год на 26 044,9 тыс. руб. и уменьшить доходы на 2023 год на 10 627,0 тыс. рублей;

увеличить расходы областного бюджета на 2021 год на 3 444 797,1 тыс. руб., или на 3,9% от утвержденных бюджетных ассигнований, на плановый период 2022 и 2023 годов на 2 159 051,9 тыс. руб., и 1 934 516,4 тыс. руб. соответственно;

увеличить дефицит в 2021 году на 689 188,2 тыс. руб., в 2022 году на 2 133 007,0 тыс. руб., в 2023 году на 1 945 143,4 тыс. руб., источником его финансирования является изменение остатков средств на счетах бюджета.

Согласно пункту 2.1 Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Тверской области от 05.02.2021 № 01-01-06/06-81, заключенного с Министерством финансов РФ, высшее должностное лицо субъекта РФ обязано направлять на заключение в Министерство финансов РФ, в том числе проекты законов субъекта РФ о внесении изменений в закон о бюджете субъекта РФ на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов до внесения указанных проектов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ. Пункт 2.3.3 предусматривает рассмотрение Министерством финансов РФ соответствующих обращений с направлением заключения в течение 10 рабочих дней со дня их поступления.

Правительством Тверской области письмом от 13.07.2021 №21/5353-07-МП проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» направлен на согласование в Министерство финансов Российской Федерации.

На момент проведения экспертизы заключение Министерства финансов Российской Федерации по рассматриваемому законопроекту не представлено.

Следует отметить, что п. 1 ст. 9 Федерального закона от 15.10.2020 № 327-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году» (далее – Федеральный закон № 327-ФЗ) установлено, что в ходе исполнения бюджета субъекта Российской Федерации в 2021 году дополнительно к основаниям для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета субъекта Российской Федерации, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации, **в соответствии с решениями высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в сводную бюджетную роспись бюджета субъекта Российской Федерации без внесения изменений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации могут быть внесены изменения:**

1) в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции;

2) в случае перераспределения бюджетных ассигнований между видами источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета);

3) в случае получения дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

I. Доходы.

Проект закона предусматривает изменение доходной части областного бюджета Тверской области по группе доходов 2 «Безвозмездные поступления»: увеличение в **2021** году на сумму 2 755 608,9 тыс. руб., в **2022** году на сумму 26 044,9 тыс. руб. и уменьшение в **2023** году на сумму 10 627,0 тыс. рублей. В том числе:

1) по безвозмездным поступлениям трансфертов из федерального бюджета увеличены назначения на 2021 год:

- по субсидиям на общую сумму 104 549,1 тыс. руб., в том числе:

на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием в сумме 40 000,0 тыс. руб. (уведомление от 03.02.2021 №280-2021-1-049/001);

на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения в сумме 57 937,8 тыс. руб. (уведомление от 05.04.2021 №280-2021-1-041/001);

на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, входящих в

состав инвестиционных проектов по созданию в субъектах Российской Федерации туристских кластеров в сумме 6 611,3 тыс. руб. (уведомление от 15.03.2021 № 280-2021-1/045/001);

- субвенции на улучшение экологического состояния гидрографической сети в сумме 15 912,1 тыс. руб. (уведомление от 25.05.2021 № 280-2021-2-024/001, распоряжение Правительства РФ от 13.05.2021 № 1219-р);

- иным межбюджетным трансфертам на общую сумму 2 557 588,0 тыс. руб., в том числе:

- на социальную поддержку Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации и полных кавалеров ордена Трудовой Славы в сумме 198,0 тыс. руб. (платежное поручение от 26.02.2021 № 11178);

- на финансовое обеспечение дорожной деятельности в сумме 2 261 830,0 тыс. руб. (уведомления от 12.03.2021 №280-2021-3-021 и от 23.04.2021 №280-2021-3-022, распоряжение Правительства РФ от 26.02.2021 № 475-р).

- на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в сумме 295 560,0 тыс. руб. (уведомление от 12.03.2021 №280-3-007/001, распоряжение Правительства РФ от 26.02.2021 № 475-р);

2) по безвозмездным поступлениям от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства увеличены назначения в 2021 году на сумму 77 559,7 тыс. руб. в 2022 году на сумму 26 044,9 тыс. руб. и уменьшены в 2023 году на сумму 10 627,0 тыс. руб. под фактическую потребность (договор о предоставлении и использовании финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на переселение граждан из аварийного жилищного фонда от 21.09.2019 № 70/ПС (с изм.); дополнительные соглашения № 1-ДЗ/6/70/ПС от 11.02.2021, № 9/70/ПС от 09.03.2021; решение правления Фонда от 27.10.2020 об увеличении в 2020-2024 годах лимитов предоставления финансовой поддержки (протокол № 1019) (далее – решение правления Фонда от 27.10.2020).

Предлагаемые изменения прогнозных назначений по вышеуказанным безвозмездным поступлениям являются обоснованными.

Вместе с тем при проведении экспертизы установлено, что в законопроекте не учтено увеличение доходов по группе 2 «Безвозмездные поступления» на 2021 год в общей сумме 1 216 549,6 тыс. руб. в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации:

- от 22.01.2021 № 102-р, предусматривающим распределение иных межбюджетных трансфертов в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на осуществление компенсаций производителям муки части затрат на закупку продовольственной пшеницы (Тверской области распределено 13 716,6 тыс. руб.);

- от 19.06.2021 № 1665-р, предусматривающим распределение субсидий в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при модернизации лабораторий медицинских

организаций субъектов Российской Федерации, осуществляющих диагностику инфекционных болезней (Тверской области распределено 82 540,0 тыс. руб.);

- от 19.06.2021 № 1666-р, предусматривающим распределение субсидий в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с осуществлением ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, в рамках государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» (Тверской области распределено 452 010,1 тыс. руб.);

- от 30.06.2021 № 1769-р, предусматривающим распределение иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности с целью реализации мероприятий в рамках ведомственной целевой программы «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (Тверской области распределено 650 000,0 тыс. руб.);

- от 09.07.2021 № 1870-р, предусматривающим распределение субсидий, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по обеспечению комплексного развития сельских территорий (Тверской области распределено 18 282,9 тыс. руб.).

Соответственно, требуется уточнение бюджетных назначений по группе доходов 2 «Безвозмездные поступления» в целях соблюдения принципа достоверности бюджета в части реалистичности расчета доходов, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

В случае уточнения доходной части областного бюджета по группе 2 «Безвозмездные поступления» потребуются внести соответствующие изменения в расходы областного бюджета.

В то же время в соответствии с п.3 ст.232 Бюджетного кодекса РФ субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение (в случае получения уведомления об их предоставлении), в том числе поступающие в бюджет в порядке, установленном пунктом 5 статьи 242 настоящего Кодекса, а также безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, фактически полученные при исполнении бюджета сверх утвержденных законом (решением) о бюджете доходов, направляются на увеличение расходов бюджета, соответствующих целям предоставления указанных средств, с внесением изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон (решение) о бюджете на текущий финансовый год (текущий финансовый год и плановый период).

II. Расходы.

Проектом закона предлагается увеличить расходы областного бюджета на 2021 год на 3 444 797,1 тыс. руб., или на 3,9% от утвержденных бюджетных ассигнований, на 2022 год на 2 159 051,9 тыс. руб., или 2,6%; на 2023 год на 1 934 516,4 тыс. руб., или 2,3% от утвержденных бюджетных ассигнований.

Следует отметить, что по состоянию на 01.07.2021 года исполнение расходов областного бюджета составило 34 416 742,7 тыс. руб., или 38,7% к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям (88 881 389,0 тыс. руб.).

Изменения объемов бюджетных ассигнований на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в разрезе разделов бюджетной классификации расходов представлены в таблице.

Наименование разделов (в части изменений)	Год	Утверждено в законе о бюджете, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
0100 "Общегосударственные вопросы"	2021	5 397 554,5	4 702 203,3	-695 351,2	-12,9
	2022	3 879 846,9	5 348 483,0	1 468 636,1	37,9
	2023	3 711 985,3	5 056 645,5	1 344 660,2	36,2
0400 "Национальная экономика"	2021	20 518 940,4	23 966 158,9	3 447 218,5	16,8
	2022	20 007 495,8	20 703 086,8	695 591,0	3,5
	2023	22 121 877,6	22 630 029,8	508 152,2	2,3
0500 "Жилищно-коммунальное хозяйство"	2021	3 419 352,8	3 625 059,6	205 706,8	6,0
	2022	4 348 168,5	4 374 213,4	26 044,9	0,6
	2023	3 277 015,1	3 266 388,1	-10 627,0	-0,3
0700 "Образование"	2021	18 101 404,4	18 454 957,1	353 552,7	2,0
	2022	16 125 403,4	16 125 403,5	0,1	0,0
	2023	15 250 317,4	15 250 317,5	0,1	0,0
0800 "Культура, кинематография"	2021	3 087 197,0	3 097 464,0	10 267,0	0,3
	2022	1 815 274,8	1 825 460,8	10 186,0	0,6
	2023	1 642 506,9	1 652 692,9	10 186,0	0,6
0900 "Здравоохранение"	2021	12 444 349,0	12 523 232,9	78 883,9	0,6
1000 "Социальная политика"	2021	19 935 296,7	19 924 791,8	-10 504,9	-0,1
	2022	19 694 830,8	19 653 424,6	-41 406,2	-0,2
	2023	19 921 091,2	19 879 685,0	-41 406,2	-0,2
1100 "Физическая культура и спорт"	2021	1 326 004,1	1 377 784,1	51 780,0	3,9
	2023	895 081,1	1 018 632,2	123 551,1	13,8
1400 "Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ"	2021	2 279 559,9	2 282 804,2	3 244,3	0,1

Изменение объемов бюджетных ассигнований на 2021 год предусматривается по 9 разделам, в том числе увеличение расходов – по 7 разделам, из них в абсолютном выражении наибольший объем предусматривается на национальную экономику.

На плановый период изменения бюджетных ассигнований предусмотрены по 7 разделам, из них наиболее значительное увеличение расходов планируется на общегосударственные вопросы и на национальную экономику.

В законопроекте предусматривается также перераспределение бюджетных ассигнований внутри разделов (подразделов) по видам расходов, уточнение названий целевых статей.

Необходимо отметить, что в соответствии с п.3 ст.217 Бюджетного кодекса РФ и дополнительными основаниями для внесения изменений в сводную бюджетную роспись, установленными ст.40 Закона №84-ЗО, Федеральным законом № 327-ФЗ, представленные в законопроекте изменения в значительной части могут быть отражены путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись в соответствии с решениями руководителя Министерства финансов Тверской области, без внесения изменений в закон об областном бюджете.

При этом по отдельным направлениям расходов, изменения бюджетных ассигнований которых предлагается в законопроекте, не только внесены соответствующие изменения в сводную бюджетную роспись, но и фактически реализованы отдельные этапы исполнения бюджета по ним (приняты обязательства (заключены контракты), осуществляется кассовое исполнение.

Приложения №11-16 к закону, утверждающие распределение бюджетных ассигнований областного бюджета, предлагается изложить в новой редакции. Представленные приложения к законопроекту в рамках экспертизы рассмотрены в части изменений, которые отражены в пояснительной записке.

Изменение общих объемов бюджетных ассигнований на 2021 год предусматривается по 17 из 38 главных распорядителей бюджетных средств, информация по которым представлена в таблице.

№ п/п	Наименование главных распорядителей бюджетных средств (в части изменений)	Утверждено в законе о бюджете на 2021 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2021 год, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
1	Правительство	1 485 808,7	1 587 733,8	101 925,1	6,9
2	Министерство экономического развития	1 182 529,9	1 305 861,8	123 331,9	10,4
3	Министерство здравоохранения	13 607 731,2	13 685 244,8	77 513,6	0,6
4	Министерство культуры	1 898 803,8	1 959 957,4	61 153,6	3,2
5	Министерство образования	14 047 423,3	14 406 934,0	359 510,7	2,6
6	Министерство сельского хозяйства	1 648 981,8	1 710 758,8	61 777,0	3,7
7	Министерство финансов	4 625 908,7	3 825 669,8	-800 238,9	-17,3
8	Министерство транспорта	16 452 278,0	19 657 732,8	3 205 454,8	19,5
9	Министерство строительства	9 108 297,0	9 119 888,2	11 591,2	0,1
10	Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства	2 226 565,7	2 291 393,3	64 827,6	2,9
11	Министерство социальной защиты населения	7 831 367,5	7 820 763,4	-10 604,1	-0,1
12	Архивный отдел	61 153,6	0,0	-61 153,6	-100,0
13	Комитет по физической культуре и спорту	705 206,9	887 274,9	182 068,0	25,8
14	Министерство демографической и семейной политики	5 475 182,1	5 473 841,3	-1 340,8	0,0
15	Министерство региональной политики	54 734,1	57 978,4	3 244,3	5,9
16	Министерство природных ресурсов и экологии	1 243 409,5	1 259 321,6	15 912,1	1,3
17	Главное управление региональной безопасности	1 272 448,8	1 322 273,4	49 824,6	3,9

Увеличены бюджетные ассигнования 13 главным распорядителям бюджетных средств, из них наибольший объем дополнительных расходов предусматривается по Министерству транспорта (3 205 454,8 тыс. руб.), или 93% от общего объема изменений расходов. Уменьшены бюджетные ассигнования 4 главных распорядителей, из них значительно сокращены расходы по Министерству финансов (800 238,9 тыс. руб.), что главным образом связано с перераспределением зарезервированных средств.

На плановый период 2022 и 2023 годов изменения общих объемов бюджетных ассигнований предусматривается по 7 главным распорядителям, из них наиболее значительное увеличение ассигнований запланировано Министерству финансов в связи с резервированием средств на осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов.

В законопроекте общий объем бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области (АИП) увеличивается на 2021 год на 2 221 142,8 тыс. руб., или 23,2%; на 2022 год на 377 841,5 тыс. руб., или 5,7%; на 2023 год на 184 564,4 тыс. руб., или 4% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований.

В соответствии с п. «д» ч.3 ст. 32.1 Закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО (ред. от 25.10.2019) «О бюджетном процессе в Тверской области» одновременно с проектом закона Тверской области о внесении изменений в закон об областном бюджете представляется проект нормативного правового акта Правительства Тверской области по внесению изменений в адресную инвестиционную программу Тверской области на текущий финансовый год и на плановый период в случае, если изменения в закон об областном бюджете меняют бюджетные ассигнования на ее реализацию.

В составе материалов к законопроекту представлен проект постановления Правительства Тверской области «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 28.12.2020 №691-пп», в котором общий лимит капитальных вложений на 2021 год предусмотрен в сумме 9 783 739,8 тыс. руб., что меньше на 2 000 000,0 тыс. руб. ассигнований на реализацию АИП на 2021 год, предусмотренных в законопроекте (11 783 739,8 тыс. руб.). Так в представленном проекте по объектам государственной собственности лимит капитальных вложений предусмотрен в сумме 7 804 242,1 тыс. руб., что меньше ассигнований в законопроекте (9 804 242,1 тыс. руб.).

Государственные программы

Общий объем программных расходов в законопроекте на 2021 год увеличивается на 4 245 036,0 тыс. руб., или 4,9%.

Информация об изменении общих объемов бюджетных ассигнований на 2021 год на реализацию государственных программ Тверской области представлена в таблице.

	Наименование государственных программ Тверской области (в части изменений)	Утверждено в законе о бюджете на 2021 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2021 год, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
1	"Государственное управление и гражданское общество Тверской области" на 2018 - 2023 годы	1 463 342,7	1 565 267,8	101 925,1	7,0
2	"Развитие туристской индустрии в Тверской области" на 2018 - 2023 годы	764 641,3	772 260,0	7 618,7	1,0
3	"Развитие образования Тверской области" на 2019 - 2024 годы	15 415 388,7	15 774 899,4	359 510,7	2,3
4	"Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области" на 2019 - 2024 годы	765 132,9	907 445,7	142 312,8	18,6
5	"Здравоохранение Тверской области" на 2019 - 2025 годы	18 005 852,1	18 084 365,7	78 513,6	0,4
6	"Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области" на 2020 - 2028 годы	16 036 203,8	19 270 062,4	3 233 858,6	20,2

	Наименование государственных программ Тверской области (в части изменений)	Утверждено в законе о бюджете на 2021 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2021 год, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
7	"Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области" на 2020 - 2025 годы	2 708 608,4	2 772 002,4	63 394,0	2,3
8	"Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области" на 2020 - 2025 годы	1 453 206,4	1 462 332,3	9 125,9	0,6
9	"Развитие демографической и семейной политики Тверской области" на 2020 - 2025 годы	5 541 044,1	5 539 703,3	-1 340,8	0,0
10	"Физическая культура и спорт Тверской области" на 2021 - 2026 годы	1 324 805,1	1 376 585,1	51 780,0	3,9
11	"Социальная поддержка и защита населения Тверской области" на 2021 - 2026 годы	7 677 846,6	7 681 044,6	3 198,0	0,0
12	"Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области" на 2021 - 2026 годы	54 689,1	57 933,4	3 244,3	5,9
13	"Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области" на 2021 - 2026 годы	1 243 309,5	1 259 221,6	15 912,1	1,3
14	"Лесное хозяйство Тверской области" на 2021 - 2026 годы	442 523,5	556 729,5	114 206,0	25,8
15	"Сельское хозяйство Тверской области" на 2021 - 2026 годы	1 647 681,5	1 709 458,5	61 777,0	3,7
	ИТОГО	86 171 288,0	90 416 324,0	4 245 036,0	4,9

Предлагается изменение общих объемов бюджетных ассигнований на 2021 год на реализацию 15 из 28 государственных программ Тверской области (далее также – госпрограмма, программа, ГП), финансирование которых предусмотрено в законопроекте.

Увеличены расходы на реализацию 14 государственных программ, уменьшены ассигнования на реализацию ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» на 2020 - 2025 годы. В абсолютном выражении наибольший рост расходов предусматривается на реализацию ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020 - 2028 годы (3 233 858,6 тыс. руб.) и ГП «Развитие образования Тверской области» на 2019 - 2024 годы (359 510,7 тыс. руб.), на долю которых приходится в целом 84,6% от объема увеличения программных расходов.

На плановый период 2022 и 2023 годов увеличение общих объемов бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм составит 680 229,8 тыс. руб. и 579 670,2 тыс. руб. соответственно, предусматриваются изменения расходов на реализацию 5 госпрограмм, из них по ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020 - 2028 годы увеличены ассигнования на 612 642,9 тыс. руб. на 2022 год и на 622 494,1 тыс. руб. на 2023 год.

В целях реализации законопроекта потребуется разработка и принятие 22 нормативных правовых актов Тверской области, в том числе предусматривающих внесение изменений в государственные программы Тверской области, в соответствии с Перечнем нормативных правовых актов Тверской области,

подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта.

Необходимо отметить, что изменения расходов на реализацию мероприятий государственных программ, включенных в состав региональных проектов соответствующих национальных проектов, потребуют внесения изменений в паспорта региональных проектов.

Предлагаем обеспечить внесение изменений в государственные программы Тверской области в соответствии с требованиями Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп, ускорить разработку нормативных правовых актов, необходимых для реализации соответствующих мероприятий госпрограмм.

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»

Проект закона предусматривает сокращение бюджетных ассигнований по разделу на 2021 год на 695 351,2 тыс. руб., или 12,9% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований, на плановый период увеличение бюджетных ассигнований на 2022 год на сумму 1 468 636,1 тыс. руб., или 37,9%; на 2023 год на сумму 1 344 660,2 тыс. руб., или 36,2%.

Информация об изменениях на 2021 год в разрезе подразделов и главных распорядителей бюджетных средств представлена в таблице:

Наименование подраздела/ГРБС	Утверждено в законе о бюджете на 2021 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2021 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
0111 "Резервные фонды", в том числе:	619 739,8	446 414,8	-173 325,0	-28,0
- Министерство финансов Тверской области	619 739,8	446 414,8	-173 325,0	-28,0
0113 "Другие общегосударственные вопросы", в том числе:	3 257 902,0	2 735 875,8	-522 026,2	-16,0
- Правительство Тверской области	704 775,1	810 848,0	106 072,9	15,1
- Министерство экономического развития Тверской области	523 083,7	532 209,6	9 125,9	1,7
- Архивный отдел Тверской области	61 153,6	0,0	-61 153,6	-100,0
- Министерство культуры Тверской области	0,0	50 886,6	50 886,6	0,0
- Министерство финансов Тверской области	1 418 765,3	791 851,4	-626 913,9	-44,2
- Министерство Тверской области по обеспечению контрольных функций	103 189,8	103 145,7	-44,1	0,0
Всего по разделу 0100 "Общегосударственные вопросы"	5 397 554,5	4 702 203,3	-695 351,2	-12,9

1) По непрограммным расходам Министерства финансов Тверской области в части резервного фонда Правительства Тверской области и иных зарезервированных средств предлагается:

а) уменьшение размера резервного фонда Правительства Тверской области на 2021 год на 173 325,0 тыс. руб., или на 28%; на 2023 год на 123 551,1 тыс. руб., или на 32,1%;

Согласно представленной к проекту закона Информации о перераспределении бюджетных ассигнований, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов областного бюджета за

истекший отчетный период текущего финансового года, по состоянию на 01.07.2021, на основании распоряжений Правительства Тверской области распределено средств резервного фонда Правительства Тверской области на сумму 113 880,3 тыс. руб., или 18,4% от утвержденного законом размера резервного фонда Правительства Тверской области на 2021 год (619 739,8 тыс. руб.).

С учетом предлагаемых изменений размер резервного фонда Правительства Тверской области в 2021 году составит 446 414,8 тыс. руб., в 2023 году 261 477,4 тыс. руб., или соответственно 0,5% и 0,3% общего объема расходов областного бюджета Тверской области, что отвечает требованиям пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ (не более 3% общего объема расходов)¹.

б) уменьшение резерва на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы на 2021 год в сумме 370 702,5 тыс. руб., что обусловлено их перераспределением по иным разделам и главным распорядителям бюджетных средств в целях обеспечения достижения в 2021 году целевого показателя уровня заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования, установленного Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Согласно проекту закона, нераспределенный общий объем резерва на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы составляет 652 333,7 тыс. руб.;

в) сокращение в полном объеме резерва на организацию транспортного обслуживания населения Тверской области на 2021 год в сумме 220 171,1 тыс. руб., на 2022 год на 612 642,9 тыс. руб., на 2023 год на 622 494,1 тыс. руб., что обусловлено их перераспределением на подраздел 0408 в целях организации транспортного обслуживания населения на муниципальных и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок Ржевской, Кимрской, Старицкой и Зубцовской агломераций;

г) уменьшение резерва на проведение работ по строительству (реконструкции), реставрации, капитальному ремонту объектов государственной собственности Тверской области и созданию условий для начала их функционирования в сумме 133 643,7 тыс. руб., что, согласно пояснительной записке, обусловлено предоставлением государственному бюджетному учреждению Тверской области «Учреждение по эксплуатации и обслуживанию административных зданий и помещений» (далее – ГБУ «УЭОАЗП») субсидии на иные цели, направленной на проведение ремонта, капитального ремонта и развитие материально-технической базы.

В данном случае следует отметить, что проект закона предусматривает бюджетные ассигнования на предоставление ГБУ «УЭОАЗП» субсидии на иные цели на проведение ремонта, капитального ремонта и развитие материально-технической базы в сумме 105 815,6 тыс. руб., что меньше распределенной суммы резерва на данные цели на 27 828,1 тыс. руб., или 20,8%.

¹ В соответствии со ст. 7 Федерального закона от 15.10.2020 N 327-ФЗ (ред. от 01.07.2021) «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году» до 1 января 2022 года на случаи увеличения резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) в соответствии с настоящим Федеральным законом не распространяются положения пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно проекту закона, нераспределенный общий объем резерва на проведение работ по строительству (реконструкции), реставрации, капитальному ремонту объектов государственной собственности Тверской области и созданию условий для начала их функционирования составляет 97 603,4 тыс. руб.;

Относительно вышеуказанных зарезервированных средств, за исключением резервного фонда Правительства Тверской области, необходимо отметить следующее.

Согласно п. 13 распоряжения Правительства Тверской области от 29.12.2020 № 1169-рп «О мерах по реализации закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», использование (перераспределение) бюджетных ассигнований, зарезервированных в составе утвержденных законом об областном бюджете Тверской области бюджетных ассигнований в соответствии со статьей 28 закона об областном бюджете Тверской области, осуществляется на основании правовых актов Правительства Тверской области в порядке, предусмотренном абзацами вторым, третьим настоящего пункта.

Согласно положениям данных пунктов на основании решения Бюджетной комиссии принимается правовой акт Правительства Тверской области об использовании (перераспределении) зарезервированных бюджетных ассигнований. Главные распорядители средств областного бюджета Тверской области в течение пяти дней со дня принятия соответствующего правового акта Правительства Тверской области иницируют внесение изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета Тверской области, лимиты бюджетных обязательств.

Таким образом, использование зарезервированных, в составе утвержденных законом об областном бюджете Тверской области бюджетных ассигнований, не требует внесения изменений в закон о бюджете. **Предлагаем** использование зарезервированных средств осуществлять в соответствии с утвержденным порядком.

Также **предлагаем** в представляемую с проектами закона о внесении изменений в областной бюджет Тверской области «Информацию о перераспределении бюджетных ассигнований, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов областного бюджета за истекший отчетный период текущего финансового года» включать сведения о перераспределении всех зарезервированных бюджетных ассигнованиях, а не только средств резервного фонда Правительства Тверской области.

д) предусмотрены бюджетные ассигнования, резервируемые на осуществление Тверской областью бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов на 2022 год в сумме 2 091 465,0 тыс. руб., на 2023 год в сумме 2 100 891,4 тыс. руб. с учетом обязательств субъекта РФ в рамках дополнительных соглашений, заключенных к соглашениям о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетных кредитов².

В соответствии с условиями и порядком проведения реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской

² Дополнительное соглашение от 02.09.2020 № 5/5/5/5/5/5 и дополнительное соглашение №5 от 02.09.2020

Федерацией по бюджетным кредитам³ средства бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, подлежат направлению на осуществление субъектом Российской Федерации бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов, определяемых в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации.

Согласно п.3. Правил определения новых инвестиционных проектов, в целях реализации которых средства бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, подлежат направлению на осуществление субъектом Российской Федерации бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры, утвержденных постановлением Правительства РФ от 19.10.2020 №1704, направление субъектом Российской Федерации бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов осуществляется в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, предоставления субсидий юридическим лицам, 100 процентов акций (долей) которых принадлежат субъекту Российской Федерации, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанных юридических лиц, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества с последующим увеличением уставных капиталов таких юридических лиц, предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) в объеме фактически произведенных ими затрат на создание объектов инфраструктуры, а также в иных формах в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Высвобождаемые средства могут быть направлены на оплату услуг по проведению проектно-изыскательских работ и работ по разработке проектно-сметной документации для объектов инфраструктуры, а также на технологическое присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения.

В статье 1 законопроекта предлагается дополнить статью 28 закона о бюджете положениями о резервировании средств на осуществление субъектом Российской Федерации бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов на 2022 год в сумме 2 091 465,0 тыс. руб., на 2023 год в сумме 2 100 891,4 тыс. руб.

В соответствии с п.3 ст.217 Бюджетного кодекса РФ в сводную бюджетную роспись могут быть внесены изменения в соответствии с решениями руководителя финансового органа (руководителя органа управления государственным внебюджетным фондом) без внесения изменений в закон (решение) о бюджете в случае использования (перераспределения) средств резервных фондов, а также средств, иным образом зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований, с указанием в законе (решении) о бюджете объема и направлений их использования.

³ Постановление Правительства РФ от 18.12.2012 N 1325 (ред. от 30.04.2020) "О дополнительных условиях и порядке проведения реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам" (вместе с "Правилами проведения реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам")

В данном случае средства бюджета субъекта Российской Федерации предусматриваются соответствующему финансовому органу либо в случаях, установленных законом субъекта Российской Федерации, регулирующим бюджетные правоотношения (за исключением закона (решения) о бюджете), главному распорядителю бюджетных средств.

В этой связи предлагаем пп. «г») п.8 ст.1 законопроекта изложить в следующей редакции: «Утвердить объем средств, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» на Министерстве финансов Тверской области на осуществление субъектом Российской Федерации бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов на 2022 год в сумме 2 091 465,0 тыс. руб., на 2023 год в сумме 2 100 891,4 тыс. руб.».

С учетом положений п.3 ст.217 Бюджетного кодекса аналогичные изменения предлагаем предусмотреть в статье 28 закона также по другим направлениям зарезервированных средств.

2) В рамках ГП «Культура Тверской области» на 2021 – 2026 годы сокращены расходы на обеспечение деятельности Архивного отдела Тверской области на 2021 год в сумме 10 267,0 тыс. руб., на плановый период 2022-2023 годов в сумме 10 186,0 тыс. руб. ежегодно, что обусловлено принятием постановления Губернатора Тверской области от 07.10.2020 № 148-рг, постановления Правительства Тверской области от 07.10.2020 № 464-пп, в соответствии с которыми: Комитет по делам культуры Тверской области реорганизован путем присоединения к нему Архивного отдела Тверской области; Комитет по делам культуры Тверской области переименован в Министерство культуры Тверской области.

Одновременно проектом закона аналогичные расходы (без изменения кода целевой статьи расходов) предусматриваются по подразделу 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии», при этом изменяется код главного распорядителя бюджетных средств (с 154 на 065). В то же время, исходя из отчетности об исполнении областного бюджета Тверской области по состоянию на 01.04.2021, кассовый расход по коду бюджетной классификации 154 0113 6590110120 составил 2 044,8 тыс. рублей.

Согласно п. 3, 10 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция №191н), при реорганизации субъекта бюджетной отчетности (казенного учреждения) в форме присоединения последним отчетным годом для субъекта бюджетной отчетности, который присоединяется к другому субъекту бюджетной отчетности, является период с 1 января года, в котором внесена запись в Единый государственный реестр юридических лиц о прекращении деятельности присоединенного юридического лица, до даты ее внесения. Составленная на дату реорганизации (ликвидации) бюджетная отчетность реорганизуемого (ликвидируемого) субъекта бюджетной отчетности включается в промежуточную, годовую отчетность субъекта консолидированной отчетности, на каждую отчетную дату, начиная с даты реорганизации (ликвидации) до 31 декабря года, в котором произошла реорганизация (ликвидация) включительно.

С учетом требований п. 3, 10 Инструкции №191н предлагаем в приложениях к законопроекту бюджетные ассигнования в объеме осуществленного кассового расхода в 2021 году на обеспечение деятельности Архивного отдела Тверской области, до момента внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц о прекращении деятельности присоединенного юридического лица, отразить по КБК 065 0113 6590110120.

Кроме того проектом закона предусматривается перераспределение бюджетных ассигнований на осуществление деятельности ГКУ «Государственный архив Тверской области» (далее – ГКУ «ГАТО») и ГКУ «Тверской центр документации новейшей истории» (далее – ГКУ «ТЦДНИ») в 2021 году в сумме 50 786,6 тыс. руб. и на плановый период 2022 и 2023 годов в сумме 39 386,6 тыс. руб. ежегодно; техническое сопровождение единой информационной системы архивов Тверской области в сумме 100,0 тыс. руб. ежегодно, путем изменения главного распорядителя бюджетных средств с Архивного отдела Тверской области (код – 154) на Министерство культуры Тверской области (код – 065).

При этом согласно Постановлению Правительства Тверской области от 06.05.2017 №122-пп (в ред. от 13.05.2021) «О подведомственности государственных унитарных предприятий Тверской области и государственных учреждений Тверской области исполнительным органам государственной власти Тверской области» ГКУ «ГАТО» и ГКУ «ТЦДНИ» подведомственны Архивному отделу Тверской области, а не Министерству культуры Тверской области. Предлагаем привести в соответствие.

Следует отметить, что Контрольно-счетная палата Тверской области в заключении на проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» обращала внимание на проблематику, связанную с расходами Архивного отдела Тверской области на 2021 год.

3) В рамках ГП «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2018-2023 годы Правительству Тверской области предлагается увеличить расходы по разделу на общую сумму 106 072,9 тыс. руб., в том числе:

- на предоставление ГБУ «УЭОАЗП» субсидии на иные цели на проведение ремонта, капитального ремонта, ремонтно-реставрационных работ и развитие материально-технической базы в сумме 105 815,6 тыс. рублей.

Средства субсидии на иные цели предполагается направить на: приобретение и установку дизельного генератора для энергоснабжения здания: г. Тверь, ул. Трехсвятская, д. 6 – 5 318,5 тыс. руб.; приобретение 8 тепловизионных комплексов для эпидемиологического контроля – 3 890,5 тыс. руб.; капитальный ремонт здания по адресу г. Тверь, ул. Трехсвятская, д. 6 – 60 566,3 тыс. руб. (далее – Капремонт); проведение работ по сохранению объекта культурного наследия «Городская усадьба, 1-ая пол. XIX в.: «Главный дом. Флигель. Ворота», расположенного по адресу: г. Тверь, б-р Радищева, д.41 (далее – Сохранение объекта культурного наследия) – 36 040,3 тыс. рублей.

Согласно представленным финансово-экономическим обоснованиям объем средств на: приобретение и установку дизельного генератора, тепловизионных комплексов определен на основании коммерческих предложений поставщиков соответствующих товаров, работ, услуг; проведение Капитального ремонта на основании сводного сметного расчета, проверенного ГБУ «Тверской РЦЦС».

В качестве обоснований стоимости работ по Сохранению объекта культурного наследия представлены техническое задание на разработку проектной документации и коммерческие предложения поставщиков соответствующих услуг (наименьшее предложение – 7 916,1 тыс. рублей), вследствие чего оценить реалистичность предусмотренного проектом закона объема бюджетных ассигнований (36 040,3 тыс. руб.) на данные цели не представляется возможным. Также следует отметить наличие рисков, с учетом сроков разработки проектной документации и проведения конкурентных процедур, неисполнения соответствующих расходов до конца года.

- на развитие информационно-коммуникационных технологий в Правительстве Тверской области в сумме 257,3 тыс. руб.

Согласно представленным финансово-экономическим обоснованиям за счет данных средств планируется проведение работ по аттестации объектов информатизации;

4) В рамках ГП «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020-2025 годы» Министерству экономического развития Тверской области увеличены ассигнования на сумму 9 125,9 тыс. руб. на предоставление субсидий государственному автономному учреждению Тверской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – ГАУ «МФЦ») на иные цели на открытие новых филиалов, капитальный, текущий ремонт, оснащение (дооснащение) филиалов ГАУ «МФЦ»

Согласно пояснительной записке и информации, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>), данные средства предполагается направить на оплату:

а) выполненных работ по усилению фундаментов и железобетонной плиты над подвальным помещением здания Торопецкого филиала ГАУ «МФЦ», в рамках государственного контракта от 09.12.2020 №SBR003-200154860900020 на сумму 3 409,8 тыс. руб. (с учетом дополнительного соглашения от 20.05.2021);

б) выполненных работ по капитальному ремонту здания по адресу: Тверская область, г. Ржев, ул. Тимирязевская, д.5/25, в рамках государственного контракта от 09.12.2020 №SBR003-200154860900021 на сумму 5 031,3 тыс. руб. (с учетом дополнительного соглашения №3 от 11.03.2021).

Следует отметить, что потребность на оплату обязательств, исполненных в рамках вышеуказанных государственных контрактов, составляет 8 441,1 тыс. руб., что меньше предусмотренного проектом закона объема бюджетных ассигнований на данные цели на 684,8 тыс. руб., что не отвечает принципу достоверности бюджета, установленному ст.37 Бюджетного кодекса РФ. Предлагаем уточнить.

Раздел 0400 «Национальная экономика»

Законопроектом предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований по разделу на 2021 год на 3 447 218,5 тыс. руб. (16,8%), на 2022 год – на 695 591,0 тыс. руб. (3,5%), на 2023 год – 508 152,2 тыс. руб. (2,3%) по отношению к законодательно утвержденным ассигнованиям.

Изменение бюджетных ассигнований на 2021 год в разрезе подразделов бюджетной классификации расходов представлено в таблице:

Наименование	Предусмотрено законом о бюджете на 2021 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона на 2021 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
0400 Национальная экономика	20 518 940,4	23 966 158,9	3 447 218,5	16,8
0405 Сельское хозяйство и рыболовство	1 719 813,6	1 781 590,6	61 777,0	3,6
0406 Водное хозяйство	37 315,1	53 227,2	15 912,1	42,6
0408 Транспорт	3 888 724,3	4 122 697,5	233 973,2	6,0
0409 Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	11 966 308,6	14 979 996,1	3 013 687,5	25,2
0412 Другие вопросы в области национальной экономики	1 962 216,5	2 084 085,2	121 868,7	6,2

По подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» бюджетные ассигнования **увеличены** на 2021 год Министерству сельского хозяйства Тверской области на реализацию мероприятий ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2021-2026 годы на сумму 61 777,0 тыс. руб. на стимулирование сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих производство товарного коровьего молока, с продуктивностью коров не ниже средней молочной продуктивности по области за отчетный финансовый год, в целях обеспечения прироста собственного производства молока.

Предоставление субсидий регламентирует Порядок №158-пп⁴, при этом Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, *изменению*, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» включает указанный порядок, изменения в который внесены Постановлением Правительства Тверской области от 17.06.2021 №359-пп.

По подразделу 0406 «Водное хозяйство» бюджетные ассигнования на 2021 год **увеличены** Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области (далее – Министерство) на 15 912,1 тыс. руб. за счет средств субвенции из федерального бюджета на улучшение экологического состояния гидрографической сети⁵.

Расходы запланированы в рамках ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2021 - 2026 годы на реализацию мероприятия РП «Сохранение уникальных водных объектов» национального проекта «Экология» по расчистке русла р. Кашинка в г. Кашин и Кашинском городском округе.

По данным ЕИС в сфере закупок Министерством 12.07.2021 размещено извещение о проведении торгов на выполнение работ по расчистке русла реки Кашинка в г. Кашин и Кашинском городском округе Тверской области в 2021-2022 годах (в 2021 году в сумме 16 403,2 тыс. руб., где 15 912,1 тыс. руб. – субвенция из

⁴ Постановление Правительства Тверской области от 10.04.2020 № 158-пп (ред. от 17.06.2021) «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета Тверской области субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям на стимулирование повышения продуктивности в молочном скотоводстве»

⁵ Распределены Тверской области распоряжением Правительства РФ от 13.05.2021 № 1219-р «О внесении изменений в распределение объемов субвенции на улучшение экологического состояния гидрографической сети в рамках переданных полномочий РФ субъектам РФ в области водных отношений на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

федерального бюджета, 491,1 тыс. руб. – ранее сложившаяся экономия по торгам), срок окончания подачи заявок – 04.08.2021.

На 2021 год запланирована расчистка русла реки от водной растительности – 3,35 км и работы по удалению донных отложений – 3,98 км.

По подразделу 0408 «Транспорт» Министерству транспорта Тверской области на реализацию мероприятий ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» увеличены бюджетные ассигнования: на 2021 год – на сумму 233 973,2 тыс. руб., или на 6,0% по сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями (3 888 724,3 тыс. руб.); на 2022 год – на сумму 654 049,1 тыс. руб., или на 17,4% по сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями (3 749 158,8 тыс. руб.), на 2023 год – на сумму 663 900,3 тыс. руб., или на 17,7% по сравнению с законодательно утвержденными бюджетными ассигнованиями (3 748 856,7 тыс. руб.), в том числе:

предусмотрены бюджетные ассигнования на организацию транспортного обслуживания населения на муниципальных и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам в рамках внедрения новой модели пассажирских перевозок на территориях муниципальных образований Тверской области на 2021 год – в сумме 278 967,1 тыс. руб., на 2022 год – в сумме 746 878,8 тыс. руб., на 2023 год – в сумме 756 880,8 тыс. руб.

Бюджетные ассигнования предусмотрены в рамках реализации закона Тверской области от 28.12.2020 №86-ЗО⁶ на организацию транспортного обслуживания населения на муниципальных и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам в рамках внедрения новой модели пассажирских перевозок на территориях муниципальных образований Тверской области: городской округ город Кимры, Кимрский муниципальный район, городской округ город Ржев, Ржевский муниципальный район, городское поселение город Старица Старицкого муниципального района, Старицкий муниципальный район, городское поселение город Зубцов Зубцовского муниципального района, Зубцовский муниципальный район – с 03.07.2021.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте ЕИС в сфере закупок, по состоянию на 16.07.2021 размещены 19 извещений о проведении электронных аукционов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам. Дата окончания подачи заявок – 12.07.2021. Общая сумма Н(М)ЦК на 2021-2028 годы составила 5 200 368,1 тыс. руб., из них на 2021 год – 229 509,7 тыс. руб., на 2022 год – 746 325,0 тыс. руб. на 2023 год – 756 344,9 тыс. руб.

В соответствии с проектами контрактов денежные средства, полученные от реализации билетов (плата за проезд пассажиров и провоз багажа) за наличный и безналичный расчет, подлежат перечислению в областной бюджет Тверской области.

Вместе с тем, законопроектом **не предусмотрено** увеличение доходной части областного бюджета Тверской области в части поступления денежных средств, полученных от реализации билетов (плата за проезд пассажиров и провоз багажа) в рамках реализации обозначенного мероприятия;

⁶ Закон Тверской области от 28.12.2020 №86-ЗО «О перераспределении между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом»

уменьшены бюджетные ассигнования: на 2021 год - на сумму 44 993,9 тыс. руб., на 2022 год - на сумму 92 829,7 тыс. руб., на 2023 год - на сумму 92 980,5 тыс. руб., из них:

на предоставление субсидии местным бюджетам на организацию транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам на 2021 год - на сумму 16 644,9 тыс. руб., на 2022 год - на сумму 32 961,8 тыс. руб., на 2023 год - на сумму 32 642,0 тыс. руб.;

на организацию транспортного обслуживания населения на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок Тверской области по регулируемым тарифам на 2021 год - на сумму 28 349,0 тыс. руб., на 2022 год - на сумму 59 867,9 тыс. руб., на 2023 год - на сумму 60 338,5 тыс. руб.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на реализацию мероприятий ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020-2028 годы:

1) **увеличены** на 2021 год бюджетные ассигнования на общую сумму 3 013 687,5 тыс. руб. (из них: неиспользованные средства дорожного фонда в 2020 году в сумме 456 297,5 тыс. руб. (средства областного бюджета), средства федерального бюджета в сумме 557 390,0 тыс. руб., средства резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 2 000 000,0 тыс. руб.), или на 25,2% по сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями.

С учетом вносимых изменений объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Тверской области на 2021 год составит 14 980 223,4 тыс. руб., по данному подразделу – 14 979 996,1 тыс. руб.

Увеличение бюджетных ассигнований осуществляется в соответствии с положениями статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ и пунктами 6 и 7 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 28.12.2011 №300-пп.

Следует отметить, что ст. 40 Закона №84-ЗО дополнительно к основаниям, установленным п.3 ст.217 Бюджетного кодекса РФ, предусмотрено, что в соответствии с решениями руководителя Министерства финансов Тверской области **без внесения изменений в закон о бюджете** могут быть внесены изменения в сводную бюджетную роспись, в том числе по следующим основаниям:

на сумму остатков по состоянию на 1 января текущего финансового года средств дорожного фонда Тверской области, не использованных в отчетном финансовом году;

при утверждении федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год, правовыми актами Правительства Российской Федерации распределения межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставляемых из федерального бюджета областному бюджету, и (или) заключения с федеральными органами исполнительной власти соглашений о предоставлении из федерального бюджета областному бюджету межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

Министерству транспорта Тверской области на 2021 год предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 2 963 862,9 тыс. руб., в том числе:

предусмотрены бюджетные ассигнования на «Финансовое обеспечение дорожной деятельности» на общую сумму 2 261 830,0 тыс. руб., из них:

за счет средств федерального бюджета – на сумму 261 830,0 тыс. руб. на завершение работ на объекте «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения «Москва - Санкт-Петербург» - Чуприяновка – Старый Погост с устройством пересечения в разных уровнях с Октябрьской железной дорогой в Калининском районе Тверской области»⁷;

за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – на сумму 2 000 000,0 тыс. руб. на объект «Строительство мостового перехода через р. Волгу в г.Твери (Западный мост)»⁸. Распределение иных межбюджетных трансфертов утверждено распоряжением Правительства РФ от 17.04.2021 №1019-р. Согласно обозначенному распоряжению результат реализации мероприятия (процент технической готовности) в 2021 году – 5%.

Необходимо отметить, что в представленном проекте изменений в адресную инвестиционную программу Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – АИП) по данному объекту увеличение финансирования не предусмотрено;

увеличены бюджетные ассигнования:

на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения (в рамках АИП) – на сумму 17 588,1 тыс. руб.⁹;

на изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков для государственных нужд Тверской области и оценку стоимости изымаемых участков при строительстве, реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения – на сумму 1 060,0 тыс. руб. (на выполнение оценочных работ по определению выкупной цены земельных участков под объект «Строительство мостового перехода через реку Волга в г. Твери (Западный мост)»). Планируется к выкупу 53 земельных участка.

Следует отметить, что согласно пояснительной записке к законопроекту средняя цена услуг по оценке одного земельного участка определена на основании коммерческих предложений и составляет 18,4 тыс. руб., при этом расчет дополнительных бюджетных ассигнований произведен исходя из 20 тыс. руб., что **не соответствует принципу достоверности бюджета**, установленному ст. 37 Бюджетного кодекса РФ;

на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» (выполнение работ на автомобильных дорогах общего пользования регионального и (или) межмуниципального значения) – на сумму 387 824,8 тыс. руб.;

на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»

⁷ Соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 15.04.2021 №108-17-2021-190 заключено с Федеральным дорожным агентством – на реконструкцию автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения «Москва - Санкт-Петербург» - Чуприяновка – Старый Погост с устройством пересечения в разных уровнях с Октябрьской железной дорогой в Калининском районе Тверской области.

⁸ Иной межбюджетный трансферт, предоставляемый в целях достижения целевых показателей региональных программ, предусматривающих осуществление крупных особо важных для социально-экономического развития Российской Федерации проектов в рамках ведомственной целевой программы «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения» государственной программы РФ «Развитие транспортной системы» на 2021 год

⁹ Объем предусмотренных бюджетных ассигнований (с учетом изменений, вносимых законопроектом) на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения соответствует объему, предусмотренному в АИП (в ред. от 22.06.2021 №364-пп)

(иные межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам на выполнение работ в городских агломерациях) - на сумму 295 560,0 тыс. руб. (за счет средств федерального бюджета)¹⁰.

Кроме того, законопроектом вносятся изменения в наименование кодов целевых статей расходов, с целью приведения их в соответствие с приказом Минфина России от 06.06.2019 №85-н¹¹ (с изм.). При этом не учтены изменения в названии национального проекта «Безопасные качественные дороги». Предлагаем уточнить наименования целевых статей 581R100000, 581R110040, 582R100000, 582R153932, 582R200000, 742R300000 и внести соответствующие изменения в приложения 11, 12, 13, 15, 18 к закону.

Главному управлению региональной безопасности Тверской области на 2021 год предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 49 824,6 тыс. руб. на приобретение 18 стационарных комплексов автоматической фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения и обеспечения их функционирования – 45 000,0 тыс. руб., на услуги связи, электроэнергию, страхование – 4 824,6 тыс. руб. Расчет осуществлен на период эксплуатации комплексов в течение 7 месяцев.

По данным ЕИС в сфере закупок ГКУ «Центр организации дорожного движения» заключен государственный контракт №40/0621-ЦОДД от 06.07.2021 с ООО «Швабе-Москва» на поставку 18 стационарных комплексов автоматической фото-видеофиксации нарушений правил дорожного движения на общую сумму 44 325,0 тыс. рублей.

2) Законопроектом предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований на 2022 и 2023 годы Министерству транспорта Тверской области: на 2022 год – на сумму 377 841,5 тыс. руб., на 2023 год – на сумму 61 013,3 тыс. руб.:

увеличение бюджетных ассигнований на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения (в рамках АИП);

уменьшение бюджетных ассигнований на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и сооружений на них.

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2021 год в сумме 121 868,7 тыс. руб., или на 6,2% от утвержденного по подразделу объема средств (1 962 216,5 тыс. руб.), на 2022 год – в сумме 41 541,9 тыс. руб., уменьшение бюджетных ассигнований на 2023 год – в сумме 155 748,1 тыс. руб., из них:

- в рамках ГП «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области на 2020-2025 годы предлагается **уменьшить** бюджетные ассигнования Министерству экономического развития Тверской области по следующим направлениям расходов:

а) в рамках обеспечивающей подпрограммы на 2021-2023 годы в сумме 0,1 тыс. руб. ежегодно в части расходов на закупку товаров, работ, услуг;

¹⁰ Соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 15.04.2021 №108-17-2021-185 заключено с Федеральным дорожным агентством;

¹¹ Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»

б) на предоставление субсидии Фонду развития промышленности Тверской области на предоставление займов для обеспечения строительства производственных площадей на 2023 год в сумме 189 211 тыс. руб.;

- в рамках ГП «Лесное хозяйство Тверской области» на 2021-2026 годы предлагается **предусмотреть** бюджетные ассигнования **Министерству экономического развития Тверской области** за счет средств областного бюджета в рамках реализации мер по финансовой поддержке лесопромышленного комплекса по следующим новым направлениям расходов:

а) предоставление субсидии Фонду развития промышленности Тверской области (далее – Фонд) в целях предоставления займов по программе «Проекты лесопереработки» на 2021 год в сумме 100 000 тыс. рублей.

Согласно представленному обоснованию, Фондом разработан проект стандарта «Условия и порядок отбора проектов для финансирования по программе «Проекты лесопереработки», планируется предоставление 2 займов под 1,5% на срок не более 5 лет.

б) предоставление субсидий юридическим лицам в целях возмещения части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на капитальные вложения в рамках реализации инвестиционных проектов по глубокой переработке древесины на 2021 год в сумме 14 206 тыс. руб., на 2022 год – 41 542 тыс. руб., на 2023 год – 33 643 тыс. рублей.

Предоставление субсидии регламентирует Порядок №372-пп¹², размер субсидии определяется из фактически уплаченных получателем процентов в соответствии с кредитным договором, но не более ключевой ставки ЦБ РФ, действующей на дату подачи заявки.

Согласно представленному обоснованию, бюджетные ассигнования предусматриваются на возмещение части затрат по уплате процентов по кредитному договору на сумму 850 000 тыс. руб., предоставление субсидии планируется до 2024 года включительно.

Следует отметить, что Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или *принятию* в связи с принятием проекта закона включает Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области юридическим лицам в целях возмещения части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на капитальные вложения в рамках реализации инвестиционных проектов по глубокой переработке древесины на территории Тверской области, который утвержден Постановлением Правительства Тверской области от 25.06.2021 №372-пп.

- в рамках ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018-2023 годы предлагается **предусмотреть** бюджетные ассигнования **Министерству транспорта Тверской области** на 2021 год в сумме 7 618,7 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета – 6 611,3 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования предусматриваются на предоставление субсидии на софинансирование расходов местных бюджетов по строительству (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры туристского кластера

¹² Постановление Правительства Тверской области от 25.06.2021 №372-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области юридическим лицам в целях возмещения части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на капитальные вложения в рамках реализации инвестиционных проектов по глубокой переработке древесины на территории Тверской области»

«Волжское море» (окончательный расчет за выполненные работы по строительству пешеходного моста через р. Тьмака в г. Тверь в рамках муниципального контракта от 25.02.2020 №0136500001120000001 с ООО «Дорожная строительная компания»).

- в рамках ГП «Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области» на 2021-2026 годы предлагается **увеличить** бюджетные ассигнования **Министерству Тверской области по обеспечению контрольных функций** на 2021 год в сумме 44,1 тыс. руб. на перечисление субсидии в виде имущественного взноса в Фонд защиты прав граждан-участников долевого строительства на софинансирование завершения строительства проблемного объекта по адресу г. Тверь, пер. Трудолюбия, д. 6. (64 квартиры), и **перераспределить** на указанное направление расходов бюджетные ассигнования на 2021 год в сумме 927,7 тыс. руб. с расходов на обеспечение деятельности Фонда защиты прав граждан-участников долевого строительства Тверской области (к использованию подтвержден остаток субсидии прошлых лет).

Увеличение объема расходов обусловлено уточнением сметной стоимости завершения строительства указанного объекта после проведения обследования – расчетная стоимость достроя объекта¹³ увеличилась с 27,9 млн руб. до 34,4 млн рублей.

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

По разделу законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2021 год на сумму 205 706,8 тыс. руб., или на 6% от законодательно утвержденных ассигнований (3 419 352,8 тыс. руб.).

Изменение бюджетных ассигнований в разрезе подразделов на 2021 год представлено в таблице.

Наименование подразделов	Утверждено в законе о бюджете на 2021 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2021 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	3 419 352,8	3 625 059,6	205 706,8	6,0
0501 «Жилищное хозяйство»	515 327,3	657 640,1	142 312,8	27,6
0502 «Коммунальное хозяйство»	2 005 866,5	2 069 260,5	63 394,0	3,2
0503 «Благоустройство»	664 308,2	664 308,2	-	-
0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»	233 850,8	233 850,8	-	-

По подразделу 0501 «Жилищное хозяйство».

Министерству строительства Тверской области в рамках реализации ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2019 – 2024 годы вносятся изменения в бюджетные ассигнования, в том числе:

1) увеличиваются бюджетные ассигнования на 2021 год в сумме 77 559,7 тыс. руб., на 2022 год в сумме 26 044,9 тыс. руб., и уменьшаются на 2023 год в сумме 10 627 тыс. руб., предусмотренные на реализацию мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств

¹³ Стоимость достроя объекта определена в соответствии Правилами принятия решения публично-правовой компанией «Фонд защиты прав граждан-участников долевого строительства», на основании результатов обследования

государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

Указанные изменения вносятся в связи с необходимостью обеспечить в 2021 году заключение контрактов на строительство и приобретение жилых помещений в рамках разных этапов Адресной программы переселения в размере не менее 90% площади подлежащей расселению при реализации 2-4 этапов программы.

Следует отметить, что указанные изменения уже внесены в сводную бюджетную роспись в рамках полномочий руководителя Министерства финансов Тверской области, по основанию, предусмотренному пунктом 6.1 статьи 40 Закона №84-ЗО.

2) увеличиваются бюджетные ассигнования на 2021 год в сумме 64 753,1 тыс. руб. на предоставление иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области (на замену лифтов в многоквартирных домах). Согласно информации Министерства строительства Тверской области осуществление мероприятий по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах предполагает получение финансовой поддержки от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в объеме 67964,8 тыс. руб. В целом планируется осуществить замену в 39 многоквартирных домах 98 лифтов с истекшим назначенным сроком службы в городах Тверь, Ржев, Конаково, Удомля, Бологое общей стоимостью 136 126 тыс. рублей.

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство»

Законопроектом предлагается внести изменения в бюджетные ассигнования на реализацию отдельных мероприятий ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика» на 2020 – 2025 годы, в том числе:

1) Министерству строительства Тверской области уменьшаются бюджетные ассигнования на 1 433,6 тыс. руб., предусмотренные на бюджетные инвестиции по объекту государственной собственности «Строительство газовой котельной мощностью 5 МВт по ул. Левитана в г. Тверь (разработка проектной документации)». В Адресную инвестиционную программу включены расходы на разработку проектной документации по объекту в сумме 5 031,2 тыс. руб. По результатам конкурентных процедур заключен государственный контракт с ООО ПСФ «Термоинжиниринг» и образовалась экономия в сумме 2 056,4 тыс. рублей, из которой средства в сумме 1 433,6 тыс. руб. предлагается перераспределить на другое мероприятие в рамках госпрограммы.

2) Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области увеличиваются бюджетные ассигнования на общую сумму 64 827,6 тыс. руб., в том числе:

- на 59 371,4 тыс. руб. на предоставление субсидии бюджету города Твери по объекту муниципальной собственности «Модернизация нитки водовода от Тверецкого водозабора до дюкера Восточного моста с Ду 600 на Ду 800, протяженностью 7500 м», в том числе: за счет восстановленного остатка 2020 года средств федерального бюджета в сумме 57 937,8 тыс. руб., и средств областного бюджета в сумме 1 433,6 тыс. руб. – экономии перераспределяемой с объекта АИП «Строительство газовой котельной мощностью 5 МВт по ул. Левитана в г. Тверь (разработка проектной документации)».

- на 5 456,2 тыс. руб. на предоставление субсидии местным бюджетам на проведение капитального ремонта объектов теплоэнергетических комплексов муниципальных образований Тверской области по вновь включенному в АИП объекту муниципальной собственности «Строительство тепловой сети от точки присоединения (камера ТК-20) до узла ввода в жилой дом № 51 по Тверецкой набережной в г. Торжке Тверской области».

Раздел 0700 «Образование»

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на образование на 2021 год на 353 552,7 тыс. руб. (2,0%).

Информация об изменениях по подразделам и ГРБС представлена в таблице.

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений), ГП	Утверждено	Предусмотрено проектом закона	Изменения	
				тыс. руб.	%
0701 «Дошкольное образование»	Всего по подразделу	3 347 864,6	3 347 859,6	-5,0	0,0
	Министерство образования ГП «Развитие образования Тверской области» на 2019-2024 годы	2 864 418,3	2 864 413,3	-5,0	0,0
0702 «Общее образование»	Всего по подразделу	10 403 196,1	10 767 621,7	364 425,6	3,5
	Министерство образования ГП «Развитие образования Тверской области» на 2019-2024 годы	9 507 677,3	9 872 102,9	364 425,6	3,8
0703 «Дополнительное образование детей»	Всего по подразделу	608 679,0	597 487,2	-11 191,8	-1,8
	Министерство образования ГП «Развитие образования Тверской области» на 2019-2024 годы	538 535,0	527 343,2	-11 191,8	-2,1
0704 «Профессиональное образование»	Всего по подразделу	1 782 018,3	1 780 208,0	-1 810,3	-0,1
	Министерство здравоохранения ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019-2025 годы	158 577,0	158 206,7	-370,3	-0,2
	Министерство сельского хозяйства ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2021-2026 годы	267 938,0	266 498,0	-1 440,0	-0,5
0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»	Всего по подразделу	96 551,0	92 403,3	-4 147,7	-4,3
	Правительство Тверской области ГП «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2018 - 2023 годы	28 616,7	24 468,9	-4 147,8	-14,5
	Министерство экономического развития ГП «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020-2025 годы	752,4	752,5	0,1	0,0
0709 «Другие вопросы в области образования»	Всего по подразделу	562 062,9	568 344,8	6 281,9	1,1
	Министерство образования ГП «Развитие образования Тверской области» на 2019-2024 годы	536 065,9	542 347,8	6 281,9	1,2

1. Министерству образования в рамках ГП «Развитие образования Тверской области» на 2019 - 2024 годы:

а) Увеличиваются расходы на субвенции местным бюджетам на общее образование на сумму 370 702,5 тыс. руб. или на 5,5% к утвержденному объему субвенций (6 709 467,3 тыс. руб.). В рамках субвенции в целях обеспечения достижения целевых показателей уровня заработной платы педагогических работников увеличиваются расходы на заработную плату с начислениями и

компенсационными выплатами на 638 775,3 тыс. руб. (10,3%), в том числе в сумме 268 072,8 тыс. руб. - за счет нераспределенного остатка, в сумме 370 702,5 тыс. руб. - за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в рамках мероприятий, не включенных в государственные программы Тверской области. Расчет распределения дополнительных средств по муниципальным образованиям с законопроектом **не представлен**. Увеличение субвенции в части заработной платы предусмотрено по 36 (из 42-х) муниципальным образованиям, из них по 6 МО – от 0,6% до 10,0%, по 14 МО – от 10,1% до 30%, по 14 МО – от 30,1% до 60%, по Жарковскому району – на 62,0%, по Бельскому району – на 69,7%.

б) Уменьшаются расходы Министерства образования на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по предоставлению дополнительного образования во внеучебное время детям в учреждениях регионального значения на 11 191,8 тыс. руб. (нераспределенный остаток) или на 10,8% от утвержденных ассигнований (103 280,8 тыс. руб.). Согласно государственным заданиям подведомственных Министерству учреждений, размещенным на сайте Министерства, общий объем субсидий на выполнение государственных заданий составляет 86 063,9 тыс. руб., то есть не распределены учреждениям средства в сумме 17 216,9 тыс. руб.

в) Предусмотрен ряд перераспределений бюджетных ассигнований Министерства между направлениями и видами расходов внутри раздела, из них:

- увеличиваются расходы на проведение региональных мероприятий с обучающимися, организацию их участия во всероссийских мероприятиях (согласно пояснительной записке на закупку 18250 печатных изданий «Выпускник Верхневолжья 2021» в целях вручения их выпускникам общеобразовательных школ) на сумму 6 281,9 тыс. руб. за счет уменьшения на эту сумму субсидии на общеобразовательную деятельность юридическим лицам, являющимся негосударственными некоммерческими организациями (нераспределенный остаток средств согласно пояснительной записке). Подтверждение наличия нераспределенного остатка с законопроектом **не представлено**;

- расходы на обеспечение деятельности государственных казенных: общеобразовательных организаций для детей с ограниченными возможностями здоровья (ГКОУ «Кашинская школа-интернат») в сумме 30,0 тыс. руб. и организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (ГКУ «Чистореченский детский дом») в сумме 30,0 тыс. руб. перераспределяются с КВР 100 на КВР 800, согласно пояснительной записке для уплаты административных штрафов за нарушение норм действующего санитарно-эпидемиологического законодательства, что не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным ст. 34 Бюджетного кодекса РФ.

2. Министерству здравоохранения в рамках ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019 - 2025 годы:

а) Уменьшаются расходы на финансовое обеспечение выполнения государственного задания учреждений среднего профессионального образования (СПО) в сумме 1 562,5 тыс. руб. (1 462,5 тыс. руб. - на предоставление среднего специального образования, 100,0 тыс. руб. - на повышение квалификации медицинских работников), или на 1,1% от утвержденных ассигнований (135 800,4 тыс. руб.). Согласно пояснительной записке уменьшение ассигнований производится за счет остатков средств на лицевых счетах учреждений по

состоянию на 01.01.2021. При этом согласно государственным заданиям, размещенным на сайте Министерства, объем финансового обеспечения по 6 учреждениям СПО составляет 135 700,2 тыс. руб. Таким образом, уменьшение ассигнований потребует внесения изменений в государственные задания.

б) Увеличиваются расходы на укрепление материально-технической базы государственных образовательных учреждений СПО в сумме 1 192,2 тыс. руб. или на 11,0% к утвержденному законом объему ассигнований (10 808,7 тыс. руб.). С учетом увеличения объем ассигнований составит 12 000,9 тыс. руб. Средства предусмотрены на капитальный ремонт кровли здания ГБПОУ «Бежецкий медицинский колледж» (3 894,6 тыс. руб.) и капитальный ремонт кровли и фасада здания ГБПОУ «Ржевский медицинский колледж» (8 106,3 тыс. руб.). Стоимость работ подтверждена положительными заключениями ГАУ «Государственная экспертиза Тверской области» от 27.02.2020, от 11.03.2020, от 04.08.2020.

3. Министерству сельского хозяйства в рамках ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2021 - 2026 годы» перераспределяются расходы:

а) уменьшаются расходы:

на 2 391,5 тыс. руб. или на 1,0% по субсидиям на выполнение государственного задания учреждений СПО. Следует отметить, что согласно государственным заданиям, размещенным на сайте Министерства, средства субсидии распределены 6 подведомственным учреждениям СПО в соответствии с утвержденными бюджетными ассигнованиями (242 796,7 тыс. руб.). Таким образом, уменьшение ассигнований потребует внесения изменений в государственные задания учреждений;

на 2 145,6 тыс. руб. или на 85,7% от утвержденных ассигнований (2 504,5 тыс. руб.) на дополнительные гарантии по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по программам среднего профессионального образования (КВР 600). Уменьшение объяснено отсутствием поставщика по оказанию услуг по организации питания, средства в сумме 1 440,0 тыс. руб. перераспределяются на подраздел 1004 на выплату компенсации за питание детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, обучающимся в учреждении;

на 584,7 тыс. руб. или на 15,4% от утвержденных ассигнований (3 809,2 тыс. руб.) на социальную поддержку студентов государственных профессиональных образовательных организаций (материальные выплаты);

на 1 003,5 тыс. руб. или на 11,2% от утвержденных ассигнований (8 976,3 тыс. руб.) на стипендиальное обеспечение студентов государственных профессиональных образовательных организаций, за исключением выплаты государственной социальной стипендии студентам, являющимся детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Уменьшение расходов на стипендии и на материальные выплаты объяснено уменьшением количества получателей.

б) увеличиваются расходы на 4 685,3 тыс. руб. или на 120,2% от утвержденных ассигнований (3 898,5 тыс. руб.) на укрепление материально-технической базы государственных образовательных учреждений СПО, в том числе:

2 391,5 тыс. руб. предусмотрены ГБПОУ «Ржевский колледж» для проведения работ по сносу здания в аварийном состоянии, находящегося в оперативном управлении колледжа, представлено положительное заключение №69-1-9-0020-21 от 05.05.2021 ГАУ «Управление государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий Тверской области» на объект капитального строительства «Демонтажные работы по многоквартирному дому по адресу: Тверская область, г. Ржев, ул. Партизанская, 24/4» на сумму 5 901,95 тыс. руб.;

2 293,8 тыс. руб. предусмотрены ГПОУ «Западнодвинский технологический колледж им. И.А. Ковалева» на замену оконных проемов в здании лабораторно-практических занятий в целях реализации мероприятий проекта «Молодые профессионалы».

4. Правительству Тверской области в рамках ГП «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2018 - 2023 годы» уменьшаются расходы на дополнительное профессиональное образование лиц, замещающих выборные муниципальные должности, муниципальных служащих, работников муниципальных учреждений и лиц, включенных в резерв управленческих кадров Тверской области на 4 147,8 тыс. руб. или на 55,9%.

Согласно данным ЕИС начальная (максимальная) цена контракта на оказание услуг по дополнительному профессиональному образованию определена методом сопоставления рыночных цен в сумме 7 425,0 тыс. руб., что соответствует утвержденному объему бюджетных ассигнований по данному мероприятию на 2021 год. В конкурсных процедурах приняли участие 6 организаций. Цена контракта определена по наименьшему предложению - 750,0 тыс. руб. ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет», с которым и заключен государственный контракт от 03.03.2021 №01365000011200077820001/37. Таким образом, в результате проведения конкурентных процедур экономия составила 6 675,0 тыс. руб. или 89,9%.

5. Министерству демографической и семейной политики в рамках ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» на 2020 - 2025 годы предусмотрено перераспределение расходов на организацию отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в сумме 27 351,7 тыс. руб. (ежегодно на 2021-2023 годы) или 66,1% от утвержденных ассигнований (41 374,9 тыс. руб.) на субсидии государственным учреждениям Тверской области на организацию и обеспечение отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Названные расходы предусмотрены по новой целевой статье расходов: 6220310040 «Субсидии государственным учреждениям Тверской области на организацию и обеспечение отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации».

Данные изменения внесены в сводную бюджетную роспись и по состоянию на 16.07.2021 исполнение по расходам Министерства составило 5 229,9 тыс. руб. или 37,3% ассигнований по СБР (14 023,2 тыс. руб.), по расходам ГБУ – 6 855,0 тыс. руб. или 25,1% ассигнований по СБР (27 351,7 тыс. руб.).

Согласно Порядку организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в Тверской области, утвержденному постановлением Правительства Тверской области от 08.02.2019 №51-пп (с изм. от 20.11.2020 №523-пп):

- приобретение и выдача путевок в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей, детские оздоровительные центры, детские дачи для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, осуществляется государственными бюджетными учреждениями - семейными центрами в муниципальных образованиях Тверской области, подведомственными Министерству, и Министерством в соответствии с законодательством;

- ГБУ заключают с образовательными организациями: соглашение о взаимодействии по обеспечению отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в лагере, организованном образовательной организацией, в каникулярное время, и договор о перечислении средств областного бюджета Тверской области в качестве оплаты стоимости пребывания детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в лагере, организованном образовательной организацией, в каникулярное время.

Раздел 0800 «Культура, кинематография»

В целом по разделу законопроектом предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований на 2021 год на сумму **10 267,0 тыс. руб.**, или на **0,3%**, от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований, на 2022 и 2023 годы - на сумму **10 186,0 тыс. руб.**, или на **0,6%** от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований.

Изменение бюджетных ассигнований в разрезе подразделов и главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) представлено в таблице.

Раздел/подраздел (в части изменений)	ГРБС (в части изменений)	Год	Утверждено в законе о бюджете, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
					тыс. руб.	%
Подраздел 0801 «Культура»	<i>Всего по подразделу</i>	2021	2 997 697,9	2 998 127,9	430,0	0,02
	Главное управление по государственной охране объектов культурного наследия	2021	29 125,9	29 555,9	430,0	1,5
Подраздел 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии»	<i>Всего по подразделу</i>	2021	76 827,2	86 664,2	9 837,0	12,8
		2022	70 524,2	80 710,2	10 186,0	14,4
		2023	70 524,2	80 710,2	10 186,0	14,4
	Министерство культуры	2021	40 821,0	51 088,0	10 267,0	25,2
		2022	34 518,0	44 704,0	10 186,0	29,5
		2023	34 518,0	44 704,0	10 186,0	29,5
	Главное управление по государственной охране объектов культурного наследия	2021	36 006,2	35 576,2	-430,0	-1,2

1. В рамках ГП «Культура Тверской области» на 2021-2026 годы (далее – ГП «Культура») Министерству культуры Тверской области (далее – Минкультуры) законопроектом предусмотрено:

1.1) увеличение бюджетных ассигнований на 2021 год на организацию и проведение международных, всероссийских, региональных мероприятий, реализация проектов, направленных на развитие сферы культуры Тверской области – на сумму 15 018,6 тыс. рублей.

С учетом внесенных законопроектом изменений объем бюджетных ассигнований по КЦСР 6520110110¹⁴ составит 16 249,6 тыс. рублей.

Согласно документам к законопроекту, указанные средства планируется направить:

- на проведение мероприятий к 76-ой годовщине Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов (14 950,6 тыс. руб.). Дата проведения мероприятия – 09.05.2021;

- для организации участия молодых дарований в молодежных Дельфийских играх России (68,0 тыс. руб.). Даты проведения мероприятия – 21-26.05.2021.

Приказом Минкультуры от 23.04.2021 №80¹⁵ (далее – Приказ №80) ГБОУДПО «Тверской областной учебно-методический центр учебных заведений культуры и искусства» распределены субсидии на участие молодых дарований Тверского края в межрегиональных, всероссийских, международных конкурсах, выставках, фестивалях – в сумме 168,0 тыс. руб. (в Приказе №80 не указано конкретное наименование конкурса, для участия в котором выделяются средства), приказом Минкультуры от 30.04.2021 №91¹⁶ ГАУК «Тверская областная академическая филармония» распределены субсидии на проведение мероприятий к 76-ой годовщине Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов в сумме 14 950,6 тыс. рублей. Следует отметить, что в качестве результатов использования субсидий на указанные цели определен показатель «Количество проведенных мероприятий», что не позволит в полной мере оценить эффективность использования учреждениями предоставленной субсидии.

В качестве обоснования расходов представлены сметы на проведение мероприятий. Согласно представленной смете, расходы для организации участия молодых дарований в молодежных Дельфийских играх России составят 168,0 тыс. руб., что на 100,0 тыс. руб. больше расходов на указанные цели, предусмотренных законопроектом (68,0 тыс. руб.), что не позволяет оценить обоснованность предусмотренных законопроектом расходов по КЦСР 6520110110;

1.2) увеличение бюджетных ассигнований на содержание Минкультуры на 2021 год – на сумму 10 267,0 тыс. руб., на 2022-2023 годы – на сумму 10 186,0 тыс. руб. ежегодно за счет предусмотренных Законом №84-ЗО¹⁷ бюджетных ассигнований на содержание Архивного отдела Тверской области.

С учетом внесенных законопроектом изменений объем расходов на содержание Минкультуры на 2021 год составит 44 105,0 тыс. руб., на 2022-2023 годы – 44 024,0 тыс. руб. ежегодно.

В соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 07.10.2020 №464-пп «О совершенствовании государственного управления в сфере культуры» **18.05.2021** Архивный отдел Тверской области ликвидирован путем присоединения к Комитету по делам культуры Тверской области, 26.05.2021 Комитет по делам культуры Тверской области переименован в Министерство культуры Тверской области.

Следует отметить, что из областного бюджета Тверской области до **18.05.2021** осуществлялись расходы на содержание Архивного отдела Тверской

¹⁴ «Организация и проведение международных, всероссийских, региональных мероприятий, реализация проектов, направленных на развитие сферы культуры Тверской области».

¹⁵ «О внесении изменения в приказ Комитета по делам культуры Тверской области от 16.02.2021 №17».

¹⁶ «О внесении изменения в приказ Комитета по делам культуры Тверской области от 16.02.2021 №17».

¹⁷ Закон Тверской области от 28.12.2020 №84-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

области по КБК 154 0113 6590110120: по состоянию на 01.04.2021 указанные расходы составили 2 044,7 тыс. руб., или 19,9% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (10 267,0 тыс. руб.)¹⁸. Законопроектом бюджетные ассигнования на 2021 год на указанные цели отражены по КБК 065 0804 6590110120. В связи с чем, предлагаем в законопроекте уточнить КБК исходя из фактически осуществленных расходов на содержание Архивного отдела Тверской области;

1.3) уменьшение бюджетных ассигнований на 2021 год на предоставление подведомственным учреждениям субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (за счет нераспределенного остатка субсидий) по предоставлению театрально-концертного обслуживания населения – на сумму 6 786,5 тыс. руб., музейного обслуживания населения – на сумму 8 232,1 тыс. рублей.

Наличие нераспределенного остатка субсидий свидетельствует о ненадлежащем исполнении Комитетом по делам культуры Тверской области бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных пп. 4 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, в части планирования расходов бюджета, обоснования бюджетных ассигнований.

К законопроекту не представлены документы, подтверждающие наличие нераспределенного остатка субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, что не позволяет оценить обоснованность уменьшения бюджетных ассигнований по КЦСР 6510210040¹⁹, 6510110020²⁰.

2. В рамках ГП «Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области» на 2018-2023 годы Главному управлению по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области (далее – Управление) законопроектом:

2.1) предусмотрены бюджетные ассигнования на 2021 год на обеспечение разработки документации, обосновывающей границы защитной зоны объектов культурного наследия на расстоянии, отличном от расстояний, предусмотренных законодательством, – на сумму 430,0 тыс. руб. (Законом №84-ЗО средства на указанные цели не предусмотрены).

Согласно Пояснительной записке к законопроекту, в рамках данного мероприятия планируется уточнить границы защитной зоны объекта культурного наследия «Преображенская церковь», 1907 г.» (г. Кимры).

В составе документов к законопроекту не представлены документы, подтверждающие необходимость разработки документации, обосновывающей границы защитной зоны объекта культурного наследия «Преображенская церковь», 1907 г.» на расстоянии, отличном от расстояний, предусмотренных законодательством, а также объем средств, необходимых для разработки данной документации, что не позволяет оценить обоснованность бюджетных ассигнований, предусмотренных по КЦСР 5220210060²¹, и свидетельствует о

¹⁸ По данным ежеквартального отчета об исполнении расходов областного бюджета Тверской области по отношению к сводной бюджетной росписи и лимитам бюджетных обязательств по состоянию на 01.04.2021.

¹⁹ «Финансовое обеспечение выполнения государственного задания по предоставлению театрально-концертного обслуживания населения».

²⁰ «Финансовое обеспечение выполнения государственного задания по предоставлению музейного обслуживания населения».

²¹ «Обеспечение, обосновывающей границы защитной зоны объектов культурного наследия на расстоянии, отличном от расстояний, предусмотренных законодательством».

несоблюдении принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ;

2.2) предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 2021 год на содержание Управления – на сумму 430,0 тыс. руб. за счет экономии бюджетных ассигнований по расходам на выплаты персоналу в связи с наличием вакантных должностей в Управлении.

Раздел 0900 «Здравоохранение»

В целом по разделу законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2021 год на сумму 78 883,9 тыс. руб., или на 0,6%, от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований.

Информация об изменениях бюджетных ассигнований на 2021 год по подразделам и главным распорядителям бюджетных средств (далее – ГРБС) представлена в таблице.

Раздел, подраздел (в части изменений)	ГРБС (в части изменений)	Утверждено законом о бюджете, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
0901 «Стационарная медицинская помощь»	<i>Всего по подразделу</i>	5 380 812,3	5 297 155,7	-83 656,6	-1,6
	Министерство здравоохранения	1 875 609,1	1 790 952,5	-84 656,6	-4,5
	Министерство строительства	3 505 203,2	3 506 203,2	1 000,0	0,0
0902 «Амбулаторная помощь»	<i>Всего по подразделу</i>	3 642 109,3	3 639 190,8	-2 918,5	-0,1
	Министерство здравоохранения	2 746 745,3	2 743 826,8	-2 918,5	-0,1
	Министерство строительства	895 364,0	895 364,0	0,0	0,0
0903 «Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов»	<i>Всего по подразделу</i>	57 855,4	57 657,7	-197,7	-0,3
	Министерство здравоохранения	57 855,4	57 657,7	-197,7	-0,3
0904 «Скорая медицинская помощь»	<i>Всего по подразделу</i>	471 006,8	471 937,6	930,8	0,2
	Министерство здравоохранения	471 006,8	471 937,6	930,8	0,2
0905 «Санаторно- оздоровительная помощь»	<i>Всего по подразделу</i>	406 167,7	395 060,0	-11 107,7	-2,7
	Министерство здравоохранения	406 167,7	395 060,0	-11 107,7	-2,7
0906 «Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов»	<i>Всего по подразделу</i>	143 020,8	121 132,1	-21 888,7	-15,3
	Министерство здравоохранения	143 020,8	121 132,1	-21 888,7	-15,3
0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»	<i>Всего по подразделу</i>	2 343 376,7	2 541 099,0	197 722,3	8,4
	Министерство здравоохранения	2 343 376,7	2 541 099,0	197 722,3	8,4

1. В рамках ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019-2025 годы (далее – ГП «Здравоохранение») Министерству здравоохранения Тверской области (далее – Министерство) законопроектом на 2021 год предусмотрено:

1.1) увеличение бюджетных ассигнований:

1.1.1) на укрепление материально-технической базы медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), за счет средств резервного фонда Правительства РФ - в сумме 4 650,0 тыс. руб. (за счет остатка неиспользованной в 2020 году дотации из федерального бюджета). Следует отметить, что на

необходимость предусмотреть данные средства КСП указывала в заключении на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»²².

Указанные средства планируется направить на оплату государственных контрактов, заключенных и неоплаченных в 2020 году;

1.1.2) на финансовое обеспечение выполнения государственного задания подведомственными учреждениями:

1.1.2.1) по оказанию амбулаторно-поликлинической медицинской помощи - на сумму 11 191,8 тыс. рублей.

Согласно Пояснительной записке к законопроекту, указанные средства планируется направить ГБУЗ «Центр специализированных видов медицинской помощи им. В.П. Аваева» на проведение в 2021 году 19 164 ПЦР-исследований для определения наличия инфекции у сотрудников детских оздоровительных лагерей, лагерей с дневным пребыванием и лагерей труда и отдыха. Стоимость одного исследования определена в соответствии с Тарифным соглашением по реализации Территориальной программы обязательного медицинского страхования Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в размере 584 рубля.

Учитывая, что данное мероприятие носит разовый характер и охватывает ограниченный круг лиц, **предлагаем** рассмотреть вопрос предоставления указанных средств учреждению в виде субсидии на иные цели;

1.1.2.2) по оказанию скорой специализированной медицинской помощи путем санитарно-авиационной эвакуации *(реализуется в рамках регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» национального проекта «Здравоохранение»)* - на сумму 6 855,3 тыс. рублей.

Указанные средства планируется направить на организацию второго круглосуточного поста бригады отделения экстренной и плановой консультативной помощи в месте базирования авиамедицинской выездной бригады ГБУЗ «Областная клиническая больница»;

1.1.2.3) по организации мероприятий по взаимодействию с организациями и населением Тверской области, в условиях предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайных ситуаций и неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановки – на сумму 23 523,5 тыс. рублей.

Согласно документам к законопроекту, указанные средства планируется направить в 2021 году ГБУЗ «Тверская станция скорой медицинской помощи» на выполнение работы «Прием обращений и консультативная помощь населению по единому телефону 122» (указанная работа включена в Региональный перечень государственных (муниципальных) услуг и работ с целью реализации распоряжения Правительства Тверской области от 09.12.2020 №1107-рп «О реорганизации мероприятий по взаимодействию с организациями и населением Тверской области в условиях предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайных ситуаций и неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановки»). Планируется, что в 2021 году количество рассмотренных обращений (оказанных консультаций) составит 452 375 единиц. В расчет затрат на выполнение работы включены расходы на выплату заработной платы (с начислениями) сотрудникам

²² Заключение направлено в Законодательное Собрание Тверской области письмом от 19.04.2021 №276/01-06.

ситуационно-аналитического центра оперативной помощи гражданам по единому номеру 122.

Законопроектом **не предусмотрены** бюджетные ассигнования на 2022-2023 годы по КЦСР 5620310200²³, **отсутствуют пояснения** относительно того, планируется ли в 2022-2023 годах учреждением выполнение работы «Прием обращений и консультативная помощь населению по единому телефону 122». **Предлагаем** представить пояснения по данному вопросу;

1.1.3) на обеспечение медицинских организаций Тверской области лекарственными средствами и иммунобиологическими препаратами – на сумму 49 064,2 тыс. рублей.

Указанные средства планируется направить на приобретение лекарственного препарата Нусинерсен («Спинраза») для лечения в 2021 году двух пациентов, страдающих редким заболеванием «Спинальная мышечная атрофия»;

1.1.4) на укрепление материально-технической базы бюджетных медицинских организаций Тверской области – на сумму 155 907,4 тыс. рублей.

С учетом внесенных законопроектом изменений объем бюджетных ассигнований на указанные цели составит 206 829,4 тыс. рублей.

Согласно документам к законопроекту, указанные средства в 2021 году планируется предоставить подведомственным учреждениям в виде субсидий на иные цели:

1.1.4.1) на оплату контрактов на выполнение ремонтных работ, заключенных и неоплаченных в 2020 году, - в сумме 39 148,3 тыс. руб.;

1.1.4.2) на проведение ремонта кровли - в сумме 52 894,5 тыс. руб. (средства планируется предоставить 11 государственным бюджетным учреждениям здравоохранения (далее – ГБУЗ)). В качестве обоснования расходов представлены положительные заключения ГАУ Тверской области «Госэкспертиза»;

1.1.4.3) на проектирование и проведение работ по приведению в соответствие с требованиями федерального законодательства газификаторов, установленных в 2020 году в рамках борьбы с новой коронавирусной инфекцией, - в сумме 21 996,3 тыс. руб. (средства планируется предоставить 13 ГБУЗ);

1.1.4.4) ГБУЗ «Областная клиническая больница» на проведение капитального ремонта помещений под установку ангиографа и приобретение медицинского оборудования - в сумме 14 654,6 тыс. руб.;

1.1.4.5) на проведение дополнительных ремонтных работ в инфекционных госпиталях государственных бюджетных учреждений здравоохранения – в сумме 10 958,7 тыс. руб.;

1.1.4.6) ГБУЗ «Конаковская ЦРБ» на проведение капитального ремонта здания врачебной амбулатории в с. Завидово - в сумме 16 255,0 тыс. рублей.

В качестве обоснования расходов на реализацию мероприятий, указанных в п. 1.1.4.3-1.1.4.6, представлены коммерческие предложения. В составе документов к законопроекту по указанным объектам **не представлены сметные расчеты** на проведение ремонтных работ, что **не позволяет оценить обоснованность** предусмотренных законопроектом расходов по КЦСР 5640110010²⁴. Кроме того, отсутствие разработанной сметной документации **создает риски неосвоения** в

²³ «Финансовое обеспечение выполнения государственного задания по организации мероприятий по взаимодействию с организациями и населением Тверской области в условиях предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайных ситуаций и неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановки».

²⁴ «Укрепление материально-технической базы бюджетных медицинских организаций Тверской области».

текущем году выделенных средств и **непроведения** запланированных ремонтных работ в государственных учреждениях здравоохранения;

1.2) уменьшение бюджетных ассигнований:

1.2.1) на финансовое обеспечение выполнения государственного задания государственными бюджетными учреждениями здравоохранения Тверской области (за счет остатка средств на лицевых счетах учреждений и нераспределенного остатка субсидии) по следующим направлениям расходов:

- оказание специализированной стационарной медицинской помощи - на сумму 52 822,6 тыс. руб.;
- оказание паллиативной медицинской помощи - на сумму 27 694,9 тыс. руб.;
- обеспечение деятельности медико-генетической консультации *(реализуется в рамках регионального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи» национального проекта «Здравоохранение»)* - на сумму 2 810,6 тыс. руб.;
- оказание амбулаторно-поликлинической медицинской помощи - на сумму 8 311,6 тыс. руб.;
- оказание паллиативной медицинской помощи в амбулаторных условиях, в том числе на дому, - на сумму 518,0 тыс. руб.;
- оказание специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи – на сумму 3 838,7 тыс. руб.;
- санаторно-курортное лечение детей – на сумму 11 107,7 тыс. руб.;
- организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами – на сумму 21 888,7 тыс. руб.;
- обеспечение медицинских организаций Тверской области специальными молочными продуктами детского питания – на сумму 2 539,8 тыс. руб.;
- обеспечение деятельности центра профилактической медицины – на сумму 605,2 тыс. руб.;
- организация библиотечного обслуживания работников здравоохранения медицинскими библиотеками Тверской области – на сумму 2 000,0 тыс. руб.;

1.2.2) на обеспечение деятельности государственных казенных учреждений Тверской области (за счет нераспределенного остатка бюджетных ассигнований) по следующим направлениям расходов:

- оказание специализированной стационарной медицинской помощи - на сумму 3 774,8 тыс. руб.;
- оказание паллиативной медицинской помощи больным туберкулезом - на сумму 364,3 тыс. руб.;
- оказание специализированной амбулаторно-поликлинической медицинской помощи - на сумму 2 470,1 тыс. руб.;
- оказание специализированной медицинской помощи в дневных стационарах всех типов – на сумму 197,7 тыс. руб.;
- оказание медико-социальной помощи детям, находящимся в домах ребенка, – на сумму 5 707,2 тыс. руб.;
- проведение судебно-медицинской экспертизы – на сумму 2 649,6 тыс. руб.;
- обеспечение содержания учреждений здравоохранения, не имеющих государственного задания, – на сумму 4 666,0 тыс. руб.;

1.2.3) на предоставление субсидий на повышение заработной платы медицинским работникам выездных бригад скорой медицинской помощи (за счет

нераспределенного остатка бюджетных ассигнований) – на сумму 2 085,8 тыс. рублей.

Следует отметить, что наличие остатков субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на счетах подведомственных учреждений, наличие нераспределенного остатка бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности государственных казенных учреждений, на предоставление субсидий подведомственным учреждениям на иные цели, на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, систематическая корректировка бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий, на обеспечение деятельности государственных казенных учреждений **свидетельствуют о ненадлежащем исполнении** Министерством бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных пп. 4 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, в части планирования расходов бюджета, обоснования бюджетных ассигнований, а также **о необходимости пересмотра** подходов к определению затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ), **повышения** качества планирования бюджетных расходов на указанные цели;

1.2.4) на предоставление мер поддержки лицам, обучающимся в образовательных организациях, подведомственных Министерству здравоохранения Российской Федерации, по программам специалитета по договору о целевом обучении, заключенному с Министерством *(реализуется в рамках регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» национального проекта «Здравоохранение»)* - на сумму 100,0 тыс. руб.;

1.2.5) на реализацию отдельных мероприятий по следующим направлениям расходов:

- проведение массовой иммунодиагностики детского населения с целью выявления сенсibilизации организма (инфицирования) к микобактериям туберкулеза – на сумму 1 000,0 тыс. руб.;

- оснащение оборудованием, автотранспортом, мебелью и иными медицинскими изделиями государственных учреждений, подведомственных Министерству, а также погашение кредиторской задолженности – на сумму 16 255,0 тыс. рублей. С учетом внесенных законопроектом изменений объем бюджетных ассигнований на указанные цели на 2021 год составит 415 571,4 тыс. рублей.

К законопроекту **не представлены** документы, подтверждающие основания для уменьшения бюджетных ассигнований по мероприятиям, указанным в п. 1.2.1-1.2.5, что **не позволяет оценить обоснованность** предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, на обеспечение деятельности государственных казенных учреждений, на предоставление субсидий на иные цели, на реализацию отдельных мероприятий, на исполнение публичных нормативных обязательств.

2. В рамках ГП «Здравоохранение» Министерству строительства Тверской области законопроектом на 2021 год предусмотрено:

2.1) **увеличение бюджетных ассигнований** на модернизацию первичного звена здравоохранения Тверской области в рамках Адресной инвестиционной программы Тверской области - на сумму 5 000,0 тыс. рублей.

Указанные средства планируется направить на разработку проектной документации на строительство (реновацию) Бежецкой ЦРБ, 4-х детских поликлиник в г. Кимры (2 поликлиники), г. Твери, г. Торжке.

Следует отметить, что в 2021 году на указанных объектах предусмотрена не только разработка проектной документации, но и производство строительно-монтажных работ (объем средств, предусмотренный в 2021 году на СМР, - 865 364,0 тыс. руб., из них за счет субсидии из федерального бюджета – 778 827,6 тыс. руб.).

Затягивание сроков проведения торгов и заключения контрактов на разработку проектной документации и проведение строительно-монтажных работ на указанных объектах **создает риски неосвоения** в текущем году выделенных средств (в т.ч. из федерального бюджета) на строительство указанных объектов, **невыполнения** подрядчиками запланированного объема работ на объектах, **недостижения показателей**, установленных соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ от 30.12.2020 №056-09-2021-083 (далее – Соглашение №056-09-2021-083).

В соответствии с Соглашением №056-09-2021-083 по указанным объектам **до 31.07.2021** должны быть получены положительные заключения государственной экспертизы проектной документации, государственной экологической экспертизы, положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства;

2.2) уменьшение бюджетных ассигнований на предоставление субсидии АНО «Развитие социальной инфраструктуры Тверской области» в виде имущественного взноса на реализацию мероприятий Адресной инвестиционной программы Тверской области в сфере здравоохранения - на сумму 4 000,0 тыс. рублей. В рамках данного мероприятия планировалось осуществить разработку проектной документации по строительству детской поликлиники на 200 посещений.

Принятие законопроекта **потребуется внесения изменений** в ГП «Здравоохранение», паспорта региональных проектов, реализуемых в рамках национального проекта «Здравоохранение», Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденную постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2020 №708-пп.

Раздел 1000 «Социальная политика»

Проектом закона предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на социальную политику на 2021 год на 10 504,9 тыс. руб. (0,1%), на 2022 год на 41 406,2 тыс. руб. (0,2%), на 2023 год на 41 406,2 тыс. руб. (0,2%).

Информация об изменениях бюджетных ассигнований по подразделам и ГРБС представлена в таблице.

Раздел, подраздел (в части изменений)	ГРБС (в части изменений)	Год	Утверждено тыс. руб.	Предусмотрен о проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
					тыс. руб.	%
1003 «Социальное обеспечение населения»	Всего по подразделу	2021	10 893 383,6	10 879 779,5	-13 604,1	-0,1
		2022	10 615 924,4	10 574 518,2	-41 406,2	-0,4
		2023	10 832 827,0	10 791 420,8	-41 406,2	-0,4

Раздел, подраздел (в части изменений)	ГРБС (в части изменений)	Год	Утверждено тыс. руб.	Предусмотрен о проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
					тыс. руб.	%
	Министерство социальной защиты населения	2021	4 797 136,1	4 783 532,0	-13 604,1	-0,3
		2022	4 552 310,1	4 510 903,9	-41 406,2	-0,9
		2023	4 538 978,0	4 497 571,8	-41 406,2	-0,9
1004 «Охрана семьи и детства»	Всего по подразделу	2021	6 407 197,4	6 408 637,4	1 440,0	0,02
	Министерство сельского хозяйства	2021	15 445,3	16 885,3	1 440,0	9,3
1006 «Другие вопросы в области социальной политики»	Всего по подразделу	2021	397 896,2	399 555,4	1 659,2	0,42
	Министерство социальной защиты населения	2021	333 389,1	336 389,1	3 000,0	0,9
	Министерство демографической и семейной политики	2021	61 507,1	60 166,3	-1 340,8	-2,2

1. Уменьшаются расходы Министерства социальной защиты населения Тверской области на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям в целях возмещения недополученных доходов, связанных с предоставлением льготного проезда по единому социальному проездному билету на территории Тверской области отдельным категориям граждан в 2021 году на сумму 13 802,1 тыс. руб. (13,4%), в 2022 – 2023 годах на сумму 41 406,2 тыс. руб. (40,2%) ежегодно (ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020 – 2028 годы). Изменения связаны с осуществлением мероприятий по организации перевозок по маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам на территории муниципальных образований: город Кимры, Кимрский район, город Ржев, Ржевский район, город Старица, Старицкий район, город Зубцов, Зубцовский район Тверской области²⁵. Согласно представленным с законопроектом материалам субсидии предусмотрены данным районам на 2021 год уменьшаются из расчета планового количества реализации ЕСПБ за 4 месяца, на 2022-2023 годы - в полном объеме.

2. Увеличиваются расходы Министерства социальной защиты населения Тверской области в 2021 году в общей сумме 3 198,0 тыс. руб. (ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2021 – 2026 годы), в том числе:

3 000,0 тыс. руб. - на финансовое обеспечение деятельности государственных казенных учреждений социальной защиты населения Тверской области, что составляет 1,1% к утвержденным ассигнованиям (269 732,5 тыс. руб.). Согласно ПЗ средства предусмотрены на стимулирование сотрудников государственных казенных учреждений Центров социальной поддержки населения Тверской области в соответствии с поручением Губернатора Тверской области;

198,0 тыс. руб. - на социальную поддержку Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации и полных кавалеров ордена Трудовой Славы.

3. Увеличиваются расходы Министерства сельского хозяйства Тверской области в сумме 1 440,0 тыс. руб. на реализацию дополнительных гарантий по

²⁵ В соответствии с законом Тверской области от 28.12.2020 № 86-ЗО «О перераспределении между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом»

социальной поддержке обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по программам среднего профессионального образования, по КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» (ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2021 - 2026 годы»).

4. В законопроекте предусмотрено внесение изменений в Таблицу 31 «Субвенции местным бюджетам на осуществление государственных полномочий по обеспечению благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» приложения 20 к Закону.

Согласно представленному расчету бюджетные ассигнования, предусмотренные в 2021 году на предоставление субвенций муниципальным образованиям Тверской области на приобретение жилых помещений для детей-сирот, корректируются (без изменения общего объема субвенций) по 7 муниципальным образованиям в связи: с включением 6 детей-сирот обеспечиваемых жильем в 2021 году, по которым начато судебное производство (общее количество детей-сирот получателей жилья составит 195 чел.); уточнением в расчете средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилья на 2021 год²⁶. При этом предусмотрено увеличение на 379,8 тыс. руб. нераспределенного остатка, с 274,1 тыс. руб. до 653,9 тыс. руб. (0,3%).

Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»

В целом по разделу законопроектом предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований на 2021 год на сумму **51 780,0 тыс. руб.**, или на **3,9%** от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований, на 2023 год – на сумму **123 551,1 тыс. руб.**, или на **13,8%**, от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований.

Информация об изменениях бюджетных ассигнований в разрезе подразделов и главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) на 2021, 2023 годы представлена в таблице.

Раздел, подраздел (в части изменений)	ГРБС (в части изменений)	Год	Утверждено законом о бюджете, тыс. руб.	Предусмотре но проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
					тыс. руб.	%
Подраздел 1102 «Массовый спорт»	Всего по подразделу	2021	886 315,3	938 155,0	51 839,7	5,8
		2023	451 617,8	575 168,9	123 551,1	27,4
	Комитет по физической культуре и спорту	2021	265 518,1	447 645,8	182 127,7	68,6
	Министерство строительства	2021	620 037,2	489 749,2	-130 288,0	-21,0
		2023	195 257,2	318 808,3	123 551,1	63,3
Подраздел 1103 «Спорт высших достижений»	Всего по подразделу	2021	416 245,5	416 185,8	-59,7	-0,01
	Комитет по физической культуре и спорту	2021	416 245,5	416 185,8	-59,7	-0,01

1. В рамках ГП «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2021-2026 годы (далее – ГП «Физкультура») Комитету по физической культуре

²⁶ В соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 04.09.2020 № 399-пп «О средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения в муниципальных районах, муниципальных и городских округах Тверской области»

и спорту Тверской области (далее – Комитет) законопроектом на 2021 год предусмотрено:

1.1) **увеличение бюджетных ассигнований** на создание на территории Тверской области физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа в рамках реализации мероприятий по оснащению объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием *(реализуется в рамках регионального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография»)* (далее – РП «Спорт – норма жизни») - на сумму 41 237,2 тыс. руб., в т.ч. за счет субсидии из федерального бюджета, предоставленной на основании распоряжения Правительства РФ от 23.01.2021 №129-р²⁷, – 40 000,0 тыс. руб., средств областного бюджета Тверской области – 1 237,2 тыс. рублей.

В соответствии с соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ от 06.02.2019 №777-08-2019-141 (с изм. от 16.02.2021²⁸) в 2021 году в Тверской области запланировано создание двух физкультурно-оздоровительных комплексов;

1.2) **предусмотрены бюджетные ассигнования** на устройство на территориях муниципальных образований Тверской области плоскостных спортивных сооружений – на сумму 142 068,0 тыс. руб. (Законом №84-ЗО средства на указанные цели не предусмотрены).

Законопроектом средства на указанные цели предусмотрены по подразделу 1102 «Массовый спорт», КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

Согласно представленным документам к законопроекту, указанные средства планируется направить на закупку и установку спортивно-технологического оборудования для создания школьных стадионов (10 ед.) на территории 10 учебных заведений, в т.ч. на территории:

- ГБПОУ «Калязинский колледж им. Н.М. Полежаева»;

- МБУ СШОР «Тверь» и 8 муниципальных бюджетных образовательных учреждений, учредителями которых являются администрации г. Твери, г. Кимры, г. Торжка, Старицкого района, Осташковского и Нелидовского городских округов.

В соответствии с п. 26 ст. 15, п. 19 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» обеспечение условий для развития на территории муниципального района, муниципального, городского округа **физической культуры, школьного спорта и массового спорта**, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий относится к **вопросам местного значения муниципального района, муниципального, городского округа**. Таким образом, указанные выше полномочия относятся в соответствии с положениями ст. 86 Бюджетного кодекса

²⁷ <О направлении бюджетных ассигнований, предусмотренных Минфину России по подразделу «Массовый спорт» раздела «Физическая культура и спорт» классификации расходов бюджетов на реализацию мероприятий по оснащению объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием для создания или модернизации физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа и (или) физкультурно-оздоровительных комплексов для центров развития внешкольного спорта, Минспорту России для предоставления в 2021 году из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование государственных программ субъектов Российской Федерации в части оснащения объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» по подразделу «Массовый спорт» раздела «Физическая культура и спорт» классификации расходов бюджетов>.

²⁸ Изменения внесены дополнительным соглашением от 16.02.2021 №777-08-2019-141/6.

РФ к расходным обязательствам муниципальных образований и подлежат финансированию за счет средств местных бюджетов.

Согласно ст. 139, 139.1 Бюджетного кодекса РФ из бюджета субъекта РФ бюджетам муниципальных образований могут предоставляться межбюджетные трансферты (субсидии, иные межбюджетные трансферты) в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

Таким образом, в соответствии с положениями ст. 86, 139, 139.1 Бюджетного кодекса РФ расходы на создание школьных стадионов на базе муниципальных бюджетных учреждений в сумме 135 161,0 тыс. руб. могут быть предоставлены бюджетам муниципальных образований **в форме межбюджетных трансфертов** и в соответствии с п. 48.5 раздела III Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 №85н, **подлежат отражению по КВР 500 «Межбюджетные трансферты».** Предлагаем уточнить.

Следует отметить, что направления расходования средств по КЦСР 6410210050 «Устройство на территориях муниципальных образований Тверской области плоскостных спортивных сооружений» в целом дублируют направления расходования средств по КЦСР 644P510400 «Субсидии местным бюджетам на приобретение и установку плоскостных спортивных сооружений и оборудования на плоскостные спортивные сооружения на территории Тверской области», КЦСР 546E250970 «Субсидии местным бюджетам на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятий физической культурой и спортом» (расходы по КЦСР 6410210050, 546E250970 отражены по КВР 500 «Межбюджетные трансферты»). В связи с чем **предлагаем** рассмотреть возможность финансирования расходов для создания школьных стадионов в рамках предусмотренных Законом №84-ЗО целевых статей.

Кроме того, законопроектом предусмотрены средства **Комитету** (который определен ГРБС) на закупку и установку спортивно-технологического оборудования для создания школьного стадиона на территории ГБПОУ «Калязинский колледж им. Н.М. Полежаева» в сумме 6 907,0 тыс. руб., учредителем которого является **Министерство промышленности и торговли Тверской области** (в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 06.05.2017 №122-пп²⁹), что **противоречит** положениям ст. 6 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с положениями ст. 6 Бюджетного кодекса РФ по средствам, выделяемым для ГБПОУ «Калязинский колледж им. Н.М. Полежаева», ГРБС должно выступать **Министерство промышленности и торговли Тверской области**, в чьей подведомственности находится учреждение. **Предлагаем** уточнить код ППП, а также код вида расходов по средствам, выделяемым для создания школьного стадиона на территории ГБПОУ «Калязинский колледж им. Н.М. Полежаева» (полагаем, что данные средства должны выделяться учреждению в виде субсидии на иные цели).

²⁹ «О подведомственности государственных унитарных предприятий Тверской области и государственных учреждений Тверской области исполнительным органам государственной власти Тверской области».

Согласно данным ЕИС³⁰, Комитетом 05.07.2021 размещены 2 извещения о проведении электронного аукциона на изготовление и поставку комплектов спортивно-технологического оборудования для устройства плоскостных спортивных сооружений на территории 10 указанных выше учебных заведений с начальной (максимальной) ценой контракта 139 060,7 тыс. руб.³¹, что на **3 007,3 тыс. руб. меньше** объема бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на указанные цели (142 068,0 тыс. руб.). Предлагаем уточнить объем бюджетных ассигнований по КЦСР 6410210050³².

Следует отметить, что реализация мероприятия по установке плоскостных спортивных сооружений (школьных стадионов) **окажет прямое влияние** на достижение целей и целевых показателей РП «Спорт - норма жизни»³³. В связи с чем **предлагаем** рассмотреть вопрос о реализации данного мероприятия в рамках РП «Спорт - норма жизни»;

1.2) уменьшение бюджетных ассигнований:

1.2.1) на предоставление субсидии местным бюджетам на приобретение и установку плоскостных спортивных сооружений и оборудования на плоскостные спортивные сооружения на территории Тверской области (в рамках РП «Спорт – норма жизни») – на сумму 61,0 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Тверской области от 23.03.2021 №155-пп³⁴ (в ред. от 28.05.2021) субсидии на указанные цели распределены муниципальным образованиям на сумму 22 925,6 тыс. руб. (соответствует объему ассигнований, предусмотренных законопроектом);

1.2.2) на укрепление и развитие материально-технической базы физкультурно-оздоровительных и спортивных комплексов Тверской области - на сумму 1 082,2 тыс. руб.;

1.2.3) на организацию проведения и обеспечение участия тверских спортсменов в официальных соревнованиях регионального, всероссийского и международного уровней – на сумму 59,7 тыс. руб.;

1.2.4) на организацию и проведение спортивно-массовых мероприятий и соревнований – на сумму 34,3 тыс. рублей.

Отсутствие пояснительных документов к законопроекту **не позволяет оценить обоснованность уменьшения** размера бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий, указанных в п. 1.2.2-1.2.4.

2. В рамках ГП «Физкультура» Министерству строительства Тверской области законопроектом предусмотрено:

2.1) увеличение бюджетных ассигнований:

2.1.1) на строительство объекта государственной собственности Тверской

³⁰ www.zakupki.gov.ru.

³¹ Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме от 05.07.2021 №0136500001121003278 на сумму 68 200,0 тыс. руб., извещение о проведении электронного аукциона от 05.07.2021 №0136500001121003289 на сумму 70 860,7 тыс. рублей.

³² «Устройство на территориях муниципальных образований Тверской области плоскостных спортивных сооружений».

³³ Задача регионального проекта «Спорт - норма жизни», федерального проекта «Спорт - норма жизни» - создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, и подготовка спортивного резерва.

³⁴ «О распределении субсидий из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области на приобретение и установку плоскостных спортивных сооружений и оборудования на плоскостные спортивные сооружения на территории Тверской области в 2021 году».

области «Крытый футбольный манеж в г. Твери» (годы строительства 2020-2023) (в рамках РП «Спорт - норма жизни»):

- в 2021 году – на сумму 11 780,0 тыс. руб. (на разработку проектной документации). До настоящего времени **не разработана** проектная документация по указанному объекту по контракту от 04.09.2020 №3/20, заключенному АНО «Развитие социальной инфраструктуры Тверской области» с ЗАО «Алгоритм (г. Калуга) (цена контракта - 21 586,3 тыс. руб., срок выполнения работ – до 10.12.2020);

- в 2023 году – на сумму 123 551,1 тыс. руб. (на проведение строительно-монтажных работ).

В составе документов к законопроекту **не представлены** документы, подтверждающие обоснование расходов в сумме 135 331,1 тыс. руб., что **не позволяет оценить обоснованность** предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований на строительство объекта «Крытый футбольный манеж в г. Твери» и **свидетельствует о несоблюдении** принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно АИП расходы на строительство объекта «Крытый футбольный манеж в г. Твери» в 2021-2023 годах составят 617 644,4 тыс. руб., в т.ч. в 2021 году – 123 475,9 тыс. руб., в 2022 году – 202 592,8 тыс. руб., в 2023 году – 291 575,7 тыс. рублей.

Следует отметить, что по итогам разработки проектной документации **может быть скорректирован** объем расходов на строительство объекта «Крытый футбольный манеж в г. Твери».

Согласно данным ЕИС, ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» 07.07.2021 завершена процедура определения поставщика по закупке на выполнение работ по подготовке проектной документации и выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Крытый футбольный манеж в г. Твери», а также поставка оборудования, необходимого для обеспечения эксплуатации объекта с начальной (максимальной) ценой контракта 617 644,4 тыс. руб. (подрядчиком определена ППК «Военно-строительная компания»).

Следует отметить, что затягивание сроков проведения конкурентных процедур и заключения государственного контракта на выполнение проектных и строительно-монтажных работ на объекте «Крытый футбольный манеж в г. Твери» **создает риски неосвоения** в текущем году выделенных средств (в т.ч. из федерального бюджета), а также **недостижения** отдельных показателей, установленных паспортом РП «Спорт – норма жизни»;

2.2) уменьшение бюджетных ассигнований на 2021 год на строительство объекта государственной собственности Тверской области «Физкультурно-оздоровительный комплекс с плавательным бассейном в г. Бежецке» (годы строительства – 2020-2022) - на сумму 142 068,0 тыс. рублей.

Согласно ежеквартальным отчетам об исполнении АИП по состоянию на 01.01.2021, на 01.04.2021, строительство объекта **не осуществлялось**, т.к. не получено заключение госэкспертизы по проектной документации, разрабатываемой по договору от 20.08.2020 №2/20, в связи с увеличением стоимости строительства.

С учетом внесенных законопроектом изменений, согласно АИП, объем бюджетных ассигнований на строительство объекта в 2021-2022 годах составит 136 415,4 тыс. руб. (в т.ч. в 2021 году – 4 272,0 тыс. руб., в 2022 году – 132 143,4

тыс. руб.), что на 142 068,0 тыс. руб. меньше ориентировочной стоимости строительства объекта (278 483,4 тыс. руб.³⁵). Это свидетельствует о недостаточности средств, предусмотренных законопроектом и АИП на строительство объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс с плавательным бассейном в г. Бежецке».

В составе документов к законопроекту не представлены документы, обосновывающие уменьшение объема бюджетных ассигнований на строительство объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс с плавательным бассейном в г. Бежецке», а также объем средств, необходимый для его строительства, что не позволяет оценить обоснованность бюджетных ассигнований предусмотренных законопроектом по КЦСР 6410210000³⁶, и свидетельствует о несоблюдении принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

Следует отметить, что принятие законопроекта потребует внесения изменений в ГП «Физкультура», паспорт РП «Спорт – норма жизни».

Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»

По разделу законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2021 год на сумму 3 244,3 тыс. руб., или на 0,1% от законодательно утвержденных ассигнований (2 279 559,9 тыс. руб.).

Изменение бюджетных ассигнований в разрезе подразделов на 2021 год представлено в таблице.

Наименование подразделов	Утверждено в законе о бюджете на 2021 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2021 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
1401 Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	1 231 251,1	1 231 251,1	-	-
1402 Иные дотации	881 084,9	812 444,1	-68 640,8	-7,8
1403 Прочие межбюджетные трансферты общего характера	167 223,9	239 109,0	71 885,1	43,0

Министерству региональной политики Тверской области по подразделу 1402 «Иные дотации» в рамках реализации ГП «Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области» на 2021 – 2026 годы увеличиваются на 3 244,3 тыс. руб. бюджетные ассигнования на предоставление дотаций на материально-техническое обеспечение проведения выборов в представительные органы вновь образованных Молоковского, Рамешковского, Лихославльского и Спировского муниципальных округов Тверской области.

Кроме этого, законопроектом предлагается перераспределить бюджетные ассигнования, предусмотренные Министерству финансов Тверской области в рамках ГП «Управление государственными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2021-2026 годы, в том числе:

³⁵ Определена в техническом задании на проектирование объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс с плавательным бассейном в г. Бежецке» (представлено в составе документов к проекту закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»).

³⁶ «Бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Тверской области».

- по подразделу 1402 «Иные дотации» уменьшаются дотации местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на сумму 71 885,1 тыс. руб. На момент проведения экспертизы Правительством Тверской области вторая часть дотации местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, предусмотренная в сумме 473 824,7 тыс. руб., не распределялась.

- по подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» увеличиваются бюджетные ассигнования на 71 885,1 тыс. руб. на предоставление субсидии местным бюджетам на реализацию программ по поддержке местных инициатив в Тверской области в целях реализации проектов ранее не прошедших конкурсный отбор (дополнительно 100 проектов).

III. Источники финансирования дефицита областного бюджета.

В представленном проекте закона предлагается увеличить дефицит областного бюджета:

- на 2021 год на 689 188,2 тыс. руб., или на 13,3%, и установить в сумме **5 861 796,6 тыс. руб.;**

- на 2022 год на 2 133 007,0 тыс. руб., или на 47,7%, и установить в сумме **6 605 799,5 тыс. руб.;**

- на 2023 год на 1 945 143,4 тыс. руб., или на 159,8%, и установить в сумме **3 162 073,2 тыс. рублей.**

Планируемый дефицит областного бюджета составит:

- на 2021 год – **10,2%** от объема доходов областного бюджета на 2021 год без учета безвозмездных поступлений;

- на 2022 год – **10,8%** от объема доходов областного бюджета на 2022 год без учета безвозмездных поступлений;

- на 2023 год – **4,8%** от объема доходов областного бюджета на 2023 год без учета безвозмездных поступлений, что не превышает предельного значения, установленного пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса РФ (15%).

Общая сумма изменения (уменьшения) остатков на 2021 – 2022 годы планируется в сумме **6 604 001,1 тыс. руб.** и **3 160 065,7 тыс. руб.** соответственно, что обеспечивает выполнение условия, установленного подпунктом «б» пункта 5 дополнительного соглашения от 02.09.2020 № 5/5/5/5/5/5 к соглашениям от 12.05.2015 № 01-01-06/06-59, от 13.05.2016 № 01-01-06/06-85, от 14.12.2016 № 01-01-06/06-260, от 01.06.2017 № 01-01-06/06-163, от 05.12.2017 № 01-01-06/06-302, от 25.12.2017 № 01-01-06/06 о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области, а именно: дефицит бюджета субъекта РФ может превысить установленный показатель на 2018-2024 годы (10% от суммы доходов бюджета субъекта РФ без учета безвозмездных поступлений) на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта РФ, и (или) **снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта РФ.**

В источниках финансирования дефицита областного бюджета в целях финансирования увеличения планируемого дефицита областного бюджета на 2021, 2022 и 2023 годы предусмотрено увеличение показателя «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» на 689 188,2 тыс. руб., 2 133 007,0 тыс. руб. и на 1 945 143,4 тыс. руб. соответственно.

Кроме того, в источниках финансирования предусмотрены изменения, связанные с реструктуризацией задолженности по бюджетному кредиту, предоставленному бюджету Тверской области из федерального бюджета в сумме 2 105 580 тыс. руб. для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации по соглашению от 14.12.2020 №01-01-06/06-1002 (срок возврата бюджетного кредита – 1 июля 2021 года).

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 28.06.2021 №1029 «Об утверждении Правил проведения в 2021 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов РФ перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам», реструктуризация проводится путем предоставления рассрочки по погашению задолженности по бюджетному кредиту, а именно:

-в 2021-2024 годах в размере 5 процентов суммы задолженности ежегодно с возможностью его досрочного погашения;

-в 2025-2029 годах ежегодно равными долями от остатка сумм задолженности с возможностью его досрочного погашения.

Соответствующие изменения внесены в Программу государственных внутренних заимствований Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

IV. Замечания технического характера.

В приложении 4 к законопроекту наименование кода бюджетной классификации 000 01 06 10 02 02 0000 550 предлагаем привести в соответствие с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2020 № 99н (с изм.) «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)».

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» с учетом замечаний и предложений, отраженных в настоящем заключении.

Председатель



Т.В. Ипатова

УТВЕРЖДЕНО
Решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Тверской области
(протокол № 23 (288) от 19.07.2021)