



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская ул., д. 33, Тверь, 170100
Тел. /факс (4822) 34-42-92
e-mail: kspzsto@mail.ru; http://www.kspto.ru

08.04.2019 № 209/01-06

на № _____ от _____

Г _____ Г

**Председателю
Законодательного Собрания
Тверской области**

Голубеву С.А.

Уважаемый Сергей Анатольевич!

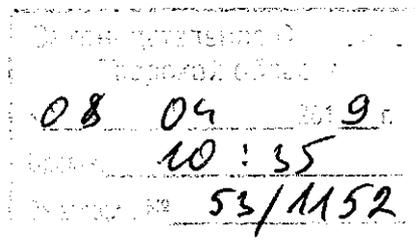
Контрольно-счетная палата Тверской области в соответствии с решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 04.04.2019 №888 направляет заключение на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Приложение: на 48 л. в 1 экз.

Председатель

Т.В. Ипатова

Тузова Елена Васильевна, +7(4822) 35-35-33





**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская ул., д. 33, Тверь, 170100. Тел./факс (4822) 34-42-92
E-mail.: kspzsto@mail.ru, <http://www.kspto.ru>

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Тверской области «О внесении изменений
в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019
год и на плановый период 2020 и 2021 годов»**

Заключение подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-30 «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункта 1 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2019 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 19.12.2018 № 77, и решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 04.04.2019 № 888.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Правительства Тверской области «О реализации права законодательной инициативы» от 03.04.2019 № 199-рп.

2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

3. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее также – проект закона, законопроект).

4. Пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» с приложениями.

5. Сведения об исполнении областного бюджета Тверской области за истекший отчетный период текущего финансового года.

6. Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета Тверской области в 2019 году.

7. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

8. Информация о перераспределении бюджетных ассигнований, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов областного бюджета за истекший отчетный период текущего финансового года.

В результате рассмотрения представленного законопроекта установлено следующее:

Представленный законопроект предусматривает изменения основных характеристик областного бюджета Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, которые представлены в таблице:

Основные характеристики областного бюджета	Утверждено в законе о бюджете, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
2019 год				
Общий объем доходов	64 550 579,0	64 637 220,7	86 641,7	0,1
Общий объем расходов	66 487 620,3	68 150 674,1	1 663 053,8	2,5
Дефицит	1 937 041,3	3 513 453,4	1 576 412,1	81,4
2020 год				
Общий объем доходов	63 607 050,7	63 633 940,3	26 889,6	0,0
Общий объем расходов	64 194 824,0	64 221 713,6	26 889,6	0,0
<i>из них условно утвержденные расходы</i>	<i>1 547 973,9</i>	<i>1 570 837,1</i>	<i>22 863,2</i>	<i>1,5</i>
2021 год				
Общий объем доходов	65 346 888,6	65 344 715,0	- 2 173,6	- 0,0
Общий объем расходов	65 280 868,5	65 278 694,9	- 2 173,6	- 0,0
<i>из них условно утвержденные расходы</i>	<i>2 895 220,0</i>	<i>2 888 897,4</i>	<i>- 6 322,6</i>	<i>- 0,2</i>

Предлагается увеличить доходы областного бюджета на 2019 год на 86 641,7 тыс. руб., расходы – на 1 663 053,8 тыс. руб. Соответственно, дефицит увеличивается на 1 576 412,1 тыс. руб., источником его финансирования является изменение остатков средств на счетах бюджета.

На первый год планового периода предусматривается увеличение доходов и расходов на 26 889,6 тыс. руб., на второй год планового периода - уменьшение доходов и расходов на 2 173,6 тыс. руб. с корректировкой объема условно утвержденных расходов.

Следует отметить, что в соответствии с заключенным соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Тверской области от 15.02.2019 №01-01-06/06-81 проекты законов субъекта Российской Федерации о внесении изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов до одобрения их высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и внесения указанных проектов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации направляются высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации на заключение в Министерство финансов Российской Федерации, которое рассматривает соответствующее обращение в течение 10 рабочих дней со дня их поступления в Министерство.

Министерство финансов РФ письмом от 28.03.2019 №06-03-05/36/21151 согласовало предполагаемые изменения в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в рамках указанных параметров.

I. Доходы.

Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» предусматривает:

в 2019 году увеличение доходной части областного бюджета Тверской области на 86 641,7 тыс. руб., в том числе за счет увеличения по группе 1 «Налоговые и неналоговые доходы» на сумму 73 375,7 тыс. руб. и по группе 2 «Безвозмездные поступления» на сумму 13 266 тыс. руб.;

в 2020 году увеличение доходной части областного бюджета Тверской области на 26 889,6 тыс. руб. за счет увеличения по группе 1 «Налоговые и неналоговые доходы» на сумму 26 889,6 тыс. руб.;

в 2021 году уменьшение доходной части областного бюджета Тверской области на 2 173,6 тыс. руб. за счет уменьшения по группе 1 «Налоговые и неналоговые доходы» на сумму 2 173,6 тыс. руб.

Вышеуказанные изменения по группе 1 «Налоговые и неналоговые доходы» предусматриваются за счет изменения доходов от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), подлежащих распределению в бюджеты субъектов Российской Федерации, в соответствии с доведенным прогнозом главного администратора доходов (письма Управления Федерального казначейства по Тверской области от 10.12.2018 № 36-02-09/4294 и от 20.12.2018 № 36-02-09/4463).

Кроме того, предусматривается дополнительная детализация кодов бюджетной классификации доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты и соответствующая разбивка ранее утвержденных сумм в соответствии с данными главного администратора доходов (письмо Управления Федерального казначейства по Тверской области от 24.12.2018 № 36-02-09/4506). В 2019 году прогноз по доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» отсутствует (равен 0) и зачисляются только доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Приказом от 30.11.2018 № 245н предлагается внести в группировочный код доходов 000 1 14 00000 00 0000 000 «Доходы от продажи материальных и нематериальных активов» дополнительные коды бюджетной классификации: 000 1 14 13000 00 0000 000 «Доходы от приватизации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности» и 000 1 14 13020 02 0000 410 «Доходы от приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, в части приватизации основных средств по указанному имуществу» на 2020 год в сумме 55 000,0 тыс. руб., на 2021 год – 57 000,0 тыс. рублей.

При этом итоговая сумма по коду доходов 000 1 14 00000 00 0000 000 «Доходы от продажи материальных и нематериальных активов» не меняется за счет уменьшения ранее утвержденных сумм.

Проект Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2020–2022 годы отсутствует, следовательно, не представляется возможным оценить обоснованность прогноза данных поступлений на 2020 – 2021 годы.

Кроме того, в прогнозе на 2019 год не отражены поступления от продажи недвижимого имущества с расположенными под ними земельными участками в

соответствии с Прогнозным планом (программой) приватизации государственного имущества Тверской области на 2017–2019 годы, утвержденным законом Тверской области от 29.12.2016 №95-ЗО (в ред. 22.02.2018), которым запланированы поступления на 2017–2019 годы в сумме 27 487,288 тыс. руб., из них: от продажи недвижимого государственного имущества Тверской области - 13 987,288 тыс. руб.; от продажи земельных участков, расположенных под приватизируемыми объектами недвижимого государственного имущества Тверской области, - 13 500 тыс. рублей. Следовательно, расчет прогноза данных доходов на 2019 год не является обоснованным.

Предлагаем уточнить прогноз поступления данных доходов.

Безвозмездные поступления

Предусматривает в 2019 году увеличение доходной части областного бюджета Тверской области по группе доходов 2 «Безвозмездные поступления» на сумму 13 266 тыс. руб. за счет увеличения субвенции на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 28.12.2018 № 2973-р.

Кроме того, предусматривается перераспределение поступления 2-х субсидий в соответствии с:

- приказом Минфина России от 06.03.2019 № 36н «О внесении изменений в Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 8.06.2018 № 132н» (в настоящее время данный документ находится на регистрации в Минюсте России);

- соглашением между Федеральным Агентством по туризму и Правительством Тверской области от 12.02.2019 № 174-07-2019-016 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Тверской области на софинансирование строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, входящих в состав инвестиционных проектов по созданию в субъектах Российской Федерации туристических кластеров.

При проведении экспертизы установлено, что в законопроекте не учтены изменения доходов в соответствии со следующими распоряжениями Правительства РФ:

- от 28.02.2019 № 307-р, предусматривающее распределение иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2019 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе (Тверской области распределено 739 598,9 тыс. руб., в Законе № 71-ЗО предусмотрено 955 072,9 тыс. руб.);

- от 28.03.2019 № 555-р, предусматривающее распределение иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2019 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление спортивной подготовки в организациях, получивших статус «Детский футбольный центр» (Тверской области распределено 5 363,6 тыс. руб.).

Соответственно, требуется уточнение бюджетных назначений по группе доходов 2 «Безвозмездные поступления» в целях соблюдения принципа достоверности бюджета (реалистичность расчета доходов бюджета), установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

Поступления доходов с КБК 2 02 25175 02 0000 150 перераспределено на КБК 2 02 25219 02 0000 150. Кроме того, согласно таблице 134 приложения 33 к Закону № 459-ФЗ о федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов распределение субсидий на создание ключевых центров развития детей на 2019 год Тверской области не предусмотрено.

Предлагаем в приложении 4 исключить администрирование за Министерством образования Тверской области по КБК 2 02 25175 02 0000 150.

II. Расходы.

Расходы областного бюджета Тверской области на 2019 год по отношению к бюджетным ассигнованиям, утвержденным законом Тверской области от 28.12.2018 № 71-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее - законодательно утвержденные ассигнования), увеличены на 1 663 053,8 тыс. руб. или на 2,5%.

В разрезе разделов бюджетной классификации расходов изменения объемов бюджетных ассигнований на 2019 год представлены в таблице:

Наименование разделов	Утверждено в законе о бюджете на 2019 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2019 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
0100 "Общегосударственные вопросы"	4 377 685,1	4 658 533,6	280 848,5	6,4
0400 "Национальная экономика"	13 813 059,3	15 351 053,7	1 537 994,4	11,1
0500 "Жилищно-коммунальное хозяйство"	2 798 598,5	2 864 877,6	66 279,1	2,4
0600 "Охрана окружающей среды"	124 951,6	139 898,4	14 946,8	12,0
0700 "Образование"	14 275 066,5	14 688 314,5	413 248,0	2,9
0900 "Здравоохранение"	7 872 940,3	8 039 410,3	166 470,0	2,1
1000 "Социальная политика"	16 253 035,1	16 239 885,1	-13 150,0	-0,1
1300 "Обслуживание государственного и муниципального долга"	1 000 000,0	196 417,0	-803 583,0	-80,4
ИТОГО	66 487 620,3	68 150 674,1	1 663 053,8	2,5

Изменение объемов бюджетных ассигнований предусматривается по 8 разделам, из них: увеличение расходов - по 6 разделам, при этом наиболее значительные объемы бюджетных ассигнований предусматриваются на поддержку национальной экономики, что связано с увеличением ассигнований Дорожного фонда Тверской области, в том числе на остаток неиспользованных средств Дорожного фонда в 2018 году.

Уменьшение расходов предусматривается по 2 разделам, при этом наиболее значительно сокращены объемы бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга, что обусловлено сложившейся экономией от досрочного погашения в январе 2019 года коммерческих кредитов.

Предусматривается также перераспределение бюджетных ассигнований по разделам (подразделам) и программным мероприятиям, многочисленные уточнения названий целевых статей.

Изменение общих объемов бюджетных ассигнований на 2019 год предусматривается по 14 из 35 главных распорядителей бюджетных средств, что представлено в таблице

№ п/п	Наименование главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС)	Утверждено в законе о бюджете на 2019 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2019 год, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
1	Министерство экономического развития	855 970,2	928 487,0	72 516,8	8,5
2	Министерство имущественных и земельных отношений	253 748,4	486 383,2	232 634,8	91,7
3	Министерство здравоохранения	11 185 216,5	11 250 984,3	65 767,8	0,6
4	Министерство образования	12 708 713,8	12 818 618,4	109 904,6	0,9
5	Министерство сельского хозяйства	1 936 077,9	1 938 931,1	2 853,2	0,2
6	Министерство финансов	4 976 223,3	4 220 854,0	-755 369,3	-15,2
7	Министерство транспорта	9 816 248,7	11 237 289,0	1 421 040,3	14,5
8	Министерство промышленности и торговли	134 999,8	174 285,9	39 286,1	29,1
9	Министерство строительства	4 685 819,2	5 067 261,4	381 442,2	8,1
10	Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства	2 164 903,7	2 230 472,8	65 569,1	3,0
11	Комитет по делам молодежи	146 271,3	171 473,8	25 202,5	17,2
12	Министерство социальной защиты населения	10 034 171,9	10 018 164,8	-16 007,1	-0,2
13	Министерство природных ресурсов и экологии	135 434,4	150 381,2	14 946,8	11,0
14	Министерство лесного хозяйства	463 968,0	467 234,0	3 266,0	0,7
ИТОГО		66 487 620,3	68 150 674,1	1 663 053,8	2,5

Предусматривается увеличение бюджетных ассигнований 12 главным распорядителям, в абсолютном выражении наибольший рост приходится на Министерство транспорта, Министерство строительства и Министерство имущественных и земельных отношений.

Уменьшены бюджетные ассигнования 2 главных распорядителей, наибольшее сокращение расходов планируется по Министерству финансов в связи с уменьшением ассигнований на обслуживание государственного долга.

Государственные программы

Общий объем программных расходов в законопроекте на 2019 год увеличивается с 64 439 630,4 тыс. руб. до 66 102 684,2 тыс. руб., на 1 663 053,8 тыс. руб. или на 2,6%. Доля программных расходов в общем объеме расходов областного бюджета Тверской области составит 97 процентов.

Информация об изменении общих объемов бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Тверской области представлена в таблице:

Наименование государственных программ Тверской области	Утверждено в законе о бюджете на 2019 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2019 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
"Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области" на 2016 - 2021 годы	2 571 735,4	2 637 304,5	65 569,1	2,5
"Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области" на 2016 - 2021 годы	9 608 138,4	11 028 339,5	1 420 201,1	14,8
"Молодежь Верхневолжья" на 2017 - 2022 годы	157 021,3	182 223,8	25 202,5	16,1
"Социальная поддержка и защита населения Тверской области" на 2017 - 2022 годы	10 030 557,0	10 014 549,9	-16 007,1	-0,2

Наименование государственных программ Тверской области	Утверждено в законе о бюджете на 2019 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2019 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
"Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области, совершенствование системы государственных закупок региона" на 2017 - 2022 годы	183 796,4	416 431,2	232 634,8	126,6
"Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области" на 2017-2022 годы	145 724,4	160 671,2	14 946,8	10,3
"Лесное хозяйство Тверской области" на 2017 - 2022 годы	463 968,0	467 234,0	3 266,0	0,7
"Сельское хозяйство Тверской области" на 2017 - 2022 годы	1 936 077,9	1 938 931,1	2 853,2	0,1
"Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики" на 2017 - 2022 годы	3 351 104,0	2 595 734,7	-755 369,3	-22,5
"Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области" на 2018-2023 годы	1 092 846,5	1 165 363,3	72 516,8	6,6
"Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области" на 2018 - 2023 годы	133 196,8	172 482,9	39 286,1	29,5
"Развитие туристской индустрии в Тверской области" на 2018-2023 годы	502 795,5	502 666,7	-128,8	0,0
«Развитие образования Тверской области» на 2019 - 2024 годы	14 149 602,5	14 540 505,1	390 902,6	2,8
"Здравоохранение Тверской области" на 2019-2024 годы	13 185 449,3	13 352 629,3	167 180,0	1,3
ИТОГО	64 439 630,4	66 102 684,2	1 663 053,8	2,6

Предусматривается изменение общих объемов бюджетных ассигнований на реализацию 14 из 26 государственных программ Тверской области (далее также – Госпрограмма, Программа, ГП). При этом увеличены расходы на реализацию 11 программ, уменьшены расходы на реализацию 3 программ.

Кроме того без изменения общих объемов бюджетных ассигнований предлагаются изменения по мероприятиям ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2017 - 2022 годы, «Культура Тверской области» на 2017 – 2022 годы.

Следует отметить, что в пояснительной записке к законопроекту по большинству Госпрограммам не нашла отражение информация об увязке планируемых расходов с достижением целевых показателей, что не позволяет оценить результативность планируемых расходов.

В целях реализации законопроекта потребуется разработка и принятие 34 нормативных правовых актов Тверской области, в том числе предусматривающих внесение изменений в государственные программы Тверской области, что предусмотрено в Перечне нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта.

Предлагаем активизировать работу уполномоченных исполнительных органов государственной власти Тверской области в соответствующих сферах за разработкой необходимых нормативных правовых актов, включая внесение изменений в государственные программы Тверской области, для обеспечения ритмичности исполнения областного бюджета в целях повышения эффективности расходования бюджетных средств.

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»

Проект закона предусматривает увеличение расходов по разделу на 2019 год на 280 848,5 тыс. руб., или 6,4%. Кроме того, предусматривается перераспределение бюджетных ассигнований на плановый период 2020 и 2021 годов в сумме 30 404,5 тыс. руб. ежегодно.

Информация об изменениях бюджетных ассигнований на 2019 год в разрезе подразделов и главных распорядителей средств областного бюджета представлена в таблице:

Наименование показателя	Утверждено в законе о бюджете на 2019 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2019 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
Подраздел 01 06 "Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора", в том числе:	235 415,9	283 629,6	48 213,7	20,5
- Министерство финансов Тверской области	180 641,9	228 855,6	48 213,7	26,7
Подраздел 01 13 "Другие общегосударственные вопросы", в том числе:	3 048 763,0	3 281 397,8	232 634,8	7,6
- Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области	162 394,8	395 029,1	232 634,8	в 1,4 раза
Всего по разделу 0100 "Общегосударственные вопросы"	4 377 685,1	4 658 533,6	280 848,5	6,4

В том числе предусмотрены следующие изменения:

1) увеличены расходы Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области в рамках ГП «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области, совершенствование системы государственных закупок региона» на 2017-2022 годы (далее – Программа №439-пп), на осуществление бюджетных инвестиций, в соответствии со ст. 80 Бюджетного кодекса РФ, на 232 636,5 тыс. руб. путем внесения вкладов в уставные капиталы:

- акционерного общества «Транспорт Верхневолжья» (далее – АО «Транспорт Верхневолжья») в сумме 1,7 тыс. руб.

Вклад в уставной капитал АО «Транспорт Верхневолжья» осуществляется в целях создания специализированной компании-оператора для реализации концепции развития пассажирских перевозок в городе Твери и Тверской области. Уставный капитал данного акционерного общества планируется сформировать за счет вкладов учредителей (Тверской области и ООО «МПК») в порядке внесения пакетов акций (25%+1 акция, стоимостью 454,2 тыс. руб.) акционерного общества «Московско-Тверская пригородная пассажирская компания» (далее – АО «МТ ППК»). При этом в целях формирования в собственности Тверской области контрольного пакета акций (50% + 1 акция) АО «Транспорт Верхневолжья», за счет предусмотренных проектом закона бюджетных ассигнований планируется приобретение 1 акции АО «МТ ППК»;

- акционерного общества «Отель «Оснабрюк» (далее – АО «Оснабрюк») в сумме 127 269,4 тыс. руб.

Вклад в уставной капитал АО «Оснабрюк» осуществляется в целях создания основы для развития имущественного комплекса, в порядке оплаты дополнительно размещаемых обыкновенных, именных бездокументарных акций. На момент экспертизы Тверской области принадлежит 80% акций АО «Оснабрюк» (Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области –

53,89% акций, государственному унитарному предприятию Тверской области «Торжокское ДРСУ» – 26,11%);

- акционерного общества «Инженерно-инвестиционная компания» (далее – АО «ИИК») в сумме 40 000,0 тыс. руб.

Вклад в уставной капитал АО «ИИК» осуществляется в целях повышения мощности акционерного общества по реализации полномочий по управлению и развитию индустриальных парков, в порядке оплаты дополнительно размещаемых обыкновенных, именных бездокументарных акций. Следует отметить что АО «ИИК» создано со 100% долей участия Тверской области в уставном капитале;

- общество с ограниченной ответственностью «Тверьспецавтохозяйство» (далее – ООО «Тверьспецавтохозяйство») в сумме 65 365,4 тыс. руб.

Вклад в уставной капитал ООО «Тверьспецавтохозяйство» осуществляется в целях повышения мощности общества по реализации полномочий регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Тверской области. ООО «Тверьспецавтохозяйство» было передано в собственность Тверской области (со 100% долей участия Тверской области в уставном капитале) в декабре 2018 года.

Одновременно с увеличением, проектом закона предлагается сократить расходы Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области на содержание имущества казны Тверской области на сумму 1,7 тыс. руб.

По предусмотренным законопроектом бюджетным ассигнованиям на осуществление бюджетных инвестиций в соответствии со ст. 80 Бюджетного кодекса РФ необходимо отметить следующее:

а) согласно п. 1.5, 2.4 Порядка организации работы исполнительных органов государственной власти Тверской области по внесению средств областного бюджета Тверской области в уставные капиталы акционерных обществ, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 02.12.2009 № 509-па (далее – Порядок №509-па), внесение средств областного бюджета Тверской области в уставный капитал общества осуществляется на основании распоряжения Администрации Тверской области в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на эти цели в законе Тверской области об областном бюджете Тверской области на текущий финансовый год и плановый период. После принятия распоряжения Администрации Тверской области о создании общества департаментом финансов Тверской области в установленном порядке обеспечивается внесение соответствующих изменений в закон Тверской области об областном бюджете Тверской области на текущий финансовый год и плановый период.

В то же время на момент проведения экспертизы проекта закона соответствующие распоряжения Правительства Тверской области приняты не были (к проекту закона представлены проекты распоряжений). Предлагаем принять;

б) в представленных к проекту закона документах отсутствует информация о сложившемся в настоящее время экономическом положении АО «МТ ППК», АО «Оснабрюк», АО «ИИК», ООО «Тверьспецавтохозяйство». При этом по итогам деятельности в 2017, 2018 годах АО «МТ ППК», АО «Оснабрюк», АО «ИИК»¹ не принималось решений (не объявлялось) о выплате дивидендов по размещенным акциям.

¹ В качестве вклада в уставный капитал АО «ИИК» были направлены бюджетные ассигнования в сумме 520 408 тыс. руб.

Следует отметить, что согласно п. 2, 13.3, 14 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп, в государственных программах Тверской области расходные обязательства, связанные с предоставлением бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями Тверской области и государственными унитарными предприятиями, в соответствии со статьей 80 Бюджетного кодекса РФ, предусматриваются как отдельные мероприятия соответствующей подпрограммы. Для каждого мероприятия предусматриваются показатели мероприятия подпрограммы – непосредственный результат выполнения мероприятия подпрограммы (административного мероприятия), выраженный в количественно измеримых показателях.

В то же время на момент проведения экспертизы проекта закона соответствующие мероприятия на 2019 год в Программу №439-пп не включены, при этом к проекту закона не представлено документов (проектов изменений Программы №439-пп и проектов договоров о предоставлении бюджетных инвестиций), содержащих показатели результативности предоставления бюджетных инвестиций и их значения. Вследствие изложенного не представляется возможным оценить экономическую целесообразность осуществления бюджетных инвестиций на общую сумму 232 636,5 тыс. руб., а также эффективность механизма управления данными инвестициями.

в) в приложении 14 «Распределение бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, на 2019 год» к проекту закона указаны только общие цели бюджетных инвестиций.

В то же время ни к проекту закона, ни к экспертизе не были представлены: документы (например, концепция развития пассажирских перевозок в городе Твери и Тверской области, перечень мероприятий по «повышению мощности общества» и др.), определяющие конкретные направления использования средств бюджетных инвестиций из областного бюджета Тверской области; расчеты-обоснования предусмотренных проектом закона объемов бюджетных инвестиций; действующие редакции Уставов ООО «Тверьспецавтохозяйство», АО «Оснабрюк», АО «ИИК»; согласованный проект Устава АО «Транспорт Верхневолжья»; согласованные проекты изменений в Уставы ООО «Тверьспецавтохозяйство», АО «Оснабрюк», АО «ИИК», вследствие чего в процессе экспертизы проекта закона не представилось возможным в полной мере оценить обоснованность объемов бюджетных инвестиций и соблюдение требований ст. 37, 80 Бюджетного кодекса РФ, ст. 28, 35 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», ст. 3 Тверской области от 09.04.2002 № 23-ЗО «Об управлении государственным имуществом Тверской области»;

г) необходимо отметить, что внесение вкладов в уставные капиталы обществ осуществляются в следующих целях:

- АО «Транспорт Верхневолжья» – создание специализированной компании-оператора для реализации концепции развития пассажирских перевозок в городе Твери и Тверской области;

- АО «ИИК» – реализации полномочий по управлению и развитию индустриальных парков. Следует отметить, что данное общество в основном осуществляет следующие виды деятельности: управление созданием, развитием и эксплуатацией индустриального (промышленного) парка; обеспечение подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения; эксплуатация сетей инженерно-технического обеспечения, объектов производственной, транспортной, коммунально-бытовой и иной инфраструктуры; производство, передача и распределение электроэнергии;

- ООО «Тверьспецавтохозяйство» – реализации полномочий регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Тверской области.

При этом согласно п. 17.2.4, 17.2.5 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденного приказом Минфина РФ от 08.06.2018 № 132н (далее – Порядок №132н), расходы на государственную поддержку воздушного, железнодорожного, морского, речного и других видов транспорта, подлежат отражению по подразделу 0408 «Транспорт» классификации расходов бюджетов. По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» классификации расходов бюджетов подлежат отражению расходы, связанные с вопросами коммунального развития, предоставлением субсидий организациям, оказывающим коммунальные услуги населению, расходы по организации и функционированию предприятий утилизации и переработки бытовых отходов, а также расходы на другие мероприятия в области коммунального хозяйства.

Исходя из вышеизложенного, предлагаем расходы на осуществление бюджетных инвестиций, предусмотренные в приложениях к проекту закона в рамках подраздела 0113 «Другие общегосударственные вопросы», на: осуществление вноса Тверской области в уставный капитал АО «Транспорт Верхневолжья», отразить по подразделу 0408 «Транспорт»; осуществление вноса Тверской области в уставные капиталы АО «ИИК» и ООО «Тверьспецавтохозяйство», отразить по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство»;

д) в настоящее время на территории Тверской области действует Порядок организации работы исполнительных органов государственной власти Тверской области по внесению средств областного бюджета Тверской области в уставные капиталы акционерных обществ, утвержденный постановлением администрации Тверской области от 02.12.2009 № 509-па.

В то же время с момента его принятия бюджетное законодательство, законодательство об акционерных обществах претерпели значительные изменения. Было принято постановление Правительства РФ от 15.02.2017 № 190 «О требованиях к договорам о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся федеральными государственными учреждениями и федеральными государственными унитарными предприятиями, за счет средств федерального бюджета и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», положения которого не в полной мере соотносятся с положениями Порядка №509-па.

Следует отметить, что согласно пп. «а», «б» п.3 Требований к договорам о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся федеральными государственными учреждениями и федеральными

государственными унитарными предприятиями, за счет средств федерального бюджета, утвержденных постановлением Правительства РФ от 15.02.2017 № 190, договор о предоставлении бюджетных инвестиций (согласно п. 3 ст. 80 Бюджетного кодекса РФ) должен предусматривать целевое назначение бюджетных инвестиций и их объем (с распределением по годам); показатели результативности предоставления бюджетных инвестиций и их значения.

Однако п.2.5 Порядка №509-па не предусмотрены требования о содержании в договорах целевого назначения бюджетных инвестиций, показателей результативности предоставления бюджетных инвестиций и их значений.

Исходя из вышеизложенного, предлагаем разработать и принять новую редакцию порядка предоставления бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями. При разработке порядка учесть установленные на федеральном уровне требования к договорам о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам.

2) увеличены расходы Министерства финансов Тверской области (далее также – Министерство) в рамках ГП «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2017-2022 годы (далее – Программа №440-пп), на цифровое управление общественными финансами на 48 213,7 тыс. рублей.

Одновременно проектом закона предусматривается перераспределение бюджетных ассигнований в рамках подраздела и главного распорядителя бюджетных средств на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов в сумме 27 354,5 тыс. руб. ежегодно, что обусловлено необходимостью декомпозиции расходов в рамках Программы №440-пп.

Потребность в дополнительных расходах, а также перераспределении предусмотренных бюджетных ассигнований, объясняется необходимостью внедрения централизованного бухгалтерского (бюджетного) и кадрового учета в органах государственной власти Тверской области и государственных учреждений Тверской области. В целях решения данной задачи Министерством планируется осуществлять развитие государственной информационной системы управления государственными муниципальными финансами Тверской области» (ГИС ГМФ), в состав которой включаются действующие информационные системы Министерства: региональная система учета государственных и муниципальных платежей (РСУ ГМП), автоматизированная система управления бюджетным процессом Тверской области (АСУ БП), региональная информационная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Тверской области «Web-торги-КС» (РИС ГЗ), а также внедряемая подсистема централизованного бухгалтерского и кадрового учета (подсистема ЦБКУ).

Предусмотренные проектом закона дополнительные средства в сумме 48 213,7 тыс. руб. планируется направить на оплату услуг по сопровождению, развитию, предоставлению неисключительных (пользовательских) прав на программное обеспечение для работы подсистемы ЦБКУ и обеспечения безопасности информации.

Стоимость услуг определена на основании коммерческих предложений 4 организаций – ООО «Кейсистемс», ООО «Автоматизация бизнес процессов» (далее – ООО «АБП»), ООО «НПЦ «Бюджет-Саратов», ООО «НПЦ «1С». За основу взято наименьшее предложение – ООО «Кейсистемс».

Следует отметить, что ООО «АБП», ООО «НПЦ «Бюджет-Саратов» являются региональными представительствами ООО «Кейсистемс» в Тверской и Саратовской областях (<https://www.keysystems.ru/regionalnet/centralfd/>, <https://www.keysystems.ru/RegionalNet/volgaregionfd/>), то есть 3 из 4 коммерческих предложений, ставших основой для подготовки финансово-экономического обоснования, предоставлены аффилированными структурами. При этом следует отметить, что Министерством финансов начиная с 2010 года с ООО «Кейсистемс» заключено государственных контрактов на разработку (актуализацию, предоставление неисключительных прав пользования) программного обеспечения (PCY ГМП, АСУ БП, РИС ГЗ и др.) на общую сумму 176 759,2 тыс. руб.

Также необходимо отметить то, что в коммерческом предложении ООО «НПЦ «1С», стоимость позиции «Программные продукты фирмы 1С» превышает стоимость аналогичных позиций в коммерческих предложениях ООО «Кейсистемс», ООО «АБП», ООО «НПЦ «Бюджет-Саратов».

При этом в анализе стоимости коммерческих предложений, приведенном в финансово-экономическом обосновании данных расходов, приведены стоимостные показатели, имеющие расхождения с аналогичными показателями, приведенными в коммерческом предложении ООО «НПЦ «1С».

В этой связи реалистичность объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных в законопроекте на цифровое управление общественными финансами, не подтверждается, что не согласуется с принципами бюджетной системы, установленными ст.34,37 Бюджетного кодекса РФ.

Предлагаем пояснить ситуацию с недостатками представленного к проекту закона финансово-экономического обоснования.

Следует отметить, что проект закона предусматривает увеличение бюджетных ассигнований Министерства на цифровое управление общественными финансами только на 2019 год. В то же время, исходя из финансово-экономического обоснования данных расходов, рост расходов в связи с внедрением подсистемы ЦБКУ составит в 2020 году 48 838,2 тыс. руб., в 2021 году 94 099,3 тыс. руб., а всего за 3 года – 191 151,2 тыс. руб.

Также проектом закона предусматривается:

- перераспределение расходов Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области на 2019-2021 годы в рамках Программа №440-пп, с мероприятия 1.11 «Обеспечение развития и сопровождения региональной информационной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Тверской области «Web-торги-КС» задачи 1 «Обеспечение эффективного управления бюджетным процессом Тверской области» на мероприятие 5.01 «Обеспечение развития и сопровождения региональной информационной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Тверской области» задачи 5 «Обеспечение развития цифрового управления общественными финансами Тверской области» в сумме 3 050,0 тыс. руб. ежегодно;

- проектом закона предлагается наименование ряда целевых статей расходов изложить в новой редакции, в том числе: КЦСР 4820310080 – «Оказание методического, технического, консультационного сопровождения и информационного обеспечения Программы поддержки местных инициатив в Тверской области»; КЦСР 5020210030 «Финансовое обеспечение выполнения государственного задания государственным бюджетным учреждением Тверской

области «Учреждение по эксплуатации и обслуживанию административных зданий и помещений».

В то же время, согласно п. 26 Порядка №132н, внесение в течение финансового года изменений в наименование и (или) код целевой статьи расходов бюджета бюджетной системы Российской Федерации не допускается, за исключением случая, если в течение финансового года по указанной целевой статье расходов бюджета не производились кассовые расходы бюджета.

Информация о кассовом исполнении расходов по данным статьям в пояснительной записке не представлена. На момент проведения экспертизы проекта закона у Контрольно-счетной палаты отсутствуют сведения об исполнении расходов по соответствующим статьям. Предлагаем пояснить необходимость предложенной корректировки и представить информацию о кассовом исполнении расходов по данным статьям.

Раздел 0400 «Национальная экономика»

Изменение бюджетных ассигнований на 2019 год, направленных на предоставление государственной поддержки в целях развития национальной экономики, в разрезе подразделов бюджетной классификации расходов представлено в таблице:

КБК	Наименование подраздела	Предусмотрено законом о бюджете на 2019 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона на 2019 год, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
0400	НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	13 813 059,3	15 351 053,7	1 537 994,4	11,1
0405	Сельское хозяйство и рыболовство	2 267 211,8	2 270 065,0	2 853,2	0,1
0407	Лесное хозяйство	463 968,0	467 234,0	3 266,0	0,7
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	9 042 406,6	10 462 607,7	1 420 201,1	15,7
0410	Связь и информатика	122 441,2	161 730,7	39 289,5	32,0
0412	Другие вопросы в области национальной экономики	1 250 199,6	1 322 584,2	72 384,6	5,8

Бюджетные ассигнования по данному разделу по отношению к законодательно утвержденным ассигнованиям увеличены на 1 537 994,4 тыс. руб., или на 10,1%.

Основная сумма изменений приходится на дорожное хозяйство – 1 420 201,1 тыс. руб., что связано с увеличением объема ассигнований дорожного фонда в соответствии с положениями статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ за счет неиспользованного остатка средств дорожного фонда за 2018 год и положительной разницы между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов бюджета, учитываемых при формировании дорожного фонда.

По подразделу 0401 «Общэкономические вопросы» предусмотрено перераспределение расходов Главного управления по труду и занятости населения Тверской области на обеспечение деятельности центров занятости на 2019 год в сумме 2 547,8 тыс. руб. с ВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» на ВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» в связи с сокращением обслуживающего персонала с 01.03.2019 на 45 ед. (32 уборщиков служебных помещений, 2 дворников, 10 рабочих по обслуживанию зданий, 1 контролера

технического состояния автотранспортных средств) и передачей функций по уборке внутренних помещений центров на аутсорсинг.

Согласно пояснительной записке к проекту закона средства предусмотрены на 10 месяцев (март-декабрь), экономия средств областного бюджета от передачи данных функций составит 2506,9 тыс. руб.

По подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» увеличены бюджетные ассигнования Министерству сельского хозяйства Тверской области на 2019 год на реализацию мероприятий ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017-2022 годы на сумму 2 853,2 тыс. руб., или на 0,1% по сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями, из них:

1) **предусмотрены бюджетные ассигнования на мероприятия:**

- создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации за счет средств областного бюджета на 2019 год в сумме 1 884,9 тыс. руб., 2020 год – 1 354,2 тыс. руб., 2021 год – 1 638,6 тыс. руб. в рамках реализации федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» по национальному проекту «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Средства областного бюджета на вышеуказанное направление предусмотрено в объеме, определенном Паспортом регионального проекта Тверской области «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» (утвержден Губернатором Тверской области 14.12.2018).

Согласно Паспорту регионального проекта на финансовое обеспечения проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» предусмотрены средства в объеме:

Год	Паспорт регионального проекта		
	Всего	ФБ (97%)	ОБ (3%)
2019 год	62 829,4	60 944,5	1 884,9
2020 год	45 136,3	43 782,1	1 354,2
2021 год	54 616,8	52 978,2	1 638,6

Распоряжением Правительства РФ от 01.12.2018 №2648-р утвержден предельный уровень софинансирования из федерального бюджета при реализации национальных проектов (программ). Для Тверской области уровень софинансирования установлен 97%.

При этом следует отметить, что согласно Паспорту федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», утвержденному протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту от 11.12.2018 №4, объем финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета Тверской области определен в сумме на 2019 год - 80,54 млн. руб., 2020 год – 6,19 млн. руб., 2021 год – 53,04 млн. руб.

Исходя из установленного уровня софинансирования (97%) расчетный объем средств областного бюджета составит в 2019 году - 2,49 млн. руб., 2020 году – 0,19 млн. руб., 2021 году – 1,64 млн. руб., что не соответствует планируемым законопроектом объемам бюджетных ассигнований. **Предлагаем уточнить.**

Кроме того следует отметить, что Порядок предоставления субсидий на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации отсутствует и на федеральном и на региональном уровне;

- возмещение части затрат на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования в области растениеводства на 2019 год на

сумму 973,5 тыс. руб., в том числе 817,7 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета в рамках субсидии по содействию достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса.

Дополнительным соглашением №082-09-2019-150/1 от 12.03.2019, заключенным между Министерством сельского хозяйства и Правительством Тверской области, внесены изменения в показатели результативности использования субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, определен показатель - доля застрахованной посевной (посадочной) площади в общей посевной площади (0,2%).

В целях выполнения установленного показателя, согласно представленному к законопроекту расчету, планируемый объем бюджетных ассигнований составил 973,5 тыс. руб.;

2) **увеличены** бюджетные ассигнования на реализацию следующих мероприятий:

- возмещение части затрат на уплату страховой премии, начисленной по договорам сельскохозяйственного страхования в области животноводства, на 2019 год на 4 843,8 тыс. руб., в том числе на 4 068,9 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета в рамках субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса.

Увеличение бюджетных ассигнований связано с уточнением Министерством сельского хозяйства Тверской области потребности в бюджетных средствах по запланированным договорам сельскохозяйственного страхования АО «Дмитрова Гора», ОАО «Племзавод «Заволжское», ООО Коралл» (расчет представлен);

- обеспечение деятельности Министерства сельского хозяйства Тверской области на 2019 год на сумму 2 853,2 тыс. руб. в части расходов на выплаты персоналу в связи с введением в структуру Министерства дополнительной штатной единицы по государственной должности Тверской области (министр) согласно распоряжению Правительства Тверской области от 23.11.2018 №629-рп;

3) **уменьшены** бюджетные ассигнования в связи с уточнением потребности на реализацию следующих мероприятий:

- грантовую поддержку начинающих фермеров и семейных животноводческих ферм на 2019 год на сумму 5 817,3 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета на сумму 4 886,6 тыс. руб. в рамках субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса;

- возмещение части затрат за приобретенную машиностроительную продукцию за счет средств областного бюджета 2019 год – на 1 884,9 тыс. руб.; 2020 год - на 1 354,2 тыс. руб.; 2021 год – на 1 638,6 тыс. руб.

Кроме того следует отметить, что по направлению - возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе, между Министерством сельского хозяйства и Правительством Тверской области заключено Соглашение от 21.03.2019 №082-17-2019-053 о предоставлении иного межбюджетного трансферта с общим объемом бюджетных ассигнований на 2019 год в сумме 778 525,0 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета 739 598,9 тыс. руб.

Распределение иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2019 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на

возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе, утверждено распоряжением Правительства РФ от 28.02.2019 №307-р, которым Тверской области распределено 739 598,9 тыс. руб.

При этом в Законе №71-ЗО по указанному направлению предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1 126 434,8 тыс. руб. (в том числе средства федерального бюджета 955 072,9 тыс. руб.), что больше на 347 909,8 тыс. руб. (в том числе средства федерального бюджета на 215 474,0 тыс. руб.) объема бюджетных ассигнований, установленного заключенным Соглашением.

Вместе с тем законопроектом в объем бюджетных ассигнований по указанному направлению изменения не вносятся. Предлагаем уточнить.

По подразделу 0407 «Лесное хозяйство» увеличены бюджетные ассигнования Министерству лесного хозяйства Тверской области на реализацию мероприятий ГП «Лесное хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы на сумму 3 266,0 тыс. руб. в 2019 году, на 3 276,4 тыс. руб. в 2020 году, на 3 399 тыс. руб. в 2021 году, или на 0,7% ежегодно по сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями.

В рамках реализации федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» предусмотрены бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета:

по подпрограмме «Воспроизводство и защита лесов Тверской области» на оснащение учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов, специализированной лесохозяйственной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению на 2019 и 2020 годы 2 028,8 тыс. руб. ежегодно, на 2021 год – 2 161,8 тыс. руб.;

по подпрограмме «Охрана лесов Тверской области от пожаров» на оснащение специализированных учреждений лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров на 2019 год в сумме 1 237,2 тыс. руб., 2020 год – 1 247,6 тыс. руб., 2021 год – 1 237,2 тыс. руб.

Бюджетные ассигнования на вышеуказанные мероприятия в законопроекте предусмотрены в форме субсидий на иные цели государственному бюджетному учреждению Тверской области «Лесозащитный противопожарный центр - Тверьлес».

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» увеличены бюджетные ассигнования Министерству транспорта Тверской области на 2019 год на реализацию мероприятий ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016–2021 годы на сумму 1 420 201,1 тыс. руб., или на 15,7 % по сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями, из них:

1 160 225,8 тыс. руб. - неиспользованные средства дорожного фонда Тверской области в 2018 году (средства областного бюджета) (*Общая сумма бюджетных ассигнований дорожного фонда, не использованных в 2018 году, составляет 1 422 055,9 тыс. руб., из них средства областного бюджета – 1 160 225,8 тыс. руб., средства федерального бюджета – 261 830,1 тыс. руб.*);

259 975,3 тыс. руб. - положительная разница между фактически поступившим и прогнозированным объемами доходов областного бюджета, учитываемыми при формировании дорожного фонда (*Общая сумма*

положительной разницы между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов бюджета, учитываемых при формировании дорожного фонда составляет 1 199 670,1 тыс. руб., из них средства в сумме 939 694,8 тыс. руб. учтены при формировании дорожного фонда в законе Тверской области от 28.12.2018 №71-ЗО).

Увеличение бюджетных ассигнований осуществляется в соответствии с положениями статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ и пунктами 6 и 7 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Тверской области, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 28.12.2011 №300-пп.

С учетом вносимых изменений объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Тверской области на 2019 год по данному подразделу составит 10 463 465,0 тыс. руб.

1) По направлениям использования на 2019 год предусматриваются следующие изменения:

предусмотрены бюджетные ассигнования на новое мероприятие «Строительство автомобильных дорог общего пользования местного значения к объектам туристской инфраструктуры» – на сумму 103 510,3 тыс. руб. Обоснование по данному мероприятию не представлено, что не позволяет оценить реалистичность указанных расходов.

увеличены бюджетные ассигнования на 1 522 133,3 тыс. руб.:

- на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения - на сумму 87 085,9 тыс. руб.;

- на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и сооружений на них – на сумму 1 254 002,1 тыс. руб.;

- на финансовое обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Тверской области «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области» - на сумму 9 271,3 тыс. руб., в том числе:

на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – на сумму 1 300,6 тыс. руб. Обоснование по данному мероприятию не представлено, что не позволяет оценить реалистичность указанных расходов;

для оплаты задолженности по исполнительному листу от 15.11.2018 г. № 015655722 по делу №А66-15255/2017 от 27.06.2018 г. перед ООО «ЛВ Сервис» - на сумму 7 970,7 тыс. руб., в том числе возмещение суммы удержанной неустойки – 7 456,0 тыс. руб., возмещение расходов по уплате государственной пошлины - 514,7 тыс. руб.);

- на реализацию мероприятий в рамках закона Тверской области от 16.02.2009 №7-ЗО «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» (далее – Закон Тверской области №7-ЗО) - на сумму 171 774,0 тыс. руб. Средства предусмотрены для предоставления субсидии г. Ржеву на мероприятие «Ремонт улично-дорожной сети в связи с празднованием 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов».

Согласно законопроекту на реализацию обозначенного закона предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 954 016,4 тыс., из них согласно

приложению 15 к законопроекту муниципальному образованию «город Тверь» - 614 022,7 тыс. руб., муниципальному образованию «город Ржев» - 339 993,7 тыс. руб.

В соответствии с Порядком предоставления из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на реализацию Закона Тверской области от 16.02.2009 №7-30 «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» (приложение 10 к ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016 - 2021 годы (в ред. от 05.03.2019 №75-пп), субсидии предоставляются при соблюдении муниципальным образованием, в том числе, следующего условия:

наличие разработанной и утвержденной в установленном законодательством порядке проектной документации на капитальный ремонт и (или) ремонт улично-дорожной сети муниципальных образований Тверской области.

Проектная документация на капитальный ремонт улично-дорожной сети муниципальных образований Тверской области должна иметь положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, выданное в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Вместе с тем, законопроектом (приложение 15) муниципальному образованию «город Тверь» предусматриваются бюджетные ассигнования на разработку проектной документации по 5 объектам (п.п. 1.6; 1.7; 1.8; 1.9; 1.10) на общую сумму 84 880,0 тыс. руб., что в условиях действующего порядка является необоснованным.

Предлагаем уточнить объем предоставляемых субсидий, либо внести соответствующие изменения в выше обозначенный Порядок.

уменьшены бюджетные ассигнования на общую сумму 205 442,5 тыс. руб.:

- на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и сооружений на них – на сумму 158 190,8 тыс. руб.;
- на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования – на сумму 47 251,7 тыс. руб. Согласно Протоколу от 15.02.2019 г. заседания конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора объектов муниципальных образований на предоставление из областного бюджета субсидий к реализации принят объект «Капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения «Подъезд к д. Бутово» км 0-000 – км 2+500 в Ржевском районе»: объем финансирования из областного бюджета – 85 605,2 тыс. руб. (общая стоимость работ – 107 006,5 тыс. руб.);

2) На 2020 год перераспределены бюджетные ассигнования по следующим направлениям:

- на реализацию мероприятий в рамках закона Тверской области от 16.02.2009 №7-30 «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» увеличены бюджетные ассигнования на сумму 84 800,0 тыс. руб.

- на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и сооружений на них уменьшены бюджетные ассигнования на сумму 69 800,0 тыс. руб.;

- на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения уменьшены бюджетные ассигнования на сумму 15 000,0 тыс. руб.

По подразделу 0410 «Связь и информатика» увеличены бюджетные ассигнования Министерству экономического развития Тверской области на 2019 год на реализацию мероприятий ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2018-2023 годы на сумму 39 289,5 тыс. руб., или на 32,0 % по сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями, из них:

1) предусмотрены бюджетные ассигнования:

- на приобретение серверного оборудования для функционирования информационных систем и ресурсов Правительства Тверской области – на сумму 9 637,4 тыс. руб.

- на приобретение серверного оборудования для обеспечения внедрения и эксплуатации системы электронного документооборота в аппарате Правительства Тверской области и исполнительных органах государственной власти Тверской области – на сумму 17 923,8 тыс. руб.

На поставку серверного оборудования заключен государственный контракт от 11.12.2018 №Ф.2018.607647 на сумму 27 561,2 тыс. руб. (поставщик ООО «ЕТФ-ФлешТрейд»). Срок поставки оборудования - по 24.12.2018. Поставщиком было допущено нарушение срока поставки, оплачены пени в сумме 270,6 тыс. руб. Согласно Акту приемки оборудование принято 21.02.2019;

2) увеличены бюджетные ассигнования:

- на выполнение работ по созданию системы электронного документооборота в аппарате Правительства Тверской области и исполнительных органах государственной власти Тверской области – на сумму 15 691,4 тыс. руб. На выполнение обозначенных работ заключен государственный контракт от 03.12.2018 №43/18 на сумму 19 671,4 тыс. руб., в том числе на 2018 год – 15 691,4 тыс. руб. (1 этап, срок выполнения работ до 20.12.2018), на 2019 год – 3 980,0 тыс. руб. (2 этап, срок выполнения работ – до 20.12.2019) (исполнитель ООО «ДИДЖИТАЛ ДИЗАЙН ИТ»). По результатам проведенной экспертизы работы по 1 этапу не были приняты в связи с несоответствием результатов выполненных работ условиям контракта и требованиям, указанным в техническом задании. Согласно Акту приемки после проведенных доработок по приведению системы в рабочее состояние работы по 1 этапу приняты 24.01.2019 на сумму 15 691,4 тыс. руб. За ненадлежащее исполнение контракта исполнителем оплачены пени в сумме 15,3 тыс. руб.;

3) уменьшены бюджетные ассигнования:

- на предоставление линий связи для единой информационно-коммуникационной сети исполнительных органов государственной власти Тверской области – на сумму 3 409,5 тыс. руб.;

- на обеспечение доступа исполнительных органов государственной власти Тверской области к информационно-коммуникационной сети Интернет – на сумму 553,6 тыс. руб.

Бюджетные ассигнования уменьшаются в связи со сложившейся экономией средств по результатам конкурсных процедур.

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 2019 год на 72 384,6 тыс. руб., или на 5,8% по сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями.

На 2019 год законопроектом предлагаются изменения по следующим направлениям расходов:

1. Министерству экономического развития Тверской области (далее – Министерство) в рамках реализации ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2018-2023 годы увеличены бюджетные ассигнования на 33 227,3 тыс. руб., или на 6,9% от законодательно утвержденных ассигнований, из них:

- на предоставление субсидии ГАУ «Тверской областной бизнес-инкубатор» на иные цели в сумме 30 175,0 тыс. руб., из них 10 600,0 тыс. руб. на планирование территории земельного участка, 19 575,0 тыс. руб. на разработку проектной документации по обеспечению инженерной инфраструктурой земельного участка для создания промышленного парка «Боровлево-3»;

- на предоставление субсидии ГАУ «Тверской областной бизнес-инкубатор» на оказание государственных услуг в рамках государственного задания на 3 052,3 тыс. руб.

Изменения предлагаются в связи с необходимостью увеличения на одну штатную единицу штатной численности ГАУ для осуществления деятельности по созданию промышленного парка «Боровлево-3», а также должностного оклада директора учреждения.

В 2019 году планируется увеличение должностного оклада гендиректора ГАУ на период с 01.04.2019 по 31.09.2019 с 12,6 тыс. руб. до 60,6 тыс. руб., или в 4,8 раза, установление оклада по новой должности заместителя гендиректора по инвестиционной деятельности в размере 28,8 тыс. руб.

При этом размер должностных окладов других работников в указанный период не меняется и составляет от 6,6 тыс. руб. до 9,9 тыс. руб., индексация должностных окладов всех работников ГАУ на 4,2% планируется с 01.10.2019.

В случае принятия законопроекта предусмотрена необходимость внесения изменения в постановление Правительства Тверской области от 25.06.2013 №275-пш «Об оплате труда работников государственного автономного учреждения «Тверской областной бизнес-инкубатор» (далее – Положение об оплате труда).

Согласно статье 145 ТК РФ предельный уровень соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, их заместителей государственных учреждений субъектов Российской Федерации и среднемесячной заработной платы работников таких учреждений устанавливается нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Подпунктами «а», «б» пункта 4.1 действующего Положения об оплате труда предусмотрены четырехкратный и 3,5 кратный уровень соотношения среднемесячной заработной платы руководителя ГАУ, его заместителя по отношению к размеру среднемесячной заработной платы работников ГАУ.

При этом с учетом предлагаемых изменений, минимальная заработная плата сотрудников ГАУ (с учетом индексации с 01.10.2019) составит от 27,0 тыс. руб., максимальная – 45,0 тыс. руб., а заработная плата директора ГАУ – 274,9 тыс. руб., что в 10 раз и 6,1 раза, соответственно, больше установленной минимальной и максимальной заработной платы сотрудников ГАУ.

В случае принятия предлагаемых изменений, соотношение заработных плат по ГАУ превысит предельные значения, установленные п. 4.1 действующего Положения об оплате труда, чем будут нарушены цели и задачи трудового законодательства в части защиты прав и интересов работников (ст. 1, 24 ТК РФ), а также требования ст. 145 ТК РФ в части превышения предельных значений уровня соотношения заработной платы руководителей и работников.

Также необходимо отметить следующее. Согласно пункту 2.2 Устава ГАУ, утвержденного приказом Минэкономразвития Тверской области от 11.12.2018 №520, основной целью его деятельности является обеспечение занятости населения Тверской области путем предоставления услуг (в т. ч. образовательного характера) и имеющихся ресурсов. В рамках указанных целей ГАУ вправе участвовать в оказании помощи в поиске инвесторов (п. 2.3.14), создании парков, промышленных парков, технопарков, бизнес-инкубаторов (п. 2.3.36).

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее – Закон №174-ФЗ) компетенция автономных учреждений ограничена сферами социальной коммуникации и науки, а также положениями федеральных законов, не затрагивающих инвестиционную деятельность.

Реализация мероприятий по вопросам инвестиционной деятельности осуществляется в Тверской области в рамках мероприятий госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2018-2023 годы и не предусматривает участие ГАУ в мероприятиях подпрограммы «Формирование благоприятной инвестиционной среды в Тверской области» либо иных мероприятиях с инвестиционной составляющей.

Таким образом, введение в штат ГАУ должности заместителя гендиректора по инвестиционной деятельности (оплата труда за год составит в сумме 1 567,2 тыс. руб.), а также предоставление субсидий на иные цели (в сумме 30 175,0 тыс. руб.), создает предпосылки нарушения частей 1, 7 ст. 2, частей 1, 2 ст. 4 Закона №174-ФЗ, положений Устава ГАУ в части осуществления деятельности в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными федеральными законами и уставом;

Перераспределены бюджетные ассигнования в сумме 0,1 тыс. руб. с уменьшением расходов на финансовое обеспечение деятельности Министерства и направлением средств для обеспечения уровня софинансирования расходов по мероприятию «Создание и содействие развитию Центра «Мой бизнес».

В связи с уточнением бюджетной классификации расходов и заключенным соглашением между Федеральным Агентством по туризму и Правительством Тверской области от 12.02.2019 № 174-07-2019-016 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Тверской области на софинансирование строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, входящих в состав инвестиционных проектов по созданию в субъектах Российской Федерации туристических кластеров, предусматриваются следующие изменения по финансированию объектов туристско-рекреационного кластера «Волжское море»:

2. *Министерству транспорта Тверской области* в рамках реализации ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018-2023 годы **увеличены** бюджетные ассигнования на 839,2 тыс. руб., или на 0,2% от законодательно утвержденных ассигнований, из них **предусмотрены**:

- бюджетные ассигнования на предоставление субсидии на софинансирование строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, входящих в состав инвестиционных проектов по созданию в субъектах Российской Федерации туристских кластеров в сумме 151 004,3 тыс. руб.;

- бюджетные ассигнования на строительство (реконструкцию) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, входящих в состав инвестиционных проектов по созданию в субъектах Российской Федерации туристских кластеров (пешеходный мост через р. Дойбица в с/п «Завидово» Конаковского района Тверской области в районе туристско-рекреационного кластера «Волжское море») в сумме 191 171,8 тыс. руб..

Средства предусматриваются в том числе, за счет сокращения расходов на капитальные вложения в объекты муниципальной и государственной собственности Тверской области в общей сумме 341 336,9 тыс. руб.

3. *Министерству строительства Тверской области* в рамках реализации ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018-2023 годы **уменьшены** бюджетные ассигнования на 968,0 тыс. руб., или на 0,7% от законодательно утвержденных ассигнований, из них:

- **предусмотрены** бюджетные ассигнования на строительство (реконструкцию) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, входящих в состав инвестиционных проектов по созданию в субъектах Российской Федерации туристских кластеров (водозаборный узел со станцией водоподготовки для водоснабжения объектов туристско-рекреационного кластера «Волжское море» в с/п «Завидово» Конаковского района Тверской области) в сумме 46 675,8 тыс. руб..

Средства предусматриваются за счет сокращения расходов на капитальные вложения в объекты государственной собственности Тверской области по созданию указанного объекта (47 643,8 тыс. руб.).

4. *Министерству промышленности и торговли Тверской области* в рамках реализации ГП «Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области» на 2018-2023 годы **увеличены** бюджетные ассигнования на 39 286,1 тыс. руб., или на 38,6% от законодательно утвержденных ассигнований, в том числе:

- **увеличены** на 51 286,1 тыс. руб. бюджетные ассигнования на предоставление субсидии предприятиям хлебопекарной промышленности в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением сырья.

Увеличение ассигнований по данному направлению предлагается в целях поддержки производителей хлеба, хлебобулочных изделий для сдерживания роста стоимости продажи, сохранения рентабельности производства, исходя из общего объема закупаемого сырья (муки) высшего сорта (38,5 тыс. тонн) и максимального размера компенсации стоимости 1 кг муки (1,55 руб.).

Также необходимо отметить, что согласно представленному к законопроекту обоснованию, поддержку планируется оказывать только производителям, выпуск хлебопекарной продукции которых превышает 100 тонн в год, а основным видом деятельности является производство хлеба и хлебобулочных изделий недлительного хранения.

- **уменьшены** на 12 000,0 тыс. руб. бюджетные ассигнования на предоставление юридическим лицам субсидий в целях возмещения затрат,

связанных с уплатой процентов по кредитам, полученным на модернизацию и техническое перевооружение.

На **2020-2021 годы** законопроектом предлагаются изменения в рамках реализации государственной программы Тверской области «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018-2023 годы по следующим направлениям расходов:

1. *Министерству туризма Тверской области на 2020 год уменьшены бюджетные ассигнования на 68 003,3 тыс. руб., на 2021 год – увеличены бюджетные ассигнования на 73 759,4 тыс. руб., из них:*

- **предусмотрены бюджетные ассигнования на строительство (реконструкцию) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, входящих в состав инвестиционных проектов по созданию в субъектах Российской Федерации туристских кластеров по следующим объектам:**

а) Комплекс обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Волжское море» для обслуживания туристических судов в устьевом участке р. Шоша на 2020 год в сумме 124 296,7 тыс. руб., на 2021 год – 484 959,4 тыс. руб.;

б) Реконструкция транзитного причала в г. Кимры в районе туристско-рекреационного кластера «Волжское море» на 2020 год в сумме 13 785,0 тыс. руб.

в) Строительство инженерной инфраструктуры для причального сооружения и музея Наивного Искусства (теплотрасса, канализация, теплоснабжение, электроснабжение, информационные сети) в районе туристско-рекреационного кластера «Волжское море» на 2021 год в сумме 60 000,0 тыс. руб.

Средства предусматриваются, в том числе, за счет сокращения расходов на капитальные вложения в указанные объекты государственной собственности Тверской области на 2020 год в общей сумме 206 085,0 тыс. руб., на 2021 год – в сумме 471 200,0 тыс. руб. в связи с уточнением классификации расходов.

2. *Министерству транспорта Тверской области на 2020 год увеличены бюджетные ассигнования на 68 003,3 тыс. руб., на 2021 год уменьшены на 73 759,4 тыс. руб., из них:*

- **предусмотрены бюджетные ассигнования на 2020 год в сумме 10 139,9 тыс. руб. на строительство (реконструкцию) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, входящих в состав инвестиционных проектов по созданию в субъектах Российской Федерации туристских кластеров (пешеходный мост через р. Дойбица в с/п «Завидово» Конаковского района Тверской области в районе туристско-рекреационного кластера «Волжское море»);**

- **предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии на софинансирование строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, входящих в состав инвестиционных проектов по созданию в субъектах Российской Федерации туристских кластеров на 2020 год в сумме 204 504,6 тыс. руб., на 2021 год – 46 342,8 тыс. руб.**

Средства предусматриваются, в том числе, за счет сокращения расходов на предоставление субсидии на софинансирование капитальных вложений в указанные объекты муниципальной собственности и на капитальные вложения в объекты государственной собственности Тверской области на 2020 год в общей

сумме 146 641,2 тыс. руб., на 2021 год в сумме 120 102,2 тыс. руб. в связи с уточнением классификации расходов.

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

По разделу законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2019 год в сумме 66 279,1 тыс. руб. (с учетом АИП), или на 2,4% в том числе:

Наименование подразделов	Утверждено в законе о бюджете на 2019 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2019 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	2 798 598,5	2 864 877,6	66 279,1	2,4
0501 «Жилищное хозяйство»	7 398,3	7 398,3	-	-
0502 «Коммунальное хозяйство»	2 220 486,3	2 286 055,4	65 569,1	3,0
0503 «Благоустройство»	425 041,3	425 751,3	710	0,2
0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»	145 672,6	145 672,6	-	-

Кроме этого в плановом периоде 2020 и 2021 годов увеличиваются бюджетные ассигнования на 750 тыс. руб. ежегодно по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство».

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области увеличиваются бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2016 – 2021 годы» на 2019 год (без учета АИП) на общую сумму 65 569,1 тыс. руб., в том числе:

1) по формированию в 2019 году областного резерва топлива на 52 269,1 тыс. руб.

Увеличение расходов вызвано необходимостью исполнения обязательств по оплате поставленного топлива по двум государственным контрактам, заключенным на основании конкурентных процедур, проведенных в 2018 году.

2) по корректировке территориальной схемы обращения с отходами, актуализации ее электронной модели и определению нормативов накопления твердых коммунальных отходов (новые расходы) в 2019 году на 13 300 тыс. руб., а также в плановом периоде 2020 и 2021 годов на 750 тыс. руб. ежегодно.

В связи с принятием Федерального закона от 31.12.2017 № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» территориальная схема обращения с отходами подлежит последующей корректировке в срок не позднее 01.01.2020 в случаях, предусмотренных Федеральным законом. Расходы предусмотрены исходя из минимальной стоимости выполнения работ, определенной на основе трех коммерческих предложений.

По подразделу 0503 «Благоустройство» Министерству здравоохранения Тверской области предусматриваются расходы на 2019 год на благоустройство территорий (приобретение детских площадок) для приобретаемых быстровозводимых модульных конструкций фельдшерско-акушерских пунктов в рамках ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019-2024 годы в сумме 710 тыс. рублей. Ассигнования увеличиваются для оплаты заключенных в 2018 году государственных контрактов.

Раздел 0600 «Охрана окружающей среды»

Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области (далее – Министерство) на реализацию ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2017-2022 годы в сумме 14 946,8 тыс. руб., или на 12% по сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями.

Изменение бюджетных ассигнований по разделу на 2019 год в разрезе подразделов бюджетной классификации расходов представлено в таблице:

Наименование подразделов	Предусмотрено законом о бюджете на 2019 год	Предусмотрено проектом закона на 2019 год	Изменения	
			тыс. руб.	%
1	2	3	4	5
0600 «Охрана окружающей среды»	124 951,6	139 898,4	14 946,8	12,0
0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды обитания»	24 723,1	25 723,1	1 000,0	4,0
0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды»	98 522,3	112 469,1	13 946,8	14,1

1. в рамках подраздела 0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» предлагается **увеличить** бюджетные ассигнования, предусмотренные на финансовое обеспечение деятельности ГКУ «Государственная инспекция по охране объектов животного мира и окружающей среды Тверской области» (далее – ГКУ) на 1 000,0 тыс. руб.

Увеличение предлагается в целях финансирования стимулирующей выплаты сотрудникам по итогам оказания платных услуг, из расчета 50% от **планируемого объема поступления доходов** в областной бюджет от оказания ГКУ платных услуг за 2019 год (2 000,0 тыс. руб.).

При этом в Положении об оплате труда сотрудников ГКУ (с изм., утвержденными постановлением Правительства Тверской области от 25.01.2019 №17-пп) установлено, что объем стимулирующей выплаты составляет не более 50% от **фактически поступивших доходов** от оказания платных услуг в областной бюджет Тверской области за истекший квартал текущего финансового года (подпункт «д» пункта 17 Положения об оплате труда ГКУ). Также в Положении об оплате труда ГКУ установлено, что при формировании годового фонда оплаты труда, размер стимулирующей выплаты, финансирование которой предлагается предусмотреть, установлен в размере 2,5 должностного оклада (оклада) на выплату (подпункт «в» пунктов 25, 26), что составляет 0,20833 оклада в месяц (2,5 оклада /12 мес.).

Также необходимо отметить, что план 2018 года по поступлению доходов от оказания платных услуг ГКУ не выполнен.

Полагаем, что предлагаемое увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение стимулирующей выплаты сотрудникам ГКУ на основе плановых показателей по поступлению доходов влечет риск неиспользования по итогам года бюджетных ассигнований, предусмотренных в рамках финансового обеспечения деятельности ГКУ на указанные цели – план 2019 года по поступлению доходов может быть также не выполнен, поскольку услуги, оказываемые ГКУ на платной основе, носят заявительный характер.

Исходя из штатной численности ГКУ (42 единицы с 01.01.2019), установленных Положением об оплате труда размеров должностных окладов и порядка формирования фонда оплаты труда Контрольно-счетной палатой Тверской

области рассчитан максимальный объем средств, который может быть предусмотрен ГКУ на финансовое обеспечение стимулирующей выплаты по итогам оказания платных услуг – 725,7 тыс. руб. (сумма окладов сотрудников по штатному расписанию за 9 мес.*1,87497 + сумма окладов сотрудников по штатному расписанию за 3 мес.*0,62503), что меньше планируемого объема бюджетных ассигнований на 274,3 тыс. руб., или 27,4%.

На основании изложенного, предлагаем уточнить объем бюджетных ассигнований, планируемых на финансовое обеспечение стимулирующей выплаты сотрудникам ГКУ по итогам оказания платных услуг.

2. в рамках подраздела 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» предлагаются следующие изменения:

- **увеличить** бюджетные ассигнования на 16 800,0 тыс. руб. на разработку проектно-сметной документации на ликвидацию свалки в Калининском районе (13 км Бежецкого шоссе), эксплуатация которой прекращена в 2015 году. Объем бюджетных ассигнований на разработку проектно-сметной документации определен исходя из наименьшей стоимости по 3 коммерческим предложениям.

Средства планируются в целях участия Тверской области в национальном проекте «Экология» для обеспечения софинансирования расходов по выполнению работ по ликвидации указанной свалки из федерального бюджета.

- **уменьшить** расходы на финансовое обеспечение деятельности Министерства на 2 853,2 тыс. руб. в связи с изменением штатной численности (государственная должность выведена из штатного расписания).

Раздел 0700 «Образование»

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на образование на 2019 год – на 413 248,0 тыс. руб. (2,9%), на 2020 год – на 99 876,6 тыс. руб. (0,7%) и на 2021 год – 99 873,1 тыс. руб. (0,8%). Информация об изменениях бюджетных ассигнований на 2019 год по подразделам и ГРБС представлена в таблице.

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в законе о бюджете на 2019 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
0701 «Дошкольное образование»	Всего по подразделу			-147,7	
	Министерство строительства ТО	670 876,8	670 729,1	-147,7	
0702 «Общее образование»	Всего по подразделу	8 362 079,2	8 750 272,5	388 193,3	4,6
	Министерство образования ТО	7 592 962,2	7 700 009,8	107 047,6	1,4
	Министерство строительства ТО	769 117,0	1 050 262,7	281 145,7	36,6
0703 «Дополнительное образование детей»	Всего по подразделу	326 958,5	326 958,6	0,1	0,0
	Министерство образования ТО	280 893,0	280 893,1	0,1	0,0
0704 «Среднее профессиональное образование»	Всего по подразделу	1 732 644,5	1 732 644,3	-0,2	0,0
	Министерство образования ТО	1 457 031,4	1 457 031,2	-0,2	0,0
0707 «Молодежная политика»	Всего по подразделу	181 984,4	207 186,9	25 202,5	13,8
	Министерство образования ТО	101 143,5	104 000,6	2 857,1	2,8
	Комитет по делам молодежи ТО	42 410,6	67 613,1	25 202,5	59,4
	Министерство социальной защиты населения ТО	38 430,3	35 573,2	-2 857,1	-7,4
Всего по разделу 0700 «Образование»		14 275 066,5	14 688 314,5	413 248,0	2,9

Изменения затрагивают расходы по трем государственным программам: «Развитие образования Тверской области»; «Социальная поддержка и защита населения Тверской области»; «Молодежь Верхневолжья».

1. Расходы Министерства образования в рамках ГП «Развитие образования Тверской области» на 2019-2024 годы» увеличиваются на 2019 год – на 109 904,6 тыс. руб. или 0,9%, на 2020 год – на 102 733,7 тыс. руб. или 0,9%, на 2021 год – на 102 730,2 тыс. руб. или 0,9%:

а) в связи с передачей 5 детских домов из подведомственности Министерства социальной защиты населения в подведомственность Министерства образования в соответствии с Постановлением Правительства Тверской области от 03.04.2019 №92-пз, в том числе:

100 335,0 тыс. руб. на 2019 год, 99 876,6 тыс. руб. на 2020 год, 99 873,1 тыс. руб. на 2021 год – на обеспечение деятельности и на предоставление дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот - выпускников детских домов (перераспределение с ПР 1002 на ПР 0702);

2 857,1 тыс. руб. на 2019-2021 годы ежегодно – на отдых и оздоровление детей-сирот (перераспределение с Министерства социальной защиты населения внутри ПР 0707);

б) 6 602,5 тыс. руб. – на укрепление и развитие материально-технической базы ГКОУ «Тверская школа-интернат №1» (представлен сводный сметный расчет на капитальный ремонт кровли);

в) 110,0 тыс. руб. на обеспечение деятельности ГКОУ «Нелидовская школа-интернат» за счет доходов от спонсорской помощи АО «РН-Тверь» (официального представителя Роснефть) на приобретение ноутбука, экрана для проектора, микшерского пульта и комплекта стоек для акустической системы (договор пожертвования денежных средств от 04.12.2018);

2. В соответствии с требованиями Приказа Минфина РФ от 06.03.2019 №36н² перераспределяются в пределах утвержденного объема (ПР 0703) расходы на обеспечение деятельности ГБУ ДО «Тверской областной центр юных техников» с целью обособленного отражения расходов на мероприятия регионального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование» в сумме 30 484,6 тыс. руб., в том числе в виде:

субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания учреждения, в том числе в рамках функционирования центра цифрового образования «IT-куб» - 18 050,1 тыс. руб. (за счет уменьшения субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания учреждения, в том числе в рамках функционирования детского технопарка «Кванториум»), что потребует внесения соответствующих изменений в госзадание учреждения;

субсидий на иные цели на создание центров цифрового образования детей – на 12 434,5 тыс. руб. в соответствии с заключенным с Минпросвещения РФ Соглашением от 14.02.2019 №073-08-2019-614 (в действующей редакции закона предусмотрены как субсидии на создание ключевых центров развития детей).

3. В рамках ГП «Развитие образования Тверской области» на 2019-2024 годы» по Министерству строительства на 2019 год увеличиваются на 280 998,0 тыс. руб. или 19,5% субсидии муниципальным образованиям (АИП) на строительство муниципальных объектов образования, в том числе:

- увеличиваются на 281 145,7 тыс. руб. на строительство СОШ на 1224 места в микрорайоне «Брусилowo» и школы-детского сада на 560 ученических и 80 детских мест в г. Твери, микрорайон «Юность»;

² «О внесении изменений в Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуру и принципы назначения, утвержденные приказом Минфина РФ от 08.06.2018 №132н»

- уменьшаются на 147,7 тыс. руб. расходы на создание дополнительных мест в образовательных организациях для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, в связи с уточнением стоимости объектов.

4. В рамках ГП «Молодежь Верхневолжья» на 2017-2022 годы» увеличиваются на 25 202,5 тыс. руб. расходы Комитета по делам молодежи Тверской области по предоставлению субсидий на иные цели ГБУ «Областной молодежный центр» на проведение ремонтно-реставрационных работ Обелиска советским воинам, погибшим при освобождении г. Ржева от немецко-фашистских захватчиков в годы Великой отечественной войны. С законопроектом представлена сметная документация и договор безвозмездного пользования от 31.01.2019 №6731-т с территориальным управлением Росимущества, согласно которому Обелиск передан в безвозмездное пользование ГБУ «Областной молодежный центр».

Раздел 0800 «Культура, кинематография»

Законопроектом предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований на 2019 и 2020 годы внутри подраздела в рамках ГП «Культура Тверской области» на 2017-2022 годы.

Изменения предлагаются по следующим направлениям расходов:

1. Комитету по делам культуры Тверской области (далее – Комитет) предусмотрено:

1) **уменьшение** бюджетных ассигнований на 2019 год:

1.1) на предоставление подведомственным учреждениям музейного типа субсидий на выполнение государственного задания на сумму 89,3 тыс. руб. за счет нераспределенного остатка;

1.2) на создание новых постановок и показ театрами спектаклей в рамках поддержки творческой деятельности муниципальных театров в городах с численностью населения до 300 тыс. человек на сумму 3 704,7 тыс. руб.;

2) **уменьшение** бюджетных ассигнований на 2020 год на предоставление субсидий на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры Тверской области на сумму 21 253,2 тыс. руб., или на 4,1% от законодательно утвержденных ассигнований (513 574,8 тыс. руб.). При этом на 2019 и 2021 годы расходы на указанные цели предусмотрены в сумме 513 574,8 тыс. руб.

Документы, подтверждающие обоснование уменьшения расходов не представлены, что не позволяет оценить их обоснованность.

Следует отметить, что уменьшение бюджетных ассигнований на указанные цели имеет риски для обеспечения поддержания достигнутого уровня заработной платы работников учреждений культуры, определенного указом Президента РФ от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

3) **увеличение** бюджетных ассигнований на 2019 год:

3.1) на поддержку отрасли культуры (в части комплектования книжных фондов муниципальных общедоступных библиотек Тверской области) - на сумму 89,3 тыс. руб. с целью обеспечения уровня софинансирования расходного обязательства Тверской области на 2019 году, установленного распоряжением Правительства РФ от 12.07.2018 №1450-р;

3.2) на укрепление материально-технической базы театров в рамках поддержки творческой деятельности муниципальных театров в городах с численностью населения до 300 тыс. человек - на сумму 3 704,7 тыс. руб.

В рамках данного мероприятия предусмотрено приобретение двух автобусов для ГБУК «Вышневолоцкий областной драматический театр» и ГБУК «Кимрский театр драмы и комедии», что соответствует пп. «б» п. 3 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку творческой деятельности муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тыс. человек (приложение №6 к государственной программе РФ «Развитие культуры и туризма» на 2013-2020 годы³);

2. В целях обеспечения участия Тверской области в конкурсном отборе на предоставление субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку отрасли культуры законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2020 год на предоставление субсидий на государственную поддержку отрасли культуры (в части мероприятий, направленных на создание и модернизацию учреждений культурно-досугового типа в сельской местности, включая строительство, реконструкцию и капитальный ремонт зданий) на сумму 21 253,2 тыс. руб., в т.ч. Комитету - на сумму 4 738,8 тыс. руб., Министерству строительства Тверской области – на сумму 16 514,4 тыс. руб.

В рамках данного мероприятия в Тверскую область планируется привлечь средства федерального бюджета в сумме 110 082,9 тыс. руб. для проведения капитального ремонта 8 объектов, реконструкции 2 объектов и строительства 2 объектов.

С целью приведения в соответствие с Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения (далее – Порядок №132н), утвержденным приказом Минфина России от 08.06.2018 №132н, и соглашениями о предоставлении субсидии от 05.02.2019 №054-09-2019-080, от 10.02.2019 №054-09-2019-122 (далее – Соглашения), заключенными между Минкультуры России и Правительством Тверской области, законопроектом вносятся изменения в наименования целевых статей расходов.

При этом законопроектом не предусмотрено внесение соответствующих изменений в п. 5 ч. 2 ст. 17 закона Тверской области от 28.12.2018 №71-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон №71-ЗО) в части приведения наименования субсидии в соответствие с положениями Порядка №132н и Соглашений. Предлагаем внести изменения в пп. «б» п. 7 ст.1 законопроекта, заменив слова «на поддержку отрасли культуры» словами «на государственную поддержку отрасли культуры».

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на выплату премий работникам культуры (КЦСР 3320110010) на 2019-2021 годы в сумме 3 067,0 тыс. руб. ежегодно, которые включают в себя сумму премий (2 413,0 тыс. руб.) и начисления на фонд оплаты премий в размере 27,1% (653,9 тыс. руб.)⁴.

В заключении на проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» КСП указывалось на отсутствие правовых оснований для начисления и уплаты страховых взносов на фонд оплаты премий⁵. Указанная позиция КСП

³ Соответствующие изменения в Правила внесены постановлением Правительства РФ от 01.12.2018 №1467.

⁴ На основании расчетов, представленных к проекту закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

⁵ В соответствии с п. 1 ст. 420 гл. 34 Налогового кодекса РФ начисление страховых взносов на выплаты и иные вознаграждения в пользу физических лиц производится:

1) в рамках трудовых отношений и по гражданско-правовым договорам, предметом которых являются выполнение работ, оказание услуг;

2) по договорам авторского заказа в пользу авторов произведений;

подтверждена письмами Отделения ПФР по Тверской области от 18.02.2019 №30-11/840, Управления ФНС по Тверской области от 05.03.2019 №16-16/03079⁶. Несмотря на это законопроектом не предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на выплату премий работникам культуры, что привело к завышению указанных расходов на сумму 653,9 тыс. руб. ежегодно.

Предлагаем уточнить сумму расходов на указанные цели и внести соответствующие изменения в приложения к законопроекту.

Раздел 0900 «Здравоохранение»

В целом по разделу законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2019 год на сумму 166 470,0 тыс. руб., или на 2,1% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (7 872 940,3 тыс. руб.).

Изменение бюджетных ассигнований в разрезе подразделов и главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) на 2019 год представлено в таблице.

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в законе о бюджете на 2019 год тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
Раздел 0900 «Здравоохранение»	Всего по разделу	7 872 940,3	8 039 410,3	166 470,0	2,1
	Министерство здравоохранения	5 871 317,9	5 936 375,7	65 057,8	1,1
	Министерство строительства	2 001 622,4	2 103 034,6	101 412,2	5,1
Подраздел 0901 «Стационарная медицинская помощь»	Всего по подразделу	3 724 468,9	3 721 475,2	-2 993,7	-0,1
	Министерство здравоохранения	1 722 846,5	1 722 846,5	0,0	0,0
	Министерство строительства	2 001 622,4	1 998 628,7	-2 993,7	-0,1
Подраздел 0902 «Амбулаторная помощь»	Всего по подразделу	2 078 243,9	2 206 831,0	128 587,1	6,2
	Министерство здравоохранения	2 078 243,9	2 105 418,8	27 174,9	1,3
	Министерство строительства		101 412,2	101 412,2	0,0
Подраздел 0903 «Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов»	Всего по подразделу	52 174,5	52 174,5	0,0	0,0
	Министерство здравоохранения	52 174,5	52 174,5	0,0	0,0
Подраздел 0904 «Скорая медицинская помощь»	Всего по подразделу	359 403,0	359 403,0	0,0	0,0
	Министерство здравоохранения	359 403,0	359 403,0	0,0	0,0
Подраздел 0905 «Санаторно-оздоровительная помощь»	Всего по подразделу	396 415,0	396 415,0	0,0	0,0
	Министерство здравоохранения	396 415,0	396 415,0	0,0	0,0
Подраздел 0906 «Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов»	Всего по подразделу	126 692,8	126 692,8	0,0	0,0
	Министерство здравоохранения	126 692,8	126 692,8	0,0	0,0

3) по договорам об отчуждении исключительного права на результаты интеллектуальной деятельности, указанные в п.п. 1–12 п. 1 ст. 1225 Гражданского кодекса РФ, издательским лицензионным договорам, лицензионным договорам о предоставлении права использования результатов интеллектуальной деятельности, указанных в п.п. 1–12 п. 1 ст. 1225 Гражданского кодекса РФ, в т.ч. вознаграждения, начисляемые организациями по управлению правами на коллективной основе в пользу авторов произведений по договорам, заключенным с пользователями.

⁶ Информация представлена Правительством Тверской области письмом от 02.04.2019 №24/2094-06-ТЖ.

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в законе о бюджете на 2019 год тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
Подраздел 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»	<i>Всего по подразделу</i>	1 135 542,2	1 176 418,8	40 876,6	3,6
	Министерство здравоохранения	1 135 542,2	1 173 425,1	37 882,9	3,3
	Министерство строительства		2 993,7	2 993,7	0,0

Изменения предлагаются по следующим направлениям расходов:

1. В рамках ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019-2024 годы (далее – ГП «Здравоохранение») Министерству здравоохранения Тверской области (далее – Министерство) предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 65 057,8 тыс. руб., или на 1,1% от законодательно утвержденных ассигнований.

В том числе законопроектом предусмотрено:

1) увеличение бюджетных ассигнований:

1.1) на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов (за счет субвенции из федерального бюджета) - на сумму 13 266,0 тыс. руб. Указанные средства выделены Тверской области на основании распоряжения Правительства РФ от 28.12.2018 №2973-р;

1.2) на оплату государственных контрактов (далее – контракты), заключенных Министерством в 2018 году, на сумму 51 791,8 тыс. руб., в т.ч. расходы:

1.2.1) на создание врачебных амбулаторий, фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов, отвечающих современным требованиям, в населенных пунктах с численностью населения от 100 до 2000 человек – на сумму 11 599,7 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2019 кредиторская задолженность по заключенным контрактам составляла 20 290,0 тыс. руб., в т.ч. за счет средств федерального бюджета (иные межбюджетные трансферты из резервного фонда Правительства РФ) – 8 690,4 тыс. руб., областного бюджета Тверской области – 11 599,6 тыс. руб.⁷ При этом объем неосвоенных средств на указанные цели по состоянию на 01.01.2019 составлял 20 290,0 тыс. руб.

По информации Министерства, неосвоение средств в полном объеме обусловлено тем, что в 2018 году оплата осуществлена за фельдшерско-акушерские пункты, полностью подготовленные к эксплуатации, в количестве 34 ед. на сумму 142 800,0 тыс. руб., по 5 поставленным фельдшерско-акушерским пунктам оплата не производилась в связи с их неполной готовностью.

На дату подготовки заключения от Минздрава России не получено подтверждение о возврате неиспользованного остатка средств федерального бюджета в сумме 8 690,4 тыс. руб. Министерством 29.03.2019 осуществлена оплата кредиторской задолженности по контрактам (за счет средств областного бюджета Тверской области) на сумму 11 599,6 тыс. руб.⁸;

1.2.2) на приобретение медицинского оборудования для детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, оказывающих

⁷ Задолженность по контрактам сложилась не только по подразделу 0900, но и по подразделу 0503 (710,0 тыс. руб.).

⁸ На основании данных, размещенных в Единой информационной системе в сфере закупок.

первичную медико-санитарную помощь – на сумму 2 309,2 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2019 кредиторская задолженность по заключенному контракту составляла 14 432,0 тыс. руб., в т.ч. за счет субсидии из федерального бюджета – 12 122,8 тыс. руб., средств областного бюджета Тверской области – 2 309,2 тыс. руб. При этом объем неосвоенных средств на указанные цели по состоянию на 01.01.2019 составлял 14 924,0 тыс. руб.,

Несмотря на то, что на федеральном уровне принято решение о возврате Тверской области из федерального бюджета остатка неиспользованной в 2018 году субсидии в сумме 12 122,9 тыс. руб. (по КБК 056 0902 01 К 23 56740 500)⁹, законопроектом средства федерального бюджета **не предусмотрены. Предлагаем уточнить** объем бюджетных ассигнований на указанные цели на сумму 12 122,9 тыс. руб., а также код бюджетной классификации;

1.2.3) на отдельные мероприятия, связанные с развитием и сопровождением информационной системы здравоохранения Тверской области, – на сумму 9 300,0 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2019 кредиторская задолженность по заключенному контракту составляла 9 300,0 тыс. руб. (средства областного бюджета Тверской области). При этом объем неосвоенных средств на указанные цели по состоянию на 01.01.2019 составил 68 575,3 тыс. руб.

Министерством 15.02.2019 осуществлена оплата кредиторской задолженности по контракту на сумму 9 300,0 тыс. руб.¹⁰;

1.2.4) на оснащение оборудованием, автотранспортом, мебелью и иными медицинскими изделиями государственных учреждений, подведомственных Министерству, - на сумму 28 582,9 тыс. руб.

Согласно бюджетной отчетности Министерства за 2018 год, по состоянию на 01.01.2019 по данному направлению расходов сумма принятых бюджетных обязательств составила 31 228,8 тыс. руб. (из них денежных обязательств - 843,9 тыс. руб.), из которых расторгнуты контракты на сумму 2 646,0 тыс. руб. При этом объем неосвоенных средств на указанные цели по состоянию на 01.01.2019 составил 41 109,3 тыс. руб.

Следует отметить, что предусмотренная законопроектом бюджетная классификация по отдельным расходам на оплату контрактов, заключенных в 2018 году: «Создание врачебных амбулаторий, фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов, отвечающих современным требованиям, в населенных пунктах с численностью населения от 100 до 2000 человек» (КЦСР 565N110010) в сумме 11 599,7 тыс. руб., «Отдельные мероприятия, связанные с развитием и сопровождением информационной системы здравоохранения Тверской области» (КЦСР 565N710030) в сумме 9 300,0 тыс. руб., содержит код основного мероприятия (N1, N7), который согласно п. 29 раздела III «Классификация расходов бюджетов» Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения (далее – Порядок №132н), утвержденного приказом Минфина России от 08.06.2018 №132н, предназначен для кодирования бюджетных ассигнований по основным мероприятиям, национальным проектам (программам).

⁹ Уведомление Минфина России от 18.03.2019 №280-2019-1-057.

¹⁰ На основании данных, размещенных в Единой информационной системе в сфере закупок.

В связи с тем, что реализация национального проекта «Здравоохранение»¹¹ начинается с 01.01.2019, полагаем, что отражение расходов (КЦСР 565N110010, 565N710030) на оплату контрактов, заключенных в 2018 году, с указанием кода основного мероприятия (N1, N7) **противоречит положениям п. 29 раздела III «Классификация расходов бюджетов» Порядка №132н. Предлагаем внести соответствующие изменения в приложения к законопроекту.**

Следует отметить, что отражение данных расходов (КЦСР 565N110010, 565N710030) с кодами основного мероприятия (N1, N7) **потребуется внесения соответствующих изменений в паспорта региональных проектов Тверской области «Развитие первичной медико-санитарной помощи», «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)»¹²;**

1.3) на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по организации безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами на 2019 год - на сумму 96 452,1 тыс. руб., на 2020 год – на сумму 106 695,4 тыс. руб., на 2021 год – на сумму 107 089,2 тыс. руб.

Увеличение объема бюджетных ассигнований на указанные цели обусловлено тем, что на основании распоряжения Правительства Тверской области от 11.01.2019 №8-рп с 01.03.2019 создано ГБУЗ «Станция переливания крови» путем изменения типа существующего ГКУЗ «Станция переливания крови».

Следует отметить, что на дату подготовки заключения **не внесены изменения в постановление Правительства Тверской области от 06.05.2017 №122-пп «О подведомственности государственных унитарных предприятий Тверской области и государственных учреждений Тверской области исполнительным органам государственной власти Тверской области» (далее – Постановление №122-пп) в связи с изменением типа данного государственного учреждения. Предлагаем внести соответствующие изменения в Постановление №122-пп.**

В качестве обоснования указанных расходов представлены проект государственного задания ГБУЗ «Станция переливания крови» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее – проект госзадания), а также расчеты (обоснования) к плану финансово-хозяйственной деятельности ГБУЗ «Станция переливания крови» на 2019 год.

Проектом госзадания на 2019 год общий объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГБУЗ «Станция переливания крови» определен в сумме 93 437,1 тыс. руб., что **на 3 015,0 тыс. руб. меньше суммы, предусмотренной законопроектом (96 452,1 тыс. руб.).** Это свидетельствует о том, что **средства в сумме 3 015,0 тыс. руб. были необоснованно включены в законопроект. Предлагаем уточнить объем бюджетных ассигнований на указанные цели.**

Проектом госзадания нормативные затраты на оказание единицы государственной услуги (выполнение работы) «Заготовка, хранение, транспортировка и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов» определены на 2019 год в размере 16 945,0 руб., на 2020 год – 19 459,0 руб. (что на 2 514,0 руб. (14,8%) больше аналогичного показателя за 2019 год), на 2021 год - 19 483,0 руб.

¹¹ Паспорт национального проекта «Здравоохранение» утвержден президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24.12.2018 №16).

¹² Указанные региональные проекты утверждены Губернатором Тверской области 14.12.2018.

К законопроекту не представлены расчеты затрат ГБУЗ «Станция переливания крови» на 2020-2021 годы, что не позволяет оценить их обоснованность.

Согласно информации Министерства¹³, объем средств, полученных ГБУЗ «Станция переливания крови» от оказания платных услуг, в 2019-2021 годах составит 8 430,5 тыс. руб. ежегодно. При этом при определении объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГБУЗ «Станция переливания крови» на 2019-2021 годы средства, поступающие от оказания платных услуг, не учтены, что привело к завышению объема субсидии на выполнение госзадания на сумму 8 430,5 тыс. руб. ежегодно. Предлагаем уточнить объем бюджетных ассигнований на указанные цели;

2) уменьшение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по развитию службы крови на 2019 год - на сумму 96 452,1 тыс. руб., на 2020 год - на сумму 106 965,4 тыс. руб., на 2021 год - на сумму 107 089,2 тыс. руб.;

3) по расходам на закупку авиационных работ для оказания медицинской помощи (КЦСР 565N155540) изменен код вида расходов с 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» на 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» в связи с изменением заказчика мероприятия с ГБУЗ «Областная клиническая больница» на Министерство.

Распоряжением Правительства РФ от 28.07.2018 №1574-р АО «Национальная служба санитарной авиации» определена единственным исполнителем осуществляемых для государственных нужд в 2018-2019 годах авиационных работ в целях оказания медицинской помощи на территории Российской Федерации.

Несмотря на это ГБУЗ «Областная клиническая больница» с АО «Авиационная компания Конверс Авиа» заключен контракт от 28.01.2019 №0136200003618009134 на выполнение авиационных работ для оказания скорой медицинской помощи на сумму 53 606,7 тыс. руб., который расторгнут 22.03.2019 по соглашению сторон¹⁴ в соответствии с ч. 8 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Услуги по данному контракту исполнителем не оказывались.

Согласно Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ от 09.02.2019 №056-08-2019-126, заключенному между Минздравом России и Правительством Тверской области, в 2019 году Тверской области из федерального бюджета выделена субсидия на закупку авиационных работ для оказания медицинской помощи в сумме 58 641,3 тыс. руб., софинансирование из областного бюджета Тверской области - 11 358,7 тыс. руб.

В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 28.07.2018 №1574-р Министерством с АО «Национальная служба санитарной авиации» заключены контракты от 28.03.2019 №100-19, от 02.04.2019 №103-19 на сумму 1 674,7 тыс. руб. на выполнение авиационных работ для осуществления скорой медицинской помощи с применением авиации для нужд ГБУЗ «Областная клиническая больница»¹⁵.

2. В рамках ГП «Здравоохранение» Министерству строительства

¹³ Письмо Министерства от 25.02.2019 №1555.

¹⁴ На основании данных, размещенных в Единой информационной системе в сфере закупок.

¹⁵ На основании данных, размещенных в Единой информационной системе в сфере закупок.

Тверской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 101 412,2 тыс. руб., или на 5,1% от законодательно утвержденных ассигнований, в т.ч.:

2.1) уменьшение бюджетных ассигнований, предусмотренных на бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Тверской области, - на сумму 2 993,7 тыс. руб.;

2.2) увеличение бюджетных ассигнований:

- на завершение строительства детской поликлиники №2 ГБУЗ «Городская клиническая больница №6» - на сумму 101 412,2 тыс. руб.;

- на погашение кредиторской задолженности по контракту от 19.11.2018 №64, заключенному ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» с ООО «ЕвроКомфорт», за демонтаж (снос) незавершенного строительством объекта, расположенного по адресу: г. Тверь, Петербургское шоссе, д. 115, корп. 4, - на сумму 2 993,7 тыс. руб. При этом по состоянию на 01.01.2019 остаток неисполненных бюджетных ассигнований на указанные цели составлял 22 563,9 тыс. руб.

В 2019 году на дату подготовки настоящего заключения осуществлена оплата кредиторской задолженности по контракту в сумме 2 992,5 тыс. руб.¹⁶

Раздел 1000 «Социальная политика»

Проектом закона предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на социальную политику на 2019 год на 13 150,0 тыс. руб. или 0,1% к утвержденным объемам. Расходы планового периода уменьшаются, на 2020 год – на 99 876,6 тыс. руб. (0,7%), на 2021 год – на 99 873,1 тыс. руб. (0,7%).

Информация об изменениях бюджетных ассигнований на 2019 год по подразделам и ГРБС представлена в таблице.

Раздел, подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в законе о бюджете на 2019 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения	
				тыс. руб.	%
1000 «Социальная политика»	Все подразделы			-13 150,0	-0,1
1002 «Социальное обслуживание населения»	Всего по подразделу	2 062 242,0	1 961 907,0	-100 335,0	-4,9
	Министерство социальной защиты населения	2 062 242,0	1 961 907,0	-100 335,0	-4,9
1003 «Социальное обеспечение населения»	Всего по подразделу	9 916 459,8	9 938 041,9	21 582,1	0,2
	Министерство социальной защиты населения	4 055 985,4	4 077 567,5	21 582,1	0,5
1004 «Охрана семьи и детства»	Всего по подразделу	3 785 971,5	3 851 574,4	65 602,9	1,7
	Министерство социальной защиты населения	3 403 405,6	3 469 008,5	65 602,9	1,9

1. Увеличиваются на 87 185,0 тыс. руб. или 2,2% расходы Министерства социальной защиты населения в рамках ГП «Социальная защита населения Тверской области» на 2017-2022 годы, в том числе:

а) на 70 427,0 тыс. руб. – за счет включения бюджетных ассигнований на исполнение нового расходного обязательства Тверской области по предоставлению льготы по оплате коммунальной услуги за обращение с твердыми коммунальными отходами многодетным семьям (соответственно вводится новая целевая статья расходов). Названная льгота введена Законом Тверской области от 07.03.2019 №12-ЗО «О внесении

¹⁶ На основании данных, размещенных в Единой информационной системе в сфере закупок.

изменения в Закон Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке», который распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2019 года и вступает в силу после включения бюджетных ассигнований на его реализацию в закон об областном бюджете. Порядок и способ предоставления льготы по оплате коммунальной услуги за обращение с твердыми коммунальными отходами устанавливаются Правительством Тверской области.

Расчет объема произведен с использованием ежемесячного тарифа 96,5 руб. на человека (исходя из предельного тарифа, установленного приказом ГУ РЭК Тверской области от 19.12.2018 №287-нп, и нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных приказом Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области от 15.01.2019 №1-нп). Согласно расчету получателями льготы станут 11 345 многодетных семей, воспитывающих в общей сложности 37 229 детей. В проекте закона расходы отражены: в сумме 69 386,2 тыс. руб. – на предоставление социальных выплат (ВР 300) и в сумме 1 040,8 тыс. руб. – на доставку выплаты получателям (ВР 200), что указывает на обеспечение льготы в 2019 году путем предоставления многодетным семьям выплат компенсационного характера.

Вместе с тем в материалах законопроекта не представлен нормативный правовой акт, устанавливающий порядок и способ предоставления льготы (включен в Перечень НПА к принятию), что не позволяет определить обоснованность отнесения бюджетных ассигнований на 2019 год к вышеуказанным видам расходов.

Следует также отметить, что проектом закона не предусмотрены расходы на обеспечение льготы на плановый период 2020 и 2021 годов.

В расчете не учтено объявленное Губернатором Тверской области¹⁷ снижение тарифа за обращение с твердыми коммунальными отходами с 96,5 руб. до 91,24 руб., что свидетельствует о наличии в расходах по данному направлению резерва в сумме 2 878,7 тыс. руб. при снижении тарифа с 01.04.2019. Предлагаем уточнить.

б) на 2 999,8 тыс. руб. или на 33,7% – увеличиваются расходы на реализуемые подведомственными бюджетными учреждениями мероприятия по социальной поддержке семей в трудной жизненной ситуации в связи с проведением акции по приобретению для малоимущих многодетных семей автономных пожарных извещателей. Потребность определена из расчета первоочередного обеспечения 1724 семей, проживающих в жилых помещениях с печным отоплением, с учетом требований по установке не менее 3-х приборов на жилое помещение и стоимости одного прибора 580,0 руб. (по коммерческим предложениям);

в) на 13 758,2 тыс. руб. или на 96,8% – увеличиваются расходы на предоставление единовременной выплаты отдельным категориям граждан (2 695 чел.) ко Дню Победы в связи увеличением с 5,0 тыс. руб. до 10,0 тыс. руб. размера выплаты. Соответствующий нормативный правовой акт в материалах законопроекта не представлен и не включен в Перечень НПА к принятию.

2. В связи с возвратом по постановлению Правительства Тверской области от 03.04.2019 №92-пп в подведомственность Министерства образования Тверской области пяти детских домов исключаются расходы Министерства социальной защиты населения на обеспечение деятельности этих учреждений и предоставление выплат их выпускникам в рамках дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот: на 2019 год – 100 335,0 тыс. руб., на 2020 год – 99 876,6 тыс. руб., на 2021 год – 99 873,1 тыс. руб. (ГП «Социальная защита населения Тверской области» на 2017 - 2022 годы);

3. Предусмотрено перераспределение расходов по разделу на 2019 год:

а) по Министерству социальной защиты населения в рамках ГП «Социальная защита населения Тверской области»:

¹⁷ Информационный источник: <https://tverlife.ru/news/v-tverskoy-oblasti-s-1-aprelya-snizili-tarif-na-vyvoz-musora.html>

- на 4 824,1 тыс. руб. или на 330,9% увеличиваются бюджетные ассигнования на компенсацию расходов на приобретение абонементных билетов на проезд железнодорожным транспортом в пригородном сообщении учащимся и студентам. Расчет произведен с учетом ежегодного прироста их количества (219,4% – в среднем за 2017-2018 годы) и необходимости оплаты кредиторской задолженности за 2018 год (967,6 тыс. руб.). Увеличение предусмотрено за счет сокращения (на 1,4%) публичных нормативных обязательств Тверской области по предоставлению ежемесячных денежных выплат опекунам (попечителям) на содержание детей;

- за счет уменьшения на 1 066,8 тыс. руб. объема публичных нормативных обязательств (ВР 300), исполняемых за счет субвенций из федерального бюджета, предусматриваются расходы Министерства социальной защиты населения на компенсацию затрат, связанных с осуществлением соответствующих переданных полномочий РФ (перераспределение на ВР 200). Методиками предоставления соответствующих субвенций допускается использование на эти цели средств в пределах 1,5 % предоставляемой бюджету субъекта РФ субвенции. В том числе предусмотрено:

990,6 тыс. руб. (0,2%) – на осуществление полномочий по предоставлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка (в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 № 1704);

76,2 тыс. руб. (0,02%) – на осуществление полномочий по выплате пособий по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства РФ от 08.10.2013 №893).

Согласно представленным обоснованиям и коммерческим предложениям планируется приобретение компьютерной и оргтехники для специалистов Министерства.

б) по Комитету по делам молодежи Тверской области на 22,8 тыс. руб. увеличивается общий объем субсидий муниципальным образованиям на обеспечение жильем молодых семей без привлечения средств федерального бюджета в рамках ГП «Молодежь Верхневолжья» на 2017-2022 годы» в связи с уточнением количества членов молодых семей (родившихся детей). Увеличение предусмотрено за счет уменьшения расходов на проведение торжественной церемонии вручения сертификатов на приобретение (строительство) жилья для молодых семей.

Раздел 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»

Проектом закона предлагается уменьшить бюджетные ассигнования Министерству финансов Тверской области, предусмотренные в рамках ГП «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2017-2022 годы» по расходам на обслуживание государственного долга Тверской области на 2019 год на сумму **803 583,0** тыс. руб. Бюджетные ассигнования по расходам на обслуживание государственного долга Тверской области сокращаются в 5 раз и составят 196 417 тыс. рублей.

Министерством финансов Тверской области представлен расчет объема расходов на обслуживание государственного долга Тверской области на 2019 год, обосновывающий сумму предлагаемого уменьшения объема расходов, который свидетельствует о достаточности планируемых бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга Тверской области.

Согласно представленному расчету вся задолженность по кредитам от кредитных организаций, сложившаяся по состоянию на 01.01.2019 в сумме 10 413 582,6 тыс. руб., погашена 09.01.2019.

При этом расходы на обслуживание в течение 11 дней пользования кредитными ресурсами от кредитных организаций (с 29.12.2018 по 09.01.2019) составили 25 473,8 тыс. рублей.

Следует отметить, что в заключении Контрольно-счетной палаты Тверской области от 13.11.2018 №1127 на проект закона Тверской области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» отмечалось наличие резерва для экономии расходов на обслуживание государственного долга Тверской области в сумме 510 млн. руб. за счет отказа от использования кредитных линий по договорам, заключенным в 2017 году с объемом кредитования в сумме 6 000 000 тыс. руб., при использовании бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов РФ и остатков средств государственных бюджетных и автономных учреждений Тверской области.

Вместе с тем следует отметить, что расходы на обслуживание государственного долга могут быть уменьшены в результате сокращения расходов на обслуживание кредитов от кредитных организаций в случае сокращения объемов кредитной массы либо полного отсутствия объемов в условиях исполнения областного бюджета с профицитом, следовательно, имеется резерв для сокращения планируемых бюджетных ассигнований, который составляет около 150 млн. руб.

Адресная инвестиционная программа Тверской области

Бюджетные ассигнования на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области увеличены по сравнению с ассигнованиями, утвержденными законом №71-ЗО на 2019 год на сумму 569 883,9 тыс. руб., или на 9,5%; на 2020 год – на 1 514,4 тыс. руб., или на 0,02%.

1. В части объектов государственной собственности объем бюджетных ассигнований на 2019 год увеличен на сумму 181 479,7 тыс. руб., или на 5,7%, на 2020 год – уменьшен на сумму 84 863,4 тыс. руб., или на 2,4%; на 2021 год - увеличен на 73 759,4 тыс. руб., или на 2,7% от утвержденных ассигнований.

Изменения предлагается осуществить по следующим отраслям:

«Дорожное хозяйство» – на 2019 год увеличиваются бюджетные ассигнования на капитальные вложения в объекты государственной собственности на сумму 87 085,9 тыс. руб. в рамках ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства» и уменьшаются в плановом периоде в 2020 года на 15 000,0 тыс. руб., в том числе:

увеличены в 2019 году расходы на сумму 113 002,9 тыс. руб. Согласно информации отраженной в пояснительной записке к законопроекту изменения связаны с включением в 2019 году в АИП 15 объектов государственной собственности, по которым предусматривается разработка проектно-сметной документации, корректировка ранее разработанной проектной документации (4 объекта), оплата работ по разработке проектной документации по принятым обязательствам в рамках АИП 2018 года (3 объекта).

Данные объекты предусмотрены Планом проведения работ по разработке проектной документации на капитальный ремонт, ремонт, строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области Программы дорожных работ на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального

значения Тверской области в 2019 году (распоряжение Правительства Тверской области № 60-рп от 25.01.2019);

уменьшены расходы в 2019 году на сумму 25 917,0 тыс. руб., в 2020 году на 15 000,0 тыс. руб.:

уменьшены расходы на общую сумму 52 837,0 тыс. руб., в связи с исключением из АИП на 2019 год 2 объектов в том числе:

– «Строительство подходов к ледовой переправе на автомобильной дороге общего пользования межмуниципального значения «Подъезд к острову Городомля (ЗАО Солнечный) в Осташковском городском округе Тверской области» – 46 049,0 тыс. руб.

Следует отметить, что согласно информации, указанной в пояснительной записке, вносимыми изменениями в АИП на 2019 год предусматриваются работы по проектированию данного объекта в сумме 3 930,3 тыс. руб.

– «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения Тверь-Лотошино-Шаховская-Уваровка на участке км 10+000 - км 40+000 в Калининском районе Тверской области (II Пусковой комплекс) (ПИР)» – 6 788,0 тыс. руб.

Следует отметить, что предложенные к исключению из АИП объекты включены в утвержденную Программу дорожных работ в 2019 году, обоснования по исключению объектов не представлены. В перечне нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», распоряжение Правительства Тверской области № 60-рп от 25.01.2019 отсутствует;

увеличены в 2019 году на 26 920,0 тыс. руб. расходы по 2 объектам, *уменьшены* в 2020 году – на 15 000,0 тыс. руб., в том числе по реконструкции моста через р. Береза у п. Мирный на 1 км автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения Мирный-Васьково в Оленинском районе Тверской области» бюджетные ассигнования 2019 года увеличены на сумму 15 000,0 тыс. руб., бюджетные ассигнования 2020 года уменьшены на 15 000,0 тыс. руб. и реконструкции путепровода через Октябрьскую железную дорогу в г. Вышний Волочек Тверской области» бюджетные ассигнования 2019 года увеличены на сумму 11 920,0 тыс. руб. для оплаты расходов на выполнение проектно-изыскательских работ.

«Здравоохранение» - в 2019 году увеличиваются бюджетные ассигнования Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области *в рамках ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019 - 2024 годы* на 98 418,5 тыс. руб., в том числе:

увеличены бюджетные ассигнования в сумме 101 412,2 тыс. руб. Согласно представленному обоснованию средства предусматриваются для обеспечения завершения строительства детской поликлиники №2 ГБУЗ ГKB №6».

Объект ранее не был включен в АИП на 2019 год, завершение всех работ по объекту было запланировано в 2018 году.

В качестве обоснования представлена сводная таблица, содержащая данные по заключенным контрактам по объекту «Строительство детской поликлиники №2 ГБУЗ ГKB №6». В соответствии с данными таблицы в 2018 году заключено 49 контрактов на сумму 186 967,8 тыс. руб., оплачено в 2018 году 85 555,6 тыс. руб.

Следует отметить, что указанные в обосновании данные о количестве заключенных контрактов, их сумме и исполнении не соответствует данным ежеквартального отчета об исполнении АИП за 2018 год по состоянию на 01.01.2019, представленного Министерством финансов Тверской области (принято обязательств на сумму 187 092,2 тыс. руб., исполнение – 85 680,0 тыс. руб.);

уменьшены бюджетные ассигнования на капитальные вложения в объекты государственной собственности в сумме 2 993,7 тыс. руб. (с суммы нераспределенного остатка средств по отрасли 95 000,0 тыс. руб.). Средства перераспределены на демонтаж (снос) незавершенного строительством объекта, расположенного по адресу: г. Тверь, Петербургское шоссе, д. 115, корпус 4.

«Туризм» - уменьшены бюджетные ассигнования в рамках ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018-2023 годы в 2019 году на сумму 4 024,7 тыс. руб., в 2020 году – 69 863,4 тыс. руб., в 2021 году 73 759,4 тыс. руб. в том числе:

- бюджетные ассигнования в 2019 году на сумму 968,0 тыс. руб., (147,2 тыс. руб. средства областного бюджета Тверской области и 820,8 тыс. руб. средства федерального бюджета) на строительство водозаборного узла в с/п Завидово в рамках создания кластера круизного туризма и отдыха «Волжское море» (всего по объекту – 46 675,8 тыс. руб., областные средства – 7 468,1 тыс. руб., федеральные – 39 207,7 тыс. руб.);

- бюджетные ассигнования в 2020 году на 68 003,3 тыс. руб., в 2021 году – на 73 759,4 тыс. руб. по объекту «Комплекс обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Волжское море» для обслуживания туристических судов в устьевом участке р. Шоша;

- бюджетные ассигнования в 2019 году - на 3 056,7 тыс. руб., в 2020 году – на 1 860,1 тыс. руб. по объекту пешеходный мост через р. Дойбица в с/п «Завидово» Конаковского района Тверской области в районе туристско-рекреационного кластера «Волжское море».

Изменения связаны с приведением бюджетных ассигнований в соответствие с Соглашением от 12.02.2019 №174-07-2019-016, заключенным между Федеральным агентством по туризму и Правительством Тверской области.

Кроме того с целью приведения в соответствие с Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденных приказом Минфина России от 08.06.2018 №132н (далее – Порядок №132н), законопроектом вносятся изменения в структуру целевых статей расходов по вышеуказанным направлениям.

2. В части объектов муниципальной собственности объем бюджетных ассигнований на 2019 год увеличен на 388 404,2 тыс. руб., или на 14% от утвержденных назначений, на 2020 год на 86 377,8 тыс. руб., или на 3,6% от утвержденных назначений, на 2021 год объемы капитальных вложений уменьшены на 73 759,4 тыс. руб., или на 5% от ранее предусмотренных в АИП.

Изменения предусмотрены в разрезе следующих отраслей:

«Туризм» - увеличены бюджетные ассигнования на 2019 год на 107 406,2 тыс. руб., на 2020 год - 69 863,4 тыс. руб., уменьшены на 2021 год – на 73 759,4 тыс. руб.

1) в рамках реализации ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016-2021 годы увеличены бюджетные ассигнования в 2019 году - на 254 514,6 тыс. руб., в 2020 году в

сумме 204 504,6 тыс. руб., в 2021 году в сумме 46 342,8 тыс. руб. на следующие направления:

- на предоставление муниципальным образованиям Тверской области субсидий на строительство автомобильных дорог общего пользования местного значения к объектам туристской инфраструктуры в 2019 году за счет средств областного бюджета - на 103 510,3 тыс. руб. (новое направление расходов).

Обоснование по данному направлению расходов в составе пояснительной записки не представлено.

- на предоставление субсидий на софинансирование строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, входящих в состав инвестиционных проектов по созданию в субъектах Российской Федерации туристских кластеров:

в 2019 году в сумме 151 004,3 тыс. руб., из них 19 967,5 тыс. руб. средства областного бюджета Тверской области и 131 036,8 тыс. руб. средства федерального бюджета,

в 2020 году в сумме 204 504,6 тыс. руб., из них 27 041,9 тыс. руб. средства областного бюджета Тверской области и 177 462,7 тыс. руб. средства федерального бюджета,

в 2021 году в сумме 46 342,8 тыс. руб., из них 6 128,0 тыс. руб. средства областного бюджета Тверской области и 40 214,8 тыс. руб. средства федерального бюджета, в том числе по объектам, включенным в АИП.

Бюджетные ассигнования законопроекта приведены в соответствие с Соглашением от 12.02.2019 №174-07-2019-016, заключенным с Федеральным агентством по туризму;

2) в рамках реализации ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018-2023 годы **исключены** бюджетные ассигнования на предоставление субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности» в 2019 году в сумме 147 108,4 тыс. руб., в 2020 году в сумме 134 641,2 тыс. руб., в 2021 году в сумме 120 102,2 тыс. руб., из них 15 881,4 тыс. руб., что связано с заключением Соглашения от 12.02.2019 №174-07-2019-016 с Федеральным агентством по туризму и уточнением кода целевой статьи расходов в соответствии с Порядком №132н.

«Культура» – в рамках ГП «Культура Тверской области» на 2017 – 2022 годы увеличена сумма субсидии на государственную поддержку отрасли культуры (в части проведения комплексных мероприятий, направленных на создание и модернизацию учреждений культурно-досугового типа в сельской местности, включая строительство, реконструкцию) на 2020 год на 16 514,4 тыс. руб.

Средства областного бюджета предусмотрены в целях обеспечения уровня софинансирования расходных обязательств Тверской области, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 12.07.2018 №1450-р «Об утверждении предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 30.09.2014 №999» для участия Тверской области в конкурсном отборе на предоставление в 2020 году субсидии из федерального бюджета (реализация мероприятий федерального проекта «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» национального проекта «Культура» по строительству и реконструкции 4 Домов культуры).

«Образование» - в рамках ГП *«Развитие образования Тверской области»* на 2019 - 2024 годы увеличены бюджетные ассигнования в 2019 году на сумму 280 998,0 тыс. руб., или на 19,5%, из них:

1) уменьшена сумма субсидии на строительство, реконструкцию муниципальных объектов дошкольного образования на 16 678,5 тыс. руб. по КЦСР 545P210150;

2) увеличена сумма субсидии на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования на 16 530,8 тыс. руб. по коду целевой статьи расходов 545P251590.

Согласно представленным к законопроекту пояснениям Министерства образования Тверской области увеличение бюджетных ассигнований КЦСР 545P251590 предусматривается в целях обеспечения софинансирования расходов для *получения неосвоенных средств федерального бюджета 2018 года*.

При этом следует отметить, что по мероприятию - создание дополнительных мест в образовательных организациях для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет путем строительства зданий для размещения муниципальных дошкольных образовательных организаций, заключено Соглашение от 15.02.2019 №073-17-2019-070 между Министерством просвещения РФ и Правительством Тверской области о предоставлении иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета с общим объемом бюджетных ассигнований на 2019 год в сумме 325 188,5 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета - 282 188,3 тыс. руб. (78%).

Вместе с тем, законопроектом на вышеуказанные цели по КЦСР 545P251590 бюджетные ассигнования предусматриваются в объеме 341 719,3 тыс. руб., что на 16 530,8 тыс. руб. больше объема бюджетных ассигнований, установленного заключенным Соглашением на 2019 год.

Кроме того следует отметить, что п. 44 Порядка №132н определено, что в структуре кода целевой статьи расходов федерального бюджета на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, подлежит отражению код **51590**.

Согласно п.27 Порядка №132н структура кода целевой статьи расходов федерального бюджета *по остаткам средств федерального бюджета прошлых лет формируется иначе. Предлагаем уточнить.*

3) увеличена сумма субсидии на строительство, реконструкцию муниципальных объектов общего пользования на 2019 год на 227 204,3 тыс. руб. на оплату контрактов по принятым обязательствам 2018 года *в рамках остатка неиспользованных бюджетных ассигнований за 2018 год* (КЦСР 545E110160);

4) увеличена сумма субсидии на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах РФ новых мест в общеобразовательных организациях на 2019 год 53 941,4 тыс. руб. на оплату контрактов по принятым обязательствам 2018 года *в рамках остатка неиспользованных бюджетных ассигнований за 2018 год* (КЦСР 545E155200).

Следует отметить, что бюджетные ассигнования, предусматриваемые законопроектом на 2019 год по КЦСР 545E155200 «Субсидии на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах РФ новых мест в

общеобразовательных организациях», в сумме 622 146,6 тыс. руб. больше на 53 941,4 тыс. руб. объема бюджетных ассигнований, установленных Соглашением от 13.02.2019 №073-09-2019-112, заключенным между Министерством просвещения РФ и Правительством Тверской области, на софинансирование расходов на реализацию вышеуказанного мероприятия (524 888,5 тыс. руб.).

Увеличение бюджетных ассигнований по КЦСР 545E155200 на 53 941,4 тыс. руб. согласно представленному пояснению Министерства образования Тверской области предусмотрено для получения неосвоенных средств федерального бюджета 2018 года.

Вместе с тем *отражение остатка бюджетных средств прошлого года по КОСГУ 545E155200 не согласуется с п.27 Порядка №132н. Предлагаем уточнить.*

В представленных на экспертизу документах к законопроекту отсутствует проект адресной инвестиционной программы. В связи с чем не представляется возможным провести анализ предлагаемых изменений в части объектов АИП.

При этом в нарушение ч. 4 ст. 10.2 закона Тверской области от 26.07.2005 №94-ЗО «О межбюджетных отношениях в Тверской области», предусматривающей распределение субсидий на инвестиционные программы между муниципальными образованиями Тверской области не позднее 1 января текущего финансового года, не распределены субсидии на инвестиционные программы на 2019 год между муниципальными образованиями Тверской области по отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 40 000,0 тыс. руб.

III. Источники финансирования дефицита областного бюджета

В представленном проекте закона предлагается дефицит областного бюджета на 2019 год увеличить на 1 576 412,1 тыс. руб. или в 1,8 раза и установить в сумме 3 513 453,4 тыс. рублей.

Планируемый дефицит областного бюджета составит 7,5% от объема доходов областного бюджета на 2019 год без учета безвозмездных поступлений, что не превышает предельный показатель дефицита – 15%, установленный пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса РФ, и 10%, установленный в дополнительных соглашениях о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных Тверской области на частичное покрытие дефицита бюджета.

В приложении 1 к законопроекту в 2019 году предусматривается:

- **уменьшение** суммы получения кредитов от кредитных организаций на 981 192,1 тыс. руб.;

- **увеличение** показателя «Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» на 2 557 604,2 тыс. рублей. Таким образом, данный показатель на 2019 год предусматривается в сумме 4 943 700,9 тыс. рублей.

Кроме того, проектом закона в источниках финансирования на 2019 год предусмотрено:

- **увеличение** суммы получения кредитов за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации на 10 000,0 тыс. руб.;

- **увеличение** суммы погашения кредитов за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации на 10 000,0 тыс. руб.

Объем привлечения и погашения бюджетного кредита на пополнение остатков составит 4 320 000 тыс. руб., что не превышает установленный п.2 ст.93.6 Бюджетного кодекса РФ размер, а именно: одну двенадцатую объема доходов областного бюджета за исключением субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

В приложении 1 к законопроекту в 2021 году предусматривается:

- **увеличение** суммы получения кредитов от кредитных организаций на 553 650,4 тыс. руб.;

- **уменьшение** показателя «Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» 553 650,4 тыс. рублей. Таким образом, данный показатель на 2019 год предусматривается в сумме 433 960,3 тыс. рублей.

В соответствии с внесенными изменениями в объемы получения кредитов от кредитных организаций в 2019 и 2021 годах и объемы получения кредитов за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации в 2019 году внесены соответствующие изменения в Программу государственных внутренних займов Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Кроме того, в связи со сложившимся объемом долговых обязательств Тверской области по состоянию на 01.01.2019 в сумме 24 611 001,0 тыс. руб. и планируемыми проектом закона объемами привлечения и погашения заемных средств, предусмотрено внесение изменений в статью 32 в части уменьшения верхнего предела государственного внутреннего долга и его установления в следующих размерах:

- на 1 января 2020 года в размере 23 179 808,9 тыс. руб., что на 1 481 192,1 тыс. руб. меньше утвержденного показателя;

- на 1 января 2021 года в размере 22 729 808,9 тыс. руб., что на 1 481 192,1 тыс. руб. меньше утвержденного показателя;

- на 1 января 2022 года в размере 22 229 808,9 тыс. руб., что на 927 541,7 тыс. руб. меньше утвержденного показателя.

Параметры в проекте закона соответствует принятым в 2017 году в дополнительных соглашениях о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных Тверской области на частичное покрытие дефицита бюджета, обязательствам в части установленных показателей доли государственного долга субъекта Российской Федерации от объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений и доли общего объема долговых обязательств Тверской области по государственным ценным бумагам Тверской области и кредитам от кредитных организаций в общем объеме доходов без учета безвозмездных поступлений на 1 января 2020 года, на 1 января 2021 года, на 1 января 2022 года.

Кроме того, соблюден на 2019 – 2021 годы подпункт «в» пункта 11 Правил проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.12.2017 №1531, о снижении не менее чем на 2 процента показателя доли государственного долга субъекта Российской Федерации от объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за 2018-2024 годы соответственно (прогнозируемое снижение составит: за 2019 год – 2,0%; за 2020 год – 4,7%; за 2021 – 5,2%).

Согласно Ежеквартальному отчету об исполнении областного бюджета Тверской области за январь-декабрь 2018 года показатель «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» составил (-) 5 294 544,4 тыс. руб., что свидетельствует о росте остатков средств областного бюджета за 2018 год на указанную сумму.

Следовательно, остаток средств областного бюджета на 01.01.2019 составил **12 434 464,9** тыс. руб. (7 139 920,5+5 294 544,4). Соответственно, планируемый остаток средств областного бюджета на 01.01.2020 составит 7 490 764,0 тыс. руб.; на 01.01.2021 составит 6 453 010,3 тыс. руб.), на 01.01.2022 составит 6 019 050,0 тыс. рублей.

Таким образом, имеется возможность финансирования дефицита областного бюджета за счет остатков областного бюджета, в объемах, превышающих планируемые в приложении 1 к законопроекту значения показателя «Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета». Соответственно, будут уменьшены объемы финансирования дефицита областного бюджета за счет кредитов от кредитных организаций.

IV. Замечания по текстовым статьям и замечания технического характера:

1. В п.11 статьи 1 законопроекта предлагается внести дополнения в статью 38, в которой установлены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись в соответствии с решениями руководителя Министерства финансов Тверской области без внесения изменений в закон о бюджете.

При этом предлагается предусмотреть, что «внесение изменений в сводную бюджетную роспись по основаниям, установленным настоящей статьей, осуществляется в пределах объема бюджетных ассигнований, утвержденных настоящим законом, за исключением оснований, установленных пунктами 1-4, в соответствии с которыми внесение изменений в сводную бюджетную роспись может осуществляться с превышением общего объема расходов, утвержденных настоящим законом».

В соответствии с ч.8 ст.217 Бюджетного кодекса РФ законами субъектов Российской Федерации, регулируемыми бюджетные правоотношения (за исключением закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, закона субъекта Российской Федерации о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда), могут предусматриваться дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон (решение) о бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа (руководителя органа управления территориальным государственным внебюджетным фондом) и (или) могут предусматриваться положения об установлении указанных дополнительных оснований в законе (решении) о бюджете.

Так, согласно п.7.1. ст.35 Закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО (ред. от 07.11.2017) «О бюджетном процессе в Тверской области» **законом об областном бюджете (законом о бюджете внебюджетного фонда) могут предусматриваться дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон об областном бюджете (закон о бюджете внебюджетного фонда) в соответствии с решениями**

руководителя финансового органа (руководителя органа управления внебюджетным фондом).

Вместе с тем в соответствии с ч.1 ст. 217 Бюджетного кодекса РФ порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи устанавливается соответствующим финансовым органом.

В этой связи полагаем, что предложенные дополнения в статью 38 закона о бюджете затрагивают элементы порядка ведения сводной бюджетной росписи и при необходимости их регламентирования в нормативном правовом акте могут быть отражены в Порядке составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета Тверской области и бюджетных росписей главных распорядителей средств областного бюджета Тверской области (главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета Тверской области), утвержденном приказом Министерства финансов Тверской области от 01.11.2012 №29-нп.

Предлагаем п.11 статьи 1 законопроекта исключить.

2. В п.23 статьи 1 законопроекта предлагается Порядок определения общего объема средств областного бюджета, предусматриваемых на софинансирование проведения комплексных кадастровых работ на территории Тверской области, и Порядок распределения этих средств, в том числе средств, источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета, между бюджетами муниципальных районов и городских округов (далее - Порядок) изложить в новой редакции.

Необходимо отметить, что согласно ч.3 ст. 42.2 Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ (ред. от 06.03.2019) «О кадастровой деятельности» порядок определения общего объема средств бюджета субъекта Российской Федерации, ежегодно предусматриваемых на финансирование выполнения комплексных кадастровых работ, и порядок распределения этих средств и средств, направленных в бюджет субъекта Российской Федерации в виде указанных в части 2 настоящей статьи субсидий из федерального бюджета, между бюджетами муниципальных районов, городских округов, входящих в состав данного субъекта Российской Федерации, устанавливаются законом о бюджете субъекта Российской Федерации.

Однако в представленном приложении 11 к законопроекту в Порядке содержатся условия предоставления субсидий местным бюджетам. Так, согласно п.3 данного Порядка «муниципальное образование обеспечивает финансирование расходного обязательства, на софинансирование которого предусмотрено предоставление субсидий, в размере не менее 3,6 % от общего объема расходов местного бюджета на проведение комплексных кадастровых работ на территории муниципального образования».

Вместе с тем согласно ч.1 ст. 10.1 Закона Тверской области от 26.07.2005 № 94-ЗО (ред. от 06.12.2017) «О межбюджетных отношениях в Тверской области» (далее – Закон №94-ЗО) цели и условия предоставления и расходования субсидий на реализацию муниципальных программ, критерии отбора муниципальных образований для предоставления указанных субсидий, методики распределения и порядки их предоставления устанавливаются государственными программами Тверской области, если иное не предусмотрено федеральным законодательством, настоящим Законом.

Согласно п.3 данного Порядка «распределение субсидий по итогам уменьшения утверждается законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год и плановый период». При этом положения о распределении субсидий законом Тверской области об областном бюджете Тверской области в Порядке не предусмотрено.

В то же время в соответствии с ч.6 ст.10 Закона № 94-ЗО распределение субсидий, за исключением субсидий, распределение которых установлено законом об областном бюджете, утверждается Правительством Тверской области.

В связи с вышеизложенным **предлагаем** внести изменения в приложение 11 к законопроекту, уточнив положения п.3-4 Порядка с учетом требований к условиям предоставления и распределения субсидий местным бюджетам из областного бюджета, установленным ст. 10,10.1 Закона №94-ЗО.

3. **Предлагаем** в преамбуле приложения 15 к проекту закона (приложение 52 к закону) слова «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» заменить словами «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

4. **Предлагаем** в пункте 27 статьи 1 проекта закона слова слова «на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, согласно приложению 15 к настоящему закону» заменить словами «на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», согласно приложению 15 к настоящему закону»;

5. В приложениях 6, 7, 9 к проекту закона наименование КЦСР 4830510010 указано как «Отдельные мероприятия, связанные с развитием и сопровождением информационных систем в рамках организации бюджетного процесса», в то время как следует – «Отдельные мероприятия, связанные с цифровым развитием управления общественными финансами». **Предлагаем привести в соответствие.**

6. Согласно пояснительной записке с целью приведения в соответствие с наименованием аналогичной задачи ГП «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2017-2022 годы законопроектом предусмотрено внесение изменений в наименование целевой статьи расходов 342Р500000 с изложением в следующей редакции: «Задача «Реализация федерального проекта «Спорт-норма жизни» национального проекта «Демография»». При этом соответствующие изменения в приложения к законопроекту **не внесены. Предлагаем уточнить.**

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» с учетом замечаний и предложений, отраженных в настоящем заключении.

Председатель



Т.В. Ипатова

УТВЕРЖДЕНО

Решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Тверской области
(протокол №8 (202) от 08.04.2019)

