



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская ул., д. 33, Тверь, 170100
Тел. /факс (4822) 34-42-92
e-mail: kspzsto@mail.ru; http://www.kspto.ru
19.05.2021 № 385/01-06

на № _____ от _____

[О направлении заключения]

**Председателю
Законодательного Собрания
Тверской области**

Голубеву С.А.

Уважаемый Сергей Анатольевич!

Контрольно-счетная палата Тверской области в соответствии с решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 18.05.2021 № 1598 направляет заключение на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Заместитель председателя

С уважением,

Е.В. Тузова

к вх 12/1432 от 18.05 2021

Законодательное Собрание Тверской области	
«19»	05 2021 г.
Время:	11:10
Входящий №	15/1448



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская ул., д. 33, Тверь, 170100. Тел./факс (4822) 34-42-92

E-mail.: kspzsto@mail.ru, <http://www.kspto.ru>

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Тверской области «О внесении изменений
в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области
на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»**

Заключение подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункта 1 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81 (с изм.), и решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 18.05.2021 № 1598.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Правительства Тверской области «О реализации права законодательной инициативы» от 18.05.2021 № 430-рп.

2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

3. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее также – законопроект).

4. Пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование к проекту закона «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» с приложениями.

5. Сведения об исполнении областного бюджета Тверской области за истекший отчетный период текущего финансового года.

6. Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета Тверской области в 2021 году.

7. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона.

8. Информация о перераспределении бюджетных ассигнований, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов областного бюджета за истекший отчетный период текущего финансового года.

В результате рассмотрения представленного законопроекта установлено следующее:

Представленный законопроект предусматривает изменения основных характеристик областного бюджета Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, которые представлены в таблице.

Основные характеристики областного бюджета	Утверждено в законе о бюджете, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
2021 год				
Общий объем доходов	83 708 780,6	83 708 780,6	-	-
Общий объем расходов	88 661 217,9	88 881 389,0	220 171,1	0,2
Дефицит	- 4 952 437,3	- 5 172 608,4	- 220 171,1	4,4
2022 год				
Общий объем доходов	78 331 374,6	78 331 374,6	-	-
Общий объем расходов	82 191 524,2	82 804 167,1	612 642,9	0,7
из них условно утвержденные расходы	2 600 000,0	2 600 000,0	-	-
Дефицит	- 3 860 149,6	- 4 472 792,5	- 612 642,9	15,9
2023 год				
Общий объем доходов	81 732 838,4	81 732 838,4	-	-
Общий объем расходов	82 059 545,4	82 949 768,2	890 222,8	1,1
из них условно утвержденные расходы	3 600 000,0	3 600 000,0	-	-
Дефицит	- 326 707,0	-1 216 929,8	- 890 222,8	272,5

По сравнению с параметрами, утвержденными законом Тверской области от 28.12.2020 №84-ЗО (с изм. от 28.04.2021 №30-ЗО), законопроектом предлагается увеличить расходы и дефицит областного бюджета на 2021 год на 220 171,1 тыс. руб., на плановый период 2022 и 2023 годов на 612 642,9 тыс. руб., и 890 222,8 тыс. руб. соответственно. Источником финансирования увеличения дефицита является изменение остатков средств на счетах бюджета.

Изменения доходной части областного бюджета не предусмотрены.

Согласно пункту 2.1 Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Тверской области от 05.02.2021 № 01-01-06/06-81, заключенного с Министерством финансов РФ, высшее должностное лицо субъекта РФ обязано направлять на заключение в Министерство финансов РФ, в том числе проекты законов субъекта РФ о внесении изменений в закон о бюджете субъекта РФ на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов до внесения указанных проектов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ. Пункт 2.3.3 предусматривает рассмотрение Министерством финансов РФ соответствующих обращений с направлением заключения в течение 10 рабочих дней со дня их поступления.

Правительством Тверской области письмом от 17.05.2021 №21/3689-07-МП проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» направлен на согласование в Министерство финансов Российской Федерации.

На момент проведения экспертизы заключение Министерства финансов Российской Федерации по рассматриваемому законопроекту не представлено.

I. Расходы.

По отношению к бюджетным ассигнованиям, утвержденным законом Тверской области от 28.12.2020 №84-ЗО (с изм. от 28.04.2021 № 30-ЗО) «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», в законопроекте предусмотрено увеличение расходов областного бюджета Тверской области: на 2021 год в сумме 220 171,1 тыс. руб.; на плановый период 2022 и 2023 годов в сумме 612 642,9 тыс. руб. и 890 222,8 тыс. руб. соответственно.

В разрезе разделов бюджетной классификации расходов изменения объемов бюджетных ассигнований характеризуются следующим образом:

Наименование разделов	Год	Утверждено в законе о бюджете, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
0100 "Общегосударственные вопросы"	2021	5 177 383,4	5 397 554,5	220 171,1	4,3
	2022	3 267 204,0	3 879 846,9	612 642,9	18,8
	2023	3 089 491,2	3 711 985,3	622 494,1	20,1
0600 "Охрана окружающей среды"	2021	1 212 671,3	1 212 671,3	0,0	0,0
	2022	1 003 178,2	1 003 178,2	0,0	0,0
	2023	1 316 484,2	1 584 212,9	267 728,7	20,3

Изменения бюджетных ассигнований предусмотрены по двум разделам бюджетной классификации, из них расходы на охрану окружающей среды увеличены на плановый период 2023 года, что связано с реализацией мероприятий национального проекта «Экология».

Увеличение расходов на общегосударственные вопросы обусловлено резервированием бюджетных ассигнований на организацию транспортного обслуживания населения Тверской области.

Приложения №11-15 к закону, утверждающие распределение бюджетных ассигнований областного бюджета, предлагается изложить в новой редакции. Представленные приложения к законопроекту в рамках экспертизы рассмотрены в части изменений, которые отражены в пояснительной записке.

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2021 год в сумме 220 171,1 тыс. руб., на плановый период 2022 и 2023 годов в сумме 612 642,9 тыс. руб. и 622 494,1 тыс. руб. соответственно.

В статье 28 закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» предлагается утвердить в составе расходов областного бюджета резерв на организацию транспортного обслуживания населения Тверской области на 2021 год в сумме 220 171,1 тыс. руб., на 2022 год в сумме 612 642,9 тыс. руб., на 2023 год в сумме 622 494,1 тыс. руб.

Бюджетные ассигнования предусмотрены по Министерству финансов Тверской области в рамках мероприятий, не включенных в государственные программы Тверской области. В составе материалов к законопроекту представлен расчет объема резервируемых бюджетных ассигнований на транспортное

обслуживание населения на территории Кимрской, Ржевской, Зубцовской и Старицкой агломераций на 2021-2023 годы, который осуществлен исходя из начальной максимальной цены контрактов¹ в рамках внедрения новой транспортной модели (2021 год - 278 967,1 тыс. руб., 2022 год - 746 878,8 тыс. руб., 2023 год - 756 880,8 тыс. руб.) за минусом средств, предусмотренных в областном бюджете на транспортное обслуживание населения в муниципальных образованиях² (2021 год - 58 796 тыс. руб., 2022 год - 134 235,9 тыс. руб., 2023 год - 134 386,7 тыс. руб.).

Использование зарезервированных бюджетных ассигнований осуществляется по решению Правительства Тверской области, в соответствии с порядком³, утвержденным Правительством Тверской области.

Раздел 0600 «Охрана окружающей среды»

По подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2023 год в сумме 267 728,7 тыс. руб., или на 20,8% от утвержденного по подразделу объема средств (1 286 204 тыс. руб.).

Увеличение расходов планируется Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области на реализацию мероприятия по ликвидации (рекультивации) объектов накопленного экологического вреда, представляющих угрозу реке Волге (свалки твердых бытовых отходов на 13 км Бежецкого шоссе), в рамках регионального проекта «Оздоровление Волги» национального проекта «Экология», что объясняется в пояснительной записке результатами полученного заключения государственной экологической экспертизы проектно-сметной документации.

Следует отметить, что реализация данного мероприятия планируется на условиях софинансирования из федерального бюджета (97%). В соглашении о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ от 22.12.2020 № 051-09-2021-002 на ликвидацию (рекультивацию) объектов накопленного экологического вреда, представляющих угрозу реке Волге, предусмотрены средства в общей сумме 2 852 612,2 тыс. руб., в том числе федеральный бюджет – 2 767 033,7 тыс. руб., областной бюджет – 85 578,5 тыс. руб., что меньше ассигнований, предусмотренных в законопроекте на 267 728,7 тыс. рублей.

Принятие законопроекта потребует внесения изменений в государственную программу Тверской области «Управление природными ресурсами и охрана

¹ Определяется в соответствии с Приказом Минтранса России от 30.05.2019 № 158 «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом». Представленные документы не содержат расчетов формирования начальной максимальной цены контрактов

² Предусмотрены по мероприятиям: организация транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам по муниципальным образованиям Кимрский, Ржевский, Зубцовский и Старицкий районы; организация транспортного обслуживания населения на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок Тверской области по регулируемым тарифам; на предоставление льготного проезда по единому социальному проездному билету

³ П.13 распоряжения Правительства Тверской области от 29.12.2020 №1169-рп «О мерах по реализации закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

окружающей среды Тверской области» на 2021-2026 год, утвержденную постановлением Правительства Тверской области от 20.04.2021 №229-пп.

II. Источники финансирования дефицита областного бюджета.

В представленном проекте закона предлагается увеличить дефицит областного бюджета:

- на 2021 год на 220 171,1 тыс. руб., или на 4,4%, и установить в сумме **5 172 608,4** тыс. руб.;

- на 2022 год на 612 642,9 тыс. руб., или на 15,9%, и установить в сумме **4 472 792,5** тыс. руб.;

- на 2023 год на 890 222,8 тыс. руб., или на 272,5%, и установить в сумме **1 216 929,8** тыс. рублей.

Планируемый дефицит областного бюджета составит:

- на 2021 год – 9,0% от объема доходов областного бюджета на 2021 год без учета безвозмездных поступлений;

- на 2022 год – 7,3% от объема доходов областного бюджета на 2022 год без учета безвозмездных поступлений;

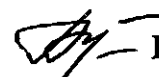
- на 2023 год – 1,9% от объема доходов областного бюджета на 2023 год без учета безвозмездных поступлений, что не превышает предельных значений, установленных пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса РФ (15%) и дополнительным соглашением от 02.09.2020 № 5/5/5/5/5/5 к соглашениям от 12.05.2015 № 01-01-06/06-59, от 13.05.2016 № 01-01-06/06-85, от 14.12.2016 № 01-01-06/06-260, от 01.06.2017 № 01-01-06/06-163, от 05.12.2017 № 01-01-06/06-302, от 25.12.2017 № 01-01-06/06 о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области (10%).

Согласно приложению 1 к законопроекту в источниках финансирования дефицита областного бюджета в целях финансирования увеличения планируемого дефицита областного бюджета на 2021, 2022 и 2023 годы предусмотрено увеличение показателя «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» на 220 171,1 тыс. руб., 612 642,9 тыс. руб. и на 890 222,8 тыс. руб. соответственно.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Заместитель председателя

 **Е.В. Тузова**

УТВЕРЖДЕНО

Решением Коллегии

Контрольно-счетной палаты

Тверской области

(протокол № 14(279) от 19.05.2021)