



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская ул., д. 33, Тверь, 170100
Тел. /факс (4822) 34-42-92
e-mail: kspzsto@mail.ru; http://www.kspto.ru

13.02.2020 № 95/01-06

на № _____ от _____

[_____]

**Председателю
Законодательного Собрания
Тверской области**

Голубеву С.А.

Уважаемый Сергей Анатольевич!

Контрольно-счетная палата Тверской области в соответствии с решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 12.02.2020 № 1173 направляет заключение на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Приложение: на 22 л. в 1 экз.

Председатель

Т.В. Ипатова

Т.В. Ипатова

Тузова Елена Васильевна, +7(4822) 35-35-33

Законодательное Собрание Тверской области		
13.	02	2020
Время:	14 40	
Входящий №	15/517	

*К 6х 12/456 от 10.02
2020*



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская ул., д. 33, Тверь, 170100. Тел./факс (4822) 34-42-92
E-mail.: kspzsto@mail.ru, <http://www.kspto.ru>

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Тверской области «О внесении изменений
в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020
год и на плановый период 2021 и 2022 годов»**

Заключение подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункта 1 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 26.12.2019 № 71, и решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 12.02.2020 № 1173.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Правительства Тверской области «О реализации права законодательной инициативы» от 07.02.2020 № 83-рп.

2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

3. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее также – проект закона, законопроект).

4. Пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование к проекту закона «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с приложениями.

5. Сведения об исполнении областного бюджета Тверской области за истекший отчетный период текущего финансового года.

6. Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета Тверской области в 2020 году.

7. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона.

8. Информация о перераспределении бюджетных ассигнований, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов областного бюджета за истекший отчетный период текущего финансового года.

В результате рассмотрения представленного законопроекта установлено следующее:

Представленный законопроект предусматривает изменения основных характеристик областного бюджета Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 года, которые представлены в таблице.

Основные характеристики областного бюджета	Утверждено в законе о бюджете, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
2020 год				
Общий объем доходов	75 656 367,7	75 656 367,7	-	-
Общий объем расходов	75 822 003,9	76 034 546,6	212 542,7	0,3
Дефицит	165 636,2	378 178,9	212 542,7	128,3
2021 год				
Общий объем доходов	78 932 816,2	78 932 816,2	-	-
Общий объем расходов	81 817 847,1	81 819 379,1	1 532,0	0,0
<i>из них условно утвержденные расходы</i>	<i>1 750 000,0</i>	<i>1 750 000,0</i>	-	-
Дефицит	2 885 030,9	2 886 562,9	1 532,0	0,1

Предлагается увеличить расходы областного бюджета на 2020 год на 212 542,7 тыс. руб., на 2021 год на 1 532,0 тыс. руб. без изменения общего объема доходов бюджета. Соответственно, дефицит увеличивается в 2020 году на 212 542,7 тыс. руб., в 2021 году на 1 532,0 тыс. руб., источником его финансирования является изменение остатков средств на счетах бюджета.

Следует отметить, что в соответствии с заключенным соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Тверской области от 29.01.2020 №01-01-06/06-37 предлагаемые изменения в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» согласованы с Министерством финансов РФ письмом от 10.02.2020 №06-03-05/36/8298 в рамках указанных параметров на 2020 год.

I. Доходы.

Законопроектом не предусмотрено изменение общего объема прогнозных назначений по доходам областного бюджета.

При этом следует отметить, что в законопроекте **не учтены** изменения доходов в части безвозмездных поступлений из федерального бюджета в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.12.2019 № 3136-р, предусматривающим распределение иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в целях внедрения интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек, в рамках федерального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» на 2020-2022 годы (Тверской области распределено 100 000 тыс. руб. ежегодно на 2020-2022 годы).

В приложение 2 внесены дополнения в части установления нормативов распределения по следующим доходам:

- по сборам за выдачу органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов лицензий на розничную продажу алкогольной продукции;

- по платежам в целях возмещения ущерба при расторжении муниципального контракта, заключенного с муниципальным органом городского округа, муниципального района (муниципальным казенным учреждением), в связи с односторонним отказом исполнителя (подрядчика) от его исполнения;

- по платежам по искам, предъявленным территориальным фондом обязательного медицинского страхования, к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи.

Нормативы по вышеуказанным доходам внесены в связи с установлением дополнительной детализации кодов бюджетной классификации приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29.11.2019 № 206н.

При этом следует отметить, что в реестре источников доходов областного бюджета вышеуказанные доходные источники на 2020 – 2022 годы отсутствовали и не планировались.

II. Расходы.

Расходы областного бюджета Тверской области по отношению к бюджетным ассигнованиям, утвержденным законом Тверской области от 30.12.2019 №102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – законодательно утвержденные ассигнования), увеличены на 2020 год на 212 542,7 тыс. руб., или 0,3%; на 2021 год – на сумму 1 532,0 тыс. рублей.

В разрезе разделов бюджетной классификации расходов изменения объемов бюджетных ассигнований на 2020 год представлены в таблице.

Наименование разделов	Утверждено в законе о бюджете на 2020 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2020 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
0100 "Общегосударственные вопросы"	4 177 687,1	4 182 259,1	4 572,0	0,1
0400 "Национальная экономика"	18 253 703,2	18 382 827,3	129 124,1	0,7
0700 "Образование"	15 234 945,9	15 236 445,9	1 500,0	0,0
0800 "Культура, кинематография"	2 169 859,8	2 180 836,2	10 976,4	0,5
1000 "Социальная политика"	17 509 160,1	17 559 707,1	50 547,0	0,3
1100 "Физическая культура и спорт"	1 119 448,2	1 135 271,4	15 823,2	1,4
ИТОГО	75 822 003,9	76 034 546,6	212 542,7	0,3

Изменение объемов бюджетных ассигнований на 2020 год предусматривается по 6 разделам, из них наиболее значительное увеличение расходов предусматривается на поддержку национальной экономики, в том числе с увеличением ассигнований Дорожного фонда Тверской области на остаток неиспользованных средств в 2019 году.

В законопроекте предусматривается также перераспределение бюджетных ассигнований внутри разделов (подразделов) по программным мероприятиям, уточнение названий целевых статей.

На плановый период 2021 года увеличены бюджетные ассигнования на сумму 1 532,0 тыс. руб. по разделу 0400 «Национальная экономика» на поддержку дорожного хозяйства.

Изменение общих объемов бюджетных ассигнований на 2020 год предусматривается по 6 из 38 главных распорядителей бюджетных средств, что представлено в таблице.

№ п/п	Наименование главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС)	Утверждено в законе о бюджете на 2020 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2020 год, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
1	Министерство экономического развития	1 338 449,5	1 343 021,5	4 572,0	0,3
2	Комитет по делам культуры	1 947 515,8	1 958 492,2	10 976,4	0,6
3	Министерство транспорта	13 679 677,5	13 804 301,6	124 624,1	0,9
4	Министерство промышленности и торговли	1 144 864,1	1 150 864,1	6 000,0	0,5
5	Министерство социальной защиты населения	11 266 752,5	11 317 299,5	50 547,0	0,4
6	Комитет по физической культуре и спорту	775 528,5	791 351,7	15 823,2	2,0
ИТОГО		75 822 003,9	76 034 546,6	212 542,7	0,3

В абсолютном выражении наибольший рост расходов предусматривается по Министерству транспорта (124 624,1 тыс. руб.) и Министерству социальной защиты населения (50 547,0 тыс. руб.), на долю которых приходится соответственно 58,6% и 23,8% от объема увеличения расходной части бюджета.

В законопроекте общий объем бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области (АИП) увеличивается в 2020 году на 124 624,1 тыс. руб., или 1,6% (с 7 526 867,2 тыс. руб. до 7 651 491,3 тыс. руб.); в 2021 году на 1 532,0 тыс. руб. (с 7 617 067,4 тыс. руб. до 7 618 599,4 тыс. руб.). В том числе:

1) в части объектов государственной собственности Тверской области увеличены бюджетные инвестиции на 2020 год на 141 762,8 тыс. руб.; на 2021 год на 47 874,8 тыс. руб.;

2) в части объектов муниципальной собственности уменьшены субсидии на 2020 год на 17 138,7 тыс. руб.; на 2021 год на 46 342,8 тыс. рублей.

В соответствии с п. «д» ч.3 ст. 32.1 Закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО (ред. от 25.10.2019) «О бюджетном процессе в Тверской области» одновременно с проектом закона Тверской области о внесении изменений в закон об областном бюджете представляется проект нормативного правового акта Правительства Тверской области по внесению изменений в адресную инвестиционную программу Тверской области на текущий финансовый год и на плановый период в случае, если изменения в закон об областном бюджете меняют бюджетные ассигнования на ее реализацию.

Следует отметить, что соответствующие изменения в адресную инвестиционную программу Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов внесены постановлением Правительства Тверской области от 05.02.2020 № 26-пп.

Вместе с тем общий объем бюджетных средств на реализацию АИП постановлением Правительства Тверской области от 05.02.2020 № 26-пп утвержден на 2020 год в сумме 7 697 127,3 тыс. руб., что больше ассигнований законопроекта на 45 635,9 тыс. рублей. При этом предусмотрено, что финансирование расходов на реконструкцию автомобильной дороги по ул. К. Маркса, ул. Ленина, ул. Волжская, ул. Речная, г. Калязина Тверской области в сумме 45 635,9 тыс. руб. осуществляется при наличии бюджетных ассигнований, предусмотренных в законе Тверской области от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» или

сводной бюджетной росписи. В то же время ввод данного объекта, исходя из утвержденных в АИП сроков строительства, запланирован в 2020 году.

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Тверской области, уменьшен на 2020 год на сумму 17 138,7 тыс. руб., на 2021 год на 46 342,8 тыс. руб. в части субсидий местным бюджетам на инвестиционные программы.

Государственные программы

Предлагается изменение общих объемов бюджетных ассигнований на 2020 год на реализацию 6 из 27 государственных программ Тверской области (далее также – госпрограмма, программа, ГП), финансирование которых предусмотрено в законопроекте.

Информация об изменении общих объемов бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Тверской области представлена в таблице.

Наименование государственных программ Тверской области (ГП)	Утверждено в законе о бюджете на 2020 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2020 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
"Культура Тверской области" на 2017 – 2022 годы	2 013 154,1	2 024 130,5	10 976,4	0,5
"Физическая культура и спорт Тверской области" на 2017 - 2022 годы	1 119 190,3	1 135 013,5	15 823,2	1,4
"Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области" на 2017 - 2022 годы	1 084 694,0	1 135 241,0	50 547,0	4,7
"Развитие туристской индустрии в Тверской области" на 2018-2023 годы	479 424,3	487 242,6	7 818,3	1,6
"Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области" на 2020 - 2028 годы	13 534 577,0	13 651 382,8	116 805,8	0,9
"Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области" на 2020 - 2025 годы	1 747 306,6	1 751 878,6	4 572,0	0,3
ИТОГО	74 225 620,7	74 432 163,4	206 542,7	0,3

Общий объем программных расходов в законопроекте на 2020 год увеличивается на 206 542,7 тыс. руб., или 0,3%.

Следует отметить, что на момент подготовки заключения в перечень государственных программ Тверской области, утвержденный распоряжением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 625-рп, не внесены изменения в части госпрограмм, срок реализации которых начинается с 2020 года, финансирование которых предусмотрено законом о бюджете.

В то же время в законопроекте не нашло отражение обособленное выделение объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственной программы Тверской области «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» на 2020 - 2025 годы¹ по соответствующей

¹ Проект государственной программы по развитию демографической и семейной политики до 2025 года рассмотрен на заседании Правительства Тверской области 21.01.2020 года (https://region.tver.ru/novosti/?ELEMENT_ID=125358)

целевой статье для данной программы, что требует приведения в соответствие с требованиями ст.179 Бюджетного кодекса РФ. **Предлагаем уточнить.**

На момент подготовки настоящего заключения не внесены необходимые изменения в государственные программы Тверской области. При этом в соответствии с п.65 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп (далее - Порядок №545-пп), в срок до 1 февраля текущего финансового года главный администратор (администратор) государственной программы обеспечивает приведение государственной программы в соответствие с законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на текущий финансовый год и плановый период, ее рассмотрение и утверждение на заседании Правительства Тверской области.

В пояснительной записке к законопроекту отсутствует увязка планируемых расходов с достижением целевых показателей результативности.

В целях реализации законопроекта потребуется разработка и принятие нормативных правовых актов Тверской области, в том числе предусматривающих внесение изменений в государственные программы Тверской области, часть из которых предусмотрена в Перечне нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта.

Предлагаем активизировать работу ответственных исполнителей по разработке нормативных правовых актов, включая внесение изменений в государственные программы Тверской области.

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»

Проект закона предусматривает увеличение бюджетных ассигнований по разделу на 2020 год на 4 572,0 тыс. руб., или 0,1% к законодательно утвержденным ассигнованиям.

Информация об изменениях в разрезе подразделов и главных распорядителей бюджетных средств представлена в таблице:

Наименование показателя	Утверждено в законе о бюджете на 2020 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2020 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
Подраздел 0113 "Другие общегосударственные вопросы", в том числе:	2 609 436,5	2 614 008,5	4 572,0	0,2
- Министерство экономического развития Тверской области	469 221,3	473 793,3	4 572,0	1,0
Раздел 0100 "Общегосударственные вопросы"	4 177 687,1	4 182 259,1	4 572,0	0,1

Рост расходов по разделу обусловлен увеличением на 4 572,0 тыс. руб. расходов Министерства экономического развития Тверской области (далее – Министерство) в рамках ГП «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020–2025 годы (далее – Программа №1-пп) на предоставление субсидии государственному автономному учреждению Тверской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – ГАУ «МФЦ») на иные цели (далее – Субсидия на иные цели).

Предусмотренные проектом закона средства предполагается направить на оплату принятых ГАУ «МФЦ» в 2019 году обязательств по договору от 13.11.2019 № 0314/25/1241/19, заключенному с ПАО «Ростелеком», на поставку и монтаж программно-технического комплекса «Криптокабина» (далее – ПТК «Криптокабина»), включающего в себя оборудование, прикладное программное обеспечение и права его использования, а также соответствующую техническую документацию.

Согласно приказу Министерства от 26.08.2019 (в ред. от 21.11.2019 № 293) средства Субсидии на иные цели в 2019 году по данному направлению были распределены ГАУ «МФЦ» в сумме 4 860,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что в соответствии с п. 4 Порядка определения объема субсидии на иные цели и условия ее предоставления, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп (в ред. от 25.10.2019 №413-пп), одним из условий предоставления субсидии на иные цели является наличие фактически поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

Вместе с тем ПАО «Ростелеком» не своевременно выполнило обязательства по договору от 13.11.2019 № 0314/25/1241/19, с учетом дополнительного соглашения от 12.12.2019 №1 (далее – Договор). Так, ПТК «Криптокабина» была поставлена 24.12.2019, в то время как Договором предусмотрен срок – по 20.12.2019. Акт сдачи-приемки выполненных работ по монтажу ПТК «Криптокабина» подписан 27.01.2020, при том, что соответствующие работы следовало выполнить в срок – по 20.12.2019.

Вследствие невыполнения в 2019 году работ по монтажу ПТК «Криптокабина», оплата обязательств по Договору произведена не была.

ГАУ «МФЦ» 29.01.2020 (исх. №107) в адрес исполнителя работ по Договору направлена претензия, согласно которой ПАО «Ростелеком», следует в 30-дневный срок выполнить обязательства по уплате в пользу ГАУ «МФЦ» пени за нарушение сроков поставки оборудования и выполнения монтажных работ в общей сумме 6,6 тыс. руб.

Следует отметить, что предусмотренный Программой №1-пп объем финансирования в 2020 году мероприятия 2.01 «Предоставление субсидий ГАУ «МФЦ» на иные цели на открытие новых филиалов, капитальный, текущий ремонт, оснащение (дооснащение) филиалов ГАУ «МФЦ» – 104 765,1 тыс. руб., не соответствует предусмотренным проектом закона бюджетным ассигнованиям на данные цели – 109 337,1 тыс. руб. В данном случае требуется внести соответствующие изменения в Программу №1-пп.

Также проектом закона предлагается наименование целевой статьи расходов 5010410050 «Субсидии некоммерческим общественным объединениям ветеранов» изложить в новой редакции – «Субсидии общественным объединениям ветеранов». В пояснительной записке указано, что данные изменения вносятся в связи с разработкой проекта постановления Правительства Тверской области «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий общественным объединениям ветеранов» (далее – Проект постановления).

При этом внесение вышеуказанных изменений потребует внесения изменений в ГП «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2018–2023 годы (далее – Программа №480-пп), действующая редакция которой (от 27.12.2019 №560-пп) не предусматривает мероприятия,

соответствующего предусмотренной проектом закона целевой статье расходов 5010410050.

В то же время Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона не предусматривает Проекта постановления, Программы №480-пп.

Раздел 0400 «Национальная экономика»

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по разделу на 2020 год на 129 124,1 тыс. руб. (0,7%), на 2021 год – на 1 532,0 тыс. руб. (0,01%) по отношению к законодательно утвержденным ассигнованиям.

Изменение бюджетных ассигнований на 2020 год в разрезе подразделов бюджетной классификации расходов представлено в таблице:

Наименование раздела/подраздела	Предусмотрено законом о бюджете на 2020 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона на 2020 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
0400 «Национальная экономика»	18 253 703,2	18 382 827,3	129 124,1	0,7
0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»	9 931 124,5	10 047 930,3	116 805,8	1,2
0410 «Связь и информатика»	139 879,5	145 879,5	6 000,0	4,3
0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»	2 009 399,9	2 015 718,2	6 318,3	0,3

По подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» в рамках ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований Министерству сельского хозяйства Тверской области в 2020 году на 0,1 тыс. руб., в 2021 году на 0,2 тыс. руб. в целях приведения объемов финансового обеспечения в соответствие с заключенным соглашением от 24.12.2019 №082-09-2020-070 о предоставлении субсидии из федерального бюджета на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства.

Кроме того законопроектом вносятся изменения в наименование кода целевой статьи расходов 4750000000 с изложением в следующей редакции «Подпрограмма «Организация подготовки профессиональных кадров и создание общих условий функционирования сельского хозяйства Тверской области».

При этом следует отметить, что согласно пп. а) п.13.3 Порядка №545-пп наименование подпрограммы должно отражать одно из направлений реализации государственной программы, которое объединяет совокупность задач подпрограммы.

В то же время вышеуказанная подпрограмма по своей сути отражает два направления, одно из которых включает в себя реализацию отдельных полномочий в области среднего профессионального образования. Полагаем, что расходы по организации подготовки профессиональных кадров целесообразно выделить в отдельную подпрограмму. Предлагаем рассмотреть данный вопрос при внесении изменений в госпрограмму.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» увеличены бюджетные ассигнования Министерству транспорта Тверской области на 2020 год на реализацию мероприятий ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020-2028 годы на сумму

неиспользованных средств дорожного фонда Тверской области в 2019 году в объеме **116 805,8 тыс. руб.**, или на 1,2% по сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями.

Увеличение бюджетных ассигнований осуществляется в соответствии с положениями статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ и пунктами 6 и 7 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 28.12.2011 №300-пп.

Законопроектом предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения на сумму 116 805,8 тыс. руб., а именно для завершения работ на объекте «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения «Москва-Рига» - Хорошево км 0+000 – км 1+000 в Ржевском районе».

Согласно пояснительной записке: для завершения работ и ввода объекта в эксплуатацию в 2020 году необходимы средства в сумме 144 871,9 тыс. руб.; предусмотрено в бюджете на 2020 год – 28 066,1 тыс. руб.; дополнительная потребность в средствах на 2020 год – 116 805,8 тыс. руб.

Следует отметить, что в рамках заключенных контрактов на выполнение работ на обозначенном объекте дополнительная потребность в средствах областного бюджета в 2020 году составляет 105 639,9 тыс. руб. (таблица):

Предмет контракта	Контракт	Цена контракта, тыс. руб.			Кассовое исполн. расходов в 2019 году*, тыс. руб.	Потребность в средствах на 2020 год, тыс. руб.	Предусмотрено в бюджете на 01.01.2020, тыс. руб.	Доп. потребность в средствах на 2020 год, тыс. руб.
		Всего	2019 год	2020 год				
Выполнение работ по реконструкции	№27-6 от 28.10.2019	217 388,3	191 301,7	26 086,6	84 897,3	132 491,0		
Оказание услуг по проведению строительного контроля (малые закупки)	№27-6 ТН от 08.11.2019	150,0	150,0		150,0**	0,0		
Оказание услуг по проведению строительного контроля	№27-6 ТН от 24.12.2019	950,0	830,4	119,6		950,0		
Оказание услуг по проведению авторского надзора	№27-6-АН от 07.11.2019	434,8	382,6	52,2	169,795	265,0		
Выполнение работ по разработке проектной документации	№237-ГЛ от 08.07.2019	9 200,0	9 200,0		9 200,0	0,0		
ИТОГО по объекту		228 123,1	201 864,7	26 258,4	94 417,1	133 706,0	28 066,1	

* Согласно информации, размещенной в ЕИС в сфере закупок

** По информации Министерства транспорта Тверской области

Документы, подтверждающие дополнительную потребность в средствах на сумму 11 165,9 тыс. руб. (116 805,8 тыс. руб. – 105 639,9 тыс. руб.), к законопроекту **не представлены.**

В адресной инвестиционной программе Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 12.12.2019 №496-пп (с изм. от 05.02.2020 №26-пп), на реконструкцию автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения «Москва-Рига» - Хорошево км 0+000 – км 1+000 в Ржевском районе на 2020 год предусмотрены средства областного бюджета в сумме 144 871,9 тыс. руб. с учетом предлагаемых законопроектом изменений.

Кроме этого, необходимо отметить, что между Федеральным дорожным агентством и Правительством Тверской области 27.12.2019 №108-17-2020-053 заключено **Соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Тверской области в целях внедрения интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек, в рамках федерального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» с общим объемом бюджетных ассигнований в 2020-2022 годах ежегодно 100 000,0 тыс. руб.**

Распределение иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на указанные цели утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.12.2019 №3136-р, Тверской области предусмотрены средства на 2020-2022 годы в сумме 100 000,0 тыс. руб. ежегодно.

Вместе с тем, законопроектом не предусмотрены бюджетные ассигнования на вышеуказанные цели. **Предлагаем уточнить.**

По подразделу 0410 «Связь и информатика» увеличены бюджетные ассигнования на 2020 год на 6 000,0 тыс. руб., или на 4,3% к законодательно утвержденным ассигнованиям, а именно:

предусмотрены расходы Министерству промышленности и торговли Тверской области в сумме 6 000,0 тыс. руб. на непрограммное мероприятие для исполнения мирового соглашения, заключенного между ООО «Бизнес-Технологии 2» и Министерством промышленности и торговли Тверской области, утвержденного Арбитражным судом Тверской области от 27.12.2019, в части оплаты работ по разработке *технического проекта* на развитие Единой информационно-телекоммуникационной сети Тверской области (далее - ЕИКС) по государственному контракту от 01.12.2016 № Ф.2016.355656, заключенному в рамках реализации мероприятия «Развитие единой информационно-коммуникационной сети Тверской области на территории муниципальных образований Тверской области» ГП «Развитие промышленного производства и информационных технологий в Тверской области» на 2014-2019 годы².

Согласно представленному к законопроекту финансово-экономическому обоснованию расходов в рамках судебного дела проведена комиссия экспертиза, по результатам которой сделан вывод о соответствии результата выполненных ООО «Бизнес-Технологии 2» работ требованиям госконтракта.

Сумма, причитающая к взысканию из областного бюджета, составила 9 105,4 тыс. руб.³ (включая задолженность по госконтракту и неустойку).

По данным ЕИС в сфере закупок работы приняты Министерством 09.01.2020, стоимость работ указана в соответствии с мировым соглашением – 6 000,0 тыс. руб. (оплате подлежит 66,7% цены заключенного контракта).

При этом следует отметить, что определения Арбитражного суда (от 27.12.2019 «Об утверждении мирового соглашения» и «О прекращении производства по делу») и мировое соглашение, размещенные в ЕИС в сфере закупок, не содержат:

² Документ утратил силу с 1 января 2018 года

³ Данные Мирового соглашения от 27.12.2019

однозначных выводов по результатам экспертизы в части полного соответствия выполненных работ требованиям госконтракта;

расчета суммы, подлежащей выплате ООО «Бизнес-Технологии 2», во взаимосвязи с фактическими результатами выполненных работ по госконтракту.

Кроме того, согласно финансово-экономическому обоснованию для дальнейшего развития ЕИКС могут быть использованы только *отдельные разделы* разработанного ООО «Бизнес-Технологии 2» технического проекта.

Из чего следует, что для дальнейшего использования проекта потребуются **дополнительные расходы бюджета** на его доработку.

Таким образом, использование бюджетных средств в сумме 6 000,0 тыс. руб. без достижения требуемых результатов не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным ст. 34 БК РФ, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством бюджетных полномочий главного распорядителя.

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований на 2020 год на сумму 6 318,3 тыс. руб., или на 0,3% от утвержденного по подразделу объема средств (2 009 399,9 тыс. руб.), на 2021 год на сумму 1 532 тыс. руб. в рамках государственной программы Тверской области «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018-2023 годы, из них:

1. увеличены бюджетные ассигнования Министерству транспорта Тверской области на 2020 год в сумме 7 818,3 тыс. руб., на 2021 год в сумме 1 532 тыс. руб. на создание кластера круизного туризма и отдыха «Волжское море» в связи с уточнением перечня финансируемых объектов, приведением объемов финансового обеспечения в соответствие с соглашением от 23.12.2019 №174-09-2020-031 о предоставлении субсидии из федерального бюджета.

Увеличение расходов предлагается, в том числе, за счет сокращения капитальных вложений в строительство (реконструкцию):

- по объектам государственной собственности Тверской области (в 2020 году – на сумму 13 605 тыс. руб., в 2021 году – на сумму 60 000 тыс. руб., в 2022 году – на общую сумму 88 205,3 тыс. руб.);

- по объектам муниципальной собственности Тверской области (в 2020 году – на сумму 28 838,8 тыс. руб., в 2021 году – на общую сумму 46 342,8 тыс. руб.).

С учетом предлагаемых изменений расходы предусматриваются на финансовое обеспечение капитальных вложений:

а) в объекты государственной собственности Тверской области

- Пешеходный мост через р. Дойбица в с/п Завидово Конаковского района Тверской области (переходящий с 2019 года) на 2020 год в сумме 10 080,8 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 8 467,8 тыс. руб.);

- Комплекс обеспечивающей инфраструктуры для обслуживания туристических судов в устьевом участке р. Шоша (1-3 этапы) на 2020 год в сумме 179 728,2 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 150 971,7 тыс. руб.), на 2021 год – 595 272,4 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 500 028,8 тыс. руб.), на 2022 год – 474 705,3 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 403 499,5 тыс. руб.) – расходы предлагается увеличить на 38 562 тыс. руб., 107 874,8 тыс. руб., 88 205,3 тыс. руб. по годам соответственно;

б) в объекты муниципальной собственности Тверской области

- Реконструкция автомобильной дороги по ул. К. Маркса, ул. Ленина, ул. Волжская, ул. Речная, г. Калязин Тверской области (переходящий с 2019 года) на 2020 год в сумме 20 291,5 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 11 516,9 тыс. руб.) – расходы предлагается увеличить на 6 940,4 тыс. руб. (средства областного бюджета на софинансирование выполнения работ 1 этапа, которые не завершены в 2019 году);

- Пешеходный мост через р. Тьмака в г. Твери на 2020 год в сумме 148 740,6 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 129 072,4 тыс. руб.) – расходы предлагается увеличить на 4 759,7 тыс. руб.

Необходимо отметить, что в АИП Тверской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (в ред. от 05.02.2020 №26-пп) расходы на строительство (реконструкцию) объектов туристско-рекреационного кластера «Волжское море», за исключением реконструкции автомобильной дороги в г. Калязин⁴, утверждены с учетом предлагаемых изменений.

2. уменьшены бюджетные ассигнования Министерству туризма Тверской области на 2020 год на 1 500 тыс. руб. на предоставление субсидии юридическим лицам, реализующим на территории Тверской области инвестиционные проекты в сфере туризма в связи с перераспределением на другие направления расходов.

Раздел 0700 «Образование»

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на образование на 2019 год на 1 500,0 тыс. руб. (0,01%). Информация об изменениях по подразделам и ГРБС представлена в таблице.

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено	Предусмотрен о проектом закона	Изменения	
				тыс. руб.	%
0704 «Среднее профессиональное образование»	Всего по подразделу	1 798 219,8	1 799 719,8	1 500,0	0,1
	Министерство туризма	54 695,5	56 195,5	1 500,0	2,7
Всего по разделу 0700 «Образование»		15 234 945,9	15 236 445,9	1 500,0	0,01

1. В сумме 1 500,0 тыс. руб. увеличиваются расходы Министерства туризма на укрепление и развитие материально-технической базы подведомственного учреждения профессионального образования (за счет уменьшения расходов Министерства по ПР 0412).

Согласно протоколу заседания Конкурсной комиссии Министерства просвещения РФ от 21.11.2019 №3/2019 ГБПОУ «Тверской колледж сервиса и туризма» определено получателем гранта из федерального бюджета в 2020 году в сумме 7 300,0 тыс. руб., предоставляемого в форме субсидий юридическим лицам на обеспечение соответствия их материально-технической базы современным требованиям в рамках *федерального проекта «Молодые профессионалы»* (повышение конкурентоспособности профессионального образования) национального проекта «Образование». Согласно п. 3.4.1 раздела III проекта соглашения между Министерством просвещения РФ и ГБПОУ «Тверской колледж сервиса и туризма» №073-15-2020-108 получатель обязуется дополнительно привлечь на реализацию мероприятия средства в сумме 1 500,0 тыс. руб. за счет средств бюджета субъекта РФ и 827,0 тыс. руб. из внебюджетных источников.

⁴ Объем расходов по объекту в АИП указан с учетом неподтвержденного к использованию в 2020 году неиспользованного остатка средств федерального бюджета 2019 года в сумме 45 635,9 тыс. руб., в части принятых Администрацией Калязинского района обязательств по 3 муниципальным контрактам, по которым в 2019 году выполнение работ подрядчиком не завершено.

Увеличение предусмотрено по КЦСР 5310210130 «Укрепление и развитие материально-технической базы государственных учреждений, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования», что не отражает принадлежности данных расходов к федеральному проекту «Молодые профессионалы» (повышение конкурентоспособности профессионального образования)» национального проекта «Образование». Предлагаем отразить как расходы проекта.

2. Вносятся изменения в наименования ряда целевых статей расходов в соответствие с приказом Минфина России от 06.06.2019 №85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения», в редакции приказа от 29.11.2019 №206н (далее – Приказ №206н). При этом:

а) не в полной мере соответствуют Приказу №206н предлагаемые наименования целевых статей:

374Р352940 «Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста». Наименование в Приказе №206н – «Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста»;

546E250970 «Субсидии на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятий физической культурой и спортом». Наименование в Приказе №206н – «Создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятий физической культурой и спортом».

Предлагаем:

- наименования целевых статей привести в соответствие с Приказом №206н;
- уточнить **наименование субсидии** местным бюджетам в п. 7, ч. 2, ст. 18 Закона в связи с изменением наименования целевой статьи расходов 546E250970 (отражено – на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом; следует – на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятий физической культурой и спортом).

б) в Приложении 10 к законопроекту (приложение 65 к Закону – «Детский бюджет») не учтены изменения наименований целевых статей: вышеуказанной 546E250970 и 546E151690 (наименование в новой редакции – «Создание (обновление) материально-технической базы для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового и гуманитарного профилей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах»). Предлагаем привести в соответствие.

В связи с вносимыми изменениями потребуется внесение изменений (уточнений) в ГП «Развитие образования Тверской области» на 2019-2024 годы» (в ред. от 18.12.2019 №505-пп), ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018-2023 годы» (в ред. от 20.12.2019 №520-пп), ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2017 - 2022 годы» (в ред. от 24.01.2020 №2-пп).

При этом ГП «Развитие образования Тверской области» и ГП «Содействие занятости населения Тверской области» не внесены в перечень НПА, подлежащих изменению.

Раздел 0800 «Культура, кинематография»

В целом по разделу предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2020 год в рамках ГП «Культура Тверской области» на 2017-2022 годы на сумму **10 976,4 тыс. руб.**, или на **0,5%** от законодательно утвержденных ассигнований (2 169 859,8 тыс. руб.).

Изменение бюджетных ассигнований по подразделам в разрезе ГРБС представлено в таблице.

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в законе о бюджете на 2020 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона на 2020 год, тыс. руб.	Изменение	
				тыс. руб.	%
Раздел 0800 «Культура и кинематография»	Всего по разделу	2 169 859,8	2 180 836,2	10 976,4	0,5
Подраздел 0801 «Культура»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>2 084 558,5</i>	<i>2 095 906,9</i>	<i>11 348,4</i>	<i>0,5</i>
	Комитет по делам культуры	1 748 743,4	1 760 091,8	11 348,4	0,6
Подраздел 0802 «Кинематография»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>13 618,5</i>	<i>13 246,5</i>	<i>-372,0</i>	<i>-2,7</i>
	Комитет по делам культуры	13 618,5	13 246,5	-372,0	-2,7

Законопроектом предусмотрено:

1) **увеличение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на иные цели подведомственным учреждениям на проведение противопожарных мероприятий, ремонтных работ, работ по благоустройству земельных участков, комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасности государственных учреждений культуры Тверской области, на сумму 21 443,3 тыс. руб.**, или на **74,5%**, от законодательно утвержденных ассигнований (28 798,3 тыс. руб.).

С учетом внесенных изменений общий объем финансирования по данному мероприятию составит 50 241,6 тыс. рублей. Приказом Комитета от 03.02.2020 №24⁵ субсидия на указанные цели распределена среди подведомственных учреждений в полном объеме (50 241,6 тыс. руб.). Следует отметить, что в нарушение положений п. 6 Порядка определения объема субсидии на иные цели и условий ее предоставления, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2015 №380-пп, в приказе Комитета от 03.02.2020 №24 по каждому конкретному учреждению не указаны:

- **расшифровка содержательной части мероприятия, что создает риски использования учреждениями выделенной субсидии не по целевому назначению;**

- **показатели, характеризующие выполнение целей и задач выделения субсидии, что не позволит оценить эффективность использования выделенной учреждению субсидии.**

⁵ «О внесенных изменениях в приказ Комитета по делам культуры Тверской области от 20.01.2020 №16».

Предлагаем учесть указанные замечания при внесении изменений в приказ Комитета от 20.01.2020 №16⁶.

Согласно представленным документам к законопроекту дополнительно выделяемые средства планируется направить:

1.1) на выполнение работ по благоустройству земельного участка ГБУК «Тверская областная картинная галерея» (кадастровый №69:40:0400005:178), расположенного по адресу: г. Тверь, Соборная площадь (участок 1), – в сумме 10 976,4 тыс. рублей.

Согласно заключению ГБУ «Тверской региональный ресурсный центр по ценообразованию в строительстве» сметная стоимость работ (в ценах 4 квартала 2018 года) составит 11 187,14 тыс. рублей. Разницу в сумме 210,8 тыс. руб. планируется выделить за счет нераспределенного между подведомственными учреждениями объема субсидии на иные цели.

Следует отметить, что средства на проведение работ по благоустройству данного земельного участка в сумме 11 187,2 тыс. руб. предусматривались в 2019 году, данные работы в прошлом году не проводились в связи с тем, что электронный аукцион признан несостоявшимся⁷;

1.2) на разработку проектно-сметной документации на ремонт фасада ГБУК «Кимрский театр драмы и комедии» - в сумме 500,0 тыс. рублей.

В качестве обоснования представлены три коммерческих предложения, два из которых на проведение текущего ремонта входной группы Ржевского краеведческого музея, что не позволяет оценить реалистичность предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований;

1.3) на ремонт зданий и благоустройство прилегающих территорий Ржевского краеведческого музея (филиала ГБУК «Тверской государственный объединенный музей») – в сумме 9 966,9 тыс. руб., в т.ч. расходы на ремонт зданий музея – 4 093,8 тыс. руб., на благоустройство прилегающей территории – 5 873,1 тыс. рублей.

В составе документов к законопроекту в качестве обоснования расходов на ремонт зданий представлены локальные сметы на сумму 1 506,3 тыс. руб. и коммерческие предложения; на благоустройство прилегающей территории – локальная смета на сумму 5 873,1 тыс. руб. (таблица).

Наименование работ	Локальная смета, руб.	Предполагаемая цена контракта, руб.	Информация об организациях, представивших коммерческие предложения		
Работы по ремонту зданий					
<i>г. Ржев, ул. Красноармейская, д. 26</i>					
Текущий ремонт фасада входной группы	608 918,06	599 989,0	ООО «Вентана»	ООО «СК КД»	ООО «Спецстройсервис»
Текущий ремонт ступеней и цоколя	493 364,9	493 365,0	ООО «Вентана»	ООО «СК КД»	ООО «Спецстройсервис»
Установка дверных блоков в санитарных узлах, коридоре и зале	-	591 200,0	ИП Зимин А.А.	ООО «АртПлюс»	ИП Степанова В.В.
Текущий ремонт санитарных комнат и коридора	-	393 717,0	ООО «Древ-Центр»	ООО «Спецстройсервис»	ООО «Вентана»
Плитка для фасада	-	598 000,0	ООО «Континент»	ООО «ТК «Арсенал»	ООО «Крепыш»
Подсистема вентилируемого фасада	-	273 000,0	ООО «СК КД»	ООО «ТК «Арсенал»	ООО «Крепыш»
<i>г. Ржев, ул. Красноармейская, д. 24А</i>					
Сантехнические работы	-	97 000,0	ООО «Вентана»	ИП Степанова В.В.	ООО «Домстрой»
Циклевка паркетных полов 2 этажа	-	172 480,0	ООО «Древ-Центр»	ООО «Спецстройсервис»	ООО «Вентана»

⁶ «Об утверждении распределения между государственными учреждениями Тверской области субсидий на иные цели, предоставляемых в 2020-2022 годах».

⁷ Извещение о проведении закупки от 21.05.2019 №0136200003619002188.

Наименование работ	Локальная смета, руб.	Предполагаемая цена контракта, руб.	Информация об организациях, представивших коммерческие предложения		
Текущий ремонт	404 013,92	404 014,0	ООО «Вентана»	ООО «Спецкомплект»	ООО «СК КД»
Установка дверных блоков	-	279 000,0	ООО «Вентана»	ИП Степанов В.В.	ООО «Спецстройсервис»
Устройство кованых металлических ограждений лестничного марша	-	180 000,0	ООО «Вентана»	ИП Алексеев П.А.	ООО «КВАДР»
Устройство дубовых поручней кованых металлических ограждений лестничного марша	-	12 000,0	ООО «Спецкомплект»	ООО «Капиталь Строй»	ООО «СК КД»
Всего ремонтных работ на объекте	1 506 296,88	4 093 765,0			
Благоустройство территории (г. Ржев, ул. Красноармейская, д. 24А)	5 873 057,55				

Следует отметить, что в локальную смету на текущий ремонт фасада входной группы по адресу г. Ржев, ул. Красноармейская, д. 26, не включены материалы для проведения работ (плитка для фасада, подсистема вентилируемого фасада).

В составе документов к законопроекту не представлены положительные заключения о проверке достоверности сметной стоимости на сумму 7 379,3 тыс. рублей.

Указанные выше факты не позволяют оценить реалистичность предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований по КЦСР 3320310060 «Проведение противопожарных мероприятий, ремонтных работ, работ по благоустройству земельных участков, комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасности государственных учреждений культуры Тверской области» на ремонт зданий и благоустройство прилегающих территорий Ржевского краеведческого музея.

В соответствии с постановлением Губернатора Тверской области от 26.10.2000 №468 здание, расположенное по адресу: г. Ржев, Красноармейская набережная, д. 24А, в котором расположен Ржевский краеведческий музей, является объектом культурного наследия регионального значения.

В составе пакета документов к законопроекту не представлен предмет охраны по данному объекту культурного наследия, что не позволяет оценить относятся ли работы, проведение которых запланировано на объекте в 2020 году, к работам по сохранению объекта культурного наследия, осуществление которых регламентируется положениями Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», и подлежат ли отражению бюджетные ассигнования на проведение работ по адресу: г. Ржев, Красноармейская набережная, д. 24А, по КЦСР 5210110020 «Проведение ремонтно-реставрационных работ, приспособление, технический и авторский надзор, в том числе проектно-изыскательские работы по объектам культурного наследия, расположенных на территории Тверской области». Предлагаем уточнить объем бюджетных ассигнований, подлежащих отражению по КЦСР 3320310060 и 5210110020;

2) уменьшение бюджетных ассигнований на предоставление подведомственным учреждениям субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на сумму 10 466,9 тыс. руб., или на 1,1%, от законодательно утвержденных ассигнований (946 079,3 тыс. руб.) за счет нераспределенного остатка.

К законопроекту не представлены документы, подтверждающие наличие нераспределенного остатка, что наряду с размещением на официальном сайте Комитета в сети Интернет утвержденных подведомственным учреждениям государственных заданий на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, не позволяет оценить обоснованность уменьшения бюджетных ассигнований на предоставление подведомственным учреждениям субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

Следует отметить, что КСП в заключении на проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» указывалось на завышение бюджетных ассигнований на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по предоставлению культурно-досугового обслуживания населения на 2020-2022 годы на сумму 1 645,9 тыс. руб. (ежегодно). Законопроектом предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на указанные цели на 2020 год на сумму 758,0 тыс. рублей.

Указанные факты свидетельствуют о ненадлежащем исполнении Комитетом бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных пп. 4 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ в части планирования расходов бюджета, обоснования бюджетных ассигнований.

Раздел 0900 «Здравоохранение»

В целом по разделу законопроектом на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований по подразделам и мероприятиям.

Изменение бюджетных ассигнований в разрезе подразделов и главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) представлено в таблице.

Подраздел	ГРБС (в части изменений)	Год	Утверждено в законе о бюджете, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
					тыс. руб.	%
Подраздел 0901 «Стационарная медицинская помощь»	Всего по подразделу	2020	4 451 505,6	4 438 997,2	-12 508,4	-0,3
		2021	4 545 727,1	4 502 907,9	-42 819,2	-0,9
		2022	2 695 820,1	2 654 489,5	-41 330,6	-1,5
	Министерство здравоохранения	2020	1 805 791,3	1 793 282,9	-12 508,4	-0,7
		2021	1 907 036,6	1 864 217,4	-42 819,2	-2,2
		2022	1 980 224,9	1 938 894,3	-41 330,6	-2,1
Подраздел 0904 «Скорая медицинская помощь»	Всего по подразделу	2020	404 853,5	404 853,5	0,0	0,0
		2021	318 093,8	360 913,0	42 819,2	13,5
		2022	319 725,0	361 055,6	41 330,6	12,9
	Министерство здравоохранения	2020	404 853,5	404 853,5	0,0	0,0
		2021	318 093,8	360 913,0	42 819,2	13,5
		2022	319 725,0	361 055,6	41 330,6	12,9
Подраздел 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»	Всего по подразделу	2020	1 654 834,1	1 667 342,5	12 508,4	0,8
		2021	1 309 425,3	1 309 425,3	0,0	0,0
		2022	1 241 818,7	1 241 818,7	0,0	0,0
	Министерство здравоохранения	2020	1 647 834,1	1 660 342,5	12 508,4	0,8
		2021	1 309 425,3	1 309 425,3	0,0	0,0
		2022	1 241 818,7	1 241 818,7	0,0	0,0

В рамках ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019-2024 годы Министерству здравоохранения Тверской области (далее – Министерство) законопроектом предусмотрено:

- 1) увеличение бюджетных ассигнований:

1.1) на обеспечение закупки авиационных работ в целях оказания медицинской помощи (данное мероприятие реализуется в рамках регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» национального проекта «Здравоохранение») на 2020 год - на сумму 15 657,7 тыс. руб., на 2021 год – на сумму 42 819,2 тыс. руб., на 2022 год – на сумму 41 330,6 тыс. руб. в соответствии с соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 22.12.2019 №056-09-2020-20 (далее – Соглашение №056-09-2020-20), заключенным между Минздравом России и Правительством Тверской области.

С учетом изменений, внесенных законопроектом, объем средств на указанные цели в 2020 году составит 90 000,0 тыс. руб., в 2021-2022 годах – 130 000,0 тыс. руб. ежегодно.

В соответствии с Соглашением №056-09-2020-20 дополнительно к вылетам, осуществляемым за счет собственных средств областного бюджета, в 2020 году будет осуществлено 100 вылетов санитарной авиации, в 2021 году – 112 вылетов, в 2022 году – 124 вылета. Стоимость 1 вылета в 2020 году составит 900,0 тыс. руб., в 2021 году – 1 160,7 тыс. руб., в 2022 году – 1 048,4 тыс. рублей.

Предусмотренное законопроектом наименование КЦСР 565N155540 «Обеспечение закупки авиационных работ органами государственной власти субъектов Российской Федерации в целях оказания медицинской помощи» не соответствует наименованию направления целевой статьи 55540 «Обеспечение закупки авиационных работ в целях оказания медицинской помощи», указанному в разделе III Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения (далее – Порядок №85н), утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 №85н (в ред. приказа Минфина России от 29.11.2019 №206н). Предлагаем уточнить наименование КЦСР 565N155540;

1.2) на оснащение оборудованием, автотранспортом, мебелью и иными медицинскими изделиями государственных учреждений, подведомственных Министерству, на 2020 год - на сумму 11 060,0 тыс. рублей.

Согласно представленным документам к законопроекту за счет указанных средств планируется приобрести аппарат поддержания функции сердца и легких для ГБУЗ «Областная клиническая больница»;

1.3) на проведение праздничных мероприятий, в том числе «День медицинского работника» (данное мероприятие реализуется в рамках регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» национального проекта «Здравоохранение») на 2020 год – на сумму 1 448,4 тыс. рублей.

Согласно представленным документам к законопроекту планируется приобрести тонометры в количестве 752 ед. для участников и инвалидов Великой Отечественной Войны (в соответствии с протоколом совещания оргкомитета «Победа» от 19.06.2019 № 3). В связи с тем, что закупка тонометров не связана с реализацией регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами», полагаем нецелесообразным отражение расходов на приобретение тонометров по КЦСР, содержащей код основного мероприятия «N5». Предлагаем уточнить КЦСР.

Законопроектом предусмотрено изменение наименования КЦСР 565N510030 «Проведение праздничных мероприятий, в том числе «День медицинского

работника».

В соответствии с п. 28 раздела III Порядка №85н внесение в течение финансового года изменений в наименование и (или) код целевой статьи расходов бюджета бюджетной системы Российской Федерации не допускается, за исключением случая, если в течение финансового года по указанной целевой статье расходов бюджета не производились кассовые расходы бюджета.

Информация о произведенных в 2020 году кассовых расходах по КЦСР 565N510030 не представлена, что не позволяет оценить соблюдение положений п. 28 раздела III Порядка №85н;

2) уменьшение бюджетных ассигнований:

2.1) на предоставление субсидии подведомственным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 2020 год - на сумму 28 166,1 тыс. руб., на 2021-2022 годы – на сумму 30 000,0 тыс. руб. ежегодно, в том числе:

- на оказание специализированной стационарной медицинской помощи на 2020 год – на сумму 12 508,4 тыс. руб., на 2021-2022 годы – на сумму 30 000,0 тыс. руб. ежегодно;

- на оказание скорой специализированной медицинской помощи путем санитарно-авиационной эвакуации на 2020 год – на сумму 15 657,7 тыс. руб. в связи с наличием нераспределенного остатка субсидии. С учетом внесенных изменений объем субсидии на указанные цели ГБУЗ «Областная клиническая больница» составит 88 025,9 тыс. руб.;

2.2) на содержание казенных учреждений, оказывающих специализированную стационарную медицинскую помощь, на 2021 год - на сумму 12 819,2 тыс. руб. на 2022 год - на сумму 11 330,6 тыс. рублей.

К законопроекту не представлены документы, подтверждающие наличие нераспределенного остатка средств на оказание специализированной стационарной медицинской помощи, что не позволяет оценить обоснованность уменьшения бюджетных ассигнований по КЦСР 5620110010, 5620210010.

Следует отметить, что КСП при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий неоднократно указывалось на существующие в Министерстве проблемы при определении объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, на содержание казенных учреждений.

Указанные факты свидетельствуют о ненадлежащем исполнении Министерством бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных пп. 4 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ в части планирования расходов бюджета, обоснования бюджетных ассигнований.

Следует отметить, что внесение изменений в закон об областном бюджете Тверской области, предусмотренных законопроектом, потребует внесения соответствующих изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов⁸ (далее – Территориальная программа). Перечнем НПА внесение изменений в Территориальную программу не предусмотрено. Предлагаем обеспечить внесение изменений в Территориальную программу.

⁸ Принята Законодательным Собранием Тверской области 30.01.2020.

Раздел 1000 «Социальная политика»

Проектом закона предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на мероприятия в сфере социальной политики на 2020 год на 50 547,0 тыс. руб. (0,3%). Информация об изменениях по подразделам и ГРБС представлена в таблице.

Раздел, подраздел	ГРБС (в части изменений)	Предусмотрено законом о бюджете на 2020 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
1000 «Социальная политика»	Все подразделы	17 509 160,1	17 559 707,1	50 547,0	0,3
1003 «Социальное обеспечение населения»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>10 254 528,3</i>	<i>10 305 075,3</i>	<i>50 547,0</i>	<i>0,5</i>
	Министерство социальной защиты населения	4 548 372,8	4 598 919,8	50 547,0	1,1

Расходы Министерства социальной защиты населения Тверской области на 2020 год увеличиваются в связи с включением новых расходов в сумме 50 547,0 тыс. руб. по целевой статье «Осуществление социальных выплат отдельным категориям лиц, обеспечивающим общественную безопасность на территории Тверской области» (ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2017-2022 годы). Согласно пояснительной записке средства предусматриваются на осуществление социальных выплат отдельным категориям сотрудников полиции (участковые уполномоченные полиции, сотрудники патрульно-постовой службы).

Согласно ст. 47 Федерального закона от 07.02.2011 №3-ФЗ «О полиции» финансовое обеспечение деятельности полиции, включая гарантии социальной защиты сотрудников полиции, выплат и компенсаций, предоставляемых (выплачиваемых) сотрудникам полиции, членам их семей и лицам, находящимся на их иждивении, в соответствии с законодательством Российской Федерации, является расходным обязательством Российской Федерации и обеспечивается за счет средств федерального бюджета. Органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления вправе осуществлять по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ расходы на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии со ст. 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта РФ вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета РФ) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта РФ критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Порядок возникновения расходных обязательств субъектов РФ установлен статьей 85 Бюджетного кодекса РФ. В нарушение ст. 14, 65 Бюджетного кодекса РФ вышеназванные расходы в сумме 50 547,0 тыс. руб. включены в проект закона в отсутствие утвержденных в установленном порядке расходных обязательств

Тверской области. На момент подготовки заключения соответствующее мероприятие в ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2017-2022 годы отсутствует, порядок предоставления данных социальных выплат не принят.

В Перечень НПА, подлежащих принятию, включено постановление Правительства Тверской области «Об осуществлении ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям лиц, обеспечивающим общественную безопасность на территории Тверской области».

Финансово-экономическое обоснование расходов в материалах законопроекта не представлено. Отсутствие нормативного правового акта и расчетов не позволяют оценить реалистичность названных расходов, что нарушает принцип достоверности бюджета, установленный статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»

В целом по разделу законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований Комитету по физической культуре и спорту Тверской области по подразделу 1102 «Массовый спорт» на 2020 год на сумму **15 823,2 тыс. руб.**, или на **1,4%**, от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (1 119 448,2 тыс. руб.).

Согласно представленным документам к законопроекту указанные средства планируется выделить в рамках субсидии на укрепление и развитие материально-технической базы физкультурно-оздоровительных и спортивных комплексов Тверской области ГБУ «ФОК «Волочанин» на проведение капитального ремонта полов спортивного зала в целях обеспечения содержания в нормативном состоянии здания и оборудования.

Следует отметить, что средства на проведение капитального ремонта полов спортивного зала ГБУ «ФОК «Волочанин» в сумме 15 823,2 тыс. руб. предусматривались в 2019 году⁹, данные работы в прошлом году не проводились в связи с тем, что электронный аукцион дважды признавался несостоявшимся в связи с отсутствием заявок от участников закупки¹⁰.

В соответствии с Планом-графиком мероприятий (дорожной картой) по выполнению строительно-монтажных работ по капитальному ремонту здания ГБУ «ФОК «Волочанин» ввод объекта в эксплуатацию запланирован до 01.09.2020, в период с января по август 2020 года учреждением не будет осуществляться деятельность до приведения здания ФОКа в надлежащее техническое состояние.

III. Источники финансирования дефицита областного бюджета.

В представленном проекте закона предлагается увеличить дефицит областного бюджета:

- на 2020 год на 212 542,7 тыс. руб. или в 2,3 раза и установить в сумме **378 178,9 тыс. руб.;**

- на 2021 год на 1 532,0 тыс. руб. или на 0,05% и установить в сумме **2 886 562,9 тыс. рублей.**

Планируемый дефицит областного бюджета составит:

⁹ Данные средства предусмотрены законом Тверской области от 20.09.2019 №53-ЗО «О внесении изменений в Закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», распределены приказом Комитета от 09.10.2019 № 333-од.

¹⁰ Извещения о проведении электронного аукциона от 30.10.2019 № 0136200003619007155, от 22.11.2019 №0136200003619007811.

- на 2020 год – 0,7% от объема доходов областного бюджета на 2020 год без учета безвозмездных поступлений;

- на 2021 год – 4,7% от объема доходов областного бюджета на 2021 год без учета безвозмездных поступлений, что не превышает предельный показатель дефицита – 15%, установленный пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса РФ, и 10%, установленный в дополнительных соглашениях о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных Тверской области на частичное покрытие дефицита бюджета.

В источниках финансирования дефицита областного бюджета в целях финансирования увеличения планируемого дефицита областного бюджета на 2020 и 2021 годы предусмотрено увеличение показателя «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» на 212 542,7 тыс. руб. и на 1 532,0 тыс. руб. соответственно.

IV. Замечания по текстовым статьям и замечания технического характера.

1. В пункте 14 статьи 1 проекта закона слова «на 2021 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» предлагаем заменить словами «на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

2. В приложении №4 к законопроекту в строках при отсутствии значения показателя прогнозируемого дохода областного бюджета по безвозмездным поступлениям указан прочерк. Предлагаем отразить значение показателя с указанием числового значения (0,0);

3. В приложениях № 6,7,9 к законопроекту название целевой статьи 6100000000 «Государственная программа «Развитие системы государственных закупок Тверской области» на 2020 - 2025 годы» и название соответствующей государственной программы Тверской области в приложении №13 после слов «Государственная программа» следует дополнить словами «Тверской области» по аналогии с использованием названий целевых статей и иных государственных программ Тверской области. Предлагаем уточнить.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с учетом замечаний и предложений, отраженных в настоящем заключении.

Председатель



Т.В. Ипатова

УТВЕРЖДЕНО
Решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Тверской области
(протокол №3(233) от 13.02.2020)