



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская ул., д. 33, Тверь, 170100
Тел. /факс (4822) 34-42-92
e-mail: kspzsto@mail.ru; <http://www.kspto.ru>
12.07.2018 № 406/01-06
на № 13/2361 от 10.07.2018

**Председателю
Законодательного Собрания
Тверской области
Голубеву С.А.**

Уважаемый Сергей Анатольевич!

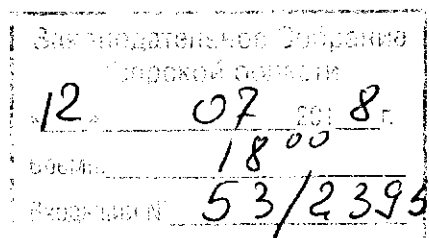
Контрольно-счетная палата Тверской области в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 20.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 10.07.2018 № 659 направляет заключение на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Приложение: на 36 л. в 1 экз.

Председатель

уважаемые,

Т.В. Инатова





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170100 г. Тверь, ул. Советская, д. 33, тел. 34-42-92, факс 34-42-92

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Тверской области «О внесении изменений
в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018
год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

Заключение подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 10.07.2018 №659.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Правительства Тверской области «О реализации права законодательной инициативы» от 10.07.2018 № 284-рп.

2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

3. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее также – проект закона, законопроект).

4. Пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» с приложениями.

5. Сведения об исполнении областного бюджета Тверской области за истекший отчетный период текущего финансового года.

6. Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета Тверской области в 2018 году.

7. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

8. Информация о перераспределении бюджетных ассигнований, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов областного бюджета за истекший отчетный период текущего финансового года.

В результате рассмотрения представленного законопроекта установлено следующее:

Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» предусматривает изменение основных характеристик областного бюджета Тверской области на 2018 год, что представлено в таблице:

Основные характеристики областного бюджета	Утверждено в законе о бюджете на 2018 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2018 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
Общий объем доходов	54 992 891,2	55 203 476,6	210 585,4	0,4
Общий объем расходов	59 677 418,1	59 165 452,4	-511 965,7	-0,9
Дефицит	4 684 526,9	3 961 975,8	-722 551,1	-15,4

Доходы областного бюджета увеличиваются за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета, из них: 135 594,7 тыс. руб. – межбюджетные трансферты за счет средств резервного фонда Правительства РФ; 69 799,4 тыс. руб. – межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение мероприятий по созданию детских технопарков «Кванториум».

Изменение объема расходов осуществляется по 10 разделам бюджетной классификации, при этом в абсолютном выражении сокращаются расходы по 2 разделам, увеличиваются по 8 разделам.

Дефицит областного бюджета на 2018 год предлагается уменьшить на 722 551,1 тыс. руб., или на 15,4%.

Планируемый дефицит областного бюджета в сумме 3 961 975,8 тыс. руб. составит 9,4% от объема доходов областного бюджета на 2018 год без учета безвозмездных поступлений, что не превышает предельный показатель дефицита – 15%, установленный пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса РФ.

На плановый период 2019 года предусматривается увеличение расходов на 892 958,7 тыс. руб. (в том числе увеличение условно утвержденных расходов на 22 324 тыс. руб.), увеличение дефицита на 892 958,7 тыс. руб. Основную часть расходов (89,5%) планируется направить на восстановление изношенных слоев покрытий автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области, в рамках государственной программы Тверской области «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016-2021годы по отрасли Дорожное хозяйство (дорожные фонды)».

Следует отметить, что в соответствии с заключенным соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Тверской области от 14.02.2018 №01-01-06/06-72 проекты законов субъекта Российской Федерации о внесении изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов после одобрения их высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и до внесения указанных проектов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации и проекты актов высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации о внесении изменений в основные направления долговой политики субъекта Российской Федерации на 2018 год и на

плановый период 2019 и 2020 годов подлежат направлению высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации в Министерство финансов Российской Федерации на заключение, которое рассматривает соответствующее обращение по вопросам данных проектов и направляет заключения на них в течение 10 рабочих дней со дня их поступления в Министерство.

В составе материалов к законопроекту заключение Министерства финансов Российской Федерации по представленному на рассмотрение законопроекту не представлено.

I. Доходы.

Проект закона предусматривает в 2018 году предусматривает **увеличение** доходной части областного бюджета Тверской области на **210 585,4** тыс. руб. за счет **увеличения** доходов по группе 2 «Безвозмездные поступления» на сумму **210 585,4** тыс. рублей.

Вместе с тем по группе 1 «Налоговые и неналоговые доходы» предусматривается:

- увеличение по налоговым доходам на сумму 188 586,0 тыс. руб.;
- уменьшение по неналоговым доходам на сумму 188 586,0 тыс. руб.

Увеличение общей суммы налоговых доходов предусматривается за счет увеличения доходов от уплаты акцизов, в том числе:

- на дизельное топливо на сумму 70 086,0 тыс. руб.;
- на моторные масла на сумму 699,0 тыс. руб.;
- на автомобильный бензин на сумму 117 801,0 тыс. руб.

Увеличение суммы прогноза обосновано представленным расчетом в пояснительной записке, согласно которому общая сумма увеличения (188 586,0 тыс. руб.) = оценка ожидаемого исполнения (3 045 947 тыс. руб.) – прогноз (2 857 361 тыс. руб.).

Оценка ожидаемого исполнения рассчитана исходя из фактических поступлений по состоянию на 01.06.2018 с применением темпа роста к аналогичному периоду прошлого года в размере 106,6%. Распределение общей суммы увеличения прогноза поступления доходов произведено с учетом удельного веса суммы прогноза по каждому КБК.

Следует отметить, что прогноз по видам доходов от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла, автомобильный бензин на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, был произведен исходя из **ожидаемой оценки** поступления доходов за 2017 год (экспертная оценка Министерства финансов Тверской области), норматива отчисления в бюджет субъекта, с учетом среднего темпа роста ставок (с 01.01.2018 на дизельное топливо и бензин, не соответствующий классу 5, на 4%, с 01.01.2020 на бензин, не соответствующий классу 5, дизельное топливо, моторные масла на 4%); норматива распределения доходов от уплаты акцизов в бюджет Тверской области. При этом ожидаемая оценка поступления доходов на нефтепродукты за 2017 год была почти равна фактическому поступлению доходов по состоянию на 01.10.2017 (99%). Факт поступления за 2017 год по доходам от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных двигателей, автомобильный бензин составил 3 899 052,5 тыс. руб. или на 33,5% больше ожидаемой оценки поступления на 2017 год по экспертной оценке Министерства финансов.

Кроме того, исполнение годовых прогнозных назначений по состоянию на 01.06.2018 по доходам от уплаты акцизов составило: на дизельное топливо 60,4%, на моторные масла - 45,1%, на автомобильный бензин - 54,4%.

Таким образом, имеется возможность увеличения прогноза поступления данных доходов в большем объеме, чем в представленном законопроекте.

Следует отметить, что в заключении Контрольно-счетной палаты Тверской области на проект закона «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» было отмечено о необходимости уточнения прогноза поступления доходов на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, в связи с занижением показателя «ожидаемая оценка поступления в 2017 году», заложенного в основу при расчете прогноза поступления на 2018-2020 годы.

Уменьшение суммы неналоговых доходов предусматривается за счет уменьшения на сумму 188 586,0 тыс. руб. денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения.

Уменьшение суммы прогноза обосновано представленным расчетом в пояснительной записке, согласно которому общая сумма уменьшения (188 586,0 тыс. руб.) = прогноз (959 811,0 тыс. руб.) – оценка ожидаемого исполнения (771 225,0 тыс. руб.).

Ожидаемая оценка поступления взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения на 2018 год рассчитана (с учетом округления) исходя из фактических поступлений на 01.06.2018 (287 354,0 тыс. руб.), среднего удельного веса поступлений в январе – мае 2016, 2017 года (40.9835%) с учетом роста собираемости денежных взысканий (штрафов) на 10 % (по факту 2017 год к 2016 году).

Следует отметить, что расчет прогноза на 2018 год по денежным взысканиям (штрафам) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения произведен главным администратором доходов Министерством внутренних дел Российской Федерации (УМВД России по Тверской области) на 2018 год в сумме 959 811,0 тыс. руб. был произведен методом усреднения поступлений за 3 предыдущих года, исходя из фактических поступлений за 2014, 2015, 2016 годы и ожидаемой оценки за 2017 год, что является нарушением подпункта «г» п.7 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23.06.2014 №574, так как следовало расчет произвести методом прямого расчета, что было отмечено в заключении Контрольно-счетной палаты Тверской области на проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Таким образом, в виду отсутствия данных для расчета суммы ожидаемого поступления взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения по главному администратору УМВД России по Тверской области на 2018 год проверить расчет по уменьшению прогноза на 2018 год не представляется возможным.

Следует отметить, что в общем объеме прогноза налоговых и неналоговых доходов **не учитываются** отдельные фактические поступления неналоговых доходов (19 доходных источника) по состоянию на 01.06.2018.

Так, в составе общего объема прогноза доходов не учтены следующие поступления (наиболее существенные):

- плата за размещение отходов производства в сумме 5 088,2 тыс. руб.;
- доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации) в сумме 1 745,8 тыс. рублей.

Отсутствие в законопроекте прогнозных назначений по отдельным неналоговым доходам, по которым поступили доходы, свидетельствует о необходимости повышения качества прогнозирования данных доходных источников.

На основании выше изложенного, в целях соблюдения принципа достоверности бюджета в части реалистичности расчета доходов, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ, требуется внесение в прогноз поступлений по доходным источникам, по которым имеются фактические поступления.

Увеличение прогнозных назначений **по группе 2 «Безвозмездные поступления»** предусматривается на сумму **210 585,4** тыс. руб. за счет увеличения:

- безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на сумму **206 393,5** тыс. руб.;

- безвозмездных поступлений от негосударственных организаций (предоставление негосударственными организациями грантов для получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации) на сумму **1 191,9** тыс. руб. в соответствии с проектом дополнительного соглашения №1 к Соглашению от 10.07.2017 № 3-РП9-ТНО, заключаемым между Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и Правительством Тверской области;

- прочих безвозмездных поступлений на сумму **3 000,0** тыс. руб. за счет целевого безвозмездного поступления средств от филиала акционерного общества «Российский концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях» («АО «Концерн Росэнергоатом») «Калининская атомная станция» по договору пожертвования от 24.04.2018 № 19-11 на создание специализированной измерительной лаборатории и приобретение оборудования, необходимого для проведения лабораторных исследований (платежное поручение от 07.05.2018 № 2429).

Увеличение общей суммы безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусматривается за счет увеличения прогнозных назначений:

- **по субсидиям** на разработку и распространение в системах среднего профессионального, высшего образования новых образовательных технологий и форм организации образовательного процесса) на сумму **20 164,5** тыс. руб. в связи с внесенными изменениями (ред. 29.11.2017) в Приказ Минфина России от 01.07.2013 №65н. При этом уменьшить субсидии на реализацию федеральных целевых программ на **20 164,5** тыс. руб.;

- **по субвенциям** на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на сумму **999,9** тыс. руб. в соответствии с таблицей 6 приложения 33 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» от 03.07.2018 №193;

- **иных межбюджетных трансфертов** на сумму **205 393,6** тыс. руб. по следующим двум иным межбюджетным трансфертам:

- на финансовое обеспечение мероприятия по созданию детских технопарков «Кванториум» на сумму 69 799,4 тыс. руб. в соответствии с

распоряжениями Правительства Российской Федерации от 28.04.2018 №823-р «Об утверждении распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставляемых в 2018 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятий по созданию детских технопарков «Кванториум» в рамках реализации приоритетного проекта «Доступное дополнительное образование для детей» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» (Тверской области распределено 69 799,4 тыс. руб.);

- за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации на сумму 135 594,2 тыс. руб. в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 15.03.2018 № 427-р «Об утверждении распределения иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2018 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в целях развития паллиативной медицинской помощи» (Тверской области распределено 57 594,2 тыс. руб.) и от 12.04.2018 № 659-р «Об утверждении распределения иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетам субъектов Российской Федерации в целях внедрения в 2018 году медицинских информационных систем, соответствующих устанавливаемым Минздравом России требованиям, в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь» (Тверской области распределено 78 000 тыс. руб.);

Увеличение прогноза поступлений безвозмездных поступлений на сумму **210 585,4** тыс. руб. является обоснованным.

Следует отметить, что в заключении Контрольно-счетной палаты от 21.05.2018 №463 предлагалось уточнение (увеличение) бюджетных назначений по вышеуказанным иным межбюджетным трансфертам в целях соблюдения принципа достоверности бюджета (реалистичность расчета доходов бюджета), установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ на сумму 205 393,6 тыс. руб.

Необходимо отметить, что Федеральным законом от 03.07.2018 №193 «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» предусмотрено распределение Тверской области:

- субсидий на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров на 2018 год в сумме 9 033,9 тыс. руб. или на 5 900,0 тыс. руб. больше, чем в проекте закона;

- субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе на 2018 год в сумме 537 341,3 тыс. руб. или на 354 427,1 тыс. руб. меньше, чем в проекте закона;

- субвенций на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов» на 2018 год в сумме 6 236,6 тыс. руб. или на 580,6 тыс. руб. больше, чем в проекте закона;

- субвенций на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»

на 2018 год в сумме 7 077,8 тыс. руб. или на 2 406,5 тыс. руб. больше, чем в проекте закона;

- единой субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на 2018 год в сумме 137 925,2 тыс. руб. или на 9 624,8 тыс. руб. больше, чем в проекте закона.

При этом проектом закона **не предусмотрено** внесение изменений в годовые прогнозные назначения по вышеназванным доходным источникам.

II. Расходы.

Расходы областного бюджета Тверской области на 2018 год по отношению к бюджетным ассигнованиям, утвержденным законом Тверской области от 27.12.2017 № 85-ЗО (в ред. от 13.06.2018 №23-ЗО) «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - законодательно утвержденные ассигнования), сокращаются на 511 965,7 тыс. руб., или 0,9%.

Изменения объемов бюджетных ассигнований на 2018 год в разрезе разделов бюджетной классификации расходов представлены в таблице:

Наименование разделов	Утверждено в законе о бюджете на 2018 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона на 2018 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
0100 "Общегосударственные вопросы"	4 015 634,7	3 211 073,8	-804 560,9	-20,0
0200 "Национальная оборона"	31 125,7	32 125,6	999,9	3,2
0400 "Национальная экономика"	11 097 982,9	11 375 082,4	277 099,5	2,5
0600 "Охрана окружающей среды"	99 647,1	102 647,1	3 000,0	3,0
0700 "Образование"	13 074 388,2	13 548 371,3	473 983,1	3,6
0800 "Культура, кинематография"	1 453 623,7	1 699 687,2	246 063,5	16,9
0900 "Здравоохранение"	7 172 444,8	7 308 039,0	135 594,2	1,9
1000 "Социальная политика"	15 478 999,2	15 619 724,2	140 725,0	0,9
1100 "Физическая культура и спорт"	754 107,5	769 237,5	15 130,0	2,0
1300 "Обслуживание государственного и муниципального долга"	1 249 800,0	249 800,0	-1 000 000,0	-80,0
ИТОГО	59 677 418,1	59 165 452,4	-511 965,7	-0,9

Сокращение расходов предусматривается по разделам 0100 «Общегосударственные вопросы», 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга». Увеличение расходов по 8 разделам, из них наиболее значительный рост бюджетных ассигнований в абсолютных величинах приходится на разделы 0700 «Образование», 0400 «Национальная экономика», 0800 «Культура».

На плановый период 2019 года предусматривается увеличение бюджетных ассигнований по разделам: 0400 «Национальная экономика» на сумму 800 897,9 тыс. руб.; 0700 «Образование» на сумму 47 410,9 тыс. руб.; 0800 «Культура, кинематография» на сумму 22 325,9 тыс. руб.

Государственные программы

Представленный проект закона предусматривает изменение общих объемов бюджетных ассигнований на реализацию 16 из 25 государственных программ Тверской области (далее также – Госпрограмма, Программа, ГП). Информация об изменениях представлена в таблице:

тыс. руб.

Наименование государственных программ Тверской области (ГП)	Утверждено в законе о бюджете на 2018 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2018 год, тыс. руб.	Изменения	
			тыс. руб.	%
ГП "Развитие образования Тверской области" на 2015 - 2020 годы	12 945 972,7	13 402 891,6	456 918,9	3,5
ГП "Здравоохранение Тверской области" на 2015 - 2020 годы	12 668 871,4	12 804 465,6	135 594,2	1,1
ГП "Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области" на 2016 - 2021 годы	7 565 490,6	7 797 657,5	232 166,9	3,1
ГП "Культура Тверской области" на 2017 – 2022 годы	1 237 249,8	1 503 969,1	266 719,3	21,6
ГП "Физическая культура и спорт Тверской области" на 2017 - 2022 годы	750 760,0	765 890,0	15 130,0	2,0
ГП "Социальная поддержка и защита населения Тверской области" на 2017 - 2022 годы	9 219 800,7	9 360 427,2	140 626,5	1,5
ГП "Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области, совершенствование системы государственных закупок региона" на 2017 - 2022 годы	152 749,6	183 357,6	30 608,0	20,0
ГП "Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области" на 2017-2022 годы	52 673,7	54 643,3	1 969,6	3,7
ГП "Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области" на 2017 - 2022 годы	125 140,1	128 140,1	3 000,0	2,4
ГП "Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области" на 2017 - 2022 годы	1 234 150,2	1 235 379,4	1 229,2	0,1
ГП "Сельское хозяйство Тверской области" на 2017 - 2022 годы	1 958 743,9	1 941 821,5	-16 922,4	-0,9
ГП "Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики" на 2017 - 2022 годы	3 754 025,0	2 754 025,0	-1 000 000,0	-26,6
ГП "Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области" на 2018-2023 годы	577 315,1	622 247,7	44 932,6	7,8
ГП "Государственное управление и гражданское общество Тверской области" на 2018 - 2023 годы	1 130 193,3	1 132 777,3	2 584,0	0,2
ГП "Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области" на 2018 – 2023 годы	366 547,9	369 914,0	3 366,1	0,9
ГП "Развитие туристской индустрии в Тверской области" на 2018-2023 годы	218 089,2	231 190,7	13 101,5	6,0
ИТОГО	57 745 643,5	58 076 667,9	331 024,4	0,6

Общий объем программных расходов в проекте закона увеличился на 331 024,4 тыс. руб., или на 0,6%.

Увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено на реализацию 14 государственных программ Тверской области, уменьшены расходы на финансирование 2 Госпрограмм.

Наиболее значительный объем увеличения бюджетных ассигнований в абсолютном выражении приходится на государственные программы Тверской области «Развитие образования Тверской области» на 2015-2020 годы, «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016-2021 годы, «Культура Тверской области» на 2017–2022 годы.

Следует отметить, что в пояснительной записке к законопроекту информация об изменении расходов по Госпрограммам не содержит увязки с целевыми показателями Программ, что не позволяет оценить результативность планируемых расходов.

В целях реализации проекта закона потребуется разработка и принятие нормативных правовых актов Тверской области, в том числе предусматривающих внесение изменений в государственные программы Тверской области, что

предусмотрено в Перечне нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта.

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»

Проект закона предусматривает сокращение бюджетных ассигнований по разделу на 2018 год на 804 560,9 тыс. руб., или 20%, с 4 015 634,7 тыс. руб. до 3 211 073,8 тыс. руб.

Информация об изменениях в разрезе подразделов и главных распорядителей средств областного бюджета представлена в таблице:

тыс. руб.

Наименование показателя	Утверждено законом ТО №85-ЗО, тыс. руб.	Предложено законопроектом, тыс. руб.	Отклонение	
			тыс. руб. (гр.3-гр.2)	%
1	2	3	4	5
Подраздел 01 07 "Обеспечение проведения выборов и референдумов", в том числе:	113 665,1	115 634,7	1 969,6	1,7
- Министерство по делам территориальных образований Тверской области	1 000,0	2969,6	1969,6	в 1,9 раза
Подраздел 01 11 "Резервные фонды", Министерство финансов Тверской области	198 446,4	165 164,7	-33 281,7	16,8
Подраздел 01 13 "Другие общегосударственные вопросы", в том числе:	2 676 435,4	1 903 186,6	-773 248,8	28,9
- Правительство Тверской области*	557 423,6	560 164,5	2 740,9	0,5
- Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области	157 630,2	188 238,2	30 608,0	19,4
- Министерство финансов Тверской области	1 322 164,4	512 200,6	-809 963,8	61,3
- Архивный отдел Тверской области	57 920,6	61 286,7	3 366,1	5,8
Всего по разделу 0100 "Общегосударственные вопросы"	4 015 634,7	3 211 073,8	-804 560,9	20,0

* с учетом предусмотренного проектом закона увеличения (сокращения) бюджетных ассигнований

Сокращение расходов по разделу обусловлено:

- уменьшением на 809 963,8 тыс. руб. непрограммных расходов Министерства финансов Тверской области (далее – Министерство) по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы, вызванное необходимостью перераспределения данных средств по соответствующим главным распорядителям бюджетных средств и разделам классификации расходов областного бюджета Тверской области.

В данном случае следует отметить, что Контрольно-счетная палата Тверской области, в своем заключении на проект закона Тверской области об областном бюджете Тверской области на 2018 год и плановый период, указывала на необходимость отражения расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы по соответствующим главным распорядителям бюджетных средств и разделам классификации расходов бюджетов. Вышеизложенное, подтверждает правомерность выводов, сделанных Контрольно-счетной палатой Тверской области;

- уменьшением на 33 281,7 тыс. руб. размера резервного фонда Правительства Тверской области (главный распорядитель бюджетных средств – Министерство финансов Тверской области).

Предлагаемый проектом закона размер резервного фонда Правительства Тверской области в 2018 году (165 164,7 тыс. руб.) составит 0,28% общего объема расходов областного бюджета Тверской области (59 165 452,4 тыс. руб.), что не

противоречит требованиям части 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ (не более 3% общего объема расходов).

Одновременно с сокращением, проектом закона предлагается увеличить расходы по разделу на общую сумму 38 684,6 тыс. руб., в том числе:

- на 3 366,1 тыс. руб. Архивного отдела Тверской области в рамках государственной программы Тверской области «Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области» на 2018-2023 годы», утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2017 № 466-пп, на повышение оплаты труда работников подведомственных государственных казенных учреждений;

- на 1 969,6 тыс. руб. Министерства по делам территориальных образований Тверской области в рамках государственной программы Тверской области «Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области» на 2017-2022 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 15.12.2016 № 403-пп, на предоставление иных межбюджетных трансфертов на обеспечение проведения выборов в представительные органы вновь образованных муниципальных образований Тверской области – Нелидовского и Кашинского городских округов;

- на 2 740,9 тыс. руб. Правительства Тверской области в рамках государственной программы Тверской области «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2014-2019 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2017 № 480-пп (далее – Программа № 480-пп), на предоставление субсидии на иные цели государственному бюджетному учреждению Тверской области «Учреждение по эксплуатации и обслуживанию административных зданий и помещений» (далее – ГБУ «УЭОАЗП»).

Согласно представленным к проекту закона расчетам-обоснованиям, средства будут направлены на приобретение тентовой конструкции (шатра) с комплектом оборудования (системами освещения отопления и охлаждения, дверями, окнами, полом (ковролин – 2 комплекта), столами, стульями), а также оплату услуг по их ответственному хранению и обслуживанию (доставке, монтажу, демонтажу).

При анализе обратили на себя внимание расходы по ответственному хранению шатра с комплектом оборудования в сумме 150,0 тыс. руб. (6 мес. х 25,0 тыс. руб.).

В то же время, после утверждения бюджетных ассигнований на данные цели, их распределения и перечисления ГБУ «УЭОАЗП», приобретение шатра и оборудования, с учетом соблюдения установленных процедур, займет около двух месяцев. Следовательно, потребность в средствах на оплату расходов по ответственному хранению шатра с комплектом оборудования сократится и составит 75,0 тыс. руб. (3 мес. х 25,0 тыс. руб.). Предлагаем уменьшить расходы на данные цели на 75,0 тыс. руб.;

- на 30 608,0 тыс. руб. Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области в рамках государственной программы Тверской области «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области, совершенствование системы государственных закупок региона» на 2017-2022 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2016 № 439-пп, на осуществление вноса Тверской области в уставный капитал

акционерного общества «Инженерно-инвестиционная компания» (далее – АО «ИИК»).

Данные средства будут направлены на уплату АО «ИИК» налога на имущество, обусловленного передачей (по договору мены) имущественного комплекса, принадлежащего АО «2462 Центральная база производства и ремонта вооружения и средств радиационной, химической и биологической защиты», в государственную собственность Тверской области (в целях реализации проекта по созданию конгрессно-выставочного комплекса «Тверь-Экспо»).

На заседании Правительства Тверской области 10.07.2018 принято распоряжение Правительства Тверской области «О внесении денежных средств областного бюджета Тверской области в качестве вклада в уставный капитал акционерного общества «Инженерно-инвестиционная компания». В то же время, ни к проекту закона, ни к экспертизе не были представлены: действующая редакция Устава АО «ИИК», согласованный проект изменений в Устав АО «ИИК», расчеты-обоснования бюджетных инвестиций, вследствие чего в процессе экспертизы проекта закона не представилось возможным в полной мере оценить соблюдение в данном случае требований ст. 37, 80 Бюджетного кодекса РФ, ст. 28, 35 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», ст. 3 Тверской области от 09.04.2002 № 23-ЗО «Об управлении государственным имуществом Тверской области».

Также проектом закона предусматривается перераспределение расходов Правительства Тверской области. Так:

- расходы на развитие информационно-коммуникационных технологий в Тверской области, исполнительных органах государственной власти Тверской области в сумме 156,9 тыс. руб., предусмотренные в рамках Программы №480-пп, предлагается перераспределить на непрограммные расходы на исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета.

Перераспределение обусловлено поступлением исполнительного листа от 20.03.2018 по делу №А66-9891/2015 (о признании бездействия, выразившегося в уклонении от принятия распоряжения о предоставлении субсидии) на взыскание с Правительства Тверской области в пользу ООО «Шелл Нефть» судебных расходов в сумме 156,9 тыс. руб.

Следует отметить, что использование средств на оплату судебных расходов не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным ст. 34 Бюджетного кодекса РФ;

- в рамках Программы №480-пп, расходов на финансовое обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Тверской области «Автобаза Тверской области» (далее – ГКУ «Автобаза»), перераспределить бюджетные ассигнования в сумме 233,9 тыс. руб. с вида расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на вид расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования».

Перераспределение обусловлено потребностью в средствах на оплату налога на имущество организаций.

Раздел 0200 «Национальная оборона»

Законопроектом предусмотрено увеличение расходов по разделу на 999,9 тыс. руб. за счет субвенции из федерального бюджета на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Раздел, подраздел (в части изменений)	Утверждено на 2018 год	Предусмотрено законопроектом	Изменения	
			тыс. руб.	%
0200 Национальная оборона	31 125,7	32 125,6	999,9	3,2
0203 Мобилизация и вневойсковая подготовка	31 125,7	32 125,6	999,9	3,2

Увеличиваются расходы Главного управления региональной безопасности Тверской области по предоставлению субвенций муниципальным образованиям на осуществление переданных им полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2017 - 2022 годы).

Распределение средств между муниципальными образованиями (приложение 11 к проекту закона) произведено в соответствии с Методикой, утвержденной в приложении 43 к закону, с учетом предусмотренного настоящим законопроектом изменения пункта 3 методики в части увеличения показателя среднемесячной заработной платы на 2018 год с 10474,11 руб. до 11163 руб. (МРОТ).

Раздел 0400 «Национальная экономика»

Изменение бюджетных ассигнований на 2018 год, направленных на предоставление государственной поддержки в целях развития национальной экономики, в разрезе подразделов бюджетной классификации расходов представлено в таблице:

тыс. руб.

Наименование подразделов	Предусмотрено законом о бюджете на 2018 год	Предусмотрено проектом закона на 2018 год	Изменения	
			тыс. руб.	%
1	2	3	4	5
0400 «НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА»	11 097 982,9	11 375 082,4	277 099,5	2,5
0408 «Транспорт»	351 229,9	384 511,6	33 281,7	9,5
0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»	6 979 488,4	7 178 373,6	198 885,2	2,8
0410 «Связь и информатика»	31 900,2	76 832,8	44 932,6	140,8

Бюджетные ассигнования по данному разделу по отношению к законодательно утвержденным увеличены на 277 099,5 тыс. руб., или на 2,5%. Основная сумма изменений приходится на дорожное хозяйство – 198 885,2 тыс. руб., или 72% от общей суммы изменений по разделу.

По подразделу 0408 «Транспорт» увеличены бюджетные ассигнования на 2018 год на 33 281,7 тыс. руб., или на 9,5% от утвержденных бюджетных ассигнований (351 229,9 тыс. руб.), в рамках государственной программы Тверской области «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016 – 2021 годы». В том числе:

- уменьшены бюджетные ассигнования Министерству транспорта Тверской области - на сумму 49 918,3 тыс. руб., в том числе: на предоставление субсидии юридическим лицам на возмещение части затрат, связанных с обеспечением деятельности автовокзалов и автостанций, включенных в реестр межмуниципальных маршрутов в качестве остановочных пунктов, на сумму 20 743,0 тыс. руб.; на закупку автотранспортных средств на сумму 29 175,3 тыс. руб. Согласно пояснительной записке к законопроекту кассовый расход по данным мероприятиям не осуществлялся.

Следует отметить, что в Заключении на проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» Контрольно-счетной палата Тверской области отмечала риски возникновения проблем при реализации указанных мероприятий;

- увеличены бюджетные ассигнования Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области для осуществления взноса в уставный капитал открытого акционерного общества «Тверьавтотранс» - на сумму 83 200,0 тыс. руб. Согласно пояснительной записке данные средства необходимы для стабилизации финансово-экономического состояния общества, уставный капитал которого составляет 327 271,0 тыс. руб.

Согласно приложению 55 к законопроекту целью бюджетных инвестиций является обеспечение хозяйственной деятельности открытого акционерного общества «Тверьавтотранс».

Полагаем, что данная формулировка цели не позволяет конкретизировать направление расходования средств, полученных от дополнительного выпуска акций.

Согласно статье 5 закона Тверской области от 09.04.2002 № 23-ЗО «Об управлении государственным имуществом Тверской области» (далее – Закон №23-ЗО) в состав государственного имущества Тверской области входят акции, доли (вклады) в уставном (складочном) капитале хозяйственных товариществ и обществ, а также пай в паевых фондах производственных и потребительских кооперативов.

В соответствии со статьей 3 Закона № 23-ЗО управление государственным имуществом осуществляется в целях улучшения социально-экономических и политико-правовых условий жизни и деятельности населения Тверской области, а также в целях создания условий, необходимых для реализации Тверской областью своего конституционно-правового статуса субъекта Российской Федерации. Управление государственным имуществом направлено на наиболее полное и эффективное его использование, обеспечение сохранности его основных свойств и качеств.

Согласно статье 50 Гражданского кодекса РФ ОАО отнесены к категории коммерческих юридических лиц, основной задачей которых является получение прибыли. Согласно части 1 статьи 96 Гражданского кодекса РФ акционерным обществом признается хозяйственное общество, уставный капитал которого разделен на определенное число акций; участники акционерного общества (акционеры) не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости принадлежащих им акций.

В соответствии с частью 6 статьи 35 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» (далее – Закон №208-ФЗ), в случае, если стоимость чистых активов общества останется меньше его уставного капитала по окончании отчетного года, следующего за вторым отчетным годом или каждым последующим отчетным годом, по окончании которых стоимость чистых активов общества оказалась меньше его уставного капитала, общество не позднее чем через шесть месяцев после окончания соответствующего отчетного года обязано принять одно из следующих решений:

- 1) **об уменьшении уставного капитала общества до величины, не превышающей стоимости его чистых активов;**
- 2) **о ликвидации общества.**

Согласно финансово-экономическому обоснованию к пояснительной записке стоимость чистых активов на 31.12.2017 составляет 61 364 тыс. руб., что ниже уставного капитала на 265 907 тыс. руб. Дополнительные инвестиции в размере 83 200,0 тыс. руб. не приведут чистые активы данного ОАО в соответствие с размером уставного капитала.

Таким образом, экономическая ситуация, сложившаяся в ОАО «Тверьавтотранс», не позволяет говорить не только об увеличении уставного капитала, но и о сохранении его текущего значения. Между тем, согласно части 1 статьи 80 БК РФ предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, влечет возникновение права государственной или муниципальной собственности на эквивалентную часть уставных (складочных) капиталов указанных юридических лиц, которое оформляется участием Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах таких юридических лиц в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к пояснительной записке уставной капитал ОАО «Тверьавтотранс» планируется увеличить за счет дополнительной эмиссии акций. При этом осуществление подобных действий в условиях предбанкротного состояния и реальной угрозы уменьшения уставного капитала **создает значительные риски осуществления инвестиций без фактического возникновения соответствующего права на эквивалентную часть уставного капитала общества, что может расцениваться как нарушение статьи 80 Бюджетного кодекса РФ и принципов управления имуществом Тверской области.**

Согласно пункту 1.5 постановления Администрации Тверской области от 02.12.2009 № 509-па «Об утверждении Порядка организации работы исполнительных органов государственной власти Тверской области по внесению средств областного бюджета Тверской области в уставные капиталы акционерных обществ» внесение средств областного бюджета Тверской области в уставный капитал общества осуществляется на основании распоряжения Правительства Тверской области в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на эти цели в законе Тверской области об областном бюджете Тверской области на текущий финансовый год и плановый период.

Однако в перечне нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта, указанный нормативный правовой акт **отсутствует.**

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» увеличены бюджетные ассигнования **на 2018 год** на сумму 198 885,2 тыс. руб., или на 2,5% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (6 979 488,4 тыс. руб.).

Средства предусмотрены Министерству транспорта Тверской области в рамках реализации ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016-2021 годы:

- на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и сооружений на них - в сумме 160 375,0 тыс. руб. Согласно пояснительной записке к законопроекту средства планируется направить на восстановление изношенных слоев покрытий автомобильных дорог, включенных в Программу дорожных работ, утвержденную распоряжением Правительства Тверской области от 22.02.2018 №55-рп;

- на предоставление субсидий местным бюджетам на капитальный ремонт и ремонт улично-дорожной сети муниципальных образований Тверской области - в

сумме 38 510,2 тыс. руб. Субсидии планируется предоставить бюджету Бежецкого района.

На 2019 год законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на сумму 800 897,9 тыс. руб.:

- Министерству транспорта Тверской области – на сумму 779 326,2 тыс. руб. на капитальный ремонт и ремонт автодорог регионального и межмуниципального значения и сооружений на них (на восстановление изношенных слоев покрытий автомобильных дорог);

- Главному управлению региональной безопасности Тверской области – на сумму 21 571,7 тыс. руб. на выполнение мероприятий по функционированию системы фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области (в том числе: на предоставление каналов связи – 11 258,4 тыс. руб., техническое обслуживание оборудования – 10 000,1 тыс. руб., предоставление услуг электроэнергии – 313,2 тыс. руб.). Расчет средств на услуги связи и обслуживание оборудования произведен исходя из средней цены 3 коммерческих предложений; на оплату электроэнергии – исходя из потребности в электроэнергии и тарифа ОАО «АтомЭнергоСбыт».

На 2020 год предлагается перераспределить бюджетные ассигнования в сумме 21 571,7 тыс. рублей:

- уменьшить расходы Министерству транспорта Тверской области на капитальный ремонт и ремонт автодорог регионального и межмуниципального значения;

- увеличить расходы Главному управлению региональной безопасности Тверской области на выполнение мероприятий по функционированию системы фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области.

По подразделу **0410 «Связь и информатика»** на 2018 год предлагается **увеличить** бюджетные ассигнования на **44 932,6 тыс. руб.**, или в 1,4 раза от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (31 900,2 тыс. руб.).

Средства предусмотрены Министерству экономического развития Тверской области на реализацию государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2018 – 2023 годы» по подпрограмме «Обеспечение широкого использования информационно-коммуникационных технологий Тверской области».

Расходы планируется направить:

- на возврат средств в федеральный бюджет в сумме 129,5 тыс. руб. в связи с невыполнением значений показателей результативности использования субсидии, установленных соглашением о предоставлении субсидии бюджету Тверской области на поддержку региональных проектов в сфере информационных технологий из федерального бюджета от 21.02.2017 №071-08-025, заключенным между Министерством связи и массовых коммуникаций РФ и Правительством Тверской области (Министерством связи и массовых коммуникаций РФ от 11.05.2018 № АК-П8-189-11014 выставлено требование о возврате средств субсидии на поддержку региональных проектов в сфере информационных технологий).

Расходование средств в сумме 129,5 тыс. руб. **не согласуется** с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным ст. 34

Бюджетного кодекса РФ, а также свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных п. 1 ч. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств;

- на приобретение оборудования для подключения исполнительных органов государственной власти Тверской области к российскому сегменту информационно-телекоммуникационной сети Интернет – RSNet - в сумме 946,4 тыс. руб. Указанные средства запланированы на основании 3 коммерческих предложений потенциальных поставщиков соответствующих товаров.

Согласно пояснительной записке реализация указанного мероприятия планируется в рамках исполнения Указа Президента РФ от 22.05.2015 №260 «О некоторых вопросах информационной безопасности Российской Федерации».

При этом необходимо отметить, что Указом Президента РФ от 22.05.2015 №260 органам исполнительной власти субъектов РФ определен срок подключения находящихся в их ведении государственных информационных систем и информационно-телекоммуникационных сетей к российскому государственному сегменту сети «Интернет» **до 31 декабря 2017 года.**

В 2017 году на приобретение указанного оборудования в областном бюджете были предусмотрены бюджетные ассигнования в том же объеме Министерству промышленности и информационных технологий Тверской области. По причине несоответствия единственной заявки (ООО «Сервити») требованиям аукционной документации в 2017 году не состоялся аукцион на приобретение оборудования для подключения исполнительных органов государственной власти Тверской области к российскому сегменту сети Интернет – RSNet;

- на приобретение серверного оборудования для функционирования информационных систем и ресурсов Правительства Тверской области - в сумме 9 800,1 тыс. руб. Необходимость приобретения оборудования обусловлена наличием технологического устаревшего серверного оборудования, которое требует замены. Объем расходов на эти цели определен исходя из минимальной цены по 4 коммерческим предложениям потенциальных поставщиков соответствующих товаров;

- на выполнение работ по созданию системы электронного документооборота в аппарате Правительства Тверской области и исполнительных органах государственной власти Тверской области – в сумме 16 043,0 тыс. руб.

На выполнение указанного мероприятия составлено техническое задание (проект), на выполнение которого планируется заключение двухлетнего государственного контракта.

Стоимость работ по созданию системы определена исходя из минимальной цены по 3 коммерческим предложениям потенциальных исполнителей соответствующих услуг – 20 023,0 тыс. руб., в том числе 2018 год - 16 043,0 тыс. руб.; 2019 год – 3 980,0 тыс. руб.;

- на приобретение серверного оборудования для обеспечения внедрения и эксплуатации системы электронного документооборота в аппарате Правительства Тверской области и исполнительных органах государственной власти Тверской области – в сумме 18 013,6 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке необходимость приобретения серверного оборудования определена разделом 16 «Требования к аппаратному и программному обеспечению серверной части и клиентских рабочих мест» технического задания на выполнение работ по созданию системы электронного

документооборота в аппарате Правительства Тверской области и исполнительных органах государственной власти Тверской области.

Объем расходов на приобретение оборудования определен исходя из минимальной цены по 4 коммерческим предложениям потенциальных поставщиков соответствующих товаров.

По подразделу **0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»** предлагается **перераспределить** бюджетные ассигнования в сумме **6 209,0 тыс. руб.**

Перераспределение осуществляется в пределах утвержденного Министерству туризма Тверской области на 2018 год объема бюджетных ассигнований, в рамках реализации государственной программы Тверской области «Развитие туристской индустрии Тверской области» на 2018-2023 годы между следующими направлениями расходов, предлагается:

а) **уменьшить** бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам из областного бюджета Тверской области, реализующим на территории Тверской области инвестиционные проекты в сфере туризма в сумме **6 209,0 тыс. руб.** в связи с исполнением расходов не в полном объеме, планируемом по итогам отчетных периодов.

Следует отметить, что Контрольно-счетной палатой Тверской области при подготовке заключения на проект закона об областном бюджете на 2018 год указывалось на невозможность оценки реалистичности объема предусматриваемых по данному направлению бюджетных ассигнований, поскольку расчет потребности был основан на предлагаемой Министерством туризма Тверской области модели реализации инвестиционных проектов в отсутствие утвержденного порядка предоставления средств субсидии.

б) **увеличить** бюджетные ассигнования:

- на организацию участия Тверской области в профессиональных туристских выставках в сумме **1 949,0 тыс. руб.** для финансового обеспечения участия делегации Тверской области в 24 Международной туристской выставке «ОТДЫХ LEISURE 2018» (г. Москва).

Расчет потребности выполнен исходя из минимальной стоимости организации участия в данном мероприятии, указанной в коммерческих предложениях.

- на предоставление субсидий из областного бюджета Тверской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение затрат на создание объектов туристского показа и туристской инфраструктуры в сумме **4 260,0 тыс. руб.** в связи с большим количеством потенциальных заявителей (31 участник).

Поддержку по результатам проведения конкурсного отбора в соответствии с условиями порядка предоставления поддержки планируется оказать 23 заявителям.

При этом следует отметить, что представленный к проекту закона перечень потенциальных заявителей на получение средств поддержки содержит дублирующие данные об объектах туристского показа.

Так, по объекту туристского показа «Производственная мастерская «Конаковский фаянс» на оказание поддержки претендуют 3 заявителя (ООО ПК «Конаковский фаянс», ООО «АДФ», ООО «Лари Мол»), по объекту «Музей фабрики» – 2 заявителя (ООО «Торжокские золотошвеи», ОАО «Торжокские золотошвеи»).

Кроме того, потенциальные заявители, включенные в представленный перечень по 2 объектам туристского показа (музей «Дорога к Пушкину», музей фотографии), фактически не осуществляют деятельность, поскольку регистрация юридического лица не завершена – возможность участвовать в конкурсном отборе на получение средств поддержки до завершения юридически значимых процедур по созданию у данных объектов фактически отсутствует.

Раздел 0600 «Охрана окружающей среды»

Изменение бюджетных ассигнований в разрезе подразделов бюджетной классификации расходов представлено в таблице:

тыс. руб.

Наименование подразделов	Предусмотрено законом о бюджете на 2018 год	Предусмотрено проектом закона на 2018 год	Изменения	
			тыс. руб.	%
1	2	3	4	5
0600 «ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ»	99 647,1	102 647,1	3 000,0	3,0
0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды обитания»	22 855,0	25 855,0	3 000,0	13,1

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на охрану окружающей среды, увеличены на 3 000,0 тыс. руб., или на 3,0% по сравнению с законодательно утвержденными бюджетными ассигнованиями на 2018 год (99 647,1 тыс. руб.).

Предлагаются изменения бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области, в рамках реализации государственной программы «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2017-2022 годы.

Согласно пояснительной записке к законопроекту, бюджетные ассигнования предусматриваются за счет полученных в соответствии с платежным поручением от 07.05.2018 №2429 целевых пожертвований по договору пожертвования от 24.04.2018 №19-11 от филиала «АО «Концерн Росэнергоатом» «Калининская атомная станция».

Полученные средства в полном объеме предлагается направить на дополнительное финансовое обеспечение деятельности подведомственного учреждения – государственного казенного учреждения Тверской области «Государственная инспекция по охране объектов животного мира и окружающей среды Тверской области», предусмотрев расходы в рамках подраздела **0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды обитания»**.

Средства планируется использовать на создание специализированной измерительной лаборатории и приобретение оборудования, необходимого для проведения лабораторных исследований.

Раздел 0700 «Образование»

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на образование на 2018 год – на 473 983,1 тыс. руб. (3,6%) и на 2019 год – на 47 410,9 тыс. руб. (0,4%).

тыс. руб.

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	год	Утверждено на 2018 год	Предусмотрен о проектом закона	Изменения	
					тыс. руб.	%
0700 «Образование», всего:		2018	13074388,2	13 548 371,3	473 983,1	3,6
		2019	12099220,1	12 146 631,0	47 410,9	0,4
0701 «Дошкольное образование»	Всего по подразделу	2018	2378202,6	2 562 676,7	184 474,1	7,8
		2019	2655351,5	2702762,4	47 410,9	1,8

	Министерство образования Тверской области	2018	2218418,7	2 400 354,0	181 935,3	8,2
		2019	2193344,7	2 193 344,7	0,0	0,0
	Министерство строительства и ЖКХ ТО	2018	159783,9	162 322,7	2 538,8	1,6
		2019	462006,8	509 417,7	47 410,9	10,3
0702 «Общее образование»	Всего по подразделу	2018	8297281,1	8 290 854,7	-6 426,4	-0,1
		2019	7555846,6	7 555 846,6	0,0	0,0
	Министерство образования Тверской области	2018	6946257,7	7 112 889,2	166 631,5	2,4
		2019	6786729,6	6 786 729,6	0,0	0,0
	Министерство строительства и ЖКХ ТО	2018	1351023,4	1 177 965,5	-173 057,9	-12,8
		2019	769117,0	769 117,0	0,0	0,0
0703 «Дополнительное образование детей»	Всего по подразделу	2018	190888,4	286 325,6	95 437,2	50,0
		2019	65503,6	65 503,6	0,0	0,0
	Министерство образования Тверской области	2018	157369,9	252 644,7	95 274,8	60,5
		2019	37537,0	37 537,0	0,0	0,0
	Комитет по делам культуры ТО	2018	21038,3	21 200,7	162,40	0,8
		2019	18466,5	18 466,5	0,00	0,0
0704 «Среднее профессиональное образование»	Всего по подразделу	2018	1468902,2	1 661 665,9	192 763,70	13,1
		2019	1286537,6	1 286 537,6	0,00	0,0
	Министерство образования Тверской области	2018	1244741,6	1 420 832,8	176 091,20	14,1
		2019	1075767,0	1 075 767,0	0,00	0,0
	Министерство туризма Тверской области	2018	0,0	13 101,5	13 101,50	
		2019	0,0	0,0	0,00	
	Комитет по делам культуры ТО	2018	85350,5	88 921,5	3 571,00	4,2
		2019	80294,9	80 294,9	0,00	0,0
0709 «Другие вопросы в области образования»	Всего по подразделу	2018	496165,0	503 899,5	7 734,50	1,6
		2019	343110,0	343 110,0	0,00	0,0
	Министерство образования Тверской области	2018	480153,5	487 888,0	7 734,50	1,6
		2019	328269,7	328 269,7	0,00	0,0

Изменения затрагивают расходы по четырем государственным программам: «Развитие образования Тверской области»; «Культура Тверской области»; «Развитие туристской индустрии в Тверской области»; Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области».

1. Наибольший объем в увеличении расходов на 2018 год составляют средства на повышение средней заработной платы педагогическим работникам муниципальных и областных образовательных учреждений – 401 974,0 тыс. руб.

1.1. Расходы на повышение средней заработной платы педагогическим работникам муниципальных дошкольных и общеобразовательных организаций предусматриваются в рамках соответствующих субвенций:

- на дошкольное образование – на 181 935,3 тыс. руб. или 8,4% к утвержденному объему субвенций в части расходов на оплату труда (2 176 708,7 тыс. руб.). Увеличение предусмотрено по 35-ти (из 43-х) муниципальным образованиям (до 30,5% по Оленинскому району). Расчет дополнительной потребности произведен исходя из прогнозной численности списочного состава педагогических работников и целевого показателя – средней по области заработной платы в сфере общего образования в сумме 23 980 руб. (оценка), с учетом достигнутого в конкретном муниципальном образовании уровня заработной платы педагогических работников. В соответствии с расчетом уточняются размеры поправочных коэффициентов к нормативам на дошкольное образование на одного учащегося, представлен проект постановления Правительства Тверской области о внесении изменений в методику расчета субвенций на дошкольное образование (от 25.03.2014 №144-пп);

- на общее образование – на 143 066,2 тыс. руб. или 2,5% к утвержденному объему субвенций в части расходов на оплату труда (5 657 130,6 тыс. руб.). Увеличение предусмотрено по 32-м муниципальным образованиям (до 28,2% по Жарковскому району). Согласно п.8 методики расчета объема субвенций на общее образование (от 25.03.2014 №144-пп) выделение дополнительных средств местным бюджетам за счет субвенции на общее образование осуществляется на оплату

труда с учетом особенностей структуры системы муниципальных общеобразовательных организаций конкретного муниципального образования и увеличения численности учащихся в общеобразовательных организациях. В представленных расчетах показатели численности учащихся и нормативы на одного учащегося не использовались. Расчет дополнительной потребности произведен исходя из прогнозной численности списочного состава педагогических работников и целевого показателя – среднемесячного дохода от трудовой деятельности на 2018 год в сумме 25 560 руб. (оценка), с учетом достигнутого в конкретном муниципальном образовании уровня заработной платы педагогических работников.

Необходимо отметить, что согласно расчетам вышеназванных субвенций, увеличение расходов составляет 80% исчисленной дополнительной потребности на исполнение Указов Президента РФ по повышению заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы. Необеспеченная потребность по расчетам составляет около 80 млн. руб., что представляет риск недостижения целевых показателей и требует последующего уточнения расходов с учетом результатов мониторинга достижения показателей средней заработной платы соответствующих категорий за истекший период 2018 года.

1.2. Субсидии муниципальным образованиям на повышение заработной платы педагогическим работникам муниципальных организаций дополнительного образования увеличиваются на 24 873,7 тыс. руб. или на 27,9% к утвержденным ассигнованиям (89 098,4 тыс. руб.). Увеличение субсидий предусмотрено по 39 муниципальным образованиям, из них по 24-м – выше среднего процента. Расчет дополнительной потребности произведен исходя из средней численности педагогических работников списочного состава и целевого показателя – средней заработной платы учителей на 2018 год в сумме 25845 руб. (оценка), с учетом средств местных бюджетов и распределенного ранее объема субсидий из областного бюджета. Представлен проект постановления Правительства Тверской области о внесении изменений в Порядок предоставления субсидий (приложение 16 к ГП), согласно которому в 2018 году субсидии распределяются в 2 этапа: на 1 этапе – исходя из достигнутых показателей средней заработной платы и численности педагогических работников за 2017 год, на 2 этапе – в размере 80 % потребности, исчисленной исходя из планируемых к достижению в 2018 году показателей зарплаты и прогнозной численности педагогических работников на 2018 год.

1.3. Расходы на повышение заработной платы педагогическим работникам областных образовательных организаций в общем объеме 52 098,8 тыс. руб. также предусмотрены на уровне 80% дополнительной потребности, исчисленной исходя из средней численности педагогических работников списочного состава и целевых показателей средней заработной платы, в том числе:

а) Государственные бюджетные учреждения:

дополнительного образования – 764,1 тыс. руб. (162,4 тыс. руб. – Комитет по делам культуры; 601,7 тыс. руб. – Министерство образования) (ПР 0703).

профессионального образования – 35 735,4 тыс. руб. (32164,4 тыс. руб. – Министерство образования; 3 571,0 тыс. руб. – Комитет по делам культуры) (ПР 0704).

Изменение объемов финансового обеспечения деятельности бюджетных учреждений потребует внесения изменений в государственные задания соответствующих учреждений. Предлагаем обеспечить своевременное принятие необходимых документов.;

б) Государственные казенные учреждения Министерства образования: общеобразовательные (коррекционные школы и Медновская санаторная школа-интернат – 15 252,0 тыс. руб.) (ПР 0702);

Тверской областной центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи – 347,3 тыс. руб. (ПР 0709)

2. За счет сокращения на 173 057,9 тыс. руб. расходов Министерства строительства Тверской области в рамках АИП (нераспределенный остаток субсидий на строительство зданий для размещения муниципальных общеобразовательных организаций) увеличиваются расходы по следующим ГРБС и направлениям:

2.1. По Министерству образования в рамках ГП «Развитие образования Тверской области»:

а) по субсидиям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания 36 учреждений СПО – на 146 520,3 тыс. руб. (ПР 0704) в целях сохранения объема расходов на уровне 2017 года и повышения заработной платы «неуказным» категориям работников на 4% с 01.01.2018 (при формировании бюджета расходы были сокращены на 142 758,61 тыс. руб. поправкой Губернатора Тверской области);

б) по субсидиям на иные цели государственным бюджетным учреждениям в сумме 12 188,8 тыс. руб., в том числе:

3 государственным бюджетным учреждениям СПО – в сумме 10 508,0 тыс. руб. (ПР 0704) на капитальный ремонт систем отопления и водоснабжения ГБПОУ «Краснохолмский колледж», текущий ремонт фасада ГБПОУ «Тверской колледж транспорта и сервиса» и капитальный ремонт стены и кровли ГБПОУ «Тверской полиграфический колледж»;

ГБОУ ДПО «Тверской областной институт усовершенствования учителей» - в сумме 1 680,8 тыс. руб. (ПР 0709) на издание комплекта учебного пособия «Православные святыни Тверской земли» в трех частях по поручению Губернатора Тверской области от 10.11.2017 №382;

в) по расходам на обеспечение деятельности государственных казенных учреждений в сумме 8 208,3 тыс. руб. (ПР 0702), в том числе:

ГКОУ «Вечерняя (сменная) общеобразовательная школа города Вышний Волочек» в сумме 1 180,6 тыс. руб. в целях финансирования деятельности филиала учреждения на территории ФКУ «Лечебное исправительное учреждение №3 УФСИН России по Тверской области»;

ГКООУ для детей, нуждающихся в длительном лечении «Медновская санаторная школа-интернат» в сумме 1 653,0 тыс. руб. на установку пожарной сигнализации и системы оповещения о пожаре. С законопроектом представлен расчет и коммерческие предложения;

ГКОУ «Тверская школа-интернат №1» ГКОУ «Кимрская школа-интернат» - 5 374,7 тыс. руб. на капитальный ремонт кровли и учебных классов;

г) по субсидиям некоммерческим организациям на развитие системы выявления и поддержки одаренных и высокомотивированных обучающихся в сумме 1 267,9 тыс. руб. в виде грантов в целях дополнительного набора учащихся на 4 месяца 2018 года, в т.ч. на обеспечение образовательной деятельности – 273,3 тыс. руб. и на обеспечение круглосуточного жизнеустройства обучающихся – 994,6 тыс. руб. (ПР 0709).

д) по субсидиям муниципальным образованиям на укрепление МТБ муниципальных дошкольных образовательных организаций – в сумме

2 104,5 тыс. руб. на обустройство территории МДОУ детский сад «Солнышко» Жарковский район (ПР 0709);

2.2. По Министерству образования в рамках ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области – в сумме 229,3 тыс. руб. (ПР 0709) в целях оплаты Мирового соглашения от 10.04.2018 с ООО «Арт-премиум» (задолженность по мероприятиям регионального конкурса «Безопасное колесо»);

2.3. По Министерству строительства в рамках ГП «Развитие образования Тверской области» увеличиваются расходы по предоставлению субсидий муниципальным образованиям на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в организациях дошкольного образования в рамках реализации федерального ведомственного проекта: на 2018 год – на 2 538,8 тыс. руб., на 2019 год – на 8 788,4 тыс. руб. (ПР 0701).

С учетом данного увеличения общий объем субсидий местным бюджетам составит: на 2018 год – 162 322,7 тыс. руб.; на 2019 год – 273 860,1 тыс. руб. Данные расходы софинансируются из федерального бюджета (по распоряжению Правительства РФ от 23.02.2018 №306-р Тверской области выделено на 2018 год – 138 655,4 тыс. руб.; на 2019 год – 230 020,9 тыс. руб.).

На момент проведения экспертизы Соглашение с Минобрнауки России не заключено, что не позволяет оценить обоснованность общего объема расходов, предусмотренных законопроектом по данному направлению, что нарушает принцип достоверности бюджета, установленный ст. 37 БК РФ. Соответствующие изменения в ГП «Развитие образования Тверской области» не внесены, проект порядка предоставления субсидий муниципальным образованиям в материалах законопроекта не представлен.

Следует отметить, что на это же указывалось и в заключении КСП на проект закона о внесении изменений в областной бюджет от 21.05.2018 №463. Соответствующие рекомендации были изложены в решении Постоянного комитета по бюджету и налогам Законодательного Собрания Тверской области от 22.05.2018 и 24.05.2018 №23/1 (ускорить заключение соглашения, внести необходимые изменения в ГП). Рекомендации не выполнены.

Предлагаем обеспечить выполнение рекомендаций Постоянного комитета по бюджету и налогам и принять необходимые НПА в кратчайшие сроки в целях оперативного решения задачи.

3. Увеличиваются расходы Министерства образования за счет средств федерального бюджета в сумме 69 799,4 тыс. руб. на финансовое обеспечение мероприятий по созданию детских технопарков «Кванториум» (по распоряжению Правительства РФ от 28.04.2018 №823-р). Общий объем расходов по данному мероприятию составит 85 536,8 тыс. руб. (15 737,4 тыс. руб. – средства областного бюджета). Министерством финансов представлен проект Соглашения между Минобрнауки РФ и Правительством Тверской области №074-17-2018-076 на сумму 85 536,8 тыс. руб. Согласно приложению к соглашению, средства предусмотрены на создание детского технопарка «Кванториум» и обучение в нем 800 детей в возрасте от 5 до 18 лет (ПР 0703).

Информацией о наличии нормативных правовых актов о статусе и порядке функционирования технопарка КСП не располагает. Расходы предусмотрены в форме субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (ВР 600). С законопроектом представлены 3 коммерческих предложения на поставку оборудования, направленных в адрес подведомственного Министерству образования ГБУ ДО «Тверской областной центр юных техников».

Предлагаем ускорить подписание соглашения и обеспечить принятие необходимых нормативных правовых актов.

4. Увеличиваются на 1 191,9 тыс. руб. (ПР 0709) или на 18,2% расходы на реализацию государственными казенными учреждениями мероприятий региональной программы Тверской области «Ты не один!» за счет средств Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (далее – Фонд). С учетом увеличения расходы за счет средств Фонда составят 7 749,5 тыс. руб., в том числе за счет неиспользованной в 2017 году части гранта в сумме 3 789,9 тыс. руб., за счет гранта 2018 года в сумме 3 959,6 тыс. руб.

Представлен проект постановления о внесении изменений в Региональную программу Тверской области «Ты не один!» (утв. постановлением от 10.04.2017 №97-пп, в ред. от 13.11.2017) и проект дополнительного соглашения к соглашению от 10.07.2017, согласно которым объем участия Фонда в 2018 году составит 3 959,6 тыс. руб.

Предлагаем ускорить подписание дополнительного соглашения и обеспечить принятие необходимых нормативных правовых актов.

5. В связи с изменением подведомственности ГБПОУ «Тверской колледж сервиса и туризма» (в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 16.05.2018 №164-пп) средства в сумме 9 431,7 тыс. руб. (ПР 0704) перераспределяются с Министерства образования (ГП «Развитие образования Тверской области») на Министерство туризма (ГП «Развитие туристической индустрии в Тверской области»). Кроме того предусмотрено увеличение на 3669,8 тыс. руб. объема субсидий на государственное задание названному учреждению (на повышение заработной платы «неуказным» категориям работников), что потребует внесения изменений в государственное задание учреждения. **Предлагаем** обеспечить своевременное принятие необходимых документов.

Раздел 0800 «Культура и кинематография»

В целом по разделу предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2018 год на сумму **246 063,5 тыс. руб., или на 16,9%**, от законодательно утвержденных ассигнований, на 2019 год – на сумму **22 325,9 тыс. руб., или на 3,3%**, от законодательно утвержденных ассигнований.

Изменение бюджетных ассигнований по подразделам в разрезе ГРБС представлено в таблице.

тыс. руб.

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Год	Утверждено в законе о бюджете	Предусмотрен о проектом закона	Изменение	
					тыс. руб.	%
Раздел 0800 «Культура и кинематография»	Всего по разделу	2018	1 453 623,7	1 699 687,2	246 063,5	16,9
		2019	683 654,3	705 980,2	22 325,9	3,3
Подраздел 0801 «Культура»	Всего по подразделу	2018	1 368 417,3	1 613 162,3	244 745,0	17,9
		2019	607 615,0	629 940,9	22 325,9	3,7
	Комитет по делам культуры Тверской области	2018	1 010 470,4	1 272 137,8	261 667,4	74,6
	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области	2019	81 579,9	103 905,8	22325,9	27,4
	Министерство сельского хозяйства Тверской области	2018	16 922,4	0	-16 922,4	-
Подраздел 0802 «Кинематография»	Всего по подразделу	2018	10 734,1	12 052,6	1 318,5	12,3
	Комитет по делам культуры	2018	10 734,1	12 052,6	1 318,5	12,3

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Год	Утверждено в законе о бюджете	Предусмотрен о проектом закона	Изменение	
	Тверской области				тыс. руб.	%

1. В рамках ГП «Культура Тверской области» на 2017-2022 годы:

1.1. Комитету по делам культуры Тверской области (далее – Комитет) предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований на 2018 год **на сумму 262 985,9 тыс. руб.** в целях обеспечения достижения целевых показателей заработной платы работников учреждений культуры Тверской области в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ №597), в том числе:

1) на предоставление муниципальным образованиям субсидий на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры Тверской области – на сумму 152 344,9 тыс. руб.;

2) на предоставление субсидий на выполнение государственного задания государственным бюджетным и автономным учреждениям культуры Тверской области - на сумму 108 228,4 тыс. руб.;

3) на финансовое обеспечение деятельности ГКУ ТО «Специальная библиотека для слепых имени М.И. Суворова» - на сумму 2 412,6 тыс. руб.

К законопроекту **не представлены** документы, обосновывающие необходимые расходы на повышение заработной платы работников в разрезе государственных учреждений культуры Тверской области (указана потребность на повышение заработной платы в целом по учреждениям).

Использованная для расчета потребности в дополнительных средствах на повышение заработной платы средняя численность списочного состава работников:

- государственных учреждений культуры Тверской области (1 379,9 чел.) **на 47,3 чел. (3,5%) выше** прогнозной численности (1 332,6 чел.), на основании которой осуществлялся расчет расходов на выплату заработной платы при формировании областного бюджета Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов;

- муниципальных учреждений культуры (3 577,4 чел.) **на 272,2 чел. (7,1%) ниже** прогнозной численности (3 849,6 чел.), на основании которой осуществлялся расчет расходов на выплату заработной платы при формировании областного бюджета Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Пояснения относительно изменения численности работников учреждений культуры **не представлены**.

Это **не позволяет оценить** обоснованность дополнительных расходов на повышение заработной платы работникам учреждений культуры.

Пунктом 1 Указа №597 предусмотрено доведение к 2018 году средней заработной платы работников учреждений культуры до средней заработной платы в соответствующем регионе.

По информации Министерства экономического развития Тверской области¹, размер средней заработной платы в Тверской области в 2018 году должен составить 25 560,0 руб.

По данным Тверьстата, размер средней заработной платы работников учреждений культуры государственной и муниципальной форм собственности

¹ Письмо Министерства экономического развития Тверской области от 01.06.2018 №3178/06-07.

Тверской области за 2017 год в целом по области составил 21 682,3 руб., или 91,1% к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (далее – средняя заработная плата по региону) (23 806,4 руб.), в том числе:

- в учреждениях культуры государственной собственности Тверской области – 28 809,8 руб., или 121,0% к средней заработной плате по региону;

- в учреждениях культуры муниципальной собственности – 18 900,3 руб., или 79,4% к средней заработной плате по региону. При этом среди муниципальных образований имеются значительные расхождения по указанному показателю: от 68,9% в Оленинском районе до 106,2% в г. Твери.

По результатам расчетов, проведенных Комитетом, расчетный размер средней заработной платы работников учреждений культуры в 2018 году составит 25 560,0 руб., что соответствует размеру средней заработной платы в регионе, в том числе:

- 1) по государственным учреждениям культуры Тверской области – 33 718,9 руб., что **на 8 158,9 руб., или на 31,9%, больше** средней заработной платы по региону (25 560,0 руб.).

Рост средней заработной платы работников государственных учреждений культуры в 2018 году по сравнению с 2017 годом составит 4 909,1 руб. (17,0%);

- по муниципальным учреждениям культуры – 22 412,9 руб., что **на 3 147,1 руб., или на 12,3% меньше** средней заработной платы по региону (25 560,0 руб.).

В 2018 году из 43 муниципальных образований размер средней заработной платы по региону будет достигнут только в 1 муниципальном образовании – в г. Твери, в котором размер средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры составит 27 003,7 руб.

Рост средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры в 2018 году по сравнению с 2017 годом составит 3 512,6 руб. (18,6%).

В 2018 году **продолжится негативная тенденция** по росту различий в оплате труда работников государственных и муниципальных учреждений культуры: разница между расчетным размером средней заработной платы в государственных (33 718,9 руб.) и муниципальных учреждениях культуры (22 412,9 руб.) **составит 11 306,0 руб. (50,4%)** в то время как в 2017 году она составляла 9 909,5 руб. (52,4%).

1.2. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на строительство, реконструкцию зданий культурно-досугового типа в сельской местности на 2019 год на сумму 22 325,9 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке, указанные средства предусмотрены с целью привлечения средств федерального бюджета в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013–2020 годы.

В соответствии с пп. 4(1).1, 4(1).2.4(1) раздела III Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации (далее - Указания №65н), утвержденных приказом Министерства финансов РФ от 01.07.2013 №65н:

- по кодам направлений расходов, содержащих значения **R0000 - R9990**, отражаются расходы бюджетов субъектов Российской Федерации, в том числе расходы на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам, в целях софинансирования которых бюджетам субъектов Российской Федерации

предоставляются из федерального бюджета субсидии и иные межбюджетные трансферты;

- по коду направления расходов 55190 «Субсидия на поддержку отрасли культуры» отражаются расходы федерального бюджета в рамках основного мероприятия «Поддержка мероприятий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в сфере культуры» подпрограммы «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 - 2020 годы» государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013-2020 годы (11 4 03 00000) связанные с предоставлением субсидий бюджетам на поддержку отрасли культуры.

Согласно таблице 30 приложения 33 к Федеральному закону от 05.12.2017 №362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» субсидии на поддержку отрасли культуры на 2019 год распределены Тверской области в сумме 5 593,6 тыс. руб. При этом субсидии на поддержку отрасли культуры в части проведения комплексных мероприятий, направленных на создание и модернизацию учреждений культурно-досугового типа в сельской местности, включая обеспечение инфраструктуры (в том числе строительство, реконструкцию зданий) на 2019 год **не предусмотрены**.

В связи с отсутствием софинансирования из федерального бюджета отражение указанных расходов по КЦСР **33203R5197** «Субсидии на поддержку отрасли культуры (в части проведения комплексных мероприятий, направленных на создание и модернизацию учреждений культурно-досугового типа в сельской местности, включая обеспечение инфраструктуры (в том числе строительство, реконструкцию зданий))» **не отвечает требованиям** пп. 4(1).1, 4(1).2.4(1) раздела III Указаний №65н. **Предлагаем** уточнить код и наименование целевой статьи по данному направлению расходов.

В разделе VII Перечня и кодов целевых статей расходов областного бюджета Тверской области (далее – Перечень №4-нп), утвержденных приказом Министерства финансов Тверской области от 09.03.2016 №4-нп, **отсутствует** указанная целевая статья. **Предлагаем** внести соответствующие изменения в Перечень №4-нп.

2. В рамках ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017-2022 годы **Министерству сельского хозяйства Тверской области** предусмотрено **уменьшение** бюджетных ассигнований на развитие сети учреждений культурно-досугового типа в сельской местности на 2018 год **на сумму 16 922,4 тыс. руб.** в связи с отсутствием средств федерального бюджета на софинансирование данного мероприятия.

Следует отметить, что КСП в рамках заключения на проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» указывалось, что субсидии из федерального бюджета областному бюджету Тверской области на указанные цели в 2018 году не предусмотрены, предлагалось уточнить объем субсидии. Это **свидетельствует о ненадлежащем исполнении** Министерством сельского хозяйства Тверской области бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных пп. 4 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, в части планирования расходов бюджета.

Раздел 0900 «Здравоохранение»

В целом по разделу законопроектом предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований на 2018 год **на сумму 135 594,2 тыс. руб., или на 1,9%,** от законодательно утвержденных ассигнований.

Изменение бюджетных ассигнований по подразделам в разрезе ГРБС представлено в таблице.

тыс. руб.

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в законе о бюджете на 2018 год	Предусмотрено проектом закона	Изменения	
				тыс. руб.	%
Раздел 0900 «Здравоохранение»	Всего по разделу	7 172 444,8	7 308 039,0	135 594,2	1,9
	Министерство здравоохранения Тверской области	5 333 151,0	5 468 745,2	135 594,2	2,5
Подраздел 0902 «Амбулаторная помощь»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>2 215 870,6</i>	<i>2 293 870,6</i>	<i>78 000,0</i>	<i>3,5</i>
	Министерство здравоохранения Тверской области	2 015 558,7	2 093 558,7	78 000,0	3,9
Подраздел 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>1 145 035,5</i>	<i>1 202 629,7</i>	<i>57 594,2</i>	<i>5,0</i>
	Министерство здравоохранения Тверской области	1 108 726,2	1 166 320,4	57 594,2	5,2

В рамках ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2015-2020 годы (далее – ГП «Здравоохранение») Министерству здравоохранения Тверской области (далее – Министерство) предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований за счет средств, выделенных Тверской области из резервного фонда Правительства РФ:

1) на основании распоряжения Правительства РФ от 15.03.2018 №427-р в целях развития паллиативной медицинской помощи - на сумму 57 594,2 тыс. руб.

В соответствии с Правилами предоставления и распределения в 2018 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в целях развития паллиативной медицинской помощи (далее – Правила №207), утвержденными постановлением Правительства РФ от 01.03. 2018 №207, иные межбюджетные трансферты выделяются на обеспечение необходимыми лекарственными препаратами, включая обезболивающие, организацию мониторинга оказания паллиативной медицинской помощи взрослому населению и детям, обеспечение медицинских организаций, оказывающих паллиативную медицинскую помощь, медицинскими изделиями, в том числе для использования на дому, в соответствии с порядками оказания паллиативной медицинской помощи взрослому населению и детям.

К законопроекту **не приложены** документы, обосновывающие направления расходования средств, что **не позволяет** оценить обоснованность применения бюджетной классификации по виду расходов.

Условием предоставления иного межбюджетного трансферта является **наличие** в субъекте РФ лиц, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи (п. 3 Правил №207).

Правилами №207 определены следующие целевые показатели результативности использования субъектами РФ иных межбюджетных трансфертов:

а) обеспечение до 100% расчетной потребности в инвазивных и неинвазивных наркотических лекарственных препаратах в 2018 году в субъектах РФ;

б) обеспечение медицинских организаций, оказывающих паллиативную медицинскую помощь, медицинскими изделиями, в том числе для использования

на дому, в соответствии с порядками оказания паллиативной медицинской помощи взрослому населению и детям;

в) обеспечение лиц, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи на дому, медицинскими изделиями для искусственной вентиляции легких.

По результатам контрольного мероприятия по вопросу использования средств областного бюджета Тверской области, выделенных на оказание паллиативной медицинской помощи, проведенного КСП в 2017 году, установлено, что в Тверской области **отсутствует учет** пациентов, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи, а также пациентов, которым данная помощь оказана, **отсутствует порядок**, регламентирующий осуществление учета указанных пациентов. На данный момент, несмотря на представление КСП², Министерством указанный порядок **не разработан**.

Отсутствие в Тверской области учета пациентов, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи, **не позволит** определить потребность в лекарственных препаратах и медицинских изделиях, а также степень достижения целевых показателей результативности;

2) на основании распоряжения Правительства РФ от 12.04.2018 №659-р в целях внедрения медицинских информационных систем в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, - на сумму 78 000,0 тыс. руб.

К законопроекту **не приложены** документы, обосновывающие направления расходования средств, что **не позволяет** оценить обоснованность применения бюджетной классификации по виду расходов.

Правилами предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетам субъектов Российской Федерации в целях внедрения в 2018 году медицинских информационных систем, соответствующих устанавливаемым Министерством здравоохранения Российской Федерации требованиям, в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь (далее – Правила №446), утвержденными постановлением Правительства РФ от 12.04.2018 №446, предусмотрено, что оценка эффективности использования иных межбюджетных трансфертов осуществляется Минздравом России на основании подтвержденных субъектами РФ данных о достижении **в 100% медицинских организаций** следующих целевых показателей:

а) внедрение и использование медицинскими организациями медицинских информационных систем, соответствующих утверждаемым Минздравом России требованиям, обеспечение их информационного взаимодействия с государственными информационными системами в сфере здравоохранения субъектов РФ и единой государственной информационной системой в сфере здравоохранения;

б) ведение в медицинских организациях расписаний приема врачей в электронном виде и обеспечение возможности дистанционной записи граждан на прием к врачу с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг (функций);

² Направлено письмом от 30.03.2018 №303/05-04.

в) обеспечение медицинскими организациями электронного медицинского документооборота, в том числе:

- ведение электронных медицинских карт пациентов;
- обеспечение обмена медицинской документацией в форме электронных документов между медицинскими организациями;
- автоматизированное взаимодействие с единой государственной информационной системой в сфере здравоохранения, включая передачу в нее сведений, содержащихся в медицинских информационных системах, предусмотренных пп. 2-5 ч. 3 ст. 91.1 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации»;
- формирование счетов (реестра счетов) за оказанную медицинскую помощь и автоматизированное информационное взаимодействие с информационными системами территориальных фондов обязательного медицинского страхования.

В ГП «Здравоохранение» предусмотрены показатели, характеризующие выполнение мероприятия 2.003 «Внедрение медицинских информационных систем в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации», не имеющие числовых значений (да/нет), что **не позволяет** определить степень выполнения мероприятия, достижения показателей, установленных Правилами №446, и **не соответствует** критерию адекватности, установленному пп. «а» п. 14 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области (далее – Порядок №545-пп), утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 №545-пп. **Предлагаем** значения показателей результативности мероприятия привести в соответствие с Правилами №446, Порядком №545-пп.

В разделе IV Перечня и кодов целевых статей расходов областного бюджета Тверской области (далее – Перечень №4-пп), утвержденных приказом Министерства финансов Тверской области от 09.03.2016 №4-пп, **отсутствуют** целевые статьи 306025678F, 306015676F. **Предлагаем** внести соответствующие изменения в Перечень №4-пп.

Следует отметить, что КСП в заключении на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (направлено письмом от 21.05.2018 №463/01-06) предлагала предусмотреть расходы по указанным выше направлениям в связи с тем, что иные межбюджетные трансферты были распределены Тверской области распоряжениями Правительства РФ от 15.03.2018 №427-р, от 12.04.2018 №659-р. Несмотря на это указанные изменения были внесены в областной бюджет Тверской области только в июле текущего года.

Раздел 1000 «Социальная политика»

Законопроектом предусмотрено увеличение расходов на социальную политику на 2018 год по Министерству социальной защиты населения Тверской области на 140 725 тыс. руб. (ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017-2022 годы). Информация об изменениях в разрезе подразделов представлена в таблице.

Раздел, подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено на 2018 год	Предусмотрено законопроектом	Изменения	
				тыс. руб.	%

1000 Социальная политика	Все подразделы	15 478 999,2	15 619 724,2	140 725,0	0,9
1002 Социальное обслуживание населения	Всего по подразделу	1 677 338,1	1 817 440,9	140 102,8	8,4
	Министерство социальной защиты населения	1 675 521,6	1 815 624,4	140 102,8	8,4
1003 Социальное обеспечение населения	Всего по подразделу	10 567 072,0	10 567 495,8	423,8	0,0
	Министерство социальной защиты населения	4 547 681,6	4 548 105,4	423,8	0,0
1006 Социальное обеспечение населения	Всего по подразделу	369 943,1	370 141,5	198,4	0,1
	Министерство социальной защиты населения	369 943,1	370 141,5	198,4	0,1

1. На 140 725 тыс. руб. увеличиваются расходы на финансовое обеспечение государственных заданий бюджетным учреждениям Министерства социальной защиты населения (ПР 1002) с целью реализации Указов Президента РФ по повышению заработной платы отдельным категориям работников (социальные, педагогические, медицинские работники) организаций социального обслуживания, в том числе:

социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних и Тверской областной Центр социальной помощи семье и детям – 27 065,1 тыс. руб. (9,9% к утвержденному объему субсидий);

комплексные центры социального обслуживания населения – 83 039,5 тыс. руб. (11,3% к утвержденному объему субсидий);

дома-интернаты (для престарелых и психоневрологические) – 11 675,4 тыс. руб. (2,5% к утвержденному объему субсидий);

реабилитационные центры для детей с ОВЗ и Кашаровский детский дом-интернат для детей с серьезными нарушениями в интеллектуальном развитии – 18 945 тыс. руб. (14,2% к утвержденному объему субсидий).

Согласно пояснительной записке и сводному расчету увеличение соответствует 80% дополнительной потребности, определенной исходя из показателей численности работников списочного состава соответствующих категорий и среднемесячного дохода от трудовой деятельности на 2018 год по уточненной оценке Минэкономразвития Тверской области от 01.06.2018 №3178/06-07 (25 560 рублей). Необеспеченная потребность по расчету составляет 35 181,3 тыс. руб., что представляет риск недостижения в 2018 году целевых показателей заработной платы вышеуказанных категорий в учреждениях социального обслуживания и требует последующего уточнения расходов с учетом результатов мониторинга достижения показателей средней заработной платы соответствующих категорий за истекший период 2018 года.

2. Предусмотрен также ряд перераспределений расходов Министерства социальной защиты между подразделами на сумму 622,2 тыс. руб., а также частичное распределение между муниципальными образованиями нераспределенного остатка субвенций на приобретение жилых помещений для детей-сирот на сумму 10 002,6 тыс. руб. (нераспределенный остаток субвенции составит 2 424 тыс. руб.). Соответствующие изменения в распределении субвенций отражены в приложении 10 к проекту закона.

3. В законопроекте не учтено увеличение объемов субвенций из федерального бюджета на 2018 год, предусмотренное Федеральным законом от 03.07.2018 №193-ФЗ о внесении изменений в федеральный бюджет:

на 580,8 тыс. руб. – по субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» (6 236,6 тыс. руб. – в ред. закона №193-ФЗ);

на 2 406,5 тыс. руб. – по субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (7 077,8 тыс. руб. – в ред. закона №193-ФЗ).

Показатели расходов областного бюджета на реализацию вышеуказанных полномочий на 2018 год должны быть приведены в соответствии с объемами финансового обеспечения этих полномочий за счет субвенций из федерального бюджета одновременно с корректировкой доходной части областного бюджета на 2018 год.

Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»

В целом по разделу законопроектом предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований на 2018 год на сумму **15 130,0 тыс. руб.**, или на **2,0%**, от законодательно утвержденных ассигнований.

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в законе о бюджете на 2018 г.	Предусмотрено проектом закона	Изменения	
				тыс. руб.	%
Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»	Всего по разделу	754 107,5	769 237,5	15 130,0	2,0
	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	602 617,8	617 747,8	15 130,0	2,5
Подраздел 1102 «Массовый спорт»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>384 497,5</i>	<i>385 606,2</i>	<i>1 108,7</i>	<i>0,3</i>
	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	233 007,8	234 116,5	1 108,7	0,5
Подраздел 1103 «Спорт высших достижений»	<i>Всего по подразделу</i>	<i>345 608,0</i>	<i>359 629,3</i>	<i>14 021,3</i>	<i>4,1</i>
	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	345 608,0	359 629,3	14 021,3	4,1

Изменение бюджетных ассигнований по подразделам в разрезе ГРБС представлено в таблице.

В рамках ГП «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2017-2022 годы Комитету по физической культуре и спорту Тверской области (далее – Комитет) предусмотрено:

1) **увеличение** бюджетных ассигнований на общую сумму 15 215,0 тыс. руб., в том числе:

1.1) на предоставление субсидий подведомственным учреждениям на иные цели – на сумму 4 676,2 тыс. руб.

Указанные средства планируется выделить:

- ГБУ «Спортивный ледовый комплекс «Кристалл» на приобретение и установку компрессора холодильной установки - в сумме 1 193,7 тыс. руб.;

- ГБУ «Спортивная школа олимпийского резерва №1 им. олимпийского чемпиона В.А. Капитанова» на выполнение работ по капитальному ремонту плоской кровли и установке тканевого натяжного потолка в бассейне «Дельфин» - в сумме 3 482,5 тыс. руб.

Следует отметить, что стоимость работ по капитальному ремонту плоской кровли и установке тканевого натяжного потолка в бассейне «Дельфин», исходя из представленного обоснования (сметной документации и минимальной цены из трех коммерческих предложений по установке тканевого натяжного потолка), составляет 3 622,1 тыс. руб., что на **139,6 тыс. руб. превышает** сумму расходов по данному направлению, предусмотренных законопроектом;

1.2) на предоставление субсидий на выполнение государственного задания спортивным школам олимпийского резерва - в сумме 5 453,8 тыс. руб., в том числе:

- ГБУ «Спортивная школа олимпийского резерва №1 им. олимпийского чемпиона В.А. Капитанова» в сумме 2 364,0 тыс. руб. в связи с передачей в оперативное управление бассейна «Дельфин» в соответствии с распоряжением

Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области от 31.08.2017 №965;

- ГБУ «Спортивная школа олимпийского резерва по футболу» в сумме 3 089,8 тыс. руб. в связи с передачей в оперативное управление имущественного комплекса пансионата «Волга» в соответствии с распоряжением Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области от 20.10.2017 №1130.

Несмотря на то, что указанные комплексы были переданы в оперативное управление спортивным школам олимпийского резерва в августе и октябре 2017 года, при формировании областного бюджета Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, внесении изменений в областной бюджет, проектов государственных заданий на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов для ГБУ «Спортивная школа олимпийского резерва №1 им. олимпийского чемпиона В.А. Капитонова» и ГБУ «Спортивная школа олимпийского резерва по футболу» **не были учтены** расходы на содержание бассейна «Дельфин» и имущественного комплекса пансионата «Волга». Это **свидетельствует о ненадлежащем исполнении** Комитетом полномочий, предусмотренных пп. 4, 9 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ в части планирования расходов бюджета и формирования государственных заданий.

В качестве обоснования расходов представлены расчеты расходов на обеспечение текущего содержания на 2018 год бассейна «Дельфин» (исходя из 12 месяцев) и имущественного комплекса пансионата «Волга» (исходя из 8 месяцев, по заработной плате – исходя из 7 месяцев).

В представленных документах **отсутствуют** обоснования относительно периода, исходя из которого осуществлен расчет расходов на обеспечение текущего содержания указанных комплексов, что **не позволяет** оценить обоснованность указанных расходов. **Не представлены** пояснения за счет каких источников финансирования осуществлялось содержание комплексов в 1 полугодии 2018 года.

Представленные обоснования по своей сути представляют смету расходов, что **не соответствует** требованиям п. 20 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Тверской области, за исключением государственных учреждений здравоохранения Тверской области (далее – Порядок №380-пп), утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2015 №380-пп, в соответствии с которым объем субсидии на выполнение государственного задания определяется на основании:

- нормативных затрат на оказание государственным учреждением государственных услуг в пределах государственного задания;
- затрат на выполнение государственным учреждением работ в пределах государственного задания;
- нормативных затрат на содержание государственного имущества Тверской области;
- планируемых доходов от оказания государственным учреждением государственных услуг (выполнения работ) в пределах государственного задания;
- коэффициента стабилизации бюджетной нагрузки, установленного учредителем.

В составе представленных документов **отсутствуют** проекты государственных заданий на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (с учетом предлагаемых изменений) по ГБУ «Спортивная школа олимпийского

резерва №1 им. олимпийского чемпиона В.А. Капитонова» и ГБУ «Спортивная школа олимпийского резерва по футболу», показатели которых в соответствии п. 5 Порядка №380-пп должны использоваться для определения объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, для составления проекта областного бюджета Тверской области при обосновании объемов бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ Тверской области;

1.3) на выплату единовременной субсидии чемпионам или призёрам Олимпийских, Паралимпийских, Сурдлимпийских игр и тренерам, их подготовившим, - на сумму 5 000,0 тыс. руб.

Указанную субсидию планируется предоставить на приобретение жилья на территории Тверской области Непряевой Н.М. - бронзовому призеру Зимних Олимпийских игр в Пхенчхане 2018 года, и подготовившему ее тренеру Смирнову А.В. в соответствии с Порядком предоставления единовременной субсидии чемпионам или призерам Олимпийских, Паралимпийских, Сурдлимпийских игр и тренерам, их подготовившим, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 12.08.2014 №396-пп.

В разделе VIII Перечня и кодов целевых статей расходов областного бюджета Тверской области (далее – Перечень №4-пп), утвержденных приказом Министерства финансов Тверской области от 09.03.2016 №4-пп, **отсутствует** целевая статья 3420310360. **Предлагаем** внести соответствующие изменения в Перечень №4-пп;

1.4) на обеспечение выплаты ежемесячного денежного содержания спортсменам, в том числе спортсменам-инвалидам, тренерам Тверской области - в сумме 85,0 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Тверской области от 25.06.2018 №252-рп;

уменьшение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на выполнение государственного задания физкультурно-оздоровительным и спортивным комплексам Тверской области на сумму 85,0 тыс. руб.

Раздел 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»

Проектом закона предлагается уменьшить бюджетные ассигнования Министерства финансов Тверской области по подразделу 1301 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга», предусмотренные в рамках государственной программы «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2017-2022 годы» по расходам на обслуживание государственного долга Тверской области на сумму **1 000 000** тыс. руб. на 2018 год. В соответствии с проектом закона бюджетные ассигнования по расходам на обслуживание государственного долга Тверской области сокращаются в 5 раз и составят 249 800 тыс. рублей.

Министерством финансов Тверской области представлен расчет объема расходов на обслуживание государственного долга Тверской области на 2018 год, обосновывающий сумму предлагаемого уменьшения объема расходов, который свидетельствует о достаточности планируемых бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга Тверской области. При этом расходы за 5 месяцев 2018 года исполнены Министерством финансов Тверской области в сумме 69 285,2 тыс. руб. или на 5,5%.

Следует отметить, что в заключении Контрольно-счетной палаты Тверской области от 21.05.2018 №463 отмечалось наличие резерва для экономии расходов на обслуживание государственного долга Тверской области в сумме 780 млн. рублей.

Кроме того, на увеличение экономии суммы расходов на обслуживание государственного долга в 2018 году повлияет сокращение расходов на обслуживание кредитов от кредитных организаций за счет сокращения объемов кредитной массы либо полного отсутствия объемов в условиях возможного фактического профицита областного бюджета в текущем финансовом году.

На момент проведения экспертизы законопроекта не внесены соответствующие изменения в государственную программу Тверской области «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2017-2022годы».

Адресная инвестиционная программа Тверской области

Бюджетные ассигнования на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области на 2018 год уменьшены на сумму 187 441,5 тыс. руб., или на 3,5%, по сравнению с ассигнованиями, утвержденными законом Тверской области от 27.12.2017 №85-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». На 2019 год бюджетные ассигнования увеличиваются на сумму 69 736,8 тыс. руб., или на 2,1% по сравнению с утвержденными назначениями.

Указанные изменения предлагаются в части объектов муниципальной собственности.

В представленном на экспертизу законопроекте и пояснительных документах к нему **отсутствует проект адресной инвестиционной программы**. Также в пояснительной записке к законопроекту не указано, какие из предлагаемых изменений касаются адресной инвестиционной программы Тверской области на 2018 год и на плановый период. **В связи с изложенным не представляется возможным провести анализ предлагаемых изменений в части АИП.**

Следует отметить, что Решением Постоянного комитета по бюджету и налогам Законодательного собрания Тверской области № 21/1 от 22.02.2018 (подпункт «е» пункта 2) Правительству Тверской области **рекомендовано** в составе документов к проекту закона Тверской области о внесении изменений в закон об областном бюджете представлять проект адресной инвестиционной программы Тверской области (с учетом предлагаемых изменений).

Кроме того, следует отметить, что **адресная инвестиционная программа Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденная постановлением Правительства Тверской области от 16.03.2018 №70-пп (в ред. от 28.06.2018 №200-пп), в части объемов бюджетных инвестиций и объемов предоставляемых субсидий местным бюджетам на софинансирование объектов муниципальной собственности не соответствует объемам бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Тверской области о бюджете (в ред. от 13.06.2018 №23-ЗО):**

- по объектам областной собственности - объем бюджетных инвестиций, предусмотренных АИП, на 2018 год меньше на сумму 1 816,5 тыс. руб.;

- по объектам муниципальной собственности – объем субсидий, указанный в АИП, на 2018 год меньше на сумму 212 294,6 тыс. руб., на 2019 год - меньше на сумму 336 885,6 тыс. руб.

При этом в нарушение ч. 4 ст. 10.2 закона Тверской области от 26.07.2005 № 94-ЗО «О межбюджетных отношениях в Тверской области», предусматривающей распределение субсидий на инвестиционные программы между муниципальными образованиями Тверской области не позднее 1 января текущего финансового года, не распределены субсидии на инвестиционные программы между муниципальными образованиями Тверской области в объеме 296 134,1 тыс. руб., или 17,3% от утвержденных объемов финансирования (ПШТО от 16.03.2018 №70-пп), в том числе по отраслям:

- Образование – 195 689,9 тыс. руб., или 14,2%;
- Физическая культура и спорт – 16 919,8 тыс. руб., или 17%;
- Культура - 16 922,4 тыс. руб., или 100%;
- Жилищно-коммунальное хозяйство – 66 602,0 тыс. руб., или 29,8%.

III. Источники финансирования дефицита областного бюджета, предельный объем государственного долга Тверской области

В представленном проекте закона предлагается дефицит областного бюджета на 2018 год уменьшить на 722 551,1 тыс. руб. или на 15,4% и установить в сумме 3 961 975,8 тыс. рублей.

Планируемый дефицит областного бюджета в сумме 3 961 975,8 тыс. руб. составит 9,4% от объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, что не превышает предельный показатель дефицита – 15%, установленный пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса РФ.

В связи с планируемым уменьшением дефицита проектом закона в источниках финансирования дефицита на 2018 год предусмотрено уменьшить показатель «Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов» на сумму 721 673,8 тыс. руб.

Кроме того, планируется увеличить погашение государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации на сумму 877,3 тыс. руб. в связи с обязанностью Министерства финансов Тверской области осуществить выплату номинальной стоимости акций владельцу облигаций в случае получения от него требования о выплате соответствующих денежных средств.

На 2019 год предлагается увеличение дефицита на 892 958,7 тыс. руб. или в 3 раза и установить в сумме 1 292 629,1 тыс. рублей.

Планируемый дефицит областного бюджета в сумме 1 292 629,1 тыс. руб. составит 2,9% от объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, что не превышает предельный показатель дефицита – 15%, установленный пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса РФ.

В целях финансирования увеличения планируемого дефицита областного бюджета предусмотрено увеличение показателя «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» на 892 998,1 тыс. рублей.

Кроме того, предусмотрено уменьшить получение кредитов от кредитных организаций бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации» на сумму 39,4 тыс. руб. в целях выполнения условий реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета (выполнения п. 11 Правил проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, утвержденным постановлением Правительства РФ от 13.12.2017 №1531, в части обеспечения субъектами РФ ежегодного снижения не менее чем на 2

процента показателя доли государственного долга субъекта РФ от объема доходов бюджета субъекта РФ без учета безвозмездных поступлений).

Следует отметить, что остаток средств областного бюджета на 01.01.2018 составил 7 139 920,5 тыс. рублей. Соответственно, планируемый остаток средств областного бюджета составит:

- на 01.01.2019 – 2 651 380,9 тыс. руб. (7 139 920,5 – 4 488 539,6);
- на 01.01.2020 – 1 606 186,2 тыс. руб. (2 651 380,9 – 1 045 194,7).

В соответствии с внесенными изменениями в источники финансирования дефицита бюджета на 2018 и 2019 годы внесены изменения:

- в приложение 1 к закону о бюджете «Источники финансирования дефицита областного бюджета Тверской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»;
- в Программу государственных внутренних заимствований Тверской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов;
- в статью 30 закона.

IV. Замечания по текстовым статьям и замечания технического характера:

В приложении 10 к законопроекту (распределение субвенции на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот) общая сумма субвенции (графа 3) отражена **327 500,6** тыс. руб., что не соответствует сумме итогов по детализирующим графам 4 и 5, значению общего объема субвенции в других приложениях и п.8 статьи 18 Закона о бюджете (**327 500,7** тыс. руб.). **Предлагаем** привести в соответствие.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» с учетом замечаний и предложений, отраженных в настоящем заключении.

Председатель



Т.В. Ипатова

УТВЕРЖДЕНО

Решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Тверской области
(протокол №17 (179) от 12.06.2018)