



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская ул., д. 33, Тверь, 170100
Тел. /факс (4822) 34-42-92
e-mail: kspzsto@mail.ru; <http://www.kspto.ru>
22.03.2021 № 155/01-06

на № _____ от _____

Г _____ Г

**Председателю
Законодательного Собрания
Тверской области**

Голубеву С.А.

Уважаемый Сергей Анатольевич!

Контрольно-счетная палата Тверской области в соответствии с решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 17.03.2021 № 1528 направляет заключение на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Приложение: на 28 л. в 1 экз.

С уважением,

Председатель

Т.В. Инатова

Никифоров Алексей Михайлович, +7(4822) 35-38-31

к вх 12/679 от 15.03.21

Законодательное Собрание Тверской области		
22	03	2021 г.
Время:	11:40	
Входящий №	15/760	



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская ул., д. 33, Тверь, 170100. Тел./факс (4822) 34-42-92
E-mail: kspzsto@mail.ru, <http://www.kspto.ru>

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Тверской области «О внесении изменений
в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области
на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»**

Заключение подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункта 1 раздела I Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81, и решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 17.03.2021 № 1528.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Правительства Тверской области «О реализации права законодательной инициативы» от 15.03.2021 № 163-рп.
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».
3. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее также – проект закона, законопроект).
4. Пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование к проекту закона «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» с приложениями.
5. Сведения об исполнении областного бюджета Тверской области на 1 марта 2021 года.
6. Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета Тверской области в 2021 году.
7. Проект постановления Правительства Тверской области «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 28.12.2020 № 691-пп».
8. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона.
9. Информация о перераспределении бюджетных ассигнований, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований по разделам,

подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов областного бюджета за истекший отчетный период текущего финансового года.

В результате рассмотрения представленного законопроекта установлено следующее:

Представленный законопроект предусматривает изменения основных характеристик областного бюджета Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, которые представлены в таблице.

Основные характеристики областного бюджета	Утверждено в законе о бюджете, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
2021 год				
Общий объем доходов	81 565 192,2	81 549 618,7	-15 573,5	-0,02
Общий объем расходов	84 618 780,2	84 634 519,1	15 738,9	0,02
Дефицит	3 053 588,0	3 084 900,4	31 312,4	1,03
2022 год				
Общий объем доходов	78 431 374,6	78 331 374,6	-100 000,0	-0,1
Общий объем расходов	82 114 849,8	82 039 140,9	-75 708,9	-0,1
из них условно утвержденные расходы	2 600 000,0	2 600 000,0	0,0	0,0
Дефицит	3 683 475,2	3 707 766,3	24 291,1	0,7
2023 год				
Общий объем доходов	81 632 838,4	81 732 838,4	100 000,0	0,1
Общий объем расходов	81 705 685,0	81 829 976,1	124 291,1	0,2
из них условно утвержденные расходы	3 600 000,0	3 600 000,0	0,0	0,0
Дефицит	72 846,6	97 137,7	24 291,1	33,3

Предлагается уменьшить доходы областного бюджета на 2021 год на 15 573,5 тыс. руб., или на 0,02% от утвержденных назначений. Расходы областного бюджета увеличены на 2021 год на 15 738,9 тыс. руб., или на 0,02% от утвержденных бюджетных ассигнований. Соответственно, в 2021 году увеличивается дефицит на 31 312,4 тыс. руб., источником его финансирования является изменение остатков средств на счетах бюджета.

Согласно пункту 2.1 Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Тверской области от 05.02.2021 № 01-01-06/06-81, заключенного с Министерством финансов РФ, высшее должностное лицо субъекта РФ обязано направлять на заключение в Министерство финансов РФ, в том числе проекты законов субъекта РФ о внесении изменений в закон о бюджете субъекта РФ на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов до внесения указанных проектов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ. Пункт 2.3.3 предусматривает рассмотрение Министерством финансов РФ соответствующих обращений с направлением заключения в течение 10 рабочих дней со дня их поступления.

Положительное заключение Министерства финансов Российской Федерации по рассматриваемому законопроекту (письмо Министерства финансов РФ от 15.03.2021 № 06-03-05/36/18157) было представлено Министерством финансов Тверской области к экспертизе проекта закона.

Следует отметить, что п. 1 ст. 9 Федерального закона от 15.10.2020 № 327-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году» установлено, что в ходе исполнения бюджета субъекта Российской

Федерации в 2021 году дополнительно к основаниям для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета субъекта Российской Федерации, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации, **в соответствии с решениями высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в сводную бюджетную роспись бюджета субъекта Российской Федерации без внесения изменений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации могут быть внесены изменения:**

1) в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции;

2) в случае перераспределения бюджетных ассигнований между видами источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета);

3) в случае получения дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

I. Доходы.

Проект закона предусматривает уменьшение доходной части областного бюджета Тверской области по группе доходов 2 «Безвозмездные поступления» в 2021 году на сумму 15 573,5 тыс. руб., в том числе за счет:

- уменьшения назначений на общую сумму 100 540,2 тыс. руб.:
 - субсидии на обеспечение комплексного развития сельских территорий в сумме 540,2 тыс. руб. в соответствии с Дополнительным соглашением 29.12.2020 № 082-09-2020-267/3 к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 20.12.2019 № 082-09-2020-267;

- межбюджетного трансферта на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек, в сумме 100 000,0 тыс. руб. в соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации №3542-р от 25.12.2020;

- увеличения назначений на общую сумму 84 966,7 тыс. руб.:
 - субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий в сумме 540,2 тыс. руб. в соответствии с Дополнительным соглашением 29.12.2020 № 082-09-2020-401/2 к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 20.12.2019 № 082-09-2020-401/2;

- трансфертов, передаваемых за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, в сумме 84 426,5 тыс. руб. по направлениям:

- на осуществление компенсации предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 31 250,6 тыс. руб. в соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.01.2021 № 102-р;

на обеспечение мероприятий по приобретению лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 53 175,9 тыс. руб. в соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.01.2021 № 127-р.

Также законопроектом предлагается уменьшить в 2022 году на сумму 100 000,0 тыс. руб. и увеличить в 2023 году на сумму 100 000,0 тыс. руб. поступления доходов областного бюджета по трансфертам на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек, в соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.01.2021 № 102-р.

Следовательно, предлагаемые изменения прогнозных назначений по вышеуказанным безвозмездным поступлениям являются обоснованными.

Вместе с тем при проведении экспертизы установлено, что в законопроекте **не учтено увеличение** доходов по группе 2 «Безвозмездные поступления» на 2021 год на общую сумму 576 204,0 тыс. руб. в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации:

- от 22.01.2021 № 102-р, предусматривающим распределение иных межбюджетных трансфертов в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на осуществление компенсаций производителям муки части затрат на закупку продовольственной пшеницы (Тверской области распределено 13 716,6 тыс. руб.);

- от 13.02.2021 № 348-р, предусматривающим распределение иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджету соответствующего территориального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования (Тверской области распределено 562 487,4 тыс. руб.).

Соответственно, **требуется уточнение** бюджетных назначений по группе доходов 2 «Безвозмездные поступления» в целях соблюдения принципа достоверности бюджета в части реалистичности расчета доходов, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

II. Расходы.

Расходы областного бюджета Тверской области, предусмотренные в законопроекте, увеличены на 2021 год на 15 738,9 тыс. руб., или 0,02% по отношению к бюджетным ассигнованиям, утвержденным законом Тверской области от 28.12.2020 № 84-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее также – законодательно утвержденные ассигнования).

Следует отметить, что по состоянию на 01.03.2021 года исполнение расходов областного бюджета составило 8 155 211,8 тыс. руб., или 9,6% к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям (84 618 780,2 тыс. руб.).

В разрезе разделов бюджетной классификации расходов изменения объемов бюджетных ассигнований на 2021 год представлены в таблице.

Наименование разделов	Утверждено в законе о бюджете на 2021 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2021 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
0100 "Общегосударственные вопросы"	5 728 634,0	5 728 634,0	0,0	0,0
0200 "Национальная оборона"	30 033,1	30 033,1	0,0	0,0
0300 "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность"	796 492,9	796 492,9	0,0	0,0
0400 "Национальная экономика"	20 464 551,6	20 395 802,2	-68 749,4	-0,3
0500 "Жилищно-коммунальное хозяйство"	3 402 476,6	3 403 016,8	540,2	0,0
0600 "Охрана окружающей среды"	1 198 671,3	1 198 671,3	0,0	0,0
0700 "Образование"	16 816 010,2	16 820 336,4	4 326,2	0,0
0800 "Культура, кинематография"	2 158 713,9	2 158 713,9	0,0	0,0
0900 "Здравоохранение"	10 040 560,6	10 093 736,5	53 175,9	0,5
1000 "Социальная политика"	19 773 159,8	19 799 605,8	26 446,0	0,1
1100 "Физическая культура и спорт"	1 150 104,7	1 150 104,7	0,0	0,0
1200 "Средства массовой информации"	186 489,4	186 489,4	0,0	0,0
1300 "Обслуживание государственного и муниципального долга"	600 000,0	600 000,0	0,0	0,0
1400 "Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ"	2 272 882,1	2 272 882,1	0,0	0,0
ИТОГО	84 618 780,20	84 634 519,1	15 738,9	0,02

Изменение объемов бюджетных ассигнований на 2021 год предусматривается по 5 разделам, в том числе увеличение расходов – по 4 разделам, из них в абсолютном выражении наибольший объем приходится на здравоохранение и социальную политику, что в основном связано с ростом расходов на: приобретение лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-2019), получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях за счет средств резервного фонда Правительства РФ; обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Тверской области «Центр выплат «Тверская семья» в связи с необходимостью исполнения переданных с 01.01.2021 полномочий. Сокращение расходов по разделу 0400 «Национальная экономика» обусловлено уточнением Правительством РФ распределения межбюджетных трансфертов на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением.

В законопроекте предусматривается также перераспределение бюджетных ассигнований внутри разделов (подразделов) по программным мероприятиям, уточнение названий целевых статей.

На плановый период изменения бюджетных ассигнований предусмотрены по 4 разделам, из них: в 2022-2023 годах перераспределены расходы в сумме 100 000,0 тыс. руб. ежегодно, с расходов на обслуживание государственного долга на увеличение размера резервного фонда Правительства Тверской области; в 2022-2023 годах увеличены ассигнования на обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Тверской области «Центр выплат «Тверская семья» на 23 141,9 тыс. руб. ежегодно; в 2022 году уменьшены на 100 000,0 тыс. руб. ассигнования на предоставление иных межбюджетных

трансфертов местным бюджетам на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением, с одновременным увеличением на ту же сумму аналогичных ассигнований на плановый период 2023 года.

Изменение общих объемов бюджетных ассигнований на 2021 год предусматривается по 9 из 38 главных распорядителей бюджетных средств, что представлено в таблице.

Наименование главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС)	Утверждено в законе о бюджете на 2021 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2021 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
Правительство	1 413 757,1	1 424 393,3	10 636,2	0,8
Министерство здравоохранения	12 298 297,0	12 351 472,9	53 175,9	0,4
Комитет по делам культуры	1 852 572,1	1 851 622,1	-950,0	-0,1
Министерство транспорта	16 551 648,0	16 451 648,0	-100 000,0	-0,6
Министерство промышленности и торговли	1 198 817,1	1 230 067,7	31 250,6	2,6
Комитет по делам молодежи	168 245,5	166 645,5	-1 600,0	-1,0
Министерство социальной защиты населения	7 699 400,5	7 696 400,5	-3 000,0	0,0
Комитет по физической культуре и спорту	704 867,9	704 107,9	-760,0	-0,1
Министерство демографической и семейной политики	5 447 472,0	5 474 458,2	26 986,2	0,5

Увеличены бюджетные ассигнования 4 главным распорядителям, уменьшены – 5 главным распорядителям бюджетных средств. В абсолютном выражении наибольший рост расходов предусматривается по Министерству здравоохранения (53 175,9 тыс. руб.), Министерству промышленности и торговли (31 250,6 тыс. руб.), Министерству демографической и семейной политики (26 986,2 тыс. руб.).

На плановый период 2022 и 2023 годов изменения общих объемов бюджетных ассигнований предусматривается по 2 из 38 главных распорядителей бюджетных средств: в 2022 году уменьшены на 100 000,0 тыс. руб., а в 2023 году увеличены на аналогичную сумму ассигнования Министерству транспорта; в 2022-2023 годах увеличены ассигнования Министерству демографической и семейной политики на 24 291,1 тыс. руб. ежегодно.

В законопроекте общий объем бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области (АИП) увеличивается в 2021 году на 540,2 тыс. руб. (с 8 151 309,6 тыс. руб. до 8 151 849,8 тыс. руб.).

Вышеуказанные изменения обусловлены увеличением на аналогичную сумму объема АИП в части объектов муниципальной собственности – субсидии на 2021 год увеличены с 2 053 874,8 тыс. руб. до 2 054 415,0 тыс. рублей.

В соответствии с п. «д» ч.3 ст. 32.1 Закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» одновременно с проектом закона Тверской области о внесении изменений в закон об областном бюджете представляется проект нормативного правового акта Правительства Тверской области по внесению изменений в адресную инвестиционную программу Тверской области на текущий финансовый год и на плановый период в случае, если изменения в закон об областном бюджете меняют бюджетные ассигнования на ее реализацию.

Следует отметить, что на момент проведения экспертизы проекта закона общий объем бюджетных средств на реализацию АИП постановлением Правительства Тверской области от 28.12.2020 № 691-пп утвержден на 2021 год в

сумме 8 138 739,9 тыс. руб., что меньше ассигнований законопроекта на 13 109,9 тыс. руб. При этом к проекту закона представлен проект постановления Правительства Тверской области «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 28.12.2020 № 691-пп», предусматривающий в 2021 году:

- увеличение бюджетных ассигнований на 540,2 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета по объекту муниципальной собственности «Комплексное обустройство площадки под компактную жилищную застройку в с. Дмитрова гора Конаковского района Тверской области»;

- увеличение бюджетных ассигнований на 12 569,7 тыс. руб. за счет средств областного бюджета Тверской области в целях разработки проектно-сметной документации, необходимой для строительства домов-интернатов для престарелых и инвалидов (бюджетные ассигнования на данный цели были включены в закон Тверской области от 28.12.2020 №84-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»).

Государственные программы

Предлагается изменение общих объемов бюджетных ассигнований на 2021 год на реализацию 5 из 28 государственных программ Тверской области (далее также – госпрограмма, программа, ГП), финансирование которых предусмотрено в законопроекте.

Информация об изменении общих объемов бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Тверской области представлена в таблице.

Наименование государственных программ Тверской области (ГП)	Утверждено в законе о бюджете на 2021 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2021 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
"Государственное управление и гражданское общество Тверской области" на 2018 - 2023 годы	1 397 601,1	1 401 927,3	4 326,2	0,3
"Здравоохранение Тверской области" на 2019 - 2024 годы	15 603 533,3	15 656 709,2	53 175,9	0,3
"Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области" на 2020 - 2028 годы	16 136 203,8	16 036 203,8	-100 000,0	-0,6
"Развитие демографической и семейной политики Тверской области" на 2020 - 2025 годы	5 513 534,0	5 540 520,2	26 986,2	0,5
"Развитие промышленного производства и торговли Тверской области" на 2021 - 2026 годы	1 136 264,1	1 167 514,7	31 250,6	2,8
ИТОГО	81 454 591,8	81 470 330,7	15 738,9	0,02

Общий объем программных расходов в законопроекте на 2021 год увеличивается на 15 738,9 тыс. руб., или 0,02%. Увеличены расходы на реализацию 4 государственных программ, уменьшены ассигнования на реализацию одной госпрограммы.

В абсолютном выражении наибольший рост расходов предусматривается на реализацию ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019-2024 годы (53 175,9 тыс. руб.), ГП «Развитие промышленного производства и торговли Тверской области» на 2021-2026 годы (31 250,6 тыс. руб.) и ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» на 2020-2025 годы (26 986,2 тыс. руб.).

Кроме того, без изменения общих объемов бюджетных ассигнований предлагаются изменения по мероприятиям следующих государственных программ Тверской области: «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2021-

2026 годы; «Культура Тверской области» на 2021-2026 годы; «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2021-2026 годы; «Сельское хозяйство Тверской области» на 2021-2026 годы»; «Молодежь Верхневолжья» на 2021-2026 годы.

На плановый период 2022 и 2023 годов изменения общих объемов бюджетных ассигнований предусматривается по 2 из 28 государственных программ Тверской области: в 2022 году уменьшен на 100 000,0 тыс. руб., а в 2023 году увеличен на аналогичную сумму объем финансирования ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020-2028 годы; в 2022-2023 годах увеличен на 24 291,1 тыс. руб. ежегодно объем финансирования ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» на 2020-2025 годы.

Следует отметить, что не смотря на положения абз. 1 ч. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, пп. «и» п. 3 ст. 18 Закона № 13-ЗО, п. 65 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп (далее – Порядок №545-пп), на момент проведения экспертизы (16.03.2021) не утверждены следующие государственные программы Тверской области, реализуемые с 2021 года: государственная программа Тверской области «Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области» на 2021-2026 годы; государственная программа Тверской области «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тверской области» на 2021-2026 годы; государственная программа Тверской области «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2021-2026 годы; государственная программа Тверской области «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2021-2026 годы; государственная программа Тверской области «Молодежь Верхневолжья» на 2021-2026 годы.

Также необходимо отметить следующее:

- согласно положениям п. 38 Порядка №545-пп, решение о разработке государственных программ принимается Правительством Тверской области в форме распоряжения Правительства Тверской области об утверждении перечня государственных программ. Проект перечня государственных программ разрабатывается Министерством экономического развития Тверской области. В то же время на момент проведения экспертизы проекта закона в перечень государственных программ Тверской области, утвержденный распоряжением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 625-рп, не внесены изменения в части госпрограмм, срок реализации которых начинается с 2021 года, финансирование которых предусмотрено законом о бюджете;

- на момент проведения экспертизы проекта закона не внесены изменения в приказ Министерства финансов Тверской области от 09.03.2016 № 4-нп «О порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к расходам и источникам финансирования дефицита областного бюджета Тверской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области» (далее также – Приказ №4-нп) в части включения в Перечень и коды целевых статей расходов областного бюджета Тверской области целевых статей расходов по государственным программам Тверской области, срок реализации которых

начинается с 2021 года, финансирование которых предусмотрено законом о бюджете (Приказом №4-нп предусмотрены целевые статьи расходов по государственным программам Тверской области, которые утратили силу с 01.01.2021).

Кроме того, в целях реализации законопроекта потребуется разработка и принятие нормативных правовых актов Тверской области, в том числе предусматривающих внесение изменений в государственные программы Тверской области, часть из которых предусмотрена в Перечне нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта.

Исходя из вышеизложенного, **предлагаем** обеспечить: принятие госпрограмм, реализуемых с 2021 года; внесение соответствующих изменений в ГП, распоряжение Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 625-рп и приказ Министерства финансов Тверской области от 09.03.2016 № 4-нп; разработку нормативных правовых актов, необходимых для реализации мероприятий госпрограмм.

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»

Проект закона не предусматривает изменения общего объема бюджетных ассигнований по разделу на 2021 год.

В то же время предлагается перераспределить бюджетные ассигнования Правительства Тверской области в рамках реализации государственной программы Тверской области «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2018-2023 годы (далее также – Программа №480-пп) в сумме 4 000,0 тыс. руб., путем сокращения бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям по КЦСР 5010410010 «Реализация целевых социальных программ (социальных проектов)», с одновременным увеличением расходов на аналогичные цели по КЦСР 5010412010 «Субсидии некоммерческим организациям на реализацию целевых социальных программ (социальных проектов)».

Аналогичные вышеуказанным перераспределения бюджетных ассигнований предлагаются проектом закона по 4 разделам областного бюджета. В результате внесенных изменений в законопроект общий объем бюджетных ассигнований Правительства Тверской области по коду целевой статьи расходов «Субсидии некоммерческим организациям на реализацию целевых социальных программ (социальных проектов)» составит 10 310,0 тыс. руб. Обобщенная информация представлена в таблице.

№ п/п	Р/П	КЦСР	Наименование КЦСР	КВР	Сумма, тыс. руб
1	0113	5010412010	Субсидии некоммерческим организациям на реализацию целевых социальных программ (социальных проектов)	600	4 000,0
2	0707	6310312010	Субсидии некоммерческим организациям на реализацию целевых социальных программ (социальных проектов)	600	1 600,0
3	0801	6520112010	Субсидии некоммерческим организациям на реализацию целевых социальных программ (социальных проектов)	600	950,0
4	1006	6630412010	Субсидии некоммерческим организациям на реализацию целевых социальных программ (социальных проектов)	600	3 000,0
5	1103	6420212010	Субсидии некоммерческим организациям на реализацию целевых социальных программ (социальных проектов)	600	760,0
Итого:					10 310,0

Предусмотренные проектом закона изменения вносятся в целях получения Тверской областью гранта Президента Российской Федерации на оказание поддержки некоммерческим неправительственным организациям, участвующих в развитии институтов гражданского общества (соответствующие средства предоставляются в целях софинансирования расходов на конкурсной основе органам исполнительной власти субъектов РФ), в соответствии с Положением о грантах Президента Российской Федерации, предоставляемых на развитие гражданского общества, утвержденным Указом Президента РФ от 30.01.2019 № 30 (в ред. от 26.06.2020 № 426, далее – Указ №30).

В соответствии с Положением о порядке софинансирования расходов на оказание на конкурсной основе поддержки некоммерческим неправительственным организациям в субъектах РФ в 2021 году (далее – Положение о порядке софинансирования №3), утвержденным приказом Фонда президентских грантов от 14.01.2021 №3, одним из условий предоставления грантов является наличие в законе субъекта РФ бюджетных ассигнований на осуществление расходов на предоставление субсидий (грантов в форме субсидий) некоммерческим неправительственным организациям по результатам конкурса, проведенного с соблюдением условий, определенных Положением о порядке софинансирования №3. Объем бюджетных ассигнований должен соответствовать объему гранта Президента РФ, предоставленного Тверской области.

Согласно решению Координационного комитета по проведению конкурсов на предоставление грантов Президента РФ на развитие гражданского общества от 03.03.2021 Тверской области в 2021 году распределены гранты Президента РФ на развитие гражданского общества, предоставляемые в целях софинансирования расходов на оказание на конкурсной основе поддержки некоммерческим неправительственным организациям в субъектах РФ, в сумме 10 310,0 тыс. руб. (протокол от 03.03.2021 №2)¹.

В Тверской области предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям регламентируется Порядком определения объема и предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям в целях содействия реализации ими целевых социальных программ (социальных проектов) (далее – Порядок №138-пп), утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 26.04.2019 № 138-пп. При этом положения Порядка №138-пп не в полной мере соотносятся с Указом №30, Положением о порядке софинансирования №3, в части целей предоставления грантов (субсидий), положений, определяющих процедуры их предоставления, что потребует внесения изменений в Порядок №138-пп, либо разработку иного нормативного правового акта, регулирующего оказание на конкурсной основе поддержки некоммерческим организациям в Тверской области. Предлагаем ускорить принятие соответствующего нормативного правового акта.

Согласно п. 2 Указа №30 гранты предоставляются некоммерческим неправительственным организациям, реализующим социально значимые проекты и проекты в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, осуществляющим деятельность по определенным направлениям, в том числе развитие институтов гражданского общества. В то же время предусмотренная проектом закона формулировка наименования КЦСР 5010412010 – «Субсидии некоммерческим

¹ Документы и информация размещены на официальном сайте Фонда президентских грантов в сети Интернет (<https://президентскиегранты.рф>).

организациям на реализацию целевых социальных программ (социальных проектов)» не отражает направлений, предусмотренных п. 2 Указа №30.

Исходя из вышеизложенного, **предлагаем** уточнить формулировку наименования КИЦР 5010412010, предусмотрев определенное направление реализации целевых социальных программ (социальных проектов).

Одновременно проектом закона предусматривается увеличение на 100 000,0 тыс. руб. общего объема бюджетных ассигнований по разделу на плановый период 2022 (на 3% до 3 281 346,8 тыс. руб.) и 2023 (на 3,2% до 3 084 879,7 тыс. руб.) годов.

За счет данных средств предлагается увеличить непрограммные расходы Министерства финансов Тверской области на создание резервного фонда Правительства Тверской области на 2022-2023 годы на 35,7% ежегодно.

Предлагаемый проектом закона размер резервного фонда Правительства Тверской области в 2022-2023 годах (380 417,0 тыс. руб. ежегодно) составит 0,5% общего объема расходов областного бюджета Тверской области (79 439 140,9 тыс. руб. в 2022 году, 78 229 976,1 тыс. руб. в 2023 году), что не противоречит требованиям пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ (не более 3% общего объема расходов).

Раздел 0400 «Национальная экономика»

Законопроектом предусмотрено **уменьшение** бюджетных ассигнований по разделу на 2021 год на 68 749,4 тыс. руб. (0,3%), на 2022 год – на 100 000 тыс. руб. (0,5%), **увеличение** на 2023 год – 100 000 тыс. руб. (0,4%) по отношению к законодательно утвержденным ассигнованиям.

Изменение бюджетных ассигнований на **2021** год в разрезе подразделов бюджетной классификации расходов представлено в таблице:

Подраздел	Наименование	Предусмотрено законом о бюджете на 2021 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона на 2021 год, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
0400	Национальная экономика	20 464 551,6	20 395 802,2	- 68 749,4	-0,3
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	12 065 678,6	11 965 678,6	- 100 000	-0,8
0412	Другие вопросы в области национальной экономики	1 860 877,1	1 892 127,7	31 250,6	1,7

По подразделу **0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»** Министерству транспорта Тверской области в рамках реализации ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020-2028 годы предусмотрены изменения в части предоставления иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек (расходы предусмотрены в рамках реализации регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (средства федерального бюджета): **уменьшены** бюджетные ассигнования на 2021-2022 годы в сумме 100 000,0 тыс. руб. ежегодно; **предусмотрены** бюджетные ассигнования на 2023 год в сумме 100 000 тыс. руб.

Изменения предусмотрены в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.12.2020 № 3542-р², согласно которому предоставление из федерального бюджета бюджету Тверской области иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, на указанные выше цели предусмотрено только в 2023 году.

Федеральным дорожным агентством доведено уведомление от 29.12.2020 № 280-2021-3-015 об изменении лимитов по обозначенному направлению.

Между Федеральным дорожным агентством и Правительством Тверской области заключено соглашение от 11.03.2021 №108-17-2021-125 о предоставлении в 2023 году из федерального бюджета бюджету Тверской области иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение в размере 100 000,0 тыс. руб.

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований на 2021 год на сумму 31 250,6 тыс. руб., или на 1,7% от утвержденного по подразделу объема средств (1 860 877,1 тыс. руб.) в рамках государственной программы Тверской области «Развитие промышленного производства и торговли Тверской области» на 2021-2026 годы.

Увеличение бюджетных ассигнований в полном объеме предлагается по Министерству промышленности и торговли Тверской области на реализацию нового мероприятия – *предоставление субсидии предприятиям хлебопекарной промышленности на компенсацию части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий, в том числе за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации.*

Финансовое обеспечение на реализацию указанного мероприятия предусматривается в сумме 37 250,6 тыс. руб., из них:

- в соответствии с распределением иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, утвержденным Распоряжением №102-р³, и заключенным соглашением о предоставлении иного межбюджетного трансферта от 19.02.2021 №082-17-2021-027 (далее – Соглашение) – 31 250,6 тыс. руб.;

- для обеспечения софинансирования расходов, за счет уменьшения бюджетных ассигнований на реализацию мероприятия по развитию заправочной инфраструктуры компримированного природного газа (реализация в 2021 году не планируется) – 6 000 тыс. рублей.

Правилами №2140⁴ установлено, что иные межбюджетные трансферты предоставляются на возмещение предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат из расчета *2 тыс. руб. на реализацию 1 тонны произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий (максимальный размер возмещения при определении объема иного межбюджетного трансферта).*

² «О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2019 г. № 3136-р и в распределение иных межбюджетных трансфертов»

³ Распоряжение Правительства РФ от 22.01.2021 №102-р «О распределении иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2021 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации»

⁴ Постановление Правительства РФ от 17.12.2020 №2140 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий»

Согласно Порядку №89-пп⁵, предоставление субсидии предприятиям хлебопекарной промышленности планируется с применением дифференцированного подхода к оказанию мер государственной поддержки – в зависимости от объема произведенной продукции за квартал, предшествующий кварталу предоставления субсидии:

- при объеме производства не превышающем 5 тонн – компенсировать 100% объема производства по ставке 2,5 тыс. руб. за 1 тонну, или на 0,5 тыс. руб. больше максимального размера возмещения, определенного Правилами №2140;
- при объеме производства более 5 тонн – компенсировать 95% объема производства по ставке 2,0 тыс. руб. за 1 тонну.

Оказание мер государственной поддержки по данному направлению планируется 20 предприятиям хлебопекарной промышленности Тверской области (согласно расчету-обоснованию) за производство 17 826,1 тонн продукции, на долю 2 крупных производителей (ОАО «Волжский пекарь», ЗАО «Хлеб») приходится 81,5% предусматриваемого объема средств. При этом в расчет-обоснование включено 1 предприятие (ООО «Колос»), которое в 2020 году не осуществляло выпуск продукции, затраты на производство и реализацию которой подлежат компенсации.

Следует отметить, что перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» включает Порядок предоставления субсидии предприятиям хлебопекарной промышленности на компенсацию части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий, при этом данный порядок утвержден постановлением Правительства Тверской области от 19.02.2021 №89-пп. Предлагаем исключить.

Также необходимо отметить, что Распоряжением №102-р утверждено распределение Тверской области иного межбюджетного трансферта на осуществление компенсации производителям муки части затрат на закупку продовольственной пшеницы в сумме 13 716,6 тыс. руб., при этом расходы на реализацию данной меры государственной поддержки законопроектом не предусматриваются.

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

По разделу законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2021 год на сумму 540,2 тыс. руб., или на 0,02% от законодательно утвержденных ассигнований (3 402 476,6 тыс. руб.).

Изменение бюджетных ассигнований в разрезе подразделов на 2021 год представлено в таблице.

Наименование подразделов	Утверждено в законе о бюджете на 2021 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2021 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
0500 «Жилищно-коммунальное	3 402 476,6	3 403 016,8	540,2	0,02

⁵ Постановление Правительства Тверской области от 19.02.2021 №89-пп «О Порядке предоставления из областного бюджета Тверской области субсидий предприятиям хлебопекарной промышленности на компенсацию части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий»

хозяйство»				
0501 «Жилищное хозяйство»	502 289,7	502 289,7	-	-
0502 «Коммунальное хозяйство»	2 005 466,5	2 005 466,5	-	-
0503 «Благоустройство»	749 621,4	661 474,8	- 88 146,6	-11,8
0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»	145 099	233 785,8	88 686,8	61,1

По подразделу 0503 «Благоустройство».

1) Министерству сельского хозяйства Тверской области в рамках реализации государственной программы Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2021 – 2026 годы уменьшаются бюджетные ассигнования на 2021 год в сумме 88 146,6 тыс. руб., на 2022 год в сумме 69 270,3 тыс. руб., предусмотренные на реализацию мероприятия «Комплексное обустройство объектами инженерной инфраструктуры и благоустройство площадок, расположенных на сельских территориях, под компактную жилищную застройку» в связи с перераспределением на подраздел 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства».

Данные изменения предусматриваются в связи с заключением между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Тверской области дополнительного соглашения от 29.12.2020 № 082-09-2020-401/2 к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Тверской области от 20.12.2019 № 082-09-2020-401.

2) В соответствии с приказом Минфина России от 8 июня 2020 г. № 99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)» наименование целевой статьи 63102R2990 «Субсидии местным бюджетам на обустройство и восстановление воинских захоронений» излагается законопроектом в новой редакции: «Субсидии местным бюджетам на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией федеральной целевой программы «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019 - 2024 годы».

По подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства».

Министерству сельского хозяйства Тверской области в рамках реализации государственной программы Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2021 – 2026 годы увеличены бюджетные ассигнования на 2021 год в сумме 88 686,8 тыс. руб., на 2022 год в сумме 69 270,3 тыс. руб. на реализацию мероприятия «Комплексное обустройство объектами инженерной инфраструктуры и благоустройство площадок, расположенных на сельских территориях, под компактную жилищную застройку», в том числе:

- на 2021 год в сумме 88 146,6 тыс. руб., на 2022 год в сумме 69 270,3 тыс. руб. в связи с перераспределением бюджетных ассигнований с подраздела 0503 «Благоустройство»;

- на 2021 год в сумме 540,2 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета в связи с заключением между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Тверской области дополнительного соглашения от 29.12.2020 № 082-09-2020-401/2 к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Тверской области от 20.12.2019 № 082-09-2020-401.

Бюджетные ассигнования в рамках Адресной инвестиционной программы Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов предусматриваются на софинансирование объекта муниципальной собственности «Комплексное обустройство площадки под компактную жилищную застройку в с. Дмитрова гора Конаковского района Тверской области» (пункт 3.33).

Все указанные изменения по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» влекут за собой необходимость внесения изменений в приложение 19 «Перечень субсидий местным бюджетам, предоставляемых из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований по решению вопросов местного значения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» к закону Тверской области от 28.12.2020 № 84-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». В рассматриваемом законопроекте изменения в приложение 19 не вносятся.

Предлагаем предусмотреть соответствующие изменения в приложении 19.

Раздел 0700 «Образование»

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на образование на 2021 год на 4 326,2 тыс. руб. (0,03%). Информация об изменениях по подразделам и ГРБС представлена в таблице.

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений), ГП	Утверждено	Предусмотрено проектом закона	Изменения	
				тыс. руб.	%
0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»	Всего по подразделу	92 224,8	96 551,0	4 326,2	4,7
	Правительство Тверской области ГП «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2018 - 2023 годы	16 865,5	21 191,7	4 326,2	25,7
0707 «Молодежная политика»	Всего по подразделу	195 124,9	195 124,9	0,0	0,0
	Правительство Тверской области ГП «Молодежь Верхневолжья»	0,0	1 600,0	1 600,0	100,0
	Комитет по делам молодежи Тверской области ГП «Молодежь Верхневолжья»	52 917,8	51 317,8	-1 600,0	3,0
Всего по разделу 0700 «Образование»		16 816 010,2	16 820 336,4	4 326,2	0,03

1. Увеличиваются расходы Правительства Тверской области по направлениям:

1) на обучение лиц, замещающих государственные должности Тверской области, руководителей и заместителей руководителей высшей группы должностей в исполнительных органах государственной власти Тверской области, в сумме 4 326,2 тыс. руб. на оплату второго этапа обучения по контракту 2020 года за счет остатков на 01.01.2021 (ГП «Государственное управление и гражданское общество» на 2018 - 2023 годы);

2) на предоставление субсидий некоммерческим организациям на реализацию социальных проектов в сумме 1 600,0 тыс. руб. (ГП «Молодежь Верхневолжья» на 2021-2026 годы), за счет исключения расходов Комитета по делам молодежи Тверской области на предоставление субсидий детским и молодежным общественным объединениям, предусмотренных в соответствии с Порядком, установленным постановлением Правительства Тверской области от 18.09.2018 №280-пп (включено в Перечень НПА к изменению). Изменения

предусмотрены в целях привлечения средств из Фонда президентских грантов (см. заключение по разделу 0100).

Согласно п. 2 Положения о грантах Президента РФ (утв. Указом Президента РФ от 30.01.2019 №30, в ред. от 26.06.2020) гранты предоставляются некоммерческим неправительственным организациям, реализующим социально значимые проекты и проекты в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, осуществляющим деятельность по определенным направлениям, в том числе поддержка проектов в области науки, образования, просвещения.

Расходы отражены по целевой статье 6310312010 «Субсидии некоммерческим организациям на реализацию целевых социальных программ (социальных проектов)», что не отражает конкретных направлений субсидирования. Предлагаем уточнить наименование целевой статьи, конкретизировав сферу реализации целевых социальных программ (социальных проектов) в рамках ГП «Молодежь Верхневолжья» на 2021-2026 годы», в соответствии с направлениями, обозначенными в пункте 2 Указа Президента РФ от 30.01.2019 № 30 (ред. от 26.06.2020) «О грантах Президента Российской Федерации, предоставляемых на развитие гражданского общества».

Следует отметить, что вышеназванные расходы Правительства Тверской области предусматриваются в рамках ГП «Молодежь Верхневолжья» на 2021-2026 годы», которая на момент подготовки настоящего заключения в установленном порядке не утверждена. Предлагаем учесть изменения при утверждении ГП.

2. Законопроектом излагаются в новой редакции наименования целевых статей расходов:

5410253031 – «Субвенции местным бюджетам на выплату ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций»⁶, что связано с внесением изменений в ГП РФ «Развитие образования» (в ред. от 28.12.2020 № 2305) в части уточнения наименования иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета на указанные цели. При этом не предусмотрены соответствующие изменения наименования субвенций местным бюджетам в постановление Правительства Тверской области от 25.03.2014 №144-пп «О субвенциях местным бюджетам на обеспечение общедоступного и бесплатного общего образования в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях Тверской области» (не включено в Перечень НПА, подлежащих изменению). Предлагаем внести соответствующие изменения в п. 5.1 постановления и приложение 6⁷ к постановлению №144-пп;

6040610010 – «Присуждение премий для ученых в области науки и техники»⁸, что, согласно пояснительной записке, обусловлено приведением в соответствие с постановлением Губернатора Тверской области от 22.10.2020 №155-пг «О премии Губернатора Тверской области для ученых за выдающиеся

⁶ В действующей редакции - «Субвенции местным бюджетам на выплату ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, в том числе адаптированные основные общеобразовательные программы»

⁷ Методика распределения и порядок предоставления из областного бюджета Тверской области субвенций местным бюджетам на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, в том числе адаптированные основные общеобразовательные программы

⁸ В действующей редакции - «Проведение областного конкурса «Лучший молодой ученый»

достижения в области науки и техники». Вместе с тем предлагаемая редакции наименования целевой статьи не в полной мере соответствует наименованию премии в названном постановлении (премия Губернатора Тверской области для ученых за выдающиеся достижения в области науки и техники). Согласно Перечню НПА, внесение изменений в постановление №155-пг не предусматривается. В связи с этим предлагаем уточнить наименование целевой статьи расходов, отразив название премии в соответствии с постановлением.

Раздел 0800 «Культура, кинематография»

Законопроектом предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований на 2021 год внутри подраздела 0801 «Культура» между главными распорядителями бюджетных средств (далее – ГРБС) (таблица), без изменения общего объема бюджетных ассигнований по разделу на 2021 год.

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в законе о бюджете на 2021 год, тыс. руб.	Предусмотрен о проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
Раздел 0800 «Культура и кинематография»	Всего по разделу	2 158 713,9	2 158 713,9	0,0	0,0
Подраздел 0801 «Культура»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>2 074 729,8</i>	<i>2 074 729,8</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>
	Комитет по делам культуры Тверской области	1 624 009,1	1 623 059,1	-950,0	-0,06
	Правительство Тверской области	0,0	950,0	950,0	-

1. В рамках ГП «Культура Тверской области» на 2021-2026 годы законопроектом предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий некоммерческим организациям на реализацию целевых социальных программ (социальных проектов) в сумме 950,0 тыс. руб. путем:

- сокращения бюджетных ассигнований по КЦСР 6520110120 «Реализация целевых социальных программ (социальных проектов) в сфере культуры социально ориентированными некоммерческими организациями» (ГРБС - Комитет по делам культуры Тверской области). По данной целевой статье законопроектом предусмотрены ассигнования в сумме 250,0 тыс. руб.;

- увеличения бюджетных ассигнований по КЦСР 6520112010 «Субсидии некоммерческим организациям на реализацию целевых социальных программ (социальных проектов)» (ГРБС - Правительство Тверской области). По данной целевой статье законопроектом предусмотрены ассигнования в сумме 950,0 тыс. рублей.

Данные изменения в законопроект вносятся с целью получения Тверской областью гранта из Фонда президентских грантов на софинансирование расходов на оказание на конкурсной основе поддержки некоммерческим неправительственным организациям в соответствии с Указом №30 (подробно описано в заключении по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы»).

Согласно п. 2 Указа №30 гранты предоставляются некоммерческим неправительственным организациям, реализующим социально значимые проекты и проекты в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, осуществляющим деятельность по определенным направлениям, в том числе поддержка проектов в области культуры и искусства; выявление и поддержка молодых талантов в области культуры и искусства. В то же время предусмотренная проектом закона

формулировка наименования КЦСР 6520112010 – «Субсидии некоммерческим организациям на реализацию целевых социальных программ (социальных проектов)» (указанная формулировка **идентична** формулировкам по КЦСР 5010412010, 6310312010, 6420212010, 6630412010) **не отражает** направлений, предусмотренных п. 2 Указа №30. **Предлагаем** уточнить формулировку наименования КЦСР 6520112010, предусмотрев определенное направление реализации целевых социальных программ (социальных проектов).

В составе документов к законопроекту **не представлены** документы и пояснения, что **не позволяет оценить** обоснованность предусмотренного законопроектом объема бюджетных ассигнований по КЦСР 6520112010 «Субсидии некоммерческим организациям на реализацию целевых социальных программ (социальных проектов)», а также правильность применения классификации расходов бюджетов (в части использования кодов подраздела).

2. В целях возможности предоставления субсидий на проведение мероприятий по сохранению культурного наследия Тверской области автономным некоммерческим организациям законопроектом ч.1 ст.31 Закона №84-ЗО дополняется пунктом следующего содержания «Субсидии некоммерческим организациям, предусмотренные государственной программой Тверской области «Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия» на 2018-2023 годы».

Следует отметить, что законопроектом **не предусмотрены** бюджетные ассигнования на предоставление субсидий некоммерческим организациям на указанные цели. В ГП «Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия» на 2018-2023 годы данное мероприятие **не включено** (Перечнем НПА **не предусмотрено** внесение изменений в госпрограмму). **Предлагаем** представить пояснения по данному вопросу.

Раздел 0900 «Здравоохранение»

В целом по разделу законопроектом предусмотрено **увеличение бюджетных ассигнований** на 2021 год на сумму **53 175,9 тыс. руб.**, или на **0,5%** от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований.

Изменение бюджетных ассигнований на 2021 год в разрезе подразделов и главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) представлено в таблице.

Раздел/подраздел (в части изменений)	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в законе о бюджете на 2021 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона на 2021 год, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
Раздел 0900 «Здравоохранение»	Всего по разделу	10 040 560,6	10 093 736,5	53 175,9	0,5
	Министерство здравоохранения	6 734 513,6	6 787 689,5	53 175,9	0,8
Подраздел 0901 «Стационарная медицинская помощь»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>4 260 342,3</i>	<i>4 250 695,2</i>	<i>- 9 647,1</i>	<i>0,2</i>
	Министерство здравоохранения	1 849 659,3	1 840 012,2	- 9 647,1	- 0,5
Подраздел 0902 «Амбулаторная помощь»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>3 130 188,6</i>	<i>3 191 504,5</i>	<i>61 315,9</i>	<i>2,0</i>
	Министерство здравоохранения	2 234 824,6	2 296 140,5	61 315,9	2,7
Подраздел 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>1 609 577,7</i>	<i>1 611 084,8</i>	<i>1 507,1</i>	<i>0,1</i>
	Министерство здравоохранения	1 609 577,7	1 611 084,8	1 507,1	0,1

В рамках ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019-2024 годы

Министерству здравоохранения Тверской области (далее – Министерство) законопроектом на 2021 год:

1) предусмотрены расходы:

1.1) на приобретение лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, - в сумме 53 175,9 тыс. руб. за счет иных межбюджетных трансфертов, выделенных Тверской области из резервного фонда Правительства РФ на основании распоряжения Правительства РФ от 23.01.2021 №127-р⁹.

Наименование целевой статьи расходов 5630158430 «Приобретение лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации» **не в полной мере соответствует** наименованию направления расходов целевой статьи 58430 «Иные межбюджетные трансферты на **финансовое обеспечение мероприятий по** приобретению лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации», указанному в п. 43 раздела III Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения (далее – Порядок №85н), утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 №85н. **Предлагаем** уточнить наименование КЦСР 5630158430.

Согласно данным ЕИС, по состоянию на 17.03.2021 Министерством с единственным поставщиком на основании п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ) заключены государственные контракты на поставку лекарственных препаратов на сумму 44 736,4 тыс. руб.;

1.2) на предоставление мер поддержки медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией - в сумме 1 507,1 тыс. рублей.

Согласно документам к законопроекту, указанные средства планируется направить на осуществление выплат стимулирующего характера за декабрь 2020 года:

- врачам-анестезиологам-реаниматологам инфекционных госпиталей, оказывающих медицинскую помощь пациентам, больным новой коронавирусной инфекцией COVID-19 (58 чел.) - на сумму 1 236,9 тыс. руб.;

- водителям скорой медицинской помощи за особые условия труда и дополнительную нагрузку (43 чел.) – на сумму 270,2 тыс. рублей.

В соответствии с пп. «н», «о» п. 45, п. 62.1, 62.2 Положения об оплате труда в медицинских организациях, подведомственных Министерству здравоохранения

⁹ «О выделении в 2021 году бюджетных ассигнований на предоставление из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации и г. Байконура в целях финансового обеспечения мероприятий по приобретению лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях».

Тверской области (далее – Положение №500-пп), утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2017 №500-пп:

- врачам-анестезиологам-реаниматологам стационарных подразделений, оказывающих медицинскую помощь пациентам, больным новой коронавирусной инфекцией COVID-19, осуществляется выплата стимулирующего характера за выполнение особо важных работ. Рекомендуемый размер выплаты – 20 000,00 руб. (выплата осуществляется один раз в месяц в полном размере по одному трудовому договору);

- водителям скорой медицинской помощи осуществляется выплата стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку. Рекомендуемый размер выплаты – 5 600,00 руб. (выплата устанавливается за все время работы, отработанное по графику, за исключением периодов отсутствия работника на рабочем месте в связи с болезнью, нахождением в отпуске, в других случаях, предусмотренных законодательством РФ).

В соответствии с п. 62.1 Положения №500-пп потребность в бюджетных ассигнованиях на осуществление выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ врачам-анестезиологам-реаниматологам (58 чел.) за декабрь 2020 года составит 1 510,3 тыс. руб. (с учетом начислений на оплату труда)¹⁰, что на **273,4 тыс. руб. больше** средств, предусмотренных законопроектом на указанные цели (1 236,9 тыс. руб.). Кроме того, законопроектом **не предусмотрены** средства на осуществление выплат стимулирующего характера данным категориям работников в 2021 году. **Предлагаем** представить пояснения по данному вопросу.

Следует отметить, что вопрос о распределении субсидий на указанные цели рассмотрен на заседании Бюджетной комиссии Тверской области 25.02.2021, субсидии на указанные цели на сумму 1 507,1 тыс. руб. распределены среди подведомственных учреждений приказом Министерства от 01.03.2020 №118¹¹.

Законопроект дополнен целевой статьей расходов 5620110160 «Предоставление мер поддержки медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией», которая **не соответствует** наименованию выплат стимулирующего характера, установленных пп. «н», «о» п. 45 Положения №500-пп, что **создает риски нецелевого использования** бюджетных средств государственными учреждениями здравоохранения Тверской области.

С целью соблюдения принципа адресности и целевого характера использования бюджетных средств, установленного ст. 38 Бюджетного кодекса РФ, а также соблюдения положений п. 18.2.9 раздела III Порядка №85н **предлагаем:**

- отразить расходы на осуществление стимулирующих выплат врачам-анестезиологам-реаниматологам за выполнение особо важных работ по подразделу 0901 «Стационарная медицинская помощь»;

- отразить расходы на осуществление стимулирующих выплат водителям скорой медицинской помощи за особые условия труда и дополнительную нагрузку по подразделу 0904 «Скорая медицинская помощь»;

- наименование целевой статьи расходов привести в соответствие с

¹⁰ 58 чел. x 20 000,00 руб. x 1,302

¹¹ «О внесении изменения в приказ Министерства здравоохранения Тверской области от 31.12.2019 №992».

наименованиями выплат стимулирующего характера, указанными в пп. «н», «о» п. 45 Положения №500-пп;

2) предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на организацию обеспечения лечебно-диагностических мероприятий расходными материалами - на сумму 8 140,0 тыс. рублей.

Согласно документам к законопроекту, указанные средства планируется направить на закупку одноразовых шприцов в количестве 2 000,0 тыс. ед. для проведения вакцинации населения Тверской области от коронавирусной инфекции. В Тверской области запланировано провести вакцинацию 1 000 тыс. чел., что составит 79,3% от общей численности населения Тверской области на 01.01.2020 (1 260,4 тыс. чел.¹²).

По данным ЕИС, Министерством на основании п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона №44-ФЗ с ООО «Ирвин» заключен государственный контракт от 10.02.2021 №7/21 на сумму 8 140,0 тыс. руб. на поставку 2 000,0 тыс. одноразовых шприцов с иглами объемом 2 мл по цене 4,07 руб. за 1 единицу (с НДС), который по состоянию на 17.03.2021 исполнен в полном объеме.

При определении цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, Министерством использовались ценовые предложения потенциальных поставщиков товара, **не использовались** иные процедуры получения ценовой информации (в частности, не использовалась ценовая информация в реестре контрактов, заключенных заказчиками), предусмотренные п. 3.7 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 №567.

Согласно данным ЕИС, аналогичный товар (одноразовые шприцы с иглами объемом 2 мл) закуплен другими заказчиками по цене 3,33 руб. за 1 единицу (с НДС) по государственному контракту от 17.09.2020 №0318300300220000032_32Э и по цене 3,22 руб. за 1 единицу (с НДС) по государственному контракту от 18.08.2020 №0318200066120000195¹³.

Таким образом, использование Министерством одного способа получения ценовой информации при определении цены государственного контракта от 10.02.2021 №7/21 **привело к завышению цены контракта на сумму 1 480,0 тыс. руб. (расчетно)¹⁴, или на 18,2%, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении** Министерством бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных пп. 1 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ в части обеспечения результативности использования бюджетных средств, а также **о несоблюдении принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного** ст. 34 Бюджетного кодекса РФ;

3) предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание специализированной стационарной медицинской помощи - на сумму 9 647,1 тыс. руб. за счет нераспределенного остатка субсидии.

К законопроекту **не представлены** документы, подтверждающие наличие нераспределенного остатка субсидии на указанные цели, что **не позволяет**

¹² По данным Тверьстата.

¹³ Указанные контракты исполнены в полном объеме.

¹⁴ 2 000,0 тыс. ед. x (4,07 руб. – 3,23 руб.)

оценить обоснованность уменьшения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание специализированной стационарной медицинской помощи.

Следует отметить, что распоряжением Правительства РФ от 13.02.2021 №348-р Тверской области выделен иной межбюджетный трансферт на предоставление межбюджетных трансфертов бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в сумме 562 487,4 тыс. рублей. Законопроектом расходы на указанные цели **не предусмотрены. Предлагаем предусмотреть расходы.**

Принятие законопроекта **потребует внесения изменений** в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденную постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2020 №708-пп (Перечнем НПА внесение изменений в данный нормативный акт предусмотрено).

Раздел 1000 «Социальная политика»

Проектом закона предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на социальную политику на 2021 год на 26 446,0 тыс. руб. (0,1%), на 2022 год на 24 291,1 тыс. руб. (0,1 %), на 2023 год на 24 291,1 тыс. руб. (0,1%).

Информация об изменениях бюджетных ассигнований на 2021 год по подразделам и ГРБС представлена в таблице.

Раздел, подраздел (в части изменений)	ГРБС (в части изменений)	Год	Утверждено тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
					тыс. руб.	%
1000 «Социальная политика»	Все подразделы	2021	19 773 159,8	19 799 605,8	26 446,0	0,1
		2022	19 670 539,7	19 694 830,8	24 291,1	0,1
		2023	19 896 800,1	19 921 091,2	24 291,1	0,1
1003 «Социальное обеспечение населения»	Всего по подразделу	2021	10 759 106,8	10 758 566,6	- 540,2	-0,01
	Министерство сельского хозяйства	2021	12 442,6	11 902,4	- 540,2	-4,3
1006 «Другие вопросы в области социальной политики»	Всего по подразделу	2021	370 910,0	397 896,2	26 986,2	7,3
		2022	374 445,2	398 736,3	24 291,1	6,5
		2023	370 837,1	395 128,2	24 291,1	6,6
	Министерство социальной защиты населения	2021	336 389,1	333 389,1	- 3 000,0	-0,9
	Правительство Тверской области	2021	-	3 000,0	3 000,0	-
	Министерство демографической и семейной политики	2021	34 520,9	61 507,2	26 986,2	78,2
		2022	34 520,9	58 812,0	24 291,1	70,4
		2023	34 520,9	58 812,0	24 291,1	70,4

1. Увеличиваются расходы Министерства демографической и семейной политики Тверской области на финансовое обеспечение деятельности ГКУ «Центр выплат «Тверская семья»: на 2021 год в сумме 26 986,2 тыс. руб., на 2022 год – 24 921,1 тыс. руб., на 2023 год – 24 291,1 тыс. руб., в связи с увеличением штатной численности учреждения в соответствии с распоряжением Правительства Тверской

области от 09.03.2021 № 149-р (с 9 ед. в 2020 году до 47 ед.) в целях исполнения с 01.01.2021 полномочий по предоставлению мер поддержки семей с детьми.

2. Уменьшаются бюджетные ассигнования Министерства сельского хозяйства Тверской области на 2021 год на реализацию мер по улучшению жилищных условий граждан РФ, проживающих на сельских территориях (ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2021-2026 годы) за счет средств федерального бюджета на 540,2 тыс. руб. в целях приведения объема расходов в соответствие с дополнительным соглашением от 29.12.2020 к Соглашению от 23.12.2019 № 082-09-2020-267.

3. Увеличиваются расходы Правительства Тверской области на предоставление субсидий некоммерческим организациям на реализацию социальных проектов в сумме 3 000,0 тыс. руб. (ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2021-2026 годы) за счет перераспределения с Министерства социальной защиты населения Тверской области расходов на предоставление субсидий отдельным общественным организациям и иным некоммерческим объединениям. Изменения предусмотрены в целях привлечения средств из Фонда президентских грантов (см. заключение по разделу 0100).

Согласно п. 2 Положения о грантах Президента РФ (утв. Указом Президента РФ от 30.01.2019 №30, в ред. от 26.06.2020) гранты предоставляются некоммерческим неправительственным организациям, реализующим социально значимые проекты и проекты в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, осуществляющим деятельность по определенным направлениям, в том числе социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан; поддержка семьи, материнства, отцовства и детства.

Расходы отражены по целевой статье 6630412010 «Субсидии некоммерческим организациям на реализацию целевых социальных программ (социальных проектов)», что не отражает конкретных направлений субсидирования. Предлагаем уточнить наименование целевой статьи, конкретизировав сферу реализации целевых социальных программ (социальных проектов) в рамках ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2021-2026 годы», в соответствии с направлениями, обозначенными в пункте 2 Указа Президента РФ от 30.01.2019 № 30 (ред. от 26.06.2020) «О грантах Президента Российской Федерации, предоставляемых на развитие гражданского общества».

Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»

Законопроектом предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований на 2021 год внутри подраздела 1103 «Спорт высших достижений» между главными распорядителями бюджетных средств (далее – ГРБС) (таблица), без изменения общего объема бюджетных ассигнований по разделу на 2021 год.

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в законе о бюджете на 2021 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»	Всего по разделу	1 150 104,7	1 150 104,7	0,0	0,0
	Всего по подразделу	417 005,5	417 005,5	0,0	0,0
Подраздел 1103 «Спорт высших достижений»	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	417 005,5	416 245,5	-760,0	-0,2

	Правительство Тверской области	0,0	760,0	760,0	-
--	--------------------------------	-----	-------	-------	---

В рамках ГП «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2021-2026 годы законопроектом предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий некоммерческим организациям на реализацию целевых социальных программ (социальных проектов) в сумме 760,0 тыс. руб. путем:

- сокращения бюджетных ассигнований по КЦСР 6420210070 «Предоставление субсидий из областного бюджета социально-ориентированным физкультурно-спортивным организациям Тверской области» (ГРБС - Комитет по физической культуре и спорту Тверской области);

- увеличения бюджетных ассигнований по КЦСР 6420212010 «Субсидии некоммерческим организациям на реализацию целевых социальных программ (социальных проектов)» (ГРБС - Правительство Тверской области).

Данные изменения в законопроект вносятся с целью получения Тверской областью гранта из Фонда президентских грантов на софинансирование расходов на оказание на конкурсной основе поддержки некоммерческим неправительственным организациям в соответствии с Указом №30 (подробно описано в разделе 0100 «Общегосударственные вопросы»).

Согласно п. 2 Указа №30 гранты предоставляются некоммерческим неправительственным организациям, реализующим социально значимые проекты и проекты в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, осуществляющим деятельность по определенным направлениям, в том числе пропаганда здорового образа жизни. В то же время предусмотренная проектом закона формулировка наименования КЦСР 6420212010 – «Субсидии некоммерческим организациям на реализацию целевых социальных программ (социальных проектов)» (указанная формулировка **идентична** формулировкам по КЦСР 5010412010, 6310312010, 6520112010, 6630412010) **не отражает** направлений, предусмотренных п. 2 Указа №30. **Предлагаем** уточнить формулировку наименования КЦСР 6420212010, предусмотрев определенное направление реализации целевых социальных программ (социальных проектов).

В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте Фонда президентских грантов, в рамках направления «Пропаганда здорового образа жизни» проводятся конкурсы по следующим тематикам: деятельность в области физической культуры и спорта (**за исключением профессионального спорта**), создание условий для занятий детей-инвалидов физической культурой и спортом. В связи с чем отражение расходов по КЦСР 6420212010 по подразделу 1103 «Спорт высших достижений» **противоречит положениям** п. 18.2.11 раздела III Порядка №85н. **Предлагаем** уточнить код подраздела.

В составе документов к законопроекту **не представлены** документы и пояснения, что **не позволяет оценить** обоснованность предусмотренного законопроектом объема бюджетных ассигнований по КЦСР 6420212010 «Субсидии некоммерческим организациям на реализацию целевых социальных программ (социальных проектов)».

Раздел 1300 «Обслуживание государственного (муниципального) долга»

Проектом закона предлагается уменьшить бюджетные ассигнования Министерству финансов Тверской области в 2022-2023 годах по расходам на обслуживание государственного долга Тверской области на сумму 100 000,0 тыс. руб. ежегодно. В соответствии с проектом закона бюджетные

ассигнования по расходам на обслуживание государственного долга Тверской области сокращаются в 2022-2023 годах на 14,3% и составят 600 000,0 тыс. руб. ежегодно.

Министерством финансов Тверской области представлен расчет объема расходов на обслуживание государственного долга Тверской области на 2022-2023 годы, обосновывающий сумму предлагаемого уменьшения объема расходов, который свидетельствует о достаточности планируемых бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга Тверской области.

Государственная программа Тверской области «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2021-2026 годы» (далее – Программа) утверждена постановлением Правительства Тверской области от 16.03.2021 №145-пп, что не отвечает требованиям п. 65 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп, в соответствии с которым государственная программа должна быть утверждена не позднее 10 октября года, предшествующего году начала срока реализации государственной программы (т.е. до 10.10.2020).

В Программе объемы финансирования подпрограммы 1 «Обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости областного бюджета Тверской области» соответствуют бюджетным ассигнованиям, предусмотренным проектом закона Министерству финансов Тверской области по расходам на обслуживание государственного долга Тверской области на 2021-2023 годы.

Следует отметить, что расходы на обслуживание госдолга Тверской области на 2021 год в соответствии с приложениями 13.1.1 «Расчеты по расходам на обслуживание государственного долга Тверской области в 2021 году» и 13.1.4 «Распределение кредитной массы» к пояснительной записке к проекту бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в основном сформированы за счет обслуживания долговых обязательств, сложившихся на начало 2021 года (508 176,1 тыс. руб. или 84,7%).

Согласно Оперативному отчету об исполнении консолидированного бюджета Тверской области за январь 2021 года полностью погашены долговые обязательства Тверской области в форме кредитов от кредитных организаций, профицит составил 768 292,2 тыс. рублей.

Учитывая наличие значительных остатков средств на едином счете областного бюджета на начало 2021 года – 17 703 884,2 тыс. руб., а также возможное исполнение бюджета в течение 2021 года с профицитом и возможность использования бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов РФ (расходы на их обслуживание планируются на 2021 год – 4 218,9 тыс. руб.; на 2022 год – 4 195,1 тыс. руб.; на 2023 год – 4 457,3 тыс. руб.), а также остатков средств государственных бюджетных и автономных учреждений Тверской области, необходимость в обслуживании кредитной массы по договорам, заключенным до 2021 года, почти полностью отсутствует в 2021 году.

Следовательно, имеется потенциальный резерв по сокращению данных расходов в 2021 году.

Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

Законопроектом предлагается название целевой статьи расходов 7740218000 «Иные межбюджетные трансферты на реализацию образовательных проектов в рамках поддержки школьных инициатив Тверской области» изложить в новой редакции «Иные межбюджетные трансферты местным бюджетам на реализацию проектов в рамках поддержки школьных инициатив Тверской области».

Согласно пояснительной записке изменения вносятся в связи с подготовкой проекта постановления Правительства Тверской области «Об утверждении правил предоставления иных межбюджетных трансфертов на реализацию проектов в рамках поддержки школьных инициатив Тверской области».

III. Источники финансирования дефицита областного бюджета.

В представленном проекте закона предлагается увеличить дефицит областного бюджета:

- на 2021 год на 31 312,4 тыс. руб., или на 1%, и установить в сумме **3 084 900,4 тыс. руб.;**

- на 2022 год на 24 291,1 тыс. руб., или на 0,7%, и установить в сумме **3 707 766,3 тыс. руб.;**

- на 2023 год на 24 291,1 тыс. руб., или на 33,3%, и установить в сумме **97 137,7 тыс. рублей.**

Планируемый дефицит областного бюджета составит:

- на 2021 год – **5,4%** от объема доходов областного бюджета на 2021 год без учета безвозмездных поступлений;

- на 2022 год – **6,1%** от объема доходов областного бюджета на 2022 год без учета безвозмездных поступлений;

- на 2023 год – **0,1%** от объема доходов областного бюджета на 2023 год без учета безвозмездных поступлений, что не превышает предельных значений, установленных пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса РФ (15%) и дополнительным соглашением от 02.09.2020 № 5/5/5/5/5/5 к соглашениям от 12.05.2015 № 01-01-06/06-59, от 13.05.2016 № 01-01-06/06-85, от 14.12.2016 № 01-01-06/06-260, от 01.06.2017 № 01-01-06/06-163, от 05.12.2017 № 01-01-06/06-302, от 25.12.2017 № 01-01-06/06 о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области (10%).

В источниках финансирования дефицита областного бюджета в целях финансирования увеличения планируемого дефицита областного бюджета на 2021, 2022 и 2023 годы предусмотрено увеличение показателя «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» на 31 312,4 тыс. руб., 24 291,1 тыс. руб. и на 24 291,1 тыс. руб. соответственно.

Кроме того, в источниках финансирования на 2021 год предусмотрено:

- **увеличение** суммы погашения кредитов, предоставленных за счет средств федерального бюджета для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации на **2 105 580,0 тыс. руб.;**

- **уменьшение** суммы погашения бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации на **2 105 580,0 тыс. рублей.**

В декабре 2020 года в областной бюджет Тверской области из федерального бюджета был привлечен бюджетный кредит для погашения бюджетных кредитов

на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 2 105 580 тыс. рублей.

В соответствии с заключенным с Минфином РФ соглашением о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации от 14.12.2020 №01-01-06/06-1002 срок возврата бюджетного кредита – 1 июля 2021 года, за пользование бюджетным кредитом взимаются проценты в размере 0,1 процента годовых.

Соответствующие изменения внесены в Программу государственных внутренних заимствований Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Вышеуказанные изменения не повлекли увеличение верхнего предела государственного внутреннего долга Тверской области, определенного статьей 34 закона Тверской области от 28.12.2020 №84-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Согласно Оперативному отчету об исполнении консолидированного бюджета Тверской области за январь-декабрь 2020 года показатель «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» составил (-) 2 544 595,4 тыс. руб., что свидетельствует о росте остатков средств областного бюджета за 2020 год на указанную сумму.

Следовательно, остаток средств областного бюджета на 01.01.2021 составил **17 703 884,2** тыс. руб. (15 159 288,8 + 2 544 595,4). Планируемые проектом закона показатели «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» на 2021, 2022 и 2023 годы составят 3 084 892,0 тыс. руб., 3 705 967,9 тыс. руб. и 95 130,2 тыс. руб. соответственно.

Следовательно, планируемый остаток средств областного бюджета на 01.01.2022 составит 14 618 992,2 тыс. руб. (17 703 884,2 – 3 084 892,0); на 01.01.2023 составит 10 913 024,3 тыс. руб. (14 618 992,2 – 3 705 967,9), на 01.01.2024 составит 10 817 894,1 тыс. руб. (10 913 024,3 – 95 130,2).

Таким образом, имеется возможность финансирования дефицита областного бюджета и погашения долговых обязательств за счет остатков областного бюджета, в объемах, превышающих планируемые в приложении 1 к законопроекту значения показателя «Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета». Соответственно, будут уменьшены объемы привлечения кредитов от кредитных организаций.

IV. Замечания по текстовым статьям и замечания технического характера.

1. Предлагаем устранить следующие несоответствия в приложении 10 к законопроекту:

- по строке «Иные межбюджетные трансферты местным бюджетам на реализацию мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для реализации инвестиционных проектов в монопрофильных муниципальных образованиях» (в рамках Государственной программы Тверской области «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020 - 2025 годы) раздела IV «Иные межбюджетные трансферты местным бюджетам из областного бюджета» не отражен объем трансфертов на 2021 год в сумме 32 310,6 тыс. рублей.

В этой связи, требует корректировки общий объем трансфертов на 2021 год по строке «Раздел IV. Иные межбюджетные трансферты местным бюджетам из областного бюджета»;

- допущена техническая ошибка в коде целевой статьи расходов 6020110770 (в приложениях 6, 7, 9 к законопроекту приведен корректный код соответствующей целевой статьи расходов – 6020111270).

2. Предлагаем пункт 5 статьи 1 законопроекта изложить в следующей редакции:

«5) часть 1 статьи 31 дополнить пунктами 13, 14 следующего содержания:

«13) субсидии некоммерческим организациям, предусмотренные государственной программой Тверской области «Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области» на 2018-2023 годы;

14) субсидии некоммерческим организациям, предусмотренные государственной программой Тверской области «Территориальное планирование, градостроительство и архитектура в Тверской области» на 2019-2024 годы.».

3. Предлагаем привести в соответствие с приказом Минфина РФ от 07.12.2020 № 297н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 8 июня 2020 года № 99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)»:

- в приложении 2 к законопроекту наименования кодов бюджетной классификации 034 2 02 25138 02 0000 150;

- в приложении 4 к законопроекту наименование кодов бюджетной классификации 000 1 01 02080 01 0000 110, 000 2 02 25138 00 0000 150, 000 2 02 25138 02 0000 150 и код бюджетной классификации 000 1 16 07000 01 0000 140.

4. Предлагаем в приложениях к законопроекту № 6, 7, 9 и 10 исключить нулевые строки, связанные с предоставлением межбюджетного трансферта на обеспечение комплексного развития сельских территорий (обустройство инженерной инфраструктурой и благоустройство площадок, расположенных на сельских территориях, под компактную жилищную застройку), предусмотренные по кодам бюджетной классификации РП 0503 ЦСР 76501R5768 BP500.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» с учетом замечаний и предложений, отраженных в настоящем заключении.

Председатель



Т.В. Ипатова

УТВЕРЖДЕНО

Решением Коллегии

Контрольно-счетной палаты

Тверской области

(протокол № 8(273) от 22.03.2021)