КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

Советская ул., д. 33, Тверь, 170100
Тел. /факс (4822) 34-42-92
e-mail: kspzsto@mail.ru; http://www.kspto.ru
18.09.2020 № 680/01-06

на № _____ от _____

Председателю Законодательного Собрания Тверской области

Голубеву С.А.

Уважаемый Сергей Анатольевич!

Контрольно-счетная палата Тверской области в соответствии с решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 15.09.2020 № 1343 направляет заключение на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Приложение: на 55 л. в 1 экз.

С уважением,

Председатель **Т.В. Ипатова**

Тузова Елена Васильевна, +7(4822) 35-35-33

Законодательное Собрание Тверской области
«18» 09 2020 г.
Время: 15-12
Входящий № 15/2380

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
Советская ул., д. 33, Тверь, 170100. Тел./факс (4822) 34-42-92
E-mail.: kspzsto@mail.ru, http://www.kspto.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

Заключение подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункта 1 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 26.12.2019 № 71 (с изм.), и решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 15.09.2020 № 1343.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Правительства Тверской области «О реализации права законодательной инициативы» от 11.09.2020 № 752-рп.
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».
3. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее также – проект закона, законопроект).
4. Пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование к проекту закона «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с приложениями.
5. Сведения об исполнении областного бюджета Тверской области на 1 августа 2020 года.
6. Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета Тверской области в 2020 году.
7. Проект постановления Правительства Тверской области «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 12.12.2019 №496-пп».
8. Постановление Правительства Тверской области от 11.08.2020 №358-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 12.12.2019 №496-пп».

9. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона.

10. Информация о перераспределении бюджетных ассигнований, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов областного бюджета за истекший отчетный период текущего финансового года.

В результате рассмотрения представленного законопроекта установлено следующее:

Представленный законопроект предусматривает изменения основных параметров областного бюджета Тверской области на текущий финансовый год с сохранением утвержденного общего объема доходной и расходной части областного бюджета на плановый период.

Изменения основных характеристик областного бюджета Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов представлены в таблице.

Основные характеристики областного бюджета	Утверждено в законе о бюджете, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
2020 год				
Общий объем доходов	78 026 471,4	77 141 225,3	- 885 246,1	- 1,1
Общий объем расходов	81 700 492,3	83 616 439,0	1 915 946,7	2,3
Дефицит	3 674 020,9	6 475 213,7	2 801 192,8	76,2
2021 год				
Общий объем доходов	79 258 050,4	79 258 050,4	-	-
Общий объем расходов	82 158 282,9	82 158 282,9	-	-
из них условно утвержденные расходы	*1 750 250,0*	*1 752 445,9*	*2 195,9*	*0,1*
Дефицит	2 900 232,5	2 900 232,5	-	-
2022 год				
Общий объем доходов	79 895 913,4	79 895 913,4	-	-
Общий объем расходов	81 828 068,2	81 828 068,2	-	-
из них условно утвержденные расходы	*3 557 000,0*	*3 557 000,0*	-	-
Дефицит	1 932 154,8	1 932 154,8	-	-

Предлагается уменьшить доходы областного бюджета на 2020 год на 885 246,1 тыс. руб., или на 1,1% от утвержденных назначений. Расходы областного бюджета увеличены на 2020 год на 1 915 946,7 тыс. руб., или на 2,3% от утвержденных бюджетных ассигнований. Соответственно, в 2020 году увеличивается дефицит на 2 801 192,8 тыс. руб., источником его финансирования является изменение остатков средств на счетах бюджета.

Согласно пункту 2.1 Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Тверской области от 29.01.2020 №01-01-06/06-37, заключенного с Министерством финансов РФ, руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ обязан направлять на заключение в Министерство финансов РФ, в том числе проекты законов субъекта РФ о внесении изменений в закон о бюджете субъекта РФ на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов до внесения указанных проектов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ. Пункт 2.3.3 предусматривает рассмотрение Министерством финансов РФ соответствующих обращений с направлением заключения в течение 10 рабочих дней со дня их поступления.

В составе материалов к законопроекту заключение Министерства финансов Российской Федерации по представленному на рассмотрение законопроекту не представлено.

Следует отметить, что п.4 ст. 1 Федерального закона от 01.04.2020 № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году» установлено, что в ходе исполнения бюджета субъекта Российской Федерации в 2020 году дополнительно к основаниям для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета субъекта Российской Федерации, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации, **в соответствии с решениями высшего исполнительного органа государственной власти субъекта** Российской Федерации **в сводную бюджетную роспись** бюджета субъекта Российской Федерации **без внесения изменений в закон** субъекта Российской Федерации **о бюджете** субъекта Российской Федерации **могут быть внесены изменения**:

1) в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на иные цели, определенные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

2) в случае перераспределения бюджетных ассигнований между видами источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации;

3) в случае получения дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

I. Доходы.

Проект закона предусматривает в 2020 году **уменьшение** доходной части областного бюджета Тверской области на сумму **885 246,1** тыс. руб., в том числе:

- по группе 1 **«Налоговые и неналоговые доходы» уменьшение** на сумму 3 523 590,6 тыс. руб.;

- по группе доходов 2 **«Безвозмездные поступления» увеличение** на сумму 2 638 344,5 тыс. рублей.

Следует отметить, что в соответствии с заключенным с Министерством финансов РФ соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Тверской области от 29.01.2020 №01-01-06/06-37 получатель дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности обязан обеспечить рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Тверской области по итогам исполнения консолидированного бюджета Тверской области за 2020 год по сравнению с уровнем исполнения 2019 года на 9,9 процентов. Объем поступлений налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 2020 год прогнозируется с ростом на 5% по сравнению с фактическим поступлением налоговых и неналоговых доходов за 2019 год (прогноз 2020г. – 51 425 647,3 тыс. руб., факт 2019г.- 48 978 131,3 тыс. руб.).

Таким образом, учитывая, что доля налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в налоговых и неналоговых доходах консолидированного

бюджета составляет порядка 80%, существуют риски невыполнения вышеуказанного обязательства.

Налоговые и неналоговые доходы

Уменьшение суммы прогноза по налоговым доходным источникам на сумму 2 579 699,0 тыс. руб., или 5% от бюджетных назначений по налоговым доходам, обосновано представленными в пояснительной записке расчетами. Расчеты уточненного прогноза поступления произведены главным администратором доходов областного бюджета УФНС России по Тверской области по следующим налоговым доходным источникам:

1. Налог на прибыль организаций.

Законопроектом предусмотрено уменьшение налога на прибыль организаций на 1 232 765,0 тыс. руб., в том числе за счет уменьшения:

- по налогу на прибыль организаций (за исключением консолидированных групп налогоплательщиков) на 682 674,0 тыс. руб., в связи со снижением динамики поступления налога во втором квартале 2020 года до значения 0,892. Расчет произведен исходя из фактических поступлений за 7 месяцев 2020 года и проиндексированных поступлений за август – декабрь 2019 года;

- по налогу на прибыль организаций консолидированных групп налогоплательщиков (далее - КГН) на 550 091,0 тыс. руб., в связи со снижением прогноза поступления МИ ФНС России по крупнейшим налогоплательщикам по состоянию на 05.08.2020 (по данным участников КГН).

2. Налог на доходы физических лиц (далее-НДФЛ).

Законопроектом предусмотрено уменьшение НДФЛ на 555 510,0 тыс. руб., за счет уменьшения:

- по НДФЛ с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляется в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса РФ на сумму 492 704,0 тыс. руб., в связи с представлением Минэкономразвития Тверской области уточненных темпов роста фонда заработной платы на 2020 год.

Расчет прогноза поступления налога произведен исходя из налоговой базы по каждому муниципальному району, муниципальному и городскому округу за 2019 год (по форме № 5-НДФЛ) и темпов роста прогноза фонда заработной платы по данным Министерства экономического развития Тверской области на 2020 год с учетом налоговых вычетов (стандартных, имущественных, социальных, профессиональных, инвестиционных);

- по НДФЛ в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента в соответствии со статьей 227.1 НК РФ на сумму 62 806,0 тыс. руб., в связи с уточнением прогноза ФЗП Министерством экономического развития Тверской области и изменением законодательства (приостановлением выдачи патентов иностранным гражданам, въехавшим на территорию РФ с 16.06.2020 года, в соответствии с распоряжением Министерства внутренних дел Российской Федерации от 23.06.2020 № 1/6737 «О приостановлении выдачи патентов на территории Тверской области»).

Расчет прогноза поступления налога произведен исходя из показателей ФЗП по данным Министерства экономического развития Тверской области по каждому муниципальному району, муниципальному и городскому округу и

удельного веса фактических поступлений налога за 2019 год в ФЗП за 2019 год (ранее при прогнозировании использовались данные ФЗП за 2018 год) и корректирующих сумм поступлений.

3. Акцизы.

Законопроектом предусмотрено уменьшение акцизов на алкогольную продукцию на 446 416,0 тыс. руб., в том числе за счет уменьшения по акцизам на вина на 111 112,0 тыс. руб. и на пиво на 335 304,0 тыс. руб., в связи со снижением прогноза объемов реализации (по данным Министерства промышленности и торговли Тверской области). Расчет составлен исходя из объема реализации каждого вида подакцизной продукции, налоговых ставок с учетом особенностей сроков уплаты налога, предусмотренных статьей 204 Налогового кодекса РФ.

4. Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Законопроектом предусмотрено уменьшение налога, взимаемого в связи с применением УСН на 345 008,0 тыс. руб., в том числе за счет:

- налога, взимаемого с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы в сумме 181 392,0 тыс. руб.;

- налога, взимаемого с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов в сумме 163 616,0 тыс. руб.,

в связи со снижением прогноза темпа роста суммы доходов (по данным Министерства экономического развития Тверской области) и выпадающими доходами, образовавшимися в результате изменения ставки налога в соответствии с Законом Тверской области от 08.05.2020 №27-ЗО «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Тверской области «Об установлении налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения на территории Тверской области» и приостановлении действия его отдельных положений».

Расчет произведен исходя из фактических поступлений за 7 месяцев 2020 года и поступлений за август – декабрь 2019 года с учетом темпа роста суммы дохода (по данным Минэкономразвития Тверской области).

Уменьшение суммы неналоговых доходов составляет 943 891,6 тыс. руб., или 26,4% от бюджетных назначений по неналоговым доходам.

Предусматривается уменьшение на сумму 943 891,6 тыс. руб. прочих доходов от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации, в части доходов в виде компенсации платы за проезд пассажиров и провоз багажа (далее – плата за проезд пассажиров и провоз багажа).

Уменьшение суммы прогноза обосновано представленным в пояснительной записке расчетом, произведенным главным администратором доходов - Министерством транспорта Тверской области, согласно которому уточненный прогноз (1 113 829,9 тыс. руб.) рассчитан как сумма фактических поступлений за март - август 2020 года в размере 357 143,2 тыс. руб. (фактическое перечисление средств в бюджет осуществляется в следующем месяце) и планируемых поступлений за сентябрь – декабрь 2020 года в размере 756 686,7 тыс. рублей.

Планируемые поступления платы за проезд пассажиров и провоз багажа рассчитаны исходя из прогнозируемого количества перевезенных пассажиров автомобильным транспортом общего пользования по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в городе Тверь и на территории Калининского района Тверской области (без учета льготных

пассажиров), средневзвешенных размеров тарифов, средней дальности перевозки пассажиров по маршрутам регулярных перевозок в пригородном сообщении за минусом суммы комиссии оператора (размер затрат на мониторинг транспортной работы и пассажирских потоков, организацию системы безналичной оплаты проезда и провоза багажа, осуществление контроля за полнотой сбора платы за проезд пассажиров и провоз багажа, а также затрат на информационно-техническое и технологическое обеспечение ее сбора принят равным 6%), с учетом количества месяцев исполнения контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок на муниципальных и межмуниципальных маршрутах.

Таким образом, уменьшение прогнозных назначений по налоговым и неналоговым доходам обоснованы расчетами главных администраторов доходов.

В соответствии с пунктом 2(1) (введен Постановлением Правительства РФ от 05.06.2019 №722) Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 №574, для прогноза текущего финансового года использовались данные о фактических поступлениях доходов за истекшие месяцы этого года.

Следует отметить, что в общем объеме прогноза доходов **не учтены** поступления 13 неналоговых доходных источников на общую сумму 107 524,9 тыс. руб. по состоянию на 01.08.2020, из них:

- штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с договором аренды лесного участка или договором купли-продажи лесных насаждений в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации, - 2 319,2 тыс. руб.;

- штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с договором водопользования в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации – 8 078,9 тыс. руб.;

- платежи в целях возмещения убытков, причиненных уклонением от заключения с государственным органом субъекта Российской Федерации (казенным учреждением субъекта Российской Федерации) государственного контракта, а также иные денежные средства, подлежащие зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (за исключением государственного контракта, финансируемого за счет средств дорожного фонда субъекта Российской Федерации) – 4 859,7 тыс. руб.;

- доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по нормативам, действовавшим в 2019 году, - 91 166,6 тыс. рублей.

Также следует отметить, что согласно Сведениям об исполнении областного бюджета Тверской области на 1 августа 2020 года, представленным с проектом закона, исполнение прогнозных назначений по 4 налоговым и 8 неналоговым источникам составило более 100%, или на 15 621,3 тыс. руб. больше, чем утверждено Законом № 102-ЗО (в ред. от 06.05.2020).

Вместе с тем при значительном перевыполнении прогноза увеличение планируемых бюджетных назначений проектом закона не предлагается, следовательно, не в полной мере соблюдается принцип достоверности областного бюджета.

На основании вышеизложенного, в целях соблюдения принципа достоверности бюджета в части реалистичности расчета доходов, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ, требуется внесение в прогноз поступлений по доходным источникам, по которым по состоянию на 01.08.2020 имеются фактические поступления, и исполнение прогнозных назначений составило более 100%.

Безвозмездные поступления

Проект закона предусматривает увеличение доходной части областного бюджета Тверской области по группе доходов 2 «Безвозмездные поступления» в 2020 году на сумму 2 638 344,5 тыс. руб., в том числе:

- увеличение дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 822 155,3 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.07.2020 № 1958-р;
- увеличение назначений на сумму 385 305,2 тыс. руб. по следующим 4 субсидиям:

- на развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в сумме 1 216,2 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.07.2020 №1773-р;

- на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде в сумме 262 729,9 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.07.2020 № 1814-р;

- на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации в сумме 104 728,4 тыс. руб. в соответствии с уведомлением от 17.06.2020 № 280-2020-1-085;

- за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на оказание неотложных мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции в сумме 16 630,7 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 1192-р;

- уменьшение назначений на сумму 52 086,7 тыс. руб. по следующим 3 субсидиям:

- на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий по модернизации региональных и муниципальных детских школ искусств по видам искусств в сумме 31 448,8 тыс. руб. в соответствии с уведомлением от 31.07.2020 № 280-2020-1-081/001;

- на переобучение и повышение квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости в сумме 13 658,3 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.08.2020 № 2142-р;

- на реализацию программ формирования современной городской среды в сумме 6 979,6 тыс. руб. в соответствии с расходным расписанием Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 08.05.2020 № 069/2195;

- увеличение назначений на сумму 423 574,5 тыс. руб. по следующим 7 субвенциям:

- на улучшение экологического состояния гидрографической сети в сумме 1 130 тыс. руб. в соответствии с уведомлением от 13.03.2020 № 280-2020-2-023;

- на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 2 986,8 тыс. руб. в соответствии с уведомлением от 09.07.2020 № 280-2020-2-017/001;

- на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений в сумме 6 900 тыс. руб. в соответствии с уведомлением от 22.07.2020 № 280-2020-2-004/001;

- на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов в сумме 10 262,4 тыс. руб. в соответствии с уведомлением от 08.04.2020 № 280-2020-20024;

- на реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам в сумме 356 336,0 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.06.2020 № 1481-р;

- на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами) в сумме 45 959,1 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.06.2020 № 1510-р;

- на увеличение площади лесовосстановления в сумме 0,2 тыс. руб. в соответствии с уведомлением от 13.03.2020 № 280-2020-20-008/001;

- уменьшение назначений по субвенции на проведение Всероссийской переписи населения 2020 года в сумме 21 929,2 тыс. руб. в соответствии с расходным расписанием от 15.04.2020 № 157/00157/183;

- увеличение назначений на сумму 1 081 325,4 тыс. руб. по 2 трансфертам:

- на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в сумме 14 902,7 тыс. руб. в соответствии с уведомлением от 14.05.2020 № 280-2020-3-010/001;

- за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 1 066 422,7 тыс. руб. в соответствии с распоряжениями Правительства РФ:

от 02.04.2020 № 852-р, от 08.05.2020 № 1224-р, от 28.05.2020 № 1405-р, от 06.08.2020 № 2043-р (в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую

помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией в сумме 48 234,6 тыс. руб., 20 279,1 тыс. руб., 282 690,7 тыс. руб., 132 241,7 тыс. руб. соответственно);

от 12.04.2020 № 976-р, от 08.05.2020 № 1225-р, от 15.05.2020 № 1273-р, от 25.06.2020 № 1672-р, от 06.08.2020 № 2042-р, от 02.07.2020 № 1724-р (на осуществление выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19 в сумме 50 384,2 тыс. руб., 62 757,6 тыс. руб., 121 459,1 тыс. руб., 63 436,9 тыс. руб., 58 454,6 тыс. руб., 74 515,9 тыс. руб. соответственно);

от 15.05.2020 №1276-р (в редакции от 29.08.2020 № 2200-р) (на финансовое обеспечение выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам стационарных организаций социального обслуживания, стационарных отделений, созданных не в стационарных организациях социального обслуживания, оказывающим социальные услуги гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией в сумме 91 968,5 тыс. руб.);

от 04.07.2020 №1726-р (на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации в сумме 27 444,7 тыс. руб.);

от 10.07.2020 №1792-р (в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению расходов, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским и иным работникам, которым в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации в 2020 году предоставлялись выплаты стимулирующего характера за выполнение особо важных работ, особые условия труда и дополнительную нагрузку, в том числе на компенсацию ранее произведенных субъектами Российской Федерации расходов на указанные цели в сумме 24 436 тыс. руб.);

от 27.07.2020 №1957-р (в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению осуществления оплаты отпусков и выплаты компенсации за неиспользованные отпуска работникам стационарных организаций социального обслуживания, стационарных отделений, созданных не в стационарных организациях социального обслуживания, которым в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации в 2020 году предоставлялись выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку, в том числе в целях компенсации ранее произведенных субъектами Российской Федерации расходов на указанные цели в сумме 8 119,1 тыс. руб.).

Следовательно, предлагаемое увеличение прогнозных назначений по вышеуказанным безвозмездным поступлениям является обоснованным.

Вместе с тем при проведении экспертизы установлено, что в законопроекте **не учтено увеличение** доходов по группе 2 «Безвозмездные поступления» на **2020 год** на общую сумму 1 514 205,8 тыс. руб. в соответствии:

- с таблицей 179 приложения 34 Федерального Закона № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон № 380-ФЗ) на сумму 189 753,5 тыс. руб. по межбюджетному трансферту на

ежемесячное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций;

- с распоряжениями Правительства Российской Федерации:

- от 25.07.2020 № 1961-р, предусматривающим распределение субвенций на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету города Байконура на 2020 год (Тверской области дополнительно распределено 45 887,2 тыс. руб.);

- от 11.09.2020 № 2315-р, предусматривающим распределение субвенций на финансовое обеспечение осуществления социальных выплат безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (Тверской области распределено 184 671 тыс. руб.);

- от 04.09.2020 № 2248-р, предусматривающим распределение субвенций на финансовое обеспечение оказания отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов (Тверской области распределено 7 953,8 тыс. руб.);

- от 25.07.2020 № 1960-р, предусматривающим распределение субвенций на финансовое обеспечение осуществления социальных выплат безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (Тверской области распределено 50 453,7 тыс. руб.);

- от 05.06.2020 № 1480-р, предусматривающим распределение субвенций на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния (Тверской области распределено 4 348,1 тыс. руб.);

- от 29.08.2020 № 2198-р, предусматривающим распределение иных межбюджетных трансфертов в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция (Тверской области распределено 87 294,5 тыс. руб.);

- от 29.08.2020 № 2197-р, предусматривающим распределение иных межбюджетных трансфертов в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией (Тверской области распределено 25 204,7 тыс. руб.);

- от 15.08.2020 № 2104-р, предусматривающим распределение иных межбюджетных трансфертов на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам государственных образовательных организаций субъектов Российской Федерации и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные

программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, в том числе адаптированные основные общеобразовательные программы, в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» (Тверской области распределено 194 232,4 тыс. руб.);

- от 29.05.2020 № 1449-р, предусматривающим распределение иных межбюджетных трансфертов на реализацию в 2020 году мероприятий по обеспечению деятельности по оказанию коммунальной услуги населению по обращению с твердыми коммунальными отходами, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология» (Тверской области распределено 96 536,5 тыс. руб.);

- от 10.08.2020 № 2060-р, предусматривающим распределение иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках федерального проекта «Дорожная сеть» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (Тверской области распределено 295 560 тыс. руб.);

- от 29.08.2020 № 2201-р, предусматривающим распределение субсидий в целях софинансирования расходных обязательств по финансовому обеспечению осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, предусмотренной указом президента РФ от 20.03.2020 № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (Тверской области распределено 112 662,2 тыс. руб.);

- от 12.08.2020 № 2072-р, предусматривающим распределение субсидий на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий государственных программ субъектов Российской Федерации по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных образовательных организациях субъекта Российской Федерации (муниципальных образовательных организациях), в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» (Тверской области распределено 219 648,2 тыс. руб.).

Кроме того, в соответствии со Сведениями об исполнении областного бюджета Тверской области на 1 августа 2020 года к проекту закона в отсутствии бюджетных назначений поступили:

- 2 дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на реализацию мероприятий, связанных с обеспечение санитарно-эпидемиологической безопасности при подготовке к проведению общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации в сумме 109 504,2 тыс. руб. и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на финансовое обеспечение мероприятий по выплатам членам избирательных комиссий за условия работы, связанные с обеспечение санитарно-эпидемиологической безопасности при подготовке и проведении общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации в сумме 47 885 тыс. руб.;

-прочие субсидии в сумме 713 тыс. рублей.

Всего в законопроекте не учтены безвозмездные поступления на 2020 год в сумме **1 672 308** тыс. рублей.

Кроме того в законопроекте на плановый период 2021 и 2022 годов не учтено:

- увеличение доходов в соответствии с таблицей 179 приложения 34 Закона № 380-ФЗ на сумму 569 260,4 тыс. руб. ежегодно по межбюджетному трансферту на ежемесячное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций.
- уменьшение доходов на 2021 и 2022 годы в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 16.05.2020 № 1302-р и от 16.06.2020 № 1593-р, предусматривающими распределение субсидий на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства (Тверской области уменьшены назначения на 13 201,7 тыс. руб. и 107 461,6 тыс. руб. соответственно).

Соответственно, в целях соблюдения принципа достоверности бюджета в части реалистичности расчета доходов, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ, требуется уточнение бюджетных назначений по группе доходов 2 «Безвозмездные поступления».

В случае уточнения доходной части областного бюджета по группе 2 «Безвозмездные поступления» на основании Федерального закона № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (с изм.) и распоряжений Правительства РФ о распределении межбюджетных трансфертов субъектам РФ **потребуется внести соответствующие изменения в расходы** областного бюджета.

В то же время в соответствии с п.3 ст.232 Бюджетного кодекса РФ субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение (в случае получения уведомления об их предоставлении), в том числе поступающие в бюджет в порядке, установленном пунктом 5 статьи 242 настоящего Кодекса, а также безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, фактически полученные при исполнении бюджета сверх утвержденных законом (решением) о бюджете доходов, направляются на увеличение расходов бюджета, соответствующих целям предоставления указанных средств, с внесением изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон (решение) о бюджете на текущий финансовый год (текущий финансовый год и плановый период).

II. Расходы.

Расходы областного бюджета Тверской области, предусмотренные в законопроекте, увеличены на 2020 год на 1 915 946,7 тыс. руб., или 2,3% по отношению к бюджетным ассигнованиям, утвержденным законом Тверской области от 30.12.2019 №102-ЗО (с изм. от 06.05.2020 № 26-ЗО) «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – законодательно утвержденные ассигнования).

Следует отметить, что по состоянию на 01.08.2020 года исполнение расходов областного бюджета составило 39 454 578,2 тыс. руб., или 48,3% к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям (81 700 492,3 тыс. руб.).

В разрезе разделов бюджетной классификации расходов изменения объемов бюджетных ассигнований на 2020 год представлены в таблице.

Наименование разделов	Утверждено в законе о бюджете на 2020 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2020 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
0100 "Общегосударственные вопросы"	4 926 110,8	4 590 113,7	-335 997,1	-6,8
0200 "Национальная оборона"	28 520,5	31 507,3	2 986,8	10,5
0300 "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность"	846 736,8	846 736,8	0,0	0,0
0400 "Национальная экономика"	20 126 016,5	20 388 667,6	262 651,1	1,3
0500"Жилищно-коммунальное хозяйство"	3 938 461,6	3 931 482,0	-6 979,6	-0,2
0600 "Охрана окружающей среды"	193 144,5	455 874,4	262 729,9	136,0
0700 "Образование"	16 126 222,7	16 291 808,7	165 586,0	1,0
0800 "Культура, кинематография"	2 264 103,3	2 260 833,3	-3 270,0	-0,1
0900 "Здравоохранение"	10 392 799,7	11 333 038,3	940 238,6	9,0
1000 "Социальная политика"	18 598 374,0	19 221 313,1	622 939,1	3,3
1100 "Физическая культура и спорт"	1 154 993,7	1 154 993,7	0,0	0,0
1200 "Средства массовой информации"	188 297,4	188 356,2	58,8	0,0
1300 "Обслуживание государственного и муниципального долга"	850 000,0	850 000,0	0,0	0,0
1400 "Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ"	2 066 710,8	2 071 713,9	5 003,1	0,2
ИТОГО	**81 700 492,3**	**83 616 439,0**	**1 915 946,7**	**2,3**

Изменение объемов бюджетных ассигнований на 2020 год предусматривается по 11 разделам, в том числе увеличение расходов – по 8 разделам, из них в абсолютном выражении наибольший объем предусматривается на здравоохранение и социальную политику, что главным образом связано с расходами за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на осуществление выплат стимулирующего характера медицинским и иным работникам, оказывающим медицинскую помощь и социальные услуги гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, а также на социальные выплаты безработным гражданам.

В законопроекте предусматривается также перераспределение бюджетных ассигнований внутри разделов (подразделов) по программным мероприятиям, уточнение названий целевых статей.

На плановый период изменения бюджетных ассигнований предусмотрены по 3 разделам, из них перераспределены расходы в 2021 году на 2 313,3 тыс. руб. и в 2022 году на 2 450,8 тыс. руб. с отрасли национальной экономики на образование; в 2021 году уменьшены ассигнования на социальную политику на 2 195,9 тыс. руб. с одновременным увеличением условно утвержденных расходов на первый год планового периода.

Изменение общих объемов бюджетных ассигнований на 2020 год предусматривается по 18 из 38 главных распорядителей бюджетных средств, что представлено в таблице.

Наименование главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС)	Утверждено в законе о бюджете на 2020 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2020 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
Министерство экономического развития	1 718 021,5	1 837 105,8	119 084,3	6,9
Главное управление по государственной охране объектов культурного наследия	65 227,1	66 177,1	950,0	1,5
Министерство здравоохранения	13 038 880,9	13 978 987,5	940 106,6	7,2
Комитет по делам культуры	2 080 514,4	2 049 065,6	-31 448,8	-1,5
Министерство образования	12 485 793,2	12 701 190,2	215 397,0	1,7

Наименование главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС)	Утверждено в законе о бюджете на 2020 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2020 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
Министерство сельского хозяйства	2 001 970,5	2 051 970,5	50 000,0	2,5
Министерство финансов	4 882 789,5	4 569 271,1	-313 518,4	-6,4
Министерство транспорта	15 101 768,4	15 156 818,9	55 050,5	0,4
Министерство строительства	6 946 110,6	7 085 503,0	139 392,4	2,0
Главное управление по труду и занятости населения	681 558,8	1 051 681,2	370 122,4	54,3
Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства	2 568 670,1	2 403 410,5	-165 259,6	-6,4
Министерство социальной защиты населения	12 298 165,0	12 527 858,2	229 693,2	1,9
Министерство демографической и семейной политики	164 505,4	191 438,6	26 933,2	16,4
Министерство по делам территориальных образований	61 373,4	66 376,5	5 003,1	8,2
Министерство природных ресурсов и экологии	185 374,1	467 171,6	281 797,5	152,0
Министерство лесного хозяйства	488 106,9	495 007,1	6 900,2	1,4
Главное управление региональной безопасности	1 183 051,1	1 186 037,9	2 986,8	0,3
Министерство цифрового развития и информационных технологий	35 734,8	18 491,1	-17 243,7	-48,3

Увеличены бюджетные ассигнования 14 главным распорядителям, уменьшены – 4 главным распорядителям бюджетных средств. В абсолютном выражении наибольший рост расходов предусматривается по Министерству здравоохранения (940 106,6 тыс. руб.), Главному управлению по труду и занятости населения (370 122,4 тыс. руб.), Министерству природных ресурсов и экологии (281 797,5 тыс. руб.) и Министерству социальной защиты населения (229 693,2 тыс. руб.), на долю которых в целом приходится 95% от объема увеличения расходной части бюджета.

На плановый период 2021 и 2022 годов изменения общих объемов бюджетных ассигнований предусматривается по 4 из 38 главных распорядителей: перераспределены ассигнования Министерству строительства в 2021 году в сумме 406 484,4 тыс. руб. и в 2022 году в сумме 570 022,6 тыс. руб. с Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства; увеличены ассигнования Министерству демографической и семейной политики на 41 294,0 тыс. руб. ежегодно с уменьшением расходов Министерству социальной защиты населения.

В законопроекте общий объем бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области (АИП) в 2020 году уменьшается на 231 830,0 тыс. руб., или 2,5% (с 8 980 616,8 тыс. руб. до 8 748 786,8 тыс. руб.); увеличивается на плановый период 2021 года на сумму 330 697,2 тыс. руб., или 4,3%, 2022 года на сумму 198 072,1 тыс. руб., или 3,4%.

Необходимо отметить, что бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий адресной инвестиционной программы Тверской области в 2020 году в сумме 157 043,3 тыс. руб. в 2021 году в сумме 4000,0 тыс. руб. предусмотрены в форме субсидии автономной некоммерческой организации «Развитие социальной инфраструктуры Тверской области» в виде имущественного взноса.

В соответствии с п. «д» ч.3 ст. 32.1 Закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО (ред. от 25.10.2019) «О бюджетном процессе в Тверской области»

одновременно с проектом закона Тверской области о внесении изменений в закон об областном бюджете представляется проект нормативного правового акта Правительства Тверской области по внесению изменений в адресную инвестиционную программу Тверской области на текущий финансовый год и на плановый период в случае, если изменения в закон об областном бюджете меняют бюджетные ассигнования на ее реализацию.

Вместе с тем в составе материалов к законопроекту представлен проект постановления Правительства Тверской области «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 12.12.2019 №496-пп» с приложением адресной инвестиционной программы, в которой общий лимит капитальных вложений на 2020 год предусмотрен в сумме 8 586 742,8 тыс. руб., что меньше на 162 044,0 тыс. руб. ассигнований на реализацию АИП, предусмотренных в законопроекте.

Кроме того представлена адресная инвестиционная программа в редакции постановления Правительства Тверской области от 11.08.2020 №358-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 12.12.2019 №496-пп», в которой общий лимит капитальных вложений на 2020 год утвержден в сумме 8 769 834,0 тыс. руб., что больше на 21 047,2 тыс. руб. ассигнований на реализацию АИП, предусмотренных в законопроекте, из них:

1) по объектам государственной собственности Тверской области на 2020 год утвержден лимит в сумме 5 418 638,6 тыс. руб., что больше на 17 937,6 тыс. руб. ассигнований в законопроекте (5 400 701,0 тыс. руб.);

2) по объектам муниципальной собственности на 2020 год утвержден объем субсидий в сумме 3 351 195,4 тыс. руб., что больше на 3 109,6 тыс. руб. ассигнований в законопроекте (3 348 085,8 тыс. руб.).

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Тверской области, уменьшается на 2020 год на сумму 348 368,3 тыс. руб., на 2021 год на 404 045,4 тыс. руб., на 2022 год на 566 602,4 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 12 статьи 50 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 01.05.2019) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» размеры окладов денежного содержания по должностям гражданской службы субъекта Российской Федерации ежегодно увеличиваются (индексируются) в соответствии с законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на соответствующий год с учетом уровня инфляции (потребительских цен).

В пункте 14 статьи 1 законопроекта предлагается проиндексировать с 1 октября 2020 года на 3,0% размеры ежемесячного денежного вознаграждения по государственным должностям Тверской области, размеры окладов денежного содержания по должностям государственной гражданской службы Тверской области и размеры должностных окладов работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной службы, в органах государственной власти Тверской области и государственных органах Тверской области.

Согласно пояснительной записке финансовое обеспечение соответствующих расходов в 2020 году предполагается осуществлять в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом об областном бюджете Тверской области на 2020 год на реализацию государственных программ Тверской области и

обеспечение деятельности государственных органов Тверской области. Дополнительных бюджетных ассигнований из областного бюджета Тверской области на указанные цели не потребуется.

Изменение бюджетных ассигнований в части расходов на обеспечение деятельности органов государственной власти Тверской области и государственных органов Тверской области в связи с индексацией размеров окладов денежного содержания на плановый период 2021 и 2022 годов в законопроекте также не предусматривается.

Государственные программы

Предлагается изменение общих объемов бюджетных ассигнований на 2020 год на реализацию 14 из 28 государственных программ Тверской области (далее также – госпрограмма, программа, ГП), финансирование которых предусмотрено в законопроекте.

Информация об изменении общих объемов бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Тверской области представлена в таблице.

Наименование государственных программ Тверской области (ГП)	Утверждено в законе о бюджете на 2020 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2020 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
"Культура Тверской области" на 2017 – 2022 годы	2 140 146,7	2 108 697,9	-31 448,8	-1,5
"Социальная поддержка и защита населения Тверской области" на 2017 - 2022 годы	12 149 335,4	12 277 177,2	127 841,8	1,1
"Содействие занятости населения Тверской области" на 2017 - 2022 годы	682 184,5	1 052 306,9	370 122,4	54,3
"Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области" на 2017-2022 годы	61 373,4	66 376,5	5 003,1	8,2
"Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области" на 2017-2022 годы	213 137,1	476 997,0	263 859,9	123,8
"Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области" на 2017 - 2022 годы	1 147 862,3	1 150 849,1	2 986,8	0,3
"Лесное хозяйство Тверской области" на 2017 - 2022 годы	488 106,9	495 007,1	6 900,2	1,4
"Сельское хозяйство Тверской области" на 2017 - 2022 годы	1 987 267,8	2 037 267,8	50 000,0	2,5
"Развитие образования Тверской области" на 2019 - 2024 годы	14 447 250,7	14 662 647,7	215 397,0	1,5
"Здравоохранение Тверской области" на 2019-2024 годы	15 780 985,4	16 721 092,0	940 106,6	6,0
"Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области" на 2020 - 2028 годы	14 901 144,5	14 956 195,0	55 050,5	0,4
"Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области" на 2020 - 2025 годы	3 374 672,9	3 367 693,3	-6 979,6	-0,2
"Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области" на 2020 - 2025 годы	2 138 839,5	2 240 680,1	101 840,6	4,8
"Развитие демографической и семейной политики Тверской области" на 2020 - 2025 годы	225 255,4	354 040,0	128 784,6	57,2
ИТОГО	**79 338 871,1**	**81 568 336,2**	**2 229 465,1**	**2,8**

Общий объем программных расходов в законопроекте на 2020 год увеличивается на 2 229 465,1 тыс. руб., или 2,8%. Увеличены расходы на реализацию 12 государственных программ, уменьшены ассигнования на реализацию 2 госпрограмм.

В абсолютном выражении наибольший рост расходов предусматривается на реализацию ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019-2024 годы (940 106,6 тыс. руб.), ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2017 - 2022 годы (370 122,4 тыс. руб.) и ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2017-2022 годы (263 859,9 тыс. руб.), на долю которых приходится в целом 70,6% от объема увеличения программных расходов.

Кроме того, без изменения общих объемов бюджетных ассигнований предлагаются изменения по мероприятиям следующих программ: «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2017 - 2022 годы; «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018-2023 годы; «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2018 - 2023 годы; «Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области» на 2018 – 2023 годы».

На плановый период увеличены расходы на реализацию ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» на 2020 - 2025 годы (41 294,0 тыс. руб. ежегодно) с одновременным уменьшением ассигнований ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017 - 2022 годы в 2021 году на 43 489,9 тыс. руб. и в 2022 году на 41 294,0 тыс. рублей.

В целях реализации законопроекта потребуется разработка и принятие нормативных правовых актов Тверской области, в том числе предусматривающих внесение изменений в государственные программы Тверской области, часть из которых предусмотрена в Перечне нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта.

Предлагаем обеспечить внесение изменений в государственные программы Тверской области в соответствии с требованиями Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп, ускорить разработку нормативных правовых актов, необходимых для реализации соответствующих мероприятий госпрограмм.

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»

Проект закона предусматривает уменьшение бюджетных ассигнований по разделу на 2020 год на 335 997,1 тыс. руб., или 6,8%.

Информация об изменениях в разрезе подразделов и главных распорядителей бюджетных средств представлена в таблице:

Наименование подраздела/ГРБС	Утверждено в законе о бюджете на 2020 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2020 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
0104 "Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций",	**389 976,8**	**389 918,0**	**-58,8**	**-0,02**

Наименование подраздела/ГРБС	Утверждено в законе о бюджете на 2020 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2020 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
в том числе:				
- Правительство Тверской области	389 976,8	389 918,0	-58,8	-0,02
0111 "Резервные фонды", в том числе:	**1 072 355,0**	**1 092 355,0**	**20 000,0**	**1,9**
- Министерство финансов Тверской области	1 072 355,0	1 092 355,0	20 000,0	1,9
0113 "Другие общегосударственные вопросы", в том числе:	**2 602 963,7**	**2 247 025,4**	**-355 938,3**	**-13,7**
- Министерство экономического развития Тверской области	473 793,3	451 373,4	-22 419,9	-4,7
- Министерство финансов Тверской области	703 122,6	369 604,2	-333 518,4	-47,4
Всего по разделу 0100 "Общегосударственные вопросы"	**4 926 110,8**	**4 590 113,7**	**-335 997,1**	**-6,8**

Законопроектом предусмотрено:

- сокращение непрограммных расходов Министерства финансов Тверской области на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в сумме 335 518,4 тыс. рублей.

Средства в сумме 215 397,0 тыс. руб. перераспределены по иным разделам и главным распорядителям бюджетных средств для обеспечения достижения в 2020 году целевых показателей уровня заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, что подтверждает правильность выводов, сделанных ранее Контрольно-счётной палатой Тверской области в заключении на проект закона Тверской области об областном бюджете Тверской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (исх. от 06.12.2019 № 1033), о необходимости отражения данных расходов по соответствующим главным распорядителям бюджетных средств и разделам классификации расходов бюджетов;

- сокращение расходов в рамках реализации ГП «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020–2025 годы в общей сумме 22 419,9 тыс. руб., в том числе на:

а) предоставление субвенции муниципальным образованиям Тверской области на проведение Всероссийской переписи населения 2020 года за счет средств федерального бюджета в сумме 21 929,2 тыс. руб., что обусловлено принятием постановления Правительства РФ от 27.06.2020 № 943 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу переноса срока проведения Всероссийской переписи населения 2020 года и признании утратившим силу распоряжения Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2017 г. № 2444-р», согласно которому проведение Всероссийской переписи населения 2020 года будет осуществлено в 2021 году;

б) заключение соглашения (договора) по присвоению и мониторингу кредитного рейтинга Тверской области в сумме 481,4 тыс. руб.;

в) участие Тверской области в работе Ассоциации межрегионального социально-экономического взаимодействия «Центральный федеральный округ» в сумме 9,3 тыс. руб.;

- сокращение расходов в рамках реализации ГП «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2018-2023 годы на обеспечение деятельности аппарата Правительства Тверской области в сумме 58,8 тыс. руб., что обусловлено экономией вследствие использования конкурентных

способов определения поставщиков.

- увеличение непрограммных расходов Министерства финансов Тверской области на создание резервного фонда Правительства Тверской области на 20 000,0 тыс. руб. (или на 1,9%).

Предлагаемый проектом закона размер резервного фонда Правительства Тверской области в 2020 году (1 092 355,0 тыс. руб.) составит 1,3% общего объема расходов областного бюджета Тверской области (83 616 439,0 тыс. руб.), что не противоречит требованиям пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ (не более 3% общего объема расходов).

При этом следует отметить, что пп. «б» п. 4 ст. 1 Федерального закона от 01.04.2020 № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году» установлено, что до 1 января 2021 года на случаи увеличения резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) не распространяются положения пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

Процедуру использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Тверской области определяет Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Тверской области, утвержденный постановлением Правительства Тверской области от 12.01.2017 № 10-пп (в ред. от 05.02.2020).

Согласно представленной к проекту закона Информации о перераспределении бюджетных ассигнований, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов областного бюджета за истекший отчетный период текущего финансового года, по состоянию на 01.09.2020, на основании распоряжений Правительства Тверской области распределено средств резервного фонда Правительства Тверской области на сумму 700 301,0 тыс. руб., или 64,1% от утвержденного законом размера резервного фонда Правительства Тверской области на 2020 год (1 072 355,0 тыс. руб.).

Следует отметить то, что по состоянию на 01.07.2020 было распределено средств резервного фонда Правительства Тверской области на сумму 682 951,0 тыс. руб., или 63,7% от утвержденного законом размера резервного фонда Правительства Тверской области на 2020 год. Из них на профилактику, диагностику и лечение новой коронавирусной инфекции - COVID-2019 (средства индивидуальной защиты, лекарственные средства, медицинское оборудование) – 589 704,7 тыс. руб., исполнение которых за 1 полугодие 2020 года составило 292 238,8 тыс. руб., или 49,5% от объема распределенных средств.

Раздел 0200 «Национальная оборона»

В связи с увеличением объема субвенций из федерального бюджета на исполнение государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований Главного управления региональной безопасности на 2020 год в сумме 2 986,8 тыс. руб. (10,5%) на предоставление субвенций местным бюджетам на указанные цели (ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2017-2022 годы»).

Раздел 0400 «Национальная экономика»

Законопроектом предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований по разделу на 2020 год на 262 651,1 тыс. руб. (1,3%), **уменьшение** на 2021 год – на 2 313,3 тыс. руб. (0,02%), на 2022 год – 2 450,8 тыс. руб. (0,02%) по отношению к законодательно утвержденным ассигнованиям.

Изменение бюджетных ассигнований **на 2020 год** в разрезе подразделов бюджетной классификации расходов представлено в таблице:

Наименование	Предусмотрено законом о бюджете на 2020 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона на 2020 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
0400 «Национальная экономика»	**20 126 016,5**	**20 388 667,6**	**262 651,1**	**1,3**
0401 «Общеэкономические вопросы»	285 739,1	310 694,1	24 955,0	8,7
0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»	2 022 692,1	2 072 692,1	50 000,0	2,5
0406 «Водное хозяйство»	19 123,4	20 253,4	1 130,0	5,9
0407 «Лесное хозяйство»	488 106,9	495 007,1	6 900,2	1,4
0408 «Транспорт»	3 407 637,8	3 404 835,7	-2 802,1	-0,1
0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»	11 297 561,5	11 352 612,0	55 050,5	0,5
0410 «Связь и информатика»	157 965,9	152 136,6	-5 829,3	-3,7
0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»	2 447 189,8	2 580 436,6	133 246,8	5,4

По подразделу **0401 «Общеэкономические вопросы»** предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований Главного управления по труду и занятости населения на 2020 год на сумму 24 955,0 тыс. руб., или 9,8% (ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2017-2022 годы»). В том числе:

1) По вновь вводимой целевой статье[1] предусматриваются расходы в сумме 27 721,9 тыс. руб. на реализацию мероприятий по снижению напряженности на рынке труда, в том числе: 27 444,7 тыс. руб. – за счет средств резервного фонда Правительства РФ (в соответствии с распоряжением от 04.07.2020 №1726-р); 277,2 тыс. руб. – за счет средств областного бюджета, перераспределяемых в рамках подраздела между отдельными мероприятиями ГП с учетом приоритизации расходов и экономии по результатам конкурсных процедур. Согласно ФЭО средства планируются на возмещение работодателям затрат, связанных с временным трудоустройством работников, находящихся под риском увольнения, организацией общественных работ для граждан, ищущих работу и обратившихся в службу занятости, безработных граждан (соответствует направлениям в распоряжении №1726-р).

Постановлением Правительства от 04.09.2020 №382-пп утвержден Порядок предоставления субсидии из областного бюджета Тверской области работодателям в целях возмещения затрат, связанных с реализацией в 2020 году дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Тверской области.

2) Бюджетные ассигнования в сумме 2 489,7 тыс. руб. перераспределяются между мероприятиями ГП, с отнесением на подраздел 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» в целях увеличения расходов по переобучению и повышению квалификации женщин, имеющих детей

[1] КЦСР 37104R8520 «Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, в том числе за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации»

в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости.

По подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» бюджетные ассигнования **увеличены** на 2020 год Министерству сельского хозяйства Тверской области на реализацию мероприятий ГП «Сельское хозяйство Тверской области на 2017-2022 годы на сумму 50 000,0 тыс. руб., или на 2,5% по сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями.

Бюджетные ассигнования **предусмотрены** на возмещение части затрат на племенное маточное поголовье сельскохозяйственных животных в сумме 50 000 тыс. руб. за счет средств областного бюджета Тверской области.

Дополнительные средства в законопроекте предусматриваются на мероприятие Плана мероприятий по обеспечению устойчивого экономического развития Тверской области[2] – увеличение субсидирования на содержание племенного маточного поголовья в сфере животноводства (звероводства). Увеличена ставка субсидии на 1 условную голову маточного племенного поголовья сельскохозяйственных животных по направлению специализации «звероводство» в 2020 году с 197,10 руб. до 503,98 рублей[3].

По подразделу 0406 «Водное хозяйство» законопроектом предлагается **увеличить** бюджетные ассигнования Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области в сумме 1 130,0 тыс. руб. за счет субвенции из федерального бюджета (неиспользованный остаток прошлых лет), что на 5,9% больше законодательно утвержденных ассигнований (19 123,4 тыс. руб.).

Средства предусматриваются в рамках реализации государственной программы Тверской области «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2017-2022 годы на мероприятия по улучшению экологического состояния гидрографической сети в рамках регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» национального проекта «Экология». По состоянию на 14.09.2020 мероприятия (объекты) не определены.

По подразделу 0407 «Лесное хозяйство» Министерству лесного хозяйства Тверской области на реализацию мероприятий ГП «Лесное хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы бюджетные ассигнования **увеличены** на 2020 год на 6 900,2 тыс. руб., или на 1,4% по сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями (488 106,9 тыс. руб.), в связи с дополнительным предоставлением субвенции из федерального бюджета.

Средства субвенции направляются на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГБУ «ЛПЦ-Тверьлес», в том числе на:

- увеличение площади лесовосстановления в сумме 0,2 тыс. руб.;
- осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений в сумме 6 900,0 тыс. руб. (на мониторинг пожарной опасности в лесах с использованием авиационных средств).

Кроме, того законопроектом в рамках подраздела перераспределяются бюджетные ассигнования между отдельными направлениями расходов в сумме 73,2 тыс. руб.

По подразделу 0408 «Транспорт» Министерству транспорта Тверской области на реализацию мероприятий ГП «Развитие транспортного комплекса и

---

[2] Распоряжение Правительства Тверской области от 27.03.2020 №230-рп
[3] Постановление Правительства Тверской области от10.06.2020 №274-пп

дорожного хозяйства Тверской области» на 2020-2028 годы уменьшены бюджетные ассигнования: **на 2020 год** - на сумму 2 802,1 тыс. руб. (0,1%) **на 2021 год** - на сумму 2 133,3 тыс. руб.(0,1%), **на 2022 год** - на сумму 2 450,8 тыс. руб. (0,1%) по сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями.

Законопроектом предусмотрены следующие изменения.

На 2020 год:

- *предусмотрены* бюджетные ассигнования *на новые мероприятия*:

- организация перевозок в рамках мероприятий, связанных с предотвращением распространения новой коронавирусной инфекции, - в сумме 10 009,4 тыс. руб.

В соответствии с Порядком действий по доставке (маршрутизации) граждан-жителей Тверской области, прибывших с эпидемиологически неблагополучной по новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) территории иностранных государств[4]:

Министерство транспорта Тверской области на основании полученной от Главного управления региональной безопасности Тверской области информации организует предоставление транспортного средства для доставки граждан в места, определенные для их изоляции (п.11 Порядка);

транспортировка граждан осуществляется только при соблюдении условия использования одного транспортного средства для перевозки граждан, прибывших одним рейсом на территорию Российской Федерации, в условиях, минимизирующих риск инфицирования COVID-2019, в том числе с использованием средств индивидуальной защиты (маски, перчатки), дезинфицирующих средств (кожных антисептиков) и соблюдением «социальной дистанции» пассажиров (п. 12 Порядка).

Исходя из представленного расчета стоимости перевозки пассажиров автобусом малого класса, расчетное время работы 1 автобуса составляет 768 дней.

Предлагаем уточнить требуемый объем бюджетных ассигнований, учитывая реализацию мероприятия путем проведения конкурентных процедур и возможное время оказания услуг в 2020 году;

- приведение в нормативное состояние гидротехнических сооружений, находящихся в собственности Тверской области, - в сумме 2 320,7 тыс. руб.

Согласно финансово-экономическому обоснованию расходы планируются на подготовку причала в г. Твери (наб. Афанасия Никитина, д.1) **к навигации в 2020 году**: обеспечение безопасности на причале (спасательный инвентарь, информационные таблички), проведение оценки уязвимости и разработка планов обеспечения транспортной безопасности объектов социальной инфраструктуры, работы по освидетельствованию и идентификации, мониторинг планово-высотного положения причала, разработка эксплуатационных документов на причал, работы по тралению и промеру глубин, работы по определению размера вреда в результате аварии на ГТС. Расходы определены на основе коммерческих предложений о стоимости работ.

Вместе с тем, в соответствии с распоряжением Федерального агентства речного и морского транспорта № АП -536-р от 17.12.2019 **срок окончания навигации 14 ноября 2020 года** (Московский бассейн внутренних водных путей);

---

[4] Приложение к протоколу заседания оперативного штаба по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) в Тверской области от 29.04.2020 №27

- *увеличены* бюджетные ассигнования на содержание государственного казенного учреждения Тверской области «Организатор перевозок Тверской области» на общую сумму 2 198,1 тыс. руб., из них на выплаты персоналу – на сумму 1 481,2 тыс. руб., на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – на сумму 716,9 тыс. руб.

Согласно Уставу учреждения одной из целей деятельности определена организация содержания, эксплуатации и перспективного развития объектов инфраструктуры внутреннего водного транспорта Тверской области.

Расходы планируются на создание в учреждении отдела внутреннего водного транспорта в количестве 6 сотрудников (начальник отдела, главный специалист, 4 техника).

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием расчеты осуществлены с учетом начала работы работников отдела с 17 августа 2020 года.

На момент подготовки настоящего заключения изменения в Положение об оплате труда работников в государственном казенном учреждении Тверской области «Организатор перевозок Тверской области» (утв. постановлением Правительства Тверской области от 25.07.2019 № 293-пп) не внесены.

Предлагаем уточнить расходы на создание отдела с учетом времени его функционирования в 2020 году.

Финансовое обеспечение реализации указанных выше мероприятий, предусматривается *за счет сокращения* расходов в общей сумме 17 330,3 тыс. руб. на реализацию отдельных мероприятий ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области».

На плановый период 2021-2022 годов:

- *увеличены* бюджетные ассигнования на содержание государственного казенного учреждения Тверской области «Организатор перевозок Тверской области» на 2021 год - на общую сумму 4 049,8 тыс. руб., на 2022 год - на общую сумму 4 212,0 тыс. руб.;

- *уменьшены* бюджетные ассигнования на организацию транспортного обслуживания населения на муниципальных и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок Тверской агломерации по регулируемым тарифам на 2021 год - на сумму 6 363,1 тыс. руб., на 2022 год - на сумму 6 662,8 тыс. руб.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» увеличены бюджетные ассигнования **на 2020 год** Министерству транспорта Тверской области на реализацию мероприятий ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020-2028 годы в объеме 55 050,5 тыс. руб., или на 0,5 % по сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями (11 297 561,5 тыс. руб.), из них:

в соответствии с положениями статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ и пунктами 6 и 7 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Тверской области[5] за счет остатка средств областного бюджета дорожного фонда неиспользованных в отчетном финансовом году в сумме 40 147,8 тыс. рублей;

за счет остатка средств федерального бюджета, подтвержденного к использованию в 2020 году, бюджетные ассигнования увеличены на сумму 14 902,7 тыс. рублей.

Законопроектом предусмотрены следующие изменения:

---

[5] Постановление Правительства Тверской области от 28.12.2011 №300-пп

предусмотрены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение дорожной деятельности на реализацию регионального проекта «Дорожная сеть» в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (выполнение работ на объектах государственной собственности Тверской области *за счет средств федерального бюджета*) – на сумму 2 218,0 тыс. руб.;

увеличены бюджетные ассигнования:

- на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области и сооружений на них, – на сумму 30 953,9 тыс. руб. Бюджетные ассигнования предусмотрены на оплату выполненных работ по государственным контрактам, заключенным в 2019 году;

- на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения – на сумму 292 773,5 тыс. руб., из них: на оплату выполненных работ по государственным контрактам, заключенным в 2019 году в сумме 93 647,1 тыс. руб.;

- на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации регионального проекта «Дорожная сеть» в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (выполнение работ на объектах государственной собственности Тверской области *за счет средств областного бюджета*) – на сумму 393 275,6 тыс. руб.;

- на капитальный ремонт и ремонт улично-дорожной сети муниципальных образований Тверской области – на сумму 30 548,9 тыс. руб.;

- на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации регионального проекта «Дорожная сеть» в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (иные межбюджетные трансферы из областного бюджета Тверской области на выполнение работ в городских агломерациях) – на сумму 21 546,3 тыс. руб., из них за счет средств федерального бюджета на сумму 12 684,7 тыс. руб., за счет средств областного бюджета на сумму 8 861,6 тыс. руб.;

Финансовое обеспечение реализации указанных выше мероприятий, предусматривается в том числе *за счет сокращения* расходов в общей сумме 716 265,7 тыс. руб. на реализацию отдельных мероприятий ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области», в том числе:

- на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения – на сумму 252 509,2 тыс. руб. (перечень объектов и объемы финансирования приведены в соответствие с Адресной инвестиционной программой Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов[6];

- на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования – на сумму 424 346,0 тыс. руб.

В соответствии с Порядком предоставления из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий[7] (далее – Порядок), субсидии предоставляются на конкурсной основе. Заседание конкурсной комиссии состоялось 25.02.2020. Для участия в конкурсном

---

[6] Постановление Правительства Тверской области от 12.12.2019 №496-пп (с изм. от 11.08.2020 №358-пп)

[7] Утвержден постановлением Правительства от 13.02.2020 № 56-пп (приложение 5 к Госпрограмме)

отборе представлена одна заявка, конкурсная документация признана не соответствующей требованиям Порядка);

- на реализацию закона Тверской области от 16.02.2009 №7-ЗО «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» - на сумму 8 861,6 тыс. руб. (по муниципальному образованию «город Тверь»);

- на строительство автомобильных дорог общего пользования местного значения к объектам туристской инфраструктуры – на сумму 30 548,9 тыс. руб.

Уменьшение предлагается с учетом стоимости выполнения работ по строительству объекта «Автомобильная дорога от улицы Пригородная район Конаковской ГРЭС до яхт-клуба «Конаково РиверКлаб».

Законопроектом **предусмотрено перераспределение** бюджетных ассигнований **на плановый период 2021-2022 годов:**

уменьшены расходы на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и сооружений на них: на 2021 год - на сумму 328 258,2 тыс. руб., на 2022 год - на сумму 194 651,9 тыс. руб.;

увеличены расходы на строительство, реконструкцию и проектирование автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения на 2021 год - на сумму 328 258,2 тыс. руб., на 2022 год - на сумму 194 651,9 тыс. руб.

По подразделу 0410 «Связь и информатика» на реализацию мероприятий ГП «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020 - 2025 годы (далее – Госпрограмма) **уменьшены** бюджетные ассигнования на 2020 год на сумму 5 829,3 тыс. руб., или на 3,7% к законодательно утвержденным ассигнованиям по подразделу (157 965,9 тыс. руб.), в том числе сокращены расходы на мероприятия:

на создание, развитие, ввод в эксплуатацию и сопровождение информационной системы управления проектной деятельностью **Министерству экономического развития Тверской области** в сумме 4 400,0 тыс. рублей;

на организацию предоставления государственных услуг в электронной форме **Министерству цифрового развития и информационных технологий Тверской области** в сумме 1 429,3 тыс. рублей.

Также в рамках бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию Госпрограммы, предлагается *перераспределить* расходы, предусмотренные Министерству цифрового развития и информационных технологий Тверской области, предусмотрев их Министерству экономического развития Тверской области на реализацию следующих мероприятий Госпрограммы:

- на организацию предоставления государственных услуг в электронной форме в сумме 12 086,4 тыс. руб.;

- на создание, развитие и эксплуатации комплекса информационных систем и ресурсов, единой информационно-телекоммуникационной сети, систем связи и телекоммуникаций в сумме 3 728,0 тыс. руб.

Министерству экономического развития Тверской области предусматриваются бюджетные ассигнования в целях оплаты выполненных работ в соответствии с принятыми обязательствами на общую сумму 15 814,3 тыс. руб. в рамках заключенных с ПАО Ростелеком государственных контрактов.

Следует отметить, что до настоящего времени не утверждена штатная численность Министерства цифрового развития Тверской области, которое входит в структуру исполнительных органов государственной власти Тверской области с 12.12.2019[8], в то время как положение о Министерстве утверждено постановлением Правительства Тверской области от 24.12.2019 № 523-пп.

С целью соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, в связи с отсутствием штата сотрудников Министерства **предлагаем** уменьшить расходы, предусмотренные на его содержание (14 399,5 тыс. руб.), исходя из фактического времени осуществления деятельности в 2020 году.

По **подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»** бюджетные ассигнования на 2020 год **увеличены** на сумму 133 246,8 тыс. руб., или на 5,4% от утвержденного по подразделу объема средств (2 447 189,8 тыс. руб.) в связи с дополнительным предоставлением субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП). В том числе:

1. Министерству туризма Тверской области в рамках **ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018-2023 годы увеличены** бюджетные ассигнования на 3 157 тыс. руб. на предоставление субсидий юридическим лицам в целях возмещения затрат, связанных с организацией туристских поездок по Тверской области.

Дополнительные средства на реализацию мероприятия предусматриваются за счет перераспределения расходов в связи с внесением изменений в Порядок №365-пп[9] – сроки туристических поездок установлены с 1 февраля по 30 ноября (поездки с мая по август ранее не субсидировались), в круг лиц, затраты на поездки которых подлежат возмещению, дополнительно включены лица с ограниченными возможностями здоровья.

Также предлагается наименование целевой статьи расходов *изменить* на «Предоставление субсидий из областного бюджета Тверской области юридическим лицам в целях возмещения затрат, связанных с организацией туристских поездок по Тверской области *для отдельных категорий граждан*» (в действующей редакции закона о бюджете - *для обучающихся общеобразовательных организаций)*.

Следует отметить, что *по состоянию на 01.07.2020* по данному направлению *исполнение расходов* составило в сумме *3 416,3 тыс. руб.,* что на 1 416,3 тыс. руб. больше утвержденных законом о бюджете ассигнований (в сводную бюджетную роспись внесены изменения, ассигнования увеличены на 3 157 тыс. руб.). В то же время пунктом 7 Порядка №365-пп установлено, что *субсидия предоставляется* Министерством за счет средств областного бюджета Тверской области *в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в текущем финансовом году законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год и на плановый период* для целей предоставления субсидии.

---

[8] Постановление Губернатора Тверской области от 12.12.2019 № 95-пг.

[9] Постановление Правительства Тверской области от 17.09.2019 №365-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области юридическим лицам в целях возмещения затрат, связанных с организацией туристских поездок по Тверской области для обучающихся общеобразовательных организаций»

2. Министерству экономического развития Тверской области (далее – Министерство) в рамках **ГП «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020-2025 годы увеличены** бюджетные ассигнования на 130 089,8 тыс. руб. (в том числе за счет средств федерального бюджета – 121 359,1 тыс. руб.), из них:

2.1. на предоставление субсидий некоммерческим организациям:

- на оказание неотложных мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в целях обеспечения устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, в том числе за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, в сумме 19 798,5 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета – 16 630,7 тыс. руб. (соглашение от 28.05.2020 №139-09-2020-176).

Расходы предусмотрены на докапитализацию Фонда содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Тверской области (далее – Фонд кредитования) для предоставления субъектам МСП возвратных заемных средств – 11 028,6 тыс. руб., поручительств – 8 769,9 тыс. рублей.

- на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации, в том числе за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, в сумме 107 967,5 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета – 104 728,4 тыс. руб. (дополнительное соглашение от 29.05.2020 №139-09-2019-154/5).

Расходы предусмотрены в рамках реализации регионального проекта «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» на докапитализацию Фонда кредитования для предоставления субъектам МСП возвратных заемных средств.

Необходимо отметить, что в рамках заключенного дополнительного соглашения от 29.05.2020 №139-09-2019-154/5 также был уменьшен размер субсидии из федерального бюджета на реализацию данного проекта на 2021 год – в сумме 13 201,7 тыс. руб., на 2022 год – в сумме 107 461,9 тыс. руб., что **не нашло отражения в законопроекте.**

Следует отметить, что Министерством *по состоянию на 01.07.2020 расходы на предоставление субсидии некоммерческим организациям исполнены в полном объеме* (бюджетные ассигнования предусмотрены посредством внесения изменений в сводную бюджетную роспись) – *Фонду кредитования* предоставлены субсидии в общей сумме *127 766 тыс. руб.* в соответствии с распределением, утвержденным Порядком №326-пп[10] и заключенными соглашениями.

В то же время пунктом 15 Порядка №326-пп установлено, что *субсидии предоставляются в пределах средств, предусмотренных* главному распорядителю *в соответствии с законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год и плановый период.*

2.2. на предоставление субсидий юридическим лицам – арендодателям недвижимого имущества на возмещение недополученных доходов по аренде при

---

[10] Постановление Правительства Тверской области от 25.10.2016 №326-пп «О Порядке определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области некоммерческим организациям, учредителем которых является Тверская область»

заключении в 2020 году дополнительных соглашений к договорам аренды, предусматривающим снижение размера арендной платы, в сумме 21 572,5 тыс. рублей.

В соответствии с условиями Порядка №317-пп[11], возмещению подлежит 25% от суммы фактически уплаченного за 2019 год налога на имущество организаций, но не более суммы недополученных доходов. Потенциальные получатели должны являться плательщиками налога на имущества организаций в отношении объекта недвижимого имущества, расположенного на территории Тверской области, площади которого предоставлены в аренду (субаренду), и заключить дополнительное соглашение (дополнительные соглашения) к договору (договорам) аренды, предусматривающее снижение размера арендной платы в отношении одного объекта недвижимого имущества, имеющего наибольшую площадь (в случае наличия у арендодателя нескольких объектов недвижимого имущества), либо его части, предусматривающее в совокупности снижение на период с 1 апреля 2020 года по 30 июня 2020 года ежемесячной арендной платы в размере не менее чем на 50% от размера ежемесячной арендной платы, предусмотренной договором (договорами) аренды.

Финансовое обеспечение реализации мероприятий, указанных в подпунктах 2.1 и 2.2 подраздела (в части средств областного бюджета), предусматривается *за счет сокращения в полном объеме* расходов на предоставление субсидии некоммерческим организациям Тверской области на оказание поддержки субъектов МСП в целях повышения доступности льготных кредитов и микрозаймов за счет средств областного бюджета (6 689,8 тыс. руб.), предоставление субсидии юридическим лицам на возмещение части затрат по арендной плате за найм коммерческой недвижимости, в том числе при реализации проектов по релокации кадров (10 000 тыс. руб.), а также *перераспределения* бюджетных ассигнований по 3 направлениям расходов подраздела на общую сумму 2 558,9 тыс. рублей.

Также в рамках бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству, предлагается **перераспределить** средства в сумме 21 976,8 тыс. руб. на проведение конгрессно-выставочных международных и межрегиональных мероприятий с участием официальных делегаций Правительства Тверской области.

Исполнение расходов предлагается посредством предоставления субсидии Фонду содействия развитию венчурных инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в научно-технической сфере Тверской области (в Устав 21.05.2020 внесены соответствующие изменения) для обеспечения участия делегаций Тверской области во Всероссийском форуме «Национальное развитие» (октябрь 2020 года) – 10 476,8 тыс. руб., Петербургском международном экономическом форуме в части бронирования выставочной площади по фиксированной льготной цене (2021 год) – 11 500 тыс. рублей.

В то же время, согласно Положению о Министерстве экономического развития Тверской области[12], к функциям Министерства отнесены организация участия делегаций Тверской области в межрегиональных и международных

---

[11] Постановление Правительства Тверской области от 16.07.2020 №317-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области арендодателям недвижимого имущества на возмещение недополученных доходов по аренде при заключении в 2020 году дополнительных соглашений к договорам аренды, предусматривающим снижение размера арендной платы»

[12] Постановление Правительства Тверской области от 01.11.2011 №172-пп (ред. от 02.04.2020) «Об утверждении Положения о Министерстве экономического развития Тверской области»

программах сотрудничества по вопросам развития инвестиционной деятельности; проведение совещаний, семинаров, конференций, выставок, презентаций в сферах, относящихся к компетенции Министерства, а также участие Министерства в подобных мероприятиях, проводимых другими организаторами, в том числе зарубежными.

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

По разделу законопроектом предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 2020 год на сумму 6 979,6 тыс. руб., или на 0,2% от законодательно утвержденных ассигнований (3 938 461,6 тыс. руб.).

Изменение бюджетных ассигнований в разрезе подразделов на 2020 год представлено в таблице.

Наименование подразделов	Утверждено в законе о бюджете на 2020 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2020 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	**3 938 461,6**	**3 931 482**	**-6 979,6**	**-0,2**
0501 «Жилищное хозяйство»	373 797,2	373 797,2	-	-
0502 «Коммунальное хозяйство»	2 751 069,8	2 751 285,7	+215,9	+0,01
0503 «Благоустройство»	666 806,2	659 610,7	- 7 195,5	-1,1
0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»	146 788,4	146 788,4	-	-

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство».

1) Министерству строительства Тверской области в рамках ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2020 - 2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 27.02.2020 № 58-пп (ред. от 02.06.2020), увеличиваются бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий, предусмотренных Адресной инвестиционной программой Тверской области в 2020 году на сумму 158 280 тыс. руб. за счет средств областного бюджета Тверской области, в 2021 году на сумму 406 484,4 тыс. руб., из них 12 194,7 тыс. руб. средства областного бюджета Тверской области и 394 289,7 тыс. руб. средства федерального бюджета, в 2022 году на сумму 570 022,6 тыс. руб., из них 17 100,7 тыс. руб. средства областного бюджета Тверской области и 552 921,9 тыс. руб. средства федерального бюджета, в том числе:

а) на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения (бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Тверской области) для осуществления реконструкции водозаборных сооружений Ржев-1 и Ржев-2, включая систему подготовки питьевой воды в г. Ржев, в том числе: в 2020 году на сумму 83 280 тыс. руб. за счет средств областного бюджета Тверской области на разработку проектной документации, в 2021 году на сумму 406 484,4 тыс. руб., в 2022 году на сумму 570 022,6 тыс. руб.;

Согласно Адресной инвестиционной программе Тверской области (в ред. от 11.08.2020 № 358-пп) реконструкция указанного объекта, включая разработку проектной документации и осуществление строительно-монтажных работ, должна быть осуществлена в 2020-2022 годах. Учитывая сроки проведения конкурентных процедур, существуют риски неполного исполнения в текущем году расходов в сумме 83 280 тыс. руб., предусмотренных в 2020 году на разработку проектной документации по объекту.

б) на строительство и реконструкцию объектов питьевого водоснабжения за счет средств областного бюджета с целью обеспечения разработки проектной документации в 2020 году на сумму 75 000 тыс. руб., в том числе:

- реконструкция канализационных очистных сооружений в с. Городня со строительством напорной линии от пос. Радченко Конаковского района Тверской области в сумме 20 000 тыс. руб.;

- реконструкция канализационных очистных сооружений г. Торжок в сумме 55 000 тыс. руб.

Указанные изменения предлагаются законопроектом в связи с переводом объектов в г. Ржеве из муниципальной собственности в государственную собственность Тверской области, и включением в Адресную инвестиционную программу новых объектов очистных сооружений в пос. Радченко и г. Торжок.

Соответствующие изменения в адресную инвестиционную программу Тверской области по объектам государственной собственности Тверской области внесены постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2020 № 358-пп.

На момент проведения экспертизы проекта Закона документов, подтверждающих возникновение права собственности Тверской области на указанные объекты не представлено, в связи с чем сделать вывод об обоснованности предлагаемых изменений не представляется возможным.

2) Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области на реализацию ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2020 - 2025 годы» уменьшаются бюджетные ассигнования на 158 280 тыс. руб. в том числе:

а) по мероприятиям, реализуемым в рамках Адресной инвестиционной программы Тверской области:

- по субсидии на модернизацию объектов теплоэнергетических комплексов муниципальных образований Тверской области в 2020 году на 89 114,3 тыс. руб. в связи с отказом муниципального образования г.Конаково от реализации в текущем году объекта «Реконструкция магистрального трубопровода тепловой сети 1 * Ду 600 мм с заменой опор в г. Конаково Тверской области»;

- по субсидии на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения регионального проекта «Чистая вода» в рамках национального проекта «Экология» в 2021 году на 404 045,4 тыс. руб., в 2022 году на 566 602,4 тыс. руб., в связи с переводом модернизируемой системы водоподготовки на водозаборах в г.Ржев из муниципальной собственности в государственную собственность Тверской области.

б) по предоставлению субсидий юридическим лицам в целях реализации закона Тверской области от 20.12.2012 № 122-ЗО «Об отдельных вопросах государственного регулирования тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель» в 2020 году уменьшаются в целом на 68 949,8 тыс. руб., в 2021 году - на 2 439 тыс. руб., в 2022 году - на 3 420,2 тыс. рублей.

Следует отметить, что соответствующие расчеты, обосновывающие объем бюджетных ассигнований, не представлены в составе документов и материалов к законопроекту. Кроме того, Правительством Тверской области на момент проведения экспертизы не принят нормативный правовой акт о распределении предельных сумм субсидий на компенсацию выпадающих доходов по теплоснабжающим организациям за 2020 год.

По подразделу 0503 «Благоустройство» Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области на реализацию ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2020 – 2025 годы» уменьшаются бюджетные ассигнования на предоставление субсидии на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды в 2020 году на сумму 7 195,5 тыс. руб., в связи с уменьшением Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств на 6 979,6 тыс. рублей.

Раздел 0600 «Охрана окружающей среды»

По разделу законопроектом бюджетные ассигнования **увеличены на 2020 год** на 262 729,9 тыс. руб., или в 2,4 раза по сравнению с законодательно утвержденными бюджетными ассигнованиями (193 144,5 тыс. руб.).

Законопроектом предусмотрены изменения по подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» на реализацию мероприятий ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2017-2022 годы (далее – Госпрограмма):

увеличены бюджетные ассигнования на сумму 280 667,5 тыс. руб. **Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области** на мероприятия по ликвидации несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде в рамках регионального проекта «Чистая страна» национального проекта «Экология», из них – 262 729,9 тыс. руб. за счет субсидии из федерального бюджета в соответствии с Соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Тверской области на софинансирование расходных обязательств субъекта Российской Федерации на реализацию предусмотренных государственными программами субъекта Российской Федерации мероприятий, направленных на ликвидацию объектов накопленного вреда окружающей среде, от 24.08.2020 № 051-09-2020-019;

Увеличение расходов предусмотрено на выполнение работ по рекультивации 2 свалок (в г. Нелидово и г. Кимры), проектная документация по которым разработана в 2019 году.

уменьшены бюджетные ассигнования на сумму 17 937,6 тыс. руб. **Министерству строительства Тверской области,** предусмотренные на разработку проектной документации для размещения объекта обработки, обезвреживания и размещения отходов в Нелидовском городском округе (27 890,0 тыс. руб.) в рамках регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология»[13], с направлением средств Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области на мероприятия по ликвидации несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде в рамках регионального проекта «Чистая страна».

---

[13] Распоряжением Правительства Тверской области от 18.08.2020 №706-рп земельный участок в Нелидовском городском округе переведен из одной категории в другую для размещения объектов регионального значения в области обращения с отходами. Согласно паспорту регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» срок разработки и утверждения проектно-сметной документации на объект – 01.07.2021.

При этом в адресной инвестиционной программе Тверской области в редакции постановления Правительства Тверской области от 11.08.2020 №358-пп утвержден лимит капитальных вложений по направлению финансирования «Объекты по обработке, обезвреживанию и размещению отходов» в сумме 27 890,0 тыс. руб., что больше на 17 937,6 тыс. руб. ассигнований законопроекта (9 952,4 тыс. руб.), предусмотренных по КЦСР 443G210030 «Развитие инфраструктуры по обращению с отходами на территории Тверской области». Предлагаем привести в соответствие.

Кроме того, *перераспределены* бюджетные ассигнования между мероприятиями Госпрограммы в сумме 5 800 тыс. рублей.

Раздел 0700 «Образование»

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на образование: на 2020 год – на 165 586,0 тыс. руб. (1,0%), на 2021 год – на 2 313,3 тыс. руб. (0,015%), на 2022 год – на 2 450,8 тыс. руб. (0,017%).

Информация об изменениях по подразделам и ГРБС представлена в таблице.

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений), ГП	Год	Утверждено	Предусмотрено проектом закона	Изменения	
					тыс. руб.	%
0701 «Дошкольное образование»	**Всего по подразделу**	**2020**	**3 579 601,0**	**3 506 068,8**	**-73 532,2**	**-2,1**
	Министерство образования ТО *ГП «Развитие образования Тверской области» на 2019 - 2024 годы*	2020	2 803 535,6	2 730 003,4	-73 532,2	-2,6
0702 «Общее образование»	**Всего по подразделу**	**2020**	**9 323 485,1**	**9 632 761,8**	**309 276,7**	**3,3**
	Министерство образования ТО *ГП «Развитие образования Тверской области» на 2019 - 2024 годы*	2020	8 122 538,4	8 431 815,1	309 276,7	3,8
0703 «Дополнительное образование детей»	**Всего по подразделу**	**2020**	**437 509,1**	**406 060,3**	**-31 448,8**	**-7,2**
	Комитет по делам культуры ТО *ГП «Культура Тверской области» на 2017-2022 годы*	2020	60 539,7	29 090,9	-31 448,8	-51,9
0704 «Среднее профессиональное образование»	**Всего по подразделу**	**2020**	**1 812 269,0**	**1 812 567,0**	**298,0**	**0,0**
		2021	1 778 212,8	1 780 526,1	2 313,3	0,1
		2022	1 770 476,8	1 772 927,6	2 450,8	0,1
	Министерство туризма ТО *ГП «Развитие туристкой индустрии в Тверской области» на 2018 - 2023 годы*	2020	56 802,5	53 645,5	-3 157,0	-5,6
	Министерство здравоохранения ТО *ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019-2024 годы*	2020	151 610,5	151 478,5	-132	-0,1
	Комитет по делам культуры ТО *ГП «Культура Тверской области» на 2017-2022 годы*	2020	114 526,0	117 796,0	3 270,0	2,9
	Министерство образования ТО *ГП «Развитие образования Тверской области» на 2019 - 2024 годы*	2020	161 228,7	158 743,6	-2 485,1	-1,5
	Министерство транспорта ТО *ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020 - 2028 годы*	2020	99 579,2	102 381,3	2 802,1	2,8
		2021	92 956,6	95 269,9	2 313,3	2,5
		2022	93 191,1	95 641,9	2 450,8	2,6
0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»	**Всего по подразделу**	**2020**	**151 564,4**	**140 395,8**	**-11 168,6**	**-7,4**
	Главное управление по труду и занятости ТО *ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2017-2022 годы*	2020	75 950,0	64 781,4	-11 168,6	-14,7
0707 «Молодежная политика»	**Всего по подразделу**	**2020**	**216 697,0**	**197 922,5**	**-18 774,5**	**-8,7**
	Министерство социальной защиты населения ТО *ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области»*	2020	41 323,4	22 548,9	-18 774,5	-45,4
0709 «Другие вопросы в области образования»	**Всего по подразделу**	**2020**	**605 097,1**	**596 032,5**	**-9 064,6**	**-1,5**
	Министерство образования ТО *ГП «Развитие образования Тверской области» на 2019 - 2024 годы*	2020	588 131,0	579 066,4	-9 064,6	-1,5
Всего по разделу 0700 «Образование»		**2020**	**16 126 222,7**	**16 291 808,7**	**165 586,0**	**1,0**
		2021	15 879 761,3	15 882 074,6	2 313,3	0,015
		2022	14 812 131,9	14 814 582,7	2 450,8	0,017

1. В связи с сокращением объемов межбюджетных трансфертов из федерального бюджета **уменьшаются** расходы:

а) *Главного управления по труду и занятости населения* на переобучение и повышение квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком – на 14 080,8 тыс. руб., в том числе на 13 658,3 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета, в соответствии с дополнительным соглашением с Федеральной службой по труду и занятости от 05.06.2020 №150-09-2020-044/2. Одновременно включаются расходы в сумме 2 912,2 тыс. руб. на реализацию вышеуказанных мероприятий за счет средств областного бюджета (новая целевая статья). *(Региональный проект «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография»)*;

б) *Комитета по делам культуры* на модернизацию региональных и муниципальных детских школ искусств – на 31 448,8 тыс. руб., в связи с исключением расходов за 2020 год в соответствии с дополнительным соглашением с Минкультуры РФ от 29.05.2020 №054-09-2020-461/1.

2. По *Министерству образования* предусмотрены следующие (основные) изменения.

2.1. Включаются расходы в сумме 23 298,0 тыс. руб. по новой целевой статье «Обеспечение деятельности государственных казенных организаций образования с круглосуточным пребыванием детей, переведенных на особый режим работы (временная изоляция (обсервация)». Средства предусмотрены 6 детским домам (10 519,1 тыс. руб.), 5 коррекционным школам (12 163,6 тыс. руб.) и ГКОУ «Медновская санаторная школа-интернат» (615,3 тыс. руб.) на стимулирующие выплаты работникам учреждений за особые условия работы, организацию питания и оплату проживания в условиях обсервации. Расходы предусмотрены за счет перераспределения средств: нераспределенных остатков межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям (10 406,1 тыс. руб., из них 8 797,8 тыс. руб. – нераспределенный остаток субвенций на компенсацию родительской платы, ПР 1004); нераспределенных остатков субсидий бюджетным образовательным учреждениям на иные цели (9 697,8 тыс. руб.); сокращения ассигнований на финансовое обеспечение государственных заданий учреждениям профобразования (2 485,1 тыс. руб., или 1,7%); экономии средств по результатам проведения конкурсных процедур по закупке школьных автобусов (709,0 тыс. руб.).

2.2. Увеличивается на 288 080,2 тыс. руб. объем субвенций на общее образование в целях достижения установленного соотношения уровня средней заработной платы педагогических работников к плановым значениям. Увеличение предусмотрено: в сумме 72 683,2 тыс. руб. – за счет нераспределенного остатка субвенций на дошкольное образование; в сумме 215 397,0 тыс. руб. – за счет бюджетных ассигнований на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в рамках мероприятий, не включенных в государственные программы.

2.3. Предусмотрен также ряд перераспределений бюджетных ассигнований Министерства между направлениями и видами расходов внутри раздела, которые ранее нашли отражение в сводной бюджетной росписи. Например, увеличены на 5 069,2 тыс. руб. расходы Министерства на обеспечение проведения государственной (итоговой) аттестации обучающихся в целях выплаты компенсации за работу лицам, участвовавшим в проведении государственной

итоговой аттестации в 2019 году (за счет субсидий бюджетным учреждениям на аналогичные цели).

3. Увеличиваются расходы на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий учреждениями образования разной подведомственности, в том числе:

а) *Комитету по делам культуры* – на 3 270,0 тыс. руб. для ГБПОУ «Тверской художественный колледж им. А.Г. Венецианова» на переезд в здание ОООИ «Всероссийское общество глухих» (г. Тверь, Артиллерийский пер., д.16) в связи с планируемой реставрацией здания колледжа за счет сокращения ассигнований на проведение противопожарных мероприятий в учреждениях культуры (ПР 0801). Согласно ФЭО планируются расходы на оплату аренды, коммунальные платежи, охрану объекта;

б) *Министерству транспорта* – на 2 802,1 тыс. руб. – в 2020 году, 2 313,3 тыс. руб. – в 2021 году и 2 450,8 тыс. руб. – на 2022 год для ГБПОУ «Тверской колледж транспорта и сервиса» на реализацию мероприятий по созданию центров профилактики детского дорожно-транспортного травматизма в соответствии с поручением Президента РФ от 17.07.2019 №Пр-1381ГС с целью реализации дополнительных образовательных программ, направленных на снижение детского дорожно-транспортного травматизма;

в) *Комитету по делам молодежи* – 904,1 тыс. руб. для ГБУ «Областной молодежный центр», за счет исключения расходов на создание ресурсного центра поддержки добровольчества, поскольку ресурсный центр создан в форме подразделения ГБУ *(Региональный проект «Социальная активность» национального проекта «Образование»).*

4. Уменьшаются с перераспределением средств на другие разделы:

а) расходы *Министерства социальной защиты населения* в сумме 18 774,5 тыс. руб. на организацию отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в связи с отсутствием деятельности детских лагерей в июне-июле 2020 года из-за пандемии. Средства перераспределены в рамках ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на выплаты сотрудникам учреждений социального обслуживания, переведенных на вахтовый режим работы (ПР 1002);

б) расходы *Министерства туризма* в сумме 3 157,0 тыс. руб. на укрепление материально-технической базы по ГБПОУ «Тверской колледж сервиса и туризма», в связи с перераспределением на расходы по предоставлению субсидий юридическим лицам в целях возмещения затрат, связанных с организацией туристских поездок по Тверской области, в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 17.09.2019 №365-пп (ПР 0412).

Раздел 0800 «Культура, кинематография»

В целом по разделу предусмотрено **уменьшение** бюджетных ассигнований на 2020 год **на сумму 3 270,0 тыс. руб.,** или **на 0,1%**, от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований.

Изменение бюджетных ассигнований по подразделам в разрезе ГРБС представлено в таблице.

Раздел/ подраздел (в части изменений)	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в законе о бюджете на 2020 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона на 2020 год, тыс. руб.	Изменение	
				тыс. руб.	%
Раздел 0800 «Культура и кинематография»	**Всего по разделу**	**2 264 103,3**	**2 260 833,3**	**- 3 270,0**	**- 0,14**
Подраздел 0801 «Культура»	*Всего по подразделу*	*2 150 571,5*	*2 163 277,8*	*- 3 270,0*	*- 0,15*
	Комитет по делам культуры	1 837 867,9	1 834 597,9	- 3 270,0	- 0,18
	Главное управление по государственной охране объектов культурного наследия	29 967,5	30 917,5	950,0	3,17
	Министерство строительства	305 847,6	304 897,6	- 950,0	- 0,31

В рамках ГП «Культура Тверской области» на 2017-2022 годы Комитету по делам культуры Тверской области (далее – Комитет) законопроектом на 2020 год предусмотрено:

1) увеличение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на иные цели подведомственным учреждениям на проведение противопожарных мероприятий, ремонтных работ, работ по благоустройству земельных участков, комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасности государственных учреждений культуры Тверской области, - на сумму 11 952,7 тыс. руб., или на 17,1%, от законодательно утвержденных ассигнований (70 059,1 тыс. руб.).

Приказом Комитета от 20.01.2020 №16 (в ред. от 16.09.2020) субсидия на указанные цели распределена подведомственным учреждениям в сумме 84 676,5 тыс. руб., что **на 2 664,7 тыс. руб. превышает** объем бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом (82 011,8 тыс. руб.). **Предлагаем** уточнить объем бюджетных ассигнований в законопроекте.

Согласно документам к законопроекту, указанные средства планируется направить на капитальный ремонт фасада здания ГБУК «Кимрский театр драмы и комедии» и на дополнительные ремонтно-строительные работы. В качестве обоснования расходов представлены сводка затрат на капитальный ремонт фасада здания театра, смета на дополнительные ремонтно-строительные работы и коммерческие предложения;

2) уменьшение бюджетных ассигнований на предоставление подведомственным учреждениям субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания – на сумму 15 222,7 тыс. руб. (информация по направлениям расходов представлена в таблице), в т.ч.:

- за счет нераспределенного остатка субсидии между подведомственными учреждениями – на сумму 9 187,9 тыс. рублей.

К законопроекту **не представлены** документы, подтверждающие наличие нераспределенного остатка объема субсидии, что **не позволяет оценить обоснованность уменьшения** бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания;

- в связи с передачей ГБУК «Тверская областная филармония» расходов на реализацию мероприятий, посвященных празднованию 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов – на сумму 6 034,8 тыс. рублей[14].

Направление расходов	Предусмотрено законом о бюджете, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.	Изменения		Предусмотрено сводной бюджетной росписью на 01.07.2020, тыс. руб.
			тыс. руб.	%	
Предоставление музейного обслуживания населения	296 638,1	295 032,9	- 1 605,2	- 0,54	296 638,1
Предоставление театрально-концертного обслуживания населения	402 632,2	395 049,5	- 7 582,7	- 1,88	407 661,4
Предоставление культурно-досугового обслуживания населения	110 021,8	103 987,0	- 6 034,8	- 5,48	103 983,4

Следует отметить, что Комитетом в течение года периодически корректируются бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение выполнения государственного задания путем внесения изменений в закон о бюджете, в сводную бюджетную роспись (как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения), что **свидетельствует о ненадлежащем исполнении** Комитетом бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных пп. 4, 7 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ в части планирования расходов бюджета, обоснования бюджетных ассигнований, внесения предложений по изменению сводной бюджетной росписи;

2. В рамках ГП «Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области» на 2018-2023 годы (далее – ГП «Наследие») **Главному управлению по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области на 2020 год предусмотрены расходы** на обеспечение разработки и утверждения документации, обосновывающей границы защитной зоны объектов культурного наследия на расстоянии, отличном от расстояний, предусмотренных законодательством, в сумме 950,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.07.2020 в сводной бюджетной росписи предусмотрены расходы на указанные цели в сумме 950,0 тыс. руб. по КЦСР 5220210060 «Обеспечение разработки и утверждения документации, обосновывающей границы защитной зоны объектов культурного наследия на расстоянии, отличном от расстояний, предусмотренных законодательством», извещение о проведении данной закупки размещено в ЕИС 03.08.2020[15]. При этом по состоянию на 17.09.2020 в Перечень и коды целевых статей расходов областного бюджета Тверской области, утвержденные приказом Министерства финансов Тверской области от 09.03.2016 №4-нп (в ред. от 17.07.2020), **не включена** целевая статья по данному направлению расходов[16], что **свидетельствует о ненадлежащем исполнении** Министерством финансов Тверской области полномочий, предусмотренных п. 4 ст. 21 Бюджетного кодекса РФ, п. «л-1» ст. 6 закона Тверской области от 18.01.2006 №13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области».

---

[14] Данные расходы планировалось осуществлять в рамках государственных заданий ГБУК «Дом культуры «Пролетарка», ГБУК «Тверской областной дом народного творчества».

[15] Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме для закупки №0136500001120004383.

[16] КЦСР 5620310180.

Согласно пояснительной записке и документам, представленным к законопроекту, указанные средства планируется направить на подготовку документации, обосновывающей границы защитной зоны объектов культурного наследия на расстоянии, отличном от расстояний, предусмотренных п.п. 3 и 4 ст. 34.1 Федерального закона от 25.06.2002 №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», разрабатываемой с учетом историко-градостроительного и ландшафтного окружения объекта культурного наследия, в отношении:

- объекта культурного наследия регионального значения «Комплекс Благовещенского монастыря, 1878-1895 гг.», расположенного по адресу: Тверская область, Бежецкий район, г. Бежецк, Рабочий Городок, в связи с планируемым строительством плавательного бассейна;

- объекта культурного наследия федерального значения «Могила Чайкиной Елизаветы Ивановны (1918-1941)», расположенного по адресу: Тверская область, Пеновский район, пос. Пено, ул. Советская, сквер им. Лизы Чайкиной, в связи с планируемым строительством Дома культуры.

Согласно п. 3 Положения о принятии региональным органом охраны объектов культурного наследия решения, предусматривающего установление границ защитной зоны объекта культурного наследия на расстоянии, отличном от расстояний, предусмотренных пунктами 3 и 4 статьи 34.1 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», на основании заключения государственной историко-культурной экспертизы с учетом историко-градостроительного и ландшафтного окружения такого объекта культурного наследия, утвержденного постановлением Правительства РФ от 14.12.2016 №1357, документация, обосновывающая границы защитной зоны, включает в себя проект границ защитной зоны в текстовой форме и в виде карт (схем) и подготавливается физическими или юридическими лицами, привлекаемыми региональным органом охраны объектов культурного наследия в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», по заданию регионального органа охраны объектов культурного наследия и по установленной им форме. Учитывая вышеизложенное, **предлагаем** из наименования КЦСР 5220210060 «Обеспечение разработки и утверждения документации, обосновывающей границы защитной зоны объектов культурного наследия на расстоянии, отличном от расстояний, предусмотренных законодательством» исключить слова «и утверждения».

3. В рамках ГП «Наследие» Министерству строительства Тверской области в 2020 году предусмотрено **уменьшение** бюджетных ассигнований на проведение ремонтно-реставрационных работ, приспособление, технический и авторский надзор, в том числе проектно-изыскательские работы на объектах культурного наследия, расположенных на территории Тверской области - на сумму 950,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.07.2020 соответствующие изменения внесены в сводную бюджетную роспись.

Раздел 0900 «Здравоохранение»

В целом по разделу законопроектом предусмотрено **увеличение бюджетных ассигнований** на 2020 год **на сумму 940 238,6 тыс. руб.,** или **на 9,0%** от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований.

Изменение бюджетных ассигнований на 2020 год в разрезе подразделов и главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) представлено в таблице.

Раздел/подраздел (в части изменений)	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в законе о бюджете на 2020 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона на 2020 год, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
Раздел 0900 «Здравоохранение»	**Всего по разделу**	**10 392 799,7**	**11 333 038,3**	**940 238,6**	**9,0**
	Министерство здравоохранения	**7 648 085,4**	**8 588 324,0**	**940 238,6**	**12,3**
Подраздел 0901 «Стационарная медицинская помощь»	*Всего по подразделу*	*5 009 131,1*	*4 987 358,8*	*- 21 772,3*	*-0,4*
	Министерство здравоохранения	2 283 416,8	2 261 644,5	- 21 772,3	1,0
Подраздел 0902 «Амбулаторная помощь»	*Всего по подразделу*	*2 615 615,8*	*2 623 802,3*	*8 186,5*	*0,3*
	Министерство здравоохранения	2 603 615,8	2 611 802,3	8 186,5	0,3
Подраздел 0904 «Скорая медицинская помощь»	*Всего по подразделу*	*404 853,5*	*378 130,5*	*- 26 723,0*	*-6,6*
	Министерство здравоохранения	404 853,5	378 130,5	- 26 723,0	-6,6
Подраздел 0905 «Санаторно-оздоровительная помощь»	*Всего по подразделу*	*400 417,7*	*378 173,6*	*-22 244,1*	*-5,6*
	Министерство здравоохранения	400 417,7	378 173,6	-22 244,1	-5,6
Подраздел 0906 «Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов»	*Всего по подразделу*	*131 622,1*	*127 857,2*	*-3 764,9*	*-2,9*
	Министерство здравоохранения	131 622,1	127 857,2	-3 764,9	-2,9
Подраздел 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»	*Всего по подразделу*	*1 778 028,7*	*2 784 585,1*	*1 006 556,4*	*56,6*
	Министерство здравоохранения	1 771 028,7	2 777 585,1	1 006 556,4	56,8

В рамках ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019-2024 годы Министерству здравоохранения Тверской области (далее – Министерство) законопроектом на 2020 год:

1) предусмотрены расходы:

1.1) *за счет иных межбюджетных трансфертов, выделенных Тверской области из резервного фонда Правительства РФ:*

1.1.1) на осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку[17]:

- медицинским работникам казенных учреждений, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией – на сумму 1 900,0 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке к законопроекту, средства планируется направить на осуществление выплат стимулирующего характера медицинским работникам ГКУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы»;

---

[17] Иной межбюджетный трансферт предоставлен Тверской области на основании распоряжений Правительства РФ от 02.04.2020 №852-р, от 08.05.2020 №1224-р, от 28.05.2020 №1405-р, от 06.08.2020 №2043-р.

- медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией – на сумму 481 546,1 тыс. рублей.

Наименование КЦСР 5620258300 «Осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам **казенных учреждений**, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска» **не в полной мере соответствует** наименованию направления расходов целевой статьи 58300 «Иные межбюджетные трансферты на осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска **заражения новой коронавирусной инфекцией, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации**», указанному в разделе III Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 №85н. **Предлагаем** уточнить наименование целевой статьи.

Следует отметить, что распоряжением Правительства РФ от 29.08.2020 №2197-р Тверской области выделен иной межбюджетный трансферт на указанные цели в сумме 25 204,7 тыс. руб. (законопроектом расходы **не предусмотрены**). **Предлагаем** уточнить расходы;

1.1.2) на осуществление выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, – на сумму 431 008,3 тыс. рублей[18].

Следует отметить, что распоряжением Правительства РФ от 29.08.2020 №2198-р Тверской области выделен иной межбюджетный трансферт на указанные цели в сумме 87 294,5 тыс. руб. (законопроектом расходы **не предусмотрены**). **Предлагаем** уточнить расходы.

По состоянию на 01.07.2020 в сводную бюджетную роспись внесены изменения по направлениям расходов, указанным в п.п. 1.1.1-1.1.2. При этом по состоянию на 17.09.2020 в Перечень и коды целевых статей расходов областного бюджета Тверской области (далее – Перечень №4-нп), утвержденные приказом Министерства финансов Тверской области от 09.03.2016 №4-нп (в ред. от 17.07.2020), **не включены** целевые статьи по направлениям расходов, указанным в п.п. 1.1.1-1.1.2[19], что **свидетельствует о ненадлежащем исполнении** Министерством финансов Тверской области полномочий, предусмотренных п. 4 ст. 21 Бюджетного кодекса РФ, п. «л-1» ст. 6 закона Тверской области от 18.01.2006 №13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» (далее – Закон №13-ЗО).

Нормативный правовой акт Тверской области, регламентирующий порядок и условия применения стимулирующих выплат в государственных учреждениях здравоохранения Тверской области **не принят**, что **свидетельствует о**

---

[18] Иной межбюджетный трансферт предоставлен Тверской области на основании распоряжений Правительства РФ от 12.04.2020 №976-р, от 08.05.2020 №1225-р, от 15.05.2020 №1273-р, от 25.06.2020 №1672-р, от 02.07.2020 №1724-р, от 06.08.2020 №2042-р.

[19] КЦСР 5620258300, 5620158300, 5620158330.

несоблюдении положений ст. 7 закона Тверской области от 29.12.2004 №88-ЗО «Об оплате труда работников государственных учреждений Тверской области» (далее – Закон №88-ЗО). В Перечне НПА **не предусмотрена** разработка нормативного правового акта. **Предлагаем** разработать и принять данный нормативный правовой акт;

1.1.3) на основании распоряжения Правительства РФ от 10.07.2020 №1792-р на осуществление расходов, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским и иным работникам, которым в 2020 году предоставлялись выплаты стимулирующего характера за выполнение особо важных работ, особые условия труда и дополнительную нагрузку, в том числе на компенсацию ранее произведенных расходов на указанные цели, – на сумму 24 436,0 тыс. руб.;

1.2) на предоставление мер поддержки медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией – на сумму 36 738,2 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке к законопроекту, средства планируется направить на осуществление выплат стимулирующего характера врачам-анестезиологам и водителям скорой медицинской помощи государственных учреждений здравоохранения Тверской области, на обеспечение горячим питанием медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Тверской области, а также на обеспечение проживания медицинских работников в учреждениях гостиничного типа.

В качестве обоснования расходов представлены коммерческие предложения на оказание услуг по проживанию, расчет потребности в средствах на стимулирующие выплаты за апрель-май 2020 года, а также на обеспечение горячим питанием. В связи с тем, что выплата стимулирующего характера осуществлялась медицинским и иным работникам в июне-августе 2020 года, определить обоснованность указанных в законопроекте бюджетных ассигнований по КЦСР 5620110160 **не представляется возможным**.

По состоянию на 01.07.2020 в сводной бюджетной росписи предусмотрены расходы на предоставление мер поддержки медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией в сумме 41 992,6 тыс. руб., что **на 5 254,4 тыс. руб. превышает** объем бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом (36 738,2 тыс. руб.). При этом по состоянию на 17.09.2020 в Перечень №4-нп **не включена** целевая статья по данному направлению расходов[20], что **свидетельствует о ненадлежащем исполнении** Министерством финансов Тверской области полномочий, предусмотренных п. 4 ст. 21 Бюджетного кодекса РФ, п. «л-1» ст. 6 Закона №13-ЗО.

По состоянию на 01.07.2020 исполнение по расходам составило 25 395,0 тыс. руб., или 60,5% от утвержденных ассигнований по сводной бюджетной росписи (41 992,6 тыс. руб.).

Приказом Министерства от 20.04.2020 №281 «О мерах материальной поддержки медицинских и иных работников» (нормативный правовой акт Тверской области **не принимался,** в Перечне НПА **отсутствует**):

---

[20] КЦСР 5620110160.

а) предусмотрена ежемесячная выплата стимулирующего характера врачам-анестезиологам в сумме 20 000,0 тыс. руб., водителям скорой медицинской помощи в сумме 5 591,0 тыс. руб., что **свидетельствует о несоблюдении положений:**

- ст. 144 Трудового кодекса РФ, согласно которым системы оплаты труда работников государственных учреждений субъектов Российской Федерации устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;

- ст. 7 Закона №88-ЗО, согласно которым порядок и условия применения стимулирующих и компенсационных выплат в государственных учреждениях Тверской области устанавливаются Правительством Тверской области;

б) определен порядок обеспечения горячим питанием медицинских работников.

Следует отметить, что в соответствии с п. 29 ст. 3 закона Тверской области от 05.07.2012 №54-ЗО «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области» установление дополнительных гарантий и мер социальной поддержки медицинским и фармацевтическим работникам государственных медицинских и фармацевтических организаций Тверской области **относится к полномочиям Правительства Тверской области.**

С целью соблюдения положений законодательства **предлагаем** разработать и принять постановление Правительства Тверской области, устанавливающее меры поддержки медицинских работников, оказывающих медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией и порядок оказания мер поддержки.

В соответствии с расчетами, представленными к законопроекту, и приказом Министерства от 20.04.2020 №281 выплаты стимулирующего характера предоставляются водителям скорой медицинской помощи, которые в соответствии с Номенклатурой должностей медицинских работников и фармацевтических работников, утвержденной приказом Минздрава России от 20.12.2012 №1183н, **не относятся к медицинским работникам**. В связи с чем предоставление выплат водителям скорой медицинской помощи по КЦСР 5620110160 «Предоставление мер поддержки **медицинским работникам**, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией» **может привести к использованию средств областного бюджета не по целевому назначению**;

1.3) на приобретение мягкого инвентаря для государственных учреждений здравоохранения Тверской области – на сумму 3 070,9 тыс. рублей.

По состоянию на 01.07.2020 в сводной бюджетной росписи предусмотрены расходы на указанные цели в сумме 3 070,9 тыс. руб., исполнение по которым составило 2 741,0 тыс. руб., или 89,3% от утвержденных ассигнований по сводной бюджетной росписи. При этом по состоянию на 17.09.2020 в Перечень №4-нп **не включена** целевая статья по данному направлению расходов[21], что **свидетельствует о ненадлежащем исполнении** Министерством финансов Тверской области полномочий, предусмотренных п. 4 ст. 21 Бюджетного кодекса РФ, п. «л-1» ст. 6 Закона №13-ЗО;

---

[21] КЦСР 5620310180.

2) предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований:

2.1) на развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь (мероприятие реализуется *в рамках регионального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» национального проекта «Здравоохранение»)* - на сумму 1 447,9 тыс. руб., в т.ч. за счет субсидии, предоставленной из федерального бюджета на основании распоряжения Правительства РФ от 08.07.2020 №1773-р, - 1 216,2 тыс. руб., средств областного бюджета - 231,7 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке к законопроекту, средства в сумме 1 447,9 тыс. руб. планируется направить на оплату заключенных, но не оплаченных в 2019 году государственных контрактов на приобретение оборудования для создания комфортных условий пребывания детей и родителей в детских поликлиниках и детских поликлинических отделениях медицинских организаций;

2.2) на организацию обеспечения лечебно-диагностических мероприятий расходными материалами - на сумму 23 969,4 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке к законопроекту, средства планируется направить на приобретение расходных материалов для вспомогательного кровообращения и медицинских средств защиты от инфекций.

По состоянию на 01.07.2020 в сводной бюджетной росписи предусмотрены расходы на указанные цели в сумме 33 703,3 тыс. руб., что **на 3 451,6 тыс. руб. превышает** объем бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом (30 251,7 тыс. руб.), исполнение по расходам составило 16 381,8 тыс. руб.;

2.3) на укрепление материально-технической базы бюджетных медицинских организаций Тверской области – на сумму 5 827,1 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке к законопроекту, средства планируется направить ГБУЗ «Детская областная клиническая больница» на проведение строительно-монтажных работ для открытия инфекционного госпиталя. В соответствии с приказами Министерства от 18.06.2020 №428, от 30.07.2020 №520 в ГБУЗ «Детская областная клиническая больница» инфекционный госпиталь на 200 коек действовал с 22.06.2020 по 31.07.2020.

В качестве обоснования расходов представлены коммерческими предложения (смета **не представлена**), наименьшая цена по которым составляет 11 718,0 тыс. руб., что **не позволяет оценить** обоснованность бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на указанные цели.

По состоянию на 01.07.2020 в сводной бюджетной росписи предусмотрены расходы на указанные цели в сумме 245 361,9 тыс. руб., что **на 44 871,5 тыс. руб. превышает** объем бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом (200 490,4 тыс. руб.), исполнение по расходам составило 97 586,4 тыс. рублей.

В соответствии с распоряжениями Правительства РФ от 27.03.2020 №748-р, от 17.04.2020 №1049-р Тверской области выделена дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на оснащение (переоснащение) дополнительно создаваемого или перепрофилируемого коечного фонда медицинских организаций для оказания медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией за счет средств резервного фонда Правительства РФ в сумме 504 000,0 тыс. рублей. По состоянию на 01.07.2020 исполнение расходов на

указанные цели составило 246 197,7 тыс. руб., или 48,8% от утвержденных ассигнований.

В пояснительной записке и документах к законопроекту **не представлено обоснование** необходимости выделения ГБУЗ «Детская областная клиническая больница» средств областного бюджета на проведение строительно-монтажных работ для открытия инфекционного госпиталя;

2.4) на оснащение оборудованием, автотранспортом, мебелью и иными медицинскими изделиями государственных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Тверской области, – на сумму 22 301,3 тыс. рублей.

Согласно документам к законопроекту, средства планируется направить на закупку открытого реанимационного места, автоматических экспресс-анализаторов критических состояний и другого медицинского оборудования.

Следует отметить, что в 1 полугодии 2020 года в сводную бюджетную роспись были внесены изменения, согласно которым объем бюджетных ассигнований по данному направлению уменьшился со 111 717,0 тыс. руб. до 102 871,4 тыс. руб., с учетом изменений, внесенных законопроектом, объем ассигнований на указанные цели составит 134 018,3 тыс. руб.;

2.5) на оказание медико-социальной помощи детям, находящимся в домах ребенка, – на сумму 14 736,8 тыс. рублей.

Согласно документам к законопроекту, средства планируется направить на предоставление стимулирующих выплат работникам 4 государственных казенных учреждений здравоохранения (домов ребенка) в период работы вахтовым методом. Общая сумма работников, получивших выплаты, составит 95 чел., расчетная потребность в средствах – 29 247,2 тыс. руб., что **на 14 508,6 тыс. руб. превышает** объем расходов, который планируется направить на выплаты работникам. В составе документов **не представлены** обоснование числа учреждений здравоохранения, работа в которых дает право на получение выплаты, численности работников учреждений, имеющих право на получение выплаты, размер стимулирующей выплаты (**не представлен** нормативный правовой акт, которым данные выплаты установлены), что **не позволяет оценить обоснованность** предусмотренного законопроектом объема бюджетных ассигнований на указанные цели.

По состоянию на 01.07.2020 в сводной бюджетной росписи предусмотрены расходы на указанные цели в сумме 211 018,4 тыс. руб., что соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом. Исполнение расходов по состоянию на 01.07.2020 составило 81 790,6 тыс. руб., или 38,8% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи.

На дату подготовки заключения **не принят** нормативный правовой акт Тверской области, регламентирующий порядок и условия применения стимулирующих выплат (в Перечне НПА данный акт **отсутствует**), что **свидетельствует о несоблюдении положений** ст. 7 Закона №88-ЗО. **Предлагаем** разработать и принять данный нормативный правовой акт;

3) предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований:

3.1) на финансовое обеспечение выполнения государственного задания – на сумму 74 797,2 тыс. руб. (информация по направлениям расходов представлена в таблице), в т.ч.:

- за счет нераспределенного остатка на сумму 2 407,5 тыс. руб.;

- за счет остатков средств, имеющихся на лицевых счетах государственных бюджетных учреждений здравоохранения по состоянию на 01.01.2020, - на сумму 72 389,7 тыс. рублей.

Направление расходов	Предусмотрено законом о бюджете, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.	Изменения		Предусмотрено сводной бюджетной росписью на 01.07.2020, тыс. руб.
			тыс. руб.	%	
За счет остатка средств, имеющихся на лицевых счетах государственных бюджетных учреждений здравоохранения по состоянию на 01.01.2020					
Оказание специализированной стационарной медицинской помощи	993 849,7	993 649,7	- 200,0	- 0,02	989 949,7
Оказание паллиативной медицинской помощи	208 218,6	188 102,3	- 20 116,3	- 9,66	173 318,6
Оказание амбулаторно-поликлинической медицинской помощи	328 803,7	314 701,1	- 14 102,6	- 4,29	316 180,6
Оказание специализированной скорой медицинской помощи	129 560,5	125 561,1	- 3 999,4	- 3,09	123 860,2
Санаторно-курортное лечение детей	209 823,5	187 579,4	- 22 244,1	- 10,60	187 579,4
Организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами	121 998,8	118 233,9	- 3 764,9	- 3,09	117 633,9
Организация профилактики и борьбы со СПИД и другими инфекционными заболеваниями	46 302,0	44 302,0	- 2 000,0	- 4,32	44 302,0
Обеспечение специальными молочными продуктами детского питания	16 298,6	10 936,2	- 5 362,4	- 32,90	11 798,6
Обеспечение деятельности центра профилактической медицины	2 540,7	1 940,7	- 600,0	- 30,92	1 940,7
За счет нераспределенного остатка					
Обеспечение деятельности медико-генетической консультации	17 621,8	15 214,3	- 2 407,5	- 13,66	15 214,3

Следует отметить, что уменьшение бюджетных ассигнований за счет остатка средств, имеющихся на лицевых счетах государственных бюджетных учреждений здравоохранения по состоянию на 01.01.2020, **не согласуется с положениями** п. 54 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями здравоохранения Тверской области (далее – Порядок №380-пп), утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2015 №380-пп, согласно которым неиспользованный остаток субсидии, предоставленной учреждению на выполнение государственного задания, при условии выполнения учреждением государственного задания в отчетном финансовом году, остается в его распоряжении и расходуется в текущем финансовом году по решению учредителя, согласованному с Министерством финансов Тверской области, на достижение целей создания учреждения, с учетом требований в соответствии с п. 72.1-72.2 Порядка №380-пп.

К законопроекту **не представлены** документы, подтверждающие наличие нераспределенного остатка объема субсидии, объем остатка средств, имеющихся на лицевых счетах учреждений, что **не позволяет оценить обоснованность уменьшения** бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания;

3.2) на обеспечение деятельности казенных учреждений Тверской области – на сумму 3 054,7 тыс. руб. (информация по направлениям расходов представлена в таблице).

Согласно пояснительной записке к законопроекту, бюджетные ассигнования уменьшены за счет нераспределенного остатка, уменьшения расходов на оплату труда.

Направление расходов	Предусмотрено законом о бюджете, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.	Изменения		Предусмотрено сводной бюджетной росписью на 01.07.2020, тыс. руб.
			тыс. руб.	%	
Оказание специализированной стационарной медицинской помощи	279 898,9	278 442,9	- 1 456,0	- 0,52	273 943,8
Оказание амбулаторно-поликлинической медицинской помощи	87 317,0	86 596,3	- 720,7	- 0,82	82 786,9
Обеспечение содержания учреждений здравоохранения, не имеющих государственного задания	56 171,5	55 985,8	- 185,7	- 0,33	54 054,4
Укрепление материально-технической базы казенных медицинских организаций Тверской области	27 842,3	27 150,0	- 692,3	- 2,49	27 150,0

Следует отметить, что Министерством в течение года периодически корректируются бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, на обеспечение деятельности казенных учреждений Тверской области путем внесения изменений в закон о бюджете, в сводную бюджетную роспись (как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения), что **свидетельствует о ненадлежащем исполнении** Министерством бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных пп. 4, 7 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ в части планирования расходов бюджета, обоснования бюджетных ассигнований, внесения предложений по изменению сводной бюджетной росписи, на что КСП неоднократно указывалось в заключениях на законопроекты о бюджете, об исполнении бюджета;

3.3) на повышение заработной платы медицинскому персоналу скорой медицинской помощи – на сумму 22 723,6 тыс. руб. за счет нераспределенного остатка субсидии на иные цели.

С учетом внесенных изменений законопроектом объем бюджетных ассигнований на указанные цели уменьшится с 93 650,3 тыс. руб. до 70 926,7 тыс. руб., что соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденному сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.07.2020.

Указанные факты **свидетельствуют о ненадлежащем исполнении** Министерством бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных пп. 4 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ в части планирования расходов бюджета, обоснования бюджетных ассигнований.

Следует отметить, что в заключении на проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» КСП указывала на завышение объема бюджетных ассигнований на указанные цели;

3.4) на выполнение публичных нормативных обязательств (мероприятия реализуются *в рамках регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» национального проекта «Здравоохранение»*):

3.4.1) на ежегодную денежную выплату студентам, обучающимся в образовательных организациях, подведомственных Министерству здравоохранения Российской Федерации, по договору о целевом обучении, заключенному с

Министерством здравоохранения Тверской области по программам специалитета, – на сумму 3 480,0 тыс. руб. в связи со снижением количества обучающихся по программам специалитета в образовательных организациях с 550 до 405 человек.

С учетом внесенных законопроектом изменений объем бюджетных ассигнований на указанные цели составит 9 720,0 тыс. руб.;

3.4.2) на ежегодную денежную выплату лицам, обучающимся по программам ординатуры в образовательных организациях, подведомственных Министерству здравоохранения Российской Федерации, по договору о целевом обучении по образовательной программе высшего образования, заключенному с Министерством здравоохранения Тверской области, - на сумму 2 300,0 тыс. руб. в связи со снижением количества обучающихся по программам ординатуры в образовательных организациях со 191 до 145 человек.

С учетом внесенных законопроектом изменений объем бюджетных ассигнований на указанные цели составит 7 250,0 тыс. рублей.

Снижение объема ассигнований на реализацию указанных мероприятий **потребует внесения** соответствующих изменений в паспорт регионального проекта, а также **не позволит выполнить** в 2020 году показатели по данным мероприятиям (по численности получателей выплат), установленные паспортом регионального проекта;

3.5) проведение праздничных мероприятий, в том числе День медицинского работника, - на сумму 387,9 тыс. рублей.

Раздел 1000 «Социальная политика»

Проектом закона предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на социальную политику на 2020 год на 622 939,1 тыс. руб. (3,3%), сокращение на 2021 год – на 2 195,9 тыс. руб. (по одному из мероприятий, с одновременным увеличением расходов на 2020 год), а также перераспределение расходов на 2021 и 2022 год по отдельным направлениям между ГРБС.

Информация об изменениях бюджетных ассигнований на 2020 год по подразделам и ГРБС представлена в таблице.

Раздел, подраздел	ГРБС (в части изменений)	Предусмотрено законом о бюджете на 2020 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
1000 «Социальная политика»	**Все подразделы**	**18 598 374,0**	**19 221 313,1**	**+ 622 939,1**	**3,3**
1002 Социальное обслуживание населения	*Всего по подразделу*	*2 135 836,3*	*2 273 879,3*	*138 043,0*	*6,5*
	Министерство социальной защиты населения	2 123 266,6	2 261 309,6	138 043,0	6,5
1003 «Социальное обеспечение населения»	*Всего по подразделу*	*10 207 048,5*	*10 571 661,9*	*+364 613,4*	*3,5*
	Министерство социальной защиты населения	4 602 330,2	4 605 444,4	+3 114,2	1,1
	Главное управление по труду и занятости населения	328 561,4	684 897,4	+356 336,0	0,9
	Министесрство демографической и семейной политики	-	5 163,2	+5163,2	x
1004 Охрана семьи и детства	*Всего по подразделу*	*5 771 574,4*	*5 891 857,1*	*+120 282,7*	*2,1*
	Министерство социальной защиты населения	5 073 576,2	5 180 886,7	+107 310,5	2,1
	Министерство демографической и семейной политики	132 988,3	154 758,3	+21 770,0	16,4
	Министерство образования	303 845,8	295 048,0	-8 797,8	2,9

1. Наибольшее увеличение расходов (в сумме 512 645,1 тыс. руб.) предусмотрено за счет предоставления Тверской области дополнительных средств из федерального бюджета **за счет резервного фонда Правительства РФ**[22], в том числе предусмотрено:

Главному управлению по труду и занятости населения: 356 336,0 тыс. руб. на социальные выплаты безработным гражданам за счет субвенции в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 05.06.2020 № 1481-р. Следует отметить, что распоряжениями Правительства РФ от 25.07.2020 №1960-р и от 11.09.2020 №2315–р Тверской области распределены дополнительные объемы субвенций за счет резервного фонда Правительства РФ на эти же цели на общую сумму **235 124,7** тыс. руб. (50 453,7 тыс. руб. и 184 671,0 тыс. руб., соответственно), что **не учтено в проекте закона.**

Министерству социальной защиты населения Тверской области:

10 262,4 тыс. руб. – на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов» за счет субвенции из федерального бюджета;

45 959,1 тыс. руб. – на обеспечение выплат государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций за счет субвенции из федерального бюджета. В соответствии со ст. 15 Федерального закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» размер пособия с 01.06.2020 увеличен до 6752 руб. (в 2 раза);

91 968,5 тыс. руб. – на обеспечение выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам стационарных организаций социального обслуживания, стационарных отделений, созданных не в стационарных организациях социального обслуживания, оказывающим социальные услуги гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией за счет иного межбюджетного трансферта. Условия и размеры выплат определены Правилами предоставления трансферта, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 15.05.2020 № 681 (в ред. от 10.09.2020);

8 119,1 тыс. руб. – на финансовое обеспечение расходов, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска работникам учреждений социального обслуживания населения, которым в 2020 году предоставлялись выплаты стимулирующего характера за выполнение особо важных работ, особые условия труда и дополнительную нагрузку, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 27.07.2020 №1957-р.

2. Увеличение расходов на социальную политику на 2020 год за счет собственных средств областного бюджета на сумму 110 294,9 тыс. руб. произведено путем перераспределения бюджетных ассигнований между разделами (увеличение на 18 774,5 тыс. руб. за счет сокращения расходов на летний отдых детей по ПР 0707; уменьшение на 8 797,8 тыс. руб. в связи с перераспределением

[22] Расходы областного бюджета за счет вышеуказанных трансфертов отражены по вновь введенным целевым статьям расходов, в наименованиях которых указан источник - резервный фонд Правительства РФ.

нераспределенного остатка субвенций на компенсацию части родительской платы на ПР 0702), увеличения бюджетных ассигнований на 2020 год в сумме 2 195,9 тыс. руб. за счет сокращения ассигнований на 2021 год, а также за счет распределения бюджетных ассигнований в сумме 98 121,4 тыс. руб., предусмотренных по ПР 0113 на мероприятия по повышению оплаты труда работников бюджетной сферы, не включенные в государственные программы. Кроме того ряд изменений произведены путем перераспределений ассигнований между направлениями внутри раздела.

2.1. По *Министерству социальной защиты населения Тверской области:*

1) предусмотрены **новые расходы** за счет средств областного бюджета:

102 041,4 тыс. руб. – на обеспечение единовременной выплаты на детей в возрасте от 16 до 18 лет включительно. Порядок предоставления утвержден постановлением Правительства Тверской области от 19.06.2020 №278-пп. Следует отметить, что данные расходы предусматриваются в рамках ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» на 2020-2025 годы;

2) на 69 325,1 тыс. руб. увеличиваются объемы финансового обеспечения выполнения государственных заданий учреждениям социального обслуживания разных видов (дома-интернаты, социально-реабилитационные центры для детей с ОВЗ, комплексные центры социального обслуживания) на дополнительное обеспечение выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку сотрудникам учреждений социального обслуживания населения, работающих в вахтовом режиме в связи с введением режима изоляции в целях профилактики распространения коронавирусной инфекции (43 778,3 тыс. руб.), дополнительных расходов на питание (12 430,2 тыс. руб.) и организацию проживания сотрудников в режиме обсервации (13 116,6 тыс. руб.).

В представленном ФЭО использованы нормативы выплат за особые условия работы в случаях выявления новой коронавирусной инфекции, установленные постановлением Правительства Тверской области от 21.05.2020 №239-пп. Расчет произведен на численность сотрудников 973 чел. – в период с 17.04.2020 по 14.07.2020; 1013 чел. – в период с 15.07.20920 по 15.09.2020 (увеличение на 20 чел. – по категории медсестра, фармацевт; на 20 чел – по младшему медперсоналу). Порядок обеспечения и нормативы расходов на питание (165 руб. в день) и проживание (1350 руб. в день) в условиях обсервации, а также порядок установления выплат стимулирующего характера, утверждены приказом Министерства социальной защиты населения от 01.06.2020 №170 (представлен дополнительно). Распределение указанных расходов между видами учреждений в ФЭО не приводится, что не позволяет в полной мере оценить обоснованность общего объема расходов и отражения расходов по соответствующим целевым статьям в проекте закона, что не согласуется с принципом достоверности бюджета (ст. 37 БК РФ).

Полагаем, что включение расходов на вышеуказанные цели в общие объемы финансового обеспечения государственных заданий учреждениям не обеспечит должного контроля за целевым использованием данных средств учреждениями.

Предлагаем отразить рассматриваемые бюджетные ассигнования по отдельной целевой статье (аналогично расходам учреждений Министерства здравоохранения Тверской области, отраженным по КЦСР 5620110160).

3. По *Министерству демографической и семейной политики:*

1) Предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» (в том числе на 43 467,3 тыс. руб. в 2020 году) за счет сокращения расходов на аналогичные мероприятия Минсоцзащиты по ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» (в 1 полугодии расходы не исполнялись). В том числе перераспределяются ассигнования:

40 000,0 тыс. руб. (на 2020-2022 гг. ежегодно) – на предоставление субсидий муниципальным образованиям на обеспечение жилыми помещениями малоимущих многодетных семей. Порядок предоставления субсидий в составе ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» вступил в силу с 01.04.2020, субсидии распределены постановлением от 02.06.2020 № 265-пп;

2 173,3 тыс. руб. (на 2020 год) – на проведение мероприятий по социальной поддержке семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации (закупка дымовых пожарных извещателей). С учетом увеличения данных расходов на 2020 год за счет сокращения расходов на 2021 год в сумме 2195,9 тыс. руб., расходы на мероприятие составят 4 369,2 тыс. руб.;

794,0 тыс. руб. (на 2020-2022 гг. ежегодно) – на проведение акций для семей с детьми в связи с праздничными датами;

500,0 тыс. руб. (на 2020-2022 гг. ежегодно) – на предоставление ежегодной денежной премии победителям регионального этапа всероссийского конкурса «Семья года».

Необходимо отметить, что проект закона не предусматривает аналогичное перераспределение бюджетных ассигнований в сумме 48 936,0 тыс. руб., предусмотренных Министерству социальной защиты населения на мероприятие по обеспечению автотранспортом многодетных семей. При это согласно разработанному Порядку обеспечения приобретения автотранспорта многодетным семьям (рассмотрен Правительством Тверской области 08.09.2020) главным распорядителем бюджетных средств по данному направлению определено Министерство демографической и семейной политики. **Предлагаем** предусмотреть соответствующие изменения.

2) Сокращаются на 18 920,0 тыс. руб. бюджетные ассигнования на формирование подарочных наборов для новорожденных в связи с приведением в соответствие с ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» (97 500 тыс. руб.).

3) Необходимо отметить, что Постановлением Правительства Тверской области от 06.05.2017 № 122-пп (в ред. от 13.07.2020) «О подведомственности государственных унитарных предприятий Тверской области и государственных учреждений Тверской области исполнительным органам государственной власти Тверской области»[23] в подведомственность Министерства демографической и социальной политики **с 1 августа 2020 года переданы 29 учреждений**, ранее находившихся в подведомственности Министерства социальной защиты населения (социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, Тверской областной центр социальной помощи семье и детям). При этом бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности названных учреждений **Министерству демографической и семейной политики законом не предусмотрены**.

В ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» (в ред. от 30.07.2020) на финансовое обеспечение госзаданий названным

[23] (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.08.2020)

учреждениям предусмотрено 211 258,2 тыс. руб., на иные цели – 9 110,0 тыс. руб. Расходы Министерства социальной защиты населения на финансовое обеспечение выполнения госзаданий данных учреждений по состоянию на 01.07.2020 исполнены в сумме 214 718,9 тыс. руб., или 66,2% утвержденных ассигнований (324 471,5 тыс. руб.), субсидии на иные цели не предоставлялись.

Кроме того, остаются без изменения расходы на исполнение обеспечивающей программы ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» при значительном увеличении штатной численности Министерства по сравнению с концом 2019 года, когда были сформированы ассигнования на 2020 год (6 836,5 тыс. руб.).

Предлагаем рассмотреть вопрос о необходимости уточнения бюджетных ассигнований Министерства по вышеуказанным направлениям.

Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»

Законопроектом предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований на 2020 год внутри подразделов 1102 «Массовый спорт» и 1103 «Спорт высших достижений».

Изменение бюджетных ассигнований в разрезе подразделов и главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) на 2020 год представлено в таблице.

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в законе о бюджете на 2020 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»	**Всего по разделу**	**1 154 993,7**	**1 154 993,7**	**0,0**	**0,0**
Подраздел 1102 «Массовый спорт»	*Всего по подразделу*	*689 917,6*	*689 815,6*	*-102,0*	*-0,01*
	Комитет по физической культуре и спорту	327 940,6	327 838,6	-102,0	-0,03
Подраздел 1103 «Спорт высших достижений»	*Всего по подразделу*	*441 350,6*	*441 452,6*	*102,0*	*0,02*
	Комитет по физической культуре и спорту	*441 350,6*	441 452,6	102,0	0,02

В рамках ГП «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2017-2022 годы Комитету по физической культуре и спорту Тверской области законопроектом предусмотрено:

1) увеличение бюджетных ассигнований:

1.1) на выплату единовременного денежного вознаграждения за выдающиеся заслуги в области физической культуры и спорта спортсменам, в том числе спортсменам-инвалидам, тренерам, - на сумму 2 054,6 тыс. рублей.

В соответствии с распоряжением Правительства Тверской области от 18.08.2020 №705-рп выплата единовременного денежного вознаграждения предусмотрена 257 спортсменам и 68 тренерам;

1.2) на выплату ежемесячных стипендий Губернатора Тверской области спортсменам, спортсменам-инвалидам, включенным в состав сборных команд Российской Федерации, - на сумму 337,0 тыс. рублей.

Согласно представленным с законопроектом документам, в 2020 году стипендии Губернатора Тверской области получат 130 спортсменов на общую сумму 10 310,2 тыс. рублей.

На момент подготовки заключения **не принято** распоряжение Правительства Тверской области «О назначении и организации выплат ежемесячных стипендий

Губернатора Тверской области спортсменам, спортсменам-инвалидам в 2020 году» (указанный правовой акт **не включен** в Перечень НПА);

2) уменьшение бюджетных ассигнований:

2.1) по мероприятиям, реализуемым в рамках регионального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография», что **потребует внесения** соответствующих изменений в паспорт регионального проекта:

- на организацию и проведение спортивно-массовых мероприятий и соревнований (в рамках реализации) - на сумму 102,0 тыс. руб.;

- на организацию проведения и обеспечение участия тверских спортсменов в официальных соревнованиях регионального, всероссийского и международного уровней – на сумму 84,8 тыс. рублей.

2.2) на организацию проведения и обеспечение участия тверских спортсменов в официальных соревнованиях регионального, всероссийского и международного уровней – на сумму 2 204,8 тыс. рублей.

Документы, подтверждающие обоснование уменьшения бюджетных ассигнований по мероприятиям, указанным в п.п. 2.1-2.2, **не представлены**, что **не позволяет оценить** обоснованность объема бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом по данным направлениям расходов.

Раздел 1200 «Средства массовой информации»

Законопроектом по разделу предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований на 2020 год **на сумму 58,8 тыс. руб.,** или **на 0,03%**, от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований.

Изменение бюджетных ассигнований по подразделам представлено в таблице.

Раздел/подраздел (в части изменений)	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в законе о бюджете на 2020 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона на 2020 год, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
Раздел 1200 «Средства массовой информации»	**Всего по разделу**	**188 297,4**	**188 356,2**	**58,8**	**0,03**
Подраздел 1204 «Другие вопросы в области средств массовой информации»	Всего по подразделу	127 680,4	127 739,2	58,8	0,05
	Правительство Тверской области	127 680,4	127 739,2	58,8	0,05

В рамках ГП «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2018-2023 годы Правительству Тверской области в 2020 году предусмотрено:

1) увеличение бюджетных ассигнований:

1.1) на распространение информации в рамках реализации комплекса общественно-политических мероприятий и мероприятий социальной направленности с целью поддержки общественных инициатив, популяризации гражданских ценностей среди населения Тверской области - на сумму 58,8 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке к законопроекту, увеличение бюджетных ассигнований по указанному мероприятию обусловлено необходимостью печати листовок в целях распространение информации в рамках реализации комплекса общественно-политических мероприятий и мероприятий социальной направленности с целью поддержки общественных инициатив, популяризации гражданских ценностей среди населения Тверской области;

1.2) на ведение регулярного мониторинга медиа пространства в целях

информационно-аналитического обеспечения деятельности Правительства Тверской области - на сумму 240,0 тыс. рублей.

Документы, подтверждающие, обоснование увеличение бюджетных ассигнований по мероприятиям, указанным в п.п. 1.1-1.2, **не представлены**, что **не позволяет оценить** обоснованность объема бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом по данным направлениям;

2) уменьшение бюджетных ассигнований на реализацию отдельных мероприятий в сумме 240,0 тыс. руб. за счет экономии, сложившейся по итогам торгов.

Следует отметить, что по всем расходам данного подраздела, изменение бюджетных ассигнований по которым предусмотрено законопроектом, по состоянию на 01.07.2020 внесены изменения в сводную бюджетную роспись.

Раздел 1300 «Обслуживание государственного (муниципального) долга»

Расходы на обслуживание государственного долга на 2020 год утверждены законом Тверской области от 30.12.2019 №102-ЗО в сумме 850 000 тыс. рублей.

Внесение изменений в объем расходов на обслуживание государственного долга на 2020 год не предлагается.

Вместе с тем расходы по Министерству финансов Тверской области за 7 месяцев 2020 года исполнены в сумме 16 706,3 тыс. руб. или всего на 2% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2020 год.

Расходы на обслуживание кредитов от кредитных организаций в 2020 году запланированы в основном на обслуживание долговых обязательств, сложившихся на начало 2020 года. Вместе с тем кредитная масса в сумме 9 679 545,5 тыс. руб. была погашена 09.01.2020 (обслуживание кредитной массы рассчитано на весь 2020 год).

Согласно приложению 400.3 к пояснительной записке к проекту закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» за 7 месяцев 2020 года планировались расходы на обслуживание кредитов от кредитных организаций в сумме 387 676,4 тыс. рублей.

Таким образом, экономия расходов на обслуживание кредитов за 7 месяцев 2020 года составила 370 970,1 тыс. рублей.

Следовательно, имеется резерв для сокращения расходов на обслуживание государственного долга.

Кроме того, на увеличение экономии суммы расходов на обслуживание государственного долга в 2020 году может повлиять сохранение тенденции отсутствия объемов привлечения кредитных средств от кредитных организаций в условиях исполнения областного бюджета с профицитом (по состоянию на 01.08.2020 профицит областного бюджета составляет 2 894 178,5 тыс. руб.) при использовании по необходимости (на кассовый разрыв) привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета.

Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

Законопроектом предусматривается увеличение бюджетных ассигнований по подразделу 1402 «Иные дотации» на 2020 год на 5 003,1 тыс. руб., или 0,2%, в том числе предлагается:

1. Увеличить бюджетные ассигнования Министерству по делам территориальных образований Тверской области в 2020 году на 5 003,1 тыс. руб. на предоставление дотаций на материально-техническое обеспечение проведения выборов в представительные органы вновь образованных муниципальных округов Тверской области – Краснохолмский, Пеновский, Сандовский, Селижаровский и Западнодвинский.

Дотация распределена указанным пяти муниципальным образованиям постановлением Правительства Тверской области от 07.07.2020 № 305-пп «Об утверждении распределения дотаций из областного бюджета Тверской области на материально-техническое обеспечение проведения выборов в представительные органы вновь образованных муниципальных образований Тверской области в 2020 году». С учетом неиспользованных бюджетных ассигнований (999,1 тыс. руб.) потребность в дополнительных бюджетных средствах составляет 5 003,1 тыс. руб.

2. Перераспределить Министерству финансов Тверской области в рамках ГП «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2017-2022 годы бюджетные ассигнования в сумме 1 000 тыс. руб., а именно увеличить бюджетные ассигнования на предоставление дотаций муниципальным образованиям Тверской области на стимулирование повышения эффективности бюджетных расходов за счет уменьшения бюджетных ассигнований на предоставление дотаций местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

Правительством Тверской области на момент проведения экспертизы не принят нормативный правовой акт о распределении второй части дотации на сбалансированность местных бюджетов (474 824,7 тыс. руб.).

III. Источники финансирования дефицита областного бюджета.

В представленном проекте закона предлагается увеличить дефицит областного бюджета на 2020 год на 2 801 192,8 тыс. руб. или в 1,8 раза и установить в сумме **6 475 213,7** тыс. рублей.

Планируемый на 2020 год дефицит областного бюджета составит **12,6%** от объема доходов областного бюджета на 2020 год без учета безвозмездных поступлений, что не превышает предельный показатель дефицита – 15%, установленный пунктом 2 статьи 92^1 Бюджетного кодекса РФ.

В проекте закона в источниках финансирования дефицита областного бюджета в целях финансирования увеличения планируемого дефицита областного бюджета на 2020 год предусмотрено увеличение показателя «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» на 2 801 192,8 тыс. рублей.

Общая сумма изменения (уменьшения) остатков планируется в сумме **6 472 443,5** тыс. руб., что обеспечивает выполнение условия, установленного в дополнительных соглашениях о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных Тверской области на частичное покрытие дефицита бюджета, а именно: дефицит бюджета субъекта РФ может превысить установленный показатель на 2018-2024 годы (10% от суммы доходов бюджета субъекта РФ без учета безвозмездных поступлений) на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта РФ, и **(или) снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта РФ**.

Кроме того, проектом закона в источниках финансирования на 2020 год предусмотрено:

- **уменьшение** суммы получения кредитов за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации на **230 000,0** тыс. руб.;

- **уменьшение** суммы погашения кредитов за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации на **230 000,0** тыс. рублей.

Таким образом, объем привлечения и погашения бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации составит 4 870 000 тыс. руб., что не превышает размер, установленный п.2 ст. 93.6 Бюджетного кодекса РФ, а именно: одну двенадцатую объема доходов областного бюджета за исключением субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

Соответствующие изменения внесены в Программу государственных внутренних заимствований Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 619 внесены изменения в пункты 12 и 12(1) Правил проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.12.2017 №1531, которыми предусматривается, что период погашения реструктурированной задолженности по бюджетному кредиту подлежит продлению на основании обращения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в 2020 году до 2029 года включительно со следующими сроками погашения: в 2020 году в размере 0 процентов суммы задолженности, в 2021 - 2024 годах в размере 5 процентов суммы задолженности ежегодно, в 2025 - 2029 годах ежегодно равными долями от остатка суммы задолженности с возможностью ее досрочного погашения. Указанная дополнительная рассрочка по погашению задолженности по бюджетным кредитам оформляется дополнительными соглашениями к соглашениям о предоставлении бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета бюджетных кредитов, заключаемыми Министерством финансов Российской Федерации с уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и предусматривающими, в том числе изменение графика погашения задолженности по бюджетным кредитам при условии принятия следующих обязательств: направление средств бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемых в 2020 году в результате снижения объема погашения задолженности по бюджетным кредитам, на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики субъекта Российской Федерации, с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции, а также на компенсацию снижения по итогам 2020 года налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации по сравнению с 2019 годом.

Сведения о заключении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита Тверской области отсутствуют.

Следует отметить, что в соответствии с заключенным соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных

финансов Тверской области от 29.01.2020 №01-01-06/06-37 проекты законов субъекта РФ о внесении изменений в закон о бюджете субъекта РФ на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов до внесения указанных проектов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ направляются высшим должностным лицом субъекта РФ на заключение в Министерство финансов РФ.

Кроме того, в соответствии с условиями соглашений о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита областного бюджета, действующих в 2020 году, Заемщик обязан согласовывать с Министерством финансов РФ (до внесения в законодательный орган государственной власти субъекта РФ) предполагаемые изменения в закон о бюджете в случае, если указанные изменения приводят к изменению дефицита бюджета.

Правительство Тверской области письмом от 03.09.2020 №21/6572-03-АА направило на согласование в Департамент межбюджетных отношений Министерства финансов РФ проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

На момент подготовки настоящего заключения согласование параметров проекта бюджета Министерством финансов РФ не представлено.

IV. Замечания по текстовым статьям и замечания технического характера.

1. Предлагаем исправить техническую ошибку в абзаце 5 пп. "б" ч. 7 ст. 1 проекта закона – слова «в сумме 722 276,3 тыс. руб.» заменив словами «в сумме 772 276,3 тыс. руб.» в соответствии с приложениями №5, 6, 8, 10 к законопроекту.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с учетом замечаний и предложений, отраженных в настоящем заключении.

Председатель **Т.В. Ипатова**

УТВЕРЖДЕНО
Решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Тверской области
(протокол №21 (251) от 18.09.2020)

финансов Тверской области от 29.01.2020 №01-01-06/06-37 проекты законов субъекта РФ о внесении изменений в закон о бюджете субъекта РФ на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов до внесения указанных проектов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ направляются высшим должностным лицом субъекта РФ на заключение в Министерство финансов РФ.

Кроме того, в соответствии с условиями соглашений о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита областного бюджета, действующих в 2020 году, Заемщик обязан согласовывать с Министерством финансов РФ (до внесения в законодательный орган государственной власти субъекта РФ) предполагаемые изменения в закон о бюджете в случае, если указанные изменения приводят к изменению дефицита бюджета.

Правительство Тверской области письмом от 03.09.2020 №21/6572-03-АА направило на согласование в Департамент межбюджетных отношений Министерства финансов РФ проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

На момент подготовки настоящего заключения согласование параметров проекта бюджета Министерством финансов РФ не представлено.

IV. Замечания по текстовым статьям и замечания технического характера.

1. Предлагаем исправить техническую ошибку в абзаце 5 пп. "б" ч. 7 ст. 1 проекта закона – слова «в сумме 722 276,3 тыс. руб.» заменив словами «в сумме 772 276,3 тыс. руб.» в соответствии с приложениями №5, 6, 8, 10 к законопроекту.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с учетом замечаний и предложений, отраженных в настоящем заключении.

Председатель **Т.В. Ипатова**

УТВЕРЖДЕНО
Решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Тверской области
(протокол №21 (251) от 18.09.2020)