



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская ул., д. 33, Тверь, 170100
Тел. /факс (4822) 34-42-92
e-mail: kspzsto@mail.ru; http://www.kspsto.ru

23.04.2020 № 244/01-06

на № _____ от _____

[_____]

**Председателю
Законодательного Собрания
Тверской области**

Голубеву С.А.

Уважаемый Сергей Анатольевич!

Контрольно-счетная палата Тверской области в соответствии с решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 17.04.2020 № 1246 направляет заключение на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Приложение: на 35 л. в 1 экз.

Председатель

С. Голубев

Т.В. Ипатова

23 04 20
12 35
15/1314
к вх 12/1229 от 15.04



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская ул., д. 33, Тверь, 170100. Тел./факс (4822) 34-42-92
E-mail.: kspzsto@mail.ru, <http://www.kspto.ru>

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Тверской области «О внесении изменений
в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020
год и на плановый период 2021 и 2022 годов»**

Заключение подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-30 «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункта 1 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 26.12.2019 № 71, и решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 17.04.2020 № 1246.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Правительства Тверской области «О реализации права законодательной инициативы» от 15.04.2020 № 308-рп.

2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

3. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее также – проект закона, законопроект).

4. Пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование к проекту закона «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с приложениями.

5. Сведения об исполнении областного бюджета Тверской области за истекший отчетный период текущего финансового года.

6. Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета Тверской области в 2020 году.

7. Копия постановления Правительства Тверской области от 26.03.2020 №122-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 12.12.2019 №496-пп».

8. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона.

9. Информация о перераспределении бюджетных ассигнований, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований по разделам,

подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов областного бюджета за истекший отчетный период текущего финансового года.

В результате рассмотрения представленного законопроекта установлено следующее:

Представленный законопроект предусматривает изменения основных характеристик областного бюджета Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, которые представлены в таблице.

Основные характеристики областного бюджета	Утверждено в законе о бюджете, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
2020 год				
Общий объем доходов	75 756 367,7	76 841 795,6	1 085 427,9	1,4
Общий объем расходов	76 655 867,6	79 397 516,8	2 741 649,2	3,6
Дефицит	899 499,9	2 555 721,2	1 656 221,3	184,1
2021 год				
Общий объем доходов	79 032 816,2	79 037 337,6	4 521,4	0,0
Общий объем расходов	81 919 379,1	82 004 043,7	84 664,6	0,1
<i>из них условно утвержденные расходы</i>	<i>1 750 000,0</i>	<i>1 750 000,0</i>	-	-
Дефицит	2 886 562,9	2 966 706,1	80 143,2	2,8
2022 год				
Общий объем доходов	79 658 557,5	79 675 200,6	16 643,1	0,0
Общий объем расходов	81 584 006,7	81 682 355,4	98 348,7	0,1
<i>из них условно утвержденные расходы</i>	<i>3 550 000,0</i>	<i>3 556 000,0</i>	<i>6 000,0</i>	<i>0,2</i>
Дефицит	1 925 449,2	2 007 154,8	81 705,6	4,2

Предлагается увеличить доходы областного бюджета на 2020 год на 1 085 427,9 тыс. руб., или на 1,4% от утвержденных назначений; на плановый период 2021 и 2022 годов на 4 521,4 тыс. руб. и 16 643,1 тыс. руб. соответственно.

Расходы областного бюджета увеличены на 2020 год на 2 741 649,2 тыс. руб., или на 3,6% от утвержденных бюджетных ассигнований; на плановый период 2021 и 2022 годов на 84 664,6 тыс. руб. и 98 348,7 тыс. руб. соответственно.

Таким образом, дефицит увеличивается в 2020 году на 1 656 221,3 тыс. руб., в 2021 году на 80 143,2 тыс. руб., в 2022 году на 81 705,6 тыс. руб., источником его финансирования является изменение остатков средств на счетах бюджета.

Согласно пункту 2.1 Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Тверской области от 29.01.2020 №01-01-06/06-37, заключенного с Министерством финансов РФ, руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ обязан направлять на заключение в Министерство финансов РФ, в том числе проекты законов субъекта РФ о внесении изменений в закон о бюджете субъекта РФ на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов до внесения указанных проектов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ.

Министерство финансов РФ письмом от 21.04.2020 №06-03-05/36/31961 согласовало предполагаемые изменения в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в рамках указанных параметров на 2020 год.

При этом следует отметить, что п.4 ст. 1 Федерального закона от 01.04.2020 № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и

установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году» установлено, что в ходе исполнения бюджета субъекта Российской Федерации в 2020 году дополнительно к основаниям для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета субъекта Российской Федерации, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации, **в соответствии с решениями высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в сводную бюджетную роспись бюджета субъекта Российской Федерации без внесения изменений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации могут быть внесены изменения:**

1) в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на иные цели, определенные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

2) в случае перераспределения бюджетных ассигнований между видами источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации;

3) в случае получения дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

I. Доходы.

Проект закона предусматривает увеличение доходной части областного бюджета Тверской области по группе доходов 2 «Безвозмездные поступления».

В 2020 году на сумму 1 085 427,9 тыс. руб., за счет увеличения по следующим трансфертам:

1) на 1 064 538,1 тыс. руб. предусмотрено увеличение назначений по следующим субсидиям:

- субсидии на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно на сумму 809 260,6 тыс. руб. в соответствии с таблицей 177 приложения 34 Федерального закона от 02.12.2019 № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в ред. Федерального закона от 18.03.2020 № 52-ФЗ) (далее – Закон № 380-ФЗ);

- субсидии на сокращение доли загрязненных сточных вод на сумму 169 092,4 тыс. руб. в соответствии с уведомлением от 16.03.2020 № 280-2020-1-020/001;

- субсидии на развитие паллиативной медицинской помощи в сумме 4 720,6 тыс. руб. в соответствии с уведомлением от 04.03.2020 № 280-2020-1-007/001;

- субсидии на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения в сумме 4 379,8 тыс. руб. в соответствии с уведомлением от 16.03.2020 № 280-2020-1-019/001;

- субсидии на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий по модернизации региональных и муниципальных детских школ искусств по видам искусств на сумму 31 448,8 тыс. руб. в соответствии с таблицей 178 приложения 34 Закона № 380-ФЗ;

- субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках строительства

(реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, входящих в состав инвестиционных проектов по созданию в субъектах Российской Федерации туристских кластеров на сумму 45 635,9 тыс. руб. в соответствии с уведомлением от 18.03.2020 № 280-2020-1-033/001.

2) на 20 695,0 тыс. руб. предусмотрено увеличение назначений по следующим иным межбюджетным трансфертам:

- на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения на сумму 3 586,3 тыс. руб. в соответствии с уведомлением от 04.03.2020 № 280-2020-3-002/001;

- за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на сумму 17 108,7 тыс. руб. в соответствии с уведомлениями от 05.03.2020 № 280-2020-3-015 и № 280-2020-3-016.

3) на 194,8 тыс. руб. увеличены назначения по субвенции на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов на сумму в соответствии с уведомлением от 05.03.2020 № 280-2020-2-002/001.

В 2021 и 2022 годах предусматривается увеличение субсидии на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий по модернизации региональных и муниципальных детских школ искусств по видам искусств на сумму 4 521,4 тыс. руб. и на сумму 16 643,1 тыс. руб. соответственно в соответствии с таблицей 178 приложения 34 Закона № 380-ФЗ.

Следовательно, предлагаемое увеличение прогнозных назначений по вышеуказанным безвозмездным поступлениям является обоснованным.

При проведении экспертизы установлено, что в законопроекте **не учтены** изменения доходов в соответствии с Законом № 380-ФЗ:

- в 2020 году на сумму 189 753,5 тыс. руб.; в 2021 и 2022 годах на сумму 569 260,4 тыс. руб. ежегодно по межбюджетному трансферту на ежемесячное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций в соответствии с таблицей 179 приложения 34;

- в 2021 и 2022 годах на сумму 220 712,8 тыс. руб. ежегодно по субсидии на софинансирование расходов, связанных с оказанием государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан в соответствии с таблицей 161 приложения 34.

Кроме того, **не учтены** изменения доходов на 2020 год на общую сумму 387 234,6 тыс. руб. в соответствии со следующими распоряжениями Правительства Российской Федерации:

- от 21.03.2020 № 694-р, предусматривающим распределение иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение расходов по реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях в рамках проведения Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (Тверской области распределено 70 000 тыс. руб.);

- от 27.03.2020 № 748-р, предусматривающим распределение дотаций на поддержку мер по обеспеченности сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации (Тверской области распределено 269 000 тыс. руб.);

- от 02.04.2020 № 852-р, предусматривающим распределение иных межбюджетных трансфертов, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией (Тверской области распределено 48 234,6 тыс. руб.).

Всего в законопроекте не учтено изменение доходов в части безвозмездных поступлений в 2020 году на общую сумму 576 988,1 тыс. руб.; в 2021 и 2022 годах на общую сумму 789 973,2 тыс. руб. ежегодно.

Соответственно, требуется уточнение бюджетных назначений по группе доходов 2 «Безвозмездные поступления» в целях соблюдения принципа достоверности бюджета в части реалистичности расчета доходов, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

Следует отметить, что законом Тверской области от 10.04.2020 № 16-ЗО «О внесении изменений в статьи 1 и 2 закона Тверской области «Об установлении налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения на территории Тверской области» и приостановлении действия его отдельных положений» внесены изменения в закон Тверской области от 29.11.2019 № 73-ЗО «Об установлении налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения на территории Тверской области» в части снижения налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения на территории Тверской области для налогоплательщиков - организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды экономической деятельности, оказавшиеся в зоне риска, на 2/3 на 2020 год. Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту максимальный размер выпадающих доходов областного бюджета Тверской области в 2020 году может составить около 215 152 тыс. рублей.

При этом в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) и приостановлением деятельности налогоплательщиков данного налога (организаций и индивидуальных предпринимателей) возникают риски недопоступления доходов, что повлечет необходимость внесения изменений в прогнозные назначения налога, взимаемого с применением упрощенной системы налогообложения, в областной бюджет Тверской области на 2020 год.

II. Расходы.

Расходы областного бюджета Тверской области по отношению к бюджетным ассигнованиям, утвержденным законом Тверской области от 30.12.2019 №102-ЗО (с изм. от 06.03.2020 № 12-ЗО) «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – законодательно утвержденные ассигнования), увеличены на 2020 год на 2 741 649,2 тыс. руб., или

3,6%; на 2021 год – на сумму 84 664,6 тыс. руб., или 0,1%; на 2022 год – на сумму 98 348,7 тыс. рублей.

В разрезе разделов бюджетной классификации расходов изменения объемов бюджетных ассигнований на 2020 год представлены в таблице.

Наименование разделов	Утверждено в законе о бюджете на 2020 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2020 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
0100 "Общегосударственные вопросы"	4 209 200,2	4 464 678,5	255 478,3	6,1
0300 "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность"	837 490,9	846 701,8	9 210,9	1,1
0400 "Национальная экономика"	18 482 827,3	19 658 532,8	1 175 705,5	6,4
0500 "Жилищно-коммунальное хозяйство"	3 541 201,8	3 718 070,0	176 868,2	5,0
0700 "Образование"	15 582 952,5	15 640 565,8	57 613,3	0,4
0800 "Культура, кинематография"	2 235 500,8	2 248 207,1	12 706,3	0,6
0900 "Здравоохранение"	9 730 693,4	9 764 853,6	34 160,2	0,4
1000 "Социальная политика"	17 563 117,5	18 583 024,0	1 019 906,5	5,8
ИТОГО	76 655 867,6	79 397 516,8	2 741 649,2	3,6

Изменение объемов бюджетных ассигнований на 2020 год предусматривается по 8 разделам, из них наиболее значительное увеличение расходов предусматривается на поддержку национальной экономики (1 175 705,5 тыс. руб.), в том числе с увеличением ассигнований Дорожного фонда Тверской области, и по отрасли социальной политики (1 019 906,5 тыс. руб.), что главным образом связано с расходами на осуществление ежемесячных выплат на детей из малообеспеченных семей в возрасте от трех до семи лет включительно.

В законопроекте предусматривается также перераспределение бюджетных ассигнований внутри разделов (подразделов) по программным мероприятиям, уточнение названий целевых статей.

На плановый период 2021 и 2022 годов изменения бюджетных ассигнований предусмотрены по 4 разделам, из них увеличены расходы - по 3 разделам (на правоохранительную деятельность на 12 580,3 тыс. руб. ежегодно, образование на 28 756,0 тыс. руб. и 43 927,8 тыс. руб.; социальную политику на 44 189,6 тыс. руб. и 44 777,7 тыс. руб. по годам соответственно), уменьшены расходы по отрасли культура на 2021 год на сумму 861,3 тыс. руб. на 2022 год на сумму 2 937,1 тыс. рублей.

Изменение общих объемов бюджетных ассигнований на 2020 год предусматривается по 16 из 38 главных распорядителей бюджетных средств, что представлено в таблице.

№ п/п	Наименование главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС)	Утверждено в законе о бюджете на 2020 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2020 год, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
1	Избирательная комиссия	112 767,2	118 245,5	5 478,3	4,9
2	Министерство туризма	128 401,5	129 017,6	616,1	0,5
3	Министерство здравоохранения	12 475 600,9	12 502 699,8	27 098,9	0,2
4	Комитет по делам культуры	2 013 156,8	2 064 103,2	50 946,4	2,5
5	Министерство образования	12 466 326,3	12 468 466,4	2 140,1	0,0
6	Министерство сельского хозяйства	1 948 089,0	1 951 970,5	3 881,5	0,2
7	Министерство финансов	4 170 623,5	4 420 623,5	250 000,0	6,0
8	Министерство транспорта	13 904 301,6	15 069 014,4	1 164 712,8	8,4
9	Министерство промышленности и торговли	1 150 864,1	1 197 016,6	46 152,5	4,0

№ п/п	Наименование главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС)	Утверждено в законе о бюджете на 2020 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2020 год, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
10	Министерство строительства	6 237 414,8	6 375 334,8	137 920,0	2,2
11	Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства	2 333 209,2	2 373 300,5	40 091,3	1,7
12	Комитет по делам молодежи	201 539,7	209 499,7	7 960,0	3,9
13	Министерство социальной защиты населения	11 320 709,9	12 297 815,0	977 105,1	8,6
14	Министерство демографической и семейной политики	143 256,5	149 505,4	6 248,9	4,4
15	Главное управление региональной безопасности	1 173 635,2	1 182 846,1	9 210,9	0,8
16	Министерство цифрового развития и информационных технологий	23 648,4	35 734,8	12 086,4	51,1
ИТОГО		76 655 867,6	79 397 516,8	2 741 649,2	3,6

В абсолютном выражении наибольший рост расходов предусматривается по Министерству транспорта (1 164 712,8 тыс. руб.) и Министерству социальной защиты населения (977 105,1 тыс. руб.), на долю которых приходится соответственно 42,5% и 35,6% от объема увеличения расходной части бюджета.

На плановый период 2021 и 2022 годов изменения общих объемов бюджетных ассигнований предусматривается по 12 из 38 главных распорядителей, в том числе: увеличены расходы 11 главных распорядителей, из них наибольший рост расходов в абсолютном выражении предусматривается по Министерству промышленности и торговли (48 479,2 тыс. руб. и 48 886,2 тыс. руб.) и Главному управлению региональной безопасности (на 12 580,3 тыс. руб. ежегодно); уменьшены ассигнования Министерству социальной защиты населения (на 751,5 тыс. руб. ежегодно).

В законопроекте общий объем бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области (АИП) увеличивается в 2020 году на 224 117,1 тыс. руб., или 1,6% (с 8 046 847,8 тыс. руб. до 8 270 964,9 тыс. руб.). В том числе:

1) в части объектов государственной собственности Тверской области увеличены бюджетные инвестиции на 2020 год на 133 933,0 тыс. руб.;

2) в части объектов муниципальной собственности увеличены субсидии на 2020 год на 90 184,1 тыс. рублей.

В соответствии с п. «д» ч.3 ст. 32.1 Закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО (ред. от 25.10.2019) «О бюджетном процессе в Тверской области» одновременно с проектом закона Тверской области о внесении изменений в закон об областном бюджете представляется проект нормативного правового акта Правительства Тверской области по внесению изменений в адресную инвестиционную программу Тверской области на текущий финансовый год и на плановый период в случае, если изменения в закон об областном бюджете меняют бюджетные ассигнования на ее реализацию.

Вместе с тем в составе материалов к законопроекту представлена адресная инвестиционная программа в редакции постановления Правительства Тверской области от 26.03.2020 №122-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 12.12.2019 №496-пп», в которой общий лимит капитальных вложений на 2020 год утвержден в сумме 8 735 414,6 тыс. руб., что

больше на 464 449,7 тыс. руб. ассигнований на реализацию АИП, предусмотренных законопроектом, из них:

1) по объектам государственной собственности Тверской области на 2020 год утвержден лимит в сумме 5 414 267,8 тыс. руб., что соответствует предусмотренным ассигнованиям в законопроекте;

2) по объектам муниципальной собственности на 2020 год утвержден объем субсидий в сумме 3 321 146,8 тыс. руб., что больше на 464 449,7 тыс. руб. ассигнований в законопроекте (2 856 697,1 тыс. руб.).

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Тверской области, увеличен на 2020 год на сумму 683 506,4 тыс. руб., на 2021 год на 115 765,7 тыс. руб. на 2022 год на 1 363 957,2 тыс. рублей.

Государственные программы

Предлагается изменение общих объемов бюджетных ассигнований на 2020 год на реализацию 14 из 28 государственных программ Тверской области (далее также – госпрограмма, программа, ГП), финансирование которых предусмотрено в законопроекте.

Информация об изменении общих объемов бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Тверской области представлена в таблице.

Наименование государственных программ Тверской области	Утверждено в законе о бюджете на 2020 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2020 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
"Культура Тверской области" на 2017 – 2022 годы	2 078 795,1	2 129 741,5	50 946,4	2,5
"Молодежь Верхневолжья" на 2017 - 2022 годы	201 539,7	209 499,7	7 960,0	3,9
"Социальная поддержка и защита населения Тверской области" на 2017 - 2022 годы	11 172 230,3	12 149 335,4	977 105,1	8,7
"Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области" на 2017 - 2022 годы	1 138 651,4	1 147 862,3	9 210,9	0,8
"Сельское хозяйство Тверской области" на 2017 - 2022 годы	1 933 386,3	1 937 267,8	3 881,5	0,2
"Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области" на 2018 - 2023 годы	1 118 061,1	1 128 463,6	10 402,5	0,9
"Развитие туристской индустрии в Тверской области" на 2018-2023 годы	487 242,6	533 494,6	46 252,0	9,5
"Развитие образования Тверской области" на 2019 - 2024 годы	13 977 170,5	13 979 310,6	2 140,1	0,0
"Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области" на 2019 - 2024 годы	587 997,3	588 588,3	591,0	0,1
"Здравоохранение Тверской области" на 2019-2024 годы	15 127 128,6	15 154 227,5	27 098,9	0,2
"Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области" на 2020 - 2028 годы	13 751 382,8	14 870 459,7	1 119 076,9	8,1
"Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области" на 2020 - 2025 годы	3 012 309,0	3 186 333,3	174 024,3	5,8

Наименование государственных программ Тверской области	Утверждено в законе о бюджете на 2020 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2020 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
"Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области" на 2020 - 2025 годы	1 751 878,6	1 763 839,5	11 960,9	0,7
"Развитие демографической и семейной политики Тверской области" на 2020 - 2025 годы	168 256,5	210 255,4	41 998,9	25,0
Итого	75 053 484,4	77 536 133,8	2 482 649,4	3,3

Общий объем программных расходов в законопроекте на 2020 год увеличивается на 2 482 649,4 тыс. руб., или 3,3%.

В абсолютном выражении наибольший рост расходов предусматривается на реализацию ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020 - 2028 годы (1 119 076,9 тыс. руб.) и ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017 - 2022 годы (977 105,1 тыс. руб.), на долю которых приходится соответственно 45,1% и 39,4% от объема увеличения программных расходов.

На плановый период 2021 и 2022 годов изменения общих объемов бюджетных ассигнований предусматривается по 12 госпрограммам, в том числе: увеличение расходов на реализацию 11 программ, из них наибольший рост расходов в абсолютном выражении предусматривается по ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» на 2020 - 2025 годы (43 744,8 тыс. руб. ежегодно) и ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2017 - 2022 годы (12 580,3 тыс. руб. ежегодно); уменьшены ассигнования на реализацию ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017 - 2022 годы (на 751,5 тыс. руб. ежегодно).

В пояснительной записке к законопроекту отсутствует увязка планируемых расходов с достижением целевых показателей результативности.

В целях реализации законопроекта потребуются разработка и принятие нормативных правовых актов Тверской области, в том числе предусматривающих внесение изменений в государственные программы Тверской области, часть из которых предусмотрена в Перечне нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта.

Предлагаем активизировать работу ответственных исполнителей по разработке нормативных правовых актов, включая внесение изменений в государственные программы Тверской области.

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»

Информация об изменениях в разрезе подразделов и главных распорядителей бюджетных средств представлена в таблице:

Наименование показателя	Утверждено в законе о бюджете на 2020 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2020 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
Подраздел 01 07 "Резервные фонды", в том числе:	112 767,2	118 245,5	5 478,3	4,9
- Избирательная комиссия Тверской области	112 767,2	118 245,5	5 478,3	4,9
Подраздел 01 11 "Резервные фонды", в том числе:	322 355,0	572 355,0	250 000,0	78,0

Наименование показателя	Утверждено в законе о бюджете на 2020 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2020 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
- Министерство финансов Тверской области	322 355,0	572 355,0	250 000,0	78,0
Всего по разделу 0100 "Общегосударственные вопросы"	4 209 200,2	4 464 678,5	255 478,3	6,1

Проект закона предусматривает увеличение бюджетных ассигнований по разделу на 2020 год на 255 478,3 тыс. руб., или 6,1% к утвержденным ассигнованиям. Рост расходов обусловлен:

- увеличением на 250 000,0 тыс. руб. (или на 78%) непрограммных расходов Министерства финансов Тверской области (далее – Министерство) на создание резервного фонда Правительства Тверской области

Предлагаемый проектом закона размер резервного фонда Правительства Тверской области в 2020 году (572 355,0 тыс. руб.) составит 0,7% общего объема расходов областного бюджета Тверской области (79 397 516,8 тыс. руб.), что не противоречит требованиям пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ (не более 3% общего объема расходов).

При этом следует отметить, что пп. «б» п. 4 ст. 1 Федерального закона от 01.04.2020 № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году» установлено, что до 1 января 2021 года на случаи увеличения резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) не распространяются положения пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

Процедуру использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Тверской области определяет Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Тверской области, утвержденный постановлением Правительства Тверской области от 12.01.2017 № 10-пп (в ред. от 05.02.2020).

Согласно представленной к проекту закона Информации о перераспределении бюджетных ассигнований, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов областного бюджета за истекший отчетный период текущего финансового года, по состоянию на 07.04.2020, на основании распоряжений Правительства Тверской области распределено средств резервного фонда Правительства Тверской области на сумму 211 684,3 тыс. руб., или 65,7% от утвержденного законом размера резервного фонда Правительства Тверской области на 2020 год. При этом средства в сумме 211 324,3 тыс. руб. (или 99,8% от общего объема распределенных средств) направлены на закупку средств для профилактики, диагностики и лечения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019).

- увеличением на 5 478,3 тыс. руб. непрограммных расходов Избирательной комиссии Тверской области на подготовку и проведение дополнительных выборов депутата Законодательного Собрания Тверской области шестого созыва по Ржевскому одномандатному избирательному округу № 11.

Проведение выборов обусловлено сложением полномочий (в связи с избранием главой города Ржева) депутата Законодательного Собрания Тверской

области шестого созыва, ранее избранного по Ржевскому одномандатному избирательному округу № 11. В качестве обоснований объема данных расходов к проекту закона представлены расчеты предполагаемых расходов на подготовку и проведение выборов по аппарату Избирательной комиссии Тверской области, территориальной избирательной комиссии города Ржева с полномочиями окружной избирательной комиссии, территориальным и участковым избирательным комиссиям (в том числе в местах временного пребывания).

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

Информация об изменениях бюджетных ассигнований в разрезе подразделов представлена в таблице.

Раздел, подраздел (в части изменений)	Год	Утверждено законом в ред. от 06.03.2020 №12-ЗО, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона»	2020	202 341,7	208 882,5	6 540,8	3,2
	2021	188 609,5	197 543,0	8 933,5	4,7
	2022	188 552,4	197 485,9	8 933,5	4,7
0310 Обеспечение пожарной безопасности	2020	410 045,5	412 715,6	2 670,1	0,7
	2021	424 560,8	428 207,6	3 646,8	0,9
	2022	424 487,4	428 134,2	3 646,8	0,9
Всего по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	2020	837 490,9	846 701,8	9 210,9	1,1
	2021	772 806,3	785 386,6	12 580,3	1,6
	2022	774 381,7	786 962,0	12 580,3	1,6

По разделу предусмотрено увеличение расходов Главного управления региональной безопасности Тверской области (ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2017 - 2022 годы): на 2020 год – на 9 210,9 тыс. руб. (1,1%); на 2021 год – 12 580,3 тыс. руб. (1,6%); на 2022 год – 12 580,3 тыс. руб. (1,6%).

Изменения затрагивают расходы на обеспечение деятельности ГКУ «Управление противопожарной службы, защиты населения и территории Тверской области» и, согласно пояснительной записке, обусловлены планируемым изменением штатной численности отдельных структурных подразделений учреждения.

Согласно дополнительно представленному проекту Распоряжения Правительства Тверской области «О внесении изменений в распоряжение Правительства Тверской области от 26.12.2016 №458-рп» предполагается увеличение штатной численности Центра обработки вызовов Системы-112 на 33 штатные единицы¹ (в том числе на 8 ед. за счет сокращения численности в других подразделениях), а также перераспределение штатной численности между отдельными подразделениями, согласно пояснительной записке – в целях

¹ Соответствует рекомендации государственной (приемочной) комиссии (акт приемочных испытаний Системы-112 от 21.12.2018) по приведению штатной численности персонала системы в соответствие с требованиями Технического проекта Системы-112 (86 ед. операторского и технического персонала с последующим уточнением по результатам опытной эксплуатации). С учетом увеличения штатная численность Центра обработки вызовов составит 87 ед., включая 3 ед. вспомогательного персонала.

централизации управленческого и бухгалтерского учета.

Финансово-экономическое обоснование к проекту закона составлено с учетом вышеуказанных изменений штатной численности. На 2020 год расчет произведен на 9 месяцев, то есть с учетом изменения штатной численности с 01.04.2020.

Вместе с тем на момент экспертизы законопроекта Распоряжение Правительства Тверской области «О внесении изменений в распоряжение Правительства Тверской области от 26.12.2016 №458-рп» не принято (согласно проекту вступает в силу со дня подписания). Это не позволяет подтвердить обоснованность вносимых изменений и реалистичность расчета, что нарушает принцип достоверности бюджета, установленный статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

Раздел 0400 «Национальная экономика»

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по разделу на 2020 год на 1 175 735,5 тыс. руб. (6,4%), на 2021 год – на 1 532,0 тыс. руб. (0,01%) по отношению к законодательно утвержденным ассигнованиям.

Изменение бюджетных ассигнований на 2020 год в разрезе подразделов бюджетной классификации расходов представлено в таблице:

Подраздел	Наименование	Предусмотрено законом о бюджете на 2020 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона на 2020 год, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
0400	Национальная экономика	18 482 827,3	19 658 532,8	1 175 735,5	6,4
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	10 147 930,3	11 265 913,5	1 117 983,2	11,0
0410	Связь и информатика	145 879,5	157 965,9	12 086,4	8,3
0412	Другие вопросы в области национальной экономики	2 015 718,2	2 061 354,1	45 635,9	2,3

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» увеличены бюджетные ассигнования на 2020 год на реализацию мероприятий ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020-2028 годы на сумму неиспользованных средств дорожного фонда в 2019 году в объеме 1 117 983,2 тыс. руб., или на 11,0 % по сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями (10 147 930,3 тыс. руб.).

Общая сумма бюджетных ассигнований дорожного фонда, не использованных в 2019 году, составляет 1 772 385,8 тыс. руб., из них средства федерального бюджета – 280 913,1 тыс. руб., средства областного бюджета – 1 491 472,7 тыс. руб. Законом Тверской области от 06.03.2020 №12-ЗО объем бюджетных ассигнований дорожного фонда за счет неиспользованных средств дорожного фонда в 2019 году увеличен на сумму 116 805,8 тыс. руб.

Таким образом, остаток не использованных в 2019 году средств областного бюджета, подлежащих направлению на увеличение бюджетных ассигнований Дорожного фонда в 2020 году, составляет 1 374 666,9 тыс. руб.

С учетом вносимых изменений объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Тверской области на 2020 год составит 11 266 770,8 тыс. руб., в том числе по данному подразделу – 11 265 913,5 тыс. руб.

Увеличение бюджетных ассигнований осуществляется в соответствии с положениями статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ и пунктами 6 и 7 Порядка

формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 28.12.2011 №300-пп.

Следует отметить, что ст. 39 закона Тверской области от 30.12.2019 №102-30 «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» дополнительно к основаниям, установленным п.3 ст.217 Бюджетного кодекса РФ, предусмотрено, что в соответствии с решениями руководителя Министерства финансов Тверской области **без внесения изменений в закон о бюджете** могут быть внесены изменения в сводную бюджетную роспись на сумму остатков по состоянию на 1 января текущего финансового года средств дорожного фонда Тверской области, не использованных в отчетном финансовом году.

Увеличение бюджетных ассигнований на 2020 год на сумму 1 117 983,2 тыс. руб. предусмотрено Министерству транспорта Тверской области на реализацию мероприятий ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020-2028 годы. В том числе увеличены расходы:

- на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и сооружений на них - на сумму 562 100,0 тыс. руб., средства планируется направить на выполнение ремонтных работ на автомобильной дороге общего пользования регионального значения Тверь-Ржев в Калининском, Старицком и Ржевском районах; протяженность ремонтируемых участков автодороги – 43,3 км;

- на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации регионального проекта «Дорожная сеть» в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (БКАД) (иные межбюджетные трансферы из областного бюджета Тверской области на выполнение работ в городских агломерациях) – на сумму 343 461,4 тыс. руб.

Законом о бюджете от 30.12.2019 №102-30 на реализацию обозначенного мероприятия предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 798 000,0 тыс. руб., из них средства федерального бюджета в сумме 672 000,0 тыс. руб. (соглашение от 29.03.2019 №108-17-2019-087), средства областного бюджета – в сумме 126 000,0 тыс. руб. С учетом вносимых изменений бюджетные ассигнования из областного бюджета составляют 469 461,4 тыс. руб. Общая сумма бюджетных ассигнований на выполнение работ в городских агломерациях составит 1 141 461,4 тыс. руб.

В составе пояснительной записки к законопроекту представлен Перечень автомобильных дорог (улиц) местного значения и планируемые мероприятия на них в рамках национального проекта БКАД (далее – Перечень). Согласно данному Перечню в 2020 году планируется **выполнить ремонт автомобильных дорог** протяженностью 61,594 км на 46 объектах. Общая стоимость работ - 1 200 668,7 тыс. руб.

Следует отметить, что пообъектное распределение иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области на выполнение работ в городских агломерациях в 2019 - 2021 годах утверждено постановлением Правительства Тверской области от 5 апреля 2019 г. №103-пп², однако Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием

² О Порядке предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области на выполнение работ в городских агломерациях

проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» не содержит данного постановления.

Кроме этого, необходимо отметить следующее.

Согласно пояснительной записке в г. Тверь планируется **дополнительно выполнить** следующие виды работ: устройство выравнивающего слоя, замена люков, ремонт аварийных водопропускных труб, ремонт тротуаров, а также мероприятий по безопасности дорожного движения (разметка, пешеходное ограждение и т.д.).

Согласно приказу Министерства транспорта РФ от 16.11.2012 №402 «Об утверждении классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» такие работы как нанесение вновь и восстановление изношенной вертикальной и горизонтальной разметки, в том числе на элементах дорожных сооружений, установка дорожных ограждений входят в состав работ по содержанию автомобильных дорог.

Также следует отметить, что в соответствии с п.3 Порядка организации работ по ремонту инженерных коммуникаций, производимых при ремонте автомобильных дорог местного значения муниципального образования город Тверь³ (далее – Порядок), исполнителями работ по ремонту инженерных коммуникаций, производимых при ремонте автомобильных дорог, являются владельцы инженерных коммуникаций или организации, привлекаемые ими в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п.16 Порядка, в случае невыполнения владельцем инженерных коммуникаций ремонта инженерных коммуникаций в заявленный срок или выполнения ремонта, результат которого не соответствует техническим требованиям, установленным законодательством, и препятствует дальнейшему ремонту автомобильной дороги, Департамент в целях осуществления надлежащего ремонта автомобильной дороги вправе провести ремонт смотровых колодцев инженерных коммуникаций (замена опорных колец, плит перекрытия и люков колодцев) самостоятельно в рамках муниципальных контрактов и договоров, заказчиком по которым выступает Департамент. При этом, в соответствии с п.17 Порядка, владелец инженерных коммуникаций обязан возместить Департаменту фактические затраты, понесенные в соответствии с муниципальными контрактами и договорами. При невыполнении указанной обязанности соответствующие затраты возмещаются в судебном порядке;

- на реализацию закона Тверской области от 16.02.2009 №7-ЗО «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» - на сумму 212 421,8 тыс. руб. Бюджетные ассигнования направлены на увеличение субсидии муниципальному образованию «город Тверь».

Распределение субсидий по мероприятиям представлено в приложении 10 к законопроекту. Общий объем субсидий на 2020 год муниципальному образованию «город Тверь» составляет 582 233,4 тыс. руб., муниципальному образованию «город Ржев» составляет 168 219,7 тыс. руб.

Следует отметить, что исполнение расходов за 2019 год муниципальным образованием «город Тверь» составляет 51,0%, муниципальным образованием «Город Ржев» - 48,9%. На 2020 год муниципальному образованию «город Тверь»

³ Утвержден постановлением Администрации города Твери от 15.03.2016 №394 (в ред. от 10.04.2019 №373)

предусмотрены субсидии на реализацию 5 мероприятий, которые были запланированы в 2019 году и не реализованы.

Законопроектом предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований на 2021-2022 годы:

уменьшение расходов на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и сооружений на них: на 2021 год - на сумму 110 383,0 тыс. руб., на 2022 год - на сумму 1 344 377,0 тыс. руб.;

увеличение расходов на реализацию закона Тверской области от 16.02.2009 №7-ЗО «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы»: на 2021 год - на сумму 110 383,0 тыс. руб., на 2022 год – на сумму 1 344 377,0 тыс. руб.

По подразделу 0410 «Связь и информатика» увеличены бюджетные ассигнования на 2020 год Министерству цифрового развития и информационных технологий Тверской области в рамках ГП «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020 - 2025 годы на 12 086,4 тыс. руб., или на 8,3% к законодательно утвержденным ассигнованиям (145 879,5 тыс. руб.).

Бюджетные ассигнования предлагается направить на оплату услуг по разработке и публикации на Едином портале государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ) интерактивных форм заказа государственных услуг в Тверской области, а также доработке ведомственных информационных систем для представления государственных услуг Тверской области, в рамках заключенного государственного контракта от 11.11.2019 № 01362000036190067340001 с ПАО Ростелеком в сумме 12 086,4 тыс. руб., срок оказания услуг согласно техническому заданию – до 01.12.2019, дата действия контракта – до 31.12.2019.

Следует отметить, что контракт заключен Министерством экономического развития Тверской области. В связи с передачей полномочий Министерству цифрового развития и информационных технологий Тверской области в сфере информационных технологий законопроектом предлагается предусмотреть средства на оплату услуг по контракту в рамках расходов по региональному проекту «Цифровое государственное управление (Тверская область)» национального проекта «Цифровая экономика».

Согласно Отчету о реализации ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2018 - 2023 годы за 2019 год, по мероприятию 2.001 «Организация предоставления государственных услуг в электронной форме с использованием единых форм предоставления государственных услуг, размещенных в федеральной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», в рамках которого были предусмотрены расходы на оплату услуг ПАО «Ростелеком», расходы не исполнены в связи с нарушением сроков исполнения контракта.

При этом по состоянию на 16.04.2020 на официальном сайте ЕИС в сфере закупок (zakupki.gov.ru) не размещены документы, подтверждающие приемку работ и выставленные неустойки по контракту.

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» увеличены бюджетные ассигнования на 2020 год за счет средств федерального бюджета на сумму 45 635,9 тыс. руб., или на 2,3% от утвержденного по подразделу объема средств (2 015 718,2 тыс. руб.).

В полном объеме **увеличение** бюджетных ассигнований предлагается по Министерству транспорта Тверской области в рамках ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018-2023 годы на создание объектов обеспечивающей инфраструктуры кластера круизного туризма и отдыха «Волжское море».

Расходы планируются на завершение в 2020 году работ по реконструкции автомобильной дороги по ул. К. Маркса, ул. Ленина, ул. Волжская, ул. Речная, г. Калязин Тверской области.

Необходимо отметить, что в АИП Тверской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (в ред. от 26.03.2020 №122-пп) расходы на выполнение работ по реконструкции указанного объекта муниципальной собственности Тверской области утверждены с учетом предлагаемых изменений.

Законопроектом также предлагается **перераспределение** бюджетных ассигнований по подразделу:

1. по Министерству строительства Тверской области в рамках ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2019-2024 годы в части расходов на содержание ГКУ «Дирекция по строительству детской областной клинической больницы» – уменьшены на 500 тыс. руб. расходы на выплаты персоналу для приобретения оргтехники;

2. по Министерству экономического развития Тверской области в рамках ГП «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020-2025 годы уменьшены бюджетные ассигнования на содержание Министерства (выплаты персоналу) на 125,5 тыс. руб. для оплаты пени и госпошлины по исполнительному листу в пользу ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет» (в рамках непрограммных расходов).

Необходимо отметить, что направление расходов на оплату пени, госпошлины по исполнительному листу в общей сумме 125,5 тыс. руб. не отвечает принципу эффективности расходования бюджетных средств, установленному ст. 34 Бюджетного кодекса РФ.

Также по Министерству предлагается **перераспределение бюджетных ассигнований в сумме 0,1 тыс. руб.** между программными мероприятиями «Формирование сводного банка данных статистической информации» (увеличение) и «Проведение семинаров по социально-экономическому развитию Тверской области, муниципальных образований Тверской области» (уменьшение).

В то же время ст. 39 закона Тверской области от 30.12.2019 №102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» дополнительно к основаниям, предусмотренным п.3 ст.217 Бюджетного кодекса РФ, установлено, что в соответствии с решениями руководителя Министерства финансов Тверской области **без внесения изменений в закон о бюджете** могут быть внесены изменения в сводную бюджетную роспись при перераспределении бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов бюджета в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственной программы Тверской области.

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

По разделу законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2020 год на сумму 176 868,2 тыс. руб., или на 5 % от законодательно утвержденных ассигнований.

Изменение бюджетных ассигнований в разрезе подразделов на 2020 год представлено в таблице.

Наименование подразделов	Утверждено в законе о бюджете на 2020 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2020 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	3 541 201,8	3 718 070	176 868,2	5,0
0501 «Жилищное хозяйство»	370 401,2	373 797,2	3 396	0,9
0502 «Коммунальное хозяйство»	2 577 668,5	2 751 140,7	173 472,2	6,7

По подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» Министерству строительства Тверской области увеличиваются бюджетные ассигнования на 3 396 тыс. руб. в рамках реализации непрограммных мероприятий на исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета.

Указанные бюджетные ассигнования требуются для исполнения исполнительного листа ФС № 031858840, выданного на основании постановления Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда от 07.11.2019 по делу А66-19084/2017 (далее - Постановление).

Постановлением с ГКУ Тверской области «Тверьоблстройзаказчик» взыскано в пользу Общества с ограниченной ответственностью «Гармония» 3 358,0 тыс. руб. неосновательного обогащения и 38,0 тыс. руб. возмещения расходов по уплате государственной пошлины в связи с необоснованным завышением и удержанием пеней в рамках государственных контрактов от 10.10.2016 № 19 и от 10.10.2016 № 22, предметом которых являлось строительство многоквартирных домов.

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» предусмотрены следующие изменения:

1) Министерству строительства Тверской области увеличиваются бюджетные ассигнования на 133 933 тыс. руб., из них средства областного бюджета Тверской области 4 018,0 тыс. руб., средства федерального бюджета 129 915,0 тыс. руб. в рамках ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2020 - 2025 годы на объект государственной собственности Тверской области «Первый этап реконструкции канализационных очистных сооружений г. Конаково Тверской области» (в рамках неиспользованного остатка бюджетных ассигнований за 2019 год в соответствии с уведомлением Министерства финансов Российской Федерации о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющих целевое назначение на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов от 16.03.2020 № 280-2020-1-020/001).

2) Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области на реализацию ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2020 - 2025 годы» в целом увеличиваются бюджетные ассигнования на 39 539,2 тыс. руб., в том числе:

а) увеличиваются на 44 548,2 тыс. руб. бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию Адресной инвестиционной программы Тверской

области в части объектов муниципальной собственности (уведомления Министерства финансов Российской Федерации о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющих целевое назначение на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов от 16.03.2020 № 280-2020-1-019/001 и от 16.03.2020 № 280-2020-1-020/001), в том числе:

- на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения бюджетные ассигнования увеличиваются на 4 406,6 тыс. руб., из них средства федерального бюджета 4 379,8 тыс. руб., средства областного бюджета Тверской области 26,8 тыс. руб.;

- на проведение мероприятий по сокращению доли загрязненных сточных вод бюджетные ассигнования увеличиваются на 40 141,6 тыс. руб., из них средства федерального бюджета 39 177,4 тыс. руб., средства областного бюджета Тверской области 964,2 тыс. руб.

Соответствующие изменения в адресную инвестиционную программу Тверской области по объектам муниципальной собственности внесены постановлением Правительства Тверской области от 26.03.2020 № 122-пп.

б) уменьшаются на 5 009 тыс. руб. бюджетные ассигнования, предусмотренные на предоставление субсидии юридическим лицам в целях реализации закона Тверской области от 20.12.2012 № 122-ЗО «Об отдельных вопросах государственного регулирования тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель» в связи с отсутствием потребности.

Следует отметить, что соответствующие расчеты, обосновывающие объем бюджетных ассигнований, в составе документов и материалов к законопроекту не представлены. При проведении экспертизы были получены указанные расчеты, согласно которым потребность в бюджетных ассигнованиях на предоставление в 2020 году указанных субсидий юридическим лицам составляет 514 673,2 тыс. руб. при бюджетных ассигнованиях, предусмотренных в законопроекте на указанное направление расходов, в сумме 840 117 тыс. рублей.

Раздел 0700 «Образование»

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на образование: на 2020 год – на 57 613,3 тыс. руб. (0,4%), на 2021 год – на 28 756,0 тыс. руб. (0,2%), на 2022 год – на 43 927,8 тыс. руб. (0,3%).

Информация об изменениях по подразделам и ГРБС представлена в таблице.

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений), ГП	Год	Утверждено	Предусмотрено проектом закона	Изменения	
					тыс. руб.	%
0703 «Дополнительное образование детей»	Всего по подразделу	2020	400 070,0	437 509,1	37 439,1	9,4
		2021	817 359,0	822 741,7	5 382,7	0,7
		2022	393 883,9	413 464,1	19 580,2	5,0
	Комитет по делам культуры ГП «Культура Тверской области» на 2017-2022 годы	2020	23 100,6	60 539,7	37 439,1	162,1
		2021	46 029,5	51 412,2	5 382,7	11,7
		2022	23 100,6	42 680,8	19 580,2	84,8
0704 «Среднее профессиональное образование»	Всего по подразделу	2020	1 799 719,8	1 811 934,0	12 214,2	0,7
		2021	1 754 839,5	1 778 212,8	23 373,3	1,3
		2022	1 746 129,2	1 770 476,8	24 347,6	1,4
	Министерство здравоохранения ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019-2024 годы	2020	158 436,8	151 375,5	-7 061,3	-4,5
		2021	158 480,2	159 968,7	1 488,5	0,9
		2022	163 711,1	165 199,6	1 488,5	0,9
	Министерство туризма ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018 - 2023 годы	2020	56 195,5	56 802,5	607,0	1,1
		2021	38 829,4	39 436,4	607,0	1,6
		2022	38 829,4	39 436,4	607,0	1,6
		Министерство образования ГП «Развитие образования Тверской области» на 2019 - 2024 годы	2020	159 375,9	161 228,7	1 852,8
2021	160 822,3	162 936,8	2 114,5	1,3		
2022	158 590,6	160 952,9	2 362,3	1,5		

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений), ГП	Год	Утверждено	Предусмотрено проектом закона	Изменения	
					тыс. руб.	%
	Министерство сельского хозяйства ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017 - 2022 годы	2020	273 673,0	277 526,2	3 853,2	1,4
		2021	260 451,0	264 051,6	3 600,6	1,4
		2022	256 807,1	260 702,1	3 895,0	1,5
	Министерство транспорта ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020 - 2028 годы	2020	98 504,1	99 579,2	1 075,1	1,1
		2021	91 825,2	92 956,6	1 131,4	1,2
		2022	92 024,9	93 191,1	1 166,2	1,3
	Министерство промышленности и торговли ГП «Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области» на 2018 - 2023 годы	2020	839 822,8	850 024,9	10 202,1	1,2
		2021	837 406,4	849 932,4	12 526,0	1,5
		2022	838 188,4	851 108,4	12 920,0	1,5
	Министерство строительства ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области...» на 2019 - 2024 годы	2020	52 377,4	52 958,4	581,0	1,1
		2021	61 521,6	62 322,6	801,0	1,3
		2022	52 225,7	53 030,0	804,3	1,5
	Министерство энергетики и ЖКХ ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2020 - 2025 годы	2020	47 380,7	47 912,6	531,9	1,1
		2021	44 620,5	45 152,4	531,9	1,2
		2022	44 869,1	45 401,0	531,9	1,2
Комитет по делам культуры ГП «Культура Тверской области» на 2017-2022 годы	2020	113 953,6	114 526,0	572,4	0,5	
	2021	100 882,9	101 455,3	572,4	0,6	
	2022	100 882,9	101 455,3	572,4	0,6	
0707 «Молодежная политика»	Всего по подразделу	2020	208 682,0	216 642,0	7 960,0	3,8
	Комитет по делам молодежи ГП «Молодёжь «Верхневолжья» на 2017-2022 годы»	2020	63 363,0	71 323,0	7 960,0	12,6
Всего по разделу 0700 «Образование»		2020	15 582 952,5	15 640 565,8	57 613,3	0,4
		2021	15 851 005,3	15 879 761,3	28 756,0	0,2
		2022	14 768 204,1	14 812 131,9	43 927,8	0,3

1. Увеличиваются расходы девяти ГРБС на стипендиальное обеспечение и материальные выплаты студентам подведомственных учреждений среднего профессионального образования (ПР 0704): на 2020 год на общую сумму 20 764,0 тыс. руб. (24,2%); на 2021 год – на 23 373,3 тыс. руб. (26,8%); на 2022 год – на 24 347,6 тыс. руб. (27,7%). Изменения обусловлены увеличением размеров государственных стипендий в соответствии с Постановлением Правительства Тверской области от 26.03.2020 №127-пп «О внесении изменений в Постановление Правительства Тверской области от 31.01.2014 №40-пп»⁴: с 452 рублей до 540 рублей в месяц – по академическим стипендиям; с 678 рублей до 810 рублей в месяц – по социальным стипендиям.

Согласно представленным с законопроектом расчетам, дополнительная потребность по ГРБС определена с учетом изменений нормативов стипендиального обеспечения, уточнения количества получателей стипендий и увеличения количества получателей материальных выплат, документально подтвердивших свое материальное положение.

2. Предусматриваются расходы Комитету по делам культуры на модернизацию региональных и муниципальных детских школ искусств по видам искусств: на 2020 год – в сумме 37 439,1 тыс. руб., на 2021 год – 5 382,7 тыс. руб., на 2022 год – 19 580,2 тыс. руб. (в т. ч. за счет средств федерального бюджета 31 448,8 тыс. руб., 4 521,4 тыс. руб. и 16 643,1 тыс. руб. соответственно), что соответствует Соглашению с Минкультуры РФ от 14.04.2020 №054-09-2020-461. Согласно Соглашению модернизация должна быть проведена в 9 зданиях школ

⁴ Постановление Правительства Тверской области от 31.01.2014 №40-пп «Об установлении нормативов для формирования стипендиального фонда государственных профессиональных образовательных организаций Тверской области за счет бюджетных ассигнований областного бюджета Тверской области»

искусств, в том числе в 5 зданиях в 2020 году, в 2 зданиях в 2021 году, в 2 зданиях в 2022 году.

Названные расходы в полном объеме предусмотрены в форме субсидий муниципальным образованиям, при этом в ГП «Культура Тверской области» на 2017-2022 годы» (в ред. от 12.02.2020) не установлен порядок их предоставления и распределения, что не позволяет использовать указанные средства. Предлагаем ускорить принятие необходимых НПА по установлению Порядка и по распределению субсидий на модернизацию муниципальных детских школ искусств.

3. Предусматриваются расходы Комитету по делам молодежи в сумме 7 960,0 тыс. руб. на проведение работ по высокоточному трехмерному сканированию 398 памятников и построение трехмерных моделей в целях сохранения облика и последующего проведения ремонтно-восстановительных работ данных памятников. С законопроектом в качестве обоснования объема расходов представлены коммерческие предложения трех организаций. При этом не поясняется порядок последующего использования полученных материалов для проведения ремонтно-восстановительных работ памятников. Согласно статье 7 Закона РФ от 14.01.1993 № 4292-1 (ред. от 01.04.2020) «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» пришедшие в негодность воинские захоронения, мемориальные сооружения и объекты, увековечивающие память погибших, подлежат восстановлению органами местного самоуправления.

4. Уменьшаются бюджетные ассигнования Министерства здравоохранения на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий подведомственными учреждениями среднего профессионального образования на 2020 год на 8 549,8 тыс. руб., в том числе:

на 996,4 тыс. руб. – на госзадания по повышению квалификации медицинских работников за счет нераспределенного остатка;

на 7 553,4 тыс. руб. (5,7%) – на госзадания по предоставлению среднего профессионального медицинского образования. Согласно пояснительной записке расходы сокращаются за счет остатков средств на лицевых счетах учреждений по состоянию на 01.01.2020, что не согласуется с нормами Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания (приложение 2 к Постановлению от 11.08.2015 №380-пп):

п.45 – Неиспользованный остаток субсидии, предоставленной государственному учреждению на выполнение государственного задания, при условии выполнения государственным учреждением государственного задания в отчетном финансовом году, остается в его распоряжении и расходуется в текущем финансовом году по решению учредителя, согласованному с Министерством финансов Тверской области, на достижение целей создания государственного учреждения;

п. 63.1. – В случае невыполнения государственным учреждением государственного задания в отчетном финансовом году неиспользованный остаток субсидии, предоставленной государственному учреждению на выполнение государственного задания в предшествующие текущему финансовому году периоды, подлежит возврату государственным учреждением в областной бюджет Тверской области в объемах, соответствующих показателям государственного задания, которые не были достигнуты.

Финансово-экономическое обоснование сокращаемых объемов в материалах законопроекта отсутствует. Средства перераспределяются на подраздел 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» для увеличения расходов на оснащение учреждений здравоохранения оборудованием, автотранспортом, мебелью, медицинскими изделиями.

Раздел 0800 «Культура, кинематография»

В целом по разделу предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2020 год на сумму 12 706,3 тыс. руб. (0,57%), уменьшение бюджетных ассигнований на 2021 и 2022 годы соответственно на сумму 861,3 тыс. руб. (0,04%) и 2 937,1 тыс. руб. (0,15%) от законодательно утвержденных ассигнований.

Изменение бюджетных ассигнований по подразделам в разрезе ГРБС представлено в таблице.

Раздел/ подраздел (в части изменений)	ГРБС (в части изменений)	Год	Утверждено в законе о бюджете, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменение	
					тыс. руб.	%
Раздел 0800 «Культура и кинематография»	Всего по разделу	2020	2 235 500,8	2 248 207,1	12 706,3	0,57
		2021	2 137 781,6	2 136 920,3	-861,3	-0,04
		2022	1 950 191,3	1 947 254,2	-2 937,1	-0,15
Подраздел 0801 «Культура»	Всего по подразделу	2020	2 150 571,5	2 163 277,8	12 706,3	0,59
		2021	2 053 523,3	2 052 662,0	-861,3	-0,04
		2022	1 866 721,0	1 863 783,9	-2 937,1	-0,16
	Комитет по делам культуры	2020	1 814 756,4	1 827 462,7	12 706,3	0,70
		2021	1 661 358,0	1 660 496,7	-861,3	-0,05
		2022	1 687 398,3	1 684 461,2	-2 937,1	-0,17

В рамках ГП «Культура Тверской области» на 2017-2022 годы Комитету по делам культуры Тверской области (далее – Комитет) законопроектом предусмотрено:

1) увеличение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на иные цели подведомственным учреждениям на проведение противопожарных мероприятий, ремонтных работ, работ по благоустройству земельных участков, комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасности государственных учреждений культуры Тверской области, на 2020 год на сумму 12 706,3 тыс. руб., или на 25,3%, от законодательно утвержденных ассигнований (50 241,6 тыс. руб.).

С учетом внесенных изменений общий объем финансирования по данному мероприятию составит 62 947,9 тыс. рублей.

Согласно представленным документам к законопроекту дополнительно выделяемые средства планируется направить:

1.1) ГБУК «Тверская областная картинная галерея» (далее – ГБУК «ТОКГ») на выполнение работ по устройству временного ограждения зданий, являющихся объектами культурного наследия и расположенных в г. Торжке, - в сумме 715,0 тыс. рублей.

Согласно договору безвозмездного пользования объектов недвижимого имущества от 20.02.2020 №30-20 (далее – Договор №30-20), заключенному между Комитетом по управлению имуществом г. Торжка и ГБУК «ТОКГ», в безвозмездное пользование на срок 11 месяцев ГБУК «ТОКГ» переданы принадлежащие на праве собственности муниципальному образованию «Город Торжок Тверской области» объекты недвижимого имущества (8 зданий и

сооружений, 2 земельных участка, которые являются объектами культурного наследия). Следует отметить, что объекты культурного наследия, указанные в Договоре №30-20, включены в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

В соответствии с п. 2.2.2 Договора №30-20 ГБУК «ТОКГ» несет расходы на содержание объектов недвижимого имущества, в т.ч. на охрану объектов и поддержание их в надлежащем техническом, санитарном и противопожарном состоянии.

Согласно пояснительной записке к законопроекту временное ограждение планируется установить с целью соблюдения сохранности объектов культурного наследия (в настоящее время ограждения вокруг зданий сохранились частично).

Приказом Комитета от 06.04.2020 №78⁵ субсидия на указанные цели в сумме 715,0 тыс. руб. распределена ГБУК «ТОКГ», в качестве обоснования расчета определена смета. В составе документов к законопроекту в качестве обоснования расходов представлены коммерческие предложения. Отсутствие сметы **не позволяет оценить обоснованность** предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований по КЦСР 3320310060⁶ в сумме 715,0 тыс. рублей.

Согласно информации Комитета⁷:

- в течение срока действия Договора №30/20 объекты недвижимого имущества будут переданы из муниципальной собственности муниципального образования «Город Торжок Тверской области» в государственную собственность Тверской области с последующей передачей объектов недвижимого имущества в оперативное управление ГБУК «ТОКГ»;

- передача указанных объектов недвижимого имущества обусловлена участием в проекте «Комплексное развитие территории и инфраструктуры малых исторических поселений», в рамках которого будет осуществлена реставрация объектов культурного наследия в соответствии с соглашением о займе для финансирования проекта «Комплексное развитие территории и инфраструктуры малых исторических поселений», заключенным между Российской Федерацией и Новым банком развития на основании распоряжения Правительства РФ от 20.11.2018 №2515-р.

Комитетом **не представлена** информация о дополнительных расходах областного бюджета Тверской области на содержание объектов недвижимого имущества, переданных в безвозмездное пользование по Договору №30-20;

1.2) на разработку проектно-сметной документации и проведение капитального ремонта фасада здания МУК «Дворец культуры 40 лет Октября» (г. Кимры) - в сумме 11 991,3 тыс. рублей.

Кимрской городской думой на основании ч. 11 ст. 154 Федерального закона от 22.08.2004 №122-ФЗ⁸ (далее – Закон №122-ФЗ) принято решение от 07.10.2019 №6⁹, которым предлагается передать из муниципальной собственности

⁵ «О внесении изменения в приказ Комитета по делам культуры Тверской области от 20.01.2020 №16».

⁶ «Проведение противопожарных мероприятий, ремонтных работ, работ по благоустройству земельных участков, комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасности государственных учреждений культуры Тверской области».

⁷ Представлена дополнительно по запросу КСП 22.04.2020.

⁸ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

⁹ «Об утверждении перечня имущества, предполагаемого к передаче из муниципальной собственности муниципального образования «Город Кимры Тверской области» в государственную собственность Тверской области». Данное решение представлено Комитетом дополнительно по запросу КСП 21.04.2020.

муниципального образования «Город Кимры Тверской области» в государственную собственность Тверской области нежилое здание Дома культуры, расположенное по адресу: Тверская область, г. Кимры, ул. Коммунистическая, д. 8 (далее – здание Дома культуры), площадью 4 262,9 кв. м, балансовая стоимость имущества - 20 986,4 тыс. руб., остаточная стоимость – 7 179,3 тыс. рублей.

Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области (далее – Минимущество) распоряжением от 17.01.2020 №29 (далее – Распоряжение №29):

- утверждено к передаче из муниципальной собственности муниципального образования «Город Кимры Тверской области» в государственную собственность Тверской области здания Дома культуры. Акт приема-передачи имущества, подписанный администрацией г. Кимры и Минимуществом, **не представлен**. При этом согласно п. 3 Распоряжения №29 право государственной собственности Тверской области на передаваемое имущество возникает с момента утверждения акта приема-передачи имущества;

- здание Дома культуры закреплено на праве оперативного управления за ГБУК «Тверской областной дворец культуры «Пролетарка» (далее – ГБУК «Пролетарка»). Передача имущества учреждению в оперативное управление подтверждается актом о приеме-передаче объектов нефинансовых активов от 22.01.2020 №14¹⁰, подписанным Минимуществом и учреждением. Документы, подтверждающие государственную регистрацию права оперативного управления на недвижимое имущество, **не представлены**.

Следует отметить, что передача в государственную собственность Тверской области Дома культуры **приведет к дополнительным расходам** областного бюджета Тверской области на его содержание и капитальный ремонт.

В пояснительной записке и документах к законопроекту **не представлена** информация о состоянии переданного в собственность Тверской области здания Дома культуры, о направлениях использования переданного здания ГБУК «Пролетарка», об объеме расходов на содержание и проведение капитального ремонта переданного здания.

Приказом Комитета от 06.04.2020 №78¹¹ ГБУК «Пролетарка» распределена субсидия на иные цели в сумме 667,0 тыс. руб. на разработку проектно-сметной документации для проведения капитального ремонта фасада здания **МУК «Дом культуры 40 лет Октября»** в г. Кимры, что **не соответствует положениям** п. 2 Порядка определения объема субсидии на иные цели и условий ее предоставления, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2015 №380-пп, согласно которым субсидия на иные цели предоставляется **в целях финансового обеспечения деятельности государственных учреждений по мероприятиям, определенным учредителем, не связанным с выполнением государственного задания. Предлагаем уточнить наименование мероприятия, на которое предоставляется субсидия на иные цели.**

Согласно приказу Комитета от 06.04.2020 №78 в качестве обоснования расчета по данному мероприятию определена смета.

В составе документов к законопроекту в качестве обоснования расходов представлены коммерческие предложения на выполнение работ по разработке

¹⁰ Акт представлен Комитетом дополнительно по запросу КСП 21.04.2020.

¹¹ «О внесении изменения в приказ Комитета по делам культуры Тверской области от 20.01.2020 №16».

проектно-сметной документации и капитальному ремонту фасада здания МУК «Дом культуры 40 лет Октября».

Отсутствие сметы на разработку проектно-сметной документации, проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта фасада здания Дома культуры, положительного заключения о проверке достоверности сметной стоимости **не позволяет оценить обоснованность** предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований по КЦСР 3320310060 в сумме 11 991,3 тыс. руб., а также **создает риски неосвоения** выделенных средств в текущем году;

2) уменьшение бюджетных ассигнований на предоставление подведомственным учреждениям субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по предоставлению музейного обслуживания населения:

- на 2021 год - на сумму **861,3 тыс. руб.**, или на **0,3%**, от законодательно утвержденных ассигнований (291 681,6 тыс. руб.).

- на 2022 год - на сумму **2 937,1 тыс. руб.**, или на **1,0%**, от законодательно утвержденных ассигнований (291 118,1 тыс. руб.).

Согласно государственным заданиям на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов ГБУК «Тверской государственной объединенный музей», ГБУК «Тверская областная картинная галерея», утвержденным Комитетом 16.01.2020¹², объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по предоставлению музейного обслуживания населения:

- на 2020 год составляет 283 705,9 тыс. руб., что на **12 932,2 тыс. руб. (4,3%) меньше** объема предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований на указанные цели (296 638,1 тыс. руб.);

- на 2021 год – 291 681,6 тыс. руб., что на **861,3 тыс. руб. (0,3%) меньше** объема предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований на указанные цели (290 820,3 тыс. руб.).

Таким образом, предусмотренные законопроектом бюджетные ассигнования по КЦСР 3310110020 «Финансовое обеспечение выполнения государственного задания по предоставлению музейного обслуживания населения» на 2020 и 2021 годы **завышены на сумму 12 932,2 тыс. руб. и 861,3 тыс. руб.** соответственно. **Предлагаем уточнить** объем бюджетных ассигнований по КЦСР 3310110020 на 2020 и 2021 годы с учетом утвержденных Комитетом государственных заданий на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов;

- на 2022 год - 291 118,1 тыс. руб., что на **2 937,1 тыс. руб. (1,0%) больше** объема предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований на указанные цели (288 181,0 тыс. руб.), т.е. в 2022 году **отсутствует нераспределенный остаток** бюджетных ассигнований между подведомственными учреждениями.

Отсутствие в пояснительной записке и документах к законопроекту¹³ **оснований** для уменьшения бюджетных ассигнований на 2022 год **не позволяет оценить обоснованность** предусмотренного законопроектом уменьшения бюджетных ассигнований по КЦСР 3310110020 на 2022 год **на сумму 2 937,1 тыс. рублей.**

Следует отметить, что предусмотренное законопроектом уменьшение бюджетных ассигнований по КЦСР 3310110020 на 2022 год **потребует внесения изменений** в государственные задания на 2020 год и на плановый период 2021-

¹² Размещены на официальном сайте Комитета в сети Интернет (<https://культура.тверскаяобласть.рф>).

¹³ Согласно пояснительной записке к законопроекту уменьшение бюджетных ассигнований по КЦСР 3310110020 осуществляется за счет нераспределенного между государственными учреждениями объема бюджетных ассигнований.

2022 годов в части уменьшения объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на сумму 2 937,1 тыс. руб. и показателей объема государственных услуг (работ), оказываемых ГБУК «Тверской государственный объединенный музей», ГБУК «Тверская областная картинная галерея».

Раздел 0900 «Здравоохранение»

В целом по разделу законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2020 год на сумму 34 160,2 тыс. руб., или на 0,4% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований.

Изменение бюджетных ассигнований на 2020 год в разрезе подразделов и главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) представлено в таблице.

Раздел/подраздел (в части изменений)	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в законе о бюджете на 2020 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона на 2020 год, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
Раздел 0900 «Здравоохранение»	Всего по разделу	9 730 693,4	9 764 853,6	34 160,2	0,4
	Министерство здравоохранения	7 077 979,1	7 112 139,3	34 160,2	0,5
Подраздел 0901 «Стационарная медицинская помощь»	Всего по подразделу	4 438 997,2	4 424 431,1	- 14 566,1	0,3
	Министерство здравоохранения	1 793 282,9	1 778 716,8	- 14 566,1	0,8
Подраздел 0902 «Амбулаторная помощь»	Всего по подразделу	2 568 588,6	2 572 369,7	3 781,1	0,1
	Министерство здравоохранения	2 568 588,6	2 572 369,7	3 781,1	0,1
Подраздел 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»	Всего по подразделу	1 733 083,5	1 778 028,7	44 945,2	2,6
	Министерство здравоохранения	1 726 083,5	1 771 028,7	44 945,2	2,6

В рамках ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019-2024 годы Министерству здравоохранения Тверской области (далее – Министерство) законопроектом на 2020 год предусмотрено:

1) увеличение бюджетных ассигнований:

1.1) за счет иного межбюджетного трансферта, выделенного из резервного фонда Правительства РФ на основании распоряжения Правительства РФ от 22.02.2020 №392-р¹⁴, на приобретение для медицинских организаций:

1.1.1) аппаратов для искусственной вентиляции легких – на сумму 10 049,9 тыс. руб.;

1.1.2.) аппаратов для экстракорпоральной мембранной оксигенации – на сумму 7 058,8 тыс. руб.;

1.2) за счет межбюджетных трансфертов (остатков неиспользованных межбюджетных трансфертов 2019 года), предоставленных из федерального бюджета в соответствии с постановлением Правительства РФ от 09.12.2017 №1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета» и уведомлений Минфина России от 04.03.2020 № 280-2020-2-002/001, от 04.03.2020 №280-2020-3-002/001, от 04.03.2020 № 280-2020-1-007/001, на оплату

¹⁴ «О распределении иных межбюджетных трансфертов в 2020 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при приобретении аппаратов экстракорпоральной мембранной оксигенации и аппаратов для искусственной вентиляции легких для медицинских организаций».

заключенных, но не оплаченных в 2019 году государственных контрактов, по следующим направлениям расходов:

1.2.1) на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения – на сумму 3 586,3 тыс. руб.;

1.2.2) на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов – на сумму 194,8 тыс. руб.;

1.2.3) на развитие паллиативной медицинской помощи – на сумму 5 619,8 тыс. руб., в т.ч. за счет субсидии из федерального бюджета – 4 720,6 тыс. руб., средств областного бюджета – 899,2 тыс. руб.;

1.3) *за счет средств областного бюджета Тверской области:*

1.3.1) на оснащение оборудованием, автотранспортом, мебелью и иными медицинскими изделиями государственных учреждений, подведомственных Министерству, - на сумму 38 195,2 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке к законопроекту:

- средства в сумме 9 880,0 тыс. руб. планируется направить на приобретение импульсных ультрафиолетовых установок (5 ед.) для ГБУЗ «Городская клиническая больница №1 им. В.В.Успенского», ГБУЗ «Калининская ЦРКБ», ГБУЗ «Областной клинический перинатальный центр им. Е.М. Бакуниной», ГБУЗ «Областная клиническая больница». Данная закупка осуществляется в рамках Комплексного плана мероприятий по недопущению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции;

- средства в сумме 26 360,0 тыс. руб. - на приобретение рентгеновского диагностического цифрового комплекса на 3 рабочих места для ГБУЗ «Торжокская ЦРБ».

В качестве обоснования расходов на приобретение медицинского оборудования представлены коммерческие предложения;

- средства в сумме 1 717,0 тыс. руб. выделяются дополнительно к средствам, выделенным из резервного фонда Правительства РФ (7 058,8 тыс. руб.) на закупку аппарата экстракорпоральной мембранной оксигенации в связи с тем, что согласно коммерческим предложениям минимальная стоимость данного оборудования составляет 8 775,8 тыс. руб.;

- средства в сумме 238,2 тыс. руб. на оплату исполнительных листов, выданных в пользу ООО «ЛабКрафт»¹⁵ в связи с ненадлежащим исполнением Министерством обязательств по оплате поставленного товара и возврату денежных средств, внесенных поставщиком в качестве обеспечения исполнения контракта, в рамках государственных контрактов, заключенных в 2017 году (оплата неустойки за просрочку оплаты поставленного товара, возврата обеспечительного платежа, уплата государственной пошлины).

Следует отметить, что оплата штрафных санкций и судебных расходов не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, а также свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством бюджетных полномочий получателя бюджетных средств, предусмотренных пп. 3 п. 1 ст. 162 Бюджетного кодекса РФ в части обеспечения результативности использования бюджетных ассигнований.

¹⁵ ИНН 5260346930.

В соответствии с п. 302 раздела XXIX Перечня и кодов целевых статей расходов областного бюджета Тверской области (далее – Перечень №4-нп), утвержденного приказом Министерства финансов Тверской области от 09.03.2016 №4-нп, расходы на оплату исполнительных листов подлежат отражению по КЦСР 9940010050 «Расходы на исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета». По данной целевой статье отражаются расходы, не предусмотренные в текущем финансовом году в рамках реализации государственных программ Тверской области и подлежащие исполнению на основании судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета Тверской области.

Согласно п. 230 подраздела IV раздела XXIII Перечня №4-нп по КЦСР 5640110020¹⁶ отражаются расходы на оснащение оборудованием, автотранспортом, мебелью и иными медицинскими изделиями государственных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Тверской области, а также расходы на проведение экспертизы, в т.ч. судебной экспертизы, результатов и обязательств, предусмотренных государственными контрактами.

В связи с чем отражение расходов на оплату исполнительных листов в сумме 238,2 тыс. руб. по КЦСР 5640110020 **противоречит положениям Перечня №4-нп. Предлагаем** расходы на оплату исполнительных листов в сумме 238,2 тыс. руб. отразить по КЦСР 9940010050.

Кроме того, законопроектом предусмотрено **перераспределение** бюджетных ассигнований по КЦСР 5640110020 с КВР 200 на КВР 800 в сумме 95,0 тыс. руб. на оплату судебной экспертизы по денежной оценке обязательств неденежного характера ООО «Радиопрепарат»¹⁷ перед Министерством по выполнению работ по вводу в эксплуатацию оборудования «Система радиотерапевтическая медицинская Elekta с принадлежностями: линейный ускоритель серии Elekta: Synergy. Производства «Электа Лимитед», Соединенное Королевство» и инструктажу медицинского персонала по работе на указанном оборудовании во исполнение государственного контракта от 19.12.2012 №0136200003612003536 с целью включения требований Министерства в реестр требований кредиторов должника в связи с признанием ООО «Радиопрепарат» несостоятельным (банкротом) (определение Арбитражного суда г. Москвы от 12.12.2019 по делу №А40-166311/18-86-208 Б). Согласно определению Арбитражного суда г. Москвы от 14.04.2020 судебное заседание по рассмотрению заявления Министерства о включении требований в реестр требований кредиторов должника назначено на 04.06.2020.

В связи с тем, что оплата судебной экспертизы в сумме 95,0 тыс. руб. осуществляется по государственному контракту, заключенному в 2012 году, путем зачисления средств на депозитный счет суда на основании определения Арбитражного суда г. Москвы от 12.12.2019 **предлагаем** указанные расходы отразить по КЦСР 9940010040 «Расходы на оплату судебных издержек, осуществляемые на основании судебного акта». Согласно п. 302 раздела XXIX Перечня №4-нп по КЦСР 9940010040 отражаются расходы, осуществляемые на основании судебного акта (за исключением судебного акта по обращению взыскания на средства областного бюджета), по зачислению средств на открытый в установленном порядке счет суда, управления Судебного департамента в субъекте

¹⁶ «Оснащение оборудованием, автотранспортом, мебелью и иными медицинскими изделиями государственных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Тверской области».

¹⁷ ИНН 7743568188.

Российской Федерации, органа, осуществляющего организационное обеспечение деятельности мировых судей, для обеспечения выплат экспертам, свидетелям и оплаты других связанных с рассмотрением дела расходов, признанных судом необходимыми;

1.3.2) на демонтаж (снос) аварийных объектов недвижимого имущества – на сумму 850,2 тыс. рублей.

Средства планируется направить ГБУЗ «Ржевская ЦРБ» в виде субсидии на иные цели на демонтаж лечебного корпуса психоневрологического отделения учреждения (1958 года постройки), находящегося в аварийном состоянии (Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области 23.10.2019 дано согласие на списание государственного имущества Тверской области, указанное имущество списано учреждением 25.10.2019).

В качестве обоснования расходов представлены 3 коммерческих предложения. В составе пакета документов к законопроекту **не представлена** согласованная в установленном порядке смета расходов на строительные работы по демонтажу здания, что **не позволяет оценить обоснованность** предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований на указанные цели;

1.3.3) на укрепление материально-технической базы бюджетных медицинских организаций Тверской области – на сумму 530,0 тыс. рублей.

Средства планируется направить ГБУЗ «Торжокская ЦРБ» в виде субсидии на иные цели на выполнение работ по замене входной двери и оконных блоков в отделении анестезиологии-реанимации учреждения.

Стоимость работ определена на основании коммерческих предложений, которые **не содержат** информации о количестве окон, подлежащих замене, их размере, стоимости замены 1 окна, а также о размере, материале изготовления и стоимости входной двери, что **не позволяет оценить обоснованность** расходов на указанные цели;

2) уменьшение бюджетных ассигнований:

2.1) на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по оказанию специализированной стационарной медицинской помощи – на сумму 31 674,8 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке к законопроекту ассигнования уменьшаются за счет остатков средств, имеющих на лицевых счетах государственных бюджетных учреждений здравоохранения по состоянию на 01.01.2020, и за счет нераспределенного остатка объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание данной государственной услуги.

Следует отметить, что уменьшение бюджетных ассигнований за счет остатка средств, имеющих на лицевых счетах государственных бюджетных учреждений здравоохранения по состоянию на 01.01.2020, **не согласуется с положениями** п. 54 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями здравоохранения Тверской области (далее – Порядок №380-пп), утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2015 №380-пп, согласно которым неиспользованный остаток субсидии, предоставленной учреждению на выполнение государственного задания, при условии выполнения учреждением государственного задания в отчетном финансовом году, остается в его распоряжении и расходует в текущем

финансовом году по решению учредителя, согласованному с Министерством финансов Тверской области, на достижение целей создания учреждения, с учетом требований в соответствии с п. 72.1-72.2 Порядка №380-пп.

К законопроекту **не представлены** документы, подтверждающие наличие нераспределенного остатка объема субсидии, объем остатка средств, имеющихся на лицевых счетах учреждений, что **не позволяет оценить обоснованность уменьшения** бюджетных ассигнований по КЦСР 5620110010¹⁸.

По сравнению с первоначально утвержденными бюджетными ассигнованиями (1 038 032,9 тыс. руб.) в течение 2020 года объем ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по оказанию специализированной стационарной медицинской помощи **снизился на 44 183,2 тыс. руб. (4,3%)** и составил 993 849,7 тыс. рублей.

2.2) на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек – на сумму 250,0 тыс. руб. с целью приведения объема ассигнований в соответствие с Соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Тверской области от 24.12.2019 №056-09-2020-420 (далее – Соглашение №056-09-2020-420), заключенным Минздравом России с Правительством Тверской области.

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования по КЦСР 56102R1380¹⁹:

- на 2021 год – в сумме 48 500,0 тыс. руб., что **на 250,0 тыс. руб. превышает** объем бюджетных ассигнований, предусмотренных Соглашением №056-09-2020-420 (48 250,0 тыс. руб.);

- на 2022 год – в сумме 47 500,0 тыс. руб., что **на 1 000,0 тыс. руб. превышает** объем бюджетных ассигнований, предусмотренных Соглашением №056-09-2020-420 (46 500,0 тыс. руб.).

Предлагаем уменьшить предусмотренный законопроектом объем бюджетных ассигнований по КЦСР 56102R1380 на 2021 год – на сумму 250,0 тыс. руб., на 2022 год – на сумму 1 000,0 тыс. рублей.

Раздел 1000 «Социальная политика»

Проектом закона предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на социальную политику: на 2020 год – на 1 019 906,5 тыс. руб. (5,8%); на 2021 год – на 44 189,6 тыс. руб. (0,2%); на 2022 год – на 44 777,7 тыс. руб. (0,2%).

Информация об изменениях по подразделам и ГРБС представлена в таблице.

Раздел, подраздел (в части изменений)	ГРБС (в части изменений)	Год	Утверждено тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
					тыс. руб.	%
1004 «Охрана семьи и детства»	Всего по подразделу	2020	4 741 348,5	5 756 574,4	1 015 225,9	21,4
		2021	4 792 807,1	4 830 570,2	37 763,1	0,8
		2022	4 838 526,0	4 876 877,2	38 351,2	0,8
	Министерство промышленности и торговли	2020	79 937,6	115 888,0	35 950,4	45
		2021	82 644,0	118 597,2	35 953,2	43,5
		2022	84 966,2	120 932,40	35 966,2	42,3
Министерство социальной защиты населения	2020	4 096 471,1	5 073 576,2	977 105,1	23,9	

¹⁸ «Финансовое обеспечение выполнения государственного задания по оказанию специализированной стационарной медицинской помощи».

¹⁹ «Единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек».

Раздел, подраздел (в части изменений)	ГРБС (в части изменений)	Год	Утверждено тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
					тыс. руб.	%
		2021	4 168 609,4	4 167 857,9	-751,5	-0,02
		2022	4 211 548,3	4 210 796,8	-751,5	-0,02
	Министерство демографической и семейной политики	2020	116 420,0	117 988,3	1 568,3	1,3
		2021	116 420,0	117 988,3	1 568,3	1,3
		2022	116 420,0	117 988,3	1 568,3	1,3
	Министерство туризма	2020	2 055,5	2 064,6	9,1	0,4
		2021	2 055,5	2 064,6	9,1	0,4
		2022	2 055,5	2 064,6	9,1	0,4
	Министерство образования	2020	303 558,5	303 845,8	287,3	0,1
		2021	303 646,3	304 401,2	754,9	0,2
		2022	304 047,2	305 383,3	1 336,1	0,4
	Министерство сельского хозяйства	2020	15 004,8	15 033,1	28,3	0,2
		2021	14 437,1	14 456,0	18,9	0,1
		2022	14 449,9	14 464,5	14,6	0,1
	Министерство транспорта	2020	4 515,7	4 534,3	18,6	0,4
		2021	4 594,1	4 613,1	19	0,4
		2022	4 626,5	4 645,5	19	0,4
	Министерство строительства	2020	2 242,5	2 252,5	10	0,4
		2021	3 019,3	3 009,7	-9,6	-0,3
		2022	2 676,9	2 665,3	-11,6	-0,4
	Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства	2020	5 184,1	5 204,3	20,2	0,4
		2021	5 174,4	5 194,6	20,2	0,4
		2022	5 174,4	5 194,6	20,2	0,4
	Комитет по делам культуры	2020	1 479,0	1 707,6	228,6	15,5
		2021	1 479,0	1 659,6	180,6	12,2
		2022	1 479,0	1 659,6	180,6	12,2
1006 «Другие вопросы в области социальной политики»	Всего по подразделу	2020	378 336,7	383 017,3	4 680,6	1,2
		2021	378 358,3	384 784,8	6 426,5	1,7
		2022	378 320,5	384 747,0	6 426,5	1,7
	Министерство демографической и семейной политики	2020	6 836,5	11 517,1	4 680,6	68,5
		2021	6 836,5	13 263,0	6 426,5	94
		2022	6 836,5	13 263,0	6 426,5	94

1. Наиболее значительное увеличение предусмотрено по расходам Министерства социальной защиты населения Тверской области на 2020 год в связи с включением новых расходов в общей сумме 977 856,6 тыс. руб. на осуществление ежемесячных выплат на детей из малообеспеченных семей в возрасте от трех до семи лет включительно. Данная мера поддержки введена в соответствии с Указом Президента РФ от 20.03.2020 №199 и установлена законом Тверской области от 10.04.2020 №15-ЗО «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно» (ГП «Социальная защита населения Тверской области» на 2017-2022 годы»). Названные расходы предусмотрены по двум новым целевым статьям расходов:

36101R3020 «Предоставление ежемесячной выплаты на детей в возрасте от трех до семи лет включительно» – в сумме 963 405,5 тыс. руб. в соответствии с Соглашением с Министерством труда и социальной защиты РФ от 16.04.2020 №149-09-02020-288, из них 809 260,6 тыс. руб. – за счет субсидии из федерального бюджета (84%), 154 144,9 тыс. руб. – за счет средств областного бюджета (16%). Объем расходов по Соглашению предусмотрен на предоставление в 2020 году ежемесячных выплат на 14 086 детей в размере 50% величины установленного в Тверской области прожиточного минимума для детей на 2 квартал 2019 года (11 399,09 руб. – по постановлению Правительства Тверской области от 16.08.2019 №315-пп). Размер выплаты составит 5 699,55 руб. в месяц. В соответствии с п.2 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета на указанные цели (приложение 7.1 к ГП РФ «Социальная поддержка граждан» в ред. от 31.03.2020) и п.3.2. Соглашения, субсидия предоставляется при наличии в бюджете Тверской области бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных

обязательств, в целях финансирования которых предоставляется субсидия, в объеме предусмотренном Соглашением;

3610110090 «Предоставление ежемесячной выплаты на детей в возрасте от трех до семи лет включительно за счет средств областного бюджета Тверской области» (ВР 200) – в сумме 14 451,1 тыс. руб. Согласно обоснованиям по данной целевой статье предусмотрены расходы на осуществление доставки ежемесячных выплат (1,5% объема выплат), что не нашло отражения в наименовании целевой статьи. **Предлагаем** рассмотреть вопрос об уточнении наименования целевой статьи 3610110090.

Основные требования к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на детей в возрасте от трех до семи лет включительно утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2020 №384.

Согласно нормам закона Тверской области от 10.04.2020 №15-ЗО «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно», данный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, но не ранее дня вступления в силу закона о внесении изменений в закон Тверской области об областном бюджете Тверской области, предусматривающего бюджетные ассигнования, связанные с реализацией настоящего Закона. Действие закона распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2020 года. Порядок предоставления ежемесячной выплаты устанавливается Правительством Тверской области.

Нормативный правовой акт Правительства Тверской области, определяющий Порядок предоставления ежемесячной выплаты на детей в возрасте от трех до семи лет включительно, на момент экспертизы рассматриваемого законопроекта **отсутствует**. **Предлагаем** обеспечить принятие соответствующего нормативного правового акта.

В Приложении 15 к Законопроекту (общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств Тверской области) отсутствуют реквизиты нормативных правовых актов по расходам на предоставление ежемесячной выплаты на детей в возрасте от трех до семи лет включительно за счет средств федерального бюджета (строка 15.1) и за счет средств областного бюджета (строки 51, 52). **Предлагаем** указать реквизиты соответствующих актов.

2. Увеличиваются на сумму 35 750,0 тыс. руб. или 143% ежегодно расходы Министерства промышленности и торговли Тверской области на предоставление субсидий юридическим лицам в целях возмещения затрат, связанных с производством (изготовлением) школьной формы для детей из многодетных семей (ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» на 2020-2025 годы).

Согласно ст. 6.4. Закона Тверской области от 29.12.2004 №78-ЗО (ред. от 25.12.2019) «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке» дети из многодетной семьи при поступлении (переводе) в 1-й (5-й) класс общеобразовательной организации на территории Тверской области, обеспечиваются школьной формой в порядке, установленном Правительством Тверской области.

Увеличение расходов связано с распространением данной меры поддержки на школьников из многодетных семей, поступающих не только в 1 и 5 классы, но и

во 2, 3 и 4 классы. Соответствующие изменения внесены в наименование целевой статьи расходов 623Р110030 и наименование субсидии в п.16 ст.29 Закона об областном бюджете. Согласно расчету количество детей, для которых предусмотрено производство (изготовление) школьной формы составит 12 150 чел. Расходы предусмотрены из расчета 5 000 руб. на человека. Общий объем расходов на предоставление субсидий юридическим лицам в целях возмещения затрат, связанных с производством (изготовлением) школьной формы для детей из многодетных семей с учетом увеличения составит 60 750,0 тыс. руб.

На момент экспертизы **не внесены** соответствующие изменения в ст. 6.4. Закона Тверской области №78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке» (включен в Перечень НПА к изменению), в связи с чем основания для увеличения расходов отсутствуют. Кроме того, Правительством Тверской области не приняты нормативные правовые акты, устанавливающие **Порядок обеспечения школьной формой детей из многодетных семей** (включая норматив расходов на 1 человека), а также **Порядок предоставления субсидий** юридическим лицам в целях возмещения затрат, связанных с производством (изготовлением) школьной формы для детей из многодетных семей. Это не позволяет оценить реалистичность расчета и обоснованность отражения расходов на обеспечение данной меры поддержки в форме субсидий юридическим лицам, что нарушает принцип достоверности бюджета, установленный ст. 37 БК РФ. Названные Порядки **не включены в Перечень НПА к принятию**. Необходимо отметить, что отсутствие вышеназванных НПА не позволит осуществлять данные расходы, что может негативно повлиять на своевременность предоставления названной меры поддержки многодетных семей. **Предлагаем** ускорить принятие необходимых актов.

3. Расходы Министерства демографической и семейной политики Тверской области увеличиваются: на 6 248,9 тыс. руб. – на 2020 год, 7 994,8 тыс. руб. – на 2021-2022 годы ежегодно (ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» на 2020-2025 годы). В том числе:

а) 368,3 тыс. руб. на 2020-2022 годы ежегодно – на изготовление сертификатов на приобретение школьной формы для детей из многодетных семей, из них: 151,5 тыс. руб. за счет перераспределения с Министерства социальной защиты населения Тверской области (ГП «Социальная защита населения Тверской области» на 2017-2022 годы); 216,8 тыс. руб. – в связи с увеличением численности детей (см. п.2 выше);

б) 1 200,0 тыс. руб. на 2020-2022 годы ежегодно – на осуществление единовременной выплаты лицам, награжденным почетным знаком «Слава Отца», из них: 600,0 тыс. руб. за счет перераспределения с Министерства социальной защиты населения Тверской области (ГП «Социальная защита населения Тверской области» на 2017-2022 годы); 600,0 тыс. руб. – в связи с увеличением размера единовременной выплаты с 50,0 тыс. руб. до 100,0 тыс. руб. При этом изменения в части увеличения размера выплаты в Порядок предоставления данной выплаты (утв. постановлением Правительства Тверской области от 13.03.2020 №94-пп) в установленном порядке **не внесены**. Это не позволяет подтвердить реалистичность расходов, что нарушает принцип достоверности бюджета, установленный ст.37 Бюджетного кодекса РФ.

Расходы отражены по новой целевой статье 623Р110080 «Единовременная выплата лицам, награжденным почетным знаком «Слава Отца», что соответствует наименованию выплаты, но не соответствует наименованию мероприятия в ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» (Выплата единовременного денежного поощрения при награждении почетным знаком «Слава Отца»). **Предлагаем учесть при внесении изменений в программу.**

в) 4 680,6 тыс. руб. на 2020 год, 6 426,5 тыс. руб. на 2021 - 2022 год ежегодно на финансовое обеспечение деятельности создаваемого государственного казенного учреждения Тверской области «Центр выплат «Тверская семья». Включение данных расходов не согласуется с нормами статей 65, 85 Бюджетного кодекса РФ, поскольку на момент экспертизы законопроекта **не приняты нормативные правовые акты о создании данного учреждения**, об оплате труда и штатной численности, что не позволяет подтвердить обоснованность включаемых расходов.

4. Увеличиваются расходы шести ГРБС на реализацию дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, обучающихся по программам среднего профессионального образования в подведомственных учреждениях. Дополнительные расходы предусмотрены на ежегодное пособие на приобретение учебной литературы в связи с увеличением размера социальной стипендии на 132 руб. (пособие выплачивается в размере трехмесячной государственной социальной стипендии), а также в связи с уточнением количества детей-сирот.

Общий объем увеличения расходов по данному направлению (ПР 1004) составил: 802,5 тыс. руб. (0,8%) – на 2020 год; 1 196,3 тыс. руб. (1,1%) – на 2021 год; 1 784,4 тыс. руб. (1,6%) – на 2022 год.

III. Источники финансирования дефицита областного бюджета.

В представленном проекте закона предлагается увеличить дефицит областного бюджета:

- на 2020 год на 1 656 221,3 тыс. руб. или в 2,8 раза и установить в сумме **2 555 721,2 тыс. руб.;**

- на 2021 год на 80 143,2 тыс. руб. или на 2,8% и установить в сумме **2 966 706,1 тыс. руб.;**

- на 2022 год на 81 705,6 тыс. руб. или на 4,2% и установить в сумме **2 007 154,8 тыс. рублей.**

Планируемый дефицит областного бюджета составит:

- на 2020 год – **4,7%** от объема доходов областного бюджета на 2020 год без учета безвозмездных поступлений;

- на 2021 год – **4,8%** от объема доходов областного бюджета на 2021 год без учета безвозмездных поступлений;

- на 2022 год – **3,0%** от объема доходов областного бюджета на 2022 год без учета безвозмездных поступлений, что не превышает предельный показатель дефицита – 15%, установленный пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса РФ, и 10%, установленный в дополнительных соглашениях о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных Тверской области на частичное покрытие дефицита бюджета.

В источниках финансирования дефицита областного бюджета в целях финансирования увеличения планируемого дефицита областного бюджета на 2020, 2021 и 2022 годы предусмотрено увеличение показателя «изменение остатков

средств на счетах по учету средств бюджета» на 1 656 221,3 тыс. руб., 80 143,2 тыс. руб. и на 81 705,6 тыс. руб. соответственно.

Следует отметить, что в соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 2.3 Федерального закона от 01.04.2020 № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году» Правительство РФ вправе установить порядок и сроки погашения задолженности по основному долгу и начисленным за фактический срок пользования бюджетным кредитом на дату реструктуризации задолженности процентам при продлении в 2020 году периода погашения реструктурированных в соответствии с частями 7 и 8 статьи 16 Федерального закона от 19 декабря 2016 года № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, предоставленным субъектам Российской Федерации для частичного покрытия дефицитов бюджетов субъектов Российской Федерации.

При этом задолженность по основному долгу и начисленным за фактический срок пользования бюджетным кредитом на дату реструктуризации задолженности процентам погашению в 2020 году не подлежит. Подлежащая погашению в 2020 году задолженность по основному долгу и начисленным за фактический срок пользования бюджетным кредитом на дату реструктуризации задолженности процентам погашается с 2025 до 2029 года включительно.

В этой связи в случае заключения дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета кредита для частичного покрытия дефицита областного бюджета и отмены погашения в 2020 году суммы задолженности, необходимо будет внести изменения в закон Тверской области от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в Программу государственных внутренних заимствований Тверской области, в Источники финансирования дефицита областного бюджета Тверской области и расходы на обслуживание долга Тверской области).

Следовательно, устанавливается возможность продления периода погашения реструктуризированной задолженности по бюджетным кредитам по состоянию на 01.01.2020 в сумме 12 548 690 тыс. руб. и отмены погашения в 2020 году суммы задолженности.

Следует отметить, что в соответствии с Программой государственных внутренних заимствований Тверской области предусмотрен объем погашения по договорам с Министерством финансов Российской Федерации в сумме 1 394 310,0 тыс. руб. При этом расходы на обслуживание долга на 2020 год по данной задолженности предусмотрены в сумме 12 430,7 тыс. руб.

Кроме того, в соответствии с пунктом 55 распоряжения Правительства Тверской области от 14.04.2020 № 303-рп «Об утверждении Плана мероприятий по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) и обеспечению устойчивости социально-экономической ситуации в Тверской области» предусматривается увеличение объема бюджетных кредитов на покрытие временных кассовых разрывов местных бюджетов, что повлечет необходимость внесения изменений в статью 31 закона Тверской области от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021

и 2022 годов» на 2020 год и приложение 1 Источники финансирования дефицита областного бюджета Тверской области на плановый период 2021 и 2022 годов.

IV. Замечания по текстовым статьям и замечания технического характера.

1. В соответствии с пунктом 7 статьи 1 проекта закона изменяется объем иных межбюджетных трансфертов на выполнение работ в городских агломерациях на 2020 год с 798 000 тыс. руб. до 1 141 461,1 тыс. руб.

При этом соответствующие изменения в Приложение 56 «Иные межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам на выполнение работ в городских агломерациях, на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» к Закону № 102-ЗО не вносятся. **Предлагаем предусмотреть.**

2. В приложении 2 к законопроекту «Перечень главных администраторов доходов областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» по главному администратору 019 Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области в наименовании КБК 1 14 03020 02 0000 440 «Средства от распоряжения и реализации выморочного имущества, обращенного в собственность субъектов Российской Федерации (в части реализации материальных запасов по указанному имуществу)» допущена техническая ошибка. Предлагаем слово «собственность» заменить на слово «сособственность».

3. В приложениях № 5,6,8 к законопроекту название целевой статьи 6100000000 «Государственная программа «Развитие системы государственных закупок Тверской области» на 2020 - 2025 годы» и название соответствующей государственной программы Тверской области в приложении №7 после слов «Государственная программа» следует дополнить словами «Тверской области» по аналогии с использованием названий целевых статей и иных государственных программ Тверской области. **Предлагаем уточнить.**

4. В приложении №9 «Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» предлагаем указать реквизиты нормативного правового акта по расходам на единовременные компенсационные выплаты учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с учетом замечаний и предложений, отраженных в настоящем заключении.

Председатель



Т.В. Ипатова

УТВЕРЖДЕНО
Решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Тверской области
(протокол № 9 (239) от 23.04.2020)