

Основные направления налоговой и бюджетной политики Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов были учтены положения:

1) Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

2) Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»

3) Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года;

4) Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, разработанных Министерством финансов Российской Федерации;

5) Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 – 2024 годах, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р (далее - Концепции повышения эффективности бюджетных расходов);

6) Стратегии социально-экономического развития Тверской области на период до 2030 года, утвержденной Распоряжением Правительства Тверской области 24.09.2013 № 475-рп;

7) Прогноза социально-экономического развития Тверской области на период до 2030 года, утвержденного Распоряжением Правительства Тверской области 14.10.2015 № 505-рп;

8) Прогноза социально-экономического развития Тверской области на 2020 год и на период до 2024 года, утвержденного Распоряжением Правительства Тверской области 07.10.2019 № 745-рп;

9) Государственных программ Тверской области.

Направление 1. Основные направления налоговой и бюджетной политики Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов были учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, прогноза социально-экономического развития Тверской области на 2021 год и на плановый период до 2023 года, государственных программ Тверской области.

Задачи налоговой политики Тверской области на 2021 год

и на плановый период 2022 и 2023 годов

Основными задачами налоговой политики Тверской области являются: обеспечение эффективного развития экономики Тверской области, обеспечение стабильной налоговой базы бюджета Тверской области, содействие занятости населения Тверской области, развитие малого и среднего предпринимательства, в том числе в условиях борьбы с пандемией, обеспечение эффективности и сбалансированности применения мер государственной поддержки для организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц.

I. Основные подходы к формированию доходов консолидированного бюджета Тверской области на 2021 – 2023 годы

Для определения доходов консолидированного бюджета Тверской области используются показатели прогноза социально-экономического развития Тверской области на 2021 и на период до 2023 года, составляемые Министерством экономического развития Тверской области.

Для формирования показателей по доходам за основу берется «базовый» вариант прогноза социально-экономического развития Тверской области на 2021 и на период до 2023 года, как, наиболее реалистичного варианта макроэкономического прогноза.

Индекс потребительских цен прогнозируемый по состоянию на конец 2021 года и на плановый период 2022-2023 годов 104 процента.

Средние ежегодные темпы роста фонда заработной платы работников организаций на территории области составят в 2021 году – 105,1 процента, в 2022 году – 105,2 процента, в 2023 году – 105,3 процента.

Главные администраторы доходов бюджета представляют сведения, необходимые для составления проектов областного и местных бюджетов по каждому виду доходов по утвержденным ими методикам в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 года № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

Расчеты осуществляются на базе сложившейся динамики налоговой базы, начислений и поступлений платежей, ожидаемой оценки в текущем году, задолженности по налоговым и неналоговым доходам, а также прогнозируемых показателей по налогооблагаемой прибыли, темпам роста фонда оплаты труда, кадастровой стоимости земли и объектов недвижимого имущества, заключенных договоров на передачу в аренду земельных участков и имущества, действующих ставок по налоговым и неналоговым платежам с учетом внесенных изменений в налоговое и бюджетное законодательство.

II. Особенности формирования доходной базы

2.1 Структурная особенность доходной базы бюджета Тверской области.

Налоговым кодексом Российской Федерации (далее – НК РФ) предусмотрены особенности уплаты налога на прибыль организаций по структурным подразделениям и консолидированным группам налогоплательщиков (далее – КГН), а Бюджетным кодексом Российской Федерации установлены нормативы централизации:

по акцизам на алкоголь крепостью свыше 9 процентов (с 01.01.2017);

по акцизам на моторные масла, дизельное топливо, автомобильный и прямогонный бензин доходы;

по акцизам на спирт этиловый из пищевого и непищевого сырья, акцизов на спиртосодержащую продукцию (с 01.01.2020)

по акцизам на средние дистилляты (с 01.07.2020) с последующим установлением нормативов распределения по субъектам Российской Федерации.

Доля налоговых доходов консолидированного бюджета Тверской области, формируемых за счет плательщиков с территории всей Российской Федерации (в порядке централизации и совокупного финансового результата) по фактическим поступлениям за 2017-2019 годы представлена в таблице 1.

Таблица № 1

№ п/п	Наименование	Ед. изм.	Факт 2017 года	Факт 2018 года	Факт 2019 года
1.	Налоговые доходы консолидированного бюджета Тверской области, всего	тыс. руб.	49 938 021,0	56 677 940,2	62 659 405,9
	в том числе:				
2.	налог на прибыль от КГН, доходы от уплаты акцизов на крепкий алкоголь, доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты	тыс. руб.	7 716 501,1	9 766 272,1	10 148 355,3
3.	Оценка влияния КГН и налогоплательщиков доходов от уплаты акцизов на крепкий алкоголь, доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в формировании налоговых доходов консолидированного бюджета Тверской области	%	16	17	16

Как видно из таблицы 1, доля централизации доходов от плательщиков Российской Федерации из года в год сохраняется примерно на уровне 16%.

2.2. Итоги функционирования консолидированных групп налогоплательщиков в 2014 – 2019 годах

В соответствии со статьей 25.1 «Общие положения о консолидированной группе налогоплательщиков» НК РФ КГН признается добровольное объединение налогоплательщиков налога на прибыль организаций на основе договора о создании КГН в порядке и на условиях, которые предусмотрены НК РФ, в целях исчисления и уплаты налога на прибыль организаций с учетом совокупного финансового результата хозяйственной деятельности указанных налогоплательщиков.

По состоянию на 01.01.2020 года на территории Тверской области налог на прибыль организаций уплачивается 9 ответственными участниками консолидированных групп налогоплательщиков (ОАО «Сургутнефтегаз», ПАО «Лукойл», ПАО «Транснефть», АО «Мегафон – Интернэшнл», ПАО «Газпром», АО «Атомэнергопром», ПАО «Северсталь», ПАО НК «Роснефть» и ООО «Агроаспект»), включающими 29 участников консолидированных групп налогоплательщиков.

Нестабильность поступления налога на прибыль организаций от КГН снижает точность прогнозирования по данному налогу. Так доля поступления налога на прибыль организаций в 2012 году на 17,5 %, в 2013 году на 29,7 %, в 2014 году на 38,2 %, в 2015 году на 55,9 %, в 2016 году на 32%, в 2017 году на 30,2%, в 2018 году на 33,9%, в 2019 году на 27,1% состоит из поступлений налога на прибыль организаций от КГН. В 2015 году резкий рост доли объясняется экспортной ориентированностью участников КГН и высокой волатильностью курса рубля обеспечившей прибыльность предприятий за счет курсовой разницы.

Согласно положениям статьи 288 НК РФ на величину налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет конкретного субъекта Российской Федерации, оказывают влияние следующие показатели:

- совокупный размер прибыли КГН, рассчитанный исходя из фактических результатов деятельности участников КГН;
- среднесписочная численность работников (расходы на оплату труда) участника КГН или его обособленного подразделения, расположенного на территории субъекта;
- остаточная стоимость амортизируемого имущества участника КГН или его обособленного подразделения, расположенного на территории субъекта.

Распределение налога осуществляется вне зависимости от результатов финансово-хозяйственной деятельности конкретных налогоплательщиков. Поэтому результатом перераспределения налога на прибыль может быть, как снижение его поступлений в региональный бюджет, так и увеличение.

Существенным недостатком действующего режима КГН является возможность непрогнозируемого снижения доходов бюджета субъекта Российской Федерации, в котором расположены прибыльные предприятия, в случае получения крупных убытков налогоплательщиками в других регионах и изменения территориальной структуры бизнеса.

С другой стороны, более быстрое принятие убытков убыточных участников КГН за счет уменьшения прибыли прибыльных участников при прочих равных условиях позволяет в более короткие сроки увеличить доходы

от налога на прибыль в тех регионах, где расположены убыточные налогоплательщики.

В целях обеспечения стабильности налоговых условий и устранения неопределенности при прогнозировании доходов бюджетов субъектов Российской Федерации:

- продлен мораторий на создание новых (и изменение состава действующих) КГН с установлением предельного срока действия договора о создании КГН (до 1 января 2023 года);

- введена обязанность участников КГН представлять в налоговый орган по месту своего учета информацию о прогнозируемых поступлениях от консолидированной группы налогоплательщиков по налогу на прибыль организаций в бюджеты субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 03.08.2018 № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» договоры о создании консолидированной группы налогоплательщиков (изменения в договоры о создании консолидированной группы налогоплательщиков) действуют до даты окончания срока их действия, но не позднее 1-го числа налогового периода по налогу на прибыль организаций, начинающегося в 2023 году.

В Тверской области более 70% налога на прибыль организаций КГН поступает от ответственного участника КГН АО «Атомэнергопром» (участник КГН - филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Калининская атомная станция»).

С учетом того фактора, что в настоящее время исчисление и уплата налога на прибыль организаций КГН осуществляется с учетом совокупного финансового результата хозяйственной деятельности налогоплательщиков, а также централизацией учета результатов финансово-хозяйственной деятельности оценить влияние изменений на доходы бюджета Тверской области в 2023 году не представляется возможным.

2.3. Оценка налоговых расходов консолидированного бюджета Тверской области

Одной из мер государственной поддержки предпринимательства являются налоговые льготы и иные преференции, которые являются налоговыми расходами бюджета. В целях реализации общих требований к оценке налоговых расходов, предусмотренных статьей 174.3 «Перечень и оценка налоговых расходов» Бюджетного кодекса Российской Федерации принято постановление Правительства Тверской области от 25.10.2019 N 412-пп «О Порядке формирования перечня налоговых расходов Тверской области и оценки налоговых расходов Тверской области» (далее - Постановление № 412-пп).

Структура налоговых расходов в разрезе видов налогов

В Тверской области налоговые льготы и преференции установлены следующим региональным законодательством, в том числе отмененные с 2019 года:

1)имущественные налоги, включая налог на имущество организаций и транспортный налог:

- закон Тверской области от 27.11.2003 № 85-ЗО «О налоге на имущество организаций» (далее - Закон № 85-ЗО);

- закон Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО «О транспортном налоге в Тверской области» (далее - Закон № 75-ЗО);

2)специальные налоговые режимы, включая упрощенную и патентную системы налогообложения:

-закон Тверской области от 07.12.2015 № 111-ЗО «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения на территории Тверской области» (далее - Закон № 111-ЗО);

-закон Тверской области от 29.11.2019 № 73-ЗО «Об установлении налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения на территории Тверской области» (в ред. Законов Тверской области от 10.04.2020 № 16-ЗО, от 08.05.2020 № 27-ЗО) (далее - Закон № 73-ЗО).

3)налог на прибыль организаций:

-закон Тверской области от 22.07.2017 № 57-ЗО «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций для организаций - резидентов особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной на территории муниципального образования «Конаковский район» Тверской области» (далее - Закон № 57-ЗО)

- закон Тверской области от 06.11.2019 № 66-ЗО «О применении на территории Тверской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» (далее - Закон № 66-ЗО).

Объем налоговых расходов в 2015-2019 гг. в разрезе видов налогов представлена в таблице 2.

Таблица 2

Объем налоговых расходов Тверской области в разрезе видов налогов, льготы и преференции, по которым установлены региональным законодательством

тыс. рублей

№ п/п	Вид налога	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	с 2015 по 2019 гг.
1.	Имущественные налоги, всего	530 615	576 554	816 220	822 899	599 265	3 345 553
	<i>в том числе:</i>						
2.1	Налог на имущество организаций	467 766	514 469	753 784	761 824	545 131	3 042 974

№ п/п	Вид налога	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	с 2015 по 2019 гг.
2.2	Транспортный налог	62 849	62 085	62 436	61 075	54 134	302 579
2.	Специальные налоговые режимы, всего:	0	1 043	3 362	1 168	1 168	6 741
	<i>в том числе:</i>						
3.1	Упрощенная система налогообложения	0	929	3 012	384	384	4 709
3.2	Патентная система налогообложения	0	114	350	784	784	2 032
3.	Налог на прибыль организаций	0	0	0	0	0	0
	ИТОГО:	530 615	577 597	819 582	824 067	600 433	3 352 294
	в том числе выпадающие доходы местных бюджетов Тверской области	0	1 043	3 362	1 168	1 168	6 741

Распределение налоговых расходов Тверской области в разрезе государственных программ Тверской области

Распределение налоговых расходов, объем которых приведен в таблице 3 по государственным программам Тверской области и их структурным элементам осуществлялось Министерством финансов Тверской области в соответствии с требованиями Постановления № 412-пп, а также с учетом Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24 октября 2012 г. № 545-пп «О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области», подпунктом «а» пункта 2 которого определено, что мероприятия, планируемые в рамках реализации государственной программы Тверской области должны обеспечивать наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития Тверской области.

Основным принципом распределения налоговых расходов по государственным программам является соответствие их целевой направленности приоритетам и целям социально-экономического развития, определенным в государственных программах.

Разработка и внедрение, а также оценка эффективности налоговых расходов обеспечивается и осуществляется следующими кураторами налоговых расходов:

Министерство финансов Тверской области;

Министерство сельского хозяйства Тверской области;

Министерство промышленности и торговли Тверской области;
Министерство социальной защиты населения Тверской области;
Министерство образования Тверской области;
Министерство здравоохранения Тверской области;
Министерство экономического развития Тверской области;
Министерство демографической и семейной политики Тверской области;

Министерство туризма Тверской области, курирование закреплено в Перечне налоговых расходов Тверской области, утвержденном приказом Министерства финансов Тверской области от 31.12.2019 № 25-нп.

Таблица 3

Распределение объема налоговых расходов в разрезе
государственных программ Тверской области

тыс. рублей						
Государственная программа	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	с 2015 по 2019 гг.
Сельское хозяйство	328 421	377 330	641 969	650 122	449 066	2 446 908
Социальная поддержка и защита населения	42 447	41 984	42 614	43 827	38 977	209 849
Развитие образования / Здравоохранение	4 012	4 473	4 036	3 644	3 536	19 701
Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды	0	1 043	3 362	1 168	1 168	6 741
Развитие демографической и семейной политики	0	0	0	0	1 456	1 456
Развитие промышленного производства и торговли	175	138	175	187	73	748
Развитие туристской индустрии	0	0	0	0	0	0
Непрограммные налоговые расходы	147 679	144 978	120 800	119 532	103 233	636 222
Налоговые расходы, нераспределенные по государственным программам (в том числе льготы, отмененные с 2019 года)	7 881	7 651	6 626	5 587	2 924	30 669
ИТОГО:	530 615	577 597	819 582	824 067	600 433	3 352 294

Государственная программа	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	с 2015 по 2019 гг.
в том числе выпадающие доходы местных бюджетов Тверской области	0	1 043	3 362	1 168	1 168	6 741

Исходя из характера цели налоговые расходы распределены по целевым категориям:

- социальные, к которым могут относиться налоговые расходы, которые напрямую способствуют снижению налогового бремени населения (по налогам, взимаемым исключительно с физических лиц), или направлены на создание благоприятных условий для оказания услуг в социальной сфере, повышения их качества и доступности;

-стимулирующие, которые направлены на развитие предпринимательской, инвестиционной, инновационной деятельности, и последующий рост поступлений в областной бюджет Тверской области;

-технические, сущность которых заключается в устранении встречных потоков средств бюджетов бюджетной системы Тверской области.

Налоговые расходы Тверской области по имущественным налогам

Общий объем налоговых расходов областного бюджета Тверской области по имущественным налогам за 2019 год составил 599 265 тыс. рублей, в том числе:

-предоставление льгот по налогу на имущество организаций в соответствии с Законом № 85-ЗО в сумме 545 131 тыс. рублей;

-предоставление льгот по транспортному налогу в соответствии с Законом № 75-ЗО в сумме 54 134 тыс. рублей.

Структура налоговых расходов по налогу на имущество организаций в 2015-2019 гг. представлена в таблице 4.

Таблица 4

Налоговые расходы Тверской области
по налогу на имущество организаций в 2015 - 2019 гг.

тыс. рублей

	Целевая категория	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Налоговые расходы, установленные Законом № 85-ЗО		467 766	514 469	753 784	761 824	545 131
Освобождение от налогообложения						
1. Организации, осуществляющие производство, переработку и	Стимулирующая	328 421	377 330	641 969	650 122	449 066
		70,21%	73,34%	85,17%	85,34%	82,38%

Целевая категория		2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
хранение сельхозпродукции, выращивание, лов и переработку рыбы и морепродуктов						
2. Органы государственной власти, государственные органы и органы местного самоуправления	Техническая	131 238 28,06%	128 700 25,02%	103 498 13,73%	103 490 13,58%	87 610 16,07%
3. Организации - в отношении имущества, используемого для отдыха или оздоровления детей в возрасте до 18 лет	Социальная	4 012 0,86%	4 473 0,87%	4 036 0,54%	3 644 0,48%	3 536 0,65%
4. Организации почтовой связи Тверской области	Социальная	2 134 0,46%	1 825 0,35%	1 986 0,26%	2 374 0,31%	1 922 0,35%
5. Жилищно-строительные, дачно-строительные и гаражные кооперативы, садоводческие товарищества, общественные объединения, ассоциации	Социальная	1 653 0,35%	1 564 0,30%	1 487 0,20%	1 406 0,18%	1 317 0,24%
6. Религиозные организации	Социальная	133 0,03%	439 0,09%	633 0,08%	601 0,08%	1 607 0,29%
7. Организации народных художественных промыслов	Социальная	175 0,04%	138 0,03%	175 0,02%	187 0,02%	73 0,01%
8. Резиденты инновационно-промышленного парка Тверской области, резиденты экотехнопарка Тверской области	Стимулирующая	0	0	0	0	0

Структура налоговых расходов по транспортному налогу в 2015-2019 гг. представлена в таблице 5.

Таблица 5

Налоговые расходы Тверской области
по транспортному налогу в 2015 - 2019 гг.

тыс. рублей

		Целевая катего- рия	2015	2016	2017	2018	2019
Итого налоговые расходы, установленные Законом № 75-ЗО			62 849	62 085	62 436	61 075	54 134
Освобождение от налогообложения							
1.	Учреждения сферы здравоохранения, культуры, образования, социального обеспечения, физической культуры и спорта с бюджетным финансированием	Техничес- кая	9 907 15,76%	9 775 15,74%	10 913 17,48%	10 227 16,74%	10 030 18,53%
2.	Органы государственной власти Тверской области, органы местного самоуправления	Техничес- кая	6 534 10,40%	6 503 10,47%	6 389 10,23%	5 815 9,52%	5 593 10,33%
3.	Физические лица, на которых зарегистрированы грузовые автомобили ВАЗ, ИЖ, "Москвич", выпущенные в период до 1970 года вкл.	Социаль- ная	1 208 1,92%	1 140 1,84%	1 055 1,69%	1 056 1,73%	1 341 2,48%
4.	Физические лица, один из родителей (усыновителей) семьи, имеющей статус многодетной в соответствии с Законом Тверской области от 29.12.2004 № 78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке», на которых зарегистрированы легковые автомобили или автобусы с мощностью двигателя до 250 лошадиных сил включительно	Социаль- ная	x	x	x	x	1 456 2,69%

		Целевая катего- рия	2015	2016	2017	2018	2019
5.	Физические лица, отнесенные к отдельным социальным категориям (Ветераны Великой Отечественной войны и др. категории граждан), - владельцы легковых автомобилей ГАЗ, ВАЗ, УАЗ, ИЖ, "Москвич", "Таврия", "Запорожец", "Ока", "ЛуАЗ" с мощностью двигателя до 100 л.с. вкл., мотоциклов и мотороллеров с мощностью двигателя до 40 л.с. вкл.	Социаль- ная	162 0,26%	228 0,37%	186 0,30%	173 0,28%	124 0,23%
Пониженная ставка (уплачивают 50 процентов от суммы налога)							
6.	Физические лица - владельцы легковых автомобилей ГАЗ, ВАЗ, УАЗ, ИЖ, "Москвич", "Таврия", "Запорожец", "Ока", "ЛуАЗ" с мощностью двигателя до 100 л.с., выпущенные за 7 и более лет до наступления налогового периода, за который исчисляется налог	Социаль- ная	35 669 56,75%	35 559 57,27%	36 514 58,48%	37 247 60,99%	32 361 59,78%
7.	Физические лица-владельцы грузовых автомобилей ВАЗ, ИЖ, "Москвич" с мощностью двигателя до 100 л.с. с разрешенной максимальной массой менее 2000 кг, выпущенные за 5 и более лет до наступления налогового периода, за который исчисляется налог	Социаль- ная	367 0,58%	366 0,59%	288 0,46%	278 0,46%	294 0,54%
Пониженная ставка (уплачивают 75 процентов от суммы налога)							
8.	Физические лица-владельцы легковых автомобилей ГАЗ, ВАЗ, УАЗ, ИЖ, "Москвич", "Таврия", "Запорожец",	Социаль- ная	2 907 4,63%	2 866 4,62%	2 585 4,14%	2 699 4,42%	2 935 5,42%

		Целевая катего- рия	2015	2016	2017	2018	2019
"Ока", "ЛуАЗ" с мощностью двигателя до 100 л.с., выпущенные в период от 3 до 7 лет до наступления налогового периода, за который исчисляется налог							
Пониженная ставка (уплачивают 30 процентов от суммы налога)							
9.	Организации, осуществляющие деятельность автобусного транспорта по регулярным внутригородским и пригородным пассажирским перевозкам (кроме маршрутных такси), деятельность по перевозкам автомобильным (автобусным) пассажирским транспортом в междугородном сообщении по расписанию (кроме маршрутных такси) (Отменена с 2019 года)	Социаль- ная	5 888 9,37%	5 470 8,81%	4 417 7,07%	3 469 5,68%	x
10.	Организации, выполняющие согласно перечню, утверждаемому Правительством Тверской области, мобилизационное задание по формированию, содержанию и поставке автоколонн войскового типа для Вооруженных Сил РФ (Отменена с 2019 года)	Социаль- ная	207 0,33%	178 0,29%	89 0,14%	111 0,18%	x

Налоговые расходы, обусловленные предоставлением налоговых льгот при применении специальных налоговых режимов

Объем налоговых расходов консолидированного бюджета Тверской области в связи с применением специальных налоговых режимов за 2019 год составил 1 168 тыс. рублей, в том числе:

– налоговые расходы в связи с применением упрощенной системы налогообложения в соответствии с Законом № 111-ЗО в сумме 384 тыс. рублей;

– налоговые расходы в связи с применением патентной системы налогообложения в соответствии с Законом № 111-ЗО в сумме 784 тыс. рублей.

Структура налоговых расходов по специальным налоговым режимам в 2015-2019 гг. представлена в таблице 6

Таблица 6

Налоговые расходы консолидированного бюджета Тверской области по специальным налоговым режимам в 2015 - 2019 гг.

тыс. рублей

		Целевая катего- рия	2015	2016	2017	2018	2019
Итого налоговые расходы по специальным налоговым режимам			0	1 043	3 362	1 168	1 168
Налоговые расходы, установленные Законом № 111-ЗО							
1.	Пониженная (0%) ставка налога для индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения, впервые зарегистрированных после вступления в силу Закона № 111-ЗО и осуществляющих установленные виды предпринимательской деятельности	Стимулирующая	0	929	3 012	384	384
2.	Пониженная (0%) ставка налога для индивидуальных предпринимателей при	Стимулирующая	0	114	350	784	784

	Целевая катего- рия	2015	2016	2017	2018	2019
применении патентной системы налогообложения, впервые зарегистрированных после вступления в силу Закона № 111-ЗО и осуществляющих установленные виды предпринимательской деятельности						
Налоговые расходы, установленные Законом № 73-ЗО	Стимули- рующая	0	0	0	0	0

Налоговые расходы Тверской области по налогу на прибыль организаций

В соответствии с законом Тверской области от 22.07.2017 № 57-ЗО «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций для организаций - резидентов особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной на территории муниципального образования «Конаковский район» Тверской области» (далее – Закон от 22.07.2017 № 57-ЗО) на территории Тверской области действует пониженная ставка налога на прибыль организаций для организаций-резидентов особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной на территории муниципального образования «Конаковский район» Тверской области - в отношении прибыли, полученной от деятельности, осуществляемой на территории особой экономической зоны.

С 2018 по 2020 годы для указанной категории налогоплательщиков применяется пониженная ставка налога в размере 12,5 процентов, с 1 января 2021 года установлена пониженная ставка в размере 13,5 процентов.

Налоговые льготы предоставляется в целях стимулирования инвестиционной деятельности на территории Тверской области.

Налоговый расход направлен на достижение задачи 3 «Создание в Тверской области благоприятного финансово-экономического климата для инвестирования в туристскую инфраструктуру» подпрограммы 3 «Развитие туристской инфраструктуры в Тверской области» государственной программы Тверской области «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018 - 2023 годы.

Куратор налогового расхода - Министерство туризма Тверской области.
За период с 2018 по 2019 год налоговая льгота не была востребована.

III. Меры в области налоговой политики Тверской области, планируемые к реализации в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов.

3.1 Налог на прибыль организаций

В целях привлечения средств новых инвесторов в развитие объектов туристской инфраструктуры на территории особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной на территории муниципального образования «Конаковский район» Тверской области, уменьшения сроков инвестирования, увеличения количества объектов и, в конечном итоге, увеличения налогового потенциала Тверской области подготовлены изменения в Закон от 22.07.2017 № 57-ЗО, вступающие в силу с 01.01.2021, предусматривающие снижение налоговой ставки по налогу на прибыль организаций в том числе для резидентов, приобретших такой статус не позднее 1 января 2025 года (ранее - не позднее 1 января 2020 года).

С 1 января 2020 года законом Тверской области от 06.11.2019 № 66-ЗО «О применении на территории Тверской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» для организаций, реализующих приоритетные инвестиционные проекты на территории Тверской области, предоставлено право на применение инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций.

Постановлением Правительства Тверской области от 19.03.2020 № 97-пп утвержден Порядок рассмотрения и критерии отбора инвестиционных проектов Тверской области для их включения в перечень приоритетных инвестиционных проектов Тверской области.

Введение инвестиционного налогового вычета направлено на формирование системы льготного налогообложения, предусматривающего создание условий для дополнительного инвестирования высвободившихся финансовых ресурсов в развитие и обновление основных фондов, что в свою очередь позволит повысить темп достижения запланированных социально-экономических показателей (создание новых рабочих мест, рост среднемесячной заработной платы работников, производительности труда, выручки от реализации товаров (работ, услуг), увеличение объемов капитальных вложений и др.

С 01.01.2021 Федеральным законом от 31.07.2020 № 265-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 31.07.2020 № 265-ФЗ) предусмотрено освобождение от уплаты налога на прибыль организаций, в части подлежащей в бюджеты субъектов Российской Федерации (налоговая ставка в соответствии со статьей 284 Налогового кодекса Российской Федерации – 17%):

- 1) для IT- компаний;
- 2) для организаций, которые занимаются проектированием и разработкой изделий электронной компонентной базы и электронной (радиоэлектронной) продукции.

Уплата налога на прибыль организаций будет производиться данными организациями только в федеральный бюджет по налоговой ставке 3%.

При этом Федеральным законом от 31.07.2020 № 265-ФЗ предусмотрен ряд условий, при которых вышеуказанные IT- компании и организации вправе применять 0 налоговую ставку в бюджет субъекта Российской Федерации:

1) для IT- компаний:

- IT-компания прошла государственную аккредитацию в качестве организации, осуществляющей деятельность в области информационных технологий. Аккредитация проводится Минкомсвязи России в порядке, предусмотренном постановлением Правительства РФ от 06.11.2007 № 758 «О государственной аккредитации организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий»;

- среднесписочная численность работников организации за отчетный (налоговый) период составляет не менее 7 человек;

- доля доходов от передачи прав на разработанные (адаптированные, модифицированные) компьютерные программы и базы данных, их обновления, а также от оказания услуг (выполнения работ) по установке, тестированию и сопровождению этого программного обеспечения по итогам отчетного (налогового) периода составляет не менее 90 % в сумме всех доходов организации за указанный период.

2) для организаций, которые занимаются проектированием и разработкой изделий электронной компонентной базы и электронной (радиоэлектронной) продукции:

- организация включена Минпромторгом России в реестр организаций, оказывающих услуги (выполняющих работы) по проектированию и разработке изделий электронной компонентной базы и электронной (радиоэлектронной) продукции (далее – Реестр). Порядок ведения Реестра утвердит Правительство Российской Федерации;

- среднесписочная численность работников организации за отчетный (налоговый) период составляет не менее 7 человек;

- доля доходов от реализации услуг (работ) по проектированию и разработке изделий электронной компонентной базы и электронной (радиоэлектронной) продукции по итогам отчетного (налогового) периода составляет не менее 90 % в сумме всех доходов организации за указанный период.

Реестр аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, размещен на официальном сайте Минкомсвязи России

За 2019 год только 12 из 77 организаций производили уплату налога на прибыль организаций в бюджет Тверской области. По предварительной оценке, выпадающие доходы по налогу на прибыль организаций по IT-компаниям Тверской области могут составить порядка 26 млн руб.

Выпадающие доходы по организациям, которые занимаются проектированием и разработкой изделий электронной компонентной базы и электронной (радиоэлектронной) продукции, в настоящее время определить невозможно в связи с отсутствием Реестра таких организаций.

3.2 Налог на имущество организаций

Федеральным законом от 28.11.2019 № 379-ФЗ «О внесении изменений в статьи 333.33 и 378.2 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» в НК РФ внесены изменения, в части уточнения объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость, а именно: жилые помещения, гаражи, машино-места, объекты незавершенного строительства, а также жилые строения, садовые дома, хозяйственные строения или сооружения, расположенные на земельных участках, предоставленных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства или индивидуального жилищного строительства. Субъекты Российской Федерации вправе принять решения о внесении аналогичных изменений в региональное законодательство. Учитывая, что указанные изменения приведут к росту налоговой нагрузки, но в тоже время увеличат поступления в доходную часть региональных бюджетов в Тверской области вопрос о внесении изменений в пункт 2 статьи 1.1 закона Тверской области от 27.11.2003 № 85-ЗО «О налоге на имущество организаций» прорабатывается.

Федеральным законом от 02.11.2013 № 307-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и главу 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» внесены изменения в НК РФ, предоставляющие законодательным органам государственной власти субъектов Российской Федерации право устанавливать особенности определения налоговой базы отдельных объектов недвижимого имущества по налогу на имущество организаций, предусматривающие расчет налоговой базы исходя из кадастровой стоимости.

В соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 НК РФ уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации определяет на налоговый период перечень объектов недвижимого имущества в отношении которых налоговая база будет определяться исходя из их кадастровой стоимости.

В целях реализации указанных положений разработан проект постановления Правительства Тверской области «Об утверждении Порядка определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений» и создано государственное бюджетное учреждение Тверской области «Центр кадастровой оценки и технической инвентаризации».

3.3 Создание условий для развития малого предпринимательства

С 01.07.2020 года Тверская область вошла в эксперимент по введению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход». Законом Тверской области от 29.05.2020 № 35-ЗО «О введении в действие на территории Тверской области специального налогового режима «Налог на

профессиональный доход» введен налог на профессиональный доход для самозанятых.

Стать самозанятыми могут любые физические лица и индивидуальные предприниматели, которые продают товары собственного производства, выполняют работы и оказывают услуги без наемных работников в регионе эксперимента. Суммарный доход, который получает самозанятый, не должен превышать 2,4 млн рублей в год.

Чтобы воспользоваться льготным налоговым режимом и платить налог по ставке 4% (при работе с физическими лицами) и 6% (при работе с юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями), достаточно скачать мобильное приложение "Мой налог". Посещение инспекции не требуется. Зарегистрироваться в нем можно несколькими способами:

- с помощью ИНН и пароля от Личного кабинета налогоплательщика - физического лица;

- с помощью логина и пароля Единого портала государственных и муниципальных услуг;

- отсканировать в мобильном приложении свой паспорт Российской Федерации и сделать селфи.

Кроме того, зарегистрироваться и работать можно через веб-версию приложения или воспользоваться услугами уполномоченных банков.

Приложение само рассчитает сумму налога, заплатить который нужно не позднее 25-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором получен доход. С помощью приложения можно сформировать квитанцию, чтобы оплатить налог в банке, или настроить автоплатеж.

Также в соответствии с Федеральным законом от 27.11.2018 № 422-ФЗ "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" самозанятым доступен налоговый вычет в размере не более 10 тысяч рублей, который применяется автоматически, уменьшая сумму налога.

Норматив распределения налога на профессиональный доход установлен Бюджетным кодексом в размере 63 процентов в областной бюджет, 37 процентов в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

В соответствии со статьей 346.20 Налогового кодекса Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены налоговые ставки при применении упрощенной системы налогообложения в пределах от 1 до 6 процентов в зависимости от категорий налогоплательщиков в случае, если объектом налогообложения являются доходы, и в пределах от 5 до 15 процентов в зависимости от категорий налогоплательщиков в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов.

В целях реализации указанных положений и создания благоприятных условий для ведения бизнеса законом Тверской области от 10.04.2020 № 16-ЗО «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Тверской области "Об установлении налоговых ставок при применении упрощенной системы

налогообложения на территории Тверской области" и приостановлении действия его отдельных положений» и законом Тверской области от 08.05.2020 № 27-ЗО «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Тверской области "Об установлении налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения на территории Тверской области" и приостановлении действия его отдельных положений» установлены пониженные ставки по отдельным видам экономической деятельности для налогоплательщиков - организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения на территории Тверской области, впервые зарегистрированных в течение пяти лет после вступления в силу вышеуказанных законов Тверской области.

Законами Тверской области от 10.04.2020 № 17-ЗО и от 08.05.2020 № 28-ЗО «О внесении изменений в статью 2 Закона Тверской области «О патентной системе налогообложения в Тверской области» и приостановлении действия его отдельных положений» стоимость патента для индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды экономической деятельности, оказавшиеся в зоне риска в связи с уменьшением деловой активности из-за угрозы распространения коронавирусной инфекции, в Тверской области снижена в 3 раза.

VI. Основные изменения в области налоговой политики Российской Федерации, планируемые к реализации в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов

В соответствии с проектом Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов и изменениями в налоговое законодательство, Правительством Российской Федерации реализованы в области налоговой политики (начиная с 2021 года), следующие меры:

- освобождение от уплаты налога на прибыль организаций, в части подлежащей в бюджеты субъектов Российской Федерации (ставка налога 17%), для IT- компаний и для организаций, которые занимаются проектированием и разработкой изделий электронной компонентной базы и электронной (радиоэлектронной) продукции (Федеральным законом от 31.07.2020 № 265-ФЗ);

- ежегодное повышение ставок акцизов на вина, винные напитки, пиво, медовуху, алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта до 9%, начиная с 2020 года (проект Федерального закона № 984546-7, принят Государственной Думой Российской Федерации в окончательной редакции 23.09.2020):

акцизы на вина 2018-2019 годы – 18 руб. за л., 2020 год – 31 руб. за л., 2021 год – 32 руб. за л., 2022 год – 33 руб. за л., 2023 год – 34 руб. за л.;

акцизы на винные напитки 2018-2019 годы – 18 руб. за л., 2020 год – 40 руб. за л., 2021 год – 41 руб. за л., 2022 год – 43 руб. за л., 2023 год – 45 руб. за л.;

акцизы на пиво 2018-2019 годы – 21 руб. за л., 2020 год – 22 руб. за л., 2021 год – 23 руб. за л., 2022 год – 24 руб. за л., 2023 год – 25 руб. за л.;

акцизы на сидр, медовуху 2018-2019 годы – 21 руб. за л., 2020 год – 22 руб. за л., 2021 год – 23 руб. за л., 2022 год – 24 руб. за л., 2023 год – 25 руб. за л.;

акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта до 9% 2018-2019 годы – 418 руб. за л., 2020 год – 435 руб. за л., 2021 год – 452 руб. за л., 2022 год – 471 руб. за л., 2023 год – 490 руб. за л.;

сохранение на уровне, установленном действующим налоговым законодательством на 2020 - 2022 годы, ставок акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9%, а также ставок акцизов на автомобильный бензин, дизельное топливо, моторные масла. Ставки акциза на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9%, на автомобильный бензин, дизельное топливо, моторные масла на 2023 год проиндексированы на 4% (проект Федерального закона № 984546-7, принят Государственной Думой Российской Федерации в окончательной редакции 23.09.2020);

- введение повышенного налога на доходы физических лиц для тех, чей доход за год превысил 5 миллионов рублей. Такие налогоплательщики будут платить 15% налога вместо 13%. При этом 2% налога будут зачисляться в федеральный бюджет для дальнейшего их направления на лечение детей с орфанными заболеваниями;

- повышение с 1 января 2021 года федерального минимального размера оплаты труда до 12 792 рублей в месяц, что на 5,5% выше уровня 2020 года (с 1 января 2020 года был установлен 12 130 рублей), что положительно отразится на поступлении налога на доходы физических лиц (Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов);

- отменены обязанности для организаций по представлению налоговых деклараций по транспортному налогу и земельному налогу в налоговые органы начиная с налогового периода 2020 года (Федеральный закон от 15.04.2019 №63-ФЗ);

- установлен переходный период для налогоплательщиков, превысивших показатели, позволяющие применять упрощенную систему налогообложения (далее – УСН) (Федеральный закон от 31.07.2020 N 266-ФЗ «О внесении изменений в главу 26.2 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»). Переходным периодом по сохранению применения УСН смогут воспользоваться налогоплательщики, у которых по итогам отчетного (налогового) периода не соблюдены условия применения данного налогового режима:

- - доходы превысили 150 млн рублей, но не более чем на 50 млн рублей,
- - и (или) средняя численность работников превысила 100 человек, но не более чем на 30 человек.

В течение переходного периода налогоплательщик применяет УСН с учетом установленных особенностей.

В частности, налоговая ставка для налогоплательщиков, уплачивающих налог с доходов, увеличивается с 6 до 8 процентов, а для налогоплательщиков, у которых объектом налогообложения является "доходы минус расходы" - с 15 до 20 процентов.

Налогоплательщик утратит право на применение УСН, если его доходы превысят 200 млн рублей или средняя численность работников превысит установленное ограничение более чем на 30 человек;

- расширен перечень видов экономической деятельности, доступных к переходу на патентную систему налогообложения и предоставление возможности уменьшения суммы налога на страховые платежи (взносы) и пособия, начисленные за налоговый период (проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 346.43 и 346.51 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»). Также предполагается приведение видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения в соответствии с ОКВЭД2, разукрупнение по виду предпринимательской деятельности «прочие услуги производственного характера», что расширит перечень видов предпринимательской деятельности доступных к переходу на патентную систему налогообложения; по видам предпринимательской деятельности «розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети» и «услуги общественного питания» иницируется увеличение ограничения по площади:

- - до 150 квадратных метров по каждому объекту организации торговли, и по площади объектов организации общественного питания с площадью зала обслуживания посетителей;
- - до 150 квадратных метров по каждому объекту организации общественного питания;

- предоставлено право налогоплательщикам, применяющим УСН с объектом налогообложения в виде доходов и осуществляющим расчеты с покупателями товаров (работ, услуг) с применением контрольно-кассовой техники, перейти на исчисление налога (авансовых платежей по налогу) налоговым органом путем направления в налоговый орган уведомления о таком переходе через личный кабинет налогоплательщика в электронной форме, что освобождает налогоплательщиков от предоставления налоговой декларации (проект закона № 875583-7 «О внесении изменений в главу 26-2 Налогового кодекса Российской Федерации» (в части освобождения от обязанности представления налоговой декларации для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения и использующих контрольно-кассовую технику), внесенный в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Правительством Российской Федерации);

- отменен с 1 января 2020 года единый налог на вмененный доход (Федеральный закон от 29.06.2012 № 97-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью

26 Федерального закона "О банках и банковской деятельности»). При этом в 2021 году в местные бюджеты еще поступит квартальный платеж налога за 4 квартал 2020 года;

- установлены с 1 января 2021 года, единые сроки уплаты транспортного и земельного налогов для организаций - не позднее 1 марта года, следующего за истекшим налоговым периодом. Для авансовых платежей по указанным налогам - не позднее последнего числа месяца, следующего за истекшим отчетным периодом. (изменения применяются начиная с уплаты налогов за налоговый период 2020 года).

Кроме того, в соответствии с Постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2016 № 439-пп (ред. от 24.12.2019) «О государственной программе Тверской области «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области, совершенствование системы государственных закупок региона» на 2017 - 2022 годы», Распоряжением Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области от 10.06.2019 № 338 (ред. от 28.10.2019) «О проведении государственной кадастровой оценки объектов недвижимости, расположенных на территории Тверской области» в 2021 году на территории Тверской области будет проведена государственная кадастровая оценка объектов недвижимости.

При этом, частью 5 статьи 7 Федерального закона от 31.07.2020 № 269-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в положения части 4 статьи 11 Федерального закона от 03.07.2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке» согласно которым во всех субъектах Российской Федерации, в том числе и в Тверской области, должны быть проведены без учета ограничений по периодичности проведения государственной кадастровой оценки следующие государственные кадастровые оценки:

- с 1 января 2022 года - в отношении всех категорий земельных участков (земли сельскохозяйственного назначения; земли населенных пунктов; земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения; земли особо охраняемых территорий и объектов; земли лесного фонда; земли водного фонда; земли запаса);

- с 1 января 2023 года - в отношении зданий, помещений, сооружений, объектов незавершенного строительства, машино-мест.

Соответственно, юридические лица будут платить земельный налог от новой стоимости уже в 2022 году, а физическим лицам налоговый орган исчислит платежи в 2023 году.

Направление 2. Бюджетная политика Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Раздел I. Итоги реализации бюджетной политики в 2019 - 2020 годах, обзор бюджетной ситуации

Глобальная пандемия коронавируса внесла коррективы в реализацию Бюджетной политики в регионе в 2020 году. Тем не менее Бюджетная политика в 2019-2020 годах, как и в предыдущие годы, была ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости как областного бюджета, так и бюджетов муниципальных образований Тверской области, финансовое обеспечение мероприятий в рамках указов Президента Российской Федерации, в том числе национальных проектов, выполнение социальных обязательств, обеспечение условий софинансирования для участия в федеральных программах, снижение уровня долговой нагрузки.

Доходная часть. Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Тверской области утвержден на 2020 год (по состоянию на 01.09.2020) в размере 69 392,7 млн руб. или 110,7% к поступлениям за 2019 год (62 659,4 млн руб.). Областной бюджет Тверской области утвержден (по состоянию на 01.09.2020) в сумме 54 949,2 млн руб. с темпом роста 112 % по отношению к поступлениям в областной бюджет за 2019 год (48 978,1 млн руб.) или на 5 971,1 млн рублей, в том числе на 2 057,7 млн рублей за счет внедрения новой транспортной модели.

Поступления налоговых и неналоговых доходов за 8 месяцев 2020 года в консолидированный бюджет Тверской области составляют 41 737 млн руб., рост на 1 818,2 млн руб. (+4,6%) по отношению к аналогичному периоду 2019 года (39 918,8 млн руб.), в том числе поступления в областной бюджет Тверской области составляют 33 471,5 млн руб., рост на 1 626 млн руб. (+5,1%) к поступлениям за аналогичный период прошлого года, в том числе за счет внедрения транспортной модели +357 млн рублей (в связи с коронавирусной ситуацией произошло снижение поступлений налоговых и неналоговых доходов).

Основной прирост поступлений в консолидированный бюджет Тверской области за 8 месяцев текущего года сложился по следующим налоговым и неналоговым доходам:

- по налогу на прибыль организаций (+ 585 млн руб.), за счет роста налогооблагаемой прибыли организаций, входящих в консолидированные группы налогоплательщиков;
- по налогу на доходы физических лиц (+ 694 млн руб.), увеличение связано с ростом фонда заработной платы по Тверской области;
- по доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты (дизельное топливо, моторные масла, автомобильный бензин, прямогонный бензин) (+1 050,5 млн руб.), увеличение связано с ростом норматива отчисления в 2020 году (66,6 %)

по сравнению с нормативом в 2019 году (58,1 %), а также ростом налоговых ставок на 4%;

- по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (+263 млн руб.) в основном за счет внедрения транспортной модели.

При этом отмечается снижение поступлений в консолидированный бюджет Тверской области по налогам на совокупный доход на 218 млн руб., по штрафам, санкциям, возмещение ущерба на 142 млн руб. (в связи с принятыми мерами по поддержке малого и среднего предпринимательства в условиях коронавирусной инфекции).

По итогам совместной реализации исполнительными органами государственной власти Тверской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и органами местного самоуправления Тверской области мероприятий, предусмотренных в Программе оздоровления государственных финансов Тверской области на 2018 – 2021 годы, утвержденной распоряжением Правительства Тверской области от 14.09.2018 № 435-рп (с учетом изменений от 06.12.2019 №885-рп), дополнительные поступления в консолидированный бюджет Тверской области за первое полугодие 2020 года составили 105,5 млн руб., в том числе 84,6 млн руб. обеспечено за счет выполнения мероприятий, направленных на погашение задолженности по налоговым и неналоговым платежам.

По результатам проведенной оценки эффективности налоговых расходов (налоговые льготы), предоставленных законодательством Тверской области за 2019 год по региональным налогам, налоговые льготы признаны эффективными.

Расходная часть областного бюджета Тверской области за 2019 год исполнена в сумме 62,2 млрд рублей и в сравнении с 2018 годом увеличилась на 8,7 млрд рублей или 116 %.

Приоритетным направлением расходов областного бюджета является реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Объем средств областного бюджета Тверской области, направленный в 2019 году на выполнение мероприятий национальных проектов, составил 8,7 млрд рублей, в том числе за счет средств, привлеченных из федерального бюджета, 6,1 млрд рублей.

В 2019 году значительный рост расходов отмечается в отраслях социальной сферы (+ 3,5 млрд рублей), дорожного (+ 3,7 млрд рублей) и жилищно-коммунального хозяйства (+ 1,0 млрд рублей).

Обеспечено повышение заработной платы работникам бюджетной сферы (в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 2012 года, в связи с увеличением минимального размера оплаты труда, работникам, на которых не распространяются указы Президента Российской Федерации). С 1 февраля 2019 года осуществлена индексация социальных выплат населению.

В целях повышения качества оказываемых населению услуг более 2 млрд рублей, в том числе в рамках реализации национальных проектов, направлено на оснащение и развитие сети учреждений социальной сферы: здравоохранения (сосудистые центры, детские поликлиники, онкологическая помощь, паллиативная помощь, создание единого цифрового контура на основе ЕГИСЗ), образования (дошкольные и общеобразовательные организации, организации отдыха и оздоровления детей, учреждения среднего профессионального образования, в том числе создание лабораторий, создание центра опережающей подготовки кадров, центра цифрового образования детей «IT-куб», приобретение автотранспортных средств для подвоза обучающихся), культуры (дома культуры, театры, детские школы искусств, комплектование книжных фондов и подключение к сети Интернет библиотек), социального обслуживания населения (проведение ремонтных работ, приобретение автотранспорта в целях доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации), учреждений в сфере физической культуры и спорта (создание малых спортивных площадок, модернизация футбольных полей с искусственным покрытием, ремонт и приобретение оборудования для спортивных школ, закупка оборудования для хоккея).

Расходы капитального характера в 2019 году увеличились в 2 раза и составили 10,7 млрд рублей. Средства направлены на развитие социальной инфраструктуры (завершены работы по строительству 2 общеобразовательных школ в микрорайонах «Брусилово» и «Юность» г. Твери и 3 детских садов в поселке Эммаус Калининского района, в городе Старица, в поселке Калашниково Лихославльского района, детской поликлиники в микрорайоне «Южный» г. Твери; продолжены работы по строительству 6 детских садов в 5 муниципальных образованиях Тверской области), на строительство, реконструкцию и ремонт автомобильных дорог регионального и местного значения, газоснабжение населенных пунктов, капитальный ремонт и реконструкцию систем теплоснабжения муниципальных образований Тверской области, строительство объектов туристской инфраструктуры (завершены работы по строительству пешеходного моста через р. Дойбица в с/п «Завидово» и водозаборного узла со станцией водоподготовки для водоснабжения объектов туристско-рекреационного кластера «Волжское море»), реставрационные работы на объектах культурного наследия (завершены работы по реставрации Оранжереи Путевого дворца, Здания бывшего реального училища, г.Тверь; по благоустройству Обелиска в память советских граждан, расстрелянных и сожженных немецко-фашистскими захватчиками 9 января 1942 г., д. Ксты; по инженерному обследованию крыльев здания Речного вокзала, г. Тверь; по устройству пристенного дренажа Николаевского Клобукова женского монастыря, г. Кашин) и др. Продолжена реализация мероприятий по формированию комфортной городской среды и благоустройству дворовых территорий, началась реализация мероприятий нового этапа по переселению граждан из аварийного жилого фонда, признанного таковым на 1 января 2017 года.

По результатам 2019 года сложилось превышение доходов областного бюджета над расходами в сумме 4,2 млрд рублей.

В 2019 году продолжена работа по снижению *государственного долга* Тверской области. Объем долговых обязательств региона по состоянию на 1 января 2020 года составил 23,2 млрд рублей (объем долга на 1 января 2019 года – 24,6 млрд рублей).

За последние три года (в период 2017 – 2019 годов) сокращение государственного долга области составило 3,2 млрд рублей (с 26,4 млрд рублей до 23,2 млрд рублей).

Долговая нагрузка на областной бюджет Тверской области в отношении к налоговым и неналоговым доходам областного бюджета по итогам 2019 года сократилась до 47 %, что соответствует условиям реструктуризации бюджетных кредитов (по итогам 2018 года долговая нагрузка составила 52 %).

Расходы на обслуживание государственного долга Тверской области снизились в 3 раза (в 2018 году – 119 млн. рублей, в 2019 году – 40 млн рублей).

Раздел II. Формирование бюджетной политики Тверской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы.

Эффективное управление государственными финансами является приоритетом бюджетной политики, что обусловлено задачей по сохранению устойчивости бюджетной системы области.

Основными факторами, влияющими на формирование бюджетной политики, являются: прогнозируемый темп роста социально-экономического развития Тверской области, прогнозируемый рост доходной части бюджета региона, продолжение политики сдерживания роста государственного долга, максимальная концентрация имеющихся финансовых ресурсов на приоритетных направлениях государственных программ Тверской области.

Основными стратегическими задачами бюджетной политики на ближайшие годы будут являться:

увязка стратегического и бюджетного планирования для обеспечения долгосрочной стабильности и устойчивости областного бюджета;

безусловное исполнение законодательно установленных публично-нормативных и иных социально значимых обязательств;

концентрация финансовых ресурсов на реализацию национальных целей, определенных Президентом Российской Федерации в Указе от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента РФ № 204), а также в Указе от 21.07.2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ Президента № 474);

дальнейшее совершенствование системы межбюджетных отношений как стимула для более эффективного использования бюджетных средств в муниципальных образованиях области, укрепления экономической основы органов местного самоуправления муниципальных образований, повышения

уровня прозрачности и предсказуемости формирования межбюджетных трансфертов на среднесрочную перспективу;

продолжение практики реализации механизмов выявления и минимизации неэффективных расходов местных бюджетов, включая разработку и реализацию мероприятий по финансовому оздоровлению, проведение процедур укрупнения муниципальных образований;

оптимизация функций исполнительных органов государственной власти Тверской области путем централизации функций по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности;

доработка и последующая реализация мер, направленных на мобилизацию налоговых, неналоговых доходов и развитие экономического потенциала муниципальных образований;

дальнейшее развитие Программы поддержки местных инициатив, проявившей себя как эффективный способ выявления и решения жизненно важных вопросов локальных сообществ при участии населения Тверской области;

создание институциональных условий для повышения качества и эффективности оказания государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Тверской области, в том числе за счет усовершенствования механизма финансового обеспечения государственных учреждений Тверской области;

создание институциональной базы и методических ресурсов образовательного сообщества с учетом развития современных финансовых технологий в целях повышения уровня финансовой грамотности населения Тверской области;

реализация региональной программы, направленной на повышение уровня финансовой грамотности населения Тверской области, и содействующей формированию у населения Тверской области разумного финансового поведения, ответственного отношения к личным финансам, а также повышение эффективности защиты их интересов как потребителей финансовых услуг.

Кроме того, в целях реализации задач, поставленных на федеральном уровне, планируется к 2024 году:

поддерживать оптимальные объем и структуру расходов областного бюджета Тверской области на реализацию функций и обязательств постоянного характера с учетом социальных и иных реалий;

стимулировать главных распорядителей средств областного бюджета к поиску внутренних резервов оптимизации бюджетных расходов в целях обеспечения финансирования приоритетных направлений государственной политики.

Необходимость достижения приоритетов и целей, определенных в документах стратегического планирования в условиях ограниченности бюджетных ресурсов увеличивают актуальность реализации мер по повышению эффективности использования бюджетных средств.

Одним из главных инструментов, который призван обеспечить

повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированность на достижение целей региональной политики, являются государственные программы.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации государственных программ Тверской области как основного инструмента интеграции стратегического целеполагания, бюджетного планирования и операционного управления.

Формирование областного бюджета Тверской области на основе государственных программ позволило повысить обоснованность бюджетных ассигнований на этапе формирования проекта областного бюджета Тверской области и обеспечило более широкие возможности для оценки их эффективности.

При разработке каждой государственной программы установлены измеримые показатели ее реализации, обеспечена взаимосвязь бюджетных ассигнований с конечными результатами реализации государственной программы, тем самым обеспечена увязка расходов областного бюджета Тверской области с конкретными мероприятиями государственной программы и показателями, характеризующими их достижение.

Еще одним из приоритетных направлений повышения эффективности бюджетных расходов в предстоящем периоде будет выступать развитие института государственных (муниципальных) программ на проектных принципах управления. С учетом интеграции, предусмотренных Указом Президента РФ № 204 и Указом Президента РФ № 474, национальных проектов государственные программы должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и процессной (текущей) деятельности государственных органов, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

Основным принципом управления является ориентация на общественный результат для людей, на достижение показателей национальных целей.

Открытость бюджетного процесса на областном и муниципальном уровнях и вовлечение в него институтов гражданского общества, также способствуют повышению эффективности бюджетных расходов. Основными результатами работы в области повышения открытости бюджетного процесса являются:

- формирование и представление на постоянной основе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в понятной для граждан форме;

- повышение бюджетной грамотности населения Тверской области;

- представление в открытом доступе значительного объема бюджетных данных;

- расширение охвата и развитие практик вовлечения граждан в бюджетный процесс (инициативного бюджетирования) в муниципальных образованиях Тверской области.

Кроме того, в целях обеспечения открытости и прозрачности бюджетов и бюджетного процесса Тверской области будет продолжена работа по размещению информации на едином портале бюджетной системы Российской

Федерации «Электронный бюджет», в том числе информации о бюджетном законодательстве и бюджетном процессе Тверской области, об областном бюджете Тверской области, структуре государственного долга, межбюджетных трансфертах, о государственном (муниципальном) финансовом контроле и другой информации.

Раздел III. Основные подходы к формированию расходов областного бюджета Тверской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Предельные объемы бюджетных ассигнований областного бюджета на 2021-2023 годы сформированы на основе следующих основных подходов:

достижения национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», а также целей и целевых показателей, задач региональных проектов (программ), формируемых в соответствии с Указом Президента Российской Федерации;

обеспечения целевых показателей указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» до прогнозируемой заработной платы на 2021 год (31 410 руб.), на 2022 год (33 452 руб.) на 2023 год (35 794 руб.);

обеспечения уровня минимального размера оплаты труда с учетом положений Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» (в размере 12 792 руб. с 1 января 2021 года);

сохранения размера стипендий с учетом повышения в 2020 году в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 31.01.2014 № 40-пп. Нормативы для формирования стипендиального фонда для учреждений СПО установлены (для государственной академической стипендии в размере 540 рублей в месяц; социальной стипендии в размере 810 рублей в месяц).;

публичных нормативных обязательств и иных социальных выплат населению в соответствии с нормативными правовыми актами Тверской области, исходя из прогнозируемой численности получателей, действующего размера выплаты;

сохранения заработной платы по тем категориям работников, на которые

не распространяются Указы Президента Российской Федерации на уровне 2020 года.;

предусмотрены средства для ежемесячной денежной выплаты на детей в возрасте от 3 до 7 лет из малообеспеченных семей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20.03.2020 № 199.;

сохранения уровня заработной платы сотрудников органов государственной власти с учетом повышения окладов в 2020 году на 3% с 1 октября 2020 г);

обеспечения роста средних подушевых нормативов финансирования на 4 % ежегодно при формировании расходов на реализацию территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

обеспечения расходов на реализацию национальных проектов и участие в других государственных программах Российской Федерации с учетом условий софинансирования в соответствии с проектами Соглашений;

формирования расходов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в соответствии статьей 23 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» исходя из тарифа на обязательное медицинское страхование неработающего населения, установленного Федеральным законом от 30.11.2011 № 354-ФЗ;

формирования объема дорожного фонда в соответствии со статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации исходя из прогноза поступления доходов, являющихся источниками формирования дорожного фонда с учетом увеличения нормативов зачисления от уплаты акцизов на нефтепродукты (с 66,6% в 2020 году до 74,9% в 2021г, 83,3% в 2022 году, 91,6% в 2023 году – в соответствии с Федеральным законом от 30.11.2016 № 409-ФЗ);

формирования бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы в соответствии с государственными программами Тверской области и региональными программами в рамках реализации национальных проектов с учетом привлечения средств из федерального бюджета, обеспечения завершения строительства (реконструкции) переходящих объектов, обеспечения ввода в эксплуатацию в пределах нормативного срока строительства;

формирования объема бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга Тверской области в соответствии с требованиями бюджетного законодательства и условиями заимствований;

исключения возможности образования просроченной кредиторской

задолженности.

Основные параметры областного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов представлены в таблице 3

Таблица № 3

млн руб.

Показатель	2020 год (56-30)	законопроект		
		2021	2022	2023
Доходы, всего	77 141,2	81 565,2	78 431,4	81 632,8
в том числе:				
налоговые и неналоговые доходы	51 425,6	57 658,8	61 080,1	65 696,1
безвозмездные поступления	25 715,6	23 906,4	17 351,3	15 936,7
Расходы, всего	83 616,4	84 618,8	82 114,8	81 705,7
в том числе:				
за счет собственных средств	64 672,5	66 419,6	63 812,9	63 023,3
за счет целевых средств	18 943,9	18 199,2	15 701,9	15 082,4
Условно утвержденные расходы	-	-	2 600,0	3 600,0
Дефицит	- 6 475,2	- 3 053,6	- 3 683,4	-72,8
Государственный долг	23 179,8	23 179,8	23 179,8	23 179,8
в % к налоговым и неналоговым доходам	- 45,1%	- 40,2%	- 37,9%	35,3%

Проект областного бюджета Тверской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сформирован на основе государственных программ, что позволяет создать институциональную основу для обеспечения эффективного использования средств областного бюджета Тверской области, проведения оценки результативности и эффективности бюджетных ассигнований.

Такой формат областного бюджета Тверской области также способствует повышению открытости для широкой общественности информации о структуре и направлениях бюджетных расходов, осуществляемых в соответствии с полномочиями исполнительных органов государственной власти Тверской области.

Государственные программы охватывают все основные сферы (направления) деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области.

Доля «программных» расходов областного бюджета Тверской области на 2021 год составляет 96%.

Объемы бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию государственных программ и направлений деятельности, не входящих в государственные программы на 2021 - 2023 годы, представлены в структуре расходов областного бюджета в программном разрезе представлена в таблице 4.

**Структура расходов областного бюджета Тверской области на 2021 год
и плановый период 2022 и 2023 годов**

№ п/п	Наименование	Сумма (млн. руб.)			
		2021 год	Доля расходов в общем объеме расходов 2021 года	Плановый период	
				2022 год	2023 год
1	2	3	4	5	6
1	Всего	84 618,8	100,0	79 514,8	78 105,7
2	Расходы на реализацию государственных программ	81 390,2	96,2	78 699,2	77 273,2
	Государственная программа Тверской области "Государственное управление и гражданское общество Тверской области" на 2018 - 2023 годы	1 396,0	1,7	1 396,6	1 246,6
	Государственная программа Тверской области "Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области" на 2018 - 2023 годы	425,8	0,5	211,7	67,2
	Государственная программа Тверской области "Развитие туристской индустрии в Тверской области" на 2018 - 2023 годы	764,6	0,9	702,6	208,3
	Государственная программа Тверской области "Развитие образования Тверской области" на 2019 - 2024 годы	15 264,9	18,8	14 665,1	13 778,4
	Государственная программа Тверской области "Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области" на 2019 - 2024 годы	752,2	0,9	960,2	1 190,0
	Государственная программа Тверской области "Здравоохранение Тверской области" на 2019 - 2024 годы	15 603,5	19,2	13 816,2	13 133,5
	Государственная программа Тверской области "Территориальное планирование, градостроительство и архитектура в Тверской области" на 2019 - 2024 годы	92,5	0,1	73,3	73,3
	Государственная программа Тверской области "Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области" на 2020 - 2028 годы	16 136,2	19,8	16 225,5	18 145,9
	Государственная программа Тверской области "Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области" на 2020 - 2025 годы	2 708,6	3,3	2 517,8	2 138,3

Государственная программа Тверской области "Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области" на 2020 - 2025 годы	1 277,9	1,6	1 593,5	942,8
Государственная программа Тверской области "Развитие системы государственных закупок Тверской области" на 2020 - 2025 годы	53,3	0,1	53,3	53,3
Государственная программа Тверской области "Развитие демографической и семейной политики Тверской области" на 2020 - 2025 годы	5 513,5	6,8	5 598,9	5 634,9
Государственная программа Тверской области "Молодежь Верхневолжья" на 2021 - 2026 годы	168,2	0,2	154,3	158,7
Государственная программа Тверской области "Физическая культура и спорт Тверской области" на 2021 - 2026 годы	1 150,0	1,4	1 399,3	890,6
Государственная программа Тверской области "Культура Тверской области" на 2021 - 2026 годы	1 938,3	2,4	1 870,3	1 769,1
Государственная программа Тверской области "Социальная поддержка и защита населения Тверской области" на 2021 - 2026 годы	7 530,5	9,3	7 449,5	7 429,9
Государственная программа Тверской области "Содействие занятости населения Тверской области" на 2021 - 2026 годы	995,8	1,2	727,7	726,9
Государственная программа Тверской области "Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области" на 2021 - 2026 годы	146,1	0,2	137,3	145,0
Государственная программа Тверской области "Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области" на 2021 - 2026 годы	53,1	0,1	53,1	53,1
Государственная программа Тверской области "Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области" на 2021 - 2026 годы	212,5	0,3	208,0	208,2
Государственная программа Тверской области "Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тверской области" на 2021 - 2026 годы	361,6	0,4	360,1	360,1
Государственная программа Тверской области "Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области" на 2021 - 2026 годы	54,7	0,1	54,7	54,7
Государственная программа Тверской области "Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области" на 2021 - 2026 годы	1 227,3	1,5	1 039,4	1 366,6
Государственная программа Тверской области "Обеспечение правопорядка и	1 147,1	1,4	1 091,6	1 088,4

	безопасности населения Тверской области" на 2021 - 2026 годы				
	Государственная программа Тверской области "Лесное хозяйство Тверской области" на 2021 - 2026 годы	442,5	0,5	440,2	434,5
	Государственная программа Тверской области "Сельское хозяйство Тверской области" на 2021 - 2026 годы	1 647,7	2,0	1 658,3	2 015,0
	Государственная программа Тверской области "Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики" на 2021 - 2026 годы	3 189,5	3,9	3 072,6	2 956,9
	Государственная программа Тверской области "Развитие промышленного производства и торговли Тверской области" на 2021 - 2026 годы	1 136,3	1,4	1 168,3	1 003,1
	Расходы, не включенные в государственные программы Тверской области	3 228,6	3,8	815,6	832,5

Ключевые мероприятия реализации национальных проектов в Тверской области

Ключевые мероприятия реализации национальных проектов до 2023 года на территории Тверской области:

1) в части национальный проекта «Экология»:

- увеличение площади лесовосстановления;
- ликвидация всех выявленных на 1 января 2018 г. несанкционированных свалок в границах городов – 5 штук;
- восстановление, в том числе рекультивирование земель, подверженных негативному воздействию накопленного вреда окружающей среде в общей площади 25,4 га;
- ликвидация (рекультивация) объектов накопленного экологического вреда, представляющих угрозу реке Волге путем на ликвидацию свалки на 13 км Бежецкого шоссе;
- улучшение экологического состояния гидрографической сети путем проведения мероприятий по расчистке русла реки Кашинка в г. Кашин и Кашинском городском округе и расчистка участков озера Селигер в Осташковском городском округе;

- обработка и утилизация 598 тыс. тонн твердых коммунальных отходов;

2) в части национального проекта «Жилье и городская среда»:

- снижение доли ветхого и аварийного жилищного фонда в общем объеме жилищного фонда с 0,24 % в 2020 году до 0,19 % в 2023 году;
- переселение 2 332 человека из аварийного жилищного фонда;
- ликвидация 41,98 кв. м аварийного жилищного фонда;
- оказание поддержки 38 муниципальным образованиям Тверской области на реализацию муниципальных программ формирования современной городской среды, в рамках которых в данном периоде

предусмотрено благоустройство 196 общественных территорий и 56 дворовых территорий;

2) в части национального проекта «Демография»:

– ежегодно не менее 4,3 тысяч нуждающихся семей получают ежемесячные выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка;

– порядка 7,5 тысяч семей получают ежемесячные выплаты на третьего ребенка и последующих детей до достижения ребенком трех лет.

– продолжится реализация мер поддержки женщин в период беременности;

– предусмотрено оказание адресной помощи на питание беременных женщин из малообеспеченных семей и проезд в центральную районную больницу женщинам, проживающим в сельской местности.

– предусмотрена выплата регионального материнского (семейного) капитала при рождении третьего ребенка, получателями которого ежегодно являются порядка 1,7 тысяч семей.

– планируется осуществить закупку спортивного оборудования и инвентаря для 9 государственных спортивных школ олимпийского резерва;

3) в части национального проекта «Здравоохранение»:

– увеличение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами с 0,4 млн человек в 2020 году до 0,718 млн человек в 2023 году;

– увеличение числа пациентов, дополнительно эвакуированных с использованием санитарной авиации со 154 человек в 2020 году до 204 человек в 2023 году;

– оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений;

– обеспечение профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении;

– переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями;

4) в части национального проекта «Образование»:

– планируется обновить материально-техническую базы 7-ми государственных казенных общеобразовательных организаций для детей с ограниченными возможностями здоровья;

– предусмотрено на строительство средней общеобразовательной школы на 1224 места в микрорайоне «Южный» г. Твери в соответствии с отраслевым техническим заданием;

– планируется обновить материально-техническую базу для занятия физической культурой и спортом в 11 общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности;

– создание детского технопарка «Кванториум» в городе Ржеве;

– планируется создание регионального центра поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи на базе оздоровительного лагеря «Чайка», г. Вышний Волочек Тверской области;

– создание трёх центров цифрового образования «IT-куб»: в 2021 году в

г. Торжок, в 2022 году в г. Вышний Волочек, г. Кимры;

5) в части национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»:

– планируется оказание финансовой, имущественной и образовательной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе имеющим статус социального предприятия, а также самозанятым гражданам. Предусмотрены направления поддержки производственного и инновационного бизнеса - за счет реализации механизмов обеспечения доступа таких компаний к производственным площадям и мощностям на льготных условиях, а также поддержки экспортеров, являющихся субъектами МСП;

– предоставление поручительств субъектам малого и среднего предпринимательства Тверской области в целях обеспечения выполнения их обязательств по кредитным договорам, договорам займа, договорам лизинга;

– содействие развитию Тверского областного центра координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства;

– обеспечение льготного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к производственным площадям и помещениям в целях создания (развития) производственных и инновационных компаний;

б) в части национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»:

– увеличение доли автомобильных дорог Тверской области регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности с 27,4 % в 2020 году до 33,6% в 2023 году;

– снижение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети (по сравнению с 2017 годом) с 90,0 % в 2020 году до 60,0% в 2023 году;

– увеличение доли автомобильных дорог городской агломерации г. Тверь, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности с 57,0 % в 2020 году до 80,9% в 2023 году;

– доведение в 2023 году количества стационарных камер фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения на автомобильных дорогах федерального, регионального или межмуниципального, местного значения до 188.1% от базового количества 2017 года;

– установление в 2021-2022 годах пяти автоматических пунктов весогабаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах федерального, регионального или межмуниципального значения.

Раздел IV. Межбюджетные отношения в Тверской области.

Поддержка муниципальных образований Тверской области, стимулирование муниципальных образований Тверской области к

наращиванию налогового потенциала и доходной базы территории в целом, обеспечение устойчивости местных бюджетов, наряду с повышением прозрачности и предсказуемости планирования межбюджетных трансфертов являются приоритетами региональной политики Тверской области в сфере межбюджетных отношений.

В 2020 году продолжена работа по совершенствованию соответствующей нормативно-правовой базы, включая новации в части:

установления предельного срока заключения соглашений на предоставление субсидий - в течение одного месяца со дня утверждения распределения субсидий между муниципальными образованиями Тверской области;

поэтапного исключения из критериев конкурсного отбора на получение целевой поддержки из областного бюджета Тверской области критериев в части участия средств местного бюджета и увеличение весового балла для отраслевых функциональных показателей в целях обеспечения равных возможностей для муниципальных образований Тверской области;

учета специфики и возможностей малочисленных муниципальных образований Тверской области при реализации значимых инвестиционных проектов - установление повышенной доли участия областного бюджета в отношении строительства, реконструкции объектов по программе ООО "Газпром межрегионгаз" "Газификация регионов Российской Федерации";

включения в бюджетную систему Тверской области муниципальных округов и установление на 2021 год единых нормативов отчислений от НДФЛ для муниципальных округов в целях сохранения налогового потенциала муниципальных образований Тверской области, прошедших процедуру преобразования;

установления дифференцированных нормативов отчислений от УСН, начиная с 2021 года, в условиях отмены с 01.01.2021 налогового специального режима ЕНВД и в целях стимулирования развития субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципальных образований Тверской области;

установления возможности предоставления бюджетного кредита из областного бюджета Тверской области муниципальным образованиям на срок до 5 лет при осуществлении расходов инвестиционного характера в целях оптимизации долговой нагрузки муниципальных образований Тверской области при осуществлении расходов инвестиционного характера.

В рамках методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением) из областного бюджета Тверской области сохранено стимулирование к наращиванию налогового потенциала - при его определении частично сохранены для муниципального образования превышение темпа роста по налогу на доходы физических лиц над средним темпом роста по налогу на доходы физических лиц в целом по Тверской области. Кроме того, в целях стимулирования муниципальных образований Тверской области к участию в инвестиционных

проектах, при расчете дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности учтены дополнительные расходы муниципальных образований в связи с уплатой налога на имущество организаций по вновь построенным в рамках адресной инвестиционной программы объектам социальной сферы и введенным в эксплуатацию в установленный срок.

В целях поощрения органов местного самоуправления, осуществляющих ответственную бюджетную политику и способствующих наращиванию налогового потенциала на своих территориях, будет продолжена практика предоставления стимулирующих трансфертов из областного бюджета.

В рамках оценки эффективности развития экономического потенциала территории муниципального образования учитываются такие показатели как уровень инвестиционного развития муниципальных образований, развития промышленного производства, оценка развития розничной торговли, объем жилищного строительства, уровень развития сельского хозяйства, уровень заработной платы, занятости и уровень безработицы населения. В результате муниципальные образования, которые эффективно занимаются развитием экономики, получают дополнительные средства в форме дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

В целях повышения эффективности системы муниципального образования в рамках комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления осуществляется стимулирование муниципальных образований по итогам комплексной оценки всех сфер деятельности органов местного самоуправления.

В рамках реализации межбюджетных отношений и учитывая высокий интерес граждан к практикам вовлечения населения в определение приоритетов бюджетных расходов на местном уровне, в Тверской области внедрен механизма инициативного бюджетирования через реализацию Программы поддержки местных инициатив (ППМИ).

Основой практики инициативного бюджетирования является комплекс действий, выстроенный на основании последовательных процедур непосредственного участия граждан и предпринимательского сообщества в развитии общественной инфраструктуры, в том числе улучшение условий проживания и качества жизни населения.

Из областного бюджета на регулярной основе оказывается целевая поддержки для реализации инициатив жителей на территории Тверской области, в том числе реализуются меры для расширения типологии проектов. Для проектов муниципальных районов и муниципальных образований, прошедших процедуру преобразования, введено направление – «приобретение оборудования и специализированной техники для исполнения муниципальным образованием своих полномочий в сфере жилищно-коммунального хозяйства и дорожной деятельности». На 2021 год предусмотрено закрепление приоритетных направлений софинансирования из областного бюджета с целью обеспечения поддержки со стороны областного бюджета в повышенном размере. Приоритетные направления сформированы с учетом оценки задач, установленных в региональных проектах, а также с

учетом имеющихся иных направлений участия средств областного бюджета в решении вопросов местного значения.

Практика инициативного бюджетирования содержит значительный потенциал развития территории Тверской области, благоустройства социально-значимых объектов инфраструктуры, повышения качества жизни населения.

Раздел V. Долговая политика Тверской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Основные направления государственной долговой политики Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Основные направления долговой политики) определяют цели и приоритеты деятельности Правительства Тверской области в области управления государственным долгом Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

При разработке Основных направлений долговой политики учтены требования Бюджетного кодекса Российской Федерации и условия заключенных между Правительством Тверской области и Министерством финансов Российской Федерации дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении областному бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита областного бюджета Тверской области, предусматривающих реструктуризацию задолженности по данным бюджетным кредитам (далее – Дополнительные соглашения о реструктуризации бюджетных кредитов).

Основные факторы, определяющие характер и направления государственной долговой политики Тверской области

Основными факторами, определяющими характер и направления Долговой политики, являются:

- 1) ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации в части государственного долга субъекта Российской Федерации и расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации;
- 2) условия Дополнительных соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов;
- 3) необходимость обеспечения сбалансированности областного бюджета Тверской области.

Цели и задачи Долговой политики

Основными целями Долговой политики являются:

- 1) соответствие уровня долговой нагрузки на областной бюджет Тверской области в отношении к доходам областного бюджета Тверской области без учета безвозмездных поступлений требованиям Бюджетного

кодекса Российской Федерации и условиям Дополнительных соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов;

2) обеспечение сбалансированности областного бюджета Тверской области при наименьшем из возможного уровня затрат на обслуживание государственного долга Тверской области;

3) обеспечение полного и своевременного исполнения и обслуживания долговых обязательств Тверской области.

Реализация Долговой политики направлена на решение следующих основных задач:

1) исполнение Программы государственных внутренних заимствований Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденной законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

2) соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации в части государственного долга субъекта Российской Федерации и расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации;

3) соблюдение условий Дополнительных соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов, в том числе:

обеспечение в 2021 – 2023 годах дефицита областного бюджета Тверской области на уровне не более 10 процентов от суммы доходов областного бюджета Тверской области без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год (с возможностью превышения предельного значения данного показателя на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Тверской области, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета Тверской области);

обеспечение в 2021 – 2023 годах доли общего объема государственного долга Тверской области на 1 января 2022 года – не более 50 процентов, на 1 января 2023 года – не более 44 процентов, на 1 января 2024 года – не более 39 процентов от суммы доходов областного бюджета Тверской области без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год, доли общего объема долговых обязательств Тверской области по государственным ценным бумагам Тверской области и кредитам, полученным Тверской областью от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, на 1 января 2022 года – не более 31 процента, на 1 января 2023 года – не более 31 процента, на 1 января 2024 года – не более 32 процентов от суммы доходов областного бюджета Тверской области без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год;

обеспечение возможности привлечения в областной бюджет Тверской области кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых, а также установление Тверской областью аналогичной нормы в правовом акте Правительства Тверской области, устанавливающем порядок предоставления бюджетных кредитов из областного бюджета Тверской

области местным бюджетам (данное ограничение обеспечивается с даты заключения Дополнительных соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов по вновь заключаемым государственным контрактам на оказание услуг по предоставлению кредита областному бюджету Тверской области с учетом действующей ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации на момент размещения в единой информационной системе в сфере закупок извещения о проведении электронного аукциона и непосредственно на момент заключения контракта);

4) обеспечение необходимого уровня ликвидности областного бюджета Тверской области.

Инструменты реализации Долговой политики

Основными инструментами, применяемыми в рамках реализации Долговой политики, являются:

1) проведение мониторинга соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации в части государственного долга субъекта Российской Федерации и расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации, условий Дополнительных соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов;

2) проведение мониторинга условий размещения субъектами Российской Федерации государственных ценных бумаг и привлечения субъектами Российской Федерации кредитов кредитных организаций в целях осуществления заимствований на наиболее выгодных условиях с учетом конъюнктуры рынка;

3) приостановление выдачи государственных гарантий Тверской области;

4) осуществление оперативного управления государственным долгом Тверской области в целях экономии расходов на обслуживание государственного долга Тверской области, в том числе операций по досрочному погашению и рефинансированию долговых обязательств Тверской области;

5) ежегодное заключение с Управлением Федерального казначейства по Тверской области договора о предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счете бюджета;

6) контроль за полным и своевременным исполнением и обслуживанием долговых обязательств Тверской области;

7) поддержание информационной открытости.

Анализ рисков для областного бюджета Тверской области, возникающих в процессе управления государственным долгом Тверской области

Основными рисками при реализации Долговой политики являются:

1) риск рефинансирования – вероятность отсутствия возможности перекредитования долговых обязательств Тверской области со сроком

погашения в текущем финансовом году в связи со снижением уровня ликвидности на финансовых рынках;

2) риск процентной ставки – вероятность неблагоприятного изменения стоимости заимствований в зависимости от времени и объема потребности областного бюджета Тверской области в заемных ресурсах;

3) риск ликвидности – вероятность отсутствия на едином счете по учету средств областного бюджета Тверской области средств, достаточных для исполнения обязательств по обслуживанию и погашению долговых обязательств Тверской области своевременно и в полном объеме.

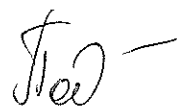
В целях минимизации рисков, установленных пунктом 13 настоящего раздела, предусмотрено проведение следующих основных мероприятий:

1) в целях минимизации риска рефинансирования – проведение мониторинга условий привлечения заимствований субъектами Российской Федерации, осуществление конкурентных процедур по определению исполнителя на оказание услуг по предоставлению кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области с учетом текущей конъюнктуры финансовых рынков;

2) в целях минимизации риска процентной ставки – осуществление государственных заимствований Тверской области по фиксированной процентной ставке, использование инструментов государственных заимствований Тверской области, предусматривающих возможность их досрочного погашения, проведение мониторинга изменения ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации;

3) в целях минимизации риска ликвидности – своевременное заключение кредитных договоров и соглашений в рамках исполнения Программы государственных внутренних заимствований Тверской области, ежегодное заключение с Управлением Федерального казначейства по Тверской области договора о предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счете бюджета.

**Заместитель Председателя
Правительства Тверской области –
Министр финансов
Тверской области**



М.И. Подтихова